

## ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 8ης Ιουλίου 2014

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2014 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας για το 2014**

(2014/C 247/19)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών<sup>(1)</sup>, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της οικονομικής και δημοσιονομικής επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής κοινωνικής προστασίας,

Έχοντας υπόψη την γνώμη της επιτροπής οικονομικής πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασισμένη σε ενισχυμένο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, εστιάζεται στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, με βάση τις προτάσεις της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών<sup>(2)</sup>, που από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικείες οικονομικές πολιτικές και στις πολιτικές για την απασχόληση.
- (3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ζώνης του ευρώ, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν απόφαση σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσηλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων.
- (4) Στις 9 Ιουλίου 2013, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση<sup>(3)</sup> σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2013 και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας για την περίοδο 2012-2016.

<sup>(1)</sup> ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

<sup>(2)</sup> Οι κατευθυντήριες αυτές γραμμές διατηρούνται για το 2014 με την απόφαση 2014/322/ΕΕ του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2014, σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών για το 2014 (ΕΕ L 165 της 4.6.2014, σ. 49).

<sup>(3)</sup> ΕΕ C 217, 30.7.2013, σ. 63.

- (5) Στις 13 Νοεμβρίου 2013, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης, δίνοντας το εναρκτήριο λάκτισμα για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2014 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>(1)</sup>, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Πολωνία δεν προσδιορίστηκε ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (6) Στις 20 Δεκεμβρίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη και φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανειοδότησης στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
- (7) Στις 24 Απριλίου 2014 η Πολωνία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2014 και το πρόγραμμα σύγκλισης για το 2014. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα προγράμματα αυτά αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (8) Στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής που περιγράφεται στο πρόγραμμα σύγκλισης του 2014 είναι να μειωθεί το έλλειμμα έως το 2015 κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που προβλέπεται στη Συνθήκη και να επιτευχθεί ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος έως το 2018. Ο μεσοπρόθεσμος στόχος (1 % του ΑΕΠ σε διαρθρωτικούς όρους) είναι αυστηρότερος σε σχέση με τις απαιτήσεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Οι στόχοι για το ονομαστικό έλλειμμα που αναφέρονται στο πρόγραμμα σύγκλισης του 2014 είναι συνεπείς με την έγκαιρη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος. Επιπλέον, ενώ η (εκ νέου υπολογισθείσα) διαρθρωτική προσαρμογή το 2014 είναι σύμφωνη με τη σύσταση του Συμβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, υπολείπεται της απαιτούμενης βελτίωσης το 2015. Κατά τα έτη μετά την προγραμματισμένη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, η προγραμματισμένη (εκ νέου