

DURCHFÜHRUNGSBESCHLUSS (EU) 2016/176 DER KOMMISSION**vom 9. Februar 2016****zur Einstellung des Antidumpingverfahrens betreffend die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China und hergestellt von Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd**

DIE EUROPÄISCHE KOMMISSION —

gestützt auf den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union,

gestützt auf die Verordnung (EG) Nr. 1225/2009 des Rates vom 30. November 2009 über den Schutz gegen gedumpte Einfuhren aus nicht zur Europäischen Gemeinschaft gehörenden Ländern ⁽¹⁾, insbesondere auf Artikel 9,

in Erwägung nachstehender Gründe:

1. VERFAHREN**1.1. GELTENDE MASSNAHMEN**

- (1) Im Anschluss an eine Antidumpinguntersuchung nach Artikel 5 der Verordnung (EG) Nr. 1225/2009 (im Folgenden „Grundverordnung“) betreffend die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China (im Folgenden „VR China“ oder „betroffenes Land“) wurden mit der Verordnung (EG) Nr. 130/2006 des Rates ⁽²⁾ (im Folgenden „Ausgangsuntersuchung“) Antidumpingmaßnahmen eingeführt. Die Maßnahmen galten für alle ausführenden Hersteller von Weinsäure mit Ursprung in der VR China, mit Ausnahme von Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd, für den ein Zollsatz von null angewandt wurde.
- (2) Im Einklang mit dem Bericht des WTO-Berufungsgremiums in der Sache „Mexiko — Endgültige Antidumpingmaßnahmen gegenüber Rindfleisch und Reis“ ⁽³⁾ (im Folgenden „Bericht des WTO-Berufungsgremiums“) wurde der chinesische ausführende Hersteller Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd mit der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 332/2012 des Rates ⁽⁴⁾ von weiteren Überprüfungen der mit der Verordnung (EG) Nr. 130/2006 eingeführten Maßnahmen ausgeschlossen.
- (3) Die ursprünglichen Maßnahmen waren anschließend Gegenstand verschiedener Überprüfungsuntersuchungen ⁽⁵⁾. Infolgedessen gelten ein landesweiter Zollsatz von 34,9 % und zwei unternehmensspezifische Zollsätze für zwei chinesische ausführende Hersteller von 4,7 % bzw. 10,1 % ⁽⁶⁾.

⁽¹⁾ ABl. L 343 vom 22.12.2009, S. 51.

⁽²⁾ Verordnung (EG) Nr. 130/2006 des Rates vom 23. Januar 2006 zur Einführung eines endgültigen Antidumpingzolls und zur endgültigen Vereinnahmung des vorläufigen Zolls auf die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China (ABl. L 23 vom 27.1.2006, S. 1).

⁽³⁾ WT/DS295/AB/R vom 29. November 2005, AB-2005-6.

⁽⁴⁾ Durchführungsverordnung (EU) Nr. 332/2012 des Rates vom 13. April 2012 zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 130/2006 des Rates zur Einführung eines endgültigen Antidumpingzolls und zur endgültigen Vereinnahmung des vorläufigen Zolls auf die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China und zum Ausschluss des Unternehmens Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. aus dem Geltungsbereich der endgültigen Maßnahmen (ABl. L 108 vom 20.4.2012, S. 1).

⁽⁵⁾ Verordnung (EG) Nr. 150/2008 des Rates vom 18. Februar 2008 zur Änderung des Anwendungsbereichs der Antidumpingmaßnahmen, die mit der Verordnung (EG) Nr. 130/2006 auf die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China eingeführt wurden (ABl. L 48 vom 22.2.2008, S. 1). Durchführungsverordnung (EU) Nr. 349/2012 des Rates vom 16. April 2012 zur Einführung eines endgültigen Antidumpingzolls auf die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China im Anschluss an eine Auslaufüberprüfung nach Artikel 11 Absatz 2 der Verordnung (EG) Nr. 1225/2009 (ABl. L 110 vom 24.4.2012, S. 3). Durchführungsverordnung (EU) Nr. 626/2012 des Rates vom 26. Juni 2012 zur Änderung der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 349/2012 zur Einführung eines endgültigen Antidumpingzolls auf die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China (ABl. L 182 vom 13.7.2012, S. 1).

⁽⁶⁾ Eine MWB wurde allen Herstellern in der VR China im Rahmen der im Juli 2012 veröffentlichten Interimsüberprüfung verweigert (mit Ausnahme des Herstellers Bioking, der nicht Gegenstand dieser Überprüfung war). Grund für die Verweigerung waren Verzerrungen bei den Rohstoffen. Die unternehmensspezifischen Spannen sind daher das Ergebnis einer individuellen Behandlung.

- (4) Eine frühere, auf Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd beschränkte Untersuchung wurde am 29. Juli 2011 eingeleitet ⁽¹⁾. Nach Rücknahme des Antrags wurde das Verfahren mit dem Beschluss der Kommission vom 4. Juni 2012 ⁽²⁾ ohne Einführung von Maßnahmen eingestellt.

1.2. EINLEITUNG DER UNTERSUCHUNG

- (5) Am 4. Dezember 2014 leitete die Europäische Kommission (im Folgenden „Kommission“) nach Artikel 5 der Grundverordnung eine auf Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd (im Folgenden „Bioking“ oder „ausführender Hersteller“) beschränkte Antidumpinguntersuchung betreffend die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der VR China in die Union ein. Sie veröffentlichte eine entsprechende Bekanntmachung (im Folgenden „Einleitungsbekanntmachung“) im *Amtsblatt der Europäischen Union* ⁽³⁾.
- (6) Die Kommission leitete die Untersuchung auf einen Antrag hin ein, der am 21. Oktober 2014 von vier Unionsherstellern von Weinsäure, Distillerie Bonollo S.r.l., Caviro Distillerie S.r.l., Industria Chimica Valenzana S.p.a. und Distillerie Mazzari S.p.a. (im Folgenden „die Antragsteller“), gestellt worden war, auf die zusammen über 25 % der gesamten Unionsproduktion von Weinsäure entfallen. Die mit dem Antrag vorgelegten Beweise für das Vorliegen von Dumping und für eine dadurch verursachte bedeutende Schädigung rechtfertigen die Einleitung der Untersuchung.
- (7) Nach der Einleitung beantragte der ausführende Hersteller eine Anhörung vor dem Anhörungsbeauftragten für Handelsverfahren. Der ausführende Hersteller machte geltend, dass die Kommission durch die Einleitung einer neuen Antidumpinguntersuchung nach Artikel 5 der Grundverordnung gegenüber einem einzelnen Unternehmen das Grundprinzip des Artikels VI GATT und des Artikels 5.8 WTO-Antidumpingübereinkommen ⁽⁴⁾ (im Folgenden „WTO-ADÜ“) verletze, da Antidumpinguntersuchungen gegenüber Drittländern als Ganzes durchzuführen seien. Insbesondere wurde vorgebracht, dass diese Untersuchung die Wirkung einer Interimsüberprüfung habe und somit dem in Erwägungsgrund 2 genannten Bericht des WTO-Berufungsgremiums zuwiderlaufe.
- (8) Handelsschutzuntersuchungen werden in der Tat eher gegenüber Drittländern als Ganzes als gegenüber einzelnen Unternehmen durchgeführt. Im vorliegenden Fall wird die Untersuchung ausnahmsweise gegenüber einem einzelnen Unternehmen nach Artikel 5 der Grundverordnung und nicht nach Artikel 11 Absatz 3 dieser Verordnung eingeleitet, und zwar in Übereinstimmung mit dem Bericht des WTO-Berufungsgremiums und nicht etwa im Widerspruch dazu. In dem Bericht des Berufungsgremiums wurde klargestellt, dass ausführende Hersteller, die in einer Ausgangsuntersuchung nicht des Dumpings überführt wurden, aus dem Geltungsbereich der endgültigen, im Anschluss an eine derartige Untersuchung eingeführten Maßnahmen auszuschließen seien; des Weiteren dürften sie keinen weiteren Überprüfungen der ursprünglichen Maßnahmen unterzogen werden. Aus diesem Bericht folgt nicht, dass ein solcher ausführender Hersteller und die Einfuhren seiner Ware nicht erneut Gegenstand einer Untersuchung zum Schutz gegen gedumpte Einfuhren und der Einführung von Maßnahmen sein könnten, wenn die Voraussetzungen dafür erfüllt sind.
- (9) Die Gesetzgebung der Union ist möglichst so auszulegen, dass sie mit dem internationalen Recht in Einklang steht, insbesondere in Fällen, in denen die betreffenden Bestimmungen darauf abzielen, einem von der Union geschlossenen internationalen Übereinkommen rechtliche Wirkung zu verleihen. Da das WTO-ADÜ einerseits die Einführung von Maßnahmen gegen schädigendes Dumping erlaubt, andererseits aber vom Berufungsgremium so ausgelegt wurde, dass Unternehmen, bei denen in einer Ausgangsuntersuchung kein Dumping festgestellt wurde, keinen weiteren Überprüfungen unterworfen werden dürften, ist die Grundverordnung notwendigerweise in dem Sinne auszulegen, dass die Union in Fällen wie diesem eine Untersuchung nach Artikel 5 der Grundverordnung einleiten kann, wenn Anscheinsbeweise für schädigendes Dumping vorliegen.
- (10) Jedenfalls wird durch die Rechtsprechung der Unionsgerichte bestätigt, dass keine Bestimmung der Grundverordnung einem neuen Antidumpingverfahren nach Artikel 5 der Grundverordnung entgegensteht, das auf ein Unternehmen beschränkt ist, bei dem zwar in einem anderen Verfahren kein Dumping festgestellt wurde, gegenwärtig jedoch Anscheinsbeweise für schädigendes Dumping vorliegen ⁽⁵⁾. Die Einwände des ausführenden Herstellers wurden daher zurückgewiesen.

⁽¹⁾ Bekanntmachung der Einleitung eines auf einen chinesischen ausführenden Hersteller, Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd, beschränkten Antidumpingverfahrens betreffend die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China (ABl. C 223 vom 29.7.2011, S. 11).

⁽²⁾ Beschluss 2012/289/EU der Kommission vom 4. Juni 2012 zur Einstellung des auf einen chinesischen ausführenden Hersteller, Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd, beschränkten Antidumpingverfahrens betreffend die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China (ABl. L 144 vom 5.6.2012, S. 43).

⁽³⁾ Bekanntmachung der Einleitung eines auf einen chinesischen ausführenden Hersteller, Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd, beschränkten Antidumpingverfahrens betreffend die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China (ABl. C 434 vom 4.12.2014, S. 9).

⁽⁴⁾ Übereinkommen zur Durchführung des Artikels VI des Allgemeinen Zoll- und Handelsabkommens 1994.

⁽⁵⁾ Urteil des Gerichts vom 18. September 2012, *Since Hardware (Guangzhou) Co. Ltd gegen Rat der Europäischen Union*, T-156/11.

