

ΓΝΩΜΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαρτίου 2006

για το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης του Ηνωμένου Βασιλείου, 2005/06 — 2010/11

(2006/C 82/13)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 3,

τη σύσταση της Επιτροπής,

Μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΑΚΟΛΟΥΘΗ ΓΝΩΜΗ:

- (1) Στις 14 Μαρτίου 2006 το Συμβούλιο εξέτασε το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης του Ηνωμένου Βασιλείου για την περίοδο 2005/06 έως 2010/11.
- (2) Την τελευταία δεκαετία οι μακροοικονομικές επιδόσεις του Ηνωμένου Βασιλείου υπήρξαν εντυπωσιακές από άποψη βελτιωμένων αποτελεσμάτων όσον αφορά την σταθερότητα, την ανάπτυξη, τον χαμηλό πληθωρισμό και την αγορά εργασίας. Η ετήσια αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ ήταν 3,25 % κατά μέσο όρο την περίοδο 1996-2000 και 2,25 % την περίοδο 2001-2005. Ωστόσο, μετά από μια περίοδο δημοσιονομικής εξυγίανσης μεταξύ 1996 και 2001, όταν το αποτέλεσμα γενικής κυβέρνησης μετατράπηκε από έλλειμμα της τάξεως του 5 % του ΑΕΠ σε άνετο πλεόνασμα, το Ηνωμένο Βασίλειο υλοποίησε προγραμματισμένη μεγάλη αύξηση των δημόσιων δαπανών, περιλαμβανομένων δημοσίων επενδύσεων, και κατόπιν τούτου το αποτέλεσμα γενικής κυβέρνησης μετατράπηκε σε έλλειμμα πάνω από 3 % του ΑΕΠ το 2004. Το ακαθάριστο χρέος μειώθηκε από ποσοστό μεγαλύτερο του 50 % του ΑΕΠ το 1996 σε ποσοστό μικρότερο από 38 % του ΑΕΠ το 2002. Έκτοτε, όμως, διαγράφει ελαφρά ανοδική πορεία.
- (3) Στη γνώμη που εξέδωσε στις 8 Μαρτίου 2005 για το προηγούμενο επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης, το Συμβούλιο κάλεσε το Ηνωμένο Βασίλειο να εξασφαλίσει ότι το έλλειμμα θα είναι κάτω του 3 % του ΑΕΠ και να βελτιωθεί το κυκλικά προσαρμοσμένο αποτέλεσμα προκειμένου να εξασφαλιστεί η επίτευξη σχεδόν ισοσκελισμένης ή πλεονασματικής δημοσιονομικής θέσης μεσοπρόθεσμα. Στις 24 Ιανουαρίου 2006, λαμβάνοντας υπόψη τις πληροφορίες του επικαιροποιημένου προγράμματος σύγκλισης του 2005, το Συμβούλιο αποφάσισε ότι το έλλειμμα του Ηνωμένου Βασιλείου ήταν υπερβολικό. Σύμφωνα με τη σύσταση του Συμβουλίου της ίδιας ημερομηνίας κατ' εφαρμογή του άρθρου 104 παράγραφος 7, το υπερβολικό έλλειμμα πρέπει να διορθωθεί μέχρι το έτος 2006⁽²⁾. Μετά την παρέλευση της εξάμηνης προθεσμίας που προβλέπει η σύσταση, η Επιτροπή πρέπει να προβεί σε αξιολόγηση της προόδου των αρχών του Ηνωμένου Βασιλείου προς την κατεύθυνση της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος.
- (4) Όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2005, το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης για το έτος αυτό εκτιμάται σε 3,4 % του ΑΕΠ στις φθινοπωρινές προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής του 2005, έναντι 2,8 % του ΑΕΠ που προέβλεπε το προηγούμενο επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης. Το υψηλότερο από το αναμενόμενο έλλειμμα οφείλεται σε χαμηλότερη από την αναμενόμενη αύξηση του ΑΕΠ, που σήμερα εκτιμάται σε 1,75 % έναντι 3 % στο προηγούμενο επικαιροποιημένο πρόγραμμα, σε βασικά αποτελέσματα εξαιτίας των χαμηλότερων από το αναμενόμενο φορολογικών εσόδων το 2004/05 και, σε μικρότερο βαθμό, σε κάποια διακριτικής φύσεως χαλάρωση.

