



Sammlung der Rechtsprechung

URTEIL DES GERICHTS (Erste Kammer)

12. Juli 2019*

„Staatliche Beihilfen – Von Frankreich im Zeitraum 1994 bis 2008 durchgeführte Beihilferegulung – Von der Region Île-de-France gewährte Investitionsbeihilfen – Beschluss, mit dem die Beihilferegulung für mit dem Binnenmarkt vereinbar erklärt wird – Begriffe ‚bestehende Beihilfe‘ und ‚neue Beihilfe‘ – Art. 107 AEUV – Art. 108 AEUV – Art. 1 Buchst. b Ziff. i und v der Verordnung (EU) 2015/1589 – Verjährungsfrist – Art. 17 der Verordnung 2015/1589“

In der Rechtssache T-309/17,

Organisation professionnelle des transports d’Île de France (Optile) mit Sitz in Paris (Frankreich),
Prozessbevollmächtigte: Rechtsanwälte F. Thiriez und M. Dangibeaud,

Klägerin,

gegen

Europäische Kommission, vertreten durch L. Armati, C. Georgieva-Kecsmar und T. Maxian Rusche
als Bevollmächtigte,

Beklagte,

betreffend eine Klage nach Art. 263 AEUV auf teilweise Nichtigerklärung des Beschlusses (EU) 2017/1470 der Kommission vom 2. Februar 2017 zu den Beihilferegulungen SA.26763 2014/C (ex 2012/NN), die von Frankreich zugunsten von Busverkehrsunternehmen in der Region Île-de-France durchgeführt wurden (ABl. 2017, L 209, S. 24),

erlässt

DAS GERICHT (Erste Kammer)

unter Mitwirkung der Präsidentin I. Pelikánová sowie der Richter V. Valančius und U. Öberg
(Berichterstatter),

Kanzler: E. Coulon,

folgendes

* Verfahrenssprache: Französisch.

Urteil

Vorgeschichte des Rechtsstreits

- 1 Mit der vorliegenden Klage begehrt die Klägerin, die Organisation professionnelle des transports d’Île de France (Optile), die teilweise Nichtigerklärung des Beschlusses (EU) 2017/1470 der Kommission vom 2. Februar 2017 zu den Beihilferegelungen SA.26763 2014/C (ex 2012/NN), die von Frankreich zugunsten von Busverkehrsunternehmen in der Region Île-de-France durchgeführt wurden (ABl. 2017, L 209, S. 24, im Folgenden: angefochtener Beschluss).
- 2 Die Klägerin ist eine Vereinigung, deren Mitglieder Unternehmen sind, die im Gebiet der Region Île-de-France (Frankreich, im Folgenden: Region) eine Tätigkeit des öffentlichen Personenlinienverkehrs auf der Straße ausüben. Diese Unternehmen betreiben Linien und Netze, die vor allem die Departements der sogenannten „Grande Couronne“ („Große Krone“, äußerer Gürtel) (nämlich Seine-et-Marne, les Yvelines, l’Essonne und le Val-d’Oise) versorgen, während die Régie autonome des transports parisiens (RATP) das Monopol über die Straßenverkehrsnetze in der Stadt Paris und ihren angrenzenden Departements besitzt.
- 3 Am 20. Oktober 1994 erließ der Conseil régional d’Île-de-France (Regionalrat der Île-de-France, Frankreich) den Beschluss CR 34-94 über die Beihilfe für die Verbesserung der Dienstleistungen des öffentlichen Personenverkehrs auf der Straße, die von Privatunternehmen oder Regiebetrieben bereitgestellt werden, um eine Reihe von zuvor zugunsten dieser Unternehmen durchgeführten Beihilfemaßnahmen zu verlängern. Zwei Beschlüsse, und zwar die Beschlüsse CR 44-98 und CR 47-01 (im Folgenden gemeinsam mit dem Beschluss CR 34-94: streitige Beschlüsse) folgten in den Jahren 1998 bzw. 2001, bevor die in Rede stehende Beihilferegelung im Jahr 2008 aufgehoben wurde.
- 4 In Anwendung der streitigen Beschlüsse gewährte die Region den öffentlich-rechtlichen Körperschaften in ihrem Gebiet, die mit privaten Unternehmen des öffentlichen Personenlinienverkehrs auf der Straße Vereinbarungen über den Linienbetrieb von Autobussen abgeschlossen hatten oder solche Linien direkt über einen Regiebetrieb betrieben, Finanzhilfen. Die öffentlich-rechtlichen Körperschaften vergaben sodann die Beihilfen an diese Verkehrsunternehmen weiter (im Folgenden: Endbegünstigte).
- 5 Die Beihilfen wurden in Form von Investitionsbeihilfen gewährt und sollten die Anschaffung von Neufahrzeugen und die Installation neuer Ausstattungen durch die Endbegünstigten fördern, um das Angebot an öffentlichen Verkehrsmitteln zu verbessern und negative externe Effekte im Zusammenhang mit dem im Netz der Region besonders dichten Straßenverkehr zu beseitigen.
- 6 Nach Angaben der französischen Behörden kamen 135 Unternehmen im Zeitraum 1994 bis 2008 in den Genuss der Beihilfen. Die Verwendung der Beihilfen wurde durch Zusatzvereinbarungen zu den Betriebsvereinbarungen zwischen den öffentlich-rechtlichen Körperschaften und den Endbegünstigten geregelt. Die Zusatzvereinbarungen wurden vom Präsidenten des Regionalrats der Île-de-France gegengezeichnet und führten die den Endbegünstigten als Gegenleistung für die Zahlung der Beihilfen obliegenden Pflichten auf.
- 7 Am 17. Oktober 2008 wurde bei der Europäischen Kommission Beschwerde über die mutmaßlich rechtswidrigen staatlichen Beihilferegelungen eingereicht, und zwar die Unterstützungsmaßnahmen, die im Zeitraum 1994 bis 2008 von der Region in ihrem Gebiet und sodann ab 2008 durch den Syndicat des Transports d’Île-de-France (STIF, Frankreich) zugunsten bestimmter Busverkehrsunternehmen durchgeführt wurden.

- 8 Mit Schreiben vom 11. März 2014 unterrichtete die Kommission die Französische Republik über ihre Entscheidung, das förmliche Prüfverfahren nach Art. 108 Abs. 2 AEUV einzuleiten. Mit der Veröffentlichung dieses Beschlusses im *Amtsblatt der Europäischen Union* (ABl. 2014, C 141, S. 38) forderte die Kommission die Beteiligten auf, zu den in Rede stehenden Maßnahmen Stellung zu nehmen.
- 9 Am 30. April 2014 unterbreitete die Französische Republik der Kommission ihre Stellungnahme. Sämtliche von den Beteiligten eingereichten Stellungnahmen, darunter die der Klägerin, wurden der Französischen Republik übermittelt, die sich nicht zu ihnen äußerte.
- 10 Am 21. Juni 2016 erhielt die Kommission eine gemeinsame Mitteilung von vier der sieben Beteiligten, in der sie ihren Standpunkt nach der Verkündung des Urteils vom 6. Oktober 2015, *Kommission/Andersen* (C-303/13 P, EU:C:2015:647), darlegten. Am 9. November 2016 ergänzte die Region ihre Stellungnahme in ihrer Eigenschaft als Beteiligte.
- 11 Am 2. Februar 2017 erließ die Kommission den angefochtenen Beschluss und schloss das förmliche Prüfverfahren gemäß Art. 108 Abs. 2 AEUV ab.
- 12 Im angefochtenen Beschluss vertrat die Kommission vor allem die Ansicht, die von der Region im Zeitraum 1994 bis 2008 im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegulierung gewährten Investitionsbeihilfen stellten staatliche Beihilfen im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV dar, die den Handel zwischen den Mitgliedstaaten nicht in einer dem gemeinsamen Interesse zuwiderlaufenden Weise beeinträchtigt hätten und daher im Sinne von Art. 107 Abs. 3 AEUV mit dem Binnenmarkt vereinbar seien. Allerdings gelangte sie zu dem Ergebnis, dass diese Beihilfen unter Verstoß gegen Art. 108 Abs. 3 AEUV rechtswidrig durchgeführt worden seien, weil sie nicht angemeldet worden und als „neue Beihilfen“ einzustufen seien.
- 13 Der verfügende Teil des angefochtenen Beschlusses bestimmt:

„Artikel 1

Die von [der Französischen Republik] im Zeitraum 1994 bis 2008 rechtswidrig durchgeführte Beihilferegulierung in Form von Investitionsbeihilfen, die von der Region Île-de-France im Rahmen der Beschlüsse CR 34-94, CR 44-98 und CR 47-01 gewährt wurden, ist mit dem Binnenmarkt vereinbar.

