

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2019/1286 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 30ης Ιουλίου 2019

για την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τereφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής Ινδίας, ύστερα από επανεξέταση ενόψει της λήξης της ισχύος των μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 18 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν επιδοτήσεων εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ⁽¹⁾ (εφεξής «ο βασικός κανονισμός»), και ιδίως το άρθρο 18,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

1.1. Ισχύοντα μέτρα

- (1) Με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2603/2000 ⁽²⁾, το Συμβούλιο επέβαλε οριστικούς αντισταθμιστικούς δασμούς στις εισαγωγές τereφθαλικού πολυαιθυλενίου («PET») καταγωγής, μεταξύ άλλων, Ινδίας (εφεξής «η αρχική έρευνα»).
- (2) Με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1645/2005 ⁽³⁾, το Συμβούλιο τροποποίησε το επίπεδο των αντισταθμιστικών μέτρων που ίσχυαν για εισαγωγές PET από την Ινδία. Οι τροποποιήσεις ήταν το αποτέλεσμα επανεξέτασης με ταχείες διαδικασίες που έγινε βάσει του άρθρου 20 του βασικού κανονισμού.
- (3) Ύστερα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, το Συμβούλιο επέβαλε, με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 193/2007 ⁽⁴⁾, οριστικούς αντισταθμιστικούς δασμούς για περαιτέρω περίοδο πέντε ετών.
- (4) Τα αντισταθμιστικά μέτρα στη συνέχεια τροποποιήθηκαν με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1286/2008 ⁽⁵⁾ και τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 906/2011 ⁽⁶⁾, ύστερα από διενέργεια μερικών ενδιάμεσων επανεξετάσεων.
- (5) Μια μεταγενέστερη μερική ενδιάμεση επανεξέταση περατώθηκε χωρίς να τροποποιηθούν τα μέτρα που ίσχυαν βάσει του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 559/2012 ⁽⁷⁾.
- (6) Ύστερα από ακόμα μία επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, το Συμβούλιο επέβαλε, με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 461/2013 ⁽⁸⁾, οριστικούς αντισταθμιστικούς δασμούς για περαιτέρω περίοδο πέντε ετών.

⁽¹⁾ ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 55.

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2603/2000 του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2000, για την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού και την οριστική εισπραξη του προσωρινού δασμού που επιβλήθηκε στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τereφθαλικού πολυαιθυλενίου, καταγωγής Ινδίας, Μαλαισίας και Ταϊλάνδης, και την περάτωση της διαδικασίας κατά των επιδοτήσεων όσον αφορά τις εισαγωγές ορισμένων τύπων τereφθαλικού πολυαιθυλενίου, καταγωγής Ινδονησίας, Δημοκρατίας της Κορέας και Ταϊβάν (ΕΕ L 301 της 30.11.2000, σ. 1).

⁽³⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1645/2005 του Συμβουλίου, της 6ης Οκτωβρίου 2005, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2603/2000 του Συμβουλίου για την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές ορισμένων τereφθαλικών πολυαιθυλενίων καταγωγής, μεταξύ άλλων, Ινδίας (ΕΕ L 266 της 11.10.2005, σ. 1).

⁽⁴⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 193/2007 του Συμβουλίου, της 22ας Φεβρουαρίου 2007, για την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές ταινιών τereφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET), καταγωγής Ινδίας, ύστερα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων δυνάμει του άρθρου 18 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2026/97 (ΕΕ L 59 της 27.2.2007, σ. 34).

⁽⁵⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1286/2008 του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 193/2007 σχετικά με την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές τereφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής Ινδίας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 192/2007 σχετικά με την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τereφθαλικού πολυαιθυλενίου καταγωγής, μεταξύ άλλων, Ινδίας (ΕΕ L 340 της 19.12.2008, σ. 1).

⁽⁶⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 906/2011 του Συμβουλίου, της 2ας Σεπτεμβρίου 2011, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 193/2007 σχετικά με την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές τereφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής Ινδίας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 192/2007 σχετικά με την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τereφθαλικού πολυαιθυλενίου καταγωγής, μεταξύ άλλων, Ινδίας (ΕΕ L 232 της 9.9.2011, σ. 19).

⁽⁷⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 559/2012 του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2012, για την περάτωση της μερικής ενδιάμεσης επανεξέτασης των αντισταθμιστικών μέτρων που εφαρμόζονται στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τereφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET), καταγωγής, μεταξύ άλλων, Ινδίας (ΕΕ L 168 της 28.6.2012, σ. 6).

⁽⁸⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 461/2013 του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τereφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής Ινδίας ύστερα από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων δυνάμει του άρθρου 18 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 597/2009 (ΕΕ L 137 της 23.5.2013, σ. 1).

- (7) Με την απόφαση 2000/745/EK ⁽⁹⁾, η Επιτροπή έκανε δεκτή μία ελάχιστη τιμή εισαγωγής που προσφέρεται από τρεις παραγωγούς-εξαγωγείς στην Ινδία. Με την εκτελεστική απόφαση 2014/109/ΕΕ ⁽¹⁰⁾, η Επιτροπή ανακάλεσε την αποδοχή της ανάληψης υποχρεώσεων, λόγω μεταβολής των περιστάσεων υπό τις οποίες έγιναν δεκτές οι αναλήψεις υποχρεώσεων.
- (8) Με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2015/1350 ⁽¹¹⁾, το Συμβούλιο τροποποίησε το επίπεδο των αντισταθμιστικών μέτρων που ίσχυαν για εισαγωγές PET από την Ινδία, ύστερα από δυο μερικές ενδιάμεσες επανεξετάσεις.
- (9) Με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2018/1468 ⁽¹²⁾, η Επιτροπή τροποποίησε το επίπεδο των αντισταθμιστικών μέτρων που ίσχυαν, ύστερα από δυο μερικές ενδιάμεσες επανεξετάσεις.
- (10) Τα μέτρα που ισχύουν σήμερα είναι οριστικοί αντισταθμιστικοί δασμοί που επιβλήθηκαν με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 461/2013 του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2018/1468 της Επιτροπής (εφεξής «ισχύοντα μέτρα»). Συνιστάνται σε ειδικούς δασμούς ύψους 0 - 74,6 ευρώ ανά τόνο για Ινδούς παραγωγούς που κατονομάζονται ατομικά, ενώ στις εισαγωγές από όλους τους άλλους παραγωγούς επιβλήθηκε δασμός ύψους 69,4 ευρώ ανά τόνο.

1.2. Αίτηση επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων

- (11) Ύστερα από τη δημοσίευση ανακοίνωσης για την επικείμενη λήξη ισχύος ⁽¹³⁾ των αντισταθμιστικών μέτρων που ίσχυαν στις εισαγωγές PET καταγωγής Ινδίας («η οικεία χώρα»), η Επιτροπή έλαβε αίτηση επανεξέτασης δυνάμει του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού.
- (12) Η αίτηση υποβλήθηκε από την επιτροπή των κατασκευαστών τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου στην Ευρώπη [Committee of Polyethylene Terephthalate (PET) Manufacturers in Europe (C.P.M.E.)] («ο αιτών») που αντιπροσωπεύει πάνω από το 80 % της συνολικής παραγωγής PET της ένωσης.
- (13) Η αίτηση βασίστηκε στο επιχειρήμα ότι η λήξη των μέτρων θα ήταν πιθανό να οδηγήσει σε συνέχιση ή επανάληψη των επιδοτήσεων και της ζημίας του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.
- (14) Πριν από την έναρξη της επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων και σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 1 και το άρθρο 10 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή γνωστοποίησε στην κυβέρνηση της Ινδίας ότι είχε λάβει δεόντως τεκμηριωμένη αίτηση επανεξέτασης, και την κάλεσε σε διαβουλεύσεις με στόχο την αποσαφήνιση της κατάστασης όσον αφορά το περιεχόμενο της αίτησης επανεξέτασης και την εύρεση αμοιβαία αποδεκτής λύσης. Η κυβέρνηση της Ινδίας ζήτησε παράταση της προθεσμίας για μία εβδομάδα για τη διεξαγωγή διαβουλεύσεων. Η Επιτροπή ενέκρινε την εν λόγω παράταση της προθεσμίας. Ταυτόχρονα όμως, λόγω των νόμιμων προθεσμιών που διέπουν την παρούσα έρευνα, δεν ήταν δυνατόν να ανασταλεί η έναρξη της επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων. Συνεπώς, η έρευνα επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων ξεκίνησε στις 22 Μαΐου 2018 και η κυβέρνηση της Ινδίας ενημερώθηκε δεόντως κατά την εν λόγω ημερομηνία. Επιπλέον, ενημερώθηκε ότι οι παρατηρήσεις της σε εκείνο το στάδιο σχετικά με το αίτημα κατά των επιδοτήσεων θα λαμβάνονταν υπόψη στην έρευνα και ότι ήταν ακόμα δυνατόν να διεξαχθούν διαβουλεύσεις, μόλις το επιθυμούσε. Εντούτοις, η Επιτροπή δεν έλαβε καμία επιβεβαίωση από την κυβέρνηση της Ινδίας όσον αφορά την πρότασή της για διαβουλεύσεις.

1.3. Έναρξη

- (15) Η Επιτροπή, αφού έκρινε, ύστερα από διαβουλεύσεις με την επιτροπή που έχει συσταθεί δυνάμει του άρθρου 15 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, ότι υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για την έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, ανήγγειλε, στις 22 Μαΐου 2018, με ανακοίνωση που δημοσιεύτηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ⁽¹⁴⁾ («ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας»), την έναρξη επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων δυνάμει του άρθρου 18 του βασικού κανονισμού. Υπό το πρίσμα του άρθρου 18 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή συνέταξε υπόμνημα σχετικά με την επάρκεια των αποδεικτικών στοιχείων, στο οποίο περιέχεται η αξιολόγηση από την Επιτροπή όλων των αποδεικτικών στοιχείων που έχει στη διάθεσή της και βάσει των οποίων η Επιτροπή κινεί την παρούσα διαδικασία έρευνας.

⁽⁹⁾ Απόφαση 2000/745/EK της Επιτροπής, της 29ης Νοεμβρίου 2000, για την αποδοχή των αναλήψεων υποχρεώσεων που προτάθηκαν σε σχέση με τις διαδικασίες αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων όσον αφορά τις εισαγωγές τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής Ινδίας, Ινδονησίας, Μαλαισίας, Δημοκρατίας της Κορέας, Ταϊβάν και Ταϊλάνδης (ΕΕ L 301 της 30.11.2000, σ. 88).

⁽¹⁰⁾ Εκτελεστική απόφαση 2014/109/ΕΕ της Επιτροπής, της 4ης Φεβρουαρίου 2014, για κατάργηση της απόφασης 2000/745/EK για την αποδοχή των αναλήψεων υποχρεώσεων που προτάθηκαν σε σχέση με τις διαδικασίες αντιντάμπινγκ και αντεπιδοτήσεων όσον αφορά τις εισαγωγές τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής, μεταξύ άλλων, Ινδίας (ΕΕ L 59 της 28.2.2014, σ. 35).

⁽¹¹⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/1350 της Επιτροπής, της 3ης Αυγούστου 2015, σχετικά με την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 461/2013 του Συμβουλίου για την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής Ινδίας (ΕΕ L 208 της 5.8.2015, σ. 10).

⁽¹²⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2018/1468 της Επιτροπής, της 1ης Οκτωβρίου 2018, σχετικά με την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 461/2013 του Συμβουλίου για την επιβολή οριστικού αντισταθμιστικού δασμού στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) καταγωγής Ινδίας (ΕΕ L 246 της 2.10.2018, σ. 3).

⁽¹³⁾ Ανακοίνωση για την επικείμενη λήξη ορισμένων μέτρων κατά των επιδοτήσεων. (ΕΕ C 279 της 23.8.2017, σ. 11.)

⁽¹⁴⁾ Ανακοίνωση για την έναρξη διαδικασίας επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των αντισταθμιστικών μέτρων που εφαρμόζονται στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου καταγωγής Ινδίας (ΕΕ C 173 της 22.5.2018, σ. 9).

- (16) Μετά την κοινοποίηση, ένα ενδιαφερόμενο μέρος ζήτησε πληροφορίες για την ενεργητική νομιμοποίηση του προσφεύγοντος. Επισημαίνεται ότι το αίτημα υποβλήθηκε μετά τη λήξη της προθεσμίας για υποβολή παρατηρήσεων όπως ορίζεται στο σημείο 5.5. της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας. Ωστόσο, οι απαντήσεις στην τρέχουσα διαδικασία, που περιλαμβάνονται στον φάκελο υπόψη των ενδιαφερόμενων μερών, επιβεβαιώνουν ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις για ενεργητική νομιμοποίηση. Ως εκ τούτου, το αίτημα του μέρους απορρίφθηκε.

1.4. Παράλληλη έρευνα

- (17) Στις 25 Μαρτίου 2019 η Επιτροπή κίνησε επανεξέταση σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού⁽¹⁵⁾. Η εν λόγω έρευνα επανεξέτασης περιορίζεται στη μορφή των μέτρων. Ως εκ τούτου, η μορφή των μέτρων, όπως παρατείνεται από τον παρόντα κανονισμό, μπορεί να επηρεαστεί από την τρέχουσα επανεξέταση.

1.5. Περίοδος της έρευνας επανεξέτασης και εξεταζόμενη περίοδος

- (18) Η έρευνα με αντικείμενο τη συνέχιση ή την επανάληψη των επιδοτήσεων κάλυψε την περίοδο από την 1η Απριλίου 2017 έως τις 31 Μαρτίου 2018 («περίοδος έρευνας της επανεξέτασης» ή «ΠΕΕ»). Η εξέταση των τάσεων που είναι σημαντικές για την εκτίμηση της πιθανότητας συνέχισης ή επανάληψης της ζημίας κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως το τέλος της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης («εξεταζόμενη περίοδος»).

1.6. Ενδιαφερόμενα μέρη

- (19) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή κάλεσε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να συμμετάσχουν στην έρευνα. Επιπλέον, η Επιτροπή πληροφόρησε ειδικά τον αιτούντα, άλλους γνωστούς παραγωγούς της Ένωσης, τους παραγωγούς-εξαγωγείς, τους εισαγωγείς και τους χρήστες στην Ένωση που είναι γνωστό ότι ενδιαφέρονται, καθώς και τις αρχές της Ινδίας σχετικά με την έναρξη της επανεξέτασης ενόψει της λήξης της ισχύος των μέτρων και τους κάλεσε να συμμετάσχουν.
- (20) Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους, να υποβάλουν πληροφορίες και να προσκομίσουν σχετικά αποδεικτικά στοιχεία εντός των προθεσμιών που προβλέπονταν στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας. Τα ενδιαφερόμενα μέρη είχαν επίσης τη δυνατότητα να ζητήσουν γραπτώς ακρόαση από τις υπηρεσίες ερευνών της Επιτροπής και/ή από τον σύμβουλο ακροάσεων για τις διαδικασίες εμπορικών προσφυγών.

1.6.1. Δειγματοληψία

- (21) Στην ανακοίνωση για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή ανέφερε ότι υπήρχε το ενδεχόμενο να προβεί σε δειγματοληψία των ενδιαφερόμενων μερών, σύμφωνα με το άρθρο 27 του βασικού κανονισμού.

1.6.2. Δειγματοληψία παραγωγών της Ένωσης

- (22) Στην ανακοίνωση της για την έναρξη της διαδικασίας, η Επιτροπή ανέφερε ότι είχε επιλέξει προσωρινά ένα δείγμα παραγωγών της Ένωσης. Σύμφωνα με το άρθρο 27 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή επέλεξε το δείγμα με βάση τον μεγαλύτερο αντιπροσωπευτικό όγκο πωλήσεων για τον οποίο θα ήταν εύλογο να διεξαχθεί έρευνα εντός του διαθέσιμου χρόνου, λαμβανομένης επίσης υπόψη της γεωγραφικής θέσης. Το δείγμα αυτό περιλάμβανε τρεις παραγωγούς της Ένωσης. Οι παραγωγοί της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα αντιπροσώπευαν ποσοστό περίπου 37 % της συνολικής παραγωγής της Ένωσης. Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το προσωρινό δείγμα. Δεν υποβλήθηκε καμία παρατήρηση εντός της προθεσμίας και, συνεπώς, το δείγμα επιβεβαιώθηκε. Το δείγμα θεωρήθηκε αντιπροσωπευτικό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.

1.6.3. Δειγματοληψία μη συνδεδεμένων εισαγωγέων

- (23) Για να μπορέσει η Επιτροπή να αποφασίσει κατά πόσον ήταν αναγκαία η δειγματοληψία και, εφόσον ήταν αναγκαία, να επιλέξει ένα δείγμα, όλοι οι μη συνδεδεμένοι εισαγωγείς/χρήστες κλήθηκαν να συμμετάσχουν στη συγκεκριμένη έρευνα. Τα εν λόγω ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να αναγγελθούν υποβάλλοντας στην Επιτροπή τις πληροφορίες σχετικά με τις εταιρείες τους που ζητούνταν στο παράρτημα II της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας. Αναγγέλθηκαν δύο εισαγωγείς. Αυτοί κλήθηκαν να συνεργαστούν συμπληρώνοντας το ερωτηματολόγιο. Ωστόσο, κανένας από τους δυο δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο που έστειλε η Επιτροπή.

⁽¹⁵⁾ Ανακοίνωση για την έναρξη μερικής ενδιάμεσης επανεξέτασης των αντισταθμιστικών μέτρων που εφαρμόζονται στις εισαγωγές ορισμένων τύπων τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου καταγωγής Ινδίας, EE C 111 της 25.3.2019, σ. 47

1.6.4. Δειγματοληψία των παραγωγών-εξαγωγέων

- (24) Για να μπορέσει η Επιτροπή να αποφασίσει κατά πόσον ήταν αναγκαία η δειγματοληψία και, εφόσον ήταν αναγκαία, να επιλέξει ένα δείγμα, όλοι οι παραγωγοί-εξαγωγείς κλήθηκαν να συμμετάσχουν στη συγκεκριμένη έρευνα. Τα εν λόγω ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να αναγγελλθούν υποβάλλοντας στην Επιτροπή τις πληροφορίες σχετικά με τις εταιρείες τους που ζητούνταν στο παράρτημα Ι της ανακοίνωσης για την έναρξη της διαδικασίας. Τρεις παραγωγοί-εξαγωγείς έσπευσαν να συνεργαστούν. Αυτοί κλήθηκαν να συνεργαστούν συμπληρώνοντας το ερωτηματολόγιο.

1.6.5. Ερωτηματολόγια και επιτόπιοι έλεγχοι

- (25) Η Επιτροπή απέστειλε ερωτηματολόγια στους τρεις παραγωγούς της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα, στην κυβέρνηση της Ινδίας, σε τρεις παραγωγούς-εξαγωγείς και σε δύο εισαγωγείς που αναγγέλθηκαν μετά την έναρξη της διαδικασίας, με σκοπό να λάβει όλες τις απαιτούμενες για την έρευνά της πληροφορίες.
- (26) Τρεις παραγωγοί της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα, ο αιτών, ένας παραγωγός πρώτων υλών της Ένωσης, η κυβέρνηση της Ινδίας και δυο παραγωγοί-εξαγωγείς στην Ινδία απάντησαν στο ερωτηματολόγιο. Οι εισαγωγείς που αναγγέλθηκαν δεν απάντησαν στο ερωτηματολόγιο.
- (27) Η Επιτροπή αναζήτησε και επαλήθευσε όλες τις πληροφορίες που έκρινε απαραίτητες για τον προσδιορισμό, αφενός, της πιθανότητας συνέχισης ή επανάληψης της πρακτικής επιδοτήσεων και της ζημίας, και, αφετέρου, του συμφέροντος της Ένωσης. Πραγματοποιήθηκε επίσης επιτόπιος έλεγχος στις εγκαταστάσεις της κυβέρνησης της Ινδίας, στο Νέο Δελχί.
- (28) Περαιτέρω, επιτόπιοι έλεγχοι σύμφωνα με το άρθρο 26 του βασικού κανονισμού πραγματοποιήθηκαν στις εγκαταστάσεις των ακόλουθων εταιρειών:

α) Παραγωγοί της Ένωσης

- Indorama Ventures Europe BV, Ολλανδία·
- Equipolymers GmbH, Ιταλία, Γερμανία·
- Neo Group, UAB, Λιθουανία·

β) Παραγωγοί-εξαγωγείς

- Reliance Industries Limited, Βομβάη («RIL»)
- IVL Dhunseri Petrochem Industries Private Limited, Καλκούτα («IDIPL»)

2. ΥΠΟ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗ ΠΡΟΪΟΝ ΚΑΙ ΟΜΟΙΔΕΣ ΠΡΟΪΟΝ

2.1. Υπό επανεξέταση προϊόν

- (29) Το υπό επανεξέταση προϊόν είναι το ίδιο μ' αυτό της αρχικής έρευνας, δηλαδή το τερεφθαλικό πολυαιθυλένιο (PET) με αριθμό ιδώδους 78 ml/g ή μεγαλύτερο, σύμφωνα με το πρότυπο ISO 1628-5, το οποίο επί του παρόντος υπάγεται στον κωδικό ΣΟ 3907 61 00 και είναι καταγωγής Ινδίας («το υπό επανεξέταση προϊόν»).

