

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2015/1401 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Ιουλίου 2015

με την οποία επιτρέπεται στην Ιταλία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 206 και το άρθρο 226 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, για το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας ⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 395 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 24 Νοεμβρίου 2014, η Ιταλία ζήτησε την άδεια να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από τα άρθρα 206 και 226 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τις ρυθμίσεις πληρωμής και τιμολόγησης του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ).
- (2) Η Επιτροπή ενημέρωσε τα υπόλοιπα κράτη μέλη σχετικά με το αίτημα της Ιταλίας με επιστολή της 16ης Μαρτίου 2015. Η Επιτροπή, με επιστολή της 17ης Μαρτίου 2015, ενημέρωσε την Ιταλία ότι διέθετε όλα τα στοιχεία που θεωρούσε χρήσιμα για την αξιολόγηση του αιτήματος.
- (3) Η Ιταλία διαπίστωσε περιπτώσεις εκτεταμένης φοροδιαφυγής όσον αφορά τις προμήθειες αγαθών και τις παροχές υπηρεσιών στις δημόσιες αρχές. Για τις εν λόγω προμήθειες/παροχές, ο ΦΠΑ καταβάλλεται από τη δημόσια αρχή στον προμηθευτή/πάροχο, ο οποίος είναι, κατά κανόνα, υπόχρεος για την καταβολή του ΦΠΑ στη φορολογική αρχή. Ωστόσο, η Ιταλία διαπίστωσε ότι πολλοί προμηθευτές/πάροχοι φοροδιαφεύγουν εφόσον δεν καταβάλλουν τον ΦΠΑ στις φορολογικές αρχές.
- (4) Η Ιταλία ζήτησε το μέτρο παρέκκλισης προκειμένου ο οφειλόμενος ΦΠΑ για τις προμήθειες αγαθών ή τις παροχές υπηρεσιών στις δημόσιες αρχές να μην καταβάλλεται πλέον στον προμηθευτή/πάροχο, αλλά αντιθέτως να καταβάλλεται σε χωριστό και δεσμευμένο τραπεζικό λογαριασμό. Το εν λόγω μέτρο παρέκκλισης θα πρέπει να διασφαλίζει τη δυνατότητα αποτροπής αυτής της μορφής φοροδιαφυγής, χωρίς να επηρεάζει το ποσό του οφειλόμενου ΦΠΑ. Για τον σκοπό αυτό είναι αναγκαίο να προβλεφθεί παρέκκλιση από το άρθρο 206 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ για τις εν λόγω προμήθειες/παροχές. Επιπλέον, είναι επίσης αναγκαία η παρέκκλιση από το άρθρο 226 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ ώστε να καταστεί δυνατή η ειδική μνεία στο τιμολόγιο σύμφωνα με την οποία ο ΦΠΑ πρέπει να καταβάλλεται στον εν λόγω ειδικό λογαριασμό.
- (5) Ως αποτέλεσμα του μέτρου, οι υποκείμενοι στον φόρο οι οποίοι πραγματοποιούν προμήθειες αγαθών ή παροχές υπηρεσιών στις δημόσιες αρχές ενδέχεται να πρέπει να ζητούν συχνότερα επιστροφή ΦΠΑ από τη φορολογική αρχή. Η Ιταλία έχει δηλώσει ότι έχει λάβει τα αναγκαία νομοθετικά και διοικητικά μέτρα για να επιταχυνθεί η διαδικασία επιστροφής, προκειμένου να παρασχεθεί η εγγύηση ότι είναι απολύτως σεβαστό το δικαίωμα έκπτωσης των υποκειμένων στον φόρο. Ως εκ τούτου, η Ιταλία υποχρεούται να υποβάλει έκθεση στην Επιτροπή εντός 18 μηνών από την έναρξη ισχύος του μέτρου παρέκκλισης στην Ιταλία όσον αφορά τη συνολική κατάσταση των επιστροφών ΦΠΑ στους υποκείμενους στον φόρο, και ιδίως τον μέσο χρόνο που απαιτείται. Το 2014 η Ιταλία θέσπισε την υποχρέωση των δημόσιων αρχών να προβαίνουν σε ηλεκτρονική τιμολόγηση των προμηθειών αγαθών και των παροχών υπηρεσιών. Η εν λόγω υποχρέωση θα πρέπει να επιτρέπει τον εμπεριστατωμένο έλεγχο του συγκεκριμένου τομέα στο μέλλον, όταν θα έχει χαραχθεί και καθιερωθεί κατάλληλη πολιτική ελέγχου βάσει των ηλεκτρονικά διαθέσιμων δεδομένων. Από τη στιγμή που το εν λόγω σύστημα τεθεί πλήρως σε εφαρμογή, δεν θα πρέπει να υπάρχει περαιτέρω ανάγκη παρέκκλισης από την οδηγία 2006/112/ΕΚ. Ως εκ τούτου, η Ιταλία έχει παράσχει τη διαβεβαίωση να μην επιδιώξει ανανέωση της έγκρισης μέτρου παρέκκλισης.