...

Artikel 4

Dieser Beschluss ist an die Französische Republik gerichtet.“

Verfahren vor den nationalen Gerichten

- 14 Im Mai 2004 beantragte der Syndicat autonome des transporteurs de voyageurs (Autonomer Verband der Personenverkehrsunternehmer, im Folgenden: SATV) beim Präsidenten des Regionalrats der Île-de-France die Aufhebung der streitigen Beschlüsse. Nach Ablehnung dieses Antrags erhob der SATV am 17. Juni 2004 beim Tribunal administratif de Paris (Verwaltungsgericht Paris, Frankreich) eine Nichtigkeitsklage gegen die Entscheidung des Präsidenten des Regionalrats der Île-de-France.

- 15 Mit Urteil Nr. 0417015 vom 10. Juli 2008 gab das Tribunal administratif de Paris (Verwaltungsgericht Paris) der Klage des SATV statt und gab der Region auf, dem Regionalrat der Île-de-France einen neuen Beschluss zu unterbreiten, mit der Begründung, dass die in Anwendung der streitigen Beschlüsse durchgeführte Beihilferegulierung der Kommission nicht mitgeteilt worden sei. Es gab der Region ferner auf, die streitigen Beschlüsse aufzuheben.
- 16 Die Region legte gegen diese Entscheidung Berufung ein, erließ aber auch den Beschluss CR 80-08 vom 16. Oktober 2008 zur Aufhebung der streitigen Beschlüsse.
- 17 Mit Urteil Nr. 08PA04753 vom 12. Juli 2010 bestätigte die Cour administrative d'appel de Paris (Verwaltungsberufungsgericht Paris, Frankreich) das Urteil des Tribunal administratif de Paris (Verwaltungsgericht Paris) Nr. 0417015 vom 10. Juli 2008. Die Region legte gegen diese Entscheidung beim Conseil d'État (Staatsrat, Frankreich) Kassationsbeschwerde ein, die dieser mit Urteil Nr. 343440 vom 23. Juli 2012 zurückwies.
- 18 Infolge einer neuen Klageschrift, die vom SATV am 27. Oktober 2008 eingereicht worden war, gab das Tribunal administratif de Paris (Verwaltungsgericht Paris) mit Urteil Nr. 0817138 vom 4. Juni 2013 der Region auf, die Vollstreckungstitel auszustellen, die die Rückforderung der auf der Grundlage der streitigen Beschlüsse ausbezahlten Finanzhilfen ermöglichten. Am 27. November 2015 wies die Cour administrative d'appel de Paris (Verwaltungsberufungsgericht Paris) die Berufung der Region gegen diese Entscheidung zurück (Urteil Nr. 13PA03172). Die Region legte beim Conseil d'État (Staatsrat) Kassationsbeschwerde ein, die zum Zeitpunkt der Einreichung der Klageschrift noch anhängig war.

Verfahren und Anträge der Parteien

- 19 Mit Klageschrift, die am 15. Mai 2017 bei der Kanzlei des Gerichts eingegangen ist, hat die Klägerin gemäß Art. 263 AEUV die vorliegende Klage auf teilweise Nichtigerklärung des angefochtenen Beschlusses erhoben.
- 20 Die Klägerin beantragt,
- die Klage für zulässig zu erklären;
 - den angefochtenen Beschluss für nichtig zu erklären, soweit darin festgestellt wird, dass die im Rahmen der Beschlüsse CR 34-94, CR 44-98 und CR 47-01 durchgeführte Beihilferegulierung eine neue Beihilfe darstellt, die „rechtswidrig durchgeführt“ wurde, und, hilfsweise, diesen für nichtig zu erklären, soweit darin festgestellt wird, dass die Verjährung nur vor Mai 1994 gezahlte Beihilfen betrifft.
- 21 Die Kommission beantragt,
- die Klage für unzulässig zu erklären;
 - hilfsweise, die Klage abzuweisen;
 - der Klägerin die Kosten aufzuerlegen.

Rechtliche Würdigung

Zulässigkeit

- 22 Ohne mit gesondertem Schriftsatz eine Einrede der Unzulässigkeit gemäß Art. 130 Abs. 1 der Verfahrensordnung des Gerichts zu erheben, beantragt die Kommission, die Klage mangels Klagebefugnis der Klägerin als unzulässig abzuweisen.
- 23 Die Klägerin macht geltend, sie sei befugt, die vorliegende Klage einzureichen, obwohl der angefochtene Beschluss nicht an sie gerichtet sei.
- 24 Insoweit ist darauf hinzuweisen, dass der Unionsrichter befugt ist, anhand der Umstände des Einzelfalls zu prüfen, ob es nach den Grundsätzen einer geordneten Rechtspflege gerechtfertigt ist, die Klage als unbegründet abzuweisen, ohne vorher über die Zulässigkeit zu entscheiden (Urteile vom 26. Februar 2002, Rat/Boehringer, C-23/00 P, EU:C:2002:118, Rn. 51 und 52, und vom 14. September 2015, Brouillard/Gerichtshof, T-420/13, nicht veröffentlicht, EU:T:2015:633, Rn. 18).
- 25 Unter den Umständen des vorliegenden Falles ist nach Auffassung des Gerichts aus Gründen der Verfahrensökonomie vorab die Begründetheit der Klage zu prüfen, ohne zuvor über deren Zulässigkeit zu entscheiden.

Begründetheit

- 26 Zur Stützung ihrer Klage macht die Klägerin im Wesentlichen zwei Klagegründe geltend. Mit dem ersten Klagegrund rügt sie zum einen einen Verstoß gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. i und v der Verordnung (EU) 2015/1589 des Rates vom 13. Juli 2015 über besondere Vorschriften für die Anwendung von Artikel 108 AEUV (ABl. 2015, L 249, S. 9), da die Kommission im angefochtenen Beschluss zu Unrecht festgestellt habe, dass die im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegelung im Zeitraum 1994 bis 2008 gewährten Beihilfen neue Beihilfen seien, die mangels Anmeldung rechtswidrig durchgeführt worden seien, und zum anderen einen Verstoß gegen die Begründungspflicht im Rahmen der Anwendung von Art. 1 Buchst. b Ziff. v dieser Verordnung, da die Kommission nicht hinreichend detailliert dargelegt habe, aus welchen Gründen sie der Ansicht sei, dass diese Beihilfen bereits zum Zeitpunkt ihrer Einführung staatliche Beihilfen im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV dargestellt hätten. Mit dem zweiten, hilfsweise geltend gemachten Klagegrund wird ein Verstoß gegen Art. 17 Abs. 2 dieser Verordnung gerügt, da die Kommission im angefochtenen Beschluss zu Unrecht zu dem Ergebnis gelangt sei, dass nur die vor Mai 1994 im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegelung gezahlten Beihilfen verjährt seien.

