



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 23.07.1997
COM(97) 402 τελικό

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΤΙΜΗΣΙΑΚΩΝ ΔΑΣΜΟΛΟΓΙΚΩΝ
ΚΑΘΕΣΤΩΤΩΝ

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΤΙΜΗΣΙΑΚΩΝ ΔΑΣΜΟΛΟΓΙΚΩΝ ΚΑΘΕΣΤΩΤΩΝ

(σύνοψη)

Η σπουδαιότητα των προτιμησησικών δασμολογικών καθεστώτων

Η Κοινότητα, πρώτος εμπορικός συνασπισμός στον κόσμο, θέτει αυτή την οικονομική δύναμη στην υπηρεσία των εξωτερικών πολιτικών των οποίων τα προτιμησησικά δασμολογικά καθεστώτα αποτελούν ένα από τα βασικά επιχειρησιακά μέσα.

Τα εν λόγω καθεστώτα που, στη διάρκεια διαδοχικών σταδίων, γνωρίζουν ανάπτυξη του δυναμικού τους (σύνδεση με τις δυτικοευρωπαϊκές χώρες, βοήθεια για την ανάπτυξη, προενταξιακή στρατηγική με τις ΧΚΑΕ, μεσογειακή πολιτική, επιτάχυνση των συναλλαγών με τις ασιατικές χώρες), αφορούν σήμερα ιδιαίτερα σημαντικούς όγκους συναλλαγών. Καίτοι εξαιρετικού χαρακτήρα, καθίστανται συχνά ο κανόνας και διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στις εξωτερικές πολιτικές της Κοινότητας και στις στρατηγικές των οικονομικών φορέων.

Μια σφαιρική προβληματική

Η Επιτροπή εκτιμά ότι, ακόμη και αν οι δυσλειτουργίες που διαπιστώνονται κατά την εφαρμογή αυτών των καθεστώτων εκφράζονται με προβλήματα τελωνειακού χαρακτήρα, πρέπει να επανατοποθετηθούν σε ένα ευρύτερο πολιτικό πλαίσιο.

Εξάλλου, αυτή η απαίτηση για αποσαφήνιση των όρων εφαρμογής αυτών των καθεστώτων συνεπάγεται συνεκτίμηση των στόχων τους: υποστήριξη της ανάπτυξης των δικαιούχων χωρών (ειδικότερα μετά από τη Σιγκαπούρη), ενθάρρυνση της συνεργασίας με τις χώρες εταίρους, προετοιμασία της ολοκλήρωσης των υποψήφιων για προσχώρηση χωρών.

Ένα ιδιαίτερα πολιτικό ενδιαφέρον για την Κοινότητα στο σύνολό της

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επιδεικνύει έντονο ενδιαφέρον για το συγκεκριμένο πρόβλημα, υπό το πρίσμα δύο βασικών πτυχών του: της καταπολέμησης της απάτης και της εξωτερικής κοινοτικής πολιτικής για την ανάπτυξη.

Από την πλευρά του, λόγω της εμφάνισης των εν λόγω δυσλειτουργιών το Συμβούλιο, με την απόφαση της 28ης Μαΐου 1996, ζητά από την Επιτροπή να μελετήσει, ιδίως, τους όρους είσπραξης των απαιτούμενων δασμών.

Η αιτούμενη μελέτη, για να είναι χρήσιμη, θα πρέπει να συμβιβάζει δύο στόχους που δεν είναι αντιφατικοί μεταξύ τους:

- τη διευκόλυνση του εμπορίου°
- την καταπολέμηση της παραπλανητικής εκμετάλλευσης αυτών των καθεστώτων, προκειμένου οι δασμολογικές προτιμήσεις να χορηγούνται μόνο σε αυτούς που είναι οι ορισθέντες δικαιούχοι τους.

Ανάλυση των δυσλειτουργιών των προτιμησησικών καθεστώτων με σκοπό την ενίσχυση αυτών των καθεστώτων

Η ανακοίνωση καθαυτή θα πρέπει να περιλαμβάνει δύο πτυχές. Πρώτον, να προτείνει μια αυστηρή ανάλυση των δυσλειτουργιών. Δεύτερον, από τη συγκεκριμένη ανάλυση θα πρέπει να προκύπτουν προτάσεις που να τείνουν στην αναμόρφωση των όρων εφαρμογής τους.

Οι φορείς των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

Οι φορείς των προτιμησιακών δασμολογικών προτιμήσεων είναι συχνά υπεύθυνοι γι' αυτή την κατάσταση, αλλά παράλληλα είναι και τα θύματά της.

- *Οι κοινοτικές επιχειρήσεις* : χρήστες και δικαιούχοι αυτών των καθεστώτων, είναι επίσης οι πρώτοι που πλήττονται από τις δυσλειτουργίες τους, ιδίως οι εισαγωγείς, οφειλέτες της τελωνειακής οφειλής. Εν προκειμένω, βάσει πάγιας νομολογίας, ο εμπορικός κίνδυνος που ενυπάρχει στη χρησιμοποίηση αυτών των καθεστώτων επιβαρύνει αυτούς τους εισαγωγείς°
- *Οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών* : η ευθύνη τους στην εφαρμογή αυτών των καθεστώτων είναι σημαντική, στο βαθμό που καλούνται να διαπιστώνουν τις απάτες, τις παραλείψεις στην εφαρμογή αυτών των καθεστώτων και να εισπράττουν τους διαφεύγοντες δασμούς°
- *Οι αρχές των δικαιούχων χωρών* : είναι υπεύθυνες για την έκδοση των πιστοποιητικών καταγωγής°
- *Οι παραγωγοί και εξαγωγείς τρίτων χωρών*, οι οποίοι ζητούν από τις αρχές των τρίτων χωρών την έκδοση των πιστοποιητικών καταγωγής.

Οι απαιτούμενες απαντήσεις

Βάσει των απαιτούμενων απαντήσεων θα πρέπει, μεταξύ άλλων:

- να ρυθμιστούν οι προηγούμενες υποθέσεις στη βάση της ρύθμισης που ίσχυε κατά τη χρονική στιγμή της διαπίστωσης των γεγονότων, σύμφωνα με τη νομολογία που αναφέρει ότι η εμπιστοσύνη σε ένα πιστοποιητικό καταγωγής δεν προστατεύεται κανονικά, εφόσον αυτό το στοιχείο αποτελεί "συνήθη εμπορικό κίνδυνο",
- να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη σε αυτά τα καθεστώτα, μεριμνώντας ειδικότερα ώστε τα κράτη μέλη, που είναι κατ' αρχήν υπεύθυνα για την εφαρμογή τους, να την συγκεκριμενοποιούν με ενιαίο και εναρμονισμένο τρόπο,
- να καταστούν υπεύθυνοι όλοι οι φορείς αυτών των καθεστώτων, προς το αμοιβαίο συμφέρον τους, προκειμένου να αναλάβουν τις σχετικές υποχρεώσεις τους και να προετοιμαστούν για την εκπλήρωσή τους°
- να θεσπίζεται νομοθεσία, όταν υπάρχει ανάγκη.

Περιεχόμενα

1. Εισαγωγή

1. Τα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστώτα: η Κοινότητα στο επίκεντρο του μεγαλύτερου συνόλου συμφωνιών ή προτιμησιακών εμπορικών καθεστώτων

1.2 Πολυάριθμες δυσλειτουργίες στην εφαρμογή των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

1.3 Οι στόχοι της παρούσας ανακοίνωσης

2. Λόγοι ύπαρξης, επίπτωση και τύποι των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

2.1 Πολιτικοί, ιστορικοί και γεωγραφικοί λόγοι ύπαρξης

2.2 Βασική πολιτικοοικονομική επίπτωση

2.3 Τα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστώτα: δύο διαφορετικοί νομικοί τύποι

3. Λειτουργία των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

3.1 Πεδίο των συναλλαγών που καλύπτονται από τα συγκεκριμένα καθεστώτα

3.2 Οι κανόνες προτιμησιακής καταγωγής

3.2.1 Οι στόχοι των κανόνων προτιμησιακής καταγωγής

3.2.2 Οι βασικοί μηχανισμοί των κανόνων προτιμησιακής καταγωγής

4. Οι φορείς των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

4.1 Οι οικονομικοί φορείς

4.1.1 Οι επιχειρήσεις εκτός της Κοινότητας

4.1.2 Οι κοινοτικοί εισαγωγείς

4.1.3 Καλή πίστη των εισαγωγέων και εμπορικός κίνδυνος

4.2 Οι αρχές των δικαιούχων χωρών

4.3 Οι αρχές των κρατών μελών

5. Οι δυσλειτουργίες στην εφαρμογή των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

5.1 Τύποι παρατυπιών ή περιπτώσεων απάτης όσον αφορά την προτιμησιακή καταγωγή

5.2 Τα συγκεκριμένα προϊόντα

5.3 Ευθύνες των επιχειρήσεων και των αρχών όσον αφορά τις εν λόγω δυσλειτουργίες

5.3.1 Οι επιχειρήσεις εκτός της Κοινότητας

5.3.2 Οι κοινοτικές επιχειρήσεις.

- 5.3.3 Οι αρχές των δικαιούχων χωρών
- 5.3.4 Οι αρχές των κρατών μελών
- 5.4 Τα παράπονα των εισαγωγέων
- 5.5 Οι δυσλειτουργίες στο ιδιαίτερο πλαίσιο των λιγότερο αναπτυγμένων χωρών
- 6. Οι συνέπειες των δυσχερειών εφαρμογής των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων
 - 6.1 Συνέπειες για τις κοινοτικές πολιτικές
 - 6.1.1 οι συνέπειες για τους παραγωγούς
 - 6.1.2 οι συνέπειες για τους εισαγωγείς
 - 6.2 Οικονομικές συνέπειες για τις τρίτες χώρες
 - 6.3 Συνέπειες για τα κράτη μέλη και την Επιτροπή
- 7. Το μέλλον των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων
 - 7.1 Η προετοιμασία της διεύρυνσης και η επίπτωσή της στα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστώτα
 - 7.2 Η μείωση των δασμολογικών μέτρων για ορισμένα προϊόντα
 - 7.3 Η καταλληλότητα των κανόνων καταγωγής στο νέο πλαίσιο των διεθνών συναλλαγών
- 8. Η επιλογή της Επιτροπής
- 9. Οι αναγκαίες ενέργειες για την αποκατάσταση των δυσλειτουργιών των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων
 - 9.1 Οι τρέχουσες ενέργειες υλοποίησης
 - 9.1.1 Ο εκσυγχρονισμός των προτιμησιακών κανόνων καταγωγής
 - 9.1.2 Η ανάθεση της διαχείρισης των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων στις τελωνειακές διοικήσεις των δικαιούχων χωρών
 - 9.1.3 Η ευαισθητοποίηση των δικαιούχων χωρών
 - 9.1.4 Οι έλεγχοι της πρακτικής εφαρμογής, στην Κοινότητα, των προτιμησιακών καθεστώτων
 - 9.2 Τα μέσα: παρούσα κατάσταση και κενά
 - 9.2.1 Τα υπάρχοντα μέσα
 - 9.2.2 Τα κενά και τα ελλείποντα μέσα
 - 9.3 Οι αναληπτές ενέργειες
 - 9.3.1 προώθηση μιας αυστηρότερης εφαρμογής των ισχυουσών διατάξεων
 - 9.3.2 κάλυψη των υφιστάμενων κενών με τις κατάλληλες διατάξεις

9.3.3 συμπλήρωση του μηχανισμού με συνοδευτικές ενέργειες

9.3.4 προετοιμασία του μέλλοντος

Παραρτήματα

- I: α) Κατάλογος των συμφωνιών και άλλων προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων (1.7.1997)
 β) Κατάλογος των τελωνειακών ενώσεων στις οποίες συμμετέχει η Κοινότητα
 γ) Εσωτερικά μέτρα
- II: Ανιχνευθείσες περιπτώσεις απάτης

1. Εισαγωγή

Κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 152 της συνθήκης (Απόφαση αριθ. 96/C 170/01 της 28ης Μαΐου περί της εκ των υστέρων εισπράξεως των τελωνειακών οφειλών¹), το Συμβούλιο ζητά από την Επιτροπή να εκπονήσει μελέτη με σκοπό την εξεύρεση συνολικής λύσης για ορισμένα προβλήματα που τίθενται στο πλαίσιο της εφαρμογής των προτιμησιακών τελωνειακών καθεστώτων και ειδικότερα για τα προβλήματα εισπράξης^ο εφόσον μέρος αυτών των προβλημάτων εισπράξης προέρχονται από παρατυπίες που διαπράττουν οι αρχές των δικαιούχων τρίτων χωρών, παρατυπίες που δεν μπορούν λογικά να επισημανθούν από τις κοινοτικές επιχειρήσεις.

Ανταποκρινόμενη στο αίτημα του Συμβουλίου, η Επιτροπή, έχοντας ήδη διαπιστώσει στο παρελθόν την ανάγκη μιας τέτοιας μελέτης, εκτιμά ότι πρέπει να εξεταστούν και άλλες πτυχές της εφαρμογής των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων, που παρουσιάζουν πολυάριθμες δυσλειτουργίες. Κατά την εξεύρεση των λύσεων σχετικά με τις συγκεκριμένες δυσλειτουργίες πρέπει να ληφθούν υπόψη οι δεσμεύσεις της Κοινότητας όσον αφορά τη βοήθεια για την ανάπτυξη, οι ανάγκες ενίσχυσης των οικονομικών σχέσεων με τους εταίρους μας, η τήρηση των τελωνειακών κανονισμών, καθώς και τα νόμιμα συμφέροντα των επιχειρήσεων και τα αντίστοιχα του κοινοτικού προϋπολογισμού.

1.1 Τα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστάτα: η Κοινότητα στο επίκεντρο του μεγαλύτερου συνόλου συμφωνιών ή προτιμησιακών τελωνειακών καθεστώτων

Αναντίρρητα, η Κοινότητα είναι ήδη σε γενικό επίπεδο η πλέον προσιτή αγορά του κόσμου και λόγω, κατά μεγάλο μέρος, της ανοικτής εμπορικής πολιτικής της κατόρθωσε να αποκτήσει σημαντική πολιτική θέση σε διεθνές επίπεδο.

Επιπλέον, σύναψε συμφωνίες ή χορήγησε δασμολογικές προτιμήσεις με διακόσιες περίπου χώρες ή εδάφη. Πράγματι, όλες οι χώρες του κόσμου, εκτός των Ηνωμένων Πολιτειών, της Ιαπωνίας και μερικών άλλων, είναι δικαιούχοι ενός κοινοτικού προτιμησιακού δασμολογικού καθεστώτος (βλ. παράρτημα Ι). Η κάλυψη κατά προϊόν, καθώς και το περιθώριο προτίμησης σε σχέση με τους δασμούς του ΠΕΝ (ρήτρα του πλέον ευνοούμενου έθνους) ποικίλλει μεταξύ των διάφορων καθεστώτων. Σήμερα, εκτιμάται ότι περίπου το ήμισυ των εμπορευμάτων που εισάγονται στην Κοινότητα εντάσσονται στο πλαίσιο ενός από τα εν λόγω καθεστάτα.

Κατ' αναλογία, άπτονται επίσης αυτής της προβληματικής οι τελωνειακές ενώσεις στις οποίες συμμετέχει η Κοινότητα.

1.2 Πολυάριθμες δυσλειτουργίες στην εφαρμογή των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

Η Επιτροπή ενημερώνεται τακτικά από τις δικές της υπηρεσίες έρευνας ή/και ελέγχου, το Ελεγκτικό Συνέδριο και τα κράτη μέλη, για τις περιπτώσεις δυσλειτουργιών στα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστάτα. Έχει ήδη ξεκινήσει, από κοινού με τα κράτη μέλη, ενέργειες παρακολούθησης που αποσκοπούν στον προσδιορισμό των προβλημάτων που τίθενται κατά την εφαρμογή αυτών των καθεστώτων. Καθίσταται τοιούτοτρόπως εμφανές ότι οι δυσλειτουργίες προκύπτουν από τον τρόπο με τον οποίον οι διάφοροι παρεμβαίνοντες (αρχές και επιχειρήσεις στις δικαιούχες χώρες και στην Κοινότητα) εφαρμόζουν ή δεν εφαρμόζουν αυτά τα καθεστάτα, καθώς και από ορισμένες νομοθετικές ελλείψεις.

Όπως θα δούμε κατωτέρω, το εμπορικό όφελος που προκύπτει από την καταχρηστική απόκτηση μια προτιμησιακής μεταχείρισης, ιδίως με τη μη τήρηση των κανόνων

¹ ΕΕ C 170 της 14.6.1996, σελ. 1

καταγωγής, βρίσκεται στο επίκεντρο της προβληματικής αυτών των δυσλειτουργιών. Εκτός από τις αρνητικές επιπτώσεις σε δασμολογικό επίπεδο (αντικανονικά χορηγηθέντες προτιμησιακοί δασμοί), αυτό το αντικανονικό όφελος έχει παραπλανητικά αποτελέσματα για την εμπορική πολιτική, περιλαμβανομένων των πλέον ευαίσθητων πτυχών της για την κοινοτική οικονομία (καταστρατήγηση των μέτρων αντνιτάμπινγκ και των ποσοτικών ποσοστώσεων).

Οι κοινοτικές αποστολές που πραγματοποιήθηκαν στις δικαιούχες χώρες δείχνουν ότι οι υποψίες για διάπραξη απάτης με βάση αυτές τις έρευνες είναι σε μεγάλο βαθμό αιτιολογημένες, εφόσον οι παράτυπες πράξεις που διαπιστώνονται στο πλαίσιο αυτό αντιπροσωπεύουν συχνά το 70-100% των ελεγχόμενων εισαγωγών. Ο πίνακας που επισυνάπτεται στο παράρτημα II παρέχει μια αντιπροσωπευτική άποψη των ζημιών που προκαλούν οι συμπεριφορές αυτές.

Οι εν λόγω περιπτώσεις απάτης, που είναι απαράδεκτες τόσο από πολιτική όσο και οικονομική άποψη, αποτελούν επιπλέον μια απειλή για την επιδίωξη των στόχων αυτών των καθεστώτων, για την ανταγωνιστικότητα και την επιβίωση της κοινοτικής βιομηχανίας και για την ευθύτητα των εμπορικών συναλλαγών. Επιπλέον, αλλοιώνεται σε μεγάλο βαθμό η θεμιτή εμπιστοσύνη που πρέπει να έχουν οι επιχειρήσεις στα συγκεκριμένα καθεστώτα^ο τέλος, προκύπτουν σημαντικές απώλειες κοινοτικών ιδίων πόρων.

Λαμβανομένης υπόψη της διάστασης του προβλήματος, η Επιτροπή αποφάσισε να αναπτύξει ένα συνολικό προβληματισμό εν προκειμένω, τα συμπεράσματα του οποίου αποτελούν το αντικείμενο της παρούσας ανακοίνωσης.

1.3 Οι στόχοι της παρούσας ανακοίνωσης

Η παρούσα ανακοίνωση έχει συνεπώς ως στόχο να αναλύσει τις δυσλειτουργίες που παρουσιάζονται στην εφαρμογή αυτών των καθεστώτων, σε σχέση με τους στόχους που πρέπει να επιτευχθούν.

