

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2021/447 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 12ης Μαρτίου 2021

σχετικά με τον καθορισμό των αναθεωρημένων τιμών των δεικτών αναφοράς για τη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής για την περίοδο από το 2021 έως το 2025 κατ' εφαρμογή του άρθρου 10α παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου ⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 10α παράγραφος 2 τρίτο εδάφιο,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με την απόφαση 2011/278/ΕΕ της Επιτροπής ⁽²⁾ καθορίστηκαν 54 δείκτες αναφοράς που χρησιμεύουν ως βάση για τη δωρεάν κατανομή (στο εξής: δείκτες αναφοράς) και τιμές για τους εν λόγω δείκτες αναφοράς για την περίοδο από το 2013 έως το 2020. Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/331 της Επιτροπής ⁽³⁾ κατήργησε και αντικατέστησε την απόφαση 2011/278/ΕΕ από την 1η Ιανουαρίου 2021, ορίζοντας τα ίδια σημεία αφετηρίας για τον καθορισμό των ετήσιων ποσοστών μείωσης για κάθε επικαιροποίηση της τιμής των δεικτών αναφοράς όσον αφορά την περίοδο 2021-2030.
- (2) Στον βαθμό που αυτό είναι εφικτό, οι τιμές των 54 δεικτών αναφοράς στην απόφαση 2011/278/ΕΕ καθορίστηκαν με βάση τα δεδομένα σχετικά με την απόδοση, ως προς τα αέρια θερμοκηπίου, επιμέρους εγκαταστάσεων τα οποία παρέιχαν οι αντίστοιχες ευρωπαϊκές κλαδικές οργανώσεις σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται από την Επιτροπή μέσω εγγράφου καθοδήγησης και των λεγόμενων «εγχειριδίων κανόνων κλάδου». Δεδομένου του προαιρετικού χαρακτήρα της συλλογής δεδομένων, το σύνολο δεδομένων δεν κάλυπτε όλες τις οικείες εγκαταστάσεις. Οι τιμές 14 δεικτών αναφοράς προϊόντος βασίστηκαν σε δεδομένα που συλλέχθηκαν από εγκαταστάσεις παραγωγής ενός προϊόντος, καθώς ο καταλογισμός εκπομπών σε επιμέρους προϊόντα στις οικείες εγκαταστάσεις παραγωγής πολλαπλών προϊόντων κρίθηκε ανέφικτος στο δεδομένο χρονικό πλαίσιο. Λόγω έλλειψης δεδομένων από επιμέρους εγκαταστάσεις, οι τιμές πέντε δεικτών αναφοράς προϊόντος, καθώς και οι τιμές των δεικτών αναφοράς θερμότητας και καυσίμου βασίστηκαν σε πληροφορίες που συλλέχθηκαν από έγγραφα αναφοράς για τις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές (BREF) ή άλλα έγγραφα. Οι τιμές τεσσάρων δεικτών αναφοράς προϊόντος βασίστηκαν σε άλλες τιμές δεικτών αναφοράς προϊόντος, ώστε να διασφαλιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού για τους παραγωγούς των ίδιων ή παρόμοιων προϊόντων.
- (3) Οι αναθεωρημένες τιμές των δεικτών αναφοράς πρέπει να καθοριστούν με βάση τις ελεγμένες πληροφορίες σχετικά με την απόδοση των εγκαταστάσεων ως προς τα αέρια θερμοκηπίου, οι οποίες υποβάλλονται σύμφωνα με το άρθρο 11 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ για τα έτη 2016 και 2017. Για κάθε δείκτη αναφοράς, πρέπει να υπολογίζεται η μέση επίδοση των 10 % αποδοτικότερων εγκαταστάσεων κατά τα έτη 2016 και 2017. Με βάση τη σύγκριση των εν λόγω τιμών με τις τιμές των δεικτών αναφοράς που καθορίζονται στην απόφαση 2011/278/ΕΕ, οι οποίες βασίστηκαν στα δεδομένα επιδόσεων για τα έτη 2007 και 2008, πρέπει να καθοριστούν τα ετήσια ποσοστά μείωσης για κάθε δείκτη αναφοράς για την 9ετή περίοδο από το 2007/2008 έως το 2016/2017. Τα εν λόγω ετήσια ποσοστά μείωσης πρέπει στη συνέχεια να χρησιμοποιηθούν για τον υπολογισμό, μέσω παρέκτασης, των αντίστοιχων μειώσεων των τιμών των δεικτών αναφοράς για τη 15ετή περίοδο από το 2007/2008 έως το 2022/2023. Σύμφωνα με το άρθρο 10α παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, η εφαρμοζόμενη μείωση κατά τη 15ετή περίοδο δεν θα πρέπει να είναι χαμηλότερη από 3 % ούτε υψηλότερη από 24 %. Ειδικές διατάξεις εφαρμόζονται όσον αφορά την επικαιροποίηση των τιμών των δεικτών αναφοράς για τις αρωματικές ενώσεις, το υδρογόνο, το αέριο σύνθεσης και το θερμό μέταλλο.
- (4) Ο κατάλογος των εγκαταστάσεων που περιέχει πληροφορίες σχετικά με τη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής υποβλήθηκε στην Επιτροπή από τα κράτη μέλη έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2019 σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ. Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι τιμές των δεικτών αναφοράς βασίζονται σε ορθά δεδομένα, η Επιτροπή διενήργησε διεξοδικούς ελέγχους πληρότητας και συνέπειας των δεδομένων που αφορούν τη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής, χρησιμοποιώντας επίσης αυτοματοποιημένα εργαλεία. Κατά περίπτωση, η Επιτροπή ζήτησε από τις οικείες αρμόδιες αρχές διευκρινίσεις και διορθώσεις. Ως αποτέλεσμα της εν λόγω διαδικασίας, η Επιτροπή έλαβε ένα

