

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2018/71 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 12ης Δεκεμβρίου 2017

για την εξαίρεση της παραγωγής και της χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στις Κάτω Χώρες από την εφαρμογή της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2017) 8339]

(Το κείμενο στην ολλανδική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 35 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη το αίτημα που υπέβαλαν οι εταιρείες DONG Energy A/S (DONG)⁽²⁾, Eneco BV (Eneco) και NV Nuon Energy (Nuon) (στο εξής «οι αιτούντες») με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στις 30 Ιανουαρίου 2017.

Αφού ζήτησε τη γνώμη της συμβουλευτικής επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΤΑ ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

- (1) Στις 30 Ιανουαρίου 2017 οι εταιρείες DONG, Eneco και Nuon διαβίβασαν στην Επιτροπή, με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, αίτημα κατ' εφαρμογή του άρθρου 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ (στο εξής «το αίτημα»).
- (2) Το αίτημα που υποβλήθηκε από τη DONG Eneco και τη Nuon, οι οποίες θεωρούνται αναθέτοντες φορείς κατά την έννοια του άρθρου 4 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, αφορά, όπως περιγράφεται στο αίτημα, την παραγωγή και την αγορά χονδρικής για την ηλεκτρική ενέργεια.
- (3) Οι αιτούντες είναι «δημόσιες επιχειρήσεις» κατά την έννοια της οδηγίας, δεδομένου ότι τελικά ελέγχονται από κρατικές, περιφερειακές ή τοπικές αρχές:
 - α) Η DONG ανήκει στον όμιλο DONG Energy. Το 50,4 % των μετοχών της μητρικής εταιρείας της DONG Energy βρίσκεται επί του παρόντος στην κατοχή του Βασιλείου της Δανίας το οποίο κατέχει τον αποκλειστικό έλεγχο. Μέχρι πρόσφατα, το Βασίλειο της Δανίας ασκούσε από κοινού έλεγχο με την Goldman Sachs⁽³⁾, αλλά με αρχική δημόσια προσφορά (ΑΔΠ) στις 9 Ιουνίου 2016, το Βασίλειο της Δανίας μείωσε τη συμμετοχή του από 58,8 % αλλά απέκτησε τον αποκλειστικό έλεγχο της DONG. Σύμφωνα με πολιτική συμφωνία της πλειοψηφίας του δανικού κοινοβουλίου, το Βασίλειο της Δανίας θα διατηρήσει πλειοψηφική συμμετοχή τουλάχιστον έως το 2020.
 - β) Η Eneco ελέγχεται από την Eneco Holding BV, της οποίας οι μετοχές βρίσκονται στην κατοχή 53 δήμων οι οποίοι βρίσκονται κυρίως στις ολλανδικές επαρχίες της Νότιας Ολλανδίας, της Βόρειας Ολλανδίας, της Ουτρέχτης και της Φρίσλαντ.
 - γ) Τις μετοχές της Nuon κατέχει η Vattenfall AB, εταιρεία η οποία δεν είναι εισηγμένη στο χρηματιστήριο και ανήκει ολοκληρωτικά στο σουηδικό δημόσιο.

⁽¹⁾ ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243.

⁽²⁾ Περιλαμβάνει τις δραστηριότητες των εξής εταιρειών:

1. (των θυγατρικών της) DONG Energy Wind Power A/S, η οποία είναι έμμεση θυγατρική κατά 100 % της DONG. Ο εν λόγω φορέας είναι επίσης αυτός που υπέβαλε το αίτημα εξαίρεσης εξ ονόματος της DONG
2. της εταιρείας DONG Energy Netherlands B.V, η οποία κατέχει έμμεσα το 50 % των μετοχών της μονάδας παραγωγής ενέργειας Epocogen.

⁽³⁾ Βλέπε υπόθεση αριθ. COMP/M.7068.

- (4) Καθώς το αίτημα δεν συνοδεύτηκε από θέση ανεξάρτητης εθνικής αρχής υπό την έννοια του άρθρου 35 παράγραφος 2 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, η Επιτροπή ενημέρωσε τις ολλανδικές αρχές σχετικά με το αίτημα και, επιπλέον, ζήτησε επιπρόσθετες πληροφορίες με ηλεκτρονικό μήνυμα της 24ης Μαρτίου 2017. Η απάντηση στο αίτημα παροχής πληροφοριών διαβίβαστηκε από τις ολλανδικές αρχές με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στις 19 Ιουνίου 2017. Η απάντηση αυτή θεωρήθηκε ελλιπής και η Επιτροπή ζήτησε περαιτέρω διευκρινίσεις στις 27 Ιουλίου 2017, τις οποίες οι ολλανδικές αρχές υπέβαλαν στις 25 Σεπτεμβρίου 2017.
- (5) Δεδομένου ότι οι απαντήσεις στο αίτημα για πληροφόρηση δεν είχαν ληφθεί εντός της προθεσμίας που καθορίστηκε από την Επιτροπή, η χρονική προθεσμία για την έκδοση απόφασης ανεστάλη κατά την περίοδο από τη λήξη της προθεσμίας που καθορίστηκε από την Επιτροπή στο αίτημα για πληροφόρηση (17 Απριλίου 2017) έως την παραλαβή ολοκληρωμένων πληροφοριών (25 Σεπτεμβρίου 2017), συνεπώς η νέα προθεσμία για την έκδοση απόφασης της Επιτροπής καθορίστηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2017.

2. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- (6) Η οδηγία 2014/25/ΕΕ εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων για την εκτέλεση δραστηριοτήτων που συνδέονται με την παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας εκτός αν οι δραστηριότητες αυτές εξαιρούνται δυνάμει του άρθρου 34 της εν λόγω οδηγίας.
- (7) Το άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ προβλέπει ότι οι συμβάσεις που προορίζονται να επιτρέψουν την άσκηση μιας εκ των δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας δεν υπόκεινται στην οδηγία, εάν η δραστηριότητα, στο κράτος μέλος όπου εκτελείται, εκτίθεται άμεσα στον ανταγωνισμό σε αγορές στις οποίες δεν περιορίζεται η πρόσβαση. Η άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό αξιολογείται με βάση αντικειμενικά κριτήρια, λαμβάνοντας υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των τμημάτων του οικείου τομέα.

3. ΕΚΤΙΜΗΣΗ

3.1 Ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά

- (8) Η πρόσβαση στην αγορά θεωρείται ότι δεν περιορίζεται εάν το κράτος μέλος έχει μεταφέρει και εφαρμόζει τη σχετική νομοθεσία της Ένωσης για το άνοιγμα δεδομένου τομέα ή τμήματός του. Η νομοθεσία αυτή αναφέρεται στο παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2014/25/ΕΕ. Όσον αφορά τον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας, αυτός αναφέρεται στην οδηγία 2009/72/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (*).
- (9) Οι Κάτω Χώρες έχουν μεταφέρει την οδηγία 2009/72/ΕΚ στο εθνικό δίκαιο με τον ολλανδικό νόμο περί ηλεκτρικής ενέργειας του 1998 (†) (*Elektriciteitswet*). Κατά συνέπεια, και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 34 παράγραφος 1, η πρόσβαση στην αγορά θα πρέπει να θεωρηθεί ότι δεν υπόκειται σε περιορισμούς σε ολόκληρη την επικράτεια των Κάτω Χωρών.

3.2 Άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό

- (10) Η άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό θα πρέπει να αξιολογείται βάσει διαφόρων δεικτών, κανέναν από τους οποίους δεν είναι από μόνος του καθοριστικός. Σχετικά με τις αγορές τις οποίες αφορά η παρούσα απόφαση, το μερίδιο αγοράς των κυριότερων παραγόντων μιας δεδομένης αγοράς αποτελεί ένα κριτήριο που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη. Δεδομένων των χαρακτηριστικών των εν λόγω αγορών, πρέπει επίσης να λαμβάνονται υπόψη και άλλα κριτήρια.
- (11) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού και άλλους τομείς του δικαίου της Ένωσης. Συγκεκριμένα, τα κριτήρια και η μεθοδολογία που χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση της άμεσης έκθεσης στον ανταγωνισμό βάσει του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ δεν είναι απαραίτητα πανομοιότυπα με εκείνα που χρησιμοποιούνται για τη διενέργεια εκτίμησης βάσει του άρθρου 101 ή 102 της Συνθήκης ή των άρθρων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου (‡). Το συγκεκριμένο σημείο υποστηρίχθηκε επίσης σε πρόσφατη απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου (§).

(* Οδηγία 2009/72/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και για την κατάργηση της οδηγίας 2003/54/ΕΚ (ΕΕ L 211 της 14.8.2009, σ. 55).

(†) *Wet van 12-7-2012, Stb. 2012, 334 en Inwerkingtredingsbesluit van 12-7-2012, Stb. 2012, 336.*

(‡) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων («κοινοτικός κανονισμός συγκεντρώσεων») (ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1).

(§) Απόφαση της 27ης Απριλίου 2016, *Österreichische Post AG* κατά Επιτροπής, T-463/14, EU:T:2016:243, σκέψη 28.

- (12) Θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη ότι ο σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να προσδιοριστεί κατά πόσον οι υπηρεσίες τις οποίες αφορά το αίτημα είναι εκτεθειμένες σε ένα επίπεδο ανταγωνισμού (σε αγορές στις οποίες η πρόσβαση δεν είναι περιορισμένη κατά την έννοια του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ) που θα διασφαλίζει ότι, ακόμη και χωρίς τις ρυθμίσεις που θεσπίζονται από τους λεπτομερείς κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων που προβλέπονται στην οδηγία 2014/25/ΕΕ, οι δημόσιες συμβάσεις για την άσκηση των σχετικών δραστηριοτήτων θα εκτελούνται με διαφάνεια και χωρίς διακρίσεις, βάσει κριτηρίων που επιτρέπουν στους αγοραστές να εντοπίζουν τη συνολικά πλέον συμφέρουσα λύση από οικονομική άποψη. Στο αυτό το πλαίσιο, είναι σημαντικό να λαμβάνεται υπόψη ότι, στην εν λόγω αγορά, δεν υπόκεινται όλοι οι φορείς της αγοράς στους κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων⁽¹⁾. Επομένως, οι εταιρείες οι οποίες δεν υπόκεινται στους κανόνες αυτούς, όταν δραστηριοποιούνται στις εν λόγω αγορές, έχουν τη δυνατότητα να ασκήσουν ανταγωνιστικές πιέσεις στους παράγοντες της αγοράς που υπόκεινται στους κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων.