Πρέπει επίσης να αναλυθούν οι αιτίες και οι επιπτώσεις αυτών των δυσλειτουργιών, τόσο για την Κοινότητα όσο και για τις δικαιούχες χώρες, όσον αφορά τους οικονομικούς παράγοντες και τους κοινοτικούς ίδιους πόρους, προκειμένου να προταθούν κατάλληλες λύσεις, κι αυτό στο πλαίσιο διττής προοπτικής:

να καταστεί αποτελεσματικότερη η εφαρμογή αυτών των καθεστώτων μέσω υπενθύμισης των ευθυνών των διάφορων φορέων τους τόσο στα κράτη μέλη όσο και στις δικαιούχες χώρες χωρίς να τίθεται ζήτημα καταλογισμού της ευθύνης των δυσλειτουργιών αποκλειστικά σε κάποιον από αυτούς τους φορείς^ο

να διασφαλιστεί η τήρηση της κοινοτικής εμπορικής πολιτικής, εξασφαλίζοντας έτσι την αρμονική εφαρμογή της και την επιδίωξη του στόχου της όσον αφορά τη στήριξη της ανάπτυξης των εταίρων της, ιδίως των λιγότερο αναπτυγμένων χωρών.

2. Λόγοι ύπαρξης, επίπτωση και τύποι των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

2.1 Πολιτικοί, ιστορικοί και γεωγραφικοί λόγοι ύπαρξης

Μέσω αυτών των καθεστώτων, η Κοινότητα επιδιώκει τους στόχους της όσον αφορά τη βοήθεια για την ανάπτυξη. Τοιουτοτρόπως, διεξήχθησαν διαπραγματεύσεις για τη Σύμβαση Λομέ ή τα καθεστώτα που εφαρμόζονται στις Υπερπόντιες Χώρες και Εδάφη (ΥΧΕ). Ομοίως, υπό την αιγίδα των Ηνωμένων Εθνών, η Κοινότητα χορηγεί το σημαντικότερο σύστημα γενικευμένων προτιμήσεων (ΣΓΠ), βασικά προς όφελος των χωρών της Ασίας και της Λατινικής Αμερικής.

Αφετέρου η Κοινότητα, από τις αρχές της δεκαετίας του 70, προετοιμάζει κάθε κύμα προσχωρήσεων, με τη διαπραγμάτευση εμπορικών συμφωνιών που επιτρέπουν την προοδευτική καθιέρωση ελεύθερων συναλλαγών ως προοίμιο της άφιξης καθαρής νέων κρατών μελών. Αυτή η στρατηγική υλοποιήθηκε με τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) και στη συνέχεια, σήμερα, με τις χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης (ΧΚΑΕ). Έτσι, όλων των διαδοχικών προσχωρήσεων νέων κρατών μελών στην Κοινότητα προηγούνται συμφωνίες που προβλέπουν προτιμησιακά δασμολογικά καθεστάτα.

Τέλος, η Κοινότητα διατηρεί στενές οικονομικές σχέσεις με τους γείτονές της, όπως τη Νορβηγία, την Ισλανδία (στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου - ΕΟΧ), την Ελβετία (στο πλαίσιο της ΕΖΕΣ), τις χώρες της Μεσογείου ή ορισμένες χώρες με τις οποίες έχει συνάψει τελωνειακή ένωση (Ανδόρα, Άγιο Μαρίνο, Τουρκία).

2.2 Βασική πολιτικοοικονομική επίπτωση

Στο πλαίσιο αυτών των καθεστώτων τα εμπορεύματα, ιδίως τα βιομηχανικά, εισάγονται αφορολόγητα ή επωφελούμενα μειωμένου δασμού.

Σε γενικό επίπεδο, τα εν λόγω καθεστάτα αποτελούν μέρος της εμπορικής πολιτικής της Κοινότητας και συνιστούν σημαντική στήριξη των εξωτερικών πολιτικών της. Διαδραματίζουν πρωταρχικό ρόλο στη δημιουργία προνομιακών δεσμών με τους εταίρους μας, όπως για παράδειγμα τις τρίτες χώρες μέλη του ΕΟΧ. Πράγματι, οι προκύπτουσες δασμολογικές προτιμήσεις αποτελούν για τις επιχειρήσεις ένα κίνητρο για εφοδιασμό στη χώρα εταίρο. Εξάλλου, τα καθεστάτα αυτά αποτελούν ένα μέσο της πολιτικής για την ανάπτυξη, που αποσκοπεί να διευκολύνει τη διάθεση προϊόντων καταγωγής αναπτυσσόμενων χωρών στην κοινοτική αγορά και παράλληλα να προωθήσει τη μεταποίηση πρώτων υλών, την εκβιομηχάνιση και τις επενδύσεις. Τελικός στόχος αυτών των καθεστώτων είναι πράγματι να ευνοήσουν προοδευτικά και εναρμονισμένα μια διαρκή οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη σε αυτές τις χώρες.

Επ' ευκαιρία, υπενθυμίζεται ότι η Επιτροπή παρουσίασε, στην ανακοίνωσή της σχετικά με τη βελτιωμένη πρόσβαση στην αγορά για τις λιγότερο αναπτυγμένες χώρες (COM 97/156 τελικό της 16ης Απριλίου 1997), την ανάλυση και τους στόχους της όσον αφορά το άνοιγμα της κοινοτικής αγοράς προς όφελος αυτών των χωρών, προκειμένου να ευνοηθεί η ένταξή τους στην παγκόσμια οικονομία. Ομοίως, η Επιτροπή υπέβαλε ένα πράσινο βιβλίο για τις σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των χωρών ΑΚΕ ενόψει του 21ου αιώνα, με σκοπό την ενίσχυση των πολιτικών και οικονομικών σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αυτών των χωρών.

2.3 Τα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστάτα: δύο διαφορετικοί νομικοί τύποι

Σύμφωνα με τις διατάξεις που υπαγορεύονται από τα όργανα που διέπουν το διεθνές εμπόριο, τα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστάτα μπορούν να έχουν έναν από τους ακόλουθους νομικούς τύπους, πράγμα που συνεπάγεται ορισμένες επιπτώσεις στην εφαρμογή τους^ο συγκεκριμένα:

συμβατικό (συμφωνίες), που αποτελεί δηλαδή αντικείμενο διαπραγματεύσεων και είναι, ως επί το πλείστον, πλήρως ή εν μέρει αμοιβαίο (ΕΟΧ, ΕΖΕΣ, ΧΚΑΕ, μεσογειακές συμφωνίες, Σύμβαση Λομέ, τελωνειακές ενώσεις)^ο

αυτόνομο, που δεν αποτελεί δηλαδή αντικείμενο διαπραγματεύσεων και δεν είναι αμοιβαίο (ΥΧΕ, ΣΓΠ, ορισμένες χώρες που προέρχονται από την πρώτη Γιουγκοσλαβία).

3. Λειτουργία των προτιμησησικών δασμολογικών καθεστώτων

3.1 Πεδίο των συναλλαγών που καλύπτονται από τα συγκεκριμένα καθεστώτα

Όλες οι συναλλαγές με τις δικαιούχες τρίτες χώρες δεν πραγματοποιούνται κατ' ανάγκη στο πλαίσιο αυτών των καθεστώτων.

Πράγματι, το γεγονός ότι μια χώρα απολαύει δασμολογικών προτιμήσεων για ορισμένα προϊόντα δεν σημαίνει ότι όλες οι εξαγωγές αυτών των προϊόντων πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του προτιμησησικού καθεστώτος της Κοινότητας. Όλες οι προτιμησησικές συμφωνίες και καθεστώτα περιλαμβάνουν οικονομικά και τελωνειακά κριτήρια (την ονοματολογία, τη δασμολογητέα αξία και προπάντων τους κανόνες καταγωγής) που τα προϊόντα πρέπει να πληρούν προκειμένου να είναι επιλέξιμα για την προτιμησησική μεταχείριση. Τα προϊόντα που δεν καλύπτονται από το καθεστώς ή που δεν πληρούν αυτά τα κριτήρια πρέπει, κατά την εισαγωγή τους στην Κοινότητα, να καταβάλουν τον πλήρη δασμό του Κοινού Δασμολογίου (ΚΔ).

Ας σημειωθεί επίσης ότι τα καθεστώτα αυτά έχουν προαιρετικό χαρακτήρα.

3.2 Οι κανόνες προτιμησησικής καταγωγής

Μεταξύ των κριτηρίων που αναφέρονται στο σημείο 3.1 ανωτέρω, ουσιαστικής σημασίας είναι τα γνωστά υπό τον όρο "κανόνες καταγωγής". Συνήθως, οι κανόνες αυτοί αποτελούν αντικείμενο πρωτοκόλλου ή ειδικής πράξης, που ως επί το πλείστον προσαρτάται στις εν λόγω συμφωνίες ή καθεστώτα.

3.2.1 Οι στόχοι των κανόνων προτιμησησικής καταγωγής

Σκοπός των κανόνων προτιμησησικής καταγωγής είναι να εξασφαλίζουν το όφελος των προτιμήσεων για τα προϊόντα των χωρών εταίρων ή των δικαιούχων χωρών, χωρίς να δημιουργούν εκτροπές του εμπορίου επιζήμιες για τις συναλλαγές με την Κοινότητα. Οι εν λόγω κανόνες σεβόμενοι τις αρχές αυτές τείνουν, αφενός, να ευνοήσουν την οικονομική ολοκλήρωση που βασίζεται σε αμοιβαία οφέλη στο πλαίσιο των συμβατικών σχέσεων μας και, αφετέρου, αποβλέπουν στη συμβολή στην ανάπτυξη των βιομηχανιών των δικαιούχων χωρών, παρέχοντάς τους τα μέσα για τον έλεγχο προς όφελός τους της αξιοποίησης των δικών τους πόρων. Για να επιτύχουν αυτούς τους στόχους, οι συγκεκριμένοι κανόνες καταγωγής, που ποικίλλουν ελάχιστα μεταξύ των διάφορων καθεστώτων, εισάγουν πρότυπα που αποσκοπούν να περιορίσουν τη χρησιμοποίηση πρώτων υλών από μη δικαιούχες χώρες και να διατηρήσουν σε διαρκή βάση το κύριο μέρος της δραστηριότητας μεταποίησης στη χώρα εταίρο ή δικαιούχο.

Προκειμένου να ανταποκριθούν στις ανάγκες οικονομικής ολοκλήρωσης, οι συγκεκριμένες κανόνες παραγωγής συμπληρώνονται από τις λεγόμενες διατάξεις "σώρευσης" που επιτρέπουν σε μία δικαιούχο χώρα να χρησιμοποιεί προϊόντα καταγωγής άλλης δικαιούχου χώρας ή/και της Κοινότητας. Η έννοια της "σώρευσης" προσαρμόζεται στο αναζητούμενο επίπεδο ολοκλήρωσης.

3.2.2 Οι βασικοί μηχανισμοί των κανόνων προτιμησησικής καταγωγής

Ενδεικτικά, βάσει των πρωτοκόλλων σχετικά με τους κανόνες καταγωγής που τέθηκαν σε ισχύ στην αρχή του έτους μεταξύ της Κοινότητας, των χωρών της ΕΖΕΣ και των ΧΚΑΕ¹, το όφελος της προτιμησησικής μεταχείρισης προορίζεται για τα εμπορεύματα που προέρχονται από αυτές τις χώρες και τα οποία πρέπει:

να έχουν παραχθεί εξ ολοκλήρου σε αυτές, ήτοι να έχουν αποτελέσει αντικείμενο επαρκούς κατεργασίας. (Τα κριτήρια που πρέπει να πληρούνται

¹ Πρβλ. ενδεικτικά, ΕΕ L 343 της 31.12.1996 σχετικά με την ευρωπαϊκή συμφωνία ΕΚ/Τσεχική Δημοκρατία

στην περίπτωση αυτή και τα οποία καθορίζονται κατά προϊόν, περιλαμβάνονται σε παράρτημα των πρωτοκόλλων)^ο

-- να υπόκεινται στους δασμούς και να μην έχουν αποτελέσει αντικείμενο επιστροφής αυτών των δασμών για συστατικά από τρίτες χώρες που χρησιμοποιήθηκαν κατά την παραγωγή προϊόντων τα οποία έχουν υποστεί επαρκή κατεργασία^ο

να έχουν μεταφερθεί απευθείας στην Κοινότητα^ο

να συνοδεύονται από ειδικό πιστοποιητικό το οποίο να βεβαιώνει ότι έχουν παραχθεί υπό τους απαιτούμενους όρους.

Απολαύουν επίσης της προτιμησιακής μεταχείρισης:

τα εμπορεύματα στην παραγωγή των οποίων υπεισέρχονται προϊόντα καταγωγής δύο εταίρων χωρών. Για παράδειγμα, η Κοινότητα και η Σλοβακία (διμερής σώρευση)^ο

τα εμπορεύματα στην παραγωγή των οποίων υπεισέρχονται προϊόντα καταγωγής τρίτων χωρών, εταίρων ή μη. Για παράδειγμα, η Κοινότητα, η Ελβετία και η Σλοβενία (διαγώνια σώρευση)^ο

τα εμπορεύματα στην παραγωγή των οποίων υπεισέρχονται προϊόντα καταγωγής πολλών χωρών μελών μιας περιφερειακής ομάδας. Για παράδειγμα, το Βιετνάμ, η Ινδονησία και η Σιγκαπούρη, μέλη του ASEAN (περιφερειακή σώρευση)^ο

τα εμπορεύματα που παράγονται με διαδοχικές μεταποιήσεις στο εσωτερικό του ΕΟΧ, για παράδειγμα (συνολική σώρευση).

4. Οι φορείς των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

4.1 Οι οικονομικοί φορείς

Εφόσον η προτιμησιακή μεταχείριση είναι μία διευκόλυνση που παρέχεται στο πλαίσιο των συναλλαγών με ορισμένες χώρες, η χορήγησή της δεν είναι αυτόματη και βασίζεται συνεπώς σε εκούσιες ενέργειες των οικονομικών παραγόντων: του εξαγωγέα, που προτείνει ή αποδέχεται να χορηγήσει στον πελάτη του ένα πιστοποιητικό που του παρέχει δικαίωμα προτίμησης, και του εισαγωγέα που αποφασίζει να το υποβάλει στις τελωνειακές αρχές κατά τη χρονική στιγμή της εισαγωγής.

4.1.1 Οι επιχειρήσεις εκτός της Κοινότητας

Αφού εξασφαλίσουν ότι τα εμπορεύματα πληρούν τους όρους που απαιτούνται για την εφαρμογή της προτιμησιακής μεταχείρισης, οι εξαγωγείς πρέπει να καταθέσουν επίσημη αίτηση έκδοσης πιστοποιητικού καταγωγής στις αρμόδιες αρχές της χώρας εξαγωγής και να τους κοινοποιήσουν όλες τις χρήσιμες πληροφορίες. Λόγω του συνεπαγόμενου οικονομικού οφέλους η παροχή, ή όχι, ενός πιστοποιητικού καταγωγής λαμβάνεται υπόψη κατά τη διαπραγμάτευση της σύμβασης με τον κοινοτικό εισαγωγέα (ή των διαδοχικών συμβάσεων σε περίπτωση παρέμβασης ενδιαμέσου, εμπορικού αντιπρόσωπου ή μεταπωλητή).

Αφού εκδοθεί, το πιστοποιητικό καταγωγής διαβιβάζεται από τον εξαγωγέα στον εισαγωγέα, απευθείας ή μέσω ενδιαμέσου.

4.1.2 Οι κοινοτικοί εισαγωγείς

Από τις διαπραγματεύσεις όπως περιγράφονται στο σημείο 4.1.1 ανωτέρω προκύπτει ότι, στην πράξη, ο εισαγωγέας γνωρίζει προτού ακόμη η αίτηση υποβληθεί στις αρχές της χώρας εξαγωγής, εάν τα εμπορεύματα θα πωληθούν ή όχι με πιστοποιητικό καταγωγής.

Ο εισαγωγέας είναι υπεύθυνος για την ακρίβεια όλων των στοιχείων της διασάφησης εισαγωγής (είδος, καταγωγή, αξία, ποσότητα, αίτηση εφαρμογής της προτιμησιακής μεταχείρισης, κλπ) και είναι συνεπώς νομικά υπόλογος, ενώπιον των αρχών των κρατών μελών, για τις συνέπειες που προκύπτουν από τον ανακριβή χαρακτήρα κάποιων από αυτές τις ενδείξεις.

4.1.3 Καλή πίστη των εισαγωγέων και εμπορικός κίνδυνος

Για προφανείς εμπορικούς και τεχνικούς λόγους (οργάνωση της εξυπηρέτησης μετά την πώληση, ζητήματα υγιεινής, κλπ), ο εισαγωγέας διασφαλίζει εν γένει τα χαρακτηριστικά των προϊόντων πριν από τη σύναψη των συμβάσεων και στη διάρκεια της εκτέλεσής τους, πράγμα που τον οδηγεί αναπόφευκτα στη διάθεση στοιχείων σχετικών με το χαρακτήρα καταγωγής αυτών των προϊόντων. Η γνώση του στο συγκεκριμένο τομέα μπορεί να είναι παθητική (πληροφορίες που λαμβάνει από τον εξαγωγέα) ή ενεργητική (όταν απαιτεί από τον προμηθευτή του να χρησιμοποιεί συστατικά ή πρώτες ύλες ειδικές ή αυτές που του προμηθεύει ο ίδιος).

Εν προκειμένω, η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, η εμπιστοσύνη στην εγκυρότητα ενός πιστοποιητικού καταγωγής δεν προστατεύεται κανονικά, εφόσον το στοιχείο αυτό αποτελεί συνήθη "εμπορικό κίνδυνο"¹.

Ένας εισαγωγέας μπορεί να επικαλεστεί την καλή πίστη μόνο καθόσον υπάρχει ενεργό σφάλμα των αρμόδιων αρχών όσον αφορά πιστοποιητικά καταγωγής, δηλαδή "κατά πόσον οι ίδιες οι τελωνειακές αρχές έχουν δημιουργήσει τη βάση επί της οποίας θα σταθμιστεί αυτή η εμπιστοσύνη" (πρβλ. Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, απόφαση της 14ης Μαΐου 1996, Συνεκδικασθείσες αποφάσεις, C 153/94 και C 204/94 - "feroe - seafood").

Στο πλαίσιο αυτό, πρέπει να παρατηρήσουμε ότι οι πραγματικές καταστάσεις "καλής πίστης", τις οποίες επικαλούνται συνήθως οι εισαγωγείς για να επιχειρήσουν στη συνέχεια να αποφύγουν την είσπραξη των δασμών, σπάνια συναντώνται. Σε σφαείς τέτοιες καταστάσεις, ακόμη και η έννοια του "εμπορικού κινδύνου" αντιτίθεται στην απαλλαγή των εισαγωγέων από τις υποχρεώσεις τους όπως ορίζονται από τον κοινοτικό τελωνειακό κώδικα.