Zum ersten Klagegrund: Verstoß gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. i und v der Verordnung 2015/1589 und Verstoß gegen die Begründungspflicht

- 27 Zunächst macht die Kommission geltend, die Klägerin habe den ersten Klagegrund nicht so formuliert, dass damit ein Verstoß gegen „materielle Normen“ des Unionsrechts gerügt werde.
- 28 Dieses Argument kann sogleich zurückgewiesen werden, da die Klägerin in ihren Schriftsätzen Art. 1 Buchst. b Ziff. i und v der Verordnung 2015/1589 angeführt und ihre Argumentation ausdrücklich auf diese Vorschrift gestützt hat. So enthalten die Überschriften der Rügen, aus denen sich der erste Klagegrund zusammensetzt, eine Bezugnahme auf Art. 1 Buchst. b Ziff. i der Verordnung 2015/1589 bzw. auf Art. 1 Buchst. b Ziff. v dieser Verordnung. Folglich kann die Kommission nicht behaupten, dass die Klägerin den vorliegenden Klagegrund nicht auf konkrete Vorschriften des Unionsrechts gestützt habe.

- 29 Neben dem behaupteten Verstoß gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. i und v der Verordnung 2015/1589 wirft die Klägerin der Kommission vor, dass diese im angefochtenen Beschluss nicht hinreichend detailliert dargelegt habe, aus welchen Gründen sie der Ansicht sei, dass die im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegelung gewährten Beihilfen bereits zum Zeitpunkt ihrer Einführung Beihilfen im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV dargestellt hätten und dass sie daher keine bestehenden Beihilfen nach Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 sein könnten.
- 30 Insoweit ist darauf hinzuweisen, dass der Klagegrund einer fehlenden oder unzureichenden Begründung auf den Nachweis einer Verletzung wesentlicher Formvorschriften gerichtet ist und daher eine als solche von der Beurteilung der Unrichtigkeit der Gründe des angefochtenen Beschlusses, deren Kontrolle zur Prüfung der inhaltlichen Richtigkeit des Beschlusses gehört, gesonderte Prüfung erfordert (vgl. in diesem Sinne Urteile vom 2. April 1998, Kommission/Sytraval und Brink's France, C-367/95 P, EU:C:1998:154, Rn. 67, und vom 15. Dezember 2005, Italien/Kommission, C-66/02, EU:C:2005:768, Rn. 26).
- 31 Unter diesen Umständen ist die Rüge eines Verstoßes gegen die Begründungspflicht im Rahmen der Anwendung von Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 vor den sonstigen im Rahmen dieses Klagegrundes geltend gemachten Rügen zu prüfen, die sich auf die materielle Rechtmäßigkeit des angefochtenen Beschlusses beziehen.

– Zur Rüge eines Verstoßes gegen die Begründungspflicht

- 32 Die Klägerin macht im Wesentlichen geltend, die Kommission habe ihre Entscheidung, die im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegelung gewährten Beihilfen nicht als bestehende Beihilfen im Sinn von Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 einzustufen, nicht begründet, da sie es versäumt habe, den Zeitpunkt der Einführung dieser Regelung genau zu bestimmen und sich mit der Angabe begnügt habe, dass dieser Zeitpunkt „zwischen 1979 und 2008“ liege.
- 33 Insoweit macht die Klägerin insbesondere geltend, die Kommission habe widersprüchlich argumentiert, da sie zum einen zum Ergebnis gekommen sei, dass die im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegelung gewährten Beihilfen im Jahr 1979 eingeführt worden seien, und zum anderen, dass der Beschluss CR 84-07 (aus dem Jahr 1984) die Rechtsgrundlage für diese Regelung sei. Zudem habe die Kommission in den Erwägungsgründen 226 und 237 des angefochtenen Beschlusses die Ansicht vertreten, dass das Kriterium der Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten erfüllt sei, und zwar unabhängig vom Zeitpunkt der Einführung der in Rede stehenden Beihilferegelung. Im 228. Erwägungsgrund des angefochtenen Beschlusses habe sie jedoch behauptet, dass nur die nach 1993 gewährten Beihilfen den Handel zwischen den Mitgliedstaaten beeinträchtigt haben könnten.
- 34 Die Kommission tritt dem Vorbringen der Klägerin entgegen.
- 35 Es ist darauf hinzuweisen, dass nach Art. 296 Abs. 2 AEUV die Rechtsakte mit einer Begründung zu versehen sind. Außerdem umfasst nach Art. 41 Abs. 2 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union das Recht auf eine gute Verwaltung die Verpflichtung der Verwaltung, ihre Entscheidungen zu begründen.
- 36 Nach ständiger Rechtsprechung hängt der Umfang der Begründungspflicht von der Art des in Rede stehenden Rechtsakts und dem Kontext ab, in dem er erlassen wurde. Die Begründung muss die Überlegungen des Organs so klar und eindeutig zum Ausdruck bringen, dass der Unionsrichter die ihm obliegende Rechtmäßigkeitskontrolle wahrnehmen kann und es dem Betroffenen möglich ist, Kenntnis von den Gründen für die getroffene Maßnahme zu erlangen, damit er seine Rechte verteidigen und prüfen kann, ob die Entscheidung in der Sache begründet ist oder nicht (vgl. Urteil

vom 6. März 2003, Westdeutsche Landesbank Girozentrale und Land Nordrhein-Westfalen/Kommission, T-228/99 und T-233/99, EU:T:2003:57, Rn. 278 und die dort angeführte Rechtsprechung).

