

Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

C 387



Έκδοση
στην ελληνική γλώσσα

Ανακοινώσεις και Πληροφορίες

61ο έτος

25 Οκτωβρίου 2018

Περιεχόμενα

I Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ

Επιτροπή των Περιφερειών

130ή σύνοδος ολομέλειας της ΕτΠ, 4.7.2018 - 5.7.2018

2018/C 387/01	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Στόχοι της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης για το 2020: η συμβολή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών»	1
2018/C 387/02	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Σχέδιο δράσης για τη στήριξη της προστασίας των δημόσιων χώρων»	5
2018/C 387/03	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Αξιολόγηση της υλοποίησης του Αστικού Θεματολογίου της ΕΕ»	8
2018/C 387/04	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Ωθηση της ανάπτυξης και της συνοχής σε παραμεθόριες περιφέρειες της ΕΕ»	14
2018/C 387/05	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Τοπικά και περιφερειακά κίνητρα για την προώθηση μιας υγιεινής και βιώσιμης διατροφής»	21
2018/C 387/06	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Προτάσεις για τη μεταρρύθμιση της οικονομικής και νομισματικής ένωσης» (Δεκέμβριος 2017)	27
2018/C 387/07	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Δέσμη μέτρων για τις δημόσιες συμβάσεις»	37
2018/C 387/08	Διευρητική γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Η ενωσιακή και παγκόσμια προοπτική της κλιματικής πολιτικής μετά το 2020: Συμβολή στην COP24 της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή»	42

EL

III Προπαρασκευαστικές πράξεις

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

130ή σύνοδος ολομέλειας της ΕτΠ, 4.7.2018 - 5.7.2018

2018/C 387/09	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων»	48
2018/C 387/10	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Διαφανείς και προβλέψιμοι όροι εργασίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση»	53
2018/C 387/11	Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Κινητικότητα χαμηλών εκπομπών» . . .	70

I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

130ή ΣΥΝΟΔΟΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΕΠΙ, 4.7.2018 - 5.7.2018

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Στόχοι της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης για το 2020: η συμβολή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών»

(2018/C 387/01)

Εισηγητής: ο κ. Sören HERBST (DE/EPP), Δημοτικός σύμβουλος Μαγδεβούργου

Έγγραφο αναφοράς: Κοινή δήλωση της συνόδου κορυφής της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης (ΑΕΣ) της 24ης Νοεμβρίου 2017, παράρτημα 1 «20 στόχοι για το 2020»

ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Γενικές παρατηρήσεις

1. χαιρετίζει τους 20 συμφωνημένους στόχους για το 2020 στην κοινή δήλωση της συνόδου κορυφής της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης (ΑΕΣ) η οποία πραγματοποιήθηκε στις 24 Νοεμβρίου 2017 στις Βρυξέλλες, καθώς και το γεγονός ότι στη δήλωση αυτή επαινούνται οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές για τη συμμετοχή τους στη «Διάσκεψη των Τοπικών και των Περιφερειακών Αρχών για την Ανατολική Εταιρική Σχέση» (ΔΤΠΑΑΕΣ/CORLEAP) ως ενεργοί υποστηρικτές των στόχων της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης·
2. εκφράζει την ικανοποίησή της για τη νέα θεσμική δομή με αποστολή την εκπλήρωση των εν λόγω 20 στόχων για το 2020, η οποία ξεκίνησε να λειτουργεί στις 12 Μαρτίου 2018 και είναι διαρθρωμένη κατά τρόπο ώστε να συντείνει σε μια ισχυρότερη οικονομία, διοίκηση, συνδεσιμότητα και κοινωνία στις χώρες αυτές, πέραν ορισμένων άλλων εγκάρσιων θεμάτων·
3. υπογραμμίζει ότι μια διαφοροποιημένη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των επιμέρους χωρών της ΑΕΣ αποτελεί ζήτημα θεμελιώδους σημασίας τόσο για τη δημοκρατική και οικονομική ανάπτυξη όσο και για την ανάπτυξη της κοινωνίας των πολιτών στις χώρες αυτές, δεδομένου ότι οι έξι χώρες της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης παρουσιάζουν πολλά κοινά σημεία, αλλά ενίοτε και σημαντικές διαφορές, σε όλους τους τομείς της πολιτικής, της οικονομίας και της κοινωνίας·
4. σημειώνει ότι οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές, λόγω της εγγύτητάς τους προς τους πολίτες και της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης στις χώρες της ΑΕΣ, διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην επιτυχημένη εφαρμογή των 20 στόχων για το 2020·
5. επισημαίνει ότι η παράνομη προσάρτηση της Κριμαίας από τη Ρωσική Ομοσπονδία και ο πόλεμος που υποστηρίχθηκε από τη Ρωσία στις περιοχές του Donetsk και του Luhansk της Ουκρανίας είχε σοβαρές κοινωνικές επιπτώσεις για τον ουκρανικό λαό και το κράτος συνολικά, οι οποίες μπορούν να αντιμετωπιστούν μόνο με την υποστήριξη της ΕΕ και των δυτικών εταίρων·
6. υπενθυμίζει ότι, δυστυχώς, η Ουκρανία δεν είναι η μόνη χώρα της ΑΕΣ που έχει διενέξεις είτε με άλλες χώρες εντός ή εκτός της ΑΕΣ. Συνεπώς, επαναλαμβάνει αφενός μεν την υποστήριξη της ΕΕ στην ανεξαρτησία, εθνική κυριαρχία και εδαφική ακεραιότητα όλων των χωρών της ΑΕΣ, αφετέρου δε την πλήρη συμμόρφωσή της με όλες τις αρχές, σκοπούς και δεσμεύσεις που κατοχυρώνονται στην Τελική πράξη του Ελσίνκι του 1975, στη Χάρτα των Παρισίων που εγκρίθηκε το 1990 και στον Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών·

7. ζητεί να καταβληθούν νέες προσπάθειες ώστε να προαχθεί η ειρηνική διευθέτηση των ανεπίλυτων διαφορών στην περιοχή βάσει των αρχών και των προτύπων του διεθνούς δικαίου. Η επίλυση των διαφορών, η οικοδόμηση της εμπιστοσύνης και οι σχέσεις καλής γειτονίας είναι απαραίτητες για την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη και τη συνεργασία·

Ενίσχυση των θεσμών και χρηστή διακυβέρνηση

8. επισημαίνει ότι η μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης, η οποία προβλέπει ενίσχυση των κρατικών θεσμικών οργάνων και χρηστή διακυβέρνηση, αποτελεί προτεραιότητα στις χώρες της ΑΕΣ. Ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτοδιοίκησης (*European Charter of Local Self-Government*) έχει ήδη επικυρωθεί από τη Δημοκρατία της Μολδαβίας και την Ουκρανία το 1997, την Αρμενία και το Αζερμπαϊτζάν το 2002 και τη Γεωργία το 2004. Η Λευκορωσία δεν είναι μέλος του Συμβουλίου της Ευρώπης και δεν έχει επικυρώσει τον Χάρτη·

9. ζητεί αποτελεσματικές μεταρρυθμίσεις αποκέντρωσης που να συνοδεύονται από αποδοτικά μέτρα κατά της διαφθοράς σε όλα τα επίπεδα δημόσιας διοίκησης, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η θετική επίδραση της ισχυρότερης και αξιόπιστης διοίκησης στην καθημερινότητα των πολιτών·

10. επικροτεί τη ρητή αναφορά για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης (*Public Administration Reform*) στους 20 στόχους για το 2020 και φρονεί ότι οι επίσημες στατιστικές, οι οποίες παράγονται σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο και οφείλουν να παρέχουν στατιστικά στοιχεία υψηλής ποιότητας, θα έπρεπε να διατίθενται σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο ως ανοικτά δεδομένα (*open data*) στις χώρες ΑΕΣ·

11. υπογραμμίζει ότι οι επίσημες ποιοτικές στατιστικές συμβάλλουν στην καλύτερη κατανόηση των κοινωνικών, οικονομικών και οικολογικών συσχετισμών και διασφαλίζουν την τεκμηριωμένη διαδικασία λήψης αποφάσεων στην πολιτική και την οικονομία, καθώς και την προώθηση της συμμετοχής των πολιτών στις πολιτικές διεργασίες. Εν προκειμένω, ζητεί να δοθεί συγκεκριμένη υποστήριξη υπό τη μορφή βιώσιμων σχεδίων για να υπερκεραστούν οι σημερινές δυσκολίες απόκτησης επίσημων στατιστικών, ιδίως σε ό,τι αφορά το υποεθνικό επίπεδο. Εφιστά, ταυτοχρόνως, την προσοχή στον ιστότοπο *Division of Powers* (Διάκριση εξουσιών), ο οποίος αναπτύχθηκε και φιλοξενείται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών και παρέχει επικοινωνία της θεσμικής και δημοσιονομικής αποκέντρωσης στην ΕΕ και στις γειτονικές χώρες·

12. επισημαίνει εν προκειμένω ότι η συλλογή, η επεξεργασία και η παροχή επίσημων στατιστικών πληροφοριών εκ μέρους των κρατικών αρχών, στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης, προσφέρει σημαντικές οικονομικές δυνατότητες, καθόσον όχι μόνο επιτρέπει στην τοπική και την περιφερειακή αυτοδιοίκηση να αξιολογήσει αποτελεσματικά το οικονομικό δυναμικό των αρχών της, αλλά επίσης διευκολύνει τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) να εντοπίσουν τις εξειδικευμένες αγορές τους και να συμβάλουν σε μια οικονομικά βιώσιμη ανάπτυξη σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο. Με τη βοήθεια ποιοτικών και αξιόπιστων δεδομένων συμβάλλει επίσης στην αποτροπή της διαφθοράς και στην επεξεργασία μηχανισμών για την αποτελεσματική καταπολέμησή της. Επιπλέον, τα συλλεγόμενα δεδομένα αποτελούν το βασικό υλικό για πολλές αναλύσεις από επιστημονικές υπηρεσίες, γεγονός το οποίο, με τη σειρά του, ενισχύει την έρευνα στις χώρες της ΑΕΣ·

13. ζητεί να συμπεριληφθεί το θέμα της αποτελεσματικής και αποδοτικής διαχείρισης των τοπικών δημόσιων προϋπολογισμών στην ημερήσια διάταξη και να καθοριστούν οι απαιτήσεις για τον εσωτερικό ή εξωτερικό έλεγχο των τοπικών προϋπολογισμών, προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή και αποτελεσματική χρήση των δημόσιων πόρων. Η συμμετοχή των πολιτών στον ανεξάρτητο έλεγχο θα ενισχύσει τις ικανότητες των τοπικών αρχών να αξιολογούν τις επιδόσεις τους, τα προγράμματα και την ποιότητα των υπηρεσιών και να προσαρμόζουν όλα τα παραπάνω στις απαιτήσεις των πολιτών·

14. συνιστά να υποστηριχθεί η προώθηση της συμμετοχής των πολιτών στον δημόσιο προϋπολογισμό των τοπικών και των περιφερειακών αρχών με τη μορφή του συμμετοχικού προϋπολογισμού, έτσι ώστε να δοθεί η δυνατότητα στους πολίτες να δραστηριοποιηθούν ενεργά και να συμμετάσχουν στη διαχείριση των δημόσιων πόρων, καθώς και να εκφράσουν τις προτιμήσεις τους αναφορικά με τις δημόσιες δαπάνες·

Κινητικότητα και διαπροσωπικές επαφές (People-to-People Contacts)

15. εκφράζει την ικανοποίησή της για το ότι οι χώρες της ΑΕΣ μπορούν να συμμετάσχουν σε προγράμματα, όπως το *Erasmus+*, η Δημιουργική Ευρώπη (*Creative Europe*), το COSME και ο «Ορίζοντας 2020», που προσφέρουν μεγαλύτερες δυνατότητες ανταλλαγών για πανεπιστήμια, διοικήσεις, επιχειρήσεις, ερευνητές και ζητεί να προωθηθεί μεγαλύτερος αριθμός σχεδίων ευαισθητοποίησης για τα εν λόγω προγράμματα σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο, λαμβάνοντας ιδιαιτέρως υπόψη ότι, σε ορισμένες χώρες της ΑΕΣ, μόνο τα διεθνή χρηματοδοτικά προγράμματα προσφέρουν την πλατφόρμα ανταλλαγών, καθώς και ότι ορισμένες εξ αυτών παρουσιάζουν ένα σχετικά χαμηλό ποσοστό επιτυχίας όσον αφορά τη διαδικασία υποβολής αίτησης·

16. ζητεί να προωθηθούν σχέδια (ανταλλαγής) όχι μόνο στον τομέα της βασικής επιστήμης, αλλά και στον τομέα των ανθρωπιστικών επιστημών, τα οποία θα συμβάλουν στην καλύτερη κατανόηση των πολιτικών, κοινωνικών και πολιτιστικών εξελίξεων στις χώρες της ΑΕΣ, στοιχείο το οποίο θα διευκολύνει την ανταλλαγή εμπειριών όσον αφορά τις ερευνητικές μεθόδους αλλά και την ενσωμάτωση ερευνητών σε ευρωπαϊκές ερευνητικές δομές·

17. εκφράζει την ανησυχία της για τη δήλωση που αναφέρεται στους 20 στόχους για το 2020 ότι τα δίκτυα πανεπιστημίων στις χώρες της ΑΕΣ θα πρέπει να επικεντρωθούν μόνο στην εκπαιδευτική δραστηριότητα (*teaching*)·

18. σε αυτό το πλαίσιο, συνιστά με έμφαση όχι μόνο να προωθηθεί η βελτίωση της εκπαιδευτικής δραστηριότητας σε πανεπιστήμια των χωρών της ΑΕΣ, αλλά και να υποστηριχθεί η ερευνητική δραστηριότητα με την παροχή παραδειγμάτων βελτιστων πρακτικών για ερευνητικές μεθόδους και επιστημονικών εγγράφων με βάση συγκεκριμένα σχέδια·

19. επισημαίνει υπό αυτό το πρίσμα ότι οι ανταλλαγές μεταξύ βασικών παραγόντων, όπως πανεπιστήμια, ερευνητικά ιδρύματα, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, όπως λόγου χάρη ομάδες προβληματισμού (*think tanks*) και ΜΜΕ, θα μπορούσαν να συμβάλουν στην ανάπτυξη θετικών συνεργειών, από τις οποίες θα ωφελούνταν, με τη σειρά του, ο τομέας της έρευνας και της καινοτομίας συνολικά·

20. συμφωνεί ότι η μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης και της διαδικασίας αποκέντρωσης σε τοπικούς και σε περιφερειακούς προϋπολογισμούς έχει θετικό αντίκτυπο και παρέχει τεράστιες δυνατότητες για την προώθηση της έρευνας και της καινοτομίας σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο·

21. επισημαίνει ότι τα έργα στον τομέα της επιχειρηματικότητας δεν πρέπει να αφορούν μόνο νέους, αλλά και ενήλικες, κυρίως δε γυναίκες·

22. σε αυτό το πλαίσιο, ζητεί συγκεκριμένα μέτρα για την ανάπτυξη της κοινωνικής επιχειρηματικότητας ως μια μορφή μη τυπικής εκπαίδευσης μεταξύ νέων και ενηλίκων σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο, η οποία επιλύει τοπικά προβλήματα, αποφέρει εισοδήματα, δημιουργεί θέσεις εργασίας και προωθεί τις κοινωνικές καινοτομίες σε τοπικό επίπεδο·

23. επισημαίνει ότι θα πρέπει επίσης να προωθηθούν ανταλλαγές όχι μόνο μεταξύ των χωρών της ΑΕΣ και της ΕΕ, αλλά και εντός των επιμέρους χωρών της ΑΕΣ, δεδομένου ότι οι χώρες αυτές χαρακτηρίζονται από σχετικά χαμηλή κινητικότητα, γεγονός που έχει ως αποτέλεσμα να ενισχύονται οι προκαταλήψεις και τα στερεότυπα εντός των χωρών αυτών και να δημιουργείται πρόσφορο έδαφος για παραπληροφόρηση·

24. θεωρεί απαραίτητη τη στήριξη σε αυτού του είδους τις εσωστρεφείς διαπεριφερειακές ανταλλαγές, ιδίως στην Ουκρανία, λόγω του ότι η συγκεκριμένη χώρα πλήττεται από παρατεταμένη στρατιωτική επίθεση και διαρκή παραπληροφόρηση εκ μέρους της Ρωσικής Ομοσπονδίας·

Οικονομική ανάπτυξη και ευκαιρίες της αγοράς

25. χαιρετίζει το γεγονός ότι οι χώρες της ΑΕΣ μπορούν να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα COSME για τις ΜΜΕ·

26. τονίζει, σε αυτό το πλαίσιο, ότι οι χώρες της Αρμενίας, του Αζερμπαϊτζάν και της Γεωργίας δεν συμμετέχουν ακόμη στο εν λόγω πρόγραμμα, ενώ ο αριθμός των έργων στην Ουκρανία, τη Μολδαβία και τη Λευκορωσία είναι σχετικά χαμηλός (μεταξύ 1 και 8 έργων) και επικεντρώνονται σε μεγάλο βαθμό στις πρωτεύουσες·

27. πιστεύει ακράδαντα ότι το συγκεκριμένο πρόγραμμα θα πρέπει να αναπτυχθεί περαιτέρω και να επικεντρωθεί σε περιφερειακές και σε τοπικές ΜΜΕ, ακόμη και πέρα από τις πρωτεύουσες, των χωρών της ΑΕΣ. Αυτά τα προγράμματα θα προωθήσουν τις ΜΜΕ και θα συμβάλουν στην επίτευξη μιας βιώσιμης ανάπτυξης σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο·

28. επισημαίνει τη σημασία της προώθησης ενώσεων επιχειρήσεων και επαγγελματικών οργανώσεων καθώς και περιφερειακών και τοπικών επιμελητηρίων (π.χ. εμπορικά και βιομηχανικά επιμελητήρια, τεχνικά επιμελητήρια κ.λπ.) από τις περιφερειακές και τις τοπικές αρχές της ΕΕ, επειδή τα όργανα αυτά διευκολύνουν την ενσωμάτωση στις ευρωπαϊκές δομές και συμβάλλουν στην καλλιέργεια πνεύματος θεμιτού ανταγωνισμού, γεγονός που θα μπορούσε επίσης να συμβάλει στην καταπολέμηση της διαφθοράς·

29. υπενθυμίζει ότι θα πρέπει να προωθηθεί η κοινωνική επιχειρηματικότητα, διότι συμβάλλει στη βελτίωση των οικονομικών εξελίξεων σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο και δημιουργεί νέες θέσεις εργασίας·

30. τονίζει πως είναι σημαντικό να προωθηθούν οι ΜΜΕ στον τομέα της καινοτομίας και να υποστηριχθούν οι συνέργειες μεταξύ επιχειρηματικότητας και έρευνας·

31. υπογραμμίζει ότι δεν αρκεί οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές να υποστηρίζονται μόνο στην εφαρμογή αναπτυξιακών στρατηγικών για την οικονομία —όπως περιγράφεται στους 20 στόχους για το 2020—, αλλά απαιτείται η παροχή εξειδικευμένης στήριξης ήδη κατά τη φάση ανάπτυξης των στρατηγικών·

Εγκάρσιοι στόχοι

32. όπως σημειώνεται και στους επιδιωκόμενους στόχους, αναμένει από τις ενδιαφερόμενες χώρες να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την οικοδόμηση του κράτους δικαίου, τη διασφάλιση των θεμελιωδών δικαιωμάτων, της ελευθερίας και της ασφάλειας, την κατοχύρωση της προστασίας των μειονοτήτων και της ισότητας των φύλων, καθώς και την αντιμετώπιση της ενδοοικογενειακής βίας·

33. τονίζει ότι η κοινωνία των πολιτών στις χώρες της ΑΕΣ διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο στη δημοκρατική ανάπτυξη της κοινωνίας και θα πρέπει να θεωρείται από τις κυβερνήσεις σοβαρός και σημαντικός εταίρος·

34. επισημαίνει ότι νέες δημοκρατικές δυνάμεις και ηγεσίες στον τομέα της τοπικής αυτοδιοίκησης και της μεταρρύθμισης για την αποκέντρωση διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στις δημοκρατικές διαδικασίες και θα πρέπει να υποστηριχθούν με στοχευμένα μέτρα·
35. τονίζει την ανάγκη για ποιοτική βελτίωση της διοικητικής δράσης και, σε αυτό το πλαίσιο, ζητεί τη θέσπιση ενός προγράμματος επισκέψεων για το διοικητικό προσωπικό που απασχολείται σε περιφερειακές και σε τοπικές αρχές, με στόχο την καλύτερη ενσωμάτωση των ευρωπαϊκών προτύπων στη διοικητική πρακτική·
36. ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να επαναφέρει έναν τροποποιημένο χρηματοδοτικό μηχανισμό για την αυτοδιοίκηση (LAF), όπως ορίζεται στη γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα την επανεξέταση της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας του Οκτωβρίου 2016 ⁽¹⁾·
37. συνιστά ένθερμα να προωθηθεί η έρευνα στο πλαίσιο οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, όπως οι ομάδες προβληματισμού (*think tanks*) και οι ερευνητικοί οργανισμοί, που εμπλουτίζουν με τις αναλύσεις τους τον πολιτικό διάλογο και διευκολύνουν τη διαδικασία λήψης αποφάσεων σε κύριους φορείς της πολιτικής και της οικονομίας με πρακτικές προτάσεις στις εκάστοτε χώρες της ΑΕΣ·
38. τονίζει την ξεχωριστή σημασία της προστασίας των μειονοτήτων σε όλες τις χώρες της ΑΕΣ ως κύριο χαρακτηριστικό για την ταύτιση των ατόμων με την περιφέρειά τους με όλα τα ιδιαίτερα πολιτιστικά, κοινωνικά και κοινωνικά χαρακτηριστικά τους·
39. επισημαίνει την ανάγκη να ενθαρρυνθεί, αφενός, η ανάπτυξη και η διατήρηση μη εμπορικών τοπικών και περιφερειακών μέσων ενημέρωσης και, αφετέρου, δημόσιων ραδιοτηλεοπτικών οργανισμών, προκειμένου να ενισχυθεί ο πολυφωνικός δημόσιος διάλογος, να διασφαλιστεί η ανεξάρτητη πρόσβαση σε πληροφορίες για τους πολίτες των χωρών της ΑΕΣ, να υποστηριχθεί η ποιοτική δημοσιογραφία και, ως εκ τούτου, να καταπολεμηθεί αποτελεσματικά η παραπληροφόρηση·
40. υπενθυμίζει την ιδιαίτερη κατάσταση του πληθυσμού στο Donbas, ο οποίος, όσον αφορά τους αναλογικούς διαύλους λήψης, λαμβάνει σήμα μόνο από ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς που ελέγχονται από τη Ρωσική Ομοσπονδία, με προπαγανδιστικό συνήθως περιεχόμενο και, ως εκ τούτου, προτείνει τη δημιουργία ενός ταμείου της ΕΕ για την εξασφάλιση τεχνικής υποστήριξης σε ουκρανικούς, μη εμπορικούς ραδιοφωνικούς σταθμούς που θα παρέχουν στον πληθυσμό του Donbas ανεξάρτητη πληροφόρηση από τις μη κατεχόμενες περιοχές·

Τελικές παρατηρήσεις

41. υπογραμμίζει τον καίριο ρόλο των τοπικών και των περιφερειακών αρχών οι οποίες μπορούν να δραστηριοποιηθούν σε όλους τους τομείς, και θεωρεί ιδιαίτερα σημαντικό να προωθηθούν οι ανταλλαγές μεταξύ των τοπικών και των περιφερειακών αρχών της ΕΕ και εκείνων των χωρών ΑΕΣ, με τη μορφή αδελφοποιήσεων πόλεων και περιφερειακών εταιρικών σχέσεων, καθώς και μεταξύ επιμέρους αρχών εντός των εκάστοτε χωρών της ΑΕΣ·
42. σε αυτό το πλαίσιο, ζητεί τη θέσπιση ενός προγράμματος για τη μη γραφειοκρατική προώθηση τέτοιων εταιρικών σχέσεων μεταξύ των τοπικών και των περιφερειακών αρχών της ΕΕ και των χωρών ΑΕΣ. Τούτο θα παράσχει περισσότερες ευκαιρίες για την πρακτική εφαρμογή των στόχων του προγράμματος μέσω της οικονομικής υποστήριξης για την ενίσχυση των εταιρικών σχέσεων·
43. εκφράζει ανησυχία για το γεγονός ότι ενώ το προτεινόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για την περίοδο 2021-2027 αυξάνει τον συνολικό προϋπολογισμό για τις δράσεις της ΕΕ παγκοσμίως δεν κατανέμει επαρκώς τους χρηματοδοτικούς πόρους στον νέο εξωτερικό μηχανισμό που αντικαθιστά, μεταξύ άλλων, τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Γειτονίας τους οποίους χρειάζεται προκειμένου να ανταποκριθεί στους στόχους που έχουν καθοριστεί για τις χώρες της ανατολικής εταιρικής σχέσης·
44. θεωρεί σημαντικό να μην περιορίζεται ο ρόλος της διάσκεψης των Τοπικών και των Περιφερειακών Αρχών της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης (ΔΤΠΑΑΕΣ/CORLEAP) μόνο στην πλατφόρμα ανταλλαγών, αλλά να υποστηρίζεται έμπρακτα η κατά τόπους συνεργασία με ενέργειες όπως η αποτελεσματική αντιστοίχιση ενδιαφερομένων ή η προβολή συγκεκριμένων έργων. Συν τοις άλλοις, δεσμεύεται να συμβάλει και να σταθεί αντάξια της εκτίμησης που χαίρει η ΔΤΠΑΑΕΣ από τους εταίρους της τόσο με την ανάδειξη της επιτυχίας και των δυνατοτήτων της κατά τόπους συνεργασίας όσο και με τη βελτίωση της κατανόησης και της προβολής των ωφελειών της πολιτικής της ΑΕΣ για τους πολίτες.

Βρυξέλλες, 4 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

⁽¹⁾ COR-2016-00982-00-00-AC-TRA.

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Σχέδιο δράσης για τη στήριξη της προστασίας των δημόσιων χώρων»

(2018/C 387/02)

Εισηγητής: ο κ. Jean-François BARNIER (FR/ALDE), Δήμαρχος Chambon-Feugerolles.**Έγγραφο αναφοράς:** COM(2017) 612 final**ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Παρατηρήσεις

1. διαπιστώνει ότι οι επιθέσεις που πραγματοποιήθηκαν τα τελευταία χρόνια σε δημόσιους χώρους ή ιδιωτικούς χώρους προσιτούς στο κοινό είχαν ως αποτέλεσμα να σκοτωθούν εκατοντάδες άνθρωποι σε πολλές ευρωπαϊκές πόλεις. Η σοβαρότητα και το εύρος τους σε ολόκληρη την Ένωση είναι άνευ προηγουμένου. Χαρακτηρίστηκαν από τον διαφορετικό βαθμό οργάνωσης (αριθμός, προσόντα, ιστορικό, εθνικότητα των δραστών και των συνεργών, μεμονωμένες, ταυτόχρονες ή διαδοχικές επιθέσεις, προγραμματισμένες ή σκοπιμότητας), από την ποικιλία των μέσων δράσης (εκρηκτικοί μηχανισμοί, πυροβόλα όπλα, χρηστικά αντικείμενα όπως μαχαίρια ή, κυρίως, οχήματα) και από τους χώρους στόχους που ήταν οι πλέον απρόσμενοι ή συμβολικοί. Είχαν ως στόχο χώρους της καθημερινής ζωής, εντελώς ή σε μεγάλο βαθμό ανοιχτούς και κοινόχρηστους χώρους, πολυσύχναστους χώρους και ως εκ τούτου ιδιαίτερα εύάλωτους σε εγκληματικές προθέσεις: τους αποκαλούμενους «εύκολους στόχους».
2. σημειώνει ότι η εθνική ασφάλεια παραμένει μεν ευθύνη των κρατών μελών, αλλά υπογραμμίζει τη σημασία της συνεργασίας της ΕΕ με εταίρους από τρίτες χώρες. Επίσης, χαιρετίζει την κινητοποίηση και τη δέσμευση των δυνάμεων ασφαλείας και των ενόπλων δυνάμεων, των δικαστικών αρχών, των υπηρεσιών διάσωσης και βοήθειας, των αιρετών αντιπροσώπων, των κοινωνιών των πολιτών κατά της τρομοκρατίας. Εν προκειμένω, τονίζει πόσο σημαντική είναι η κινητοποίηση των αιρετών εκπροσώπων της τοπικής αυτοδιοίκησης για την περαιτέρω ευαισθητοποίηση της κοινής γνώμης και την προσπάθεια πρόληψης της τρομοκρατίας μέσω της κοινωνικής ένταξης του ατόμου και της ανοικοδόμησης των κοινοτήτων που έχουν πληγεί από τρομοκρατικές επιθέσεις.
3. θεωρεί ότι το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για τη βελτίωση της προστασίας των δημόσιων χώρων εντάσσεται ορθώς στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια (και στην ανακοίνωση της Επιτροπής του 2016 σχετικά με την εφαρμογή του «για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και την αποτελεσματική και πραγματική Ένωση Ασφάλειας») και στη στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας για την περίοδο 2015-2020, καθώς και στο πλαίσιο της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας.
4. υπογραμμίζει ότι η καταπολέμησης της τρομοκρατίας, η διαχείριση της νόμιμης μετανάστευσης και η πρόληψη της βίαιης ριζοσπαστικοποίησης αποτελούν, κατ' ουσία, αρμοδιότητα των κρατών μελών, αλλά και ότι η τοπική, η ευρωπαϊκή και η διεθνής συνεργασία είναι επίσης απαραίτητες για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του φαινομένου αυτού ⁽¹⁾. Για τον λόγο αυτό, ζητεί την ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών εντός της ΕΕ.
5. υπενθυμίζει τη συμπερίληψη ορισμένων «δύσκολων στόχων» στους τομείς της ενέργειας και των μεταφορών στο Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Προστασίας της Υποδομής Ζωτικής Σημασίας του 2006 και στην οδηγία για τον «προσδιορισμό και τον χαρακτηρισμό των ευρωπαϊκών υποδομών ζωτικής σημασίας και σχετικά με την αξιολόγηση της ανάγκης βελτίωσης της προστασίας τους» του 2008.
6. σημειώνει ότι το σχέδιο αυτό περιλαμβάνει κατάλογο των χρηματοδοτήσεων και των υφιστάμενων μηχανισμών για την ανταλλαγή ορθών πρακτικών και την άντληση διδαγμάτων και παρουσιάζει νέους, συνδέοντας γενικά τις τοπικές με τις εθνικές αρχές των κρατών μελών. Επίσης επικροτεί το γεγονός ότι προάγει την κατανόηση των πρόσθετων οφελών που συνεπάγεται η ενωσιακού επιπέδου συνεργασία στην προστασία των πολιτών και των υποδομών ζωτικής σημασίας.

Προτεραιότητες

7. επιβεβαιώνει τον στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης που ορίζεται στο άρθρο 3.2 της ΣΕΕ το οποίο αναφέρει ότι «η Ένωση παρέχει στους πολίτες της χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης χωρίς εσωτερικά σύνορα, στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε συνδυασμό με κατάλληλα μέτρα όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το άσυλο, τη μετανάστευση και την πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας».

⁽¹⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης και του βίαιου εξτρεισμού: μηχανισμοί πρόληψης σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο» (CoR 6329/2015), Ιούνιος 2016

8. υπενθυμίζει το γράμμα και το πνεύμα της ρήτρας αλληλεγγύης που περιέχεται στο άρθρο 222 ΣΛΕΕ, με την οποία η Ένωση κινητοποιεί όλα τα μέσα που έχει στη διάθεσή της, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών μέσων που θέτουν στη διάθεσή της τα κράτη μέλη, για την πρόληψη τρομοκρατικής απειλής στο έδαφός τους, την προστασία των δημοκρατικών θεσμών και του άμαχου πληθυσμού από ενδεχόμενη τρομοκρατική επίθεση, την παροχή συνδρομής σε κράτος μέλος στο έδαφός του, μετά από αίτηση των πολιτικών του αρχών, σε περίπτωση τρομοκρατικής επίθεσης·

9. τονίζει ότι τα επιχειρησιακά μέτρα, οι δράσεις συντονισμού και οι κατευθυντήριες γραμμές που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης είναι άρρηκτα συνδεδεμένες με τις πολιτικές, τα μέσα και τις δράσεις της Ένωσης, ιδίως στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, αστυνομικής συνεργασίας, πολιτικής προστασίας, και διαχείρισης κρίσεων, πρόληψης της ριζοσπαστικοποίησης·

10. υπογραμμίζει την ισορροπία που πρέπει να διατηρηθεί μεταξύ, αφενός, της προστασίας της ελεύθερης άσκησης των ατομικών και συλλογικών ελευθεριών, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας των προσωπικών δεδομένων και της διατήρησης ανοικτών κοινωνιών και ευπρόσπρων δημόσιων χώρων και, αφετέρου, του ενδεχόμενου περιορισμού αυτών των ελευθεριών σε περιπτώσεις όπου αυτό είναι αναγκαίο, νόμιμο, αναλογικό, κατάλληλο για τις περιστάσεις, βαθμιαίο, αναστρέψιμο και οριοθετημένο στον χώρο και στον χρόνο·

11. καλεί τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να αναπτύξουν ανθεκτικότητα στην τρομοκρατία, ατομική και συλλογική, θεσμική και αστική, ευρωπαϊκή, εθνική και τοπική, ηθική και υλική, ώστε να προβλέπουν, να προλαμβάνουν, να προστατεύουν, να αντιμετωπίζουν, να αντιδρούν και να επικρατούν έναντι των τρομοκρατών·

12. υποστηρίζει ότι κάθε σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα και κάθε πρωτοβουλία ή συμμετοχή των πολιτών στον τομέα της ασφάλειας θα πρέπει να πλαισιώνεται και να ελέγχεται από μια εθνική, περιφερειακή ή τοπική αρχή·

13. καλεί την Επιτροπή να απλουστεύσει και να διευρύνει την πρόσβαση των μη κρατικών φορέων σε ενωσιακούς πόρους, να θέτει τους πόρους αυτούς στη διάθεση των τοπικών και περιφερειακών αρχών παντός μεγέθους, να εξασφαλίσει την αποτελεσματικότητα της χρήσης τους και την ορθή σύνδεσή τους με την εθνική, περιφερειακή και τοπική χρηματοδότηση για την ασφάλεια·

14. συμμερίζεται την προοπτική του σχεδίου να ενθαρρύνει, να ευαισθητοποιήσει, να διευκολύνει και να συμβάλει στην αποτελεσματική προστασία των δημόσιων χώρων κατά τον προγραμματισμό, τον σχεδιασμό, την κατασκευή, τη διαμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό και τούτο ανεξαρτήτως σκοπού, δομής ή χρήσης τους. Επίσης, εγκρίνει όλες τις κατάλληλες μεθόδους για την παρακολούθηση ή τον αποκλεισμό προσώπων, αντικειμένων ή οχημάτων, τον περιορισμό ή τη μεταφορά των θυμάτων ή τη διευκόλυνση των επιχειρήσεων διάσωσης και έρευνας.

Η διασφάλιση της προστασίας των δημόσιων χώρων

15. επικροτεί τη νέα χρηματοδότηση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (ISF Police), συνολικού ύψους 18,5 εκατ. ευρώ, για «διακρατικά έργα που αποσκοπούν στη βελτίωση της προστασίας των δημόσιων χώρων» και «έργα συνεργασίας»·

16. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει τη χρηματοδότηση αυτή, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στα έργα που προωθούν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές και προτεραιότητα σε καινοτόμα έργα που έχουν σχεδιαστεί με στόχο την περαιτέρω διάδοσή τους·

17. συμφωνεί να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση των τοπικών αρχών όσον αφορά την ευπάθεια των δημόσιων χώρων και απευθύνει έκκληση προς τα κράτη μέλη, τις περιφέρειες και τις πόλεις να ενσωματώσουν καλύτερα την προστασία των δημόσιων χώρων στις επενδύσεις υποδομής που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και του Ταμείου Συνοχής·

18. ενθαρρύνει τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να διευκολύνουν και να στηρίζουν τα τοπικά έργα για έξυπνες και ασφαλείς πόλεις (smart/safe city)·

19. επικροτεί τη νέα χρηματοδότηση στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας «αστικές καινοτόμες δράσεις» του ΕΤΠΑ, συνολικού ύψους 100 εκατ. ευρώ, που θα δρομολογήσει η Επιτροπή στα τέλη Οκτωβρίου 2018·

20. υπενθυμίζει ότι το αστικό θεματολόγιο της ΕΕ ή «Σύμφωνο του Άμστερνταμ» της 30ής Μαΐου 2016 προβλέπει τη συμμετοχή των δημοτικών αρχών στον σχεδιασμό και στην εφαρμογή των πολιτικών της ΕΕ, καθώς και την ενίσχυση της αστικής διάστασης των εν λόγω πολιτικών. Συμβάλλει στην εφαρμογή του προγράμματος βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών με ορίζοντα το 2030, και ιδίως του στόχου 11 «Μετατροπή των πόλεων και των ανθρώπινων οικισμών σε χώρους δίχως αποκλεισμούς, ασφαλείς, ανθεκτικούς και βιώσιμους» και του «νέου προγράμματος για τις πόλεις», στο πλαίσιο του Habitat III·

Η εφαρμοσμένη έρευνα στη διασφάλιση της προστασίας των δημόσιων χώρων

21. υπενθυμίζει ότι το έβδομο πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα, στο πλαίσιο του σκέλους «συνεργασία» περιελάμβανε δέκα θεματικούς τομείς προτεραιότητας, μεταξύ των οποίων η ασφάλεια και ότι το πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την καινοτομία «Ορίζων 2020» καθορίζει τρεις βασικές προτεραιότητες «επιστήμη αριστείας, βιομηχανική υπεροχή και κοινωνιακές προκλήσεις». Στο πλαίσιο της τελευταίας προτεραιότητας, «η έρευνα και η καινοτομία είναι προσανατολισμένες στην αντιμετώπιση των μεγάλων κοινωνιακών προκλήσεων που αντιμετωπίζει η Ευρώπη, και όχι μόνο σε επιστημονικούς ή τεχνολογικούς τομείς». Μεταξύ αυτών υπενθυμίζεται η πρόκληση για «ασφαλείς κοινωνίες για την προστασία της ελευθερίας και της ασφάλειας της Ευρώπης και των πολιτών της»· μέχρι στιγμής, έχουν χρηματοδοτηθεί 48 ερευνητικά έργα ασφαλείας για την προστασία των δημόσιων χώρων, συνολικού ύψους 195 εκατ. ευρώ.

Φόρουμ για την ανταλλαγή εμπειρογνομosύνης και βέλτιστων πρακτικών

22. υποστηρίζει τη δημιουργία μιας ομάδας εργασίας της Ένωσης για την προστασία ευάλωτων στόχων προκειμένου να ενισχυθεί η συνεργασία και ο συντονισμός μεταξύ των κρατών μελών γύρω από τους ακόλουθους δύο άξονες εργασίας:

- το φόρουμ των επαγγελματιών (επαγγελματίες των υπηρεσιών καταστολής των κρατών μελών και των δικτύων επιβολής του νόμου της Ευρωπαϊκής Ένωσης όπως τα δίκτυα AIRPOL, ATLAS, ENLETS, RAILPOL) που θα συμπληρωθεί από ένα «δίκτυο ασφαλείας για την προστασία των δημόσιων χώρων υψηλού κινδύνου» και το οποίο θα προτείνει μια πλατφόρμα κοινής κατάρτισης και κοινών ασκήσεων·
- το «φόρουμ των φορέων εκμετάλλευσης δημόσιων χώρων» και των θεματικών του ομάδων (αθλητικές, πολιτιστικές εκδηλώσεις κ.λπ.), απαρτίζεται από ιδιωτικούς φορείς εκμετάλλευσης χώρων ή ιδιώτες διοργανωτές εκδηλώσεων, όπως μεταφορείς, φορείς εκμετάλλευσης αθλητικών ή ψυχαγωγικών εγκαταστάσεων, εμπορικά κέντρα·

και καλεί τους εκπροσώπους των τοπικών αρχών, που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή πρόληψης των επιθέσεων, να συμμετέχουν σε αυτή την ομάδα εργασίας·

23. χαιρετίζει τη διάσκεψη των δημάρχων της ΕΕ που πραγματοποιήθηκε, στις 8 Μαρτίου 2018 στις Βρυξέλλες, συμπεριλαμβανομένων των υπογραφόντων της Διακήρυξης της Νίκαιας, με θέμα «Δημιουργία αστικής άμυνας κατά της τρομοκρατίας: διδάγματα από τις πρόσφατες επιθέσεις»·

24. ενθαρρύνει την ανάπτυξη και την εφαρμογή μιας «εργαλειοθήκης καθοδήγησης για τη βέλτιστη πρακτική όσον αφορά την ασφάλεια στον τομέα των εμπορικών οδικών μεταφορών», του «ευρωπαϊκού εργαλείου αξιολόγησης ευάλωτων στόχων», σε δοκιμαστική φάση επί του παρόντος, καθώς και τις διεξαγόμενες εργασίες σχετικά με τους κανόνες της ΕΕ για την εγγύηση της προστασίας και της ασφάλειας των μη στρατιωτικών δραστηριοτήτων των μη επανδρωμένων συστημάτων αεροσκαφών·

25. και τέλος, υποστηρίζει τον στόχο του σχεδίου να ενθαρρύνει τη δικτύωση μεταξύ των επαγγελματιών και των υπευθύνων χάραξης πολιτικής σε εθνικό και σε τοπικό επίπεδο, καθώς και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών μέσω στοχοθετημένης οικονομικής στήριξης, κατευθυντήριων γραμμών και συμμετοχής των τοπικών φορέων και του ιδιωτικού τομέα.

Βρυξέλλες, 4 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών

Karl-Heinz LAMBERTZ

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Αξιολόγηση της υλοποίησης του Αστικού Θεματολογίου της ΕΕ»

(2018/C 387/03)

Εισηγητής: ο κ. Kieran McCARTHY (IE/EA), δημοτικός σύμβουλος Κορκ

Έγγραφο αναφοράς: Έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο σχετικά με το Αστικό Θεματολόγιο για την ΕΕ

COM(2017) 657 final

ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Αναγνώριση του συντελούμενου έργου

1. επιβεβαιώνει τη δέσμευσή της να ανανεώσει την αρχική της στρατηγική παρακολούθησης για την εφαρμογή του Αστικού Θεματολογίου της ΕΕ και να καταγράψει τη σχεδιαζόμενη συμβολή της σε πολιτικό επίπεδο για την υλοποίηση των σχετικών δράσεων·
2. έχει επίγνωση των προσπαθειών των οργάνων της ΕΕ να αναγνωρίσουν τον ολοένα αυξανόμενο ρόλο και την επιρροή των δήμων της Ευρώπης ως βασικών παραγόντων που συνεισφέρουν στην επίτευξη των στρατηγικών στόχων της ΕΕ και την εξασφάλιση μιας χωρίς αποκλεισμούς, φιλόδοξης όσον αφορά την υλοποίηση των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικής σε παγκόσμιο επίπεδο Ευρώπης·
3. αναγνωρίζει ότι με το Αστικό Θεματολόγιο της ΕΕ επιδιώκεται να αξιοποιηθούν η πείρα και την εμπειρογνωμοσύνη των αστικών αυτοδιοικητικών αρχών και να τους δοθεί η δυνατότητα να συμβάλουν στην ανάπτυξη και εφαρμογή των ενωσιακών διαδικασιών και μέσων πολιτικής που έχουν τον μεγαλύτερο αντίκτυπο στις πόλεις·
4. υποστηρίζει την άποψη ότι η διαδικασία για το Αστικό Θεματολόγιο της ΕΕ δημιούργησε νέο ενδιαφέρον σε ορισμένα κράτη μέλη ως προς την ανάπτυξη ή την ενίσχυση της εθνικής αστικής πολιτικής·
5. επιδοκιμάζει τις ρηξικέλευθες μεθόδους εργασίας των εταιρικών σχέσεων του Αστικού Θεματολογίου για την απευθείας συμμετοχή των αστικών αυτοδιοικητικών αρχών στη διαδικασία χάραξης πολιτικής της ΕΕ για πρώτη φορά και την προώθηση μιας μεθοδολογίας από κάτω προς τα πάνω· θεωρεί ότι αυτή η προσέγγιση συνδέεται στενά με τη συζήτηση για το μέλλον της Ευρώπης ανοίγοντας τον δρόμο για την τοπική και αποκεντρωμένη συμμετοχή των πολιτών σε αυτήν·
6. τονίζει ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας για το μέλλον της Ευρώπης, είναι αναγκαίες η ενισχυμένη ανταλλαγή γνώσης και η συνεργασία μεταξύ των πόλεων για την προώθηση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών για τη λειτουργία των πόλεων, την ελαχιστοποίηση του διοικητικού φόρτου που σχετίζεται με τα ζητήματα της ΕΕ, την αναζήτηση λιγότερο δαπανηρών τρόπων υλοποίησης των πολιτικών και την αποφυγή αλληλοεπικαλύψεων, ιδίως όσον αφορά τον κατάλληλο σχεδιασμό των χρηματοδοτικών μέσων και των πολιτικών πρωτοβουλιών της ΕΕ·
7. αναγνωρίζει ότι το Αστικό Θεματολόγιο αποτελεί έργο εν εξελίξει αυτή τη στιγμή· επισημαίνει ότι, αν και στην έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής τον Νοέμβριο του 2017 δηλώνεται η γενική της ικανοποίησή της τελευταίας, το πόρισμα αυτό βασίζεται αποκλειστικά στις απαντήσεις των συμμετεχόντων· για αυτό η ΕτΠ υποστηρίζει τη διαβούλευση σχετικά με αυτήν την αξιολόγηση·
8. υποστηρίζει την προσέγγιση του Αστικού Θεματολογίου και τη μέθοδο εργασίας πολυεπίπεδης διακυβέρνησης που υιοθέτησε σε 12 ευρείες θεματικές πολιτικής προτεραιότητας, όπως ορίζονται στο σύμφωνο του Άμστερνταμ· υποστηρίζει επίσης την ανάγκη επανεξέτασης των προσεγγίσεων αναφορικά με το σχεδιασμό των υφιστάμενων κανόνων και κανονισμών, την ενίσχυση του φιλικού προς το χρήστη χαρακτήρα των διαθέσιμων χρηματοδοτικών πόρων που επικεντρώνονται στις πόλεις και τη βελτίωση της ανταλλαγής γνώσης και της συνεργασίας για αστικά ζητήματα μεταξύ διαφορετικών φορέων·
9. επισημαίνει ότι η μέθοδος των εταιρικών σχέσεων παρέχει τη βάση για την ενσωμάτωση των πολύτιμων οπτικών των εμπειρογνομόνων επαγγελματιών για σειρά ζητημάτων αναγνωρισμένα υψηλής προτεραιότητας για την ΕΕ και για την ενσωμάτωση της έμπρακτης εμπειρίας τους όσον αφορά τον αντίκτυπο των ενωσιακών ζητημάτων στην καθημερινότητα των πόλεων και των πολιτών·

Ζητήματα κοινού ενδιαφέροντος και συνέργειες

10. υποστηρίζει ένα Αστικό Θεματολόγιο για την ΕΕ που θα αφορά όλες τις αστικές περιοχές, συμπεριλαμβανομένου του συχνά αγροτικού λειτουργικού χώρου τους, προκειμένου να επιτευχθεί μια πιο ολοκληρωμένη και ολιστική προσέγγιση στην πολιτική και τη νομοθεσία της ΕΕ και να συμμετέχουν εκ του σύνεγγυς οι κομποπόλεις και οι πόλεις σε όλα τα στάδια προετοιμασίας αυτών των πολιτικών· υποστηρίζει επίσης την ανάγκη διεύρυνσης της συμμετοχής στο μέγιστο δυνατό βαθμό ώστε να συμμετέχουν πραγματικά όλες οι αστικές περιοχές·

11. επισημαίνει ότι πολλά από τα θέματα των εταιρικών σχέσεων συνδέονται στενά με άλλα θέματα και ότι, στο πλαίσιο του ολοκληρωμένου σχεδιασμού, δεν πρέπει να ξεετάζονται μεμονωμένα· εμμένει στην ανάγκη πολύ ενισχυμένου συντονισμού μεταξύ των σχεδίων δράσης καθώς οι δραστηριότητές τους ενδέχεται να επηρεάσουν ουσιαστικά τα άλλα σχέδια, για παράδειγμα α) οι εταιρικές σχέσεις στη βιώσιμη χρήση της γης και τις λύσεις που βασίζονται στη φύση, στη στέγαση και στην κλιματική προσαρμογή, β) οι εταιρικές σχέσεις στην κλιματική προσαρμογή, την ενεργειακή μετάβαση και την ποιότητα του αέρα, γ) οι εταιρικές σχέσεις για την αντιμετώπιση της φτώχειας, τη στέγη και την ένταξη των μεταναστών και των προσφύγων στις πόλεις·

12. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι, κατά τα τελευταία χρόνια, έχουν βελτιωθεί τα διαθέσιμα δεδομένα για τα αστικά ζητήματα, θεωρεί, ωστόσο, ότι εξακολουθεί να υπάρχει ανάγκη για καλύτερη χαρτογράφηση του υποεθνικού, του τοπικού και του περιφερειακού επιπέδου, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ανάπτυξη μιας πολιτικής βάσει τεκμηριωμένων στοιχείων.

13. λαμβανομένου υπόψη του σημείου 12.6 του συμφώνου του Άμστερνταμ, τονίζει ότι και το Αστικό Θεματολόγιο για την ΕΕ πρέπει να συμβάλλει στην ισοτιμία και την ισότητα μεταξύ των δύο φύλων. Για να επιτευχθεί ο στόχος αυτός, χρειάζεται να αναπτυχθούν μέθοδοι αξιολόγησης του αντικτύπου ως προς την ισότητα των φύλων («Gender Impact Assessment»), μια βάση δεδομένων η οποία θα συνεκτιμά τη διάσταση του φύλου, καθώς και μια ανάλυση των προγραμμάτων και έργων με γνώμονα την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου·

14. υποστηρίζει την έκκληση να γίνονται εξίσου σεβαστά τα υπόλοιπα ζητήματα κοινού ενδιαφέροντος του Αστικού Θεματολογίου στις δράσεις των εταιρικών σχέσεων: διοίκηση των πόλεων και πολεοδομία, αστικές-αγροτικές συνδέσεις, αντιμετώπιση του αντικτύπου στην κοινωνική αλλαγή, προκλήσεις και ευκαιρίες των μικρών και μεσαίων πόλεων, αστική ανάπτυξη, δημογραφική αλλαγή, δημόσιες υπηρεσίες κοινής ωφελείας και σχέσεις με το νέο Αστικό Θεματολόγιο του ΟΗΕ·

15. τονίζει ότι πολλά ζητήματα που έχουν εντοπιστεί από τις εταιρικές σχέσεις συνδέονται με γνωμοδοτήσεις και ψηφίσματα της ΕτΠ, στο βαθμό που οι εργασίες της ΕτΠ σε θέματα με ξεκάθαρη αστική διάσταση θα πρέπει να χρησιμεύουν σαν οδηγός για τα σχέδια δράσης· ομοίως, τα αποτελέσματα του Αστικού Θεματολογίου μπορούν να διαδίδονται ως βέλτιστη πρακτική μέσω των εκδηλώσεων ευαισθητοποίησης και των εκδόσεων της ΕτΠ· επισημαίνει ότι οι τοπικές αρχές πολλών μελών της ΕτΠ εκπροσωπούνται στις αστικές εταιρικές σχέσεις και ζητεί η ΕτΠ να ενημερώνεται δεόντως για τις δραστηριότητες των εταιρικών σχέσεων·

16. επισημαίνει ότι πολλές αστικές δραστηριότητες συνδέονται, τόσο άμεσα όσο και έμμεσα, με τη συνεργασία μεταξύ των πόλεων και των γειτονικών τους αρχών (ή των αρχών της ευρύτερης αστικής περιοχής) ή και εξαρτώνται από αυτή. Επομένως, αυτές οι δραστηριότητες θα πρέπει να αντικατοπτρίζονται αναλόγως στην εφαρμογή και την αξιολόγηση του Αστικού Θεματολογίου για την ΕΕ·

17. υπενθυμίζει τη γνωμοδότησή της με θέμα «Αναμόρφωση των πόλεων-λιμένων και των λιμενικών περιοχών» και την ανάγκη να εξεταστούν οι ιδιαίτερες προκλήσεις που απαιτούν ολοκληρωμένη προσέγγιση της αειφόρου αστικής ανάπτυξης και της χωροταξίας.

