

ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 20ής Φεβρουαρίου 2008

για την περάτωση της εξεταστικής διαδικασίας εξέτασης σχετικά με εμπορικές πρακτικές που ασκεί η Αργεντινή στις εισαγωγές κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και ειδών ένδυσης

(2008/200/ΕΚ)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 3286/94 του Συμβουλίου, της 22ας Δεκεμβρίου 1994, που καθορίζει κοινοτικές διαδικασίες στον τομέα της κοινής εμπορικής πολιτικής για να διασφαλισθεί η άσκηση των δικαιωμάτων της Κοινότητας στο πλαίσιο των κανόνων του διεθνούς εμπορίου, ιδίως αυτών που έχουν θεσπισθεί στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου ⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 11 παράγραφος 1,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

Α. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ

- (1) Στις 11 Οκτωβρίου 1999, η Euratex (European Apparel and Textile Organisation — Ευρωπαϊκός Οργανισμός Ειδών Ένδυσης και Κλωστοϋφαντουργικών Προϊόντων) υπέβαλε καταγγελία δυνάμει του άρθρου 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 3286/94 του Συμβουλίου (εφεξής καλούμενος «ο κανονισμός») εξ ονόματος των μελών της που πραγματοποιούν ή επιθυμούν να πραγματοποιήσουν εξαγωγές στην Αργεντινή.
- (2) Ο καταγγέλλων υποστήριξε ότι οι κοινοτικές πωλήσεις κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και ειδών ένδυσης στην Αργεντινή προσκρούουν σε εμπόδια κατά την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 1 του κανονισμού, ήτοι «πρακτικές επιβολής ή διατήρησης εκ μέρους τρίτης χώρας εμποδίων στο εμπόριο, ως προς τα οποία οι κανόνες του διεθνούς εμπορίου αναγνωρίζουν δικαίωμα δράσης». Κατά τον ισχυρισμό, τα εμπόδια στις συναλλαγές είναι:
- α) έλεγχος πριν από την αποστολή και εφαρμογή ελάχιστων δασμολογητέων αξιών·
- β) υπερβολικές απαιτήσεις για πιστοποιητικά καταγωγής·
- γ) απαίτηση υποβολής δήλωσης σχετικά με τη σύνθεση του προϊόντος·

δ) επαχθείς απαιτήσεις σχετικά με την επισήμανση·

ε) στατιστικό τέλος και πρόσθετος ΦΠΑ.

- (3) Ο καταγγέλλων υποστήριξε επίσης ότι οι εν λόγω πρακτικές προκαλούσαν δυσμενείς συνέπειες για το εμπόριο με την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 4 του κανονισμού.
- (4) Συνεπώς, η Επιτροπή αποφάσισε, ύστερα από διαβουλεύσεις με τη συμβουλευτική επιτροπή που συγκροτείται βάσει του κανονισμού, ότι υπήρχαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που δικαιολογούσαν την έναρξη εξεταστικής διαδικασίας για την ανάλυση των σχετικών νομικών και πραγματολογικών στοιχείων. Κατά συνέπεια, κινήθηκε διαδικασία εξέτασης στις 27 Νοεμβρίου 1999 ⁽²⁾.

Β. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΞΕΤΑΣΤΙΚΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ

- (5) Το 2000 η έρευνα για το πιστοποιητικό καταγωγής κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι επαχθείς απαιτήσεις πιθανότατα παραβίαζαν το άρθρο VIII παράγραφος 3 και το άρθρο X της GATT 1994, το άρθρο 7 παράγραφος 1 της συμφωνίας ΠΟΕ για τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα και τα είδη ένδυσης, και αντίκειτο στις συστάσεις του άρθρου VIII.1 σημείο γ) της GATT 1994. Τα μέτρα για τις απαιτήσεις επισήμανσης φαίνεται να παραβιάζουν το άρθρο 2.2 της συμφωνίας του ΠΟΕ για τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο και να αντίκεινται στις συστάσεις του άρθρου VIII.1 σημείο γ) της GATT 1994. Όσον αφορά τις απαιτήσεις για την υποβολή δήλωσης σχετικά με τη σύνθεση του προϊόντος, φαίνεται να παραβιάζουν το άρθρο 2 της συμφωνίας του ΠΟΕ για τις διαδικασίες έκδοσης των αδειών εισαγωγής. Όσον αφορά τη διαδικασία ελέγχου της δασμολογητέας αξίας, οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν ήταν σε θέση να λάβουν οριστική θέση λόγω της πρόσφατης θέσπισης νέου νόμου που ρυθμίζει το ζήτημα αυτό. Σχετικά με τον έλεγχο πριν από την αποστολή, δεν διαπιστώθηκε καμία παραβίαση συγκεκριμένης διάταξης της συμφωνίας του ΠΟΕ για τον έλεγχο πριν από την αποστολή. Ωστόσο, δεν φαινόταν να συνάδει με το σκοπό και το πνεύμα της συμφωνίας. Τέλος, δεν διαπιστώθηκε παραβίαση των κανόνων του ΠΟΕ όσον αφορά το στατιστικό τέλος, ενώ το ζήτημα του πρόσθετου ΦΠΑ είχε ήδη διευθετηθεί στο πλαίσιο μιας άλλης διαδικασίας ΚΕΦ για την εισαγωγή κατεργασμένου δέρματος στην Αργεντινή ⁽³⁾.

⁽¹⁾ ΕΕ L 349 της 31.12.1994, σ. 71. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 356/95 (ΕΕ L 41 της 23.2.1995, σ. 3).