Εξάλλου, είναι δυνατό για τους εισαγωγείς, που τη χρησιμοποιούν συχνά, να αναγράφουν ρήτρες προστασίας στις συμβάσεις τους κατά τρόπον ώστε οι οικονομικές συνέπειες ενδεχόμενων ψευδών δηλώσεων καταγωγής να βαρύνουν τους προμηθευτές τους, όπως συμβαίνει για τόσα άλλα στοιχεία της συναλλαγής (ποιότητα, ποσότητα, όροι παράδοσης, κλπ).

4.2. Οι αρχές των δικαιούχων χωρών

Τα τελωνεία των κρατών μελών δεν είναι πάντα σε θέση να καθορίζουν, κατά τη χρονική στιγμή της εισαγωγής, εάν τα προϊόντα είναι επιλέξιμα ή μη για τις προτιμήσεις. Οι κοινοτικοί κανονισμοί και συμφωνίες σχετικά με τα προτιμησιακά καθεστώτα προβλέπουν ότι οι δικαιούχες χώρες είναι υπεύθυνες για τη χορήγηση πιστοποιητικών καταγωγής στο πλαίσιο ενός συστήματος που βασίζεται στη συνεργασία και την εμπιστοσύνη.

Για το σκοπό αυτό, εναπόκειται στις αρχές των τρίτων χωρών να ορίσουν τις αρχές που θα αναλάβουν να ελέγξουν, κατά τη χρονική στιγμή της εξαγωγής, κατά πόσον τα προϊόντα πληρούν τους προβλεπόμενους όρους προκειμένου να είναι επιλέξιμα για την προτιμησιακή μεταχείριση, προτού δοθεί συνέχεια στις αιτήσεις έκδοσης πιστοποιητικών που έχουν υποβάλει οι εξαγωγείς. Οι εν λόγω αρχές έχουν επίσης την

¹ Υπόθεση *Van Gend and Loos NV*, Συνεκδικασθείσες υποθέσεις 98 και 230/83^ο Απόφαση του ΔΕΚ της 13.11.1984

υποχρέωση να παράσχουν στα κράτη μέλη πληροφορίες (τηρώντας ορισμένες προθεσμίες) που θα τους επιτρέπουν, σε περίπτωση αμφιβολίας κατά τη χρονική στιγμή της εισαγωγής ή μετέπειτα, να διασφαλίζουν ότι τα προϊόντα μπορούν πράγματι να απολαύουν προτίμησης.

Οι όροι υπό τους οποίους οι δικαιούχες χώρες πρέπει να παρέχουν τη συνδρομή τους περιλαμβάνονται σε όλες τις συμφωνίες και κανονισμούς σχετικά με τα προτιμησησικά καθεστώτα στο κεφάλαιο για τις "μεθόδους διοικητικής συνεργασίας".

4.3. Οι αρχές των κρατών μελών

Οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών είναι επιφορτισμένες με τον έλεγχο και την αποδοχή των διασαφήσεων εισαγωγής και τη διενέργεια όλων των ελέγχων που κρίνονται αναγκαίοι αφότου τα εμπορεύματα εισαχθούν στο τελωνειακό έδαφος της Κοινότητας.

Οι αυτόνομες εξουσίες ελέγχου τις οποίες διαθέτουν βάσει των νομίμων αρμοδιοτήτων τους εφαρμόζονται συνεπώς και για τις εισαγωγές που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των προτιμησησικών δασμολογικών καθεστώτων. Λαμβανομένων υπόψη των δυσχερειών των επιτόπιων ελέγχων σχετικά με την καταγωγή των προϊόντων, διαθέτουν τη συμπληρωματική εξουσία να ζητούν για το σκοπό αυτό τη συνδρομή των δικαιούχων χωρών, όπως αναφέρεται στο σημείο 4.2.

Οι αρχές των κρατών μελών ζητούν οι αρχές των δικαιούχων χωρών, αφενός, να ελέγχουν την αυθεντικότητα και το περιεχόμενο των αναγνωρισμένων πιστοποιητικών που έχουν εκδώσει και, αφετέρου, να τους κοινοποιούν τις πληροφορίες που θα τους επιτρέπουν να διασφαλίζουν ότι τα εμπορεύματα μπορούν πράγματι να απολαύουν προτίμησης.

Οι αιτούμενες πληροφορίες, στο πλαίσιο δειγματοληπτικών ελέγχων ή όταν υπάρχει βάσιμη αμφιβολία, πρέπει συνεπώς να κοινοποιούνται εντός αυστηρών προθεσμιών. Ελλείψει απάντησης ή σε περίπτωση μη ικανοποιητικής απάντησης εντός αυτών των προθεσμιών, η επιλεξιμότητα για την προτιμησησική μεταχείριση δεν επιβεβαιώνεται, πράγμα που συνεπάγεται την άρνηση της προτιμησησικής μεταχείρισης από τα κράτη μέλη και, συνεπώς, την είσπραξη των απαιτούμενων δασμών.

Σε περίπτωση ελέγχου, οι αρχές των κρατών μελών προτείνουν στον εισαγωγέα την παράδοση των εμπορευμάτων με την επιφύλαξη των αναγκαίων συντηρητικών μέτρων εφόσον αποφασίσουν να αναστείλουν τη χορήγηση της προτίμησης εν αναμονή των αποτελεσμάτων. Αυτό σημαίνει στην πρακτική και στη λογική του συστήματος ότι, εφόσον υπάρχει βάσιμη αμφιβολία, θα πρέπει να αναληφθούν οι εγγυήσεις που κρίνονται αναγκαίες ανάλογα με το ύψος των απαιτούμενων δασμών.

Η εξουσία που διαθέτουν τα κράτη μέλη να προσφεύγουν στη διοικητική συνεργασία είναι συνεπώς αποφασιστικό στοιχείο της διαδικασίας ελέγχου της ορθής εφαρμογής αυτών των καθεστώτων. Η εμπειρία δείχνει εντούτοις ότι οι έλεγχοι που διενεργούνται στο πλαίσιο αυτό αποκτούν μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα όταν προηγούνται, συνοδεύονται ή ακολουθούνται, ανάλογα με τις ανάγκες, από ελέγχους και έρευνες που πραγματοποιούν τα ίδια τα κράτη μέλη, μεμονωμένα ή στο πλαίσιο του κοινοτικού συντονισμού.

Εξάλλου, όταν η μη τήρηση των κανόνων προτιμησησικής καταγωγής έχει ως συνέπεια την ύπαρξη παρατυπίας ή απάτης, τα κράτη μέλη πρέπει να κοινοποιούν στην Επιτροπή τις υποψίες τους ή τις διαπιστώσεις τους εν προκειμένω, εφόσον η συγκεκριμένη ανακοίνωση παρουσιάζει κοινοτικό ενδιαφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις που προβλέπονται από τον τροποποιημένο κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 1468/81, σχετικά με την αμοιβαία συνδρομή μεταξύ των διοικητικών αρχών των κρατών μελών

και τη συνεργασία μεταξύ αυτών και της Επιτροπής με σκοπό την εξασφάλιση της ορθής εφαρμογής των τελωνειακών και γεωργικών κανονισμών¹.

Τέλος, όπως επιβεβαίωσε πρόσφατα το Δικαστήριο των Κοινοτήτων (προαναφερόμενη απόφαση *Faroe Seafood*), τα κράτη μέλη μπορούν να προβαίνουν στην είσπραξη των δασμών όταν οι έλεγχοι που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των κοινοτικών αποστολών έρευνας δεν έχουν επιβεβαιώσει την επιλεξιμότητα των υπο έλεγχο προϊόντων για την προτιμησησική μεταχείριση.

Η διοικητική συνεργασία είναι συνεπώς ένα στοιχείο ζωτικής σημασίας για την ορθή λειτουργία αυτών των καθεστώτων, αλλά η αποτελεσματικότητά της εξαρτάται από την πλήρη χρησιμοποίηση των διατάξεών της από τις αρχές των δικαιούχων χωρών και των κρατών μελών.

5. Οι δυσλειτουργίες στην εφαρμογή των προτιμησησικών δασμολογικών καθεστώτων

Παρά την ύπαρξη ενός μηχανισμού διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των χωρών εταίρων, που έχει βελτιωθεί και επεκταθεί σε μεγάλο βαθμό στη διάρκεια των επαναδιαπραγματεύσεων των συμφωνιών και της εφαρμογής του νέου συστήματος ΣΓΠ, πρέπει να αναγνωριστεί ότι οι δυσλειτουργίες είναι πολυάριθμες, τείνουν να καθίστανται σοβαρότερες και να έχουν ως πρώτη συνέπεια προϊόντα μη επιλέξιμα να απολαύουν καταχρηστικώς της προτιμησησικής μεταχείρισης.

Η καταχρηστική απόκτηση της προτιμησησικής μεταχείρισης μπορεί να προκύψει από ανακριβή δασμολογική κατάταξη των εμπορευμάτων, εσφαλμένη ένδειξη της δασμολογητέας αξίας και, συχνότερα, μη τήρηση των κανόνων καταγωγής εκ μέρους των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων.

Οι δυσλειτουργίες προσδιορίζονται, κατά κύριο λόγο, στη διάρκεια ερευνών ή/και αποστολών ελέγχου, που είτε είναι συντονισμένες σε κοινοτικό επίπεδο είτε πραγματοποιούνται στο εσωτερικό των κρατών μελών (παράδειγμα: κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα από το Μπανγκλαντές)^ο λόγω του καθολικού χαρακτήρα τους, επιτρέπουν τη συμπερίληψη όλων των προκυπτόντων προβλημάτων.

Οι έρευνες αυτές, που επικεντρώνονται στις εισαγωγές προϊόντων που επιδεικνύουν μεγαλύτερη ευαισθησία στην απάτη, δείχνουν ότι κανένα από τα εν λόγω καθεστώτα δεν είναι προστατευμένο έναντι των συγκεκριμένων δυσλειτουργιών, και ότι η ποιότητα των διοικητικών υποδομών δεν έχει κατ' ανάγκη άμεσες σχέσεις με την αντίστοιχη της απάτης.

5.1 Τύποι παρατυπιών ή περιπτώσεων απάτης όσον αφορά την προτιμησησική καταγωγή

Από την ανάλυση των περιπτώσεων που έχουν διαπιστωθεί μέχρι σήμερα, είναι δυνατός ο προσδιορισμός πολλών τύπων παρατυπιών ή περιπτώσεων απάτης, που περιγράφονται κατωτέρω. Είναι αυτονόητο ότι η πλειοψηφία είναι οι δυσκολότερα ανιχνεύσιμες:

παράτυπα πιστοποιητικά (ελλιπή, ανυπόγραφα ή/και μη θεωρημένα από τις τελωνειακές αρχές), αυθεντικά πιστοποιητικά που αναφέρονται όμως σε προϊόν το οποίο δεν καλύπτεται από τη συμφωνία ή το καθεστώς, πλαστά ή παραποιημένα πιστοποιητικά

Στις περιπτώσεις αυτές δεν ανακύπτουν, εν γένει, ιδιαίτερες δυσχέρειες για τον εντοπισμό τους^ο

¹ ΕΕ ΕΟΚ L 144 της 2.6.1981, όπως τροποποιήθηκε από την ΕΕ ΕΟΚ L 90 της 2.4.1987

αυθεντικά πιστοποιητικά, τα οποία όμως εκδόθηκαν για προϊόντα που δεν έχουν παραχθεί στη δικαιούχο χώρα. Ο εντοπισμός τους, που είναι δυνατός μέσω της διοικητικής συνεργασίας, μπορεί να αποδειχτεί ιδιαίτερα δυσχερές σε περίπτωση συνεργίας των επιφορτισμένων με την έκδοση ή τον έλεγχο των πιστοποιητικών αρχών με τους διαπράττοντες την απάτη°

αυθεντικά πιστοποιητικά, τα οποία όμως εκδόθηκαν για προϊόντα που παρήχθησαν στη δικαιούχο χώρα χωρίς να τηρηθούν οι κανόνες καταγωγής: είναι, με μεγάλη διαφορά από τα άλλα, τα πλέον πολυάριθμα (παράδειγμα: χυμός πορτοκαλιού από το Ισραήλ).

Η εφαρμογή της διοικητικής συνεργασίας διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στον εντοπισμό τους, αλλά δεν μπορεί να υποκαταστήσει τις ενέργειες έρευνας που πρέπει να αναλάβουν, σε κάθε περίπτωση, τα κράτη μέλη όσον αφορά τις επιχειρήσεις.

5.2. Τα συγκεκριμένα προϊόντα

Καμία κατηγορία δεν διαφεύγει αυτών των δυσλειτουργιών, αλλά οι έρευνες αφορούν προπάντων τα πλέον ευαίσθητα εμπορεύματα, που αντικατοπτρίζουν σε μεγάλο βαθμό την εξειδίκευση της βιομηχανίας εξαγωγής των χωρών που απολαύουν κάποιου καθεστώτος και για τα οποία υπάρχει, από την άποψη των επιχειρήσεων, το εντονότερο ενδιαφέρον όσον αφορά την απάτη (παράδειγμα: τουρκικοί δέκτες τηλεόρασης).

Οι πίνακες που επισυνάπτονται στο παράρτημα II περιλαμβάνουν περιπτώσεις απάτης και τους πραγματικούς συντελεστές είσπραξης, επιτρέπουν τον προσδιορισμό του εύρους του προβλήματος και των πιο ευαίσθητων προϊόντων υπολογίζοντας παράλληλα τον αρνητικό αντίκτυπο, για την ορθή λειτουργία των καθεστώτων θεωρουμένων στο σύνολό τους, της ανεπαρκούς αξιοποίησης των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων.

5.3. Ευθύνες των επιχειρήσεων και των αρχών όσον αφορά τις εν λόγω δυσλειτουργίες

5.3.1 Οι επιχειρήσεις, εκτός της Κοινότητας

Η ίδια η έννοια των κανόνων καταγωγής επιβάλλει οι συγκεκριμένες επιχειρήσεις να διαθέτουν όλα τα μέσα προκειμένου να γνωρίζουν κατά πόσον τα προϊόντα που κατασκευάζουν είναι σύμφωνα ή όχι με αυτούς. Εξάλλου, οι επιχειρήσεις κατασκευάζουν εν γένει περιορισμένο φάσμα προϊόντων για την ίδια αγορά, προϊόντα που συχνά υπόκεινται στους ίδιους κανόνες. Από τις έρευνες καθίσταται εμφανές ότι σπάνια συναντώνται επιχειρήσεις που να ισχυρίζονται πραγματική άγνοια των κανόνων καταγωγής. Εντούτοις, παρουσιάζονται ορισμένα προβλήματα κατά την ερμηνεία αυτών των κανόνων, όπως η σύγχυση μεταξύ διάφορων προτιμησησιακών καθεστώτων.

Προμηθεύοντας τους κοινοτικούς εισαγωγείς με ένα πιστοποιητικό καταγωγής για μη επιλέξιμα προϊόντα, οι επιχειρήσεις αυτές τους παρέχουν τα μέσα για να αποφύγουν την καταβολή των κανονικά οφειλομένων δασμών. Μέσω της διαπραγμάτευσης που προηγείται της πώλησης, γνωρίζουν ότι η υποβολή ενός πιστοποιητικού καταγωγής επιφέρει κάποιο όφελος στον εισαγωγέα.

Στις περισσότερες περιπτώσεις που αποτελούν αντικείμενο διαπιστώσεων, οι αδιάστακτοι επιχειρηματίες αποκτούν πιστοποιητικά εισαγωγής με απλή συγκάλυψη του πραγματικού χαρακτήρα των προϊόντων. Στη διάρκεια των ελέγχων, ορισμένες επιχειρήσεις ασκούν πιέσεις στις αρχές προκειμένου να καθυστερήσουν ή να κατευθύνουν την υπόθεση.

5.3.2. Οι κοινοτικές επιχειρήσεις

Οι εισαγωγείς, που είναι υπεύθυνοι για την ακρίβεια των διασαφήσεων που προσκομίζουν στο τελωνείο, υποτίθεται ότι γνωρίζουν τους κανόνες καταγωγής, όπως επίσης πρέπει να γνωρίζουν τη δασμολογική ονοματολογία και τους άλλους τελωνειακούς κανονισμούς.

Το γεγονός της υποβολής ενός πιστοποιητικού εισαγωγής παράλληλα με τη διασάφηση εισαγωγής, που παραμένει μια εκούσια ενέργεια εκ μέρους του εισαγωγέα, συνεπάγεται την ευθύνη του ως οφειλέτη του ενδεχομένως μη καταβληθέντος κατά την εισαγωγή δασμού, όπως έχει υπενθυμίσει στο παρελθόν η Επιτροπή.

Κατόπιν αυτού, εναπόκειται στον εισαγωγέα να λάβει τις αναγκαίες προφυλάξεις για την αντιμετώπιση αυτής της ευθύνης, και ιδίως κατά τη διαπραγμάτευση των συμβάσεων. Ο εισαγωγέας μπορεί επίσης, για παράδειγμα και πριν ακόμη συνάψει εμπορική σύμβαση, να ζητήσει από τις κοινοτικές τελωνειακές αρχές αξιολόγηση της καταγωγής του προϊόντος του μέσω της νέας διαδικασίας παροχής πληροφοριών δεσμευτικού χαρακτήρα όσον αφορά την καταγωγή. Εκτός του ότι αυτό το μέσο θα του επιτρέψει να διασφαλίσει την εμπορική πράξη του, η χρησιμοποίησή του μπορεί να αποτελέσει καθοριστικό αποδεικτικό στοιχείο της καλής πίστης του σε περίπτωση διαφοράς κατά τον εκτελωνισμό¹.

Οι έρευνες δείχνουν ότι μπορεί να εδραιωθεί μια πραγματική αλληλεγγύη μεταξύ ορισμένων επιχειρήσεων των δικαιούχων χωρών που έχουν αποτελέσει αντικείμενο έρευνας και ορισμένων κοινοτικών επιχειρήσεων λόγω του κοινού ενδιαφέροντός τους να προστατεύουν και να επιδιώκουν εμπορικές σχέσεις εντός του ευνοϊκού περιβάλλοντος που παρέχει η προτιμησιακή μεταχείριση. Η αλληλεγγύη αυτή υλοποιείται συχνά από κοινού ιδίως όταν πρόκειται να ασκηθούν πιέσεις στις αρχές των δικαιούχων χωρών με σκοπό να αποφευχθούν οι προβλέψιμες συνέπειες ενός ελέγχου ή να ακυρωθούν τα αποτελέσματά του.

5.3.3. Οι αρχές των δικαιούχων χωρών

Οι έρευνες δείχνουν ότι οι σημαντικότερες περιπτώσεις απάτης που διαπιστώθηκαν τα τελευταία χρόνια αφορούν προϊόντα που εισήχθησαν από χώρες με εντελώς διαφορετικά επίπεδα ανάπτυξης (παράδειγμα: υφάσματα από τις Μαλδίβες και γαρίδες από τις νήσους Φερόε). Προκύπτουν από τη μη τήρηση των διατάξεων διοικητικής συνεργασίας και σε ορισμένες περιπτώσεις από διαρθρωτικές διοικητικές αδυναμίες.