2.2. Ομοιδές προϊόν

- (30) Θεωρήθηκε ότι το υπό επανεξέταση προϊόν που παράγεται στην Ινδία και εξάγεται στην Ένωση και το προϊόν που παράγεται και πωλείται στην Ένωση από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής έχουν τα ίδια βασικά φυσικά και χημικά χαρακτηριστικά, καθώς και τις ίδιες βασικές χρήσεις. Ως εκ τούτου, τα προϊόντα αυτά θεωρήθηκαν ομοειδή προϊόντα κατά την έννοια του άρθρου 2 στοιχείο γ) του βασικού κανονισμού.

3. ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ ΣΥΝΕΧΙΣΗΣ Ή ΕΠΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΗΣ ΠΡΑΚΤΙΚΗΣ ΕΠΙΔΟΤΗΣΕΩΝ

- (31) Με βάση τις επιδοτήσεις που διερευνήθηκαν στις προηγούμενες επανεξετάσεις, τις πληροφορίες που περιέχονται στην αίτηση επανεξέτασης, τις πληροφορίες που υπέβαλε η κυβέρνηση της Ινδίας και οι υπό επανεξέταση παραγωγοί-εξαγωγείς, καθώς και τις απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο της Επιτροπής, εξετάστηκαν τα ακόλουθα μέτρα, τα οποία, κατά τους ισχυρισμούς, περιλαμβάνουν προγράμματα επιδοτήσεων:

Εθνικά προγράμματα επιδοτήσεων:

- α) Καθεστώς προέγκρισης (Advance Authorisation Scheme - AAS)
- β) «Καθεστώς επιστροφής δασμών» βάσει του κανόνα 3 (2) («Duty Drawback Scheme» under rule 3(2) - DDS)
- γ) Καθεστώς προώθησης των εξαγωγών των κεφαλαιουχικών αγαθών (Export Promotion Capital Goods Scheme - EPCGS)
- δ) Καθεστώς εξαγωγών εμπορευμάτων από την Ινδία (Merchandise Export from India Scheme - MEIS)
- ε) Περιφερειακά προγράμματα επιδοτήσεων: Καθεστώς απαλλαγής από τους δασμούς ηλεκτρικής ενέργειας του Γκουτζαράτ (Gujarat electricity duty exemption scheme - «GEDES»)
- (32) Σύμφωνα με το άρθρο 18 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει αν υπάρχουν στοιχεία που αποδεικνύουν συνεχιζόμενη επιδότηση, ανεξάρτητα από το ύψος της. Βάσει των πορισμάτων για την ύπαρξη συνεχιζόμενης επιδότησης σε σχέση με τις περισσότερες επιδοτήσεις που αντισταθμίστηκαν στην αρχική έρευνα, δεν ήταν αναγκαίο να διερευνηθούν όλες οι άλλες επιδοτήσεις που ο καταγγέλλων υποστήριξε ότι υφίστανται.
- (33) Οι επιδοτήσεις που αναφέρονται στην ανωτέρω αιτιολογική σκέψη, οι οποίες είχαν αντισταθμιστεί στο παρελθόν, βασίζονται στα έγγραφα πολιτικής και στη νομοθεσία που παρατίθενται κατωτέρω:
- (34) Τα καθεστώτα AAS, EPCGS, και MEIS βασίζονται στον νόμο του 1992 περί αναπτύξεως και ρυθμίσεως του εξωτερικού εμπορίου (αριθ. 22 του 1992) που τέθηκε σε ισχύ στις 7 Αυγούστου 1992 («νόμος περί εξωτερικού εμπορίου»). Ο νόμος περί εξωτερικού εμπορίου εξουσιοδοτεί την κυβέρνηση της Ινδίας να εκδίδει ανακοινώσεις που αφορούν την πολιτική στον τομέα των εισαγωγών και εξαγωγών. Οι ανακοινώσεις αυτές συνοψίζονται σε έγγραφα με τίτλο «Πολιτική εξωτερικού εμπορίου», τα οποία εκδίδονται από το υπουργείο Εμπορίου ανά πενταετία και επικαιροποιούνται τακτικά.
- (35) Δύο έγγραφα για την πολιτική εξωτερικού εμπορίου είναι σχετικά με την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης: Το έγγραφο «Πολιτική εξωτερικού εμπορίου 2015-20» («FTP 2015-20») και το επικαιροποιημένο έγγραφο «Πολιτική εξωτερικού εμπορίου 2015-20» («FTP 2015-20» στην επικαιροποιημένη μορφή του). Το τελευταίο τέθηκε σε ισχύ την 5η Δεκεμβρίου 2017. Η κυβέρνηση της Ινδίας καθορίζει επίσης τις διαδικασίες που διέπουν το έγγραφο FTP 2015-20 καθώς και το έγγραφο FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του στο «Εγχειρίδιο διαδικασιών, 2015-20» («HOP 2015-20») και στο επικαιροποιημένο «Εγχειρίδιο διαδικασιών, 2015-20» (επικαιροποιημένο «HOP 2015-20») αντίστοιχα. Το τελευταίο τέθηκε σε ισχύ την 5η Δεκεμβρίου 2017.
- (36) Τα καθεστώτα AAS, EPCGS, και MEIS βασίζονται στα έγγραφα FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του, καθώς και στα εγχειρίδια HOP 2015-20 και HOP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του.
- (37) Το καθεστώς DDS βασίζεται στο τμήμα 75 του νόμου περί τελωνείων (Customs Act) του 1962, στο τμήμα 37 του νόμου περί ειδικών φόρων κατανάλωσης (Central Excise Act) του 1944, στα τμήματα 93A και 94 του νόμου περί χρηματοοικονομικών συναλλαγών (Financial Act) του 1994 και στους κανόνες επιστροφής τελωνειακών δασμών, ειδικών φόρων κατανάλωσης και φόρων παροχής υπηρεσιών (Customs, Central Excise Duties and Service Tax Drawback Rules) του 1995. Οι συντελεστές επιστροφής δημοσιεύονται σε τακτική βάση.
- (38) Το καθεστώς GEDES βασίζεται στο τμήμα 3(2) σημεία (vii) και (viii) του νόμου περί τελών ηλεκτρισμού του Γκουτζαράτ του 1958 (εφεξής «νόμος περί τελών ηλεκτρισμού»), όπως τροποποιείται κατά διαστήματα στην Επίσημη Εφημερίδα του Γκουτζαράτ.

3.1. Καθεστώς προέγκρισης (Advance Authorisation Scheme - AAS)

- (39) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ένας συνεργαζόμενος παραγωγός-εξαγωγέας χρησιμοποίησε το καθεστώς AAS κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης.

3.1.1. Νομική βάση

- (40) Η λεπτομερής περιγραφή του καθεστώτος βρίσκεται στις παραγράφους 4.03 έως 4.24 των εγγράφων FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του και στα κεφάλαια 4.04 έως 4.52 των εγχειριδίων HOP 2015-20 και HOP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του.

3.1.2. Επιλεξιμότητα

- (41) Το AAS αποτελείται από έξι επιμέρους καθεστώτα, όπως περιγράφεται λεπτομερέστερα στην αιτιολογική σκέψη 42 παρακάτω. Τα εν λόγω επιμέρους καθεστώτα διαφέρουν, μεταξύ άλλων, όσον αφορά την επιλεξιμότητα. Οι κατασκευαστές-εξαγωγείς και οι έμποροι-εξαγωγείς που είναι «συνδεδεμένοι» με τους κατασκευαστές είναι επιλέξιμοι για τα επιμέρους καθεστώτα AAS που αφορούν τις πραγματικές εξαγωγές και τις ετήσιες ανάγκες. Οι κατασκευαστές-εξαγωγείς που προμηθεύουν το προϊόν στον τελικό εξαγωγέα είναι επιλέξιμοι για το καθεστώς AAS που αφορά τις ενδιάμεσες προμήθειες. Οι κύριες επιχειρήσεις που προμηθεύουν το προϊόν στις κατηγορίες «προβλεπόμενες εξαγωγές» που αναφέρονται στην παράγραφο 7.02 των εγγράφων FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του, όπως είναι οι προμηθευτές μιας μονάδας εξαγωγικού προσανατολισμού («EOU»), είναι επιλέξιμες για το επιμέρους καθεστώς του AAS που αφορά τις προβλεπόμενες εξαγωγές. Τέλος, οι ενδιάμεσοι προμηθευτές των κατασκευαστών-εξαγωγών είναι επιλέξιμοι ως αποδέκτες των οφελών που προκύπτουν από τις «προβλεπόμενες εξαγωγές» στο πλαίσιο των επιμέρους καθεστώτων προκαταβολικών εντολών παράδοσης και τριγωνικών εγχώριων πιστώσεων.

3.1.3. Πρακτική εφαρμογή

- (42) Προεγκρίσεις μπορούν να εκδίδονται στις ακόλουθες περιπτώσεις:
- (43) Πραγματικές εξαγωγές: πρόκειται για το κύριο επιμέρους καθεστώς. Προβλέπει την ατελή εισαγωγή συντελεστών παραγωγής για την παραγωγή συγκεκριμένου προϊόντος εξαγωγής. «Πραγματικές» εξαγωγές στο παρόν πλαίσιο σημαίνει ότι το προϊόν εξαγωγής εγκαταλείπει την επικράτεια της Ινδίας. Οι επιτρεπόμενες ατελείς εισαγωγές και η υποχρέωση εξαγωγής, συμπεριλαμβανομένου του είδους του προϊόντος εξαγωγής, προσδιορίζονται στην άδεια.
- (44) Ετήσιες ανάγκες: αυτή η έγκριση δεν αφορά συγκεκριμένο προϊόν εξαγωγής, αλλά ευρύτερη ομάδα προϊόντων (π.χ. χημικά και συναφή προϊόντα). Ο κάτοχος της άδειας μπορεί -μέχρι συγκεκριμένου ορίου αξίας που καθορίζεται βάσει της προηγούμενης εξαγωγικής επίδοσής του- να εισαγάγει ατελώς οποιοδήποτε συντελεστή παραγωγής χρειάζεται να χρησιμοποιήσει για την παραγωγή οποιουδήποτε είδους υπάγεται στην εν λόγω ομάδα προϊόντων. Μπορεί να επιλέξει να εξαγάγει οποιοδήποτε προϊόν υπάγεται στην ομάδα προϊόντων όπου χρησιμοποιούνται συντελεστές παραγωγής απαλλαγμένοι δασμών.
- (45) Ενδιάμεσες προμήθειες: αυτό το επιμέρους καθεστώς καλύπτει περιπτώσεις όπου δύο κατασκευαστές σκοπεύουν να παράγουν ενιαίο εξαγωγικό προϊόν και να μοιραστούν τη διαδικασία παραγωγής. Ο εξαγωγέας-κατασκευαστής που παράγει το ενδιάμεσο προϊόν μπορεί να εισαγάγει συντελεστές παραγωγής ατελώς και, για τον σκοπό αυτόν, μπορεί να εξασφαλίσει την υπαγωγή του στο καθεστώς AAS για τις ενδιάμεσες προμήθειες. Ο τελικός εξαγωγέας ολοκληρώνει την παραγωγή και είναι υποχρεωμένος να εξαγάγει το τελικό προϊόν.
- (46) Προβλεπόμενες εξαγωγές: αυτό το επιμέρους καθεστώς επιτρέπει στην κύρια επιχείρηση να εισάγει ατελώς συντελεστές παραγωγής που είναι απαραίτητοι για την κατασκευή προϊόντων τα οποία θα πωληθούν ως «προβλεπόμενες εξαγωγές». Σύμφωνα με την κυβέρνηση της Ινδίας, οι προβλεπόμενες εξαγωγές αφορούν συναλλαγές στο πλαίσιο των οποίων τα παρεχόμενα προϊόντα δεν εγκαταλείπουν τη χώρα. Ορισμένες κατηγορίες προμήθειας θεωρούνται «προβλεπόμενες εξαγωγές» υπό τον όρο ότι τα προϊόντα παρασκευάζονται στην Ινδία, π.χ. αυτό ισχύει για την προμήθεια προϊόντων σε μονάδες εξαγωγικού προσανατολισμού (EOU) ή σε εταιρεία που βρίσκεται σε ειδική οικονομική ζώνη («SEZ»).
- (47) Προκαταβολική εντολή παράδοσης («ARO»): ο κάτοχος προηγούμενης εξουσιοδότησης AAS που σκοπεύει να προμηθευτεί τους συντελεστές παραγωγής από εγχώριες πηγές, και όχι με απευθείας εισαγωγή, έχει τη δυνατότητα να τους προμηθεύεται με ARO. Στις περιπτώσεις αυτές, οι προκαταβολικές εξουσιοδοτήσεις επικυρώνονται ως ARO και οπισθογραφούνται για τον εγχώριο προμηθευτή κατά την παράδοση των συντελεστών παραγωγής που αναφέρονται σε αυτές. Η οπισθογράφιση των ARO παρέχει το δικαίωμα στον προμηθευτή να συμμετάσχει στα οφέλη των προβλεπόμενων εξαγωγών, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 7.03 των εγγράφων FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του (ήτοι καθεστώς AAS για τις ενδιάμεσες προμήθειες/προβλεπόμενες εξαγωγές, επιστροφή των εξαγωγικών δασμών για τις προβλεπόμενες εξαγωγές και επιστροφή του τελικού ειδικού φόρου κατανάλωσης). Ο μηχανισμός ARO επιστρέφει φόρους και δασμούς στον προμηθευτή αντί να τους επιστρέφει στον τελικό εξαγωγέα υπό μορφή επιστροφής δασμών. Η επιστροφή φόρων/δασμών ισχύει τόσο για τους εγχώριους συντελεστές παραγωγής όσο και για τους εισαγόμενους.
- (48) Τριγωνικές εγχώριες πιστώσεις: και το εν λόγω επιμέρους καθεστώς καλύπτει εγχώριες προμήθειες σε κάτοχο προέγκρισης. Ο κάτοχος προκαταβολικής εξουσιοδότησης μπορεί να απευθύνεται σε τράπεζα για το άνοιγμα εγχώριας πίστωσης προς όφελος εγχώριου προμηθευτή. Η εξουσιοδότηση επικυρώνεται από την τράπεζα για άμεση εισαγωγή, μόνον όσον αφορά την αξία και τον όγκο των συντελεστών παραγωγής που αντλούνται από εγχώρια πηγή αντί να εισαχθούν. Ο εγχώριος προμηθευτής θα έχει τη δυνατότητα να προσπορίζεται οφέλη από την προβλεπόμενη εξαγωγή, όπως ορίζεται στην παράγραφο 7.03 των εγγράφων FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του (δηλαδή καθεστώς AAS για ενδιάμεσες προμήθειες / προβλεπόμενη εξαγωγή, επιστροφή δασμών για προβλεπόμενη εξαγωγή και επιστροφή τελικού ειδικού φόρου κατανάλωσης).

- (49) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ένας συνεργαζόμενος παραγωγός-εξαγωγέας που έκανε χρήση του καθεστώτος πέτυχε παραχωρήσεις στο πλαίσιο του πρώτου επιμέρους καθεστώτος, δηλαδή του AAS για τις πραγματικές εξαγωγές κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Συνεπώς, δεν χρειάζεται να διαπιστωθεί ο αντισταθμιστικός χαρακτήρας των υπολοίπων μη χρησιμοποιηθέντων επιμέρους καθεστώτων.
- (50) Για λόγους επαλήθευσης από τις ινδικές αρχές, ο κάτοχος προκαταβολικής εξουσιοδότησης (AAS) υποχρεούται διά νόμου να τηρεί «πραγματικές και σύμφωνα με τον οριζόμενο τύπο καταχωρίσεις για την κατανάλωση και χρησιμοποίηση των ατελώς εισαγόμενων/παραγόμενων εντός της χώρας εμπορευμάτων» σε σχέση με κάθε άδεια, με συγκεκριμένη μορφή (κεφάλαιο 4.51 και προσάρτημα 4H των HOP 2015-20 και HOP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του), δηλαδή ένα βιβλίο πραγματικής κατανάλωσης. Το εν λόγω βιβλίο πρέπει να ελέγχεται από εξωτερικό ορκωτό λογιστή/λογιστή ελέγχου δαπανών και εργασιών, ο οποίος εκδίδει στη συνέχεια πιστοποιητικό όπου δηλώνει ότι εξετάστηκαν τα καθορισμένα βιβλία και συναφή αρχεία και ότι οι παρεχόμενες δυνάμει του προσαρτήματος 4H πληροφορίες είναι αληθείς και σωστές από όλες τις απόψεις.
- (51) Όσον αφορά το επιμέρους καθεστώς που χρησιμοποιήθηκε κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης από την οικεία εταιρεία, δηλαδή το καθεστώς για τις πραγματικές εξαγωγές, τόσο οι επιτρεπόμενες εισαγωγές όσο και η υποχρέωση εξαγωγών καθορίζονται κατ' όγκο και κατ' αξία από την κυβέρνηση της Ινδίας και αναγράφονται στην έγκριση. Επιπλέον, κατά τη στιγμή της εισαγωγής και της εξαγωγής, οι αντίστοιχες συναλλαγές πρέπει να αναγράφονται από τις δημόσιες αρχές στην έγκριση. Ο όγκος των εισαγωγών υπό το σύστημα AAS καθορίζεται από την κυβέρνηση της Ινδίας με βάση τα συνήθη πρότυπα εισαγωγών-εξαγωγών («SION») που υπάρχουν για τα περισσότερα προϊόντα, συμπεριλαμβανομένου του υπό επανεξέταση προϊόντος.
- (52) Οι εισαγόμενοι συντελεστές παραγωγής δεν μπορούν να μεταβιβάζονται και πρέπει να χρησιμοποιούνται για την παραγωγή του προκύπτοντος προϊόντος εξαγωγής. Η υποχρέωση εξαγωγής πρέπει να τηρείται εντός ορισμένης προθεσμίας μετά την έκδοση της άδειας (18 μήνες με δυνατότητα δύο παρατάσεων, έξι μηνών η καθεμία).
- (53) Δεν υπάρχει στενή σύνδεση μεταξύ των εισαγόμενων συντελεστών παραγωγής και των εξαγόμενων τελικών προϊόντων. Οι επιλέξιμοι εισαγόμενοι συντελεστές μπορούν να εισάγονται και να χρησιμοποιούνται επίσης για άλλα προϊόντα εκτός από το υπό επανεξέταση προϊόν. Επιπλέον, οι άδειες για διάφορα προϊόντα μπορούν να ενοποιούνται. Αυτό σημαίνει ότι οι εξαγωγές ενός προϊόντος βάσει άδειας υπό καθεστώς AAS μπορεί να δίνουν δικαίωμα σε εισαγωγές με δασμολογική ατέλεια των συντελεστών παραγωγής στο πλαίσιο άδειας υπό καθεστώς AAS για κάποιο άλλο προϊόν.
- (54) Η έρευνα έδειξε ότι δεν είχε λήξει καμία από τις άδειες υπό καθεστώς AAS που χρησιμοποιήθηκαν από τον παραγωγό-εξαγωγέα. Επιπλέον, ο παραγωγός-εξαγωγέας δεν διέθετε τέτοιο βιβλίο κατανάλωσης ελεγμένο από εξωτερικό ορκωτό λογιστή. Ως εκ τούτου, παρά το ότι ο παραγωγός-εξαγωγέας εξήγησε ότι δήλωσε την κατανάλωση συντελεστών βάσει των παραγόντων κατανάλωσής της, δεν ήταν σε θέση να παρουσιάσει προσάρτηματα 4H για τις άδειές τους υπό καθεστώς AAS.