⁽¹⁾ ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32.

⁽²⁾ Απόφαση 2011/278/ΕΕ της Επιτροπής, της 27ης Απριλίου 2011, σχετικά με τον καθορισμό ενωσιακών μεταβατικών κανόνων για την εναρμονισμένη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής κατ' εφαρμογή του άρθρου 10α της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 130 της 17.5.2011, σ. 1).

⁽³⁾ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/331 της Επιτροπής, της 19ης Δεκεμβρίου 2018, σχετικά με τον καθορισμό ενωσιακών μεταβατικών κανόνων για την εναρμονισμένη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής κατ' εφαρμογή του άρθρου 10α της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 59 της 27.2.2019, σ. 8).

ακριβές, συνεπές και συγκρίσιμο σύνολο δεδομένων σχετικά με τις αποδόσεις, ως προς τα αέρια θερμοκηπίου, όλων των σταθερών εγκαταστάσεων που καλύπτονται από την οδηγία 2003/87/ΕΚ. Το εν λόγω σύνολο δεδομένων υψηλής ποιότητας χρησιμοποιήθηκε για τον καθορισμό των αναθεωρημένων τιμών δεικτών αναφοράς για την περίοδο από το 2021 έως το 2025 για καθέναν από τους 54 δείκτες αναφοράς. Τα δεδομένα από όλες τις υποεγκαταστάσεις που εμπίπτουν στον ορισμό συγκεκριμένου δείκτη αναφοράς, όπως παρατίθενται στο παράρτημα Ι του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/331 χρησιμοποιήθηκαν για τον προσδιορισμό της μέσης επίδοσης των 10 % αποδοτικότερων εγκαταστάσεων κατά τα έτη 2016 και 2017, όπως ορίζεται στο άρθρο 10α παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ και στην αιτιολογική σκέψη 11 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/410 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (*).