1.3. INTERESSIERTE PARTEIEN

- (11) In der Einleitungsbekanntmachung wurden interessierte Parteien gebeten, mit der Kommission Kontakt aufzunehmen, um an der Untersuchung mitzuarbeiten. Ferner unterrichtete die Kommission gezielt die Antragsteller, andere ihr bekannte Unionshersteller, den Verband der Unionshersteller, den ausführenden Hersteller und die Behörden der Volksrepublik China sowie die ihr bekannten unabhängigen Einführer, Lieferanten und Verwender über die Einleitung der Untersuchung und lud sie zur Mitarbeit ein.
- (12) Alle interessierten Parteien erhielten Gelegenheit, zur Einleitung der Untersuchung Stellung zu nehmen und eine Anhörung durch die Kommission und/oder den Anhörungsbeauftragten in Handelsverfahren zu beantragen.

1.4. HERSTELLER IN VERGLEICHSLÄNDERN

- (13) Außerdem unterrichtete die Kommission Hersteller in Argentinien, Australien, Brasilien, Chile und Indien über die Einleitung der Untersuchung und lud sie zur Mitarbeit ein. In der Einleitungsbekanntmachung informierte die Kommission die interessierten Parteien, dass sie als Drittland mit Marktwirtschaft (im Folgenden „Vergleichsland“) im Sinne des Artikels 2 Absatz 7 Buchstabe a der Grundverordnung Argentinien heranzuziehen gedachte.

1.5. STICHPROBENVERFAHREN

- (14) In der Einleitungsbekanntmachung wies die Kommission darauf hin, dass sie möglicherweise nach Artikel 17 der Grundverordnung eine Stichprobe der interessierten Parteien bilden werde.

1.5.1. Bildung einer Stichprobe der Unionshersteller

- (15) In der Einleitungsbekanntmachung teilte die Kommission mit, dass sie eine vorläufige Stichprobe der Unionshersteller gebildet hatte. Die Kommission wählte die Stichprobe auf der Grundlage der höchsten Verkaufsmengen in der Union aus und stellte gleichzeitig sicher, dass die beiden Herstellermitgliedstaaten Italien und Spanien in der Stichprobe vertreten waren. Die Kommission stützte sich auf alle verfügbaren Informationen über den Wirtschaftszweig der Union, wie den Antrag, Angaben des nationalen Verbands der Hersteller von Alkoholgetränken in Italien (Assodistil) und anderer ihr bekannter Unionshersteller, die an der Repräsentativitätsprüfung nach Artikel 5 Absatz 4 der Grundverordnung beteiligt waren. Die vorläufige Stichprobe umfasste drei Unionshersteller. Auf die Unionshersteller in der Stichprobe entfielen etwa 56 % der gesamten Unionsproduktion der gleichartigen Ware.
- (16) Die Kommission lud interessierte Parteien ein, zu der vorläufigen Stichprobe Stellung zu nehmen.
- (17) Ein nicht in die vorläufige Stichprobe einbezogener Unionshersteller machte geltend, dass die Stichprobe für die Lage der kleineren Unionshersteller nicht hinreichend repräsentativ sei. Er selbst solle in die endgültige Stichprobe einbezogen werden, da die schädigenden Auswirkungen der gedumpten Einfuhren der Ware von Bioking hauptsächlich kleinere Unternehmen betroffen hätten. Der italienische nationale Verband der Hersteller von Alkoholgetränken (Assodistil) erhob denselben Einwand.
- (18) Bei allen Unionsherstellern von Weinsäure handelt es sich um KMU. Die Aufnahme eines kleineren Unionsherstellers in die Stichprobe hätte ihre Repräsentativität nicht grundlegend geändert und keine wesentlichen Auswirkungen auf die Schadensindikatoren gehabt, die anhand der Daten der Stichprobe beurteilt werden. Makroökonomische Indikatoren wie die Verkaufsmenge basieren (wie in Erwägungsgrund 109 beschrieben) in jedem Fall auf den Daten des gesamten Wirtschaftszweigs der Union, d. h. aller Unionshersteller, einschließlich des erwähnten Unionsherstellers.
- (19) Darüber hinaus gab es andere nicht in die Stichprobe einbezogene Unionshersteller, allesamt KMU, auf die größere Verkaufsmengen entfielen und die zu einer Einbeziehung in die Stichprobe bereit waren. Der betreffende Unionshersteller machte keinen sonstigen Grund geltend, der dafür gesprochen hätte, einen dieser Hersteller unberücksichtigt zu lassen und stattdessen ihn auszuwählen.

- (20) Es gingen keine weiteren Stellungnahmen ein. Die vorläufige Stichprobe wurde daher bestätigt. Die Stichprobe ist repräsentativ für den Wirtschaftszweig der Union.

1.5.2. Bildung einer Stichprobe der Einführer

- (21) Um über die Notwendigkeit eines Stichprobenverfahrens entscheiden und gegebenenfalls eine Stichprobe bilden zu können, bat die Kommission unabhängige Einführer um Vorlage der in der Einleitungsbekanntmachung aufgeführten Informationen.
- (22) Zehn Unternehmen lieferten die erbetenen Informationen. Es handelte sich jedoch nur bei einem von ihnen um einen unabhängigen Einführer/Händler der betroffenen Ware. Die übrigen neun Unternehmen wurden als Verwender eingestuft und erhielten die entsprechenden Fragebogen.
- (23) Angesichts der geringen Zahl mitarbeitender unabhängiger Einführer/Händler befand die Kommission, dass sich die Bildung einer Stichprobe erübrigte.

1.6. ANTRAGSFORMULARE FÜR EINE MARKTWIRTSCHAFTSBEHANDLUNG (IM FOLGENDEN „MWB“)

- (24) Für die Zwecke des Artikels 2 Absatz 7 Buchstabe b der Grundverordnung sandte die Kommission wie verlangt ein MWB-Antragsformular an den ausführenden Hersteller in der VR China.

1.7. BEANTWORTUNG DES FRAGEBOGENS

- (25) Die Kommission sandte Fragebögen an die drei in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller, den mitarbeitenden unabhängigen Einführer/Händler, neun Verwender, dreizehn Lieferanten, den ausführenden Hersteller in der VR China und Hersteller in fünf potenziellen Vergleichsländern, nämlich Argentinien, Australien, Brasilien, Chile und Indien. Außerdem wurden potenzielle Hersteller in den USA telefonisch kontaktiert. Die Kontaktaufnahme bestätigte jedoch, dass in den USA keine Weinsäure hergestellt wird.
- (26) Antworten auf den Fragebogen gingen von den drei in die Stichprobe einbezogenen Unionsherstellern, einem mitarbeitenden unabhängigen Einführer, acht Verwendern, vier Lieferanten in der Union, dem ausführenden Hersteller in der VR China und einem Hersteller in Australien ein.

1.8. KONTROLLBESUCHE

- (27) Die Kommission holte alle Informationen ein, die sie für die Ermittlung von Dumping, einer daraus resultierenden Schädigung und des Unionsinteresses benötigte, und prüfte sie. Bei folgenden Unternehmen wurden Kontrollbesuche nach Artikel 16 der Grundverordnung durchgeführt:

Unionshersteller

- Caviro Distillerie S.r.l., Faenza, Italien
- Comercial Quimica Sarasa s.l., „Tydsa“, Girona, Spanien
- Distillerie Mazzari S.p.a., Ravenna, Italien

Unabhängiger Einführer

- RFI Food Ingredients Handelsgesellschaft mbH, Düsseldorf, Deutschland

Verwender

- DuPont Nutrition Biosciences ApS, Aarhus, Dänemark
- VG-Orth GmbH & Co. KG, Stadtdendorf, Deutschland

Ausführender Hersteller in der VR China

— Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd, Tangqi industrial park, Yuhang District, Hangzhou, Zhejiang, China

Hersteller im Vergleichsland

— Australian Tartaric Products Pty Ltd, Colignan, Victoria, Australien

1.9. UNTERSUCHUNGSZEITRAUM UND BEZUGSZEITRAUM

- (28) Die Dumping- und Schadensuntersuchung erstreckte sich auf den Zeitraum vom 1. Oktober 2013 bis zum 30. September 2014 (im Folgenden „Untersuchungszeitraum“). Die Untersuchung der für die Schadensanalyse relevanten Entwicklungen betraf den Zeitraum vom 1. Januar 2011 bis zum Ende des Untersuchungszeitraums (im Folgenden „Bezugszeitraum“).

2. BETROFFENE WARE UND GLEICHARTIGE WARE

2.1. BETROFFENE WARE

- (29) Die betroffene Ware ist Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China mit Ausnahme der D-(-)-Weinsäure mit negativer optischer Drehung von mindestens 12,0 Grad, gemessen in einer Wasserlösung gemäß der im Europäischen Arzneibuch beschriebenen Methode, die derzeit unter dem KN-Code ex 2918 12 00 (TARIC-Code 2918 12 00 90) eingereiht wird (im Folgenden „betroffene Ware“).
- (30) Weinsäure wird entweder als Inhaltsstoff in Endprodukten wie Wein und anderen Getränken, Lebensmitteln und Arzneimitteln oder als Zusatzstoff zur Beschleunigung oder Verlangsamung chemischer Prozesse, beispielsweise in Gipsen, wo sie als Abbindeverzögerer dient, verwendet.
- (31) Die betroffene Ware wird entweder aus Nebenprodukten der Weinherstellung, insbesondere Weintrub, gewonnen (im Folgenden „natürliche Weinsäure“), wie es bei allen Unionsherstellern der Fall ist, oder mittels chemischer Synthese aus Benzol und Maleinsäureanhydrid (im Folgenden „synthetische Weinsäure“); Letzteres wird von Bioking als Hauptrohstoff verwendet.

2.2. GLEICHARTIGE WARE

- (32) Die Untersuchung ergab, dass die folgenden Waren dieselben grundlegenden materiellen und chemischen Eigenschaften und dieselben grundlegenden Verwendungen aufweisen:
- die betroffene Ware,
 - die vom ausführenden Hersteller auf dem Inlandsmarkt der VR China hergestellte und verkaufte Ware,
 - die auf dem Inlandsmarkt im Vergleichsland — das wie in den Erwägungsgründen 63 bis 68 beschrieben ausgewählt wurde — hergestellte und verkaufte Ware und
 - die in der Union vom Wirtschaftszweig der Union hergestellte und verkaufte Ware.
- (33) Die Kommission entschied, dass es sich bei diesen Waren um gleichartige Waren im Sinne des Artikels 1 Absatz 4 der Grundverordnung handelt.

