



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 7.9.2022
COM(2022) 440 final

**MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN
RAT, DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS UND
DEN AUSSCHUSS DER REGIONEN**

zur Europäischen Strategie für Pflege und Betreuung

{SWD(2022) 440 final}

„Abend für Abend haben wir alle an unseren Fenstern und Türen gestanden, um all diejenigen zu beklatschen, die an vorderster Front gegen die Pandemie angekämpft haben. Wir haben alle gespürt, wie sehr wir von diesen Menschen abhängen. Von all denjenigen, die trotz geringerer Entlohnung, geringeren Schutzes und geringerer Sicherheit großes Engagement gezeigt haben. Der Beifall mag verklungen sein, doch unsere Emotionen bleiben kraftvoll. [...]

Aus diesem Grund werden wir eine neue europäische Strategie für Pflege und Betreuung vorschlagen.

Damit jeder auf die bestmögliche Pflege zurückgreifen und die bestmögliche Balance zwischen Familie und Beruf finden kann.“¹

Ursula von der Leyen, Präsidentin der Europäischen Kommission

1. EINLEITUNG



Schätzungen zufolge erfüllt **jede Dritte** Person in Europa (Betreuungs- oder) Pflegepflichten und mehr als **9,1 Millionen** Menschen, zumeist Frauen, arbeiten im Pflegesektor.

Pflege und Betreuung betreffen uns alle. Sie bilden das Gefüge, das unsere Gesellschaften zusammenhält und unsere Generationen zusammenbringt. **Im Laufe unseres Lebens benötigen wir und unsere Angehörigen entweder selbst Pflege oder Betreuung oder wir pflegen oder betreuen jemand anderen.**

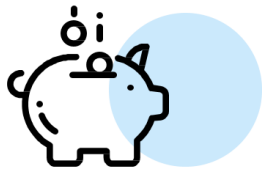
Mit der vorübergehenden Schließung von Kinderkrippen und Kindergärten und den unverhältnismäßigen Auswirkungen der Pandemie auf unsere älteren Menschen hat die **COVID-19-Pandemie** besonders deutlich gezeigt, wie wichtig solide formelle Betreuungs- und Pflegedienste sind, um die Kontinuität der Betreuung und Pflege sicherzustellen. Indem

durch die Pandemie die bereits bestehenden strukturellen Schwächen offengelegt wurden, zeigte sich mehr als deutlich, dass die Resilienz unserer Betreuungs- und Pflegesysteme verbessert werden muss. Die Pandemie führte darüber hinaus zu einem deutlichen Anstieg psychischer Probleme und des damit verbundenen Pflege- und Betreuungsbedarfs. All das ist von besonderer Bedeutung für das Wohlergehen der Pflegebedürftigen und der Pflegekräfte und pflegenden Angehörigen und Nahestehenden sowie für die Erwerbsbeteiligung von Frauen und für die Vereinbarkeit von Berufs- und Privatleben.

Hochwertige Betreuungs- und Pflegedienste bringen allen Altersgruppen klare Vorteile. **Kinder** brauchen Betreuung, um ihre kognitiven, sprachlichen und körperlichen Fähigkeiten und Kompetenzen zu entwickeln. Ihre Teilnahme an frühkindlicher Bildung wirkt sich positiv auf ihre Entwicklung aus, verbessert ihre Beschäftigungsaussichten im späteren Leben sowie ihre Fähigkeit, ein erfülltes Leben und eine erfolgreiche Karriere zu führen. Außerdem ermöglicht sie es, das Risiko von Armut und sozialer Ausgrenzung zu verringern. Das trägt dazu bei, den Kreislauf der Ungleichheit und der Benachteiligungen zu durchbrechen. Durch

¹ Rede zur Lage der Union, 15. September 2021.

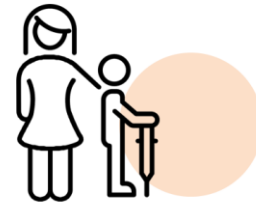
eine hochwertige frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung wird eine gesunde und aktive Lebensweise in jungen Jahren gefördert, was sich das ganze Erwachsenenleben hindurch bis ins hohe Alter positiv auswirkt. Gleichzeitig werden **ältere Menschen** durch eine hochwertige und erschwingliche Langzeitpflege gestärkt, weil diese ihnen hilft, ihre Autonomie zu bewahren und in Würde zu leben. Dies ist vor dem Hintergrund des **demografischen Wandels** besonders wichtig, da die europäische Bevölkerung länger und gesünder lebt und die Nachfrage nach Pflege exponentiell steigt. Strategien für aktives Altern sowie frühzeitiges Eingreifen, Gesundheitsförderung und Krankheitsvorbeugung können eine längere eigenständige Lebensführung und ein längeres gesundes und aktives Leben unterstützen und den Beginn der Pflegebedürftigkeit hinauszögern.



Ein Drittel der Haushalte mit Langzeitpflegebedarf nimmt keine häusliche Pflege in Anspruch, weil sie sich diese nicht leisten können.



13 % der Eltern nehmen aufgrund der hohen Kosten keine Kinderbetreuung in Anspruch, und **11 %** haben einige oder große Schwierigkeiten, sie zu bezahlen. Diese Prozentsätze sind bei den von Armut bedrohten Haushalten mehr als doppelt so hoch (**28 % bzw. 27 %**).

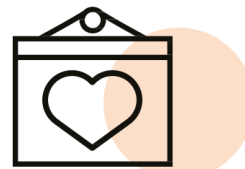


Die Hälfte der Kinder mit Behinderungen wird ausschließlich von ihren Eltern betreut.

Hochwertige Betreuungs- und Pflegedienste sind trotz ihres klaren Nutzens für viele Menschen nach wie vor nicht erschwinglich, nicht verfügbar oder nicht zugänglich. Etwa ein Drittel der Kinder unter drei Jahren und fast 90 % der Kinder zwischen drei Jahren und dem gesetzlichen Einschulungsalter befinden sich in frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung; viele Eltern sind jedoch noch immer nicht in der Lage, ihre Kinder dafür anzumelden, weil die Dienste einfach nicht verfügbar oder zu teuer sind. Eine ähnliche Situation zeigt sich bei den Menschen ab 65 Jahren mit Langzeitpflegebedarf, deren Bedarf an Hilfe bei der persönlichen Pflege oder im Haushalt in fast der Hälfte der Fälle nicht gedeckt ist. In vielen Fällen stehen Pflegedienste nicht an dem Ort und zu der Zeit zur Verfügung, an dem bzw. zu der sie benötigt werden, und in der Realität gibt es lange Wartelisten und langwierige Verfahren. Die Chancen auf eine gesunde Lebenserwartung sind zwar besser als je zuvor, doch wächst mit zunehmendem Alter das Risiko, gebrechlich zu werden oder eine Krankheit oder Behinderung zu entwickeln, d. h. Langzeitpflege zu benötigen. Für viele Menschen mit Behinderungen ist das im Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen verankerte Recht auf eine eigenständige Lebensführung dadurch beeinträchtigt, dass nur unzureichende Betreuungs- und Pflegedienste, Unterstützungen für Familien und persönliche Assistenz geboten werden.



Aufgrund von Betreuungs- oder Pflegepflichten sind **7,7 Millionen Frauen** in Europa nicht erwerbstätig, bei den Männern dagegen nur 450 000. Das ist mit ein Grund für das geschlechtsspezifische Beschäftigungs- (11 Prozentpunkte), Lohn- (13 %) und Rentengefälle (29 %).



Nahezu **alle Frauen** in der EU (**92 %**) leisten regelmäßig und **81 %** täglich Betreuungs- oder Pflegearbeit, gegenüber **68 % bzw. 48 %** der Männer.

Frauen sind unverhältnismäßig stark von unzureichenden Betreuungs- und Pflegediensten betroffen, da zusätzliche oder informelle Betreuungs- und Pflegeaufgaben immer noch überwiegend von ihnen übernommen werden, was sich auf ihre Möglichkeiten auswirkt, Berufs- und Privatleben miteinander zu vereinbaren und eine bezahlte Tätigkeit aufzunehmen.

So kommt es dazu, dass Frauen lange Urlaub aus familiären Gründen nehmen, ihre Arbeitszeit reduzieren und sich vorzeitig aus dem Arbeitsmarkt zurückziehen. Für viele Frauen führt dies

zu geringeren Karrierechancen und niedrigeren Löhnen und Renten als dies im männlichen Vergleichsfeld der Fall ist. Da sie im Durchschnitt länger leben – dies dabei aber im Vergleich zu den Männern seltener bei guter Gesundheit –, benötigen sie eine intensivere und über längere Zeit andauernde Langzeitpflege. Häufig können sie sich diese jedoch aufgrund der im Laufe ihres Lebens angesammelten Ungleichheiten durch das geschlechtsspezifische Lohn- und Rentengefälle nicht leisten.

Für die Widerstandsfähigkeit und Attraktivität des Pflegesektors sowie für die Geschlechtergleichstellung sind gute Arbeitsbedingungen von entscheidender Bedeutung. 90 % der Betreuungs- und Pflegekräfte sind Frauen, wobei die Beschäftigungsverhältnisse oft schlecht bezahlt und prekär sind. Obwohl es um die Pflege und Betreuung von Menschen geht, die uns besonders wichtig sind, wird die damit verbundene Arbeit häufig unterbewertet. Darüber hinaus haben die Pflegekräfte oft keine Aussichten auf einen beruflichen Aufstieg, und die verfügbaren Schulungen entsprechen nicht ihrem Weiterbildungsbedarf. Da Teilzeitarbeit im Pflegesektor stark verbreitet ist, beziehen viele Beschäftigte sogar geringere Monatseinkommen. Einige schutzbedürftige Gruppen von Pflegekräften wie im Haushalt lebende Pflegekräfte oder Hausangestellte können sogar ausbeuterischen Arbeitsbedingungen ausgesetzt sein.



Die Internationale Arbeitsorganisation schätzt, dass jährliche Investitionen von **1,1 %** des BIP in frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung und **1,8 %** des BIP in die Langzeitpflege bis zum Jahr **2035** in Europa **26,7 Millionen** zusätzliche Arbeitsplätze schaffen würden.

Die Unzulänglichkeit der Betreuungs- und Pflegesysteme verursacht wirtschaftliche Kosten und untergräbt das Potenzial des Sektors zur Schaffung von Arbeitsplätzen. Investitionen in Betreuungs- und Pflegedienste tragen dazu bei, dass mehr Frauen in den Arbeitsmarkt eintreten, und führen zu höheren Einnahmen für die öffentlichen Haushalte.

Mit dieser Strategie wird eine Agenda zur Verbesserung der Situation sowohl für Pflegende als auch Pflegebedürftige **festgelegt.** Es wird gefordert, den Zugang zu hochwertigen, erschwinglichen und zugänglichen Betreuungs- und Pflegediensten sowie die Arbeitsbedingungen und die

Vereinbarkeit von Berufs- und Privatleben für Pflegekräfte zu verbessern. Diese Strategie wird zur Verwirklichung der **Grundsätze der europäischen Säule sozialer Rechte für den Zugang zu hochwertiger und erschwinglicher Betreuung** sowie europaweit zum Erreichen der Kernziele für 2030 in den Bereichen Beschäftigung und Armutsbekämpfung beitragen, die von den Staats- und Regierungschefs der EU beim Gipfel von Porto im Mai 2021 begrüßt und vom Europäischen Rat gebilligt wurden.

Im Mittelpunkt dieser Strategie stehen zwei Vorschläge für Empfehlungen des Rates: ein Vorschlag zur Überarbeitung der Barcelona-Ziele zur frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung und ein Vorschlag zum Zugang zu erschwinglicher und hochwertiger Langzeitpflege. In den Vorschlägen sind politische Rahmenbedingungen für Reformen und Investitionen auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene vorgesehen. Beide nehmen auf die Angemessenheit, die Verfügbarkeit und die Qualität der Pflege und Betreuung sowie auf die Arbeitsbedingungen von Pflegekräften Bezug. In dieser Mitteilung werden weitere unterstützende Maßnahmen auf europäischer Ebene dargelegt und Maßnahmen auf nationaler Ebene gefordert.²

² Eine Arbeitsunterlage der Kommissionsdienststellen zum Vorschlag der Kommission für eine Empfehlung des Rates über den Zugang zu bezahlbarer und hochwertiger Langzeitpflege (SWD(2022) 441) enthält Belege, die die

Die Strategie entspricht den Forderungen verschiedener Interessenträger auf EU- und nationaler Ebene. Das Europäische Parlament³, der Rat, der Europäische Wirtschafts- und Sozialausschuss, der Ausschuss der Regionen, die Sozialpartner und die Zivilgesellschaft haben ein verstärktes Handeln der EU in diesem Bereich gefordert.⁴ Die Strategie wurde unter dem Eindruck der jüngsten Erfahrungen mit den Barcelona-Zielen konzipiert, insbesondere der mangelnden Fortschritte einiger Mitgliedstaaten beim Erreichen der Zielvorgaben. Mit der Strategie wird auch auf den Vorschlag der Konferenz zur Zukunft Europas⁵ zum demografischen Übergang eingegangen. Es wird eine hochwertige, erschwingliche und zugängliche Langzeitpflege gefordert, die den Bedürfnissen sowohl der Pflegebedürftigen als auch der Pflegekräfte gerecht wird, sowie die Sicherstellung einer hochwertigen, erschwinglichen und zugänglichen Kinderbetreuung in der gesamten EU, damit Mütter und Väter Beruf und Familie bedenkenlos miteinander vereinbaren können.