3.1.4. Συμπεράσματα σχετικά με το καθεστώς AAS

- (55) Η απαλλαγή από τους δασμούς εισαγωγής ισοδυναμεί με επιδότηση κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) και του άρθρου 3 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, δηλαδή με χρηματοδοτική συνεισφορά της κυβέρνησης της Ινδίας, καθώς παραιτείται από τα δασμολογικά έσοδα τα οποία, διαφορετικά, θα εισπράττονταν και παρέχει όφελος στον εξαγωγέα που αποτέλεσε αντικείμενο της έρευνας, διότι βελτιώνει τα ρευστά διαθέσιμα του.
- (56) Επιπλέον, το καθεστώς AAS που αφορά τις πραγματικές εξαγωγές εξαρτάται εκ του νόμου από την εξαγωγική επίδοση και, επομένως, θεωρείται ότι έχει ατομικό χαρακτήρα και είναι αντισταθμίσιμο βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο στοιχείο α) του βασικού κανονισμού. Χωρίς την ανάληψη δέσμευσης για εξαγωγή, μια επιχείρηση δεν δύναται να επιτύχει οφέλη βάσει του εν λόγω προγράμματος.
- (57) Το επιμέρους καθεστώς που χρησιμοποιήθηκε στην παρούσα περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί επιτρεπόμενο σύστημα επιστροφής δασμού ή επιστροφής σε περίπτωση υποκατάστασης κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) του βασικού κανονισμού. Δεν συνάδει με τους κανόνες που καθορίζονται στο παράρτημα I σημείο i), στο παράρτημα II (ορισμός και κανόνες περί επιστροφής) και στο παράρτημα III (ορισμός και κανόνες για την επιστροφή φόρου σε περιπτώσεις υποκατάστασης) του βασικού κανονισμού. Η κυβέρνηση της Ινδίας δεν εφάρμοσε αποτελεσματικό σύστημα ή διαδικασία επαλήθευσης για να επιβεβαιώσει αν και σε ποιο βαθμό καταναλώθηκαν συντελεστές παραγωγής για την παραγωγή του εξαγόμενου προϊόντος (παράρτημα II σημείο 4 του βασικού κανονισμού και, για τα καθεστώτα επιστροφής φόρου σε περιπτώσεις υποκατάστασης, παράρτημα III μέρος II σημείο 2 του βασικού κανονισμού). Κρίθηκε επίσης ότι τα συνήθη πρότυπα εισαγωγών-εξαγωγών (SION) για το υπό επανεξέταση προϊόν δεν ήταν επαρκώς ακριβή και δεν μπορούν να αποτελέσουν λόγω της φύσης τους σύστημα επαλήθευσης της πραγματικής κατανάλωσης, διότι ο

σχεδιασμός των εν λόγω τυποποιημένων κανόνων δεν παρέχει στην κυβέρνηση της Ινδίας τη δυνατότητα να επαληθεύσει με αρκετή ακρίβεια ποιες ποσότητες συντελεστών παραγωγής καταναλώθηκαν κατά την παραγωγή του προϊόντος εξαγωγής. Επιπλέον, η κυβέρνηση της Ινδίας δεν διενήργησε περαιτέρω εξέταση βάσει των συντελεστών παραγωγής που πράγματι χρησιμοποιήθηκαν, παρά το ότι αυτή θα ήταν αναγκαία ελλείψει ενός αποτελεσματικά εφαρμοζόμενου συστήματος επαλήθευσης (παράρτημα II σημείο 5 και παράρτημα III μέρος II σημείο 3 του βασικού κανονισμού).

- (58) Επομένως, το εν λόγω επιμέρους καθεστώς είναι αντισταθμίσιμο.

3.1.5. Υπολογισμός του ύψους της επιδότησης

- (59) Απουσία επιτρεπόμενων συστημάτων επιστροφής δασμών ή συστημάτων επιστροφής φόρου σε περιπτώσεις υποκατάστασης, η Επιτροπή επαλήθευσε το πραγματικό ποσοστό κατανάλωσης των σχετικών συντελεστών παραγωγής. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το πραγματικό ποσοστό κατανάλωσης ήταν ελαφρώς χαμηλότερο από τα πρότυπα SION. Παρόλο που η εταιρεία ισχυρίστηκε ότι θα καταργήσει τις σχετικές άδειες με βάση την πραγματική κατανάλωση και ως εκ τούτου δεν θα προκύψει καθ' υπέρβαση διαγραφή, καμία άδεια δεν καταργήθηκε κατά τον χρόνο της επαλήθευσης. Επομένως, η Επιτροπή δεν μπόρεσε να το επαληθεύσει. Καθώς οι άδειες χορηγήθηκαν βάσει των προτύπων SION, ελλείψει ενός αποτελεσματικά εφαρμοζόμενου συστήματος επαλήθευσης, η εταιρεία μπορούσε να τις καταργήσει με τη χρήση των προτύπων SION ως ποσοστό κατανάλωσης. Στην περίπτωση αυτή, η διαφορά μεταξύ του πραγματικού ποσοστού κατανάλωσης και του αναφερόμενου ποσοστού κατανάλωσης βάσει των προτύπων SION θα οδηγούσε σε καθ' υπέρβαση διαγραφή που θα αποτελούσε αντισταθμίσιμη επιδότηση σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) του βασικού κανονισμού.
- (60) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, η καθ' υπέρβαση διαγραφή θα πρέπει να κατανέμεται στον συνολικό κύκλο εργασιών των εξαγωγών του υπό εξέταση προϊόντος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ως κατάλληλο παρονομαστή, διότι η επιδότηση εξαρτάται από την εξαγωγική επίδοση και χορηγήθηκε ανεξάρτητα από τις κατασκευασθείσες, παραχθείσες, εξαχθείσες ή μεταφερθείσες ποσότητες.
- (61) Λαμβανομένης υπόψη της μικρής διαφοράς μεταξύ των προτύπων SION και του πραγματικού ποσοστού κατανάλωσης, εάν είχε καταργηθεί ολόκληρη η άδεια με βάση τα πρότυπα SION, η καθ' υπέρβαση διαγραφή και, κατ' επέκταση το σύνολο της αντισταθμίσιμης επιδότησης θα ήταν επίσης αμελητέο. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καθόρισε ότι τα ποσοστά επιδότησης στο πλαίσιο του συγκεκριμένου καθεστώτος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ήταν αμελητέα, αλλά παρέμειναν θετικά. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιδότηση αυτή εξακολουθεί να θεωρείται αντισταθμίσιμη.

3.2. «Καθεστώς επιστροφής δασμών» βάσει του κανόνα 3 (2) (DDS)

- (62) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι συνεργαζόμενοι παραγωγοί-εξαγωγείς χρησιμοποίησαν το καθεστώς DDS κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης.

3.2.1. Νομική βάση

- (63) Η ισχύουσα νομική βάση στη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ήταν οι κανόνες επιστροφής τελωνειακών δασμών και ειδικών φόρων κατανάλωσης (Custom & Central Excise Duties Drawback Rules) του 1995 («οι κανόνες DDS 1995»), όπως τροποποιήθηκαν το 2006⁽¹⁶⁾ και στη συνέχεια αντικαταστάθηκαν από τους κανόνες επιστροφής τελωνειακών δασμών και ειδικών φόρων κατανάλωσης (Customs and Central Excise Duties Drawback Rules) του 2017⁽¹⁷⁾ («οι κανόνες 2017») που τέθηκαν σε ισχύ την 1η Οκτωβρίου 2017. Ο κανόνας 3(2) των κανόνων DDS 1995 ορίζει τη μέθοδο υπολογισμού του εν λόγω συστήματος επιστροφής δασμών. Ο κανόνας 12(1)(a)(ii) των προαναφερθέντων κανόνων DDS διέπει τη δήλωση την οποία πρέπει να υποβάλουν οι παραγωγοί-εξαγωγείς προκειμένου να μπορέσουν να επωφεληθούν από το καθεστώς. Οι συγκεκριμένοι κανόνες παρέμειναν αμετάβλητοι στους κανόνες DDS 2017 και αντιστοιχούν στον κανόνα 3(2) και στον κανόνα 13(1)(a)(ii) αντίστοιχα.
- (64) Επιπροσθέτως, η εγκύκλιος αριθ. 24/2001⁽¹⁸⁾ περιέχει συγκεκριμένες οδηγίες σχετικά με την εφαρμογή του κανόνα 3(2) και τη δήλωση που πρέπει να προσκομίζουν οι εξαγωγείς δυνάμει του κανόνα 12(1)(a)(ii).

⁽¹⁶⁾ <http://www.cbic.gov.in/htdocs-cbec/customs/cs-act/formatted-htmls/cs-rulee>.

⁽¹⁷⁾ [Προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ινδίας, έκτακτο μέρος ii, ενότητα 3, υποενότητα i)], Κυβέρνηση της Ινδίας, Υπουργείο Οικονομικών (Διεύθυνση Εσόδων), ανακοίνωση αριθ. 88/2017-CUSTOMS (N.T.) Νέο Δελχί, της 21ης Σεπτεμβρίου 2017. Βλ. <http://www.cbic.gov.in/resources/htdocs-cbec/customs/cs-act/notifications/notfns-2017/cs-nt2017/csnt88-2017.pdf>.

⁽¹⁸⁾ Cus. 20 Απριλίου, 2001F.NO.605/47/2001-DBK, Κυβέρνηση της Ινδίας, Υπουργείο Οικονομικών, Διεύθυνση Εσόδων, δήλωση δυνάμει του κανόνα 12(1)(a)(ii) του κανόνα επιστροφής για υπαγωγή στον γενικό κλαδικό συντελεστή (all industry rate - AIR) επιστροφής. Βλ. συγκεκριμένα ενότητες 2 και 3 της δήλωσης δυνάμει του κανόνα 12(1)(a)(ii) του κανόνα επιστροφής για υπαγωγή στον γενικό κλαδικό συντελεστή (all industry rate - AIR) επιστροφής. Οι οποίες είναι διαθέσιμες στη διεύθυνση: <http://www.cbic.gov.in/htdocs-cbec/customs/cs-circulars/cs-circulars-2001/24-2001-cus>.

- (65) Ο κανόνας 4 των κανόνων DDS 1995 ορίζει ότι η κεντρική κυβέρνηση δύναται να αναθεωρήσει το ύψος ή τους συντελεστές που καθορίζονται βάσει του κανόνα 3. Η κυβέρνηση προχώρησε σε σειρά τροποποιήσεων για την αναθεώρηση των συντελεστών, με πιο πρόσφατες τις ανακοινώσεις αριθ. 110/2015 – CUSTOMS (N.T.) της 16ης Νοεμβρίου 2015 ⁽¹⁹⁾ και αριθ. 131/2016 – CUSTOMS (N.T.) της 31ης Οκτωβρίου 2016 ⁽²⁰⁾. Ως αποτέλεσμα, για το υπό επανεξέταση προϊόν κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ο συντελεστής ήταν 1,5 % της αξίας FOB των εξαγόμενων προϊόντων.

3.2.2. Επιλεξιμότητα

- (66) Όλοι οι κατασκευαστές-εξαγωγείς ή έμποροι-εξαγωγείς είναι επιλέξιμοι για το καθεστώς αυτό.

3.2.3. Πρακτική εφαρμογή

- (67) Βάσει του συγκεκριμένου καθεστώτος, οι εταιρείες που εξάγουν επιλέξιμα προϊόντα δικαιούνται να εισπράττουν ποσό το οποίο αντιστοιχεί σε ποσοστό της δηλωθείσας αξίας FOB του εξαγόμενου προϊόντος. Ο κανόνας 3(2) των κανόνων επιστροφής τελωνειακών δασμών και ειδικών φόρων κατανάλωσης ορίζει πώς πρέπει να υπολογίζεται το ύψος της επιδότησης:

«(2) Κατά τον καθορισμό του ποσού ή του συντελεστή επιστροφής βάσει του παρόντος κανόνα, η κεντρική κυβέρνηση πρέπει να λαμβάνει υπόψη -

- α) τη μέση ποσότητα ή αξία της κάθε κατηγορίας ή περιγραφής των υλών από τις οποίες συνήθως παράγεται ή κατασκευάζεται μια συγκεκριμένη κατηγορία προϊόντων στην Ινδία·
- β) τη μέση ποσότητα ή αξία των εισαγόμενων υλών ή των υποκειμένων σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης υλών που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ή κατασκευή μιας συγκεκριμένης κατηγορίας προϊόντων στην Ινδία·
- γ) το μέσο ύψος των δασμών που καταβάλλονται για εισαγόμενες ύλες ή για υποκείμενες σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης ύλες οι οποίες χρησιμοποιούνται στην κατασκευή ημιτελών προϊόντων, συστατικών μερών και ενδιάμεσων προϊόντων που χρησιμοποιούνται στην κατασκευή προϊόντων·
- δ) το μέσο ύψος των δασμών που καταβάλλονται για ύλες που μετατρέπονται σε απόβλητα κατά τη διεργασία κατασκευής και για καταλύτες:

υπό την προϋπόθεση ότι, εάν τα εν λόγω απόβλητα ή καταλύτες επαναχρησιμοποιηθούν σε διαδικασία κατασκευής ή πωληθούν, θα αφαιρεθεί επίσης το μέσο ύψος δασμών για τα απόβλητα ή τους καταλύτες που επαναχρησιμοποιούνται ή πωλούνται·
- ε) το μέσο ύψος των δασμών που καταβάλλονται για εισαγόμενες ύλες ή για υποκείμενες σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης ύλες οι οποίες χρησιμοποιούνται ως περιέκτες ή για τη συσκευασία των εξαγωγικών προϊόντων·
- στ) άλλες πληροφορίες που μπορεί να θεωρούνται συναφείς ή χρήσιμες για τον σκοπό αυτό από την κεντρική κυβέρνηση.»

- (68) Με άλλα λόγια, η κυβέρνηση της Ινδίας βάσισε το επιστρεπτό ποσό στις μέσες τιμές των σχετικών δασμών που καταβάλλονται επί των εισαγόμενων πρώτων υλών σε όλους τους κλάδους παραγωγής και στον μέσο δείκτη βιομηχανικής κατανάλωσης που συλλέγεται από τους αντιπροσωπευτικούς κατά την κυβέρνηση της Ινδίας κατασκευαστές των επιλέξιμων εξαγωγικών προϊόντων. Η κυβέρνηση της Ινδίας εκφράζει στη συνέχεια το επιστρεφόμενο ποσό ως ποσοστό της μέσης εξαγωγικής αξίας των επιλέξιμων εξαγόμενων προϊόντων.
- (69) Η κυβέρνηση της Ινδίας χρησιμοποιεί το εν λόγω ποσοστό για να υπολογίσει το σύνολο της επιστροφής δασμών που δικαιούνται όλοι οι επιλέξιμοι εξαγωγείς. Ο συντελεστής για το συγκεκριμένο καθεστώς καθορίζεται από την κυβέρνηση της Ινδίας για κάθε προϊόν ξεχωριστά. Για το υπό επανεξέταση προϊόν κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης, ο συντελεστής ήταν 1,5 %, όπως εξηγήθηκε στην αιτιολογική σκέψη 65.
- (70) Μια εταιρεία, για να είναι επιλέξιμη να απολαμβάνει τα οφέλη που απορρέουν από το καθεστώς αυτό, πρέπει να εξάγει προϊόντα. Κατά τη στιγμή της εισαγωγής των στοιχείων αποστολής στον εξυπηρετητή των τελωνείων, δηλώνεται αν η εξαγωγή πραγματοποιείται δυνάμει του καθεστώτος DDS και το ποσό DDS καθορίζεται αμετάκλητα. Αφού η ναυτιλιακή εταιρεία καταθέσει το γενικό δηλωτικό εξαγωγής και το τελωνείο συγκρίνει επαρκώς το έγγραφο αυτό με τα στοιχεία του τιμολογίου, πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις για την έγκριση της πληρωμής του ποσού επιστροφής είτε μέσω άμεσης πληρωμής στον τραπεζικό λογαριασμό του εξαγωγέα είτε μέσω επιταγής.

⁽¹⁹⁾ Η ανακοίνωση αριθ. 110/2015 - CUSTOMS (N.T.) της 16ης Νοεμβρίου 2015 της κυβέρνησης της Ινδίας ορίζει ότι ο συντελεστής DDS που ισχύει για την αξία FOB των εξαγωγών PET (που ταξινομούνται στη δασμολογική κλάση 390701) ισούται με 1,9 % από τις 23 Νοεμβρίου 2015. Βλ. <http://www.cbic.gov.in/htdocs-cbec/customs/cs-act/notifications/notfns-2015/cs-nt2015/csnt110-2015> και παράρτημα με χρονοδιάγραμμα <http://www.cbic.gov.in/resources//htdocs-cbec/customs/dbk-schdule/dbk-sch2015.pdf>.

⁽²⁰⁾ Η ανακοίνωση αριθ. 131/2016 - CUSTOMS (N.T.) της 31ης Οκτωβρίου 2016 της κυβέρνησης της Ινδίας ορίζει ότι ο συντελεστής DDS που ισχύει για την αξία FOB των εξαγωγών PET (που ταξινομούνται στη δασμολογική κλάση 3907) ισούται με 1,5 % από τις 15 Νοεμβρίου 2016. Βλ. <http://www.cbic.gov.in/resources//htdocs-cbec/customs/cs-act/notifications/notfns-2016/cs-nt2016/csnt131-u-2016.pdf> και παράρτημα με χρονοδιάγραμμα <http://www.cbic.gov.in/resources//htdocs-cbec/customs/dbk-schdule/dbk-sch2016.pdf>.

- (71) Ο εξαγωγέας οφείλει επίσης να προσκομίσει στοιχεία εσόδων εξαγωγής μέσω τραπεζικού πιστοποιητικού (Bank Realisation Certificate — BRC) (ΤΠ). Το έγγραφο αυτό μπορεί να υποβληθεί μετά την καταβολή του ποσού επιστροφής, όμως η κυβέρνηση της Ινδίας θα προβεί σε ανάκτηση του καταβληθέντος ποσού, εάν ο εξαγωγέας δεν υποβάλει το ΤΠ εντός καθορισμένης προθεσμίας.
- (72) Το ποσό επιστροφής μπορεί να χρησιμοποιηθεί για οποιονδήποτε σκοπό και, σύμφωνα με τα ινδικά λογιστικά πρότυπα, μπορεί να θεωρείται, βάσει της αυτοτελείας των χρήσεων, ως έσοδο στους εμπορικούς λογαριασμούς, κατά την πλήρωση της εξαγωγικής υποχρέωσης.
- (73) Η σχετική νομοθεσία και οι διοικητικές οδηγίες ορίζουν ότι η ινδική τελωνειακή διοίκηση δεν πρέπει να ζητεί αποδεικτικά στοιχεία ότι ο εξαγωγέας που αιτείται την επιστροφή δασμών οφείλει να έχει υποχρεωθεί ή θα υποχρεωθεί σε καταβολή δασμού για εισαγωγές των πρώτων υλών που απαιτούνται για την κατασκευή του εξαγόμενου προϊόντος ⁽²¹⁾. Επιπροσθέτως, κατά τη διάρκεια του επιτόπιου ελέγχου, η κυβέρνηση της Ινδίας επιβεβαίωσε ότι οι εταιρείες που θα προμηθεύονταν από την εγχώρια αγορά όλες τις πρώτες ύλες που χρησιμοποιούνται στο εξαγόμενο PET θα επωφελούνταν ούτως ή άλλως από τον πλήρη συντελεστή που υπολογίζεται σύμφωνα με τον προαναφερθέντα κανόνα 3(2). Η έρευνα κατέδειξε επίσης ότι στην πράξη αυτό αφορούσε έναν συνεργαζόμενο εξαγωγέα, ο οποίος επωφελούνταν του DDS παρά το γεγονός ότι δεν είχε εισαγάγει ούτε μία μονάδα των βασικών πρώτων υλών [καθαρό τερεφθαλικό οξύ] («PTA») και αιθυλενογλυκόλη («MEG»)] που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος.

3.2.4. Συμπεράσματα σχετικά με το καθεστώς DDS

- (74) Το καθεστώς DDS χορηγεί επιδότηση κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) και του άρθρου 3 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Το καλούμενο «ποσό επιστροφής δασμών» αποτελεί χρηματοδοτική συνεισφορά της κυβέρνησης της Ινδίας, καθώς λαμβάνει τη μορφή διαφυγόντων εσόδων (δηλαδή οι εικαζόμενοι εισαγωγικοί δασμοί που εισπράχθηκαν από την κυβέρνηση της Ινδίας και οι οποίοι επιστρέφονται ή διαγράφονται καθ' υπέρβαση). Δεν υπάρχουν περιορισμοί σχετικά με τη χρήση των κεφαλαίων αυτών. Επιπλέον, το ποσό επιστροφής δασμών προσπορίζει όφελος στον εξαγωγέα, καθώς βελτιώνει τη ρευστότητά του με τα καθ' υπέρβαση ποσά εισαγωγικών δασμών που επιστρέφονται ή διαγράφονται από την κυβέρνηση της Ινδίας.
- (75) Ο συντελεστής επιστροφής δασμών για τις εξαγωγές καθορίζεται από την κυβέρνηση της Ινδίας για κάθε προϊόν ξεχωριστά. Ωστόσο, ακόμη και αν η επιδότηση αναφέρεται ως επιστροφή δασμών, το καθεστώς δεν έχει όλα τα χαρακτηριστικά ενός επιτρεπόμενου συστήματος επιστροφής δασμών ή επιστροφής φόρου σε περίπτωση υποκατάστασης κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) του βασικού κανονισμού, ούτε συνάδει με τους κανόνες που καθορίζονται στο παράρτημα I σημείο i), στο παράρτημα II (ορισμός και κανόνες περί επιστροφής) και στο παράρτημα III (ορισμός και κανόνες για την επιστροφή φόρου σε περιπτώσεις υποκατάστασης) του βασικού κανονισμού. Η πληρωμή σε μετρητά στον εξαγωγέα δεν συνδέεται αναγκαστικά με τις πραγματικές πληρωμές των εισαγωγικών δασμών επί των πρώτων υλών και δεν πρόκειται για δασμολογική πίστωση η οποία να αντισταθμίζει τους εισαγωγικούς δασμούς για τις παρελθούσες ή μελλοντικές εισαγωγές πρώτων υλών. Επιπλέον, δεν υπάρχει καθεστώς ή διαδικασία που επιτρέπει να εξακριβωθεί ποιοι συντελεστές παραγωγής έχουν χρησιμοποιηθεί στην παραγωγή των εξαγόμενων προϊόντων και σε ποιες ποσότητες. Επιπλέον, η κυβέρνηση της Ινδίας δεν διενήργησε περαιτέρω εξέταση βάσει των συντελεστών παραγωγής που πράγματι χρησιμοποιήθηκαν, παρότι αυτή θα ήταν αναγκαία ελλείψει ενός αποτελεσματικά εφαρμοζόμενου συστήματος επαλήθευσης (παράρτημα II σημείο 5 και παράρτημα III μέρος II σημείο 3 του βασικού κανονισμού).
- (76) Η πληρωμή από την κυβέρνηση της Ινδίας ύστερα από εξαγωγές των εξαγωγέων εξαρτάται από την επίτευξη εξαγωγικής επίδοσης και, επομένως, το εν λόγω καθεστώς θεωρείται ότι έχει ατομικό χαρακτήρα και είναι αντισταθμίσιμο βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 4 στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.
- (77) Ενόψει των ανωτέρω, συνάγεται το συμπέρασμα ότι το καθεστώς DDS είναι αντισταθμίσιμο.