2.3. VORBRINGEN ZUR WARENDEFINITION

- (34) Eine interessierte Partei brachte vor, dass synthetische und natürliche Weinsäure keine gleichartigen Waren seien. Die beiden Weinsäuretypen würden sich in Bezug auf Rohstoffe, Produktionsverfahren, Produktionskosten, regulatorische Behandlung, Verbraucherwahrnehmung, materielle Eigenschaften und Endverwendungen unterscheiden. Diese Unterschiede ließen keinen fairen Vergleich der von Bioking hergestellten synthetischen Weinsäure mit der vom Wirtschaftszweig der Union hergestellten natürlichen Weinsäure zu.
- (35) Zudem erfülle synthetische Weinsäure aufgrund ihrer typischen Eigenschaften bestimmte Bedürfnisse der Verwender besser. Die synthetische Weinsäure werde aus Maleinsäureanhydrid hergestellt, dessen Verfügbarkeit nicht von klimatischen Bedingungen abhängig sei; natürliche Weinsäure hingegen werde aus Calciumtartrat hergestellt, das aus Weintrub gewonnen werde und dessen Verfügbarkeit somit je nach Qualität der Weintraubenernte, also in Abhängigkeit von den klimatischen Bedingungen, variere. Daher werde der Wettbewerb zwischen den beiden Weinsäuretypen aufgrund der Versorgungssicherheit und Preisstabilität als begrenzt angesehen.
- (36) Artikel 1 Absatz 4 der Grundverordnung sieht vor, dass Waren für die Zwecke der Antidumpinguntersuchung als gleichartig gelten, wenn sie identisch sind oder sich in jeder Hinsicht gleichen oder sehr ähnliche Merkmale aufweisen. Es können verschiedene Faktoren berücksichtigt werden, darunter die materiellen, technischen und chemischen Eigenschaften der Waren, ihre Verwendung, Austauschbarkeit, Verbraucherwahrnehmung, Vertriebskanäle, Herstellungsverfahren, Produktionskosten und Qualität.
- (37) Die Untersuchung ergab, dass die von Bioking, die vom Hersteller im Vergleichsland und die vom Wirtschaftszweig der Union hergestellte Weinsäure trotz der Unterschiede bei Rohstoffen, Produktionsverfahren oder Produktionskosten eine identische chemische Formel haben und dieselben technischen und materiellen Eigenschaften aufweisen. Die angeführten Unterschiede in der Produktion sprechen nicht gegen die Gleichartigkeit der Endprodukte, da die Gleichartigkeit auf der Grundlage der identischen chemischen Formel und derselben technischen und materiellen Eigenschaften bestimmt wird. Darüber hinaus wurden die Waren in ähnlichen Sorten angeboten, hatten ähnliche Endverwendungszwecke und waren austauschbar. Eine Ausnahme betrifft den Weinsektor der EU, in dem die Verwendung synthetischer Weinsäure aufgrund von EU-Regulierungsmaßnahmen nicht zulässig ist ⁽¹⁾; die übrigen einschlägigen Ähnlichkeiten werden dadurch jedoch nicht aufgehoben. Alle anderen Marktsegmente stehen in freiem und direktem Wettbewerb miteinander. Tatsächlich ergab die Untersuchung, dass die Verwender im Lebensmittel-, im Bau- und im Arzneimittelsektor sowohl synthetische als auch natürliche Weinsäure einkauften. Die Einwände erwiesen sich angesichts der Feststellungen der Untersuchung als unbegründet, und es wurde bestätigt, dass die Waren gleichartig sind.
- (38) Es sei darauf hingewiesen, dass die Waren bei allen in den Erwägungsgründen 1 bis 4 genannten vorangegangenen Untersuchungen als gleichartig angesehen wurden.

3. DUMPING

3.1. NORMALWERT

3.1.1. Marktwirtschaftsbehandlung (im Folgenden „MWB“)

- (39) Die Kommission prüfte den MWB-Antrag des ausführenden Herstellers und führte auch einen Kontrollbesuch in seinem Betrieb durch.
- (40) Anschließend unterrichtete sie den ausführenden Hersteller, die Behörden des betroffenen Landes und den Wirtschaftszweig der Union über die MWB-Feststellungen. Die interessierten Parteien erhielten Gelegenheit, zu den Feststellungen Stellung zu nehmen und eine Anhörung durch die Kommission und/oder den Anhörungsbeauftragten in Handelsverfahren zu beantragen. Die Kommission berücksichtigte die dargelegten Standpunkte und teilte den interessierten Parteien die endgültige MWB-Feststellung mit.

⁽¹⁾ Verordnung (EG) Nr. 2244/2002 der Kommission vom 16. Dezember 2002 zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 1622/2000 hinsichtlich der Verwendung von Weinsäure in Weinbauerzeugnissen (ABl. L 341 vom 17.12.2002, S. 27).

- (41) Die Untersuchung ergab, dass der ausführende Hersteller alle Kriterien des Artikels 2 Absatz 7 Buchstabe c der Grundverordnung erfüllte, außer dem ersten Kriterium (im Folgenden „Kriterium 1“), da der von ihm im Untersuchungszeitraum gezahlte Inlandspreis für den Grundrohstoff Maleinsäureanhydrid, einen der wichtigsten Inputs, systematisch unter den internationalen Preisen lag und nicht den Marktwert widerspiegelte. Zudem entsprachen die von Bioking für Maleinsäureanhydrid gezahlten niedrigen Einkaufspreise den chinesischen Inlandspreisen für Maleinsäureanhydrid, die ebenfalls systematisch niedriger als die internationalen Preise waren. Der durchschnittliche Preisunterschied, der im Untersuchungszeitraum bei Bioking festgestellt wurde, betrug 14 %.
- (42) Der in Erwägungsgrund 41 genannte Preisunterschied war das Ergebnis eines Vergleichs der Inlandspreise für Maleinsäureanhydrid, die von Bioking in der VR China im Untersuchungszeitraum gezahlt wurden, mit den Inlandspreisen auf anderen Märkten. Um diesen Preisvergleich durchzuführen, ermittelte die Kommission zunächst, inwieweit für die einzelnen Länder (auf Marktkräften beruhende) Inlandspreise für Maleinsäureanhydrid vorlagen und welche Typen von Maleinsäureanhydrid in den betreffenden Ländern mit dem von Bioking verwendeten Maleinsäureanhydrid und dem auf dem Inlandsmarkt in der VR China insgesamt verfügbaren Maleinsäureanhydrid vergleichbar waren. Aufgrund der Transportkosten sollte der vergleichbare Markt nach Ansicht der Kommission im selben geografischen Gebiet liegen. Die Kommission entschied daher, dass die Eigenschaften des Inlandsmarktes in Taiwan, der der geografisch nächstgelegene Markt zur VR China ist, ihr einen angemessenen Vergleich mit den von Bioking gezahlten Preisen und mit den Inlandspreisen von Maleinsäureanhydrid in der VR China im Allgemeinen ermöglichten.
- (43) Die für den Vergleich der Inlandspreise in der VR China und in den Drittländern herangezogenen Daten stammten von einem unabhängigen Anbieter von Marktdaten⁽¹⁾. Verglichen wurden die Einkaufspreise für Maleinsäureanhydrid von Bioking (anhand geprüfter Daten von Bioking), der chinesische Inlandspreis für Maleinsäureanhydrid (berechnet ohne Mehrwertsteuer) und der Inlandspreis in Taiwan (ohne Mehrwertsteuer), die von dem unabhängigen Anbieter zur Verfügung gestellt wurden. Die Kommission analysierte zudem die Daten zu den Inlandspreisen von Maleinsäureanhydrid auf anderen Märkten (den USA und der Union); der Vergleich zwischen den Inlandspreisen in der VR China und den Inlandspreisen in den USA und der Union ergab einen durchschnittlichen Preisunterschied, der noch beträchtlich höher als der bei Taiwan festgestellte Preisunterschied ausfiel.
- (44) Die Unterschiede zwischen den Inlandspreisen in China und anderen Drittländern lassen sich dadurch erklären, dass die chinesische Mehrwertsteuerregelung bei der Ausfuhr von Maleinsäureanhydrid nicht die Möglichkeit einer vollständigen Vorsteuererstattung vorsieht. Diese Mehrwertsteuerregelung bremst somit die Ausfuhren von Maleinsäureanhydrid aus der VR China. Nach chinesischem Recht müssen Unternehmen, die Maleinsäureanhydrid aus der VR China ausführen, 17 % Mehrwertsteuer entrichten. Es wird jedoch nur ein Teil der entsprechenden Vorsteuer erstattet. Im Untersuchungszeitraum betrug die Erstattung 9 % der Vorsteuer. Somit führt die Politik, die die VR China beispielsweise durch die Festlegung ungünstiger Mehrwertsteuerbedingungen für Ausfuhren eines bestimmten Rohstoffs verfolgt⁽²⁾, zum einen zu gedrückten (Netto-)Preisen für Ausfuhren dieses Rohstoffs aus der VR China (da Ausführende aus der VR China auf den internationalen Märkten mit Unternehmen konkurrieren müssen, die im Allgemeinen keine Mehrwertsteuer auf Ausfuhrverkäufe zahlen); zum anderen setzt sie einen Anreiz zur Verlagerung der Verkäufe auf den Inlandsmarkt, wodurch die Inlandspreise unter die internationalen Preise gedrückt werden.
- (45) Ferner ergab die Untersuchung, dass Maleinsäureanhydrid aus Benzol oder Butan gewonnen wird, worauf 90 % der Gesamtherstellkosten entfallen. Außerdem wurde festgestellt, dass die Preise für Maleinsäureanhydrid in der VR China unabhängig davon, ob es aus Benzol oder Butan gewonnen wird, gleich hoch sind. Benzolausfuhren aus der VR China unterliegen einer Ausfuhrabgabe von 40 %; die gezahlte Mehrwertsteuer ist im Falle einer Ausfuhr nicht erstattungsfähig. Dies legt den Schluss nahe, dass der Benzolmarkt in der VR China indirekte Auswirkungen auf den Markt für aus Butan gewonnenes Maleinsäureanhydrid hat, wie es Bioking verwendet, und die allgemeine Verzerrung des Marktes für Maleinsäureanhydrid in der VR China zusätzlich verstärkt.
- (46) Schließlich hat die Untersuchung gezeigt, dass es sich bei mehreren Herstellern von Maleinsäureanhydrid in der VR China um staatseigene Unternehmen handelt und dass auf dem chinesischen Markt erhebliche Überkapazitäten bestehen. Es ist davon auszugehen, dass die anhaltenden Überkapazitäten mit dem geschützten Status der staatseigenen Unternehmen zusammenhängen, der verhindert, dass die normalen Marktmechanismen — etwa in Form einer Konsolidierung oder in Form von Betriebsschließungen — greifen und zum Abbau der Überkapazitäten führen.
- (47) Angesichts dieser Situation wird der chinesische Inlandsmarkt für Maleinsäureanhydrid insgesamt als verzerrt angesehen.

⁽¹⁾ Tecnon OrbiChem: <http://www.orbichem.com/>.

⁽²⁾ Working Paper „Trade policy and industrial policy in China: What motivates public authorities to apply restrictions on exports?“ <http://www.cepii.fr/CEPII/en/publications/wp/abstract.asp?NoDoc=7886>. In diesem Working Paper wird unter anderem darauf hingewiesen, dass neben den offiziell erklärten Zielen wie der Förderung von Spitzentechnologieproduktionen oder des Umweltschutzes auch andere Ziele wie die Subventionierung nachgelagerter Sektoren verfolgt werden.

