

I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 14ης Νοεμβρίου 2014

για το σχέδιο κανονισμού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας σχετικά με τις στατιστικές για τις χρηματαγορές

(2014/C 407/01)

Εισαγωγή

Στις 8 Σεπτεμβρίου 2014 η Επιτροπή έλαβε αίτημα από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) για γνωμοδότηση σχετικά με ένα νέο σχέδιο κανονισμού στον τομέα των στατιστικών για τις χρηματαγορές.

Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για το αίτημα αυτό και αναγνωρίζει ότι, με την υποβολή του, η ΕΚΤ ενεργεί σύμφωνα με την υποχρέωσή της να ζητά τη γνώμη της Επιτροπής σχετικά με τα σχέδια κανονισμών ΕΚΤ στις περιπτώσεις που υπάρχει σχέση με τις στατιστικές απαιτήσεις της Επιτροπής, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2533/98 του Συμβουλίου, της 23ης Νοεμβρίου 1998, σχετικά με τη συλλογή στατιστικών πληροφοριών από την ΕΚΤ⁽¹⁾, προκειμένου να εξασφαλίζεται η συνοχή που είναι απαραίτητη για την παραγωγή στατιστικών οι οποίες πληρούν τις αντίστοιχες απαιτήσεις της ΕΚΤ και της Επιτροπής για παροχή πληροφοριών. Η καλή συνεργασία μεταξύ της ΕΚΤ και της Επιτροπής είναι επωφελής για αμφοτέρωτα τα θεσμικά όργανα, καθώς και για τους χρήστες και τους ερωτωμένους, καθότι καθιστά δυνατή την αποδοτικότερη παραγωγή ευρωπαϊκών στατιστικών. Η Επιτροπή εκφράζει, επίσης, την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι στον εν λόγω κανονισμό περιλαμβάνεται ρητή αναφορά στη γνώμη της.

Η Επιτροπή χαιρετίζει την πρωτοβουλία της ΕΚΤ για τη συλλογή στοιχείων σχετικά με τις χρηματαγορές. Η Επιτροπή υποστηρίζει κάθε προσπάθεια για την αύξηση της διαφάνειας των εν λόγω αγορών και αναγνωρίζει την ανάγκη για στοιχεία, με σκοπό τη δημιουργία αξιόπιστων και βάσιμων δεικτών αναφοράς σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές που εξέδωσε πρόσφατα η Διεθνής Οργάνωση Επιτροπών Εποπτείας Χρηματιστηρίων (IOSCO) και η Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών (EAT).

Η πρόταση έχει σαφή και σπουδαία πλεονεκτήματα, τα οποία έχουν σημασία για ένα ευρύ σύνολο ενδιαφερομένων και για διάφορους σκοπούς: ανάλυση νομισματικής πολιτικής, δημιουργία δεικτών αναφοράς για τα επιτόκια, καθήκοντα εποπτείας των τραπεζών, ανάλυση πολιτικής και διαφάνεια αυτών των αγορών. Όλα έχουν ζωτική σημασία για την εύρυθμη λειτουργία του χρηματοπιστωτικού συστήματος.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι είναι σημαντικό τα δεδομένα που θα συλλέγονται από την ΕΚΤ για τις χρηματαγορές μέσω του παρόντος κανονισμού να είναι διαθέσιμα σε άλλες σχετικές αρχές της Ένωσης για την άσκηση των καθηκόντων τους.

Η προτεινόμενη συλλογή δεδομένων είναι από τα νομισματικά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα (NXI). Η Επιτροπή εκφράζει την ανησυχία ότι ο κατάλογος των NXI περιλαμβάνει μονάδες που δεν δραστηριοποιούνται ως αποδέκτες καταθέσεων, υπογραμμίζει δε ότι θα πρέπει να τηρούνται οι στατιστικές αρχές.

Παρατηρήσεις σχετικά με τις προτεινόμενες αλλαγές στη νομοθετική πρόταση

Η πρωτοβουλία αυτή θα απαιτήσει την υποβολή εκθέσεων για διάφορες συναλλαγές στη χρηματαγορά, όπως οι συναλλαγές μη εξασφαλισμένων χρεογράφων, ορισμένες συναλλαγές χρηματοδότησης βραχυπρόθεσμων τίτλων [π.χ. συμφωνίες επαναγοράς (repos), συναλλαγές πώλησης και επαναγοράς] και οι συναλλαγές παραγώγων. Συνεπώς, η υποβολή εκθέσεων θα δώσει τη δυνατότητα στην ΕΚΤ να εκπληρώσει την αποστολή της που είναι η παραγωγή πλήρων, λεπτομερών και εναρμονισμένων στατιστικών στοιχείων για τις χρηματαγορές της ζώνης του ευρώ.