3.2.5. Υπολογισμός του ύψους της επιδότησης

- (78) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 και το άρθρο 5 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή υπολόγισε το ύψος των επιδοτήσεων με βάση το όφελος που προσπορίστηκε ο αποδέκτης της επιδότησης, το οποίο διαπιστώνεται κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Ως προς αυτό, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο αποδέκτης προσπορίστηκε όφελος κατά τη χρονική στιγμή της εξαγωγικής συναλλαγής βάσει αυτού του καθεστώτος. Επί του παρόντος, η κυβέρνηση της Ινδίας υποχρεούται να καταβάλει το ποσό, πράξη που αποτελεί χρηματοδοτική συνδρομή κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) του βασικού κανονισμού. Από τη στιγμή που οι τελωνειακές αρχές εκδώσουν τιμολόγιο για φορτωθέντα προς εξαγωγή εμπορεύματα το οποίο να αναφέρει, μεταξύ άλλων, το ποσό που

⁽²¹⁾ Το στοιχείο αυτό αναδεικνύεται από τη σχετική νομοθεσία και τους κανόνες που ισχύουν για το καθεστώς, όπως η εγκύκλιος αριθ. 24/2001 Cus. 20 Απριλίου, 2001 F.NO.605/47/2001-DBK, Κυβέρνηση της Ινδίας, Υπουργείο Οικονομικών, Διεύθυνση Εσόδων, δήλωση δυνάμει του κανόνα 12(1)(a)(ii) του κανόνα επιστροφής για υπαγωγή στον γενικό κλαδικό συντελεστή (all industry rate - AIR) επιστροφής. C: οι οποίες είναι διαθέσιμες στη διεύθυνση: <http://www.cbic.gov.in/htdocs-cbec/customs/cs-circulars/cs-circulars-2001/24-2001-cus>, (πρόσβαση στις 7 Ιουνίου 2018)· συγκεκριμένα ενότητες 2 και 3 της δήλωσης δυνάμει του κανόνα 12(1)(a)(ii) του κανόνα επιστροφής για υπαγωγή στον γενικό κλαδικό συντελεστή (all industry rate - AIR) επιστροφής.

πρόκειται να χορηγηθεί για την εν λόγω εξαγωγική συναλλαγή, η κυβέρνηση της Ινδίας δεν έχει τη δυνατότητα να αποφασίσει για τη χορήγηση ή μη της επιδότησης. Με βάση τα προαναφερόμενα, η Επιτροπή θεώρησε ορθό να υπολογίσει το όφελος που αποκομίζεται από το καθεστώς DDS σε σχέση με το σύνολο των ποσών που έχουν εισπραχθεί για τις εξαγωγικές συναλλαγές που έχουν πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο αυτού του προγράμματος κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.

- (79) Ένας από τους παραγωγούς-εξαγωγείς υπέβαλε αποδεικτικά στοιχεία όσον αφορά την πληρωμή δασμών για εισαγωγές MEG, μία από τις δυο βασικές πρώτες ύλες που χρησιμοποιεί η εταιρεία για την παραγωγή PET. Παρά την απουσία ενός συστήματος ή μιας διαδικασίας για την επιβεβαίωση των συντελεστών παραγωγής που καταναλώνονται στην παραγωγή εξαγωγικών προϊόντων καθώς και της σχετικής ποσότητας, η Επιτροπή πραγματοποίησε επιτόπιο έλεγχο των καταβληθέντων δασμών για τον υπολογισμό της καθ' υπέρβαση διαγραφής σύμφωνα με το παράρτημα II σημείο 5 του βασικού κανονισμού. Ο έλεγχος επιβεβαίωσε ότι το σύνολο της MEG που καταναλώθηκε στην παραγωγή PET ήταν εισαγόμενο και ότι το ύψος των αναφερόμενων δασμών των εισαγωγών είχαν πράγματι καταβληθεί για τη MEG η οποία είχε χρησιμοποιηθεί στο εξαχθέν PET κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Με βάση τα παραπάνω, η Επιτροπή υπολόγισε το επίπεδο επιδότησης μόνο βάσει της καθ' υπέρβαση διαγραφής.
- (80) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή διέθεσε αυτά τα ποσά επιδότησης στον συνολικό κύκλο εργασιών των εξαγωγών του υπό εξέταση προϊόντος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ως κατάλληλο παρονομαστή, διότι η επιδότηση εξαρτάται από την εξαγωγική επίδοση και χορηγήθηκε ανεξάρτητα από τις κατασκευασθείσες, παραχθείσες, εξαχθείσες ή μεταφερθείσες ποσότητες.
- (81) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καθόρισε ότι τα ποσοστά επιδότησης στο πλαίσιο του συγκεκριμένου καθεστώτος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ανήλθε σε 0,38 % για την IDIPL και σε 1,44 % για τη RIL. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιδότηση αυτή εξακολουθεί να θεωρείται αντισταθμίσιμη.

3.3. Καθεστώς προώθησης των εξαγωγών των κεφαλαιουχικών αγαθών (Export Promotion Capital Goods Scheme - EPCGS)

- (82) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι υπό επανεξέταση παραγωγικοί-εξαγωγείς εξασφάλισαν παραχωρήσεις στο πλαίσιο του EPCGS, οι οποίες μπορούν να κατανεμηθούν στο υπό επανεξέταση προϊόν κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης.

3.3.1. Νομική βάση

- (83) Η λεπτομερής περιγραφή του EPCGS βρίσκεται στο κεφάλαιο 5 των εγγράφων FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του, καθώς και στο κεφάλαιο 5 των εγχειριδίων HOP 2015-20 και HOP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του.

3.3.2. Επιλεξιμότητα

- (84) Οι κατασκευαστές-εξαγωγείς και οι έμποροι-εξαγωγείς που είναι «υποχρεωμένοι» να υποστηρίζουν τους κατασκευαστές και τους παρόχους υπηρεσιών είναι επιλέξιμοι για το μέτρο αυτό.

3.3.3. Πρακτική εφαρμογή

- (85) Με την επιφύλαξη υποχρέωσης εξαγωγής, επιτρέπεται στις εταιρείες να εισάγουν κεφαλαιουχικά αγαθά (νέα και μεταχειρισμένα κεφαλαιουχικά αγαθά έως 10 ετών) με μειωμένο δασμολογικό συντελεστή. Για τον σκοπό αυτόν, η κυβέρνηση της Ινδίας χορηγεί άδεια EPCGS ύστερα από αίτηση και καταβολή τέλους. Το καθεστώς αυτό προβλέπει την εφαρμογή μειωμένου εισαγωγικού δασμολογικού συντελεστή σε όλα τα κεφαλαιουχικά αγαθά που εισάγονται στο πλαίσιο του. Για την εκπλήρωση της υποχρέωσης εξαγωγής, τα εισαγόμενα κεφαλαιουχικά αγαθά πρέπει να χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ορισμένης ποσότητας προϊόντων που θεωρούνται εξαγωγικά εντός καθορισμένης περιόδου. Σύμφωνα με τα έγγραφα FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του τα κεφαλαιουχικά αγαθά μπορούν να εισάγονται με δασμολογικό συντελεστή 0 % στο πλαίσιο του καθεστώτος EPCGS. Η υποχρέωση εξαγωγής που αντιστοιχεί σε έξι φορές το ύψος των δασμών που εξοικονομούνται πρέπει να εκπληρωθεί εντός περιόδου έξι ετών κατά το μέγιστο.
- (86) Ο κάτοχος άδειας EPCGS μπορεί επίσης να εφοδιάζεται τα κεφαλαιουχικά αγαθά στην εγχώρια αγορά. Στην περίπτωση αυτή, ο εγχώριος κατασκευαστής κεφαλαιουχικών αγαθών μπορεί να επωφεληθεί από την ατελή εισαγωγή των συστατικών μερών που απαιτούνται για την παραγωγή των εν λόγω κεφαλαιουχικών αγαθών. Εναλλακτικά, ο εγχώριος παραγωγός μπορεί να ζητεί από έναν κάτοχο άδειας EPCGS να εισπράττει για την προμήθεια κεφαλαιουχικών αγαθών το όφελος από την προβλεπόμενη εξαγωγή.

3.3.4. Συμπεράσματα σχετικά με το καθεστώς EPCGS

- (87) Το καθεστώς EPCGS χορηγεί επιδοτήσεις κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) και του άρθρου 3 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Η δασμολογική μείωση αποτελεί χρηματοδοτική συνεισφορά της κυβέρνησης της Ινδίας, δεδομένου ότι η εν λόγω παραχώρηση μειώνει τα δασμολογικά έσοδα της κυβέρνησης της Ινδίας που, διαφορετικά, θα εισπράττονταν. Επιπροσθέτως, παρέχει στον εξαγωγέα όφελος το οποίο ισοδυναμεί με το ποσό της δασμολογικής μείωσης.

- (88) Πέραν τούτου, το καθεστώς EPCGS εξαρτάται εκ του νόμου από την επίτευξη εξαγωγικής επίδοσης, δεδομένου ότι τέτοιες άδειες δεν μπορούν να χορηγούνται χωρίς δέσμευση για εξαγωγή. Κατά συνέπεια, θεωρείται ότι έχει ατομικό χαρακτήρα και ότι είναι αντισταθμίσιμο βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.
- (89) Το καθεστώς EPCGS δεν μπορεί να θεωρηθεί επιτρεπόμενο σύστημα επιστροφής δασμών ή σύστημα επιστροφής φόρου σε περίπτωση υποκατάστασης κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) του βασικού κανονισμού. Τα κεφαλαιουχικά αγαθά δεν υπάγονται στα επιτρεπόμενα συστήματα που καθορίζονται στο παράρτημα I στοιχείο θ) του βασικού κανονισμού, διότι δεν καταναλώνονται κατά τη διαδικασία παραγωγής των εξαγόμενων προϊόντων.

3.3.5. Υπολογισμός του ύψους της επιδότησης

- (90) Η Επιτροπή υπολόγισε το ύψος της επιδότησης, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 3 του βασικού κανονισμού, με βάση τους μη καταβληθέντες δασμούς για τα εισαχθέντα κεφαλαιουχικά αγαθά κατά τη διάρκεια περιόδου που αντιστοιχεί στην κανονική περίοδο απόσβεσης των εν λόγω κεφαλαιουχικών αγαθών στον συγκεκριμένο κλάδο παραγωγής. Το ύψος της επιδότησης για την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης υπολογίστηκε τότε κατόπιν διαίρεσης του συνολικού ποσού του μη καταβληθέντος δασμού στην περίοδο απόσβεσης. Το ύψος που υπολογίστηκε κατά τον τρόπο αυτό, το οποίο αντιστοιχεί στην περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, διορθώθηκε με την προσθήκη τόκου κατά τη διάρκεια της εν λόγω περιόδου ώστε να αντικατοπτρίζεται η πλήρης αξία του οφέλους διαχρονικά. Το εμπορικό επιτόκιο κατά την περίοδο έρευνας στην Ινδία θεωρήθηκε κατάλληλο για τον σκοπό αυτόν.
- (91) Κανένας από τους Ινδούς παραγωγούς-εξαγωγείς δεν διεκδίκησε αφαίρεση των τελών που απαιτήθηκαν για τη λήψη της επιδότησης από το συνολικό ποσό της επιδότησης, όπως δικαιούνται σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.
- (92) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφοι 2 και 3 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή διέθεσε αυτό το ποσό επιδότησης στον συνολικό κύκλο εργασιών των εξαγωγών του υπό εξέταση προϊόντος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ως τον παρονομαστή, διότι η επιδότηση εξαρτάται από την εξαγωγική επίδοση και χορηγήθηκε ανεξάρτητα από τις κατασκευασθείσες, παραχθείσες, εξαχθείσες ή μεταφερθείσες ποσότητες.
- (93) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή καθόρισε ότι τα ποσοστά επιδότησης στο πλαίσιο του συγκεκριμένου καθεστώτος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ανήλθαν σε 0,09 % για την IDIPL και σε 0,30 % για τη RIL. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιδότηση αυτή εξακολουθεί να θεωρείται αντισταθμίσιμη.

3.4. Καθεστώς εξαγωγών εμπορευμάτων από την Ινδία (Merchandise Exports from India Scheme — MEIS)

- (94) Διαπιστώθηκε ότι αμφότεροι οι συνεργαζόμενοι παραγωγοί-εξαγωγείς αποκόμισαν οφέλη βάσει του MEIS κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης.

3.4.1. Νομική βάση

- (95) Η λεπτομερής περιγραφή του MEIS βρίσκεται στο κεφάλαιο 3 των εγγράφων FTP 2015-20 και FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του και στο κεφάλαιο 3 των εγχειριδίων HOP 2015-20 και HOP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του.
- (96) Το καθεστώς MEIS άρχισε να ισχύει την 1η Απριλίου 2015.

3.4.2. Επιλεξιμότητα

- (97) Όλοι οι κατασκευαστές-εξαγωγείς ή έμποροι-εξαγωγείς είναι επιλέξιμοι για το καθεστώς αυτό.

3.4.3. Πρακτική εφαρμογή

- (98) Οι επιλέξιμες εταιρείες μπορούν να επωφεληθούν από το καθεστώς MEIS εξάγοντας συγκεκριμένα προϊόντα σε συγκεκριμένες χώρες οι οποίες ταξινομούνται στην ομάδα Α («παραδοσιακές αγορές», συμπεριλαμβανομένων όλων των κρατών μελών της ΕΕ), την ομάδα Β («αναδυόμενες και στοχευόμενες αγορές») και την ομάδα Γ («λοιπές αγορές»). Οι χώρες που υπάγονται σε κάθε ομάδα και ο κατάλογος των προϊόντων με τα αντίστοιχα ποσοστά αμοιβής απαριθμούνται στο παράρτημα 3B του επικαιροποιημένου HOP.
- (99) Το όφελος έχει τη μορφή δασμολογικών πιστώσεων ισοδύναμων με το ποσοστό της αξίας FOB των εξαγωγών.

- (100) Όταν τέθηκε σε ισχύ το MEIS τον Απρίλιο 2015, το υπό επανεξέταση προϊόν δεν περιλαμβανόταν στο παράρτημα 3B και, ως εκ τούτου, δεν επωφελούνταν από τις παροχές στο πλαίσιο του MEIS. Στις 29 Οκτωβρίου 2015, ωστόσο, με τη δημόσια ανακοίνωση αριθ. 44/2015-2020, οι εξαγωγές PET στις χώρες της ομάδας Α και Β κατέστησαν επιλέξιμες για παροχή MEIS η οποία ανερχόταν στο 2 % της αξίας FOB των εξαγωγών. Με τη δημόσια ανακοίνωση αριθ. 06/2015-2020, οι εξαγωγές προς τις χώρες της ομάδας Γ κατέστησαν επιλέξιμες για την ίδια παροχή του 2 % στις 4 Μαΐου 2016.
- (101) Βάσει της παραγράφου 3.06 του FTP 2015-20 και του FTP 2015-20 στην επικαιροποιημένη μορφή του, από το καθεστώς αποκλείονται ορισμένοι τύποι εξαγωγών, π.χ. εξαγωγές εισαγόμενων εμπορευμάτων ή μεταφορτωμένων εμπορευμάτων, προβλεπόμενες εξαγωγές, εξαγωγές υπηρεσιών και συναφής με τις εξαγωγές κύκλος εργασιών των μονάδων που δραστηριοποιούνται σε ειδικές οικονομικές ζώνες/μονάδες εξαγωγικού προσανατολισμού.
- (102) Οι δασμολογικές πιστώσεις στο πλαίσιο του καθεστώτος MEIS μπορούν να μεταβιβάζονται ελεύθερα και ισχύουν για περίοδο 18 μηνών από την ημερομηνία έκδοσης, ενώ οι προσωρινές μετοχές πίστωσης δασμών που εγκρίθηκαν την 1η Ιανουαρίου 2016 ή έπειτα είναι έγκυρες για περίοδο 24 μηνών από την ημερομηνία έγκρισης δυνάμει της παραγράφου 3.13 του επικαιροποιημένου HOP 2015-20. Μπορούν να χρησιμοποιούνται για τα εξής: i) για την πληρωμή των δασμών επί των εισαγωγών συντελεστών παραγωγής ή αγαθών, συμπεριλαμβανομένων των κεφαλαιουχικών αγαθών, ii) για την πληρωμή των ειδικών φόρων κατανάλωσης επί των εγχώριων αναθέσεων της προμήθειας συντελεστών παραγωγής ή αγαθών, συμπεριλαμβανομένων των κεφαλαιουχικών αγαθών και των πληρωμών, iii) για την πληρωμή των φορολογικών υπηρεσιών επί της προμήθειας υπηρεσιών.
- (103) Αίτηση για τη χορήγηση παροχών στο πλαίσιο του MEIS πρέπει να υποβληθεί ηλεκτρονικά στον δικτυακό τόπο της Γενικής Διεύθυνσης Εξωτερικού Εμπορίου. Η ηλεκτρονική αίτηση υποψηφιότητας πρέπει να συνοδεύεται από σχετική τεκμηρίωση (φορτωτικές, τραπεζικό πιστοποιητικό και πιστοποιητικό εκφόρτωσης). Η αρμόδια περιφερειακή αρχή (εφεξής «ΠΑ») της κυβέρνησης της Ινδίας χορηγεί πίστωση δασμών μετά τον έλεγχο των εγγράφων. Εφόσον ο εξαγωγέας παρέχει τα σχετικά έγγραφα τεκμηρίωσης, η ΠΑ δεν έχει τη διακριτική ευχέρεια να αποφασίσει αν θα χορηγήσει ή όχι τις δασμολογικές πιστώσεις.

3.4.4. Συμπεράσματα σχετικά με το καθεστώς MEIS

- (104) Το καθεστώς MEIS χορηγεί επιδοτήσεις κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) και του άρθρου 3 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού. Η δασμολογική πίστωση MEIS αποτελεί χρηματοδοτική συνεισφορά της κυβέρνησης της Ινδίας, δεδομένου ότι η πίστωση θα χρησιμοποιηθεί τελικά για να αντισταθμίσει τους εισαγωγικούς δασμούς που καταβάλλονται επί των κεφαλαιουχικών αγαθών, μειώνοντας έτσι τα δασμολογικά έσοδα της κυβέρνησης της Ινδίας που, διαφορετικά, θα εισπράττονταν. Επιπροσθέτως, η δασμολογική πίστωση MEIS παρέχει όφελος στον εξαγωγέα που δεν υπόκειται σε υποχρέωση καταβολής των εν λόγω εισαγωγικών δασμών.
- (105) Επιπλέον, το καθεστώς MEIS εξαρτάται εκ του νόμου από την εξαγωγική επίδοση και, επομένως, θεωρείται ότι έχει ατομικό χαρακτήρα και είναι αντισταθμιστικό βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο στοιχείο α) του βασικού κανονισμού.