18. παρατηρεί ότι θα μπορούσαν να δημιουργηθούν επιπρόσθετες εστιασμένες συνέργειες με οργανώσεις που εκπροσωπούνται σε διαφορετικές εταιρικές σχέσεις όπως το Συμβούλιο των Ευρωπαϊκών Δήμων και Περιφερειών (ΣΕΔΠ) και τα δίκτυα EUROCITIES, το πρόγραμμα URBACT 3 για βιώσιμη αστική ανάπτυξη και το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Γνώσεων για τις Αστικές Περιοχές (EUKN)·

Οι πόροι του Αστικού Θεματολογίου

19. επαινεί τις εταιρικές σχέσεις για τη διάθεση των ιδίων πόρων τους (καθώς το κόστος συμμετοχής δεν καλύπτεται) και τις προσπάθειες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη διευκόλυνση της υλοποίησης του Αστικού Θεματολογίου·

20. επισημαίνει ότι μετά από σχεδόν δύο χρόνια εφαρμογής του Αστικού Θεματολογίου για την ΕΕ, τα κύρια προβλήματα μέχρι στιγμής σχετίζονται με την έλλειψη πόρων, ιδίως για την κάλυψη του κόστους συμμετοχής των πόλεων που είναι μέλη εταιρικών σχέσεων (ιδίως δε των μικρών και μεσαίων πόλεων)·

21. τονίζει ότι τα μεγαλύτερα αστικά κέντρα συνήθως διαθέτουν ικανούς πόρους για τη συμμετοχή τους στα ενωσιακά ζητήματα —για την πρόσβαση στην ενημέρωση, την αναζήτηση ευκαιριών χρηματοδότησης και την άσκηση επιρροής στη χάραξη πολιτικών—, ωστόσο αυτό δε συμβαίνει με τις μικρότερου μεγέθους αρχές· επισημαίνει ότι στο Αστικό Θεματολόγιο για την ΕΕ πρέπει να λαμβάνεται δέουσα μέριμνα για τις ανάγκες των μικρότερων αστικών τοπικών αρχών, που επιτελούν σημαντικό ρόλο στις ευρύτερες περιφερειακές οικονομίες τους, με στόχο την ενημέρωση της βιώσιμης αστικής τους ανάπτυξης·

22. ζητεί να εξεταστεί η δυνατότητα δημιουργίας ενός ειδικού για μικρότερες πόλεις χρηματοδοτικού μηχανισμού σχετικού με την υποστήριξη της συνεργασίας υπό το Αστικό Θεματολόγιο· τούτο δε με σκοπό την παροχή κινήτρων για την επέκταση των ανταλλαγών εμπειριών. Η ενίσχυση του εκπαιδευτικού χαρακτήρα της συνεργασίας (όπου έμπειροι παράγοντες — κυρίως τα μεσαίου και μεγάλου μεγάλους μεγέθους αστικά κέντρα— θα μεταδίδουν την πείρα τους στις κωμοπόλεις και τις μικρές πόλεις) είναι ιδιαίτερα σημαντική στην προσπάθεια επίτευξης οικονομικών κλίμακας και τόνωσης της κοινωνικοοικονομικής ανάπτυξης·

23. εκφράζει την ανησυχία της για την πιθανότητα έλλειψης οικείωσης λόγω του τρέχοντος σχεδιασμού και της λειτουργίας των εταιρικών σχέσεων, και συγκεκριμένα του οικειοθελούς χαρακτήρα της γενικής δομής διοίκησης, του παθητικού ρόλου ορισμένων κρατών μελών και ορισμένων ζητημάτων εσωτερικής οργάνωσης που οφείλονται στην έλλειψη κανόνων όσον αφορά την κατανομή των καθηκόντων και των αρμοδιοτήτων μεταξύ των μελών· ζητεί τα θέματα αυτά να αντιμετωπιστούν καθώς προχωρά η υλοποίηση του Αστικού Θεματολογίου·

24. επιδοκιμάζει τη στήριξη της τεχνικής γραμματείας στις εταιρικές σχέσεις, ταυτόχρονα όμως ζητεί να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην εμπειρογνομοσύνη και στις προσανατολισμένες στα αποτελέσματα προσεγγίσεις, ώστε η τεχνική υποστήριξη να μην είναι μόνο διοικητικής φύσης. Στο πλαίσιο αυτό απαιτείται μεγαλύτερη διαφάνεια και καλύτερη «οικειοποίηση» των εταιρικών σχέσεων, εάν επιθυμούμε αυτές να ωφεληθούν δεόντως από την τεχνική στήριξη που παρέχουν, μεταξύ άλλων, οι εμπειρογνώμονες·

25. επαναλαμβάνει ότι για την παροχή αξιόπιστων και καλά σχεδιασμένων αποτελεσμάτων μέσω των εταιρικών σχέσεων είναι σαφώς αναγκαίο το Αστικό Θεματολόγιο να μπορεί να βασίζεται σε σταθερή πολυετή πρόβλεψη προϋπολογισμού·

26. εξαίρει την πρωτοβουλία δημιουργίας του διαδραστικού ιστοτόπου «Futurium», που αναπτύχθηκε για τη συγκέντρωση σε ένα μέρος όλων των αποτελεσμάτων των εταιρικών σχέσεων και την παροχή ενημέρωσης στην ευρύτερη κοινότητα ενδιαφερομένων φορέων· προειδοποιεί ωστόσο ότι μια μονοαπευθυντική θυρίδα δεν πρέπει να θεωρείται πανάκεια για την επίτευξη των στόχων του Αστικού Θεματολογίου, ιδίως δε αν ληφθεί υπόψη ότι το μέσο αυτό δεν είναι ευρέως γνωστό στους δυνητικούς ενδιαφερομένους·

Βελτίωση της νομοθεσίας και συνεκτίμηση των αστικών αναγκών

27. αναγνωρίζει ότι για την υλοποίηση του Αστικού Θεματολογίου απαιτούνται νέοι νομικοί μηχανισμοί μεταξύ των οργάνων της ΕΕ, των κρατών μελών, των δήμων και των ενδιαφερόμενων φορέων για τη στήριξη της υλοποίησης των δράσεων που απευθύνονται σε αυτούς και άπτονται των αρμοδιοτήτων τους·

28. επαναλαμβάνει την έκκλησή της να βασίζεται η υλοποίηση του θεματολογίου σε δεσμευτική ισχύ ως αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, βάσει της οποίας όλες οι αρμόδιες γενικές της διευθύνσεις θα κινητοποιούνται για να συνεισφέρουν σε αυτό το στάδιο, όπως ισχύει και με τη συμβολή τους στις εταιρικές σχέσεις· ομοίως, ζητεί η συμμετοχή των κρατών μελών να γίνεται στο κατάλληλο θεματικό υπουργικό επίπεδο και όχι μέσω παραπομπής εξ ορισμού στο υπουργείο που είναι αρμόδιο για την αστική ανάπτυξη·

29. υπογραμμίζει ότι μια βασική πτυχή του συμφώνου του Άμστερνταμ ήταν η θέσπιση συνδέσμου με το θεματολόγιο Βελτίωσης της νομοθεσίας της ΕΕ· συνιστά προς τούτο τη δημιουργία άμεσων συνδέσεων μεταξύ του έργου των εταιρικών σχέσεων και των μελών της πλατφόρμας REFIT, καθώς και εντονότερη έμφαση στη βελτίωση του κανονιστικού περιβάλλοντος της ΕΕ στον εν λόγω τομέα πολιτικής κατά τις συνεδριάσεις των εταιρικών σχέσεων·

30. υποστηρίζει ότι θα ήταν χρήσιμη η στενότερη σύνδεση του έργου των εταιρικών σχέσεων του Αστικού Θεματολογίου με το έργο της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου (RSB) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής·

31. υπενθυμίζει τις προσπάθειες της ΕτΠ για την υλοποίηση του Θεματολογίου σε συνδυασμό με τη διάσταση «Βελτίωσης της νομοθεσίας» μέσω των πρόσφατων πιλοτικών αξιολογήσεων (εδαφικού) αστικού αντικτύπου που αποσκοπούσαν στο να παρέχουν στους εισηγητές ανάλυση του δυνητικού αντικτύπου συγκεκριμένων νομοθετικών προτάσεων στο τοπικό επίπεδο μέσω δείγματος αστικών πλασιών·

32. φρονεί ότι η συνεκτίμηση των αστικών αναγκών πρέπει να καταστεί βασικό στοιχείο του σχεδιασμού των πολιτικών της ΕΕ· υπογραμμίζει δε ότι θα μπορούσε να επιδιωχθεί συστηματικότερη αξιολόγηση του αντικτύπου των σχεδιαζόμενων δράσεων της ΕΕ στις πόλεις (σε διάφορες κλίμακες) ώστε να εξασφαλιστεί ο δέων συνυπολογισμός της τοπικής οπτικής σε μια πολιτική ή νομοθεσία·

33. επιδοκιμάζει την αναγνώριση από τη ΓΔ REGIO της σημασίας της εφαρμογής αξιολογήσεων εδαφικού αντικτύπου κατά τη συζήτηση νέων νομοθετικών προτάσεων και παροτρύνει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να τις εφαρμόζει ευρύτερα σε όλους τους τομείς πολιτικής·

34. καλεί τις πόλεις και τις λοιπές αστικές περιοχές να συμβάλουν στην πραγματοποίηση ενωσιακών προτεραιοτήτων προσαρμοσμένων στις ιδιαίτερες αναπτυξιακές τους ανάγκες και τονίζει ότι η τοπική ανάπτυξη πρέπει να συνεχίσει να αποτελεί μέρος της ευρύτερης προσέγγισης της ΕΕ για την «εδαφική ανάπτυξη» και να ορίζεται καλύτερα ως ολιστική έννοια·

Μελλοντικά πλαίσια για ένα Αστικό Θεματολόγιο μετά το 2020

35. θεωρεί ότι, βάσει των συνεργατικών αποτελεσμάτων που έχουν προκύψει μέχρι στιγμής από τις παλαιότερες εταιρικές σχέσεις, το Αστικό Θεματολόγιο για την ΕΕ χρησιμεύει ως στιβαρή βάση τεκμηρίωσης για την ενημέρωση και τη διαμόρφωση της μελλοντικής ευρωπαϊκής συνεργασίας τόσο στα ΕΔΕΤ όσο και σε στοιχεία των προγραμμάτων κεντρικής διαχείρισης της Επιτροπής μετά το 2020·

36. ζητεί η πρόταση για το μελλοντικό Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ) και η Πολιτική Συνοχής μετά το 2020 να αντικατοπτρίζουν το ρόλο των πόλεων και των αστικών περιοχών, ενισχύοντας τα ολοκληρωμένα εργαλεία και μηχανισμούς χειραφέτησης και απευθείας στήριξης των πόλεων και των περιφερειών· τονίζει ότι είναι καθοριστικής σημασίας η Πολιτική Συνοχής να επιδιώκει την προστιθέμενη αξία της ολοκληρωμένης εδαφικής προσέγγισης και, σε συνδυασμό με την ισχυρή στήριξη στην ύπαιθρο, να έχει επίσης ισχυρή αστική διάσταση και έμπρακτη «αστική οικείωση» στις πόλεις·

37. υπογραμμίζει ότι, παρά την αυξανόμενη σημασία των κατώτερων επιπέδων δημόσιας διοίκησης (π.χ. των δήμων) σε σχέση με το κεντρικό επίπεδο διοίκησης στην ΕΕ, σε ορισμένες χώρες παρατηρείται μια εκ νέου συγκεντρωτική τάση των διοικητικών μηχανισμών με συνέπεια την απώλεια της χρηματοδότησης που διατίθεται μέχρι σήμερα στους δήμους και τις περιφέρειες και τους επιτρέπει να είναι αυτόνομοι/-ες. Πρόκειται για μια επικίνδυνη διαδικασία που δεν επιτρέπει την πολυκεντρική ανάπτυξη βάσει των τοπικών ιδιαιτεροτήτων και αναπτυξιακών παραγόντων·

38. συμπεριζέται την ανάγκη τα νέα ολοκληρωμένα μέσα να καταστούν πιο ευέλικτα και πιο αναλογικά και την ανάγκη για πιο εξατομικευμένη καθοδήγηση ώστε να εξασφαλιστεί καλύτερη κατανόηση αυτών των μέσων και μεγαλύτερη ασφάλεια για όσους επιθυμούν να τα χρησιμοποιήσουν·

39. ζητεί το Αστικό Θεματολόγιο να δώσει προτεραιότητα στην ενίσχυση της προσβασιμότητας του έντονα κατακερματισμένου τοπίου της αστικής χρηματοδότησης προς όφελος των κωμοπόλεων και των πόλεων κάθε μεγέθους, π.χ. μέσω της συνεργασίας με βασικούς φορείς συμπεριλαμβανομένων πανευρωπαϊκών δικτύων τοπικών και περιφερειακών αρχών και της ΕτΠ για την ανάπτυξη εξατομικευμένου ενημερωτικού υλικού που θα ενσωματώνει το σύνολο των δυνατοτήτων αστικής χρηματοδότησης για κάθε μία από τις 12 θεματικές ενότητες·

40. ζητεί να τεθούν ως ζητήματα προτεραιότητας η ανάπτυξη ισχυρής ευαισθητοποίησης μεταξύ των τοπικών και περιφερειακών αρχών για τις υφιστάμενες πρωτοβουλίες χρηματοδότησης (τα προγράμματα εξατομικευμένου δανεισμού URBIS και αυτά της ΕΤΕπ) καθώς και η ευθυγράμμιση του τρέχοντος τοπίου συμβουλών και χρηματοδότησης με ένα βαθμό προσαρμογής στις αστικές ανάγκες·

41. έχει επίγνωση της ανάγκης ευθυγράμμισης του τοπίου όσον αφορά τη χρηματοδότηση αστικών επενδύσεων και προσαρμογής των υπηρεσιών του προγράμματος δανεισμού της ΕΤΕπ στις ανάγκες των επιμέρους πόλεων· αναγνωρίζει το ρόλο της νέας ειδικής συμβουλευτικής πλατφόρμας URBIS για τις αστικές επενδύσεις στην παροχή χρηματοδοτικής και τεχνικής καθοδήγησης στις αστικές αρχές σε όλα τα στάδια προετοιμασίας και υλοποίησης ολοκληρωμένων αστικών έργων, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης επενδυτικών στρατηγικών, της προετοιμασίας των χρονοδιαγραμμάτων των έργων και της εξερεύνησης καινοτόμων εργαλείων χρηματοδότησης (π.χ. συνδυασμός των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων)·

42. τονίζει τη συνεχιζόμενη σημασία της ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας για τις πόλεις και τις τοπικές αρχές όσον αφορά την παροχή ευρωπαϊκής οπτικής για την ενημέρωση της ανάπτυξής τους· υπογραμμίζει ότι πάνω από ένα τρίτο των πολιτών της ΕΕ ζουν και εργάζονται στις παραμεθόριες πόλεις και περιφέρειες της ΕΕ, στις οποίες αντιστοιχούν τα δύο τρίτα του παραγόμενου ΑΕγχΠ της ΕΕ· παρατηρεί ότι τα διασυνοριακά και διακρατικά έργα Interreg πέτυχαν πολλά απτά αποτελέσματα προς όφελος των πολιτών της Ευρώπης σε τομείς που άπτονται του Αστικού Θεματολογίου, συμπεριλαμβανομένης της κινητικότητας, της κλιματικής προσαρμογής, της ενεργειακής μετάβασης, της κατάρτισης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας·

43. ζητεί τη σε βάθος ενσωμάτωση στο Αστικό Θεματολόγιο των στόχων και των μηχανισμών υλοποίησης της επόμενης γενιάς όλων των προγραμμάτων της ΕΕ με αστική διάσταση που δεν περιλαμβάνονται στην Πολιτική Συνοχής, όπως το 9ο Πρόγραμμα Πλαίσιο για την έρευνα και την καινοτομία, καθώς και πρωτοβουλιών πολιτικής όπως το σύμφωνο των Δημάρχων για το Κλίμα και την Ενέργεια·

44. τονίζει ότι το Αστικό Θεματολόγιο πρέπει να κατέχει περίοπτη θέση στα μελλοντικά ετήσια προγράμματα εργασιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ζητεί οι εκ περιτροπής προεδρίες του Συμβουλίου να ανανεώνουν την υψηλού επιπέδου πολιτική προσήλωση τους στη διαδικασία, να διευκολύνουν τα κράτη μέλη να συμβάλλουν σε αυτήν και να υποβάλλουν επίσημες εκθέσεις προόδου των εταιρικών σχέσεων·

45. ζητεί οι πόλεις και οι περιφέρειες να έχουν πρόσβαση στις ομάδες εργασίας του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για αστικά ζητήματα και στους τριμερείς διαλόγους μέσω του θεσμικού τους εκπροσώπου, της ΕτΠ, προκειμένου να μπορούν να παρακολουθούν και να συνεισφέρουν με μεγαλύτερη ακρίβεια στις εργασίες του Συμβουλίου σε ζητήματα που έχουν αντίκτυπο σε αυτές και στις αρμοδιότητές τους·

46. τονίζει ότι τα προτεινόμενα σχέδια δράσης πρέπει να συνοδεύονται από οδικό χάρτη που θα ορίζει ρεαλιστικά αναμενόμενα αποτελέσματα, προθεσμίες, δείκτες και επιμέρους στόχους για κάθε σκοπό, να αντικατοπτρίζουν τον πολυπαραγοντικό χαρακτήρα των εταιρικών σχέσεων και να αναπτύσσονται σε συνεργασία με διαφορετικά επίπεδα διοίκησης, με τον ιδιωτικό τομέα και με την κοινωνία των πολιτών·

47. συνιστά τη διοργάνωση, όταν οριστικοποιηθούν τα σχέδια δράσης, σειράς εκστρατειών διάδοσης με κατάλληλους μηχανισμούς ανατροφοδότησης μέσω των εθνικών υπουργείων και/ή άλλων φορέων πολλαπλασιαστικού αποτελέσματος, συμπεριλαμβανομένων των αντιπροσωπειών πόλεων και περιφερειών στις Βρυξέλλες·

48. προσδοκά ότι στην αξιολόγηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής το 2019 θα περιγράφεται πώς οι εταιρικές σχέσεις συνέβαλαν στο θεματολόγιο βελτίωσης της νομοθεσίας, στη διευκόλυνση της άντλησης χρηματοδότησης και στην καλύτερη ανταλλαγή γνώσης και βελτιστων πρακτικών·

49. καλεί τις εταιρικές σχέσεις να υλοποιήσουν τις δικές τους αξιολογήσεις και να ενημερώσουν για το κατά πόσον οι δικές τους προσδοκίες καλύφθηκαν από τη διαδικασία και να προτείνουν δυνητικές βελτιώσεις·

50. υποστηρίζει την πρόταση συγκρότησης συντονιστικής επιτροπής για να εξετάσει τις μελλοντικές εξελίξεις στο Αστικό Θεματολόγιο, όπως τα βασικά μηνύματα των εταιρικών σχέσεων για την τεκμηρίωση των μελλοντικών αποφάσεων πολιτικής και προγραμματισμού, τις δυνητικές νέες θεματικές εταιρικές σχέσεις και την υλοποίηση ζητημάτων κοινού ενδιαφέροντος καθώς και την προώθηση των αποτελεσμάτων των συζητήσεων· συμφωνεί ως προς τη σκοπιμότητα της εξέτασης επιπρόσθετων ζητημάτων, όπως η ασφάλεια, η πολιτιστική κληρονομιά, το δημογραφικό, οι αστικοί κόμβοι και τα ΔΕΔ-Μ·

51. εμμένει ωστόσο στην ανάγκη δέουσας αξιολόγησης των αποτελεσμάτων καθώς και της δομής και των μέτρων υλοποίησης των υφιστάμενων εταιρικών σχέσεων πριν από την εγκαίνιαση νέων·

52. προτείνει να συμμετέχει η ΕτΠ στη διοργάνωση της ετήσιας συνεδρίασης συντονισμού προκειμένου να παρέχει τροφοδότηση, να προτείνει δράσεις, να φιλοξενεί εκδηλώσεις και ιδίως προκειμένου να αποφευχθεί αλληλεπικάλυψη με άλλες πολιτικές εκδηλώσεις και συζητήσεις·

Συμπεράσματα

53. καλεί τα όργανα της ΕΕ να δηλώσουν εκ νέου την προσηλωσή τους στο Αστικό Θεματολόγιο για την ΕΕ και να επισημοποιήσουν τη διαδικασία· επισημαίνει ότι το Αστικό Θεματολόγιο παρέχει τεράστιο δυναμικό βελτίωσης της μελλοντικής λειτουργίας των πόλεών μας και δεν μπορεί να περιορίζεται σε απλή άσκηση δικτύωσης, αλλά πρέπει αντιθέτως να αναγνωρίζεται ως πολιτική δέσμευση για την ανάπτυξη και εφαρμογή της νομοθεσίας και των ευρωπαϊκών και εθνικών χρηματοδοτικών προγραμμάτων·

54. τονίζει ότι το σύμφωνο του Άμστερνταμ προβλέπει ισχυρότερο ρόλο για την ΕτΠ καθώς την καλεί, ως το συμβουλευτικό όργανο της Ένωσης που εκπροσωπεί επίσημα τις περιφέρειες και τους δήμους σε επίπεδο ΕΕ, να συμβάλει στην περαιτέρω ανάπτυξη του Αστικού Θεματολογίου·

55. διατυπώνει την πρόταση οι επερχόμενες προεδρίες του Συμβουλίου της ΕΕ να προωθήσουν συνέργειες μεταξύ των συζητήσεων σχετικά με την αξιολόγηση της υλοποίησης του Αστικού θεματολογίου για την ΕΕ και το νέο Εδαφικό Θεματολόγιο για μετά το 2020, ενόψει μιας πιο ολοκληρωμένης προσέγγισης του χωροταξικού σχεδιασμού και της διοίκησης κάθε τύπου, στην οποία θα συμμετέχουν οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές και οι αρμόδιοι χωροταξικού σχεδιασμού σύμφωνα με μια τεκμηριωμένη προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή·

56. αναγνωρίζει τη σημασία των πόλεων στην επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης 2030· ζητεί ισχυρότατες συνέργειες μεταξύ του Θεματολογίου βιώσιμης ανάπτυξης 2030 του ΟΗΕ και του καθορισμού προτεραιοτήτων πολιτικής της ΕΕ μετά το 2020·

57. πιστεύει ότι η σωστή ενσωμάτωση των στόχων της βιώσιμης ανάπτυξης στις πολιτικές της ΕΕ θα προωθήσει μια πιο ολοκληρωμένη θεώρηση σε όλη την Ένωση σχετικά με το μέλλον των πόλεων και των περιφερειών μας· θεωρεί ότι η αστική διάσταση των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης απαιτεί μια συνολική, ολοκληρωμένη και αποτελεσματική προσέγγιση· ως εκ τούτου, ζητεί τη στενή συνεργασία με τους εταίρους και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς, καθώς και με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές για την ανάπτυξη πολυμερών δράσεων·

58. ζητεί οι ευρωπαϊκές και εθνικές στατιστικές αρχές, να αναπτύξουν και να βελτιώσουν στοιχεία, δείκτες, μέσα και μεθοδολογία για την ποσοτικοποίηση και την παρακολούθηση της συμβολής των πολιτικών της ΕΕ στους αστικούς στόχους του Θεματολογίου για το 2030, αυξάνοντας την παροχή δεικτών αναλυτικά σε επίπεδο NUTS2, NUTS3 και ΛΑΠ·

59. υπογραμμίζει ότι το Νέο Αστικό Θεματολόγιο του ΟΗΕ θα κατευθύνει τις προσπάθειες ευρέος φάσματος φορέων σχετικά με τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη τα επόμενα 20 χρόνια· καλεί όλα τα επίπεδα δημόσιας διοίκησης της ΕΕ να συνεργαστούν και να αξιοποιήσουν το Νέο Αστικό Θεματολόγιο ως μέσο επίτευξης διατηρήσιμης και χωρίς αποκλεισμούς αστικής ανάπτυξης.

Βρυξέλλες, 4 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Ωθηση της ανάπτυξης και της συνοχής σε παραμεθόριες περιφέρειες της ΕΕ»

(2018/C 387/04)

Εισηγητής: ο κ. János Ádám KARÁCSONY (HU/EPP), Δημοτικός σύμβουλος Tahitótfalu

Έγγραφο αναφοράς: Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με θέμα «Ωθηση της ανάπτυξης και της συνοχής σε παραμεθόριες περιφέρειες της ΕΕ»

COM(2017) 534 final

ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Γενικές παρατηρήσεις

1. χαιρετίζει την ανακοίνωση με τίτλο «Η ώθηση της ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής σε παραμεθόριες περιοχές της ΕΕ» που υποβλήθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Η ΕτΠ εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι οι διάφορες υπηρεσίες της Επιτροπής σε πολλές γενικές διευθύνσεις συνεργάστηκαν αποτελεσματικά ώστε το έγγραφο αυτό να αντικατοπτρίζει τον διατομεακό χαρακτήρα της συνεργασίας στις παραμεθόριες περιφέρειες της ΕΕ. Η ΕτΠ υποστηρίζει επίσης τη δημιουργία ενός «διασυνοριακού σημείου επαφής» για τη διασφάλιση της εφαρμογής των δράσεων και των μέτρων, εκφράζει όμως τις ανησυχίες της για το ενδεχόμενο έλλειψης προσωπικού στο σημείο επαφής λόγω του πλήθους των καθηκόντων που προβλέπει η ανακοίνωση·
2. εκφράζει ιδιαίτερη ικανοποίηση για την προπαρασκευαστική διαδικασία που οδήγησε στην ανακοίνωση αυτή, η οποία ήταν υπόδειγμα αποτελεσματικής, πολυεπίπεδης συμμετοχικής συνεργασίας. Στο πλαίσιο της αποκαλούμενης «πρωτοβουλίας για τη διασυνοριακή αξιολόγηση», η Επιτροπή λειτούργησε ως κομβικό στοιχείο που έδωσε στους ενδιαφερόμενους φορείς την ευκαιρία να ανταλλάξουν ιδέες και πρακτικές. Επιπλέον, οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής έχουν στη διάθεσή τους πολυάριθμους καταλόγους, έγγραφα θέσης και μελέτες που περιέχουν μια πληθώρα στοιχείων σχετικά με τα εμπόδια που συναντά η συνεργασία στις διασυνοριακές περιφέρειες·
3. υπογραμμίζει ότι χρειάζεται να αντιμετωπιστούν διάφορα νομικά, διοικητικά, φυσικά και πολιτιστικά εμπόδια προκειμένου να ενισχυθεί η συνεργασία στις παραμεθόριες περιφέρειες της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, η χρηματοδοτική στήριξη πρωτοβουλιών Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΕΣ) παραμένει ζωτικής σημασίας·
4. πιστεύει ότι η χρηματοδοτική στήριξη της ΕΕ σε πρωτοβουλίες Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΕΣ) θα πρέπει να αυξηθεί σημαντικά στο επόμενο ΠΔΠ και θεωρεί απαράδεκτο το γεγονός ότι με την παρούσα πρόταση, αντιθέτως, περικόπτονται τα κονδύλια. Η ΕτΠ αναγνωρίζει ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ αντιμετωπίζει ισχυρές δημοσιονομικές πιέσεις λόγω της απόφασης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την ΕΕ, αλλά και εξαιτίας των πάντοτε υψηλών επιπέδων δημόσιου χρέους σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ. Ωστόσο, η στήριξη πρωτοβουλιών Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΕΣ) προσφέρει εξαιρετικά υψηλή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία όσον αφορά την ενίσχυση της οικονομικής ανάπτυξης και της συνοχής, καθώς και την οικοδόμηση μιας καλύτερης ΕΕ για τους πολίτες της.
5. τονίζει ότι τα οφέλη της ΕΕΣ δεν συνίστανται μόνο στα ίδια τα έργα, αλλά και στο γεγονός ότι ένα ευρύ φάσμα τοπικών και περιφερειακών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των δημοσίων αρχών, συνεργάζονται σε κοινά προγράμματα και έργα·
6. προτρέπει τα κράτη μέλη να προβλέψουν την πραγματοποίηση του μέγιστου δυνατού αριθμού διαβουλεύσεων με τους πολίτες, σε διασυνοριακό επίπεδο, με στόχο τόσο την ανασυγκρότηση της Ευρώπης και την ανασυρτηλάτηση του δεσμού μεταξύ των ευρωπαίων πολιτών και του ευρωπαϊκού εγχειρήματος όσο και τη δημιουργία ενός πραγματικού ευρωπαϊκού δημόσιου χώρου, προσδιορίζοντας τις προκλήσεις στις οποίες οι πολίτες επιθυμούν να ανταποκριθεί η ΕΕ·
7. επισημαίνει ότι στη συνεργασία στις παραμεθόριες περιοχές της ΕΕ συμπεριλαμβάνονται τα εσωτερικά και τα εξωτερικά σύνορα, καθώς και τα χερσαία και τα θαλάσσια σύνορα, με ή χωρίς σταθερή υπερθαλάσσια σύνδεση. Στην περίπτωση των θαλάσσιων συνόρων θα πρέπει να αρθεί το όριο των 150 χιλιομέτρων το οποίο περιορίζει τις δυνατότητες συμμετοχής των νησιωτικών περιοχών. Η βελτίωση της συνεργασίας και η κατάργηση των εμποδίων δεν πρέπει να περιορίζονται στα κράτη μέλη της ΕΕ, αλλά να περιλαμβάνουν και τις γειτονικές χώρες και περιφέρειες, ιδίως όταν αυτές που συμμετέχουν στη συνεργασία είναι οι εξόχως απόκεντρες περιφέρειες της ΕΕ·

Παρατηρήσεις σχετικά με τις δέκα προτάσεις της επιτροπής όπως περιγράφονται στην ανακοίνωση**Εμβάθυνση της συνεργασίας και των ανταλλαγών**

8. επικροτεί τη δημιουργία ενός πανευρωπαϊκού επιγραμμικού επαγγελματικού δικτύου (*Futurium*) και την ανοιχτή πρόσκληση υποβολής πιλοτικών σχεδίων σχετικά με τρόπους εξάλειψης των νομικών και διοικητικών εμποδίων. Είναι σημαντικό η Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει ώθηση και συντονισμό προκειμένου να βελτιωθεί η συνεργασία και οι ανταλλαγές·

9. υπογραμμίζει τη σημασία της διαμόρφωσης εδαφικών στρατηγικών για την καθοδήγηση των επενδύσεων με ολοκληρωμένο και συντονισμένο τρόπο. Με «ολοκληρωμένο» τρόπο σημαίνει ότι όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, από το τοπικό έως το ευρωπαϊκό, συνεργάζονται για την επίτευξη των στόχων μιας συγκεκριμένης περιοχής. Με «συντονισμένο» τρόπο σημαίνει ότι οι διαφορετικές πηγές χρηματοδότησης συνεισφέρουν στους ίδιους συμφωνημένους εδαφικούς στόχους κατά τρόπο συμπληρωματικό·

10. υπογραμμίζει τον ρόλο των μακροπεριφερειακών στρατηγικών οι οποίες «έχουν καθιερωθεί ως επιτόπιο μέσο από τη βάση προς την κορυφή για την αποτελεσματικότερη αξιοποίηση του κοινού δυναμικού των μακροπεριφερειών με τη βελτίωση της εφαρμογής και του συντονισμού των πολιτικών απαντήσεων» και εφιστά την προσοχή στη γνωμοδότηση της ΕτΠ επί του θέματος αυτού ⁽¹⁾·

11. αναδεικνύει, στο πλαίσιο αυτό, τη σημασία τόσο των προγραμμάτων διασυνοριακής συνεργασίας όσο και των προγραμμάτων διακρατικής και διαπεριφερειακής συνεργασίας, η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία των οποίων υπερβαίνει τη χρηματοδότηση, καθώς τα εν λόγω προγράμματα συνενώνουν τους ανθρώπους σε κοινά έργα για την οικοδόμηση μακροχρόνιων εταιρικών σχέσεων, εμπιστοσύνης και αμοιβαία επωφελών δομών συνεργασίας·

12. λαμβάνει υπό σημείωση την πρόταση θέσπισης νέου κανονισμού για τα διασυνοριακά προγράμματα και επισημαίνει ότι τα εσωτερικά σύνορα της ΕΕ συμπεριλαμβάνουν και θαλάσσια σύνορα, τα οποία, κατά την άποψη της, θα πρέπει να θεωρηθούν ως ισοδύναμα των χερσαίων συνόρων, τα οποία είναι ενσωματωμένα στην τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού. Σε διαφορετική περίπτωση, θα διακυβεύονταν η συνεργασία μεταξύ των θαλάσσιων παραμεθόριων περιφερειών εντός της ΕΕ, καθώς και οι τοπικές δυνατότητες προσαρμογής που προβλέπουν αυτά τα προγράμματα για τη διασυνοριακή συνεργασία·

13. υπογραμμίζει τη σημασία και τη χρησιμότητα των προγραμμάτων Interact, Interreg Europe, Urbact και ESPON για την ενίσχυση της συνεργασίας στην Ευρώπη και τη βελτίωση της εφαρμογής της πολιτικής συνοχής· λαμβάνοντας υπόψη τις παρούσες προτάσεις, η ΕτΠ επισημαίνει ότι η συνέχιση των προγραμμάτων Interreg Europe και Urbact είναι ουσιώδης για τη διαπεριφερειακή συνεργασία στην Ευρώπη και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο όχι μόνο να αποσαφηνίσουν, αλλά και να διασφαλίσουν το μέλλον του Interreg Europe και του Urbact·

14. ζητεί να κληθούν και να ενθαρρυνθούν οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου να συνεχίσουν να συμμετέχουν στα προγράμματα ΕΕΣ και στα έργα εδαφικής συνεργασίας κατά την επόμενη περίοδο προγραμματισμού. Θεωρεί δε σκόπιμο να διασφαλιστεί η πρόσβασή τους στις μακροπεριφερειακές και στις θαλάσσιες στρατηγικές, καθώς και στους ΕΟΕΣ·

15. επισημαίνει ότι, σε πολλές περιπτώσεις, οι εθνικές στατιστικές υπηρεσίες δεν τηρούν στατιστικά στοιχεία σχετικά με τη διασυνοριακή κινητικότητα, π.χ. δεδομένα σχετικά με τους διασυνοριακούς εργαζομένους στην ΕΕ. Οι γνώσεις και τα στατιστικά δεδομένα για αυτό το είδος πληροφοριών απουσιάζουν και αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή άλλες υπηρεσίες, όπως π.χ. η Eurostat, θα πρέπει να διαδραματίσουν σημαντικότερο ρόλο στη συλλογή και την επεξεργασία δεδομένων αυτού του τύπου·

Βελτίωση της νομοθετικής διαδικασίας

16. αναγνωρίζει ότι η πλήρης εναρμόνιση και σύγκλιση κανόνων και νομοθεσίας δεν είναι ούτε ρεαλιστική ούτε επιθυμητή. Επομένως, είναι ακόμη σημαντικότερο να κατανοήσουμε τον αντίκτυπο των ευρωπαϊκών και εθνικών νόμων και κανόνων στις παραμεθόριες περιφέρειες της ΕΕ. Η ΕτΠ υποστηρίζει εδώ και καιρό ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πρέπει να διεξάγει Αξιολογήσεις Εδαφικού Αντικτύπου για όλες τις σημαντικές νομοθετικές πράξεις της ΕΕ που ενδέχεται να έχουν εδαφικές επιπτώσεις. Ως εκ τούτου, η ΕτΠ επικροτεί τη φιλοδοξία της Επιτροπής να εισαγάγει τη «διασυνοριακή θωράκιση» της νομοθεσίας της ΕΕ, προκειμένου να εντοπίζει τις δυνητικές διασυνοριακές επιπτώσεις της εν λόγω νομοθεσίας σε πρώιμο στάδιο της νομοθετικής διαδικασίας και να υποστηρίζει τα κράτη μέλη της ΕΕ κατά την εφαρμογή μεθόδων Αξιολόγησης Εδαφικού Αντικτύπου σε εθνικό επίπεδο. Η ανάγκη αυτή καθίσταται ακόμη πιο επιτακτική, δεδομένου ότι οι αλλαγές που δρομολογούνται σε κίριους τομείς των εθνικών πολιτικών –προστασία του περιβάλλοντος, των καταναλωτών και των εργαζομένων– εγείρουν εμπόδια όσον αφορά την αμοιβαία πρόσβαση στις αγορές για τους οικονομικούς φορείς που δραστηριοποιούνται διασυνοριακά και καθιστούν αδύνατη την πλήρη αξιοποίηση των ελευθεριών που προσφέρει η εσωτερική αγορά·

⁽¹⁾ Η υλοποίηση των μακροπεριφερειακών στρατηγικών, εισηγητής: Raffaele Cattaneo (IT/EPP), COTER-VI/029.

17. υπογραμμίζει ότι οι συννομοθέτες, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, θα πρέπει να έχουν μεγαλύτερη επίγνωση των διασυννομοθετικών επιπτώσεων της νέας νομοθεσίας. Υπό αυτό το πρίσμα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξετάζουν συστηματικά τις εδαφικές επιπτώσεις κατά τις διαπραγματεύσεις τους επί των νομοθετικών προτάσεων·

18. υποστηρίζει τη συγκρότηση μιας μόνιμης διακρατικής ομάδας εργασίας σχετικά με την εδαφική συνεργασία στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και δηλώνει πρόθυμη να της παράσχει τη στήριξη της·

19. φρονεί επίσης ότι θα πρέπει να υπάρξει καλύτερος συντονισμός μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τη μεταφορά της νομοθεσίας της ΕΕ στο εθνικό δίκαιο, ώστε να μην δημιουργηθούν νέα εμπόδια που θα επιβαρύνουν περαιτέρω τη διασυννομοθετική και τη διακρατική συνεργασία ή θα δημιουργήσουν, ενδεχομένως, εμπόδια εντός της εσωτερικής αγοράς. Η ΕτΠ προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναλάβει συντονιστικό ρόλο προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεπής και αποτελεσματικότερη εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ·

Καθιέρωση διασυννομοθετικής δημόσιας διοίκησης

20. υπογραμμίζει τη σημασία της διαλειτουργικότητας των δημοσίων υπηρεσιών για τη διασυννομοθετική συνεργασία·

21. προβάλλει, στο πλαίσιο αυτό, τις προσπάθειες που έχουν καταβληθεί στον τομέα των ψηφιακών δημοσίων διοικήσεων. Η ΕτΠ επιμένει, ωστόσο, ότι η διασυννομοθετική διαλειτουργικότητα πρέπει να διασφαλίζεται. Η ΕτΠ τάσσεται επίσης υπέρ της αύξησης των ανταλλαγών δημοσίων υπαλλήλων μεταξύ των δημοσίων αρχών διαφόρων κρατών μελών προκειμένου να κατανοήσουν καλύτερα τις διοικητικές νοοτροπίες που επικρατούν σε άλλες χώρες. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πρέπει να επιδείξει τόλμη στην επέκταση της στήριξης σε αυτόν τον τομέα. Θα μπορούσε να εμπνευστεί από το πρόγραμμα TAIEX REGIO PEER 2 PEER, το οποίο εντάσσεται στην πολιτική για τη συνοχή και συγκεντρώνει εμπειρογνώμονες από μια χώρα με στόχο να στηρίξουν τις διαδικασίες υλοποίησης σε μια άλλη χώρα. Στις παραμεθόριες περιφέρειες, διασυννομοθετικά έργα επαφής μεταξύ των λαών έχουν αποδειχθεί αποτελεσματικά προς τούτο, διευκολύνοντας τη συνεργασία και τις ανταλλαγές μεταξύ των τοπικών και των περιφερειακών αρχών·

Παροχή αξιόπιστης και κατανοητής πληροφόρησης και βοήθειας

22. πιστεύει ότι η ενιαία ψηφιακή πύλη έχει τη δυνατότητα να βελτιώσει σημαντικά τη διασυννομοθετική συνεργασία. Η ΕτΠ προτείνει στην Επιτροπή να προωθήσει ενεργά τη νέα πύλη και το εργαλείο SOLVIT στις παραμεθόριες περιφέρειες, διοργανώνοντας στοχευμένες δημόσιες συνεδρίες κατάρτισης·

23. εφιστά την προσοχή στη γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Το πρόγραμμα Erasmus για τους τοπικούς και περιφερειακούς αιρετούς αντιπροσώπους», στο πλαίσιο της οποίας ζητείται «η εφαρμογή προγραμμάτων κατάρτισης και ανταλλαγής εμπειριών και ορθών πρακτικών για τους αιρετούς αντιπροσώπους των τοπικών και των περιφερειακών αρχών»·

24. υπογραμμίζει ότι είναι εξίσου σημαντικό οι πολίτες και οι επιχειρήσεις να μπορούν να βασίζονται στη φυσική παρουσία των υποστηρικτικών υπηρεσιών, αντί να στηρίζονται μόνο στα ηλεκτρονικά μέσα. Από την άποψη αυτή, είναι ζωτικής σημασίας οι τοπικές και οι περιφερειακές υπηρεσίες υποστήριξης, όπως τα γραφεία εύρεσης εργασίας και οι δομές στήριξης των επιχειρήσεων, να διαθέτουν την ικανότητα και την εμπειρογνώση να ενημερώνουν τους πολίτες και τις επιχειρήσεις σχετικά με διασυννομοθετικές υποθέσεις·

Υποστήριξη της διασυννομοθετικής απασχόλησης

25. κατανοεί τις δυσκολίες που αντιμετωπίζει η Επιτροπή σε τομείς πολιτικής στους οποίους η ΕΕ έχει συντρέχουσες ή συμπληρωματικές αρμοδιότητες, όπως η πολιτική απασχόλησης ή η πολιτική στον τομέα της υγείας. Ωστόσο, η Επιτροπή θα πρέπει να επιδείξει θάρρος και να επισημαίνει τις ασύμβατες εθνικές πολιτικές, προτείνοντας ταυτόχρονα λύσεις για να καταστούν συμβατές·

26. αναδεικνύει τις δυνατότητες που προσφέρουν τα προγράμματα πολιτικής συνοχής στην ανάπτυξη και την ενίσχυση της διασυννομοθετικής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού·

27. θεωρεί ότι οι τρέχουσες ρυθμίσεις δεν είναι επαρκώς ικανοποιητικές. Συγκεκριμένα, κρίνεται σκόπιμο να ενισχυθεί η αμοιβαία αναγνώριση των πιστοποιητικών, των πτυχίων και της επαγγελματικής κατάρτισης. Η Επιτροπή παροτρύνεται να είναι πιο τολμηρή όσον αφορά τη διατύπωση πρακτικών προτάσεων στον συγκεκριμένο τομέα·

28. επικροτεί την πρόταση της Επιτροπής να θεσπιστεί η Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας, ως τμήμα του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων⁽²⁾. Ο εν λόγω οργανισμός θα αναλάβει δράση για τη διευκόλυνση της πρόσβασης ιδιωτών και εργοδοτών σε πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, για τη στήριξη της συνεργασίας μεταξύ των χωρών της ΕΕ στον τομέα της διασυννομοθετικής επιβολής της συναφούς νομοθεσίας της Ένωσης, καθώς και για τη διαμεσολάβηση και την ενθάρρυνση της εξεύρεσης λύσεων σε περιπτώσεις διασυννομοθετικών διαφορών μεταξύ εθνικών αρχών ή διαταραχών στην αγορά εργασίας. Η ΕτΠ προτρέπει την Επιτροπή να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στους διασυννομοθετικούς εργαζομένους, καθότι αυτοί αντιμετωπίζουν τα μεγαλύτερα εμπόδια στην καθημερινή τους ζωή·

⁽²⁾ <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1226&langId=el>

Προώθηση της πολυγλωσσίας στα σύνορα

29. υπογραμμίζει το γεγονός ότι τα γλωσσικά εμπόδια εξακολουθούν να αποτελούν σημαντικό φραγμό στη διασυνοριακή συνεργασία, ιδίως σε παραμεθόριες περιφέρειες χωρίς μακρόχρονη παράδοση συνεργασίας. Παρά το γεγονός ότι η εκπαιδευτική πολιτική συνιστά εθνική αρμοδιότητα, η ΕΕ μπορεί να έχει σημαντικό αντίκτυπο μέσω των προγραμμάτων ΕΕΣ. Επομένως, είναι ιδιαίτερα σημαντικό να υπάρχει αρκετή ευελιξία στον σχεδιασμό διασυνοριακών προγραμμάτων για τη χρηματοδότηση εκπαιδευτικών, πολιτιστικών και άλλων δραστηριοτήτων που φέρνουν σε επαφή τους πολίτες των παραμεθόριων περιφερειών. Η ΕτΠ εκφράζει την απογοήτευσή της για το γεγονός ότι —λόγω των στόχων θεματικής συγκέντρωσης και της εστίασης στην οικονομική ανάπτυξη και στην καινοτομία, με υποτίμηση της επίδρασης που μπορεί να έχει η συνεργασία με τους πολίτες στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού εγχειρήματος— αυτή η ευελιξία, δυστυχώς, δεν εξασφαλίζεται σε όλες τις περιπτώσεις. Η ΕτΠ εμμένει στη θέση ότι οι αρμόδιες για την εφαρμογή των προγραμμάτων ΕΕΣ αρχές θα πρέπει να έχουν την ελευθερία να αποφασίζουν σχετικά με τις επενδυτικές τους προτεραιότητες χωρίς να περιορίζονται από τις εκάστοτε ρυθμίσεις για τη θεματική συγκέντρωση, οι οποίες ενδέχεται να είναι ακατάλληλες στο συγκεκριμένο διασυνοριακό πλαίσιο·

30. τονίζει το ιδιαίτερο ενδιαφέρον που παρουσιάζει η διγλωσσία στις παραμεθόριες περιοχές. Με την εντατικοποίηση των προσπάθειών υπέρ της αμοιβαίας εκμάθησης της γλώσσας των γειτονικών λαών διευκολύνεται η συνεργασία σε κάθε τομέα·

31. υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο των έργων διαπροσωπικής φύσης και μικρής κλίμακας στα προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας. Στη γνωμοδότησή της για το θέμα αυτό ⁽³⁾, η ΕτΠ ζητεί «τα έργα διαπροσωπικής και μικρής κλίμακας να θεσμοθετούνται στις κανονιστικές διατάξεις που διέπουν τη στήριξη που παρέχει η ΕΕ στη διασυνοριακή συνεργασία ως νόμιμο χρηματοδοτικό μέσο στο πλαίσιο προγραμμάτων ΔΣ». Προκειμένου τα έργα να είναι κοντά στους πολίτες, είναι ζωτικής σημασίας να είναι τοπικά προσβάσιμα και όσο το δυνατόν απλούστερα·

Διευκόλυνση της διασυνοριακής προσβασιμότητας

32. εφιστά την προσοχή στη γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Αποκατάσταση των ελλειπόντων συνδετικών κρίκων των μεταφορών στις παραμεθόριες περιφέρειες» ⁽⁴⁾, δεδομένου ότι οι ανύπαρκτες, ανεπαρκείς ή χαμηλής ποιότητας υπηρεσίες μεταφορών εξακολουθούν να αποτελούν πραγματικότητα σε πολλές παραμεθόριες περιφέρειες λόγω διαφορετικών προτεραιοτήτων ή/και προτύπων υποδομής, δημοσιονομικών περιορισμών ή διαφορετικών νομικών, διαδικαστικών ή οργανωτικών προσεγγίσεων·

33. καλεί την Επιτροπή να παρακολουθήσει τη μελέτη σχετικά με τους ελλείποντες συνδετικούς κρίκους στον τομέα των μεταφορών και να παράσχει πρόσθετη χρηματοδότηση για τους ελλείποντες συνδετικούς κρίκους που εντοπίστηκαν, πράγμα το οποίο θα καταστήσει αποτελεσματικότερη τη συνεργασία πέραν των εθνικών συνόρων, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις παράκτιες περιφέρειες με λιμενικές εγκαταστάσεις και υλικότεχνικές υποδομές·

34. επικροτεί τα πρόσφατα επιτεύγματα στον τομέα των τηλεπικοινωνιών, χάρη στα οποία μειώθηκαν τα τέλη περιαγωγής σε πολλές περιπτώσεις. Η ΕτΠ ζητεί ωστόσο, προκειμένου να διευκολυνθούν οι διασυνοριακές συναλλαγές και η διασυνοριακή προσβασιμότητα, οι εξερχόμενες κλήσεις προς γειτονικές παραμεθόριες περιοχές να χρεώνονται σε εγχώριες τιμές και όχι βάσει διεθνών τιμών, όπως, δυστυχώς, συμβαίνει σήμερα·

35. στην περίπτωση των εξόχως απόκεντρων περιφερειών, η διόρθωση του δυσπρόσιτου χαρακτήρα τους είναι ζήτημα ζωτικής σημασίας, καθότι η θέση τους στα απώτερα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, επιδεινώνεται από τα χαρακτηριστικά του νησιού, του αρχιπελάγους ή της απομονωμένης τοποθεσίας·

Προώθηση μεγαλύτερης συγκέντρωσης εγκαταστάσεων υγειονομικής περίθαλψης

36. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι, παρά την οδηγία για την υγειονομική περίθαλψη, εξακολουθούν να υφίστανται πρακτικές δυσκολίες στην παροχή διασυνοριακών υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης. Η προτεινόμενη χαρτογράφηση της διασυνοριακής συνεργασίας στον τομέα της υγείας είναι καλοδεχούμενη, ωστόσο, πρέπει να συμπληρωθεί με προτάσεις λύσεων όσον αφορά τις υφιστάμενες διαφορές στην παροχή (αναγνώριση και αποζημίωση) υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης μεταξύ των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που παρέχονται σε ασθενείς οι οποίοι διαθέτουν ευρωπαϊκή κάρτα ασφάλισης ασθενείας. Η ΕτΠ εκφράζει επίσης τη λύπη της για την ανεπάρκεια των νομικών διατάξεων όσον αφορά τη διασυνοριακή διακομιδή ασθενών (πρωτογενή και δευτερογενή)·

37. σημειώνει ότι οι βελτιώσεις που έχουν υλοποιηθεί στον τομέα της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού και οι βελτιώσεις στον τομέα της διοικητικής διαλειτουργικότητας θα ενισχύσουν επίσης σημαντικά την αποτελεσματικότητα των διασυνοριακών υπηρεσιών υγείας·

⁽³⁾ Έργα διαπροσωπικής και μικρής κλίμακας στο πλαίσιο προγραμμάτων διασυνοριακής συνεργασίας, εισηγήτης Pavel Branda (CZ/ECR), COTER-VI-023.

⁽⁴⁾ Αποκατάσταση των ελλειπόντων συνδετικών κρίκων των μεταφορών στις παραμεθόριες περιφέρειες, εισηγητής Michiel Scheffer (NL/ALDE), COTER-VI-016.

Εξέταση του νομικού και χρηματοδοτικού πλαισίου για τη διασυνοριακή συνεργασία

38. υπογραμμίζει τη χρησιμότητα του Ευρωπαϊκού Ομίλου Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ) και άλλων δομών εδαφικής συνεργασίας (όπως π.χ. οι κοινότητες εργασίας) ως μέσων για την εκτέλεση σημαντικών διασυνοριακών έργων. Η ΕτΠ καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι όλα τα κράτη μέλη θα υιοθετήσουν τις απαιτούμενες εθνικές διατάξεις, όπως ορίζονται στον κανονισμό για τον ΕΟΕΣ και ότι, όποτε κρίνεται απαραίτητο, θα κινούν διαδικασίες επί παραβάσει. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι εθνικές διατάξεις για τους ΕΟΕΣ εξακολουθούν να διαφέρουν από το ένα κράτος μέλος στο άλλο εξαιτίας της απροθυμίας εκ μέρους των κρατών μελών να υιοθετήσουν τις επικαιροποιημένες διατάξεις ή διότι οι ήδη θεσπισθείσες διατάξεις θεωρούνται επαρκείς. Το στοιχείο αυτό δυσχεραίνει το καθημερινό έργο των ΕΟΕΣ, καθώς και τη σύσταση νέων ΕΟΕΣ.

39. προτρέπει την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι ΕΟΕΣ είναι οντότητες επιλέξιμες για όλα τα έργα που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ, καθώς αυτός είναι ένας από τους κύριους στόχους του συγκεκριμένου εργαλείου. Ως από μέτρο, η Επιτροπή θα πρέπει να κοινοποιήσει πιο δραστήρια τις δυνητικές χρήσεις των ΕΟΕΣ και να ορίζει σαφώς τους ΕΟΕΣ σε κάθε προσεχή νομοθετική πρόταση ως νομικές οντότητες οι οποίες θα είναι επιλέξιμες για όλα τα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ έργα. Η ΕτΠ εμμένει επίσης στην ανάγκη οι εθνικές αρχές έγκρισης να συνεργάζονται προκειμένου να διευκολυνθεί η ομαλή υλοποίηση των ΕΟΕΣ.

40. επικροτεί την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μηχανισμού αντιμετώπισης νομικών και διοικητικών εμποδίων σε διασυνοριακό πλαίσιο, ο οποίος αποτελεί νομικό μέσο από τη βάση προς την κορυφή, συμπληρωματικό των ΕΟΕΣ, που μπορεί να υποστηρίξει αποτελεσματικά τα έργα διασυνοριακής συνεργασίας επιτρέποντας στις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές να εφαρμόζουν τις ρυθμίσεις ενός κράτους μέλους στην επικράτεια άλλου γειτονικού κράτους μέλους —σε προκαθορισμένο έδαφος, για συγκεκριμένο έργο και με καθορισμένο χρονοδιάγραμμα. Ο κανονισμός θα μπορούσε να οδηγήσει σε πολύ πιο αποτελεσματική διασυνοριακή συνεργασία, ιδίως όσον αφορά τις διασυνοριακές επενδύσεις, μειώνοντας συγχρόνως τον διοικητικό και οικονομικό φόρτο.

41. θα πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή στη συνοχή των νομοθετικών κειμένων. Στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΕΣ), η έλλειψη συνοχής συνεπάγεται δυσκολίες, άσκοπες καθυστερήσεις και, σε ορισμένες περιπτώσεις, ακόμη και πλήρη εγκατάλειψη των έργων. Χρειάζεται καλύτερος συντονισμός μεταξύ των Γενικών Διευθύνσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κατά την τροποποίηση ή την κατάρτιση της νομοθεσίας.

42. Τα προγράμματα ΕΕΣ θα πρέπει να εξαιρούνται από τις διατάξεις περί κρατικών ενισχύσεων, δεδομένου ότι —χάρη στον διασυνοριακό χαρακτήρα των έργων τους και επειδή τα έργα ΕΕΣ είναι γενικού ενδιαφέροντος για την Ένωση— συμβάλλουν στην οικοδόμηση της ενιαίας αγοράς και όχι στη στρέβλωση της. Η ΕτΠ αντιλαμβάνεται ότι η Επιτροπή δεν θεωρεί εφικτή μια πλήρη εξαίρεση διότι κάτι τέτοιο θα απαιτούσε τροποποίηση των Συνθηκών. Ωστόσο, επιμένει ότι απαιτούνται άμεσες απλοποιήσεις και καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει τη μελλοντική της προσέγγιση όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις.

43. επισημαίνει ότι η ΕΕΣ εμπίπτει στο νομοθετικό πλαίσιο της πολιτικής συνοχής της ΕΕ. Ωστόσο, τα προγράμματα ΕΕΣ συνεπάγονται μια πρόσθετη διεθνή διάσταση, η οποία οδηγεί σε άλλο ένα υπόστρωμα δυνητικής πολυπλοκότητας. Επιπλέον, τα προγράμματα ΕΕΣ είναι συχνά μικρότερου μεγέθους, πράγμα που σημαίνει ότι ο διοικητικός φόρτος που αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική στήριξη είναι υψηλότερος σε σύγκριση με τα βασικά προγράμματα της πολιτικής συνοχής. Οι ανάγκες χρηματοδότησης και τα είδη των έργων διαφέρουν επίσης από εκείνα των βασικών προγραμμάτων. Ωστόσο, ο κανονισμός περί κοινών διατάξεων της πολιτικής συνοχής και ο υφιστάμενος ειδικός κανονισμός για την ΕΕΣ δεν λαμβάνουν επαρκώς υπόψη τις ιδιαιτερότητές της.

44. διατυπώνει αίτημα για την καλύτερη συνεκτίμηση των εδαφικών ιδιαιτεροτήτων κατά την επόμενη περίοδο προγραμματισμού, ιδίως όσον αφορά τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, λόγω της ιδιαίτερης κατάστασής τους. Ως εκ τούτου, η ΕτΠ καλεί την Επιτροπή να συμπεριλάβει μια σειρά συγκεκριμένων προτάσεων, οι οποίες παρατίθενται στο τέλος του παρόντος εγγράφου, στις νομοθετικές προτάσεις για τη νέα περίοδο προγραμματισμού.

Συγκέντρωση αποδεικτικών στοιχείων διασυνοριακής αλληλεπίδρασης για τη λήψη τεκμηριωμένων αποφάσεων

45. υπογραμμίζει ότι η αντιμετώπιση των διασυνοριακών εμποδίων προϋποθέτει ενδεδειγμένα στοιχεία και γνώση των σχετικών εδαφικών ζητημάτων. Δυστυχώς, η διασυνοριακή συνεργασία πάσχει από έλλειψη διαθέσιμων στοιχείων και από προβλήματα συγκρισιμότητας των υφιστάμενων δεδομένων λόγω των διαφορετικών μεθόδων συλλογής δεδομένων και της διαφορετικής εφαρμοζόμενης νομοθεσίας.

46. επικροτεί τις προσπάθειες ενίσχυσης της συνεργασίας μεταξύ των στατιστικών υπηρεσιών και προσβλέπει στα πορίσματα της επερχόμενης έρευνας του προγράμματος ESPON σχετικά με τον έλεγχο των μεθόδων για την ανάπτυξη εδαφικών δεικτών. Η διαθεσιμότητα δεδομένων αποτελεί ακόμη μεγαλύτερο ζήτημα στις περιπτώσεις διασυνοριακής συνεργασίας με τρίτες χώρες. Η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίσει ότι στις προσπάθειες εναρμόνισης θα συμπεριλαμβάνονται και χώρες εκτός της ΕΕ.

47. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι πολλά από τα οφέλη και τα επιτεύγματα της ΕΕΣ παραμένουν άγνωστα, διότι τα συστήματα αξιολόγησης στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή και πέραν αυτής είναι υπερβολικά περιορισμένα και εστιάζονται πρωτίστως σε χρηματοοικονομικούς δείκτες και στις βραχυπρόθεσμες επιπτώσεις. Εντούτοις, είναι εξαιρετικά δύσκολο να προσδιοριστούν τα οφέλη της Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας, τα οποία, συχνά, έχουν μη δεσμευτικό, έμμεσο και μακροχρόνιο χαρακτήρα. Στα οφέλη αυτά συμπεριλαμβάνονται η οικοδόμηση εμπιστοσύνης, η δημιουργία βιώσιμων δομών συνεργασίας, η βελτίωση της ποιότητας ζωής και η πρακτική απλούστευση, αλλά και η παροχή νέων ευκαιριών στους πολίτες. Ως εκ τούτου, η ΕτΠ προτρέπει σθεναρά τους φορείς χάραξης πολιτικής, ιδίως τις οικονομικές υπηρεσίες και τις δημοσιονομικές αρχές, να εξετάσουν την ποιοτική περιγραφή των έργων ΕΕΣ προκειμένου να κατανοήσουν τα πραγματικά οφέλη.

Προτάσεις και συστάσεις για την απλούστευση της εφαρμογής των προγραμμάτων ΕΕΣ

48. ανησυχεί για το γεγονός ότι, λόγω της πολυπλοκότητας του σημερινού συστήματος, ορισμένοι δυνητικοί δικαιούχοι — όπως φορείς υλοποίησης έργων μικρής κλίμακας ή μικρές ενώσεις και ΜΚΟ — δεν θα υποβάλουν αίτηση για στήριξη, παρά τις εξαιρετικές προτάσεις έργων που διαθέτουν.

49. επιδοκιμάζει τα μέτρα απλοποίησης που προτείνει το πρόγραμμα Interact στο έγγραφο προβληματισμού για το πρόγραμμα Interreg μετά το 2020 ⁽⁵⁾ και υποδεικνύει τα ακόλουθα μέτρα ως ιδιαίτερης σημασίας για την απλούστευση και τη βελτίωση της υλοποίησης και της προσβασιμότητας των προγραμμάτων ΕΕΣ:

50. ο ορισμός των αρχών δεν θα πρέπει πλέον να απαιτείται ή θα πρέπει να περιορίζεται στην περιγραφή των ρόλων των εκτελεστικών αρχών στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Η σημερινή διαδικασία ορισμού έχει οδηγήσει σε καθυστερήσεις και διοικητικό φόρτο, διότι οι ελεγκτές απαιτούν μεγάλο αριθμό εγγράφων και αποδεικτικών στοιχείων κατά τη συμπλήρωση όλων των καταλόγων ελέγχου της Επιτροπής. Μολονότι η εν λόγω διαδικασία δημιούργησε διοικητικό φόρτο, εντούτοις δεν βελτίωσε την υλοποίηση των προγραμμάτων.

51. οι έλεγχοι θα πρέπει να επικεντρώνονται στην πρόληψη και στην καλή συνεργασία. Στην πράξη, οι έλεγχοι θα πρέπει όχι μόνο να υποδεικνύουν σφάλματα αλλά και περιττούς κανόνες/διαδικασίες· θα πρέπει επίσης να προτείνουν κατάλληλες λύσεις για την αποφυγή επιπρόσθετων διοικητικών απαιτήσεων. Μια τέτοια προσέγγιση θα συμβάλει επίσης στην ενίσχυση της αρχής του ενιαίου λογιστικού ελέγχου, η οποία πρέπει να βασίζεται στους διαχειριστικούς ελέγχους, ούτως ώστε οι δικαιούχοι να μην είναι αναγκασμένοι να παρέχουν αποδεικτικά στοιχεία περισσότερο από μία φορά. Κατά τον έλεγχο, την παρακολούθηση και τον λογιστικό έλεγχο θα πρέπει να δίδεται μεγαλύτερη έμφαση στο περιεχόμενο και στα αποτελέσματα, και όχι απλώς στις διαδικασίες.