υπολογισθείσα) ετήσια πρόοδος προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσου στόχου υπολείπεται των απαιτήσεων του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, οι στόχοι του προγράμματος είναι εν μέρει σύμφωνοι με τις απαιτήσεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Το χρέος της γενικής κυβέρνησης προβλέπεται ότι θα παραμείνει κάτω από το 60 % του ΑΕΠ κατά την περίοδο που καλύπτει το πρόγραμμα. Οι πολωνικές αρχές προβλέπουν ότι θα σημειώσει κατακόρυφη μείωση, από το 57,1 % του ΑΕΠ το 2013 στο 49,5 % το 2014, κυρίως λόγω της σημαντικής εφάπαξ μεταβίβασης στοιχείων ενεργητικού των συνταξιοδοτικών ταμείων, και θα παραμείνει σε αυτό το επίπεδο το 2015. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβλέψεις του προγράμματος σύγκλισης είναι ρεαλιστικό για το 2014 και αισιόδοξο για το 2015, προβλέποντας υψηλότερο ρυθμό αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ, ήτοι 3,8 %, σε σύγκριση με 3,4 % στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014. Με βάση την αξιολόγηση του προγράμματος σύγκλισης από το Συμβούλιο και τις προβλέψεις της Επιτροπής, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι, μολονότι η Πολωνία αναμένεται να παραμείνει εντός του ορίου ονομαστικού ελλείμματος που συνέστησε το Συμβούλιο για το 2014, υπάρχουν κίνδυνοι όσον αφορά τη διατηρήσιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το 2015 και, εν συνεχεία, όσον αφορά την κατάλληλη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσου στόχου.
- (9) Για τη διασφάλιση της επιτυχίας της στρατηγικής δημοσιονομικής εξυγίανσης είναι σημαντικό η δημοσιονομική εξυγίανση να βασίζεται σε εκτενείς διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Το χαμηλό ποσοστό δαπανών που ευνοούν την ανάπτυξη (εκπαίδευση, έρευνα και καινοτομία) αποτελεί ανασχετικό παράγοντα για τις μακροπρόθεσμες αναπτυξιακές προοπτικές. Οι δαπάνες για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη αναμένεται να αυξηθούν σημαντικά μεσομακροπρόθεσμα λόγω της γήρανσης του πληθυσμού. Η επιβάρυνση στα δημόσια οικονομικά θα μπορούσε να μειωθεί και η πρόσβαση στην υγειονομική περίθαλψη θα μπορούσε να βελτιωθεί με την ενίσχυση της πρωτοβάθμιας περίθαλψης και των συστημάτων παραπομπής ασθενών, καθώς και με την αξιοποίηση των δυνατοτήτων αύξησης της αποτελεσματικότητας κόστους όσον αφορά τη νοσοκομειακή περίθαλψη. Η χαμηλή φορολογική συμμόρφωση εξακολουθεί να αποτελεί πρόβλημα, ιδίως από την άποψη της αποτελεσματικότητας της φορολογικής διοίκησης και στο επίπεδο της διοικητικής επιβάρυνσης για τους φορολογουμένους. Συγχρόνως, η Πολωνία δημοσίευσε πρόσφατα σχέδιο δράσης για τη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης και την αποτελεσματικότητα της φορολογικής διοίκησης για την περίοδο 2014-2017. Η Πολωνία διαθέτει εκτεταμένο σύστημα μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ, το οποίο συντελεί στη μεγαλύτερη απόκλιση στην πολιτική ΦΠΑ στην Ένωση. Το σύστημα αυτό οδηγεί σε απώλεια εσόδων και αύξηση του κόστους φορολογικής συμμόρφωσης. Το επίπεδο φορολόγησης της ενέργειας είναι σχετικά χαμηλό. Έχουν ληφθεί μέτρα κατά το πρόσφατο παρελθόν για τη βελτίωση του δημοσιονομικού πλαισίου της Πολωνίας. Παρόλα αυτά, το πλαίσιο θα βελτιωθεί με τη σύσταση ενός απολύτως ανεξάρτητου δημοσιονομικού συμβουλίου, αρμόδιου για τον εκ των προτέρων έλεγχο της τήρησης των δημοσιονομικών κανόνων, την αξιολόγηση των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προγνώσεων και την ανάλυση της μακροπρόθεσμης διατηρησιμότητας των δημοσίων οικονομικών, καθώς και την εκ των υστέρων αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τους δημοσιονομικούς κανόνες.