- 37 In der Begründung brauchen nicht alle tatsächlich oder rechtlich einschlägigen Gesichtspunkte genannt zu werden, da die Frage, ob die Begründung eines Rechtsakts den Erfordernissen des Artikel 296 Absatz 2 AEUV genügt, nicht nur anhand seines Wortlauts zu beurteilen ist, sondern auch anhand seines Kontexts sowie sämtlicher Rechtsvorschriften auf dem betreffenden Gebiet (Urteil vom 6. März 2003, Westdeutsche Landesbank Girozentrale und Land Nordrhein-Westfalen/Kommission, T-228/99 und T-233/99, EU:T:2003:57, Rn. 279).
- 38 Zwar braucht die Kommission nicht auf alle Argumente einzugehen, die die Betroffenen vor ihr geltend gemacht haben, doch muss sie die Tatsachen und rechtlichen Erwägungen anführen, denen in der Systematik der Entscheidung eine wesentliche Bedeutung zukommt (vgl. in diesem Sinne Urteil vom 6. März 2003, Westdeutsche Landesbank Girozentrale und Land Nordrhein-Westfalen/Kommission, T-228/99 und T-233/99, EU:T:2003:57, Rn. 280).
- 39 Bei der Einstufung einer Maßnahme als staatliche Beihilfe gebietet die Begründungspflicht, dass die Gründe angegeben werden, aus denen die Kommission diese Maßnahme unter den Tatbestand des Art. 107 Abs. 1 AEUV subsumiert (Urteil vom 13. Juni 2000, EPAC/Kommission, T-204/97 und T-270/97, EU:T:2000:148, Rn. 36).
- 40 Zudem hat die Kommission auch in Fällen, in denen sich aus den Umständen, unter denen die Beihilfe gewährt wurde, ergibt, dass sie geeignet ist, den Handel zwischen Mitgliedstaaten zu beeinträchtigen, und den Wettbewerb verfälscht oder zu verfälschen droht, diese Umstände in der Begründung ihrer Entscheidung zumindest zu erwähnen (Urteile vom 7. Juni 1988, Griechenland/Kommission, 57/86, EU:C:1988:284, Rn. 15, vom 24. Oktober 1996, Deutschland u. a./Kommission, C-329/93, C-62/95 und C-63/95, EU:C:1996:394, Rn. 52, und vom 30. April 1998, Vlaamse Gewest/Kommission, T-214/95, EU:T:1998:77, Rn. 64).
- 41 Wenn Art. 107 Abs. 1 AEUV nicht seiner Substanz beraubt werden soll, darf die Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten nämlich nicht bloß hypothetischer Natur sein oder vermutet werden. Daher ist der Grund zu bestimmen, weshalb die betreffende Maßnahme den Wettbewerb verfälscht oder zu verfälschen droht und aufgrund ihrer voraussichtlichen Auswirkungen geeignet ist, den Handel zwischen den Mitgliedstaaten zu beeinträchtigen (Urteil vom 18. Mai 2017, Fondul Proprietatea, C-150/16, EU:C:2017:388, Rn. 30).
- 42 Insoweit ist darauf hinzuweisen, dass nach Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 Beihilfen als bestehende Beihilfen gelten, weil nachgewiesen werden kann, dass sie zu dem Zeitpunkt, zu dem sie eingeführt wurden, keine Beihilfen waren und später aufgrund der Entwicklung des Binnenmarkts zu Beihilfen wurden, ohne dass sie eine Änderung durch den betreffenden Mitgliedstaat erfahren haben. Werden hingegen bestimmte Maßnahmen im Anschluss an die Liberalisierung einer Tätigkeit durch Rechtsvorschriften der Union zu Beihilfen, so gelten derartige Maßnahmen nach dem für die Liberalisierung festgelegten Termin nicht als bestehende Beihilfen.
- 43 Die Kommission gelangte in den Erwägungsgründen 226 und 237 des angefochtenen Beschlusses zu dem Ergebnis, dass die im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegulierung vergebenen Beihilfen geeignet gewesen seien, den Wettbewerb zu verzerren und den Handel zwischen den Mitgliedstaaten zu beeinträchtigen und daher seit ihrer ersten Gewährung staatliche Beihilfen im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV darzustellen, weil die Endbegünstigten die bezuschusste Ausstattung im Rahmen einer Tätigkeit des Gelegenheitsverkehrs oder auf anderen für den Wettbewerb geöffneten Märkten des Linienverkehrs in Frankreich oder im Hoheitsgebiet der Union hätten nutzen können.

- 44 Zur Stützung dieses Ergebnisses führte die Kommission das Urteil Nr. 0417015 des Tribunal administratif de Paris (Verwaltungsgericht Paris) vom 10. Juli 2008 und das Urteil Nr. 08PA04753 der Cour administrative d'appel de Paris (Verwaltungsberufungsgericht Paris) vom 12. Juli 2010 an, in denen die rechtswidrige Durchführung der in Rede stehenden Beihilferegelung festgestellt worden sei.
- 45 Die Kommission wies darauf hin, dass die Gewährung der Regionalbeihilfen durch die streitigen Beschlüsse geregelt worden sei, deren erster aus dem Jahr 1994 stamme, die die Rechtsgrundlage für die in Rede stehende Beihilferegelung darstellten, und berücksichtigte sodann gebührend die Argumente der Parteien des Verwaltungsverfahrens, mit denen nachgewiesen werden sollte, dass diese Regelung in Frankreich entweder zu einem Zeitpunkt vor dem Inkrafttreten des Vertrags zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft (nunmehr AEU-Vertrag) oder zu einem vor 1994 liegenden Zeitpunkt, als der Markt des öffentlichen Linienverkehrs auf der Straße für den Wettbewerb noch nicht geöffnet gewesen sei, nämlich im Jahr 1984 oder frühestens im Jahr 1979, eingeführt worden sei.
- 46 Insoweit ergibt sich aus den Erwägungsgründen 234 bis 237 des angefochtenen Beschlusses, dass die Kommission die Frage, ob das Vorliegen einer staatlichen Beihilferegelung im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV bereits in Bezug auf etwaige vor 1994 gewährte Beihilfen hätte festgestellt werden können, nur geprüft hat, um auf die Argumente der Region und bestimmter Beteiligter im Laufe des Verwaltungsverfahrens einzugehen.
- 47 Daher kann aus den Erwägungsgründen 234 bis 237 des angefochtenen Beschlusses nicht abgeleitet werden, dass die Kommission selbst davon ausgegangen sei, dass die in Rede stehende Beihilferegelung irgendwann zwischen 1979 und 2008 eingeführt worden sein könne. Vielmehr ging sie davon aus, dass der Zeitraum von 1979 bis 1994 vor der Einführung der in Rede stehenden Beihilferegelung lag. Unter diesen Umständen kann ihr nicht vorgeworfen werden, es unterlassen zu haben, zu erläutern, inwiefern die im Laufe dieses Zeitraums gewährten Beihilfen als staatliche Beihilfen im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV eingestuft werden konnten.
- 48 Zudem kann der Kommission nicht vorgeworfen werden, nicht hinreichend detailliert die Gründe angeführt zu haben, aus denen sie der Ansicht gewesen sei, dass das Vorbringen der Beteiligten zurückzuweisen sei, mit dem geltend gemacht worden sei, dass die in Rede stehende Beihilferegelung zu einem Zeitpunkt vor 1994 eingeführt worden sei und als bestehende Beihilferegelung eingestuft werden müsse, weil der Markt für den Personenlinienverkehr zu diesem Zeitpunkt noch nicht geöffnet gewesen sei.
- 49 Die Kommission erläuterte in den Erwägungsgründen 226 und 237 des angefochtenen Beschlusses, dass die in Rede stehende Beihilferegelung, obwohl sie zu einem Zeitpunkt vor 1994 eingeführt worden sei, geeignet gewesen sei, den Wettbewerb zu verzerren und den Handel zwischen Mitgliedstaaten zu beeinträchtigen und daher seit ihrer Einführung die Kriterien nach Art. 107 Abs. 1 AEUV zu erfüllen, unter Berücksichtigung der Präsenz von Endbegünstigten auf dem Markt der Personenbeförderung im Gelegenheitsverkehr.
- 50 Daraus folgt, dass die Kommission eine zwar summarische Begründung geliefert hat, die jedoch im vorliegenden Fall ausreichend war, um es [der Klägerin] zu ermöglichen, die Gründe zu verstehen, aus denen sie der Ansicht war, dass die seit Einführung der in Rede stehenden Beihilferegelung im Rahmen dieser Regelung gewährten Beihilfen geeignet waren, den Wettbewerb zu verzerren und den Handel zwischen den Mitgliedstaaten zu beeinträchtigen und daher neue Beihilfen im Sinne von Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 darzustellen.
- 51 Daher ist die Rüge eines Verstoßes gegen die Begründungspflicht zurückzuweisen.