3.4.5. Υπολογισμός του ύψους της επιδότησης

- (106) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 και το άρθρο 5 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή υπολόγισε το ποσό των αντισταθμιστικών επιδοτήσεων με βάση το όφελος που προσπορίστηκε ο αποδέκτης της επιδότησης, το οποίο διαπιστώνεται κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Ως προς αυτό, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο αποδέκτης προσπορίστηκε όφελος κατά τη χρονική στιγμή της εξαγωγικής συναλλαγής βάσει αυτού του καθεστώτος. Αυτή τη στιγμή, η κυβέρνηση της Ινδίας εκδίδει δασμολογική πίστωση η οποία καταχωρίζεται από τον παραγωγό-εξαγωγέα ως λογιστική απαίτηση την οποία ο τελευταίος μπορεί ανά πάσα στιγμή να χρησιμοποιήσει ως αντιστάθμιση. Το σχέδιο αυτό συνιστά χρηματοδοτική συνεισφορά κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) του βασικού κανονισμού. Από τη στιγμή που οι τελωνειακές αρχές εκδώσουν τιμολόγιο για φορτωθέντα προς εξαγωγή εμπορεύματα, η κυβέρνηση της Ινδίας δεν έχει τη δυνατότητα να αποφασίσει για τη χορήγηση ή μη της επιδότησης. Με βάση τα προαναφερόμενα, η Επιτροπή θεώρησε ορθό να υπολογίσει το όφελος που αποκομίζεται από το καθεστώς MEIS ως το σύνολο των ποσών που έχουν εισπραχθεί για τις εξαγωγικές συναλλαγές που είχαν πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο αυτού του καθεστώτος κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.
- (107) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφοι 2 και 3 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή διέθεσε αυτό το ποσό επιδότησης στον συνολικό κύκλο εργασιών των εξαγωγών του υπό επανεξέταση προϊόντος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ως κατάλληλο παρονομαστή, διότι η επιδότηση εξαρτάται από την εξαγωγική επίδοση και χορηγήθηκε ανεξάρτητα από τις κατασκευασθείσες, παραχθείσες, εξαχθείσες ή μεταφερθείσες ποσότητες.
- (108) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή καθόρισε ότι τα ποσοστά επιδότησης στο πλαίσιο του συγκεκριμένου καθεστώτος κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης ανήλθαν σε 1,92 % για την IDIPL και σε 1,94 % για τη RIL αντίστοιχα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιδότηση αυτή εξακολουθεί να θεωρείται αντισταθμιστική.

3.5. Καθεστώς απαλλαγής από τους δασμούς της ηλεκτρικής ενέργειας του Γκουτζαράτ (GEDES)

- (109) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι μία εταιρεία αξιοποίησε το εν λόγω μέτρο κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Ωστόσο, καθώς ήταν εμφανές ότι το όφελος που αποκόμισε η εταιρεία ήταν αμελητέο, η Επιτροπή αποφάσισε να μην προβεί σε περαιτέρω έλεγχο του εν λόγω μέτρου, διότι στο πλαίσιο της επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, δεν είναι αναγκαίος ο υπολογισμός του ακριβούς ποσού των επιδοτήσεων (μόνο η συνέχισή τους).

3.6. Ύψος των αντισταθμίσιμων επιδοτήσεων

- (110) Βάσει των ανωτέρω συλλογισμών, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το συνολικό ποσό των αντισταθμίσιμων επιδοτήσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του βασικού κανονισμού, εκφραζόμενο κατ' αξίαν, για τους παραγωγούς-εξαγωγείς του δείγματος ανερχόταν σε 2,3 % και 3,6 % αντίστοιχα, το οποίο καταδεικνύει συνέχιση των επιδοτήσεων κατά τη διάρκεια της επανεξέτασης.

Πίνακας 1

Ποσοστά για τις επιμέρους αντισταθμισμένες επιδοτήσεις

	DDS	EPCGS	MEIS	ΣΥΝΟΛΟ
IDIPL	0,38 %	0,09 %	1,92 %	2,3 %
RIL	1,44 %	0,30 %	1,94 %	3,6 %

3.7. Συμπεράσματα για την πιθανότητα συνέχισης των επιδοτήσεων

- (111) Σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, εξετάστηκε αν η λήξη ισχύος των μέτρων θα οδηγούσε ενδεχομένως στη συνέχιση ή στην επανάληψη των επιδοτήσεων.
- (112) Όπως αναφέρεται στις αιτιολογικές σκέψεις 30 έως 109, διαπιστώθηκε ότι, κατά την έρευνα επανεξέτασης, οι εν λόγω Ινδοί εξαγωγείς του προϊόντος υπό επανεξέταση συνέχισαν να λαμβάνουν αντισταθμίσιμη επιδότηση από τις ινδικές αρχές.
- (113) Τα προγράμματα επιδοτήσεων παρέχουν επαναλαμβανόμενα οφέλη και δεν υπάρχουν ενδείξεις τερματισμού αυτών των οφελών στο εγγύς μέλλον. Επιπλέον, κάθε εξαγωγέας είναι επιλέξιμος για αρκετές επιδοτήσεις.
- (114) Εξετάστηκε επίσης κατά πόσον ο όγκος των εξαγωγών προς την Ένωση θα ήταν σημαντικός σε περίπτωση κατάργησης των μέτρων.
- (115) Η Ινδία είναι μεγάλος παραγωγός του υπό επανεξέταση προϊόντος. Με βάση τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν κατά την έρευνα, η Ινδία διαθέτει παραγωγική ικανότητα περίπου 1 500 000 - 2 300 000 τόνων κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Ως εκ τούτου, το πλεόνασμα της παραγωγικής ικανότητας ως προς την εγχώρια ζήτηση εκτιμήθηκε σε περίπου 800-900 χιλιάδες τόνους κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, ποσότητα που αντιπροσωπεύει περίπου το 25 % της συνολικής κατανάλωσης της Ένωσης κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης.
- (116) Υπό αυτές τις συνθήκες, υπάρχει μεγάλη πιθανότητα ο όγκος των επιδοτούμενων εξαγωγών του υπό επανεξέταση προϊόντος στην Ένωση, ο οποίος ήταν ήδη σημαντικός κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, να αυξηθεί σε περίπτωση κατάργησης των μέτρων. Επομένως, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπήρχε πιθανότητα συνέχισης των επιδοτήσεων.

4. ΠΙΘΑΝΟΤΗΤΑ ΣΥΝΕΧΙΣΗΣ Ή ΕΠΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΗΣ ΖΗΜΙΑΣ

4.1. Ορισμός του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και της παραγωγής της Ένωσης

- (117) Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, το ομοειδές προϊόν κατασκευαζόταν στην Ένωση από είκοσι έναν παραγωγούς της Ένωσης. Τρεις από αυτούς εκπροσωπούνται από τον αιτούντα. Οι εν λόγω είκοσι ένας παραγωγοί της Ένωσης αποτελούν τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής («ενωσιακός κλάδος παραγωγής») κατά την έννοια του άρθρου 9 παράγραφος 1 και του άρθρου 10 παράγραφος 6 του βασικού κανονισμού. Όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 22, οι τρεις παραγωγοί της Ένωσης συμμετείχαν στο δείγμα, το οποίο αντιπροσωπεύει περίπου το 37 % της συνολικής παραγωγής της Ένωσης.
- (118) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη ισχυρίστηκαν ότι υπάρχουν διάφορες σχέσεις μεταξύ του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και των παραγωγών-εξαγωγών της Ινδίας, οι οποίες θα πρέπει να εξεταστούν προσεκτικά. Η έρευνα επιβεβαίωσε ότι δεν υπήρχαν εμπορικοί ή διοικητικοί δεσμοί μεταξύ των οντοτήτων όσον αφορά την αγορά της Ένωσης και επομένως, δεν υπήρχε λόγος εξαίρεσης κανενός παραγωγού της Ένωσης από τον «ενωσιακό κλάδο παραγωγής».

- (119) Επιπλέον, μετά την κοινοποίηση, ένα ενδιαφερόμενο μέρος ισχυρίστηκε ότι η συμπερίληψη ενός παραγωγού της Ένωσης στο δείγμα και του συνδεδεμένου παραγωγού-εξαγωγέα του στην Ινδία διατάραξε σοβαρά τη διαδικαστική νομιμότητα της έρευνας και πιθανότατα στρέβλωσε τα συμπεράσματα της Επιτροπής σχετικά με τη ζημία. Πρώτον, όπως ορίζεται στην αιτιολογική σκέψη 22, το δείγμα των παραγωγών της Ένωσης θεωρήθηκε αντιπροσωπευτικό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και δεν υποβλήθηκαν παρατηρήσεις ως προς αυτό. Δεύτερον, η σχέση μεταξύ του παραγωγού της Ένωσης και του συνδεδεμένου παραγωγού-εξαγωγέα δεν επηρέασε τη συμπεριφορά του παραγωγού της Ένωσης στην αγορά της Ένωσης, διότι, όπως επιβεβαιώθηκε από την έρευνα, οι επιχειρηματικές αποφάσεις σχετικά με τις δραστηριότητες στην αγορά της Ένωσης λαμβάνονταν ανεξάρτητα από τον παραγωγό της Ένωσης και τον παραγωγό-εξαγωγέα. Πράγματι, οι αποφάσεις του παραγωγού της Ένωσης για τις τιμές ακολούθησαν τις διακυμάνσεις των τιμών των πρώτων υλών, τις εξελίξεις όσον αφορά τη ζήτηση και την προσφορά, τις διακυμάνσεις των συναλλαγματικών ισοτιμιών, το κόστος των εμπορευματικών μεταφορών κι άλλες εξελίξεις που αφορούν την αγορά της Ένωσης, όπως οι συνθήκες στον τομέα της κλωστοϋφαντουργίας. Επομένως, η Επιτροπή έκρινε ότι η συμπεριφορά του παραγωγού της Ένωσης δεν επηρεάστηκε από τη σχέση του με τον παραγωγό-εξαγωγέα. Τέλος, η Επιτροπή επισήμανε ότι ούτε ο ισχυρισμός του συγκεκριμένου ενδιαφερόμενου μέρους ούτε η ίδια η έρευνα αποκάλυψαν οποιαδήποτε στοιχεία που να στρεβλώνουν τα συμπεράσματα της παρούσας έρευνας ως αποτέλεσμα της συμπερίληψης του παραγωγού της Ένωσης στον ορισμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής. Εν προκειμένω, η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι το άρθρο 9 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού επιτρέπει («μπορεί») την εξαίρεση των εγχώριων παραγωγών από τον ορισμό του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, σε περιπτώσεις που είναι συνδεδεμένοι με παραγωγούς-εξαγωγείς, αλλά δεν υποχρεώνει την Επιτροπή να το πράξει. Επομένως, ο παρών ισχυρισμός έπρεπε να απορριφθεί.

4.2. Κατανάλωση της Ένωσης

- (120) Η Επιτροπή προσδιόρισε την κατανάλωση της Ένωσης προσθέτοντας:
- τις πωλήσεις των παραγωγών της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα, οι οποίες ελήφθησαν μετά την επαλήθευση των απαντήσεων στο ερωτηματολόγιο,
 - τις πωλήσεις των συνεργαζόμενων παραγωγών της Ένωσης που δεν συμπεριλήφθηκαν στο δείγμα, που λαμβάνονται από τον αιτούντα,
 - οι εισαγωγές από την οικεία χώρα και από όλες τις άλλες τρίτες χώρες, βάσει της Eurostat.
- (121) Με βάση τα προαναφερόμενα, η κατανάλωση της Ένωσης εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 2

Κατανάλωση της Ένωσης

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Κατανάλωση της Ένωσης (τόνοι)	3 066 080	3 367 935	3 541 644	3 594 779	3 529 250
Δείκτης (2014 = 100)	100	110	116	117	115

Πηγή: απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο των παραγωγών της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα, αίτηση επανεξέτασης, πληροφορίες που υπέβαλε ο αιτών, Eurostat.

- (122) Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η κατανάλωση της Ένωσης αυξήθηκε κατά 15 % την εξεταζόμενη περίοδο.

4.3. Εισαγωγές από την Ινδία

4.3.1. Όγκος και μερίδιο αγοράς

- (123) Ο όγκος των εισαγωγών από την Ινδία βασίστηκε σε στατιστικά στοιχεία της Eurostat. Η Επιτροπή καθόρισε το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών με βάση την κατανάλωση της Ένωσης, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 119.

Πίνακας 3

Όγκος εισαγωγών και μερίδιο αγοράς

		2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Ινδία	Όγκος εισαγωγών (τόνοι)	32 220	39 235	134 550	162 913	156 675
	Δείκτης (2014 = 100)	100	122	418	506	486
	Μερίδιο αγοράς	1,1 %	1,2 %	3,8 %	4,5 %	4,4 %

Πηγή: Eurostat

- (124) Ο όγκος των εισαγωγών από την Ινδία σχεδόν πενταπλασιάστηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο και ανήλθε σε 156 675 τόνους κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, ποσότητα που αντιπροσωπεύει το 4,4 % του μεριδίου αγοράς στην Ένωση.

4.3.2. Τιμές και υποτιμολόγηση

- (125) Η μέση τιμή των εισαγωγών στην Ένωση από την Ινδία εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 4

Τιμή εισαγωγής

		2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Ινδία	Τιμές εισαγωγής (ευρώ/τόνο)	1 063	811	776	897	916
	Δείκτης (2014 = 100)	100	76	73	84	86

Πηγή: Eurostat

- (126) Η μέση τιμή των εισαγωγών από την Ινδία μειώθηκε κατά 14 % για την εξεταζόμενη περίοδο. Συγκεκριμένα, μειώθηκε κατά 27 % μεταξύ του 2014 και του 2016, πριν αρχίσει ξανά η αύξησή της την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Η τελευταία αύξηση των τιμών οφείλεται στην αυξημένη ζήτηση PET, καθώς ορισμένες γραμμές παραγωγής παγκοσμίως σταμάτησαν τη λειτουργία τους και το PET έγινε το προτιμώμενο υλικό συσκευασίας.
- (127) Η Επιτροπή καθόρισε την υποτιμολόγηση κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης συγκρίνοντας:
- (128) τις μέσες τιμές πώλησης οι οποίες χρεώθηκαν από τους παραγωγούς της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην αγορά της Ένωσης, προσαρμοσμένες σε επίπεδο τιμών εκ του εργοστασίου και
- (129) τις αντίστοιχες σταθμισμένες μέσες τιμές των εισαγωγών από τους συνεργασθέντες Ινδούς παραγωγούς στον πρώτο ανεξάρτητο πελάτη στην αγορά της Ένωσης, που προσδιορίστηκαν στη βάση κόστους, ασφάλισης και ναύλου (CIF), μεταξύ άλλων και του αντισταθμιστικού δασμού, με τις κατάλληλες προσαρμογές για τα έξοδα μετά την εισαγωγή.
- (130) Η σύγκριση τιμών πραγματοποιήθηκε στο ίδιο επίπεδο εμπορίας, δεόντως προσαρμοσμένο κατά περίπτωση, και αφού αφαιρέθηκαν οι εκπτώσεις επί της τιμής και οι επιστροφές. Το αποτέλεσμα της σύγκρισης εκφράστηκε ως ποσοστό του κύκλου εργασιών των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Δεν έδειξε καμία υποτιμολόγηση κατά την περίοδο της έρευνας. Ωστόσο, με την αφαίρεση του υφιστάμενου αντισταθμιστικού δασμού, το περιθώριο υποτιμολόγησης ανερχόταν σε 1,7 % και 7,1 % για τις εισαγωγές από δυο συνεργαζόμενους Ινδούς παραγωγούς ή σε 3 % κατά μέσο όρο.

4.3.3. Εισαγωγές από άλλες τρίτες χώρες

- (131) Ο όγκος των εισαγωγών και η μέση τιμή εισαγωγής για το σύνολο των άλλων τρίτων χωρών βασίστηκαν στα στατιστικά στοιχεία της Eurostat. Η Επιτροπή καθόρισε το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών με βάση την κατανάλωση της Ένωσης, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 120.

Πίνακας 5

Όγκος και μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από άλλες τρίτες χώρες

		2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Σύνολο άλλων τρίτων χωρών	Όγκος εισαγωγών	726 310	535 848	539 301	617 620	668 050
	Δείκτης	100	74	74	85	92
	Μερίδιο αγοράς	23,7 %	15,9 %	15,2 %	17,2 %	18,9 %
	Μέση τιμή	1 024	939	849	939	949
	Δείκτης	100	92	83	92	93

		2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Κορέα	Όγκος εισαγωγών	255 597	205 421	219 952	190 640	202 442
	Δείκτης	100	80	86	75	79
	Μερίδιο αγοράς	8,3 %	6,1 %	6,2 %	5,3 %	5,7 %
	Μέση τιμή	1 032	934	844	939	960
	Δείκτης	100	90	82	91	93
Τουρκία	Όγκος εισαγωγών	31 582	108 757	133 464	125 556	120 171
	Δείκτης	100	344	423	398	381
	Μερίδιο αγοράς	1,0 %	3,2 %	3,8 %	3,5 %	3,4 %
	Μέση τιμή	1 090	950	879	975	991
	Δείκτης	100	87	81	89	91
Κίνα	Όγκος εισαγωγών	25 017	19 239	7 347	79 652	109 969
	Δείκτης	100	77	29	318	440
	Μερίδιο αγοράς	0,8 %	0,6 %	0,2 %	2,2 %	3,1 %
	Μέση τιμή	996	895	748	869	881
	Δείκτης	100	90	75	87	88
Άλλες τρίτες χώρες	Όγκος εισαγωγών	414 114	202 431	178 538	221 772	235 468
	Δείκτης	100	49	43	54	57
	Μερίδιο αγοράς	13,5 %	6,0 %	5,0 %	6,2 %	6,7 %
	Μέση τιμή	1 015	941	836	944	951
	Δείκτης	100	93	82	93	94

- (132) Ο όγκος των εισαγωγών από όλες τις άλλες τρίτες χώρες μειώθηκε κατά 8 % μεταξύ του 2014 και της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης, από 726 310 τόνους το 2014 σε 668 050 τόνους κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Το μερίδιο αγοράς των εισαγωγών από όλες τις άλλες τρίτες χώρες κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου παρέμεινε μεταξύ 15,2 % και 23,7 %.
- (133) Η μέση τιμή των εισαγωγών από όλες τις άλλες τρίτες χώρες μειώθηκε κατά 7 % τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Συγκεκριμένα, μειώθηκε κατά 17 % μεταξύ του 2014 και του 2016, πριν αρχίσει να αυξάνεται εκ νέου κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.
- (134) Οι περισσότερες εισαγωγές προέρχονταν από την Κορέα (μερίδιο αγοράς 5,7 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης), την Τουρκία (μερίδιο αγοράς 3,4 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης) και τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας («Κίνα») (μερίδιο αγοράς 3,1 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης). Ο όγκος των εισαγωγών από την Κορέα ήταν σταθερός και οι τιμές τους πλησίαζαν τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ο όγκος των εισαγωγών από την Τουρκία και την Κίνα αυξήθηκε σημαντικά. Οι τιμές εισαγωγής από την Τουρκία ήταν υψηλότερες από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, ενώ οι τιμές των εισαγωγών από την Κίνα ήταν σταθερά χαμηλότερες από τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.
- (135) Τέλος, ο όγκος των εισαγωγών από τις υπόλοιπες τρίτες χώρες που δεν αναφέρονται παραπάνω μειώθηκε σημαντικά κατά 43 % μεταξύ του 2014 και της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Το μερίδιο αγοράς τους μειώθηκε κατά 6,8 ποσοστιαίες μονάδες κατά την εξεταζόμενη περίοδο, από 13,5 % το 2014 σε 6,7 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Οι τιμές εισαγωγής από τις εν λόγω χώρες ήταν κατά μέσο όρο υψηλότερες από τις τιμές των εισαγωγών από την Ινδία, με εξαίρεση το 2014.

4.4. Οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής

4.4.1. Γενικές παρατηρήσεις

- (136) Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε όλους τους συναφείς οικονομικούς παράγοντες και τους δείκτες που είχαν σημασία για την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου.
- (137) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 22, για τον προσδιορισμό της πιθανής ζημίας που υπέστη ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής χρησιμοποιήθηκε η μέθοδος της δειγματοληψίας.
- (138) Για τον προσδιορισμό της ζημίας, η Επιτροπή προέβη σε διάκριση μεταξύ των μακροοικονομικών και μικροοικονομικών δεικτών ζημίας. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μακροοικονομικούς δείκτες που αφορούν ολόκληρο τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής βάσει δεδομένων που συγκεντρώθηκαν από τον αιτούντα, τα οποία διασταύρωσε με τις πληροφορίες που υπέβαλαν διάφοροι παραγωγοί της Ένωσης κατά το στάδιο πριν από την έναρξη της διαδικασίας και με τις επαληθευμένες απαντήσεις που έδωσαν στο ερωτηματολόγιο οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος. Η Επιτροπή αξιολόγησε τους μικροοικονομικούς δείκτες βάσει των δεδομένων που περιλαμβάνονταν στις απαντήσεις που έδωσαν στο ερωτηματολόγιο οι ενωσιακοί παραγωγοί του δείγματος, τα οποία επαληθεύτηκαν. Αμφότερα τα σύνολα δεδομένων κρίθηκαν αντιπροσωπευτικά της οικονομικής κατάστασης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.
- (139) Οι μακροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: παραγωγή, παραγωγική ικανότητα, χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας, όγκος πωλήσεων, μερίδιο αγοράς, ανάπτυξη, απασχόληση, παραγωγικότητα, μέγεθος των ποσοτών επιδότησης και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων επιδοτήσεων.
- (140) Οι μικροοικονομικοί δείκτες είναι οι εξής: μέσες τιμές ανά μονάδα, μοναδιαίο κόστος, κόστος εργασίας, τελικά αποθέματα, κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση των επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων.