3.2.1 Ορισμός της αγοράς προϊόντος

- (13) Σύμφωνα με την προηγούμενη υπόθεση της Επιτροπής COMP M.4110 E.ON – ENDESA, της 25ης Απριλίου 2006⁽²⁾, στον κλάδο της ηλεκτρικής ενέργειας θα μπορούσε να γίνει διάκριση μεταξύ των ακόλουθων σχετικών αγορών προϊόντων: i) παραγωγή και χονδρική προμήθεια· ii) μεταφορά· iii) διανομή και iv) λιανική προμήθεια. Ενώ ορισμένες από τις εν λόγω αγορές υποδιαιρούνται περαιτέρω, έως σήμερα, η προηγούμενη πρακτική της Επιτροπής⁽³⁾ απέρριπτε τη διάκριση μεταξύ αγοράς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και αγοράς χονδρικής προμήθειας δεδομένου ότι η παραγωγή από μόνη της αποτελεί το πρώτο στάδιο μιας αξιακής αλυσίδας ενώ οι ποσότητες της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας πωλούνται μέσω της αγοράς χονδρικής προμήθειας.
- (14) Το αίτημα που υπέβαλαν οι DONG Eneco και Nuon αφορά την παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας.
- (15) Η ολλανδική αρχή καταναλωτών και αγορών (Autoriteit Consument & Markt – ACM) έκρινε ότι η παραγωγή και η χονδρική πώληση ηλεκτρισμού περιλαμβάνει την παραγωγή τόσο από συμβατικές όσο και από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας⁽⁴⁾. Στην περίπτωση αυτή, η ACM παρατήρησε ότι η αιολική ενέργεια αποτελεί τμήμα της αγοράς χονδρικής πώλησης και παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας⁽⁵⁾. Πρόσθεσε ότι η ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από αιολική ενέργεια αποτελεί αντικείμενο διαπραγμάτευσης στις ίδιες αγορές με την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από άλλες πηγές⁽⁶⁾. Ως εκ τούτου, η ACM αποφάσισε να μην προβεί σε χωριστή εκτίμηση της χονδρικής πώλησης αιολικής ενέργειας.
- (16) Οι αιτούντες θεωρούν ότι η κατάσταση του τομέα ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στις Κάτω Χώρες είναι διαφορετική από την κατάσταση που επικρατεί στη Γερμανία και στην Ιταλία αντιστοίχως. Σύμφωνα με τους αιτούντες, η ανανεώσιμη ηλεκτρική ενέργεια στις Κάτω Χώρες υπόκειται στις δυνάμεις της αγοράς και, ως εκ τούτου, είναι εναλλάξιμη με τη συμβατική ηλεκτρική ενέργεια. Ως προς αυτό, οι αιτούντες επισημαίνουν ότι όλες οι εταιρείες ενέργειας που δραστηριοποιούνται στις Κάτω Χώρες διαθέτουν μια εμπορική εταιρεία. Οι εμπορικές δραστηριότητες που αναπτύσσουν οι εμπορικές εταιρείες χρησιμοποιούνται για τον εφοδιασμό σε ηλεκτρική ενέργεια από ίδια παραγωγή και από την παραγωγή της αγοράς προκειμένου οι εταιρείες να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους έναντι των πελατών τους στις αγορές λιανικής πώλησης. Στο πλαίσιο του εν λόγω χαρτοφυλακίου συναλλαγών, η ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές είναι πλήρως εναλλάξιμη με τη συμβατική ηλεκτρική ενέργεια. Αν οι εμπορικές εταιρείες προμηθεύονται ηλεκτρική ενέργεια από την αγορά, αγοράζουν ηλεκτρική ενέργεια στα χρηματιστήρια ενέργειας αλλά και μέσω διμερών συμφωνιών όπως οι συμβάσεις αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας (Power Purchase Agreements – PPA). Οι εμπορικές εταιρείες συνάπτουν συμβάσεις αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας τόσο με παραγωγούς συμβατικής ενέργειας όσο και με παραγωγούς ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. Οι εμπορικές εταιρείες των εταιριών ενέργειας ανταγωνίζονται για την πώληση των συμβάσεων αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας με τους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές που πωλούν την ενέργειά τους σε παράγοντες της αγοράς. Ο διαχειριστής συστήματος μεταφοράς (ΔΣΜ) δεν προμηθεύει κανένα τμήμα της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. Συνεπώς, σύμφωνα με τους αιτούντες, η παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές όντως υπόκειται στις δυνάμεις της αγοράς, γεγονός που σημαίνει ότι δεν είναι αναγκαίο να ακολουθούνται οι ευρωπαϊκοί κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις.
- (17) Οι αιτούντες προσθέτουν ότι το νομικό πλαίσιο για τους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές είναι παρόμοιο με αυτό που διέπει τους παραγωγούς ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. Η μοναδική σημαντική διαφορά κατά την άποψή τους είναι η επιδότηση που λαμβάνεται από τους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, η οποία αποσκοπεί να καλύψει τη διαφορά μεταξύ του κόστους για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και της αγοραίας τιμής. Το σύστημα επιδότησης που ισχύει στις Κάτω Χώρες είναι γνωστό ως Stimulerend Duurzame Energieproductie (SDE+).

(1) Σύμφωνα με το αίτημα, μόνο οι εταιρείες Delta, DONG, EDF, Eneco και Nuon είναι αναθέτοντες φορείς κατά την έννοια του άρθρου 4 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, και συνεπώς υπόκεινται στους κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων.

(2) Υπόθεση COMP/M.4110 — E.ON/ENDESA, της 25ης Απριλίου 2006, σκέψεις 10 και 11, σ. 3.

(3) Υπόθεση COMP/M.3696 E.ON – MOL της 21ης Ιανουαρίου 2005, σκέψη 223, Υπόθεση COMP/M.5467, RWE- ESSENT της 23ης Ιουνίου 2009, σκέψη 23.