52. οι απαιτήσεις του κανονισμού περί κοινών διατάξεων για τη στατιστική και τη μη στατιστική δειγματοληψία των ελέγχων δημιουργούν δυσκολίες στα προγράμματα ΕΕΣ λόγω του διασυνωριακού τους χαρακτήρα και του μικρού ύψους των χρηματοδοτικών πόρων. Το ποσοστό κάλυψης (5 % των επιχειρήσεων, 10 % των δαπανών) θα πρέπει να μειωθεί ή να επαφίεται εξολοκλήρου στην επαγγελματική κρίση των ελεγκτικών αρχών, λαμβανομένων υπόψη των ιδιομορφιών των προγραμμάτων. Τα σφάλματα δεν θα πρέπει να παρεκτείνονται σε ολόκληρο το πρόγραμμα συνεργασίας εάν το συγκεκριμένο σφάλμα αφορά έναν μόνον εταίρο του έργου. Το επίπεδο σημαντικότητας των σφαλμάτων θα πρέπει να αυξηθεί στο 5 %, ώστε να ενθαρρυνθεί ο πειραματισμός και να δοθεί η δυνατότητα υποβολής αίτησης για στήριξη στους υποψήφιους φορείς υλοποίησης έργων που συμμετέχουν για πρώτη φορά, οι οποίοι είναι πιθανότερο να υποπέσουν σε σφάλματα.

53. ένας σημαντικός τομέας που θέτει δυσκολίες ως προς την εφαρμογή των προγραμμάτων ΕΕΣ αφορά τους κανόνες επιλεξιμότητας και ιδίως τις δαπάνες προσωπικού. Για να επιτευχθεί πραγματική απλούστευση, οι υπεύθυνοι φορείς λήψης αποφάσεων θα πρέπει να επιτρέψουν τη μετάβαση από την επιστροφή των πραγματικών δαπανών στην πληρωμή βάσει των παραδοθέντων αποτελεσμάτων και, όπου είναι δυνατόν, των επιτευχθέντων στόχων. Δεν θα πρέπει να απαιτείται από τη διαχειριστική αρχή να επαληθεύει ή να υπολογίζει το κόστος προσωπικού των δικαιούχων. Ένα πρώτο βήμα θα ήταν να ενισχυθεί η περαιτέρω αξιοποίηση των απλουστευμένων επιλογών κόστους, να καθιερωθούν περισσότερες «ετοιμοπαράδοτες» επιλογές και να αυξηθούν τα ειδικά όρια.

54. το ετήσιο κλείσιμο των λογαριασμών θα πρέπει να αναθεωρηθεί και να απλουστευτεί σημαντικά, ούτως ώστε να μην δημιουργούνται δυσανάλογες επιβαρύνσεις για τις αρχές και τους δικαιούχους και να μην προκύπτουν αρνητικές επιπτώσεις στις επιστροφές των εξόδων.

55. η αρχή της αναλογικότητας θα πρέπει να ενισχυθεί και το πεδίο εφαρμογής της να οριστεί επακριβώς στον κανονισμό, χωρίς να χρειαστεί περαιτέρω καθοδήγηση. Στην ισχύουσα νομοθεσία, δυστυχώς, παρατηρείται η τάση ο όρος «κατ' αναλογία» να χρησιμοποιείται πολύ γενικά, χωρίς να προσδιορίζονται οι σχετικές επιπτώσεις από την εφαρμογή του. Αυτό δημιουργεί νομική αβεβαιότητα και καθιστά αναγκαία την εκπόνηση πρόσθετων εγγράφων καθοδήγησης τα οποία, με τη σειρά τους, αυξάνουν τον διοικητικό φόρτο.

⁽⁵⁾ <http://interact-eu.net/#o=news/interreg-post-2020-reflection-paper>

56. οι απαιτήσεις θεματικής συγκέντρωσης δεν θα πρέπει να εφαρμόζονται στα προγράμματα ΕΕΣ. Οι τομείς επενδύσεων θα πρέπει να συζητούνται στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για κάθε πρόγραμμα ΕΕΣ, δεδομένου ότι οι ανάγκες τόσο των παραμεθόριων περιοχών της ΕΕ όσο και των διακρατικών εδαφών είναι πολύ διαφορετικές. Ορισμένες διασυνοριακές περιφέρειες με μακρά ιστορία συνεργασίας ενδέχεται να είναι σε θέση να επικεντρωθούν στην προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και της καινοτομίας. Ωστόσο, οι περισσότερες εξακολουθούν να απαιτούν πρωτοβουλίες για την οικοδόμηση αμοιβαίας εμπιστοσύνης, η οποία αποτελεί θεμέλιο της διασυνοριακής συνεργασίας. Στις πρωτοβουλίες περιλαμβάνονται πολιτιστικές και αθλητικές εκδηλώσεις, καθώς και όλα τα άλλα είδη έργων που απευθύνονται άμεσα στους πολίτες. Οι τομείς επενδύσεων θα πρέπει, ωστόσο, να συνάδουν με τις θεματικές προτεραιότητες των μακροπεριφερειακών και των θαλάσσιων στρατηγικών όταν οι στρατηγικές αυτές καλύπτουν ένα ή περισσότερα προγράμματα διασυνοριακής ή διεθνούς συνεργασίας. Λόγω των διαφορετικών εδαφικών προκλήσεων που ανακύπτουν, χρειάζεται επίσης να παρασχεθούν μεγαλύτερα περιθώρια δράσης στη διακρατική συνεργασία κατά τον καθορισμό των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων και στρατηγικών της·

57. πρέπει να απλουστευθεί η εφαρμογή του άρθρου 20 του κανονισμού ΕΕΣ (Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία) για τα μέτρα εκτός του τομέα του προγράμματος που αφορά την ΕΕ.

58. για την ενθάρρυνση της σύγκλισης των περιφερειακών και, όπου αυτό είναι σκόπιμο, των πολυπεριφερειακών προγραμμάτων και των προγραμμάτων διασυνοριακής, διακρατικής και ευρωπαϊκής συνεργασίας, θα μπορούσε να προβλεφθεί η τροποποίηση του άρθρου 70 παράγραφος 2 του γενικού κανονισμού των ΕΔΕΤ προκειμένου να καταστεί υποχρεωτική η χρήση, κατ' ελάχιστο όριο, μέρους (το οποίο απομένει να προσδιοριστεί) των πόρων του ΕΤΠΑ που διατίθενται στα περιφερειακά προγράμματα για ευρωπαϊκές συνεργατικές δράσεις προς όφελος της δικαιούχου περιφέρειας. Αυτή η διάταξη θα ενισχύσει περαιτέρω την προστιθέμενη αξία της πολιτικής συνοχής στο μέλλον και θα οδηγήσει στην ουσιαστική ανάπτυξη των δράσεων συνεργασίας στην Ευρώπη·

59. κρίνεται απαραίτητη η εναρμόνιση των κανόνων εφαρμογής μεταξύ των διαφόρων ενωσιακών ταμείων, τα οποία διαχειρίζεται κεντρικά η ΕΕ, καθώς και μεταξύ των διαφόρων προγραμμάτων ΕΕΣ, δεδομένου ότι οι αρμόδιες αρχές και οι δικαιούχοι συχνά συμμετέχουν σε περισσότερα από ένα προγράμματα και η εφαρμογή των σαφώς πιο πολύπλοκων κανόνων που διέπουν τα ΕΔΕΤ είναι δύσκολο να εξηγηθεί, με αποτέλεσμα να μειώνεται η ελκυστικότητά τους. Στο πλαίσιο των διαφόρων ταμείων ΕΔΕΤ και των ταμείων που υπόκεινται σε κεντρική διαχείριση θα πρέπει, επομένως, να ισχύουν οι ίδιοι κανόνες·

60. η τοπική ανάπτυξη με πρωτοβουλία των τοπικών κοινοτήτων (CLLD — community-led local development) πρέπει να περιλαμβάνει ειδικές διατάξεις που να επιτρέπουν την εφαρμογή της σε διασυνοριακό επίπεδο. Γενικότερα, θα πρέπει να ενθαρρυνθεί η χρήση εργαλείων ολοκληρωμένης εδαφικής ανάπτυξης όπως η CLLD αλλά και οι ΟΕΕ (ολοκληρωμένες εδαφικές επενδύσεις) στο πλαίσιο της διασυνοριακής συνεργασίας.

Βρυξέλλες, 4 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Τοπικά και περιφερειακά κίνητρα για την προώθηση μιας υγιεινής και βιώσιμης διατροφής»

(2018/C 387/05)

Εισηγητής: ο κ. Νικόλαος ΧΙΩΤΑΚΗΣ (EL/EPP), Δημοτικός Σύμβουλος Κηφισιάς

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Γενικές παρατηρήσεις

1. υπογραμμίζει τη σημασία της προώθησης ενός υγιεινού και δραστήριου τρόπου ζωής σε επίπεδο ΕΕ, με στόχο τη συμπλήρωση των εθνικών πολιτικών και την υλοποίηση του παγκόσμιου Θεματολογίου 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη. Οι τοπικές και περιφερειακές αρχές οφείλουν να υιοθετούν και να εφαρμόζουν κατάλληλα μέτρα, ενδεχομένως με τη στήριξη των κοινών ευρωπαϊκών προγραμμάτων, τα οποία θα αντανακλούν με συνεκτικό τρόπο τις εκάστοτε ανάγκες του πληθυσμού·
2. λαμβάνει υπόψη, σύμφωνα με τα άρθρα 168 και 169 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της ΕΕ, τον ουσιαστικό ρόλο της Κοινότητας σε ό,τι αφορά την υγεία και την προστασία των καταναλωτών μέσω της υποστήριξης των πολιτικών των κρατών μελών, του συντονισμού τους στην ενθάρρυνση υγιεινών και βιώσιμων διατροφικών επιλογών, και καταπολεμώντας αθέμιτα εμπορικά ήθη (όπως η παραπληροφόρηση των καταναλωτών), σημεία που κατοχυρώνονται στον Στόχο 2 του Θεματολογίου 2030·
3. επισημαίνει ότι η κακή υγεία σε συνδυασμό με την κακή διατροφή και την έλλειψη σωματικής άσκησης συνιστούν ένα εκτεταμένο πρόβλημα, το οποίο έχει σημαντικό κοινωνικό κόστος. Η προώθηση υγιεινών και βιώσιμων διατροφικών προτύπων, όπως η μεσογειακή διατροφή, είναι λιγότερο δαπανηρή σε σχέση με τη θεραπεία ασθενειών. Θεωρεί ύψιστης σημασίας την αναζήτηση κινήτρων για την προώθηση υγιεινών και ταυτόχρονα βιώσιμων επιλογών, σύμφωνα με τις συστάσεις του ΠΟΥ⁽¹⁾, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι, σύμφωνα με πρόσφατα δεδομένα, τις τελευταίες δεκαετίες υπάρχει αυξημένη κατανάλωση τροφίμων με πολλές θερμίδες και κορεσμένο λίπος, αλλά και επεξεργασμένων τροφίμων πλούσιων σε ζάχαρη, τρανς λιπαρά και αλάτι⁽²⁾·
4. επισημαίνει ότι αυξάνονται ολοένα και περισσότερο οι διαφορές στην υγεία μεταξύ των διαφόρων κοινωνικών ομάδων. Ατομα με χαμηλού επιπέδου δεξιότητες ή προσόντα πάσχουν πιο συχνά από σωματικές παθήσεις, όπως η παχυσαρκία. Ωστόσο, η κακή κατάσταση της υγείας μπορεί να αποφευχθεί και οι κοινωνικοοικονομικές πτυχές θα πρέπει να ληφθούν υπόψη κατά τον σχεδιασμό μέτρων βάσει των αναγκών και των ιδιαιτεροτήτων των διαφόρων ομάδων. Συστηματικά και μακροπρόθεσμα μέτρα, στο πλαίσιο των οποίων θα συνεργάζονται πολλοί παράγοντες, θα καθιερώσουν τις προϋποθέσεις για μια υγιεινή και βιώσιμη διατροφή του συνόλου του πληθυσμού·
5. θεωρεί απολύτως αναγκαία την προώθηση της υγιεινής διατροφής σε κρατικό επίπεδο. Τα μέσα που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον σκοπό αυτόν θα πρέπει να είναι όσο το δυνατόν πιο ευρέως φάσματος —μπορεί να περιλαμβάνουν φόρους, επιδοτήσεις και νόμους, τον χωροταξικό σχεδιασμό και τις υποδομές, την επισήμανση και την αναδιαμόρφωση·
6. επισημαίνει ότι η επίτευξη του στόχου για βιώσιμη κατανάλωση και παραγωγή είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με τη διαδικασία εφαρμογής του Θεματολογίου του 2030, στην οποία επιδιώκεται μια ισορροπημένη βιώσιμη ανάπτυξη που θα βασίζεται στην ανθρώπινη υγεία, την ευημερία όλων, καθώς και σε τρεις διαστάσεις της αειφόρου ανάπτυξης: την οικονομική, την κοινωνική και την περιβαλλοντική·
7. υπενθυμίζει ότι ιδιαίτερη σημασία θα πρέπει να δίνεται στην ποιότητα των παρεχόμενων προϊόντων τροφίμων και υπηρεσιών διατροφής, σε όλα τα στάδια, από την παραγωγή ως την κατανάλωση (για παράδειγμα, κατά τη γεωργική παραγωγή, την αλιεία, την κτηνοτροφία, τη βιομηχανική επεξεργασία, την εμπορία και την πολιτική προώθησης των προϊόντων στους τελικούς αποδέκτες — καταναλωτές), προωθώντας βιώσιμους τρόπους παραγωγής και υγιεινά πρότυπα κατανάλωσης, σε πλήρη ευθυγράμμιση με τον Στόχο 12 «Βιώσιμα πρότυπα κατανάλωσης και παραγωγής» του Θεματολογίου 2030·
8. αναγνωρίζει ότι οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές παρέχουν έναν σύνδεσμο μεταξύ όλων των ενδιαφερόμενων φορέων (εθνικών, περιφερειακών, τοπικών, παραγωγών, λιανοπωλητών, καταναλωτών, επιχειρήσεων, εκπαιδευτικών ιδρυμάτων — π.χ. σχολείων, πανεπιστημίων κ.λπ.), και ταυτόχρονα βρίσκονται εγγύτερα στους πολίτες οι οποίοι, συχνά, αναζητούν σε αυτές πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματά τους ως καταναλωτές·

⁽¹⁾ Υγιεινή διατροφή, ενημερωτικό δελτίο αριθ. 394, ενημέρωση: Σεπτέμβριος 2015

⁽²⁾ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7694616/3-14102016-BP-EN.pdf>

9. σημειώνει ότι το Συμβούλιο έχει επανειλημμένα καλέσει την Επιτροπή να αναπτύξει δράσεις στον τομέα της υγείας, της σωματικής άσκησης και της διατροφής·

10. καλεί την Επιτροπή, κατά την έννοια του Στόχου 2 του Θεματολογίου 2030, να προτείνει πρότυπα που έχουν εφαρμόσει οι περιφέρειες για μείωση της σπατάλης τροφής, γνωρίζοντας ότι ένα μεγάλο μέρος της τροφής που παράγεται στην Ευρώπη δεν χρησιμοποιείται, και υπογραμμίζοντας τη σημασία των ερευνητικών προγραμμάτων που στόχο έχουν την αξιολόγηση της διατροφικής πολιτικής σε σχετικές δημοσιευμένες αναλύσεις ⁽³⁾·

11. υπογραμμίζει ότι η τοπική παραγωγή τροφίμων μπορεί να συμβάλει στην οικονομική και την κοινωνική ανάπτυξη των περιφερειών, αποτρέποντας την εγκατάλειψη της υπαίθρου και τις υπερβολικές δημογραφικές πιέσεις προς τα αστικά κέντρα. Οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο συμβάλλοντας στη βιωσιμότητα μέσω της προώθησης μικρών αλυσίδων εφοδιασμού, σχεδιασμού αποτελεσματικών προγραμμάτων πρόληψης της σπατάλης τροφίμων, εφαρμογής συγκεκριμένων ενημερωτικών δράσεων για την ευαισθητοποίηση των πολιτών, με τη συμμετοχή και των μεγάλης κλίμακας αλυσίδων λιανικής πώλησης·

12. καλεί τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές να συντονίσουν τις τοπικές και τις περιφερειακές δράσεις με στόχο την προώθηση της υγιεινής και βιώσιμης διατροφής, μέσω της θέσπισης αποτελεσματικών σχεδίων δράσης για τη διατροφή και τη σωματική άσκηση, αξιοποιώντας συνεργασίες μεταξύ των σχετικών επιπέδων διοίκησης και διακυβέρνησης και των ενδιαφερομένων μερών·

13. θεωρεί ότι οποιαδήποτε στρατηγική είναι αποτελεσματική εφόσον υποστηρίζεται από τοπικές δράσεις και πρωτοβουλίες και, για τον λόγο αυτό, θεωρεί θεμιτή τη συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στις δράσεις της ΕΕ, καθώς βρίσκονται πιο κοντά στους πολίτες της ΕΕ·

Διατροφική εκπαίδευση των παιδιών και σίτιση σε παιδικούς σταθμούς και σε σχολεία

14. ενθαρρύνει την προώθηση της κατά τόπους εκπαίδευσης για την ανάπτυξη των σχετικών δεξιοτήτων όσων έρχονται σε επαφή με τα παιδιά (του διδακτικού προσωπικού στους παιδικούς σταθμούς και στα σχολεία, των εποπτών σίτισης, των παιδιών, αλλά και φορέων που διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στη διατροφική εκπαίδευση των παιδιών) με στόχο την προώθηση της υγιεινής διατροφής ήδη από τη φάση της εισαγωγής συμπληρωματικών τροφών στο διατολόγιο, και παράλληλα τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για τη λήψη μέτρων σχετικών με τις δημόσιες συμβάσεις υπέρ της υγείας, ώστε να κατοχυρώνονται οι Στόχοι 4.7 και 12.8 του Θεματολογίου 2030·

15. θεωρεί απαραίτητη την ένταξη υποχρεωτικών προγραμμάτων διατροφικής εκπαίδευσης στα σχολεία, σε όλες τις βαθμίδες, με ιδιαίτερη έμφαση στο νηπιαγωγείο και στο δημοτικό, που χτίζονται οι βάσεις για τις διατροφικές συμπεριφορές. Τα προγράμματα προτείνεται να περιλαμβάνουν θεωρητικά μαθήματα, εκπαιδευτικά εργαστήρια και ενημερωτικές εκδρομές με ποικίλη θεματολογία (π.χ. εργαστήρια μαγειρικής, διαχείρισης τροφίμων, επισκέψεις σε χώρους που παράγονται, επεξεργάζονται και συσκευάζονται τρόφιμα). Στόχο των προγραμμάτων θα αποτελεί η προώθηση υγιεινών διατροφικών συνηθειών, και ταυτόχρονα ο προσανατολισμός της νέας γενιάς προς ανεπεξέργαστα φρέσκα, τοπικά και εποχιακά προϊόντα φυτικής προέλευσης για πιο βιώσιμες διατροφικές επιλογές.

16. αξιολογεί ως ύψιστης σημασίας την παροχή προϊόντων άριστης ποιότητας (με πιστοποίηση βάσει προδιαγραφών ποιότητας) στους παιδικούς σταθμούς, στα νηπιαγωγεία και στα σχολεία (σχολικά γεύματα, κυλικεία, καφετέριες και καντίνες, αυτόματοι πωλητές), ώστε να εξασφαλίζονται υγιεινές και θρεπτικές επιλογές·

17. επισημαίνει ότι οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές, λόγω του άμεσου ελέγχου που ασκούν στα εκπαιδευτικά ιδρύματα, μπορούν να επηρεάζουν τη λειτουργία του τομέα των τροφίμων σε αυτά τα ιδρύματα και άρα να βελτιώσουν την υγεία των νέων Ευρωπαίων πολιτών·

18. επιδοκιμάζει τη δημοσίευση της τεχνικής έκθεσης «Public Procurement of Food for Health — technical report on the school setting» και συνιστά στην Επιτροπή να το μεταφράσει και στις άλλες επίσημες γλώσσες της ΕΕ, ώστε όλες οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές που καταβάλλουν χρήματα για τρόφιμα και συναφείς υπηρεσίες για σχολεία, να χρησιμοποιούν αυτό το υποστηρικτικό έγγραφο, προκειμένου να τηρούνται οι προδιαγραφές των δημόσιων συμβάσεων για τα τρόφιμα·

19. επικροτεί δράσεις της Επιτροπής για τα παιδιά μέσω των σχεδίων διανομής γάλακτος και οπωροκηπευτικών στους παιδικούς σταθμούς και στα σχολεία, επιδοτούμενες από την Ευρωπαϊκή Ένωση·

⁽³⁾ <https://ec.europa.eu/jrc/sites/jrcsh/files/public-procurement-food-health-technical-report.pdf>

20. οι αρμόδιες δημόσιες αρχές των διαφόρων κρατών μελών της ΕΕ θα πρέπει να αναγνωρίζουν και να θεωρούν τα τρόφιμα και την υγιεινή και βιώσιμη διατροφή ως μέρος της εκπαιδευτικής αποστολής·

21. κρίνει σκόπιμη την τροποποίηση της οδηγίας για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων (οδηγία ΥΟΑΜ), με στόχο την ενίσχυση των κανόνων σχετικά με την εμπορική προώθηση και διαφήμιση τροφίμων και ποτών με υψηλή περιεκτικότητα σε λιπαρά, αλάτι και ζάχαρη, οι οποίες παρακολουθούνται από παιδιά και νέους –επίσης εκτός του τηλεοπτικού χρόνου των αμιγώς παιδικών εκπομπών και των εκπομπών που απευθύνονται σε νέους–, ώστε να μειωθεί η έκθεση των μελλοντικών ενηλίκων πολιτών σε αυτά τα είδη εμπορικής προώθησης κατόπιν έκκλησης του ΠΟΥ ⁽⁴⁾·

Ενημέρωση και εκπαίδευση των ενηλίκων

22. κρίνει απαραίτητη τη διενέργεια τακτικών ενημερωτικών εκστρατειών για το κοινό (προκειμένου να επιτευχθεί ο Στόχος 12.8 του Θεματολογίου 2030), σχετικά με την επίδραση στην υγεία της ένταξης φρέσκων οπωροκηπευτικών προϊόντων που παράγονται με βιώσιμες μεθόδους, της μειωμένης πρόσληψης τροφίμων πλούσιων σε κορεσμένα και τρανς λιπαρά, αλάτι και ζάχαρη, και ιδιαίτερα των επεξεργασμένων προϊόντων με υψηλή περιεκτικότητα σε αυτά τα συστατικά. Τέτοιου είδους εκστρατείες προωθούν την υγιεινή διατροφή, βοηθούν στην πρόληψη ασθενειών και συμβάλλουν στη βελτίωση της υγείας του πληθυσμού. Επιπρόσθετα, προτρέπει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προτείνει νομοθεσία για τη θέσπιση ενός υποχρεωτικού συστήματος διαβάθμισης τύπου «φωτεινού σηματοδότη» ή αλλιώς «χρωματικής επισήμανσης», για τα λιπαρά, τα κορεσμένα λίπη, τη ζάχαρη και το αλάτι και κατόπιν να διενεργούνται από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές ενημερωτικές δράσεις για το κοινό ώστε να καθίστανται ξεκάθαρος ο τρόπος χρήσης της διατροφικής ετικέτας από τους καταναλωτές·

23. επισημαίνει ότι καθώς το εργασιακό περιβάλλον αποτελεί ιδανικό μέρος για την προώθηση υγιεινών και βιώσιμων διατροφικών προτύπων, κρίνεται εξαιρετικά σημαντικό να παρέχονται τουλάχιστον σε δημόσιες υπηρεσίες, όπου δουλεύουν εργαζόμενοι των τοπικών και περιφερειακών αρχών, αλλά και σε όποιες δημόσιες ή ιδιωτικές επιχειρήσεις καθίστανται δυνατό, μόνο προϊόντα άριστης ποιότητας και υψηλής διατροφικής αξίας (σε γεύματα εστιατορίου, κυλικεία, καφετέριες και αυτόματους πωλητές), ώστε να εξασφαλιστούν υγιεινότερες και θρεπτικότερες επιλογές στους εργαζόμενους·

24. θεωρεί μείζονος σημασίας την προστασία των καταναλωτών από παραπλανητικά διαφημιστικά μηνύματα. Για τον σκοπό αυτό, οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές θα πρέπει να διοργανώνουν ενημερωτικές εκστρατείες σε ό,τι αφορά τις ετικέτες τροφίμων και τους ισχυρισμούς διατροφής και υγείας, ώστε να εκπαιδεύουν τους καταναλωτές να κάνουν πιο βιώσιμες επιλογές, προωθώντας υγιεινά διατροφικά πρότυπα, όπως για παράδειγμα η μεσογειακή διατροφή·

25. καλεί το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αξιοποιήσουν την ευκαιρία τροποποίησης της οδηγίας για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων (οδηγία ΥΟΑΜ) με στόχο την ενίσχυση των κανόνων σχετικά με την εμπορική προώθηση και διαφήμιση τροφίμων με υψηλή περιεκτικότητα σε λιπαρά, αλάτι και ζάχαρη, καθώς και των οινοπνευματωδών ποτών, και επισημαίνει την επείγουσα ανάγκη να ανταποκριθούν στις νέες προκλήσεις της εμπορικής προώθησης και διαφήμισης μέσω διαδικτυακών πλατφορμών και μέσων κοινωνικής δικτύωσης, όπου τα μηνύματα παρακολουθούνται δυσκολότερα·

Πρωτοβουλίες προς διευκόλυνση των τοπικών αρχών

26. θεωρεί απαραίτητη τη συνεργασία με τον ΠΟΥ για την ενημέρωση του συστήματος παρακολούθησης σχετικά με τη διατροφή, ενόψει της υιοθέτησης του επόμενου σχεδίου δράσης στον τομέα της υγείας·

27. παρατηρεί ότι επιδοτούμενες δράσεις όπως η δράση για την αναζήτηση άλλων πηγών πρωτεΐνης ⁽⁵⁾ μπορούν μεν να είναι αποτελεσματικές ως προς την τροποποίηση των διατροφικών συνθηκών, αλλά πρέπει να εξεταστούν περαιτέρω η σχέση κόστους-απόδοσης και η επίδρασή τους στις επιλογές των καταναλωτών σε βάθος χρόνου[1]·

28. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εκδώσει ως τα τέλη του 2018 την έκθεση σχετικά με τον αντίκτυπο καινοτόμων συστημάτων ετικετών τροφίμων, αναλύοντας παραδείγματα υφιστάμενων συστημάτων επισήμανσης τροφίμων·

29. ζητάει από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κατόπιν μελέτης των υφιστάμενων συστημάτων επισήμανσης τροφίμων, να υποβάλει την πρόταση για ένα ενιαίο υποχρεωτικό ευρωπαϊκό σύστημα χρωματικής επισήμανσης, όπου τα χρώματα θα καθορίζονται σε βάση 100 γραμμαρίων, στο εμπρόσθιο μέρος των συσκευασιών τροφίμων σε ολόκληρη την ΕΕ, το οποίο θα δίνει ξεκάθαρες πληροφορίες στον καταναλωτή σχετικά με τα επίπεδα ζάχαρης, αλατιού και λιπαρών, ενισχύοντας υγιεινότερα διατροφικά πρότυπα. Η ΕΠΠ προτείνει η διατροφική επισήμανση να είναι διαθέσιμη και στα ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με τις επιταγές της σύγχρονης τεχνολογίας·

⁽⁴⁾ <http://www.hse.ie/eng/about/Who/healthwellbeing/Our-Priority-Programmes/HEAL/HEAL-docs/tackling-food-marketing-to-children-in-a-digital-world-trans-disciplinary-perspectives-WHO-2016.pdf>

⁽⁵⁾ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014D0424&from=EN>

30. ζητεί τη θέσπιση συγκεκριμένων προδιαγραφών όσον αφορά τη μέγιστη περιεκτικότητα σε ζάχαρη, αλάτι και λιπαρά, για προϊόντα που φέρουν ισχυρισμούς διατροφής και υγείας στις ετικέτες τους. Οι προδιαγραφές αυτές θα πρέπει να αποτελούν προϋπόθεση για να μπορεί να διατυπώνεται ένας σχετικός ισχυρισμός για ένα προϊόν·

31. θεωρεί σημαντικό τον καθορισμό συγκεκριμένων, ουσιαστικών και αποτελεσματικών στόχων για μείωση της ζάχαρης, των τριών λιπαρών και του αλατιού για πολλές κατηγορίες τροφίμων και ποτών, με παράλληλη θέσπιση εθνικών στρατηγικών για την επίτευξη αυτών των στόχων·

32. υπενθυμίζει στις τοπικές αρχές ότι πρέπει να ορίσουν ως προτεραιότητα όλα τα δημόσια ιδρύματα (συμπεριλαμβανομένων νοσοκομείων, γηροκομείων, οίκων ευγηρίας, νηπιαγωγείων, σχολείων, φυλακών και των κυλικείων τους), μέσω των δημόσιων συμβάσεων στον τομέα των τροφίμων, να αποτελούν πρότυπα προς μίμηση, μέσω της πώλησης και διάθεσης υγιεινών, τοπικών, εποχιακών προϊόντων τα οποία εξασφαλίζουν βιωσιμότητα και συμβάλλουν στην επίτευξη του Στόχου 12.7 «Βιώσιμες δημόσιες συμβάσεις» του Θεματολογίου 2030. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, συνιστά να προκρίνονται οι τοπικοί παραγωγοί κατά τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, ώστε να προωθείται η υγιεινή διατροφή και η ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας·

33. υπογραμμίζει την ανάγκη υιοθέτησης οδηγιών, λαμβάνοντας υπόψη παραδείγματα αποτελεσματικών στρατηγικών ορισμένων χωρών, για υγιεινότερα μοντέλα σίτισης. Πρέπει να προχωρήσουμε στη δωρεάν πρόσβαση σε πόσιμο νερό. Στην Ανδαλουσία, για παράδειγμα, μελετάται σχετικό νομοθέτημα: «Οι τυχόν επιχειρήσεις που αναλαμβάνουν την εγκατάσταση ή συντήρηση αυτόματων πωλητών συσκευασμένων τροφίμων και ποτών σε εκπαιδευτικά κέντρα και δημόσιους χώρους αναψυχής για παιδιά, θα εγκαθιστούν και θα διατηρούν σε κατάσταση λειτουργίας μια πηγή πόσιμου νερού με δωρεάν πρόσβαση, είτε ενσωματωμένη στον αυτόματο πωλητή είτε σε απόσταση έως 2 μέτρων από αυτόν». Αναφέρεται επίσης το παράδειγμα της Ελλάδας, όπου με σκοπό να δοθεί η δυνατότητα διάθεσης σε ανταγωνιστική τιμή του υπέρτατου αγαθού που είναι το νερό, αλλά και μερικών άλλων βασικών προϊόντων σίτισης, έναντι άλλων ροφημάτων και τροφίμων, καθορίζονται ανώτατες τιμές πώλησης, π.χ. μισό ευρώ το μισό λίτρο για το εμφιαλωμένο νερό, για όρθιους πελάτες σε συγκεκριμένα σημεία πώλησης (κυλικεία, αναψυκτήρια, μπαρ, εστιατόρια και άλλα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, αυτόματους πωλητές κ.λπ.), όπου δεν είναι εφικτό να λειτουργήσει ο ανταγωνισμός (όπως αεροδρόμια, αθλητικά κέντρα, πλοία, νοσοκομεία, εκπαιδευτικά ιδρύματα, σιδηροδρομικοί σταθμοί, μουσεία, ψυχαγωγικοί χώροι κ.ά.)·

34. ζητά από την Επιτροπή να θεσπιστούν τα ειδικά περιγράμματα θρεπτικών συστατικών (nutrient profiles) και οι προϋποθέσεις —συμπεριλαμβανομένων των εξαιρέσεων— που θα πρέπει να τηρούνται για τη χρήση ισχυρισμών διατροφής και υγείας των τροφίμων ή συγκεκριμένων κατηγοριών τροφίμων·

35. επαναλαμβάνει την έκκληση προς τα θεσμικά όργανα της ΕΕ σχετικά με την ανάγκη για υποχρεωτική επισήμανση πάνω στα προϊόντα με αλκοόλ πληροφοριών για τα συστατικά και τη διατροφική αξία, συμπεριλαμβανομένων των θερμίδων που περιέχουν. Θα πρέπει επίσης να συμπεριληφθούν προειδοποιήσεις για την υγεία στα οινοπνευματώδη προϊόντα και τα τονωτικά ποτά. Πιο συγκεκριμένα, καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να άρουν την εξαίρεση που χορηγείται στα οινοπνευματώδη ποτά, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1169/2011 σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα στους καταναλωτές, παρέχοντας έτσι στους καταναλωτές τη δυνατότητα να κάνουν συνειδητές επιλογές·

36. κρίνει σκόπιμη τη συνεργασία μεταξύ των ευρωπαϊκών οργάνων και των ευρωπαϊκών και εθνικών ενώσεων που εμπλέκονται σε θέματα διατροφής και τροφίμων, σε συνεργασία με τους εθνικούς δημόσιους φορείς, με στόχο την ενίσχυση ιδιωτικών πρωτοβουλιών για την προώθηση της υγιεινής και βιώσιμης διατροφής·

Κατά την παραγωγική διαδικασία

37. αναγνωρίζει τη σημασία εξασφάλισης υγιούς και γόνιμου εδάφους ως καίριο στοιχείο για τη διασφάλιση της επισιτιστικής ασφάλειας και, ως εκ τούτου, ενθαρρύνει τις γεωργικές πρακτικές και τη χρήση οργανικών λιπασμάτων και βελτιωτικών εδάφους προς όφελος τόσο της περιεκτικότητας του εδάφους σε οργανική ουσία όσο και της βελτίωσης της δομής και της διηθητικής ικανότητας του εδάφους·

38. επαναλαμβάνει την ανάγκη, αφενός, υποστήριξης από τους τοπικούς παράγοντες των νέων αγροτών προκειμένου να καθίστανται εφικτές η ανάπτυξη της γεωργικής δραστηριότητας και η διαφύλαξη των αγροτικών περιοχών και, αφετέρου, εισαγωγής συστημάτων όπως η κοινωνικά υποστηριζόμενη γεωργία (CSA — community supported agriculture)·

39. ζητεί να προαχθεί η απόκτηση τεχνικών και διαχειριστικών γνώσεων και ικανοτήτων, αλλά και η διάδοση της καινοτομίας σε διάφορους επιχειρηματικούς τομείς, προκειμένου να βελτιωθεί η βιώσιμη διαχείριση της παραγωγής και η περαιτέρω επεξεργασία, με στόχο την προσφορά αυθεντικών προϊόντων με ανιχνεύσιμη αλυσίδα εφοδιασμού·

40. συστήνει τη χορήγηση ενισχύσεων μέσω των σχετικών πολιτικών της ΕΕ, ούτως ώστε να δημιουργηθούν κίνητρα για την ανάπτυξη και την προώθηση της παραγωγής υγιεινών τροφίμων·
41. ζητεί να ενθαρρυνθούν οι συμβουλευτικές υπηρεσίες που αποσκοπούν στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων μέσω βιώσιμης και προσανατολισμένης στην ποιότητα διαχείρισης·
42. ζητεί τη σύναψη συνεργασιών των τοπικών αρχών με κέντρα κατάρτισης και τα εθνικά πανεπιστημιακά ιδρύματα με σκοπό την προώθηση της έρευνας για βιώσιμες διατροφικές επιλογές σε όλα τα στάδια της παραγωγής, οι οποίες καθιστούν δυνατή την παραγωγή προϊόντων αναγνωρίσιμων, από πλευράς ποιότητας, και εστιασμένων σε μια υγιεινή διατροφή: ειδικότερα, συνιστάται η παραπομπή σε πρωτόκολλα παραγωγής που συνηγορούν υπέρ της χρήσης λιγότερων χημικών λιπασμάτων, αντιβιοτικών και φυτοφαρμάκων·
43. υπογραμμίζει την ανάγκη να προαχθεί και να υποστηριχθεί η ανάπτυξη της παραγωγής τροφίμων που σέβεται το περιβάλλον, μειώνει τις συσκευασίες και τη σπατάλη τροφίμων —με σκοπό την εξάλειψή της—, περιορίζει τις εκπομπές CO₂ και προάγει πρακτικές βιώσιμης ανάπτυξης·
44. ζητεί να υποστηριχθούν όσοι αγρότες ασχολούνται με την παραγωγή ποιοτικών γεωργικών προϊόντων και τροφίμων και να υλοποιηθούν δράσεις ενημέρωσης και προώθησης αυτών των προϊόντων σε συνεργασία με τις αρμόδιες τοπικές αρχές·
45. υπογραμμίζει την ανάγκη επενδύσεων στον τομέα της καινοτομίας, μέσω τεχνολογιών φιλικών προς το περιβάλλον και προσανατολισμένων στα προϊόντα·
46. προτείνει να εξεταστούν οι υφιστάμενες δυνατότητες προώθησης της εθελοντικής δέσμευσης, σε τοπικό επίπεδο, προκειμένου να εξασφαλιστούν υγιεινές διατροφικές συνήθειες, για παράδειγμα, μέσω της εθελοντικής συμμετοχής στην παραγωγή τροφίμων σε οικογενειακούς κήπους κ.λπ·
47. ζητεί τη διαφοροποίηση της δραστηριότητας των γεωργικών εκμεταλλεύσεων με την ανάπτυξη τουριστικών και κοινωνικών δράσεων που συμβάλλουν στη διεύρυνση της προσφοράς τοπικών προϊόντων, στην ενίσχυση της εδαφικής παραμέτρου της βραχείας αλυσίδας παραγωγής και στην προαγωγή της κατανάλωσης αυθεντικών προϊόντων, συνδεδεμένων με την εδαφική περιοχή τους·

Κατά το στάδιο επεξεργασίας των τροφίμων

48. καλεί τη βιομηχανία τροφίμων να επενδύσει στην ανασύνθεση των υπαρχόντων τροφίμων που είναι πλούσια σε κορεσμένα λιπαρά, ζάχαρη και αλάτι αλλά και στην έρευνα και την ανάπτυξη καινοτόμων υγιεινών και ταυτόχρονα εύγευστων τροφίμων και προϊόντων ειδικής διατροφής (όπως τροφίμων χωρίς γλουτένη, χωρίς λακτόζη κ.ά.), παραγόμενων σύμφωνα με τις νέες τεχνολογίες σε προσιτές τιμές, προωθώντας υγιεινές και βιώσιμες επιλογές·
49. ενθαρρύνει τις επιχειρήσεις να υιοθετήσουν βιώσιμες πρακτικές και να ενσωματώσουν πληροφορίες σχετικά με αυτές στις εκδόσεις τους, όπως κατοχυρώνεται στον Στόχο 12.6 του Θεματολογίου 2030·
50. υποστηρίζει τη συσκευασία συντήρησης νωπών προϊόντων και τη βραχεία αλυσίδα παραγωγής, με σκοπό τη διαφύλαξη της εμπορίας τοπικών και υγιεινών προϊόντων·
51. ζητεί την πραγματοποίηση επενδύσεων στον τομέα της επεξεργασίας των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων, οι οποίες πρέπει να καθιστούν δυνατό τον περιορισμό του αντικτύπου στα προϊόντα και τον εξορθολογισμό της χρήσης των συσκευασιών, με στόχο τη μείωση της παραγωγής αποβλήτων και της σπατάλης τροφίμων, παράλληλα με τη διαφύλαξη των προϊόντων·
52. θεωρεί σημαντική τη συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων για τη θέσπιση ενός καθολικού, υποχρεωτικού και ευανάγνωστου ευρωπαϊκού συστήματος διατροφικής επισήμανσης για όλα τα προϊόντα, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που εξαιρούνται σήμερα βάσει της νομοθεσίας και με διεύρυνση του περιεχομένου των διατροφικών πληροφοριών, ώστε οι καταναλωτές να γνωρίζουν τι επιλέγουν να καταναλώσουν·
53. προτείνει να διακρίνονται τα ορεινά προϊόντα, χάρη σε ένα ειδικό γραφικό σύμβολο, που θα αναδεικνύει τις ιδιαιτερότητές τους, όπως η ποιότητα του εδάφους, του αέρα ή των υδάτων, καθώς και ο όγκος της παραγωγής·
54. θεωρεί πολύ σημαντική τη θέσπιση ενός ενιαίου ευρωπαϊκού συστήματος για τον καθορισμό του μεγέθους των μερίδων, ώστε να είναι δυνατή η σύγκριση μεταξύ αντίστοιχων προϊόντων·
55. προτρέπει τη βιομηχανία να συνεργαστεί με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, με σκοπό εθνικές, τοπικές και κοινωνικές δράσεις στα πλαίσια της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης για προώθηση της υγιεινής διατροφής·

Τοπικοί παράγοντες, λαϊκές αγορές και μικροπωλητές

56. επιδοκιμάζει δράσεις των τοπικών αρχών για τη στήριξη εναλλακτικών δικτύων τροφίμων όπως οι βιολογικές λαϊκές αγορές, που προσφέρουν υγιεινές και βιώσιμες διατροφικές επιλογές·
57. επικροτεί τις προσπάθειες των τοπικών και περιφερειακών αρχών να συστήνουν ομάδες μελέτης στις οποίες οι παραγωγοί και οι μεταποιητές του κλάδου θα ανταλλάσσουν πρακτικές εμπειρίες σχετικές με τις βιολογικές αγροτικές δραστηριότητες. Το έργο αυτών των ομάδων μελέτης θα μπορεί να συμπληρώνει τα παραδοσιακά γεωργικά προγράμματα που λειτουργούν στα κέντρα κατάρτισης, τα σχολεία και τα πανεπιστήμια·
58. ζητεί τη λήψη μέτρων για τη στήριξη της ενεργοποίησης βασικών τοπικών υπηρεσιών και δικτύων, προς όφελος της εδραίωσης της αγοράς τοπικών προϊόντων, του αγροτουρισμού, της προστασίας και της αναζωογόνησης των αγροτικών περιοχών, με στόχο να διευκολυνθεί η ανταλλαγή υγιεινών και παραδοσιακών τροφίμων·
59. επικροτεί ιδιωτικές πρωτοβουλίες τοπικών μη κερδοσκοπικών οργανισμών, που καθοδηγούν τις επιλογές των καταναλωτών προς έναν υγιή τρόπο διαβίωσης συμπληρώνοντας κυβερνητικές, πολιτικές και νομοθετικές πρωτοβουλίες σε ευρωπαϊκό και σε εθνικό επίπεδο·
60. καλεί τα τοπικά μέσα μαζικής ενημέρωσης (τηλεόραση, ραδιόφωνο, περιοδικά, διαδικτυο και εφημερίδες, μέσα κοινωνικής δικτύωσης) να συμμετέχουν σε εκπαιδευτικές εκστρατείες για τη διατροφή και να τηρούν τους προβλεπόμενους από τη νομοθεσία περιορισμούς σχετικά με τη διαφήμιση μη υγιεινών τροφίμων και ποτών, σύμφωνα με έκκληση του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας·
61. τάσσεται υπέρ της ανάπτυξης δικτύων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των λαϊκών αγορών, όπου οι τοπικοί παραγωγοί προσφέρουν υγιεινά και υψηλής ποιότητας τρόφιμα απευθείας στους καταναλωτές σε λογικές τιμές. Επιπλέον, διατηρούν τη γαστρονομική παράδοση της τοπικής κοινότητας και συμβάλλουν στην προστασία της βιοποικιλότητας·
62. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι ο στρατηγικός σχεδιασμός και η συνεργασία σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και διοίκησης με τη συμμετοχή των αρμόδιων φορέων είναι ζωτικής σημασίας για την προώθηση της υγιεινής και βιώσιμης διατροφής·
63. προωθεί την κοινή πεποίθηση ότι, για να επιτευχθούν βιώσιμες λύσεις, θα πρέπει πρωτίστως να συναφθούν ισχυρές συμπράξεις με τις τοπικές αρχές.

Βρυξέλλες, 4 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Προτάσεις για τη μεταρρύθμιση της οικονομικής και νομισματικής ένωσης» (Δεκέμβριος 2017)

(2018/C 387/06)

Εισηγητής: Christophe ROUILLON (FR/PES), δήμαρχος της Coulaines

Έγγραφα αναφοράς: Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση διατάξεων για την ενίσχυση της δημοσιονομικής ευθύνης και του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού προσανατολισμού στα κράτη μέλη

COM(2017) 824 final

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα: Ένας ευρωπαίος υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών

COM(2017) 823 final

Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Νομισματικού Ταμείου

COM(2017) 827 final

Προς ενημέρωση:

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα: Περαιτέρω μέτρα για την ολοκλήρωση της οικονομικής και νομισματικής ένωσης της Ευρώπης — Χάρτης πορείας

COM(2017) 821 final

I. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση διατάξεων για την ενίσχυση της δημοσιονομικής ευθύνης και του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού προσανατολισμού στα κράτη μέλη

[COM(2017) 824 final]

Τροπολογία 1

Αιτιολογική σκέψη 7

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Δεδομένου ότι η οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση έχει κληροδοτήσει σε ορισμένα κράτη μέλη υψηλό δημόσιο χρέος, η δημιουργία πλαισίου αριθμητικών δημοσιονομικών κανόνων ειδικά για κάθε κράτος μέλος, το οποίο θα αποσκοπεί στην ενίσχυση της υπεύθυνης άσκησης δημοσιονομικής πολιτικής από την πλευρά του, ενώ παράλληλα θα προωθεί με αποτελεσματικό τρόπο τη συμμόρφωση με τις δημοσιονομικές υποχρεώσεις που απορρέουν από τη ΣΛΕΕ, είναι καθοριστικής σημασίας για να διασφαλιστεί η σύγκλιση του δημόσιου χρέους σε συνετά επίπεδα. Ένα τέτοιο πλαίσιο θα πρέπει να λειτουργεί ειδικότερα με τον καθορισμό μεσοπρόθεσμου στόχου όσον αφορά το διαρθρωτικό ισοζύγιο που να είναι δεσμευτικός για τις εθνικές δημοσιονομικές αρχές και τις ετήσιες αποφάσεις τους. Οι μεσοπρόθεσμοι στόχοι για τη δημοσιονομική θέση επιτρέπουν να λαμβάνονται υπόψη οι διαφορετικοί δείκτες δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ και οι κίνδυνοι βιωσιμότητας των κρατών μελών, συνδέοντας την πορεία του χρέους με την τιμή αναφοράς που ορίζεται στο άρθρο 1 του πρωτοκόλλου αριθ. 12 σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη ΣΛΕΕ.	Δεδομένου ότι ορισμένα κράτη μέλη έχουν βρεθεί αντιμέτωπα, αφενός, με υψηλό δημόσιο χρέος και, αφετέρου, με υστέρηση των δημόσιων επενδύσεων, η δημιουργία πλαισίου αριθμητικών δημοσιονομικών κανόνων ειδικά για κάθε κράτος μέλος, το οποίο θα αποσκοπεί στην ενίσχυση της υπεύθυνης άσκησης δημοσιονομικής πολιτικής από την πλευρά του, ενώ παράλληλα θα προωθεί με αποτελεσματικό τρόπο τη συμμόρφωση με τις δημοσιονομικές υποχρεώσεις που απορρέουν από τη ΣΛΕΕ, είναι καθοριστικής σημασίας για να διασφαλιστεί η σύγκλιση του δημόσιου χρέους σε συνετά επίπεδα. Ένα τέτοιο πλαίσιο θα πρέπει να λειτουργεί ειδικότερα με βάση τον καθορισμό, μετά από μια διαφανή και δημοκρατική διαδικασία σε εθνικό επίπεδο, μεσοπρόθεσμου στόχου όσον αφορά το διαρθρωτικό ισοζύγιο που να είναι δεσμευτικός για τις εθνικές δημοσιονομικές αρχές και τις ετήσιες αποφάσεις τους. Οι μεσοπρόθεσμοι στόχοι για τη δημοσιονομική θέση επιτρέπουν να λαμβάνονται υπόψη οι διαφορετικοί δείκτες δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ και οι κίνδυνοι βιωσιμότητας των κρατών μελών, καθώς και η εφαρμογή, σε επίπεδο κρατών μελών, διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, που αντιστοιχούν σε συντρέχουσες ή συμπληρωματικές αρμοδιότητες της ΕΕ και ενδέχεται να έχουν σημαντικό κοινωνικοοικονομικό αντίκτυπο, συνδέοντας την πορεία του χρέους με την τιμή αναφοράς που ορίζεται στο άρθρο 1 του πρωτοκόλλου αριθ. 12 σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη ΣΛΕΕ.

Αιτιολογία

Αυτονόητη.

Τροπολογία 2

Αιτιολογική σκέψη 8

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Για να επιτύχουν και να διατηρήσουν τον μεσοπρόθεσμο στόχο σε διαρθρωτικούς όρους, τα κράτη μέλη είναι αναγκαίο να καθορίσουν μια συνεκτική πορεία προσαρμογής, με βάση μεταβλητές υπό τον έλεγχο των δημοσιονομικών αρχών. Ο εθνικός δημοσιονομικός σχεδιασμός που βασίζεται σε μια πορεία των κρατικών δαπανών η οποία έχει προσαρμοστεί για να ληφθούν υπόψη οι επιπτώσεις των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων ευνοεί την αποτελεσματικότητα, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία κατά την παρακολούθηση των δημοσιονομικών εξελίξεων. Προκειμένου τα σχέδια να συνδεθούν στενά με τα συνολικά δημοσιονομικά αποτελέσματα σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο, καθώς και για να διασφαλιστεί ενισχυμένο αίσθημα εθνικής οικειοποίησης της δημοσιονομικής πολιτικής, θα πρέπει να καθορίζεται μεσοπρόθεσμη πορεία αύξησης των δημόσιων δαπανών, εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, για όλη τη διάρκεια της κοινοβουλευτικής περιόδου, όπως ορίζεται στη συνταγματική έννομη τάξη κάθε κράτους μέλους. Η εν λόγω πορεία θα πρέπει να καθορίζεται αμέσως μόλις αναλαμβάνει καθήκοντα μια νέα κυβέρνηση και οι ετήσιοι προϋπολογισμοί θα πρέπει να την ακολουθούν πιστά, ώστε να επιτυγχάνεται αποφασιστική σύγκλιση προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου.	Για να επιτύχουν και να διατηρήσουν τον μεσοπρόθεσμο στόχο σε διαρθρωτικούς όρους, τα κράτη μέλη είναι αναγκαίο να καθορίσουν μια συνεκτική πορεία προσαρμογής, με βάση μεταβλητές υπό τον έλεγχο των δημοσιονομικών αρχών. Ο εθνικός δημοσιονομικός σχεδιασμός που βασίζεται σε μια πορεία των κρατικών δαπανών η οποία έχει προσαρμοστεί για να ληφθούν υπόψη οι επιπτώσεις των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων ευνοεί την αποτελεσματικότητα, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία κατά την παρακολούθηση των δημοσιονομικών εξελίξεων. Προκειμένου τα σχέδια να συνδεθούν στενά με τα συνολικά δημοσιονομικά αποτελέσματα σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο, με παράλληλο σεβασμό των προνομίων των κρατών μελών στον τομέα της φορολογίας και των διατάξεων των άρθρων 110 έως 113 της ΣΛΕΕ, θα πρέπει να καθορίζεται μεσοπρόθεσμη πορεία αύξησης των δημόσιων δαπανών για όλη τη διάρκεια της κοινοβουλευτικής περιόδου, όπως αυτή ορίζεται στη συνταγματική έννομη τάξη κάθε κράτους μέλους, στο πλαίσιο μιας διαφανούς και δημοκρατικής διαδικασίας, με τη συμμετοχή των τοπικών αρχών και των οικονομικών και κοινωνικών εταίρων, σύμφωνα με τις αρχές της εταιρικής σχέσης και της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης, ενισχύοντας έτσι και την οικειοποίηση της δημοσιονομικής πολιτικής σε εθνικό επίπεδο. Την εν λόγω πορεία οι ετήσιοι προϋπολογισμοί θα πρέπει να την ακολουθούν πιστά, ώστε να επιτυγχάνεται σταδιακή σύγκλιση προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου.

Αιτιολογία

- Μια «μεσοπρόθεσμη πορεία αύξησης των δημόσιων δαπανών» δεν επιτρέπει αφεαυτής «να διασφαλιστεί ενισχυμένο αίσθημα εθνικής οικειοποίησης της δημοσιονομικής πολιτικής».

- Η πορεία δεν μπορεί να καθοριστεί και για την κοινοβουλευτική περίοδο και για την ανάληψη των καθηκόντων των κυβερνήσεων.

Τροπολογία 3

Αιτιολογική σκέψη 9

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Λόγω των μελλοντικών θετικών αποτελεσμάτων τους, η υλοποίηση σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με στόχο την ενίσχυση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας θα μπορούσε να δικαιολογήσει αλλαγές στην πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου, με την προϋπόθεση ότι έχουν επαληθεύσιμη θετική δημοσιονομική επίπτωση η οποία επιβεβαιώνεται από την αξιολόγηση που διενεργείται σύμφωνα με τις διαδικαστικές απαιτήσεις του ΣΣΑ. Προκειμένου να διευκολυνθεί η οικονομική σταθεροποίηση, οι εξαιρετικές περιστάσεις —είτε με τη μορφή σοβαρής οικονομικής ύφεσης στη ζώνη του ευρώ ή στην Ένωση συνολικά είτε με τη μορφή ασυνήθων περιστάσεων που εκφεύγουν του ελέγχου του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους και έχουν σημαντική δημοσιονομική επίπτωση— θα πρέπει να προβλέπουν προσωρινή απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο στόχο ή την πορεία προσαρμογής σε αυτόν, όταν η εν λόγω απόκλιση δεν θέτει σε κίνδυνο τη δημοσιονομική βιωσιμότητα σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο.	Η υλοποίηση σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας, συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητες της ΕΕ ή η πραγματοποίηση δημόσιων επενδύσεων με στόχο την ενίσχυση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας θα μπορούσαν να δικαιολογήσουν αλλαγές στην πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου, με την προϋπόθεση να έχουν επαληθεύσιμη θετική δημοσιονομική επίπτωση η οποία επιβεβαιώνεται από την αξιολόγηση που διενεργείται σύμφωνα με τις διαδικαστικές απαιτήσεις του ΣΣΑ. Προκειμένου να διευκολυνθεί η οικονομική σταθεροποίηση, οι εξαιρετικές περιστάσεις —είτε με τη μορφή σοβαρής οικονομικής ύφεσης σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, στη ζώνη του ευρώ ή στην Ένωση συνολικά είτε με τη μορφή ασυνήθων περιστάσεων που εκφεύγουν του ελέγχου του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους και έχουν σημαντική δημοσιονομική επίπτωση— θα πρέπει να προβλέπουν προσωρινή απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο στόχο ή την πορεία προσαρμογής σε αυτόν, όταν η εν λόγω απόκλιση δεν θέτει σε κίνδυνο τη δημοσιονομική βιωσιμότητα σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο.

Αιτιολογία

- Ορισμένες δημόσιες επενδύσεις με θετικές, άμεσες και μακροπρόθεσμες επαληθεύσιμες δημοσιονομικές συνέπειες στην ανάπτυξη και τη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών θεωρούνται ισοδύναμες με τις σημαντικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ). Η «ρήτρα επένδυσης» του ΣΣΑ πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη κατά τη διαμόρφωση των εθνικών δημοσιονομικών κανόνων.
- Όσον αφορά την ανάπτυξη ενός πλαισίου δημοσιονομικών κανόνων σε εθνικό επίπεδο, είναι απαραίτητο να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες εξαιρετικές περιστάσεις που επηρεάζουν ένα ή περισσότερα κράτη μέλη χωρίς ωστόσο να οδηγήσουν σε ύφεση το σύνολο της ζώνης του ευρώ ή της ΕΕ.

Τροπολογία 4

Αιτιολογική σκέψη 17

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Το άρθρο 13 της ΣΣΣΔ προβλέπει ότι οι δημοσιονομικές πολιτικές και άλλα ζητήματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω συνθήκης θα συζητούνται στο πλαίσιο των διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων που πραγματοποιούνται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια των συμβαλλόμενων μερών σύμφωνα με τον τίτλο II του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με το ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες. Η παρούσα οδηγία θα πρέπει να εφαρμοζέται με την επιφύλαξη της πρακτικής αυτής, δεδομένου ότι ο εν λόγω διάλογος συμβάλλει στην ενίσχυση της δημοκρατικής λογοδοσίας στο πλαίσιο της οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης.	Το άρθρο 13 της ΣΣΣΔ προβλέπει ότι οι δημοσιονομικές πολιτικές και άλλα ζητήματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω συνθήκης θα συζητούνται στο πλαίσιο των διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων που πραγματοποιούνται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια των συμβαλλόμενων μερών σύμφωνα με τον τίτλο II του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με το ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών και η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή συμμετέχουν στις συνεδριάσεις αυτές. Η παρούσα οδηγία επιβεβαιώνει αυτή την πρακτική, δεδομένου ότι ο εν λόγω διάλογος συμβάλλει στην ενίσχυση της δημοκρατικής λογοδοσίας στο πλαίσιο της οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης.