(<sup>1</sup>) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

- (10) Η ανεργία των νέων αυξήθηκε σταδιακά κατά το τελευταίο έτος, εν μέρει ως αποτέλεσμα της συνεχιζόμενης αναντιστοιχίας μεταξύ των αποτελεσμάτων της εκπαίδευσης και των αναγκών της αγοράς εργασίας, καθώς και του αυξανόμενου ποσοστού νέων που βρίσκονται εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή κατάρτισης. Παρά τις συνεχιζόμενες προσπάθειες για μεταρρύθμιση του συστήματος επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, υπάρχει ανάγκη να διευκολυνθεί περαιτέρω η πρόσβαση σε ποιοτικές θέσεις μάθησης και μάλιστα στο πλαίσιο της εργασίας, να ενισχυθεί η συνεργασία μεταξύ των σχολών και των εργοδοτών και να προσεγγισθούν οι εκτός συστημάτων νέοι, σύμφωνα με τους στόχους των «Εγγυήσεων για τη Νεολαία». Η προσαρμογή των δεξιοτήτων στις ανάγκες της αγοράς εργασίας είναι επίσης ιδιαίτερα σημαντική στο πλαίσιο της διά βίου μάθησης, όπου η συμμετοχή παραμένει πολύ χαμηλή, ειδικά σε σχέση με τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας, των οποίων οι δεξιότητες είναι συχνά ξεπερασμένες. Ο κατακερματισμός της αγοράς εργασίας εξακολουθεί να υφίσταται με την εκτεταμένη χρήση συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, συμπεριλαμβανομένων των συμβάσεων αστικού δικαίου. Η συχνότητα εμφάνισης της απασχόλησης ορισμένου χρόνου είναι ιδιαίτερα υψηλή μεταξύ των νέων. Μολονότι θεωρείται συχνά ότι οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου αποτελούν μέσο που βοηθά τους ανέργους να εισέλθουν στην αγορά εργασίας με σκοπό να εξασφαλίσουν εν συνεχεία σύμβαση αορίστου χρόνου, τούτο δεν φαίνεται να συμβαίνει με την πλειονότητα των εργαζομένων στην Πολωνία, δεδομένου ότι τα ποσοστά μετάβασης από την απασχόληση ορισμένου χρόνου σε μόνιμη απασχόληση είναι χαμηλά, γεγονός που τείνει να επιρεάζει αρνητικά την παραγωγικότητα και την ποιότητα του ανθρώπινου κεφαλαίου.
- (11) Η συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας παραμένει χαμηλή. Η Πολωνία έχει λάβει σειρά μέτρων για την ενίσχυση της απασχόλησης των γυναικών, συμπεριλαμβανομένης της αύξησης, αφενός, της διαθεσιμότητας υπηρεσιών βρεφονηπιακής φροντίδας (βρεφονηπιακοί σταθμοί) και, αφετέρου, της δημόσιας χρηματοδότησης για παιδικούς σταθμούς ώστε να ενθαρρυνθούν οι γονείς να εγγράφουν τα παιδιά τους στην προσχολική εκπαίδευση. Παρόλα αυτά, η διαθεσιμότητα υπηρεσιών βρεφονηπιακής φροντίδας παραμένει περιορισμένη, ιδιαίτερα στις αγροτικές περιοχές, και εξακολουθούν να υπάρχουν ανισότητες στην πρόσβαση στην προσχολική εκπαίδευση. Η συμμετοχή των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας στην πολωνική αγορά εργασίας παραμένει σε χαμηλά επίπεδα. Οι δυνατότητες πρόωρης συνταξιοδότησης έχουν μειωθεί σημαντικά, αλλά απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την αύξηση της απασχολησιμότητας των μεγαλύτερων σε ηλικία εργαζομένων και της πραγματικής διάρκειας του εργασιακού βίου. Η μεταρρύθμιση των ειδικών συνταξιοδοτικών καθεστώτων για τους ανθρακωρύχους και τους αγρότες εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση. Το καθεστώς κοινωνικής ασφάλισης των αγροτών («KRUS») προσφέρει στους μικρής κλίμακας αγρότες κίνητρα για να παραμείνουν στον γεωργικό τομέα, με αποτέλεσμα να υπάρχει αφανής ανεργία στις αγροτικές περιοχές και να ενθαρρύνεται η παραοικονομία. Οι εργάτες ορυχείων συνεχίζουν να απολαύουν προνομίων όσον αφορά τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα και τα ελάχιστα απαιτούμενα έτη. Αμφότερα τα συνταξιοδοτικά καθεστώτα αποτελούν τροχοπέδη για την τομεακή και εδαφική κινητικότητα του εργατικού δυναμικού.