4.4.2. Μακροοικονομικοί δείκτες

γ) Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας

- (141) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η συνολική παραγωγή, η παραγωγική ικανότητα και η χρησιμοποίηση της ικανότητας της Ένωσης εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 6

Παραγωγή, παραγωγική ικανότητα και χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας των παραγωγών της Ένωσης

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Όγκος παραγωγής (τόνοι)	2 392 313	2 879 296	2 963 309	2 907 255	2 751 726
Δείκτης (2014 = 100)	100	120	124	122	115
Παραγωγική ικανότητα (τόνοι)	2 952 163	3 351 713	3 368 849	3 323 079	3 110 887
Δείκτης (2014 = 100)	100	114	114	113	105
Χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας	81 %	86 %	88 %	87 %	88 %

Πηγή: πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τον αιτούντα, επαληθευμένες απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο από τους ενωσιακούς παραγωγούς του δείγματος.

- (142) Ο όγκος παραγωγής αυξήθηκε κατά 24 % από το 2014 έως το 2016, στη συνέχεια μειώθηκε κατά 7 % από το 2016 έως την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Συνολικά, σημειώθηκε αύξηση κατά 15 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.
- (143) Η παραγωγική ικανότητα αυξήθηκε κατά 14 % από το 2014 έως το 2016, στη συνέχεια μειώθηκε κατά 8 % από το 2016 έως την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Η συνολική ικανότητα αυξήθηκε κατά 5 % την εξεταζόμενη περίοδο.
- (144) Δεδομένου ότι ο όγκος παραγωγής αυξήθηκε περισσότερο από την παραγωγική ικανότητα, η χρησιμοποίηση της παραγωγικής ικανότητας αυξήθηκε κατά 7 ποσοστιαίες μονάδες κατά τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου.

δ) Όγκος πωλήσεων και μερίδιο αγοράς

- (145) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, ο όγκος των πωλήσεων και το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 7

Όγκος πωλήσεων και μερίδιο αγοράς των παραγωγών της Ένωσης

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Όγκος των πωλήσεων στην Ένωση (τόνοι)	2 098 165	2 552 508	2 649 449	2 591 694	2 510 569
Δείκτης (2012 = 100)	100	122	126	124	120
Μερίδιο αγοράς	68,4 %	75,8 %	74,8 %	72,1 %	71,1 %

Πηγή: πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τον αιτούντα, επαληθευμένες απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο από τους παραγωγούς της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα.

- (146) Οι συνολικές πωλήσεις του ενωσιακού κλάδου παραγωγής στην αγορά της Ένωσης αυξήθηκαν κατά 26 % από το 2014 έως το 2016, στη συνέχεια μειώθηκαν κατά 5 % από το 2016 έως την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Συνολικά, σημειώθηκε αύξηση κατά 20 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο, με ρυθμό υψηλότερο από την κατανάλωση την ίδια περίοδο (+ 15 %). Η αγορά του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε κατά 2,7 ποσοστιαίες μονάδες κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Συγκεκριμένα, αυξήθηκε κατά 7,4 ποσοστιαίες μονάδες το 2015, ενώ στη συνέχεια σημείωσε σταδιακή πτώση στο επίπεδο του 71,10 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.
- (147) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, οι δέσμιες πωλήσεις των παραγωγών της Ένωσης κυμαινόνταν μεταξύ του 5 % και του 7,5 % σε μερίδιο αγοράς. Όσον αφορά τα επίπεδα των τιμών, διαπιστώθηκε ότι οι τιμές των συνδεδεμένων και των μη συνδεδεμένων πωλήσεων κινούνταν στην ίδια κλίμακα. Για τους λόγους αυτούς, εξήχθη το συμπέρασμα ότι δεν ήταν απαραίτητο να γίνει ξεχωριστή ανάλυση του αντίκτυπου των δέσμιων πωλήσεων.

ε) Ανάπτυξη

- (148) Μεταξύ του 2014 και της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης, η κατανάλωση της Ένωσης αυξήθηκε κατά 15 %. Ο όγκος των πωλήσεων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε κατά 20 %, κάτι το οποίο οδήγησε σε αύξηση του μεριδίου αγοράς κατά 2,7 ποσοστιαίες μονάδες.

στ) Απασχόληση και παραγωγικότητα

- (149) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η απασχόληση και η παραγωγικότητα εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 8

Απασχόληση και παραγωγικότητα των παραγωγών της Ένωσης

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Αριθμός εργαζομένων	1 421	1 340	1 317	1 310	1 319
Δείκτης (2014 = 100)	100	94	93	92	93
Παραγωγικότητα (τόνοι/εργαζόμενο)	1 684	2 148	2 249	2 219	2 087
Δείκτης (2014 = 100)	100	128	134	132	124

Πηγή: πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τον αιτούντα, επαληθευμένες απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο από τους παραγωγούς της Ένωσης που συμμετείχαν στο δείγμα.

- (150) Η απασχόληση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε συνολικά κατά 7 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο.
- (151) Η αύξηση της παραγωγικότητας κατά 24 % την ίδια περίοδο οφείλεται στην αύξηση της παραγωγής (κατά 15 %) και στη μείωση της απασχόλησης.

ζ) **Μέγεθος του περιθωρίου επιδότησης και ανάκαμψη από τις επιπτώσεις προηγούμενων επιδοτήσεων**

- (152) Τα περιθώρια επιδότησης, τα οποία καθορίζονται βάσει των εισαγωγών PET στην Ένωση από την Ινδία κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, ήταν υψηλότερα από το ελάχιστο επίπεδο (de minimis). Παράλληλα, το επίπεδο εισαγωγών από την Ινδία σχεδόν πενταπλασιάστηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο και ανήλθε στο 4,2 % της κατανάλωσης της Ένωσης κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Ως εκ τούτου, η επίδραση του μεγέθους του πραγματικού περιθωρίου επιδότησης από την Ινδία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής δεν μπορεί να θεωρηθεί αμελητέα.

4.4.3. Μικροοικονομικοί δείκτες

α) **Τιμές και παράγοντες που επηρεάζουν τις τιμές**

- (153) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο η μέση τιμή πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 9

Μέσες τιμές πώλησης στην Ένωση και μοναδιαίο κόστος

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Μέση μοναδιαία τιμή πώλησης στην Ένωση (ευρώ/τόνο)	1 037	926	841	964	963
Δείκτης (2014 = 100)	100	89	81	93	93
Μοναδιαίο κόστος παραγωγής (ευρώ/τόνο)	1 087	932	839	936	943
Δείκτης (2014 = 100)	100	86	77	86	87

Πηγή: επαληθευμένες απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο.

- (154) Η μέση μοναδιαία τιμή πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε μη συνδεδεμένους πελάτες στην Ένωση μειώθηκε κατά 19 % από το 2014 έως το 2016, στη συνέχεια αυξήθηκε κατά 14 % έως το τέλος της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης και ανήλθε σε 963 ευρώ/τόνο. Από το 2017, η αύξηση των τιμών επηρεάστηκε από την αυξημένη ζήτηση PET, διότι έκλεισαν ορισμένες γραμμές παραγωγής παγκοσμίως, καθώς και από το ότι το PET κατέστη το εναλλακτικό και προτιμώμενο υλικό συσκευασίας.
- (155) Το μέσο κόστος παραγωγής του ενωσιακού κλάδου παραγωγής μειώθηκε σε μεγαλύτερο βαθμό, κατά 23 % από το 2014 έως το 2016, και στη συνέχεια αυξήθηκε κατά 12 % έως το τέλος της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Ο κύριος παράγοντας που επηρέασε τη μείωση του μοναδιαίου κόστους παραγωγής ήταν η μείωση της τιμής των πρώτων υλών ⁽²²⁾.

β) **Κόστος εργασίας**

- (156) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, το μέσο κόστος εργασίας εξελίχθηκε ως εξής:

Πίνακας 10

Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο (ευρώ/εργαζόμενο)	58 466	57 511	62 935	60 855	59 934
Δείκτης (2014 = 100)	100	98	108	104	103

Πηγή: επαληθευμένες απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο.

- (157) Το μέσο κόστος εργασίας ανά εργαζόμενο κατά την εξεταζόμενη περίοδο αυξήθηκε κατά 3 %.

⁽²²⁾ Υπενθυμίζεται ότι η τιμή του PET καθορίζεται κατά 90 % από τις τιμές των πρώτων υλών, δηλ. καθαρό τereφθαλικό οξύ (PTA), το οποίο με τη σειρά του κυμαίνεται με βάση τις τιμές του αργού πετρελαίου. Αυτό προκαλεί μεγάλη μεταβλητότητα των τιμών του PET.

γ) **Τελικά αποθέματα**

(158) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, τα επίπεδα των αποθεμάτων εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 11

Τελικά αποθέματα

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Τελικά αποθέματα	45 042	37 339	51 941	48 648	34 139
Δείκτης (2014 = 100)	100	83	115	108	76
Τελικά αποθέματα ως ποσοστό της παραγωγής	5 %	4 %	5 %	5 %	3 %

Πηγή: επαληθευμένες απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο.

(159) Το επίπεδο των τελικών αποθεμάτων των παραγωγών της Ένωσης που συμπεριλήφθηκαν στο δείγμα μειώθηκε κατά 24 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης το επίπεδο των αποθεμάτων αντιπροσώπευε περίπου το 3 % των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος.

δ) **Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις, απόδοση επενδύσεων και ικανότητα άντλησης κεφαλαίων**

(160) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η κερδοφορία, οι ταμειακές ροές, οι επενδύσεις και η απόδοση επενδύσεων εξελίχθηκαν ως εξής:

Πίνακας 12

Κερδοφορία, ταμειακές ροές, επενδύσεις και απόδοση των επενδύσεων

	2014	2015	2016	2017	ΠΕΕ
Κερδοφορία των πωλήσεων στην Ένωση σε μη συνδεδεμένους πελάτες (ποσοστό % του κύκλου εργασιών πωλήσεων)	- 4,2 %	- 0,3 %	- 0,6 %	3,0 %	3,7 %
Ταμειακές ροές (ευρώ)	54 520 838	20 681 479	16 077 625	46 069 828	61 135 843
Δείκτης (2014 = 100)	100	38	29	84	112
Επενδύσεις (ευρώ)	14 343 485	4 307 874	7 853 405	22 224 623	21 729 502
Δείκτης (2012 = 100)	100	30	55	155	151
Απόδοση επενδύσεων	- 11,8 %	0,3 %	- 0,6 %	9,7 %	12,0 %

Πηγή: επαληθευμένες απαντήσεις των ενωσιακών παραγωγών του δείγματος στο ερωτηματολόγιο.

(161) Η Επιτροπή προσδιόρισε την κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής εκφράζοντας το καθαρό προ φόρου κέρδος των πωλήσεων του ομοειδούς προϊόντος σε μη συνδεδεμένους πελάτες εντός της Ένωσης ως ποσοστό του κύκλου εργασιών των εν λόγω πωλήσεων. Η κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ήταν αρνητική από την αρχή της εξεταζόμενης περιόδου έως το έτος 2016. Έπειτα, η κερδοφορία βελτιώθηκε και ανήλθε σε 3,7 % την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Ωστόσο, παρέμεινε πολύ χαμηλότερη από τον στόχο κερδοφορίας του 7 % που είχε οριστεί κατά την αρχική έρευνα επανεξέτασης ⁽²³⁾.

(162) Η καθαρή ταμειακή ροή είναι η ικανότητα των παραγωγών της Ένωσης να αυτοχρηματοδοτούν τις δραστηριότητές τους. Η καθαρή ταμειακή ροή παρουσίασε μείωση από την αρχή της εξεταζόμενης περιόδου έως το 2016 και άρχισε να αυξάνεται από το 2017 και μετά. Παρουσίασε αύξηση της τάξεως του 12 % κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Η αύξηση επηρεάστηκε κυρίως από το κέρδος που προέκυψε.

⁽²³⁾ Ο στόχος κερδοφορίας της τάξεως του 7 % είχε οριστεί στην αρχική έρευνα, βλέπε αιτιολογική σκέψη 349, (ΕΕ L199 της 5.8.2000, σ. 44.)

- (163) Κατά την εξεταζόμενη περίοδο, η ετήσια ροή των επενδύσεων στο υπό εξέταση προϊόν που πραγματοποιήσε ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής άρχισε να αυξάνεται μόνο από το 2017, αφότου έγιναν θετικά τα επίπεδα κερδοφορίας. Κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, οι επενδύσεις ανήλθαν σε 21 εκατ. ευρώ, που αντιπροσωπεύουν το 9 % του συνολικού καθαρού ενεργητικού όσον αφορά το υπό εξέταση προϊόν. Επενδύσεις που σχετίζονται με τη συντήρηση, την αύξηση της παραγωγικής ικανότητας και την αποτελεσματικότητα των εγκαταστάσεων παραγωγής.
- (164) Η απόδοση των επενδύσεων είναι το ποσοστό κέρδους επί της καθαρής λογιστικής αξίας των επενδύσεων. Η απόδοση των επενδύσεων από την παραγωγή και την πώληση του ομοειδούς προϊόντος βελτιώθηκε μόνο από το 2017 και μετά, και ανήλθε στο 12,0 % κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.

4.4.4. Συμπέρασμα σχετικά με την κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής

- (165) Η έρευνα έδειξε ότι η κατάσταση του κλάδου παραγωγής, σε μακροοικονομικό επίπεδο, βελτιώθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο και η εν λόγω θετική εξέλιξη οφείλεται κυρίως στην αύξηση της κατανάλωσης (+15 % κατά την υπό εξέταση περίοδο), από την οποία μπόρεσε να επωφεληθεί ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής μέσα από την αύξηση του όγκου των πωλήσεων, του όγκου παραγωγής και του μεριδίου αγοράς.
- (166) Η έρευνα έδειξε επίσης ότι η κατάσταση του κλάδου παραγωγής, σε μικροοικονομικό επίπεδο, βελτιώθηκε μόνο κατά τη διάρκεια των τελευταίων δεκαπέντε μηνών της εξεταζόμενης περιόδου, από το 2017 έως το τέλος Μαρτίου 2018. Η θετική αυτή εξέλιξη οφείλεται κυρίως στην αυξημένη ζήτηση στην αγορά της Ένωσης και στη γενικότερη διαφορά μεταξύ των τιμών του PET και των τιμών των πρώτων υλών.
- (167) Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω εξελίξεων, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ανέκαμψε μόλις πρόσφατα και μόνο σε περιορισμένο βαθμό. Παρόλο που δεν υπέστη σημαντική ζημία κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, εξακολουθεί να βρίσκεται σε ευάλωτη κατάσταση.
- (168) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη ισχυρίστηκαν ότι τα μέτρα που υφίστανται εδώ και είκοσι έτη θα έπρεπε να καταργηθούν, διότι αποσκοπούσαν στην προστασία ενός κλάδου παραγωγής με διαφορετική σύνθεση σε σχέση με τον κλάδο παραγωγής της αρχικής έρευνας. Επιπλέον, μετά την κοινοποίηση, ένα ενδιαφερόμενο μέρος τόνισε ότι η παράταση των μέτρων οδήγησε σε αδικαιολόγητη προστασία των νεοεισερχόμενων στην αγορά (ιδίως από χώρες εκτός της ΕΕ) και στρέβλωσε τον θεμιτό ανταγωνισμό.
- (169) Στο πλαίσιο αυτό, επισημαίνεται ότι τα αντισταθμιστικά μέτρα στοχεύουν στην προστασία ολόκληρου του ενωσιακού κλάδου παραγωγής από τις επιδοτούμενες εισαγωγές που προέρχονται από την Ινδία, ανεξάρτητα από την προέλευση των διαχειριστών της αγοράς στην Ένωση. Εν προκειμένω, η σύνθεση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν είναι καθοριστικής σημασίας. Στόχος είναι η προστασία του εν λόγω εγχώριου κλάδου παραγωγής από πρακτικές αθέμιτων επιδοτήσεων. Επιπλέον τα στοιχεία για τον προσδιορισμό της ζημίας, όπως ορίζεται στις αιτιολογικές σκέψεις 138 - 140, που απορρέουν από το άρθρο 18 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού, ισχύουν για ολόκληρο τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής και είναι πανομοιότυπα για οποιαδήποτε έρευνα κατά των επιδοτήσεων. Καθώς διαπιστώθηκε ότι τα στοιχεία αυτά υπήρχαν επίσης κατά τη διάρκεια της υπό επανεξέταση περιόδου, οι ισχυρισμοί των εν λόγω μερών έπρεπε να απορριφθούν.

4.4.5. Συμπέρασμα

- (170) Στην αιτιολογική σκέψη 167 η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν υπέστη σημαντική ζημία κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης, αλλά παραμένει εύθραυστος, όπως αποδείχθηκε από την κερδοφορία η οποία παρέμεινε σε πολύ χαμηλότερα επίπεδα σε σχέση με τον στόχο κερδοφορίας που είχε καθοριστεί κατά τη διάρκεια της αρχικής έρευνας. Η Επιτροπή υπενθύμισε ότι το PET θεωρείται εμπόρευμα και ότι η αγορά επηρεάζεται έντονα από τη διακύμανση των τιμών. Ως εκ τούτου, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν μπορεί να αυξήσει τις τιμές του χωρίς να διακινδυνεύσει την απώλεια του όγκου πωλήσεων που είναι απαραίτητος για να διατηρήσει τις πάγιες δαπάνες ανά τόνο σε χαμηλό και πιο ανταγωνιστικό επίπεδο.
- (171) Μετά την κοινοποίηση, αρκετά ενδιαφερόμενα μέρη ανέφεραν ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν υπέστη σημαντική ζημία από τις επιδοτούμενες ινδικές εισαγωγές κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης.
- (172) Ως προς τον ισχυρισμό αυτό, πρέπει να επισημανθεί ότι δεν διαφέρει από το συμπέρασμα της Επιτροπής στην αιτιολογική σκέψη 170, δηλ. ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν υπέστη σημαντική ζημία από τις επιδοτούμενες ινδικές εισαγωγές κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Ωστόσο, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής ήταν ακόμη εύθραυστος.
- (173) Ένα άλλο ενδιαφερόμενο μέρος ισχυρίστηκε ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής δεν μπορούσε να θεωρηθεί εύθραυστος καθώς εξέλειπαν οι δείκτες που να δικαιολογούσαν το συμπέρασμα ότι ο κλάδος ήταν εύθραυστος και χρειαζόταν προστασία από τις ελάχιστες εισαγωγές από την Ινδία με σκοπό την αποφυγή σημαντικής ζημίας.

- (174) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 150, η απασχόληση μειώθηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο (-7 %) και η κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, σε μικροοικονομικό επίπεδο, βελτιώθηκε μόνο κατά τη διάρκεια των τελευταίων δεκαπέντε μηνών της υπό εξέταση περιόδου, δηλ. από το 2017 έως το τέλος Μαρτίου 2018. Παράλληλα, όπως συνάγεται από την αιτιολογική σκέψη 161, η κερδοφορία παρέμεινε αρκετά κάτω από το στόχο που είχε τεθεί για το κέρδος καθ' όλη τη διάρκεια της εξεταζόμενης περιόδου. Επιπλέον, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 146, παρόλο που το μερίδιο αγοράς του ενωσιακού κλάδου παραγωγής αυξήθηκε το 2015 στο 74,8 %, μειώθηκε σταθερά έως την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης στο 71,1 %, ενώ το μερίδιο αγοράς των ινδικών εισαγωγών παρουσίασε αύξηση. Σ' αυτή τη βάση, η ευθραυστή κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής δεν μπορούσε να αγνοηθεί. Ως εκ τούτου, ο παρών ισχυρισμός έπρεπε να απορριφθεί.
- (175) Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή εξέτασε περαιτέρω την πιθανότητα επανάληψης της ζημίας που προκλήθηκε αρχικά από τις επιδοτούμενες εισαγωγές από την Ινδία, αν καταργηθούν τα μέτρα.

4.5. Πιθανότητα επανάληψης της ζημίας

4.5.1. Προκαταρκτική παρατήρηση

- (176) Προκειμένου να καθοριστεί η πιθανότητα επανάληψης της ζημίας σε περίπτωση κατάργησης των μέτρων, αναλύθηκαν τα ακόλουθα στοιχεία: α) ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης, β) παραγωγική ικανότητα και πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στην Ινδία, γ) πιθανά επίπεδα των τιμών στις εισαγωγές από την Ινδία χωρίς αντισταθμιστικά μέτρα και δ) ύπαρξη εμπορικών περιοριστικών μέτρων σε άλλες τρίτες χώρες για τις εξαγωγές PET από την Ινδία.

α) Ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης

- (177) Η αγορά της Ένωσης είναι ελκυστική σε όρους μεγέθους και τιμών. Σύμφωνα με τις διαθέσιμες πληροφορίες, η αγορά της Ένωσης είναι η τρίτη μεγαλύτερη αγορά σε κατανάλωση PET παγκοσμίως. Αποτελεί επίσης τον πρώτο εξαγωγικό προορισμό για PET καταγωγής από την Ινδία. Η ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης επιβεβαιώνεται και από την αύξηση εισαγωγών PET από την Ινδία, οι οποίες, παρά τα ισχύοντα αντισταθμιστικά μέτρα, υπερτετραπλασιάστηκαν από τη στιγμή που δεν ανανεώθηκαν οι δασμοί αντιντάμπινγκ το 2013 ⁽²⁴⁾. Δεδομένου ότι το PET είναι βασικό προϊόν που πωλείται σε μια ιδιαίτερα ανταγωνιστική αγορά, θα πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι οι τιμές εισαγωγής του ινδικού PET στην Ένωση τείνουν να είναι ελαφρώς υψηλότερες από τις τιμές σε άλλες τρίτες χώρες, ενώ παραμένουν χαμηλότερες από τις τιμές πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής ⁽²⁵⁾. Η κατάσταση αυτή καταδεικνύει την ελκυστικότητα της αγοράς της Ένωσης για τους Ινδούς εξαγωγείς του υπό επανεξέταση προϊόντος.
- (178) Ένας Ινδός παραγωγός-εξαγωγέας ισχυρίστηκε ότι η ζήτηση παρουσιάζει συνολική αύξηση κι ότι η αγορά της ΕΕ δεν είναι η μεγαλύτερη αγορά όσον αφορά τη ζήτηση. Ισχυρίστηκε επίσης ότι στόχευε σε άλλες αγορές που παρουσιάζουν υψηλότερους ρυθμούς ανάπτυξης για τη συσκευασία PET και καλύτερες αποδόσεις. Ενώ δεν αμφισβητείται ο ισχυρισμός ότι η αγορά της ΕΕ είναι μόνο τρίτη στην κατάταξη, η ανάλυση της πιθανότητας να επαναληφθεί η ζημία δεν περιορίζεται στη συγκεκριμένη κατάσταση ενός συγκεκριμένου παραγωγού-εξαγωγέα αλλά αφορά όλους τους Ινδούς παραγωγούς-εξαγωγείς. Βάσει των προαναφερομένων, συνήχθη το συμπέρασμα ότι η αγορά της Ένωσης παρέμενε ακόμα ελκυστική σε όρους μεγέθους και τιμών. Ως εκ τούτου, ο παρών ισχυρισμός έπρεπε να απορριφθεί.

β) Παραγωγική ικανότητα και πλεονάζουσα ικανότητα που διαθέτει η Ινδία

- (179) Από την έρευνα διαπιστώθηκε ότι η Ινδία σημείωσε σημαντική αύξηση της παραγωγικής της ικανότητας κατά την εξεταζόμενη περίοδο, με περίπου 1 860 χιλιάδες τόνους στο τέλος του 2017, ενώ την ίδια περίοδο η ζήτηση PET στην Ινδία μόλις που έφτασε τους 937 χιλιάδες τόνους κατά προσέγγιση ⁽²⁶⁾. Ο ινδικός κλάδος παραγωγής αναμένεται να ενισχύσει περαιτέρω την παραγωγική του ικανότητα, διατηρώντας τη διαφορά μεταξύ εγχώριας κατανάλωσης και της παραγωγικής ικανότητας που είναι διαθέσιμη για εξαγωγές, της τάξης περίπου των 800 - 900 χιλιάδων τόνων στο εγγύς μέλλον. Η εν λόγω διαθέσιμη για εξαγωγές πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα κρίνεται σημαντική, καθώς αντιπροσωπεύει περίπου το 25 % της τρέχουσας κατανάλωσης της Ένωσης κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης.

⁽²⁴⁾ Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για την απόρριψη της πρότασης εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την επιβολή οριστικού δασμού αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ορισμένων τύπων πολυ(τερεφθαλικού εστέρα αιθυλενογλυκόλης) καταγωγής Ινδίας, Ταϊβάν και Ταϊλάνδης, μετά από επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1225/2009 και για την περάτωση της διαδικασίας επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων όσον αφορά τις εισαγωγές ορισμένων τύπων πολυ(τερεφθαλικού εστέρα αιθυλενογλυκόλης) καταγωγής Ινδονησίας και Μαλαισίας, στον βαθμό που η πρόταση επιβάλλει οριστικό δασμό αντιντάμπινγκ στις εισαγωγές ορισμένων τύπων πολυ(τερεφθαλικού εστέρα αιθυλενογλυκόλης) καταγωγής Ινδίας, Ταϊβάν και Ταϊλάνδης (2013/226/ΕΕ) (ΕΕ L 136 της 23.5.2013, σ. 12).

⁽²⁵⁾ Πηγή: Global Trade Atlas <https://www.gtis.com/gta>.

⁽²⁶⁾ Μελέτες αγοράς και προβλέψεις που συγκεντρώθηκαν από τους ελεγχθέντες παραγωγούς της Ένωσης (Πηγή: SBA-CCI consultants· Wood Mackenzie Ltd.) και τα δεδομένα των συνεργαζόμενων Ινδών παραγωγών.

γ) Πιθανά επίπεδα των τιμών από τις εισαγωγές από την Ινδία χωρίς αντισταθμιστικά μέτρα

- (180) Όπως ορίζεται στην αιτιολογική σκέψη 130, οι τιμές των ινδικών εισαγωγών χωρίς αντισταθμιστικούς δασμούς θα είναι χαμηλότερες από τις τιμές πώλησης της Ένωσης και η υποτιμολόγηση αυτή μπορεί να κυμαίνεται από 1,7 % έως 7,1 %. Αυτό αποτελεί ένδειξη του πιθανού επιπέδου των τιμών των εισαγωγών από την Ινδία, εάν καταργηθούν τα μέτρα. Επίσης, παρόλο που οι ινδικές εισαγωγές στην Ένωση ήταν σχετικά περιορισμένες, ο βαθμός διείσδυσής τους ήταν αρκετά υψηλός κατά την εξεταζόμενη περίοδο, καθώς σχεδόν πενταπλασιάστηκε, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 124.
- (181) Στη βάση αυτή, ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής είναι πιθανό να εκτεθεί σε σημαντικές ποσότητες εισαγωγών από την Ινδία σε επιδοτούμενες τιμές κάτω από τις μέσες τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, που θα υπονομεύσουν την οικονομική του κατάσταση. Κατά συνέπεια, η ζημία είναι πιθανόν να επαναληφθεί σε περίπτωση άρσης των μέτρων κατά της Ινδίας.
- (182) Μετά την κοινοποίηση, ένα ενδιαφερόμενο μέρος ισχυρίστηκε ότι οι τιμές εισαγωγής από την Ινδία θα μειωθούν αυτόματα κατά το ποσό του τρέχοντος αντισταθμιστικού δασμού σε περίπτωση άρσης των μέτρων κατά της Ινδίας. Ο ισχυρισμός αυτός αποτελεί μια άστοχη απλούστευση της περίπλοκης δυναμικής της αγοράς. Η Επιτροπή αρχικά επισημαίνει ότι το εν λόγω μέρος δεν ανέπτυξε τον ισχυρισμό του για να εξηγήσει ποια είναι αυτή η δυναμική της αγοράς και πώς θα επηρεάσει στην πράξη τις τιμές εισαγωγής, ούτε πρότεινε κατάλληλη τιμή των εισαγωγών για τον υπολογισμό της υποτιμολόγησης. Η Επιτροπή επίσης επισημαίνει ότι αποτελεί συνήθη πρακτική να λαμβάνεται υπόψη η τιμή εισαγωγής του υπό επανεξέταση προϊόντος στην ΕΕ κατά τη διάρκεια της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης για τον καθορισμό του πιθανού επιπέδου της τιμής του υπό επανεξέταση προϊόντος αν καταργηθούν τα μέτρα. Επιπλέον, δεδομένου ότι το PET είναι βασικό προϊόν και λαμβανομένου υπόψη του μεριδίου των εισαγωγών και του αριθμού των παραγόντων της αγοράς, κρίνεται ότι η αγορά PET στην ΕΕ είναι ανταγωνιστική και ότι είναι πιθανό να ισχύουν ανάλογα επίπεδα τιμών. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός του μέρους απορρίφθηκε.

δ) Ύπαρξη εμπορικών περιοριστικών μέτρων σε άλλες τρίτες χώρες για τις εξαγωγές PET από την Ινδία

- (183) Η ύπαρξη μέτρων εμπορικής άμυνας σε τρίτες χώρες αποτελεί επίσης ένδειξη ότι η τιμολογιακή συμπεριφορά των ινδικών εξαγωγών είναι πιθανό να αναπαραχθεί στην αγορά της Ένωσης.
- (184) Για παράδειγμα, μέτρα εμπορικής άμυνας εφαρμόζονται επί του παρόντος κατά των ινδικών εισαγωγών στην Αργεντινή, τη Βραζιλία και τις Ηνωμένες Πολιτείες ⁽²⁷⁾. Οι περιορισμοί για την Ινδία στις εν λόγω εξαγωγικές αγορές είναι άλλος ένας δείκτης ότι η αγορά της Ένωσης είναι πιθανό να αποτελέσει στόχο σε περίπτωση που επιτραπεί η λήξη των μέτρων.
- (185) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη ισχυρίστηκαν ότι το Διεθνές Εμπορικό Δικαστήριο του Καναδά προσφάτως ακύρωσε μέτρα εμπορικής άμυνας για το PET καταγωγής Κίνας, Ινδίας, Ομάν και Πακιστάν, καθώς και ότι διαπίστωσε ότι «η πρακτική ντάμπινγκ και η επιδότηση όσον αφορά τα προαναφερθέντα αγαθά που προέρχονται ή εξάγονται από την Κίνα και την Ινδία ... δεν προκάλεσαν ζημία και δεν απειλούν να προκαλέσουν ζημία στον εγχώριο κλάδο παραγωγής» ⁽²⁸⁾.
- (186) Η Επιτροπή επισήμανε ότι το εν λόγω συμπέρασμα του Διεθνούς Εμπορικού Δικαστηρίου του Καναδά περιορίστηκε στα στοιχεία και τις περιστάσεις της έρευνας που διεξήχθη από τις καναδικές αρχές. Τα συμπεράσματα ερευνών αντιντάμπινγκ / κατά των επιδοτήσεων για άλλη αγορά, σε διαφορετικό χρονικό σημείο, που διεξήχθησαν από διαφορετική αρχή, αφορούν ειδικά την οικεία αγορά και τον οικείο κλάδο παραγωγής. Τα εν λόγω συμπεράσματα δεν σχετίζονται με την αγορά της Ένωσης ούτε την παρούσα έρευνα επανεξέτασης. Για τους λόγους αυτούς, τα επιχειρήματα των ενδιαφερόμενων μερών έπρεπε να απορριφθούν.
- (187) Μετά την κοινοποίηση, ένα ενδιαφερόμενο μέρος ισχυρίστηκε ότι η προσέγγιση της Επιτροπής όσον αφορά τις έρευνες τρίτων χωρών δεν ήταν συνεκτική, καθώς αντιμετώπιζε το αρνητικό πόρισμα του Διεθνούς Εμπορικού Δικαστηρίου του Καναδά με διαφορετικό τρόπο συγκριτικά με τα ισχύοντα μέτρα στην Αργεντινή, τη Βραζιλία και τις Ηνωμένες Πολιτείες, που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 184.

⁽²⁷⁾ Πηγή: WTO, Integrated Trade Intelligence Portal (I-TIP).

⁽²⁸⁾ Διεθνές Εμπορικό Δικαστήριο του Καναδά, έρευνα σχετικά με το κατά πόσο η πρακτική ντάμπινγκ και επιδότησης της ρητίνης τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου (ρητίνη PET) με ενδογενές ιξώδες τουλάχιστον 0,70 δεκατόλιτρα ανά γραμμάριο αλλά όχι πάνω από 0,88 δεκατόλιτρα ανά γραμμάριο, συμπεριλαμβανομένης της ρητίνης PET η οποία περιέχει διάφορες πρόσθετες ουσίες που χρησιμοποιούνται στην παραγωγική διαδικασία, καθώς και αναμειξών καθαρής ρητίνης PET και ανακυκλωμένου PET με περιεκτικότητα κατά βάρος 50 % ή παραπάνω καθαρής ρητίνης PET, που προέρχονται ή εξάγονται από τη Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας (Κίνα), τη Δημοκρατία της Ινδίας (Ινδία), το Σουλτανάτο του Ομάν (Ομάν) και την Ισλαμική Δημοκρατία του Πακιστάν (Πακιστάν), έχουν προκαλέσει ζημία ή απειλούν να προκαλέσουν ζημία στον εγχώριο κλάδο παραγωγής, αριθ. ΝQ-2017-003. Πηγή: http://www.cit.gc.ca/en/node/8285#_Toc519504461.

- (188) Πρέπει να επισημανθεί ότι δεν μπορεί να αμφισβητηθεί η ύπαρξη εμπορικών περιοριστικών μέτρων σε άλλες τρίτες χώρες για τις εξαγωγές PET από την Ινδία και ότι περιορίζουν τις εξαγωγές PET από την Ινδία στις εν λόγω χώρες. Όσον αφορά τους ισχυρισμούς σχετικά με τα πορίσματα του Διεθνούς Εμπορικού Δικαστηρίου του Καναδά, πρέπει να επισημανθεί ότι η αρμοδιότητα του Διεθνούς Εμπορικού Δικαστηρίου του Καναδά στις έρευνες για τα μέτρα αποκατάστασης του εμπορίου έγκειται στον προσδιορισμό της ζημίας για την εγχώρια αγορά, ενώ το Γραφείο συνοριακών υπηρεσιών του Καναδά (Canada Border Services Agency) είναι αρμόδιο για τα πορίσματα σχετικά με την ύπαρξη πρακτικής ντάμπινγκ και επιδοτήσεων στον Καναδά. Στο πλαίσιο της εν λόγω διαδικασίας, το Γραφείο συνοριακών υπηρεσιών του Καναδά κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι ινδικές εισαγωγές πραγματοποιούνταν πράγματι σε τιμές ντάμπινγκ ή σε επιδοτούμενες τιμές και ότι επέφεραν υποτιμολόγηση των εγχώριων τιμών που ισχύουν στον Καναδά. Ωστόσο, το Διεθνές Εμπορικό Δικαστήριο του Καναδά έκρινε ότι οι εν λόγω τιμές δεν ήταν επίζημιες για τον εγχώριο κλάδο παραγωγής του Καναδά. Επομένως τα συμπεράσματα του Διεθνούς Εμπορικού Δικαστηρίου του Καναδά συνδέονται με την αγορά και την κατάσταση του κλάδου παραγωγής στην αγορά του Καναδά εκείνη τη συγκεκριμένη περίοδο κι ως εκ τούτου δεν έχουν καμία σχέση με την κατάσταση στην αγορά της Ένωσης την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης της τρέχουσας έρευνας. Παράλληλα, το συμπέρασμα του Γραφείου συνοριακών υπηρεσιών του Καναδά ότι οι Ινδοί εξαγωγείς συνέχιζαν να εξάγουν σε τιμές ντάμπινγκ ή σε επιδοτούμενες τιμές μπορεί να είναι σημαντικό στοιχείο για την αξιολόγηση των πρακτικών αθέμιτης τιμολόγησης από τους Ινδούς εξαγωγείς, σε συνδυασμό με όλα τα άλλα στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη στην έρευνα των πιθανών πρακτικών τιμολόγησής τους εν απουσία μέτρων. Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός του μέρους απορρίφθηκε.

4.5.2. Αντίκτυπος στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής

- (189) Η έρευνα έδειξε ότι οι εισαγωγές από την Ινδία εξακολουθούν να επιδοτούνται και ότι δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι οι επιδοτήσεις θα περιοριστούν ή θα καταργηθούν στο μέλλον.
- (190) Μπορεί εύλογα να αναμένεται ότι, ως συνέπεια της ελκυστικότητας της αγοράς της Ένωσης που περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 177, αν καταργηθούν τα μέτρα, τουλάχιστον ένα μέρος της πλεονάζουσας ικανότητας στην Ινδία θα (ανα)κατευθυνθεί, κατά πάσα πιθανότητα, στην αγορά της Ένωσης.
- (191) Στην αιτιολογική σκέψη 181 συνήχθη το συμπέρασμα ότι είναι πιθανό οι παραγωγοί-εξαγωγείς από την Ινδία να εξάγουν σημαντικές ποσότητες του υπό επανεξέταση προϊόντος στην Ένωση, αν επιτραπεί η λήξη της ισχύος των μέτρων, και ότι οι εν λόγω εξαγωγές πιθανώς θα πραγματοποιηθούν σε επιδοτούμενες τιμές.
- (192) Όσον αφορά τις ποσότητες, είναι πολύ πιθανό οι Ινδοί παραγωγοί-εξαγωγείς να αποκτήσουν επιπλέον μερίδιο αγοράς εις βάρος του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, ο οποίος θα αντιμετώπιζε άμεση μείωση του όγκου των πωλήσεών του και αύξηση των σταθερών δαπανών παραγωγής του ανά μονάδα. Πράγματι, ο κλάδος παραγωγής PET είναι μια βιομηχανία έντασης κεφαλαίου που πρέπει να διατηρεί ορισμένο όγκο παραγωγής ώστε να κρατά τις σταθερές δαπάνες σε λογικό επίπεδο. Η αύξηση των σταθερών δαπανών μετά από μείωση της παραγωγής και των πωλήσεων θα επηρεάσει αρνητικά την κερδοφορία. Ως εκ τούτου, η κερδοφορία του ενωσιακού κλάδου παραγωγής (η οποία ανέκαμψε μόλις το 2017 και ήταν ακόμη πολύ κάτω από το επίπεδο-στόχο για το 2017 και την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης) και η συνολική οικονομική του κατάσταση ενδέχεται να επηρεαστούν αρνητικά και να επαναληφθεί η σημαντική ζημία. Παράλληλα, μπορεί να στερηθούν από τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής οι ικανότητες να πραγματοποιήσει τις απαραίτητες επενδύσεις σε ανακυκλωμένο PET, οι οποίες απαιτούνται από την ευρωπαϊκή στρατηγική για τις πλαστικές ύλες ⁽²⁹⁾.
- (193) Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει μεγάλη πιθανότητα επανάληψης της ζημίας από τις εισαγωγές από την Ινδία σε περίπτωση κατάργησης των μέτρων.
- (194) Οι συνεργαζόμενοι παραγωγοί-εξαγωγείς από την Ινδία ισχυρίστηκαν ότι είναι απίθανο να προκύψει επανάληψη της ζημίας στη συγκεκριμένη περίπτωση, σε περίπτωση λήξης της ισχύος των μέτρων, δεδομένης της δομής (συγκέντρωση και κάθετη ολοκλήρωση) του ενωσιακού κλάδου παραγωγής και, ιδίως, της δεσπόζουσας θέσης ορισμένων ομίλων παραγωγής στην αγορά της Ένωσης που ελέγχουν αρκετούς παραγωγούς. Εν προκειμένω, η Επιτροπή επισήμανε, πρώτον ότι η αγορά της Ένωσης είναι μια ανοικτή αγορά με αρκετούς παραγωγούς που δραστηριοποιούνται εκτός ομίλων. Είναι επίσης μια ανταγωνιστική αγορά με εισαγωγές που αντιπροσωπεύουν πάνω από το 20 % του μεριδίου αγοράς και με αυξανόμενο ανταγωνισμό από νεοεισερχόμενους παράγοντες στην αγορά, όπως η Κίνα και η Τουρκία, οι οποίοι έχουν αποκτήσει πάνω από το 6 % του μεριδίου αγοράς κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Δεύτερον, η συγκέντρωση αποτελεί σύνθετες χαρακτηριστικό του συγκεκριμένου τύπου επιχειρηματικής δραστηριότητας, η οποία θεμελιώνεται σε ένα βασικό προϊόν που χρειάζεται οικονομίες κλίμακας προκειμένου να είναι ανταγωνιστικό. Τρίτον, διαπιστώθηκε ότι στην αγορά της Ένωσης κανείς δεν έχει καθοριστικό ρόλο στο θέμα των τιμών. Βάσει των ανωτέρω στοιχείων, ο παρών ισχυρισμός απορρίφθηκε.
- (195) Μερικά ενδιαφερόμενα μέρη υποστήριξαν ότι κανένα στοιχείο δεν δικαιολογεί το συμπέρασμα ότι η ινδική εξαγωγική ικανότητα μπορεί να στοχεύει στην αγορά της Ένωσης σε χαμηλές τιμές δεδομένου ότι η εγχώρια ζήτηση στην Ινδία αυξάνεται και αναμένεται ότι θα συνεχιστεί να αυξάνεται. Επιπλέον, η παγκόσμια αύξηση της ζήτησης PET, ιδίως στην περιοχή της Ασίας και του Ειρηνικού, περιορίζει τον κίνδυνο επανάληψης ζημίας.