Αιτιολογία

Η πρακτική των διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων συμβάλλει στην ενίσχυση της δημοκρατικής λογοδοσίας στο πλαίσιο της οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης και, ως εκ τούτου, πρέπει να επιβεβαιωθεί. Επιπλέον, πρέπει να αναγνωριστεί η ουσιαστική συμμετοχή της ΕτΠ σε αυτές τις συνεδριάσεις.

Τροπολογία 5

Άρθρο 2 στοιχείο α)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Άρθρο 2 Ορισμοί (...) Επιπλέον, ισχύουν επίσης οι ακόλουθοι ορισμοί: (α) «εξαιρετικές περιστάσεις»: ασυνήθεις περιστάσεις που εκφεύγουν του ελέγχου του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους και έχουν σημαντική επίπτωση στη δημοσιονομική κατάσταση της γενικής κυβέρνησης, ή σοβαρή οικονομική ύφεση στη ζώνη του ευρώ ή στην Ένωση συνολικά·	Άρθρο 2 Ορισμοί (...) Επιπλέον, ισχύουν επίσης οι ακόλουθοι ορισμοί: (α) «εξαιρετικές περιστάσεις»: ασυνήθεις περιστάσεις που εκφεύγουν του ελέγχου του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους και έχουν σημαντική επίπτωση στη δημοσιονομική κατάσταση της γενικής κυβέρνησης, ή σοβαρή οικονομική ύφεση σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, στη ζώνη του ευρώ ή στην Ένωση συνολικά·

Αιτιολογία

Βλέπε τροπολογία στην αιτιολογική σκέψη 9.

Τροπολογία 6

Άρθρο 3, παράγραφος 2, στοιχείο α)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Άρθρο 3 Δημοσιονομική ευθύνη και μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός προσανατολισμός (...) (α) οι ετήσιοι προϋπολογισμοί διασφαλίζουν τη συμμόρφωση με τον μεσοπρόθεσμο στόχο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο α) ή τη σύγκλιση με αυτόν, εξασφαλίζοντας ιδίως την τήρηση της πορείας των δημόσιων δαπανών που αναφέρεται στο στοιχείο β) της εν λόγω παραγράφου. Κατά τον καθορισμό της πορείας προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου και σύμφωνα με τις διαδικαστικές απαιτήσεις του πλαισίου της Ένωσης, τα κράτη μέλη δύνανται να λαμβάνουν υπόψη την υλοποίηση σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που έχουν άμεσες μακροπρόθεσμες θετικές δημοσιονομικές επιπτώσεις, μεταξύ άλλων με την αύξηση της δυνητικής βιώσιμης ανάπτυξης, και, επομένως, επαληθεύσιμο αντίκτυπο στη μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών·	Άρθρο 3 Δημοσιονομική ευθύνη και μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός προσανατολισμός (...) (α) οι ετήσιοι προϋπολογισμοί διασφαλίζουν τη συμμόρφωση με τον μεσοπρόθεσμο στόχο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο α) ή τη σύγκλιση με αυτόν, εξασφαλίζοντας ιδίως την τήρηση της πορείας των δημόσιων δαπανών που αναφέρεται στο στοιχείο β) της εν λόγω παραγράφου. Κατά τον καθορισμό της πορείας προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου και σύμφωνα με τις διαδικαστικές απαιτήσεις του πλαισίου της Ένωσης, τα κράτη μέλη δύνανται να λαμβάνουν υπόψη την υλοποίηση σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, που αντιστοιχούν σε συντρέχουσες ή συμπληρωματικές αρμοδιότητες και ενδεχεται να έχουν σημαντικό κοινωνικοοικονομικό αντίκτυπο, την πραγματοποίηση δημόσιων επενδύσεων ή τη συγχρηματοδότηση των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων ή του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων που έχουν άμεσες μακροπρόθεσμες θετικές δημοσιονομικές επιπτώσεις, μεταξύ άλλων με την αύξηση της δυνητικής βιώσιμης ανάπτυξης, και, επομένως, επαληθεύσιμο αντίκτυπο στη μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών·

Αιτιολογία

Ορισμένες δημόσιες επενδύσεις με θετικές, άμεσες και μακροπρόθεσμα επαληθεύσιμες δημοσιονομικές συνέπειες στην ανάπτυξη και τη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών θεωρούνται ισοδύναμες με τις σημαντικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η «ρήτρα επένδυσης» του ΣΣΑ πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη κατά τη διαμόρφωση των εθνικών δημοσιονομικών κανόνων.

Τροπολογία 7

Άρθρο 3 παράγραφος 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Άρθρο 3 Δημοσιονομική ευθύνη και μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός προσανατολισμός 4. Τα κράτη μέλη ορίζουν ανεξάρτητους φορείς για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2. Οι ανεξάρτητοι φορείς παρέχουν δημόσιες αξιολογήσεις για να επιβεβαιώσουν: α) την επάρκεια του μεσοπρόθεσμου στόχου βάσει της παραγράφου 1 στοιχείο α) και της πορείας των δημόσιων δαπανών που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο β). Η εν λόγω αξιολόγηση λαμβάνει ειδικότερα υπόψη την ευλογοφάνεια των υποκείμενων μακροοικονομικών προβλέψεων, τον βαθμό εξειδίκευσης των σχεδιαζόμενων δημόσιων δαπανών και εσόδων, καθώς και τις δυνητικές άμεσες μακροπρόθεσμες θετικές δημοσιονομικές επιπτώσεις των σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων· β) τη συμμόρφωση με τον μεσοπρόθεσμο στόχο και την πορεία των δημόσιων δαπανών, συμπεριλαμβανομένης της ύπαρξης σοβαρού κινδύνου να σημειωθεί σημαντική απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο στόχο ή την πορεία προσαρμογής σε αυτόν· γ) την εμφάνιση ή παύση τυχόν εξαιρετικών περιστάσεων όπως αναφέρονται στην παράγραφο 3.	

Αιτιολογία

Όλα τα κράτη μέλη διαθέτουν ήδη δημόσιους οργανισμούς ικανούς να αξιολογούν με ανεξάρτητο τρόπο τις δημόσιες δαπάνες και τα έσοδα. Δεν υπάρχει ανάγκη δημιουργίας πρόσθετων οργάνων, των οποίων η νομιμότητα είναι ασαφής, με κίνδυνο να υπονομευθεί η ανάληψη ίδιας ευθύνης σε εθνικό επίπεδο για την δημοσιονομική πολιτική.

Τροπολογία 8

Να προστεθεί το ακόλουθο νέο άρθρο μετά το άρθρο 5.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	Νέο άρθρο Διακοινοβουλευτικές διασκέψεις <i>Όπως προβλέπεται στον τίτλο II του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το οποίο προσαρτάται στις συνθήκες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών ορίζουν από κοινού την οργάνωση και προώθηση διάσκεψης που θα συγκεντρώνει τους εκπροσώπους των αρμόδιων επιτροπών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων για τη συζήτηση των δημοσιονομικών πολιτικών και της οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης. Τα συμβουλευτικά όργανα της Ένωσης —η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών και η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή— συμμετέχουν στις διασκέψεις αυτές.</i>

Αιτιολογία

Βλέπε τροπολογία 4 στην αιτιολογική σκέψη 17.

II. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ**Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

1. χαιρετίζει την προθυμία της Επιτροπής να μεταρρυθμίσει και να εμβαθύνει την οικονομική και νομισματική ένωση (ONE) το συντομότερο δυνατόν, ενώ η ευρωπαϊκή οικονομία βρίσκεται σε κατάσταση σχετικής ανάκαμψης, μεριμνώντας για την υποστήριξη της σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών εντός και εκτός της ζώνης του ευρώ. Πράγματι, από το 2008, η κρίση προέβαλε τις αδυναμίες του θεσμικού πλαισίου της ζώνης του ευρώ και τα μέτρα που έχουν ληφθεί δεν επαρκούν για τη διασφάλιση της σταθερότητας και της ευημερίας ενόψει ενδεχόμενων νέων οικονομικών και χρηματοπιστωτικών κρίσεων· τονίζει ότι το έλλειμμα σύγκλισης και συνοχής εντός της Ένωσης και τα τρωτά σημεία της οικονομίας και του τραπεζικού συστήματος έχουν ιδιαίτερη επίπτωση στις τοπικές και περιφερειακές αρχές, ιδίως όσον αφορά την αύξηση των κοινωνικών δαπανών λόγω της κρίσης και τον περιορισμό της επενδυτικής τους ικανότητας καθώς και της ικανότητας διατήρησης ικανοποιητικού επιπέδου δημόσιων υπηρεσιών ⁽¹⁾.

2. υποστηρίζει την αρχή της καθιέρωσης δημοσιονομικής ικανότητας με στόχο την αύξηση της ανθεκτικότητας της ζώνης του ευρώ και την προετοιμασία για σύγκλιση με τα μελλοντικά μέλη της ζώνης του ευρώ. Ωστόσο, η ικανότητα αυτή πρέπει να χρηματοδοτείται από ιδίους πόρους διαφορετικούς από εκείνους που προβλέπονται για τη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ώστε να μην θίγει τα προγράμματα της ΕΕ στα οποία έχουν πρόσβαση και τα 27 κράτη μέλη. Επιπλέον, η ικανότητα αυτή δεν θα πρέπει να συνυπολογίζεται εντός του ορίου των πόρων του προϋπολογισμού της ΕΕ.

3. εκφράζει εξάλλου τη λύπη της για το γεγονός ότι η πρόταση που υπέβαλε η Επιτροπή στις 31 Μαΐου 2018 κατανέμει την ικανότητα αυτή σε μέτρα υπέρ διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που δεν συνδέονται κατ' ανάγκη με τη σύγκλιση εντός της ευρωζώνης και σε έναν ευρωπαϊκό μηχανισμό σταθεροποίησης των επενδύσεων, με τη μορφή δανείων σχετικά μικρού ύψους (30 δισεκατομμυρίων ευρώ κατά μέγιστο όριο), ενώ προβλέπει μόνο 2,16 δισεκατομμύρια ευρώ για τον καθαυτό μηχανισμό στήριξης της σύγκλισης.

4. συμφωνεί με την πιθανή ευρωπαϊκή συγχρηματοδότηση διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων σε εθνικό επίπεδο, υπό τον όρο οι μεταρρυθμίσεις αυτές να αφορούν τομείς αρμοδιότητας της ΕΕ και να περιλαμβάνουν μέτρα με ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και σημαντικό θετικό οικονομικό αντίκτυπο, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας. Η πρόταση κανονισμού, που υπεβλήθη στις 31 Μαΐου 2018, σχετικά με τη θέσπιση Προγράμματος Στήριξης Μεταρρυθμίσεων με συνολικό προϋπολογισμό 25 δισ. ευρώ θα αποτελέσει αντικείμενο χωριστής γνωμοδότησης της ΕτΠ.

⁽¹⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ: Έγγραφο προβληματισμού σχετικά με την εμβάθυνση της οικονομικής και νομισματικής ένωσης (ONE) έως το 2025. Εγκρίθηκε στις 30 Νοεμβρίου 2017. Εισηγητής: Christophe Rouillon (FR/PES): <http://webapi.cor.europa.eu/documents/anonymous/cor-2017-03197-00-01-ac-tra-el.docx>.

5. εκτιμά ωστόσο ότι αυτά τα νέα χρηματοδοτικά μέσα δεν πρέπει να χρηματοδοτούνται εις βάρος της πολιτικής για τη συνοχή ⁽²⁾ ⁽³⁾.

6. επαναλαμβάνει την έκκλησή της για καλύτερο συντονισμό των οικονομικών, αλλά και των κοινωνικών, πολιτικών στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού εξαμήνου και ζητεί να επιτευχθεί μεγαλύτερη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, μέσω ενός «κώδικα δεοντολογίας» ⁽⁴⁾.

7. τονίζει ότι οι υφιστάμενοι κανόνες και διαδικασίες για τον ευρωπαϊκό έλεγχο των εθνικών προϋπολογισμών εντός της Ένωσης δεν είναι σε θέση να αποτρέψουν αποτελεσματικά τις ανισορροπίες και τα τρωτά σημεία, και στερούνται δημοκρατικής νομιμότητας·

8. σημειώνει την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τους εξασφαλισμένους με κρατικά ομόλογα τίτλους (sovereign bond-backed securities — SBBS), η οποία αποβλέπει στην προώθηση της ολοκλήρωσης και της διαφοροποίησης του ευρωπαϊκού χρηματοπιστωτικού τομέα. Η ΕτΠ αναγνωρίζει ότι οι SBBS δεν συνεπάγονται εκ προοιμίου αμοιβαίωση των κινδύνων και των ζημιών μεταξύ των κρατών μελών της ευρωζώνης και ότι τέτοιοι είδους τίτλοι θα συνέβαλαν στη χαλάρωση των δεσμών μεταξύ τραπεζών και δανειοληπτών κρατών και σε μείωση της προτίμησης για τα κρατικά ομόλογα. Ωστόσο, η ΕτΠ επαναλαμβάνει τις απορίες της σχετικά με το πώς η «επανασκευασία» των κρατικών χρεογράφων ως τιτλοποιημένων προϊόντων θα μείωνε τον κίνδυνο και δεν θα τον αναδιένειμε μάλλον σε μη ρυθμιζόμενους οικονομικούς παράγοντες ⁽⁵⁾.

9. τονίζει ότι η συμπλήρωση της τραπεζικής ένωσης επείγει και εκφράζει τη λύπη της που το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ανέβαλε για τον Ιούνιο του 2018 την υιοθέτηση του χάρτη πορείας για την ολοκλήρωσή της. Από την πλευρά της, η ΕτΠ υποστηρίζει μια παράλληλη διαδικασία μείωσης του όγκου των επισφαλών απαιτήσεων και των μη εξυπηρετούμενων δανείων που κατέχουν οι τράπεζες, μαζί με βαθμιαία εισαγωγή ενός ευρωπαϊκού συστήματος ασφάλισης καταθέσεων·

Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση διατάξεων για την ενίσχυση της δημοσιονομικής ευθύνης και του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού προσανατολισμού στα κράτη μέλη

10. λαμβάνει υπό σημείωση την πρόταση της Επιτροπής να ενσωματωθεί στο ευρωπαϊκό νομικό πλαίσιο το περιεχόμενο της Συνθήκης για τη Σταθερότητα, τον Συντονισμό και τη Διακυβέρνηση (ΣΣΣΔ), όπως προβλεπόταν στο άρθρο 16 της ίδιας της ΣΣΣΔ· διερωτάται σχετικά με τη νομική, πολιτική και δημοκρατική σκοπιμότητα της προσφυγής σε πρόταση οδηγίας [βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 14 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ)], που θα προβλέπει μόνο τη διαβούλευση με το Κοινοβούλιο και επομένως δεν θα παρέχει εγγυήσεις για διαφανή και δημοκρατική λήψη αποφάσεων, η οποία ωστόσο είναι απαραίτητη λαμβανομένων υπόψη των ζητημάτων που διακυβεύονται με το υπό εξέταση μέτρο.

11. τονίζει, ωστόσο, ότι η ΣΣΣΔ προβλέπει την ενσωμάτωση αυτή «βάσει εκτίμησης της κτηθείσας κατά την εφαρμογή της εμπειρίας», εκτίμηση η οποία δεν φαίνεται να έχει πραγματοποιηθεί κατά τρόπο εξαντλητικό και ούτε έχει δημοσιευτεί από την Επιτροπή. Μια τέτοια εκτίμηση θα έπρεπε να είχε επισημάνει την ανησυχητική κατάσταση των δημόσιων επενδύσεων στην ΕΕ. Σύμφωνα με τη Eurostat, οι συνολικές δημόσιες επενδύσεις στην ΕΕ μειώθηκαν από 3,4 % του ΑΕγχΠ το 2008 σε 2,7 % το 2016. Στο ίδιο διάστημα, οι επενδύσεις των τοπικών αρχών μειώθηκαν ακόμη περισσότερο: από 1,5 % του ΑΕγχΠ το 2008 σε 1,1 % το 2016, με πολύ πιο σοβαρές καταστάσεις σε ορισμένα κράτη μέλη ⁽⁶⁾· ως εκ τούτου, εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι συχνά οι δημόσιες επενδύσεις πληττονται περισσότερο από τις πολιτικές δημοσιονομικής εξυγίανσης, ακόμη και στο επίπεδο των τοπικών και περιφερειακών αρχών, οι οποίες πραγματοποιούν περισσότερες από τις μισές δημόσιες επενδύσεις στην ΕΕ και οι επενδύσεις τους έχουν άμεσο αντίκτυπο στις τοπικές οικονομίες καθώς και στην καθημερινή ζωή των Ευρωπαίων πολιτών· ανησυχεί επίσης, στο πλαίσιο αυτό, για τον αυξανόμενο συγκεντρωτισμό των δημόσιων επενδύσεων, καθώς το ποσοστό των επενδύσεων που πραγματοποιήσαν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές μειώθηκε δραστικά σε σχέση με το επίπεδο της δεκαετίας του 1990, το οποίο ήταν 60 % ⁽⁷⁾. Επίσης, στην αξιολόγηση θα πρέπει να επισημαίνονται οι συνέπειες της κρίσης και των πολιτικών εξυγίανσης στις κοινωνικές δαπάνες και στις υπηρεσίες του κράτους πρόνοιας σε μεγάλο αριθμό χωρών και περιφερειών·

⁽²⁾ Ψήφισμα της ΕτΠ με θέμα την τροποποίηση του κανονισμού περί κοινών διατάξεων των ΕΔΕΤ για την υποστήριξη των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Υιοθετήθηκε την 1η Φεβρουαρίου 2018: <http://webapi.cor.europa.eu/documentsanonymous/cor-2017-06173-00-00-res-tra-el.docx>

⁽³⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ: Το τροποποιημένο Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ) και νέα δημοσιονομικά μέσα για τη ζώνη του ευρώ. Εισηγήτρια: Olga Zrihen (BE/PES). Υιοθετήθηκε στις 22 Μαρτίου 2018 (<http://webapi.cor.europa.eu/documentsanonymous/cor-2018-00502-00-00-ac-tra-el.docx>).

⁽⁴⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ: Βελτίωση της διακυβέρνησης του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου: ένας κώδικας δεοντολογίας για τη συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών. Εισηγητής: Rob Jonkman (NL/ECR). Υιοθετήθηκε στις 11 Μαΐου 2017 (ΕΕ C 306 της 15.9.2017, σ. 24).

⁽⁵⁾ Βλ. σημείο 22, γνωμοδότηση ΕτΠ της 30ής Νοεμβρίου 2017 με θέμα «Έγγραφο προβληματισμού για την εμβάθυνση της οικονομικής και νομισματικής ένωσης έως το 2025».

⁽⁶⁾ Eurostat: Ακαθάριστες επενδύσεις παγίου κεφαλαίου της γενικής κυβέρνησης. Κωδικός: tec00022. Προσωρινά στοιχεία για το 2016 (<http://ec.europa.eu/eurostat/tgm/refreshTableAction.do?tab=table&plugin=1&pcode=tec00022&language=en>).

⁽⁷⁾ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Η 7η έκθεση για την οικονομική, την κοινωνική και την εδαφική συνοχή. Σεπτέμβριος 2017, σ. 168 (http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/cohesion-report/).

12. ανησυχεί επομένως για την έλλειψη μνείας των δημόσιων επενδύσεων στην πρόταση της Επιτροπής, ιδίως επειδή έχει αναγνωριστεί στο παρελθόν η αναγκαία ελαστικότητα στις επενδύσεις —κυρίως στην ανακοίνωση της Επιτροπής του Ιανουαρίου του 2015 για το θέμα αυτό⁽⁸⁾— και επειδή ορισμένες δημόσιες επενδύσεις έχουν θετικές και επαληθεύσιμες μακροπρόθεσμες συνέπειες στην ανάπτυξη και συνεπώς στη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών· υπενθυμίζει επίσης στο πλαίσιο αυτό ότι το άρθρο 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι η έκθεση που καταρτίζεται πριν από την έναρξη διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος «λαμβάνει επίσης υπόψη το κατά πόσον το δημόσιο έλλειμμα υπερβαίνει τις δαπάνες δημοσίων επενδύσεων, καθώς και όλους τους άλλους σχετικούς παράγοντες [...]».

13. υπενθυμίζει ότι η ΕτΠ είχε διερωτηθεί σχετικά με την ασφάλεια δικαίου που παρέχει μια ερμηνευτική ανακοίνωση της Επιτροπής και έκρινε ότι είναι αναγκαίο να ληφθεί υπόψη το χαμηλό επίπεδο επενδύσεων σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο ώστε να υπάρξει πραγματικός αντίκτυπος στην ικανότητα των αρχών να επενδύσουν⁽⁹⁾· θεωρεί ότι η ανάλυσή της επιβεβαιώνεται από την ανακοίνωση της 23ης Μαΐου 2018 σχετικά με την επανεξέταση της ευελιξίας στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης⁽¹⁰⁾, δεδομένου ότι, από το 2015, μόνο τέσσερα κράτη μέλη έχουν ζητήσει να κάνουν χρήση της ρήτρας διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και/ή της ρήτρας επενδύσεων, ενώ σχεδόν τα μισά από τα κράτη μέλη θα πληρούσαν τις προϋποθέσεις για χρήση της ρήτρας διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Είναι γεγονός πως ο όρος ότι, για να μπορεί ένα κράτος μέλος να ωφεληθεί από τη ρήτρα επενδύσεων, πρέπει να διανύει περίοδο οικονομικών δυσχερειών, περιόρισε πολύ τη χρήση της ρήτρας αυτής. Η υποχρέωση τήρησης του περιθωρίου ασφαλείας έναντι του ανώτατου ορίου του 3 % του ελλείμματος επί τρία έτη αποδείχθηκε επίσης ανασταλτικός παράγοντας για ορισμένα κράτη μέλη. Όπως παραδέχεται η ίδια η Επιτροπή, «οι επιπτώσεις [της ερμηνευτικής ανακοίνωσης] στους όγκους των δημόσιων επενδύσεων είναι περίπλοκες για να αξιολογηθούν με ακρίβεια». Κατά συνέπεια, φαίνεται αναγκαία η διεύρυνση της εμβέλειας της ανακοίνωσης, ώστε να υπάρξει επίδραση επί του επιπέδου των επενδύσεων·

14. επαναλαμβάνει για μια ακόμη φορά το αίτημά της οι δημόσιες δαπάνες που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη και οι τοπικές και περιφερειακές αρχές ως συγχρηματοδότηση των διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων, των διευρωπαϊκών δικτύων και του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» να μην συνυπολογίζονται στις δημόσιες ή συναφείς διαρθρωτικές δαπάνες όπως αυτές ορίζονται από το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ), χωρίς άλλους όρους, δεδομένου ότι οι επενδύσεις αυτές είναι εξ ορισμού επενδύσεις ποιότητας και ευρωπαϊκού χαρακτήρα·

15. επισημαίνει ότι, βάσει του Πρωτοκόλλου αριθ. 12 της ΣΛΕΕ, υπεύθυνα για τα ελλείμματα της γενικής κυβέρνησης —στα οποία συμπεριλαμβάνονται αυτά όλων των επιπέδων της δημόσιας διοίκησης— είναι τα κράτη μέλη. Παράλληλα όμως, οι δημοσιονομικοί κανόνες της ΕΕ έχουν πολύ διαφορετικές συνέπειες στις τοπικές και περιφερειακές αρχές της Ευρώπης. Οι συνέπειές τους εξαρτώνται: α) από τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη έχουν μεταφέρει τους δημοσιονομικούς κανόνες της ΕΕ στο εθνικό τους δίκαιο· β) από τον βαθμό δημοσιονομικής αποκέντρωσης εντός του κράτους μέλους· γ) από τη βαρύτητα των αρμοδιοτήτων των τοπικών και περιφερειακών αρχών και δ) από την οικονομική κατάσταση των αρχών αυτών, η οποία ενδέχεται να παρουσιάζει μεγάλες αποκλίσεις, ακόμη και στο εσωτερικό των κρατών μελών·

16. καλεί εκ νέου την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εκπονήσει μια λευκή βίβλο, με την οποία θα θεσπίζεται σε ενωσιακό επίπεδο μια τυπολογία της ποιότητας των δημόσιων επενδύσεων για τους λογαριασμούς των δημόσιων δαπανών, σε συνάρτηση με τις μακροπρόθεσμες επιδράσεις τους⁽¹¹⁾·

17. εκτιμά ότι η οδηγία σχετικά με την ανάπτυξη ενός πλαισίου δημοσιονομικών κανόνων σε εθνικό επίπεδο, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις ενδεχόμενες εξαιρετικές περιστάσεις που επηρεάζουν ένα ή περισσότερα κράτη μέλη χωρίς ωστόσο να οδηγήσουν σε ύφεση το σύνολο της ζώνης του ευρώ ή της ΕΕ·

18. εκφράζει εκ νέου την ανησυχία της σχετικά με το λογιστικό πλαίσιο ΕΣΛ 2010 της Eurostat, που έχει τεθεί σε εφαρμογή από τον Σεπτέμβριο του 2014, το οποίο δεν κάνει διάκριση μεταξύ δαπανών και επενδύσεων. Σε ορισμένα κράτη μέλη, η μεταφορά αυτών των κανόνων στο εθνικό δίκαιο επιβάλλει στις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές την υποχρέωση να εφαρμόζουν μέγιστα όρια δημοσίων επενδύσεων ανά έτος και ανά κάτοικο. Μεταξύ άλλων, τα όρια αυτά εμποδίζουν τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές να παράσχουν τη συγχρηματοδότηση που χρειάζεται για έργα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ). Τα όρια αυτά απαγορεύουν, επίσης, σε εκείνους τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης που έχουν αποθέματα οικονομικών πόρων να δρομολογήσουν σημαντικά έργα επενδύσεων που δεν σχετίζονται με τα ΕΔΕΤ· καλεί συνεπώς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του ΕΣΛ 2010·

19. επισημαίνει ότι ένας υγιής τρόπος εφαρμογής των κανόνων του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης, χωρίς ωστόσο να ανοίγει ο δρόμος για λογιστικά ανδραγαθήματα, θα ήταν να τροποποιηθούν οι κανόνες για την απόσβεση των δημοσίων επενδύσεων και να μην υπολογίζεται το σύνολο μιας επένδυσης ως δαπάνη κατά το πρώτο έτος, αλλά —όπως πράττουν και οι ιδιωτικές επιχειρήσεις— να κατανέμονται οι δαπάνες σε όλη την προβλεπόμενη διάρκεια της επένδυσης·

⁽⁸⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής: Αξιοποίηση στο έπακρο της ελαστικότητας στο πλαίσιο των υφιστάμενων κανόνων του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, 13 Ιανουαρίου 2015. Έγγρ.: COM(2015) 12 final: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52015DC0012&from=EL>

⁽⁹⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ: Αξιοποίηση στο έπακρο της ελαστικότητας στο πλαίσιο των υφιστάμενων κανόνων του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Υιοθετήθηκε στις 9 Ιουλίου 2015. Εισηγήτρια: Olga Zrihen (BE/PES) (EE C 313 της 22.9.2015, σ. 22).

⁽¹⁰⁾ COM(2018) 335 final.

⁽¹¹⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ: Βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων δαπανών σε θέματα που εμπίπτουν στη δράση της ΕΕ. Υιοθετήθηκε στις 3 Δεκεμβρίου 2014. Εισηγήτρια: Catiuscia Marini (IT/PES) (EE C 19 της 21.1.2015, σ. 4).

20. θεωρεί ότι η πρακτική των διακοινοβουλευτικών συνεδριάσεων, όπως προβλέπονται στο άρθρο 13 της ΣΣΣΔ, συμβάλλει στην ενίσχυση της δημοκρατικής λογοδοσίας στο πλαίσιο της οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης και θα πρέπει, συνεπώς, να επιβεβαιωθεί στην παρούσα πρόταση οδηγίας, αλλά ζητά η συμμετοχή της ΕτΠ στις συνεδριάσεις αυτές να επισημοποιηθεί προκειμένου να αναγνωριστεί η ανάγκη συμμετοχής των τοπικών και περιφερειακών αρχών στην οικονομική διακυβέρνηση.

Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Νομισματικού Ταμείου

21. θεωρεί ότι το Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοοικονομικής Σταθερότητας (ΕΤΧΣ) και ο διάδοχός του, ο Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Σταθερότητας (ΕΜΣ), υπήρξαν απαραίτητα μέσα για τη βραχυπρόθεσμη διαχείριση της οικονομικής και χρηματοπιστωτικής κρίσης· επισημαίνει ωστόσο, ότι οι αποφάσεις εντός του ΕΜΣ δεν έχουν διαφάνεια, ότι η αναγκαία ομοφωνία παραμένει μια πιθανή αιτία αδιεξόδων και ότι τα μέσα αυτά δεν εμπίπτουν στο ευρωπαϊκό νομικό πλαίσιο·

22. επικροτεί, συνεπώς, την πρόταση της Επιτροπής η οποία ενσωματώνει τον ΕΜΣ στο ευρωπαϊκό πρωτογενές δίκαιο και, με την επιφύλαξη των κρατών μελών που δεν συμμετέχουν στην ευρωζώνη, τον καθιστά υπεύθυνο έναντι του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τον υποχρεώνει να δημοσιεύει ετήσιες εκθέσεις και λογαριασμούς, τον υπάγει δε στους κανόνες σχετικά με την πρόσβαση στα έγγραφα, στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και στον Ευρωπαϊό Διαμεσολαβητή·

23. επιπλέον, υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής οι σημαντικές αποφάσεις, ιδίως όσον αφορά τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνδρομής, να λαμβάνονται με σταθμισμένη πλειοψηφία με το 85 % των ψήφων, βάσει του κεφαλαίου που διατίθεται, και όχι πλέον με ομοφωνία, πράγμα που αναμένεται να διευκολύνει τη λήψη αποφάσεων·

24. υποστηρίζει επίσης τη χρήση του «Ευρωπαϊκού Νομισματικού Ταμείου» (ΕΝΤ) ως «διχτού ασφαλείας» ή «backstop» για το Ενιαίο Ταμείο Εξυγίανσης (ΕΤΕ), βασικό στοιχείο της Τραπεζικής Ένωσης, εάν οι πόροι του ΕΤΕ δεν επαρκούν για τη διευκόλυνση της ομαλής εξυγίανσης μεγάλων τραπεζών που αντιμετωπίζουν δυσκολίες·

25. προτείνει ωστόσο την αλλαγή του ονόματος του Ταμείου, για λόγους σαφήνειας και διαφάνειας έναντι των πολιτών· σύμφωνα με το άρθρο 127 της ΣΛΕΕ, η νομισματική πολιτική ορίζεται και εφαρμόζεται από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και τις εθνικές κεντρικές τράπεζες στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών (ΕΣΚΤ)· δεδομένου ότι το Ταμείο που προβλέπεται από τον παρόντα κανονισμό δεν λαμβάνει μέρος στο ΕΣΚΤ, το όνομά του δεν πρέπει να περιέχει τον όρο «νομισματικό»· θεωρεί ότι η ονομασία «Ευρωπαϊκό Ταμείο Αρωγής» ή «Ευρωπαϊκό Ταμείο Σταθεροποίησης» θα ήταν καταλληλότερη·

Ανακοίνωση: Ένας Ευρωπαίος Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών

26. χαιρετίζει την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τον Ευρωπαίο Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, ο οποίος προβλέπεται να είναι συγχρόνως Αντιπρόεδρος της Επιτροπής και Πρόεδρος της Ευρωομάδας και, ως εκ τούτου, να νομιμοποιείται διπλά και να ενσαρκώνει τη βελτίωση της δημοκρατικής λογοδοσίας και της διαφάνειας της διακυβέρνησης της ΟΝΕ. Κρίνεται, ωστόσο, σκόπιμο να διευκρινιστεί ο τρόπος άσκησης των εν λόγω καθηκόντων, προκειμένου να αποφευχθεί ο περαιτέρω συγκεντρωτισμός της διαδικασίας λήψης δημοσιονομικών αποφάσεων·

27. επαναλαμβάνει ότι υποστηρίζει τη συγχώνευση των καθηκόντων του Προέδρου της Ευρωομάδας και του Επιτρόπου Οικονομικών και Νομισματικών Υποθέσεων, ώστε ο νέος Ευρωπαίος Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών να εκπροσωπεί το γενικό συμφέρον της ζώνης του ευρώ εντός της Ευρωομάδας και να είναι υπόλογος στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, πράγμα που δεν συμβαίνει σήμερα·

28. επισημαίνει ότι, σε περίπτωση εκλογής του Ευρωπαίου Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, θα εφαρμόζονται οι συνδυασμένες νομικές βάσεις του άρθρου 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 14 σχετικά με την Ευρωομάδα και του άρθρου 17 της ΣΕΕ·

29. θεωρεί, ωστόσο, ότι το μέτρο αυτό πρέπει να συνοδεύεται από μια ριζική μεταρρύθμιση της ίδιας της Ευρωομάδας, το καθεστώς της οποίας πρέπει να επισημοποιηθεί περαιτέρω και η οποία, για παράδειγμα, πρέπει να δημοσιεύει λεπτομερή πρακτικά, ώστε οι σημαντικές αποφάσεις που λαμβάνονται κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων αυτών να είναι διαφανείς·

30. επαναλαμβάνει επίσης την πεποίθησή της ότι το πρόβλημα του δημοκρατικού ελλείμματος στην ΟΝΕ μπορεί να επιλυθεί μόνον εάν οι Ευρωπαίοι πολίτες είναι πεπεισμένοι ότι υποστηρίζεται επίσης η αρχή της κοινωνικής προόδου και ότι η απασχόληση, η αύξηση των μισθών και οι κοινωνικές προδιαγραφές δεν θεωρούνται δευτερεύουσες σε σχέση με τις μακροοικονομικές και δημοσιονομικές ανησυχίες.

31. πιστεύει ότι η εμβάθυνση της ΟΝΕ και ο συντονισμός των δημοσιονομικών πολιτικών, κυρίως με την υλοποίηση της Τραπεζικής Ένωσης, της Ένωσης Κεφαλαιαγορών και του ΕΝΤ, έχουν κεφαλαιώδη σημασία. Συγχρόνως, θα πρέπει να δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στην πολιτική κατάσταση και την κοινή γνώμη.

Βρυξέλλες, 5 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών

Karl-Heinz LAMBERTZ

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Δέσμη μέτρων για τις δημόσιες συμβάσεις»

(2018/C 387/07)

Εισηγητής	Ο κ. Adrian Ovidiu TEBAN (RO/EPP), δήμαρχος Cugir
Έγγραφο αναφοράς	Ανακοίνωση με θέμα «Να γίνουν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών αποτελεσματικές μέσα στην Ευρώπη και για την Ευρώπη»
	COM(2017) 572 final
	Ανακοίνωση με θέμα «Στήριξη των επενδύσεων μέσα από προαιρετική εκ των προτέρων αξιολόγηση των πτυχών μεγάλων έργων υποδομής που άπτονται των δημόσιων συμβάσεων»
	COM(2017) 573 final
	Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την επαγγελματοποίηση του τομέα των δημόσιων συμβάσεων
	C(2017) 6654 final

I. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ**Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

1. σημειώνει ότι πολλά κράτη μέλη έχουν μόλις πρόσφατα μεταφέρει τις οδηγίες του 2014 σχετικά με τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων στην εθνική νομοθεσία, καθώς και ότι οι αρχές και οι παράγοντες της οικονομίας επιχειρούν ακόμη να προσαρμοστούν σε αυτές, μέσω διεργασιών κατάρτισης και παροχής συμβουλών· επ' αυτού, η ΕτΠ σημειώνει, ωστόσο, ότι απαιτείται περαιτέρω πρόοδος στον τομέα των ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων·
2. καλεί την Επιτροπή να προβεί, εντός τριών ετών από τη μεταφορά των οδηγιών αυτών στο εσωτερικό δίκαιο, σε μια διεξοδική ανάλυση του τρόπου με τον οποίο οι ευρωπαϊκοί κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις μεταφέρθηκαν στην εθνική νομοθεσία κάθε κράτους μέλους και εφαρμόστηκαν, προτείνοντας, για τον σκοπό αυτό, να υιοθετηθεί μια πολυεπίπεδη προσέγγιση. Η ΕτΠ εκτιμά ότι η εν λόγω αξιολόγηση σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων πρέπει, αφενός, να γίνεται με γνώμονα τον τρόπο με τον οποίο έχουν υλοποιηθεί σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο, λαμβάνοντας υπόψη τη σημασία των υποεθνικών αρχών, οι οποίες αποτελούν βασικούς εταίρους στη φάση της υλοποίησης, στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, και, αφετέρου, να εξετάζει κατά πόσον οι νέοι αυτοί κανόνες έχουν διευκολύνει ή δυσχεράνει τη σχετική νομοθεσία, με κατάλληλη ενσωμάτωση των οδηγιών, κατά πόσον έχουν βελτιώσει την πρόσβαση των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων στις προσκλήσεις υποβολής προσφορών και κατά πόσον έχουν μειώσει τα γραφειοκρατικά εμπόδια και αυξήσει το ποσοστό χρήσης των διαδικασιών της σύναψης στρατηγικών συμβάσεων. Επιπλέον, θα πρέπει να εξετάζει εάν και σε ποιον βαθμό συνέβαλαν στην αύξηση της αποδοτικότητας των δημόσιων δαπανών, καθώς και στη βελτίωση της κατάστασης της απασχόλησης. Σε συνέχεια των συζητήσεων στους κόλπους της επιχειρησιακής ομάδας για την επικουρικότητα, η ΕτΠ είναι πρόθυμη να συνεργαστεί με τα υπόλοιπα ευρωπαϊκά όργανα στην παροχή καλύτερης ανατροφοδότησης όσον αφορά την υλοποίηση των πολιτικών της ΕΕ σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, προκειμένου η νομοθεσία της Ένωσης να λειτουργεί καλύτερα για τους πολίτες της·
3. θεωρεί ότι οι στρατηγικές συμβάσεις, που εισήγαγε η μεταρρύθμιση του 2014, περιπλέκουν περαιτέρω τις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, καθώς και ότι οι αρμόδιοι υπάλληλοι για τις συμβάσεις χρειάζονται πρόσθετη κατάρτιση έτσι ώστε να αποφεύγεται η αβεβαιότητα όσον αφορά τον νόμιμο χαρακτήρα της προσθήκης συμπληρωματικών κριτηρίων για την προώθηση των κοινωνικών και των περιβαλλοντικών στόχων και των στόχων καινοτομίας· τονίζει ότι πρέπει να αξιολογηθεί προσεκτικά κάθε νέα πρωτοβουλία της Επιτροπής στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, προκειμένου να συνεκτιμηθούν οι τοπικές συνθήκες και να εξασφαλισθεί ότι δεν επιβαρύνει τον διοικητικό φόρτο των αναθετουσών αρχών·
4. πρώτον, διαπιστώνει με λύπη ότι οι κανόνες σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις, καθώς και οι ευρωπαϊκοί κανόνες λογιστικής, όπως ο κανόνας ΕΣΛ 2010 και η πρακτική της Επιτροπής, ασκούν πίεση προς την κατεύθυνση της σύναψης δημόσιων συμβάσεων ως «απλούστερο μέσο» για τη συμμόρφωση με τους κανόνες ανταγωνισμού και την αποφυγή των σχετικών κινδύνων «υπεραντιστάθμισης». Τούτο έχει ως αποτέλεσμα να περιορίζεται η ελευθερία των κρατών μελών όσον αφορά την οργάνωση των δημόσιων υπηρεσιών, ιδίως στον κοινωνικό τομέα, σε αντίθεση με τις διατάξεις του άρθρου 14 ΣΛΕΕ. Δεύτερον, επαναλαμβάνει ότι, στο πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων, δεν υφίσταται κανένα ισοδύναμο με την «εσωτερική εξαίρεση» που προβλέπεται στους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις και ότι η κατάσταση αυτή δημιουργεί πρόσθετες εντάσεις, αβεβαιότητα και στρεβλώσεις στη διαχείριση και, εντέλει, λιγότερο άρτια εκτέλεση του προϋπολογισμού·

5. εκφράζει την ανησυχία της όσον αφορά το γεγονός ότι στη δημοσίευση της Επιτροπής με τίτλο «*Quality of public administration: a toolbox for practitioners. 2017 edition*» (Ποιότητα της δημόσιας διοίκησης: Δέσμη εργαλείων, έκδοση 2017) ⁽¹⁾, περιλαμβάνεται ο υπαινιγμός ότι οι δημόσιες διοικήσεις είναι τρόπον τινά **υποχρεωμένες** να ακολουθούν τις διαδικασίες σύναψης στρατηγικών δημόσιων συμβάσεων για την επίτευξη καλύτερων αποτελεσμάτων στον κοινωνικό τομέα, τη βιώσιμη ανάπτυξη και την καινοτομία, καθώς και ότι οι δημόσιες διοικήσεις οφείλουν, κατ' επιταγή της δημόσιας τάξης, να συνεργάζονται με αναδόχους·

6. επ' αυτού, επιθυμεί να υπογραμμίσει ότι η συνεκτίμηση των περιβαλλοντικών, κοινωνικών και σχετικών με την καινοτομία κριτηρίων που προβλέπονται από τη μεταρρύθμιση του 2014 πρέπει να επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια των αρμόδιων δημόσιων αρχών, σύμφωνα με την αρχή της τοπικής αυτονομίας ως προς την οργάνωση των δημόσιων υπηρεσιών και, ειδικότερα, με τη συνεκτίμηση κριτηρίων σκοπιμότητας και την ισόρροπη εκτίμηση του αντικτύπου όσον αφορά το κόστος και τα αποτελέσματα της επένδυσης·

7. τονίζει ότι οι ευρωπαϊκές δημόσιες υπηρεσίες, κάνοντας χρήση της αγοραστικής τους δύναμης για την επιλογή αγαθών, υπηρεσιών και εργασιών που σέβονται το περιβάλλον, μπορούν να προσφέρουν σημαντική συμβολή στη βιώσιμη παραγωγή και κατανάλωση, στην επίτευξη μιας οικονομίας πιο αποδοτικής ως προς τη χρήση των πόρων και, συνεπώς, στην υλοποίηση των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ), χάρη στο προαιρετικό μέσο των οικολογικών δημόσιων συμβάσεων. Επί του προκειμένου, η ΕΤΠ χαιρετίζει τη δημοσίευση, τον Οκτώβριο του 2017, του φυλλαδίου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις για μια κυκλική οικονομία ⁽²⁾·

8. τονίζει ότι το δικαίωμα των δημόσιων αρχών να παρέχουν και να οργανώνουν απευθείας τις υπηρεσίες τους έχει εγκριθεί και ότι οι έννοιες του «εσωτερικού (in-house)» και της «συνεργασίας μεταξύ δημόσιων φορέων» έχουν οριστεί από τη μεταρρύθμιση του 2014. Έτσι, η σύναψη δημόσιων συμβάσεων αποτελεί έναν μόνο από πολλούς άλλους πιθανούς τρόπους για τη διασφάλιση της παροχής δημόσιων υπηρεσιών στις οποίες δεν θα πρέπει να επιβληθεί ένας συγκεκριμένος τρόπος διαχείρισης·

9. ζητά από την Επιτροπή να ολοκληρώσει γρήγορα το έργο σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις με έμφαση στην καινοτομία, και τον οδηγό για τις κοινωνικά υπεύθυνες δημόσιες συμβάσεις, προκειμένου να διευκολύνει την εφαρμογή των αντίστοιχων νομικών διατάξεων στα κράτη μέλη, ειδικότερα δε τη χρήση του κριτηρίου της πιο συμφέρουσας οικονομικά προσφοράς ως πρώτου κριτηρίου ανάθεσης· επί του προκειμένου, καλεί την Επιτροπή να διευκρινίσει ότι αυτό δεν σημαίνει τη χαμηλότερη τιμή·

II. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Όσον αφορά την ανακοίνωση με θέμα «*Να γίνουν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών αποτελεσματικές μέσα στην Ευρώπη και για την Ευρώπη*»,

10. στηρίζει την άποψη ότι η αποτελεσματική διακυβέρνηση των δημόσιων συμβάσεων αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της ποιότητας της δημόσιας διοίκησης σε ολόκληρη την ΕΕ, δεδομένου ότι πρόκειται για μια διοικητική λειτουργία πραγματικά εγκάρσια που αφορά πρακτικά κάθε δημόσιο οργανισμό, από τα ομοσπονδιακά υπουργεία μέχρι τις τοπικές κρατικές επιχειρήσεις, έτσι ώστε να είναι αντιπροσωπευτική σε μεγάλο βαθμό της ποιότητας διακυβέρνησης ⁽³⁾· προς τούτο, οι δημόσιες συμβάσεις θα πρέπει να ενσωματωθούν στο θεματολόγιο της ΕΕ για τη βελτίωση της νομοθεσίας·

11. υπογραμμίζει ότι η δέσμη μέτρων βρίσκεται υπό συζήτηση πριν από τις προθεσμίες για τη σταδιακή εισαγωγή των νέων κανόνων σύναψης δημόσιων συμβάσεων για τη χρήση ψηφιακών εργαλείων έως τα τέλη Οκτωβρίου 2018. Επομένως, απομένει να εξεταστεί κατά πόσο με τους νέους κανόνες για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις θα επιτευχθούν οι επιδιωκόμενοι στόχοι και εάν θα απαιτηθούν περαιτέρω ρυθμιστικές προσαρμογές.

12. θεωρεί ότι η ισχύουσα νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις εμμένει τόσο πολύ στη διαφάνειά τους και τη στρατηγική τους χρήση, ώστε να υπονομεύεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών. Συνεπώς, οι μικρότερες τοπικές και περιφερειακές αρχές φτάνουν στα όρια των δυνατοτήτων τους με τις δημόσιες συμβάσεις διότι φοβούνται ενδεχόμενα διαδικαστικά φράγματα ή ακόμη επειδή διστάζουν να εγκαταλείψουν τα συνήθη συστήματα ανάθεσης ή να αναπτύξουν σχετικές καινοτόμες διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων· προς τούτο, θα χρειαζόταν η κατάρτιση τυποποιημένων εγγράφων για τη σύναψη συμβάσεων·

13. τονίζει ότι οι πολύπλοκες διαδικασίες, καθώς και η έλλειψη τυποποιημένων εγγράφων, έχουν αυξήσει τις διοικητικές δαπάνες των δημόσιων συμβάσεων (τόσο για τους αγοραστές όσο και για τους πωλητές), καθώς και ότι η σχετική ευκολία με την οποία μπορεί κανείς να προσφύγει στο δικαστήριο για να προσβάλει τις αποφάσεις ανάθεσης έχει οδηγήσει σε πληθώρα καταγγελιών και αύξηση των διαφορών. Η νομοθεσία των κρατών μελών, κατά τη μεταφορά των στόχων των οδηγιών στο εσωτερικό δίκαιο, δεν θα πρέπει να αυξάνει την πολυπλοκότητα της ρύθμισης ούτε να την επεκτείνει γραμμικά κάτω από τα κατώτατα όρια, όπως έχει συμβεί σε κάποιες περιπτώσεις. Ο αυξανόμενος αριθμός αξιώσεων που υποβάλλουν ορισμένοι προσφέροντες επικαλούμενοι την οδηγία σχετικά με τις διαδικασίες προσφυγής αποδεικνύει ότι η Επιτροπή και τα κράτη μέλη οφείλουν να αναλάβουν αποφασιστικές πρωτοβουλίες, προκειμένου να αποτραπεί η κατάχρηση των δικαιωμάτων που παραχωρεί η οδηγία στους υποβάλλοντες προσφορές·

⁽¹⁾ Διαθέσιμο εδώ (στα αγγλικά).

⁽²⁾ http://ec.europa.eu/environment/gpp/pubs_en.htm

⁽³⁾ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, *Quality of Public Administration: A Toolbox for Practitioners* (Ποιότητα της δημόσιας διοίκησης — δέσμη εργαλείων για τους επαγγελματίες) Έκδοση 2017, διαθέσιμο εδώ (στα αγγλικά).

14. στο ίδιο πνεύμα, σημειώνει ότι οι δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της καινοτομίας δημιουργούν πρόσθετα προβλήματα διακυβέρνησης και συνοχής μεταξύ των πρωταρχικών στόχων των δημόσιων συμβάσεων και του επιδιωκόμενου σκοπού που είναι η ανάδειξη τους σε εργαλείο καινοτομίας. Επιπλέον, για την προώθηση της καινοτομίας στο πλαίσιο των δημόσιων συμβάσεων, είναι απαραίτητο ένα υψηλότερο επίπεδο εννοιολογικών, λειτουργικών και διαχειριστικών δεξιοτήτων, καθώς και η ύπαρξη τυποποιημένων εγγράφων, προκειμένου να διεκπεραιώνονται οι πολυμερείς διαπραγματεύσεις που αφορούν πολυσύνθετα έργα·

15. σημειώνει επ' αυτού ότι οι δικές της αναλύσεις σχετικά με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο καταδεικνύουν ότι οι δημόσιες συμβάσεις συχνά αποτελούν συνεχή τροχοπέδη για τις επενδύσεις ⁽⁴⁾. Η μελέτη που εκπόνησε η ΕτΠ με θέμα τα «Εμπόδια που παρακωλύουν τις επενδύσεις στο τοπικό και στο περιφερειακό επίπεδο» καθιστά προφανές ότι οι κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις αποτέλεσαν, για τους δήμους και τις περιφέρειες, μείζον εμπόδιο για τις επενδύσεις, ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας, των αποκλίσεων κατά τη σύνταξη των κανόνων ή της αναποτελεσματικότητας της του πλαισίου που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και της υπερβολικής διάρκειας και της αβεβαιότητας των σχετικών νομικών διαδικασιών ⁽⁵⁾.

16. θεωρεί ότι μπορεί να παρερμηνευτεί η δήλωση που περιλαμβάνεται στην ανακοίνωση ότι στο 55 % των προσκλήσεων για την υποβολή προσφορών, η σύμβαση ανατίθεται στη χαμηλότερη προσφορά· χρειάζεται λοιπόν να διευκρινιστεί ότι η μεταρρύθμιση του 2014 που επέκτεινε σημαντικά τη δυνατότητα συνεκτίμησης στρατηγικών κριτηρίων στις προσκλήσεις υποβολής προσφορών καθώς και το νέο νομικό πλαίσιο μεταφέρθηκαν στην εθνική νομοθεσία μόλις το 2016· συνεπώς, το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε δεν επαρκεί για μια ολοκληρωμένη αξιολόγηση του αντίκτυπου. Η ΕτΠ επιθυμεί να προσθέσει ότι η ανάθεση μιας σύμβασης με μοναδικό κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή δεν σημαίνει κατ' ανάγκη ότι, σε μια συγκεκριμένη διαδικασία πρόσκλησης υποβολής προσφορών, οι κοινωνικοί και περιβαλλοντικοί στόχοι δεν ελήφθησαν υπόψη· οι προδιαγραφές της εν λόγω πρόσκλησης μπορούν στην πραγματικότητα να περιλαμβάνουν και στρατηγικά κριτήρια, λόγω χάρη να λαμβάνουν δεόντως υπόψη ορισμένα ειδικά κριτήρια όσον αφορά το περιβάλλον ή την ενέργεια. Σε τέτοιου είδους περιπτώσεις, η σύμβαση θα έχει ανατεθεί βάσει της χαμηλότερης τιμής, αλλά όλα τα στρατηγικά κριτήρια θα έχουν ληφθεί πλήρως υπόψη, σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ·

17. παραπέμπει, σχετικά, σε μελέτη που ανατέθηκε από τη ΓΔ εσωτερικής αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ με θέμα Στρατηγική χρήση των δημοσίων συμβάσεων για την προώθηση των πολιτικών για το περιβάλλον, την κοινωνία ή την καινοτομία ⁽⁶⁾, στην οποία τονίζεται ότι **οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές ακολουθούν μια σειρά στρατηγικών διαδικασιών υποβολής προσφορών** (για παράδειγμα στην Ισπανία), και έπονται διάφοροι οργανισμοί δημοσίου δικαίου, όπως σχολεία, πανεπιστήμια και δημόσια νοσοκομεία·

18. υπενθυμίζει ότι, κατά την υιοθέτηση των νέων οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις, η προώθηση των ΜΜΕ ορίστηκε ως ένας από τους πέντε πρωταρχικούς άξονες της μεταρρύθμισης του εν λόγω τομέα· ωστόσο, μια μελέτη του 2016 για τις περιφέρειες που κατέκτησαν το βραβείο της ΕτΠ για την «Ευρωπαϊκή Επιχειρηματική Περιφέρεια» επισήμανε ότι ένας βαθμός απλοποίησης των διαδικασιών δεν επαρκεί για την αύξηση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις ⁽⁷⁾. Τονίζει ότι οι δημόσιες συμβάσεις είναι ζωτικής σημασίας για τις ΜΜΕ και κρίνει σκόπιμο να τεθούν τα συμφέροντά τους στο επίκεντρο της πολιτικής για τις δημόσιες συμβάσεις και της υλοποίησής της·

19. όσον αφορά τις διασυνοριακές συμβάσεις, επισημαίνει ότι η ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ώθηση της ανάπτυξης και της συνοχής σε παραμεθόριες περιφέρειες της ΕΕ» ⁽⁸⁾, η οποία υιοθετήθηκε στις 20 Σεπτεμβρίου 2017, επισημαίνει ότι κύρια αιτία πολλών μεθοριακών δυσχερειών είναι οι διαφορετικοί κανόνες των εθνικών νομικών και διοικητικών συστημάτων. Συχνά, τα πρότυπα που ορίζονται από την ενωσιακή νομοθεσία εφαρμόζονται με ποικίλους βαθμούς αυστηρότητας στα διάφορα κράτη μέλη. Συνεπώς, το γεγονός ότι εφαρμόζονται δύο διαφορετικά συστήματα εκατέρωθεν μίας μεθοριακής γραμμής περιπλέκει τα πράγματα και, ενίοτε, προκαλεί ανασφάλεια δικαίου, με τις συνεπόμενες πρόσθετες δαπάνες·

20. ως εκ τούτου, επαναλαμβάνει την ακράδαντη πεποίθησή της ότι, σε αυτό το στάδιο, η Επιτροπή οφείλει να επικεντρωθεί στην εφαρμογή των οδηγιών του 2014, δεδομένου ότι, παρά το ενωσιακό νομικό πλαίσιο, τα κράτη μέλη διαθέτουν σχετική ευελιξία και διακριτική ευχέρεια ως προς τον τρόπο με τον οποίο μεταφέρουν την ευρωπαϊκή νομοθεσία στα εθνικά τους συστήματα και η κατάσταση αυτή ενδέχεται, π.χ. να περιορίσει την πρόσβαση των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις ή να παρεμποδίσει τις διασυνοριακές συμβάσεις·

⁽⁴⁾ Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών, «Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2017». Έκθεση της συντονιστικής επιτροπής της πλατφόρμας παρακολούθησης της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» της Επιτροπής των Περιφερειών: *Territorial Analysis of the Country Reports and accompanying Communication* («Εδαφική ανάλυση των ανά χώρα εκδόσεων και της συνοδευτικής ανακοίνωσης»), διαθέσιμη εδώ.

⁽⁵⁾ Μελέτη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα: *Obstacles to investments at local and regional level* («Εμπόδια που παρακωλύουν τις επενδύσεις στο τοπικό και στο περιφερειακό επίπεδο»), 2016, διαθέσιμη εδώ (στα αγγλικά).

⁽⁶⁾ *Strategic use of public procurement in promoting green, social and innovation policies* («Στρατηγική χρήση των δημοσίων συμβάσεων για την προώθηση των πολιτικών για το περιβάλλον, την κοινωνία ή την καινοτομία»), μελέτη που ανατέθηκε από τη ΓΔ εσωτερικής αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, και δημοσιεύθηκε στις 15 Ιουνίου 2016 και είναι διαθέσιμη εδώ.

⁽⁷⁾ Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών, *Report on the Survey of EER Regions: How to make life easier for SMEs?* (Έκθεση για την έρευνα σχετικά με τις Ευρωπαϊκές Επιχειρηματικές Περιφέρειες: Τρόποι διευκόλυνσης των ΜΜΕ), Βρυξέλλες, 2016, σ. 4-5.

⁽⁸⁾ Διαθέσιμο εδώ (στα αγγλικά).

