

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2017/1332 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 11ης Ιουλίου 2017

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2014/170/ΕΕ για την κατάρτιση καταλόγου μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας, όσον αφορά την Ένωση των Κομορών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2008, περί δημιουργίας κοινοτικού συστήματος πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας, τροποποίησης των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 2847/93, (ΕΚ) αριθ. 1936/2001 και (ΕΚ) αριθ. 601/2004 και κατάργησης των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1093/94 και (ΕΚ) αριθ. 1447/1999 ⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 33 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

- (1) Με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 («κανονισμός ΠΛΑ») θεσπίζεται το ενωσιακό σύστημα πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης («ΠΛΑ») αλιείας.
- (2) Το κεφάλαιο VI του κανονισμού ΠΛΑ προβλέπει τη διαδικασία σχετικά με τον χαρακτηρισμό των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών, τις ενέργειες που απαιτούνται σε σχέση με τις χώρες που έχουν χαρακτηριστεί μη συνεργαζόμενες τρίτες χώρες, την κατάρτιση καταλόγου μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών, τη διαγραφή από τον κατάλογο των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών, τη δημοσίευση του καταλόγου αυτού και την ενδεχόμενη λήψη επειγόντων μέτρων.
- (3) Στις 24 Μαρτίου 2014 το Συμβούλιο εξέδωσε την εκτελεστική απόφαση 2014/170/ΕΕ ⁽²⁾ για την κατάρτιση καταλόγου μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών στην καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας σύμφωνα με τον κανονισμό ΠΛΑ.
- (4) Σύμφωνα με το άρθρο 32 του κανονισμού ΠΛΑ, με την απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015 («απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015») ⁽³⁾ η Επιτροπή απέστειλε κοινοποίηση στην Ένωση των Κομορών («Κομόρες») με την οποία την ενημέρωσε για το ενδεχόμενο να χαρακτηριστεί χώρα την οποία η Επιτροπή θεωρεί μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα.
- (5) Στην απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015 η Επιτροπή συμπεριέλαβε τις πληροφορίες σχετικά με τα ουσιώδη πραγματικά περιστατικά και τις εκτιμήσεις στις οποίες στηρίζεται ο εν λόγω πιθανός χαρακτηρισμός.
- (6) Η απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015 κοινοποιήθηκε στις Κομόρες, μαζί με επιστολή της ίδιας ημερομηνίας που προτείνει στις Κομόρες να εφαρμόσουν, σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή, σχέδιο δράσης για την επανόρθωση των ελλείψεων που έχουν διαπιστωθεί.
- (7) Η Επιτροπή κάλεσε τις Κομόρες ιδίως: i) να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για την υλοποίηση των δράσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης που πρότεινε η Επιτροπή· ii) να προβούν σε αξιολόγηση της υλοποίησης των εν λόγω δράσεων· και iii) να υποβάλλουν στην Επιτροπή σε εξαμηνιαία βάση αναλυτικές εκθέσεις αξιολόγησης της υλοποίησης καθεμιάς από τις εν λόγω δράσεις καταγράφοντας, μεταξύ άλλων, την επιμέρους και/ή τη συνολική αποτελεσματικότητά τους ως προς τη διασφάλιση της ύπαρξης συστήματος ελέγχου της αλιείας που να συμμορφώνεται πλήρως προς τις σχετικές διατάξεις.

⁽¹⁾ ΕΕ L 286 της 29.10.2008, σ. 1.

⁽²⁾ Εκτελεστική απόφαση 2014/170/ΕΕ του Συμβουλίου, της 24ης Μαρτίου 2014, για την κατάρτιση καταλόγου μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών στην καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 περί δημιουργίας κοινοτικού συστήματος πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας (ΕΕ L 91 της 27.3.2014, σ. 43).

⁽³⁾ Απόφαση της Επιτροπής της 1ης Οκτωβρίου 2015 για την κοινοποίηση τρίτης χώρας που η Επιτροπή θεωρεί πιθανό να χαρακτηριστεί ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας (ΕΕ C 324 της 2.10.2015, σ. 6).