⁽¹⁾ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1. Κανονισμός, όπως τροποποιήθηκε από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1055/2005. (ΕΕ L 174 της 2.8.1997, σ. 1). Τα έγγραφα που αναφέρονται στο παρόν κείμενο διατίθενται στον ακόλουθο δικτυακό τόπο: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm

⁽²⁾ Το οικονομικό έτος στο Ηνωμένο Βασίλειο διαρκεί από τον Απρίλιο μέχρι τον Μάρτιο.

- (5) Το πρόγραμμα σε γενικές γραμμές ακολουθεί την πρότυπη διάρθρωση, αλλά αποκλίνει σε ορισμένα ουσιώδη σημεία από τις απαιτήσεις παροχής στοιχείων που ισχύουν για τα προγράμματα σταθερότητας και σύγκλισης σύμφωνα με τον νέο κώδικα δεοντολογίας ⁽¹⁾.
- (6) Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο θεμελιώνονται οι δημοσιονομικές προβλέψεις προβλέπει επιτάχυνση της αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ από 1,75 % το 2005/06 σε 3 % το 2007/08, κατόπιν επιβράδυνση σε 2,75 % το 2008/09 και στη συνέχεια 2,25 %. Το υπόψη σενάριο, αξιολογούμενο υπό το πρίσμα των στοιχείων που είναι διαθέσιμα σήμερα, φαίνεται να στηρίζεται σε αξιόπιστες παραδοχές για την οικονομική ανάπτυξη, με ένα περιθώριο επιφύλαξης προς τα τέλη του ορίζοντα των προβλέψεων. Οι προβλέψεις του προγράμματος για τον πληθωρισμό κρίνονται ρεαλιστικές.
- (7) Το επικαιροποιημένο πρόγραμμα προβλέπει μείωση του ελλείμματος από κάτι παραπάνω από 3 % του ΑΕΠ το οικονομικό έτος 2005/06 σε ποσοστό κατώτερο της τιμής αναφοράς (3 %) το έτος 2006/07. Κατόπιν, προβλέπεται μείωση του ελλείμματος σε ποσοστό 1,5 % του ΑΕΠ έως το έτος 2010/11. Το πρωτογενές αποτέλεσμα γενικής κυβέρνησης, που εκτιμάται ότι θα είναι έλλειμμα ίσο προς 1,0 % του ΑΕΠ το έτος 2005/06, ισοσκελίζεται το 2008/09 και μετατρέπεται σε πλεόνασμα ίσο προς 0,5 % του ΑΕΠ το 2010/11. Η βελτίωση του ονομαστικού αποτελέσματος προέρχεται κυρίως από μια αύξηση των εσόδων οφειλόμενη εν μέρει στην προβλεπόμενη κυκλική ανάκαμψη της οικονομίας και εν μέρει στην αύξηση του δείκτη φορολογίας προς το ΑΕΠ. Το επικαιροποιημένο πρόγραμμα προβλέπει μικρής κλίμακας διακριτική δημοσιονομική περιστολή το 2006/07 και το 2007/08, που αναμένεται ότι θα είναι μόνιμη. Προβλέπεται άνοδος του δείκτη δαπανών μέχρι το έτος 2007/08, χάρη στην προγραμματιζόμενη αύξηση των δαπανών για δημόσιες υπηρεσίες και δημόσιες επενδύσεις. Προγραμματίζεται αύξηση των *καθαρών δημόσιων επενδύσεων* (περιλαμβανομένων των επιχορηγήσεων προς τον ιδιωτικό τομέα) από 1,6 % του ΑΕΠ το 2004/05 σε 2,25 % του ΑΕΠ το 2006/07, και κατόπιν σταθεροποίησή τους στο επίπεδο αυτό. Μετά το 2007/08, προγραμματίζεται σημαντική επιβράδυνση της αύξησης των τρεχουσών δαπανών. Ως εκ τούτου, προβλέπεται ότι μέχρι το οικονομικό έτος 2008/09 το έλλειμμα θα χρησιμοποιηθεί εξ ολοκλήρου για την χρηματοδότηση των δημόσιων επενδύσεων. Σε σύγκριση με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα του 2004, οι προβλέψεις ως προς το έλλειμμα για τα έτη 2005/06 και 2006/07 αναθεωρήθηκαν προς τα πάνω σύμφωνα με τις οικονομικές εξελίξεις, ενώ μεσοπρόθεσμα συγκλίνουν προς τις προβλέψεις της προηγούμενης επικαιροποίησης.
- (8) Στηριζόμενο στην από κοινού συμφωνηθείσα μεθοδολογία, το πρόγραμμα προβλέπει μέση ετήσια βελτίωση του διαρθρωτικού αποτελέσματος (δηλαδή σε κυκλικά προσαρμοσμένους όρους και χωρίς έκτακτα και λοιπά προσωρινά μέτρα) κάπως ανώτερη του 0,25 εκατοστιαίας μονάδας του ΑΕΠ σε σχέση με εκτιμώμενο έλλειμμα κατά τι λιγότερο του 3 % του ΑΕΠ το έτος 2005/06. Η προσαρμογή αυτή είναι εμπροσθοβαρής το 2006/07, έτος κατά το οποίο προγραμματίζεται διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος με ταυτόχρονη μεγιστοποίηση του αρνητικού κενού παραγωγής. Στη συνέχεια, με την συρρίκνωση του αρνητικού κενού παραγωγής, η προσπάθεια αυτή επιβραδύνεται. Δεν προσδιορίζεται ποσοτικός μεσοπρόθεσμος στόχος (ΜΠΣ) για το διαρθρωτικό αποτέλεσμα γενικής κυβέρνησης. Το πρόγραμμα αναφέρεται σε δημοσιονομικούς στόχους που θέτουν οι εγχώριοι κανόνες, πράγμα που συνεπάγεται μια μεσοπρόθεσμη πορεία για το κυκλικά προσαρμοσμένο έλλειμμα, σε συνέπεια με τη σταθεροποίηση του δείκτη χρέους-ΑΕΠ σε χαμηλό επίπεδο και με τη διατήρηση του τρέχοντος προϋπολογισμού σε κατά μέσον όρο ισοζύγιο ή πλεόνασμα κατά τον οικονομικό κύκλο.
- (9) Το δημοσιονομικό αποτέλεσμα μπορεί να είναι χειρότερο από ό,τι προβλέπεται στο πρόγραμμα, ιδίως βραχυπρόθεσμα. Η προβλεπόμενη ανάκαμψη του δείκτη φορολογίας προς το ΑΕΠ και ιδίως των εσόδων από τον φόρο εταιρειών παρουσιάζει σαφείς κινδύνους στο μέτρο που εξαρτάται από την παραδοχή ότι οι εξελίξεις στον χρηματοπιστωτικό τομέα θα είναι θετικές και ότι θα συνεχισθούν και το επόμενο έτος χωρίς να ανατραπούν μετέπειτα. Από την πλευρά των δαπανών, μετά την προβλεπόμενη αύξησή τους έως το