- (5) Το άρθρο 27 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ ορίζει ότι τα κράτη μέλη δύνανται, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, να εξαιρούν από το ΣΕΔΕ της ΕΕ εγκαταστάσεις που έχουν υποβάλει έκθεση περί εκπομπών χαμηλότερων από 25 000 τόνους ισοδύναμου διοξειδίου του άνθρακα και, στις περιπτώσεις δραστηριοτήτων καύσης, έχουν ονομαστική θερμική ισχύ χαμηλότερη από 35 MW, εξαιρουμένων των εκπομπών από βιομάζα. Το άρθρο 27α της οδηγίας 2003/87/ΕΚ ορίζει ότι τα κράτη μέλη δύνανται επίσης να εξαιρούν από το ΣΕΔΕ της ΕΕ εγκαταστάσεις που έχουν υποβάλει έκθεση περί εκπομπών χαμηλότερων από 2 500 τόνους ισοδύναμου διοξειδίου του άνθρακα, εξαιρουμένων των εκπομπών από βιομάζα. Αρκετά κράτη μέλη αποφάσισαν να εξαιρέσουν εγκαταστάσεις από το ΣΕΔΕ της ΕΕ για την περίοδο από το 2021 έως το 2025 βάσει των εν λόγω διατάξεων. Οι εν λόγω εγκαταστάσεις δεν θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό των αναθεωρημένων τιμών των δεικτών αναφοράς.
- (6) Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/331 περιλαμβάνει κανόνες για τον καθορισμό των εκπομπών σε επίπεδο υποεγκατάστασης, ώστε να διασφαλίζεται η συνεπής μεταχείριση των εκπομπών που σχετίζονται με τις εισαγωγές, τις εξαγωγές και την εσωτερική παραγωγή μετρήσιμης θερμότητας των απαερίων που περιέχουν άνθρακα και του διοξειδίου του άνθρακα μεταφοράς. Για τον σκοπό αυτόν, οι σχετικοί συντελεστές εκπομπών καθορίστηκαν με βάση τις τιμές των δεικτών αναφοράς θερμότητας και καυσίμου οι οποίες, με τη σειρά τους, είχαν επικαιροποιηθεί με την εφαρμογή των καθορισμένων ετήσιων ποσοστών μείωσης. Για τις εισαγωγές θερμότητας με άγνωστους ή μη σαφώς καθορισμένους συντελεστές εκπομπών και για τις εξαγωγές θερμότητας, χρησιμοποιήθηκε η τιμή των 53,3 t ισοδύναμου CO₂/TJ. Η εν λόγω τιμή προέκυψε με την εφαρμογή ετήσιου ποσοστού μείωσης 1,6 % στην τιμή του δείκτη αναφοράς θερμότητας για την 9ετή περίοδο από το 2007/2008 έως το 2016/2017. Για τις εξαγωγές απαερίων, αφαιρέθηκε η τιμή των 37,4 t ισοδύναμου CO₂/TJ από τον πραγματικό συντελεστή εκπομπών των απαερίων. Η τιμή αυτή αντιστοιχεί στο γινόμενο του συντελεστή εκπομπών φυσικού αερίου (56,1 t ισοδύναμου CO₂/TJ) επί τον συντελεστή 0,667 που αντιπροσωπεύει τη διαφορά ως προς τις αποδόσεις μεταξύ της χρήσης των απαερίων και της χρήσης του φυσικού αερίου ως καυσίμου αναφοράς. Για τις εισαγωγές απαερίων χρησιμοποιήθηκε η τιμή των 48,0 t ισοδύναμου CO₂/TJ. Η εν λόγω τιμή προέκυψε με την εφαρμογή ετήσιου ποσοστού μείωσης 1,6 % στην τιμή του δείκτη αναφοράς καυσίμου για την 9ετή περίοδο από το 2007/2008 έως το 2016/2017.
- (7) Στην περίπτωση υποεγκαταστάσεων που εισάγουν ενδιάμεσα προϊόντα η παραγωγή των οποίων υπάγεται στα όρια συστήματος του σχετικού δείκτη αναφοράς προϊόντος, εάν οι εκπομπές αερίων θερμοκηπίου που συνδέονται με την παραγωγή των εν λόγω ενδιάμεσων προϊόντων δεν ήταν εφικτό να προσδιοριστούν με βάση τα υποβληθέντα δεδομένα, οι αποδόσεις των οικείων υποεγκαταστάσεων ως προς τα αέρια θερμοκηπίου δεν θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό των αναθεωρημένων τιμών των δεικτών αναφοράς. Αυτό αφορά τις επικαιροποιήσεις των τιμών των δεικτών αναφοράς για τα προϊόντα διύλισης, το θερμό μέταλλο, τον πυροσυσσωματωμένο φρυγμένο δολομίτη, την αμμωνία, το υδρογόνο και τη σόδα. Στην περίπτωση υποεγκαταστάσεων που εξάγουν ενδιάμεσα προϊόντα, εάν οι εκπομπές αερίων θερμοκηπίου που συνδέονται με τις επακόλουθες διεργασίες δεν ήταν εφικτό να προσδιοριστούν με βάση τα υποβληθέντα δεδομένα, οι αποδόσεις των οικείων υποεγκαταστάσεων ως προς τα αέρια θερμοκηπίου δεν θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τον καθορισμό των αναθεωρημένων τιμών των δεικτών αναφοράς. Αυτό αφορά την επικαιροποίηση της τιμής του δείκτη αναφοράς για τα προϊόντα διύλισης και το θερμό μέταλλο.
- (8) Η μεθοδολογία για τον καταλογισμό των εκπομπών σε διαφορετικές υποεγκαταστάσεις, η οποία καθορίζεται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/331, μπορεί να οδηγήσει σε αρνητικές αποδόσεις ως προς τα αέρια θερμοκηπίου, σε περιπτώσεις κατά τις οποίες η θερμότητα που παράγεται μέσω της χρήσης καυσίμου με χαμηλό συντελεστή εκπομπών εξάγεται σε άλλες υποεγκαταστάσεις ή εγκαταστάσεις. Στις περιπτώσεις αυτές, η απόδοση της οικείας υποεγκατάστασης ως προς τα αέρια θερμοκηπίου θα πρέπει να μηδενίζεται για τον καθορισμό των αναθεωρημένων τιμών των δεικτών αναφοράς.