21. θεωρεί ότι η πρωτοβουλία εφαρμογής με τίτλο «Αυξανόμενη διαφάνεια και ακεραιότητα, καλύτερα δεδομένα» και, ειδικότερα, η συμπληρωματική πρωτοβουλία με τίτλο «Προώθηση της δημιουργίας μητρώων συμβάσεων με ελεύθερη πρόσβαση του κοινού» είναι ζωτικής σημασίας. Ωστόσο, η Επιτροπή οφείλει να συνδράμει τις δημόσιες αρχές, όχι μόνο με τη διάδοση συγκεκριμένων παραδειγμάτων και βέλτιστων πρακτικών, αλλά ιδίως με την υιοθέτηση τυποποιημένων εγγράφων, εντύπων, τευχών —όπως έχει ήδη γίνει με την υιοθέτηση του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Προμήθειας— τα οποία θα βοηθούν τις αρχές αυτές να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις διαφάνειας, χωρίς να ευνοείται η αθέμιτη σύμπραξη με την αποκάλυψη πληροφοριών που υπερβαίνουν τις νομικές απαιτήσεις·

22. επίσης, στηρίζει τη συμπληρωματική πρωτοβουλία της Επιτροπής με τίτλο «Έκδοση κατευθυντήριων γραμμών για την πρακτική εφαρμογή των νέων διατάξεων περί ακεραιότητας, για τους λόγους αποκλεισμού σε περιπτώσεις αθέμιτων συμπράξεων και για τη δημιουργία βάσης δεδομένων για παρατυπίες» ως βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση και φρονεί ότι πρέπει να αποτελέσει κυβερνητική προτεραιότητα η γενικότερη ευαισθητοποίηση των αρμόδιων υπαλλήλων για τις συμβάσεις μέσω ειδικά προσαρμοσμένης κατάρτισης και παροχής των απαιτούμενων μέσων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την καταπολέμηση των παραβάσεων που διαπράττονται από επιχειρήσεις, όπως η διαφθορά, η αθέμιτη σύμπραξη και το ξέπλυμα χρήματος·

23. ως μέρος των προσπάθειών για τη δημιουργία μιας ευρείας σύμπραξης συνεργασίας, θεωρεί βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση, **αλλά υπό ορισμένες προϋποθέσεις**, την προτεινόμενη από την Επιτροπή διοργάνωση διαρθρωμένων διαλόγων σε εθελοντική βάση σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, πλήρως ευθυγραμμισμένων με τη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Δεδομένου ότι οι συμμετέχοντες στην εταιρική σχέση θα αναλάβουν ορισμένες δεσμεύσεις σε εθελοντική βάση, θα πρέπει εξ αρχής να διευκρινιστεί ότι οι συμμετέχοντες αυτοί πρέπει να διαθέτουν νομιμοποίηση. Παράλληλα, δεν θα πρέπει να τίθεται υπό αμφισβήτηση η διακριτική ευχέρεια που εκχωρούν οι οδηγίες του 2014 για τις δημόσιες συμβάσεις στις τοπικές αρχές, προκειμένου να αποφασίζουν τη συνεκτίμηση περιβαλλοντικών και κοινωνικών κριτηρίων και κριτηρίων καινοτομίας· επίσης, θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι οι κοινωνικοί εταίροι θα εκπροσωπούνται κατάλληλα στο πλαίσιο της εταιρικής σχέσης·

24. σημειώνει, όπως επισημαίνει και η Επιτροπή, ότι οι αρχές όλων των επιπέδων και τα ενδιαφερόμενα μέρη είναι οι πλέον ενδεδειγμένοι φορείς για να ορίσουν το περιεχόμενο και τον βαθμό της δεσμευσής τους· τονίζει, εντούτοις, ότι δεν είναι σαφές εάν οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές θα συμμετέχουν, όπως είναι ορθό, στους προτεινόμενους διαρθρωμένους διαλόγους ή εάν, στο εγχείρημα αυτό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα αποτελέσουν τους μόνους εταίρους της Επιτροπής·

Όσον αφορά τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την επαγγελματοποίηση του τομέα των δημόσιων συμβάσεων

25. επικροτεί τη σύσταση της Επιτροπής να βελτιώσουν οι δημόσιες διοικήσεις την αποτελεσματικότητα και την προσβασιμότητα των δημόσιων συμβάσεων, προς όφελος της καινοτομίας και της ψηφιοποίησης· καλεί τα κράτη μέλη να επιδιώξουν την ταχεία ψηφιακή μετατροπή των διαδικασιών και την εισαγωγή ηλεκτρονικών διαδικασιών για όλα τα σημαντικά στάδια, δηλαδή την κοινοποίηση, την πρόσβαση σε διαγωνισμούς, την υποβολή προς αξιολόγηση, την ανάθεση, τις παραγγελίες, την τιμολόγηση και την πληρωμή·

26. θεωρεί ότι η ρύθμιση, οι πρωτοβουλίες της Επιτροπής σε αυτόν τον τομέα και ο συνεπαγόμενη διοικητική επιβάρυνση για τις δημόσιες αρχές πρέπει να είναι ανάλογες με το μερίδιο των δημόσιων συμβάσεων που υπερβαίνουν τα κατώτατα όρια της ΕΕ σε σχέση με το σύνολο των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων σε κάθε κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων συμβάσεων που βρίσκονται κάτω από τα εν λόγω κατώτατα όρια της ΕΕ, καθώς και ότι η Επιτροπή οφείλει να επαγρυπνεί για την εξασφάλιση της αναλογικότητας αυτής·

27. αντιτίθεται σε κάθε είδους υποχρεωτικών κατευθυντήριων γραμμών όσον αφορά την κατάρτιση και την εκπαίδευση του διοικητικού προσωπικού, δεδομένου ότι τέτοιες διατάξεις ενδέχεται να παραβιάζουν την εθνική κυριαρχία των κρατών μελών, των περιφερειών και των τοπικών αρχών όσον αφορά την οργάνωση των διοικήσεών τους·

28. αναφέρεται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με τίτλο *The Value Added of Ex ante Conditionalities in the European Structural and Investment Funds* («Η προστιθέμενη αξία των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων στα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία») που δημοσιεύθηκε στις 31 Μαρτίου 2017⁽⁹⁾, στο οποίο η Επιτροπή δηλώνει ότι οι εκ των προτέρων αιρεσιμότητες βοήθησαν στη μεταφορά και την εφαρμογή της σχετικής ευρωπαϊκής νομοθεσίας, στην άρση των εμποδίων στις επενδύσεις εντός της ΕΕ και στην επίτευξη των στρατηγικών στόχων της Ένωσης, καθώς και ότι έχει ξεκινήσει η υλοποίηση πολιτικών μεταρρυθμίσεων και η εκπόνηση ειδικών συστάσεων ανά χώρα·

29. θεωρεί ότι αυτές οι πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής είναι ουσιαστικής σημασίας για την επιτυχή εφαρμογή του πλαισίου της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις, αλλά εκτιμά ότι πρέπει να αξιολογηθεί διεξοδικά η αποτελεσματικότητα όλων αυτών των μέσων και πρωτοβουλιών και να δοθεί έμφαση στις συνέργειες και συμπληρωματικότητες, ενώ παράλληλα είναι της άποψης ότι ενδεχόμενες νέες δράσεις πρέπει να αιτιολογούνται πλήρως, προκειμένου να αποφεύγονται οι άσκοπες διοικητικές επιβαρύνσεις των τοπικών και των περιφερειακών αρχών·

⁽⁹⁾ Διαθέσιμο εδώ: περισσότερες πληροφορίες θα βρείτε εδώ.

30. εκφράζει τη λύπη της για τις ελάχιστες αναφορές στο γεγονός η επαγγελματοποίηση πρέπει να υλοποιηθεί στο πλαίσιο τόσο μιας συνολικής πολιτικής στρατηγικής όσο και των πολιτικών για την προώθηση δημόσιων συμβάσεων με κοινωνικά και περιβαλλοντικά κριτήρια και, γενικότερα, με στόχο την ορθή χρήση των δημόσιων πόρων. θεωρεί ότι η επαγγελματοποίηση των αναθετουσών αρχών δεν πρέπει να εξετάζεται ανεξάρτητα από τη χρηστή διακυβέρνηση και τον επαγγελματισμό, γενικά, στο πλαίσιο της διαχείρισης και της παροχής των ενδεδειγμένων τοπικών υπηρεσιών·

31. στο ίδιο πνεύμα, υποστηρίζει ότι, όσον αφορά τις δημόσιες υπηρεσίες, θα ήταν προτιμότερο, σε πολλές περιπτώσεις, να διατηρούνται οι εσωτερικές προμήθειες ή να χρησιμοποιούνται εναλλακτικές λύσεις στις δημόσιες συμβάσεις·

32. χαιρετίζει το γεγονός ότι η πρόταση της Επιτροπής, της 7ης Ιουνίου 2018, όσον αφορά τη θέσπιση προγράμματος για την ενιαία αγορά προβλέπει τη δυνατότητα το πρόγραμμα «να υποστηρίξει μέτρα που θα εξασφαλίζουν μια ευρύτερη υιοθέτηση των δημόσιων συμβάσεων στρατηγικής φύσης, την επαγγελματικοποίηση των δημόσιων αγοραστών, τη βελτιωμένη πρόσβαση των ΜΜΕ στις αγορές των δημόσιων συμβάσεων, την αύξηση της διαφάνειας, την ακεραιότητα και τη βελτίωση των στοιχείων, την προώθηση του ψηφιακού μετασχηματισμού των δημόσιων συμβάσεων και των κοινών διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων· οι στόχοι αυτοί θα υλοποιηθούν με μια ισχυρότερη προσέγγιση εταιρικής σχέσης με τα κράτη μέλη, με τη βελτίωση της συλλογής και ανάλυσης στοιχείων, με την ανάπτυξη ειδικών εργαλείων πληροφορικής, τη στήριξη της ανταλλαγής εμπειριών και ορθών πρακτικών, την παροχή συμβουλών, την επιδίωξη επωφελών εμπορικών συμφωνιών, την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών και την υλοποίηση πιλοτικών έργων»⁽¹⁰⁾·

33. σημειώνει ότι χρειάζεται περισσότερη καθοδήγηση σχετικά με τα ηλεκτρονικά έντυπα και τις διαδικασίες ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, ώστε να αποφεύγεται το ενδεχόμενο οι εθνικές προσεγγίσεις να αντιβαίνουν στην προσέγγιση της ΕΕ και οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές να παραμένουν σε κατάσταση αβεβαιότητας ως προς το πότε και το πώς θα πρέπει να χρησιμοποιήσουν τα διάφορα έντυπα και τις σχετικές διαδικασίες. Υπογραμμίζει τον θετικό ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν τα κέντρα γνώσης στη διευκόλυνση της ορθής εφαρμογής και ερμηνείας του δικαίου και των νομοθετικών διατάξεων της ΕΕ μέσω της δωρεάν ενημέρωσης και παροχής συμβουλών στις τοπικές και στις περιφερειακές αρχές και στις ενώσεις τους·

34. επικροτεί την άποψη της οργάνωσης Housing Europe, ότι δηλαδή ένας βασικός παράγοντας της επαγγελματοποίησης και της καινοτομίας στις δημόσιες συμβάσεις θα μπορούσε να είναι η εκπόνηση ευρωπαϊκού καταλόγου λύσεων, οι οποίες θα αποτυπώνονται σε τυποποιημένα έγγραφα που θα περιέχουν τεχνικές λύσεις όσον αφορά τις απαιτήσεις για το κλίμα και την ενέργεια, καθώς και καινοτόμες λύσεις για την αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων. Ο εν λόγω πανευρωπαϊκός κατάλογος, που θα καταρτισθεί υπό την αιγίδα της Γενικής Διεύθυνσης εσωτερικής αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΓΔ GROW), θα πρέπει να αξιοποιεί την τεχνογνωσία και τις πρακτικές που διαθέτουν οι ευρωπαϊκές ομοσπονδίες, να διευκολύνει την ενδεχόμενη τυποποίηση των διαδικασιών και να συντελεί στη μείωση του αριθμού των προσφυγών⁽¹¹⁾·

Όσον αφορά την ανακοίνωση με θέμα «Στήριξη των επενδύσεων μέσα από προαιρετική εκ των προτέρων αξιολόγηση των πτυχών των μεγάλων έργων υποδομής που άπτονται των δημόσιων συμβάσεων»,

35. χαιρετίζει τον εθελοντικό χαρακτήρα του μηχανισμού της εκ των προτέρων αξιολόγησης και θεωρεί ότι θα είναι ιδιαίτερα σημαντικός για τις συμβάσεις παραχώρησης, οι οποίες για πρώτη φορά υπόκεινται σε ένα εναρμονισμένο καθεστώς της ΕΕ·

36. πιστεύει επίσης ότι ο μηχανισμός αυτός θα διαδραματίσει αποφασιστικό ρόλο ώστε να μειωθεί ο κίνδυνος καθυστερήσεων και υπερβάσεων του προϋπολογισμού που οφείλεται στις δυσκολίες που προκύπτουν στο πλαίσιο των διαδικασιών υποβολής προσφορών για διασυνοριακά έργα μεγάλης κλίμακας·

37. καλεί την Επιτροπή, κατά τη δημοσιοποίηση πληροφοριών στον ιστότοπο του μηχανισμού εκ των προτέρων αξιολόγησης ή κατά τη διάδοση δεδομένων μέσω του μηχανισμού κοινοποίησης και του μηχανισμού ανταλλαγής πληροφοριών, να μεριμνά ώστε να προστατεύονται οι εμπορικά ευαίσθητες πληροφορίες και να τηρείται η εμπιστευτικότητα των πληροφοριών που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν από τους προμηθευτές με σκοπό τη στρέβλωση του ανταγωνισμού·

38. ευελπιστούσε σε μεγαλύτερη σαφήνεια όσον αφορά τις απαντήσεις της Επιτροπής στα ερωτήματα που υποβάλλονται μέσω της υπηρεσίας υποστήριξης, η οποία πρέπει να έχει επίγνωση των συνεπειών τους, καθώς και όσον αφορά τον μηχανισμό κοινοποίησης σε σχέση με ενδεχόμενη μεταγενέστερη προσφυγή που συνδέεται με τις δημόσιες συμβάσεις. Η ΕτΠ καλεί την Επιτροπή να διευκρινίσει τον τρόπο με τον οποίο ο μηχανισμός της εκ των προτέρων αξιολόγησης μπορεί να αντιμετωπίσει ορισμένα προβλήματα που προκαλούνται από την αύξηση του αριθμού των προσφυγών δύναμει της οδηγίας για τις διαδικασίες προσφυγής.

Βρυξέλλες, 5 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

⁽¹⁰⁾ COM(2018) 441 final

⁽¹¹⁾ Έγγραφο δημοσιευμένο εδώ.

Διερευνητική γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Η ενωσιακή και παγκόσμια προοπτική της κλιματικής πολιτικής μετά το 2020: Συμβολή στην COP24 της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή»

(2018/C 387/08)

Εισηγητής: ο κ. Andrew Varah COOPER (UK/EA), μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Kirklees

Έγγραφο αναφοράς: Διερευνητική γνωμοδότηση

ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Η ευρωπαϊκή διακυβέρνηση για την επίτευξη των στόχων ενόψει του 2030 για την κλιματική αλλαγή και την ενέργεια

1. υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών στη στρατηγική διοίκηση στο επίπεδο που βρίσκεται πλησιέστερα στους πολίτες, στη διαχείριση της αποκεντρωμένης παραγωγής ενέργειας -μέσω της ίδιας παραγωγής ενέργειας, της καταναεμμένης (ηλεκτρο)παραγωγής και των ευφών δικτύων-, στη δημιουργία κατάλληλων συνθηκών για επενδύσεις αλλά και στη σύνδεση της πολιτικής για την ενέργεια και το κλίμα με μέτρα στους τομείς της στέγασης, της ενεργειακής ένδειας, των μεταφορών και της βιώσιμης κινητικότητας, της οικονομικής ανάπτυξης, της χωροταξίας και της χρήσης της γης. Οι τοπικές και περιφερειακές αρχές έχουν επίσης μια ισχυρή ηγετική θέση στις τοπικές κοινότητες και μπορούν να λειτουργούν ως ένθερμοι υποστηρικτές της δράσης για το κλίμα στις τοπικές κοινότητες, τις επιχειρήσεις και την ευρύτερη κοινωνία των πολιτών, συμβάλλοντας στη συμμετοχή των πολιτών-καταναλωτών και μεριμνώντας για την αποδοχή από αυτούς των ενεργειακών πολιτικών·
2. τονίζει ότι οι στόχοι μιας ανθεκτικής Ενεργειακής Ένωσης με μια φιλόδοξη πολιτική για την κλιματική αλλαγή είναι δυνατόν να επιτευχθούν καλύτερα με συντονισμένη δράση σε ενωσιακό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και με την προαγωγή της έρευνας, δράσεις ευαισθητοποίησης, αποτελεσματικές τοπικές ενεργειακές λύσεις και τον ενεργειακό εφοδιασμό· τούτο είναι αναγκαίο προκειμένου η ΕΕ και τα κράτη μέλη και οι τοπικές και περιφερειακές αρχές της να μπουν σε τροχιά υλοποίησης των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) του ΟΗΕ·
3. σημειώνει ότι οι νέοι στόχοι για ποσοστό ύψους 32 % για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στο ενεργειακό μείγμα της ΕΕ, ο στόχος της ενεργειακής απόδοσης στο 32,5 % και ο κανονισμός για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης αποτελούν βήμα προόδου προς την κατεύθυνση της βιώσιμης ενεργειακής μετάβασης της Ευρώπης και της μεγαλύτερης συμμετοχής των τοπικών και περιφερειακών αρχών·
4. επαναλαμβάνει ότι τα κράτη μέλη πρέπει να λαμβάνουν ρητά υπόψη τόσο τις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο όσο και τα αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί ως μέρος πρωτοβουλιών όπως το σύμφωνο των Δημάρχων. Τα κράτη μέλη πρέπει επίσης να καταρτίσουν διαδικασίες για τη συνεκτίμηση της συμβολής όλων των σχετικών κυβερνητικών και διοικητικών επιπέδων στα ολοκληρωμένα εθνικά τους σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα. Θα πρέπει επίσης να μεριμνήσουν για τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών στον σχεδιασμό και την παρακολούθηση στα αντίστοιχα σχέδιά τους, σύμφωνα με τις συνταγματικές και πολιτικές διατάξεις κάθε κράτους μέλους ⁽¹⁾·
5. επαναλαμβάνει την έκκλησή της προς τα κράτη μέλη και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να σπεύσουν προς την κατεύθυνση της δημιουργίας ενός πολυεπίπεδου μόνιμου βήματος διαλόγου για την ενέργεια, με την ενεργό συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, της επιχειρηματικής κοινότητας, καθώς και άλλων συναρμοδίων στη διαχείριση της ενεργειακής μετάβασης ⁽²⁾·
6. με βάση την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που ορίζει ποσοστό 25 % για τις δαπάνες της ΕΕ για την κλιματική δράση σε όλα τα προγράμματα της ΕΕ για την περίοδο 2021-2027, η οποία αποτελεί μια καλή αφετηρία, ζητεί το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο μετά το 2020 να σχεδιαστεί με σκοπό την καλύτερη επίτευξη των στόχων και επιδιώξεων της Ενεργειακής Ένωσης και των στόχων για το κλίμα ιδίως όσον αφορά τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, την ενεργειακή αποδοτικότητα, τις οικολογικές συγκοινωνίες, την παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και τις καταβόθρες διοξειδίου του άνθρακα. Διατυπώνει επίσης το αίτημα της διάθεσης κατάλληλης, εύκολα προσβάσιμης ενωσιακής χρηματοδότησης σε όσα προγράμματα και έργα συνδέονται με την επίτευξη των στόχων αυτών, σύμφωνα με τα ολοκληρωμένα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα των κρατών μελών και υπό το πρίσμα των μακροπρόθεσμων στόχων της Συμφωνίας του Παρισιού·

⁽¹⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και καθαρή ενέργεια» (CDR 830/2017), εισηγητής: B. HRANIĆ (HR/EPP).

⁽²⁾ Ό.π.

7. θεωρεί ότι, ως μέρος της ενωσιακής κανονιστικής πολιτικής για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές και τον σχεδιασμό της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, πρέπει να αρθούν τα νομικά και διοικητικά κωλύματα και πρέπει να καθιερωθούν απλουστευμένες διαδικασίες για την αποθήκευση, την εμπορία και την αυτοκατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας για τους τοπικούς και περιφερειακούς παράγοντες της αγοράς, έτσι ώστε οι μεν ενεργειακές κοινότητες να αποκτήσουν πλήρη πρόσβαση στην αγορά, τα δε κράτη μέλη —κατά τον σχεδιασμό των υποστηρικτικών συστημάτων για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας— να συνεργάζονται με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές και να λαμβάνουν υπόψη τις ιδιαιτερότητες των τοπικών και περιφερειακών κοινοτήτων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, έτσι ώστε να τους δίνεται η δυνατότητα να δραστηριοποιούνται στο ενεργειακό σύστημα και να εντάσσονται εύκολα στην αγορά·

Σημασία της τοπικής και περιφερειακής δράσης για την υλοποίηση της Συμφωνίας του Παρισιού

8. υπενθυμίζει ότι η Συμφωνία του Παρισιού αναγνωρίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει η πολυεπίπεδη διακυβέρνηση στις πολιτικές για το κλίμα, καθώς και την ανάγκη για συνεργασία με τις πόλεις, τις περιφέρειες και τους μη συμβαλλόμενους ενδιαφερόμενους φορείς·

9. αναγνωρίζει ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές (ΤΠΑ) αποτελούν το εγγύτερο στους πολίτες επίπεδο δημόσιας διοίκησης και υπογραμμίζει ότι πολλές αποφάσεις για τομείς πολιτικής που υπάγονται στο πεδίο της Συμφωνίας του Παρισιού λαμβάνονται κυρίως από αυτές τις αρχές·

10. επισημαίνει ότι η επίδραση των ΤΠΑ στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ικανότητα και τη βούλησή τους να υλοποιούν τις σχετικές πολιτικές. Φρονεί, συνεπώς, ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές πρέπει να συντονίζονται στενά και να συμμετέχουν στη μετουσίωση των πολιτικών δεσμεύσεων σε δημόσιες πολιτικές, επενδύσεις και σε δράσεις υλοποίησης.

11. παρατηρεί ότι η απόφαση των Ηνωμένων Πολιτειών να αποσυρθούν από τη Συμφωνία του Παρισιού, παρότι λυπηρή, δημιούργησε νέα κίνητρα στις υποεθνικές κυβερνήσεις της ΕΕ, των ΗΠΑ και αλλού να δράσουν για την αντιμετώπιση των παγκοσμίων προκλήσεων αναφορικά με την κλιματική αλλαγή, δείχνοντας έτσι έμπρακτα τη δέσμευση των πολιτών και ποιο είναι το πλησιέστερο σε αυτούς επίπεδο της δημόσιας διοίκησης. Επίσης, δηλώνει πρόθυμη να επεκτείνει τη συνεργασία της με τη διάσκεψη των Δημάρχων των ΗΠΑ και να συνεργαστεί, σε παγκόσμια κλίμακα, με ενώσεις δήμων και περιφερειών όσον αφορά τη δράση για το κλίμα·

12. υποστηρίζει σθεναρά ότι οι τοπικοί και περιφερειακοί αιρετοί εκπρόσωποι, οι αρχές και τα δίκτυα που εκπροσωπούν, σε συνεργασία με παράγοντες της βιομηχανίας και με την κοινωνία των πολιτών, μπορούν να διαδραματίσουν ζωτικό ρόλο στη συνδρομή των εθνικών κυβερνήσεων στις προσπάθειές τους να χαράξουν και να υλοποιήσουν κλιματικές πολιτικές όταν αυτές στερούνται φιλοδοξίας. Σε αυτό το πλαίσιο, τονίζει τον υποστηρικτικό ρόλο πρωτοβουλιών όπως το Σύμφωνο των Δημάρχων στην προώθηση της ανάπτυξης και της διάδοσης εργαλείων και μεθοδολογιών για την υλοποίηση δραστηριοτήτων ανάπτυξης ικανότητας·

13. θεωρεί ότι η δραστηριοποίηση πολιτικά αρμοδίων δημοκρατικά εκλεγμένων μη συμβαλλόμενων ενδιαφερόμενων φορέων όπως οι ΤΠΑ στην παγκόσμια κλιματική διακυβέρνηση αποτελεί μη αμελητέα τάση, και κατά συνέπεια είναι καθοριστικής σημασίας η αναγνώριση αυτής της διακυβέρνησης από τη βάση στο κανονιστικό πλαίσιο της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή (UNFCCC), μέσω της επίσημης αναγνώρισης του ρόλου της στη διαδικασία λήψης αποφάσεων·

14. σημειώνει ότι κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης COP τον Μάιο του 2017 και τον Μάιο του 2018, το Επικουρικό Όργανο για την Εφαρμογή της σύμβασης (SBI) επέτρεψε την πρόοδο όσον αφορά τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων φορέων στη διαδικασία της UNFCCC και αναγνώρισε την ανάγκη περαιτέρω ενίσχυσης της αποτελεσματικής συμμετοχής μη συμβαλλόμενων ενδιαφερόμενων φορέων στο παγκόσμιο σύστημα κλιματικής διακυβέρνησης·

15. επικροτεί την έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τον ρόλο των περιφερειών και των πόλεων της ΕΕ στην υλοποίηση της συμφωνίας του Παρισιού (COP 21) για την κλιματική αλλαγή⁽³⁾ και ειδικότερα επισημαίνει την αναφορά στις τοπικές αρχές ως υπεύθυνες για την υλοποίηση των μέτρων μετριασμού και προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή και στο μεγαλύτερο τμήμα της σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας·

Επίσημη συμμετοχή των υποεθνικών κυβερνήσεων στο παγκόσμιο καθεστώς κλιματικής διακυβέρνησης

16. επικροτεί το ότι ο Διάλογος της Ταλανόα δεν περιορίζεται σε συζητήσεις μεταξύ εθνικών κυβερνήσεων αλλά επιτρέπει σε σειρά μη συμβαλλόμενων ενδιαφερόμενων φορέων, συμπεριλαμβανομένων των περιφερειών και των δήμων και των εκλεγμένων εκπροσώπων τους, να θέτουν βασικά ζητήματα κλιματικής δράσης υπόψη των εθνικών και παγκοσμίων πολιτικών ιθυνόντων· δηλώνει δε τη στήριξη και την προσήλωση στο Διάλογο της Ταλανόα μεταξύ των πόλεων και των περιφερειών, ως άμεση παγκόσμια και προορατική απάντηση στη διαδικασία και προτρέπει στην αύξηση του αριθμού των διαλόγων που θα διεξαχθούν στην Ευρώπη·

⁽³⁾ Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, Έκθεση για το ρόλο των περιφερειών και των πόλεων της ΕΕ στην υλοποίηση της συμφωνίας του Παρισιού (COP 21) για την κλιματική αλλαγή [2017/2006(INI)].

17. τονίζει ότι ο Διάλογος δεν πρέπει να περιορίζεται ή να κυριαρχείται από μια προσέγγιση αφήγησης. Στο πλαίσιο του διαλόγου, η συνέχεια στις απαντήσεις των μη συμβαλλόμενων ενδιαφερόμενων φορέων στα τρία βασικά ερωτήματα «Πού βρισκόμαστε; Τι επιδιώκουμε; Πώς θα το πετύχουμε;» είναι ουσιαστικής σημασίας για τη δημιουργία κλίματος εμπιστοσύνης και τη συμμετοχή στη διαδικασία. Κατά συνέπεια, καλεί τις προεδρίες της COP, τη γραμματεία του ΟΗΕ για την κλιματική αλλαγή και τα συμβαλλόμενα μέρη της UNFCCC να διευκρινίσουν πώς τα αποτελέσματα του Διαλόγου θα αναλυθούν και θα ενσωματωθούν στα κείμενα διαπραγματεύσεων που θα εγκριθούν στην COP24·

18. προτείνει τη συνέχιση του Διαλόγου της Ταλανόα μετά την COP24 και τη μετατροπή του σε ενδιάμεση άσκηση στο πλαίσιο των κύκλων παγκόσμιου απολογισμού που διεξάγονται κάθε 2,5 χρόνια. Κατά τη διάρκεια της εν λόγω διαδικασίας, για λόγους ενίσχυσης της παγκόσμιας συναντίληψης της προόδου προς την επίτευξη των στόχων της Συμφωνίας του Παρισιού και της εμπέδωσης της αίσθησης του επείγοντος, προτείνει την προσθήκη ενός τέταρτου ερωτήματος («Έως πότε;») στο πλαίσιο του συγκεκριμένου διαλόγου·

19. καλεί την Προεδρία της UNFCCC να διεξαγάγει αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του Διαλόγου το 2019 και να καταθέσει προτάσεις για μια πιο διαρθρωμένη και σχετική με τις διαπραγματεύσεις διαδικασία στο μέλλον·

20. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν τη διαδικασία του Διαλόγου της Ταλανόα για να συνομιλήσουν με τις ΤΠΑ και τους λοιπούς ενδιαφερόμενους φορείς κατά την προετοιμασία των διαπραγματευτικών θέσεων και των συνεισφορών της ΕΕ στην COP24·

21. συνιστά οι δήμοι και οι περιφέρειες να προετοιμάσουν συνεισφορές στη διαδικτυακή πύλη του Διαλόγου της Ταλανόα και να εκμεταλλευτούν την ευκαιρία προκειμένου να ακουστούν οι φιλοδοξίες, οι θέσεις και οι προθέσεις τους στο πλαίσιο της διαδικασίας παγκόσμιων κλιματικών διαπραγματεύσεων·

22. χαιρετίζει την πλατφόρμα NAZCA ως χρήσιμο εργαλείο για τη συμμετοχή μη συμβαλλόμενων φορέων στη διαδικασία λήψης αποφάσεων της UNFCCC. Καλεί δε την UNFCCC να καταθέσει προτάσεις για τον καλύτερο ορισμό του ρόλου των περιφερειών και των πόλεων στο διεθνές σύστημα διακυβέρνησης, παράλληλα με τον ρόλο της κοινωνίας των πολιτών και του ιδιωτικού τομέα·

23. υπενθυμίζει τη δέσμευση Βόννης-Φίτζι που ανέλαβαν οι τοπικοί και περιφερειακοί ηγέτες στην COP23 και την έκκληση που περιλαμβάνει για ενισχυμένη ενεργό συμμετοχή των τοπικών κυβερνήσεων και των δημοτικών αρχών στα επίσημα παγκόσμια όργανα και συμβαλλόμενα μέρη για το κλίμα, σε συνέχεια της επικρότησης της δέσμευσης Βόννης-Φίτζι από το Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων της ΕΕ τον Μάρτιο του 2018. Προτείνει η Επιτροπή των Περιφερειών να αναπτύξει διαρθρωμένη συνεργασία με τη γραμματεία του ΟΗΕ για την κλιματική αλλαγή, τις Προεδρίες των COP και τους υψηλού επιπέδου προασπιστές του κλίματος, καθώς και με τα αρμόδια διαπραγματευτικά όργανα της UNFCCC και τους προτεινόμενους ανανεωμένους «Φίλους των πόλεων» στην UNFCCC·

Εθνικά, περιφερειακά και τοπικά καθορισμένες συνεισφορές (ΕΚΣ, Π/ΤΚΣ)

24. εμμένει στην ανάγκη συστηματικών αποκεντρωμένων διαβουλεύσεων με υποεθνικές αρχές της δημόσιας διοίκησης κατά τη διαδικασία καθορισμού και αναθεώρησης των ΕΚΣ με τη συμμετοχή φορέων από βασικούς τομείς δραστηριότητας, δημιουργώντας κατ' αυτόν τον τρόπο μια συμμετοχική μέθοδο·

25. ζητεί οι ΕΚΣ να περιλαμβάνουν ομαδοποίηση των περιφερειακά και τοπικά καθορισμένων συνεισφορών ώστε να αναγνωριστεί ο ρόλος των υποεθνικών αρχών στην υλοποίηση των διεθνών κλιματικών δεσμεύσεων·

26. θεωρεί ότι, προκειμένου η διαδικασία να είναι αποτελεσματική σε επίπεδο ΕΕ, πρέπει οι διατάξεις να ενσωματωθούν στον Κανονισμό για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης, ιδίως όσον αφορά τη συμμετοχή των ΤΠΑ στην προετοιμασία των Ολοκληρωμένων Εθνικών Σχεδίων για την Ενέργεια και το Κλίμα·

27. πιστεύει πως αυτές οι διατάξεις θα παρέχουν ισχυρότερη πολιτική και μεθοδολογική βάση στις προτάσεις της ΕτΠ για τη θέσπιση Περιφερειακά και Τοπικά Καθορισμένων Συνεισφορών (Π/ΤΚΣ) ⁽⁴⁾, απώτερος στόχος των οποίων είναι να επιτραπεί στις υποεθνικές αρχές να καθορίζουν τις δεσμεύσεις μετριασμού και προσαρμογής τους, όπως έπραξαν οι Συμβαλλόμενοι μέσω των ΕΚΣ τους, και να παρέχουν ισχυρές και διαφανείς συνεισφορές, ξεκινώντας από αυστηρές διαδικασίες παρακολούθησης, υποβολής εκθέσεων και επαλήθευσης (ΠΥΕ)·

⁽⁴⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Χρηματοδότηση της καταπολέμησης της κλιματικής αλλαγής: ένα βασικό μέσο για την υλοποίηση της Συμφωνίας του Παρισιού», (CDR 2108/2017), εισηγητής: Marco DUS (IT/PES).

28. προσκαλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να καταθέσει, σε διαβούλευση με την ΕτΠ, μη νομοθετική πρόταση μεθοδολογίας παρακολούθησης και αξιολόγησης που θα καταγράφει την πρόοδο των πόλεων σε σχέση με τους στόχους τους για το 2050 και τις στρατηγικές τους για το 2030, η οποία θα μπορούσε να βασίζεται στο υφιστάμενο πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης του συμφώνου των Δημάρχων·

29. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να απλοποιήσει τη διαδικασία υποβολής εκθέσεων και το σύστημα παρακολούθησης του συμφώνου των Δημάρχων σε διαβούλευση με τις τοπικές/περιφερειακές αρχές, και να μειώσει τον απαιτούμενο χρόνο για την αξιολόγηση των ΣΔΑΕ προκειμένου να ενισχυθεί ο αριθμός αναγνωρισμένων δεσμεύσεων, να εξασφαλιστεί η συμβατότητα των πλαισίων παρακολούθησης και αξιολόγησης και να ελαχιστοποιηθεί η σχετική με την υποβολή εκθέσεων επιβάρυνση των δήμων και των περιφερειών·

30. καλεί, υπό το φως της γνωμοδότησης της ΕτΠ για τη χρηματοδότηση για το κλίμα ⁽⁵⁾, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προτείνει ένα σαφή όσο και δεσμευτικό ορισμό της εν λόγω χρηματοδότησης και των συναφών κατηγοριών επενδύσεων, σύμφωνα με τον υφιστάμενο ορισμό της UNFCCC. Επίσης, προτείνει τα κράτη μέλη να καταρτίσουν επενδυτικά σχέδια σχετικά με το κλίμα που θα περιλαμβάνουν (i) τον καθορισμό του επιπέδου και του είδους στήριξης που απαιτείται για την κάλυψη υφιστάμενων ελλείψεων χρηματοδότησης, (ii) την αξιολόγηση του δυναμικού περαιτέρω εγχώριας δημοσιονομικής στήριξης για κάθε σχετική με το κλίμα δράση, (iii) τον συντονισμό των κλιματικών δράσεων, της ανάπτυξης ικανοτήτων και της περαιτέρω συμμετοχής των ενδιαφερόμενων φορέων με απώτερο στόχο την επικαιροποίηση των αντίστοιχων ΕΚΣ τους και (iv) ενδείξει ως προς τα μέσα κάθε κράτους μέλους να εκτιμά και να αντιμετωπίζει τους κλιματικούς κινδύνους για τους επενδυτές·

Κατευθυντήριες γραμμές της Συμφωνίας του Παρισιού

31. τονίζει τη δυναμική θετική συμβολή των Π/ΤΚΣ στην επίτευξη των στόχων της Συμφωνίας του Παρισιού και καλεί τους συμβαλλομένους της UNFCCC να καθορίσουν τις κατευθυντήριες γραμμές για τις ΕΚΣ, λαμβανομένης υπόψη της δυναμικής τους αλληλεπίδρασης με ένα ευέλικτο σύστημα Π/ΤΚΣ·

32. ζητεί στο πλαίσιο για τη διαφάνεια να περιλαμβάνεται, στις εθνικές εκθέσεις απογραφής που θα υποβάλλονται στη διαδικασία αυτή, ειδική ενότητα για τις δράσεις μετριασμού που έχουν αναληφθεί στα υποεθνικά επίπεδα διοίκησης προκειμένου να διευκολυνθεί η καταγραφή της προόδου προς την επίτευξη των ΕΚΣ (και των Π/ΤΚΣ)·

Παγκόσμιος απολογισμός

33. καλεί τους Συμβαλλομένους της UNFCCC και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να συμπεριλάβουν στους μελλοντικούς κανόνες για τον παγκόσμιο απολογισμό την υποχρέωση των Συμβαλλομένων να συμβουλευόμαστε και να μεριμνούμε για τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών κατά το στάδιο κατάρτισης των συνεισφορών τους·

34. υπογραμμίζει ότι το πεδίο του παγκόσμιου απολογισμού θα έπρεπε να υπερβαίνει την απλή αξιολόγηση των ομαδοποιημένων δράσεων που κοινοποιούν οι Συμβαλλόμενοι (μέσω των ΕΚΣ και άλλων εθνικών εκθέσεων) και να περιλαμβάνει σχετικές με την πρόοδο συνεισφορές από όλους τους σχετικούς φορείς, ιδίως δε τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, προκειμένου να παρέχεται ολοκληρωμένη εικόνα της συνολικής προόδου προς την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων της Συμφωνίας του Παρισιού όπως ορίζονται στα Άρθρα 2.1, 4.1 και 7.1·

35. τονίζει την ετοιμότητά της, ως μέρους της αντιπροσωπείας των τοπικών κυβερνήσεων και δημοτικών αρχών στην UNFCCC και ως οργάνου εκπροσώπησης των τοπικών και περιφερειακών αρχών στην Ευρωπαϊκή Ένωση, να ενισχύσει τη συμμετοχή της σε συζητήσεις με την UNFCCC και τους Συμβαλλομένους της προκειμένου να παρέχει τροφοδότηση από τις πόλεις και τις περιφέρειες σχετικά με την ανοιχτή, συμμετοχική και διαφανή αξιολόγηση των συλλογικών προσπαθειών στο πλαίσιο του παγκόσμιου απολογισμού·

36. ζητεί οι οργανώσεις που έγιναν δεκτές στην UNFCCC καθώς και οι μη συμβαλλόμενοι ενδιαφερόμενοι φορείς να έχουν τη δυνατότητα υποβολής ερωτημάτων στους Συμβαλλομένους για τις συνεισφορές τους στα διάφορα στάδια του παγκόσμιου απολογισμού, ώστε η διαδικασία να ωφεληθεί από μεγαλύτερη δεξαμενή συνεισφορών από ενεργούς παράγοντες. Ζητεί οι μεθοδολογίες και τα δεδομένα να είναι προσβάσιμα στο κοινό για λόγους πλήρους διαφάνειας και λογοδοσίας·

37. παρατηρεί με ανησυχία ότι ο παγκόσμιος απολογισμός ενδέχεται να υστερεί σε σχέση με τους στόχους της Συμφωνίας του Παρισιού και επισημαίνει ότι οι επιπρόσθετες τοπικές και περιφερειακές συνεισφορές θα μπορούσαν να συμβάλουν στην αύξηση της φιλοδοξίας όσον αφορά την πλήρη υλοποίησή τους ⁽⁶⁾·

⁽⁵⁾ Ό.π.

⁽⁶⁾ Βλέπε, π.χ., Προώθηση της κλιματικής φιλοδοξίας: οι πόλεις ως εταίροι στην παγκόσμια δράση για το κλίμα, Έκθεση προς τον Γενικό Γραμματέα του ΟΗΕ από τον Ειδικό απεσταλμένο του γενικού γραμματέα του ΟΗΕ για τις πόλεις και την κλιματική αλλαγή, σε σύμπραξη με την Ομάδα κλιματικής ηγεσίας των πόλεων C40.

Προσαρμογή

38. προτείνει αφενός να ηγηθεί η ΕΕ της διεθνούς δράσης σε θέματα προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή, προάγοντάς τη σε όλα τα επίπεδα, αφετέρου να εργαστεί, παράλληλα με τη διεθνώς συντελούμενη πρόοδο, με σκοπό να επισπεύσει την πρόοδο σε τοπική και περιφερειακή κλίμακα. Προς τούτο, προτείνει τη θέσπιση ενός δεσμευτικού νομικού πλαισίου για τη λήψη μέτρων προσαρμογής και την ανάληψη μετρήσιμων δεσμεύσεων, έτσι ώστε να είναι δυνατή η στάθμιση της προόδου ως προς την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή·

39. ζητεί, πέραν της χρηματοδότησης που παρέχεται μέσω του Μηχανισμού Καθαρής Ανάπτυξης (CDM) και αυτής από τις αναπτυσσόμενες χώρες, να ενθαρρυνθούν οι τοπικές και περιφερειακές κυβερνήσεις —μέσα στο εκάστοτε εθνικό πλαίσιο— να συνεισφέρουν με δημοσιονομικούς πόρους στο Ταμείο Προσαρμογής·

40. τονίζει την ανάγκη το Ταμείο να απλοποιήσει τις διαδικασίες για τις χρηματοπιστωτικές συνεισφορές μεμονωμένων τοπικών και περιφερειακών αρχών·

41. ζητεί να δοθεί στις τοπικές και περιφερειακές αρχές με ιδιαίτερη εμπειρογνωμοσύνη σχετικά με την προσαρμογή το δικαίωμα σύνδεσης με τις Αρχές υλοποίησης του Ταμείου Προσαρμογής σε τρίτες χώρες προκειμένου να συμβάλουν στην υλοποίηση προγραμμάτων και έργων καθώς και στον σχεδιασμό των περιφερειακών/τοπικών πολιτικών και στρατηγικών προσαρμογής·

42. ζητεί να χορηγηθεί σε εκπρόσωπο των Τοπικών κυβερνήσεων και δημοτικών αρχών (LGMA) καθεστώς παρατηρητή στο Διοικητικό συμβούλιο του Ταμείου Προσαρμογής·

43. προτείνει να διατεθούν συγκεκριμένα μέσα στις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές για πιο εύκολη πρόσβαση στα υφιστάμενα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ. Επίσης προτείνει τη δημιουργία ενός ιστοτόπου στον οποίο θα συγκεντρώνονται όλες οι πληροφορίες όσον αφορά τις διάφορες πηγές ενωσιακής χρηματοδότησης για το κλίμα.

44. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να επικοινωνήσει με τους άλλους Συμβαλλόμενους ώστε να επιταχυνθεί η χρηματοδότηση σχεδίων μετριασμού κινδύνου, ανθεκτικότητας και προσαρμογής που άπτονται των προτεραιοτήτων των τοπικών κοινοτήτων και των τοπικών και περιφερειακών αρχών που υπηρετούν·

Αγροτικός τομέας και χρήση γης, αλλαγές χρήσης γης και δασοκομία (LULUCF)

45. αναγνωρίζει ότι η ένταση και η συχνότητα των φυσικών καταστροφών έχουν αυξηθεί σημαντικά κατά την τελευταία δεκαετία και ότι το ζήτημα των φυσικών καταστροφών αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των δραστηριοτήτων που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση του αντικτύπου της κλιματικής αλλαγής, καθώς και ότι αυτοί οι δύο τομείς θα πρέπει να εξετάζονται από κοινού ⁽⁷⁾. Υπογραμμίζει την ανάγκη μεγαλύτερων συνεργιών μεταξύ των δικτύων, των έργων και των συμφωνιών που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και εκείνων που επιδιώκουν την ανθεκτικότητα στις καταστροφές, όπως το πλαίσιο Σεντάι για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών 2015-2030, προκειμένου να ενισχυθεί η ικανότητα των πόλεων και των περιφερειών να αντιμετωπίζουν καταστροφές ⁽⁸⁾.

46. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναγνωρίσει και να αξιοποιήσει τις τοπικές και περιφερειακές αρχές προκειμένου να αντιμετωπίσει τις κλιματικές και ενεργειακές προκλήσεις στους τομείς της γεωργίας και της LULUCF. Σε κάποιες περιφέρειες και πόλεις, οι στρατηγικές για το κλίμα και την ενέργεια στηρίζουν ήδη την απεξάρτηση αυτών των τομέων από τις ανθρακούχες εκπομπές. Κατά συνέπεια, η ΕτΠ τονίζει τον ρόλο των περιφερειακών και τοπικών κλιματικών και ενεργειακών στρατηγικών στη στήριξη της απεξάρτησης των τομέων της γεωργίας και της χρήσης της γης από τις ανθρακούχες εκπομπές·

Απώλειες και ζημιές

47. επιδοκιμάζει τον διάλογο εμπειρογνομόνων που πραγματοποιήθηκε τον Απρίλιο του 2018, στον οποίο εξερευνήθηκαν επιλογές κινητοποίησης εμπειρογνομοσύνης, τεχνολογίας και υποστήριξης για τα θύματα της κλιματικής αλλαγής· τονίζει την ανάγκη ενσωμάτωσης των ζητημάτων απωλειών και ζημιών στις αντίστοιχες διαδικασίες σε εθνικό επίπεδο και εντός της UNFCCC, όπως η ανάπτυξη ικανοτήτων, η μεταφορά τεχνολογίας και η χρηματοπιστωτική στήριξη·

48. επισημαίνει την ανάγκη οι τοπικές και περιφερειακές αρχές από ανεπτυγμένες και αναπτυσσόμενες χώρες να καθορίσουν και να αναπτύξουν, σε συνεργασία με τις εθνικές κυβερνήσεις και στο πλαίσιο της UNFCCC, εναλλακτικά μέσα αντιμετώπισης των απωλειών και των ζημιών. Για τον σκοπό αυτό, θα ήταν σκόπιμο να συμπεριληφθεί το κριτήριο του κλιματικού κινδύνου στις αξιολογήσεις κινδύνου τοπικού και τομεακού χαρακτήρα·

Άλλα θέματα

49. ενθαρρύνει τις τοπικές αρχές να συνεχίσουν να αλληλοϋποστηρίζονται μέσω μηχανισμών στήριξης από ομότιμους και αναγνωρίζει το ρόλο τους στην ανάπτυξη ικανοτήτων. Αναγνωρίζει το έργο του συμφώνου των Δημάρχων και του εργαλείου TAIEX REGIO PEER 2 PEER προς τούτο·

⁽⁷⁾ NAT-VI/015

⁽⁸⁾ NAT-VI/029

50. προσβλέπει στη δημοσίευση των αποτελεσμάτων της διεθνούς διάσκεψης για τις πόλεις και την επιστήμη της κλιματικής αλλαγής που συγχρηματοδοτεί η Διακυβερνητική επιτροπή για την κλιματική αλλαγή (IPCC) και καλεί την UNFCCC να λάβει υπόψη αυτά τα αποτελέσματα στο πλαίσιο της τρέχουσας εφαρμογής της Συμφωνίας του Παρισιού·

51. τονίζει τη σπουδαιότητα των πολιτικών στήριξης της τοπικής παραγωγής και της δραστηριότητας των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων στο πλαίσιο των προσπαθειών για την ελάττωση των αρνητικών επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής και συνιστά, ως εκ τούτου, να ευθυγραμμιστούν τα προγράμματα επιχορηγήσεων στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης με τους στόχους της στρατηγικής για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής.

Βρυξέλλες, 5 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

III

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

130ή ΣΥΝΟΔΟΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΕΤΠ, 4.7.2018 - 5.7.2018

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων»

(2018/C 387/09)

Γενικός εισηγητής: ο κ. Jacques BLANC (FR/EPP), δήμαρχος La Canourgue

Έγγραφο αναφοράς: Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων

COM(2018) 173 final

I. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Τροπολογία 1

Άρθρο 1

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Στόχος και πεδίο εφαρμογής 1. Η παρούσα οδηγία καθορίζει έναν ελάχιστο κατάλογο απαγορευμένων αθέμιτων εμπορικών πρακτικών μεταξύ αγοραστών και προμηθευτών στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων και θεσπίζει ελάχιστους κανόνες σχετικά με την επιβολή τους, καθώς και ρυθμίσεις για τον συντονισμό μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου. 2. Η οδηγία εφαρμόζεται για ορισμένες αθέμιτες εμπορικές πρακτικές οι οποίες προκύπτουν σε σχέση με τις πωλήσεις τροφίμων από έναν προμηθευτή που είναι μικρομεσαία επιχείρηση σε έναν αγοραστή που δεν είναι μικρομεσαία επιχείρηση. 3. Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται για συμφωνίες εφοδιασμού που συνάπτονται μετά την ημερομηνία εφαρμογής των διατάξεων για τη μεταφορά της παρούσας οδηγίας στο εθνικό δίκαιο, η οποία αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο.	Στόχος και πεδίο εφαρμογής 1. Η παρούσα οδηγία καθορίζει έναν ελάχιστο κατάλογο απαγορευμένων αθέμιτων εμπορικών πρακτικών μεταξύ αγοραστών και προμηθευτών στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων και θεσπίζει ελάχιστους κανόνες σχετικά με την επιβολή τους, καθώς και ρυθμίσεις για τον συντονισμό μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου. 2. Η οδηγία εφαρμόζεται για τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές οι οποίες προκύπτουν σε σχέση με τις πωλήσεις τροφίμων από έναν προμηθευτή σε έναν αγοραστή που δεν είναι μικρή ή μεσαία επιχείρηση. 3. Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται για συμφωνίες εφοδιασμού που συνάπτονται μετά την ημερομηνία εφαρμογής των διατάξεων για τη μεταφορά της παρούσας οδηγίας στο εθνικό δίκαιο, η οποία αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο.

Αιτιολογία

Ο περιορισμός του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας θα είχε αρνητικό αντίκτυπο στους μεγάλους συνεταιρισμούς ή τις οργανώσεις παραγωγών οι οποίες δεν πληρούν τα κριτήρια των ΜΜΕ, εμποδίζοντας τις τελευταίες να προστατευθούν από τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές. Οι εν λόγω ΟΠ ή συνεταιρισμοί δεν έχουν ασφαλώς την ίδια διαπραγματευτική ισχύ με τους αγοραστές τους, δεδομένης της συγκέντρωσης σε επόμενες βαθμίδες της αλυσίδας εφοδιασμού. Επιπλέον, αυτό το ενδεχόμενο έρχεται σε μεγάλη αντίθεση με τις μακροπρόθεσμες προσπάθειες της Επιτροπής για τη συγκέντρωση της προσφοράς μέσω της εφαρμογής της ΚΟΑ επιβάλλοντας εμμέσως κυρώσεις στις ΟΠ που δεν εμπίπτουν στον ορισμό των ΜΜΕ. Τέλος, οι αθέμιτες εμπορικές πρακτικές που ενδέχεται να υποστεί ένας βιομηχανικός προμηθευτής, λόγω χάρη μια μεσαίου μεγέθους επιχείρηση που πουλά προϊόντα με σημαντική γεωργική συνιστώσα, από έναν διανομέα, δεν θα θιγεί από την απαγόρευση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών. Αυτό όμως δεν έχει νόημα από οικονομική άποψη όσον αφορά την αναγκαία προστασία των πλέον ευάλωτων κρίκων της αλυσίδας.

Τροπολογία 2

Άρθρο 2

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Ορισμοί	Ορισμοί
Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:	Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:
«αγοραστής»: οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι εγκατεστημένο στην Ένωση και αγοράζει τρόφιμα μέσω εμπορικών συναλλαγών. Ο όρος «αγοραστής» μπορεί να περιλαμβάνει μια ομάδα τέτοιων φυσικών και νομικών προσώπων [...]	α) «αγοραστής»: οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο όπου κι αν είναι εγκατεστημένο και αγοράζει τρόφιμα μέσω εμπορικών συναλλαγών. Ο όρος «αγοραστής» μπορεί να περιλαμβάνει μια ομάδα τέτοιων φυσικών και νομικών προσώπων· β) « Αθέμιτη εμπορική πρακτική »: η πράξη του να υποβάλεις ή να επιχειρήσεις να υποβάλεις έναν εμπορικό εταίρο σε υποχρεώσεις οι οποίες δημιουργούν ανισορροπία μεταξύ δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των μερών· [...]

Αιτιολογία

α) Στόχος της οδηγίας είναι επίσης να αποτραπεί η μετεγκατάσταση των προμηθευτών χωρίς παράλληλα να εφαρμόζεται κανένας κανόνας. Είναι επομένως λογικό να θεωρηθεί ότι οι αγοραστές είναι εγκατεστημένοι στην ΕΕ ή εκτός ΕΕ.

β) Είναι σημαντικό να ορίζεται από την οδηγία, με ένα αρκετά ευρύ κριτήριο, τι είναι η αθέμιτη εμπορική πρακτική.

Τροπολογία 3

Άρθρο 3 παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Απαγόρευση αθέμιτων εμπορικών πρακτικών	Απαγόρευση αθέμιτων εμπορικών πρακτικών
1. Τα κράτη μέλη μεριμνούν για την απαγόρευση των ακόλουθων εμπορικών πρακτικών:	1) Τα κράτη μέλη μεριμνούν τουλάχιστον για την απαγόρευση των ακόλουθων εμπορικών πρακτικών:
α) ένας αγοραστής πληρώνει έναν προμηθευτή για αλλοιώσιμα τρόφιμα μετά την παρέλευση χρονικού διαστήματος που υπερβαίνει τις 30 ημερολογιακές ημέρες μετά την παραλαβή του τιμολογίου του προμηθευτή, ή μετά την παρέλευση χρονικού διαστήματος που υπερβαίνει τις 30 ημερολογιακές ημέρες μετά την ημερομηνία παράδοσης των αλλοιώσιμων τροφίμων, ανάλογα με το ποιο θα συμβεί μεταγενέστερα. Αυτή η απαγόρευση εφαρμόζεται με την επιφύλαξη:	α) ένας αγοραστής πληρώνει έναν προμηθευτή για τρόφιμα μετά την παρέλευση χρονικού διαστήματος που υπερβαίνει τις 30 ημερολογιακές ημέρες μετά την παραλαβή του τιμολογίου του προμηθευτή, ή μετά την παρέλευση χρονικού διαστήματος που υπερβαίνει τις 30 ημερολογιακές ημέρες μετά την ημερομηνία παράδοσης των τροφίμων, ανάλογα με το ποιο θα συμβεί μεταγενέστερα. Αυτή η απαγόρευση εφαρμόζεται με την επιφύλαξη:

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
— των επιπτώσεων καθυστερήσεων πληρωμών και των τρόπων επανόρθωσης, όπως καθορίζονται στην οδηγία 2011/7/ΕΕ, — της επιλογής ενός αγοραστή και ενός προμηθευτή να συμφωνήσουν για μια ρήτρα επιμερισμού της αξίας, κατά την έννοια του άρθρου 172α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου· β) ένας αγοραστής ακυρώνει παραγγελίες αλλοιώσιμων τροφίμων με τόσο σύντομη προειδοποίηση που δεν μπορεί να αναμένεται ευλόγως από τον προμηθευτή να βρει εναλλακτική λύση για την εμπορευματοποίηση ή τη χρήση αυτών των προϊόντων· γ) ένας αγοραστής αλλάζει μονομερώς και αναδρομικά τους όρους της συμφωνίας προμήθειας όσον αφορά τη συχνότητα, το χρονοδιάγραμμα ή τον όγκο της προμήθειας ή της παράδοσης, τα πρότυπα ποιότητας ή τις τιμές των τροφίμων· δ) ένας προμηθευτής πληρώνει για τη σπατάλη τροφίμων που προκύπτει στις εγκαταστάσεις του αγοραστή και η οποία δεν προκλήθηκε λόγω αμέλειας ή σφάλματος του προμηθευτή.	— των επιπτώσεων καθυστερήσεων πληρωμών και των τρόπων επανόρθωσης, όπως καθορίζονται στην οδηγία 2011/7/ΕΕ, — της επιλογής ενός αγοραστή και ενός προμηθευτή να συμφωνήσουν για μια ρήτρα επιμερισμού της αξίας, κατά την έννοια του άρθρου 172α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, — των συναφθεισών συμφωνιών από αναγνωρισμένες διεπαγγελματικές οργανώσεις δυνάμει του άρθρου 157 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου· β) ένας αγοραστής ακυρώνει παραγγελίες αλλοιώσιμων τροφίμων με τόσο σύντομη προειδοποίηση που δεν μπορεί να αναμένεται ευλόγως από τον προμηθευτή να βρει εναλλακτική λύση για την εμπορευματοποίηση ή τη χρήση αυτών των προϊόντων· γ) ένας αγοραστής αλλάζει μονομερώς και αναδρομικά τους όρους της συμφωνίας προμήθειας όσον αφορά τη συχνότητα, το χρονοδιάγραμμα ή τον όγκο της προμήθειας ή της παράδοσης, τα πρότυπα ποιότητας ή τις τιμές των τροφίμων· δ) ένας προμηθευτής πληρώνει για τη σπατάλη τροφίμων που προκύπτει στις εγκαταστάσεις του αγοραστή και η οποία δεν προκλήθηκε λόγω αμέλειας ή σφάλματος του προμηθευτή. ε) ένας αγοραστής μεταπωλεί προϊόν στην κατάσταση που το αγόρασε σε τιμή χαμηλότερη από την πραγματική τιμή αγοράς, συμπεριλαμβανομένων των φόρων και των εξόδων μεταφοράς· στ) ένας αγοραστής πληρώνει τιμές αγοράς τροφίμων καταχρηστικώς χαμηλές σε σχέση με το κόστος παραγωγής του προμηθευτή· ζ) ένας αγοραστής τιμολογεί μια παροχή που δεν αντιστοιχεί σε καμία πραγματικά παρασχεθείσα υπηρεσία ή που το κόστος της είναι προδήλως δυσανάλογο σε σχέση με την αξία της παρασχεθείσας υπηρεσίας· η) ένα εκ των συμβαλλομένων μερών επιβάλλει κριτήρια και όρους τιμών που καθιστούν την τιμή μη καθορισμένη και μη δυνάμενη να καθοριστεί.