⁽¹⁾ Συγκεκριμένα λείπει το μέρος που αφορά τα θεσμικά χαρακτηριστικά των δημόσιων οικονομικών. Το πρόγραμμα παρουσιάζει κενά όσον αφορά τα υποχρεωτικά στοιχεία (π.χ. προβλέψεις για την απασχόληση, την ανεργία και την αποζημίωση των εργαζομένων και ανάλυση των δαπανών για το περασμένο έτος) ούτε παρέχει όλα τα προαιρετικά στοιχεία. Τα στοιχεία για τις δαπάνες και τα έσοδα γενικής κυβέρνησης, ενώ βασίζονται σε συνιστώσες του ΕΣΟΛ95, χρησιμοποιούν μεθόδους άθροισης που διαφέρουν από το εναρμονισμένο μέτρο. Εκτός αυτού, στο επικαιροποιημένο πρόγραμμα συνεχίζεται η πρακτική του Ηνωμένου Βασιλείου με την οποία τα έσοδα από την πώληση αδειών UMTS λαμβάνονται ως ετήσιο εισόδημα αντί ως πώληση περιουσιακού στοιχείου, αντίθετα προς την απόφαση της Eurostat της 14ης Ιουλίου 2000 σχετικά με την κατάταξη εσόδων του τύπου αυτού. Ορισμένα από τα κενά αυτά καλύφθηκαν μετά από διμερείς επαφές μεταξύ υπηρεσιών της Επιτροπής και αρμοδίων του ΗΒ.