(*) Οδηγία (ΕΕ) 2018/410 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2018, για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ με σκοπό την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814 (ΕΕ L 76 της 19.3.2018, σ. 3).

(9) Τα μέτρα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής για την κλιματική αλλαγή,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Οι αναθεωρημένες τιμές των δεικτών αναφοράς που παρατίθενται στο παράρτημα εφαρμόζονται για την εναρμονισμένη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής για την περίοδο από το 2021 έως το 2025.

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 12 Μαρτίου 2021.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Δείκτες αναφοράς

Για τους σκοπούς του παρόντος παραρτήματος, εφαρμόζονται οι ορισμοί των καλυπτόμενων προϊόντων, καθώς και των καλυπτόμενων διεργασιών και εκπομπών (στο εξής: όρια συστήματος) που παρατίθενται στο παράρτημα Ι του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/331.

1. Δείκτες αναφοράς προϊόντος χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ανταλλαξιμότητα καυσίμου και ηλεκτρικής ενέργειας

Δείκτης αναφοράς προϊόντος	Μέση τιμή των 10 % αποδοτικότερων εγκαταστάσεων κατά τα έτη 2016 και 2017 (t ισοδύναμου CO ₂ /t)	Τιμή δεικτών αναφοράς (δικαιώματα/t) για την περίοδο 2021-2025
Οπτόπλινθος (κωκ)	0,144	0,217
Πυροσυσσωματωμένο μέταλλευμα	0,163	0,157
Θερμό μέταλλο	1,331	1,288
Προψημένο ανοδικό ηλεκτρόδιο	0,317	0,312
Αλουμίνιο	1,484	1,464
Φαιό κλίνκερ τσιμέντου	0,722	0,693
Λευκό κλίνκερ τσιμέντου	0,973	0,957
Άσβεστος	0,746	0,725
Φρυγμένος δολομίτης	0,881	0,815
Πυροσυσσωματωμένος φρυγμένος δολομίτης	1,441	1,406
Γυαλί επίπλευσης	0,421	0,399
Φιάλες και δοχεία από άχρωμο γυαλί	0,323	0,290
Φιάλες και δοχεία από χρωματισμένο γυαλί	0,265	0,237
Προϊόντα συνεχούς υαλονήματος	0,290	0,309
Οπτόπλινθοι για προσόψεις	0,094	0,106
Οπτόπλινθοι επιστρώσεων	0,140	0,146
Κεραμίδια στέγης	0,130	0,120
Σκόνη που έχει ξηραθεί με καταιονισμό	0,050	0,058
Γυψοκονίαμα	0,048	0,047
Ξηρός δευτερογενής γύψος	0,008	0,013
Βραχύινος χαρτοπολτός κραφτ	0,000	0,091
Μακρόνιος χαρτοπολτός κραφτ	0,001	0,046
Θειώδης χαρτοπολτός, θερμομηχανικός χαρτοπολτός και μηχανικός χαρτοπολτός	0,000	0,015
Χαρτοπολτός από ανακτημένο χαρτί	0,000	0,030
Δημοσιογραφικό χαρτί	0,007	0,226
Χαρτί εκλεκτής ποιότητας χωρίς επίχριση	0,011	0,242
Επίχρισμένο χαρτί εκλεκτής ποιότητας	0,043	0,242