- (48) Nach der Unterrichtung wandte der ausführende Hersteller ein, dass der in den Erwägungsgründen 41 bis 44 beschriebene Preisvergleich für Maleinsäureanhydrid auf Inlandspreisen beruhe und daher nicht angemessen sei. Stattdessen hätten die Preise der Ausfuhren aus Drittlandsmärkten mit den chinesischen Inlandspreisen verglichen werden sollen. Der ausführende Hersteller legte alternative Preisvergleiche zwischen internationalen Ausfuhrpreisen und chinesischen Inlandspreisen vor. Zudem wies er darauf hin, dass ein Vergleich zwischen seinen Einkaufspreisen und den US-amerikanischen Ausfuhrpreisen gemäß der US-amerikanischen Zollstatistikdatenbank zeige, dass sein Einkaufspreis systematisch höher sei als die Preise US-amerikanischer Ausfuhren in verschiedene Drittlandsmärkte. Ferner seien die Rohstoffkosten für Maleinsäureanhydrid (Butanpreis) in Taiwan höher als in der VR China oder den USA, weshalb der Vergleich mit den taiwanesischen Preisen unangemessen sei.
- (49) Die vom ausführenden Hersteller vorgelegten alternativen Vergleiche internationaler Ausfuhrpreise waren nicht angemessen. Wie in Erwägungsgrund 42 erläutert, wurden vergleichbare Inlandspreise mit ähnlichen Lieferbedingungen als geeignete Grundlage für einen Vergleich angesehen. Im Übrigen lieferte Bioking keine Belege für seine Behauptung, dass das Heranziehen von Inlandspreisen für Vergleichszwecke per se nicht angemessen sei. Zudem ergab die Untersuchung, wie in Erwägungsgrund 42 dargelegt, dass aufgrund der Transportkosten der geografisch nächstgelegene Markt die am besten geeignete Vergleichsgrundlage sein dürfte. Daher wurden die Einwände zurückgewiesen, dass Taiwan keine angemessene Vergleichsgrundlage sei oder dass eine andere Vergleichsgrundlage — entweder die von Bioking vorgelegten oder die aus der US-amerikanischen Zollstatistik stammenden Ausfuhrpreisdaten — angemessener sei.
- (50) Der ausführende Hersteller machte des Weiteren geltend, dass die potenziellen Auswirkungen auf den (Netto-) Ausfuhrpreis und damit auf den chinesischen Inlandspreis von Maleinsäureanhydrid infolge der in Erwägungsgrund 44 genannten Mehrwertsteuerregelung überbewertet würden und nur minimal seien. Diese Behauptung wurde jedoch nicht durch Tatsachenbeweise untermauert. Ausgehend von den bei der Untersuchung vorliegenden Informationen und den in den Erwägungsgründen 41 bis 44 erläuterten Preisunterschieden wäre die Differenz in jedem Fall beträchtlich und höher als vom ausführenden Hersteller behauptet. Die Behauptung wurde daher zurückgewiesen.
- (51) Ferner brachte der ausführende Hersteller vor, dass potenzielle Verzerrungen durch staatliche Eingriffe bei den Benzolpreisen irrelevant wären, da Butan marktpreisbestimmend werde und das aus Benzol gewonnene Maleinsäureanhydrid auf dem Markt schrittweise ersetzen werde. Wie in Erwägungsgrund 45 festgestellt, sind die Ausfuhrpreise für Maleinsäureanhydrid aus der VR China unabhängig davon, ob es aus Benzol oder Butan gewonnen wird, gleich hoch. Dies weist darauf hin, dass der Benzolmarkt in der VR China indirekte Auswirkungen auf den Markt für aus Butan hergestelltes Maleinsäureanhydrid hat, wie es Bioking verwendet, und die allgemeine Verzerrung des Marktes für Maleinsäureanhydrid zusätzlich verstärkt. In jedem Fall wurde auf der Grundlage der vom ausführenden Hersteller vorgelegten Daten festgestellt, dass die Bioking entstehenden Kosten für die wichtigsten Inputs beileibe nicht den Marktwert widerspiegeln. Im Übrigen untermauerte der ausführende Hersteller seine Behauptung nicht durch Beweise für die diesbezüglich angeblich bestehenden systematischen wesentlichen Unterschiede. Daher wurde dieses Vorbringen zurückgewiesen.
- (52) Der ausführende Hersteller machte zudem geltend, dass der geschützte Status der Maleinsäureanhydrid herstellenden staatlichen Unternehmen, der durch die MWB-Untersuchung der Kommission bestätigt und im Rahmen der Unterrichtung über die MWB-Feststellungen dem ausführenden Hersteller gegenüber erläutert wurde, keine Relevanz gehabt habe, da der ausführende Hersteller Maleinsäureanhydrid zumeist von privaten Lieferanten beziehe. Hierzu wurde die Auffassung vertreten, dass die Lieferanten, auch wenn es sich hauptsächlich um private Lieferanten handelt, dennoch dem Preisdruck unterliegen können, der durch die großen Überkapazitäten und den geschützten Status der staatlichen Unternehmen, die Maleinsäureanhydrid herstellen, entsteht. Im Übrigen erbrachte Bioking keinen gegenteiligen Nachweis. In jedem Fall zeigte der Vergleich der Einkaufspreise von Bioking mit internationalen Preisen, dass die Preise von Bioking tatsächlich verzerrt waren und dass dies der allgemeinen Verzerrung auf dem chinesischen Markt entsprach. Die Behauptung wurde daher zurückgewiesen.
- (53) Der ausführende Hersteller brachte vor, dass die Feststellung der Nichterfüllung von Kriterium 1 aufgrund der chinesischen Mehrwertsteuererstattungsregelung nicht mit den GATT/WTO-Regeln vereinbar sei, da nach diesen Regeln unterschiedliche Regelungen für die Mehrwertsteuererstattung zulässig seien und nicht als marktpreisverzerrend angesehen würden. Dies würde durch die Tatsache bestätigt, dass die VR China im Rahmen ihres WTO-Beitrittsprotokolls keine besondere Verpflichtung in Bezug auf das Mehrwertsteuererstattungssystem eingegangen sei. Abschließend machte der ausführende Hersteller geltend, dass die MWB bei früheren Untersuchungen nicht aufgrund des chinesischen Mehrwertsteuererstattungssystems verweigert worden sei und es daher auch in dieser Untersuchung keinen Grund für die Verweigerung der MWB darstellen könne.

- (54) Ungeachtet der Tatsache, dass nach den GATT/WTO-Regeln unterschiedliche Mehrwertsteuererstattungssysteme zulässig sind, wurde in diesem Fall festgestellt, dass die chinesische Mehrwertsteuerregelung tatsächlich die chinesischen (Netto-)Ausfuhrpreise drückte und Maleinsäureanhydrid-Ausfuhren aus der VR China bremste. Eine Folge davon war, dass — wie in Erwägungsgrund 43 dargelegt — auch die chinesischen Inlandspreise gedrückt wurden, wodurch es zu einer Marktverzerrung kam. Dieses Vorbringen wurde daher zurückgewiesen.
- (55) Hinsichtlich der Behauptung, dass die MWB bei früheren Untersuchungen nicht aufgrund des chinesischen Mehrwertsteuererstattungssystems verweigert wurde, sei daran erinnert, dass das Fehlen einer Mehrwertsteuererstattung sehr wohl bei einer früheren Untersuchung ⁽¹⁾ als Argument für eine negative MWB-Bewertung geltend gemacht wurde. Daher wurde dieses Vorbringen zurückgewiesen.
- (56) Die jetzige Untersuchung ergab, dass die von Bioking gezahlten Preise für Maleinsäureanhydrid ebenso sowie die insgesamt in der VR China gezahlten Preise nicht den Marktwert widerspiegeln, da sie systematisch niedriger als die internationalen Preise waren. Als eine mögliche Erklärung für die bestehenden Verzerrungen wurde das chinesische Mehrwertsteuererstattungssystem analysiert. Die MWB-Entscheidung wird bei jeder Untersuchung getrennt getroffen, und zwar anhand der jeweils relevanten Umstände. Bei der jetzigen Untersuchung wurde festgestellt, dass Kriterium 1 des Artikels 2 Absatz 7 Buchstabe c der Grundverordnung aufgrund der vorstehend dargelegten besonderen Umstände nicht erfüllt war. Deshalb wurde dieses Argument zurückgewiesen.
- (57) Nach der Unterrichtung meldeten die Antragsteller erneut Zweifel an, dass die Investitionen des ausführenden Herstellers im Untersuchungszeitraum, einschließlich Investitionen in Landnutzungsrechte, ausschließlich aus den erwirtschafteten Gewinnen des Unternehmens hätten finanziert werden können, zumal das Unternehmen im Geschäftsjahr 2013 auch Dividenden ausgeschüttet habe. Außerdem seien die erwirtschafteten Gewinne möglicherweise infolge früherer präferentieller Steuersätze über das chinesische Förderprogramm für Hightechindustrien entstanden. Diese Behauptungen, die das zweite Kriterium des Artikels 2 Absatz 7 Buchstabe c der Grundverordnung betreffen, wurden jedoch nicht durch Beweise untermauert und wurden daher zurückgewiesen.
- (58) Die Antragsteller wandten zudem ein, dass der ausführende Hersteller nicht die internationalen Buchführungsgrundsätze nach Artikel 2 Absatz 7 Buchstabe c zweiter Gedankenstrich der Grundverordnung einhalte, da er bei einem Tausch von Vermögenswerten, bei dem ein zuvor erworbenes Landnutzungsrecht gegen ein besser geeignetes Recht getauscht worden sei, die Wertsteigerung und/oder Wertminderung nicht aufgezeichnet habe. Die Bewertung eines Vermögenswerts, der in einem Tauschvorgang erworben wurde, zum Buchwert des hingegebenen Vermögenswerts (anstatt zum beizulegenden Zeitwert) ist jedoch eine buchhalterische Behandlung, die auch in den internationalen Buchführungsgrundsätzen anerkannt wird. Aus diesem Grund wurde dieses Argument zurückgewiesen.
- (59) Die Antragsteller behaupteten des Weiteren, Artikel 2 Absatz 7 Buchstabe c zweiter Gedankenstrich der Grundverordnung sei nicht erfüllt, da die Buchführung des ausführenden Herstellers nach den chinesischen Buchführungsgrundsätzen erstellt und geprüft worden sei, die sich von den in Artikel 2 Absatz 7 Buchstabe c der Grundverordnung vorgeschriebenen internationalen Buchführungsgrundsätzen unterscheiden würden. Die Untersuchung ergab jedoch, dass die vom ausführenden Hersteller angewandten Buchführungsgrundsätze, auch wenn nur auf die chinesischen Buchführungsgrundsätze abgestellt wurde, mit den internationalen Grundsätzen in Einklang standen. Aus diesem Grund wurde dieses Argument zurückgewiesen.
- (60) Abschließend machten die Antragsteller geltend, dass die Kommission den für die Landnutzungsrechte gezahlten Preis nicht nach den Referenzpreisen in der VR China, sondern nach den Landpreisen in Drittländern wie Taiwan, Indonesien und Indien hätte bewerten sollen. Zudem hätten die für Landnutzungsrechte gezahlten Preise möglicherweise unter den marktwirtschaftlichen Preisen gelegen. Die Behauptung, dass die Preise der Landnutzungsrechte unter den Marktpreisen gelegen hätten, wurde weder untermauert, noch stimmte sie mit den Feststellungen der Untersuchung überein, die vielmehr ergab, dass die Preise angemessenen, in der VR China üblichen Marktpreisen entsprachen; sie standen außerdem im Einklang mit einem unabhängigen Bewertungsbericht. Was schließlich den Einwand der Antragsteller betrifft, dass die Landnutzungsrechte nach Drittlandspreisen hätten bewertet werden sollen, wird darauf hingewiesen, dass eine Beurteilung nach Artikel 2 Absatz 7 Buchstabe c der Grundverordnung auf Drittlandspreisen basieren kann, aber nicht muss. Davon abgesehen führten die Antragsteller keinen Grund an, der die Zweckmäßigkeit eines unabhängigen Bewertungsberichts in Frage stellen würde. Aus diesem Grund wurde dieses Argument zurückgewiesen.
- (61) Angesichts der vorstehenden Erwägungen sowie der bereits bei der spezifischen Unterrichtung des ausführenden Herstellers dargelegten Erwägungen konnte dem ausführenden Hersteller im Rahmen dieser Untersuchung keine MWB gewährt werden.