2007/08, το επικαιροποιημένο πρόγραμμα προβλέπει μείωση του δείκτη δαπανών μετά το έτος αυτό σε επίπεδα κατώτερα εκείνων του έτους 2005/06, πράγμα που ενδεχομένως να αποτελέσει σοβαρή πρόκληση. Λαμβάνοντας υπόψη τις δεσμεύσεις πολιτικής, η μείωση του δείκτη δαπανών προς το ΑΕΠ συνεπάγεται πολύ βραδύτερη αύξηση των τρεχουσών δαπανών η οποία θα είναι ιδιαίτερα αισθητή σε ορισμένους τομείς. Η διεξοδική επανεξέταση των δημόσιων δαπανών που προγραμματίζεται για το 2007 πρέπει να συμβάλει στον προσδιορισμό των τομέων στους οποίους μπορούν να περιορισθούν οι δαπάνες. Τα έτη 2009/10 και 2010/11 οι κίνδυνοι αυτοί μπορεί να αντισταθμιστούν εν μέρει, ιδίως από πλευράς εσόδων, χάρη στις κάπως συντηρητικές προβλέψεις οικονομικής ανάπτυξης.

- (10) Όσον αφορά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, το πρόγραμμα που δημοσιεύθηκε πριν εκδοθεί η σύσταση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 104 παράγραφος 7, προβλέπει μείωση του ελλείμματος κάτω από την τιμή αναφοράς το έτος 2006/07. Την ίδια εποχή, ωστόσο, οι υπηρεσίες της Επιτροπής είχαν εκτιμήσει ότι ακόμη και μετά τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας που εξαγγέλθηκαν στην Προκαταρκτική Έκθεση για τον Προϋπολογισμό που υποβλήθηκε τον Δεκέμβριο του 2005, το έλλειμμα θα συνεχίσει να υπερβαίνει κατά τι το 3 % του ΑΕΠ. Η πρόοδος προς την κατεύθυνση της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος θα εξετασθεί από την Επιτροπή μετά την παρέλευση της εξαμηνιαίας προθεσμίας. Βάσει της ελάχιστης τιμής αναφοράς (η οποία εκτιμάται ως κυκλικά προσαρμοσμένο έλλειμμα κατά τι κατώτερο του 1,5 % του ΑΕΠ), η δημοσιονομική στρατηγική δεν θεωρείται, με πιθανή εξαίρεση τους τελευταίους μήνες της περιόδου του προγράμματος το 2010/11, ότι παρέχει επαρκές περιθώριο ασφαλείας ώστε να αποφευχθεί η υπέρβαση, υπό κανονικές μακροοικονομικές διακυμάνσεις, της τιμής αναφοράς 3 % του ΑΕΠ, την οποία το ΗΒ υποχρεούται να προσπαθήσει να αποφύγει. Η πορεία προσαρμογής μπορεί να μην ανταποκρίνεται πλήρως στις επιταγές του συμφώνου μολονότι τα προβλεπόμενα αποτελέσματα επηρεάζονται από την εφαρμογή του προαναφερόμενου προγράμματος δημοσίων επενδύσεων. Μετά την προγραμματιζόμενη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το έτος 2006/07, η προβλεπόμενη διαρθρωτική προσαρμογή επιβραδύνεται συνοδευόμενη από συρρίκνωση του κενού παραγωγής που συνεχίζει να παραμένει αρνητικό, και από σχετικά ευνοϊκές εξελίξεις όσον αφορά τις ελαστικότητες της φορολογίας. Από τα ανωτέρω απορρέει ότι η πορεία προσαρμογής είναι δυνατόν να ενισχυθεί.