2. VERBESSERUNG DER BETREUUNGS- UND PFLEGEDIENSTE



Im Durchschnitt haben **26,6 %** der Menschen ab 65 Jahren und **39,4 %** der Menschen ab 75 Jahren, die zu Hause leben, einen Langzeitpflegebedarf.



Die Zahl aller Menschen mit potenziellem Langzeitpflegebedarf in der Europäischen Union liegt bei **30,8 Millionen** und wird bis **2050** voraussichtlich um mehr als 7 Millionen Menschen auf **38,1 Millionen** steigen.

Die Betreuungs- und Pflegedienste sollten erweitert werden, um dem derzeitigen und künftigen Betreuungs- und Pflegebedarf gerecht zu werden. Die Verbesserung der Verfügbarkeit von Betreuungs- und Pflegediensten ist untrennbar mit einer Verbesserung ihrer Qualität, Erschwinglichkeit und Zugänglichkeit verbunden.

Qualität bezieht sich dabei nicht nur auf die Infrastruktur und Dienstleistungen, sondern auch auf Interaktionen und menschliche Beziehungen zwischen den Pflegekräften und Pflegebedürftigen.

Frühkindliche Betreuungs-, Bildungs- und Erziehungsdienste müssen von hoher Qualität, integrativ und segregationsfrei sein, damit sie allen Kindern in vollem Umfang zugutekommen. Darüber hinaus ist Qualität ein Schlüsselement, um das Vertrauen der Eltern in diese Dienste zu stärken und sicherzustellen, dass sie zu einer gesunden emotionalen und schulischen Entwicklung des Kindes beitragen.

Eine hochwertige Langzeitpflege fördert das Wohlergehen, die Würde und die Grundrechte der Pflegeempfänger. Das beinhaltet auch, dass deren Isolation, Einsamkeit sowie physische und

wichtigsten Herausforderungen in diesem Sektor untermauern, sowie konkrete Beispiele für die Bewältigung dieser Herausforderungen, die sich an den in den EU-Mitgliedstaaten ergriffenen Maßnahmen orientieren.

³ Entschließung des Europäischen Parlaments vom 5. Juli 2022 zu dem Thema „Hin zu gemeinsamen europäischen Maßnahmen im Bereich Pflege und Betreuung“ (2021/2253(INI)).

⁴ Arbeitsunterlage der Kommissionsdienststellen SWD(2022) 440.

⁵ Konferenz zur Zukunft Europas, Bericht über das endgültige Ergebnis, Mai 2022, Vorschlag 15.

psychische Auswirkungen verhindert und abgemildert werden. Damit diese Ziele erreicht werden können, sind hohe Qualitätsstandards erforderlich. Sie sollten gleichermaßen für öffentliche und private Pflegedienstleister gelten und durch eine starke Qualitätssicherung, Durchsetzungsmechanismen, Überwachungsverfahren und umfassende Qualitätsrahmen untermauert werden, an denen es oft mangelt. Innovative Formen der Pflege, wie z. B. gemeinsamer Wohnraum, bei dem Personen mit Langzeitpflegebedarf häusliche Unterstützung und Pflegedienste gemeinsam nutzen, sowie angepasste Wohnungen oder Mehrgenerationen-Wohnungen können Kontakte zwischen den Generationen und Solidarität fördern. Gleichzeitig können sie eine eigenständige Lebensführung und soziale Interaktionen unterstützen, was sich positiv auf das Wohlergehen pflegebedürftiger Menschen und den sozialen Zusammenhalt auswirkt. An den Klimawandel angepasste Formen der Pflege können außerdem schutzbedürftige Menschen – wie beispielsweise ältere Menschen – vor schwierigen Wetterbedingungen wie Hitzewellen schützen.

Mit der Verbesserung der Erreichbarkeit von Betreuungs- und Pflegediensten wird ein gerechterer Zugang zu Betreuung und Pflege erzielt. Hohe Kosten stellen eines der größten Hindernisse dar, wenn Eltern ihre Kinder für eine frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung anmelden möchten. Auch im Bereich der Langzeitpflege stellt die mangelnde Erreichbarkeit eine Herausforderung dar, da es für Langzeitpflege nur einen lückenhaften und generell begrenzten Sozialschutz gibt, sodass sich viele Menschen die Pflege nicht leisten können. Etwa ein Drittel der Haushalte mit Langzeitpflegebedarf nimmt keine häuslichen Pflegedienste in Anspruch, weil diese für sie unerschwinglich sind, und viele Personen mit Langzeitpflegebedarf und ihre Familien sehen sich mit einem hohen Eigenanteil konfrontiert. Dies hat zur Folge, dass viele dem Risiko von Einkommensarmut und finanziellen Schwierigkeiten ausgesetzt sind und dass ein Langzeitpflegebedarf entsteht.

Betreuungs- und Pflegedienste zugänglich zu machen bedeutet, den Pflegebedürftigen (und ihren Familien) Mittel und Wege zu eröffnen, damit sie die zur Verfügung stehenden Dienstleistungen tatsächlich in Anspruch nehmen können. Dabei kann es erforderlich sein, Einrichtungen anzupassen, um Pflegebedürftigen und Pflegepersonen mit Behinderungen den physischen Zugang zu ermöglichen. Maßnahmen im Rahmen der Strategie für die Rechte von Menschen mit Behinderungen 2021–2030 werden dazu beitragen, die Qualität und Zugänglichkeit der Pflege und Betreuung zu verbessern und eine eigenständige Lebensführung sowie die Inklusion in der Gemeinschaft zu fördern. Darüber hinaus bedeutet eine Zugänglichkeit der Dienste auch, darauf einzugehen, dass unterschiedliche Arbeitszeitstrukturen eine Betreuung oder Pflege zu atypischen Zeiten erforderlich machen können, z. B. bei Beschäftigten im Schicht- oder Nachtdienst. Wichtig ist für den Zugang zu Betreuungsdiensten ferner, dass die Betreuungseinrichtungen sich in angemessener Entfernung befinden und innerhalb kurzer Fahrtzeiten erreichbar sind. Wenn solche Einrichtungen am Arbeitsplatz oder in dessen Nähe vorhanden sind, kann das die logistischen Herausforderungen für die Eltern verringern, vor allem bei Arbeitsplätzen, die eine physische Anwesenheit erfordern. Schließlich sollten mühsame (Online-)Anmeldeverfahren für Eltern, einschließlich von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedrohter Familien, die ihre Kinder für die frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung anmelden wollen, kein Hindernis mehr darstellen. Ebenso steht ein übermäßig komplexes Antragsverfahren für Leistungen oft in keinem Verhältnis zu der Zeit oder zu den Fähigkeiten pflegebedürftiger Personen, einen solchen Antrag zu stellen.

Ländliche und abgelegene Gebiete sowie Regionen mit geringer Bevölkerungsdichte sind sowohl hinsichtlich der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung als auch der Langzeitpflege aufgrund der großen Entfernungen oder eines unzureichenden Angebots an öffentlichen Verkehrsmitteln **besonders** von dem Mangel an verfügbaren Betreuungsdiensten **betroffen**. Der unzureichende Zugang zu Langzeitpflege und die mangelnde Vielfalt an

Möglichkeiten für eine Langzeitpflege werfen Bedenken hinsichtlich der Chancengleichheit auf. Traditionell konnte zwischen informeller Pflege (die in der Regel von Familienmitgliedern oder Freunden geleistet wird, vor allem von Frauen) und Pflegeeinrichtungen gewählt werden. Andere Optionen wie häusliche Pflege und gemeindenaher Pflege etablieren sich allmählich, wenn auch nicht in allen EU-Mitgliedstaaten gleich stark.

2.1. FRÜHKINDLICHE BETREUUNG, BILDUNG UND ERZIEHUNG

In Grundsatz 11 der europäischen Säule sozialer Rechte wird das Recht von Kindern auf hochwertige, bezahlbare frühkindliche Bildung und Betreuung anerkannt. Mit der Empfehlung des Rates zu hochwertiger frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung⁶ werden die Mitgliedstaaten in ihren Bemühungen unterstützt, den Zugang zu frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung sowie deren Qualität zu verbessern, und ermutigt, einen Qualitätsrahmen anzunehmen. Die EU-Kinderrechtsstrategie⁷ und die Europäische Garantie für Kinder⁸ bilden einen neuen umfassenden politischen Rahmen der EU zum Schutz der Rechte aller Kinder und zur Sicherung des Zugangs zu grundlegenden Dienstleistungen für Kinder in prekären Situationen oder aus benachteiligten Verhältnissen. Vor allem mit der Europäischen Garantie für Kinder soll sichergestellt werden, dass alle von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedrohten Kinder in Europa einen freien und wirksamen Zugang zu hochwertiger frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung haben. Sie verpflichtet die Mitgliedstaaten zur Ausarbeitung nationaler Aktionspläne, um diese Ziele in die Praxis umzusetzen.

Im Rahmen des Europäischen Semesters überwacht die EU, welche Fortschritte bei der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung gemacht werden, wie die Kinderbetreuung und die Erwerbsbeteiligung von Frauen zusammenhängen und welche Fortschritte bei der sozialen Inklusion, insbesondere für Kinder aus benachteiligten Verhältnissen, erzielt werden. Dabei werden die Reformen und Investitionen der Mitgliedstaaten durch EU-Mittel unterstützt.

Im Jahr 2002 wurden vom Europäischen Rat die Barcelona-Ziele festgelegt⁹, die vorsehen, dass durch den Ausbau des Kinderbetreuungsangebots Fehlanreize für den Eintritt von Frauen in den Arbeitsmarkt beseitigt werden. In den letzten 20 Jahren wurden erhebliche Fortschritte gemacht und die ursprünglichen Ziele im Durchschnitt auf EU-Ebene erreicht. Allerdings bestehen nach wie vor große Unterschiede zwischen den Mitgliedstaaten, wobei viele die Ziele insbesondere in Bezug auf Kinder in der jüngsten Altersgruppe und Kinder aus benachteiligten Verhältnissen nicht erreicht haben. **Die Kommission schlägt daher vor, die Barcelona-Ziele zu überarbeiten, um neue ehrgeizige, aber realistische Ziele festzulegen, die Aufwärtskonvergenz in der gesamten EU zu fördern und so echte Fortschritte in allen Mitgliedstaaten und Regionen zu erzielen.**

Abbildung 1: Frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung – Quote der Kinder unter drei Jahren (derzeitiges Ziel 33 %, EU-SILC-Daten 2019)

⁶ Empfehlung des Rates vom 22. Mai 2019 (ABl. C 189 vom 5.6.2019).

⁷ COM(2021) 142 final.

⁸ Empfehlung des Rates vom 14. Juni 2021 (ABl. C 223 vom 22.6.2021).

⁹ Europäischer Rat in Barcelona, 15. und 16. März 2002. (2002), SN 100/1/02 REV 1.

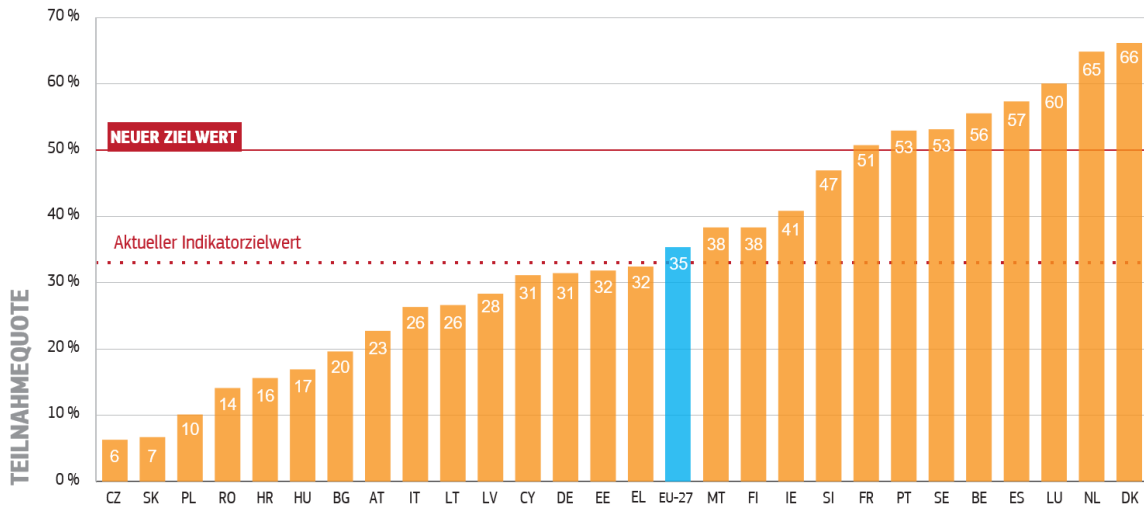
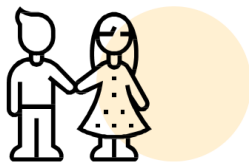
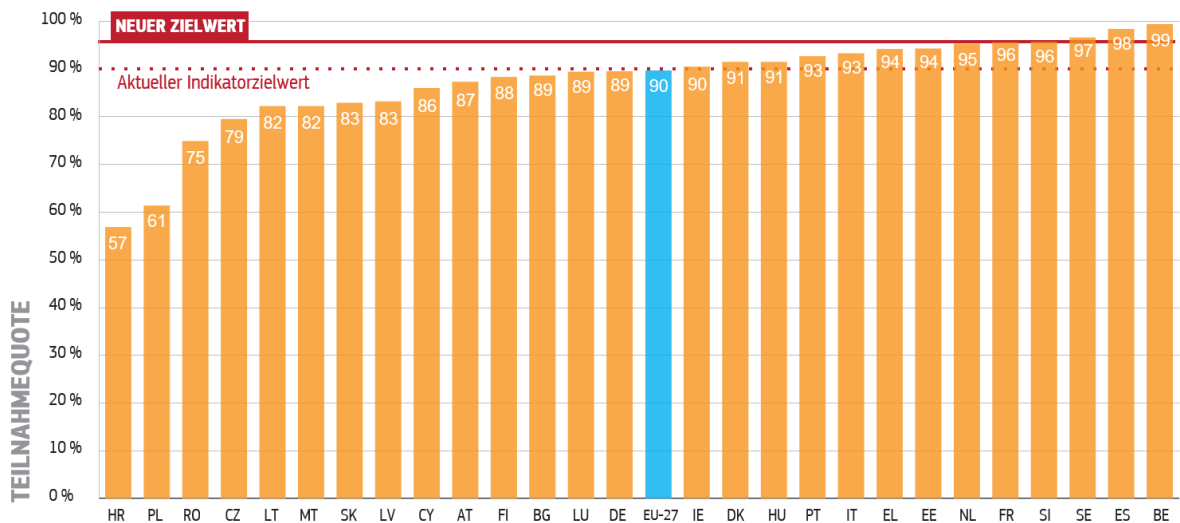