5.3.4. Οι αρχές των κρατών μελών

Παρ' ότι έχει διαπιστωθεί ότι οι διατάξεις διοικητικής συνεργασίας τηρούνται με ιδιαίτερα άνισο τρόπο από τις δικαιούχες χώρες, και συνεπώς ότι έχουν αβέβαια αποτελέσματα, τα κράτη μέλη συνεχίζουν ωστόσο πολύ συχνά να τις εμπιστεύονται, χωρίς παρ' όλα αυτά να αντλούν επιχειρησιακά συμπεράσματα όσον αφορά την έρευνα και την είσπραξη.

Τα συντηρητικά μέτρα που πρέπει να παρεμβληθούν μετά την ανάληψη των ελέγχων, ιδίως σε περίπτωση βάσιμης αμφιβολίας, εφαρμόζονται με ιδιαίτερα άνισο τρόπο από τα κράτη μέλη, πράγμα που δημιουργεί μια ευνοϊκή κατάσταση για τις εκτροπές του εμπορίου, περιπλέκει στη συνέχεια την είσπραξη των δασμών σε περίπτωση θετικής διαπίστωσης και επιφέρει στρεβλώσεις μεταχείρισης μεταξύ των επιχειρήσεων.

Παρά τις προσπάθειες συντονισμού της Επιτροπής, τα αποτελέσματα των κοινοτικών αποστολών έρευνας έχουν αξιοποιηθεί με ιδιαίτερα άνισο τρόπο, πράγμα που

¹ Κανονισμοί (ΕΚ) αριθ. 82/97 της 19.12.1996, ΕΕ (ΕΚ) αριθ. L 17 της 21.1.1997, σελ. 1 και αριθ. 12/97 της 18.12.1996, ΕΕ (ΕΚ) αριθ. L 9 της 13.1.1997, σελ. 1

διευκολύνει τη συνέχιση των επίμαχων εισαγωγών χωρίς μεγάλο κίνδυνο για τις επιχειρήσεις.

Ένα άλλο πρόβλημα τίθεται όταν τα κράτη μέλη επικαλούνται, για να μην εισπράξουν τους δασμούς μετά τη διαπίστωση κάποιας παρατυπίας, την μη ακύρωση των πιστοποιητικών από την τρίτη χώρα. Αυτό δεν μπορεί να είναι λόγος που προβλέπεται από τη ρύθμιση και αποτελεί απαράδεκτο πρόσχημα. Η κοινοτική νομολογία επιβεβαιώνει πάγια ότι το αποφασιστικό κριτήριο όσον αφορά την εισπραξη είναι η επιλεξιμότητα.

Όσον αφορά τον τρόπο, τα κράτη μέλη μεταφέρουν αυθαίρετα, και χωρίς νομική βάση, τη ευθύνη τους στις αρχές των δικαιούχων χωρών.

5.4. Τα παράπονα των εισαγωγέων

Και οι κοινοτικοί εισαγωγείς διαμαρτύρονται συχνά για τις δυσλειτουργίες αυτών των καθεστώτων και ειδικότερα για το γεγονός ότι οι ενέργειες εισπραξης γίνονται 2-3 έτη μετά τις εισαγωγές.

Εντούτοις μπορούμε να βεβαιώσουμε ότι στις περισσότερες περιπτώσεις που έχουν αποτελέσει αντικείμενο διαπίστωσης, κατέστη εμφανές ότι οι εισαγωγείς ενημερώνονται για τους ελέγχους σχετικά με τις πράξεις τους, είτε κατά το αρχικό στάδιο από το κράτος μέλος, είτε στη διάρκεια της εκτέλεσης από τους εξαγωγείς. Στο πλαίσιο αυτό, γνωρίζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων προτού ακόμη τεθούν στη διάθεση των αιτουσών αρχών, αλλά δεν λαμβάνουν πάντα μέτρα για την τακτοποίηση της κατάστασής τους, υποβοηθούμενοι σε αυτό από τις προθεσμίες διαδικασιών εισπραξης, όταν υπάρχουν. Με τον τρόπο αυτό, συμβάλλουν ούτως ώστε τα αρνητικά αποτελέσματα των δυσλειτουργιών να διαιωνίζονται εις βάρος των εισαγωγέων που τηρούν τους κανόνες και των κοινοτικών παραγωγών.

5.5. Οι δυσλειτουργίες στο ιδιαίτερο πλαίσιο των αναπτυσσόμενων χωρών

Η διαπίστωση αυτών των δυσλειτουργιών και των αντίστοιχων ευθυνών των επιχειρήσεων και των ενδιαφερομένων αρχών δεν απαλλάσσει την Κοινότητα από το να θέτει ερωτήματα σχετικά με τα βαθύτερα αίτια αυτής της κατάστασης από την άποψη κυρίως της πολιτικής για την ανάπτυξη. Πρέπει να υπογραμμιστεί εν προκειμένω ότι οι δικαιούχες χώρες εταίροι δεν είναι όλες ίσες ενώπιον της κοινοτικής ρύθμισης. Πολλές από αυτές, ιδίως μεταξύ των ανερχόμενων οικονομιών της Ασίας, έχουν βέβαια επωφεληθεί αισθητά από τα οφέλη που τους παρείχε η Κοινότητα και κατάφεραν, σύμφωνα με τους στόχους των κανόνων καταγωγής, να ενισχύσουν τη διαδικασία εκβιομηχάνισής τους μέσω κάθετης ολοκλήρωσης των παραγωγικών κλάδων υποστηριζόμενων από μία ροή εσωτερικών και εξωτερικών επενδύσεων, η οποία εναλλασσόταν, όπου καθίστατο αναγκαίο, με την περιφερειακή συνεργασία. Εντούτοις, υπάρχουν άλλες χώρες, ιδίως οι λιγότερο αναπτυγμένες (ΛΑΧ) και αυτές που έχουν ένα παραπλήσιο επίπεδο ανάπτυξης (Αφρική νοτίως της Σαχάρας, νησιωτικά κράτη), που δεν έχουν επωφεληθεί πλήρως από τα ουσιαστικά εμπορικά οφέλη που τους προσφέρθηκαν, λόγω των οικονομικών, θεσμικών, διοικητικών ή χρηματοπιστωτικών διαρθρώσεων που, συχνά, δεν τους επιτρέπουν να ξεκινήσουν μια διαδικασία εκβιομηχάνισης. Λόγω αυτών των αδυναμιών, ορισμένες από αυτές τις χώρες επιδιώκουν να αναπτύξουν μια βιομηχανική βάση επικεντρώνοντας την προσοχή τους στις δραστηριότητες της τελικής μεταποίησης με μεθόδους έντασης εργασίας, δραστηριότητες που δεν τους επιτρέπουν να τηρούν πάντα τους κανόνες καταγωγής. Η Επιτροπή έθιξε πρόσφατα αυτή την προβληματική στην ανακοίνωσή της για τη βελτίωση της πρόσβασης στην κοινοτική αγορά για τις ΛΑΧ.

Για να αντιμετωπιστεί αυτή η κατάσταση είναι αναγκαία η ανάληψη πρωτοβουλίας. Αφενός, δεν είναι βέβαια κατανοητό να εγκαταλειφθεί η απαίτηση των σοβαρών ελέγχων και η τήρηση των κανόνων, πράγμα που θα οδηγούσε μόνο στην επανεξέταση αυτών των προτιμησιακών καθεστώτων εις βάρος των αναπτυξιακών τους στόχων.

Αφετέρου, όμως, δεν είναι επίσης κατανοητό αυτές οι χώρες, που συγκαταλέγονται μεταξύ των φτωχότερων του πλανήτη, να μην μπορούν να επωφεληθούν από οφέλη ζωτικής σημασίας για την επιβίωσή τους. Η Επιτροπή έχει ήδη προωθήσει συγκεκριμένες προτάσεις στο πλαίσιο της προαναφερόμενης ανακοίνωσης για τη βελτίωση των κανόνων καταγωγής υπό την έννοια της απλούστευσης και της αποσαφήνισης των όρων εφαρμογής τους. Οι ίδιες αυτές ανησυχίες λαμβάνονται επίσης υπόψη στον καθορισμό των απαραίτητων ενεργειών, που περιγράφονται στο σημείο 9, προκειμένου να αντιμετωπισθούν οι δυσλειτουργίες αυτών των καθεστώτων.

6. Οι συνέπειες των δυσχερειών εφαρμογής των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

6.1. Συνέπειες για τις κοινοτικές πολιτικές

Οι πολιτικές και οικονομικές σχέσεις με τις συγκεκριμένες χώρες επηρεάζονται από την κατάσταση αυτή. Ειδικότερα, οι συγκεκριμένες δυσλειτουργίες έχουν αρνητικές συνέπειες στην εμπορική πολιτική της Κοινότητας, παρεμποδίζοντας την αποτελεσματικότητά της και κινδυνεύοντας να επιφέρουν ζημία στην ανάπτυξη και την οικονομική ολοκλήρωση των δικαιούχων χωρών καίτοι τα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστώτα έχουν σχεδιαστεί και εφαρμοστεί για να τις ευνοήσουν.

6.1.1. Οι συνέπειες για τους παραγωγούς

Οι κοινοτικοί βιομηχανικοί κύκλοι, αντίστροφα, που πλήττονται από την τοιοιτοτρόπως δημιουργηθείσα στρέβλωση του ανταγωνισμού, επικρίνουν το χαλαρό χαρακτήρα των ληφθέντων μέτρων και της εφαρμογής τους. Δίνουν έμφαση στις σοβαρές συνέπειες όσον αφορά τις θέσεις απασχόλησης ή τις επιχειρήσεις που εξαφανίζονται στην Κοινότητα.

Έτσι, την κοινοτική παραγωγή ανταγωνίζονται εμπορεύματα για τα οποία ουδέποτε είχε προβλεφθεί ένας τέτοιος ανταγωνισμός, εφόσον τα εν λόγω εμπορεύματα απολαύουν όχι μόνο εισαγωγής στην Κοινότητα με μειωμένο δασμό, αλλά και της μη εφαρμογής των όρων που έχουν καθοριστεί για να απολαύουν της εν λόγω παραχώρησης (πράγμα που επιτρέπει, για παράδειγμα, τη χρησιμοποίηση συνθετικών ακόμη λιγότερο ακριβών από αυτά τα προϊόντα, κατά περίπτωση, από τη δικαιούχο χώρα των προτιμήσεων). Με τον τρόπο αυτό, οι τιμές τέτοιων προϊόντων στην κοινοτική αγορά μπορούν να μειωθούν τεχνητά και να συμβάλουν στην αναγκαστική χρεωκοπία κοινοτικών επιχειρήσεων πανόμοιων ή παρεμφερών προϊόντων.

Καίτοι η κοινοτική βιομηχανία αποδέχεται ορισμένες φορές δύσκολα κάποιες παραχωρήσεις που παρέχει η Κοινότητα στις τρίτες χώρες, έχει εντούτοις αρκετούς λόγους να απαιτεί οι παραχωρήσεις αυτές να περιορίζονται πραγματικά στα προϊόντα και στις χώρες για τα οποία έχουν προβλεφθεί και τα οποία ανταποκρίνονται στους βασικούς όρους και απαιτήσεις που προβλέπουν αυτά τα καθεστώτα^ο αυτό ισχύει ακόμη περισσότερο όταν οι περιπτώσεις απάτης βάσει της προτιμησιακής καταγωγής έχουν ως πρώτο στόχο να παρακάμπτουν εμπορικά μέτρα όπως οι ποσοτώσεις και οι δασμοί αντιντάμπινγκ.

Πολλοί παραγωγοί εκφράζουν τα παράπονά τους γι' αυτή την κατάσταση τόσο στα κράτη μέλη όσο και στην Επιτροπή και εναποθέτουν πολλές ελπίδες στην ικανότητα αντίδρασης που διαθέτουν προκειμένου να σταματήσουν αυτή την επιζήμια κατάσταση ή, τουλάχιστον, να περιορίσουν τα αρνητικά αποτελέσματά της.

6.1.2. Οι συνέπειες για τους εισαγωγείς

Οι εισαγωγείς που εφαρμόζουν με ορθό τρόπο τα καθεστώτα υφίστανται άμεσα τον αθέμιτο ανταγωνισμό που προκαλούν οι εισαγωγές μη επιλέξιμων προϊόντων τα οποία έχουν γίνει καταχρηστικά δεκτά στην προτιμησιακή μεταχείριση. Η οικονομική επιβίωση αυτών των εισαγωγέων μπορεί ακόμη να απειληθεί σε περίπτωση διαιώνισης

αυτού του αθέμιτου ανταγωνισμού. Δεν πρέπει συνεπώς να παραβλέπεται ο σημαντικός ρόλος που διαδραματίζουν στην εφαρμογή των προτιμησησικών καθεστώτων που παραμένουν ζωτικής σημασίας για ορισμένες αναπτυσσόμενες χώρες.

6.2. Οικονομικές συνέπειες για τις τρίτες χώρες

Λαμβανομένων υπόψη των στόχων των κανόνων καταγωγής σε σχέση με την προτιμησησική μεταχείριση των προϊόντων, πρέπει να διαπιστωθεί ότι οι πράξεις που πραγματοποιούνται κατά παράβαση των εν λόγω κανόνων δεν επιφέρουν στις χώρες εξαγωγής το πραγματικό οικονομικό όφελος που επιδιώκει το καθεστώς, λόγω του ότι η επιτόπια προστιθέμενη αξία είναι ανύπαρκτη ή μηδαμινή. Οι πράξεις που δεν είναι σύμφωνες με τους κανόνες καταγωγής και προβλέπονται στο πλαίσιο των προτιμησησικών καθεστώτων επιφέρουν μηδενικό ή ελάχιστο πραγματικό οικονομικό όφελος στις χώρες εξαγωγής. Αυτό είναι ιδιαίτερα εμφανές όταν τα προϊόντα δεν κατασκευάζονται στη χώρα, αλλά απλά μεταφορτώνονται^ο ακόμη και σε περίπτωση βιομηχανικής δραστηριότητας τελικής μεταποίησης ή υπεργολαβίας, το όφελος όσον αφορά την ανάπτυξη είναι πολύ περιορισμένο διότι σπάνια συνοδεύεται από βιώσιμες επενδύσεις, μεταφορά τεχνολογίας, κατάρτιση εντόπιου προσωπικού.

Στο μεταξύ, στην περίπτωση ορισμένων ΛΑΧ, είναι αλήθεια ότι μια βιομηχανική δραστηριότητα χαμηλής επιτόπιας προστιθέμενης αξίας αντιπροσωπεύει πολύ συχνά μια αναπόφευκτη πραγματικότητα. Εφόσον τα προϊόντα που προέρχονται από αυτή τη δραστηριότητα δεν μπορούν να είναι επιλέξιμα για την προτίμηση, εκτός περιορισμένων και εξατομικευμένων περιπτώσεων στη βάση *ad hoc* απόφασης παρέκκλισης (προαναφερόμενη ανακοίνωση για την πρόσβαση στην κοινοτική αγορά, παράγραφος 1.2, "κανόνες καταγωγής"), είναι σημαντικό η Κοινότητα να εφαρμόζει πλήρως το ενδεικτικό αποτέλεσμα των προτιμήσεων για τη δημιουργία, στις χώρες αυτές, πληρέστερων βιομηχανικών κλάδων.

6.3 Συνέπειες για τα κράτη μέλη και τη Επιτροπή

Λόγω της χαλαρότητας που κυριαρχεί στην εφαρμογή της διοικητικής συνεργασίας και, συνεπώς, της έλλειψης αξιοπιστίας της, οι τελωνειακές υπηρεσίες αντιμετωπίζουν σοβαρές δυσχέρειες όσον αφορά την επιβολή της τήρησης αυτών των καθεστώτων από τις επιχειρήσεις.

Εντούτοις, σε επίπεδο ανάλυσης, η πλήρης εφαρμογή των διατάξεων της διοικητικής συνεργασίας και των συμπερασμάτων των κοινοτικών αποστολών έρευνας ή ελέγχου, η οποία άπτεται αποκλειστικά της αρμοδιότητας των κρατών μελών, μπορεί να συμβάλει στην επανόρθωση της παρούσας κατάστασης και στη μεταστροφή κάποιων αδιάστατων επιχειρηματιών.

Η Επιτροπή, που έχει επιφορτιστεί το συντονισμό της διαχείρισης των καθεστώτων και τις δραστηριότητες έρευνας και ελέγχου, αναγκάζεται πολύ συχνά να υπερβαίνει το ρόλο της και να παρεμβαίνει, για λογαριασμό των κρατών μελών, στις δικαιούχες χώρες.

Συχνά, η Επιτροπή δεν διαθέτει μέσα για την αποφυγή των αρνητικών αποτελεσμάτων αυτών των δυσλειτουργιών στην εμπορική πολιτική, στις κοινοτικές πολιτικές και τους ίδιους πόρους^ο η προέλευση αυτών των αρνητικών αποτελεσμάτων βρίσκεται στη μη τήρηση των καθεστώτων από τους άμεσα παρεμβαίνοντες, εφόσον οι εξουσίες δράσης και ελέγχου της επιτροπής εν προκειμένω είναι ιδιαίτερα περιορισμένες.

Στο επίπεδο των ιδίων πόρων, πρέπει να επισημανθεί ότι τα έσοδα που δεν εισπράττονται λόγω αυτών των δυσλειτουργιών καλύπτονται διαφορετικά^ο κατά κάποιο τρόπο, αυτά τα διαφυγόντα ποσά αντισταθμίζονται και στηρίζονται από άλλους ευρωπαίους που υπόκεινται σε δασμούς και φόρους παρά από τους εισαγωγείς που κανονικά όφειλαν να τα καταβάλουν.

7. Το μέλλον των προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων

7.1. Η προετοιμασία της διεύρυνσης και η επίπτωσή της στα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστώτα

Η πίεση που ασκείται σε αυτά τα καθεστώτα αυξάνει διαρκώς τα τελευταία έτη λόγω της αναγκαίας επέκτασης ή της ενίσχυσης των προτιμησιακών μέτρων που χορηγούνται στις χώρες που έχουν υποβάλει αίτηση προσχώρησης.

Η προετοιμασία της διεύρυνσης αποτελεί μια εξαιρετική ευκαιρία προκειμένου να ενθαρρυνθεί στις χώρες αυτές, τόσο σε επίπεδο επιχειρήσεων όσο και αρχών, η ορθή εφαρμογή των διαδικασιών διαχείρισης και ελέγχου αυτών των προτιμήσεων, στο πλαίσιο της συνεργασίας με την Ένωση. Εφαρμόζοντας το συντομότερο δυνατόν αυτές τις διαδικασίες, θα προετοιμαστεί καλύτερα το μέλλον αυτών των χωρών.

Κατόπιν αυτού, μέσω της ορθής διαχείρισης αυτών των καθεστώτων, και διαθέτοντας πραγματικά μέσα αξιολόγησης της δράσης ή της αντίδρασης ανάλογα με τις περιστάσεις και με διαφάνεια, η Ένωση θα είναι σε θέση να καθορίσει καλύτερα τους ενδεδειγμένους όρους μιας προοδευτικής μετάβασης που θα εξασφαλίσει στις συγκεκριμένες χώρες πλήρη συμμετοχή σ' αυτήν.