- (12) Η Πολωνία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών με το χαμηλότερο επίπεδο δαπανών E&A και με τις χειρότερες επιδόσεις όσον αφορά τους δείκτες καινοτομίας με την ευρύτερη έννοια. Οι ιδιωτικές δαπάνες E&A είναι ιδιαίτερα χαμηλές. Το χαμηλό επίπεδο των δαπανών E&A συμβαδίζει με την υποτονική δραστηριότητα των επιχειρήσεων όσον αφορά την έρευνα και την καινοτομία και ένα ανεπαρκώς φιλικό προς την καινοτομία επιχειρηματικό περιβάλλον. Το σύστημα στήριξης της καινοτομίας στην Πολωνία δεν ενθαρρύνει την ανάληψη κινδύνων, καθώς βασίζεται κυρίως σε επιχορηγήσεις και στηρίζει την απορρόφηση και μεταφορά τεχνολογίας χωρίς ουσιαστικό αντίκτυπο για την πραγματική καινοτομία. Τα υφιστάμενα φορολογικά κίνητρα για E&A είναι αναποτελεσματικά όσον αφορά την προώθηση της εσωτερικής E&A από τον ιδιωτικό τομέα και αξιοποιούνται μόνο από μεγάλες εταιρείες. Οι πολωνικές επιχειρήσεις έχουν στηριχθεί σε μεγάλο βαθμό σε απορρόφηση τεχνολογίας. Παρότι αυτό αποδείχθηκε επιτυχές για τη διασφάλιση κερδών παραγωγικότητας και οικονομικής ανάπτυξης, η Πολωνία πρέπει να προσανατολιστεί προς ένα πιο εγχώριο μοντέλο που θα βασίζεται στην καινοτομία. Η αύξηση της ικανότητας καινοτομίας των πολωνικών εταιρειών, η βελτίωση των δεσμών μεταξύ της επιστήμης και της βιομηχανίας και η ανάπτυξη στοχοθετημένων μέσων προσαρμοσμένων στο σύνολο του κύκλου της καινοτομίας εξακολουθούν να αποτελούν πρόκληση.
- (13) Εξακολουθούν να υπάρχουν πολύ υψηλά δυνητικά κέρδη από τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης σε όλους τους τομείς της οικονομίας της Πολωνίας και τα οφέλη αυτά θα μπορούσαν να στηρίξουν την ανάπτυξη, να βελτιώσουν την ανταγωνιστικότητα και να συμβάλουν στη μείωση της ενεργειακής εξάρτησης της Πολωνίας. Το εγχώριο δυναμικό παραγωγής ενέργειας καθίσταται πεπαλαιωμένο και το δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας παραμένει κορεσμένο, αλλά τα σχέδια για τη δημιουργία περισσότερων δυνατοτήτων διασύνδεσης με τα γειτονικά κράτη μέλη σημειώνουν πρόοδο. Το βασικό πρόβλημα στην αγορά φυσικού αερίου παραμένει η απουσία διαφοροποίησης και ανταγωνισμού.
- (14) Οι ανεπαρκείς υποδομές μεταφορών και σταθερών ευρωζωνικών δικτύων της Πολωνίας εξακολουθούν να συνιστούν σημαντικό εμπόδιο για την ανάπτυξη. Απαιτούνται ιδίως σημαντικές επενδύσεις στο υποβαθμισμένο σιδηροδρομικό δίκτυο για να αυξηθεί η ανταγωνιστικότητα του σιδηροδρομικού τομέα και για να επιτευχθεί καλύτερη ισορροπία μεταξύ οδικών και σιδηροδρομικών μεταφορών. Μόλις περί το ένα τρίτο του συνόλου των περίπου 20 000 χιλιομέτρων σιδηροδρομικών γραμμών που βρίσκονται σε λειτουργία είναι σε καλή τεχνική κατάσταση. Εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα όσον αφορά την έγκαιρη υλοποίηση των σιδηροδρομικών έργων. Η αποδοτικότητα των πόρων μπορεί να αυξηθεί με τη βελτίωση της διαχείρισης των αποβλήτων.