Αυτή η πρωτοβουλία συνδέεται στενά με δύο βασικές νομοθετικές εξελίξεις στην ΕΕ:

— με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την υποβολή αναφορών και τη διαφάνεια των συναλλαγών χρηματοδότησης τίτλων (ΣΧΤ), COM(2014) 40 final της 29.1.2014.

(¹) ΕΕ L 318 της 27.11.1998, σ. 8.

Μόλις εκδοθεί ο κανονισμός, θα απαιτείται η καταχώριση, σε αρχείο καταγραφής συναλλαγών, των εκθέσεων που υποβάλλονται σε επίπεδο ΕΕ σχετικά με τα λεπτομερή στοιχεία κάθε συναλλαγής χρηματοδότησης τίτλων στην ΕΕ, μεταξύ άλλων, των βραχυπρόθεσμων συμφωνιών επαναγοράς (repos) και των συναλλαγών πώλησης και επαναγοράς. Οι κεντρικές τράπεζες της ΕΕ καθώς και άλλες αρμόδιες αρχές θα έχουν πρόσβαση σε όλα τα δεδομένα που είναι απαραίτητα για την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων τους. Δεδομένου ότι η υποβολή εκθέσεων αναμένεται να τεθεί σε ισχύ μετά το 2017, έχει καθοριστική σημασία να αποφευχθεί η επιβολή απαιτήσεων διπλής υποβολής εκθέσεων από τους συμμετέχοντες στην αγορά.

- με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 648/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 4ης Ιουλίου 2012, για τα εξωχρηματοπιστηριακά παράγωγα, τους κεντρικούς αντισυμβαλλομένους και τα αρχεία καταγραφής συναλλαγών⁽¹⁾.

Είναι εξίσου σημαντικό να αποφευχθεί η επιβολή απαιτήσεων διπλής υποβολής εκθέσεων από τους συμμετέχοντες στην αγορά για συναλλαγές παραγώγων. Για τον σκοπό αυτό, η πρωτοβουλία της ΕΚΤ θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τα ήδη διαθέσιμα στοιχεία σε αρχεία καταγραφής συναλλαγών και να απαιτεί μόνο τα στοιχεία που λείπουν και που είναι απαραίτητα για τις ανάγκες της παραγωγής στατιστικών.

Λαμβανομένης υπόψη της ανάγκης να αποφευχθεί η επιβολή υποχρεώσεων διπλής υποβολής εκθέσεων και λαμβανομένης υπόψη της επικείμενης έναρξης ισχύος του κανονισμού σχετικά με την υποβολή εκθέσεων και τη διαφάνεια των ΣΧΤ, προτείνεται να τροποποιηθεί το άρθρο 11, προκειμένου να οριστεί ότι οι τακτικές επικαιροποιήσεις, μετά την πρώτη επανεξέταση, θα μπορούσαν να είναι συντομότερες από τα χρονικά διαστήματα της διαίτησης, όταν τίθενται σε ισχύ νέες παρόμοιες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων τις οποίες επιβάλλει η νομοθεσία της ΕΕ. Για την υποστήριξη της παρούσας τροποποίησης, προτείνεται επίσης να εισαχθεί νέα αιτιολογική σκέψη η οποία να ορίζει ότι, όταν τα λεπτομερή στοιχεία μιας συναλλαγής χρηματοδότησης τίτλων ή μιας σύμβασης παραγώγων έχουν ήδη υποβληθεί σε αρχείο καταγραφής συναλλαγών, και υπό την προϋπόθεση ότι η ΕΚΤ έχει αποτελεσματική πρόσβαση στα λεπτομερή στοιχεία των εν λόγω συναλλαγών, θεωρείται ότι έχουν τηρηθεί οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων που ορίζονται στον κανονισμό της ΕΚΤ σχετικά με τα στατιστικά στοιχεία για τις χρηματαγορές.

Συμπέρασμα

Η Επιτροπή υποστηρίζει γενικά το σχέδιο κανονισμού, στον βαθμό που το σχέδιο αυτό συμβάλλει στη συλλογή αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων για τις χρηματοπιστωτικές αγορές σε ευρωπαϊκό επίπεδο, τα οποία έχουν μεγάλη σημασία για τα ενδιαφερόμενα μέρη, στα οποία περιλαμβάνεται και η ίδια η Επιτροπή.

Ωστόσο, η Επιτροπή εκτιμά ότι θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα θέματα που προαναφέρονται.

Βρυξέλλες, 14 Νοεμβρίου 2014.

Για την Επιτροπή

Marianne THYSSEN

Μέλος της Επιτροπής

⁽¹⁾ ΕΕ L 201 της 27.7.2012, σ. 1.