Abbildung 2: Frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung – Quote der Kinder über drei Jahren (derzeitiges Ziel 90 %, EU-SILC-Daten 2019)



Überarbeitete Barcelona-Ziele:
mindestens **50 %** der bis 3-Jährigen und mindestens **96 %** der Kinder ab 3 Jahren bis zum schulpflichtigen Alter sollten an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung teilnehmen.



Die Erhöhung des Anteils der Kinder unter 3 Jahren, die an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung teilnehmen, auf 50 % würde zu einem erheblichen Anstieg der Zahl der erwerbstätigen Mütter führen (**2 % bis 32 %**, je nachdem, wie gut das Land das **50 %-Ziel** erfüllt und wie hoch der Arbeitskräftebedarf und die Frauenerwerbsquote des Landes sind).

Mit der vorgeschlagenen Überarbeitung der Barcelona-Ziele werden neue Messfaktoren hinzugefügt: 1) die Teilnahme von Kindern, die von Armut oder sozialer Ausgrenzung

bedroht sind, und 2) der zeitliche Umfang der Teilnahme an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung (d. h. die Zahl der Wochenstunden).

Diese neuen Aspekte sind besonders für **Kinder in prekären Situationen** oder aus benachteiligten Verhältnissen und für ihre Familien wichtig. Dazu zählen insbesondere Kinder mit Behinderungen, Kinder, die von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedroht sind, Kinder aus Obdachlosenfamilien, Roma-Kinder¹⁰ und Kinder, die Minderheiten angehören, Kinder mit Migrationshintergrund, Flüchtlingskinder und Kinder, die vor bewaffneten Konflikten fliehen. Die Förderung der Teilnahme an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung ist im Hinblick auf die künftigen Lebensergebnisse der Kinder in ihrem besten Interesse, um die soziale Inklusion zu fördern und den Kreislauf der Benachteiligung zu durchbrechen. Gleichzeitig kann es für Mütter aus einkommensschwachen Haushalten schwieriger sein, einen Arbeitsplatz zu finden, wenn sie über geringe oder veraltete berufliche Fähigkeiten oder Erfahrungen verfügen. Sie können auch durch Faktoren wie etwa relativ hohe Kinderbetreuungskosten und potenzielle Negativanreize aus dem Steuer- und Sozialleistungssystem davon abgeschreckt werden, in die Beschäftigung (wieder) einzusteigen. Indem ein höherer Anteil von Kindern aus einkommensschwachen Haushalten darin bestärkt wird, an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung teilzunehmen, kann sich dies somit auch positiv auf die Rückkehr ihrer Mütter in den Arbeitsmarkt auswirken.

Frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung sollte für eine **ausreichende Anzahl von Stunden** bereitgestellt werden, damit die Eltern, und insbesondere die Mütter, sinnvoll ihrer Erwerbstätigkeit nachgehen können. Ein sehr geringer Umfang an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung ist für eine gute Eingliederung in den Arbeitsmarkt nicht förderlich. Bei der Bewertung der Fortschritte in Bezug auf die Bereitstellung von frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung in den Mitgliedstaaten müssen daher sowohl die Gesamtbeteiligung als auch die Anzahl der Kinderbetreuungsstunden bewertet werden, da sie unterschiedliche Aspekte beleuchten.



27 % der von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedrohten Kinder im Alter von 0–2 Jahren in der EU nahmen 2019 an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung teil. Das ist **deutlich niedriger als der Gesamtdurchschnitt**, der bei **35 %** liegt. Auch innerhalb der Mitgliedstaaten gibt es Ungleichheiten, da die Verfügbarkeit von Dienstleistungen zwischen ländlichen oder abgelegenen Gebieten und den Städten stark variiert.

Eine Möglichkeit, eine angemessene Bereitstellung von frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung sicherzustellen, ist die Einführung eines Rechtsanspruchs, mit dem die Behörden allen Kindern, deren Eltern dies wünschen, einen Platz garantieren. In den meisten Mitgliedstaaten besteht ein solcher Rechtsanspruch; beim Alter, ab dem dieser Anspruch besteht, gibt es jedoch sehr große Unterschiede. Im Idealfall sollte der Rechtsanspruch auf einen Platz in der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung nahtlos an das Ende eines angemessen bezahlten Urlaubs aus familiären Gründen anschließen.

Die Betreuungspflichten für Kinder enden nicht mit ihrem Eintritt in die Grundschule. Wenn die Arbeitszeiten der Eltern nicht mit den Schulzeiten vereinbar sind, kommt einer erschwinglichen und hochwertigen außerschulischen Betreuung für Kinder eine wichtige Rolle zu. Diese kann auch andere Unterstützungsdienste umfassen, wie z. B. Hilfe bei den Hausaufgaben, besonders bei Kindern aus benachteiligten Verhältnissen. Darüber hinaus sollten Kinder in einem Umfeld, das einer rundum gesunden Lebensweise förderlich ist, aufwachsen, spielen und sich sozialisieren.

¹⁰ COM(2020) 620 final vom 7.10.2020, ABl. 2021C 93/01.

*Zusammen mit dieser Strategie legt die Kommission einen **Vorschlag für eine Empfehlung des Rates zur Überarbeitung der Barcelona-Ziele** vor, in dem die Mitgliedstaaten aufgefordert werden,*

- die überarbeiteten Zielvorgaben für die Teilnahme an der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung bis 2030 zu erfüllen: mindestens 50 % der Kinder unter drei Jahren und mindestens 96 % der Kinder zwischen drei Jahren und dem gesetzlichen Einschulungsalter sollten an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung teilnehmen – Letzteres im Einklang mit dem Ziel des europäischen Bildungsraums,

- eine ausreichende Anzahl von Stunden an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung bereitzustellen, damit die Eltern sinnvoll einer Erwerbstätigkeit nachgehen können,

- die Lücke zu schließen, die zwischen der Teilnahme von Kindern, die von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedroht sind, und der Teilnahme aller Kinder an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung besteht,

- Maßnahmen zu ergreifen, um die Qualität, Zugänglichkeit und Erschwinglichkeit einer inklusiven frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung für alle Kinder zu verbessern und einen Rechtsanspruch auf frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung unter Berücksichtigung der Verfügbarkeit und Dauer eines angemessen bezahlten Urlaubs aus familiären Gründen einzuführen,

- die Arbeitsbedingungen für die Beschäftigten in der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung zu verbessern und gleichzeitig Maßnahmen zur besseren Vereinbarkeit von Berufs- und Privatleben für die Eltern sowie zur Beseitigung des geschlechtsspezifischen Betreuungsgefälles zu ergreifen.

Die Kommission wird:

- die Mitgliedstaaten weiterhin mit Nachdruck in ihren jeweiligen Bemühungen unterstützen, Reformen im Bereich der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung über den strategischen Rahmen für den europäischen Bildungsraum und das Instrument für technische Unterstützung zu konzipieren und umzusetzen, um u. a. die Zugänglichkeit, Erschwinglichkeit, Qualität und Inklusivität der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung sowie die Entwicklung solider Überwachungs- und Bewertungssysteme sicherzustellen. Sie wird die Maßnahmen der Mitgliedstaaten in diesem Bereich im Rahmen des Europäischen Semesters durch gezielte Analyse und Unterstützung sowie durch die Förderung und Erleichterung des Austauschs bewährter Verfahren, des Voneinanderlernens und des Aufbaus technischer Kapazitäten weiterhin überwachen und anleiten.

2.2. LANGZEITPFLEGE

Mehrere Instrumente und Initiativen auf EU-Ebene bilden die Grundlage für eine gemeinsame strategische Vision für die Langzeitpflege in der EU. In der Charta der Grundrechte der EU wird das Recht älterer Menschen anerkannt, ein Leben in Würde und Unabhängigkeit zu führen und am sozialen und kulturellen Leben teilzunehmen. Sie umfasst den Anspruch von Menschen mit Behinderung auf Maßnahmen zur Gewährleistung ihrer Eigenständigkeit, ihrer sozialen und beruflichen Eingliederung und ihrer Teilnahme am Leben der Gemeinschaft. In Grundsatz 18 der europäischen Säule sozialer Rechte wird das Recht auf

Zugang zu bezahlbarer und hochwertiger Langzeitpflege, insbesondere häusliche Pflege und gemeindenahe Dienstleistungen, festgelegt. Die Kommission unterstützt die Mitgliedstaaten dabei, die Herausforderungen im Zusammenhang mit der Langzeitpflege zu bewältigen, indem gemeinsame Analysen erstellt, bewährte Verfahren ausgetauscht und das Voneinanderlernen gefördert werden. Sie überwacht die politischen Entwicklungen im Rahmen des Europäischen Semesters und unterstützt Reformen und Investitionen durch EU-Mittel.

Um politische Reformen anzuregen, bedarf es allerdings gezielterer EU-Maßnahmen. Häufig sind Langzeitpflegedienste nicht bedarfsgerecht, nicht erschwinglich oder entsprechen nicht hohen Qualitätsstandards. Darüber hinaus gibt es nach wie vor erhebliche Herausforderungen, was die Wahrung der Grundsätze der Gleichheit, der Wahlfreiheit und des Rechts auf eine eigenständige Lebensführung und das Verbot aller Formen von Segregation bei Personen mit Langzeitpflegebedarf betrifft. Die Arbeitsbedingungen im Pflegesektor sind schwierig und die Löhne niedrig, was zum Teil die Ursache für den Personalmangel in diesem Sektor ist. Um diese strukturellen Schwächen zu überwinden, schlägt die Kommission eine Empfehlung des Rates vor, in der ein umfassender politischer Rahmen für Investitionen und Reformen im Bereich der Langzeitpflege sowie mehrere zusätzliche Unterstützungsmaßnahmen festgelegt werden.

Zusammen mit dieser Strategie legt die Kommission einen Vorschlag für eine Empfehlung des Rates zur Langzeitpflege vor, in dem die Mitgliedstaaten aufgefordert werden, Maßnahmen zur Bewältigung gemeinsamer Herausforderungen im Bereich der Langzeitpflege zu ergreifen. Mit dem Vorschlag

- werden die Mitgliedstaaten aufgefordert, den Sozialschutz für Langzeitpflege zu stärken und die Angemessenheit, Verfügbarkeit und Zugänglichkeit von Langzeitpflegediensten zu verbessern,

- wird eine Reihe von Qualitätsgrundsätzen und Leitlinien für die Qualitätssicherung vorgelegt, die auf früheren Arbeiten des Ausschusses für Sozialschutz in diesem Bereich aufbauen,

- werden Maßnahmen zur Verbesserung der Arbeitsbedingungen und der Weiterbildungs- und Umschulungsmöglichkeiten im Pflegesektor gefordert, bei gleichzeitiger Hervorhebung des erheblichen Beitrags der pflegenden Angehörigen und Nahestehenden und ihres Unterstützungsbedarfs,

- werden mehrere Grundsätze für eine solide Politikgestaltung und eine nachhaltige Finanzierung festgelegt.