7.2. Η μείωση των δασμολογικών μέτρων για ορισμένα προϊόντα

Η μείωση αυτή προκύπτει από τη γενική ελάττωση των δασμών του ΚΔ, κατόπιν των συμπερασμάτων του Γύρου της Ουρουγουάης, η εφαρμογή των οποίων ολοκληρώνεται το 2004. Κατόπιν αυτής της γενικευμένης μείωσης των δασμολογικών μέτρων, για τα προϊόντα που επηρεάζονται από δασμό μειωμένο κατά 2-3%, δεν παρουσιάζει ενδεχομένως ιδιαίτερο ενδιαφέρον η προσφυγή στις διαδικασίες των προτιμησιακών καθεστώτων. Τα καθεστώτα αυτά θα παραμείνουν αντίθετα ελκυστικά για ευαίσθητα προϊόντα με υψηλότερους δασμούς όπως ορισμένα γεωργικά και αλιευτικά προϊόντα, ορισμένα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα, ή τα υποδήματα, μεταξύ άλλων.

Τοιουτοτρόπως διαφαίνεται η ανάγκη προσαρμογής των κανόνων καταγωγής σε μία κατάσταση που θα υπάρχει μεσο/μακροπρόθεσμα. Στο άμεσο μέλλον όμως, οι δασμολογικές μειώσεις που παρέχει η Κοινότητα θα εξακολουθούν να αποτελούν σημαντικό πόλο έλξης. Πρέπει συνεπώς να καθοριστούν τα μέσα που θα επιτρέψουν στους μηχανισμούς αυτούς να συνεχίζουν να διαδραματίζουν πλήρως το ρόλο τους.

7.3. Η καταλληλότητα των κανόνων καταγωγής στο νέο πλαίσιο των διεθνών συναλλαγών

Θα μπορούσε να τεθεί το ερώτημα κατά πόσον υπάρχει σχέση μεταξύ ορισμένων δυσλειτουργιών και της ίδιας της δομής των προτιμησιακών κανόνων καταγωγής. Στην προαναφερόμενη ανακοίνωση της 16ης Απριλίου 97, η Επιτροπή σκιαγράφησε εν προκειμένω μια πρώτη ανάλυση και χάραξε τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της κατάστασης, ιδίως μέσω της συνεκτικότερης και ακριβέστερα καθορισμένης χρησιμοποίησης των παρεκκλίσεων και της απλούστευσης αυτών των κανόνων.

8. Η επιλογή της Επιτροπής

Για την αντιμετώπιση αυτών των προβλημάτων δυσλειτουργίας, η επιλογή που αποβλέπει στη διεύρυνση της έννοιας της καλής πίστης και που υιοθετεί συνεπώς την κάλυψη των αδιάτακτων επιχειρηματιών και την έμμεση τιμωρία των επιχειρήσεων που τηρούν τους κανόνες του παιχνιδιού, δεν είναι προφανώς αποδεκτή. Αντίθετα, η Επιτροπή εκτιμά ότι μόνον η επιλογή που συνίσταται στη βελτίωση της λειτουργίας αυτών των καθεστώτων είναι δυνατή, προς όφελος όλων ενεχόμενων μερών. Όσον αφορά προηγούμενες υποθέσεις, μπορούν να αντιμετωπιστούν μόνο στη βάση της ρύθμισης που ίσχυε κατά τη χρονική στιγμή της διαπίστωσης των συμβάντων.

Η επιλογή αυτή ευθυγραμμίζεται με τη δήλωση της Επιτροπής που συμπεριλήφθηκε στα πρακτικά της συνόδου του Συμβουλίου της 28ης Μαΐου 1996, των οποίων ένα απόσπασμα ακολουθεί:

Η Επιτροπή "... έλαβε υπόψη το αίτημα του Συμβουλίου σχετικά με την εκπόνηση αυτής μελέτης.

Διαπιστώνει εντούτοις ότι οι κατευθυντήριες γραμμές που προκύπτουν από το αίτημα του Συμβουλίου οδηγούν σε ουσιαστική τροποποίηση της ισχύουσας ρύθμισης,

Η Επιτροπή υπενθυμίζει, υπό το παρόν νομοθετικό καθεστώς., το ρόλο των εισαγωγέων που, όπως αναφέρει η Επιτροπή στο πρόγραμμα εργασίας της (COM (96) 17) για την καταπολέμηση των παρατυπιών και των περιπτώσεων απάτης και σύμφωνα με το νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου, παραμένουν κατ'αρχή νομικά και οικονομικά υπεύθυνοι.

Εντούτοις, θα εξετάσει εποικοδομητικά το αίτημα αυτό, λαμβάνοντας επίσης υπόψη την πρόσφατη νομολογία του Δικαστηρίου, συνεκτιμώντας τα κριτήρια για μια ορθή λειτουργία των κοινοτικών πολιτικών και καθιστώντας προνομακή την ενίσχυση της συνοχής των ισχυόντων κανόνων και διατάξεων, καθώς και την ανάγκη προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης".

9. Οι αναγκαίες ενέργειες για την αποκατάσταση των δυσλειτουργιών των προτιμησησικών δασμολογικών καθεστώτων

Οι ενέργειες που έχουν ήδη αναλάβει η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα συμβάλουν στην επανόρθωση αυτής της κατάστασης αλλά δεν είναι επαρκείς^ο θα πρέπει να εξεταστούν κι άλλες ενέργειες.

Κατά μεγάλο μέρος, θα προέλθουν από διάφορα προγράμματα εργασίας ή δράσης ιδίως, για παράδειγμα, στον τελωνειακό τομέα ("Τελωνεία 2000") αποβλέποντας, μεταξύ άλλων, στην επίτευξη ομοιομορφίας και στην αποσαφήνιση των όρων εφαρμογής της κοινής εμπορικής πολιτικής, καθώς και στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας.

9.1. Οι τρέχουσες ενέργειες υλοποίησης

9.1.1 Ο εκσυγχρονισμός των κανόνων προτιμησησικής καταγωγής

Η Κοινότητα, με την ώθηση της Επιτροπής, έχει ξεκινήσει εδώ και αρκετά χρόνια μια δράση ανανέωσης, ενοποίησης και απλούστευσης των κανόνων προτιμησησικής καταγωγής κατόπιν της ταχείας αύξησης, από τις αρχές της δεκαετίας του 90, του αριθμού των συμβατικών προτιμησησικών καθεστώτων και της ανάγκης προώθησης του κατανοητού και της διαφάνειας αυτής της ρύθμισης.

Οι κανόνες προτιμησησικής καταγωγής που εφαρμόζει σήμερα η Κοινότητα έναντι της Ευρώπης (ΕΟΧ, ΕΖΕΣ, ΧΚΑΕ, ήτοι πλέον των τριάντα χωρών) είναι πανόμοιοι από την 1η Ιουλίου 1997. Το ίδιο κείμενο προτάθηκε στις δώδεκα χώρες της Μεσογείου και ορισμένες από αυτές είναι έτοιμες να το αποδεχτούν.

Αυτή η δράση για την επίτευξη ομοιομορφίας και τη βελτίωση των κανόνων προτιμησησικής καταγωγής βασίζεται, μεταξύ άλλων, στην απλοποίηση των παραστατικών (κατάργηση των πιστοποιητικών EUR 2, APR 1, γενίκευση των διασαφήσεων βάσει τιμολογίου), στη γενίκευση ενός ευρέως εναρμονισμένου πρότυπου κειμένου (για παράδειγμα, για τους βασικούς ορισμούς όπως ο ορισμός των "λαμβανόμενων εξ ολοκλήρου" προϊόντων, κλπ), ή ακόμη στην προώθηση ενός τύπου σχέσεων με τους οικονομικούς παράγοντες (γενίκευση της έννοιας "εγκεκριμένοι εξαγωγείς").

Εξάλλου, και στο μέτρο του δυνατού, ορισμένοι από αυτούς τους νέους κανόνες έχουν μεταφερθεί τόσο στις συμβάσεις ΑΚΕ/ΥΧΕ όσο και στο ΣΓΠ.

9.1.2. Η ανάθεση της διαχείρισης των προτιμησηκών δασμολογικών καθεστώτων στις τελωνειακές διοικήσεις των δικαιούχων χωρών

Εν προκειμένω, η βασική λειτουργία των διοικήσεων των κρατών μελών έγκειται στον έλεγχο των πιστοποιητικών καταγωγής και του περιεχομένου τους, τόσο κατά την εισαγωγή όσο και κατά την εξαγωγή. Δεν πρόκειται για τον έλεγχο κάθε πιστοποιητικού, αλλά για τη διενέργεια ελέγχων σύμφωνα με τις τεχνικές ανάλυσης των κινδύνων. Στις διοικήσεις αυτές εναπόκειται επίσης η παροχή πληροφοριών δεσμευτικού χαρακτήρα όσον αφορά την καταγωγή, που έχουν εισαχθεί στην κοινοτική τελωνειακή ρύθμιση από τις αρχές του 1997.

Όπως εύκολα μπορεί να διαπιστωθεί, το έργο αυτών των διοικήσεων καθίσταται περισσότερο απαιτητικό απ' ό,τι στο παρελθόν, αλλά με αυτό το τίμημα μπορεί να λειτουργήσει το σύστημα των κανόνων προτιμησηκής καταγωγής. Με βάση την αρχή ότι, στην Κοινότητα, η διαχείριση των κανόνων καταγωγής εναπόκειται στα τελωνεία, καθίσταται αναγκαίο στις χώρες εταίρους όπου αυτό δεν ισχύει ακόμη, να επιφορτιστούν επίσης οι τελωνειακές αρχές με την εκπλήρωση αυτών των καθηκόντων, με την επιφύλαξη οι τελωνειακές διοικήσεις να διαθέτουν αρμοδιότητες και πραγματική εξουσία, και προπάντων να τις ασκούν αποτελεσματικά, ιδίως όσον αφορά τον έλεγχο των οικονομικών παραγόντων. Αυτό επιτρέπει την πλήρη αξιοποίηση των κοινών γνώσεων σε όλες τις τελωνειακές διοικήσεις όσον αφορά το τελωνειακό δίκαιο, που κατά μεγάλο μέρος είναι εναρμονισμένο σε διεθνές επίπεδο (ονοματολογία, αξία ...). Μια δράση προς αυτή την κατεύθυνση βρίσκεται στο στάδιο έναρξής της.

9.1.3. Η ευαισθητοποίηση των δικαιούχων χωρών

Τα πρώτα προτιμησηκά καθεστώτα χρονολογούνται από τη δεκαετία του 70. Έκτοτε, η Κοινότητα έχει καταβάλει πολλές προσπάθειες για να εξηγήσει το περιεχόμενο των κανόνων προτιμησηκής καταγωγής, την πρακτική εφαρμογή τους και την ανάγκη μιας διεξοδικής διοικητικής συνεργασίας.

Οι ενέργειες αυτές απευθύνονται ιδίως στις κεντρικές αρχές των ενδιαφερομένων τρίτων χωρών και καταλήγουν στη συνέχεια σε ενέργειες κατάρτισης που αφορούν τα άτομα που έχουν επιφορτιστεί με τη διαχείριση και την πρακτική εφαρμογή της σχετικής με την καταγωγή πτυχής. Έτσι στη διάρκεια των τριών πρώτων ετών, η Κοινότητα διοργάνωσε είκοσι σεμινάρια σε διάφορα μέρη του κόσμου.

Εξάλλου, η Κοινότητα προσέφυγε επίσης σε εξειδικευμένους οργανισμούς προκειμένου να καταστεί δυνατό στις εν λόγω χώρες να κατανοήσουν καλύτερα και να διακρίνουν τους κανόνες κοινοτικής καταγωγής από αυτούς που οι συγκεκριμένες χώρες πρέπει επίσης να εφαρμόζουν έναντι άλλων χωρών που παρέχουν προτιμήσεις.

Επιπλέον, καίτοι δεν είναι αυτός ο ρόλος ύπαρξής τους, οι κοινοτικές αποστολές έρευνας και ελέγχου μπορούν επίσης να έχουν έμμεσα παιδαγωγικά αποτελέσματα, όπως τα σεμινάρια ενημέρωσης που διοργανώνονται σε αυτές τις χώρες, επιτρέποντας στις τοπικές αρχές να βελτιώνουν τις γνώσεις τους στον τομέα του ελέγχου.

Τέλος, από το 1994, η Επιτροπή έχει διοργανώσει τακτικές συνεδριάσεις (περίπου δέκα) στο πλαίσιο της επιτροπής τελωνειακού κώδικα (τμήμα καταγωγής) που έχει διευρυνθεί στις χώρες ΕΖΕΣ/ΧΚΑΕ/χώρες της Βαλτικής, καθώς και με όλες τις χώρες της Μεσογείου.

9.1.4. Οι έλεγχοι της πρακτικής εφαρμογής, στην Κοινότητα, των προτιμησιακών καθεστώτων

Στη διάρκεια των τελευταίων ετών, πολλές ενέργειες ελέγχου και παρακολούθησης πραγματοποιήθηκαν όσον αφορά την καταγωγή στα κράτη μέλη, στον τομέα ιδίως αυτών των καθεστώτων, προκειμένου να εξεταστούν όλες οι πτυχές της εφαρμογής των κανόνων προτιμησιακής καταγωγής, τόσο κατά την εισαγωγή όσο και κατά την εξαγωγή. Οι έλεγχοι αυτοί, που διενεργήθηκαν κατά την περίοδο 1992-95, οδήγησαν στη διαπίστωση ποικίλων ανωμαλιών^ο οι πλέον αξιοσημείωτες είναι οι ακόλουθες:

οι κανόνες καταγωγής δεν ερμηνεύονται πάντα με ομοιόμορφο τρόπο από τα κράτη μέλη^ο

οι τελωνειακές υπηρεσίες ορισμένων κρατών μελών είναι ιδιαίτερα αποκεντρωμένες^ο επίσης, η συνολική εξέταση των περιπτώσεων απάτης δεν υλοποιείται πάντα σε κεντρικό επίπεδο^ο

οι απλουστευμένες διαδικασίες, εφόσον επιτρέπουν μεγαλύτερη ευελιξία προς όφελος των επιχειρήσεων, περιορίζουν τις δυνατότητες ελέγχου από τις τελωνειακές αρχές^ο

είναι συχνά δύσκολο να δοθούν εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών ικανοποιητικές απαντήσεις στους εκ των υστέρων ελέγχους των αποδείξεων καταγωγής, πράγμα που δημιουργεί τεράστιες δυσκολίες όσον αφορά την είσπραξη των δασμών.

Οι εν λόγω ενέργειες ελέγχου είναι συμπληρωματικές άλλων παρεμφερών ενεργειών που υλοποιεί η Επιτροπή στο πλαίσιο της παρακολούθησης των ετήσιων εκθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

9.2 Τα μέσα: παρούσα κατάσταση και κενά

9.2.1. Τα υπάρχοντα μέσα

- Όλες οι συμφωνίες περιλαμβάνουν ένα πρωτόκολλο αμοιβαίας συνδρομής στον τελωνειακό τομέα, που εφαρμόζεται στο πλαίσιο της πρόληψης και της καταπολέμησης της απάτης, καθώς και για την προτιμησιακή καταγωγή που καθορίζεται στο πλαίσιο αυτών των συμφωνιών^ο
- μέσω οριζόντιου μηχανισμού (κανονισμοί 1468/81 και 515/97) προβλέπεται ενδοκοινοτικός συντονισμός και συνεργασία στον τελωνειακό τομέα (αμοιβαία συνδρομή, κοινοποίηση πληροφοριών κλπ)^ο
- τόσο στο πλαίσιο των αυτόνομων (ΣΓΠ, πρώην Γιουγκοσλαβία, κλπ) όσο και των συμβατικών (ΧΚΑΕ, ΕΖΕΣ, κλπ) μέσων, διενεργείται εκ των υστέρων έλεγχος σε περίπτωση βάσιμης αμφιβολίας. Εάν εντός προθεσμίας 10 μηνών δεν υπάρχει απάντηση, ή εάν αυτή δεν είναι ικανοποιητική, η προτιμησιακή μεταχείριση δεν εγκρίνεται^ο
- στο πλαίσιο του ΣΓΠ, όταν διαπιστώνεται παράβαση των διατάξεων, η Ένωση έχει το δικαίωμα να προβεί σε έρευνες σε συνεργασία με τις αρχές των δικαιούχων χωρών^ο
- όσον αφορά το ΣΓΠ, οι κανονισμοί 3281/94 και 1256/96 (άρθρο 9) προβλέπουν τη δυνατότητα αναστολής της προτιμησιακής μεταχείρισης σε περίπτωση απάτης και ελλείψει διοικητικής συνεργασίας^ο
- στο συμβατικό πλαίσιο, σε περίπτωση δυσκολιών στην εφαρμογή του εκ των υστέρων ελέγχου μεταξύ των τελωνειακών αρχών αμοιβαίων των μερών, το θέμα εξετάζεται ενώπιον της επιτροπής σύνδεσης, με την επιφύλαξη των διατάξεων των εθνικών νομοθεσιών που εφαρμόζεται στις διαφορές.

9.2.2 τα κενά και τα ελλείποντα μέσα

- Στο εσωτερικό επίπεδο της Ένωσης, δεν υπάρχει νομικά αναγκαστικό κοινοτικό μέσο που να επιτρέπει την αποφυγή αποκλίνουσας εφαρμογής, μεταξύ των κρατών μελών, των συντηρητικών μέτρων που απαιτούνται σε περίπτωση βάσιμων αμφιβολιών, με κίνδυνο εκτροπής του εμπορίου^ο
- έναντι των δικαιούχων χωρών, στο πλαίσιο του ΣΓΠ κατ' αρχήν, υπάρχει βέβαια το άρθρο 9, αλλά δεν χρησιμοποιείται σε περίπτωση έλλειψης διοικητικής συνεργασίας, διότι πρόκειται για ένα μηχανισμό εφαρμογής δύσχρηστο και στηριζόμενο στην πρωτοβουλία των κρατών μελών. Δεν προβλέπει, εξάλλου, την ταχεία εφαρμογή από την Επιτροπή ενδιάμεσων και προσωρινών μέτρων που μπορούν να προσαρμόζονται στο εύρος και τους διάφορους τύπους των προς αντιμετώπιση καταστάσεων^ο
- στο πλαίσιο άλλων τύπων καθεστώτων, δεν υπάρχει, επίσης, νομικό μέσο που να επιτρέπει την προσαρμογή των προσωρινών μέσων στην πρωτοβουλία της Επιτροπής ή των κρατών μελών, ούτε επιπλέον υπάρχουν διατάξεις παρεμφερείς με το άρθρο 9 του ΣΓΠ.