(4) Απόφαση της ACM υπόθεση 6015 Nuon/Essent της 21ης Μαΐου 2007, σκέψη 53.

(5) Nuon/Essent, σκέψη 14, 174.

(6) Επιπλέον, η ACM επισήμανε ότι —για τελικούς πελάτες— η ακριβής πηγή ηλεκτρικής ενέργειας δεν είναι πια ανιχνεύσιμη. Ένας ορισμένος βαθμός ιχνηλασιμότητας μπορεί να υπάρχει σχετικά με γγγυήσεις προέλευσης —αλλά ότι η ηλεκτρική ενέργεια αυτή καθαυτήν που αγοράζουν οι (τελικοί) πελάτες εξακολουθεί να μην είναι ανιχνεύσιμη ως την πηγή.

- (18) Το 2012 η Επιτροπή εξέδωσε αποφάσεις περί απαλλαγής σε σχέση με τις γερμανικές και τις ιταλικές αγορές ηλεκτρικής ενέργειας ⁽¹⁾. Στην περίπτωση της Γερμανίας η Επιτροπή θεώρησε ότι «η παραγωγή και εμπορία της ηλεκτρικής ενέργειας που υπάγεται στις ρυθμίσεις του EEG» δεν αποτελεί μέρος της «αγοράς για την παραγωγή και την πρώτη πώληση ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από συμβατικές πηγές» διότι «η ηλεκτρική ενέργεια EEG δεν πωλείται απευθείας στην αγορά χονδρικής, αλλά πρώτα αγοράζεται από τους διαχειριστές του συστήματος μεταφοράς έναντι αμοιβής το ύψος της οποίας καθορίζεται από το κράτος». Ομοίως, στην περίπτωση της Ιταλίας, η Επιτροπή θεώρησε ότι «η αγορά για την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές» είναι χωριστή από την «αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από συμβατικές πηγές» διότι «η πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές οι οποίες υπόκεινται στους μηχανισμούς CIP6 και FIT πραγματοποιείται κυρίως μέσω του φορέα εκμετάλλευσης για τις ενεργειακές υπηρεσίες». Ο βασικός λόγος που ώθησε την Επιτροπή να κάνει τη διάκριση αυτή είναι, κυρίως, ότι οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές πωλούν την παραγωγή τους σε εκτός αγοράς οντότητα (Διαχειριστής του Συστήματος Μεταφοράς TSO στη Γερμανία και Gestore dei Servizi Energetici – GSE στην Ιταλία). Άλλοι παράγοντες που επισημάνθηκαν στις δύο αυτές αποφάσεις ήταν οι εξής: i) η κατά προτεραιότητα τροφοδότηση για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας ii) το ύψος της αμοιβής που καθορίζεται από το κράτος. Η Επιτροπή παρατήρησε ότι, ως εκ τούτου, η παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στη Γερμανία και την Ιταλία δεν υπόκεινται σε δυνάμεις της αγοράς.
- (19) Στην προκειμένη περίπτωση, οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές πωλούν την ηλεκτρική τους ενέργεια απευθείας στην αγορά χονδρικής, ανταγωνιζόμενοι τους παραγωγούς συμβατικής ηλεκτρικής ενέργειας.
- (20) Επιπλέον, ο ολλανδικός νόμος περί ηλεκτρικής ενέργειας (Dutch Electricity Act) δεν επιβάλλει την κατά προτεραιότητα τροφοδότηση για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Η κατά προτεραιότητα πρόσβαση στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας προβλέπεται στους κανόνες διαχείρισης συμφόρησης και εφαρμόζεται μόνο σε περίπτωση συμφόρησης του δικτύου. Ωστόσο, πρέπει να σημειωθεί ότι τα τελευταία έτη δεν προέκυψαν ζητήματα διαχείρισης της συμφόρησης στις Κάτω Χώρες.
- (21) Το μόνο κοινό στοιχείο με τη γερμανική και την ιταλική νομολογία αφορά το ύψος της αμοιβής που καθορίζεται από το κράτος. Ωστόσο, πρέπει να σημειωθεί ότι ακόμα και το στοιχείο αυτό παρουσιάζει σημαντικές διαφορές με τις δύο αυτές αποφάσεις. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η κατανομή της επιδότησης SDE+ είναι εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό μέσω της διαδικασίας υποβολής προσφορών η οποία καθορίζει τη συμπεριφορά των παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, όσον αφορά την πολιτική για τις δημόσιες συμβάσεις ⁽²⁾. Πράγματι, στο πλαίσιο του καθεστώτος επιδότησης SDE+, τα έργα με διαφορετικές τεχνολογίες ανανεώσιμων πηγών ενέργειας πρέπει να ανταγωνίζονται για προκαθορισμένο ποσό των διαθέσιμων κεφαλαίων. Ο ανταγωνισμός στην περίπτωση αυτή δεν λαμβάνει υπόψη τη διάσταση της τεχνολογίας. Τα έργα και/οι τεχνολογίες που υποβάλλουν προσφορά με τη χαμηλότερη τιμή θα λάβουν επιδότηση κατά προτεραιότητα έως εξάντλησης των κονδυλίων που προορίζονται για την επιδότηση. Το ολλανδικό σύστημα επιδότησης SDE+ ενθαρρύνει τις ανταγωνιστικές προσφορές και, παράλληλα οι ανταγωνιστές θα προσπαθήσουν να ελαχιστοποιήσουν το κόστος τους (και, ως εκ τούτου, η αξία της επιδότησης).
- (22) Ως εκ τούτου, υπό το πρίσμα των ανωτέρω παρατηρήσεων, οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στις Κάτω Χώρες υπόκεινται σε περιορισμούς του ανταγωνισμού.
- (23) Λαμβάνοντας υπόψη τις παραπάνω ιδιαιτερότητες της ολλανδικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, για τους σκοπούς της αξιολόγησης των όρων που καθορίζονται στο άρθρο 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, και χωρίς να θίγεται το δίκαιο περί ανταγωνισμού, η σχετική αγορά προϊόντος ορίζεται ως η αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται τόσο από συμβατικές όσο και από ανανεώσιμες πηγές.