Für den Pflegesektor ist ein strategischer und integrierter Ansatz nötig. Häufig fehlt es an Konzepten, die personenzentriert sind und eine eigenständige Lebensführung begünstigen, was durch eine unzureichende Integration der Langzeitpflege und Gesundheitsversorgung oder der informellen, häuslichen und gemeindenahen Pflege sowie der Pflege im Heim noch verschärft wird. Personenzentriertheit bedeutet, dass eine Auswahl an Diensten angeboten wird, die den Bedürfnissen der Menschen entsprechen, und dass der Übergang von institutioneller Betreuung zur häuslichen Pflege und zu gemeindenahen Diensten verbessert wird. Langzeitpflegedienste, die gut in die Gesundheitsversorgung integriert sind und auch für Personen in Palliativpflege gute Pflegelösungen bieten, können die Lebensqualität und den Gesundheitszustand verbessern sowie die Kosteneffizienz fördern und so dazu beitragen, Krankenhäuser und andere Gesundheitseinrichtungen zu entlasten. Gezielte Unterstützung durch Sachverständige kann

den Mitgliedstaaten dabei helfen, integrierte Pflegekonzepte zu entwickeln und einzuführen, die sowohl der Langzeitpflege als auch den Gesundheitssystemen zugutekommen.



Der globale Markt für IKT-Lösungen für die **medizinische Überwachung in Privathaushalten** wird voraussichtlich von fast **11 Mrd. EUR** im Jahr **2016** auf etwa **32 Mrd. EUR** im Jahr **2021** wachsen. Der Wert des europäischen Markts für Roboter und andere Geräte zur Unterstützung älterer Menschen wurde im Jahr 2016 auf etwa 13 Millionen geschätzt, mit der klaren Prognose für weiteres Wachstum.

Der digitale Wandel bietet ebenfalls zahlreiche Möglichkeiten. Die menschliche Interaktion, die im Mittelpunkt der Pflegearbeit steht, kann und sollte nicht durch Technologie ersetzt werden, jedoch können innovative digitale Lösungen wie Informations- und Kommunikationstechnologien, Unterstützungstechnologien, Fernversorgung, Telegesundheitsdienste, künstliche Intelligenz und Robotik den Zugang zu hochwertigen und erschwinglichen Pflegediensten verbessern und eine eigenständige Lebensführung ermöglichen. Sie besitzen auch das Potenzial, die Arbeitsproduktivität in dem Sektor zu erhöhen, indem sie bestimmte mühsame oder gefährliche Aufgaben der Pflegekräfte übernehmen, das Fallmanagement sowie die Sicherheit und den Gesundheitsschutz am Arbeitsplatz verbessern, die Fernüberwachung von

Pflegeempfängern unterstützen und die Ausbildung und Einstellung von Pflegekräften erleichtern. Neben den Investitionen in diese Technologien muss auch in digitale Kompetenzen investiert werden, es müssen Zugangsbarrieren für Menschen mit Behinderungen beseitigt und die Konnektivität in ländlichen und abgelegenen Gebieten verbessert werden.

Die Kommission unterstützt ein breites Spektrum an Forschung und Innovation zu digitalen Instrumenten für ein aktives und gesundes Leben sowie zu integrierter und personenzentrierter Pflege. Die europäische Politik fördert den digitalen Wandel, darunter auch die Digitalisierung öffentlicher Dienste, durch Europas digitale Dekade und digitale öffentliche Dienste, die Menschen mit Behinderungen einbeziehen und für sie zugänglich sind. Der Vorschlag zur Einrichtung eines Europäischen Raums für Gesundheitsdaten¹¹ zielt darauf ab, die Handlungskompetenz von Einzelpersonen zu stärken, damit sie ihre eigenen Gesundheitsdaten im Hinblick auf eine bessere Gesundheitsversorgung den Gesundheitsdienstleistern ihrer Wahl zur Verfügung stellen können. Es gibt zwar zahlreiche erfolgreiche Verfahren und stetig zunehmende Innovationen in diesem Sektor, doch erfordert die verstärkte Nutzung innovativer Technologien und digitaler Lösungen im Bereich Betreuung und Pflege die Schaffung eines Rahmens, in dem bewährte Verfahren leichter weitergegeben werden können.

Politische Reformen können auch durch internationale Zusammenarbeit unterstützt werden. Mit der COVID-19-Pandemie und den demografischen Herausforderungen ist die Langzeitpflege eines der wichtigsten Themen auf der globalen politischen Agenda geworden. International verfügbares Fachwissen kann die evidenzbasierte Politikgestaltung auch auf EU-Ebene stärken. In der „Entscheidung zu einem globalen Handlungsappell für eine am Menschen orientierte Erholung von der COVID-19-Krise, die inklusiv, nachhaltig und widerstandsfähig ist“ der Internationalen Arbeitsorganisation (IAO) aus dem Jahr 2021 wurden die bedeutenden Möglichkeiten für eine menschenwürdige Arbeit in der Pflegebranche hervorgehoben. Es wurde verdeutlicht, wie wichtig es ist, in den Pflegesektor zu investieren, das Problem des Ressourcenmangels anzugehen und die Arbeitsbedingungen zu verbessern. Die Arbeit der IAO im Bereich Sozialschutz und Arbeitsbedingungen für Pflegekräfte, u. a. auch Hausangestellte und im Haushalt lebende Pflegekräfte, stellt eine gute analytische Grundlage der weltweit bestehenden Herausforderungen in der Branche und der einschlägigen internationalen Normen dar. Integrierte Pflege und Langzeitpflege stehen auch im Mittelpunkt

¹¹ COM(2022) 197 final.

der Maßnahmen der Weltgesundheitsorganisation (WHO) im Rahmen des von den Vereinten Nationen ausgerufenen „Jahrzehnts des gesunden Alterns“. Durch eine enge Koordinierung zwischen den Mitgliedstaaten ließe sich die Wirkung dieser Initiativen erhöhen, sodass die EU eine wichtigere Rolle bei der Bewältigung der globalen demografischen Herausforderungen übernehmen kann. Die von der Kommission unterstützten analytischen Arbeiten der Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) zur Messung der Wirksamkeit des Sozialschutzes können auch als Richtschnur für eine tragfähige Politikgestaltung zur Verbesserung des Sozialschutzes für Langzeitpflege dienen.

Die Kommission wird folgende Maßnahmen ergreifen:

- Sie wird den Mitgliedstaaten direkte technische Unterstützung aus dem Instrument für technische Unterstützung im Rahmen eines neuen Vorzeigeprojekts **„Für eine personenzentrierte integrierte Pflege“** bieten. Diese Unterstützung zielt darauf ab, Reformen zu erleichtern, die im Einklang mit dem Vorschlag für eine Empfehlung des Rates über den Zugang zu erschwinglicher und hochwertiger Langzeitpflege stehen. Das Vorzeigeprojekt wird die Mitgliedstaaten bei Bedarf dabei unterstützen, Reformen zu konzipieren und umzusetzen, die darauf abzielen, die Koordinierung zwischen Gesundheitsversorgung, Sozialfürsorge und Langzeitpflege sowie die Integration der verschiedenen Pflegeversorgungsebenen zu stärken, indem der Mensch in den Mittelpunkt der Dienstleistungen gestellt wird und ein besserer Zugang zu Pflege und Betreuung und eine hochwertigere Pflege in jeder Lebensphase gewährleistet werden.

- Sie wird im Zuge der künftigen **Partnerschaft im Rahmen von Horizont Europa für einen „Umbau der Gesundheits- und Pflegesysteme“** ein Wissenszentrum für innovative Technologien und/oder digitale Lösungen in der Gesundheits- und Pflegeversorgung finanzieren. Das Zentrum wird die Bewertung und Übertragbarkeit bewährter Verfahren unterstützen und als Forum für den Aufbau von Gemeinschaften und für den Austausch fungieren. Ergänzend dazu werden im Rahmen der Programme „Horizont Europa“ und „Digitales Europa“ Mittel für Forschung und Innovation für die personenzentrierte Pflege und die Einführung digitaler Lösungen bereitgestellt.

- Sie wird eine **strategische Partnerschaft mit der WHO** eingehen, um eine länderspezifische Unterstützung bei der Konzipierung und Umsetzung politischer Maßnahmen für eine hochwertige Langzeitpflege, die auch integrierte Pflegedienste umfasst, zu bieten. Ergänzt wird dies durch einen offenen Wissensspeicher und die Unterstützung des interdisziplinären Austauschs von Interessenträgern.

Die Kommission spricht folgende Aufforderung aus:

- Die Mitgliedstaaten, die Sozialpartner und die Zivilgesellschaft sollen **das Potenzial digitaler Lösungen** bei der Konzipierung, Umsetzung und Überwachung von Strategien und der damit verbundenen Finanzierung für den Bereich Pflege und Betreuung **nutzen und propagieren**.

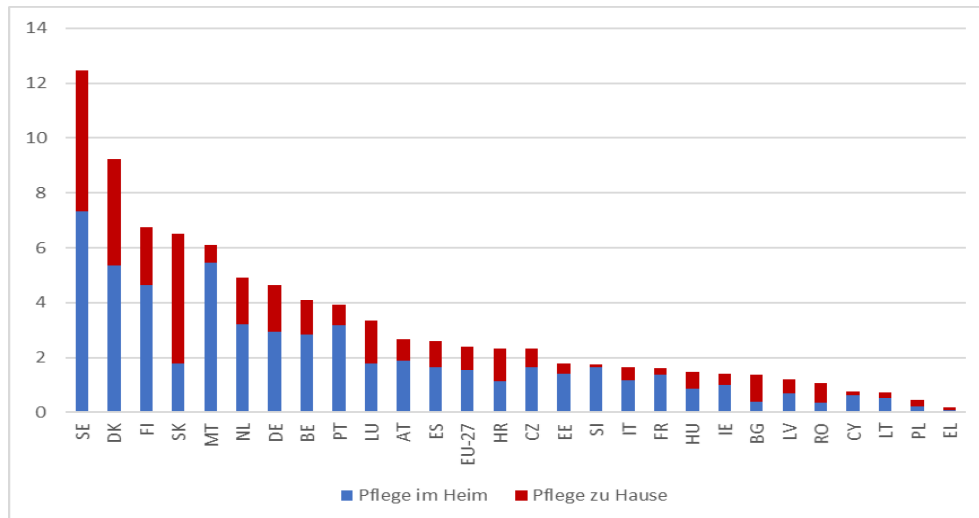
3. RESILIENTERER PFLEGESEKTOR MIT AUSGEWOGENEREM GESCHLECHTERVERHÄLTNIS

3.1. VERBESSERUNG DER ARBEITSBEDINGUNGEN IM PFLEGESEKTOR

Gerade aufgrund der Alterung der Bevölkerung verfügt der Pflegesektor über ein hohes Potenzial, mehr Arbeitsplätze zu schaffen. Bis 2050 müssten mehr als 1,6 Millionen neue

Langzeitpflegekräfte hinzukommen, damit die Langzeitpflege zumindest auf dem gleichen Niveau gehalten wird. Um der steigenden Nachfrage nach Pflegeleistungen gerecht zu werden, muss der Sektor nicht nur Personal bewahren, sondern auch mehr Arbeitskräfte mit den richtigen Qualifikationen anziehen.

Abbildung 3: Anzahl der Langzeitpflegekräfte (Vollzeitäquivalente) pro 100 Personen ab 65 Jahren, 2019



Quelle: EU-Arbeitskräfteerhebung, 2019, in: Barslund M., et al., 2021.

Der **Arbeitskräftemangel** in der EU nimmt jedoch auch während der Erholung des Arbeitsmarktes von der Pandemie weiter zu. Er spiegelt die strukturellen Herausforderungen wie die alternde Bevölkerung, den zweifachen Übergang mit Digitalisierung und Bekämpfung der Klimakrise, schlechte Arbeitsbedingungen in einigen Branchen und Berufen sowie den Mangel an qualifizierten Arbeitskräften wider. Der Pflegesektor ist aufgrund der häufig schwierigen Arbeitsbedingungen und niedrigen Löhne besonders stark vom Arbeitskräftemangel betroffen.



Im Jahr 2021 zählten **Pflegefachkräfte**, nicht akademische Krankenpflegefachkräfte und häusliche Pflegekräfte zu den 19 Berufen, in denen in einer Reihe von EU-Mitgliedstaaten ein **erheblicher Arbeitskräftemangel** herrscht.¹¹



In vielen Mitgliedstaaten besteht bereits ein **Arbeitskräftemangel in diesem Sektor**, und mindestens jede sechste Stellenausschreibung bezieht sich auf Langzeitpflege.

Da er einer der Sektoren ist, in dem die geschlechtsspezifische Trennung besonders spürbar ist, kann es hilfreich sein, besonders durch die Einstellung von mehr Männern eine diversifiziertere Belegschaft für den Sektor zu gewinnen, um dadurch die Segregation auf dem Arbeitsmarkt zu verringern und Geschlechterstereotypen auf allen Ebenen der Pflege und Betreuung entgegenzuwirken. Während es in ländlichen Gebieten, in denen die Bevölkerung im Durchschnitt älter ist, ein höheres Potenzial zur Schaffung von Arbeitsplätzen gibt, ist der

Arbeitskräftemangel dort ebenfalls ausgeprägter, da es weniger Personen im erwerbsfähigen Alter gibt und insbesondere Frauen dazu neigen, aus diesen Gebieten wegzuziehen.¹²

Bessere Arbeitsbedingungen und Löhne, unterstützt durch einen starken sozialen Dialog sowie allgemeine und berufliche Bildung, werden die Attraktivität von Pflegeberufen erhöhen. Arbeitskräfte in der Langzeitpflege und in der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung sollten ihre Sozial- und Arbeitnehmerrechte wirksam ausüben können, unabhängig von der Art der Beschäftigung oder davon, ob sie Arbeitnehmer oder Selbstständige sind, die Arbeit über digitale Arbeitsplattformen miteingeschlossen. Die Bereitstellung von beruflichen Entwicklungsmöglichkeiten für Pflegekräfte durch Umschulung und Weiterqualifizierung trägt dazu bei, die Widerstandsfähigkeit des Sektors gegenüber unerwarteten Schocks wie der COVID-19-Pandemie zu erhöhen, und hilft den Arbeitnehmern, in ihrer Laufbahn voranzukommen. Durch bessere Arbeitsbedingungen können mehr Menschen (auch Männer) für den Beruf gewonnen werden und lässt sich ein ausgewogeneres Geschlechterverhältnis in dem Sektor erreichen.