- (11) Ο δείκτης ακαθάριστου χρέους, μολονότι παραμένει πολύ χαμηλότερος του 60 % που αποτελεί την τιμή αναφοράς της Συνθήκης, προβλέπεται ότι θα αυξηθεί αργά κατά την περίοδο του προγράμματος, κορυφούμενος σε ποσοστό κατά τι μικρότερο του 45 % του ΑΕΠ το 2007/08 από 41 % το 2004/05. Στη συνέχεια αναμένεται ελαφρά μείωση του δείκτη χρέους.
- (12) Σε ό,τι αφορά τη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών, η πιθανότητα αύξησης του δημοσιονομικού κόστους εξαιτίας ανεπαρκειών στον τομέα των ιδιωτικών συντάξεων, σε συνδυασμό με την αύξηση του κόστους λόγω δημογραφικής γήρανσης, ενδέχεται να οδηγήσει το Ηνωμένο Βασίλειο ενώπιον κινδύνου μεσαίας τάξεως, εκτός εάν πραγματοποιηθούν αλλαγές που θα βελτιώσουν τη δημοσιονομική βιωσιμότητα. Μέχρι το 2050 προβλέπεται συγκρατημένη αύξηση των δημόσιων δαπανών για συντάξεις. Ωστόσο, δεν μπορούν να αποκλεισθούν υψηλότερες πιέσεις δαπανών δημογραφικής γήρανσης, καθώς είναι επίσης δυνατόν να παρουσιασθούν ανεπάρκειες στον τομέα των ιδιωτικών συντάξεων. Η πολιτική στον τομέα των συντάξεων επανεξετάζεται από την κυβέρνηση της οποίας η απάντηση στην έκθεση που υπέβαλε η επιτροπή συντάξεων τον Νοέμβριο του 2005, αναμένεται την άνοιξη του τρέχοντος έτους. Η τρέχουσα ευνοϊκή κατάσταση όσον αφορά το χρέος συμβάλλει κάπως στον περιορισμό του δημοσιονομικού αντίκτυπου της δημογραφικής γήρανσης. Ωστόσο, το ακαθάριστο χρέος προβλέπεται ότι θα υπερβεί το 60 % του ΑΕΠ που αποτελεί την τιμή αναφοράς κατά την διάρκεια της περιόδου που καλύπτουν οι προβλέψεις (έως το 2050) εφόσον, σε σύγκριση με την διαρθρωτική δημοσιονομική θέση το έτος 2005/06, δεν υπάρξει περαιτέρω δημοσιονομική εξυγίανση κατά την περίοδο του προγράμματος. Η βελτίωση του διαρθρωτικού αποτελέσματος των οικονομικών της κυβέρνησης μεσοπρόθεσμα θα συνέβαλε στον περιορισμό των κινδύνων όσον αφορά την διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών⁽¹⁾.
- (13) Τα μέτρα που προβλέπονται για τον τομέα των δημόσιων οικονομικών ανταποκρίνονται εν γένει στους γενικούς προσανατολισμούς των οικονομικών πολιτικών, που περιλαμβάνονται στις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές για την περίοδο 2005-2008. Το τρέχον επίπεδο του δείκτη κρατικού χρέους εξακολουθεί να είναι σχετικά χαμηλό αλλά το έλλειμμα είναι υπερβολικό και πρέπει να διορθωθεί με περαιτέρω εξυγίανση για την σταθεροποίηση του δείκτη χρέους. Η Επιτροπή επικροτεί το την επανεξέταση του συστήματος συντάξεων προκειμένου να εξασφαλισθεί η πρόσβαση σε αυτό, η οικονομική του βιωσιμότητα και η καταλληλότητά του από άποψη κοινωνικών αναγκών.