Έτσι:

- στο συμβατικό πλαίσιο, εάν η επιτροπή σύνδεσης δεν καταφέρει να βρεί λύση, δεν προβλέπεται κανένα μέσο για την επίλυση της διαφοράς^ο
- ομοίως στο συμβατικό πλαίσιο, δεν υπάρχει πάντα η δυνατότητα ελέγχου εάν η δικαιούχος χώρα έχει πράγματι εφαρμόσει μια διάταξη (τουρκικοί δέκτες τηλεόρασης), ή εάν οι τρίτες τελωνειακές αρχές έχουν τη νομική ικανότητα να ελέγχουν, καίτοι ορισμένες φορές ισχυρίζονται το αντίθετο, το χαρακτήρα της καταγωγής των εμπορευμάτων που καλύπτονται από τα πιστοποιητικά που εκδίδουν (περίπτωση χυμού πορτοκαλιών από το Ισραήλ).

9.3 Οι αναληπτές ενέργειες

Η αποκατάσταση της εμπιστοσύνης στα προτιμησιακά δασμολογικά καθεστάτα περιλαμβάνει όλους τους φορείς που συμμετέχουν στη χρησιμοποίηση και τη διαχείριση αυτών των καθεστώτων, είτε στο εσωτερικό της Ένωσης είτε στις τρίτες χώρες, ανεξαρτήτως εάν πρόκειται για διοικήσεις ή επιχειρήσεις.

Η ενέργεια αυτή πρέπει να βασιστεί προηγουμένως σε μία υπενθύμιση των ευθυνών, των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων εκάστου, και στην ουσιαστική τήρηση των ισχυουσών διατάξεων προκειμένου να καταστεί δυνατή η επανόρθωση της κατάστασης ή η επιβολή κυρώσεων για κάθε παράλειψη σε περίπτωση μη τήρησης των υποχρεώσεων αυτών. Η Ένωση όμως πρέπει να διαθέτει τα συμπληρωματικά μέσα που είναι αναγκαία για την αντιστάθμιση των αδυναμιών του παρόντος συστήματος.

Το Συμβούλιο και η Επιτροπή θα πρέπει, στο πλαίσιο στενής συνεργασίας, να καθορίσουν τις προτεραιότητες ενεργειών και να καθορίσουν με κοινή συμφωνία τον πίνακα ημερομηνιών λήξης της υλοποίησής τους.

Οι εν λόγω ενέργειες πρέπει βασικά να είναι οι ακόλουθες:

9.3.1. προώθηση μιας αυστηρότερης εφαρμογής των ισχυουσών διατάξεων

εφαρμόζοντας αυστηρά τη ρύθμιση και μη υπερβαίνοντας τις ισχύουσες προθεσμίες σε περίπτωση μη λειτουργίας της διοικητικής συνεργασίας, ή απαιτώντας την ακύρωση των πιστοποιητικών και επιβάλλοντας αποφασιστικότερες κυρώσεις, ανάλογα με τις παραβάσεις, στα κράτη που δεν αναλαμβάνουν τις υποχρεώσεις τους εν γένει^ο

σε ότι αφορά τις συμφωνίες και τις συμβατικές ρυθμίσεις, διερευνώντας κατά αποφασιστικό τρόπο όλα τα μέσα για διάλογο και όλους τους υπάρχοντες μηχανισμούς προκειμένου να πεισθούν οι δικαιούχοι χώρες να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα σε περίπτωση διαπίστωσης δυσλειτουργιών κατά την εφαρμογή των καθεστώτων αυτών°

ενθαρρύνοντας τα κράτη μέλη να προβούν στην πλήρη λειτουργία του συστήματος κοινοποίησης στην Επιτροπή όλων των παρατυπιών τις οποίες έχουν διαπιστώσει ή υποψιαστεί τα κράτη μέλη°

διασφαλίζοντας την αποτελεσματικότητα των μέτρων και των ελέγχων που εφαρμόζουν οι συμβαλλόμενες χώρες όπως δεσμεύονται κατά την υπογραφή της συμφωνίας°

απαιτώντας από τους εταίρους μας την κοινοποίηση της εσωτερικής νομοθεσίας τους και, κατά περίπτωση, βοηθώντας τους να την εφαρμόζουν, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι μπορούν να έχουν τα εσωτερικά νομικά μέσα για την ικανοποίηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από συμφωνίες ή καθεστώτα.

9.3.2. Κάλυψη των υφιστάμενων κενών με τις κατάλληλες διατάξεις

βελτιώνοντας τα κοινοτικά κείμενα μέσω οριζόντιας πράξης με σκοπό την επίτευξη ομοιομορφίας στη δράση των κρατών μελών όσον αφορά την είσπραξη ή τη λήψη συντηρητικών μέτρων για τους δασμούς κατόπιν των πραγματοποιηθεισών διαπιστώσεων μέσω, μεταξύ άλλων, των συμπερασμάτων μιας κοινοτικής αποστολής έρευνας ή ελέγχου°

χρησιμοποιώντας συστηματικότερα ένα σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης των εισαγωγέων σε περίπτωση βάσιμης αμφιβολίας σχετικά με την καταγωγή, κι αυτό προκειμένου να αποφεύγεται η αντικανονική επίκληση της καλής πίστης°

προβλέποντας τη δυνατότητα ενεργειών ελέγχου στις δικαιούχους χώρες εισάγοντας στα κείμενα τη δυνατότητα για την Κοινότητα να πραγματοποιεί ελέγχους στις χώρες αυτές σε ότι αφορά την εφαρμογή των κανόνων καταγωγής που προβλέπονται από τις συμφωνίες°

διαθέτοντας οριζόντια νομικά μέσα που επιτρέπουν την αντίδραση, σε ολόκληρη την Κοινότητα, με ομοιόμορφο και ταχύ τρόπο έναντι των τρίτων χωρών που δεν τηρούν τις υποχρεώσεις τους, παρέχοντας ιδίως τη δυνατότητα στην Επιτροπή να λαμβάνει προσωρινά μέτρα (για παράδειγμα: εγγύηση δασμών, προσωρινή αναστολή των προτιμήσεων, προσωρινός ποσοτικός έλεγχος κλπ) με πρωτοβουλία της ή κατόπιν αίτησης ενός ή περισσότερων κρατών μελών, μέτρα που θα αποφασίζονται μεταγενέστερα σε οριστική βάση από το Συμβούλιο° οι διατάξεις αυτές θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη, ανάλογα με τα διάφορα προτιμησησικά καθεστώτα, τις υποχρεώσεις που προκύπτουν από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Κοινότητας°

καθιστώντας υπεύθυνες τις αρχές των δικαιούχων χωρών του ΣΓΠ με την ουσιαστική εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 9 των κανονισμών του ΣΓΠ (που μπορούν να οδηγήσουν στην πλήρη ή μερική αναστολή του καθεστώτος) σε περιπτώσεις απάτης και παραλείψεων κατά την εφαρμογή των κανόνων της διοικητικής συνεργασίας°

εισάγοντας, στα κείμενα των προτιμησησικών καθεστώτων, τη δυνατότητα να προβλέπονται προσωρινά, για παράδειγμα, περιοριστικά μέτρα ή μέτρα αναστολής ορισμένων προτιμήσεων. Ο μηχανισμός αυτός μπορεί να φθάνει, εφόσον καθίσταται αναγκαίο, μέχρι την αναστολή της εφαρμογής αυτών των

καθεστώτων αναλογικά με το εύρος και τη σοβαρότητα της υπό εξέταση κατάστασης, και λαμβάνοντας υπόψη τις διεθνείς δεσμεύσεις της Κοινότητας^ο

9.3.3 συμπλήρωση του μηχανισμού με συνοδευτικές ενέργειες

οργανώνοντας, όσον αφορά τη διοικητική συνεργασία, *ενέργειες εκλαΐκευσης* με προορισμό εκπροσώπους των δικαιούχων χωρών^ο

προσαρμόζοντας ένα πρόγραμμα κατάρτισης και πληροφόρησης στις διάφορες τρίτες χώρες, καθώς και στα κράτη μέλη της Κοινότητας, το οποίο θα απευθύνεται σε εθνικές διοικήσεις και επιχειρήσεις^ο

οργανώνοντας τακτικά, στο πλαίσιο της επιτροπής τελωνειακού κώδικα διευρυμένης με ομάδες δικαιούχων χωρών και στο πλαίσιο των κοινών επιτροπών τελωνειακής συνεργασίας, *συνεδριάσεις εργασίας* με σκοπό την εξέταση των όρων εφαρμογής αυτών των καθεστώτων, τη μελλοντική τους εξέλιξη και τις βελτιώσεις που πρέπει να επέλθουν^ο

καθιστώντας υπεύθυνες τις κοινοτικές επιχειρήσεις και εξατομικεύοντας τις σχέσεις τους με τις τελωνειακές αρχές^ο

επεκτείνοντας τη διάδοση *επεξηγηματικών σημειώσεων* σχετικά με τις συμφωνίες ή τα προτιμησησικά καθεστώτα^ο

εκπονώντας, προς χρήση τους, εξειδικευμένους "οδηγούς" για τα διάφορα καθεστώτα (ΑΚΕ/ΧΚΑΕ/ΣΓΠ/Μεσόγειος)^ο

θέτοντας στη διάθεση των τρίτων χωρών και του ευρέος κοινού, όσον αφορά τα σύγχρονα μέσα στήριξης της πληροφορικής (*δισκέτες, CD-Rom, Internet*), *χρήσιμες πληροφορίες* (νομοθεσία, εγχειρίδια, πληροφορίες δεσμευτικού χαρακτήρα σχετικά με την καταγωγή που έχουν εκδοθεί στην Κοινότητα)^ο

δημοσιεύοντας στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σειρά C, πληροφόρηση η οποία να υποκινεί τις επιχειρήσεις να ζητούν *πληροφορίες δεσμευτικού χαρακτήρα σχετικά με την καταγωγή* για τα εμπορεύματα που εισάγουν, επικεντρώνοντας την προσοχή τους στους κινδύνους που προκύπτουν από την αποδοχή πλαστών πιστοποιητικών καταγωγής.

9.3.4 προετοιμασία του μέλλοντος

θέτοντας σε ισχύ τις ενέργειες που προβλέπονται στο πλαίσιο της "Ανακοίνωσης σχετικά με τη βελτίωση της πρόσβασης στην κοινοτική αγορά για τις λιγότερο αναπτυγμένες χώρες", και ειδικότερα τους κανόνες καταγωγής που προβλέπει η παρούσα ρύθμιση^ο

ενθαρρύνοντας την εφαρμογή διαρθρώσεων *περιφερειακής συνεργασίας*, ειδικότερα αυτών που επιτρέπουν τη συνεργασία, περιλαμβανομένου του τομέα των επενδύσεων, μεταξύ αναπτυσσόμενων χωρών και λιγότερο αναπτυγμένων χωρών^ο ενθάρρυνση της χρησιμοποίησης της περιφερειακής σώρευσης στο πλαίσιο αυτό^ο

προετοιμάζοντας τον κοινοτικό προβληματισμό σχετικά με τη διεθνή *εναρμόνιση* που έχει ανακοινώσει για τα προσεχή έτη η CNUCED όσον αφορά τους κανόνες καταγωγής ΣΓΠ^ο

απλοποιώντας το σύστημα των κανόνων *προτιμησησικής καταγωγής* προκειμένου να ληφθεί υπόψη το μελλοντικό πλαίσιο των διεθνών συναλλαγών μετά το Γύρο της Ουρουγουάης^ο

εξετάζοντας, σε συνάρτηση με τα αποτελέσματα της πολιτικής για την ενθάρρυνση της περιφερειακής συνεργασίας που αναφέρεται ανωτέρω, τη μεταγενέστερη ανάγκη να προβλεφθεί μια *κατά το δυνατόν γενικευμένη εξαίρεση υπέρ των ΛΑΧ* και των χωρών με παραπλήσιο επίπεδο ανάπτυξης.

Παράρτημα Ι

α) Κατάλογος των συμφωνιών και άλλων προτιμησιακών δασμολογικών καθεστώτων (1.7.1997)

ΠΡΟΕΛΕΥΣΗ	
ΕΟΧ	
94/1/ΕΟΧ (ΕΕ L 1, 03/01/94)	Απόφαση του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 1994 - Πρωτόκολλο αριθ 4 για τους κανόνες καταγωγής της Ευρωπαϊκής Συμφωνίας
Απόφαση ΕΟΧ (ΕΕ L 86, 20/4/95)	Απόφαση του Συμβουλίου ΕΟΧ αριθ. 1/95 της 10ης Μαρτίου 1995 για την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας ΕΟΧ για το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν
Απόφαση ΕΟΧ (ΕΕ L 21, 23/1/97)	Απόφαση της Μεικτής Επιτροπής του ΕΟΧ αριθ. 71/96 της 22ας Νοεμβρίου 1996 για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 4 για τους κανόνες καταγωγής της Συμφωνίας ΕΟΧ
Νορβηγία	
δεν έχει ακόμη δημοσιευτεί	Απόφαση 1/96 της Μεικτής Επιτροπής ΕΟΚ/Νορβηγίας της 20ης Δεκεμβρίου 1996 για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 3 της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Νορβηγίας για τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Ισλανδία	
δεν έχει ακόμη δημοσιευτεί	Απόφαση 1/96 της Μεικτής Επιτροπής ΕΟΚ/Ισλανδίας της 20ης Δεκεμβρίου 1996 για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 3 της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Νορβηγίας για τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Ελβετία	
δεν έχει ακόμη δημοσιευτεί	Απόφαση 1/96 της Μεικτής Επιτροπής ΕΟΚ/Ισλανδίας της 20ης Δεκεμβρίου 1996 για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 3 της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Νορβηγίας όσον αφορά τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Πολωνία	
δεν έχει ακόμη δημοσιευτεί	Απόφαση αριθ. 1/97 του Συμβουλίου Σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Πολωνίας αφετέρου, της 30ης Ιουνίου 1997, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 4 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Πολωνίας, αφετέρου

Ουγγαρία	
97/230/EKAX, ΕΚ, Ευρατόμ	Απόφαση αριθ. 3/96 του Συμβουλίου Σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Δημοκρατίας της Ουγγαρίας αφετέρου, της 28ης Δεκεμβρίου 1996, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 4 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Ουγγαρίας, αφετέρου
Τσεχική Δημοκρατία	
96/751/Ευρατόμ, ΕΚΑΧ, ΕΚ	Απόφαση αριθ. 3/96 του Συμβουλίου Σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Τσεχικής Δημοκρατίας αφετέρου, της 29ης Νοεμβρίου 1996, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 4 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Τσεχικής Δημοκρατίας, αφετέρου
Σλοβακική Δημοκρατία	
δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί	Απόφαση αριθ. 21/97 του Συμβουλίου Σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Σλοβακικής Δημοκρατίας αφετέρου, της 9ης Ιανουαρίου 1997, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 4 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Σλοβακικής Δημοκρατίας, αφετέρου
Ρουμανία	
97/127/EKAX, ΕΚ, Ευρατόμ (ΕΕ L 54, 24/2/97)	Απόφαση αριθ. 1/97 του Συμβουλίου Σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Ρουμανίας αφετέρου, της 31ης Ιανουαρίου 1997, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 4 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ρουμανίας, αφετέρου
Βουλγαρία	
97/302/EKAX, ΕΚ, Ευρατόμ (ΕΕ L 134, 24.5.1997)	Απόφαση αριθ. 1/97 του Συμβουλίου Σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Βουλγαρίας αφετέρου, της 6ης Μαΐου 1997, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 4 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Βουλγαρίας, αφετέρου

Λετονία	
97/268/EKAX, ΕΚ, Ευρατόμ (ΕΕ L 111, 28.4.1997)	Απόφαση αριθ. 1/97 της Μεικτής Επιτροπής μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Δημοκρατίας της Λετονίας αφετέρου, της 20ης Μαρτίου 1997, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 3 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Λετονίας, αφετέρου
Λιθουανία	
97/309/EKAX, ΕΚ, Ευρατόμ (ΕΕ L 136, 27.5.1997)	Απόφαση αριθ. 1/97 της Μεικτής Επιτροπής μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Δημοκρατίας της Λιθουανίας αφετέρου, της 25ης Φεβρουαρίου 1997, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 3 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Λιθουανίας, αφετέρου
Εσθονία	
97/267/EKAX, ΕΚ, Ευρατόμ (ΕΕ L 111, 28.4.1997)	Απόφαση αριθ. 1/97 της Μεικτής Επιτροπής μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους αφενός, και της Δημοκρατίας της Εσθονίας αφετέρου, της 6ης Μαρτίου 1997, για την τροποποίηση του πρωτοκόλλου αριθ. 3 της ευρωπαϊκής συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Εσθονίας, αφετέρου
Σλοβενία	
96/752/EKAX, ΕΚ, Ευρατόμ (ΕΕ L 344, 31/12/1996)	Απόφαση του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 25ης Νοεμβρίου 1996 σχετικά με τη σύναψη ενδιάμεσης συμφωνίας για το εμπόριο και τα μέτρα ισοδυνάμου αποτελέσματος μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Άνθρακα και Χάλυβα και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας αφενός, και της Δημοκρατίας της Σλοβενίας, αφετέρου Πρωτόκολλο αριθ. 4 για τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Νήσοι Φερόε	
97/126/ΕΚ (ΕΕ L 53, 22/2/97)	Απόφαση του Συμβουλίου της 6ης Δεκεμβρίου 1996 - Πρωτόκολλο αριθ. 3 των συμφωνιών με τις νήσους Φερόε για τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Θέοντα και Μελίλια	
88/1135/ΕΟΚ (ΕΕ L 114, 02/05/88)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 1988 για τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας μεταξύ της ΕΟΚ και της Θέοντα και Μελίλια

ΑΚΕ	
90/0523/EOK (EE L 290, 30/10/90)	Απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Οκτωβρίου 1990 για τη διαδικασία τη σχετική με τις παρεκκλίσεις από τους κανόνες καταγωγής που προβλέπονται στο πρωτόκολλο αριθ. 1 της τέταρτης σύμβασης ΑΚΕ/ΕΟΚ.
91/400/EKAX, ΕΟΚ (EE L 229, 17/08/91)	Απόφαση του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 25ης Φεβρουαρίου 1991 σχετικά με τη σύναψη της 4ης σύμβασης ΕΟΚ/ΑΚΕ
93/514/EOK (EE L 242, 28/09/93)	Απόφαση 2/93 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΑΚΕ/ΕΟΚ για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη κατάσταση της Νήσου Μαυρικίου όσον αφορά την παραγωγή κονσερβών τόνου
93/514/EOK (EE L 242, 28/09/93)	Απόφαση 3/93 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΑΚΕ/ΕΟΚ για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη κατάσταση της Σενεγάλης όσον αφορά την παραγωγή κονσερβών τόνου
94/18/EK (EE L 12, 15/01/94)	Απόφαση 4/93 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΑΚΕ/ΕΟΚ για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη κατάσταση της Δημοκρατίας των Σεϋχελλών όσον αφορά την παραγωγή κονσερβών τόνου
94/386/EK (EE L 176, 09/07/94)	Απόφαση 1/94 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΑΚΕ/ΕΟΚ για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη κατάσταση των Νήσων Φίτζι όσον αφορά την παραγωγή ορισμένων ενδυμάτων
94/946/EK (EE L 371, 31/12/94)	Απόφαση 2/94 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΑΚΕ/ΕΟΚ που τροποποιεί την απόφαση 4/93 για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη κατάσταση της Δημοκρατίας των Σεϋχελλών όσον αφορά την παραγωγή κονσερβών τόνου
96/557/EK (EE L 243, 24/09/1996)	Απόφαση 1/96 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΑΚΕ/ΕΟΚ για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη κατάσταση στο Βασίλειο της Σουαζιλάνδης όσον αφορά τον κλάδο παραγωγής νήματος (κωδικοί ΣΟ 5402.52 και 5402.62)