⁽¹⁾ Siehe Erwägungsgrund 18 der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 626/2012.

3.1.2. Vergleichsland

- (62) Nach Artikel 2 Absatz 7 Buchstabe a der Grundverordnung sollte die Ermittlung des Normalwerts für ausführende Hersteller, denen keine MWB gewährt wurde, auf der Grundlage des Preises oder des rechnerisch ermittelten Wertes in einem Drittland mit Marktwirtschaft erfolgen. Zu diesem Zweck war ein Drittland mit Marktwirtschaft auszuwählen (im Folgenden „Vergleichsland“).
- (63) In der Einleitungsbekanntmachung teilte die Kommission den interessierten Parteien mit, dass sie Argentinien als geeignetes Vergleichsland heranzuziehen gedachte, und forderte die interessierten Parteien auf, dazu Stellung zu nehmen.
- (64) Die Kommission nahm Kontakt zu den Behörden von fünf potenziellen Vergleichsländern (Argentinien, Australien, Brasilien, Chile und Indien) auf. Die Kontakte zu potenziellen Herstellern in den USA bestätigten, dass dort keine Weinsäure hergestellt wird. Auf der Grundlage der erhaltenen Auskünfte ersuchte die Kommission 26 potenzielle Hersteller der gleichartigen Ware in Argentinien, Australien, Brasilien, Chile und Indien um Informationen.
- (65) Nur ein Hersteller in Australien antwortete und übermittelte der Kommission die erbetenen Informationen.
- (66) Die Untersuchung ergab, dass die Inlandsproduktion in Australien im Wettbewerb mit Weinsäureeinfuhren zumindest aus der VR China steht. Es waren keine Zölle für Einfuhren von Weinsäure in Kraft. Wie in den Erwägungsgründen 36 und 37 dargelegt, wurde festgestellt, dass die vom einzigen mitarbeitenden Hersteller in Australien hergestellte Weinsäure und die von der VR China hergestellte und ausgeführte Ware trotz der Unterschiede im Produktionsverfahren gleichartig sind. Auf der Grundlage der vorliegenden Informationen wurde der australische Inlandsmarkt daher als für die Ermittlung des Normalwerts geeignet angesehen.
- (67) Der ausführende Hersteller machte geltend, dass die argentinischen, australischen und US-amerikanischen Ausführpreise für Weinsäure viel niedriger als die Ausführpreise von Bioking seien und somit herangezogen werden könnten, um das Nichtvorliegen von Dumping zu belegen. Dieses Vorbringen ist nicht von Belang, da ein Vergleichsland nicht aufgrund der Höhe seiner Ausführpreise ausgewählt wird. Außerdem war nur ein einziger Hersteller aus einem potenziellen Vergleichsland zur nötigen Mitarbeit bereit. Der ausführende Hersteller erhob des Weiteren Einwände in Bezug auf die Warendefinition. Auf diese Einwände wurde in den Erwägungsgründen 34 bis 38 eingegangen.
- (68) Da nur ein einziger Hersteller in einem potenziellen Vergleichsland mitarbeitete und Australien zudem als geeigneter Vergleichsmarkt angesehen wird, wählte die Kommission Australien als Vergleichsland im Sinne des Artikels 2 Absatz 7 Buchstabe a der Grundverordnung aus.

3.1.3. Normalwert

- (69) Bei der letzten Interimsüberprüfung der für die VR China, mit Ausnahme von Bioking ⁽¹⁾, geltenden Maßnahmen wurde Argentinien als Vergleichsland ausgewählt. Der Normalwert beruhte auf einem rechnerisch ermittelten Wert, der die zwischen Argentinien und der VR China bestehenden objektiven Unterschiede im Produktionsverfahren widerspiegelte, die nachweislich erhebliche Auswirkungen auf Preise und Kosten hatten. Im vorliegenden Fall bestehen auch zwischen Australien und der VR China Unterschiede im Produktionsverfahren. Bei der Untersuchung wurden keine Umstände aufgedeckt, die eine andere Vorgehensweise als die bei der Interimsüberprüfung zugrunde gelegte rechtfertigen würden. Auch die interessierten Parteien äußerten sich diesbezüglich nicht. Somit wird die Auffassung vertreten, dass der Normalwert auf einem rechnerisch ermittelten Normalwert für Australien beruhen sollte, der die zwischen Australien und der VR China bestehenden objektiven Unterschiede im Produktionsverfahren widerspiegelt.
- (70) Deshalb legte die Kommission als Ausgangspunkt für die Berechnung der Herstellkosten den für die Zwecke der MWB-Feststellung ermittelten Preis von Maleinsäureanhydrid in Taiwan (vgl. Erwägungsgrund 42) zugrunde. Auf der Grundlage der tatsächlichen Daten des Herstellers im Vergleichsland wurden angemessene Beträge für die Vertriebs-, Verwaltungs- und Gemeinkosten („VVG-Kosten“) und für den Gewinn festgesetzt.

(1) Durchführungsverordnung (EU) Nr. 626/2012.

- (71) Vom einzigen mitarbeitenden australischen Hersteller wurde nur ein Warentyp hergestellt und verkauft, der mit einem der Warentypen identisch war, die vom ausführenden Hersteller zur Ausfuhr in die Union verkauft werden. Die Kommission verwendete den rechnerisch ermittelten Normalwert für den in Australien hergestellten und verkauften Weinsäuretyp, der als allen Weinsäuretypen entsprechend angesehen wurde, die im Untersuchungszeitraum von Bioking in die Union verkauft und ausgeführt wurden. Diese Vorgehensweise wurde im vorliegenden Fall als angemessen erachtet, da das Produktionsverfahren für alle Weinsäuretypen, die im Untersuchungszeitraum von Bioking in die Union verkauft und ausgeführt wurden, im Wesentlichen gleich war und bei der Prüfung des Produktionsverfahrens nahezu keine Unterschiede bei den Produktionskosten ermittelt wurden.

3.1.4. Ausfuhrpreis

- (72) Der ausführende Hersteller führte seine Ware direkt an unabhängige Abnehmer in der Union aus. Der Ausfuhrpreis basierte daher im Einklang mit Artikel 2 Absatz 8 der Grundverordnung auf dem tatsächlich gezahlten oder zu zahlenden Preis der zur Ausfuhr in die Union verkauften betroffenen Ware.

3.1.5. Vergleich

- (73) Die Kommission verglich den Normalwert und den Ausfuhrpreis des ausführenden Herstellers auf der Stufe ab Werk.
- (74) Wenn dies zur Gewährleistung eines gerechten Vergleichs angezeigt war, nahm die Kommission nach Artikel 2 Absatz 10 der Grundverordnung Berichtigungen des Normalwertes und/oder des Ausfuhrpreises für Unterschiede vor, die die Preise und ihre Vergleichbarkeit beeinflussten. Solche Berichtigungen betrafen die nicht erstattungsfähige Mehrwertsteuer bei der Ausfuhr, ferner Bereitstellungs-, Verlade-, Fracht- und Nebenkosten, Seefracht, Seeversicherung, Kreditkosten, Verpackung, Gewährleistungs- und Garantiekosten und Bankentgelte.
- (75) In Bezug auf die Berichtigung für Mehrwertsteuer, die bei der Ausfuhr nicht erstattungsfähig ist, wurde festgestellt, dass auf dem chinesischen Inlandsmarkt bei Ausfuhrverkäufen ein geringerer Mehrwertsteuersatz als bei Inlandsverkäufen erstattet wurde. Auf dieser Grundlage wurde der Normalwert in Australien durch Addition des für Ausfuhrverkäufe aus der VR China geltenden nicht erstattungsfähigen Mehrwertsteuersatzes bestimmt.

3.1.6. Nach der Unterrichtung abgegebene Stellungnahmen interessierter Parteien zum Dumping

- (76) Nach der endgültigen Unterrichtung gingen Stellungnahmen des ausführenden Herstellers und der Antragsteller zum Dumping ein.
- (77) Der ausführende Hersteller erneuerte sein bereits zuvor vorgebrachtes Ersuchen, Bioking eine MWB zu gewähren.
- (78) Erstens brachte er erneut vor, dass die Auswahl Taiwans für den Vergleich der chinesischen Inlandspreise für Maleinsäureanhydrid nicht angemessen sei, da die Preise für Maleinsäureanhydrid in Taiwan im Vergleich zu anderen Drittländern zu hoch seien. Wie in den Erwägungsgründen 42 und 43 ausgeführt, wird Taiwan als angemessenste Wahl erachtet und, wie in Erwägungsgrund 43 erläutert, bestehen auf den von der Kommission untersuchten alternativen Märkten noch höhere Preisunterschiede als im Falle Taiwans. Mangels fundierter Argumente, die gegen die Auswahl Taiwans gesprochen hätten, und mangels eines besseren Alternativvorschlags wurde das Vorbringen zurückgewiesen.
- (79) Bioking machte ferner geltend, dass die geografische Nähe kein entscheidender Faktor bei der Wahl des vergleichbaren Marktes sein dürfe und dass die Daten durch direkte oder indirekte staatliche Eingriffe verzerrt sein könnten. Bioking legte jedoch keinerlei Beweise für ein solches Eingreifen der taiwanesischen Regierung vor, weshalb das Vorbringen zurückgewiesen wurde.
- (80) Zweitens sprach sich der ausführende Hersteller erneut dafür aus, anstelle der Inlandspreise die Ausfuhrpreise für Maleinsäureanhydrid zugrunde zu legen, ohne dass er jedoch andere als die bereits in den Erwägungsgründen 48 und 49 genannten Argumente angeführt hätte. Daher wurde dieses Vorbringen zurückgewiesen.