Betreuungs- und Pflegekräfte sind unerlässlich, um den Betreuungs- und Pflegebedarf der Gesellschaft zu decken, ihre Arbeit wird jedoch unterschätzt. In der COVID-19-Pandemie zeigte sich das Missverhältnis zwischen der Höhe der Entlohnung und dem grundlegenden Wert der Betreuungs- und Pflegearbeit. Die niedrige Entlohnung kann auch mit geschlechtsspezifischen Stereotypen zusammenhängen, bei denen die für die Pflege erforderlichen sozialen Kompetenzen wie Kommunikation, Empathie oder Zusammenarbeit mit Kompetenzen gleichgesetzt werden, die Frauen von Natur aus mitbringen und die im wirtschaftlichen Wert ihrer Arbeit nicht angemessen anerkannt werden.¹³ Die Herausforderungen, die hinsichtlich der Erschwinglichkeit von Pflegeleistungen bestehen, können einen Abwärtsdruck auf die Löhne ausüben. Angesichts des hohen Anteils von Frauen, die in dem Sektor arbeiten, könnte eine Erhöhung der Löhne dazu beitragen, das allgemeine geschlechtsspezifische Lohngefälle und damit auch das Rentengefälle zu verringern.

Der Pflegesektor braucht bessere Verfahren des sozialen Dialogs auf nationaler und EU-Ebene. Soziale Dienstleistungen wie die frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung und die Langzeitpflege stellen einen großen Wirtschaftszweig dar. Aus einer Vielzahl von Gründen, u. a. der Häufigkeit einer irregulären Beschäftigung in diesem Sektor, sind jedoch weite Teile der Langzeitpflegekräfte in vielen Mitgliedstaaten nicht durch Prozesse des sozialen Dialogs vertreten. Das kann zu einem Teufelskreis führen: Ungünstige Arbeitsbedingungen und niedrige Löhne führen zu einer hohen Fluktuationsrate unter den Pflegekräften, was wiederum zu weniger Arbeitnehmervertretungen führt, sodass weniger Druck in Richtung einer Verbesserung der Arbeitsbedingungen ausgeübt werden kann. Ein wirksamer sozialer Dialog und Tarifverhandlungen (auch auf EU-Ebene) können dazu beitragen, die Herausforderungen im Bereich der Arbeitskräfte im Pflegesektor zu bewältigen.

¹² Siehe SWD(2021) 167 final.

¹³ Siehe SWD(2021) 41 final.

Andere EU-Initiativen leisten einen Beitrag zur Verbesserung der Situation von Pflegekräften. Die Europäische Kompetenzagenda¹⁴ verfügt, insbesondere über die Partnerschaften im Rahmen des Kompetenzpakts, über ein hohes Potenzial zur Förderung der Weiterqualifizierung und Umschulung im Pflegesektor. Die EU-Rechtsvorschriften zu transparenten und verlässlichen Arbeitsbedingungen¹⁵ und zu Mindestlöhnen kommen Pflegekräften in der gesamten EU zugute. Der strategische Rahmen der EU für Gesundheit und Sicherheit am Arbeitsplatz 2021–2027¹⁶ sieht Maßnahmen zur Verbesserung der Gesundheit und Sicherheit der Arbeitnehmer vor. Im Anschluss an die Empfehlung des Rates zum Zugang zum Sozialschutz¹⁷ verpflichteten sich die Mitgliedstaaten, den Zugang zu den Sozialschutzsystemen auf Arbeitnehmer in atypischen Beschäftigungsverhältnissen, einschließlich Teilzeitarbeit, auszuweiten. Die Kommission hat ferner Legislativvorschläge zur Verbesserung der Arbeitsbedingungen in der Plattformarbeit¹⁸ und zur Stärkung der Lohntransparenz¹⁹ vorgelegt, die nach Annahme durch das Europäische Parlament und den Rat zu besseren Arbeitsbedingungen in diesem Sektor beitragen könnten.

Dennoch haben die jüngsten Berichte und die COVID-19-Pandemie die schwierigen Arbeitsbedingungen im Langzeitpflegesektor deutlich gemacht. Pflegekräfte sind regelmäßig physischen und psychischen Gesundheitsrisiken ausgesetzt. Problematische soziale Verhaltensweisen, wie verbale und physische Gewalt, Mobbing und sexuelle Belästigung, sind ein häufiges Problem, insbesondere für Langzeitpflegekräfte. Atypische Verträge und die kontinuierliche Ausweitung der Plattformarbeit spielen im Pflegesektor eine immer stärkere Rolle. Das bringt Probleme mit sich, da die Pflegekräfte beispielsweise nur eingeschränkten Zugang zu sozialem Schutz, zu Arbeitnehmerrechten und zu angemessenem Gesundheitsschutz und Sicherheit am Arbeitsplatz haben. Die Durchsetzungslücken im EU-Rechtsrahmen, die in Bezug auf die Arbeitsbedingungen im Bereich der Langzeitpflege bestehen, müssen gründlich überprüft werden. Das IAO-Übereinkommen 190 und die dazugehörige Empfehlung 206 bieten einen internationalen Rahmen für Verhütungs-, Abhilfe- und Beseitigungsmaßnahmen bei Gewalt und Belästigung in der Arbeitswelt. Angesichts der Tatsache, dass Akteure der Sozialwirtschaft wichtige Anbieter von Langzeitpflegediensten sind, und durch ihr Modell der auf Beteiligung ausgerichteten Verwaltung besteht zudem Spielraum für eine eingehendere Untersuchung des Beitrags der Sozialwirtschaft zur Verbesserung der Arbeitsbedingungen im Pflegesektor.

Hausangestellte (oftmals Frauen und häufig mit Migrationshintergrund) sind einigen der schlechtesten Arbeitsbedingungen ausgesetzt, die es unter den Langzeitpflegekräften gibt. Ihre Arbeit wird oft nicht angemeldet oder fällt unter Scheinselbstständigkeit, sie beziehen extrem niedrige Löhne und es werden ihnen manchmal grundlegende Arbeitnehmerrechte wie angemessene Ruhezeiten und Entlohnung verwehrt. Das IAO-Übereinkommen 189 enthält Normen für menschenwürdige Arbeitsbedingungen für Hausangestellte, wie auch im Haushalt lebende Pflegekräfte, aber es wurde bisher von nur acht EU-Mitgliedstaaten ratifiziert.



Das Volumen der Plattformwirtschaft in der EU im Bereich der Haushalts- und häuslichen Dienstleistungen ist von **0,8 Mrd. EUR im Jahr 2016** auf **1,5 Mrd. EUR im Jahr 2020** angewachsen und wird voraussichtlich weiter zunehmen.

¹⁴ COM(2020) 274 final.

¹⁵ Richtlinie (EU) 2019/1152 vom 20.6.2019.

¹⁶ COM(2021) 323 final.

¹⁷ 2019/C 387/01.

¹⁸ Siehe COM(2021) 762 final.

¹⁹ Siehe COM(2021) 93 final.

Die Kommission wird folgende Maßnahmen ergreifen:

- *Sie wird zusammen mit den Sozialpartnern weiterhin die Modalitäten für die Einrichtung eines **neuen sektoralen sozialen Dialogs für Sozialdienstleistungen auf EU-Ebene** prüfen.*
- *Sie wird eine **verstärkte Unterstützung für den Aufbau von Kapazitäten für den sozialen Dialog auf nationaler Ebene** im Pflegesektor durch Aufforderungen zur Einreichung von Vorschlägen für den sozialen Dialog und durch Mittel aus dem Europäischen Sozialfonds Plus vorschlagen.*
- *Sie wird Projekte im Rahmen des Programms „Bürgerinnen und Bürger, Gleichstellung, Rechte und Werte“ zur Ermittlung von **Kriterien zur Bewertung des sozialen und wirtschaftlichen Werts der Arbeit in verschiedenen Sektoren**, u. a. im Pflegesektor, finanzieren.*
- *Sie wird die **Anwendung der EU-Standards für die Arbeitsbedingungen**, einschließlich für im Haushalt lebende Pflegekräfte, in Zusammenarbeit mit den dezentralen Agenturen der EU überprüfen. Die Überprüfung wird auf der geplanten Analyse zu Sicherheit und Gesundheitsschutz am Arbeitsplatz im Gesundheits- und Langzeitpflegesektor aufbauen. Die Ergebnisse der Überprüfung werden in die Debatten einfließen und eine bessere Durchsetzung auf nationaler Ebene unterstützen, möglicherweise untermauert von Leitlinien zur Verbesserung der Arbeitsbedingungen im Langzeitpflegesektor.*
- *Sie wird alle Möglichkeiten zur Finanzierung der Forschung im Rahmen von „Horizont Europa“ zu den Arbeitsbedingungen in der Sozialwirtschaft, d. h. auch im Pflegesektor, nutzen.*

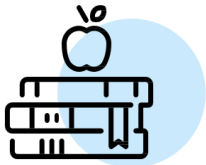
Die Kommission spricht folgende Aufforderung aus:

- *Die Mitgliedstaaten und die Sozialpartner auf EU-Ebene und auf nationaler Ebene sollen einen **wirksamen sozialen Dialog fördern und Tarifverträge für den Pflegesektor abschließen**, um Pflegekräften faire Arbeitsbedingungen und angemessene Löhne zu bieten.*
- *Die Mitgliedstaaten sollen **Lücken bei der Umsetzung und Durchsetzung des EU-Besitzstands im Bereich des Arbeitsrechts und der Arbeitsbedingungen im Pflegesektor schließen** und das **IAO-Übereinkommen 189 über Hausangestellte** ratifizieren und umsetzen. Die Kommission fordert die Mitgliedstaaten ferner auf, **Maßnahmen zu ergreifen, um die besondere Situation von Hausangestellten und im Haushalt lebenden Pflegekräften zu formalisieren und zu regulieren.***
- *Die Mitgliedstaaten sollen sich mit den **Risiken im Zusammenhang mit Gewalt und Belästigung am Arbeitsplatz** im Pflegesektor befassen und den Beschluss des Rates annehmen, der die Mitgliedstaaten dazu ermächtigt, das **IAO-Übereinkommen 190 über Gewalt und Belästigung in der Arbeitswelt** zu ratifizieren.*

Die legale Zuwanderung kann eine wichtige Triebkraft für die Behebung des Arbeitskräftemangels sein. Schon heute arbeiten viele Menschen aus Nicht-EU-Ländern im Pflegesektor. Doch die Wanderpflegekräfte werden oft nicht angemeldet oder arbeiten unter prekären Bedingungen. In der Mitteilung „Anwerbung qualifizierter Fachkräfte aus Drittländern“²⁰ wird betont, dass nachhaltige und legale Wege für die Zuwanderung aus Nicht-EU-Ländern in den Pflegesektor sowohl für die Wanderpflegekräfte eine Chance darstellen könnten, eine Berufslaufbahn in der EU aufzunehmen, als auch für die EU-Länder, die dadurch

²⁰ COM(2022) 657 final.

ihren Arbeitskräftebedarf besser decken könnten. Auch für Menschen, die vor der russischen Aggression gegen die Ukraine fliehen – insbesondere für erfahrene Pflegekräfte, die während ihres Aufenthalts in der EU eine Arbeit aufnehmen wollen –, wäre dies eine wertvolle Chance. Es müsste überprüft werden, ob und inwieweit EU-Instrumente dazu beitragen könnten, die Zulassung von Wanderpflegekräften in die EU zum beiderseitigen Nutzen der Mitgliedstaaten und der Herkunftsländer zu verbessern, und gleichzeitig die ethische Anwerbung von Migranten gewährleisten würden.



Ein Viertel der in der Langzeitpflege tätigen Pflegekräfte sind der Meinung, dass sie **Weiterbildung benötigen**, um ihre Aufgaben gut bewältigen zu können.

Weiterbildungs- und Umschulungsmöglichkeiten werden die Attraktivität und Qualität der Betreuungs- und Pflegearbeit verbessern. Um für mehr Qualität bei der Bereitstellung der Pflege und Betreuung zu sorgen und die Personalfuktuation zu verringern, muss sichergestellt werden, dass das Pflegepersonal in all seinen unterschiedlichen Formen im Laufe des Berufslebens sowohl an einer hochwertigen Erstausbildung als auch an Weiterbildungsprogrammen teilnehmen kann. Die meisten Langzeitpflegekräfte verfügen über ein mittleres Qualifikationsniveau, während kontinuierlich neue Kompetenzen gefragt sind, die immer komplexer werden. Die Branche benötigt

Arbeitskräfte mit sozialen Kompetenzen, digitalen Kompetenzen und Fachkenntnissen (z. B. über bestimmte Arten von Krankheiten wie Alzheimer oder chronische Krankheiten bzw. über Diagnose- und Behandlungsmethoden wie die Fernversorgung).