Αιτιολογία

Οι αθέμιτες πρακτικές αφορούν και πλήττουν τόσο τους προμηθευτές αλλοιώσιμων τροφίμων όσο και τους προμηθευτές μη αλλοιώσιμων τροφίμων. Το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας πρέπει συνεπώς να διευρυνθεί.

Οι διεπαγγελματικές συμφωνίες, που έχουν υιοθετηθεί με ομοφωνία των μελών, μπορούν ενδεχομένως να προβλέπουν διαφορετικούς κανόνες από αυτούς που περιλαμβάνονται στο σχέδιο οδηγίας, ιδίως όσον αφορά τις προθεσμίες πληρωμής.

ε) Είναι σκόπιμο να απαγορευτεί η μεταπώληση σε τιμή κάτω του κόστους, προκειμένου να σταματήσει η απαξίωση σε κάθε κρίκο της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων. Πράγματι, πρέπει να αποφεύγεται το φαινόμενο του πολέμου των τιμών, όπου τα μεγάλα καταστήματα λιανικής αφήνουν υπερβολικά μεγάλα περιθώρια σε ορισμένα προϊόντα, ιδίως τα γεωργικά, για να αντισταθμιστεί η μάχη σε ορισμένα βασικά προϊόντα.

- στ) Στο ίδιο πνεύμα, η τιμή που καταβάλλεται στους παραγωγούς δεν πρέπει να είναι αδικαιολόγητα χαμηλή σε σύγκριση με το κόστος παραγωγής. Είναι απαράδεκτο οι γεωργοί να μην είναι σε θέση να ζουν από το επάγγελμά τους και να υποχρεώνονται να πωλούν κάτω του κόστους. Είναι συνεπώς σημαντικό να υπάρχουν κυρώσεις για τους αγοραστές που αγοράζουν σε καταχρηστικά χαμηλές τιμές ή που αναγκάζουν τους προμηθευτές τους να αγοράζουν τις γεωργικές πρώτες ύλες τους σε καταχρηστικά χαμηλές τιμές. Η καταχρηστικά χαμηλή τιμή διάθεσης πρέπει να ορίζεται επακριβώς ανά κλάδο και ανά περιοχή.
- ζ) Στόχος είναι η επιβολή κυρώσεων στον προμηθευτή για κάθε πληρωμή που δεν αντισταθμίζεται από την παρασχεθείσα υπηρεσία ή που είναι δυσανάλογη ως προς την παρασχεθείσα υπηρεσία. Το ζητούμενο είναι, κυρίως, κάθε πληρωμή σε μια ευρωπαϊκή κεντρική αρχή προμηθειών να είναι οπωσδήποτε δικαιολογημένη.
- η) Η τιμή που αναφέρεται σε μια σύμβαση πρέπει να είναι καθορισμένη ή να μπορεί να καθοριστεί, δηλαδή αμφότερα τα μέρη πρέπει να είναι σε θέση, καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης, να γνωρίζουν την τιμή που θα καταβληθεί.

Τροπολογία 4

Άρθρο 3 παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Εάν ζητείται πληρωμή από τον αγοραστή για τις καταστάσεις που περιγράφονται στην παράγραφο 2 στοιχεία β), γ) και δ), ο αγοραστής, εάν ζητηθεί από τον προμηθευτή , παρέχει στον προμηθευτή μια εκτίμηση των πληρωμών ανά μονάδα ή συνολικά, ανάλογα με την περίπτωση, και, όσον αφορά τις καταστάσεις που περιγράφονται στην παράγραφο 2 στοιχεία β) και δ), παρέχει επίσης μια εκτίμηση του κόστους, καθώς και τη βάση αυτής της εκτίμησης.	Εάν ζητείται πληρωμή από τον αγοραστή, άρρηκτα συνδεδεμένη με την παρασχεθείσα υπηρεσία , για τις καταστάσεις που περιγράφονται στην παράγραφο 2 στοιχεία β), γ) και δ), ο αγοραστής παρέχει στον προμηθευτή μια εκτίμηση των πληρωμών ανά μονάδα ή συνολικά, ανάλογα με την περίπτωση, και, όσον αφορά τις καταστάσεις που περιγράφονται στην παράγραφο 2 στοιχεία β) και δ), παρέχει επίσης μια εκτίμηση του κόστους, καθώς και τη βάση αυτής της εκτίμησης.

Αιτιολογία

Οι πληρωμές που απαιτούνται από τους προμηθευτές πρέπει να είναι αυστηρά καθορισμένες και συστηματικά αιτιολογημένες.

II. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

1. θεωρεί ότι οι βασισμένοι στην αγορά μηχανισμοί διασφάλισης του εισοδήματος των γεωργών πρέπει να ενισχυθούν σημαντικά για να μειωθούν οι αρνητικές επιπτώσεις από τη μεγάλη αστάθεια των τιμών των γεωργικών προϊόντων, προκειμένου να διατηρηθεί η γεωργία σε όλα τα εδάφη, να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητά της και να διατηρηθεί ζωντανός ο αγροτικός ιστός·
2. επισημαίνει ότι η ρύθμιση της αστάθειας των γεωργικών τιμών και η καταπολέμηση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων είναι στενά συνδεδεμένες, καθώς οι διακυμάνσεις των αγορών οξύνουν τους συσχετισμούς δυνάμεων ως προς την κατανομή της προστιθέμενης αξίας εντός των κλάδων, ενώ οι συμβιβασμοί που προκύπτουν, τις περισσότερες φορές αποβαίνουν εις βάρος των παραγωγών, των οποίων η διαπραγματευτική ισχύς περιορίζεται εξαιτίας ιδίως της αυξανόμενης συγκέντρωσης των βιομηχανιών γεωργικών ειδών διατροφής και κυρίως των μεγάλων καταστημάτων λιανικής·
3. χαιρετίζει αυτή την πρωτοβουλία της Επιτροπής να δημιουργήσει μια ευρωπαϊκή νομοθεσία που θα αποσκοπεί στην καταπολέμηση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών, όπως ζητούσε με τη γνωμοδότησή της για τη ρύθμιση της αστάθειας των τιμών, με την οποία συνιστούσε τη θέσπιση ειδικής ευρωπαϊκής νομοθεσίας κατά των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων, όπως προτεινόταν με το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 7ης Ιουνίου 2016 [2015/2065 (INI)], με την αιτιολογία ότι: οι συμβάσεις εξασφαλίζουν εν μέρει έναν επιμερισμό του κινδύνου, αλλά δεν διορθώνουν επί της ουσίας την ανισότητα μεταξύ των μερών· οι αντιμονοπωλιακές διατάξεις δεν επαρκούν για την αντιμετώπιση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών και των ανισορροπιών στους συσχετισμούς δυνάμεων που χαρακτηρίζουν τους κλάδους γεωργικών προϊόντων διατροφής· οι μηχανισμοί αυτορρύθμισης των φορέων των κλάδων δεν είναι πάντα αποτελεσματικοί όσον αφορά την εξασφάλιση θεμιτής συμπεριφοράς στην αγορά, κυρίως επειδή οι γεωργοί και οι μεταποιητές συχνά διαστίζουν να προβούν σε καταγγελία, από φόβο μήπως αποκλειστούν από την αγορά· είναι συνεπώς απαραίτητη μια νομοθεσία σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης ώστε να εναρμονιστούν οι όροι ανταγωνισμού και να εξασφαλιστεί ότι οι Ευρωπαίοι αγρότες και καταναλωτές θα επωφελούνται από ισότιμους όρους αγοράς και πώλησης·
4. θεωρεί ότι η πρόταση αυτή αποτελεί μια καλή βάση εργασίας, αλλά χρειάζεται να γίνουν περισσότερα για την ενίσχυση της προστασίας των γεωργών. Τα εισοδήματα των γεωργών είναι σήμερα κάτω από το 40 % του μέσου μισθού. Η αξία ενός γεωργικού προϊόντος κατανέμεται σήμερα ως ακολούθως: ο γεωργός λαμβάνει κατά μέσο όρο το 21 %, ο μεταποιητής το 28 % και ο έμπορος λιανικής πώλησης το 51 %. Απαιτούνται προσπάθειες για την εξασφάλιση μεγαλύτερης ισορροπίας στις εμπορικές σχέσεις και την αύξηση της αξίας που αναλογεί στη γεωργία των δαπανών των νοικοκυριών για τρόφιμα, όπως συνιστάται στη γνωμοδότηση της ΕτΠ σχετικά με την ΚΓΠ μετά το 2020·

5. θεωρεί απαραίτητο να συμπεριληφθεί στην εν λόγω πρόταση οδηγίας η απαγόρευση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών, όπως συνιστάται στην εκτίμηση επιπτώσεων, η οποία θα μπορούσε να δώσει απάντηση στις ενδεχόμενες μελλοντικές καταχρηστικές πρακτικές·
6. παρότι συμφωνεί με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ότι οι ΜΜΕ είναι πιο ευάλωτες σε αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, θεωρεί αναγκαίο να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής της πρότασης, ώστε να καλύπτει όχι μόνο τις ΜΜΕ και τους γεωργούς προμηθευτές, αλλά και όλους τους παράγοντες της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων, ανεξαρτήτως του τόπου εγκατάστασής τους·
7. θεωρεί απαραίτητο να επεκταθεί η απαγόρευση των καθυστερήσεων πληρωμών και στα μη αλλοιώσιμα προϊόντα·
8. θεωρεί αναγκαίο να διευρυνθεί ο κατάλογος των απαγορευμένων αθέμιτων πρακτικών και στη μεταπώληση σε τιμή κάτω του κόστους, καθώς και την επιβολή κυρώσεων για την αγορά κάτω του κόστους παραγωγής·
9. θεωρεί αναγκαίο να απαγορευθούν οι ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί που εισάγουν διακρίσεις ή στερούνται διαφάνειας·
10. θεωρεί αναγκαίο να προσδιοριστούν τα κριτήρια και οι τρόποι καθορισμού της τιμής, οι οποίοι θα πρέπει να αναφέρονται ρητά στις συμβάσεις που συνάπτονται με τους γεωργούς, ώστε αυτοί να μπορούν να υπολογίζουν ανά πάσα στιγμή την τιμή την οποία μπορούν να ζητήσουν·
11. εκτιμά ότι είναι αναγκαίο να προβλεφθεί, επιπλέον του εθνικού συστήματος ελέγχου και λαμβανομένων δεόντως υπόψη των εθνικών ιδιαιτεροτήτων, μέτρων και βελτιστών πρακτικών, και ένας ευρωπαϊκός μηχανισμός, ώστε να καλύπτονται και οι διεθνικές αθέμιτες εμπορικές πρακτικές·
12. συνιστά, λαμβανομένης υπόψη της διαδικασίας διεθνοποίησης των επιχειρήσεων, ιδίως στον γεωργικό τομέα, να συμπεριληφθούν και οι συναλλαγές στις οποίες εμπλέκονται προμηθευτές/αγοραστές με έδρα σε τρίτες χώρες, ώστε να μην έχουν κίνητρο οι ΜΜΕ να στρέφονται σε αγορές εκτός της ΕΕ και να εξασφαλιστεί η προστασία των επιχειρήσεων της ΕΕ που πωλούν σε αγοραστές του εξωτερικού·
13. θεωρεί άλλωστε ότι αυτή η οδηγία δεν θα είναι αρκετή για να βελτιωθεί η κατάσταση των γεωργών, εάν δεν μεταβληθεί το συνολικό πλαίσιο στο οποίο εξελίσσονται·
14. θεωρεί απαραίτητο για τη συμπλήρωση αυτής της οδηγίας:
 - α) να καταστεί η σύναψη συμβάσεων ελκυστική για τους παραγωγούς, με συμβάσεις όπου οι τιμές θα καθορίζονται λαμβάνοντας υπόψη το κόστος της γεωργικής παραγωγής·
 - β) να θεσπιστούν συμπληρωματικά μέτρα για τη διαφάνεια των τιμών·
 - γ) να καταπολεμηθεί η υπερσυγκέντρωση της λιανικής πώλησης, των αγροδιατροφικών προϊόντων και του τομέα εισροής·
 - δ) να αναπτυχθούν πιο δίκαιες διεθνείς εμπορικές σχέσεις στον γεωργικό τομέα όπως προτείνεται στη γνωμοδότηση «Η ΚΓΠ μετά το 2020».

Βρυξέλλες, 4 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Διαφανείς και προβλέψιμοι όροι εργασίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση»

(2018/C 387/10)

Εισηγήτρια: η κ. Isolde RIES (DE/PES), πρώτη αντιπρόεδρος του κοινοβουλίου του ομόσπονδου κρατιδίου του Saarland

Έγγραφο αναφοράς: πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για διαφανείς και προβλέψιμους όρους εργασίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση

COM(2017) 797 final

I. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Τροπολογία 1

Κεφάλαιο I — Άρθρο 1(1)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Σκοπός της παρούσας οδηγίας είναι η βελτίωση των όρων εργασίας, με την προώθηση πιο ασφαλούς και προβλέψιμης απασχόλησης με παράλληλη διασφάλιση της προσαρμοστικότητας της αγοράς εργασίας.	Σκοπός της παρούσας οδηγίας είναι η βελτίωση των όρων εργασίας, με την προώθηση πιο ασφαλούς και προβλέψιμης απασχόλησης.

Αιτιολογία

Στο αναλυτικό έγγραφο [C(2017) 2621 της 21.09.2017] της δεύτερης φάσης διαβούλευσης των κοινωνικών εταίρων αναφέρονται τα μειονεκτήματα σχετικά με τους όρους εργασίας σε ευέλικτες μορφές εργασίας. Επιπλέον, η νομική βάση του άρθρου 153 ΣΛΕΕ δεν καλύπτει τον προσανατολισμό της οδηγίας προς τη διασφάλιση της προσαρμοστικότητας της αγοράς εργασίας.

Τροπολογία 2

Κεφάλαιο I — Άρθρο 1(4)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Η παράγραφος 3 δεν εφαρμόζεται στη σχέση εργασίας όταν η εγγυημένη διάρκεια της αμειβόμενης εργασίας δεν προκαθορίζεται πριν από την έναρξη της απασχόλησης.	

Αιτιολογία

Η παράγραφος 4, σύμφωνα με την οποία η εξαίρεση που αναφέρεται στην παράγραφο 3 δεν εφαρμόζεται όταν η εγγυημένη διάρκεια της αμειβόμενης εργασίας δεν προκαθορίζεται πριν από την έναρξη της απασχόλησης, αναγνωρίζει σαφώς ότι είναι δυνατές και επιτρεπτές συμβάσεις εργασίας χωρίς εγγυημένο αριθμό ωρών αμειβόμενης εργασίας — οι λεγόμενες «συμβάσεις μηδενικών ωρών εργασίας».

Τροπολογία 3

Κεφάλαιο I — Άρθρο 1(5)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη μπορούν να προσδιορίζουν ποια άτομα είναι υπεύθυνα για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που καθορίζονται από την παρούσα οδηγία για τους εργοδότες, εφόσον πληρούνται όλες οι εν λόγω υποχρεώσεις. Μπορούν επίσης να αποφασίζουν ότι το σύνολο ή μέρος αυτών των υποχρεώσεων θα ανατίθεται σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που δεν είναι μέρος της σχέσης εργασίας. Η παρούσα παράγραφος δεν θίγει την οδηγία 2008/104/EK.	Τα κράτη μέλη μπορούν να προσδιορίζουν ποια άτομα είναι υπεύθυνα για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που καθορίζονται από την παρούσα οδηγία για τους εργοδότες, εφόσον πληρούνται όλες οι εν λόγω υποχρεώσεις. Μπορούν επίσης να αποφασίζουν ότι το σύνολο ή μέρος αυτών των υποχρεώσεων θα ανατίθεται σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που δεν είναι μέρος της σχέσης εργασίας. Οι εργοδότες, ωστόσο, παραμένουν υπεύθυνοι για την ορθή και πλήρη εκπλήρωση των επιβαλλόμενων υποχρεώσεων. Η παρούσα παράγραφος δεν θίγει την οδηγία 2008/104/EK.

Αιτιολογία

Μια τέτοια μεταφορά υποχρεώσεων είναι αποδεκτή μόνο υπό την προϋπόθεση ότι οι εργοδότες εξακολουθούν να παραμένουν υπεύθυνοι για την ορθή και πλήρη ενημέρωση και ευθύνονται από κοινού και εις ολόκληρον. Διαφορετικά υπάρχει κίνδυνος να μεταφέρουν τις υποχρεώσεις τους σε τρίτους και να απαλλαχθούν από αυτές, με αποτέλεσμα οι διατάξεις προστασίας της οδηγίας να είναι χωρίς αντίκρυσμα. Αποκλείεται η δυνατότητα μεταφοράς των υποχρεώσεων στον ίδιο τον εργαζόμενο.

Τροπολογία 4

Κεφάλαιο I — Άρθρο 1(6)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν να μην εφαρμόζουν τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στα άρθρα 10 και 11 και στο άρθρο 14 στοιχείο α) σε φυσικά πρόσωπα που ανήκουν σε νοικοκυριό όπου πραγματοποιείται η εργασία του εν λόγω νοικοκυριού.	

Αιτιολογία

Στην παράγραφο 6 δεν είναι σαφές αν η παρέκκλιση περιορίζεται στα μέλη της οικογένειας ή περιλαμβάνει επίσης και το οικιακό προσωπικό. Τα «πρόσωπα που ανήκουν σε νοικοκυριό» είναι μέλη της οικογένειας. Τα πρόσωπα αυτά, κατά κανόνα, δεν πραγματοποιούν «εργασία στο νοικοκυριό» με την έννοια της αμειβόμενης εργασίας — και μόνο σε αυτή μπορεί να αναφέρεται η οδηγία. Αν αναφέρεται στους οικιακούς βοηθούς, θα προκύψει αδικαιολόγητη άνιση μεταχείριση της ομάδας αυτής, η οποία αντιβαίνει στη Σύμβαση αριθ. 189 της ΔΟΕ για τις συνθήκες εργασίας του οικιακού προσωπικού.

Τροπολογία 5

Κεφάλαιο I — Άρθρο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Ορισμοί	Οι ορισμοί εργαζόμενος, εργοδότης και σχέση εργασίας καθορίζονται και ρυθμίζονται από την υφιστάμενη νομοθεσία των μεμονωμένων κρατών μελών.
1. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:	
α) «εργαζόμενος»: φυσικό πρόσωπο το οποίο, για ορισμένο χρονικό διάστημα, παρέχει υπηρεσίες για λογαριασμό και υπό τη διεύθυνση άλλου προσώπου έναντι αμοιβής·	

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
β) «εργοδότης»: ένα ή περισσότερα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που είναι άμεσα ή έμμεσα μέρος σχέσης εργασίας με εργαζόμενο· γ) «σχέση εργασίας»: η εργασιακή σχέση μεταξύ εργαζομένων και εργοδοτών, όπως ορίζεται ανωτέρω· δ) «ωράριο εργασίας»: το χρονοδιάγραμμα που καθορίζει τις ώρες και ημέρες έναρξης και λήξης της εκτέλεσης της εργασίας· ε) «ώρες και ημέρες αναφοράς»: χρονοθυρίδες σε συγκεκριμένες ημέρες, κατά τη διάρκεια των οποίων μπορεί να εκτελεστεί η εργασία με αίτημα του εργοδότη. 2. Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, οι όροι «πολύ μικρή επιχείρηση», «μικρή επιχείρηση» και «μεσαία επιχείρηση» έχουν την έννοια που ορίζεται στη σύσταση της Επιτροπής, της 6ης Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσaiών επιχειρήσεων ή σε οποιαδήποτε μεταγενέστερη πράξη που αντικαθιστά την εν λόγω σύσταση.	

Αιτιολογία

Οι προτεινόμενοι ορισμοί είναι ασαφείς, εγείρουν ορισμένα ζητήματα νομικού χαρακτήρα και αποτελούν πιθανή αιτία συγκρούσεων. Το εργασιακό, κοινωνικό και φορολογικό δίκαιο που επηρεάζονται από τους ορισμούς αυτούς εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των κρατών μελών. Συνεπώς, οι ορισμοί αυτοί πρέπει να δοθούν κατά κύριο λόγο σε εθνικό επίπεδο.

Τροπολογία 6

Κεφάλαιο II — Άρθρο 3(2)(i)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
τη διαδικασία, περιλαμβανομένης της διάρκειας της περιόδου καταγγελίας, που πρέπει να τηρούν ο εργοδότης και ο εργαζόμενος σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας ή, αν δεν είναι δυνατή η ένδειξη της διάρκειας της περιόδου καταγγελίας κατά τη στιγμή παροχής της ενημέρωσης, τη μέθοδο καθορισμού της εν λόγω περιόδου καταγγελίας·	τη διαδικασία, περιλαμβανομένης της διάρκειας της περιόδου καταγγελίας, που πρέπει να τηρούν ο εργοδότης και ο εργαζόμενος σε περίπτωση λύσης της σχέσης εργασίας ή, αν δεν είναι δυνατή η ένδειξη της διάρκειας της περιόδου καταγγελίας κατά τη στιγμή παροχής της ενημέρωσης, τη μέθοδο καθορισμού της εν λόγω περιόδου καταγγελίας καθώς και τις τυπικές προϋποθέσεις για την καταγγελία της σχέσης εργασίας και τις προθεσμίες που πρέπει να τηρηθούν όσον αφορά την άσκηση αγωγής για προστασία από καταγγελία της σχέσης εργασίας

Αιτιολογία

Όσον αφορά την ενημέρωση σχετικά με τη διαδικασία που πρέπει να ακολουθηθεί, θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι τούτη θα περιλαμβάνει τουλάχιστον τις τυπικές προϋποθέσεις για την καταγγελία καθώς και τις ενδεχόμενες προθεσμίες που πρέπει να τηρηθούν στην περίπτωση άσκησης αγωγής για προστασία από καταγγελία της σχέσης εργασίας.

Τροπολογία 7

Κεφάλαιο II — Άρθρο 3 — Παράγραφος 2 — Σημείο ιγ

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
τις συλλογικές συμβάσεις που διέπουν τους όρους εργασίας του εργαζομένου· εάν πρόκειται για συλλογικές συμβάσεις που έχουν συναφθεί εκτός της επιχείρησης από ειδικά όργανα ίσης εκπροσώπησης, την ονομασία του αρμόδιου οργάνου ίσης εκπροσώπησης στα πλαίσια του οποίου έχουν συναφθεί οι συμβάσεις·	τις συλλογικές συμβάσεις που διέπουν τους όρους εργασίας του εργαζομένου καθώς και τις καθορισμένες σε αυτές αποκλειστικές προθεσμίες για την προβολή αξιώσεων που απορρέουν από τις εν λόγω συλλογικές συμβάσεις · εάν πρόκειται για συλλογικές συμβάσεις που έχουν συναφθεί εκτός της επιχείρησης από ειδικά όργανα ίσης εκπροσώπησης, την ονομασία του αρμόδιου οργάνου ίσης εκπροσώπησης στα πλαίσια του οποίου έχουν συναφθεί οι συμβάσεις·

Αιτιολογία

Στην εν λόγω υποχρέωση πρέπει να προστεθεί η υποχρέωση ενημέρωσης σχετικά με τις ενδεχόμενες αποκλειστικές προθεσμίες που προβλέπονται στις συλλογικές συμβάσεις για την προβολή αξιώσεων που απορρέουν από τις εν λόγω συλλογικές συμβάσεις. Η πληροφορία αυτή είναι σημαντική για πρακτικούς λόγους, ήτοι προκειμένου να αποφευχθεί η μη άσκηση των δικαιωμάτων του εργαζομένου λόγω άγνοιας του τελευταίου όσον αφορά τις ενδεχόμενες πολύ σύντομες προθεσμίες για την άσκηση των δικαιωμάτων αυτών.

Τροπολογία 8

Κεφάλαιο II — Άρθρο 4 — Παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Η ενημέρωση που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 παρέχεται ατομικά στον εργαζόμενο με τη μορφή εγγράφου το αργότερο την πρώτη ημέρα της σχέσης εργασίας. Το έγγραφο αυτό μπορεί να παρέχεται και να διαβιβάζεται ηλεκτρονικά, εφόσον είναι εύκολα προσβάσιμο από τον εργαζόμενο και μπορεί να αποθηκεύεται και να εκτυπώνεται.	Η ενημέρωση που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 παρέχεται ατομικά στον εργαζόμενο με τη μορφή εγγράφου το αργότερο την πρώτη ημέρα της σχέσης εργασίας. Το έγγραφο αυτό θα παρέχεται σε έντυπη μορφή ή θα διαβιβάζεται ηλεκτρονικά, εφόσον είναι εύκολα προσβάσιμο από τον εργαζόμενο. Το εν λόγω έγγραφο μπορεί να παρέχεται και να διαβιβάζεται επίσης ηλεκτρονικά, και εκδίδεται βεβαίωση παραλαβής.

Αιτιολογία

Η παράγραφος 1 εδάφιο 2 προβλέπει ότι το ενημερωτικό έγγραφο του εργαζομένου μπορεί να διαβιβάζεται ή να παρέχεται ηλεκτρονικά, εφόσον είναι εύκολα προσβάσιμο. Αυτό θα μπορούσε να αποδειχθεί ανεπαρκές σε ορισμένες περιπτώσεις. Για τον λόγο αυτόν, κάθε εργαζόμενος θα πρέπει να έχει το δικαίωμα να επιλέξει μεταξύ της έντυπης ή της ηλεκτρονικής μορφής των εγγράφων. Ο τομέας αυτός δεν πρέπει να εξαιρείται των προσπαθειών για την επίτευξη ενός περιβάλλοντος χωρίς χαρτί.

Τροπολογία 9

Κεφάλαιο II — Άρθρο 5

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οποιαδήποτε αλλαγή στα στοιχεία της σχέσης εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 και στις συμπληρωματικές πληροφορίες για τους εργαζομένους που αποσπώνται ή αποστέλλονται στο εξωτερικό στο άρθρο 6 παρέχεται με τη μορφή εγγράφου από τον εργοδότη στον εργαζόμενο το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο την ημέρα κατά την οποία αρχίζει να παράγει αποτελέσματα.	Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οποιαδήποτε αλλαγή στα στοιχεία της σχέσης εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 και στις συμπληρωματικές πληροφορίες για τους εργαζομένους που αποσπώνται ή αποστέλλονται στο εξωτερικό στο άρθρο 6 κοινοποιείται με τη μορφή εγγράφου από τον εργοδότη στον εργαζόμενο το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο την ημέρα κατά την οποία αρχίζει να παράγει αποτελέσματα.

Αιτιολογία

Η παράγραφος 1 εδάφιο 2 προβλέπει ότι το ενημερωτικό έγγραφο του εργαζομένου μπορεί να διαβιβάζεται ή να παρέχεται ηλεκτρονικά, εφόσον είναι εύκολα προσβάσιμο. Αυτό θα μπορούσε να αποδειχθεί ανεπαρκές σε ορισμένες περιπτώσεις. Για τον λόγο αυτόν, κάθε εργαζόμενος θα πρέπει να έχει το δικαίωμα να επιλέξει μεταξύ της έντυπης ή της ηλεκτρονικής μορφής των εγγράφων. Ο τομέας αυτός δεν πρέπει να εξαιρείται των προσπαθειών για την επίτευξη ενός περιβάλλοντος χωρίς χαρτί.

Τροπολογία 10

Κεφάλαιο II — Άρθρο 6 — Παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι, αν ο εργαζόμενος που αποστέλλεται στο εξωτερικό είναι αποσπασμένος εργαζόμενος που καλύπτεται από την οδηγία 96/71/ΕΚ, ο εργαζόμενος πρέπει επιπλέον να ενημερώνεται για:	Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι, αν ο εργαζόμενος που αποστέλλεται στο εξωτερικό είναι αποσπασμένος εργαζόμενος που καλύπτεται από την οδηγία 96/71/ΕΚ, ο εργαζόμενος πρέπει, εκτός από τις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1 και στο άρθρο 3 παράγραφος 2 και διαβιβάζονται με τη μορφή έντυπου ή ηλεκτρονικού εγγράφου , να ενημερώνεται επιπλέον για:

Αιτιολογία

Αυτονόητη.

Τροπολογία 11

Κεφάλαιο II — Άρθρο 6 — Παράγραφος 2, στοιχείο β

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
τον σύνδεσμο με τον επίσημο εθνικό δικτυακό τόπο που δημιουργείται από το/τα κράτος/-η μέλος/-η υποδοχής σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας 2014/67/ΕΕ.	τις σχετικές πληροφορίες για τους αποσπασμένους εργαζόμενους στη μητρική του γλώσσα ή εάν δεν μπορεί να διασφαλιστεί η ποιότητα της μετάφρασης, το σύνδεσμο με το επίσημο εθνικό ιστότοπο (-ους), που καταρτίζεται από το κράτος μέλος ή τα κράτη μέλη υποδοχής σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 της οδηγίας 2014/67/ΕΕ.

Αιτιολογία

Η αναφορά σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2α) της οδηγίας 2014/67/ΕΕ στη δημιουργία ενός εθνικού δικτυακού τόπου δεν καλύπτει τις απαιτήσεις κοινοποίησης, δεδομένου ότι προϋποθέτει ότι κάθε κράτος μέλος έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του. Ακόμη, μπορεί να θεωρηθεί εναλλακτική λύση στις περιπτώσεις όπου δεν μπορεί να διασφαλιστεί επαρκής ποιότητα για τις μεταφρασμένες πληροφορίες.

Τροπολογία 12

Κεφάλαιο II — Άρθρο 6 — Παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Η ενημέρωση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο β) και στην παράγραφο 2 στοιχείο α) μπορεί, κατά περίπτωση, να γίνεται με τη μορφή παραπομπής στις νομοθετικές, κανονιστικές, διοικητικές ή καταστατικές διατάξεις ή στις συλλογικές συμβάσεις που ρυθμίζουν τα οικεία θέματα.	Η ενημέρωση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο β) και στην παράγραφο 2 στοιχείο α) διατίθεται σε γλώσσα κατανοητή στους αποσπασμένους εργαζομένους.

Αιτιολογία

Η εκπλήρωση της υποχρέωσης για παροχή πληροφοριών με αναφορά στις ισχύουσες διατάξεις δεν αρκεί για την επίτευξη συμμόρφωσης με την απαίτηση επαρκούς ενημέρωσης των αλλοδαπών εργαζομένων, όταν οι κανόνες δεν είναι διαθέσιμοι σε κατανοητή γλώσσα. Ειδικά όσον αφορά την αναμενόμενη αμοιβή στο εξωτερικό, οι αλλοδαποί εργαζόμενοι χρειάζονται άμεσες και σαφείς πληροφορίες και όχι ενημέρωση με παραπομπή σε διατάξεις γραμμένες σε μη κατανοητή γλώσσα.

Τροπολογία 13

Κεφάλαιο II — Άρθρο 6 — Παράγραφος 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Εκτός εάν τα κράτη μέλη προβλέπουν άλλως, οι παράγραφοι 1 και 2 δεν εφαρμόζονται εάν η διάρκεια κάθε περιόδου εργασίας εκτός του κράτους μέλους στο οποίο συνήθως εργάζεται ο εργαζόμενος είναι τέσσερις συναπτές εβδομάδες ή λιγότερο.	Εκτός εάν τα κράτη μέλη προβλέπουν άλλως, οι παράγραφοι 1 και 2 δεν εφαρμόζονται εάν η διάρκεια κάθε περιόδου εργασίας εκτός του κράτους μέλους στο οποίο συνήθως εργάζεται ο εργαζόμενος είναι δύο εβδομάδες ή λιγότερο.

Αιτιολογία

Δεν γίνεται δεκτή η προτεινόμενη εξαίρεση από την υποχρέωση παροχής πληροφοριών των αποστολών στο εξωτερικό, η διάρκεια των οποίων δεν υπερβαίνει τις τέσσερις συναπτές εβδομάδες. Αυτό ανοίγει παραθυράκι για την παράκαμψη της υποχρέωσης παροχής πληροφοριών. Τέλος, οι διατάξεις αναγκαστικού δικαίου της χώρας υποδοχής ισχύουν από την πρώτη ημέρα της αποστολής. Κατά συνέπεια, η ΕτΠ συνιστά να μειωθεί η περίοδος παρέκκλισης σε όχι περισσότερο από δύο εβδομάδες.

Τροπολογία 14

Κεφάλαιο III — Άρθρο 7 — Παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη δύνανται να προβλέπουν μακρότερες δοκιμαστικές περιόδους, στις περιπτώσεις που αυτό δικαιολογείται από τη φύση της εργασίας ή είναι προς το συμφέρον του εργαζομένου.	Τα κράτη μέλη δύνανται να προβλέπουν μακρότερες δοκιμαστικές περιόδους, στις περιπτώσεις που αυτό δικαιολογείται από τη φύση της εργασίας ή είναι προς το συμφέρον του εργαζομένου ή σε περιπτώσεις προσωρινής ανικανότητας προς εργασία για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα.

Αιτιολογία

Αυτονόητη.

Τροπολογία 15

Κεφάλαιο III — Άρθρο 8 — Παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Οι εργοδότες μπορούν, ωστόσο, να ορίζουν προϋποθέσεις ασυμβίβαστου όταν τέτοιοι περιορισμοί δικαιολογούνται από θεμιτούς λόγους, όπως είναι η προστασία του επιχειρηματικού απορρήτου ή η αποφυγή της σύγκρουσης συμφερόντων.	

Αιτιολογία

Για τη στάθμιση των συγκρουόμενων συμφερόντων των μερών μιας σύμβασης εργασίας — την ελευθερία του επαγγέλματος του εργαζομένου και την ελευθερία των επιχειρηματικών συμφερόντων του εργοδότη — αρμόδιοι είναι ο νομοθέτης και τα δικαστήρια των κρατών μελών και όχι ο ίδιος ο εργοδότης. Επιπλέον, υπό το πρίσμα του νέου ορισμού των εμπορικών απορρήτων στο πλαίσιο της οδηγίας (ΕΕ) 2016/94 [για την εφαρμογή της οποίας (μέχρι τα τέλη Ιουνίου του 2018) αρμόδια είναι τα κράτη μέλη], ο εργοδότης μπορεί σε μεγάλο βαθμό να αποφασίζει ποιες πληροφορίες χρήζουν προστασίας. Το ίδιο ισχύει για την ανάγκη ερμηνείας της έννοιας της «αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων». Δεν είναι, επομένως, αναγκαία η θέσπιση μιας ενιαίας ευρωπαϊκής ρύθμισης του εν λόγω τομέα της νομοθεσίας, ούτε καλύπτεται από τη νομική βάση του άρθρου 153 παράγραφος 2 στοιχείο β) της ΣΛΕΕ.

Τροπολογία 16

Κεφάλαιο III — Άρθρο 10 — Παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι εργαζόμενοι με τουλάχιστον έξι μήνες προϋπηρεσία στον ίδιο εργοδότη δύνανται να ζητήσουν μια μορφή απασχόλησης με πιο προβλέψιμους και ασφαλείς όρους εργασίας, εφόσον αυτή είναι διαθέσιμη.	Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι εργαζόμενοι με τουλάχιστον έξι μήνες προϋπηρεσία στον ίδιο εργοδότη δύνανται να αιτηθούν από τον εργοδότη, επί ίσους όρους με τους άλλους αιτούντες , μια μορφή απασχόλησης με πιο προβλέψιμους και ασφαλείς όρους εργασίας, εφόσον αυτή είναι διαθέσιμη.

Αιτιολογία

Ένας εργαζόμενος ο οποίος απασχολείται επί τουλάχιστον έξι μήνες στον ίδιο εργοδότη δεν τίθεται σε προτεραιότητα σε σχέση με τους εξωτερικούς υποψηφίους όταν υποβάλει αίτηση για σύμβαση αορίστου χρόνου ή για μια πιο σταθερή μορφή απασχόλησης. Επιπλέον, δεν τίθεται σε προτεραιότητα για τη συγκεκριμένη θέση εργασίας ούτε σε περίπτωση που ένας εξωτερικός υποψήφιος διαθέτει περισσότερα προσόντα για την εν λόγω θέση.

Τροπολογία 17

Κεφάλαιο III — Άρθρο 10 — Παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Ο εργοδότης παρέχει γραπτή απάντηση εντός ενός μηνός από την υποβολή του αιτήματος . Όσον αφορά τα φυσικά πρόσωπα που ενεργούν ως εργοδότες και τις πολύ μικρές, μικρές ή μεσαίες επιχειρήσεις, τα κράτη μέλη μπορούν να προβλέπουν ότι η προθεσμία αυτή θα παρατείνεται σε τρεις το πολύ μήνες και να επιτρέπουν την προφορική απάντηση σε επακόλουθο παρόμοιο αίτημα που υποβάλλει ο ίδιος εργαζόμενος, εάν η αιτιολόγηση της απάντησης όσον αφορά την κατάσταση του εργαζομένου παραμένει αμετάβλητη.	Ο εργοδότης παρέχει γραπτή απάντηση εντός ενός μηνός από την υποβολή της αίτησης . Σε περίπτωση απόρριψης του αιτήματος πρέπει να μπορεί να επαληθευτεί το βάσιμο των λόγων απόρριψης.

Αιτιολογία

Χρειάζεται ρητή αναφορά στις έννομες συνέπειες της παραβίασης της υποχρέωσης απάντησης, ότι δηλαδή, σε περίπτωση απόρριψης του αιτήματος, να μπορεί να επαληθευτεί το βάσιμο των λόγων απόρριψης. Αυτός είναι ο μόνος τρόπος για να διασφαλιστεί ότι οι εργοδότες εξετάζουν ουσιαστικά την επιθυμία των εργαζομένων και δεν εκπληρώνουν απλά τις υποχρεώσεις τους με μία τυπική απάντηση.

Απορρίπτεται η εξαίρεση που προβλέπεται στην παράγραφο 2 εδάφιο 2, σύμφωνα με την οποία οι πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις μπορούν να απαντήσουν προφορικά εντός τριών μηνών. Η εξαίρεση αυτή καλύπτει όλες τις επιχειρήσεις που απασχολούν έως 249 υπαλλήλους και έχουν ετήσιο κύκλο εργασιών έως 50 εκατ. ευρώ — δηλαδή το 99 % του συνόλου των επιχειρήσεων στην ΕΕ — και επιδεινώνει σημαντικά τη θέση των εργαζομένων σε αυτές τις επιχειρήσεις (65 περίπου εκατομμύρια άτομα εντός της ΕΕ). Εκτός του ότι είναι δύσκολο να προσδιοριστεί αν ένα «παρόμοιο αίτημα» έχει ήδη υποβληθεί, η προφορική απάντηση στην ερώτηση δεν μπορεί να αποδειχθεί και, συνεπώς, δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε περίπτωση προβολής αξιώσεων. Για τους λόγους αυτούς απορρίπτεται η εξαίρεση για τις ΜΜΕ, διαφορετικά οι διατάξεις του άρθρου 10 θα στερούνταν νομικών συνεπειών.

Τροπολογία 18

Κεφάλαιο IV — Άρθρο 12

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη μπορούν να επιτρέπουν στους κοινωνικούς εταίρους να συνάπτουν συλλογικές συμβάσεις, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή πρακτική, οι οποίες, τηρώντας ταυτόχρονα τη γενική προστασία των εργαζομένων, θεσπίζουν ρυθμίσεις για τους όρους εργασίας των εργαζομένων οι οποίες διαφέρουν από εκείνες που αναφέρονται στα άρθρα 7 έως 11.	Τα κράτη μέλη πρέπει να επιτρέπουν στους κοινωνικούς εταίρους να διατηρούν και να συνάπτουν συλλογικές συμβάσεις, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή πρακτική, οι οποίες, τηρώντας ταυτόχρονα τη γενική προστασία των εργαζομένων, θεσπίζουν ρυθμίσεις για τους όρους εργασίας των εργαζομένων οι οποίες διαφέρουν από εκείνες που αναφέρονται στα άρθρα 7 έως 11, στο βαθμό που δεν είναι κατώτερες από τα ελάχιστα πρότυπα που θεσπίζονται από την οδηγία.

Αιτιολογία

Το άρθρο 12 προβλέπει ότι τα ελάχιστα πρότυπα που αναφέρονται στο άρθρο 7 έως 11 πρέπει να θεωρούνται ενδοτικό δικαίο από συλλογικές συμβάσεις, εφόσον γίνεται σεβαστή στο σύνολό της η προστασία των εργαζομένων. Η ευελιξία αυτή είναι αναγκαία λαμβανομένων υπόψη των διαφορετικών αγορών εργασίας, των εθνικών κανόνων και των μορφών απασχόλησης, μεταξύ άλλων των δημόσιων λειτουργιών, που υπάρχουν στη δημόσια διοίκηση, στα κράτη μέλη. Τυχόν αποκλίσεις από το νόμο μέσω συλλογικών συμβάσεων αποτελούν πρόβλημα μόνον όταν είναι ισοδύναμες όλων των ρυθμιστικών στόχων και δεν αφορούν διαφορετικούς τομείς νομοθεσίας.

Τροπολογία 19

Κεφάλαιο IV — Άρθρο 13

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Συμμόρφωση Τα κράτη μέλη λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίσουν ότι οι διατάξεις που είναι αντίθετες προς την παρούσα οδηγία σε ατομικές ή συλλογικές συμβάσεις, εσωτερικούς κανονισμούς επιχειρήσεων ή οποιεσδήποτε άλλες ρυθμίσεις θεωρούνται άκυρες ή τροποποιούνται ώστε να ευθυγραμμιστούν με τις διατάξεις της παρούσας οδηγίας.	

Αιτιολογία

Το άρθρο 13 είναι περιττό, δεδομένου ότι η αναφορά στο δικαίωμα επανόρθωσης στο άρθρο 15 επαρκεί.

Τροπολογία 20

Κεφάλαιο V — Άρθρο 14 — Παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι, όταν ο εργαζόμενος δεν έχει λάβει εμπρόθεσμα το σύνολο ή μέρος των εγγράφων που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1, το άρθρο 5 ή το άρθρο 6 και ο εργοδότης δεν έχει επανορθώσει την παράλειψη αυτή εντός 15 ημερών από την κοινοποίησή της, εφαρμόζεται ένα από τα ακόλουθα συστήματα:	Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι, όταν ο εργαζόμενος δεν έχει λάβει εμπρόθεσμα το σύνολο ή μέρος των εγγράφων που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1, το άρθρο 5 ή το άρθρο 6 και ο εργοδότης δεν έχει επανορθώσει την παράλειψη αυτή εντός 15 ημερών από την κοινοποίησή της, εφαρμόζονται αμφότερα τα ακόλουθα συστήματα:

Αιτιολογία

Η πρόταση αυτή εισάγει μέσα που έχουν σχεδιαστεί για να τιμωρείται η μη τήρηση της υποχρέωσης πληροφόρησης. Ωστόσο, τα μέσα αυτά εφαρμόζονται μόνον εάν ο εργαζόμενος αντιληφθεί τον ελλιπή χαρακτήρα της ενημέρωσης και το αναφέρει στον εργοδότη, ο οποίος έπειτα έχει στη διάθεσή του 15 ημέρες για να τηρήσει την υποχρέωση πληροφόρησης. Επομένως, τίθεται ως προϋπόθεση η ανάληψη πρωτοβουλίας από τον εργαζόμενο. Αυτό δεν είναι σωστό, διότι η ευθύνη για την πλήρη ενημέρωση μετατίθεται στο πρόσωπο που πρέπει να ενημερωθεί, το οποίο κατά κανόνα αποφεύγει να έρθει σε αντιπαράθεση με τον εργοδότη κατά την έναρξη της εργασιακής σχέσης. Οι έννομες συνέπειες πρέπει να επέρχονται χωρίς ο εργαζόμενος να χρειάζεται να επισημάνει ενεργά το επιλήψιμο.

Τροπολογία 21

Κεφάλαιο V — Άρθρο 14 — Παράγραφος 1 — Στοιχείο α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
ο εργαζόμενος επωφελείται από ευνοϊκά τεκμήρια που καθορίζονται από το κράτος μέλος. Όταν η παρεχόμενη ενημέρωση δεν περιλαμβάνει τις πληροφορίες που αναφέρονται στα στοιχεία ε), στ), ια) ή ιβ) του άρθρου 3 παράγραφος 2, τα ευνοϊκά τεκμήρια περιλαμβάνουν ένα τεκμήριο σύμφωνα με το οποίο ο εργαζόμενος έχει σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, ότι δεν υπάρχει δοκιμαστική περίοδος ή ότι ο εργαζόμενος έχει θέση πλήρους απασχόλησης, αντίστοιχα. Οι εργοδότες έχουν τη δυνατότητα να ανατρέψουν τα τεκμήρια· ή	ο εργαζόμενος επωφελείται από υποχρεωτικά ευνοϊκά τεκμήρια που καθορίζονται από το κράτος μέλος. Όταν η παρεχόμενη ενημέρωση δεν περιλαμβάνει τις πληροφορίες που αναφέρονται στα στοιχεία ε), στ), ια) ή ιβ) του άρθρου 3 παράγραφος 2, οι όροι εργασίας που παρουσιάστηκαν στον εργαζόμενο θα θεωρούνται συμφωνημένοι. Οι εργοδότες έχουν τη δυνατότητα να ανατρέψουν τα τεκμήρια και

Αιτιολογία

Τα ευνοϊκά τεκμήρια του στοιχείου α) που καθορίζονται από τα κράτη μέλη πρέπει να έχουν υποχρεωτικό χαρακτήρα. Η πρόταση, ωστόσο, βάσει της οποίας καθορίζονται ευνοϊκά κριτήρια από το κράτος μέλος, είναι πολύ ασαφής. Πρέπει να διευκρινιστεί ότι, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την υποχρέωση παροχής πληροφοριών, θεωρούνται καταρχήν αποδεκτές από τον εργαζόμενο οι συνθήκες εργασίας που παρουσιάστηκαν και ισχύει το μαχητό τεκμήριο που αναφέρεται ήδη στη διάταξη για σχέση εργασίας πλήρους απασχόλησης.

Τροπολογία 22

Κεφάλαιο V — Άρθρο 14 — Παράγραφος 1 — Στοιχείο β

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
ο εργαζόμενος έχει τη δυνατότητα να υποβάλει καταγγελία σε αρμόδια αρχή σε εύθετο χρόνο. Εάν η αρμόδια αρχή κρίνει ότι η καταγγελία είναι βάσιμη, διατάζει τον/τους οικείο/-ους εργοδότη/-ες να παράσχει/-ουν τις πληροφορίες που λείπουν. Εάν ο εργοδότης δεν προσκομίσει τις ελλείπουσες πληροφορίες εντός 15 ημερών από την παραλαβή της παραγγελίας, η αρχή είναι σε θέση να επιβάλει κατάλληλη διοικητική κύρωση, ακόμα και εάν η σχέση εργασίας έχει λήξει. Οι εργοδότες έχουν τη δυνατότητα να ασκήσουν διοικητική προσφυγή κατά της απόφασης περί επιβολής της κύρωσης. Τα κράτη μέλη μπορούν να ορίζουν υφιστάμενους φορείς ως αρμόδιες αρχές.	επιπροσθέτως, ο εργαζόμενος έχει τη δυνατότητα να υποβάλει καταγγελία σε αρμόδια αρχή σε εύθετο χρόνο. Εάν η αρμόδια αρχή κρίνει ότι η καταγγελία είναι βάσιμη, διατάζει τον/τους οικείο/-ους εργοδότη/-ες να παράσχει/-ουν τις πληροφορίες που λείπουν. Εάν ο εργοδότης δεν προσκομίσει τις ελλείπουσες πληροφορίες εντός 15 ημερών από την παραλαβή της παραγγελίας, η αρχή είναι σε θέση να επιβάλει κατάλληλη διοικητική κύρωση, ακόμα και εάν η σχέση εργασίας έχει λήξει. Οι εργοδότες έχουν τη δυνατότητα να ασκήσουν διοικητική προσφυγή κατά της απόφασης περί επιβολής της κύρωσης. Τα κράτη μέλη μπορούν να ορίζουν υφιστάμενους φορείς ως αρμόδιες αρχές.

Αιτιολογία

Η εναλλακτική λύση της διαδικασίας καταγγελίας ενώπιον της αρμόδιας αρχής (στοιχείο β) δεν περιέχει ευνοϊκές έννομες συνέπειες για τους εργαζομένους και, ως εκ τούτου, δεν πρέπει να παρουσιάζεται ως εναλλακτική επιλογή από τα κράτη μέλη αλλά να χρησιμοποιείται μόνο συμπληρωματικά προς την πρόταση του στοιχείου α). Τούτο διότι, όσον αφορά τη δεύτερη εναλλακτική επιλογή, ο εργαζόμενος του οποίου ο εργοδότης δεν έχει εκπληρώσει την υποχρέωση παροχής πληροφοριών παραπέμπεται σε μια διοικητική διαδικασία, της οποίας η διάρκεια και η έκβαση εξαρτώνται σε πολύ μεγάλο βαθμό από τη δημόσια αρχή και η οποία, στην καλύτερη των περιπτώσεων, συνοδεύεται από διοικητικό πρόστιμο. Επιπλέον, η επιλογή αυτή δεν βοηθά στην πρόληψη της καταστρατήγησης της υποχρέωσης παροχής πληροφοριών.

Τροπολογία 23

Κεφάλαιο V — Άρθρο 17 — Παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να απαγορεύεται η απόλυση ή οποιοδήποτε ισοδύναμό της και κάθε προκαταρκτική ενέργεια για την απόλυση εργαζομένων, επειδή άσκησαν τα δικαιώματα που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία.	Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να απαγορεύεται και να καθίσταται νομικά άκυρη η απόλυση ή οποιοδήποτε ισοδύναμό της και κάθε προκαταρκτική ενέργεια για την απόλυση εργαζομένων, επειδή άσκησαν τα δικαιώματα που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία.

Αιτιολογία

Σύμφωνα με την παράγραφο 1, απαγορεύεται η απόλυση ή κάθε προκαταρκτική ενέργεια για την απόλυση εργαζομένων επειδή άσκησαν τα δικαιώματα που προβλέπονται στην οδηγία. Σε συνάρτηση με την παράγραφο 2, σύμφωνα με την οποία όσοι εργαζόμενοι θεωρούν πως η άσκηση των δικαιωμάτων που ορίζονται στην οδηγία οδήγησε στην απόλυσή τους μπορούν να ζητούν γραπτή αιτιολόγηση της απόφασης, θεωρούμε πως αυτό δεν συνιστά επαρκές μέσο άσκησης των δικαιωμάτων που προκύπτουν από την οδηγία. Προκειμένου η προστασία να είναι αποτελεσματική, απαιτείται ρητή ρύθμιση των έννομων συνεπειών, ότι δηλαδή η απόλυση ή κάθε προκαταρκτική ενέργεια για την απόλυση επειδή άσκησαν τα δικαιώματα που προβλέπονται στην οδηγία καθίσταται νομικά άκυρη.

Τροπολογία 24

Κεφάλαιο V — Άρθρο 17 — Παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Οι εργαζόμενοι που θεωρούν ότι έχουν απολυθεί ή έχουν υποβληθεί σε μέτρα με ισοδύναμο αποτέλεσμα για τον λόγο ότι έχουν ασκήσει τα δικαιώματα που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία μπορούν να ζητούν από τον εργοδότη να τους γνωστοποιήσει τους λόγους της απόλυσης ή του ισοδυνάμου της, δεόντως τεκμηριωμένους. Ο εργοδότης γνωστοποιεί τους λόγους γραπτώς.	Οι εργαζόμενοι που θεωρούν ότι έχουν απολυθεί ή έχουν υποβληθεί σε μέτρα με ισοδύναμο αποτέλεσμα για τον λόγο ότι έχουν ασκήσει τα δικαιώματα που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία μπορούν να ζητούν από τον εργοδότη να τους γνωστοποιήσει τους λόγους της απόλυσης ή του ισοδυνάμου της, δεόντως τεκμηριωμένους. Ο εργοδότης γνωστοποιεί τους λόγους γραπτώς. Επιπλέον, τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να εξασφαλίσουν ότι, σε περίπτωση άσκησης αγωγής κατά της καταγγελίας, η τηρητέα προθεσμία αναστέλλεται μέχρις ότου ο εργαζόμενος παραλάβει από τον εργοδότη γραπτή τεκμηριωμένη απάντηση για τους λόγους απόλυσης.

Αιτιολογία

Είναι πρακτικά αναγκαίο, σε περίπτωση άσκησης αγωγής κατά της καταγγελίας, να αναστέλλεται η τηρητέα προθεσμία μέχρις ότου ο εργαζόμενος παραλάβει από τον εργοδότη γραπτή τεκμηριωμένη απάντηση για τους λόγους απόλυσης. Διαφορετικά, υπάρχει περίπτωση η διάταξη να αποβεί εις βάρος των εργαζομένων όταν οι τελευταίοι χάνουν την προθεσμία άσκησης αγωγής επειδή αναμένουν τη γραπτή τεκμηριωμένη απάντηση του εργοδότη.

Τροπολογία 25

Κεφάλαιο V — Άρθρο 17 — Παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να εξασφαλίζεται ότι, όταν οι εργαζόμενοι που αναφέρονται στην παράγραφο 2 τεκμηριώνουν , ενώπιον δικαστηρίου ή άλλης αρμόδιας αρχής, πραγματικά περιστατικά από τα οποία μπορεί να τεκμαίρεται ότι υπήρξε η εν λόγω απόλυση ή ισοδύναμό της, εναπόκειται στον εναγόμενο να αποδείξει ότι η απόλυση βασίστηκε σε λόγους άλλους από τους λόγους που αναφέρονται στην παράγραφο 1.	Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να εξασφαλίζεται ότι, όταν οι εργαζόμενοι που αναφέρονται στην παράγραφο 2 προσκομίζουν , ενώπιον δικαστηρίου ή άλλης αρμόδιας αρχής, έμμεσες αποδείξεις από τις οποίες μπορεί να τεκμαίρεται ότι υπήρξε η εν λόγω απόλυση ή ισοδύναμό της, εναπόκειται στον εναγόμενο να αποδείξει ότι η απόλυση βασίστηκε σε λόγους άλλους από τους λόγους που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

Αιτιολογία

Δεν είναι σαφές, κατά πόσο τεκμηριωμένα ή επαρκώς τεκμηριωμένα από τον/την εργαζόμενο/μένη πρέπει να είναι τα πραγματικά περιστατικά. Στην προκειμένη περίπτωση πρέπει να επαρκούν έμμεσες αποδείξεις για την τεκμηρίωση επιβολής τέτοιων κυρώσεων. Προτείνεται να αντικατασταθούν οι λέξεις «πραγματικά περιστατικά» από τις λέξεις «έμμεσες αποδείξεις».

Τροπολογία 26

Κεφάλαιο V — Άρθρο 18

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη θεσπίζουν τους κανόνες σχετικά με τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση παράβασης των εθνικών διατάξεων που θεσπίζονται κατ' εφαρμογή της παρούσας οδηγίας ή των σχετικών διατάξεων που ήδη ισχύουν και αφορούν δικαιώματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας οδηγίας. Τα κράτη μέλη λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν την επιβολή των εν λόγω κυρώσεων. Οι κυρώσεις είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές. Μπορεί να λάβουν τη μορφή προστίμου. Μπορεί επίσης να περιλαμβάνουν την καταβολή αποζημίωσης.	Τα κράτη μέλη θεσπίζουν τους κανόνες σχετικά με τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση παράβασης των εθνικών διατάξεων που θεσπίζονται κατ' εφαρμογή της παρούσας οδηγίας ή των σχετικών διατάξεων που ήδη ισχύουν και αφορούν δικαιώματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας οδηγίας. Τα κράτη μέλη λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν την επιβολή των εν λόγω κυρώσεων. Οι κυρώσεις είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές. Μπορεί να λάβουν τη μορφή προστίμου. Πρέπει επίσης να περιλαμβάνουν την καταβολή κατάλληλης αποζημίωσης.

Αιτιολογία

Τα πρόστιμα δεν επαρκούν για την αποτελεσματική πάταξη των παραβιάσεων. Η επιβολή τους είναι λιγότερο ή περισσότερο αποτελεσματική ανάλογα με το κράτος μέλος και τις συνθήκες που επικρατούν εντός των αρμόδιων αρχών. Επιπλέον, η επιβολή προστίμων δεν δημιουργεί πλεονέκτημα για τους εργαζομένους των οποίων τα δικαιώματα έχουν παραβιαστεί.