- (81) Drittens wurde erneut geltend gemacht, dass die von der Kommission berechneten Auswirkungen des Mehrwertsteuersystems überbewertet würden und dass bei einer anderen Berechnung der Unterschied zwischen den chinesischen und den taiwanesischen Inlandspreisen für Maleinsäureanhydrid kaum nennenswert wäre. Da jedoch keine neuen, fundierten Argumente vorgebracht wurden, wird an der in Erwägungsgrund 50 dargelegten Einschätzung festgehalten; folglich wurde das Vorbringen zurückgewiesen.
- (82) Viertens wurde erneut bestritten, dass es aufgrund staatlicher Eingriffe zu Verzerrungen bei den Benzolpreisen gekommen sei. Da außer den bereits in den Erwägungsgründen 50 bis 52 dargelegten Argumenten keine neuen Aspekte angesprochen wurden, wurde das Vorbringen zurückgewiesen.
- (83) Was schließlich den MWB-Antrag betrifft, verwies der ausführende Hersteller noch einmal darauf, dass das chinesische Mehrwertsteuererstattungssystem in Einklang mit der Verordnung (EG) Nr. 597/2009 des Rates vom 11. Juni 2009 und mit dem WTO-Übereinkommen über Subventionen und Ausgleichsmaßnahmen stehe, ohne dass er jedoch neue Gesichtspunkte aufgezeigt hätte, auf die noch nicht in den Erwägungsgründen 53 bis 55 eingegangen wurde. Das Vorbringen wurde daher zurückgewiesen und die Kommission bekräftigte ihre in Erwägungsgrund 61 dargelegte Schlussfolgerung, dass dem ausführenden Hersteller im Rahmen dieser Untersuchung keine MWB gewährt werden kann.
- (84) Die betreffende Partei führte erneut aus, dass der Preis für Maleinsäureanhydrid in Taiwan ihrer Auffassung nach nicht für die rechnerische Ermittlung des Normalwerts geeignet sei und dass der Preis von US-amerikanischen Ausfuhren nach Mexiko eine bessere Grundlage darstellen würde. Wie bereits in Erwägungsgrund 49 erläutert, wurde der Preisvergleich auf der bestmöglichen Vergleichsgrundlage vorgenommen: dabei wurden Inlandspreise mit ähnlichen Lieferbedingungen auf ähnlichen, geografisch nächstgelegenen Märkten verglichen. Der Ausführer lieferte keine Belege für seine Behauptung, dass die Preise von US-amerikanischen Ausfuhren nach Mexiko eine bessere Vergleichsgrundlage darstellen würden. Aus diesem Grund wurde dieses Argument zurückgewiesen.
- (85) Die Antragsteller nahmen Stellung zum angeblichen Kapazitätsausbau von Bioking nach Ablauf des Untersuchungszeitraums. Erstens ist festzustellen, dass entsprechende Entwicklungen nach Ablauf des Untersuchungszeitraums in der Regel nicht berücksichtigt werden. Da der Bau der neuen Produktionsanlage, die die bestehende Fabrik ersetzen wird, zum Zeitpunkt der Untersuchung noch im Gange war, lagen zudem keine Daten zur Gesamtproduktionskapazität von Bioking nach Abschluss der Untersuchung vor. Somit konnte dieser Einwand nicht berücksichtigt werden und wurde daher zurückgewiesen.
- (86) Die Antragsteller meldeten ferner Bedenken hinsichtlich der zur Berechnung der Dumpingspanne für Hangzhou Bioking angewandten Methode an, die bereits bei der letzten Interimsüberprüfung angewandt worden war und bei der der Normalwert nicht auf der Grundlage der tatsächlichen Preise, sondern auf der Grundlage rechnerisch ermittelter Werte bestimmt wurde. Außerdem wurde geltend gemacht, dass bei Zugrundelegung der tatsächlichen Preise des Herstellers im Vergleichsland von einem noch höheren Antidumpingzollsatz für Hangzhou Bioking auszugehen sei. Wie in Erwägungsgrund 69 erläutert, wurden bei der Untersuchung keine Umstände aufgedeckt, die eine andere Vorgehensweise als die bei der Interimsüberprüfung zugrunde gelegte rechtfertigen würden. Auch die interessierten Parteien brachten keine entsprechenden Argumente vor. Daher wird an der Auffassung festgehalten, dass der Normalwert auf einem rechnerisch ermittelten Normalwert für Australien beruhen sollte, der die zwischen Australien und der VR China bestehenden objektiven Unterschiede bei den Produktionsverfahren widerspiegelt.

3.1.7. Dumpingspanne

- (87) Nach Artikel 2 Absätze 11 und 12 der Grundverordnung verglich die Kommission den gewogenen durchschnittlichen Normalwert mit dem gewogenen durchschnittlichen Ausfuhrpreis, der wie vorstehend erläutert ermittelt wurde.
- (88) Daraus ergibt sich die folgende gewogene durchschnittliche Dumpingspanne, ausgedrückt als Prozentsatz des CIF-Preises (Kosten, Versicherung, Fracht) frei Grenze der Union, unverzollt:

Unternehmen	Endgültige Dumpingspanne
Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd	42,8 %

4. SCHÄDIGUNG

4.1. VORBEMERKUNG

- (89) Wie in Erwägungsgrund 1 erwähnt, waren im Bezugszeitraum für alle Einfuhren von Weinsäure aus der VR China Antidumpingzölle in Kraft, mit Ausnahme der Einfuhren der Ware von Bioking, die einem Zollsatz von null unterlagen. Die geltenden Maßnahmen wurden, wie in Erwägungsgrund 3 dargelegt, zuletzt nach einer Auslaufüberprüfung im Jahr 2012 bestätigt. Bei der Auslaufüberprüfung wurde festgestellt, dass die geltenden Maßnahmen den Wirtschaftszweig der Union weitgehend vor den Auswirkungen der gedumpte Einfuhren abschirmten, und es wurde der Schluss gezogen, dass die Schädigung im Falle eines Außerkrafttretens der Maßnahmen erneut auftreten könnte.
- (90) Die laufende Untersuchung betrifft nur die gedumpte Einfuhren der Ware von Bioking sowie ihre Menge und ihre Wirkung auf die Preise im Unionsmarkt und auf den Wirtschaftszweig der Union. Die Wirkung der Einfuhren der Bioking-Ware wurde jedoch auch im Kontext der Wirkung der geltenden Maßnahmen bewertet, die den Wirtschaftszweig der Union vor den schädlichen Auswirkungen gedumpter Einfuhren aus der restlichen VR China schützen.
- (91) Da nur ein ausführender Hersteller von der laufenden Untersuchung betroffen war, mussten alle Zahlen, bei denen es sich um vertrauliche Unternehmensdaten handelte, zur Wahrung der Vertraulichkeit in Form von Indizes angegeben werden.

4.2. DEFINITION DES WIRTSCHAFTSZWEIGS DER UNION UND DER UNIONSPRODUKTION

- (92) Die gleichartige Ware wurde im Untersuchungszeitraum von neun Herstellern in der Union hergestellt. Den im Antrag enthaltenen Angaben zufolge gibt es keine weiteren Hersteller der betroffenen Ware in der Union. Somit bilden diese neun Hersteller den Wirtschaftszweig der Union im Sinne des Artikels 4 Absatz 1 der Grundverordnung.
- (93) Die Gesamtproduktion der Union im Untersuchungszeitraum betrug etwa 23 000 Tonnen. Die Kommission ermittelte die Gesamtproduktion der Union auf der Grundlage der im Antrag enthaltenen Informationen, die mit Informationen abgeglichen wurden, die bei den Vor-Ort-Kontrollen der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller eingeholt wurden.
- (94) Wie bereits in den Erwägungsgründen 15 bis 20 erwähnt, wurden drei Unionshersteller in die Stichprobe einbezogen; auf sie entfallen rund 56 % der gesamten Unionsproduktion der gleichartigen Ware.

4.3. UNIONSVERBRAUCH

- (95) Der Unionsverbrauch wurde von der Kommission anhand folgender Parameter ermittelt: i) Verkaufsmengen des Wirtschaftszweigs der Union auf dem Unionsmarkt laut Angaben der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller und laut den im Antrag enthaltenen Angaben zu den übrigen Unionsherstellern (tatsächliche Daten der Antragsteller und Schätzungen für die übrigen Unionshersteller); ii) Gesamteinfuhrmenge aus der VR China basierend auf Daten der chinesischen Ausfuhrdatenbank und des betreffenden ausführenden Herstellers; iii) Einfuhrmenge aus anderen Drittländern basierend auf Eurostat-Daten.
- (96) Bei den Gesamteinfuhren der Ware aus der VR China konnte in diesem Fall nicht verlässlich von den Eurostat-Daten ausgegangen werden. Die vom betreffenden ausführenden Hersteller angegebenen Mengen lagen für jedes Jahr des Bezugszeitraums deutlich über den laut Eurostat getätigten Gesamteinfuhren aus der VR China. Somit konnten die von Eurostat erfassten Daten für die VR China nicht herangezogen werden. Hingegen stimmte die vom betreffenden ausführenden Hersteller angegebene Menge mit der in der chinesischen Ausfuhrdatenbank genannten Menge überein.
- (97) Der Unionsverbrauch entwickelte sich wie folgt:

Tabelle 1

Unionsverbrauch (in kg)

	2011	2012	2013	Untersuchungszeit- raum
Unionsverbrauch insgesamt	29 112 425	30 780 763	30 053 279	25 853 923
Index	100	106	103	89

Quelle: Antrag, Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller und des ausführenden Herstellers, chinesische Ausfuhrdatenbank, Eurostat.

- (98) Der Unionsverbrauch nahm im Bezugszeitraum um 11 % ab. Von 2011 bis 2012 stieg er zunächst um 6 %, sank dann jedoch im Jahr 2013 um 3 % und im Untersuchungszeitraum um 14 %.

4.4. GEDUMPTE EINFUHREN DER WARE VON BIKING

4.4.1. Menge und Marktanteil der gedumpten Einfuhren der Ware von Bioking

- (99) Die Kommission ermittelte die Gesamtmenge der gedumpten Einfuhren der Ware von Bioking anhand der von Bioking selbst bereitgestellten Daten.
- (100) Die Einfuhren der Ware von Bioking in die Union entwickelten sich wie folgt:

Tabelle 2

Einfuhrmenge und Marktanteil

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Einfuhrmenge Index	100	115	136	125
Marktanteil Index	100	108	132	141

Quelle: Daten des ausführenden Herstellers.

- (101) Die Mengen gedumpfter Einfuhren der betroffenen Ware von Bioking in die Union nahmen im Bezugszeitraum um 25 % zu; sie stiegen von 2011 bis 2013 um 36 % und sanken dann von 2013 bis zum Ende des Untersuchungszeitraums um 11 %.
- (102) Dieser Anstieg der Einfuhrmengen führte insgesamt zu einer deutlichen Erhöhung des Marktanteils von Bioking um 41 % im Bezugszeitraum.

4.4.2. Preise der gedumpten Einfuhren der Ware von Bioking und Preisunterbietung

- (103) Die Kommission ermittelte die Durchschnittspreise der Einfuhren der Ware von Bioking anhand der von Bioking selbst bereitgestellten Daten, indem sie den Gesamtwert der Einfuhren durch die Gesamtmenge dieser Einfuhren dividierte.
- (104) Der Durchschnittspreis der gedumpten Einfuhren der Ware von Bioking in die Union entwickelte sich wie folgt:

Tabelle 3

Einfuhrpreise (in Euro/kg)

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Durchschnittlicher Einfuhrpreis (Bioking) Index	100	124	143	135

Quelle: Daten des ausführenden Herstellers.