Δείκτης αναφοράς προϊόντος	Μέση τιμή των 10 % αποδοτικότερων εγκαταστάσεων κατά τα έτη 2016 και 2017 (t ισοδύναμου CO ₂ /t)	Τιμή δεικτών αναφοράς (δικαιώματα/t) για την περίοδο 2021-2025
Χαρτί υγιεινής	0,139	0,254
Πολύπτυχο και αυλακωτό χαρτί	0,071	0,188
Χαρτόνι χωρίς επίχριση	0,009	0,180
Επιχρισμένο χαρτόνι	0,011	0,207
Νιτρικό οξύ	0,038	0,230
Αδipικό οξύ	0,32	2,12
Μονομερές βινυλοχλωρίδιο (VCM)	0,171	0,155
Φαινόλη/ακετόνη	0,244	0,230
Πολυβινυλοχλωρίδιο εναιωρήματος (S-PVC)	0,073	0,066
Πολυβινυλοχλωρίδιο γαλακτώματος (E-PVC)	0,103	0,181
Σόδα	0,789	0,753

2. Δείκτες αναφοράς προϊόντος λαμβανόμενης υπόψη της ανταλλαξιμότητας καυσίμου και ηλεκτρικής ενέργειας

Δείκτης αναφοράς προϊόντος	Μέση τιμή των 10 % αποδοτικότερων εγκαταστάσεων κατά τα έτη 2016 και 2017 (t ισοδύναμου CO ₂ /t)	Τιμή δεικτών αναφοράς (δικαιώματα/t) για την περίοδο 2021-2025
Προϊόντα διύλισης	0,0255	0,0228
Ανθρακοχάλυβας καμίνου ηλεκτρικού τόξου	0,209	0,215
Βελτιωμένα χαλυβοκράματα καμίνου ηλεκτρικού τόξου	0,266	0,268
Χυτοσίδηρος	0,299	0,282
Ορυκτοβάμβακας	0,595	0,536
Γυψοσανίδα	0,119	0,110
Αιθάλη	1,141	1,485
Αμμωνία	1,604	1,570
Ατμοπυρόλυση	0,693	0,681
Αρωματικές ενώσεις	0,0072	0,0228
Στυρόλιο	0,419	0,401
Υδρογόνο	4,09	6,84
Αέριο σύνθεσης	0,009	0,187
Αιθυλενοξειδίο/αιθυλενογλυκόλη	0,314	0,389

3. Δείκτες αναφοράς θερμότητας και καυσίμου

Δείκτης αναφοράς	Μέση τιμή των 10 % αποδοτικότερων εγκαταστάσεων κατά τα έτη 2016 και 2017 (t ισοδύναμου CO ₂ /TJ)	Τιμή δεικτών αναφοράς (δικαιώματα/t) για την περίοδο 2021-2025
Δείκτης αναφοράς θερμότητας	1,6	47,3
Δείκτης αναφοράς καυσίμου	34,3	42,6