Die Kommission wird folgende Maßnahmen ergreifen:

- Sie wird bis Ende 2022 eine Studie in Auftrag geben, in der die **derzeitigen Zulassungsbedingungen und Rechte von Langzeitpflegekräften aus Nicht-EU-Ländern** in den Mitgliedstaaten erfasst werden. Die Kommission wird auch den Mehrwert und die Durchführbarkeit der Entwicklung von **Programmen auf EU-Ebene prüfen, um Pflegekräfte anzuziehen**, und dabei die ethische Dimension solcher Programme berücksichtigen, wie sie in der Initiative „Anwerbung qualifizierter Fachkräfte aus Drittländern“ dargelegt ist. Bei vielen Wirtschaftszweigen (Langzeitpflege eingeschlossen) könnten Talentpartnerschaften auf nachfrageorientierter Basis entwickelt werden, wobei die Risiken der Abwanderung hoch qualifizierter Kräfte zu berücksichtigen sind.

- Sie wird die im Rahmen der Erasmus+-Programme verfügbaren **Möglichkeiten für Fachkräfte in der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung** fördern, um ihre beruflichen Kompetenzen durch die Gestaltung von Programmen für die frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung, innovative Lehrmethoden und neue Materialien zur Unterstützung des Lernens von Kindern kontinuierlich weiterzuentwickeln.

- Sie wird die Einrichtung einer **Kompetenzpartnerschaft im Rahmen des Kompetenzpakts** für die Langzeitpflege fördern. Die Partnerschaft sollte digitale Kompetenzen und die Entwicklung entsprechender Aus- und Weiterbildungspläne im Rahmen der Europäischen Kompetenzagenda umfassen und auf Synergien mit großen Partnerschaften in einschlägigen Sektoren (z. B. Gesundheitsversorgung, Nachbarschafts- und Sozialdienste) aufbauen. Mit den Aufforderungen im Rahmen des Programms Erasmus+ wird die sektorale Zusammenarbeit im Bereich der Langzeitpflege unterstützt (z. B. über die Allianz für die sektorale Zusammenarbeit im Bereich Kompetenzen).

- Sie wird spezifische Maßnahmen im Bereich der **digitalen Kompetenzen im Gesundheits- und Pflegesektor** im Rahmen des Programms „Digitales Europa“ ergreifen, indem

Aufforderungen zur Einreichung von Vorschlägen für Masterstudiengänge und Kurzzeitschulungen veröffentlicht werden und im Rahmen des Arbeitsprogramms EU4Health Weiterbildungsmöglichkeiten für **Beschäftigte im Gesundheitswesen, einschließlich in der Krankenpflege**, angeboten werden.

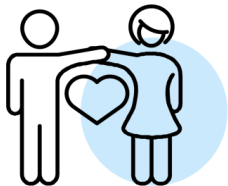
- Sie wird in enger Zusammenarbeit mit dem CEDEFOP **Informationen über aktuelle und künftige Kompetenzerfordernisse und -trends im Langzeitpflegesektor** vorlegen. Diese Arbeit sollte auf dem innovativen Online-Analysetool für Stellenangebote in Europa (Skills OVATE) von CEDEFOP und dem Toolkit für Arbeitsmarktinformationen aufbauen.

Die Kommission spricht folgende Aufforderung aus:

- Die Mitgliedstaaten und die Sozialpartner auf EU- und nationaler Ebene sollen Maßnahmen ergreifen, um die **Weiterqualifizierung und Umschulung von Pflegekräften** im Einklang mit der Europäischen Kompetenzagenda und ihren Maßnahmen, insbesondere dem Kompetenzpakt, zu erleichtern.

3.2. EIN BESSERES GLEICHGEWICHT ZWISCHEN ARBEIT UND BETREUNGPFLICHTEN

Investitionen in den Pflegesektor würden dazu beitragen, dass informelle Pflege eher eine Frage der Wahl als der Notwendigkeit ist. Die Pflege und Betreuung von Angehörigen hat einen hohen gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Wert. So beläuft sich der Wert der von Angehörigen und Nahestehenden an Langzeitpflege geleisteten Stunden auf schätzungsweise 2,5 % des EU-BIP und übersteigt damit die öffentlichen Ausgaben für die Langzeitpflege. Darüber hinaus sollten Menschen mit Betreuungs- und Pflegepflichten die Wahl haben, inwieweit sie Betreuung bzw. Pflege mit bezahlter Arbeit kombinieren wollen. Daher sollten sie Zugang zu Dienstleistungen haben, die es ihnen ermöglichen, ihre Betreuungs- oder Pflegepflichten mit ihrem Berufsleben in Einklang zu bringen.



Im Durchschnitt leisten in der EU schätzungsweise **52 Millionen Menschen** wöchentlich **informelle Langzeitpflege** für Familienangehörige oder Freunde und stellen damit fast **80 % der Anbieter von Langzeitpflege**.

Die Übernahme von Betreuungs- und Pflegeaufgaben hat erhebliche Folgen für Angehörige und Nahestehende, wie negative Auswirkungen auf ihr derzeitiges und künftiges Einkommen und ihre psychische Gesundheit. Frauen leisten den Großteil an Betreuung und Pflege, was sie häufig dazu veranlasst, ihre Arbeitsmuster an Betreuungs- und Pflegepflichten anzupassen, unter anderem indem sie ihre berufliche Laufbahn unterbrechen, in Teilzeit arbeiten oder vollständig und vorzeitig aus dem Arbeitsmarkt ausscheiden. Das ist für Alleinerziehende, die überwiegend Frauen sind, eine besondere Herausforderung. Einige sind gleichzeitig mit der Doppelbelastung der Betreuung von Kindern und anderen auf Unterstützung angewiesenen

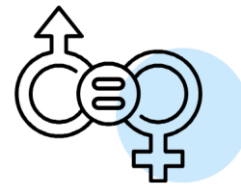
Familienangehörigen konfrontiert. Im vorpandemischen Jahr 2019 gab etwa ein Drittel (32,6 %) der nicht erwerbstätigen Frauen im Alter zwischen 25 und 49 Jahren Betreuungs- oder Pflegepflichten als Hauptgrund dafür an, dass sie keine Arbeit suchten; bei den nicht erwerbstätigen Männern war dies nur bei 7,6 % der Fall.

Betreuungs- und Pflegedienste sind unerlässlich, damit die Menschen ihre Arbeits- und Betreuungs- bzw. Pflegeaufgaben miteinander vereinbaren können, sie reichen jedoch allein nicht aus. Daher heißt es in Grundsatz 9 der europäischen Säule sozialer Rechte, dass Eltern und Menschen mit Betreuungs- oder Pflegepflichten das Recht auf angemessene Freistellungs- und flexible Arbeitszeitregelungen sowie Zugang zu Betreuungs- und Pflegediensten haben. Maßnahmen zur Vereinbarkeit von Berufs- und Privatleben sollten den

Arbeitnehmern dabei helfen, ihre Betreuungs- und Pflegepflichten mit der Arbeit in Einklang zu bringen, während Pflegegeld die geleisteten Pflegestunden teilweise ausgleichen kann. Ein verbesserter Zugang zu Sonderurlaub und Urlaub aus familiären Gründen sowie flexible Arbeitszeitregelungen wie Teilzeitarbeit, Telearbeit und Gleitzeit können den Arbeitnehmern helfen, ihr Berufs- und Privatleben besser miteinander zu vereinbaren.

Eine der Hauptursachen für den unterschiedlichen Zeitaufwand, den Frauen und Männer für unbezahlte Betreuungsarbeit aufwenden, sind bestehende Stereotype über die Rollen und Aufgaben von Frauen und Männern im privaten und beruflichen Bereich. Das kann nur durch einen transformativen Ansatz angegangen werden, der darauf abzielt, die Pflegearbeit aufzuwerten und Stereotypen zu beseitigen, sodass Männer und Frauen gleichermaßen als geeignet betrachtet werden, Pflege zu leisten und Fach- oder Führungskräfte im Pflegesektor zu sein.

Durch die Richtlinie zur Vereinbarkeit von Beruf und Privatleben²¹, die die Mitgliedstaaten bis August 2022 in nationales Recht umsetzen mussten, wird eine gerechtere Aufteilung der Betreuungs- und Pflegepflichten gefördert. Es werden dadurch nicht übertragbare Rechte auf Urlaub aus familiären Gründen und flexible Arbeitszeitregelungen sowohl für Frauen als auch für Männer eingeführt. Die Richtlinie ist speziell darauf ausgelegt, die Wahrnehmung dieser Rechte durch Männer zu fördern. Ferner ist darin festgelegt, dass Pflegende, die diese Rechte ausüben, am Arbeitsplatz nicht benachteiligt oder diskriminiert werden dürfen. Beschäftigte mit Betreuungs- oder Pflegepflichten müssen sich der neuen Rechte bewusst sein, die durch die Richtlinie gewährt werden, und die Arbeitgeber müssen ermutigt werden, Maßnahmen zu ergreifen, die die Vereinbarkeit von Berufs- und Privatleben fördern, auch angesichts der Einführung neuer (Tele-)Arbeitsregelungen durch die Umstände aufgrund der COVID-19-Pandemie.



Zu angemessenen Unterstützungsdiensten und Maßnahmen für pflegende Angehörige und Nahestehende wie Beratung, psychologische Unterstützung oder Kurzzeitpflege gibt es oft nur begrenzten und uneinheitlichen Zugang. Viele pflegende Angehörige und Nahestehende erhalten keine angemessene Schulung für die Pflege abhängiger Personen, was manchmal zu einem Gefühl von Überlastung oder sogar psychischen Problemen (z. B. Burnout) führt. Insbesondere für ältere pflegende Angehörige und Nahestehende können die Betreuungs- oder Pflegepflichten eine Herausforderung darstellen und sich auf ihre eigene gesunde Lebensführung auswirken. Es gibt Möglichkeiten einer Förderung bewährter Verfahren zur Unterstützung pflegender Angehöriger und Nahestehender, z. B. durch die Nutzung des Fachwissens der Weltgesundheitsorganisation. Maßnahmen zur Formalisierung der informellen Pflege, z. B. durch Dienstleistungsverträge mit Behörden, können pflegenden Angehörigen und Nahestehenden sowie pflegebedürftigen Personen zugutekommen und dazu beitragen, dass bessere Pflegeleistungen anerkannt und gewürdigt werden.

Das geschlechtsspezifische Beschäftigungsgefälle in der EU fiel von **13,4 Prozentpunkten** im Jahr **2009** auf **10,8 Prozentpunkte** im Jahr **2021**, doch in letzter Zeit ist diese Entwicklung ins Stocken geraten. Dieser Trend zu **Stagnation** muss rückgängig gemacht werden, wenn die EU das Ziel erreichen will, das **geschlechtsspezifische Beschäftigungsgefälle bis 2030** gegenüber 2019 zumindest zu **halbieren**. Konkret bedeutet dies, dass die Beschäftigungsquote der Frauen mindestens dreimal schneller steigen muss als die der Männer.

Europäische Kommission – Gemeinsame Forschungsstelle, Auswirkungen der Überarbeitung der Barcelona-Ziele für Kinderbetreuung auf die Beschäftigung von Frauen (GENDERMOD), September 2022.

Die Kommission wird folgende Maßnahmen ergreifen:

²¹ Richtlinie (EU) 2019/1158, ABl. 2019, L 188.

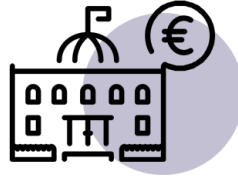
- die Inanspruchnahme der neuen, unter die Richtlinie zur Vereinbarkeit von Beruf und Privatleben fallenden Rechte überwachen, unter anderem durch den vom Beschäftigungsausschuss und vom Ausschuss für Sozialschutz ausgearbeiteten **Überwachungsrahmen für die Inanspruchnahme von Urlaub aus familiären Gründen und flexiblen Arbeitszeitregelungen** durch Frauen und Männer mit Pflege- oder Betreuungspflichten,
 - eine **Sensibilisierungskampagne** für die neuen Rechte einleiten, die durch die Richtlinie zur Vereinbarkeit von Beruf und Privatleben gewährt werden,
 - die ungleiche Aufteilung unbezahlter Betreuungs- und Pflegearbeit in ihrer geplanten **Kommunikationskampagne zur Bekämpfung von Geschlechterstereotypen** berücksichtigen,
 - mit EQUINET zusammenarbeiten, um Maßnahmen zu ermitteln, mit denen **gegen die eventuelle Benachteiligung von Arbeitnehmern, die Urlaub aus familiären Gründen in Anspruch nehmen, in den Mitgliedstaaten vorgegangen wird**, unter anderem durch die Zusammenarbeit zwischen Gleichstellungsstellen und anderen Akteuren,
 - Programme unterstützen, die familienfreundliche Arbeitsbedingungen in Unternehmen fördern, zur Inanspruchnahme der neuen Rechte sowohl durch Frauen als auch durch Männer anregen und die Rolle von Männern bei Betreuungs- und Pflegepflichten sowie familiären Pflichten im Rahmen des **Programms „Bürgerinnen und Bürger, Gleichstellung, Rechte und Werte“** fördern,
 - eine **bessere Nutzung und Reichweite der WHO-Instrumente** und Schulungsmaterialien zu den Unterstützungsmaßnahmen, die pflegenden Angehörigen und Nahestehenden zur Verfügung stehen, ermöglichen.
- Die Kommission fordert die Mitgliedstaaten auf,
- **Geschlechterstereotypen zu beseitigen** und eine gerechtere Aufteilung der Betreuungs- und Pflegepflichten zwischen Frauen und Männern zu fördern,
 - **Unterstützungsmaßnahmen für pflegende Angehörige und Nahestehende zu entwickeln** (z. B. Beratung, psychologische Unterstützung, Kurzzeitpflege und/oder adäquate finanzielle Unterstützung), die diese nicht von der Beteiligung am Arbeitsmarkt abhalten, und Strategien zur Formalisierung der informellen Pflege zu erarbeiten.