⁽¹⁾ ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

- (6) Επομένως, το μέτρο παρέκκλισης είναι ανάλογο προς τους επιδιωκόμενους στόχους, δεδομένου ότι περιορίζεται χρονικά και αφορά έναν μόνο τομέα με σημαντικά προβλήματα φοροδιαφυγής. Επιπλέον, το μέτρο παρέκκλισης δεν ενέχει τον κίνδυνο μετατόπισης της φοροδιαφυγής σε άλλους τομείς ή σε άλλα κράτη μέλη.
- (7) Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι το μέτρο θα επιτύχει τους επιδιωκόμενους σκοπούς και ότι η εφαρμογή του δεν δημιουργεί νομική αβεβαιότητα ως προς τη φορολογική περίοδο, ενδείκνυται η εφαρμογή της παρούσας απόφασης από την 1η Ιανουαρίου 2015.
- (8) Η παρέκκλιση δεν θα έχει αρνητική επίπτωση στα συνολικά φορολογικά έσοδα που εισπράττονται στο στάδιο της τελικής κατανάλωσης και δεν θα έχει αρνητικό αντίκτυπο στους ιδίους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον ΦΠΑ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 206 της οδηγίας 2006/112/EK, επιτρέπεται στην Ιταλία να προβλέψει ότι ο οφειλόμενος ΦΠΑ για προμήθειες αγαθών και παροχές υπηρεσιών στις δημόσιες αρχές πρέπει να καταβάλλεται από τον παραλήπτη σε χωριστό και δεσμευμένο τραπεζικό λογαριασμό της φορολογικής αρχής.

Άρθρο 2

Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 226 της οδηγίας 2006/112/EK, επιτρέπεται στην Ιταλία να απαιτήσει τα τιμολόγια που εκδίδονται αναφορικά με προμήθειες αγαθών και παροχές υπηρεσιών στις δημόσιες αρχές να περιλαμβάνουν ειδική μνεία σύμφωνα με την οποία ο ΦΠΑ πρέπει να καταβάλλεται στον εν λόγω χωριστό και δεσμευμένο τραπεζικό λογαριασμό της φορολογικής αρχής.

Άρθρο 3

Η Ιταλία κοινοποιεί στην Επιτροπή τα εθνικά μέτρα που αναφέρονται στα άρθρα 1 και 2.

Εντός 18 μηνών από την έναρξη ισχύος στην Ιταλία των μέτρων που αναφέρονται στα άρθρα 1 και 2, η Ιταλία υποβάλλει στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με τη συνολική κατάσταση των επιστροφών ΦΠΑ σε υποκείμενους στον φόρο που θίγονται από τα εν λόγω μέτρα και, ιδίως, τη μέση διάρκεια της διαδικασίας επιστροφής.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2015 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2017.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ιταλική Δημοκρατία.

Βρυξέλλες, 14 Ιουλίου 2015.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

P. GRAMEGNA