96/558/ΕΟΚ (ΕΕ L 243, 24/09/96)	Απόφαση 2/96 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΑΚΕ/ΕΟΚ της 02.09.1996 για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "καταγόμενων προϊόντων" ή "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη κατάσταση των Νήσων Φίτζι, της Νήσου Μαυρικίου και της Σενεγάλης όσον αφορά την παραγωγή φιλέτων (καρέ) και κονσέρβων τόνου
ΥΧΕ	
91/0482/ΕΟΚ (ΕΕ L 263, 19/09/91)	Απόφαση του Συμβουλίου της 25ης Ιουλίου 1991 σχετικά με τη σύνδεση των υπερπόντιων χωρών και εδαφών με την ΕΟΚ
94/724/ΕΚ (ΕΕ L 288, 09/11/94)	Απόφαση της Επιτροπής της 31ης Οκτωβρίου 1994 για παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι ειδικές συνθήκες του Μοντσεράτ όσον αφορά τις συνδέσεις και τα στοιχεία επαφής για σύρματα και καλώδια που υπάγονται στον κωδικό ΣΟ 8536 90 10
95/375/ΕΚ (ΕΕ L 222, 20/9/95)	Απόφαση της Επιτροπής της 8ης Σεπτεμβρίου 1995 που τροποποιεί την απόφαση αριθ. 94/724/ΕΚ για την παρέκκλιση από τον ορισμό της έννοιας των "προϊόντων καταγωγής" προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι ειδικές συνθήκες του Μοντσεράτ όσον αφορά τις συνδέσεις και τα στοιχεία για σύρματα και καλώδια που υπάγονται στον κωδικό ΣΟ 8536 90 10
96/529/ΕΚ (ΕΕ L 223, 04/09/1996)	Απόφαση της Επιτροπής της 29ης Ιουλίου 1996 για την καθιέρωση παρέκκλισης από τον ορισμό της έννοιας των καταγόμενων προϊόντων, προκειμένου να ληφθούν υπόψη τα ιδιαίτερα δεδομένα των νησιών Σαιν Πιερ και Μικελόν, όσον αφορά τα κατεψυγμένα φιλέτα μπακαλιάρων τα οποία υπάγονται στον κωδικό ΣΟ 0304 20
Κύπρος	
73/1246/ΕΟΚ (ΕΕ L 133, 21/05/73)	Απόφαση του Συμβουλίου της 14ης Μαΐου 1973 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας για την εγκαθίδρυση σύνδεσης μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και της ΕΟΚ
77/2907/ΕΟΚ (ΕΕ L 339, 28/12/77)	Απόφαση του Συμβουλίου της 20ης Δεκεμβρίου 1977 σχετικά με τη σύναψη πρόσθετου πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της ΕΟΚ και της Κυπριακής Δημοκρατίας
87/607/ΕΟΚ (ΕΕ L 393, 31/12/87)	Απόφαση του Συμβουλίου της 21ης Δεκεμβρίου 1987 σχετικά με τη σύναψη πρωτοκόλλου για τον καθορισμό των όρων και διαδικασιών εφαρμογής του δεύτερου σταδίου της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της ΕΟΚ και της Κυπριακής Δημοκρατίας και για την προσαρμογή ορισμένων διατάξεων της συμφωνίας.

88/4264/EOK (EE L 378, 31/12/88)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 1988 για την εφαρμογή της απόφασης 1/88 του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΟΚ/Κύπρου για την τροποποίηση, λόγω της εισαγωγής του εναρμονισμένου συστήματος, του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
89/2428/EOK (EE L 230, 08/08/89)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 28ης Ιουλίου 1989 για την εφαρμογή της απόφασης 1/89 του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΟΚ/Κύπρου για τις παρεκκλίσεις από τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" που προβλέπεται στη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της ΕΟΚ και της Κυπριακής Δημοκρατίας
90/3203/EOK (EE L 307, 07/11/90)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 22ας Οκτωβρίου 1990 σχετικά με την εφαρμογή της απόφασης 4/90 του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΟΚ/Κύπρου για την εκ νέου τροποποίηση των άρθρων 6 και 17 του πρωτοκόλλου για τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
95/576/EK (EE L 326, 30/12/95)	Απόφαση 1/95 του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΟΚ/Κύπρου της 22ας Δεκεμβρίου 1995 για τις παρεκκλίσεις από τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" που προβλέπεται στη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της ΕΟΚ και της Κυπριακής Δημοκρατίας
95/3056/EK (EE L 326, 30/12/95)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 30ης Οκτωβρίου 1995 σχετικά με τις μεθόδους εφαρμογής της απόφασης 1/95 του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΟΚ/Κύπρου για παρέκκλιση από ορισμένες διατάξεις της συμφωνίας σύνδεσης
Μάλτα	
79/939/EOK (EE L 111, 28/04/76)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 1976 για τη σύναψη χρηματοδοτικής συμφωνίας και πρωτοκόλλου που καθορίζουν ορισμένες διατάξεις αναφερόμενες στη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της ΕΟΚ και της Μάλτας
89/2229/EOK (EE L 198, 28/07/90)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 18ης Ιουλίου 1990 για την εφαρμογή της απόφασης 1/89 του Συμβουλίου Συνδέσεως ΕΟΚ-Μάλτας για την τροποποίηση, λόγω της εισαγωγής του εναρμονισμένου συστήματος, του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
90/2175/EOK (EE L 198, 28/07/90)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 23ης Ιουλίου 1990 περί της εφαρμογής της απόφασης αριθ. 21/90 του συμβουλίου συνδέσεως ΕΟΚ-Μάλτας περί νέας τροποποίησης των άρθρων 6 και 17 του πρωτοκόλλου σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

91/3451/ΕΟΚ (ΕΕ L 327, 29/11/91)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 1991 για τον καθορισμό των διατάξεων για την εφαρμογή της κοινής δήλωσης που επισυνάπτεται στην απόφαση 1/89 του Συμβουλίου Συνδέσεως ΕΟΚ-Μάλτας
91/607/ΕΟΚ (ΕΕ L 331, 03/12/91)	Απόφαση αριθ. 1/91 του Συμβουλίου Συνδέσεως ΕΟΚ-Μάλτας της 25ης Νοεμβρίου 1991 περί τροποποιήσεως του παραρτήματος ΙΙΙ του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Ισραήλ	
96/206/ΕΚΑΧ, ΕΚ (ΕΕ L 71, 20/03/96)	Απόφαση του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 22ας Δεκεμβρίου 1995 σχετικά με τη σύναψη ενδιάμεσης συμφωνίας για το εμπόριο και τα μέτρα ισοδυνάμου αποτελέσματος μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας 'Ανθρακα και Χάλυβα αφενός, και του Κράτους του Ισραήλ, αφετέρου. Πρωτόκολλο αριθ. 3 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Αλγερία	
78/2210/ΕΟΚ (ΕΕ L 263, 27/09/78)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Σεπτεμβρίου 1978 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Λαϊκής Δημοκρατίας της Αλγερίας Πρωτόκολλο αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Αίγυπτος	
78/2213/ΕΟΚ (ΕΕ L 266, 27/09/78)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Σεπτεμβρίου 1978 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Αραβικής Δημοκρατίας της Αιγύπτου Πρωτόκολλο αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και με τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
89/3171/ΕΟΚ (ΕΕ L310, 26/10/89)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 16ης Οκτωβρίου 1989 σχετικά με την εφαρμογή της απόφασης αριθ. 1/89 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Αιγύπτου για την τροποποίηση, λόγω της εισαγωγής του εναρμονισμένου συστήματος, του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

(EE L 310, 26/10/89)	Απόφαση αριθ. 1/89 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Αιγύπτου για την τροποποίηση, λόγω της εισαγωγής του εναρμονισμένου συστήματος, του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
89/3172/ΕΟΚ (EE L 310, 26/10/89)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 16ης Οκτωβρίου 1989 σχετικά με την εφαρμογή της απόφασης αριθ. 2/89 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Αιγύπτου που τροποποιεί, λόγω της προσχώρησης της Ισπανίας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, το πρωτόκολλο σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
(EE L 310, 26/10/89)	Απόφαση αριθ. 2/89 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Αιγύπτου που τροποποιεί, λόγω της προσχώρησης της Ισπανίας και της Πορτογαλίας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, το πρωτόκολλο σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Λίβανος	
78/2214/ΕΟΚ (EE L267, 27/09/978)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Σεπτεμβρίου 1978 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Δημοκρατίας του Λιβάνου Πρωτόκολλο αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
80/2742/ΕΟΚ (EE L 286, 29/10/80)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 27ης Οκτωβρίου 190 περί εφαρμογής της αποφάσεως αριθ. 3/80 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Λιβάνου περί τροποποιήσεως του πρωτοκόλλου σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας της συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Λιβάνου
Απόφαση 3/80 (EE L286, 29/10/80)	Απόφαση αριθ. 3/80 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Λιβάνου περί τροποποιήσεως του πρωτοκόλλου σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας, μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Δημοκρατίας του Λιβάνου.

Μαρόκο	
78/2211/ΕΟΚ (ΕΕ L 264, 27/09/78)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Σεπτεμβρίου 1978 σχετικά με τη σύναψη Συμφωνίας Συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και του Μαρόκου Πρωτόκολλο αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Συρία	
78/2216/ΕΟΚ (ΕΕ L 269, 27/09/78)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Σεπτεμβρίου 1978 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Αραβικής Δημοκρατίας της Συρίας Πρωτόκολλο αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Τυνησία	
78/2212/ΕΟΚ (ΕΕ L 265μ 2709/78)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Σεπτεμβρίου 1978 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Δημοκρατίας της Τυνησίας Πρωτόκολλο αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
79/0561/ΕΟΚ (ΕΕ L 80, 31/03/79)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 5ης Μαρτίου 1979 περί εφαρμογής της απόφασης αριθ. 3/78 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Τυνησίας "περί τροποποίησης του πρωτοκόλλου περί του ορισμού της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και περί των μεθόδων διοικητικής συνεργασίας της συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Δημοκρατίας της Τυνησίας"
ΕΕ L 80, 31.03.79	Απόφαση αριθ. 3/78 του Συμβουλίου Συνεργασίας ΕΟΚ-Τυνησίας περί τροποποίησης του πρωτοκόλλου περί του ορισμού της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και περί των μεθόδων διοικητικής συνεργασίας της συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και της Δημοκρατίας της Τυνησίας
89/3900/ΕΟΚ (ΕΕ L 375, 23/12/89)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 1989 σχετικά με την εφαρμογή της απόφασης αριθ. 2/89 του συμβουλίου συνεργασίας ΕΟΚ-Τυνησίας που τροποποιεί, λόγω της προσχώρησης της Ισπανίας και της Πορτογαλίας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, το πρωτόκολλο σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας

(EE L 375, 23/12/89)	Απόφαση αριθ. 2/89 του συμβουλίου συνεργασίας ΕΟΚ-Τυνησίας που τροποποιεί, λόγω της προσχώρησης της Ισπανίας και της Πορτογαλίας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, το πρωτόκολλο σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Ιορδανία	
78/2215/ΕΟΚ (EE L 268, 27/09/78)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Σεπτεμβρίου 1978 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και του Χασμιτικού Βασιλείου της Ιορδανίας. Πρωτόκολλο αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
91/3579/ΕΟΚ (EE L 345, 14/12/91)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 1991 για την εφαρμογή της απόφασης αριθ. 3/91 του συμβουλίου συνεργασίας ΕΟΚ-Ιορδανίας για την τροποποίηση, λόγω εισαγωγής του εναρμονισμένου συστήματος, του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
(EE L 345, 14/12/91)	Απόφαση 3/91 του συμβουλίου συνεργασίας ΕΟΚ-Ιορδανίας για την τροποποίηση, λόγω εισαγωγής του εναρμονισμένου συστήματος, του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
91/3580/ΕΟΚ (EE L 345, 14/12/91)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 1991 σχετικά με την εφαρμογή της απόφασης αριθ. 4/91 του συμβουλίου συνεργασίας ΕΟΚ/Ιορδανίας που τροποποιεί, λόγω της προσχώρησης της Ισπανίας και της Πορτογαλίας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, το πρωτόκολλο σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
(EE L 345, 14/12/91)	Απόφαση αριθ. 4/91 του συμβουλίου συνεργασίας ΕΟΚ/Ιορδανίας που τροποποιεί, λόγω της προσχώρησης της Ισπανίας και της Πορτογαλίας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, το πρωτόκολλο σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
Παλαιστίνη	
δεν έχει ακόμη δημοσιευτεί	Απόφαση του Συμβουλίου για τη σύναψη ενδιάμεσης συμφωνίας σύνδεσης σχετικά με το εμπόριο και τη συνεργασία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Παλαιστινιακής Αρχής

ΣΓΠ	
93/2454/ΕΟΚ (ΕΕ L 253, 11/10/93) που τροποποιήθηκε από τον: 97/12/ΕΚ (ΕΕ L9,13/1/979)	Κανονισμός της Επιτροπής της 2ας Ιουλίου 1993 για τον καθορισμό ορισμένων διατάξεων εφαρμογής του κανονισμού(ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου περί θεσπίσεως του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (άρθρα 67 έως 97) σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας που εφαρμόζονται για ορισμένα προϊόντα προέλευσης αναπτυσσόμενων χωρών που εισάγονται στην Κοινότητα
Βοσνία–Ερζεγοβίνη και Κροατία: Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γιουγκοσλαβίας° Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας	
93/2454/ΕΟΚ (ΕΕ L 253, 11/10/93) που τροποποιήθηκε από τον: 97/12/ΕΚ (ΕΕ L9, 13/1/97)	Κανονισμός της Επιτροπής της 2ας Ιουλίου 1993 για τον καθορισμό ορισμένων διατάξεων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου περί θεσπίσεως του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (άρθρα 98 έως 123) σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας που εφαρμόζονται κατά τις εισαγωγές στην Κοινότητα προϊόντων καταγωγής Δημοκρατίας της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης και Κροατίας° Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γιουγκοσλαβίας° Πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας και της Υπεριορδανίας και της Λωρίδας της Γάζας.

Παράρτημα 1

β) Κατάλογος των τελωνειακών ενώσεων στις οποίες συμμετέχει η Κοινότητα

Τουρκία	
64/732/EOK (EE L 217, 29/12/64)	Απόφαση του Συμβουλίου της 23ης Δεκεμβρίου 1963 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της ΕΟΚ και της Τουρκίας
Καν. 2760/72 (EE L 59, 5/3/72)	Απόφαση του Συμβουλίου της 23ης Νοεμβρίου 1970 σχετικά με τη σύναψη πρόσθετου πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Τουρκίας και της ΕΟΚ
 (EE L 142, 4/6/75)	Απόφαση αριθ. 4/72 του συμβουλίου σύνδεσης σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενο προϊόν" ή "προϊόν καταγωγής" Τουρκίας για την εφαρμογή του πρώτου κεφαλαίου του παραρτήματος αριθ. 6 του πρόσθετου πρωτοκόλλου της συμφωνίας της Άγκυρας
 (EE L 142, 4/6/75)	Απόφαση αριθ. 1/75 του συμβουλίου σύνδεσης που τροποποιεί την απόφαση αριθ. 4/72 σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" Τουρκίας για την εφαρμογή του πρώτου κεφαλαίου του παραρτήματος αριθ. 6 του πρόσθετου πρωτοκόλλου της συμφωνίας της Άγκυρας
96/142/EOK (EE L 35, 13/2/96)	Απόφαση αριθ. 1/95 του συμβουλίου σύνδεσης ΕΚ-Τουρκίας σχετικά με την έναρξη ισχύος του τελικού σταδίου της τελωνειακής ένωσης
96/488/EOK (EE L 200, 9.8.1996)	Απόφαση αριθ. 1/96 της επιτροπής τελωνειακής συνεργασίας ΕΚ-Τουρκίας της 20ης Μαΐου 1996 που καθορίζει τους όρους για την εφαρμογή της απόφασης αριθ. 1/95 του συμβουλίου σύνδεσης ΕΚ-Τουρκίας
96/528/EKAX (EE L 227, 07/09/96)	Απόφαση της Επιτροπής της 29ης Φεβρουαρίου 1996 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Άνθρακα και Χάλυβα και της Δημοκρατίας της Τουρκίας σχετικά με το εμπόριο προϊόντων που καλύπτονται από την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Άνθρακα και Χάλυβα Πρωτόκολλο αριθ. 1 σχετικά με τους κανόνες καταγωγής
Ανδόρα	
90/0680/EOK (EE L 374, 31/12/90)	Απόφαση του Συμβουλίου της 26ης Νοεμβρίου 1990 σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας μεταξύ της ΕΟΚ και της Ανδόρας Παραρτήματα σχετικά με τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενα προϊόντα" ή "προϊόντα καταγωγής" και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας
92/116/EOK (EE L 43, 19/2/92)	Απόφαση αριθ. 7/91 της μεικτής επιτροπής, της 31ης Δεκεμβρίου 1991, περί παρεκκλίσεως από τον ορισμό της έννοιας του καταγόμενου προϊόντος ή προϊόντος καταγωγής προκειμένου να ληφθεί υπόψη το ειδικό καθεστώς του Πριγκιπάτου της Ανδόρας στον τομέα της παραγωγής ορισμένων γεωργικών προϊόντων

91/3915/EOK (EE L 372, 31/12/91)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 19ης Δεκεμβρίου 1991 περί καθορισμού των κανόνων εφαρμογής της απόφασης αριθ. 7/91 της μεικτής επιτροπής ΕΟΚ/Ανδόρας που παρέχει παρέκκλιση από τους κανόνες καταγωγής που εφαρμόζονται σε ορισμένα γεωργικά προϊόντα
95/502/EK (EE L 288, 1/12/95)	Απόφαση αριθ. 2/95 της μεικτής επιτροπής, της 6ης Νοεμβρίου 1995, περί παρεκκλίσεως από τον ορισμό της έννοιας "καταγόμενο προϊόν" ή "προϊόν καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη το ειδικό καθεστώς του Πριγκιπάτου της Ανδόρας στον τομέα της εκτροφής βοοειδών
96/465/EK (EE L 288, 1/12/95)	Απόφαση αριθ. 3/96 της μεικτής επιτροπής που τροποποιεί την απόφαση αριθ. 7/91 της μεικτής επιτροπής της 31ης Δεκεμβρίου 1991 περί παρεκκλίσεως από τον ορισμό της έννοιας του "καταγόμενου προϊόντος" ή "προϊόντος καταγωγής" προκειμένου να ληφθεί υπόψη το ειδικό καθεστώς του Πριγκιπάτου της Ανδόρας στον τομέα ορισμένων γεωργικών προϊόντων
Αγιος Μαρίνος	
927561/EOK (EE L 359, 9/12/92)	Απόφαση του Συμβουλίου της 27ης Νοεμβρίου 1992 σχετικά με τη σύναψη ενδιάμεσης συμφωνίας σχετικά με το εμπόριο και τα μέτρα ισοδυνάμου αποτελέσματος και την τελωνειακή ένωση μεταξύ της ΕΟΚ και της Δημοκρατίας του Αγίου Μαρίνου

Παράρτημα 1

(γ) Εσωτερικά μέτρα

εσωτερικά μέτρα	
83/3351/ΕΟΚ (ΕΕ L 339, 05/12/83)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 14ης Νοεμβρίου 1993 σχετικά με τη διαδικασία για τη διευκόλυνση της έκδοσης των πιστοποιητικών κυκλοφορίας EUR 1 και EUR 2, σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν τα προτιμησιακά καθεστώτα μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και ορισμένων δικαιούχων χωρών
91/1911/ΕΟΚ (ΕΕ L 171, 29/06/91)	Κανονισμός του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 1991 για την εφαρμογή των διατάξεων του κοινοτικού δικαίου στις Καναρίους Νήσους

Παράρτημα II

1. ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ

Οι εκθέσεις που εκπόνησε η Επιτροπή σχετικά με την καταπολέμηση των παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης για τα έτη 95 και 96 περιλαμβάνουν πολυάριθμες περιπτώσεις που εικονογραφούν αυτή την προβληματική. Ορισμένες γενικές πτυχές πρέπει εντούτοις να ληφθούν υπόψη:

Οι περιπτώσεις παρατυπίας και απάτης που περιλαμβάνουν τα προτιμησιακά καθεστώτα έχουν επίπτωση στους παραδοσιακούς ίδιους πόρους της Κοινότητας. Οι περιπτώσεις αυτές εξετάζονται από τα κράτη μέλη και πρέπει ως εκ τούτου να κοινοποιούνται στην Επιτροπή βάσει του κανονισμού αριθ. 1552/89, είτε εντοπίζονται ή/και εξετάζονται από την Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη (αμοιβαία συνδρομή στη βάση των κανονισμών αριθ. 1468/81 και 515/97). Δεδομένου ότι οι παρατυπίες αυτές αφορούν συχνά πολλά κράτη μέλη και οι έρευνες περιλαμβάνουν συνήθως επιτόπιους ελέγχους σε μία τρίτη χώρα, πρόκειται για τις περιπτώσεις που έχουν μεγαλύτερη δημοσιονομική επίπτωση και εξετάζονται, εν γένει, από την Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη.