4. INVESTITIONEN IN DIE PFLEGE UND BETREUUNG

Die öffentlichen Ausgaben für Pflege und Betreuung weisen in den einzelnen Mitgliedstaaten große Unterschiede auf. Daran zeigt sich, dass unterschiedliche Ansätze in Bezug auf die Organisation, Qualität und Wertschätzung der Pflegearbeit bestehen und im Fall der Langzeitpflege der formellen und informellen Pflege unterschiedliche Bedeutung beigemessen wird.



Die Ausgaben für frühkindliche Betreuung, Bildung und Erziehung betragen in der EU zwischen **0,1 und 1,7 %** des BIP und sind in den letzten 20 Jahren leicht gestiegen.



Die Anteil der öffentlichen Ausgaben für die Langzeitpflege am BIP reicht von unter **1 %** in der Hälfte der Mitgliedstaaten bis zu über **3 %** in anderen Ländern. Im Durchschnitt beliefen sich die öffentlichen Ausgaben für die Langzeitpflege im Jahr 2019 auf **1,7 %** des BIP der EU, was im Vergleich zum Wert der von informellen Pflegekräften geleisteten Stunden an Langzeitpflege relativ niedrig ist (schätzungsweise **2,5 % des BIP der EU**).

Es ist zu erwarten, dass die Langzeitpflege der am schnellsten wachsende Posten der öffentlichen Ausgaben im Zusammenhang mit der Bevölkerungsalterung sein wird, der bis 2050 auf 2,5 % des BIP ansteigen dürfte, wobei es erhebliche Unterschiede zwischen den Mitgliedstaaten geben wird.²²

Die öffentliche Unterstützung für den Pflegesektor ist eine soziale Investition, die parallel mit Maßnahmen für eine nachhaltige Finanzierung einen mehrfachen Nutzen für den Einzelnen, die Gesellschaft und die Wirtschaft bringt. Indem mehr in Pflege und Betreuung investiert wird, wirkt sich das positiv auf die Entwicklung von Kindern und das Wohlergehen und die Würde der Pflegeempfänger aus; es trägt zu sozialer Gerechtigkeit und Gleichstellung der Geschlechter bei und fördert die Teilhabe von Frauen am Arbeitsmarkt und die Schaffung von Arbeitsplätzen. Jüngste Untersuchungen²³ zeigen, dass Investitionen in die Pflege und Betreuung zusätzliche Steuer- und Sozialversicherungsbeiträge aus den geschaffenen Arbeitsplätzen sowie aus der höheren Erwerbsbeteiligung von Frauen generieren können. Insgesamt würden die Steuereinnahmen aus den höheren Einkommen und dem Beschäftigungszuwachs steigen, wodurch sich der Gesamtfinanzierungsbedarf für Maßnahmen im Bereich der Pflege und Betreuung von 3 % des BIP (vor Steuern) auf 2 % des BIP (nach Steuern) verringern würde.²⁴ Die IAO schätzt, dass die Rate, mit der die Mitgliedstaaten Investitionen in den Pflegesektor wieder hereinholen können, im Durchschnitt bei etwa 55 % liegt, was vor allem von der Höhe der erforderlichen Investitionen, der Nachfrage nach Arbeitskräften in dem betreffenden Mitgliedstaat und der Höhe der Besteuerung abhängt.

Die Erschließung des Potenzials von Frühinterventions- und Präventionsmaßnahmen kann zur Tragfähigkeit der öffentlichen Haushalte beitragen. Gesundheitsförderung, Krankheitsprävention, eine zeitnahe und hochwertige Gesundheitsversorgung sowie Strategien für eine gesunde Lebensweise verfügen über ein großes Potenzial, den Bedarf an Gesundheitsversorgung und Langzeitpflege hinauszuzögern oder zu verringern und es gleichzeitig zu ermöglichen, so lange wie möglich im eigenen Zuhause alt zu werden.

²² Europäische Kommission und Ausschuss für Wirtschaftspolitik, 2021, „The 2021 Ageing Report – Economic and budgetary projections for the 27 EU Member States (2019-2070)“.

²³ Bericht der Internationalen Arbeitsorganisation (IAO) „Care at work – Investing in care leave and services for a more gender equal world of work“, 2022.

²⁴ Internationale Arbeitsorganisation (IAO), 2022, Care Policy Investment Simulator der IAO (Genf, in Kürze).



Derzeit werden Schätzungen zufolge 3 % der Gesundheitsetats für die **Gesundheitsförderung und die Krankheitsprävention** ausgegeben, während 80 % des Gesundheitsetats für nicht übertragbare Krankheiten ausgegeben werden, von denen viele bei frühzeitiger Erkennung verhindert oder besser behandelt werden können.

Darüber hinaus besteht die Gefahr, dass durch fehlende Investitionen in Langzeitpflege und Prävention die Kosten auf die Renten-, Sozialhilfe- und Gesundheitshaushalte verlagert werden. Die Initiative „Healthier Together“ (Gemeinsam gesünder) und Europas Plan gegen den Krebs befassen sich mit der Prävention, Behandlung und Pflege nicht übertragbarer Krankheiten mit dem Ziel, dass Patientinnen und Patienten ein langes, erfülltes Leben haben und die Herausforderungen für Familien und Pflegende berücksichtigt werden.

Die finanzielle Tragfähigkeit der Pflegedienste kann verbessert werden, indem sichergestellt wird, dass sie kosteneffizient sind.

Die Kosteneffizienz kann durch Folgendes verbessert werden: die Schaffung eines kohärenten und integrierten Governance-Rahmens,

eine kontinuierliche Überwachung und die Sicherstellung, dass die verfügbaren Ressourcen zielgerichtet eingesetzt werden, und – bei der Langzeitpflege – die Unterstützung der eigenständigen Lebensführung und die Gewährleistung, dass die Dienstleistungen den Bedürfnissen des Einzelnen entsprechen. Um dies zu erreichen, können die Bestandsaufnahme der verfügbaren Infrastrukturen und Dienste und die Erstellung einer Lückenanalyse von Nutzen sein, wobei territoriale Ungleichheiten und demografische Herausforderungen zu berücksichtigen sind. Innovative, integrierte Pflegelösungen und die ethische Nutzung neuer Technologien im Pflegesektor können ebenfalls dazu beitragen, die finanzielle Tragfähigkeit der Langzeitpflege- und Gesundheitssysteme zu verbessern.

Die Erbringer von Betreuungs- und Pflegeleistungen benötigen stabile und nachhaltige Finanzierungsmechanismen sowie ein klares und günstiges Regelungsumfeld. Da Langzeitpflegedienste eine eindeutig soziale Funktion einnehmen, sind sie ein öffentliches Gut. Langzeitpflegedienste werden, wenn sie von Behörden und Verbänden erbracht werden, in erster Linie als Sozialdienstleistungen von allgemeinem Interesse betrachtet. Sowohl öffentliche als auch private Investitionen in die Langzeitpflege sollten in einem klaren, mit hohen Qualitätsstandards verbundenen Regelungsumfeld erfolgen, das dem sozialen Wert von Betreuungs- und Pflegediensten Rechnung trägt sowie der Notwendigkeit, die Grundrechte von pflegebedürftigen Personen sowie faire Arbeitsbedingungen und Löhne für die Pflegekräfte zu wahren. Mit einer stärkeren Unterstützung der regionalen und lokalen Erbringer von Betreuungs- und Pflegeleistungen können Arbeitsplätze geschaffen und lokale Gemeinschaften gestärkt werden.

Durch ihren personenzentrierten Ansatz und die erneute Investition der Gewinne in ihre Aufgabe und in die lokalen Gemeinschaften schaffen die Akteure der Sozialwirtschaft einen Mehrwert für die Bereitstellung hochwertiger Pflegedienste. Wie im Aktionsplan für die Sozialwirtschaft²⁵ gefordert, sollte das politische und rechtliche Rahmenwerk das richtige Umfeld für die Sozialwirtschaft schaffen, damit diese ihren Beitrag zu den Betreuungsdiensten optimieren kann. Die systematische Nutzung einer sozial verantwortlichen öffentlichen Beschaffung könnte das Potenzial der Sozialwirtschaft steigern, zu hohen Qualitätsstandards in der Pflege beizutragen und faire Arbeitsbedingungen zu schaffen. Der bevorstehende Bericht der hochrangigen Gruppe zur Zukunft der Sozialschutz- und Wohlfahrtsstaaten in der EU wird weitere Einblicke in die nachhaltige Finanzierung und die Rolle der Sozialdienste in den Wohlfahrtsstaaten geben.

Es ist erforderlich, die öffentlichen und privaten Investitionen auf nationaler Ebene zu erhöhen, und dies kann durch EU-Mittel ergänzt werden. EU-Finanzierungsmöglichkeiten

²⁵ COM(2021) 778 final.

wie der Europäische Fonds für regionale Entwicklung (EFRE), der Europäische Sozialfonds Plus (ESF+), einschließlich seiner Komponente Beschäftigung und soziale Innovation, der Europäische Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums, der Fonds für einen gerechten Übergang sowie die Programme „Horizont Europa“ und „Digitales Europa“ können von den Mitgliedstaaten genutzt werden. Aus der Aufbau- und Resilienzfazilität (ARF) können darüber hinaus förderfähige Reformen und Investitionen im Zusammenhang mit der Erholung von der COVID-19-Pandemie finanziert werden. Aus dem Instrument für technische Unterstützung können ebenfalls Reformen und Investitionen unterstützt werden. Gleichzeitig sollten die Mitgliedstaaten Strategien verfolgen, die der nachhaltigen Finanzierung von Betreuungs- und Pflegediensten förderlich sind und mit der allgemeinen Tragfähigkeit der öffentlichen Finanzen im Einklang stehen.

Im Programmplanungszeitraum 2014–2020 wurden aus dem Europäischen Sozialfonds (ESF) mehrere Maßnahmen im Bereich der Langzeitpflege unterstützt, von der Umschulung und Weiterqualifizierung der Arbeitskräfte über die Ausweitung des Zugangs zu und der Versorgung mit Langzeitpflegediensten, die Unterstützung integrierter Pflegedienste und einer eigenständigen Lebensführung bis hin zu aktivem und gesundem Altern. ESF-Mittel wurden auch für Projekte auf regionaler und lokaler Ebene bereitgestellt, um das Kinderbetreuungsangebot zu verbessern, die Lücken zu schließen, die benachteiligte Kinder erfahren, um Eltern beim Zugang zum Arbeitsmarkt zu unterstützen und um sich für die Beseitigung von Ungleichheiten bei der Beschäftigung von Männern und Frauen einzusetzen.

Die Programmplanung für den Zeitraum 2021–2027 läuft, und der Zugang zum EFRE und zum ESF+ setzt das Bestehen eines nationalen oder regionalen politischen Rahmenwerks für Gesundheit und Langzeitpflege voraus.

Die Europäische Garantie für Kinder bietet den Mitgliedstaaten die Möglichkeit, ESF+-Mittel zu mobilisieren, um den Zugang zu frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung zu verbessern. Sie kann auch genutzt werden, um die Qualität des Angebots in formellen und informellen Einrichtungen zu fördern und die Inklusion von Kindern mit Behinderungen, Kindern, die von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedroht sind, und Kindern aus gesellschaftlichen Randgruppen zu verbessern.

Der Europäische Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums (ELER) bietet den Mitgliedstaaten auf der Grundlage relevanter Fakten und Beweise, die in der langfristigen Vision für die ländlichen Gebiete beschrieben sind, ebenfalls eine Möglichkeit, die Kinderbetreuung und Langzeitpflege im ländlichen Raum zu fördern.

Während das Hauptziel des Fonds für einen gerechten Übergang darin besteht, Investitionen zur Abmilderung der Auswirkungen der Energiewende zu unterstützen, können die territorialen Pläne für einen gerechten Übergang in hinreichend begründeten Fällen auch Maßnahmen in den Bereichen Bildung und soziale Inklusion umfassen, einschließlich Investitionen in Infrastruktur für Ausbildungszentren, Kinderbetreuungs- und Langzeitpflegeeinrichtungen, die in den territorialen Plänen für einen gerechten Übergang genannt werden.