- (105) Der Durchschnittspreis der Einfuhren der betroffenen Ware von Bioking stieg im Bezugszeitraum um 35 %: er stieg von 2011 bis 2013 um 43 %, sank dann jedoch von 2013 bis zum Untersuchungszeitraum um 8 %.
- (106) Die Kommission ermittelte die Preisunterbietung im Untersuchungszeitraum im Wege eines Vergleichs folgender Preise:
- der gewogenen durchschnittlichen Verkaufspreise je Warentyp der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller, die unabhängigen Abnehmern auf dem Unionsmarkt berechnet wurden, und zwar auf der Stufe ab Werk, und
 - der entsprechenden gewogenen Durchschnittspreise je Warentyp der von Bioking stammenden Einfuhren, die dem ersten unabhängigen Abnehmer auf dem Unionsmarkt in Rechnung gestellt wurden, auf der Grundlage des CIF-Preises und mit angemessener Berichtigung für Zölle und nach der Einfuhr angefallene Kosten.
- (107) Der Preisvergleich wurde getrennt nach Warentyp für Geschäftsvorgänge auf derselben Handelsstufe durchgeführt, wobei erforderlichenfalls Berichtigungen vorgenommen wurden. Das Ergebnis des Vergleichs wurde ausgedrückt als Prozentsatz des Umsatzes der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller im Untersuchungszeitraum. Demnach betrug die gewogene durchschnittliche Preisunterbietungsspanne bei den gedumpten Einfuhren der Ware von Bioking auf dem Unionsmarkt 10,3 %.

4.5. WIRTSCHAFTLICHE LAGE DES WIRTSCHAFTSZWEIGS DER UNION

4.5.1. Allgemeine Bemerkungen

- (108) Im Einklang mit Artikel 3 Absatz 5 der Grundverordnung umfasste die Prüfung der Auswirkungen der gedumpten Einfuhren auf den Wirtschaftszweig der Union eine Bewertung aller Wirtschaftsindikatoren, die für die Lage des Wirtschaftszweigs der Union im Bezugszeitraum relevant waren.
- (109) Bei der Ermittlung der Schädigung unterschied die Kommission zwischen makroökonomischen und mikroökonomischen Schadensindikatoren. Die Kommission bewertete die makroökonomischen Indikatoren anhand der Daten im Antrag, in den Fragebogenantworten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller, aus der chinesischen Ausfuhrdatenbank und von Eurostat. Die Daten zu den makroökonomischen Indikatoren bezogen sich auf alle Unionshersteller. Die mikroökonomischen Indikatoren bewertete die Kommission anhand der Daten in den Fragebogenantworten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller. Die Daten zu den mikroökonomischen Indikatoren bezogen sich auf die in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller. Beide Datenmengen wurden als repräsentativ für die wirtschaftliche Lage des Wirtschaftszweigs der Union angesehen.
- (110) Bei den analysierten makroökonomischen Indikatoren handelt es sich um: Produktion, Produktionskapazität, Kapazitätsauslastung, Verkaufsmenge, Marktanteil, Wachstum, Beschäftigung, Produktivität, Höhe der Dumpingspanne und Erholung von früherem Dumping. Bei den analysierten mikroökonomischen Indikatoren handelt es sich um: durchschnittliche Stückpreise, Stückkosten, Arbeitskosten, Lagerbestände, Rentabilität, Cashflow, Investitionen, Kapitalrendite und Kapitalbeschaffungsmöglichkeiten.

4.5.2. Makroökonomische Indikatoren

4.5.2.1. Produktion, Produktionskapazität und Kapazitätsauslastung

- (111) Die Gesamtproduktion in der Union, die Produktionskapazität und die Kapazitätsauslastung entwickelten sich im Bezugszeitraum wie folgt:

Tabelle 4

Produktion, Produktionskapazität und Kapazitätsauslastung

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Produktionsmenge (in kg)	27 290 291	25 626 300	22 837 500	22 808 454
Index	100	94	84	84

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Produktionskapazität (in kg)	37 464 000	37 482 000	37 464 000	37 464 000
Index	100	100	100	100
Kapazitätsauslastung	73 %	68 %	61 %	61 %
Index	100	94	84	84

Quelle: Antrag, Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller.

- (112) Die Produktionsmenge nahm im Bezugszeitraum um 16 % ab: sie sank von 2011 bis 2012 um 6 % und im Jahr 2013 um weitere 10 %, während sie von 2013 bis zum Untersuchungszeitraum stabil blieb.
- (113) Die Produktionskapazität wurde geschätzt, indem die Gesamtproduktionsmenge durch die Kapazitätsauslastung der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller dividiert wurde. Die Schätzung ergab, dass die Produktionskapazität des Wirtschaftszweigs der Union im gesamten Bezugszeitraum stabil blieb.
- (114) Die Kapazitätsauslastung der Unionshersteller sank im Bezugszeitraum um 12 Prozentpunkte. Die Abnahme der Kapazitätsauslastung spiegelte die negativen Auswirkungen des Produktionsrückgangs wider. Vor diesem Hintergrund dürfte es dem Wirtschaftszweig der Union langfristig Schwierigkeiten bereiten, seine Festkosten zu decken.

4.5.2.2. Verkaufsmenge und Marktanteil

- (115) Die Verkaufsmenge und der Marktanteil des Wirtschaftszweigs der Union entwickelten sich im Bezugszeitraum wie folgt:

Tabelle 5

Verkaufsmenge und Marktanteil

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Verkaufsmenge	100	103	79	70
Index				
Marktanteil	100	97	76	79
Index				

Quelle: Antrag, Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller.

- (116) Die Verkaufsmenge des Wirtschaftszweigs der Union nahm im gesamten Bezugszeitraum um 30 % ab: sie stieg von 2011 bis 2012 um 3 % und nahm dann von 2012 bis zum Untersuchungszeitraum um 33 % ab. Diese negative Entwicklung entsprach dem in Erwägungsgrund 97 beschriebenen sinkenden Verbrauch, war jedoch deutlich ausgeprägter.
- (117) Infolgedessen nahm der Marktanteil des Wirtschaftszweigs der Union im gesamten Bezugszeitraum ab und fiel insgesamt um 21 %. Im selben Zeitraum stiegen die Einfuhren der Ware von Bioking dem Volumen nach um 25 %, und der entsprechende Marktanteil erhöhte sich um 41 %, wie in den Erwägungsgründen 101 und 102 beschrieben.

4.5.2.3. *Wachstum*

- (118) Der Unionsverbrauch ging von 2012 bis zum Ende des Untersuchungszeitraums zurück. Trotz dieses Rückgangs nahmen im selben Zeitraum das Volumen der gedumpten Einfuhren der Ware von Bioking und der Marktanteil von Bioking zu. Somit kam es im Bezugszeitraum zu erheblichen Verlusten des Marktanteils des Wirtschaftszweigs der Union, während die betreffenden Einfuhren ihren Marktanteil bei einem sinkenden Verbrauch im Unionsmarkt stark erhöhten. Gleichzeitig nahm die Produktionsmenge des Wirtschaftszweigs der Union stärker ab als der Verbrauch.

4.5.2.4. *Beschäftigung und Produktivität*

- (119) Beschäftigung und Produktivität entwickelten sich im Bezugszeitraum wie folgt:

Tabelle 6

Beschäftigung und Produktivität

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Zahl der Beschäftigten	178	173	185	184
Index	100	97	104	104
Produktivität (in kg je Beschäftigten)	153 367	147 785	123 598	123 793
Index	100	96	81	81

Quelle: Antrag, Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller.

- (120) Die Beschäftigung im Wirtschaftszweig der Union war während des Bezugszeitraums relativ stabil: sie sank von 2011 bis 2012 um 3 %, stieg dann von 2012 bis 2013 um 7 % an und blieb bis zum Ende des Untersuchungszeitraums stabil.
- (121) Die Produktivität, gemessen als Produktion in Kilogramm je Beschäftigten, nahm aufgrund des Produktionsrückgangs und der relativ stabilen Beschäftigung deutlich ab. Insgesamt ging die Produktivität im Bezugszeitraum um 19 % zurück.

4.5.2.5. *Höhe der Dumpingspanne und Erholung von früherem Dumping*

- (122) Die in Erwägungsgrund 88 genannte Dumpingspanne lag oberhalb der Geringfügigkeitsschwelle. Die Auswirkungen der tatsächlichen Dumpingspannen auf den Wirtschaftszweig der Union waren angesichts der Menge und der Preise der eingeführten Ware des betreffenden ausführenden Herstellers erheblich.
- (123) In der Ausgangsuntersuchung wurde bei Bioking kein Dumping festgestellt; damals wurde Bioking eine MWB gewährt, was, wie in Erwägungsgrund 1 erwähnt, zur Anwendung eines Zollsatzes von null führte. Da kein schädigendes Dumping durch Bioking vorlag, ist eine Erholung von früherem Dumping nur insofern relevant, als sie sich auf die Dumpingpraktiken anderer chinesischer ausführender Hersteller bezieht, gegen die Maßnahmen eingeführt wurden, welche dann, wie in Erwägungsgrund 3 erwähnt, im Zuge mehrerer Überprüfungen ausgeweitet und geändert wurden. Diese Maßnahmen sind derzeit, wie in Erwägungsgrund 3 ausgeführt, in Kraft.

4.5.3. Mikroökonomische Indikatoren

4.5.3.1. Preise und die Preise beeinflussende Faktoren

- (124) Die gewogenen durchschnittlichen Verkaufsstückpreise, welche die in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller unabhängigen Abnehmern in der Union in Rechnung stellten, entwickelten sich im Bezugszeitraum wie folgt:

Tabelle 7

Verkaufspreise und Produktionskosten in der Union

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Durchschnittlicher Verkaufsstückpreis Index	100	149	175	119
Produktionsstückkosten Index	100	141	165	109

Quelle: Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller.

- (125) Der durchschnittliche Verkaufsstückpreis der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller stieg von 2011 bis 2013 um 75 % und sank dann von 2013 bis zum dem Untersuchungszeitraum um 56 %. Die gedumpte Einfuhrpreise von Bioking folgten, wie in Erwägungsgrund 105 dargelegt, einer ähnlichen Entwicklung wie die Verkaufspreise des Wirtschaftszweigs der Union.
- (126) Die Verfügbarkeit des Rohstoffs Calciumtartrat, der aus Weintrub gewonnen wird und auf den rund 60 % der gesamten Herstellkosten von Weinsäure entfallen, variiert je nach Qualität der Weintraubenernte. Gute oder schlechte klimatische Bedingungen in der Union haben daher Folgen für das Gesamtangebot an Calciumtartrat, was sich wiederum auf die durchschnittlichen jährlichen Verkaufspreise auswirkt. Es sei angemerkt, dass die Jahre 2012 und 2013 keine günstigen Jahre für die Weintraubenernte in der Union waren; dies schlug sich später, nach der Phase der Weinproduktion, in einem Anstieg der Rohstoffkosten und der Verkaufspreise nieder (da es sich um ein Saisonprodukt handelt, werden die Auswirkungen erst mehrere Monate nach der Ernteperiode spürbar). Hingegen war der Untersuchungszeitraum ein gutes Weinerntejahr in der Union, daher lag der durchschnittliche jährliche Verkaufspreis im Untersuchungszeitraum unter dem des Vorjahres.
- (127) Der Anstieg des durchschnittlichen Verkaufsstückpreises im Bezugszeitraum (19 %) fiel stärker aus als der Anstieg der Produktionskosten im selben Zeitraum (9 %).