⁽²⁾ ΕΕ C 340 της 27.11.1999, σ. 70.

⁽³⁾ ΕΕ L 295 της 4.11.1998, σ. 46.

(6) Η έρευνα κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι τα μέτρα που ερευνηθήκαν είχαν προκαλέσει ή υπήρχε κίνδυνος να προκαλέσουν κατά σωρευτικό τρόπο δυσμενείς συνέπειες για τις συναλλαγές με την έννοια του άρθρου 2 παράγραφος 4 του κανονισμού.

Γ. ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΠΕΡΑΤΩΣΗ ΤΗΣ ΕΡΕΥΝΑΣ

(7) Σύμφωνα με την έρευνα πραγματοποιήθηκαν πολυετείς συζητήσεις με τις αρχές της Αργεντινής με σκοπό την επίτευξη φιλικής διευθέτησης που καταργεί ή ελαφρύνει προοδευτικά τους παραπάνω εμπορικούς φραγμούς.

(8) Όσον αφορά τις πρακτικές καθορισμού της δασμολογητέας αξίας, η κατάσταση έχει βελτιωθεί τα τελευταία έτη. Η διαφάνεια βελτιώθηκε, ενώ οι ευρωπαίοι κατασκευαστές και εξαγωγείς μπορούν να συμμετάσχουν στον προσδιορισμό της ενδεικτικής αξίας για τον καθορισμό της δασμολογητέας αξίας. Ο έλεγχος πριν από την αποστολή καταργήθηκε και η απαίτηση για την υποβολή δήλωσης σχετικά με τη σύνθεση των προϊόντων δεν φαίνεται να δημιουργεί πρόβλημα στους εξαγωγείς.

(9) Σχετικά με το πιστοποιητικό καταγωγής έχει επιτευχθεί ουσιαστική πρόοδος με την έκδοση της γενικής οδηγίας αριθ. 9/2002 της Γενικής Τελωνειακής Διεύθυνσης (Instrucción General No 9/2002 de la Dirección General de Aduanas) στις 8 Φεβρουαρίου 2002. Μέχρι πρόσφατα το μόνο εμπόδιο που εξακολουθούσε να αντιμετωπίζει η ευρωπαϊκή βιομηχανία ήταν η απαίτηση, στην περίπτωση τριγωνικών συναλλαγών, να υποβάλουν στις αρχές της Αργεντινής όχι μόνο το πιστοποιητικό καταγωγής αλλά και το τιμολόγιο μεταξύ του κατασκευαστή των προϊόντων καταγωγής τρίτης χώρας και του εξαγωγέα στη χώρα αποστολής, δημιουργώντας κατ' αυτόν τον τρόπο ανησυχίες για τον εμπιστευτικό χαρακτήρα της αρχικής συναλλαγής. Με την έκδοση της Nota Externa No 3/07 της Administración Federal de Ingresos Públicos (Subdirección general técnico legal aduanera), η Αργεντινή ανακάλεσε την απαίτηση να προσκομίζεται αντίγραφο του αρχικού τιμολογίου, το οποίο αντικαθίσταται από πιστοποιητικό που εκδίδουν οι αρμόδιες αρχές της χώρας αποστολής, π.χ. το Εμπορικό Επιμελητήριο, και στη συνέχεια επικυρώνουν οι προξενικές αρχές της Αργεντινής στη χώρα αποστολής.

(10) Όσον αφορά τις απαιτήσεις επισήμανσης που σχετίζονται με την υποχρεωτική συρραφή ειδικών ετικετών που αποδεδεικνύουν την είσπραξη του τελωνειακού δασμού, οι αρχές της Αργεντινής παρείχαν πληροφορίες σύμφωνα με τις οποίες το κόστος μιας τέτοιας απαίτησης είναι πολύ μικρό σε σύγκριση με την αξία της αποστολής. Συνεπώς, φαίνεται ότι ενδεχόμενες δυσμενείς συνέπειες αυτού του μόνου εμπόδιου που απέμεινε για το εμπόριο δεν έχουν και δεν μπορούν να έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην οικονομία της Κοινότητας ή μιας περιφέρειας της Κοινότητας, ούτε στον κλωστοϋφαντουργικό κλάδο της Κοινότητας.

Δ. ΣΥΜΠΕΡΑΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

(11) Με βάση την ανωτέρω ανάλυση θεωρείται ότι η εξεταστική διαδικασία κατέληξε σε μια ικανοποιητική κατάσταση όσον αφορά τα εμπόδια που ισχυρίζεται η καταγγέλλουσα εταιρεία ότι υφίστανται για το εμπόριο ή ότι, στην περίπτωση της συρραφής των ειδικών ετικετών, το υπό εξέταση μέτρο δεν έχει από μόνο του σημαντικό αντίκτυπο στις κλωστοϋφαντουργικές περιφέρειες της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Συνεπώς, η εξεταστική διαδικασία πρέπει να περατωθεί σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 του κανονισμού.

(12) Ζητήθηκε η γνώμη της συμβουλευτικής επιτροπής για τα μέτρα που προβλέπει η παρούσα απόφαση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο μόνο

Περατώνεται η εξεταστική διαδικασία σχετικά με τα μέτρα που επιβάλλει η Αργεντινή στις εισαγωγές κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και ειδών ένδυσης.

Βρυξέλλες, 20 Φεβρουαρίου 2008.

Για την Επιτροπή
Peter MANDELSON
Μέλος της Επιτροπής