(¹) Λεπτομέρειες για τη μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα παρέχονται στην τεχνική αξιολόγηση του προγράμματος από τις υπηρεσίες της Επιτροπής.
(http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm)

- (14) Πέραν αυτού, το πρόγραμμα περιλαμβάνει μέτρα βελτίωσης της ποιότητας των δημόσιων οικονομικών, μεταξύ των οποίων και μια προσπάθεια βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των δημόσιων δαπανών μέσω της καλύτερης διαχείρισης της περιουσίας, της μετακίνησης δημοσιούπαλληλικών θέσεων και της μείωσης του αριθμού του προσωπικού του δημόσιου τομέα. Στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Ηνωμένου Βασιλείου, το οποίο υπεβλήθη της 13 Οκτωβρίου 2005 στο πλαίσιο της ανανεωμένης στρατηγικής της Λισσαβόνας για την ανάπτυξη και την απασχόληση, επισημαίνονται οι ακόλουθες προκλήσεις οι οποίες έχουν σοβαρές συνέπειες για τα δημόσια οικονομικά: διαφύλαξη της δημοσιονομικής διατηρησιμότητας ενόψει των δημογραφικών προκλήσεων, προώθηση της καινοτομίας και της Ε&Α, διεύρυνση των δυνατοτήτων απόκτησης δεξιοτήτων, εξασφάλιση δίκαιης μεταχείρισης μέσω της σύγχρονου και ευέλικτου συστήματος κοινωνικής πρόνοιας και περισσότερη καινοτομία και προσαρμοστικότητα όσον αφορά την αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων. Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις των μέτρων που προσδιορίζονται στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων αποτυπώνονται πλήρως της δημοσιονομικές προβλέψεις του προγράμματος σύγκλισης. Τα προβλεπόμενα στο πρόγραμμα σύγκλισης μέτρα που αναμένεται να εφαρμοσθούν στον τομέα των δημόσιων οικονομικών συμβαδίζουν με της ενέργειες που προβλέπονται στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων.

Με βάση την ανωτέρω αξιολόγηση, το Συμβούλιο σημειώνει ότι η προβλεπόμενη πορεία προσαρμογής ενέχει κινδύνους. Υπό το πρίσμα των συστάσεων του άρθρου 104 παράγραφος 7 και προκειμένου να αντιμετωπισθούν οι κίνδυνοι όσον αφορά την μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα, το Συμβούλιο καλεί το Ηνωμένο Βασίλειο:

- (i) να εξασφαλίσει τη μείωση του ελλείμματος κάτω από το 3 % του ΑΕΠ μέχρι το έτος 2006/07 με αξιόπιστο και διατηρήσιμο τρόπο και, κατόπιν, να συνεχίσει την δημοσιονομική εξυγίανση, ιδίως μέσω της εφαρμογής της προβλεπόμενης μείωσης της αύξησης των δαπανών μετά το έτος 2007/08·
- (ii) να επιτύχει έναν μεσοπρόθεσμο στόχο ο οποίος εξασφαλίζει ταχεία πρόοδο προς τη διατηρησιμότητα και προς ένα συνετό δείκτη χρέους σαφώς χαμηλότερο από το 60 % του ΑΕΠ, παρέχει επαρκές περιθώριο ασφαλείας ώστε το έλλειμμα να μην υπερβεί το 3 % του ΑΕΠ, ποσοστό που αποτελεί την τιμή αναφοράς την οποία το ΗΒ υποχρεούται να προσπαθήσει να αποφύγει, και αφήνει χώρο για δημοσιονομικούς ελιγμούς, ιδίως λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη δημοσίων επενδύσεων.