Τροπολογία 27

Κεφάλαιο VI — Άρθρο 19 — Παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Η παρούσα οδηγία δεν αποτελεί επαρκή αιτιολογία για την υποβάθμιση του γενικού επιπέδου της προστασίας που ήδη παρέχεται στους εργαζομένους εντός των κρατών μελών.	Η παρούσα οδηγία δεν αποτελεί επαρκή αιτιολογία για την υποβάθμιση του γενικού επιπέδου της προστασίας που ήδη παρέχεται στους εργαζομένους εντός των κρατών μελών. Επίσης, η ενσωμάτωση της παρούσας οδηγίας δεν δύναται να αποτελέσει επαρκή αιτιολογία για οπισθοδρόμηση σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση στα κράτη μέλη όσον αφορά το γενικό επίπεδο προστασίας των εργαζομένων και τους τομείς που αυτό καλύπτει.

Αιτιολογία

Χρειάζεται να προστεθεί στην παράγραφο 1, για να εξασφαλιστεί ότι δεν θα επιδεινωθεί το συνολικό επίπεδο προστασίας και για να μην επιτραπεί επιδείνωση της υφιστάμενης κατάστασης εξαιτίας της εφαρμογής της οδηγίας στους τομείς που αυτή καλύπτει. Αυτή η ειδική απαγόρευση είναι κοινή στην κοινωνική πολιτική και αναγνωρίζεται από το ΔΕΕ, όπως στην οδηγία 1999/70/ΕΚ για την εργασία ορισμένου χρόνου, στο άρθρο 8 παράγραφος 3 του παραρτήματος (συμφωνία των κοινωνικών εταίρων ως παράρτημα στην οδηγία πλαίσιο), ή στην οδηγία πλαίσιο σχετικά με την ενημέρωση και τη διαβούλευση των εργαζομένων (2002/14/ΕΚ), στο άρθρο 9 παράγραφος 4.

Τροπολογία 28

Κεφάλαιο VI — Άρθρο 21

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία εφαρμόζονται στις υφιστάμενες σχέσεις εργασίας από τις [ημερομηνία έναρξης ισχύος + 2 έτη]. Ωστόσο, οι εργοδότες παρέχουν ή συμπληρώνουν τα έγγραφα που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1, στο άρθρο 5 και στο άρθρο 6 μόνον κατόπιν αιτήματος του εργαζομένου. Η απουσία του εν λόγω αιτήματος δεν έχει ως αποτέλεσμα τον αποκλεισμό των εργαζομένων από τα ελάχιστα δικαιώματα που καθορίζονται δυνάμει της παρούσας οδηγίας.	Τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία εφαρμόζονται στις υφιστάμενες σχέσεις εργασίας από τις [ημερομηνία έναρξης ισχύος + 2 έτη].

Αιτιολογία

Η ΕτΠ εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις που ορίζονται στην οδηγία θα πρέπει επίσης να εφαρμόζονται και στις υφιστάμενες σχέσεις εργασίας. Ωστόσο, δεν είναι σαφές εάν τα εδάφια 2 και 3 είναι ανάλογα προς τον σκοπό αυτόν. Εάν η οδηγία εφαρμόζεται στις υπάρχουσες ρυθμίσεις εργασίας, οι εν λόγω προτάσεις δεν είναι απαραίτητες. Η υποχρέωση ενημέρωσης θα πρέπει να είναι ανεξάρτητη από την ύπαρξη ή όχι αιτήματος, ακόμα και στις υφιστάμενες σχέσεις εργασίας. Τέλος, οι εργοδότες, ως αποδέκτες των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τις αλλαγές στη νομοθεσία και, κατ' αναλογία προς τις υποχρεώσεις τους, να τηρούν τους όρους αυτούς χωρίς να απαιτούν από τους εργαζομένους να συμμορφώνονται με τους όρους αυτούς.

II. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Οι μεταβαλλόμενες αγορές εργασίας στην Ευρώπη

1. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι, από τότε που εκδηλώθηκε η οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση του 2008-2013, το ποσοστό ανεργίας μειώνεται σταθερά και ανέρχεται επί του παρόντος στο 7,3 % (ΕΕ) και 8,6 % (ζώνη του ευρώ).
2. επισημαίνει, ωστόσο, ότι η οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση έχει πλήξει έντονα τους νεότερους εργαζομένους. Τον Απρίλιο του 2017 το ποσοστό ανεργίας των νέων ήταν 16,7 %. Ως εκ τούτου, εξακολουθεί να είναι πάνω από τα προ της κρίσης επίπεδα και είναι περισσότερο από διπλάσιο του γενικού ποσοστού ανεργίας.
3. εκφράζει την απογοήτευσή της για το γεγονός ότι, παρά τις ενέργειες σε ενωσιακό επίπεδο, δεν κατέστη δυνατόν να λυθεί το πρόβλημα των πολύ υψηλών ποσοστών ανεργίας των νέων. Επισημαίνει, ως εκ τούτου, ότι, πέραν των σχετικών με την αγορά εργασίας μέτρων, είναι σημαντικό ληφθεί μέριμνα για την αύξηση της κινητικότητας του πληθυσμού και —από πλευράς αρχών— να επιδιωχθεί η ισχυρότερη σύζευξη των εκπαιδευτικών προγραμμάτων με τις πραγματικές ανάγκες της αγοράς εργασίας.
4. σημειώνει ότι, το 2016, το ποσοστό απασχόλησης του ενεργού πληθυσμού ηλικίας 20 έως 64 ετών ανήλθε στο 71,1 % — ο υψηλότερος ετήσιος μέσος όρος που έχει καταγραφεί ποτέ στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Υπό το πρίσμα του εν λόγω μέσου όρου, ωστόσο, υπάρχουν μεγάλες διαφορές μεταξύ των κρατών μελών. Το ποσοστό απασχόλησης στα άτομα ηλικίας 25-54 ετών παραμένει σχεδόν σταθερό από το 2001, ενώ αυξήθηκε αισθητά στους εργαζόμενους μεγαλύτερης ηλικίας (55-64 ετών) και μειώθηκε στους νέους (ηλικίας 15-24 ετών).
5. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι μειώθηκε η διαφορά μεταξύ των φύλων στα ποσοστά απασχόλησης γυναικών και ανδρών. Αυτό οφείλεται κυρίως στην αύξηση των ποσοστών απασχόλησης των γυναικών. Ωστόσο, υπάρχουν και κράτη μέλη στα οποία η μείωση της διαφοράς οφείλεται στα χαμηλότερα ποσοστά απασχόλησης για τους άνδρες.
6. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι το μερίδιο των εργαζομένων σε καθεστώς μερικής απασχόλησης αυξήθηκε, από 14,9 % το 2002 σε 19,0 % το 2015. Εδώ παρατηρούνται σημαντικές διαφορές μεταξύ ανδρών και γυναικών. Σχεδόν το ένα τρίτο (31,4 %) των εργαζομένων γυναικών εργαζόταν το 2016 με καθεστώς μερικής απασχόλησης, ποσοστό πολύ μεγαλύτερο από εκείνο των ανδρών (8,2 %).

7. εκφράζει ανησυχία για το γεγονός ότι υπό ορισμένες συνθήκες, οι άτυπες εργασιακές σχέσεις, ιδιαίτερα οι μορφές απασχόλησης ορισμένου χρόνου, παρατηρούνται δυσανάλογα συχνότερα σε νεότερους, λιγότερο μορφωμένους και λιγότερο ειδικευμένους εργαζομένους και ότι η πλειοψηφία των εργαζομένων αυτών δεν εισέρχεται εθελοντικά σε μια τέτοια σχέση εργασίας. Το 2015, μόνο το 37 % των νεότερων εργαζομένων είχαν σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου και πλήρους απασχόλησης. Σε σύγκριση με το 48 % του 2002, η μείωση που παρατηρείται είναι σημαντική·

8. σημειώνει ότι, ενώ η σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου και πλήρους απασχόλησης εξακολουθεί να αποτελεί την κύρια μορφή σχέσης εργασίας, τα τελευταία 20 χρόνια οι άτυπες μορφές απασχόλησης έχουν αυξηθεί σημαντικά. Το 1995, το 32 % των ατόμων που απασχολούνταν στην ΕΕ-15 εργαζόταν με μη τυποποιημένες συμβάσεις. Στην ΕΕ των 28 το ποσοστό αυτό είναι υψηλότερο· ανήλθε στο 36 % και οι τάσεις είναι ανοδικές·

Προκλήσεις στο πλαίσιο της αλλαγής

9. επισημαίνει ότι διανύουμε μια περίοδο αυξανόμενης παγκόσμιας αλληλεξάρτησης, περίπλοκων διεθνών αλυσίδων αξίας και ταχύτερων κύκλων καινοτομίας όσον αφορά την τεχνολογία και την οργάνωση επιχειρήσεων με αυξανόμενη δικτύωση και ψηφιοποίηση των εργασιακών διαδικασιών, οι αγορές εργασίας αλλάζουν ολοένα και ταχύτερα, ενώ ταυτόχρονα εμφανίζονται ολοένα και περισσότερες νέες μορφές άτυπων σχέσεων εργασίας. Προκειμένου οι εργαζόμενοι να μην περιέρχονται σε αβέβαιη κατάσταση, πρέπει να επιτευχθεί η σωστή ισορροπία μεταξύ ευελιξίας και ασφάλειας·

10. σημειώνει ότι ορισμένες νέες, άτυπες μορφές απασχόλησης αναμένεται τα επόμενα χρόνια να επιφέρουν ανάπτυξη, όμως θα οδηγήσουν σε αύξηση της ανασφάλειας όσον αφορά την σταθερότητα της απασχόλησης, το εισόδημα καθώς και την πρόσβαση σε κοινωνική προστασία και γι' αυτό είναι ιδιαίτερα ανησυχητικές. Αυτές είναι η περιστασιακή εργασία, η ακούσια ολιγόωρη απασχόληση, εργασία βάσει επιταγής πληρωμής υπηρεσιών και η πληθεργασία·

11. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι ήδη, εδώ και καιρό, υπάρχουν άτυπες μορφές απασχόλησης, όπως η αμειβόμενη πρακτική άσκηση και η εργασία μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης, που εξακολουθούν να αποτελούν πρόκληση όσον αφορά την εργασιακή ασφάλεια και τις αξιοπρεπείς συνθήκες εργασίας·

12. υπογραμμίζει ότι, στο σύνολό τους, οι εργαζόμενοι με άτυπες σχέσεις εργασίας έρχονται συχνότερα αντιμέτωποι με την εργασιακή αστάθεια. Οι μη τυποποιημένες θέσεις απασχόλησης έχουν, ως επί το πλείστον, χαμηλότερες ωριαίες αποδοχές από τις θέσεις πλήρους απασχόλησης αορίστου χρόνου. Επιπλέον, για όσους εργάζονται σε άτυπες μορφές απασχόλησης, ο κίνδυνος να μείνουν άνεργοι είναι μεγαλύτερος·

13. τονίζει ότι οι εργαζόμενοι με άτυπες σχέσεις εργασίας καταβάλλουν λιγότερες και χαμηλότερες εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, κάτι που έχει αρνητικό αντίκτυπο στο δικαίωμά τους για κοινωνικές παροχές καθώς και στο ύψος και τη χρονική διάρκεια αυτών των παροχών. Εκτός από τα διάφορα προβλήματα σωματικής υγείας και ασφάλειας στην εργασία, οι εργαζόμενοι σε επισφαλείς θέσεις εργασίας πολύ συχνά υποφέρουν από στρες στην εργασία·

14. εφιστά την προσοχή στο ότι οι εργαζόμενοι με άτυπες σχέσεις εργασίας τείνουν να έχουν μικρότερη πρόσβαση στους φορείς εκπροσώπησης συμφερόντων προσωπικού και σε θέσεις εργασίας θωρακισμένες με συλλογικές συμβάσεις. Το χαμηλό ποσοστό μετατροπής θέσεων απασχόλησης από προσωρινές σε μόνιμες δείχνει ότι οι ανισότητες παραμένουν για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα. Στοιχεία από τα κράτη μέλη δείχνουν ότι λιγότερο από το 50 % των εργαζομένων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου σε ένα δεδομένο έτος απέκτησε θέση αορίστου χρόνου πλήρους απασχόλησης τρία χρόνια αργότερα·

15. είναι της άποψης ότι οι άτυπες μορφές απασχόλησης συνοδεύονται μόνο οφέλη για την οικονομία. Εφόσον δεν υπάρχει εγγύηση της βασικής ασφάλειας, μπορούν επίσης να συνεπάγονται μειονεκτήματα για τον εργοδότη. Αν και σημειώνεται εξοικονόμηση πόρων αρχικά, υπάρχει κρυφό κόστος που δεν είναι καθόλου ευκαταφρόνητο. Η διοίκηση ενός προσωπικού που αποτελείται από μόνιμους και έκτακτους υπαλλήλους είναι κάτι το πολύπλοκο και ενέχει τον κίνδυνο συγκρούσεων και απώλειας της όρεξης για δουλειά που μπορεί να οδηγήσει σε μείωση της παραγωγικότητας. Η αβεβαιότητα στις εργασιακές σχέσεις ενδέχεται να επηρεάσει την καινοτομία, οδηγώντας σε έλλειψη εμπιστοσύνης και ατολμία·

Ανάγκη για δράση στο πλαίσιο της αλλαγής

16. σημειώνει ότι πρέπει να γίνουν σημαντικά βήματα προς τη βελτίωση της προστασίας των εργαζομένων και προς περισσότερο εναρμονισμένα πρότυπα στην ευρωπαϊκή εσωτερική αγορά. Το υφιστάμενο εργατικό δίκαιο της ΕΕ δεν εφαρμόζεται εξίσου σε όλους τους εργαζομένους, δημιουργεί διαφορές και οδηγεί σε ανισότητες όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας και την κοινωνική προστασία εν γένει·

17. επισημαίνει ότι, στη μελέτη στο πλαίσιο του REFIT προς υποστήριξη της αξιολόγησης της οδηγίας για τη γραπτή δήλωση (91/533/ΕΟΚ), προέκυψε ότι υπάρχει ένας πυρήνας προστατευόμενων προσώπων (κατά κανόνα οι εργαζόμενοι με συμβάσεις αορίστου χρόνου ή μακροπρόθεσμες συμβάσεις), ενώ σε πολλές άλλες κατηγορίες εργαζομένων υπάρχουν στην πράξη μεγάλες διαφορές ή μεγάλη αβεβαιότητα ως προς το αν καλύπτονται από τις διατάξεις της οδηγίας. Πολλοί εργαζόμενοι δεν γνωρίζουν επαρκώς τα θεμελιώδη δικαιώματά τους, ή δεν έχουν καμία βεβαίωση γι' αυτά·

18. υποστηρίζει σθεναρά όλες τις προσπάθειες για την εξασφάλιση δικαιών όρων εργασίας σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση για όλες τις διαφορετικές μορφές των συμβάσεων εργασίας και για την αποφυγή της αδικαιολόγητης αύξησης της γραφειοκρατίας και του διοικητικού φόρτου για τις μικρές και τις μεσαίες επιχειρήσεις. Αυτά τα ελάχιστα δικαιώματα θα παρείχαν την αναγκαία προστασία σε όλους τους εργαζομένους, θα δημιουργούσαν σαφές πλαίσιο αναφοράς για τους εθνικούς νομοθέτες και τα δικαστήρια·

19. τονίζει ότι είναι απόλυτα αναγκαίο να θεσπιστούν νέα ελάχιστα δικαιώματα για τους όρους εργασίας των εργαζομένων σε επίπεδο ΕΕ, καθώς και υποχρέωση γραπτής ενημέρωσής τους σχετικά με τις εργασιακές συνθήκες που ισχύουν, διότι αυτό θα εξασφάλιζε μεγαλύτερη ασφάλεια τόσο για τους εργοδότες όσο και για τους εργαζομένους και, ταυτόχρονα, θα απέτρεπε τον επιζήμιο ανταγωνισμό μεταξύ των κρατών μελών·

20. είναι της άποψης ότι τα νέα ελάχιστα δικαιώματα σε επίπεδο ΕΕ όχι μόνο εξασφαλίζουν δικαίους όρους ανταγωνισμού — δεδομένου ότι η ύπαρξη διαφορετικών εθνικών προσεγγίσεων οδηγεί σε στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και σε εμπόδια που παρακωλύουν την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων εντός της εσωτερικής αγοράς, μπορούν, επίσης, να βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα της αγοράς εργασίας της ΕΕ, να προάγουν την οικονομική και κοινωνική πρόοδο, τη συνοχή αλλά και μια νέα διαδικασία σύγκλισης με σκοπό την επίτευξη καλύτερων συνθηκών ζωής και εργασίας, διατηρώντας ταυτόχρονα την ακεραιότητα της ενιαίας αγοράς·

Γενική αξιολόγηση της πρότασης οδηγίας

21. επικροτεί το γεγονός ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ως απάντηση στις τρέχουσες προκλήσεις για τις αγορές εργασίας, αποφάσισε να υποβάλει πρόταση οδηγίας για διαφανείς και προβλέψιμους όρους εργασίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Με τον τρόπο αυτόν θα υλοποιηθούν σημαντικές αρχές που κατοχυρώνονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και η ευρωπαϊκή εργατική νομοθεσία θα προσαρμοστεί στα δεδομένα των αγορών εργασίας της ΕΕ του 21ου αιώνα·

22. υπενθυμίζει ότι τα άρθρα 27 και 31 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζουν ότι οι εργαζόμενοι έχουν το δικαίωμα ενημέρωσης και το δικαίωμα σε δίκαιες και πρόσφορες συνθήκες εργασίας·

23. τονίζει ότι οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές είναι σημαντικοί εργοδότες του δημοσίου τομέα οι οποίοι οφείλουν να ισοσκελίζουν προϋπολογισμούς, να παρέχουν δημόσιες υπηρεσίες καθώς και όρους και προϋποθέσεις για το εργατικό δυναμικό. Επίσης, διαδραματίζουν βασικό ρόλο στην ανταλλαγή πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών. Οι τοπικές και περιφερειακές αρχές όχι μόνο επηρεάζονται ως αναθέτουσες αρχές αλλά και συμμετέχουν στον έλεγχο πιθανών περιπτώσεων κατάχρησης·

24. Εφιστά την προσοχή στο ότι οι κοινωνικές υπηρεσίες, οι υπηρεσίες για την ένταξη στην αγορά εργασίας και η προσαρμογή στις διαρθρωτικές αλλαγές, καθώς και τα μέτρα για την κοινωνική, οικονομική και πολιτισμική ένταξη, διασφαλίζονται και υλοποιούνται από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές·

25. τονίζει πόσο σημαντικό είναι να τηρεί η Επιτροπή την αρχή της επικουρικότητας και υπογραμμίζει τη σημασία της τήρησης της αρχής της αναλογικότητας προκειμένου να διασφαλιστεί ότι δεν δημιουργούνται νέα οικονομικά ή διοικητικά βάρη. Θα πρέπει να γίνεται σεβαστό το σύνολο των αρμοδιοτήτων των εθνικών και υπαγόμενων σε αυτές αρχών για την κοινωνική και εργασιακή πολιτική·

26. ως εκ τούτου, επαναλαμβάνει την υποστήριξή της για την πρωτοβουλία της Επιτροπής να ενισχύσει την κοινωνική διάσταση της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 9 της Συνθήκης της Λισαβόνας, με το οποίο διασφαλίζεται η συμπερίληψη της κοινωνικής διάστασης σε όλες τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

Θετική εκτίμηση της πρότασης οδηγίας

27. υπενθυμίζει ότι η έγκριση της οδηγίας 91/533/ΕΟΚ (για την υποχρέωση του εργοδότη να ενημερώνει τον εργαζόμενο για τους όρους που διέπουν τη σύμβαση ή τη σχέση εργασίας) έχει λάβει χώρα περισσότερα από 25 χρόνια πριν, οι στόχοι της όμως για μεγαλύτερη διαφάνεια στην αγορά εργασίας και προστασία των δικαιωμάτων των εργαζομένων εξακολουθούν να είναι ύψιστης σημασίας·

28. υπογραμμίζει τη σημασία που έχει η παροχή γραπτών πληροφοριών τόσο για τους εργοδότες όσο και για τους εργαζομένους, με στόχο την αύξηση της διαφάνειας και τη μείωση των ασυμμετριών μεταξύ των δύο μερών. Ωστόσο, αυτό αποτελεί μόνο το πρώτο βήμα για την πρόληψη της επισφαλούς απασχόλησης·

29. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η ενημέρωση των εργαζομένων για τις ουσιώδεις πτυχές των όρων που διέπουν την εργασιακή τους σχέση, το αργότερο την πρώτη εργάσιμη ημέρα, προσδίδει πολύ μεγαλύτερη βεβαιότητα και σαφήνεια και αυτό θεωρείται ιδιαίτερα επωφέλες στο πλαίσιο των διεθνικών δραστηριοτήτων και της ελεύθερης διασυνοριακής κυκλοφορίας των εργαζομένων·

30. αναγνωρίζει, ειδικότερα, την προσθήκη των ουσιαστικών δικαιωμάτων και των ελάχιστων απαιτήσεων για τους όρους εργασίας όσον αφορά τα εξής:

- η δοκιμαστική περίοδος περιορίζεται σε έξι μήνες,
- οι εργαζόμενοι θα μπορούν να εργάζονται σε περισσότερους του ενός εργοδότες,
- στην περίπτωση της εργασίας κατά παραγγελία — με μεταβλητό ωράριο — ο εργαζόμενος πρέπει να ενημερώνεται εκ των προτέρων για το πότε θα κληθεί να εργαστεί,
- οι εργαζόμενοι θα μπορούν να ζητούν γραπτή αιτιολογημένη απάντηση από τον εργοδότη σχετικά με σταθερότερες μορφές απασχόλησης,
- το κόστος της απαιτούμενης ή υποχρεωτικής κατάρτισης θα καλύπτεται στο μέλλον εξ ολοκλήρου από τον εργοδότη,

υπενθυμίζει ότι οι κοινωνικοί εταίροι έχουν τη δυνατότητα να συνάπτουν συλλογικές συμβάσεις εργασίας για τα ελάχιστα δικαιώματα, με την προϋπόθεση της διαφύλαξης της συνολικής προστασίας των εργαζομένων και της τήρησης των ελάχιστων απαιτήσεων για τους όρους εργασίας που καθορίζονται στην παρούσα οδηγία·

31. επισημαίνει ότι στην ΕΕ δεν υπάρχει συναίνεση για τις συμβάσεις εργασίας και ότι η οδηγία αυτή είναι πολύ σημαντική για την προώθηση της κινητικότητας των εργαζομένων στην εσωτερική αγορά, με τη θέσπιση ελάχιστων προτύπων για την ενημέρωση — μειώνοντας έτσι τις διαφορές μεταξύ των κρατών μελών — και με τη διευκόλυνση της άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας σε άλλα κράτη μέλη τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τους εργαζομένους·

32. τονίζει ότι η διαφάνεια δεν ωφελεί μόνο τους εργαζομένους αλλά και τις αρχές — στις προσπάθειές τους για τον περιορισμό της αδήλωσης εργασίας, τους εργοδότες και τους πιθανούς επενδυτές διότι χρειάζεται ασφάλεια δικαίου όσον αφορά τους όρους εργασίας·

33. υπογραμμίζει εκ νέου τα πλεονεκτήματα που συνοδεύουν την παροχή εξατομικευμένων πληροφοριών στους εργαζομένους για τα ουσιώδη στοιχεία της συμβάσεως εργασίας τους. Με τον τρόπο αυτόν, οι εργαζόμενοι γνωρίζουν καλύτερα τις βασικές πτυχές των όρων εργασίας τους και τα δικαιώματά τους·

Επικρίσεις για την πρόταση οδηγίας

34. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι με την υπό εξέταση πρόταση οδηγίας ενισχύεται η υποχρέωση του εργοδότη να ενημερώνει τον εργαζόμενο για τους όρους που διέπουν τη σχέση εργασίας και βελτιώνεται η επιβολή της. Επιπλέον, εισάγονται νέα ουσιαστικά δικαιώματα, οι λεγόμενες «ελάχιστες απαιτήσεις για τους όρους εργασίας». Αυτή η ένωση δύο ανεξάρτητων μεταξύ τους συνόλων κανόνων σε ένα ρυθμιστικό πλαίσιο έχει δεχτεί επικρίσεις.

35. θεωρεί ότι στην οδηγία πρέπει να προσαρμοστούν ο ορισμός του εργαζόμενου, του εργοδότη και της σχέσης εργασίας, στη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και όχι να διατυπώνονται πρόσθετοι κανόνες διότι κάτι τέτοιο απαιτεί πρότερη σε βάθος συζήτηση. Το εθνικό δίκαιο δεν πρέπει να διγεί όσον αφορά τον ορισμό του όρου «εργαζόμενος»·

36. σημειώνει ότι πολλές μορφές απασχόλησης στο πλαίσιο της συνεργατικής οικονομίας φαίνεται να τοποθετούνται κάπου μεταξύ εξαρτημένης και ανεξάρτητης εργασίας. Αυτό εγείρει σημαντικά ερωτήματα σχετικά με τις συνθήκες εργασίας, την υγεία και την ασφάλεια, τις παροχές ασφάλισης ασθενείας, τα επιδόματα ασθενείας και ανεργίας και τις συντάξεις. Όλα αυτά θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε μια νέα κατηγορία επισφαλούς απασχόλησης·

37. ζητεί, στο πλαίσιο της συζήτησης, να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις νέες άτυπες μορφές απασχόλησης, μια που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας και παρατηρούνται σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών·

38. ζητεί επίσης να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στα 4 έως 6 εκατομμύρια εργαζομένους στην ΕΕ με συμβάσεις εργασίας κατά παραγγελία ή συμβάσεις περιστασιακής εργασίας·

39. υπογραμμίζει την ανάγκη παροχής κατευθυντήριων γραμμών για τους εργοδότες έτσι ώστε να είναι σε θέση να τηρήσουν τις νέες διατάξεις για την άτυπη εργασία και το προτεινόμενο ενωσιακό δικαίωμα για άσκηση μιας πιο ασφαλούς και προβλέψιμης μορφής απασχόλησης. Η στήριξη στον καθορισμό των ωρών αναφοράς και την ανάπτυξη διαδικασιών για τη διαχείριση των σύντομων και περιστασιακών εργασιακών σχέσεων είναι αναγκαία διότι οι συμβάσεις περιστασιακής απασχόλησης, μερικής απασχόλησης και μηδενικών ωρών μπορούν να εφαρμοστούν ακόμη και στον δημόσιο τομέα. Επιπλέον, χρειάζεται να διευκρινιστεί η διαδικασία επεξεργασίας των επαναλαμβανόμενων αιτημάτων από μεμονωμένα άτομα·

40. υπενθυμίζει ότι πρέπει να εξασφαλίζεται η ίση μεταχείριση και η απαγόρευση των διακρίσεων των εργαζομένων·

41. επισημαίνει ότι η πρόταση οδηγίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής δεν είναι παρά η αφετηρία για μια ευρεία συζήτηση σχετικά με τη δημιουργία βιώσιμης απασχόλησης που εξασφαλίζει ένα αξιοπρεπές βιοτικό επίπεδο στην Ευρώπη. Παράλληλα, πρέπει να συνοδεύεται από την ενίσχυση των κοινωνικών δικαιωμάτων και τη διασφάλιση των υφιστάμενων δικαιωμάτων όλων των εργαζομένων·

Πρόσθετες προτάσεις για οδηγία και άλλες ανάγκες νομοθετικής ρύθμισης

42. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι, κατά την τρέχουσα αναθεώρηση της οδηγίας, θα ληφθούν υπόψη οι μορφές αυτοαπασχόλησης που έχουν αναδειχθεί και αναδεικνύονται καθώς και η αναμενόμενη κατοχύρωση της ίσης αμοιβής για ίση εργασία για όλους τους εργαζόμενους σε άτυπες μορφές απασχόλησης·

43. επισημαίνει ότι πρέπει να επιτευχθεί η κατάλληλη ισορροπία μεταξύ της κάλυψης των διοικητικών δαπανών και της στήριξης ή ενίσχυσης των τοπικών πολιτικών προκειμένου να επιτευχθεί αύξηση των μισθών και βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας, και για τους εργαζόμενους σε άτυπες μορφές απασχόλησης·

44. συνιστά να προστεθούν στα νέα ουσιαστικά δικαιώματα η απαγόρευση των συμβάσεων μηδενικών ωρών εργασίας, το δικαίωμα εγγυημένων ωρών εργασίας καθώς και περισσότερα δικαιώματα σε περίπτωση απόλυσης, διότι διαφορετικά η επέκταση των ουσιαστικών δικαιωμάτων θα είναι ανεπαρκής·

45. επισημαίνει ότι η ευθύνη για την ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής πρέπει να επιμερίζεται μεταξύ των εργαζομένων, των οικογενειών, των κοινωνικών εταίρων, των τοπικών και περιφερειακών αρχών και του συνόλου των δημοσίων και ιδιωτικών υπηρεσιών. Μόνο μέσω μίας από κάθε άποψη ολιστικής προσέγγισης μπορεί να επιτευχθεί ένα περιβάλλον κοινωνικά και οικονομικά βιώσιμο, όπου ο άνθρωπος και η οικογένεια βρίσκεται στο επίκεντρο της χάραξης πολιτικής·

46. τονίζει τον σημαντικό ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών στον σχεδιασμό, την εφαρμογή και την αξιολόγηση των πολιτικών σε τομείς για τους οποίους συχνά διαθέτουν βασικές ικανότητες, για παράδειγμα στους τομείς της κοινωνικής πολιτικής και της πολιτικής απασχόλησης·

47. καλεί την Επιτροπή, σε συνέχεια της έγκρισης του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων ⁽¹⁾, να υποβάλει πρόταση για τη βελτίωση της συμμετοχής των εργαζομένων στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, δεδομένου ότι η αποτελεσματική εκπροσώπηση των συμφερόντων του προσωπικού αποτελεί επίσης σημαντικό εργαλείο για τη διασφάλιση διαφανών και προβλέψιμων όρων εργασίας·

48. θεωρεί αναγκαία, λαμβάνοντας υπόψη τις απαιτήσεις της οδηγίας 2009/38/EK, την επέκταση αρμοδιοτήτων στη νομοθεσία για τα ευρωπαϊκά συμβούλια εργαζομένων ώστε να εδραιωθεί η ψηφιοποίηση με τα νέα δεδομένα που τη συνοδεύουν, προκειμένου να προστατευθούν και να ενισχυθούν τα δικαιώματα των εκπροσώπων εργαζομένων στο πλαίσιο της αυξανόμενης διασυννοητικής και διακρατικής δραστηριότητας των επιχειρήσεων καθώς και της αντίστοιχης αύξησης της νομαδικής και διακρατικής εργασίας.

49. επισημαίνει ότι ορισμένα κράτη μέλη διαθέτουν εύρυθμα πρότυπα αγοράς εργασίας με ισχυρούς αυτόνομους εταίρους, καθώς και ρυθμισμένες σχέσεις και συνθήκες εργασίας σύμφωνα με τις συλλογικές συμβάσεις με βάση τη στάθμιση των συμφερόντων όσον αφορά τους όρους και τις προϋποθέσεις. Τηρώντας τα νομικά πρότυπα που θεσπίζει η παρούσα οδηγία, τα θέματα σχετικά με τα ελάχιστα δικαιώματα πρέπει να συνεχίσουν να μπορούν να ρυθμίζονται από τις συλλογικές συμβάσεις.

Βρυξέλλες, 5 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών

Karl-Heinz LAMBERTZ

⁽¹⁾ Γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων» (CDR 3141/2017), Οκτώβριος 2017.

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Κινητικότητα χαμηλών εκπομπών»

(2018/C 387/11)

Εισηγητής: Michiel SCHEFFER (NL/ALDE), μέλος του εκτελεστικού συμβουλίου της επαρχίας Χέλντερλαντ

Έγγραφα αναφοράς: Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών — Επίτευξη των στόχων όσον αφορά την κινητικότητα χαμηλών εκπομπών — Η Ευρωπαϊκή Ένωση που προστατεύει τον πλανήτη, ισχυροποιεί τους καταναλωτές της και υπερασπίζεται τη βιομηχανία της και τους εργαζομένους της

COM (2017) 675 final

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 92/106/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κοινών κανόνων για ορισμένες συνδυασμένες εμπορευματικές μεταφορές μεταξύ των κρατών μελών

COM (2017) 648 final και final/2

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/2009 για τη θέσπιση κοινών κανόνων πρόσβασης στη διεθνή αγορά μεταφορών με πούλμαν και λεωφορεία

COM(2017) 647 final

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/33/ΕΕ σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακώς αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών

COM(2017) 653 final

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Ευρύτερη δυνατή χρήση των εναλλακτικών καυσίμων — Σχέδιο δράσης για υποδομές εναλλακτικών καυσίμων βάσει του άρθρου 10 παράγραφος 6 της οδηγίας 2014/94/ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της αξιολόγησης εθνικών πλαισίων πολιτικής βάσει του άρθρου 10 παράγραφος 2 της οδηγίας 2014/94/ΕΕ

COM (2017) 652 final και final/2

I. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/2009 για τη θέσπιση κοινών κανόνων πρόσβασης στη διεθνή αγορά μεταφορών με πούλμαν και λεωφορεία

COM (2017) 647 — final

Τροπολογία 1

Αιτιολογική σκέψη 3

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Σε κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να οριστεί ένας ανεξάρτητος και αμερόληπτος ρυθμιστικός φορέας για να διασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία της αγοράς οδικών μεταφορών επιβατών. Ο εν λόγω φορέας μπορεί επίσης να είναι αρμόδιος και για άλλους ρυθμιζόμενους τομείς όπως οι σιδηροδρομικές μεταφορές, η ενέργεια ή οι τηλεπικοινωνίες.	Σε κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να οριστεί είτε αρμόδια αρχή μεταφορών είτε ένας ανεξάρτητος και αμερόληπτος ρυθμιστικός φορέας για να διασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία της αγοράς οδικών μεταφορών επιβατών. Ο εν λόγω φορέας μπορεί επίσης να είναι αρμόδιος και για άλλους ρυθμιζόμενους τομείς όπως οι σιδηροδρομικές μεταφορές, η ενέργεια ή οι τηλεπικοινωνίες.

Αιτιολογία

Σύμφωνα με τη Συνθήκη της ΕΕ, οι επιβατικές μεταφορές αποτελούν υπηρεσία γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Η επιβολή ανεξάρτητου ρυθμιστικού φορέα ενδέχεται να είναι δυσανάλογη τη στιγμή που η αγορά είναι οργανωμένη δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1370/2007.

Τροπολογία 2

Αιτιολογική σκέψη 4

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Οι εμπορικές τακτικές γραμμές μεταφορών δεν θα πρέπει να θέτουν σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία υφιστάμενων συμβάσεων παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Για αυτόν τον λόγο, ο ρυθμιστικός φορέας θα πρέπει να είναι σε θέση να διενεργεί αντικειμενική οικονομική ανάλυση προκειμένου να διασφαλίζει τη διατήρηση της οικονομικής ισορροπίας.	Οι εμπορικές τακτικές γραμμές μεταφορών δεν θα πρέπει να θέτουν σε κίνδυνο την ισορροπία υφιστάμενων συμβάσεων παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Για αυτόν τον λόγο, ο ρυθμιστικός φορέας θα πρέπει να είναι σε θέση να διενεργεί αντικειμενική ανάλυση προκειμένου να διασφαλίζει τη διατήρηση της οικονομικής ισορροπίας. Στην ανάλυση αυτή πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα χαρακτηριστικά της δομής και της γεωγραφίας της αγοράς και του σχετικού δικτύου (μέγεθος, χαρακτηριστικά της ζήτησης, πολυπλοκότητα του δικτύου, τεχνική και γεωγραφική απομόνωση και υπηρεσίες που καλύπτει η σύμβαση), καθώς και κατά πόσον με τη νέα υπηρεσία βελτιώνεται η ποιότητα των υπηρεσιών ή η σχέση κόστους — αποδοτικότητας ή και των δύο, σε σύγκριση με την προηγούμενη ανάθεση σύμβασης δημόσιας υπηρεσίας.

Αιτιολογία

Οι δημόσιες υπηρεσίες όπως οι μεταφορές δεν θα πρέπει να κρίνονται μόνο με οικονομικούς όρους αλλά με μια ευρύτερη έννοια, η οποία να περιλαμβάνει όχι μόνο οικονομικά ποσοτικοποιήσιμα κριτήρια, αλλά και ζητήματα ποιότητας, ασφάλειας και εδαφικής και κοινωνικής συνοχής. Η ΕτΠ πρέπει να αξιοποιήσει αυτήν την έκθεση για να παράσχει καθοδήγηση ως προς ορισμένες πτυχές που πρέπει να αξιολογηθούν.

Τροπολογία 3

Αιτιολογική σκέψη (6)

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Προκειμένου να διασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού στην αγορά, θα πρέπει να παρασχεθούν στους μεταφορείς τακτικών γραμμών δικαιώματα πρόσβασης στους τερματικούς σταθμούς της Ένωσης με δίκαιους, ισότιμους και διαφανείς όρους που δεν δημιουργούν διακρίσεις. Οι προσφυγές κατά αποφάσεων απόρριψης ή περιορισμού της πρόσβασης θα πρέπει να κατατίθενται στον ρυθμιστικό φορέα.	Προκειμένου να διασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού στην αγορά, θα πρέπει να παρασχεθούν στους μεταφορείς τακτικών γραμμών δικαιώματα πρόσβασης στους δημόσιες ιδιοκτησίας τερματικούς σταθμούς της Ένωσης με δίκαιους, ισότιμους και διαφανείς όρους που δεν δημιουργούν διακρίσεις. Ωστόσο δεν πρέπει να τεθεί σε κίνδυνο η εδαφική ισορροπία και η κοινωνική συνοχή, πράγμα που σημαίνει ότι οι πάροχοι δημοσίων υπηρεσιών πρέπει να έχουν προτεραιότητα στην πρόσβαση ώστε να εγγυηθούν την τήρηση των υποχρεώσεων που θεσπίζονται στη σύμβαση παροχής δημόσιας υπηρεσίας που συνήφθη με τις αρμόδιες αρχές. Οι προσφυγές κατά αποφάσεων απόρριψης ή περιορισμού της πρόσβασης θα πρέπει να κατατίθενται στον ρυθμιστικό φορέα.

Αιτιολογία

Πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην πρόσβαση σε τερματικούς σταθμούς για παρόχους δημοσίων υπηρεσιών που καλούνται να τηρήσουν υποχρεώσεις (συχνότητα, χρονοδιαγράμματα, συνδέσεις, υπηρεσίες) που θεσπίζονται στη σύμβαση παροχής δημόσιας υπηρεσίας που συνήφθη με τις αρμόδιες αρχές.

Τροπολογία 4

Αιτιολογική σκέψη 8

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Η χορήγηση άδειας σε ό,τι αφορά τόσο τις εθνικές όσο και τις διεθνείς τακτικές γραμμές θα πρέπει να υπόκειται σε διαδικασία χορήγησης άδειας. Η άδεια θα πρέπει να χορηγείται, εκτός εάν υφίστανται συγκεκριμένοι λόγοι απόρριψης της αίτησης που σχετίζονται με τον αιτούντα, ή σε περίπτωση που η γραμμή θα θέσει σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Θα πρέπει να καθιερωθεί όριο απόστασης προκειμένου να διασφαλίζεται ότι οι εμπορικές μεταφορές τακτικών γραμμών δεν θέτουν σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία υφιστάμενων συμβάσεων παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Σε περίπτωση διαδρομών που εξυπηρετούνται ήδη βάσει περισσότερων από μία συμβάσεων παροχής δημόσιων υπηρεσιών, θα πρέπει να υπάρχει η δυνατότητα αύξησης του εν λόγω ορίου.	Η χορήγηση άδειας σε ό,τι αφορά τόσο τις εθνικές όσο και τις διεθνείς τακτικές γραμμές θα πρέπει να υπόκειται σε διαδικασία χορήγησης άδειας. Η άδεια θα πρέπει να χορηγείται, εκτός εάν υφίστανται συγκεκριμένοι λόγοι απόρριψης της αίτησης που σχετίζονται με τον αιτούντα, ή σε περίπτωση που η γραμμή θα θέσει σε κίνδυνο την ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Η ισορροπία μιας σύμβασης παροχής δημόσιας υπηρεσίας πρέπει να λαμβάνει υπόψη την οικονομική της βιωσιμότητα, αλλά και τις υπηρεσίες που παρέχονται στους πολίτες όσον αφορά τις συνδέσεις, τον προγραμματισμό διατροφικών ταξιδιών, την ποιότητα, την αποτελεσματικότητα, την ανταπόκριση στη ζήτηση, την ασφάλεια και την προστασία. Επιπλέον, κατά την παροχή αυτών των υπηρεσιών, θα πρέπει να τηρούνται τα περιβαλλοντικά και τα κοινωνικά πρότυπα.

Αιτιολογία

Οι δημόσιες υπηρεσίες όπως οι μεταφορές δεν θα πρέπει να κρίνονται μόνο με οικονομικούς όρους αλλά με μια ευρύτερη έννοια, η οποία να περιλαμβάνει όχι μόνο οικονομικά ποσοτικοποιήσιμα κριτήρια, αλλά και ζητήματα ποιότητας, ασφάλειας και εδαφικής και κοινωνικής συνοχής. Η ισορροπία μιας σύμβασης παροχής δημόσιας υπηρεσίας πρέπει να λαμβάνει υπόψη την οικονομική της βιωσιμότητα, αλλά και την ποιότητα της υπηρεσίας που παρέχεται στους πολίτες. Η συμμόρφωση με τα ίδια περιβαλλοντικά και κοινωνικά πρότυπα αποτελεί προϋπόθεση για τον θεμιτό ανταγωνισμό.

Τροπολογία 5

Αιτιολογική σκέψη 13

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Καθώς ο παρών κανονισμός εναρμονίζει τους κανόνες που ισχύουν στις εθνικές αγορές για τις τακτικές γραμμές με πούλμαν και λεωφορεία και την πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς, οι στόχοι του, δηλαδή η προώθηση της υπεραστικής κινητικότητας και η αύξηση του ποσοστού χρήσης των τρόπων βιώσιμης μεταφοράς επιβατών δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη. Κατά συνέπεια, η Ένωση μπορεί να λαμβάνει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας που ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων.	

Αιτιολογία

Τα ζητήματα πρόσβασης σε τοπικούς τερματικούς σταθμούς και περιφερειακές αγορές δημόσιων συγκοινωνιών συνδέονται στενά με την αρχή της επικουρικότητας.

Τροπολογία 6

Άρθρο 1, σημείο 2

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
το άρθρο 2 τροποποιείται ως εξής:	το άρθρο 2 τροποποιείται ως εξής:
(...)	(...)
(γ) προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 9 έως 11:	(γ) προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 9 έως 11:
«9. «τερματικός σταθμός»: κάθε εγκατάσταση ελάχιστου εμβαδού 600 τ.μ. , η οποία παρέχει χώρο στάθμευσης χρησιμοποιούμενο από πούλμαν και λεωφορεία για την αποβίβαση ή την επιβίβαση επιβατών·	«9. «τερματικός σταθμός»: με την επιφύλαξη των ορισμών και των απαιτήσεων που προβλέπονται στην εθνική νομοθεσία, ως τερματικός σταθμός νοείται κάθε εγκατάσταση δημόσιας ιδιοκτησίας , η οποία παρέχει χώρο στάθμευσης χρησιμοποιούμενο από πούλμαν και λεωφορεία για την αποβίβαση ή την επιβίβαση επιβατών·
(...)	(...)

Αιτιολογία

Τα κράτη μέλη πρέπει να διαθέτουν περιθώριο εκτιμήσεως. Η αναφορά στο ελάχιστο εμβαδόν 600 τ.μ. πρέπει να διαγραφεί ώστε να μην υπονομευτούν τερματικοί σταθμοί σε μικρές πόλεις και αγροτικές περιοχές με μικρότερο εμβαδόν, η λειτουργία ωστόσο των οποίων είναι ζωτικής σημασίας για τη σύνδεσή τους με τις κύριες πόλεις.

Τροπολογία 7

Άρθρο 1, σημείο 3

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
πριν από το κεφάλαιο II παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 3α:	πριν από το κεφάλαιο II παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 3α:
«Άρθρο 3α	«Άρθρο 3α
Ρυθμιστικός φορέας	Ρυθμιστικός φορέας
1. Κάθε κράτος μέλος ορίζει έναν εθνικό ρυθμιστικό φορέα για τον τομέα οδικών μεταφορών επιβατών. Ο εν λόγω φορέας είναι αμερόληπτη αρχή η οποία είναι, από οργανωτική, λειτουργική, ιεραρχική άποψη και από άποψη λήψης αποφάσεων, νομικά διακριτή και ανεξάρτητη από οποιαδήποτε άλλη δημόσια ή ιδιωτική οντότητα. Είναι ανεξάρτητος από οποιαδήποτε άλλη αρμόδια αρχή που εμπλέκεται στην ανάθεση σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών.	1. Με την επιφύλαξη της οργάνωσης της εγχώριας αγοράς υπηρεσιών του, κάθε κράτος μέλος ορίζει έναν εθνικό ρυθμιστικό φορέα για τον τομέα οδικών μεταφορών επιβατών. Ο εν λόγω φορέας είναι είτε αρμόδια αρχή μεταφορών είτε αμερόληπτη αρχή η οποία είναι, από οργανωτική, λειτουργική, ιεραρχική άποψη και από άποψη λήψης αποφάσεων, νομικά διακριτή και ανεξάρτητη από οποιαδήποτε άλλη δημόσια ή ιδιωτική οντότητα. Στη δεύτερη περίπτωση, είναι ανεξάρτητος από οποιαδήποτε άλλη αρμόδια αρχή που εμπλέκεται στην ανάθεση σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών.
Ο ρυθμιστικός φορέας μπορεί να είναι αρμόδιος και για άλλους ρυθμιζόμενους τομείς.	Ο ρυθμιστικός φορέας μπορεί να είναι αρμόδιος και για άλλους ρυθμιζόμενους τομείς.

Αιτιολογία

Οι νέες εμπορικές υπηρεσίες δεν πρέπει να υπονομεύουν την εκπλήρωση της αποστολής της ΥΓΟΣ και των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας. Τα κράτη μέλη πρέπει να διαθέτουν την ευελιξία να επιλέγουν μεταξύ ανεξάρτητου ρυθμιστικού φορέα και αρμόδιας αρχής μεταφορών η οποία γνωρίζει τις κοινωνικοοικονομικές ανάγκες των χρηστών.

Τροπολογία 8

Άρθρο 1, σημείο 3

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
πριν από το κεφάλαιο II παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 3α: «Άρθρο 3α Ρυθμιστικός φορέας (...) 3. Ο ρυθμιστικός φορέας εκτελεί τα ακόλουθα καθήκοντα: (α) διενεργεί οικονομικές αναλύσεις σχετικά με το εάν η προτεινόμενη νέα γραμμή πρόκειται να θέσει σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών, (β) συλλέγει και καθιστά διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με την πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς, και (γ) αποφασίζει επί των προσφυγών που ασκούνται κατά αποφάσεων των φορέων τερματικών σταθμών.	πριν από το κεφάλαιο II παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 3α: «Άρθρο 3α Ρυθμιστικός φορέας (...) 3. Ο ρυθμιστικός φορέας εκτελεί τα ακόλουθα καθήκοντα: (α) διενεργεί αναλύσεις σχετικά με το εάν η προτεινόμενη νέα γραμμή πρόκειται να θέσει σε κίνδυνο την ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών, και να έχει αρνητικό αντίκτυπο στην ποιότητα της υπηρεσίας που παρέχεται στους πολίτες, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, τις διαθέσιμες συνδέσεις, τη συχνότητα, τους ναύλους, τον προγραμματισμό διατροφικών ταξιδιών ή την ασφάλεια, καθώς και τη συμμόρφωση με τα περιβαλλοντικά και κοινωνικά πρότυπα κατά την παροχή υπηρεσιών. (β) συλλέγει και καθιστά διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με την πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς, και (γ) αποφασίζει επί των προσφυγών που ασκούνται κατά αποφάσεων των φορέων τερματικών σταθμών.

Αιτιολογία

Η συμμόρφωση με τα ίδια περιβαλλοντικά και κοινωνικά πρότυπα αποτελεί προϋπόθεση για τον θεμιτό ανταγωνισμό.

Τροπολογία 9

Άρθρο 1, σημείο 3

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
πριν από το κεφάλαιο II παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 3α: «Άρθρο 3α Ρυθμιστικός φορέας (...) 3. Ο ρυθμιστικός φορέας εκτελεί τα ακόλουθα καθήκοντα:	πριν από το κεφάλαιο II παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 3α: «Άρθρο 3α Ρυθμιστικός φορέας (...) 3. Ο ρυθμιστικός φορέας εκτελεί τα ακόλουθα καθήκοντα:

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
(...)	(...)
β) συλλέγει και καθιστά διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με την πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς, και	β) συλλέγει και καθιστά διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με την πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς με στόχο να εξασφαλιστεί η πρόσβαση των παρόχων υπηρεσιών στους τερματικούς σταθμούς υπό δίκαιους, ίσους, μη διακριτικούς και διαφανείς όρους , και
γ) αποφασίζει επί των προσφυγών που ασκούνται κατά αποφάσεων των φορέων τερματικών σταθμών.	γ) αποφασίζει επί των προσφυγών που ασκούνται κατά αποφάσεων των φορέων τερματικών σταθμών.

Αιτιολογία

Τα πούλμαν και τα λεωφορεία αποτελούν ένα από τα πιο προσιτά και σημαντικά μέσα μεταφοράς στην ΕΕ. Είναι συνεπώς ζωτικής σημασίας οι επιβάτες να απολαμβάνουν των καλύτερων δυνατών υπηρεσιών, και ο καλύτερος τρόπος για την επίτευξη τούτου είναι ο δίκαιος και υγιής ανταγωνισμός.

Τροπολογία 10

Άρθρο 1, σημείο 6

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 5α:	παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 5α:
«Άρθρο 5α	«Άρθρο 5α
Πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς	Πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς
(...)	(...)
2 Οι φορείς τερματικών σταθμών καταβάλλουν προσπάθειες να ικανοποιούν όλα τα αιτήματα πρόσβασης προκειμένου να διασφαλίζεται η βέλτιστη χρήση των τερματικών σταθμών.	2 Οι φορείς τερματικών σταθμών καταβάλλουν προσπάθειες να ικανοποιούν όλα τα αιτήματα πρόσβασης προκειμένου να διασφαλίζεται η βέλτιστη χρήση των τερματικών σταθμών και να τηρούνται οι υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας .
Τα αιτήματα πρόσβασης μπορούν να απορρίπτονται μόνο λόγω έλλειψης χωρητικότητας.	Τα αιτήματα πρόσβασης μπορούν να απορρίπτονται λόγω έλλειψης χωρητικότητας ή εάν το αίτημα υποβαθμίζει τις υπηρεσίες που παρέχονται στον πολίτη όσον αφορά την πρόσβαση στις συνδέσεις, τον περιορισμό των συνδέσεων, την υπονόμευση της ασφάλειας και της συνολικής ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών, είτε σε περιπτώσεις κατά τις οποίες δεν τηρούνται τα απαραίτητα περιβαλλοντικά πρότυπα . Όταν φορέας τερματικού σταθμού λαμβάνει σχετική απόφαση, την κοινοποιεί στη ρυθμιστική αρχή.
Σε περίπτωση που φορέας τερματικού σταθμού απορρίψει αίτημα πρόσβασης, υποδεικνύει τυχόν εναλλακτικές λύσεις.	

Αιτιολογία

Δεν αποτελεί υποχρέωση του φορέα εκμετάλλευσης του τερματικού σταθμού να αναζητεί βιώσιμες εναλλακτικές λύσεις. Επιπλέον, η πρόσβαση στους τερματικούς σταθμούς πρέπει να συνδέεται με ζητήματα ποιότητας των υπηρεσιών προς τους καταναλωτές και με την ασφάλεια και την προστασία τους. Επίσης, το δικαίωμα πρόσβασης σε τερματικούς σταθμούς δεν πρέπει να υπονομεύει την εκπλήρωση των δημοσίων στόχων, της αποστολής και των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας μιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ).

Ειδικά σε αστικά κέντρα που πλήττονται από υψηλά επίπεδα ρύπανσης από αιωρούμενα σωματίδια, ενδεχομένως να είναι αναγκαία η επιβολή περιορισμών βάσει των περιβαλλοντικών προτύπων.

Τροπολογία 11

Άρθρο 1, σημείο 9

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Το άρθρο 8 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 8 Διαδικασία χορήγησης άδειας για διεθνείς μεταφορές επιβατών σε απόσταση έως 100 χιλιομέτρων σε ευθεία γραμμή 1. Οι άδειες εκδίδονται με τη σύμφωνη γνώμη των αρμόδιων αρχών όλων των κρατών μελών στα εδάφη των οποίων επιβιβάζονται ή αποβιβάζονται επιβάτες, οι οποίοι μεταφέρονται σε αποστάσεις έως 100 χιλιομέτρων σε ευθεία γραμμή. Εντός προθεσμίας δύο εβδομάδων από την παραλαβή της αίτησης, η εκδίδουσα αρχή αποστέλλει αντίγραφο της αίτησης, μαζί με αντίγραφα τυχόν άλλων σχετικών εγγράφων, στις εν λόγω αρμόδιες αρχές ζητώντας τη σύμφωνη γνώμη τους. Ταυτόχρονα, η αρμόδια αρχή διαβιβάζει προς ενημέρωση τα εν λόγω έγγραφα στις αρμόδιες αρχές άλλων κρατών μελών από τα οποία διέρχονται οι μεταφορές. (...)	Το άρθρο 8 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 8 Διαδικασία χορήγησης άδειας για διεθνείς μεταφορές επιβατών 1. Οι άδειες εκδίδονται με τη σύμφωνη γνώμη των αρμόδιων αρχών όλων των κρατών μελών στα εδάφη των οποίων επιβιβάζονται ή αποβιβάζονται επιβάτες. Εντός προθεσμίας δύο εβδομάδων από την παραλαβή της αίτησης, η εκδίδουσα αρχή αποστέλλει αντίγραφο της αίτησης, μαζί με αντίγραφα τυχόν άλλων σχετικών εγγράφων, στις εν λόγω αρμόδιες αρχές ζητώντας τη σύμφωνη γνώμη τους. Ταυτόχρονα, η αρμόδια αρχή διαβιβάζει προς ενημέρωση τα εν λόγω έγγραφα στις αρμόδιες αρχές άλλων κρατών μελών από τα οποία διέρχονται οι μεταφορές. (...)

Αιτιολογία

Η απόφαση για την αποδοχή ή όχι των μεταφορικών υπηρεσιών δεν πρέπει να εξαρτάται από την απόσταση (100 χιλιόμετρα σε ευθεία γραμμή) αλλά από την επίδραση που θα έχει η πρόσθετη υπηρεσία στην υπάρχουσα υπηρεσία που παρέχεται στους πολίτες (είτε πρόκειται για υπηρεσία γενικού δημόσιου συμφέροντος είτε για εμπορική υπηρεσία). Επιπλέον, οι περιφερειακές διαφορές (π.χ. όσον αφορά την απόσταση μεταξύ πόλεων και οικονομικών κέντρων) δεν μπορούν να μετρηθούν γενικά για ολόκληρη την ΕΕ.

Τροπολογία 12

Άρθρο 1, σημείο 10

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
παρεμβάλλονται τα ακόλουθα άρθρα 8α έως 8δ: «Άρθρο 8α Διαδικασία χορήγησης άδειας για διεθνείς μεταφορές επιβατών σε απόσταση 100 χιλιομέτρων και άνω σε ευθεία γραμμή 1. Η εκδίδουσα αρχή αποφασίζει εντός προθεσμίας δύο μηνών από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης από τον μεταφορέα.	παρεμβάλλονται τα ακόλουθα άρθρα 8α έως 8β: «Άρθρο 8α Αποφάσεις των εκδιδουσών αρχών 1. Με βάση τη διαδικασία που καθορίζεται στο άρθρο 8, η εκδίδουσα αρχή χορηγεί την άδεια, χορηγεί την άδεια με περιορισμούς ή απορρίπτει την αίτηση. Η εκδίδουσα αρχή ενημερώνει όλες τις αρμόδιες αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφος 1 για την απόφασή της.