– Zur Rüge eines Verstoßes gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. i der Verordnung 2015/1589

52 Die Klägerin macht im Wesentlichen geltend, die in Rede stehende Beihilferegelung müsse als bestehende Beihilferegelung gemäß Art. 1 Buchst. b Ziff. i der Verordnung 2015/1589 eingestuft werden. Ihrer Ansicht nach wurde die Möglichkeit der öffentlich-rechtlichen Körperschaften, Unternehmen des öffentlichen Personenlinienverkehrs im Rahmen von Verträgen, die die gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen und die Preisverpflichtungen Letzterer festlegen, Beihilfen zu gewähren, durch Art. 19 des Décret n° 49-1473, du 14 novembre 1949, relatif à la coordination et à l'harmonisation des transports ferroviaires et routiers (Dekret Nr. 49-1473 vom 14. November 1949 über die Koordinierung und Harmonisierung des Eisenbahn- und Straßenverkehrs) (JORF vom 15. November 1949, S. 11104, im Folgenden: Dekret von 1949), vor dem Inkrafttreten des Vertrags zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft in Frankreich am 1. Januar 1958, eingeführt. Nach Art. 1 Buchst. b Ziff. i der Verordnung 2015/1589 würden alle vor dem Inkrafttreten des AEUV in dem betreffenden Mitgliedstaat eingeführten Beihilfen als bestehende Beihilfen betrachtet.

53 Die Kommission tritt dem Vorbringen der Klägerin entgegen.

54 Auch wenn mit dem Dekret von 1949 den französischen Gebietskörperschaften die Möglichkeit gegeben worden sei, mit den Unternehmen des öffentlichen Verkehrs Beihilfeverträge zu schließen, habe dieses Dekret jedenfalls durch die streitigen Beschlüsse wesentliche Änderungen erfahren.

55 Das Dekret von 1949 bestimmte:

„Artikel 2

Die Dienste des Personenverkehrs, die in Anwendung der Vorschriften von Art. 7 des Gesetzes vom 5. Juli 1949 Koordinierungs- und Harmonisierungsmaßnahmen unterworfen werden, sind

...

2. die nachfolgend aufgeführten ... Dienste des öffentlichen Personenverkehrs auf der Straße:

die Liniendienste, einschließlich der saisonalen und periodischen Dienste ...;

die Gelegenheitsdienste, d. h. jene, die zwar auf Anfrage erbracht werden, jedoch allgemeine Bedürfnisse der Öffentlichkeit befriedigen und jedes Jahr in bestimmten Zeiträumen erbracht werden

...

Artikel 19

Eine Gebietskörperschaft kann einen Straßenverkehrsdienst bezuschussen, indem sie mit einem Unternehmen einen Vertrag schließt, der zusätzlich zu den Pflichten, die sich aus seiner Betriebsordnung ergeben, die diesem auferlegten Pflichten festlegt.

Der gemäß diesem Vertrag festgelegte Tarif muss allen in den vorstehenden Artikeln enthaltenen Vorschriften entsprechen.“

56 Was die Frage betrifft, ob die im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegelung gewährten Beihilfen ihren Ursprung im Dekret von 1949 haben, ist erstens darauf hinzuweisen, dass sich die im Dekret von 1949 vorgesehenen Modalitäten für die Gewährung der Beihilfen von jenen unterscheiden, die für Beihilfen galten, die gemäß dem Beschluss CR 34-94 gewährt wurden. Wie die Kommission zu Recht geltend macht, wurden die Investitionsbeihilfen im Rahmen des Beschlusses CR 34-94 von der Region den öffentlich-rechtlichen Körperschaften gewährt, bevor sie an die Endbegünstigten weitervergeben wurden. Einen solchen Weitergabemechanismus gab es im Rahmen des Dekrets von 1949 nicht.

- 57 Zweitens geht aus dem Urteil Nr. 343440 des Conseil d'État (Staatsrat) vom 23. Juli 2012 hervor, dass die gemäß dem Beschluss CR 34-94 gewährten Beihilfen nur den Erwerb von Material durch die öffentlichen Verkehrsunternehmen der Île-de-France erleichtern sollten, ohne dass die in Rede stehende Beihilferegulation bezweckt oder bewirkt hätte, den Endbegünstigten im Gegenzug tarifliche Verpflichtungen aufzuerlegen. Dies war nicht der Fall bei Art. 19 des Dekrets von 1949, der ganz allgemein für die französischen Gebietskörperschaften die Möglichkeit vorsah, Beihilfeverträge mit diesen Unternehmen zu schließen, und zugleich auf die Kontrolle der angewandten Tarife abzielte. So bestimmte Art. 11 dieses Dekrets, dass „für die Dienste, die einen Vertrag mit einer Gebietskörperschaft haben, ... die Tarife gemäß dem Vertrag zwischen dem Unternehmen und der Körperschaft, die die Beihilfe zahlt, festgelegt [werden]“.
- 58 Drittens enthielten die streitigen Beschlüsse keinen Verweis auf das Dekret von 1949. Sie erwähnten lediglich den Code général des collectivités territoriales (Allgemeines Gesetz über die Gebietskörperschaften), die Loi n° 82-1153, du 30 décembre 1982, d'orientation des transports intérieurs (Gesetz Nr. 82-1153 vom 30. Dezember 1982 über den Binnentransport) (JORF vom 31. Dezember 1982, S. 4004) und mehrere frühere nach nationalem Recht erlassene Beschlüsse und Dekrete, zu denen das Dekret von 1949 nicht gehörte.
- 59 Viertens waren die streitigen Beschlüsse Teil eines besonderen rechtlichen Rahmens zur Organisation des Verkehrs in der Île-de-France, der erstmals im Beschluss Nr. 59-151 vom 7. Januar 1959 über die Organisation des Personenverkehrs in der Region Paris (JORF vom 10. Januar 1959, S. 696), annähernd zehn Jahre nach dem Erlass des Dekrets von 1949, festgelegt wurde.
- 60 Aus alledem ergibt sich, dass das Dekret von 1949 nicht die Rechtsgrundlage für die in Rede stehende Beihilferegulation war.
- 61 Unter diesen Umständen ist festzustellen, dass die Klägerin vor dem Gericht keine hinreichenden Beweise für die Feststellung vorgelegt hat, dass die in Rede stehende Beihilferegulation als bestehende Beihilferegulation nach Art. 1 Buchst. b Ziff. i der Verordnung 2015/1589 einzustufen ist.
- 62 Daher ist die Rüge eines Verstoßes gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. i der Verordnung 2015/1589 zurückzuweisen.

– Zur Rüge eines Verstoßes gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589

- 63 Die Klägerin macht im Wesentlichen geltend, die Kommission habe gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 verstoßen, da sie im angefochtenen Beschluss nicht davon ausgegangen sei, dass die von der Region gewährten Beihilfen eine bestehende Beihilferegulation gemäß dieser Vorschrift darstellten.
- 64 Die Klägerin ist insbesondere der Ansicht, die gemäß den streitigen Beschlüssen gewährten Beihilfen seien nicht geeignet gewesen, eine Beihilferegulation im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV darzustellen, als sie zum ersten Mal gewährt worden seien, da die Märkte für öffentlichen Verkehr der Mitgliedstaaten der Union erst ab 1995, dem Zeitpunkt, auf den in dem die Öffnung dieser Märkte betreffenden Urteil vom 24. Juli 2003, Altmark Trans und Regierungspräsidium Magdeburg (C-280/00, EU:C:2003:415), abgestellt werde, für den Wettbewerb geöffnet gewesen seien.
- 65 Die in Rede stehende Beihilferegulation sei durch den Beschluss CR 79-21 vom 10. Juli 1979 eingeführt und durch den Beschluss CR 80-40 vom 10. Dezember 1980 ergänzt worden, als die Märkte des öffentlichen Verkehrs für den Wettbewerb noch nicht geöffnet gewesen seien. Diese Regelung sei ohne wesentliche Änderung in den Jahren 1984, 1994, 1998 und 2001 verlängert worden.