Die Aufbau- und Resilienzfazilität (ARF) bietet den Mitgliedstaaten erhebliche Möglichkeiten, Reformen und Investitionen in die soziale Resilienz zu finanzieren. Sehr viele Mitgliedstaaten²⁶ setzten die ARF für den Langzeitpflegesektor ein. Die Beispiele für Reformen im Rahmen der Aufbau- und Resilienzpläne umfassen die Stärkung des Langzeitpflegesystems und die Förderung einer Änderung des Modells der Unterstützung und Langzeitpflege, die Stärkung der Humanressourcen und der Infrastrukturokapazitäten für die

²⁶ Siehe SWD(2022) 441.

Erbringung von Langzeitpflegediensten, Ausbildungen, Umschulungen und Weiterqualifizierungen von Fachkräften in der Langzeitpflege. Zusätzliche Reformen dürften auch die Langzeitpflegeversorgung verbessern, indem soziale Dienste (auch gemeindenaher) modernisiert oder ausgeweitet werden und die langfristige finanzielle Tragfähigkeit der Langzeitpflegesysteme gefördert wird. Von den 25 am 20. Juli 2022 im Rahmen der Aufbau- und Resilienzfazilität angenommenen Plänen enthalten zwölf Reformen und Investitionen im Bereich der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung, die sich insgesamt auf rund 7,9 Mrd. EUR belaufen.²⁷ Diese Investitionen dürften die Beteiligungsquoten, besonders bei benachteiligten Gruppen, erhöhen und so Ungleichheiten verringern. Die Maßnahmen werden auch durch Reformen unterstützt, die darauf abzielen, den Zugang, die Inklusivität und die Qualität der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung zu verbessern.

Die Kommission spricht folgende Aufforderung an die Mitgliedstaaten aus:

- Sie sollen eine **angemessene und nachhaltige Finanzierung für hochwertige Betreuungs- und Pflegesysteme und dahingehende Investitionen** gewährleisten, unter anderem durch:
- Strategien zur Förderung einer **nachhaltigen Finanzierung** von Betreuungs- und Pflegediensten, die mit der allgemeinen Tragfähigkeit der öffentlichen Finanzen im Einklang stehen,
- die Förderung **sowohl öffentlicher als auch privater Investitionen** in Betreuungs- und Pflegedienste bei gleichzeitiger Gewährleistung **eines klaren Regelungsumfelds**, das dem sozialen Wert von Betreuungs- und Pflegediensten Rechnung trägt sowie der Notwendigkeit, die Grundrechte von Personen zu wahren;
- die Nutzung bestehender EU-Mittel zur Verbesserung des gleichberechtigten Zugangs zu **hochwertiger Langzeitpflege**, insbesondere zu gemeindenaher und häuslicher Pflege,
- die Nutzung bestehender EU-Mittel zur Sicherstellung des gleichberechtigten Zugangs zu **inklusiven und hochwertigen Angeboten der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung**, auch am Arbeitsplatz der Eltern, für alle Kinder, insbesondere für Kinder, die von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedroht sind, und für Randgruppen wie Roma, Kinder mit Migrationshintergrund, Kinder mit Behinderungen und Kinder ohne elterliche Fürsorge. In diesem Zusammenhang wird die Kommission die Mitgliedstaaten weiterhin dabei unterstützen, einen kostenlosen und effektiven Zugang von Kindern, die von Armut oder sozialer Ausgrenzung bedroht sind, zu frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung – wie in der Europäischen Garantie für Kinder dargelegt – zu gewährleisten.

5. VERBESSERUNG DER FAKTENGRODLAGE UND ÜBERWACHUNG DER FORTSCHRITTE

Zuverlässige und vergleichbare Daten sind von entscheidender Bedeutung für die Überwachung der Fortschritte und für eine faktengestützte Politikgestaltung. Dazu gehört, dass die Referenzdaten über die Teilnahme an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung ausreichend detailliert sind, z. B. mit einer Aufschlüsselung nach bestimmten Gruppen oder Altersgruppen. Darüber hinaus ist es für eine verbesserte Faktengrundlage erforderlich, bessere Daten über die Art und die Folgen informeller Betreuungs- und Pflegeleistungen zu erhalten, d. h. um geschlechtsspezifische Ungleichheiten,

²⁷ AT, BE, CY, CZ, DE, EL, ES, HR, IT, LT, RO, SK.

Arbeitszeitregelungen und die Inanspruchnahme von Urlaub aus familiären Gründen ermitteln zu können.

Trotz einiger Fortschritte beim Aufbau gemeinsamer Indikatoren für Langzeitpflege in Bezug auf Zugang und Finanzierung sind die Statistiken zur Langzeitpflege nach wie vor nicht gut ausgearbeitet. Es fehlt an vergleichbaren Verwaltungsdaten, z. B. zu den Ausgaben und zur Bereitstellung von Betreuungs- und Pflegeleistungen. Daher sind weitere Anstrengungen erforderlich, um die Datenerhebung auf EU-Ebene weiter zu entwickeln und zu harmonisieren. Darüber hinaus wird ein rigoroses und systematisches Konzept für die Prognostizierung des sich wandelnden nationalen Bedarfs an Langzeitpflege den Mitgliedstaaten bei der Vorausplanung helfen. Obwohl der Zugang zu Betreuungs- und Pflegeleistungen in ländlichen und abgelegenen Gebieten nachweislich schwieriger ist, sind nur wenige Daten über territoriale Ungleichheiten bei der Langzeitpflegeversorgung verfügbar; es sind mehr Belege für die Hauptursachen für diese Ungleichheiten und für wirksame politische Maßnahmen nötig.

Die Kommission wird folgende Maßnahmen ergreifen:

- Sie wird sich in Zusammenarbeit mit den Mitgliedstaaten um eine **Verbesserung der Erhebung und Analyse von Daten in Bezug auf Pflege und Betreuung** bemühen, insbesondere durch verstärkte Berichterstattung über die Teilnahme an frühkindlicher Betreuung, Bildung und Erziehung. Sie wird auch die **strategische Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen** wie der OECD und der IAO sowie den Austausch mit EU-Agenturen, insbesondere dem Europäischen Institut für Gleichstellungsfragen (EIGE) und Eurofound, intensivieren. Soweit möglich und relevant, sollten die Daten nach Geschlecht, Alter, Behinderung und ethnischem Hintergrund aufgeschlüsselt werden.

- Sie wird mit Beiträgen des Eurydice-Netzwerks der EACEA und des EIGE die **Fortschritte überwachen und an der Entwicklung und Analyse von Indikatoren** zur Beobachtung der frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung **arbeiten**. Diese Tätigkeit wird auf den Arbeiten aufbauen, die bereits als Reaktion auf die Empfehlungen zur frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung und zur Garantie für Kinder durchgeführt wurden.

- Sie wird eine **Taskforce für Statistiken zur Langzeitpflege** einrichten, um die Faktengrundlage in Bezug auf die Langzeitpflege zu verbessern. Diese Arbeit wird zur Überwachung und Entwicklung gemeinsamer EU-Indikatoren für die Langzeitpflege beitragen, auf die sich der Ausschuss für Sozialschutz geeinigt hat.

- Sie wird detaillierte **Prognosen zum Bedarf an Gesundheits- und Langzeitpflegediensten** in der EU erstellen (basierend auf den auf nationaler und regionaler Ebene verfügbaren langfristigen Bevölkerungsvorausrechnungen), um die Ressourcenplanung zu unterstützen.

- Sie wird Forschungen über eine Aufforderung zur Einreichung von Vorschlägen im Rahmen des Programms „Horizont Europa“ zur **Beseitigung territorialer Ungleichheiten in der Pflege und Forschungen zur Entwicklung integrierter Pflegelösungen**, einschließlich digitaler Tools und Fernversorgung, finanzieren.

- Sie wird die Mitgliedstaaten beim **Austausch von Erkenntnissen über die Bereitstellung von Betreuungs- und Pflegediensten in ländlichen Gebieten** durch die im Rahmen des Aktionsplans für den ländlichen Raum²⁸ eingerichtete Beobachtungsstelle für den ländlichen Raum und das Netz für die Gemeinsame Agrarpolitik unterstützen.

²⁸ COM (2021) 345 final.

Die Kommission spricht folgende Aufforderung aus:

- Die Agenturen der Union wie das EIGE sollen eine regelmäßige Datenerhebung durchführen und zu folgenden Aspekten Indikatoren entwickeln und diesbezügliche Analysen durchführen: zum geschlechtsspezifischen Gefälle im Pflegesektor, dem geschlechtsspezifischen Lohngefälle und der Nutzung der Zeit für bezahlte und unbezahlte Arbeit sowie zu den individuellen und sozialen Aktivitäten von Frauen und Männern mit Betreuungs- und Pflegeaufgaben und zu den Arbeitsregelungen während ihres gesamten Berufslebens.

- Die Mitgliedstaaten sollen eine Datenerhebung über die Inanspruchnahme von Urlaub aus familiären Gründen und über flexible Arbeitszeitregelungen durchführen, die nach Geschlecht, Alter und anderen Aspekten der Zeitznutzung aufgeschlüsselt ist (vorzugsweise durch Erhebungen zur Zeitznutzung, die im Rahmen der Harmonisierten Europäischen Zeitbudgeterhebungen durchgeführt werden).

Für eine erfolgreiche Umsetzung der Europäischen Strategie für Pflege und Betreuung ist ein gemeinsames Engagement aller Interessenträger erforderlich. Um diese Strategie voranzubringen, wird die Kommission eng mit anderen Organen und Einrichtungen der EU zusammenarbeiten, insbesondere mit dem Europäischen Parlament, dem Rat, dem Ausschuss der Regionen und dem Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss, den Mitgliedstaaten, den Sozialpartnern, Akteuren der Sozialwirtschaft, Organisationen der Zivilgesellschaft und anderen Interessenträgern.

Die Kommission wird:

*- die **Umsetzung** der politischen Maßnahmen zur frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung und zur Langzeitpflege **überwachen**, die **Fortschritte** bei der Verwirklichung der Barcelona-Ziele im Rahmen des **Europäischen Semesters bewerten** und gegebenenfalls länderspezifische Empfehlungen in Betracht ziehen,*

*- allen Akteuren mehr Möglichkeiten einräumen, ihre Erfahrungen auszutauschen und voneinander zu lernen, und zwar durch **Programme für das Voneinanderlernen zu allen Aspekten des Bereichs Pflege und Betreuung.***

Die Kommission spricht folgende Aufforderungen aus:

*- Die Mitgliedstaaten sollen die **Voraussetzungen schaffen, die es den Erbringern von Betreuungs- und Pflegeleistungen, einschließlich Organisationen der Zivilgesellschaft und Akteuren der Sozialwirtschaft, ermöglichen**, eine aktive Rolle bei der Gestaltung und Erbringung hochwertiger Pflegedienste und der Verbesserung der Arbeitsbedingungen in diesem Sektor zu übernehmen, und sie sollten die **Bemühungen der regionalen und lokalen Behörden um Investitionen in Betreuungs- und Pflegedienstleistungen unterstützen.***

*- Die Mitgliedstaaten sollen sich **rasch auf die vorgeschlagenen Empfehlungen des Rates zur Überarbeitung der Barcelona-Ziele zur frühkindlichen Betreuung, Bildung und Erziehung und zum Zugang zu erschwinglicher und hochwertiger Langzeitpflege einigen und diese umsetzen.***

6. SCHLUSSFOLGERUNG

Die Art und Weise, wie wir Pflege und Betreuung wertschätzen, sollte widerspiegeln, wie wir uns wünschen, dass Kinder, ältere Menschen, Menschen mit Behinderungen und Pflegenden wertgeschätzt werden.

Diese Strategie ist ein Eckpfeiler des sozialpolitischen Ansatzes der EU, um die Anpassung an den demografischen Wandel zu erleichtern, anhaltende geschlechtsspezifische und andere Ungleichheiten zu beseitigen, das Potenzial des ökologischen und des digitalen Wandels zu nutzen und die Widerstandsfähigkeit gegenüber erheblichen externen Schocks zu erhöhen. Sie soll betreuungs- und pflegebedürftigen Menschen aller Altersgruppen zugutekommen, indem ihr Zugang zu erschwinglichen, zugänglichen und hochwertigen Betreuungs- und Pflegeleistungen verbessert wird. Es geht darum, ein Leben in Würde zu führen, die Menschenrechte zu wahren, niemanden zurückzulassen und Möglichkeiten für bessere Lebens- und Karriereaussichten zu bieten, die das Rückgrat unserer europäischen Lebensweise bilden.

Die Verbesserung des Pflegesektors trägt dazu bei, dass sowohl Frauen als auch Männer gleichberechtigt am Arbeitsleben und an der Gesellschaft teilhaben können, während sie sich um ihre Angehörigen kümmern. Mit der Strategie soll sichergestellt werden, dass Pflegekräfte von besseren Arbeitsbedingungen profitieren, was den Sektor widerstandsfähiger und attraktiver machen und zur Schaffung neuer Arbeitsplätze zur Bewältigung der steigenden Nachfrage beitragen dürfte.

Die Kommission fordert die EU-Institutionen, die Mitgliedstaaten, die lokalen und regionalen Behörden, die Zivilgesellschaft, die Sozialpartner und andere Interessenträger auf, diese Strategie zu unterstützen und zu ihrer Umsetzung beizutragen.