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
2. Η άδεια χορηγείται, εκτός εάν η απόρριψή της μπορεί να αιτιολογηθεί με βάση έναν ή περισσότερους από τους λόγους που παρατίθενται στα στοιχεία α) έως γ) του άρθρου 8γ παράγραφος 2. 3. Η εκδίδουσα αρχή διαβιβάζει για λόγους ενημέρωσης στις αρμόδιες αρχές όλων των κρατών μελών στα οποία πραγματοποιείται επιβίβαση ή αποβίβαση επιβατών, καθώς και στις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών από τα οποία γίνεται διέλευση χωρίς επιβίβαση ή αποβίβαση επιβατών, αντίγραφο της αίτησης, καθώς και οποιοδήποτε χρήσιμο έγγραφο, συνοδευόμενα από σχετική αξιολόγηση. Άρθρο 8β Διαδικασία χορήγησης άδειας για εθνικές τακτικές γραμμές 1. Η εκδίδουσα αρχή αποφασίζει εντός προθεσμίας δύο μηνών από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης από τον μεταφορέα. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παραταθεί στους τέσσερις μήνες σε περίπτωση που ζητηθεί ανάλυση δυνάμει του άρθρου 8γ παράγραφος 2 στοιχείο δ). 2. Οι άδειες για εθνικές τακτικές γραμμές χορηγούνται, εκτός εάν η απόρριψή τους μπορεί να αιτιολογηθεί με βάση έναν ή περισσότερους από τους λόγους που παρατίθενται στα στοιχεία α) έως γ) του άρθρου 8γ παράγραφος 2, και εάν με τη γραμμή μεταφέρονται επιβάτες σε απόσταση κάτω των 100 χιλιομέτρων σε ευθεία γραμμή, κατά το άρθρο 8γ παράγραφος 2 στοιχείο δ).	2. Η απόρριψη αίτησης ή η χορήγηση άδειας με περιορισμούς αιτιολογείται. Η άδεια χορηγείται, εκτός εάν η απόρριψή της μπορεί να αιτιολογηθεί με βάση έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους λόγους: (α) (...) (...) (δ) ρυθμιστικός φορέας διαπιστώνει βάσει αντικειμενικής ανάλυσης ότι η μεταφορά θα θέσει σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Οι εκδίδουσες αρχές δεν απορρίπτουν αίτηση αποκλειστικά και μόνο επειδή ο μεταφορέας προσφέρει χαμηλότερες τιμές σε σύγκριση με τις τιμές που προσφέρουν άλλοι οδικοί μεταφορείς ή λόγω του γεγονότος ότι η υπό εξέταση σύνδεση εξυπηρετείται ήδη από άλλους οδικούς μεταφορείς· τούτο δε εφόσον κατοχυρώνεται τεχνικά η παροχή της υπηρεσίας καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης σε αυτές τις χαμηλότερες τιμές. (...) Άρθρο 8β Περιορισμός του δικαιώματος πρόσβασης 1. Τα κράτη μέλη δύνανται να περιορίζουν το δικαίωμα πρόσβασης στη διεθνή και την εθνική αγορά τακτικών γραμμών εφόσον η γραμμή πρόκειται να θέσει σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών ή εφόσον πρόκειται για παρόχους υπηρεσιών στους οποίους οι αρμόδιες αρχές έχουν επιβάλει κυρώσεις επειδή έχουν καταφύγει σε πρακτικές αντίθετες με τις εγγυήσεις της υπηρεσίας. 2. Οι αρμόδιες αρχές που ανέθεσαν σύμβαση παροχής δημόσιων υπηρεσιών ή οι φορείς παροχής δημόσιων υπηρεσιών που εκτελούν τη σύμβαση παροχής δημόσιων υπηρεσιών δύνανται να ζητήσουν από τον ρυθμιστικό φορέα να διενεργήσει ανάλυση σχετικά με το εάν τίθεται σε κίνδυνο η οικονομική ισορροπία της σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Ο ρυθμιστικός φορέας εξετάζει το αίτημα και αποφασίζει εάν θα διενεργήσει την ανάλυση. Ενημερώνει τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με την απόφασή του.

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
3. Η απόσταση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 μπορεί να αυξηθεί σε 120 χιλιόμετρα, εάν η τακτική γραμμή που πρόκειται να λειτουργήσει θα εξυπηρετεί σημεία αναχώρησης και προορισμού τα οποία εξυπηρετούνται ήδη βάσει περισσότερων από μία συμβάσεων παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Άρθρο 8γ Αποφάσεις των εκδίδουσών αρχών 1. Με βάση τη διαδικασία που καθορίζεται στα άρθρα 8, 8α ή 8β, η εκδίδουσα αρχή χορηγεί την άδεια, χορηγεί την άδεια με περιορισμούς ή απορρίπτει την αίτηση. Η εκδίδουσα αρχή ενημερώνει όλες τις αρμόδιες αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφος 1 για την απόφασή της. 2. Η απόρριψη αίτησης ή η χορήγηση άδειας με περιορισμούς αιτιολογείται. Η άδεια χορηγείται, εκτός εάν η απόρριψή της μπορεί να αιτιολογηθεί με βάση έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους λόγους: (α) (...) (...) (δ) ρυθμιστικός φορέας διαπιστώνει βάσει αντικειμενικής οικονομικής ανάλυσης ότι η μεταφορά θα θέσει σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Οι εκδίδουσες αρχές δεν απορρίπτουν αίτηση αποκλειστικά και μόνο επειδή ο μεταφορέας προσφέρει χαμηλότερες τιμές σε σύγκριση με τις τιμές που προσφέρουν άλλοι οδικοί μεταφορείς ή λόγω του γεγονότος ότι η υπό εξέταση σύνδεση εξυπηρετείται ήδη από άλλους οδικούς μεταφορείς. (...)	3. Σε περίπτωση που ο ρυθμιστικός φορέας διενεργήσει ανάλυση, ενημερώνει όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τα αποτελέσματα της εν λόγω ανάλυσης εντός προθεσμίας έξι εβδομάδων αφότου παραλάβει όλες τις σχετικές πληροφορίες. Ο ρυθμιστικός φορέας μπορεί να καταλήξει στο συμπέρασμα ότι η άδεια θα χορηγηθεί, θα χορηγηθεί υπό όρους ή θα απορριφθεί. Τα συμπεράσματα του ρυθμιστικού φορέα είναι δεσμευτικά για τις εκδίδουσες αρχές. (...)
Άρθρο 8δ Περιορισμός του δικαιώματος πρόσβασης 1. Τα κράτη μέλη δύνανται να περιορίζουν το δικαίωμα πρόσβασης στη διεθνή και την εθνική αγορά τακτικών γραμμών σε περίπτωση που με την προτεινόμενη τακτική γραμμή μεταφέρονται επιβάτες σε αποστάσεις κάτω των 100 χιλιομέτρων σε ευθεία γραμμή και εφόσον η γραμμή πρόκειται να θέσει σε κίνδυνο την οικονομική ισορροπία σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών.	

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
2. Οι αρμόδιες αρχές που ανέθεσαν σύμβαση παροχής δημόσιων υπηρεσιών ή οι φορείς παροχής δημόσιων υπηρεσιών που εκτελούν τη σύμβαση παροχής δημόσιων υπηρεσιών δύνανται να ζητήσουν από τον ρυθμιστικό φορέα να διενεργήσει ανάλυση σχετικά με το εάν τίθεται σε κίνδυνο η οικονομική ισορροπία της σύμβασης παροχής δημόσιων υπηρεσιών. Ο ρυθμιστικός φορέας εξετάζει το αίτημα και αποφασίζει εάν θα διενεργήσει την οικονομική ανάλυση. Ενημερώνει τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με την απόφασή του. 3. Σε περίπτωση που ο ρυθμιστικός φορέας διενεργήσει οικονομική ανάλυση, ενημερώνει όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τα αποτελέσματα της εν λόγω ανάλυσης εντός προθεσμίας έξι εβδομάδων αφότου παραλάβει όλες τις σχετικές πληροφορίες. Ο ρυθμιστικός φορέας μπορεί να καταλήξει στο συμπέρασμα ότι η άδεια θα χορηγηθεί, θα χορηγηθεί υπό όρους ή θα απορριφθεί. Τα συμπεράσματα του ρυθμιστικού φορέα είναι δεσμευτικά για τις εκδίδουσες αρχές. (...)	

Αιτιολογία

Η απόφαση για την αποδοχή ή όχι των μεταφορικών υπηρεσιών δεν πρέπει να εξαρτάται από την απόσταση (100 χιλιόμετρα σε ευθεία γραμμή) αλλά από την επίδραση που θα έχει η πρόσθετη υπηρεσία στην υπάρχουσα υπηρεσία που παρέχεται στους πολίτες (είτε πρόκειται για υπηρεσία γενικού δημόσιου συμφέροντος είτε για εμπορική υπηρεσία). Επιπλέον, οι περιφερειακές διαφορές (π.χ. όσον αφορά την απόσταση μεταξύ πόλεων και οικονομικών κέντρων) δεν μπορούν να μετρηθούν γενικά για ολόκληρη την ΕΕ.

Όσον αφορά το άρθρο 8α, προτείνεται να μην αποκλείονται αυτομάτως οι προσφορές με χαμηλότερες τιμές, εφόσον κατοχυρώνεται η βιωσιμότητα της παροχής της υπηρεσίας καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης. Όσον αφορά δε το άρθρο 8β, προτείνεται η προσθήκη περιοριστικής ρήτρας για τους παρόχους υπηρεσιών που έχουν υποστεί κυρώσεις.

Τροπολογία 13

Άρθρο 1, σημείο 14

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
το άρθρο 13 απαλείφεται·	

Αιτιολογία

Η επανεισαγωγή του εν λόγω άρθρου είναι αναγκαία προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι τοπικές εκδρομές θεωρούνται μία ενιαία υπηρεσία διεθνών μεταφορών και όχι δραστηριότητες ενδομεταφορών.

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 92/106/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κοινών κανόνων για ορισμένες συνδυασμένες εμπορευματικές μεταφορές μεταξύ των κρατών μελών

COM (2017) 648 — final

Τροπολογία 14

Αιτιολογική σκέψη 13

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
(13) (...) Θα πρέπει να υπάρχει κατά μέσο όρο τουλάχιστον ένας κατάλληλος τερματικός σταθμός μεταφόρτωσης για συνδυασμένες μεταφορές εγκατεστημένος σε απόσταση που δεν υπερβαίνει τα 150 km από οποιοδήποτε σημείο αποστολής στην Ένωση.	(13) (...) Θα πρέπει να υπάρχει κατά μέσο όρο τουλάχιστον ένας κατάλληλος τερματικός σταθμός μεταφόρτωσης για συνδυασμένες μεταφορές εγκατεστημένος σε απόσταση που δεν υπερβαίνει τα 150 km από οποιοδήποτε σημείο αποστολής στην Ένωση εκτός από τις απομακρυσμένες και εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, όπου οι γεωγραφικοί περιορισμοί καθιστούν αδύνατη αυτή την ενέργεια ή καθιστούν τις επενδύσεις σε έργα υποδομής υπερβολικές σε σχέση με τον στόχο της οδηγίας να προωθηθεί η μετάβαση των εμπορευματικών μεταφορών από τις οδικές μεταφορές σε φιλικότερους προς το περιβάλλον τρόπους μεταφοράς.

Αιτιολογία

Η απαίτηση αυτή θα μπορούσε να δημιουργήσει προβλήματα για τις απομακρυσμένες περιφέρειες (περιοχές με χαμηλή πληθυσμιακή πυκνότητα και αραιό σιδηροδρομικό και λιμενικό δίκτυο) και θα μπορούσε να οδηγήσει στην κατασκευή τερματικών σταθμών εκεί όπου δεν υπάρχει οικονομική ανάγκη τέτοιων σταθμών.

Τροπολογία 15

Άρθρο 1, σημείο 5

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
(5) στο άρθρο 6 προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 4, 5, 6, 7 και 8: «4. Εφόσον κρίνεται απαραίτητο για την επίτευξη του στόχου που αναφέρεται στην παράγραφο 9, τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα στήριξης των επενδύσεων σε τερματικούς σταθμούς μεταφόρτωσης όσον αφορά: (α) την κατασκευή και, όταν κρίνεται απαραίτητο, την επέκταση των εν λόγω τερματικών σταθμών μεταφόρτωσης για συνδυασμένες μεταφορές· (β) την ενίσχυση της επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας των υφιστάμενων τερματικών σταθμών.	(5) στο άρθρο 6 προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 4, 5, 6, 7 και 8: «4. Εφόσον κρίνεται απαραίτητο για την επίτευξη του στόχου που αναφέρεται στην παράγραφο 9, τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα στήριξης των επενδύσεων σε τερματικούς σταθμούς μεταφόρτωσης όσον αφορά: (α) την κατασκευή και, όταν κρίνεται απαραίτητο, την επέκταση των εν λόγω τερματικών σταθμών μεταφόρτωσης για συνδυασμένες μεταφορές· (β) την ενίσχυση της επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας των υφιστάμενων τερματικών σταθμών.

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη συνεργάζονται με τα γειτονικά κράτη μέλη και την Επιτροπή ώστε να διασφαλίσουν ότι, κατά την εφαρμογή αυτών των μέτρων, δίνεται προτεραιότητα στη διασφάλιση ισόρροπης και επαρκούς γεωγραφικής κατανομής κατάλληλων εγκαταστάσεων στην Ένωση και ιδίως στο κεντρικό και το εκτεταμένο δίκτυο του ΔΕΔ-Μ, ώστε κάθε τοποθεσία στην Ένωση να βρίσκεται σε απόσταση που δεν υπερβαίνει τα 150 km από τερματικό σταθμό.	Τα κράτη μέλη συνεργάζονται με τα γειτονικά κράτη μέλη και την Επιτροπή ώστε να διασφαλίσουν ότι, κατά την εφαρμογή αυτών των μέτρων, δίνεται προτεραιότητα στη διασφάλιση ισόρροπης και επαρκούς γεωγραφικής κατανομής κατάλληλων εγκαταστάσεων στην Ένωση και ιδίως στο κεντρικό και το εκτεταμένο δίκτυο του ΔΕΔ-Μ, ώστε κάθε τοποθεσία στην Ένωση να βρίσκεται σε απόσταση που δεν υπερβαίνει τα 150 km από τερματικό σταθμό εκτός από τις απομακρυσμένες και εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, όπου οι γεωγραφικοί περιορισμοί καθιστούν αδύνατη αυτή την ενέργεια ή καθιστούν τις επενδύσεις σε έργα υποδομής υπερβολικές σε σχέση με τον στόχο της οδηγίας να προωθηθεί η μετάβαση των εμπορευματικών μεταφορών από τις οδικές μεταφορές σε φιλικότερους προς το περιβάλλον τρόπους μεταφοράς.

Αιτιολογία

Βλ. τροπολογία 12.

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/33/ΕΕ σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακώς αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών

COM (2017) 653 — final

Τροπολογία 16

Να προστεθεί νέα αιτιολογική σκέψη μετά την αιτιολογική σκέψη 16

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	Το δυναμικό μείωσης των εκπομπών μέσω των δημοσίων συμβάσεων καθαυτών είναι περιορισμένο και οι δημόσιες συγκοινωνίες ευθύνονται για μικρό μόνο μερίδιο των εκπομπών του τομέα των μεταφορών. Τα κράτη μέλη πρέπει συνεπώς να ενθαρρυνθούν να ρυθμίσουν την αγορά οχημάτων από άλλους ιδιοκτήτες στόλων, όπως οι επιχειρήσεις ταξί, ενοικίασης αυτοκινήτων και συνεπιβατισμού.

Αιτιολογία

Μικρό μόνο μερίδιο (8 %) των εκπομπών από τις μεταφορές προέρχεται από τις δημόσιες συγκοινωνίες. Παρ' όλα αυτά, η οδηγία αφορά πρωτίστως τα οχήματα των δημοσίων συγκοινωνιών. Για να εξισορροπηθεί η κατάσταση και να επιτευχθεί ο στόχος της μείωσης των εκπομπών, στην οδηγία πρέπει να συμπεριληφθούν και άλλοι μεγάλοι στόλοι.

Τροπολογία 17

Να προστεθεί νέα αιτιολογική σκέψη μετά την αιτιολογική σκέψη 19

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	Η συνοχή με την προηγούμενη νομοθεσία της Ένωσης για τα οχήματα, τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και τα εναλλακτικά καύσιμα, ιδίως δε με τον κανονισμό 595/2009, την οδηγία 2009/28/ΕΚ και τη οδηγία 2014/94/ΕΕ πρέπει να ενισχυθεί.

Αιτιολογία

Η νομοθεσία της ΕΕ πρέπει να είναι συνεπής, συνεκτική και να κινείται προς την ίδια κατεύθυνση.

Τροπολογία 18

Άρθρο 1, σημείο 2

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Το άρθρο 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο: «Άρθρο 3 Πεδίο εφαρμογής Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται στις συμβάσεις αγοράς, μίσθωσης, ενοικίασης ή αγοράς με δόσεις οχημάτων οδικών μεταφορών που συνάπτονται:	Το άρθρο 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο: «Άρθρο 3 Πεδίο εφαρμογής Η παρούσα οδηγία δεν έχει αναδρομική ισχύ για τις υφιστάμενες συμβάσεις, αλλά εφαρμόζεται μόνο στις νέες συμβάσεις αγοράς, μίσθωσης, ενοικίασης ή αγοράς με δόσεις οχημάτων οδικών μεταφορών που συνάπτονται:

Αιτιολογία

Οι ισχύουσες συμβάσεις πρέπει να προστατευτούν και δεν μπορούν να επηρεαστούν από νέα νομοθεσία.

Τροπολογία 19

Άρθρο 1, σημείο 2

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Το άρθρο 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο: «Άρθρο 3 Πεδίο εφαρμογής Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται στις συμβάσεις αγοράς, μίσθωσης, ενοικίασης ή αγοράς με δόσεις οχημάτων οδικών μεταφορών που συνάπτονται: (...)	Το άρθρο 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο: «Άρθρο 3 Πεδίο εφαρμογής Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται στις συμβάσεις αγοράς, μίσθωσης, ενοικίασης ή αγοράς με δόσεις οχημάτων οδικών μεταφορών που συνάπτονται: (...) δ) από άλλους ιδιοκτήτες στόλων, όπως επιχειρήσεις ταξί, συνεπιβατισμού και συνοδήγησης εφόσον ένα κράτος μέλος αποφασίσει να θεσπίσει μηχανισμούς για τη ρύθμιση της αγοράς καθαρών οχημάτων από αυτούς τους ιδιοκτήτες στόλων.»

Αιτιολογία

Μικρό μόνο μερίδιο (8 %) των εκπομπών από τις μεταφορές προέρχεται από τι: δημόσιες συγκοινωνίες. Παρ' όλα αυτά, η οδηγία αφορά πρωτίστως τα οχήματα των δημοσίων συγκοινωνιών. Για να εξισορροπηθεί η κατάσταση και να επιτευχθεί ο στόχος της μείωσης των εκπομπών, στην οδηγία πρέπει να συμπεριληφθούν και άλλοι μεγάλοι στόλοι.

7. υπογραμμίζει ότι κάθε αλλαγή στο σύστημα μεταφορών όσον αφορά τα καύσιμα που πρέπει να χρησιμοποιούνται πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις περιφερειακές διαφορές στην πυκνότητα της κυκλοφορίας και την απόσταση μεταξύ πόλεων και άλλων κέντρων οικονομικού ενδιαφέροντος. Διακρίσεις με τη μορφή υψηλότερου κόστους που θα επιβαρύνει τις απομακρυσμένες, απόκεντρες ή εξόχως απόκεντρες περιοχές για πρόσβαση στο ευρωπαϊκό δίκτυο θα επηρεάσουν αρνητικά την εδαφική και κοινωνική συνοχή·

8. σημειώνει ότι, σε σχέση με τον οικολογικό προσανατολισμό των μηχανοκίνητων οχημάτων, θα πρέπει να προωθηθούν το ποδήλατο (φορτίου) για μικρές διαδρομές (σύμφωνα με τον «Οδικό χάρτη της ΕΕ για την ποδηλασία» (2017/C 088/10), καθώς και οι σιδηροδρομικές μεταφορές και η πράσινη ναυτιλία. Αυτό απαιτεί ένα δίκτυο διατροπικών κόμβων, για το οποίο θα πρέπει να διατίθεται επαρκής χρηματοδότηση, για παράδειγμα μέσω του ΕΤΣΕ. Τα γρήγορα ηλεκτροκίνητα ποδήλατα (speed pedelecs) αποτελούν μια καλή εναλλακτική λύση για το αυτοκίνητο, ειδικά στις αστικές περιοχές, και τούτο μπορεί να οδηγήσει σε χαμηλότερες εκπομπές, ενώ η σωματική δραστηριότητα είναι επίσης καλή για τη δημόσια υγεία. Η χρήση του ηλεκτροκίνητου ποδηλάτου μπορεί να τονωθεί με τη δημιουργία επαρκώς ταχέων ποδηλατοδρόμων και σημείων φόρτισης καθώς και με φορολογικά κίνητρα·

9. Ο χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός μπορούν να συμβάλουν στην προώθηση της χρήσης καθαρών μορφών κινητικότητας. Η καθαρή κινητικότητα συνίσταται στη μείωση των εκπομπών οξειδίων του αζώτου (NO_x) και των εκπομπών αιωρούμενων σωματιδίων σε τοπικό επίπεδο, και τη μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα σε παγκόσμιο επίπεδο. Στον χωροταξικό σχεδιασμό θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στους πεζούς, στους ποδηλάτες και στις δημόσιες συγκοινωνίες, ενώ το θέμα της προσβασιμότητας των αυτοκινήτων θα πρέπει να εξεταστεί προσεκτικά. Προκειμένου να βελτιωθεί η ποιότητα του ατμοσφαιρικού αέρα στις πόλεις, τα ηλεκτρικά αυτοκίνητα και τα λεωφορεία μπορούν να συμβάλλουν ουσιαστικά στη μετάβαση σε χαμηλότερα επίπεδα εκπομπών αιωρούμενων σωματιδίων και οξειδίων του αζώτου. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί με την αποθάρρυνση της χρήσης ρυπογόνων μέσων μεταφοράς με τον αποκλεισμό περιοχών —για παράδειγμα, με τη δημιουργία περιβαλλοντικών ζωνών— και, συγχρόνως, καθιστώντας τον χρόνο μετακίνησης για καθαρές μορφές κινητικότητας συντομότερο από τον χρόνο για τις ρυπογόνες μορφές·

10. αναγνωρίζει ότι χρειάζεται μια διαλειτουργική λύση για την παροχή εναλλακτικών καυσίμων. Ενώ η ΕΤΠ αναγνωρίζει ότι η νομοθεσία και οι κανονισμοί για την επίτευξη της κινητικότητας χαμηλών εκπομπών θα πρέπει να είναι θετικά προσκείμενες στην τεχνολογία, κάθε τοπική και περιφερειακή αρχή θα μπορούσε να επιδιώκει την επίτευξη οικονομικών κλίμακας, ενδεχομένως σε συνεργασία με γειτονικές και διασυνοριακές περιφέρειες·

11. εκφράζει την ικανοποίησή της για την πρόθεση απλούστευσης των δημόσιων συμβάσεων για καθαρά οχήματα, ωστόσο δυσκολεύεται να κατανοήσει με ποιον τρόπο θα εφαρμοστεί νομικά και θα τεθεί σε ισχύ η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό ποσοστιαίων στόχων ανά κράτος μέλος όσον αφορά τις προμήθειες καθαρών οχημάτων. Σε πολλά κράτη μέλη, οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές είναι αρμόδιες για τη διαχείριση και λειτουργία του μεγαλύτερου μέρους των δημόσιων μεταφορών. Το κράτος δεν διαθέτει καμία εξουσία λήψης αποφάσεων σχετικά με το ποια οχήματα θα πρέπει οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές να αγοράσουν ή να μισθώσουν, ούτε έχει το δικαίωμα να προβαίνει στη ρύθμιση αυτών των αγορών/μισθώσεων μέσω της σύναψης συμφωνιών.

Ως πρώτοι αποδέκτες, οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές είναι βασικοί κινητήριοι μοχλοί των καθαρών τεχνολογιών στον τομέα των μεταφορών. Ταυτόχρονα, πρέπει να τονιστεί ότι οι υποδομές που έχουν δημιουργηθεί για τα τοπικά συστήματα δημοσίων συγκοινωνιών δεν ενδείκνυνται για τα ιδιωτικά αυτοκίνητα και, ως εκ τούτου, δεν αναμένονται άμεσες δευτερογενείς επιπτώσεις («spill-over»). Η χρηματοδότηση της μετάβασης προς τις καθαρές μεταφορές πρέπει να διασφαλίζεται. Τα κονδύλια που διαθέτει η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν επαρκούν για τη χρηματοδότηση των φιλόδοξων μέτρων σχετικά με τα πιο ελλειμματικά συστήματα δημόσιων συγκοινωνιών. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλείται, ως εκ τούτου, να προτείνει άλλα μέσα για τη χρηματοδότηση, πέραν των χρηματοδοτικών μέσων, τα οποία λόγω των χαμηλών προσδοκιών απόδοσης είναι, κατά κανόνα, ανεπαρκή·

12. εφιστά την προσοχή στην «Πλατφόρμα για την ανάπτυξη οικολογικών λεωφορειών», την οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανακοίνωσε στην Ολομέλεια της ΕτΠ τον Ιούλιο του 2017 και η οποία έλαβε σημαντική υποστήριξη από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές. Σε σχέση με αυτό, οι περιφέρειες, οι δήμοι, οι αρμόδιες για τις μεταφορές αρχές και οι κατασκευαστές υπέγραψαν κοινές αρχές για τις δημόσιες συμβάσεις για καθαρά λεωφορεία εναλλακτικών καυσίμων, προκειμένου να επιταχυνθεί η ανάπτυξή τους·

13. είναι της άποψης ότι τα μέτρα διακυβέρνησης που λαμβάνει η ΕΕ για τον περιορισμό του αντικτύπου του τομέα των μεταφορών στην κλιματική αλλαγή θα πρέπει να στηριχθούν στα κλιματικά οφέλη και στη βιωσιμότητα, συνεκτιμώντας παράλληλα την προοπτική του κύκλου ζωής, ενώ, συγχρόνως, θα πρέπει να είναι και τεχνολογικά ουδέτερα·

14. πιστεύει ότι οι επενδύσεις σε μέσα δημοσίων μεταφορών με χαμηλές εκπομπές και σε στόλους οχημάτων δημόσιας χρήσης πρέπει να πραγματοποιούνται κατά τρόπο που να ενθαρρύνει τους ιδιοκτήτες ιδιωτικών και επαγγελματικών αυτοκινήτων να ακολουθήσουν το παράδειγμα. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί μέσω συνεργιών σε υποδομές ανεφοδιασμού και υδρογόνου. Για την υλοποίηση του σκοπού αυτού χρειάζονται ενωσιακοί πόροι·

15. θεωρεί ότι τα σχέδια για την κινητικότητα χαμηλών εκπομπών, θα πρέπει να ξεπεράσουν τις λύσεις αντιμετώπισης τελικών επιπτώσεων («end-of-ripe»), και να ευθυγραμμιστούν με την ανάπτυξη της παραγωγής και της διανομής ηλεκτρικής ενέργειας και καυσίμων από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας·

16. σημειώνει ότι η ανάπτυξη και η παραγωγή μπαταριών διαδραματίζει στρατηγικό ρόλο στην υπό εξέλιξη μετάβαση σε συστήματα καθαρής κινητικότητας και καθαρής ενέργειας. Ταυτόχρονα, δεν υπάρχει σημαντικός παραγωγός μπαταριών στην Ευρώπη. Η ΕτΠ επικροτεί συνεπώς την Ευρωπαϊκή Συμμαχία Παραγωγής Μπαταριών, η οποία βοηθά τις ευρωπαϊκές βιομηχανίες να καταστούν περισσότερο ανεξάρτητες και να αυξήσουν το μερίδιό τους κατά μήκος της αξιακής αλυσίδας της παραγωγής ηλεκτρικών οχημάτων. Η ΕτΠ συγχάιρει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τη χορήγηση 200 εκατ. ευρώ απευθείας στην έρευνα και την καινοτομία στο πεδίο των μπαταριών βάσει του προγράμματος Ορίζοντας 2020, επιπλέον των 150 εκατομμυρίων ευρώ που έχουν ήδη διατεθεί·

17. επισημαίνει ότι η ευρεία υιοθέτηση ηλεκτρικών οχημάτων θα αυξήσει σημαντικά την ζήτηση ηλεκτρικής ενέργειας στα δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας. Πρέπει να επιτευχθεί ισορροπία μεταξύ της ανάγκης για κινητικότητα και της επαναφόρτισης με την ανάπτυξη ευφών κύκλων επαναφόρτισης σε περιόδους κατά τις οποίες τα δίκτυα δεν περιορίζονται και παράγεται επαρκής ηλεκτρική ενέργεια. Είναι απαραίτητο να ολοκληρωθούν η απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές των μεταφορών και η ασφάλεια ενεργειακού εφοδιασμού, τα ευφυή δίκτυα και οι καινοτόμες λύσεις για την αποθήκευση ενέργειας. Για τον σκοπό αυτόν είναι αναγκαίο οι τοπικοί διαχειριστές συστημάτων διανομής, οι οποίοι είναι υπεύθυνοι για την ανάπτυξη και τη διαχείριση των ηλεκτρικών δικτύων, να συμμετέχουν ενεργά.

18. επισημαίνει ότι οι υποδομές για την επαναφόρτιση και τον ανεφοδιασμό πρέπει να επεκταθούν παράλληλα με τη ζήτηση και σε συνάρτηση με τις εκάστοτε επικρατούσες τοπικές συνθήκες, ενώ, συγχρόνως, θα πρέπει να αναπτυχθούν συνέργειες με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, τα οχήματα δημόσιας χρήσης και τις αστικές υπηρεσίες φορτίου. Αυτό πρέπει να ευθυγραμμιστεί με την ανάπτυξη έξυπνων δικτύων και κτιρίων με μπαταρίες. Στις υποδομές αυτές θα πρέπει να έχουν πρόσβαση τα αυτοκίνητα ιδιωτικής χρήσης και τα ποδήλατα. Ο ανεφοδιασμός με καύσιμα πρέπει να είναι εύχρηστος και διαλειτουργικός και πέραν των συνόρων. Αυτό απαιτεί ανάληψη δράσης από την ΕΕ, ώστε να δημιουργηθεί μια ενιαία αγορά·

19. πιστεύει ότι η απλούστευση και η τυποποίηση των αιτήσεων και των προσφορών καθιστά περιττή την παροχή χρηματοοικονομικής προσαρμογής και ευκολότερη την απόκτηση χρηματοδότησης από τα ευρωπαϊκά ταμεία και από ιδιώτες χρηματοδότες — για παράδειγμα, με τη χρήση νέων μεθόδων χρηματοδότησης, όπως ο συνδυασμός επιχορηγήσεων και δανείων·

Επίτευξη των στόχων όσον αφορά την κινητικότητα χαμηλών εκπομπών — Η Ευρωπαϊκή Ένωση που προστατεύει τον πλανήτη, που ισορροπεί τους καταναλωτές της και υπερασπίζεται τη βιομηχανία της και τους εργαζομένους της — COM (2017) 675

20. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η Επιτροπή αυξάνει την οικονομική της στήριξη για τη μόχλευση δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων όσον αφορά την ανάπτυξη υποδομών εναλλακτικών καυσίμων, με ποσό ύψους έως 800 εκατ. ευρώ που θα διατεθεί για τον σκοπό αυτό. Η ΕτΠ εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι η χρηματοδότηση και οι χρηματοδοτικοί πόροι συχνά δεν είναι επαρκώς προσβάσιμοι για ορισμένες τοπικές και περιφερειακές αρχές και άλλους σημαντικούς φορείς. Θα πρέπει να προωθηθεί ο συνδυασμός χρηματοδότησης όπως για παράδειγμα η πρόσβαση σε δάνεια μέσω του ΕΤΣΕ. Η πρόσβαση στη χρηματοδότηση πρέπει να είναι τυποποιημένη και να καθίσταται δυνατή μέσω της έκδοσης ομολόγων.

21. επισημαίνει ότι οι περιοχές που είναι ιδιαίτερα εύάλωτες στη ρύπανση πρέπει να μπορούν να επιβάλλουν φόρους στις ρυπογόνες μεταφορές. Τα έσοδα από αυτό μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την λήψη μέτρων προαγωγής της βιωσιμότητας. Στις πόλεις, τα τέλη διοδίων ή τα τέλη στάθμευσης μπορούν να χρησιμοποιηθούν για επενδύσεις στη βιώσιμη κινητικότητα, όπως για παράδειγμα σε μέσα μαζικής μεταφοράς ή σε εγκαταστάσεις στάθμευσης και ποδηλασίας·

22. υπενθυμίζει ότι οι εξόχως απόκεντρες περιφέρειες υποφέρουν από κυκλοφοριακή συμφόρηση στις πόλεις και στις παράκτιες ζώνες τους, οι δε αγροτικές τους περιοχές είναι δυσπρόσιτες. Εντούτοις, στις περιφέρειες αυτές αναπτύσσονται έργα με σκοπό να καταστούν οι μεταφορές πιο βιώσιμες και οικολογικές. Τα εν λόγω έργα είναι δυνατόν να αποτελέσουν παράδειγμα προς μίμηση για άλλες περιφέρειες της ΕΕ, αλλά και τις γειτονικές χώρες·

Ευρύτερη δυνατή χρήση των εναλλακτικών καυσίμων — Σχέδιο δράσης για τις υποδομές εναλλακτικών καυσίμων — μη νομοθετικό κείμενο — COM(2017) 652

23. χαιρετίζει το σχέδιο δράσης για την υποδομή εναλλακτικών καυσίμων ως σημαντικό βήμα προς τη μείωση της χρήσης άνθρακα στο σύστημα οδικών μεταφορών· εκφράζει ωστόσο τη λύπη της για το ότι τα περισσότερα από τα εθνικά πλαίσια πολιτικής που υποβλήθηκαν στην Επιτροπή δεν ήταν αρκετά φιλόδοξα ώστε να οριστεί ένας κατάλληλος στόχος για τη μετάβαση σε καθαρά και εναλλακτικά καύσιμα·

24. επισημαίνει ότι πολλές ευρωπαϊκές πόλεις και περιφέρειες είναι πρωτοπόροι στη μετάβαση σε μια κινητικότητα χαμηλών ή μηδενικών εκπομπών. Στις πόλεις, επίσης, τα εναλλακτικά καύσιμα θα έχουν τον μεγαλύτερο αντίκτυπο όσον αφορά τη μείωση της ατμοσφαιρικής και ηχητικής ρύπανσης. Δυστυχώς, η τελευταία δεν καλύπτεται καθόλου από το σχέδιο δράσης. Σημαντικό ποσοστό των δημοσίων συμβάσεων αναλαμβάνουν οι δημοτικές και τοπικές αρχές. Είναι, επομένως, προφανές ότι η χρήση οχημάτων εναλλακτικών καυσίμων εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, κυρίως στις πόλεις και τις αστικές περιοχές. Οι πόλεις και οι περιφέρειες με προβλήματα κυκλοφοριακής συμφόρησης, ποιότητας ατμοσφαιρικού αέρα και θορύβου θα πρέπει να δώσουν προτεραιότητα στη μετάβαση στην κινητικότητα με μηδενικές εκπομπές σωματιδίων και NOx — όπως και οι περιφέρειες φυσικής ή πολιτιστικής κληρονομιάς. Όταν πρόκειται για διασυνοριακές περιοχές και διαδρόμους, θα πρέπει να ενθαρρύνεται ο σχεδιασμός σε αυτό το επίπεδο·

25. επισημαίνει ότι η καλύτερη δυνατή ενσωμάτωση μεμονωμένων σχεδίων βιώσιμης αστικής κινητικότητας (ΣΒΑΚ) θα αποτελέσει βασικό στοιχείο. Η κύρια πρόκληση που αντιμετωπίζουν οι πόλεις εν προκειμένω είναι ο περιορισμός του χώρου, πράγμα που σημαίνει ότι η υποδομή εναλλακτικών καυσίμων πρέπει να ευθυγραμμιστεί με την υπάρχουσα υποδομή άλλων τρόπων μεταφοράς. Κατά τη διαδικασία σχεδιασμού της αστικής κινητικότητας, η στενή συνεργασία με διάφορους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς θα είναι καθοριστικής σημασίας για την εξασφάλιση της ομαλής ανάπτυξης των εναλλακτικών καυσίμων στις πόλεις·

26. υπογραμμίζει το γεγονός ότι οι αποφάσεις που λαμβάνουν οι πόλεις, ιδανικά σε συνεργασία με τους οικονομικούς και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς, δεν θα έχουν θετικό αντίκτυπο εάν οι καταναλωτές δεν συμμετέχουν επαρκώς. Εάν η ανάπτυξη υποδομών εναλλακτικών καυσίμων δεν είναι σύμφωνη με τις προσδοκίες και τις επιθυμίες των καταναλωτών, υπάρχει κίνδυνος χαμηλής απορρόφησης. Εναπόκειται, συνεπώς, στις τοπικές και περιφερειακές αρχές να επηρεάσουν τη συμπεριφορά των χρηστών για να ενθαρρύνουν την ευρύτερη χρήση εναλλακτικών καυσίμων. Είναι ζωτικής σημασίας οι υπηρεσίες που χρησιμοποιούν εναλλακτικά καύσιμα, όπως οι δημόσιες μεταφορές και άλλες υπηρεσίες, να παραμείνουν προσβάσιμες και αξιόπιστες.

27. επισημαίνει ότι υφίστανται περιφερειακές διαφορές που επηρεάζουν τη χρήση των εναλλακτικών καυσίμων. Για τις απόκεντρες περιοχές το ισχύον σύστημα ηλεκτροκίνησης ενδέχεται να μην είναι η προτιμώμενη επιλογή, ενώ θα ήταν για τις αστικές περιοχές. Μια γρήγορη εκκίνηση για τις ευρωπαϊκές περιφέρειες με σημαντικούς πόρους και πιο επείγοντα προβλήματα ποιότητας του αέρα και θορύβου μπορεί να σημαίνει ότι —χάρη στην κλίμακα, την κρίσιμη μάζα και τις χαμηλότερες τιμές τους— οι απομακρυσμένες περιφέρειες μπορούν να ωφεληθούν μετά το 2025 από τη χρήση δοκιμασμένων τεχνολογιών και χαμηλότερο κόστος·

28. επισημαίνει ότι στις πόλεις, όπου η ηλεκτροκίνηση μπορεί να θεωρηθεί ως η προτιμώμενη επιλογή, αυτή πρέπει να ευθυγραμμιστεί με τη διανομή ενέργειας και την ανάγκη για ενέργεια σε ορισμένες ώρες αιχμής. Εν προκειμένω είναι σημαντικό να υπάρχει απόθεμα ασφαλείας και για την αποθήκευση ηλεκτρικής ενέργειας σε μεγάλη κλίμακα, για παράδειγμα σε μεγάλες μπαταρίες και υδρογόνο (κυψέλες καυσίμου)·

29. υπενθυμίζει στο ίδιο πλαίσιο ότι, κατά γενικό κανόνα, τα ηλεκτρικά οχήματα δεν συνιστούν κατάλληλη λύση για τη διασφάλιση ενός συστήματος δημόσιων συγκοινωνιών προσβάσιμο σε όλους στις αγροτικές περιοχές. Εξαιτίας των μακρών περιόδων φόρτισης και της ελλιπούς κάλυψης για τα λεωφορεία πρέπει να εξακολουθεί να υφίσταται η δυνατότητα χρήσης οχημάτων εναλλακτικών τύπων καυσίμων (συμπεριλαμβανομένων των υβριδικών με ρευματολήπτη/plug-in Hybride) έως ότου αναπτυχθούν οι κατάλληλες τεχνολογίες. Ταυτόχρονα, θα πρέπει σύντομα να αναπτυχθούν με τη βοήθεια πιλοτικών έργων λύσεις για τις αγροτικές περιοχές.

30. επισημαίνει, σε σχέση με την «Αποκατάσταση των ελλειπόντων συνδετικών κρίκων των μεταφορών στις παραμεθόριες περιφέρειες» (2017/C 207/05), ότι υπάρχει ένα τεράστιο δυναμικό όσον αφορά τις συνέργειες της διασυνοριακής συνεργασίας για το κόστος ανάπτυξης της υποδομής. Πρέπει να διασφαλιστεί στις διασυνοριακές περιφέρειες ότι η προτιμώμενη τεχνολογία των δύο κρατών μελών είναι διαλειτουργική και αναπτυγμένη ώστε να καλύπτει τις διασυνοριακές και όχι μόνο τις εγχώριες ανάγκες·

31. τονίζει πόσο σημαντικό είναι να μπορούν οι πόλεις να διαχειρίζονται τη χρήση οχημάτων με χαμηλές εκπομπές σωματιδίων και NOx επίσης με την επιβολή ρυθμίσεων πρόσβασης των οχημάτων στις πόλεις. Ο καθορισμός ζωνών περιβαλλοντικής προστασίας θα πρέπει να στηρίζεται σε τοπικές αναλύσεις και να αποφασίζεται σε τοπικό επίπεδο. Η ΕΕ έχει ως αποστολή, μέσα από τη θέσπιση κοινών πλαισίων, να δημιουργήσει τις απαραίτητες προϋποθέσεις για την ανάπτυξη περιβαλλοντικών ζωνών και να προβάλει τη μέθοδο αυτή ως την καταλληλότερη για τη βελτίωση της ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα. Εντούτοις, οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές πρέπει να είναι σε θέση να αποφασίζουν ανεξάρτητα εάν και σε ποιο βαθμό θα πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή αυτές οι προϋποθέσεις·

32. υπογραμμίζει το γεγονός ότι η χρηματοδότηση δεν μπορεί να γίνει μόνο από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές και σημειώνει ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει ένα ευρύ φάσμα χρηματοδοτικών μέσων, αλλά είναι μάλλον συντηρητική όσον αφορά το κόστος παροχής εναλλακτικών υποδομών και ενδεχομένως υπερβολικά αισιόδοξη όσον αφορά την απορρόφηση της χρηματοδότησης μέσω ιδιωτικών κεφαλαίων κατά την πρώτη φάση·

33. φρονεί ότι οι παραχωρήσεις που αποσκοπούν στην επίτευξη μηδενικών εκπομπών θα πρέπει να ενθαρρυνθούν μέσω μιας μεγαλύτερης διάρκειας ή παράτασης εάν επιτυγχάνονται οι ενδιάμεσοι και οι τελικοί στόχοι. Είναι επίσης σημαντικό να επεκταθούν οι δυνατότητες καλών σχεδίων εξαγοράς. Αυτό εξασφαλίζει ότι τα μέρη μπορούν να ανακτήσουν ταχύτερα τις επενδύσεις τους·

34. πιστεύει ότι απαιτείται ευρωπαϊκή χρηματοδότηση για παραχωρήσεις δημοσίων μεταφορών προκειμένου να επιταχυνθεί η περαιτέρω κλιμάκωση στην αναζήτηση μηδενικών εκπομπών. Η ευρωπαϊκή χρηματοδότηση πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την τόνωση της καινοτομίας και την κάλυψη επενδύσεων, έτσι ώστε ένα μεγαλύτερο μέρος του στόλου να μπορεί να κυκλοφορεί χωρίς εκπομπές στην αρχή της παραχώρησης·

35. επισημαίνει ότι είναι σημαντικό, κατά τον σχεδιασμό και την κατασκευή νέων κτιρίων στο μέλλον, να παρέχεται η δυνατότητα πρόβλεψης πιθανών σημείων φόρτισης και καλωδίωσης·

36. ζητεί περισσότερη φιλοδοξία όσον αφορά το μερίδιο των δημόσια προσβάσιμων σταθμών φόρτισης. Στο σχέδιο δράσης, κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να διασφαλίσει τη θέσπιση ελάχιστου αριθμού σημείων επαναφόρτισης για ηλεκτρικά οχήματα έως το τέλος του 2020, από τα οποία το 10 % τουλάχιστον πρέπει να είναι προσιτά στο κοινό. Η ανάπτυξη δημόσια προσβάσιμων σταθμών φόρτισης πρέπει να αντικατοπτρίζει τις τοπικές και περιφερειακές συνθήκες και τη ζήτηση. Εκτιμάται ότι το 2025 στην Ευρώπη θα χρειάζονται 2 εκατομμύρια δημόσια προσβάσιμα σημεία επαναφόρτισης για ηλεκτρικά οχήματα, εκ των οποίων 70 % σε αστικές περιοχές. Προτεραιότητα πρέπει να δοθεί στους διαδρόμους του κεντρικού δικτύου του ΔΕΔ-Μ, με πλήρη κορμό υποδομών εναλλακτικών καυσίμων έως το 2025. Ο εξοπλισμός τουλάχιστον των αστικών βρόχων του πυρήνα του ΔΕΔ-Μ και των ολοκληρωμένων δικτύων με αρκετά δημόσια προσβάσιμα σημεία (γρήγορης) επαναφόρτισης και ανεφοδιασμού αναμένεται να τονώσει την εμπιστοσύνη των επενδυτών και των καταναλωτών. Πρέπει να δημιουργηθεί διεθνές πεδίο ίσων όρων ανταγωνισμού με ανοιχτά πρωτόκολλα και διαλειτουργικότητα, ώστε ο οδηγός ηλεκτρικών οχημάτων να μπορεί να χρησιμοποιεί διεθνώς τις υποδομές φόρτισης χωρίς φραγμούς. Απαιτούνται επίσης επαρκή σημεία ανεφοδιασμού με ΥΦΑ για τις εμπορευματικές μεταφορές και τη ναυτιλία. Η ΕτΠ ζητεί φιλόδοξο στόχο 2 000 σημείων ανεφοδιασμού με ΥΦΑ στην Ευρώπη σύμφωνα με τις τοπικές και περιφερειακές ανάγκες.

37. επισημαίνει ότι πρέπει να συμμετέχουν οι δήμοι προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα σχετικά σχέδια και τα ζητήματα αστικής ανάπτυξης περιλαμβάνονται στην επιλογή των θέσεων για τους σταθμούς φόρτισης στους οποίους έχει πρόσβαση το κοινό, ώστε να εξασφαλίζεται ότι οι φορτιστές τοποθετούνται στα σωστά σημεία και ότι δεν θα υπάρξει «υπερβολική τοποθέτηση (over-placing) φορτιστών», ακόμη και σε χώρους που είναι οικονομικά ασύμφοροι.

38. ζητεί μεγαλύτερη φιλοδοξία όσον αφορά τα σημεία ανεφοδιασμού με υδρογόνο. Ένα σημείο ανεφοδιασμού ανά 300 km είναι σαφώς ανεπαρκές σε πυκνοκατοικημένες περιοχές. Αυτό πρέπει να εξαρτάται από τον αριθμό των κατοίκων, με ένα σημείο ανεφοδιασμού ανά 300 000 κατοίκους.

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/33/ΕΕ σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακά αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών — COM(2017) 653

39. επικροτεί την προσαρμογή των κανόνων που ενθαρρύνουν τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές να προμηθεύονται καθαρά οχήματα. Η ΕτΠ επικροτεί επίσης τη διαγραφή του υπολογισμού της «χρηματικής αποτίμησης» και τη συμπερίληψη άλλων μορφών συμβάσεων. Παράλληλα, εφιστά την προσοχή στον πολύ στενό ορισμό που υιοθετείται για τα «καθαρά οχήματα», και υποστηρίζει ότι αυτό πρέπει να αναθεωρηθεί περαιτέρω, ούτως ώστε οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές να είναι σε θέση να ασκούν τη διακριτική τους ευχέρεια και να διαθέτουν πραγματικά οικονομικά αποδοτικές και καθαρές εναλλακτικές λύσεις κατά την προμήθεια οχημάτων σε διαφορετικές περιοχές και για διαφορετικές μεταφορικές ανάγκες.

40. υπογραμμίζει το γεγονός ότι, παρόλο που το ποσοστό των οχημάτων που αποτελούν αντικείμενο δημόσιων συμβάσεων είναι χαμηλό σε σύγκριση με τον συνολικό αριθμό των οχημάτων σε μια πόλη, το θετικό παράδειγμα των τοπικών και περιφερειακών αρχών θα μπορούσε να επηρεάσει τη ζήτηση της αγοράς και να έχει θετικό αντίκτυπο στους κατασκευαστές αυτοκινήτων, γεγονός που με τη σειρά του θα μπορούσε να τονώσει και την ιδιωτική ζήτηση. Η οδηγία θα πρέπει να εφαρμόζεται μόνο όταν αναμένεται ότι το αποτέλεσμα της πρόσκλησης υποβολής προσφορών θα είναι αρκετά επωφελές.

41. εκφράζει τη λύπη της για τις μεγάλες οικονομικές επιβαρύνσεις για τους φορείς δημόσιων μεταφορών και τις τοπικές και περιφερειακές αρχές που απορρέουν από την αγορά λεωφορείων που κινούνται με εναλλακτικά καύσιμα. Πολλές περιφέρειες και δήμοι διαθέτουν ήδη σε μεγάλο βαθμό έναν ηλεκτροκίνητο στόλο, υπό τη μορφή τραμ, υπόγειων σιδηροδρόμων και τρόλεϊ, γεγονός που δεν λαμβάνεται υπόψη. Για τον λόγο αυτόν, πρέπει κατά την προμήθεια «καθαρών οχημάτων» να λαμβάνεται υπόψη το σύνολο του στόλου οχημάτων και να μη δίνεται έμφαση μόνο στον τομέα των λεωφορείων.

42. ζητεί έναν ορισμό των καθαρών οχημάτων και βάσει των αντικειμενικά μετρήσιμων εκπομπών και κατανάλωσης ενέργειας υπό πραγματικές συνθήκες οδήγησης. Μόνο κατ' αυτόν τον τρόπο, μπορεί να διασφαλιστεί ένας μακροπρόθεσμος προγραμματισμός για τις αναθέτουσες αρχές. Για την επίτευξη οχημάτων μηδενικών εκπομπών, πρέπει να αναληφθούν βήματα κατά τη μετάβαση. Οι μηδενικές εκπομπές δεν είναι ακόμα εφικτές σε όλα τα μέσα μεταφοράς, όπως στις εμπορευματικές μεταφορές και τη ναυτιλία. Το βιοαέριο και τα βιοκαύσιμα είναι απαραίτητα ως καύσιμο μετάβασης. Τα υφιστάμενα συστήματα πρέπει να διατηρηθούν εφόσον οι πρώτες ύλες που χρησιμοποιούνται είναι τοπικής προέλευσης και όχι εισαγόμενες. Το βιοαέριο πρέπει να χρησιμοποιείται για συστήματα με υψηλές θερμικές απαιτήσεις.

43. χαιρετίζει την πρόθεση πιο στενού ορισμού των καθαρών ελαφρών οχημάτων. Είναι σημαντικό να υπάρχουν κοινά πρότυπα και σαφείς ορισμοί, ώστε οι κυβερνήσεις να μπορούν να αξιολογούν, να συγκρίνουν και να ελέγχουν τις προσφορές των μερών. Εντούτοις, θεωρεί ότι ο ορισμός θα πρέπει να είναι ουδέτερος από τεχνολογική άποψη και ότι ο κλιματικός αντίκτυπος θα πρέπει να αξιολογείται βάσει του κύκλου ζωής. Επιπλέον, τα μεταβατικά καύσιμα, όπως το βιοαέριο ή άλλα βιοκαύσιμα, είναι απαραίτητα, ιδίως για τις εμπορευματικές μεταφορές και τη ναυτιλία και πρέπει να ληφθούν υπόψη.

44. επιδοκιμάζει, όσον αφορά τα βαρέα οχήματα, τη γενικά τεχνολογική ουδέτερη προσέγγιση της πρότασης, αλλά ταυτόχρονα υπογραμμίζει το γεγονός ότι ο κατάλογος των «καθαρών τεχνολογιών» αποτελεί περιορισμό της τεχνολογικής ουδετερότητας και αποκλείει τεχνολογίες όπως τα συνθετικά βιοκαύσιμα ή το βιοαέριο. Το βιοαέριο αποτελεί σημαντικό μεταβατικό καύσιμο για τα βαρέα επαγγελματικά οχήματα. Σε ορισμένες περιφέρειες, ιδίως στις σκανδιναβικές χώρες, οι επενδύσεις σε τέτοιες τεχνολογίες, οι οποίες είναι φιλικές προς το κλίμα, αλλά όχι απαραίτητα με μηδενικές εκπομπές καυσαερίων, θα μπορούσαν να απειληθούν επειδή οι τεχνολογίες αυτές δεν περιλαμβάνονται στον κατάλογο επιτρεπόμενων τεχνολογιών. Αυτό θα μπορούσε επίσης να είναι ένα ζήτημα επικουρικότητας. Άλλες τεχνολογίες πρόωσης, συμπεριλαμβανομένων των πλήρως απαλλαγμένων από ορυκτά καύσιμα υγρών και αερίων καυσίμων όπως το HVO100 και το βιομεθάνιο, προσφέρουν επίσης μεγάλες δυνατότητες για καθαρή κινητικότητα·

45. Παρατηρεί ότι επί του παρόντος υφίστανται διαφορετικές απόψεις σχετικά με το χρονοδιάγραμμα για την εφαρμογή των ισχυόντων κανόνων. Ζητεί στο πλαίσιο αυτό, ο υπολογισμός των κατώτατων ορίων εκπομπών για την πρώτη περίοδο ή τη δεύτερη να ξεκινήσει στο χρονικό διάστημα από το 2025, ή πιο συγκεκριμένα από το 2030, και να εφαρμόζονται οι ίδιοι στόχοι για όλα τα κράτη μέλη.

46. ζητεί μακροπρόθεσμη ασφάλεια σχεδιασμού καθώς και επαρκείς μεταβατικές περιόδους για τις αναθέτουσες αρχές. Λόγω των απαραίτητων προσαρμογών που χρειάζεται να υλοποιηθούν στις υποδομές στο πλαίσιο των νέων προμηθειών οχημάτων, κρίνεται αναγκαίο να αποσαφηνιστεί ότι οι κανόνες σύναψης συμβάσεων εφαρμόζονται μόνο σε νέες συμβάσεις·

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/2009 για τη θέσπιση κοινών κανόνων πρόσβασης στη διεθνή αγορά μεταφορών με πούλμαν και λεωφορεία — (COM(2017)647

47. επισημαίνει εν προκειμένω ότι τα λεωφορεία εξακολουθούν να είναι λιγότερο φιλικά προς το περιβάλλον απ' ό τι οι σιδηρόδρομοι και ότι οι κύριες διαδρομές μεταξύ πόλεων και περιφερειών καλύπτονται από αυτόν τον τρόπο μεταφοράς. Τα λεωφορεία μεγάλων αποστάσεων μπορούν να είναι συμπληρωματικά προς τις σιδηροδρομικές μεταφορές και να είναι ελκυστικά σε σχέση με τα ιδιωτικά αυτοκίνητα·

48. ζητεί μακροπρόθεσμη ασφάλεια σχεδιασμού καθώς και επαρκείς μεταβατικές περιόδους για τις αναθέτουσες αρχές και τους παρόχους υπηρεσιών δημόσιων μεταφορών·

49. θεωρεί σημαντικό, κατά το άνοιγμα της αγοράς για τα διεθνή λεωφορεία, να διασφαλιστεί η διατήρηση των κανόνων της εσωτερικής αγοράς και των υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος με σκοπό την κατοχύρωση της δυνατότητας όλων να απολαύουν αυτών των υπηρεσιών και να κυκλοφορούν ελεύθερα·

50. επισημαίνει ότι η πρόταση παρέχει στον ρυθμιστικό φορέα τη δυνατότητα απόρριψης μιας αίτησης όταν μια αντικειμενική οικονομική ανάλυση δείχνει ότι η οικονομική ισορροπία μιας δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών μπορεί να τεθεί σε κίνδυνο. Ωστόσο, η ΕΤΠ φρονεί ότι όλες οι υπηρεσίες λεωφορείων, δημόσιες και ιδιωτικές, υπόκεινται στις ίδιες απαιτήσεις χαμηλών εκπομπών.

Οι εμπορικές υπηρεσίες τακτικών μεταφορών δεν πρέπει να υπονομεύουν τις υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος, η ανάλυση των οποίων δεν πρέπει να περιορίζεται σε οικονομικούς όρους αλλά σε εξέταση από ευρύτερη σκοπιά. Για να αποφευχθούν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού, οι ιδιωτικές υπηρεσίες λεωφορείων πρέπει να πληρούν επίσης τις απαιτήσεις για χαμηλές εκπομπές·

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 92/106/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κοινών κανόνων για ορισμένες συνδυασμένες εμπορευματικές μεταφορές μεταξύ των κρατών μελών — (COM(2017) 648

51. εκφράζει την ικανοποίησή της για τον αντίκτυπο της πρότασης αυτής όσον αφορά την αλλαγή του συστήματος μεταφορών προς ένα πιο φιλικό προς το περιβάλλον σύστημα. Επισημαίνει ότι υπάρχουν περιοχές που μπορούν να ανακουφιστούν μόνο με την αλλαγή του τρόπου μεταφοράς από τον δρόμο προς το τρένο ή / και τις πλωτές οδούς, ή ακόμη και με τη χρήση ηλεκτρικών φορτηγών. Οι τερματικοί σταθμοί διατροπικών μεταφορών αποτελούν σημαντική προϋπόθεση για αυτό. Οι τοπικές και περιφερειακές αρχές μπορούν να εισαγάγουν σημεία επαναφόρτισης και ανεφοδιασμού καυσίμων που να στηρίζουν τόσο τις δημόσιες όσο και τις εμπορευματικές μεταφορές. Είναι σημαντικό να προωθηθούν περαιτέρω χρηματοδοτικά μέτρα για την ανάπτυξη των συνδυασμένων μεταφορών, δηλαδή τόσο ενισχύσεις υπέρ της πραγματοποίησης επενδύσεων σε νέους τερματικούς σταθμούς — με μια ανάλυση κόστους-οφέλους, η οποία θα αντανάκλα το εξωτερικό κόστος των μεταφορών — όσο και επενδύσεις, τουλάχιστον κατά τα πρώτα έτη, σε εγχειρήματα όπως η απόσβεση των απαιτούμενων υλικών πόρων.

Βρυξέλλες, 5 Ιουλίου 2018.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Karl-Heinz LAMBERTZ