3.2.2 Ορισμός της γεωγραφικής αγοράς

- (24) Το αίτημα, όπως επισημαίνεται σε αυτό, αφορά δραστηριότητες που αναπτύσσονται στο έδαφος των Κάτω Χωρών.
- (25) Στην απόφαση της σχετικά με την RWE/Essent ⁽³⁾, η Επιτροπή έκρινε ότι το γεωγραφικό πεδίο της αγοράς αντιστοιχούσε στη Γερμανία και τις Κάτω Χώρες (για τις ώρες εκτός αιχμής) και στην εθνική επικράτεια (για τις ώρες αιχμής) ή στην εθνική επικράτεια (για όλες τις ώρες) —δηλαδή ανάλογα με το αν γίνεται περαιτέρω διάκριση μεταξύ ωρών αιχμής και μη ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ Εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής, της 24ης Απριλίου 2012, σχετικά με την εξάριση της παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στη Γερμανία από την εφαρμογή της οδηγίας 2004/17/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (ΕΕ L 114 της 26.4.2012, σ. 21) και εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής, της 26ης Σεπτεμβρίου 2012, σχετικά με την εξάριση της παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από συμβατικές πηγές στη Βόρεια Μακροζώνη και στη Νότια Μακροζώνη της Ιταλίας από την εφαρμογή της οδηγίας 2004/17/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την τροποποίηση της απόφασης 2010/403/ΕΕ της Επιτροπής (ΕΕ L 271 της 5.10.2012, σ. 4).

⁽²⁾ Το καθεστώς επιδότησης SDE+ κρίθηκε συμβατό με τους κανόνες της ΕΕ περί κρατικών ενισχύσεων το 2015, δεδομένου ότι περιορίζει στο ελάχιστο τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού — βλ. SA.39399 (2015/N).

⁽³⁾ Υπόθεση COMP/M.5467, C(2009) 5177.

⁽⁴⁾ Nuon/Essent, σκέψη 32.

- (26) Η ACM παρατήρησε, στην υπόθεση *Nuon-Reliant*, ότι η αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας καλύπτει τουλάχιστον την εθνική επικράτεια ⁽¹⁾. Η ACM έλαβε υπόψη την ανταγωνιστική πίεση των εισαγωγών. Η ACM επεσήμανε ότι η γεωγραφική αγορά για τις ώρες μη αιχμής περιλαμβάνει τουλάχιστον τις Κάτω Χώρες και τη Γερμανία ⁽²⁾. Ωστόσο, η ACM υπογράμμισε ότι, κατά τη διάρκεια της υψηλής ζήτησης, η ανταγωνιστική πίεση των εισαγωγών ήταν περιορισμένη λόγω της περιορισμένης ικανότητας διασύνδεσης. Η ACM διαπίστωσε ότι υπήρχε περιορισμένος συσχετισμός μεταξύ των τιμών στις Κάτω Χώρες και των τιμών στη Γερμανία.
- (27) Η ACM αναφέρθηκε σε ενδείξεις σύμφωνα με τις οποίες η γεωγραφική αγορά θα μπορούσε να ευρύτερη από την εθνική επικράτεια και κατά τις ώρες αιχμής. Η ACM πρόβλεψε ότι αυτό θα συνέβαινε αν η πραγματικά διαθέσιμη δυναμικότητα εισαγωγής επεκτεινόταν σε τουλάχιστον 6 500 MW ⁽³⁾. Εκτός από τις Κάτω Χώρες, η αγορά αυτή θα περιελάμβανε επίσης τη Γερμανία ή το Βέλγιο. Επιπλέον, αν υπήρχε αγορά για τις «ώρες μεγάλης αιχμής» (ενδεχόμενο που ACM άφησε τελικά ανοικτό) ⁽⁴⁾, η γεωγραφική αγορά θα περιελάμβανε τουλάχιστον τις Κάτω Χώρες και τη Γερμανία εφόσον η πραγματικά διαθέσιμη δυναμικότητα εισαγωγής επεκτεινόταν σε τουλάχιστον 8 250 MW ⁽⁵⁾.
- (28) Μετά την απόφαση *Essent/Nuon*, υπήρξαν διάφορα έργα που αποσκοπούν στην αύξηση της ικανότητας διασύνδεσης προς και από τις Κάτω Χώρες. Το καλώδιο *NorNed* μεταξύ Νορβηγίας και Κάτω Χωρών βρίσκεται σε λειτουργία από το 2008 με δυναμικότητα 700 MW. Το καλώδιο *BritNed* μεταξύ Βρετανίας και Κάτω Χωρών βρίσκεται σε λειτουργία από το 2011 με δυναμικότητα 1 000 MW. Πολλά άλλα έργα βρίσκονται σε εξέλιξη:

Σύνορα	Γραμμή διασύνδεσης	Δυναμικότητα (MW)	Κατασκευή
Γερμανία	Doetinchem-Wesel (νέα)	1 500	2016 (έναρξη λειτουργίας το 2018)
Γερμανία	Meeden-Diele (επέκταση)	500	2018
Δανία	COBRA	700	2019
Βέλγιο	Kreekrak-Zandvliet	700-900	2021

- (29) Η σημαντική αύξηση της ικανότητας διασύνδεσης μεταξύ των Κάτω Χωρών και των γειτονικών χωρών είναι πιθανό να έχει θετική επίδραση στον ανταγωνισμό στην ολλανδική αγορά παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας.
- (30) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την αυξανόμενη σημασία των εισαγωγών στην ολλανδική αγορά παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας και εκτιμά ότι, για τους σκοπούς της αξιολόγησης των όρων που καθορίζονται στο άρθρο 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, και με την επιφύλαξη της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού, η ολλανδική παραγωγή και χονδρική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας πρέπει να θεωρείται τουλάχιστον εθνικής εμβέλειας.

3.2.3 Ανάλυση της αγοράς

α) Μεριδία αγοράς

- (31) Σε προηγούμενες αποφάσεις της ⁽⁶⁾, η Επιτροπή έκρινε ότι, όσον αφορά την παραγωγή και την αγορά χονδρικής, το σωρευτικό μερίδιο αγοράς των τριών μεγαλύτερων επιχειρήσεων αποτελεί σημαντικό κριτήριο. Ωστόσο, δεδομένου ότι δεν υπόκεινται όλοι οι φορείς της αγοράς στους κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων, η ανάλυση επικεντρώνεται στη θέση στην αγορά και στις ανταγωνιστικές πιέσεις που ασκούνται στους μεμονωμένους παράγοντες της αγοράς οι οποίοι υπόκεινται στους κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων. Υπάρχουν και άλλα μέτρα συγκέντρωσης που μπορούν επίσης να θεωρηθούν σημαντικά.

⁽¹⁾ Απόφαση της ACM στην υπόθεση 5098/E.ON-NRE· απόφαση της ACM στην υπόθεση 3386/Nuon — Reliant Energy Group.

⁽²⁾ Έγγραφο γενικής θεώρησης [σχετικά με τις] συγκεντρώσεις [στις] αγορές ενέργειας, που δημοσιεύτηκε τον Νοέμβριο του 2006 από την Ολλανδική Αρχή Ανταγωνισμού (NMa), σκέψη 139.

⁽³⁾ *Idem*, σκέψη 139.

⁽⁴⁾ *Idem*, σκέψεις 29, 72 και προγενέστερος ορισμός στην υπόθεση *Nuon/Reliant* στην υποσημείωση 4: «*Super peak is the electricity needed on working days between 8:00 and 20:00*». («Η μεγάλη αιχμή αντιστοιχεί στην ηλεκτρική ενέργεια που απαιτείται κατά τις εργάσιμες ημέρες μεταξύ 8:00 και 20:00»)

⁽⁵⁾ *Idem*, σκέψη 139. *Nuon/Essent*, σκέψη 91.

⁽⁶⁾ Εκτελεστικές αποφάσεις 2012/218/ΕΕ και 2012/539/ΕΕ.

- (32) Η κεντρική στατιστική υπηρεσία των Κάτω Χωρών (*Centraal Bureau voor de Statistiek*, στο εξής CBS), εξέδωσε έκθεση τον Φεβρουάριο του 2015 σχετικά με την αγορά ηλεκτρικής ενέργειας στις Κάτω Χώρες ⁽¹⁾. Σύμφωνα με την έκθεση, η εγκατεστημένη ισχύς στις Κάτω Χώρες ήταν περίπου 31,5 GW, εκ των οποίων οι 20,1 GW ήταν κεντρική και εγκατεστημένη ισχύς, ενώ οι 11,5 GW ήταν αποκεντρωμένη εγκατεστημένη ισχύς. Ως κεντρική παραγωγή ορίζεται η παραγωγή ηλεκτρισμού από θερμικούς ή πυρηνικούς σταθμούς που εφοδιάζουν απευθείας το δίκτυο υψηλής τάσης. Όλη η υπόλοιπη παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας αποκαλείται αποκεντρωμένη παραγωγή, δηλαδή η παραγωγή από θερμοηλεκτρικές εγκαταστάσεις, αιολική ενέργεια, υδροηλεκτρική ενέργεια και ηλιακή ενέργεια.

Πίνακας 1

Εγκατεστημένη ισχύς (MW και αριθμός εγκαταστάσεων) το 2012, το 2013 και το 2014

	2012 (MW)	2012 (αριθμός)	2013 (MW)	2013 (αριθμός)	2014 (MW)	2014 (αριθμός)
Κεντρική	19 025	48	20 132	50	21 515	49
Αποκεντρωμένη	10 905	6 405	11 408	6 451	11 799	6 445
Σύνολο	29 930	6 453	31 540	6 501	33 314	6 494

Πηγή: CBS

- (33) Οι αιτούντες παρέχουν επίσης τα δικά τους στοιχεία παραγωγής, συμπεριλαμβανομένης της κατανομής μεταξύ συμβατικών και ανανεώσιμων πηγών παραγωγής. Ο πίνακας δείχνει ότι, γενικά, η παραγωγή μειώνεται με αργούς ρυθμούς, ενώ ταυτόχρονα τα μερίδια της DONG και Eneco στη συνολική παραγωγή αυξάνονται σταθερά. Η συνολική παραγωγή της NUON παρέμεινε σχετικά σταθερή. Οι αιτούντες κατέχουν κατά προσέγγιση συνδυασμένο μερίδιο κατώτερο του 20 % της συνολικής παραγωγής. Το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς τους δεν διαφέρει σημαντικά μεταξύ των συμβατικών και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