Την περίοδο 1989-1995, τα κράτη μέλη κοινοποίησαν 796 περιπτώσεις παρατυπίας που θίγουν τους παραδοσιακούς ίδιους πόρους και περιλαμβάνουν τα προτιμησιακά καθεστώτα. Μόνο γι' αυτές τις κοινοποιηθείσες περιπτώσεις, η συνολική δημοσιονομική επίπτωση ανήλθε σε 111 εκατ. ECU.

Μόνο για το 1995, τα κράτη μέλη κοινοποίησαν στην Επιτροπή, το 1995, 322 περιπτώσεις παρατυπίας που περιλαμβάνουν τα προτιμησιακά καθεστώτα. Η συνολική δημοσιονομική επίπτωση αυτών των περιπτώσεων ανήλθε σε 52,6 εκατ. ECU. Αυτό αντιστοιχεί στο 18% της συνολικής επίπτωσης όλων των περιπτώσεων παρατυπίας που κοινοποιήθηκαν στον τομέα των ιδίων πόρων (βλ. σχεδιάγραμμα 1). (Δεδομένου του εξαμηνιαίου ρυθμού των κοινοποιήσεων στο συγκεκριμένο τομέα, δεν διατίθενται ακόμη τα πλήρη στοιχεία για το 1996).

Το 1996, η Επιτροπή εξέτασε, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της ¹ αμοιβαίας συνδρομής, 39 περιπτώσεις που συμπεριλάμβαναν τα προτιμησιακά καθεστώτα. Μόνο γι' αυτές τις περιπτώσεις, η συνολική *κατ'εκτίμηση* επίπτωση στους παραδοσιακούς ίδιους πόρους (δασμοί και δασμοί αντιντάμπινγκ) ανήλθε σε 220 εκατ. ECU². Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στο 49% της συνολικής *κατ'εκτίμηση* επίπτωσης όλων των περιπτώσεων παρατυπίας που εξετάστηκαν από την Επιτροπή το 1996 στο πλαίσιο της αμοιβαίας συνδρομής (βλ. σχεδιάγραμμα 2) και στο 47% της *κατ'εκτίμηση* συνολικής επίπτωσης όλων των περιπτώσεων που έχουν επίπτωση στους παραδοσιακούς ίδιους πόρους και οι οποίες εξετάστηκαν το 1996 από την Επιτροπή (βλ. σχεδιάγραμμα 1).

Ααφαλώς, τα στοιχεία αυτά εκφράζουν μόνο την επίπτωση των περιπτώσεων παρατυπίας που αποκαλύφθηκαν είτε από κάποιο κράτος μέλος (και κοινοποιήθηκαν στην Επιτροπή), είτε από την Επιτροπή. Συνεπώς, αποτελούν μόνο το ορατό σημείο του παγόβουνου.

Τα ανωτέρω ενισχύονται από το γεγονός ότι τα κράτη δεν τηρούν στο σύνολό τους τις υποχρεώσεις τους οι οποίες θα καθιστούσαν δυνατή την πλήρη εικόνα της κατάστασης στις αποκαλυφθείσες περιπτώσεις παρατυπίας. Παρ' όλα αυτά, οι υποχρεώσεις των κρατών μελών να ενημερώνουν την Επιτροπή και για την κατάσταση προόδου των διαδικασιών είσπραξης ενισχύθηκαν κατά την τελευταία τροποποίηση του κανονισμού

¹ νέες περιπτώσεις ή νέες έρευνες

² σχεδόν το ήμισυ αυτού του ποσού (104 εκατ. ECU) αφορά δασμούς που έχουν επίσημα *διαπιστωθεί* και συνεπώς είναι εισπρακτέοι

αριθ, 1552/89³. Μέχρι σήμερα, όμως, τα κράτη μέλη δεν έχουν ενημερώσει συστηματικά την Επιτροπή κατά πόσον οι προσπάθειες είσπραξης ήσαν επιτυχείς. Η εμπειρία και η πρακτική δείχνουν ωστόσο ότι το συγκεκριμένο ποσοστό είσπραξης από τα κράτη μέλη παραμένει χαμηλό και είναι της τάξης μόλις του 10%.

2. ΤΑ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ

Οι περιπτώσεις παρατυπίες που συμπεριλαμβάνουν τα προτιμησιακά καθεστώτα αφορούν τα ακόλουθα προϊόντα:

α) Περιπτώσεις που κοινοποίησαν τα κράτη μέλη για το 1995 (βλ. σχεδιάγραμμα 3):

	<i>Αριθμός περιπτώσεων</i>	<i>Δημοσιονομική επίπτωση</i>
γεωργικά προϊόντα:	20	15%
προϊόντα αλιείας:	30	17%
ηλεκτρονικά προϊόντα.	97	32%
κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα:	94	24%
άλλα βιομηχανικά προϊόντα:	81	12%

		100%

β) Περιπτώσεις που εξετάστηκαν από την Επιτροπή το 1996 σε συνεργασία με τα κράτη μέλη (βλ. σχεδιάγραμμα 4):

γεωργικά προϊόντα:	2	8%
προϊόντα αλιείας:	8	26%
ηλεκτρονικά προϊόντα:	7	6%
κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα.	15	34%
άλλα βιομηχανικά προϊόντα:	7	26%

³ από τον κανονισμό αριθ. 1355/96

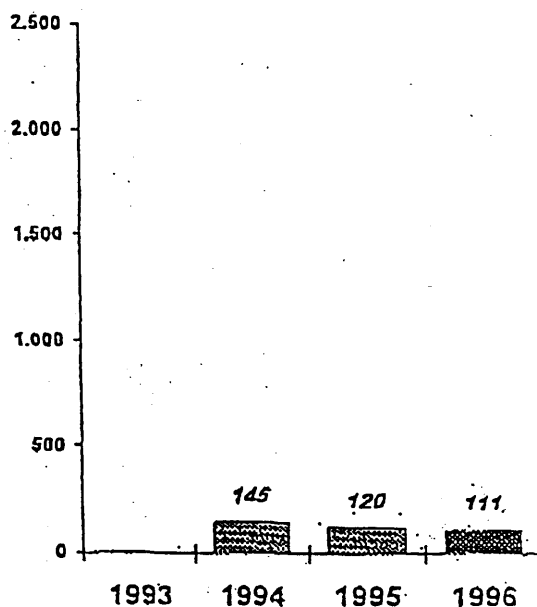
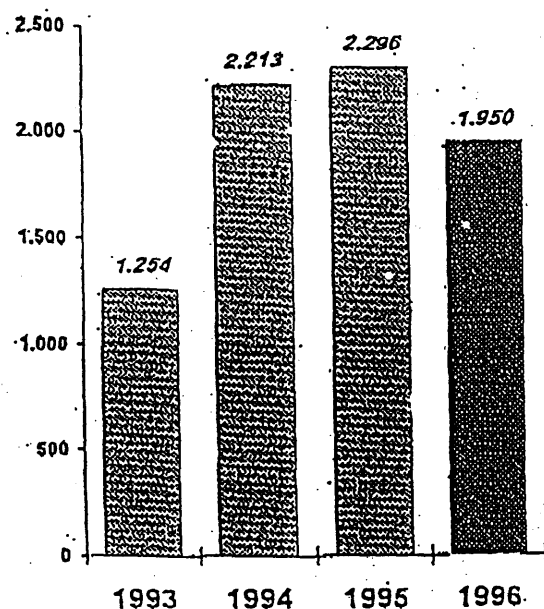
TRADITIONAL OWN RESOURCES

1993 - 1996

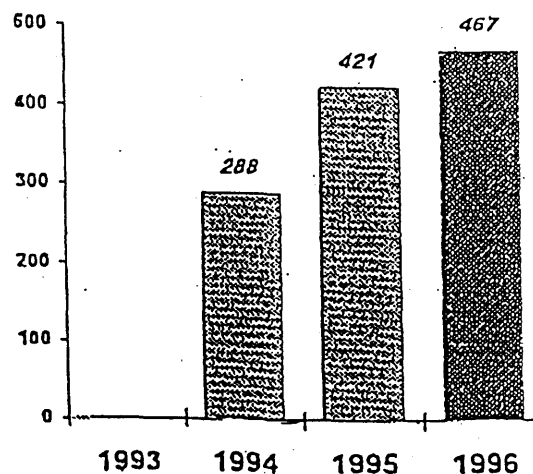
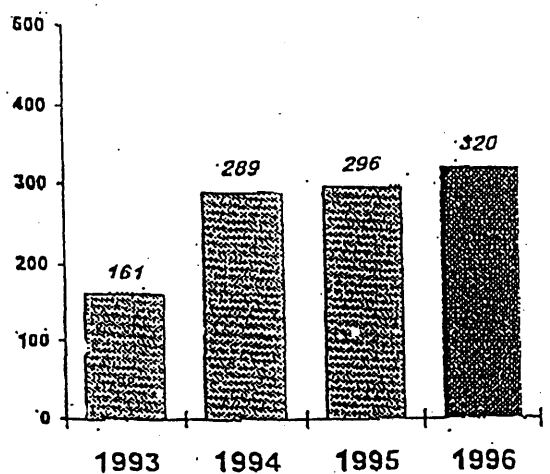
REGULARITIES FORMALLY
COMMUNICATED (#) by
MEMBER STATES

INQUIRIES carried out by
the COMMISSION together
with MEMBER STATES

NUMBER of CASES



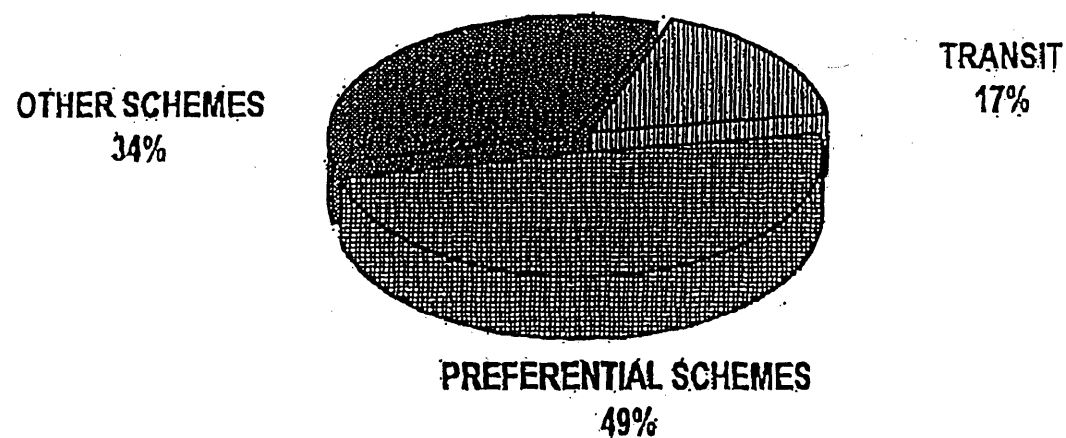
AMOUNTS in MILLIONS of ECU



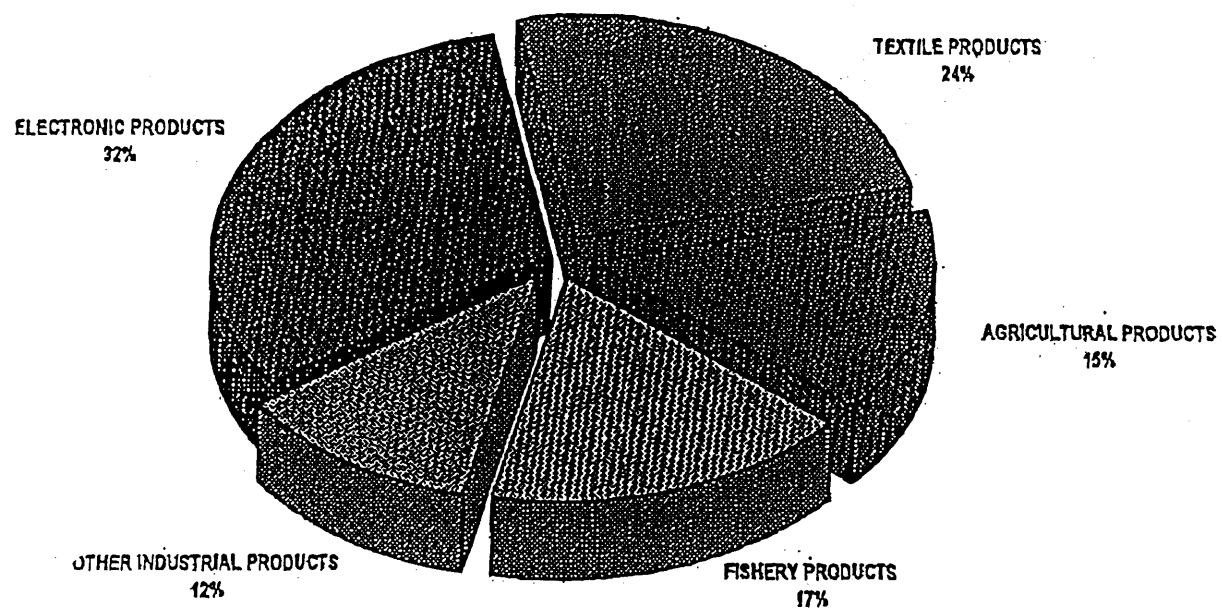
(#) under Regulation (EEC) 1552/89 : including estimate for the second half year 1996.

**INQUIRIES CARRIED OUT BY THE COMMISSION TOGETHER WITH MEMBER STATES
IN 1996
(IN THE CONTEXT OF MUTUAL ASSISTANCE)**

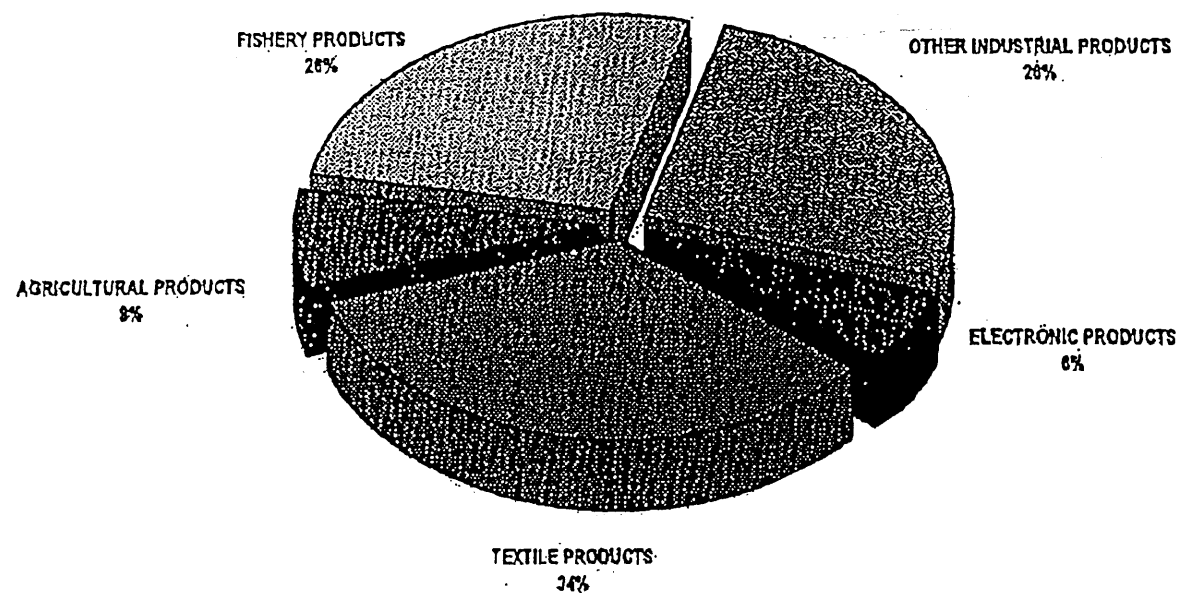
**TOTAL estimated financial impact on Community budget :
448 Million ECU (Customs and Antidumping duties)**



PREFERENTIAL SCHEMES :
cases communicated by Member States for 1995
TOTAL FINANCIAL IMPACT : 52,6 Million ECU



PREFERENTIAL SCHEMES :
Inquiries carried out by the Commission together with Member States in 1996
(in the context of Mutual Assistance)
TOTAL ESTIMATED FIN. IMPACT : 220 Million ECU



ISSN 0254-1483

COM(97) 402 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΑ

GR

02 09 10

Αριθ. καταλόγου : CB-CO-97-427-GR-C

ISBN 92-78-23776-0

Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

L-2985 Λουξεμβούργο