- 66 Die Kommission macht geltend, dass die Endbegünstigten – wie das Tribunal administratif de Paris (Verwaltungsgericht Paris) im Urteil Nr. 0417015 vom 10. Juli 2008 festgestellt habe – sowohl auf dem Markt des Personenlinienverkehrs als auch auf dem Markt der Personenbeförderung im Gelegenheitsverkehr tätig gewesen seien. Der Markt der Personenbeförderung im Gelegenheitsverkehr sei aber bereits im Jahr 1979 liberalisiert worden. Folglich habe die in Rede stehende Beihilferegulation unabhängig vom Zeitpunkt ihrer Einführung, soweit sie zwischen 1979 und 2008 liege, den Wettbewerb zwischen den Mitgliedstaaten auf diesem Markt beeinträchtigen können.
- 67 Zudem sei der für die Öffnung des Marktes des Personenlinienverkehrs zu berücksichtigende Zeitpunkt der des Inkrafttretens der Loi n° 93-122, du 29 janvier 1993, relative à la prévention de la corruption et à la transparence de la vie économique et des procédures publiques (Gesetz Nr. 93-122 vom 29. Januar 1993 über die Verhinderung von Korruption und über die Transparenz des Wirtschaftslebens und der öffentlichen Verfahren) (JORF vom 30. Januar 1993, S. 1588, im Folgenden: Sapin-Gesetz), mit der der Eintritt von Investoren und Wirtschaftsteilnehmern in den französischen Markt ermöglicht und die Richtlinie 93/38/EWG des Rates vom 14. Juni 1993 zur Koordinierung der Auftragsvergabe durch Auftraggeber im Bereich der Wasser-, Energie- und Verkehrsversorgung sowie im Telekommunikationssektor (ABl. 1993, L 199, S. 84) in französisches Recht umgesetzt worden sei.
- 68 Die Tatsache, dass sich aus dem Urteil vom 24. Juli 2003, Altmark Trans und Regierungspräsidium Magdeburg (C-280/00, EU:C:2003:415), ergebe, dass bestimmte Mitgliedstaaten ihre Märkte im Jahr 1995 für den Wettbewerb geöffnet hätten, schließe nicht aus, dass Frankreich die seinen bereits ab 1993 geöffnet habe.
- 69 Insoweit ist darauf hinzuweisen, dass nach der Rechtsprechung der Begriff „Entwicklung des Binnenmarktes“ in Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 dahin verstanden werden kann, dass es sich um eine Änderung der wirtschaftlichen und rechtlichen Gegebenheiten in dem von der fraglichen Maßnahme betroffenen Sektor handelt. Eine solche Änderung kann sich insbesondere durch die Liberalisierung eines Marktes ergeben, der ursprünglich dem Wettbewerb entzogen war (vgl. entsprechend Urteil vom 24. März 2011, Freistaat Sachsen und Land Sachsen-Anhalt/Kommission, T-443/08 und T-455/08, EU:T:2011:117, Rn. 188).
- 70 Gemäß Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 ist der Zeitpunkt der Liberalisierung einer Tätigkeit durch das Unionsrecht allein zu dem Zweck zu berücksichtigen, um auszuschließen, dass nach diesem Zeitpunkt eine Maßnahme, die vor der Liberalisierung keine Beihilfe darstellte, danach als bestehende Beihilfe eingestuft wird (vgl. entsprechend Urteil vom 16. Januar 2018, EDF/Kommission, T-747/15, EU:T:2018:6, Rn. 369).
- 71 Im vorliegenden Fall geht aus dem angefochtenen Beschluss, insbesondere aus dessen 18. Erwägungsgrund Buchst. a und seinen Erwägungsgründen 19, 183 und 186 hervor, dass die Kommission der Ansicht war, dass die in Rede stehende Beihilferegulation im Jahr 1994 eingeführt und im Jahr 2008 aufgehoben worden sei, mit der Folge, dass die ursprüngliche Beihilferegulation von 1979 als eine Beihilferegulation anzusehen sei, die von jener zu unterscheiden sei, die durch die Beschlüsse CR 34-94 ff. eingeführt worden sei.
- 72 Was die Frage angeht, ob die in Rede stehende Beihilferegulation als bestehende Beihilferegulation nach Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 oder gemäß der Rechtsprechung einzustufen ist, wonach eine Beihilferegulation für einen Markt, der ursprünglich dem Wettbewerb entzogen war, bei der Liberalisierung dieses Marktes als bereits bestehende Beihilferegulation anzusehen ist (Urteil vom 15. Juni 2000, Alzetta u. a./Kommission, T-298/97, T-312/97, T-313/97, T-315/97, T-600/97 bis T-607/97, T-1/98, T-3/98 bis T-6/98 und T-23/98, EU:T:2000:151, Rn. 143), ist darauf hinzuweisen, dass das Sapin-Gesetz, durch das der Markt des Personenlinienverkehrs im gesamten französischen Hoheitsgebiet mit Ausnahme der Île-de-France liberalisiert wurde, im Jahr 1993, also vor dem Zeitpunkt des Inkrafttretens des Beschlusses CR 34-94, erlassen wurde, und dass der letztgenannte

Zeitpunkt nach der von der Kommission im angefochtenen Beschluss vorgenommenen Analyse, die oben in Rn. 71 wiedergegeben wird, mit dem Zeitpunkt der Einführung der in Rede stehenden Regelung zusammenfällt.

- 73 In Anbetracht dessen vertrat die Kommission im angefochtenen Beschluss zu Recht die Ansicht, dass die Endbegünstigten die Ausrüstung, die durch die im Rahmen der in Rede stehenden Beihilferegulation gewährten Beihilfen finanziert worden sei, ab 1994 auf anderen für den Wettbewerb geöffneten Märkten des Personenlinienverkehrs hätten nutzen können, und dass daher diese Beihilfen geeignet gewesen seien, den Wettbewerb und den Handel zwischen den Mitgliedstaaten zu beeinträchtigen und ab diesem Zeitpunkt neue Beihilfen darzustellen.
- 74 Dieses Ergebnis kann nicht durch die Behauptung der Klägerin in Frage gestellt werden, wonach das Sapin-Gesetz vor jeglicher förmlichen Liberalisierung des Marktes des Linienverkehrs durch das Unionsrecht erlassen worden sei. Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 ist nämlich dahin auszulegen, dass das Vorliegen eines Termins für die Liberalisierung, der sich aus dem Inkrafttreten einer europäischen Regelung ergibt, nicht ausreicht, um auszuschließen, dass eine Maßnahme als neue Beihilfe eingestuft werden kann, wenn aufgrund des Kriteriums der Entwicklung des Marktes nachgewiesen werden kann, dass die Maßnahme auf einem Markt getroffen wurde, der vor dem Zeitpunkt der Liberalisierung der betreffenden Tätigkeit durch das Unionsrecht bereits ganz oder teilweise für den Wettbewerb geöffnet war (vgl. entsprechend Urteil vom 16. Januar 2018, EDF/Kommission, T-747/15, EU:T:2018:6, Rn. 369).
- 75 Insoweit ist zu betonen, dass die Klägerin die Einstufung der gemäß den streitigen Beschlüssen gewährten Beihilfen als staatliche Beihilfen im Sinne von Art. 107 Abs. 1 AEUV für den Zeitraum 1994 bis 2008 nicht beanstandet hat. Zudem entspricht die Schlussfolgerung der Kommission, wonach alle in Art. 107 Abs. 1 AEUV vorgesehenen Kriterien für diesen Zeitraum erfüllt gewesen seien, der Analyse, die in den Entscheidungen der nationalen Gerichte enthalten ist, nämlich insbesondere im Urteil Nr. 0417015 des Tribunal administratif de Paris (Verwaltungsgericht Paris) vom 10. Juli 2008 und im Urteil Nr. 08PA04753 der Cour administrative d'appel de Paris (Verwaltungsberufungsgericht Paris) vom 12. Juli 2010, die namentlich im 226. Erwägungsgrund des angefochtenen Beschlusses angeführt sind.
- 76 Selbst wenn im Übrigen die Kommission, wie die Klägerin behauptet, einen Fehler begangen hätte, als sie die Auffassung vertrat, dass die in Rede stehende Beihilferegulation erst 1994 eingeführt worden sei, könnte dieser Fehler allein nicht ausreichen, um die Schlussfolgerung zu widerlegen, dass diese als neue Beihilferegulation anzusehen ist. Wie bereits oben in Rn. 49 ausgeführt, geht aus den Erwägungsgründen 226 und 237 des angefochtenen Beschlusses hervor, dass selbst dann, wenn man davon auszugehen hätte, dass die in Rede stehende Beihilferegulation ab 1979 oder spätestens im Jahr 1994 eingeführt wurde, also zu einem Zeitpunkt, zu dem der Markt des Personenlinienverkehrs noch dem Wettbewerb entzogen war, die Endbegünstigten die teilweise von der Region finanzierte Ausstattung im Rahmen einer für den Wettbewerb geöffneten Tätigkeit des Gelegenheitsverkehrs nutzen konnten.
- 77 Im vorliegenden Fall hat die Klägerin keinen konkreten Beweis dafür vorgelegt, dass der Markt des Gelegenheitsverkehrs im Zeitraum vor der Einführung der in Rede stehenden Beihilferegulation oder bei ihrer Einführung nicht Gegenstand des Handels zwischen den Mitgliedstaaten war.
- 78 Zudem hatte die Cour administrative d'appel de Paris (Verwaltungsberufungsgericht Paris) in ihrem Urteil Nr. 15PA00385 vom 27. November 2015 bereits auf die Bedeutung des Marktes der Personenbeförderung im Gelegenheitsverkehr hingewiesen. Somit stellte die Kommission auf der Grundlage der Entscheidungen der nationalen Gerichte fest, dass die in Rede stehende Beihilferegulation als eine Regelung anzusehen sei, die ab ihrer Einführung den Handel zwischen den Mitgliedstaaten und den Wettbewerb beeinträchtigt habe, und zwar auch dann, wenn sie im Jahr 1979 eingeführt worden wäre.