- (15) Η εκτέλεση των συμβάσεων στην Πολωνία είναι χρονοβόρα και η διαδικασία για την απόκτηση άδειας κατασκευής είναι μακρά και επαχθής. Το κόστος φορολογικής συμμόρφωσης είναι υψηλό, γεγονός που αποτελεί σημαντικό πρόβλημα για το επιχειρηματικό περιβάλλον. Η Πολωνία έχει σημειώσει σημαντική πρόοδο στην εφαρμογή μιας φιλόδοξης μεταρρύθμισης για τη διευκόλυνση της πρόσβασης σε νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα.
- (16) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Πολωνίας. Αξιολόγησε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και το πρόγραμμα σύγκλισης. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Πολωνία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους προς τους κανόνες και τις κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης να ενισχυθεί η συνολική οικονομική διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτιμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις της Επιτροπής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 6 κατωτέρω.
- (17) Υπό το πρίσμα αυτής της αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας και η γνώμη του<sup>(1)</sup> αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω,

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Πολωνία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2014-2015 προκειμένου:

1. Να ενισχύσει τη δημοσιονομική της στρατηγική ώστε να διασφαλιστεί η διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος με διατηρήσιμο τρόπο έως το 2015, μέσω της προσπάθειας διαρθρωτικής προσαρμογής που προσδιορίζεται στη σύσταση που εξέδωσε το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Μετά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος και μέχρι να επιτευχθεί ο μεσοπρόθεσμος στόχος, να συνεχίσει ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ίση με το 0,5 % του ΑΕΠ ως ποσοστό αναφοράς. Η μόνιμη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών απαιτεί την αξιόπιστη εφαρμογή φιλόδοξων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ώστε να αυξηθεί η ικανότητα προσαρμογής και να τονωθεί η ανάπτυξη και η απασχόληση. Στο πλαίσιο αυτό, να ελαχιστοποιήσει τις περικοπές σε επενδύσεις που προωθούν την ανάπτυξη, να βελτιώσει τη στόχευση των κοινωνικών πολιτικών και τη σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας των δαπανών, καθώς και τη συνολική αποδοτικότητα του τομέα της υγείας, να προβεί σε διευρυνση της φορολογικής βάσης με την αντιμετώπιση του προβλήματος του εκτεταμένου συστήματος μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ και να βελτιώσει τη φορολογική συμμόρφωση, ιδίως με την αύξηση της αποτελεσματικότητας της φορολογικής διοίκησης. Να συγκροτήσει ανεξάρτητο δημοσιονομικό συμβούλιο.
2. Να εντείνει τις προσπάθειες μείωσης της ανεργίας των νέων, ιδίως με την περαιτέρω βελτίωση της σύνδεσης της εκπαίδευσης με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας, την αύξηση των διαθέσιμων θέσεων μαθητείας και μάθησης με βάση την εργασία, καθώς και με την ενίσχυση της προσέγγισης των εκτός θεσμοθετημένων συστημάτων νέων και της συνεργασίας μεταξύ σχολών και εργοδοτών, σύμφωνα με τους στόχους των «Εγγυήσεων για τη Νεολαία». Να αυξήσει τη συμμετοχή των ενηλίκων στη διά βίου μάθηση με σκοπό την προσαρμογή της προσφοράς δεξιοτήτων στη ζήτηση δεξιοτήτων. Να καταπολεμήσει τον κατακερματισμό της αγοράς εργασίας εντείνοντας τις προσπάθειες για τη διευκόλυνση της μετάβασης από τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου και μειώνοντας την υπερβολική προσφυγή στις συμβάσεις αστικού δικαίου.
3. Να συνεχίσει τις προσπάθειες για αύξηση της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας, ιδίως με τη λήψη περαιτέρω μέτρων για την αύξηση της διαθεσιμότητας οικονομικά προσιτών ποιοτικών υπηρεσιών φροντίδας των παιδιών και προσχολικής εκπαίδευσης και με την εξασφάλιση σταθερής χρηματοδότησης. Να υπαγάγει τους αγρότες στο γενικό συνταξιοδοτικό σύστημα, με αφετηρία την επιτάχυνση της θέσπισης του συστήματος εκτίμησης και καταγραφής των εισοδημάτων των αγροτών. Να καταργήσει σταδιακά το ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς των εργαζομένων στα ορυχεία με προοπτική την υπαγωγή τους στο γενικό καθεστώς. Να υποστηρίξει τη γενική μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος εντείνοντας τις προσπάθειες προώθησης της απασχολησιμότητας των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας ώστε να αυξηθεί η ηλικία εξόδου από την αγορά εργασίας.
4. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα των φορολογικών κινήτρων για προώθηση της E&A στον ιδιωτικό τομέα ως μέρος των προσπαθειών για την ενίσχυση των δεσμών μεταξύ έρευνας, καινοτομίας και βιομηχανικής πολιτικής, και να στοχοθετήσει καλύτερα τα υφιστάμενα μέσα στα διάφορα στάδια του κύκλου της καινοτομίας.

<sup>(1)</sup> Βάσει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

5. Να ανανεώσει και να διευρύνει το δυναμικό παραγωγής ενέργειας και να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα σε ολόκληρη την ενεργειακή αλυσίδα. Να επιταχύνει και να επεκτείνει την ανάπτυξη του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των διασυνοριακών διασυνδέσεων με τα γειτονικά κράτη μέλη, και να αναπτύξει τη διασύνδεση φυσικού αερίου με τη Λιθουανία. Να εξασφαλίσει την αποτελεσματική εφαρμογή των επενδυτικών έργων στον τομέα των σιδηροδρόμων χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση και να βελτιώσει τη διοικητική ικανότητα στον τομέα αυτό. Να επιταχύνει τις προσπάθειες για αύξηση της σταθερής ευρυζωνικής κάλυψης. Να βελτιώσει τη διαχείριση των αποβλήτων.
6. Να λάβει περαιτέρω μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος με την απλούστευση της εκτέλεσης των συμβάσεων και των απαιτήσεων για τις οικοδομικές άδειες. Να εντείνει τις προσπάθειες για μείωση του κόστους και του χρόνου που δαπανάται για τη φορολογική συμμόρφωση των επιχειρήσεων. Να ολοκληρώσει την εν εξελίξει μεταρρύθμιση που αποσκοπεί στη διευκόλυνση της πρόσβασης στα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα.

Βρυξέλλες, 8 Ιουλίου 2014.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

P. C. PADOAN

---