⁽²⁹⁾ Η ευρωπαϊκή στρατηγική για τις πλαστικές ύλες σε μια κυκλική οικονομία, την οποία ενέκρινε η Επιτροπή τον Ιανουάριο του 2018, αποσκοπεί στην άμβλυση της ρύπανσης από πλαστικά και των επιπτώσεων στην υγεία και το περιβάλλον. Ένας από τους κύριους στόχους είναι η επίτευξη 100 % ανακυκλώσιμων πλαστικών συσκευασιών στην ΕΕ έως το 2030. Ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής αναμένεται να έχει καθοριστικό ρόλο σε αυτό το πλαίσιο με επενδύσεις σε ανακυκλωμένο PET. https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2df5d1d2-fac7-11e7-b8f5-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF

- (196) Τα συμπεράσματα της παρούσας έρευνας δείχνουν ότι η προβλεπόμενη αύξηση της παραγωγικής ικανότητας στην Ινδία εμφανίζει αυξανόμενο πλεόνασμα της παραγωγικής ικανότητας σε σχέση με την εγχώρια ζήτηση. Επιπλέον, βάσει των πορισμάτων που περιγράφονται στις αιτιολογικές σκέψεις 177, 183 και 184, η αγορά της Ένωσης παραμένει ελκυστική σε όρους μεγέθους και τιμών. Ως εκ τούτου, είναι πιθανό ότι οι επιδοτούμενες ινδικές εισαγωγές θα στοχεύουν στην αγορά της Ένωσης σε σημαντικές ποσότητες και σε τιμή χαμηλότερη από τη μέση τιμή του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε περίπτωση λήξης της ισχύος των αντισταθμιστικών μέτρων. Για τους λόγους αυτούς, τα επιχειρήματα των ενδιαφερόμενων μερών έπρεπε να απορριφθούν.
- (197) Μετά την κοινοποίηση, ένα ενδιαφερόμενο μέρος ισχυρίστηκε ότι οι ινδικές εισαγωγές δεν προκάλεσαν καμία ζημία και δεν είναι πιθανό να προκαλέσουν ζημία στον ενωσιακό κλάδο παραγωγής αν καταργηθούν τα μέτρα, καθώς οι εισαγωγές PET από την Ινδία στην αγορά της ΕΕ ήταν και συνεχίζουν να είναι ελάχιστες. Επίσης υποστήριξε ότι οι εισαγωγές PET από την Ινδία αυξήθηκαν με πολύ πιο αργό ρυθμό σε σχέση με την αύξηση της κατανάλωσης στην Ένωση κατά την εξεταζόμενη περίοδο και ότι μειώθηκαν το 2018. Επιπλέον ισχυρίστηκε ότι η τιμή εισαγωγής από την Ινδία ήταν συγκριτικά υψηλή και υψηλότερη από την τιμή εισαγωγής από την Κίνα.
- (198) Όσον αφορά τις ποσότητες και τις τιμές των εισαγωγών PET από την Ινδία, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 124, ο όγκος των εισαγωγών από την Ινδία σχεδόν πενταπλασιάστηκε κατά την εξεταζόμενη περίοδο, απέκτησε σημαντικό μερίδιο αγοράς και ανήλθε σε 156 675 τόνους την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης. Ο εν λόγω όγκος ήταν ο υψηλότερος μετά την επιβολή των αρχικών μέτρων. Ως εκ τούτου, αυξήθηκαν με γρηγορότερο ρυθμό συγκριτικά με την κατανάλωση στην Ένωση. Επιπλέον, καθώς η υπό εξέταση περίοδος κάλυψε μόνο ένα τρίμηνο του 2018 και εν απουσία δεδομένων σχετικά με την κατανάλωση για το 2018, δεν κατέστη δυνατόν να συναχθεί συμπέρασμα από τον όγκο των εισαγωγών μετά την εξεταζόμενη περίοδο. Η έρευνα έδειξε επίσης ότι οι εισαγωγές από την Ινδία συνέχιζαν να επιδοτούνται κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης και, ότι οι τιμές των εισαγωγών από την Ινδία, όταν αφαιρεθεί ο ισχύων αντισταθμιστικός δασμός, θα οδηγούσαν τις τιμές του ενωσιακού κλάδου παραγωγής σε υποτιμολόγηση της τάξεως του 3 % κατά μέσο όρο (βλέπε αιτιολογική σκέψη 130). Ως εκ τούτου, ο ισχυρισμός έπρεπε να απορριφθεί.

5. ΣΥΜΦΕΡΟΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

- (199) Σύμφωνα με το άρθρο 31 του βασικού κανονισμού, η Επιτροπή εξέτασε κατά πόσον η διατήρηση των υφιστάμενων αντισταθμιστικών μέτρων έναντι της Ινδίας αντίκειται στο συμφέρον της Ένωσης στο σύνολό της. Ο καθορισμός του συμφέροντος της Ένωσης βασίστηκε σε εκτίμηση του συμφέροντος όλων των ενδιαφερομένων, συμπεριλαμβανομένων του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, των προμηθευτών πρώτων υλών στην Ένωση, των εισαγωγέων και των χρηστών.
- (200) Υπενθυμίζεται ότι, στις αρχικές έρευνες, είχε κριθεί ότι η θέσπιση μέτρων δεν είναι αντίθετη προς το συμφέρον της Ένωσης.
- (201) Σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη δόθηκε η δυνατότητα να γνωστοποιήσουν τις απόψεις τους, σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού.
- (202) Σ' αυτή τη βάση, η Επιτροπή εξέτασε επίσης κατά πόσον, παρά τα συμπεράσματα σχετικά με την πιθανότητα επανάλψης της πρακτικής επιδότησης και της ζημίας, υπάρχουν επιτακτικοί λόγοι που θα οδηγούσαν στο συμπέρασμα ότι η διατήρηση των υφιστάμενων μέτρων αντίκειται στο συμφέρον της Ένωσης.

5.1. Συμφέρον του ενωσιακού κλάδου παραγωγής

- (203) Η συνέχιση των αντισταθμιστικών μέτρων στις ινδικές εισαγωγές αναμένεται να βοηθήσει τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να συνεχίσει τις τρέχουσες επενδύσεις, ιδίως εκείνες που σχετίζονται με την ευρωπαϊκή στρατηγική για τις πλαστικές ύλες και ιδίως το ανακυκλωμένο PET. Η συνέχιση των μέτρων κρίνεται ότι θα ενισχύσει επίσης την πρόσφατα βελτιωθείσα οικονομική κατάσταση του ενωσιακού κλάδου παραγωγής, καθώς και ότι θα βοηθήσει τον ενωσιακό κλάδο παραγωγής να αποφύγει την έκθεση σε σημαντικές ποσότητες επιδοτούμενων ινδικών εισαγωγών που θα οδηγούσαν σε υποτιμολόγηση τις τιμές πώλησης του ενωσιακού κλάδου παραγωγής.
- (204) Επομένως, συνάγεται το συμπέρασμα ότι η διατήρηση των αντισταθμιστικών μέτρων κατά της Ινδίας είναι προς το συμφέρον του κλάδου παραγωγής της Ένωσης.

5.2. Συμφέρον των προμηθευτών πρώτων υλών στην Ένωση

- (205) Η κύρια πρώτη ύλη για την παραγωγή του υπό επανεξέταση προϊόντος είναι το καθαρό τερεφθαλικό οξύ - PTA. Ένας προμηθευτής πρώτων υλών συνεργάστηκε στο πλαίσιο της έρευνας απαντώντας στο ερωτηματολόγιο. Εξέφρασε την υποστήριξή του για τη συνέχιση των μέτρων.

- (206) Δεδομένου ότι το ΡΤΑ δεν έχει καμία άλλη χρήση στην Ένωση πλην της παραγωγής ΡΕΤ, είναι εύλογο να υποτεθεί ότι οι παραγωγοί ΡΤΑ εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από την βιομηχανία ΡΕΤ.

5.3. Συμφέρον των εισαγωγών, των εμπορών και των χρηστών

- (207) Κανένας από τους μη συνδεδεμένους εισαγωγείς, εμπόρους και/ή χρήστες δεν απάντησε στο ερωτηματολόγιο στην παρούσα επανεξέταση. Δεκαεπτά μη συνδεδεμένοι εισαγωγείς/χρήστες και μία ένωση χρηστών εξέφρασαν την αντίθεσή τους στη συνέχιση των μέτρων με το επιχειρημα όμιλο ότι τα εν λόγω μέτρα θα περιορίσουν την προσφορά ΡΕΤ σε κανονικές τιμές αγοράς και θα βλάψουν την ανταγωνιστικότητα του κατάντη κλάδου παραγωγής, που απασχολεί πολύ περισσότερα άτομα από τον κλάδο παραγωγής ΡΕΤ στην Ένωση. Ισχυρίστηκαν ότι η παραγωγή ΡΕΤ στην ΕΕ δεν ήταν επαρκής και ότι οι εισαγωγές ΡΕΤ από άλλες τρίτες χώρες ήταν περιορισμένες, ιδίως οι εισαγωγές από την Κορέα και την Ινδονησία που εκτρέπονται εν μέρει προς την Ιαπωνία, μετά την επιβολή των μέτρων αντιντάμπινγκ στο ΡΕΤ από την Κίνα τον Δεκέμβριο του 2017.
- (208) Μετά την κοινοποίηση, αρκετά ενδιαφερόμενα μέρη επανέλαβαν τον ισχυρισμό τους ότι οι μεταγενέστεροι χρήστες χρειάζονταν ευελιξία στην προμήθεια των υλικών τους από διάφορες πηγές και ότι, όπως συνάγεται στην αιτιολογική σκέψη 132, ο όγκος των εισαγωγών στην Ένωση από όλες τις άλλες τρίτες χώρες μειώθηκε κατά 8 % μεταξύ του 2014 και της περιόδου της έρευνας επανεξέτασης. Τα εν λόγω μέρη πρόσθεσαν ότι οι πρόσφατες αυξήσεις των εισαγωγών ΡΕΤ από την Ινδία προέκυψαν από την ανακατανομή των εμπορικών ροών ΡΕΤ παγκοσμίως, π.χ. οι πωλήσεις κορεατικών υλικών ήταν πιο επικερδείς στην Ιαπωνία.
- (209) Στο πλαίσιο αυτό, πρέπει να επισημανθεί ότι ο ενωσιακός κλάδος παραγωγής λειτουργούσε σε ποσοστό 88 % της παραγωγικής του ικανότητας κατά την περίοδο της έρευνας επανεξέτασης και αύξησε την παραγωγική του ικανότητα κατά την εξεταζόμενη περίοδο. Ως εκ τούτου, διαθέτει επαρκή πλεονάζουσα ικανότητα για να καλύψει περισσότερο από το 85 % της συνολικής τρέχουσας εγχώριας κατανάλωσης ΡΕΤ στην ένωση. Επίσης, οι εισαγωγές από την Ινδία συνεχίστηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο και ακολούθησαν ανοδική τάση (βλέπε αιτιολογική σκέψη 124). Υπήρχαν εισαγωγές από άλλες χώρες χωρίς μέτρα και είχαν σημαντικό μερίδιο αγοράς της τάξεως του 18,9 % κατά τη περίοδο της έρευνας επανεξέτασης (βλέπε αιτιολογική σκέψη 132). Επιπλέον, ο βιομηχανικός κλάδος ανακύκλωσης ΡΕΤ, ο οποίος ενισχύθηκε από την ευρωπαϊκή στρατηγική για τις πλαστικές ύλες, θα αποτελέσει μια πρόσθετη πηγή προμήθειας ΡΕΤ για να καλύψει τη ζήτηση ΡΕΤ στην Ένωση. Τέλος, ακόμη κι αν αυξήθηκαν πράγματι οι εξαγωγές ΡΕΤ από την Κορέα και την Ινδονησία στην Ιαπωνία μετά το 2017, οι εξαγωγές της Κορέας και της Ινδονησίας στην ΕΕ αντιπροσώπευαν ακόμη πάνω από το 50 % και το 20 % αντίστοιχα των συνολικών εξαγωγών ΡΕΤ τους το 2018 και δεν υπήρχαν ενδείξεις ότι δεν θα μπορούσε να καλυφθεί οποιαδήποτε μείωση με εισαγωγές από άλλες τρίτες χώρες ⁽³⁰⁾ ή από την ίδια την Ινδία, καθώς όπως αναφέρεται ήδη στην αιτιολογική σκέψη 124, οι ποσότητες των εισαγωγών από την Ινδία σχεδόν πενταπλασιάστηκαν κατά την εξεταζόμενη περίοδο, γεγονός που αντιστοιχεί σε αύξηση 3,3 ποσοστιαίων μονάδων του μεριδίου αγοράς της στην Ένωση κατά την ίδια περίοδο. Η έρευνα επίσης έδειξε ότι ο όγκος παραγωγής και εξαγωγών από την Κορέα αναμένεται να παραμείνει σταθερός (περίπου 1 100 χιλιάδες τόνοι και 800 χιλιάδες τόνοι αντίστοιχα)· ο όγκος παραγωγής στην Ινδονησία αναμένεται επίσης να παραμείνει σταθερός (περίπου 400 χιλιάδες τόνοι), ενώ ο όγκος εξαγωγών από την Ινδονησία είναι δυνατόν να μειωθεί, αλλά μόνο λόγω της αύξησης της τοπικής ζήτησης ⁽³¹⁾.
- (210) Ως εκ τούτου, ακόμη και με τα ισχύοντα μέτρα για την Ινδία, η προσφορά ΡΕΤ στην Ένωση δεν είναι περιορισμένη και υπάρχουν ανταγωνιστικές τιμές αγοράς.
- (211) Επιπλέον, αρκετά ενδιαφερόμενα μέρη ισχυρίστηκαν ότι ο κατάντη κλάδος παραγωγής αντιμετώπιζε δυσκολίες στην αύξηση των τιμών των πρώτων υλών και, όπως επανέλαβαν, τα συμφέροντα του κατάντη κλάδου παραγωγής υπερίσχυαν έναντι του συμφέροντος των παραγωγών ΡΕΤ της Ένωσης όσον αφορά την απασχόληση και τον οικονομικό αντίκτυπο. Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 206, μη συνδεδεμένοι εισαγωγείς, έμποροι και/ή χρήστες δεν υπέβαλαν απάντηση στο ερωτηματολόγιο της παρούσας επανεξέτασης για να τεκμηριώσουν τον ισχυρισμό σχετικά με την σημαντική επίδραση στα κόστη τους. Ως εκ τούτου, οι ισχυρισμοί έπρεπε να απορριφθούν εν απουσία οποιασδήποτε απόδειξης.
- (212) Με βάση τα παραπάνω και σύμφωνα με τα συμπεράσματα των προηγούμενων ερευνών, είναι πιθανό ότι η συνέχιση των μέτρων δεν θα είχε σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο στους χρήστες και ότι, ως εκ τούτου, δεν υπάρχουν επιτακτικοί λόγοι για να συναχθεί το συμπέρασμα ότι δεν είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να επεκτείνει τα υφιστάμενα μέτρα για την Ινδία.

5.4. Συμπέρασμα σχετικά με το συμφέρον της Ένωσης

- (213) Με βάση τα προαναφερόμενα, η Επιτροπή συνάγει το συμπέρασμα ότι δεν συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι που να άπτονται του συμφέροντος της Ένωσης για να μην επεκταθούν τα ισχύοντα αντισταθμιστικά μέτρα στις εισαγωγές από την Ινδία.

⁽³⁰⁾ Πηγή: Global Trade Atlas <https://www.gtis.com/gta>.

⁽³¹⁾ Μελέτες αγοράς και προβλέψεις που συγκεντρώθηκαν στους ελεγχθέντες παραγωγούς της Ένωσης. Πηγές: SBA-CCI consultants· Wood Mackenzie Ltd.

6. ΑΝΤΙΣΤΑΘΜΙΣΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

- (214) Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη ενημερώθηκαν για τα ουσιώδη πραγματικά περιστατικά και το σκεπτικό βάσει των οποίων επρόκειτο να διατηρηθεί η ισχύς των αντισταθμιστικών μέτρων για την Ινδία. Επίσης, τους δόθηκε προθεσμία για την υποβολή σχολίων μετά την παρούσα κοινοποίηση. Οι παρατηρήσεις και τα σχόλια ελήφθησαν δεόντως υπόψη.
- (215) Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι, όπως προβλέπεται στο άρθρο 18 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, τα αντισταθμιστικά μέτρα που εφαρμόζονται στις εισαγωγές PET καταγωγής Ινδίας και έχουν επιβληθεί με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 461/2013 του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε από τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2018/1468 της Επιτροπής, θα πρέπει να διατηρηθούν.
- (216) Οι ατομικοί συντελεστές αντισταθμιστικού δασμού των εταιρειών που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται αποκλειστικά στις εισαγωγές του υπό επανεξέταση προϊόντος που παράγεται από τις εν λόγω εταιρείες και, συνεπώς, από τις συγκεκριμένες αναφερόμενες νομικές οντότητες. Στις εισαγωγές του υπό επανεξέταση προϊόντος που κατασκευάζεται από οποιαδήποτε άλλη εταιρεία μη κατονομαζόμενη ρητώς στο διατακτικό του παρόντος κανονισμού με την επωνυμία και τη διεύθυνσή της, συμπεριλαμβανομένων των ονοτήτων που συνδέονται με τις εταιρείες που κατονομάζονται ρητώς, δεν μπορούν να εφαρμοστούν οι εν λόγω συντελεστές, αλλά εφαρμόζεται ο δασμολογικός συντελεστής που εφαρμόζεται για «όλες τις άλλες εταιρείες».
- (217) Κάθε αίτηση για την εφαρμογή των εν λόγω ατομικών συντελεστών αντισταθμιστικού δασμού (π.χ. λόγω αλλαγής επωνυμίας της οντότητας ή μετά τη σύσταση νέων οντοτήτων παραγωγής ή πωλήσεων) θα πρέπει να υποβάλλεται αμέσως στην Επιτροπή ⁽³²⁾ μαζί με όλες τις σχετικές πληροφορίες, ιδίως όσον αφορά οποιαδήποτε μεταβολή των δραστηριοτήτων της εταιρείας που αφορούν την παραγωγή, τις εγχώριες και τις εξαγωγικές πωλήσεις η οποία συνδέεται, για παράδειγμα, με την εν λόγω αλλαγή επωνυμίας ή τη μεταβολή των οντοτήτων παραγωγής και πωλήσεων. Εάν κρίνεται σκόπιμο, ο κανονισμός θα τροποποιείται αναλόγως, με την επικαιροποίηση του καταλόγου των εταιρειών οι οποίες επωφελούνται από ατομικούς δασμολογικούς συντελεστές.
- (218) Δυνάμει του άρθρου 109 του κανονισμού 2018/1046 ⁽³³⁾, για τα ποσά που πρέπει να επιστραφούν σύμφωνα με απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το επιτόκιο που καταβάλλεται θα πρέπει να είναι εκείνο που εφαρμόζεται από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα κατά τις κύριες πράξεις της επαναχρηματοδότησης, όπως αυτό δημοσιεύεται στη σειρά C της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης την πρώτη ημερολογιακή ημέρα κάθε μήνα.
- (219) Ο παρών κανονισμός είναι σύμφωνος με τη γνώμη της επιτροπής που έχει συσταθεί δυνάμει του άρθρου 15 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ⁽³⁴⁾,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

- Επιβάλλεται οριστικός αντισταθμιστικός δασμός στις εισαγωγές τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου με συντελεστή ιξώδους 78 ml/g ή μεγαλύτερο, σύμφωνα με το πρότυπο ISO 1628-5, που επί του παρόντος υπάγεται στον κωδικό ΣΟ 3907 61 00, καταγωγής Ινδίας.
- Ο συντελεστής του οριστικού αντισταθμιστικού δασμού που εφαρμόζεται επί της καθαρής, «ελεύθερης στα σύνορα της Ένωσης» τιμής, πριν από την καταβολή δασμού, για το προϊόν που περιγράφεται στην παράγραφο 1 και παράγεται από τις εταιρείες που αναφέρονται κατωτέρω, καθορίζεται ως εξής:

Χώρα	Εταιρεία	Δασμολογικός συντελεστής (ευρώ/τόνο)	Πρόσθετος κωδικός TARIC
Ινδία	Futura Polymers Ltd	0	A184
Ινδία	IVL Dhunseri Petrochem Industries Private Limited	18,73	C380
Ινδία	Pearl Engineering Polymers Ltd	74,6	A182
Ινδία	Reliance Industries Limited	29,21	A181
Ινδία	Senpet Ltd	22,0	A183
Ινδία	Όλες οι άλλες εταιρείες	69,4	A999

⁽³²⁾ European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate H, B-1049 Brussels, Βέλγιο.

⁽³³⁾ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012, ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.

⁽³⁴⁾ ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21.

3. Εκτός αν ορίζεται διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για τους τελωνειακούς δασμούς.

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 30 Ιουλίου 2019.

Για την Επιτροπή
Ο Πρόεδρος
Jean-Claude JUNCKER