- 79 Nach alledem sind die Rüge eines Verstoßes gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589 sowie der erste Klagegrund insgesamt zurückzuweisen.

Zum zweiten Klagegrund: Verstoß gegen Art. 17 Abs. 2 der Verordnung 2015/1589

- 80 Die Klägerin bestreitet im Wesentlichen die Schlussfolgerung im 239. Erwägungsgrund des angefochtenen Beschlusses, wonach, da im Mai 2004 ein erstes Rechtsmittel vor den nationalen Gerichten eingelegt worden sei, nur die gemäß der in Rede stehenden Beihilferegelung vor Mai 1994 gewährten Beihilfen verjährt seien.
- 81 Insbesondere habe die Kommission einen Verstoß gegen Art. 17 der Verordnung 2015/1589 begangen, als sie im angefochtenen Beschluss festgestellt habe, dass die in dieser Vorschrift vorgesehene Verjährungsfrist durch die Einreichung einer Klage vor den nationalen Gerichten auf Initiative einer Privatpartei unterbrochen werden könne. Nach dieser Vorschrift könne aber nur eine Handlung der Kommission oder eines auf deren Antrag handelnden Mitgliedstaats die Verjährungsfrist unterbrechen.
- 82 Außerdem habe die Kommission die Verfahrensrechte der Beteiligten verletzt und gegen den Grundsatz des Vertrauensschutzes verstoßen, da sie sie nicht von der Änderung der Verjährungsfrist in Kenntnis gesetzt habe, die sie zuvor im Beschluss über die Einleitung des Verfahrens vom 11. März 2014 festgelegt habe und wonach nur die Jahre ab 1998 nicht verjährt gewesen seien.
- 83 Die Kommission hält den zweiten Klagegrund für ins Leere gehend. Ihre Prüfung der Verjährung der gemäß der in Rede stehenden Beihilferegelung gewährten Beihilfen in Anbetracht des nationalen Rechtsstreits sei nicht der Auslegung von Art. 17 der Verordnung 2015/1589, sondern der von Art. 108 Abs. 3 AEUV zuzuordnen.
- 84 Art. 108 Abs. 3 AEUV ziele darauf ab, die ausschließliche Zuständigkeit der nationalen Gerichte für die Genehmigung der Beihilfen und ihre Befugnis zur Rückforderung unberührt zu lassen. Die Verjährungsfrist werde durch das nationale Recht bestimmt und könne durch das erste durch einen Wettbewerber der Endbegünstigten vor den nationalen Gerichten angestrebte Gerichtsverfahren unterbrochen werden.
- 85 Es ist darauf hinzuweisen, dass Art. 17 Abs. 2 der Verordnung 2015/1589 die Modalitäten für die Berechnung der Verjährungsfrist von zehn Jahren festlegt, der die Befugnisse der Kommission auf dem Gebiet der Rückforderung von Beihilfen unterliegen, während Art. 17 Abs. 3 dieser Verordnung bestimmt, dass „[j]ede Beihilfe, für die diese Frist ausgelaufen ist, ... als bestehende Beihilfe [gilt]“. Art. 1 Buchst. b Ziff. iv dieser Verordnung sieht vor, dass „Beihilfen, die gemäß Artikel 17 der vorliegenden Verordnung als bereits bestehende Beihilfen gelten“, unter die bestehenden Beihilfen fallen.
- 86 Insoweit geht aus den Erwägungsgründen 238 bis 240 des angefochtenen Beschlusses hervor, dass die Frage der Verjährung der streitigen Beihilfen von der Kommission nur geprüft wurde, um zu klären, ob die Schlussfolgerung, zu der sie zuvor in diesem Beschluss hinsichtlich des neuen Charakters der in Rede stehenden Beihilferegelung gekommen war, dadurch in Frage gestellt werden konnte, dass ein Teil dieser Beihilfen verjährt war. Insbesondere mit dem 239. Erwägungsgrund des angefochtenen Beschlusses soll bestätigt werden, dass „[j]ede Beihilfe, die nach dem Mai 1994 von der Region ausgezahlt wurde, ... als eine neue Beihilfe aufgrund des vorliegenden Verfahrens zu betrachten [ist]“.