Πίνακας 2

Ηλεκτρική ενέργεια, ανανεώσιμες και συμβατικές πηγές (εκατ. MWh), 2011-2015 (προσωρινά στοιχεία) ⁽¹⁾, μερίδια αγοράς εντός παρενθέσεως

Παραγωγή	2011	2012	2013	2014	2015
Παραγωγή	113 000	102 500	100 900	103 400	109 600
Dong	500 (0,5 %)	600 (0,6 %)	500 (0,5 %)	1 300 (1,2 %)	1 300 (1,2 %)
Eneco	1 500 (1,3 %)	2 200 (2,2 %)	1 500 (1,5 %)	2 600 (2,5 %)	4 900 (4,4 %)
Nuon	13 400 (11,9 %)	13 100 (12,8 %)	17 100 (17 %)	13 900 (13,4 %)	13 700 (12,5 %)
Άλλες	97 500 (86,3 %)	86 600 (84,5 %)	81 800 (81 %)	85 700 (82,8 %)	89 700 (81,8 %)
Συμβατική	101 000	90 000	88 900	91 600	96 400
Dong	[...] (*)	[...]	[...]	[...]	[...]
Eneco	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Nuon	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Άλλες	86 900 (86,1 %)	75 500 (83,9 %)	71 400 (80,3 %)	75 900 (82,9 %)	79 400 (82,3 %)

⁽¹⁾ Centraal Bureau voor de Statistiek, «Elektriciteit in Nederland», Φεβρουάριος 2015, βλέπε <https://www.cbs.nl/nl-nl/publicatie/2015/07/elektriciteit-in-nederland>.

Παραγωγή	2011	2012	2013	2014	2015
Ανανεώσιμη	12 000	12 500	12 000	11 800	13 200
Dong	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Eneco	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Nuon	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Άλλες	10 600 (88,4 %)	11 100 (88,5 %)	10 400 (86,4 %)	9 800 (82,7 %)	10 300 (77,9 %)

(*) Εμπιστευτικές πληροφορίες

(†) <http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=00377&D1=a&D2=701,712,714-715,718,729,731-732&HDR=G1&STB=T&VW=T>

- (34) Συμπληρωματικά στοιχεία υποβλήθηκαν από τις ολλανδικές αρχές στις 25 Σεπτεμβρίου 2017. Τα στοιχεία αυτά συνοψίζονται στον πίνακα που ακολουθεί.

Φορέας εκμετάλλευσης	Μερίδιο αγοράς	2013	2014	2015
Delta	Παραγωγή:	[...]	[...]	[...]
	Ισχύς:	[...]	[...]	[...]
Dong	Παραγωγή:	[...]	[...]	[...]
	Ισχύς:	[...]	[...]	[...]
EDF	Παραγωγή:	[...]	[...]	[...]
	Ισχύς:	[...]	[...]	[...]
Eneco	Παραγωγή:	[...]	[...]	[...]
	Ισχύς:	[...]	[...]	[...]
NUON	Παραγωγή:	[...]	[...]	[...]
	Ισχύς:	[...]	[...]	[...]

- (35) Τα στοιχεία που υποβλήθηκαν από τους αιτούντες (†) και τις αρχές των Κάτω Χωρών δείχνουν ότι άλλοι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας οι οποίοι από κοινού κατέχουν σωρευτικό μερίδιο αγοράς που κυμαίνεται περίπου μεταξύ 70 και 80 % δεν υπόκεινται στις διατάξεις της νομοθεσίας περί συμβάσεων.
- (36) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να προσδιοριστεί κατά πόσον οι δραστηριότητες παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας είναι εκτεθειμένες σε τέτοιο βαθμό ανταγωνισμού (σε αγορές στις οποίες είναι ελεύθερη η πρόσβαση), ώστε να διασφαλίζεται ότι, ακόμη και ελλείψει της πειθαρχίας που επιβάλλεται από τους λεπτομερείς κανόνες περί σύναψης συμβάσεων, οι οποίοι προβλέπονται στην οδηγία 2014/25/EK, η σύναψη συμβάσεων για τη συνέχιση των σχετικών δραστηριοτήτων θα διεξάγεται κατά διαφανή τρόπο που δεν εισάγει διακρίσεις, με βάση κριτήρια που να επιτρέπουν στον αναθέτοντα φορέα να επιλέγει τη λύση που είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη.
- (37) Όσον αφορά την παραγωγή και τη χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας, τα ανωτέρω πραγματικά περιστατικά μπορούν να θεωρηθούν ως ένδειξη της διαφορετικής έκθεσης στον ανταγωνισμό των παραγόντων της αγοράς που καλύπτονται από τις διατάξεις του δικαίου περί σύναψης συμβάσεων.

(†) Σύμφωνα με το αίτημα, σημείο 5.2.3.