Σύγκριση των βασικών μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων

| | | 2004/ 05 | 2005/ 06 | 2006/ 07 | 2007/ 08 | 2008/ 09 | 2009/ 10 | 2010/ 11 |
|--|------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Αύξηση πραγματικού ΑΕΠ (μεταβολή %) | ΠΣ Δεκ. 2005 ⁽¹⁾ | 2,75 | 1,75 | 2,25 | 3 | 2,75 | 2,25 | 2,25 |
| | COM Νοέμβ. 2005 ⁽²⁾ | 3,2 | 1,6 | 2,3 | 2,8 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| | ΠΣ Δεκ. 2004 ⁽¹⁾ | 3,25 | 3 | 2,50 | 2,25 | 2,25 | 2,25 | μ.δ.σ. |
| Πληθωρισμός ΕνΔΤΚ (%) | ΠΣ Δεκ. 2005 ⁽¹⁾ | 1,25 | 2,25 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| | COM Νοέμβ. 2005 ⁽²⁾ | 1,3 | 2,4 | 2,2 | 2,0 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| | ΠΣ Δεκ.2004 | 1,25 | 1,75 | 2 | 2 | 2 | 2 | μ.δ.σ. |
| Κενό παραγωγής (% του δυνητικού ΑΕΠ) | ΠΣ Δεκ. 2005 ⁽³⁾ | 0,5 | - 0,5 | - 1,0 | - 0,8 | - 0,5 | - 0,6 | - 0,6 |
| | COM Νοέμβ. 2005 | 0,6 | - 0,5 | - 0,9 | - 0,8 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| | ΠΣ Δεκ.2004 ⁽³⁾ | - 0,2 | 0,2 | 0,0 | - 0,2 | - 0,3 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| Αποτέλεσμα γενικής κυβέρνησης (ως % του ΑΕΠ) | ΠΣ Δεκ. 2005 ⁽⁵⁾ | - 3,3 | - 3,1 | - 2,8 | - 2,4 | - 1,9 | - 1,7 | - 1,5 |
| | COM Νοέμβ. 2005 ⁽⁶⁾ | - 3,3 | - 3,4 | - 3,2 | - 3,0 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| | ΠΣ Δεκ. 2004 ⁽⁵⁾ | - 2,9 | - 2,8 | - 2,3 | - 2,1 | - 1,7 | - 1,6 | μ.δ.σ. |
| Πρωτογενές αποτέλεσμα (ως % του ΑΕΠ) | ΠΣ Δεκ. 2005 ⁽⁷⁾ | - 1,3 | - 1,0 | - 0,7 | - 0,3 | 0,1 | 0,4 | 0,5 |
| | COM Νοέμβ. 2005 ⁽²⁾ | - 1,5 | - 1,3 | - 1,1 | - 0,8 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| | ΠΣ Δεκ.2004 ⁽⁷⁾ | - 0,8 | - 0,7 | - 0,2 | - 0,1 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |

| | | 2004/ 05 | 2005/ 06 | 2006/ 07 | 2007/ 08 | 2008/ 09 | 2009/ 10 | 2010/ 11 |
|--|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Κυκλικά προσαρμοσμένο αποτέλεσμα = διαρθρωτικό αποτέλεσμα ⁽⁸⁾ ⁽⁹⁾ (ως % του ΑΕΠ) | ΠΣ Δεκ. 2005 ⁽³⁾ ⁽⁵⁾ | - 3,5 | - 2,9 | - 2,3 | - 2,1 | - 1,7 | - 1,5 | - 1,3 |
| | COM Νοέμβ. 2005 ⁽⁴⁾ | - 3,4 | - 3,2 | - 2,9 | - 2,7 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| | ΠΣ. Δεκ. 2004 | - 2,8 | - 2,9 | - 2,3 | - 2,0 | - 1,6 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| Ακαθάριστο δημόσιο χρέος (ως % του ΑΕΠ) | ΠΣ Δεκ. 2005 | 40,9 | 43,3 | 44,4 | 44,8 | 44,7 | 44,6 | 44,4 |
| | COM Νοέμβ. 2005 | 40,8 | 42,7 | 43,7 | 44,5 | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. | μ.δ.σ. |
| | ΠΣ. Δεκ. 2004 | 40,9 | 41,8 | 42,4 | 42,8 | 42,8 | 42,6 | μ.δ.σ. |

Σημειώσεις:

- ⁽¹⁾ Προβλέψεις για το ΑΕΠ και τον πληθωρισμό της οποίας βασίζονται οι προβλέψεις των αρχών της χώρας όσον αφορά τα δημόσια οικονομικά. Απορρέουν από ένα σενάριο με ανάπτυξη τάσεως ανώτερη κατά ένα τέταρτο εκατοστιαίας μονάδας.
- ⁽²⁾ Προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής σε βάση ημερολογιακού έτους. Σύμφωνα με τις πρώτες εκτιμήσεις, η ανάπτυξη ήταν 1,8 % το 2005. Οι προσωρινές προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής, της 22ας Φεβρουαρίου 2006, αναμένουν ανάπτυξη 2,4 % το 2006.
- ⁽³⁾ Υπολογισμός του κενού παραγωγής βάσει της από κοινού συμφωνηθείσας μεθοδολογίας και των στοιχείων που παρέχει το πρόγραμμα σύγκλισης. Οι υπολογισμοί του κενού παραγωγής βασίζονται στα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται το βασικό σενάριο για την ανάπτυξη τάσης. Βάσει της μεθοδολογίας του ΗΒ, αμφότερα καταλήγουν στο ίδιο συμπέρασμα όσον αφορά την εξέλιξη του κενού παραγωγής.
- ⁽⁴⁾ Οι υπολογισμοί του κενού παραγωγής από τις υπηρεσίες της Επιτροπής γίνεται σε βάση ημερολογιακού έτους.
- ⁽⁵⁾ Αριθμητικά στοιχεία του προγράμματος σύγκλισης προσαρμοσμένα ώστε να περιλαμβάνουν τα έσοδα από τις άδειες UMTS. Οι αρχές του ΗΒ περιλαμβάνουν της προβλέψεις της όσον αφορά το αποτέλεσμα γενικής κυβέρνησης, ετήσια έσοδα ύψους 1,0 δισ. GBP από την πώληση αδειών UMTS το 2000. Εάν ληφθούν υπόψη τα στοιχεία αυτά ούτως ώστε οι προβλέψεις να είναι σε βάση ΔΥΕ, πρέπει να αφαιρεθεί περίπου 0,1 ε.μ. από το αποτέλεσμα (δηλ. αύξηση του ελλείμματος) κατ' έτος. Όλα τα στοιχεία του πίνακα απορρέουν μετά την προσαρμογή αυτή, την οποία έκαναν στα δεδομένα του προγράμματος οι υπηρεσίες της Επιτροπής.
- ⁽⁶⁾ Οι προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής δεν περιλαμβάνουν τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας που εξαγγέλθηκαν τον Δεκέμβριο του 2005 στην προκαταρκτική έκθεση για τον προϋπολογισμό και περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα σύγκλισης. Προσθέτοντας τον καθαρό αντίκτυπο των μέτρων της τον εκτιμούν οι αρχές του ΗΒ, οι προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής θα κατέληγαν σε έλλειμμα ίσο της 3,4 % του ΑΕΠ το 2005/06, 3,1 % το 2006/07 και 2,8 % το 2007/08.
- ⁽⁷⁾ Στοιχεία του προγράμματος σύγκλισης προσαρμοσμένα σύμφωνα με τον ορισμό του πρωτογενούς αποτελέσματος που χρησιμοποιεί μικτές και όχι καθαρές πληρωμές τόκων.
- ⁽⁸⁾ Κυκλικά προσαρμοσμένο αποτέλεσμα (βάσει της από κοινού συμφωνηθείσας μεθοδολογίας) χωρίς έκτακτα και λοιπά προσωρινά μέτρα. Τα στοιχεία για το κυκλικά προσαρμοσμένο και το διαρθρωτικό αποτέλεσμα που περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα και τα οποία υπολογίστηκαν με την μεθοδολογία του ΗΒ και με βάση ονομαστικά αποτελέσματα που δεν λαμβάνουν υπόψη τα έσοδα από τις άδειες UMTS, είναι: - 2,9 % του ΑΕΠ το 2004/05, - 2,2 % το 2005/06, - 1,7 % το 2006/07, - 1,7 % το 2007/08, - 1,7 % το 2008/09, - 1,6 % το 2009/10 και - 1,5 % το 2010/11.
- ⁽⁹⁾ Οι προβλέψεις του προγράμματος σύγκλισης και οι προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής δεν περιλαμβάνουν έκτακτα και προσωρινά μέτρα.

Πηγή:

Πρόγραμμα σύγκλισης (ΠΣ), υπολογισμοί των υπηρεσιών της Επιτροπής, φθινοπωρινές προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής (COM) 2005