- (8) Δόθηκε στις Κομόρες η ευκαιρία να απαντήσουν, εγγράφως και προφορικά, στην απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015, καθώς και σε άλλες συναφείς πληροφορίες που κοινοποίησε η Επιτροπή, ώστε να έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν στοιχεία με βάση τα οποία δεν αποδέχονται τα πραγματικά περιστατικά που αναφέρονται στην απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015 ή τα οποία συμπληρώνουν τα εν λόγω περιστατικά. Διασφαλίστηκε το δικαίωμα στις Κομόρες να ζητήσουν ή να υποβάλουν πρόσθετες πληροφορίες.
- (9) Με την απόφασή της 1ης Οκτωβρίου 2015 και την επιστολή της η Επιτροπή κίνησε διαδικασία διαλόγου με τις Κομόρες και επισήμανε ότι θεωρεί καταρχήν επαρκή μια περίοδο έξι μηνών για την επίτευξη συμφωνίας.
- (10) Η Επιτροπή συνέχισε να συγκεντρώνει και να ελέγχει όλα τα πληροφοριακά στοιχεία που έκρινε απαραίτητα. Εξετάστηκαν και ελήφθησαν υπόψη οι προφορικές και γραπτές παρατηρήσεις που υπέβαλαν οι Κομόρες κατόπιν της απόφασης της 1ης Οκτωβρίου 2015. Οι Κομόρες ενημερώθηκαν, είτε προφορικά είτε εγγράφως, σχετικά με τις εκτιμήσεις της Επιτροπής.
- (11) Ωστόσο η Επιτροπή έκρινε ότι οι τομείς που δημιουργούν ανησυχία και παρουσιάζουν ελλείψεις, όπως περιγράφονται στην απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015, δεν έχουν αντιμετωπιστεί επαρκώς από τις Κομόρες. Επιπλέον, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα μέτρα που προτείνονται στο σχέδιο δράσης δεν έχουν ακόμη εφαρμοστεί πλήρως. Συνεπώς, η Επιτροπή εξέδωσε την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2017/889⁽¹⁾ για τον χαρακτηρισμό της Ένωσης των Κομορών ως μη συνεργαζόμενης τρίτης χώρας στην καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας
- (12) Βάσει των διαδικασιών έρευνας και διαλόγου που διεξάγει η Επιτροπή, συμπεριλαμβανομένων της αλληλογραφίας που ανταλλάχθηκε και των συναντήσεων που πραγματοποιήθηκαν, καθώς και του αιτιολογικού της απόφασης της 1ης Οκτωβρίου 2015 και της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2017/889, είναι σκόπιμο να τεθούν οι Κομόρες στον κατάλογο των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών στην καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας.
- (13) Σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 1 του κανονισμού ΠΛΑ, το Συμβούλιο, με ειδική πλειοψηφία και βάσει σχετικής πρότασης της Επιτροπής, διαγράφει τρίτη χώρα από τον κατάλογο των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών εάν η εν λόγω χώρα αποδείξει ότι έχει επανορθωθεί η κατάσταση που δικαιολόγησε την εγγραφή της στον κατάλογο. Η απόφαση διαγραφής λαμβάνει επίσης υπόψη κατά πόσον η εν προκειμένω εγγεγραμμένη στον κατάλογο τρίτη χώρα έχει λάβει συγκεκριμένα μέτρα ικανά να εξασφαλίσουν μόνιμη βελτίωση της κατάστασης.

2. ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΚΟΜΟΡΩΝ ΩΣ ΜΗ ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΗΣ ΤΡΙΤΗΣ ΧΩΡΑΣ

- (14) Στην απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015 η Επιτροπή ανέλυσε τα καθήκοντα των Κομορών και αξιολόγησε τη συμμόρφωση προς τις διεθνείς υποχρεώσεις τους ως κράτους σημαίας, κράτους λιμένος, παράκτιου κράτους ή κράτους αγοράς. Για τους σκοπούς της επισκόπησης αυτής, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις παραμέτρους που παρατίθενται στο άρθρο 31 παράγραφοι 4 έως 7 του κανονισμού ΠΛΑ.
- (15) Η Επιτροπή επανεξέτασε τη συμμόρφωση των Κομορών σύμφωνα με τα πορίσματα της απόφασης της 1ης Οκτωβρίου 2015 και λαμβάνοντας υπόψη τις συναφείς πληροφορίες που παρείχαν οι Κομόρες, το προτεινόμενο σχέδιο δράσης καθώς και τα μέτρα που ελήφθησαν για την επανόρθωση της κατάστασης.
- (16) Οι κύριες ελλείψεις που εντόπισε η Επιτροπή στο προτεινόμενο σχέδιο δράσης αφορούσαν διάφορες παραλείψεις σε ό,τι αφορά την τήρηση υποχρεώσεων του διεθνούς δικαίου, οι οποίες συνδέονται ειδικότερα με την αδυναμία θέσπισης κατάλληλου νομικού πλαισίου και διαδικασιών καταγραφής και έκδοσης αδειών, την έλλειψη συνεργασίας και ανταλλαγής πληροφοριών με τη δημόσια διοίκηση των Κομορών και με τις τρίτες χώρες όπου αλιεύουν σκάφη των Κομορών, την έλλειψη επαρκούς και αποτελεσματικής παρακολούθησης, την έλλειψη συστήματος ελέγχου και εποπτείας καθώς και την έλλειψη αποτρεπτικού συστήματος κυρώσεων. Άλλες διαπιστωθείσες ανεπάρκειες αφορούν γενικότερα τη συμμόρφωση προς διεθνείς υποχρεώσεις, συμπεριλαμβανομένων των συστάσεων και των ψηφισμάτων των περιφερειακών οργανώσεων διαχείρισης της αλιείας. Έχει επίσης διαπιστωθεί μη συμμόρφωση με τις συστάσεις και τα ψηφίσματα των σχετικών φορέων, όπως το διεθνές σχέδιο δράσης κατά της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας και οι προαιρετικές κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των επιδόσεων των κρατών σημαίας του Οργανισμού Επισιτισμού και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών. Ωστόσο η έλλειψη συμμόρφωσης με τις μη δεσμευτικές συστάσεις και τα ψηφίσματα έχει εξεταστεί μόνο ως αποδεικτικό στοιχείο και όχι ως βάση για τον χαρακτηρισμό.

⁽¹⁾ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2017/889 της Επιτροπής, της 23ης Μαΐου 2017, για τον χαρακτηρισμό της Ένωσης των Κομορών ως μη συνεργαζόμενης τρίτης χώρας στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας (ΕΕ L 135 της 24.5.2017, σ. 35).

- (17) Στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2017/889 η Επιτροπή χαρακτήρισε τις Κομόρες μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα σύμφωνα με τον κανονισμό ΠΛΑ.
- (18) Όσον αφορά τις τυχόν δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι Κομόρες, καθώς πρόκειται για αναπτυσσόμενη χώρα, σημειώνεται ότι η φάση της ανάπτυξης και η συνολική επίδοση των Κομορών όσον αφορά τη διαχείριση της αλιείας μπορεί να βραδυπορούν λόγω του επιπέδου ανάπτυξης της χώρας. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη τον χαρακτήρα των ανεπαρκειών που διαπιστώθηκαν στις Κομόρες, το αναπτυξιακό επίπεδο των Κομορών δεν μπορεί να δικαιολογεί απολύτως ή έστω να αιτιολογεί μερικώς τη συνολική τους επίδοση ως κράτους σημαίας, κράτους λιμένος, παράκτιου κράτους ή κράτους αγοράς όσον αφορά την αλιεία, καθώς και την ανεπαρκή λήψη μέτρων για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας.
- (19) Έχοντας υπόψη την απόφαση της 1ης Οκτωβρίου 2015 και την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2017/889, καθώς και τη διαδικασία διαλόγου που διεξήγαγε η Επιτροπή με τις Κομόρες και την έκβασή της εν λόγω διαδικασίας, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι οι δράσεις που έχουν αναληφθεί από τις Κομόρες στο πλαίσιο των καθηκόντων τους ως κράτους σημαίας δεν επαρκούν για τη συμμόρφωσή τους με τα άρθρα 63, 64, 91, 94, 117 και 118 της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας.
- (20) Συνεπώς, οι Κομόρες δεν εκπλήρωσαν τις υποχρεώσεις που υπέχουν δυνάμει του διεθνούς δικαίου ως κράτος σημαίας για την ανάληψη δράσης, την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας.

3. ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΚΑΤΑΛΟΓΟΥ ΜΗ ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΤΡΙΤΩΝ ΧΩΡΩΝ

- (21) Με βάση τα συμπεράσματα που συνάγονται σε σχέση με τις Κομόρες, η χώρα θα πρέπει να προστεθεί, σύμφωνα με το άρθρο 33 του κανονισμού ΠΛΑ, στον κατάλογο των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών που καταρτίστηκε με την εκτελεστική απόφαση 2014/170/ΕΕ. Συνεπώς, η εν λόγω απόφαση πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (22) Η συμπερίληψη των Κομορών στον κατάλογο των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών στην καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας επιφέρει την εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στο άρθρο 38 του κανονισμού ΠΛΑ. Το άρθρο 38 παράγραφος 1 του κανονισμού ΠΛΑ προβλέπει την απαγόρευση της εισαγωγής αλιευτικών προϊόντων που έχουν αλιευθεί από σκάφη τα οποία φέρουν τη σημαία των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών. Στην περίπτωση των Κομορών η εν λόγω απαγόρευση θα πρέπει να καλύπτει όλα τα αποθέματα και είδη, κυρίως όλα τα αλιευτικά προϊόντα όπως ορίζονται στο άρθρο 2 σημείο 8) του κανονισμού ΠΛΑ, δεδομένου ότι η μη θέσπιση κατάλληλων μέτρων σχετικά με την άσκηση ΠΛΑ αλιείας που οδηγεί στον προσδιορισμό των Κομορών ως μη συνεργαζόμενης τρίτης χώρας δεν περιορίζεται σε δεδομένο απόθεμα ή είδος.
- (23) Σημειώνεται ότι η ΠΛΑ αλιεία, μεταξύ άλλων, εξαντλεί τα ιχθυαποθέματα, καταστρέφει τα θαλάσσια ενδιαιτήματα, υπονομεύει τη διατήρηση και την αειφόρο χρήση των θαλάσσιων πόρων, νοθεύει τον ανταγωνισμό, θέτει σε κίνδυνο την επισιτιστική ασφάλεια, δημιουργεί συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού εις βάρος των τίμων αλιέων και αποδυναμώνει τις παράκτιες κοινότητες. Δεδομένου του μεγέθους των προβλημάτων που σχετίζονται με την ΠΛΑ αλιεία, θεωρείται απαραίτητη η ταχεία εφαρμογή από την Ένωση των μέτρων που αφορούν τις Κομόρες ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα. Συνεπώς, η παρούσα απόφαση πρέπει να τεθεί σε ισχύ την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.
- (24) Εάν οι Κομόρες αποδείξουν ότι έχει επανορθωθεί η κατάσταση που δικαιολόγησε την εγγραφή τους στον κατάλογο, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία κατόπιν πρότασης της Επιτροπής, θα διαγράψει τις Κομόρες από τον κατάλογο των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών, σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 1 του κανονισμού ΠΛΑ. Στην όποια τέτοια απόφαση διαγραφής θα πρέπει να ληφθεί επίσης υπόψη κατά πόσον οι Κομόρες έχουν λάβει συγκεκριμένα μέτρα ικανά να εξασφαλίσουν μόνιμη βελτίωση της κατάστασης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η «Ένωση των Κομορών» προστίθεται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης 2014/170/ΕΕ.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 11 Ιουλίου 2017.

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
T. TÕNISTE