β) Άλλοι παράγοντες

- (38) Το επίπεδο των εισαγωγών στις Κάτω Χώρες ανέρχεται στο 28 % του συνολικού εφοδιασμού και κατανάλωσης. Το ποσοστό αυτό είναι υψηλότερο, για παράδειγμα, από τις εισαγωγές ηλεκτρικής ενέργειας που εμφάνιζε η Ιταλία (13,4 %) κατά την αξιολόγηση της ιταλικής αγοράς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ⁽¹⁾. Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι εν λόγω εισαγωγές είχαν ευνοϊκό για τον ανταγωνισμό αποτέλεσμα και θα μπορούσαν να βελτιώσουν περαιτέρω την κατάσταση καθώς θα εξασφαλιζόταν επιπλέον ικανότητα διασύνδεσης. Το μέγεθος των εισαγωγών στην ολλανδική αγορά ενισχύει το συμπέρασμα ότι οι αναθέτοντες φορείς που λειτουργούν στην ολλανδική αγορά παραγωγής ενέργειας είναι εκτεθειμένοι στον ανταγωνισμό.
- (39) Ο βαθμός ρευστότητας της αγοράς χονδρικής, όπως αναλύθηκε από την εθνική αρχή ανταγωνισμού (ACM) ⁽²⁾, και η λειτουργία της ολλανδικής αγοράς εξισορρόπησης δεν αντιτίθενται στο συμπέρασμα ότι οι αναθέτοντες φορείς που λειτουργούν στην ολλανδική αγορά παραγωγής ενέργειας είναι εκτεθειμένοι στον ανταγωνισμό.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

- (40) Με βάση τους παράγοντες που εξετάζονται παραπάνω, πρέπει να θεωρηθεί ότι πληρούται ο όρος της άμεσης έκθεσης στον ανταγωνισμό, ο οποίος ορίζεται στο άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, όσον αφορά τους αναθέτοντες φορείς σχετικά με την παραγωγή και χονδρική προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας στις Κάτω Χώρες.
- (41) Περαιτέρω, δεδομένου ότι θεωρείται ότι πληρούται ο όρος της χωρίς περιορισμούς πρόσβασης στην αγορά, η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν θα πρέπει να εφαρμόζεται όταν οι αναθέτοντες φορείς αναθέτουν συμβάσεις που έχουν ως σκοπό να επιτρέψουν την παραγωγή και χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στις Κάτω Χώρες ούτε όταν διοργανώνουν διαγωνισμούς μελετών για την άσκηση αυτής της δραστηριότητας στην εν λόγω γεωγραφική περιοχή.
- (42) Όπως προκύπτει από τις πληροφορίες που διαβίβασαν οι αιτούντες και οι αρχές των Κάτω Χωρών, η παρούσα απόφαση βασίζεται στη νομική και πραγματική κατάσταση από τον Ιανουάριο του 2017 έως τον Νοέμβριο του 2017. Είναι δυνατόν να αναθεωρηθεί, εφόσον, κατόπιν σημαντικών αλλαγών στη νομική ή την πραγματική κατάσταση, δεν πληρούνται πλέον οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ.
- (43) Υπενθυμίζεται ότι το άρθρο 16 της οδηγίας 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης ⁽³⁾ προβλέπει μια εξαίρεση από την εφαρμογή της εν λόγω οδηγίας για συμβάσεις παραχώρησης που ανατίθενται από αναθέτοντες φορείς εφόσον στο κράτος μέλος στο οποίο πρόκειται να εκτελεστούν οι παραχωρήσεις αυτές έχει διαπιστωθεί, σύμφωνα με το άρθρο 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, ότι η δραστηριότητα είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό όπως προβλέπεται στο άρθρο 34 της εν λόγω οδηγίας. Καθώς συνάγεται το συμπέρασμα ότι η δραστηριότητα παραγωγής και της χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας υπόκειται στον ανταγωνισμό, οι συμβάσεις παραχώρησης που προορίζονται να καταστήσουν δυνατή την άσκηση των δραστηριοτήτων αυτών στις Κάτω Χώρες εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2014/23/ΕΕ.
- (44) Τα μέτρα που προβλέπονται στην παρούσα απόφαση είναι σύμφωνα με τη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Δημοσίων Συμβάσεων,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται στις συμβάσεις που συνάπτονται από αναθέτοντες φορείς με σκοπό να καταστεί δυνατή η παραγωγή και η χονδρική πώληση ηλεκτρικής ενέργειας στις Κάτω Χώρες.

⁽¹⁾ Απόφαση 2010/403/ΕΕ της Επιτροπής, της 14ης Ιουλίου 2010, σχετικά με την εξαίρεση της παραγωγής και χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στη Βόρεια μακροζώνη της Ιταλίας και της λιανικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας στους τελικούς πελάτες που είναι συνδεδεμένοι με το δίκτυο μέσης, υψηλής και πολύ υψηλής τάσης στην Ιταλία, από την εφαρμογή της οδηγίας 2004/17/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (ΕΕ L 186 της 20.7.2010, σ. 44), αιτιολογική σκέψη 11.

⁽²⁾ Στην πιο πρόσφατη έκθεση της για τη ρευστότητα, που δημοσιεύθηκε το 2014, η ACM κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ρευστότητα της αγοράς χονδρικής προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας (π.χ. μεγαλύτεροι όγκοι συναλλαγών, χαμηλότερη αστάθεια τιμών και μικρότερη διαφορά τιμών) φαίνεται ότι αυξήθηκε κατά την περίοδο 2009-2013. Η ACM επεσήμανε επίσης ότι ο αριθμός των συναλλαγών σε ενδοημερήσια προϊόντα το 2013 υπερδιπλασιάστηκε σε σύγκριση με το 2012.

⁽³⁾ Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 1).

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο των Κάτω Χωρών.

Βρυξέλλες, 12 Δεκεμβρίου 2017.

Για την Επιτροπή
Elżbieta BIEŃKOWSKA
Μέλος της Επιτροπής