- 87 Somit stehen die Ausführungen im 239. Erwägungsgrund des angefochtenen Beschlusses ausdrücklich mit der in diesem Beschluss durchgeführten Prüfung der Frage in Zusammenhang, ob die in Rede stehende Beihilferegulung eine neue oder eine bestehende ist, so dass die Kommission in diesem Erwägungsgrund entgegen ihrem Vorbringen Art. 1 Buchst. b Ziff. iv der Verordnung 2015/1589 in Verbindung mit deren Art. 17 anwenden wollte.
- 88 Im Übrigen beziehen sich die in Art. 17 der Verordnung 2015/1589 festgelegten Verjährungsvorschriften ausschließlich auf die „Befugnisse der Kommission zur Rückforderung von Beihilfen“. Diese Vorschrift ist nämlich in Verbindung mit Art. 16 Abs. 1 dieser Verordnung zu sehen, wonach im Wesentlichen die Kommission nur in Negativbeschlüssen hinsichtlich rechtswidriger Beihilfen, also nach Feststellung der Unvereinbarkeit der streitigen Beihilfen mit dem Binnenmarkt, einen Rückforderungsbeschluss erlassen kann.
- 89 Folglich können die in Art. 17 der Verordnung 2015/1589 sowie in deren Art. 1 Buchst. b Ziff. iv vorgesehenen Verjährungsvorschriften keine Anwendung finden, wenn die Kommission, wie im vorliegenden Fall, die Vereinbarkeit der rechtswidrigen Beihilfen mit dem Binnenmarkt nach ihrer Gewährung anerkannt hat.
- 90 Ebenso wenig kann die in Art. 17 der Verordnung 2015/1589 vorgesehene Verjährungsfrist von zehn Jahren dahin ausgelegt werden, dass sie sich auf die Befugnisse der nationalen Behörden erstreckt, Zinsen für den Zeitraum zu erheben, in dem die in Rede stehenden Beihilfen rechtswidrig gezahlt wurden.
- 91 Insoweit ergibt sich bereits aus dem Wortlaut von Art. 17 Abs. 2 der Verordnung 2015/1589, dass mit dieser Vorschrift die Frage der Verjährung im Fall eines Beschlusses der Kommission über die Rückforderung von Beihilfen in vollem Umfang geregelt werden soll. Die Erhebung einer Klage durch einen Wettbewerber vor den nationalen Gerichten kann daher keine „Maßnahme [im Sinne von Art. 17 Abs. 2 der Verordnung 2015/1589 sein], die die Kommission oder ein Mitgliedstaat auf Antrag der Kommission bezüglich der rechtswidrigen Beihilfe ergreift“.
- 92 Selbst wenn also die nationalen Gerichte hinsichtlich der in Rede stehenden Beihilferegulung entschieden hätten, dass die im Rahmen dieser Regelung gewährten Beihilfen ab Einreichung der ersten Klage bei ihnen durch einen Wettbewerber der Endbegünstigten verjährt seien, könnte diese Entscheidung keine Bindungswirkung für die Kommission haben.
- 93 Umgekehrt ist festzustellen, dass die Befugnisse der nationalen Behörden betreffend eine mögliche Rückforderung der in Rede stehenden Beihilfen oder von Zinsen für den Zeitraum, in dem die in Rede stehenden Beihilfen rechtswidrig gezahlt wurden, nur den vor dem nationalen Gericht geltenden Verjährungsvorschriften des nationalen Rechts unterliegen.
- 94 In den Rn. 34 und 35 seines Urteils vom 5. Oktober 2006, Transalpine Ölleitung in Österreich (C-368/04, EU:C:2006:644), hat der Gerichtshof nämlich festgestellt, dass die Verordnung 2015/1589 zwar Vorschriften verfahrensrechtlicher Art enthält, die auf alle bei der Kommission anhängigen Verwaltungsverfahren im Bereich der staatlichen Beihilfen anwendbar sind, dass diese Verordnung jedoch die Praxis der Kommission auf dem Gebiet der Prüfung staatlicher Beihilfen kodifiziert und verstärkt und keine Vorschrift über die Befugnisse und Verpflichtungen der nationalen Gerichte enthält, für die weiter die Bestimmungen des EG-Vertrags in ihrer Auslegung durch den Gerichtshof gelten.
- 95 Im vorliegenden Fall ist zum einen darauf hinzuweisen, dass die Kommission gegenüber den Endbegünstigten der gemäß der in Rede stehenden Beihilferegulung gewährten Beihilfen ihre Rückforderungsbefugnisse nicht ausüben konnte, da sie in Art. 1 des verfügenden Teils des angefochtenen Beschlusses festgestellt hatte, dass die in Rede stehende Beihilferegulung mit dem Binnenmarkt vereinbar sei.

- 96 Zum anderen ist darauf hinzuweisen, dass das Unionsrecht, wenn die Kommission, wie im angefochtenen Beschluss, die Rechtswidrigkeit einer Beihilfe feststellt, die nationalen Gerichte verpflichtet, dem Begünstigten dieser Beihilfe die Zahlung von Zinsen für den Zeitraum aufzugeben, in dem die in Rede stehenden Beihilfen rechtswidrig gezahlt wurden (vgl. in diesem Sinne Urteile vom 12. Februar 2008, CELF und *Ministre de la Culture et de la Communication*, C-199/06, EU:C:2008:79, Rn. 51, 52 und 55, und vom 16. Oktober 2014, *Alpiq RomIndustries* und *Alpiq RomEnergie/Kommission*, T-129/13, nicht veröffentlicht, EU:T:2014:895, Rn. 39). Jedoch erwächst ihnen daraus, selbst wenn keine außergewöhnlichen Umstände eintreten, nicht die Verpflichtung, auch die rechtswidrige Beihilfe zurückzufordern, wenn diese mit dem Binnenmarkt vereinbar ist. Gegebenenfalls hat das nationale Gericht ausschließlich nach nationalem Recht möglicherweise die Befugnis, die Rückzahlung der rechtswidrigen Beihilfe anzuordnen, unbeschadet des Rechts des betreffenden Mitgliedstaats, diese Beihilfe später erneut durchzuführen, oder Anträgen auf Ersatz von durch die Rechtswidrigkeit der Beihilfe verursachten Schäden stattzugeben (vgl. in diesem Sinne Urteil vom 12. Februar 2008, CELF und *Ministre de la Culture et de la Communication*, C-199/06, EU:C:2008:79, Rn. 55).
- 97 Selbst wenn man davon ausgeht, dass die Kommission bei der Anwendung von Art. 1 Buchst. b Ziff. iv und von Art. 17 der Verordnung 2015/1589 im 239. Erwägungsgrund des angefochtenen Beschlusses einen Fehler begangen hat, kann dieser Umstand gegenüber [der Klägerin] daher keine Rechtswirkungen entfalten.
- 98 Nach alledem geht der zweite Klagegrund ins Leere, weil Art. 17 Abs. 2 der Verordnung 2015/1589 in Anbetracht der Vereinbarkeit der in Rede stehenden Beihilferegulung mit dem Binnenmarkt im vorliegenden Fall keine Anwendung fand.
- 99 Da somit alle zur Stützung der vorliegenden Klage geltend gemachten Klagegründe zurückgewiesen worden sind, ist die Klage abzuweisen.

Kosten

- 100 Nach Art. 134 Abs. 1 der Verfahrensordnung ist die unterliegende Partei auf Antrag zur Tragung der Kosten zu verurteilen.
- 101 Da die Klägerin in vorliegenden Fall unterlegen ist, sind ihr entsprechend dem Antrag der Kommission neben ihren eigenen Kosten die Kosten der Kommission aufzuerlegen.

Aus diesen Gründen hat

DAS GERICHT (Erste Kammer)

für Recht erkannt und entschieden:

1. Die Klage wird abgewiesen.

2. Die Organisation professionnelle des transports d'Île de France (Optile) trägt neben ihren eigenen Kosten auch die der Europäischen Kommission entstandenen Kosten.

Pelikánová

Valančius

Öberg

Verkündet in öffentlicher Sitzung in Luxemburg am 12. Juli 2019.

Unterschriften

Inhaltsverzeichnis

Vorgeschichte des Rechtsstreits	1
Verfahren vor den nationalen Gerichten	3
Verfahren und Anträge der Parteien	4
Rechtliche Würdigung	5
Zulässigkeit	5
Begründetheit	5
Zum ersten Klagegrund: Verstoß gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. i und v der Verordnung 2015/1589 und Verstoß gegen die Begründungspflicht	5
– Zur Rüge eines Verstoßes gegen die Begründungspflicht	6
– Zur Rüge eines Verstoßes gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. i der Verordnung 2015/1589	9
– Zur Rüge eines Verstoßes gegen Art. 1 Buchst. b Ziff. v der Verordnung 2015/1589	10
Zum zweiten Klagegrund: Verstoß gegen Art. 17 Abs. 2 der Verordnung 2015/1589	13
Kosten	15