4.5.3.2. Arbeitskosten

- (128) Die durchschnittlichen Arbeitskosten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller entwickelten sich im Bezugszeitraum wie folgt:

Tabelle 8

Durchschnittliche Arbeitskosten je Beschäftigten

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Durchschnittliche Arbeitskosten je Beschäftigten (in Euro)	41 048	41 418	40 542	40 914
Index	100	101	99	100

Quelle: Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller.

- (129) Im Bezugszeitraum blieben die durchschnittlichen Arbeitskosten je Beschäftigten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller stabil. Der allgemeine Anstieg der Arbeitskosten (4,6 %) ⁽¹⁾ und die Inflationsrate (4,7 %) ⁽²⁾ in der Union im selben Zeitraum spiegelten sich in den durchschnittlichen Arbeitskosten nicht wider.

4.5.3.3. Lagerbestände

- (130) Die Lagerbestände der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller entwickelten sich im Bezugszeitraum wie folgt:

Tabelle 9

Lagerbestände

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Schlussbestand (in kg)	438 640	285 995	674 065	633 550
Index	100	65	154	144
Schlussbestand als Prozentsatz der Produktion	3 %	2 %	5 %	5 %
Index	100	68	181	169

Quelle: Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller.

- (131) Die Schlussbestände stiegen im Bezugszeitraum um 44 % an; sie sanken von 2011 bis 2012 um 35 % und nahmen dann von 2012 bis zum Ende des Untersuchungszeitraums beträchtlich zu.
- (132) Im Jahr 2011 machten die Bestände 3 % der Produktionsmengen der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller aus; bis zum Ende des Untersuchungszeitraums stiegen sie weiter auf 5 % an.

4.5.3.4. Rentabilität, Cashflow, Investitionen, Kapitalrendite und Kapitalbeschaffungsmöglichkeiten

- (133) Rentabilität, Cashflow, Investitionen und Kapitalrendite der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller entwickelten sich im Bezugszeitraum wie folgt:

Tabelle 10

Rentabilität, Cashflow, Investitionen und Kapitalrendite

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Rentabilität der Verkäufe an unabhängige Abnehmer in der Union (in % des Umsatzes)	2 %	8 %	8 %	10 %
Index	100	310	327	430
Cashflow (in Euro)	1 267 809	4 185 410	4 316 300	2 481 985
Index	100	330	340	196

⁽¹⁾ Eurostat: Arbeitskostenindex der EU-28, jährliche Daten (NACE Rev. 2) — kumulierte durchschnittliche jährliche Veränderung (in %) von 2011 bis 2014.

⁽²⁾ Eurostat: HVPI der EU-28 — Inflationsrate — kumulierte durchschnittliche jährliche Veränderung (in %) von 2011 bis 2014.

	2011	2012	2013	Untersuchungszeitraum
Investitionen (in Euro)	539 710	474 594	409 323	500 659
Index	100	88	76	93
Kapitalrendite	16 %	80 %	72 %	47 %
Index	100	508	456	300

Quelle: Daten der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller.

- (134) Die Kommission ermittelte die Rentabilität der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller als Nettogewinn vor Steuern aus den Verkäufen der gleichartigen Ware an unabhängige Abnehmer auf dem Unionsmarkt, ausgedrückt in Prozent des mit diesen Verkäufen erzielten Umsatzes. Die Rentabilität der Verkäufe der gleichartigen Ware der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller an unabhängige Abnehmer auf dem Unionsmarkt erhöhte sich im Bezugszeitraum um 8 Prozentpunkte.
- (135) Die Untersuchung ergab, dass die Rentabilität des Wirtschaftszweigs der Union zum Teil von externen Faktoren wie etwa den klimatischen Bedingungen abhängt. Dennoch zeigte sich, dass die Rentabilität im Bezugszeitraum erheblich zugenommen hatte; im Untersuchungszeitraum erreichte sie 10 % und lag damit über der Zielgewinnspanne des Wirtschaftszweigs von 8 %.
- (136) Unter Nettocashflow ist die Fähigkeit der Unionshersteller zu verstehen, ihre Tätigkeit selbst zu finanzieren. Der Nettocashflow stieg im Bezugszeitraum: er erhöhte sich von 2011 bis 2013 und war im Untersuchungszeitraum rückläufig.
- (137) Die Investitionen der in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller in die Produktion der gleichartigen Ware gingen im Bezugszeitraum um 7 % zurück: sie sanken von 2011 bis 2013 um 24 % und stiegen dann im Untersuchungszeitraum um 22 % an.
- (138) Die Kapitalrendite ist der Gewinn in Prozent des Nettobuchwerts der Investitionen. Sie stieg von 2011 bis 2012 und sank von 2012 bis zum Ende des Untersuchungszeitraums.
- (139) Es gab keine Anzeichen dafür, dass der Wirtschaftszweig der Union Schwierigkeiten bei der Kapitalbeschaffung hatte; dies ist hauptsächlich darauf zurückzuführen, dass die meisten der in die Stichprobe einbezogenen Hersteller integrierte Unternehmen sind.

4.5.4. Schlussfolgerung zur Schädigung

- (140) Schadensindikatoren wie Produktion, Verkaufsmenge und Marktanteil ließen negative Entwicklungen im Bezugszeitraum erkennen. Diese Entwicklungen hatten jedoch keine negativen Auswirkungen auf die allgemeine finanzielle Lage des Wirtschaftszweigs. Vielmehr zeigte die Rentabilität des Wirtschaftszweigs der Union im Bezugszeitraum einen stetigen positiven Trend und übertraf im Untersuchungszeitraum sogar die Zielgewinnspanne. Auch andere Finanzindikatoren wie Cashflow und Kapitalrendite wiesen im Bezugszeitraum einen Anstieg aus. Darüber hinaus konnte der Wirtschaftszweig der Union einen Beschäftigungszuwachs verzeichnen, wenngleich dieser nicht sehr hoch ausfiel.
- (141) Wie in Erwägungsgrund 1 erwähnt, gab es im Bezugszeitraum bereits Antidumpingzölle auf Einfuhren von Weinsäure aus der VR China, ausgenommen auf Weinsäure von Bioking. Diese Zölle haben den Wirtschaftszweig der Union weitgehend gegen die Auswirkungen der gedumpten Einfuhren aus der VR China abgeschirmt und somit die Lage des Wirtschaftszweigs der Union beeinflusst — eine Tatsache, die bei der laufenden Untersuchung berücksichtigt wurde. In diesem konkreten Fall schien sich der Wirtschaftszweig der Union jedoch von früherem

Dumping erholt zu haben, da er trotz des erheblichen Anstiegs der Einfuhren und des Marktanteils des betroffenen ausführenden Herstellers im Untersuchungszeitraum hohe Gewinnspannen erzielen konnte. Angesichts dieser Umstände gelangte die Untersuchung — trotz der dem Wirtschaftszweig der Union verloren gegangenen Verkaufsmengen und Marktanteile und trotz Anerkennung der Tatsache, dass der Wirtschaftszweig der Union in gewissem Umfang unter negativen Auswirkungen der gedumpte Einfuhren von Bioking-Ware zu leiden hatte — nicht zu dem Schluss, dass der Wirtschaftszweig der Union eine bedeutende Schädigung im Sinne des Artikels 3 der Grundverordnung erlitten hat. Ausschlaggebend für diese Einschätzung war vor allem die Tatsache, dass alle Finanzindikatoren positive Entwicklungen auswiesen und dass es dem Wirtschaftszweig der Union möglich war, die Preise stärker anzuheben, als es dem Anstieg der Produktionskosten entsprach — trotz der gedumpte Einfuhrpreise von Bioking, durch die die Preise des Wirtschaftszweigs der Union unterboten wurden.

- (142) Daher wurde der Schluss gezogen, dass der Wirtschaftszweig der Union keine bedeutende Schädigung erlitten hat.

4.5.5. Stellungnahmen interessierter Parteien nach der Unterrichtung

- (143) Interessierte Parteien brachten vor, die Kommission verleihe bestimmten Schadensindikatoren (d. h. Rentabilität) mehr Gewicht, was zu Lasten von anderen gehe, die genauso relevant seien. Bei der Schadensanalyse eines Wirtschaftszweigs, der sich komplett aus KMU zusammensetze, wie dies bei den Weinsäureherstellern der Fall sei, müsse mit besonderer Sorgfalt vorgegangen werden.
- (144) Die Kommission führte ihre Schadensanalyse auf der Grundlage der verfügbaren Informationen durch, was auch die überprüften Antworten der drei Unternehmen in der Stichprobe umfasste, die speziell für KMU konzipierte Fragebogen erhielten. In diesem Zusammenhang wird betont, dass die Kommission eine Bewertung aller Wirtschaftsindikatoren nach Artikel 3 Absatz 5 der Grundverordnung durchführte, die sich auf die Lage des Wirtschaftszweigs der Union auswirken, wobei keinem mehr Bedeutung beigemessen wurde als einem anderen.
- (145) Es wurde vorgebracht, dass die Dumpingspanne von Bioking (42,8 %), die über dem für alle chinesischen Hersteller derzeit geltenden Residualzollsatz von 34,9 % und über den unternehmensspezifischen Zollsätzen von 13,1 % und 8,3 % für zwei andere Unternehmen liege, dahingehend hätte interpretiert werden sollen, dass sie zu einer bedeutenden Schädigung führe, insbesondere wenn man der Tatsache Rechnung trage, dass Einfuhrmengen und Marktanteile stetig gestiegen seien. Ferner wurde geltend gemacht, dass Bioking in den Genuss einer „ungerechtfertigten Befreiung“ von der Höhe der derzeit aufgrund der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 626/2012 geltenden Antidumpingmaßnahmen komme.
- (146) Die Dumpingspanne eines ausführenden Herstellers ist als solche kein schlüssiger Wirtschaftsindikator für eine Schädigung. Die Tatsache, dass Einfuhren gedumpte werden, bedeutet nicht notwendigerweise, dass diese Einfuhren die inländische Industrie schädigen. Dies ist lediglich eine Möglichkeit für einen ausführenden Hersteller, eine höhere Marktdurchdringung zu erreichen (Erhöhung des Marktanteils und der Einfuhrmenge). Außerdem wies die Kommission darauf hin, dass die Einfuhren von Bioking in die Union von den geltenden Maßnahmen ausgenommen wurden, und zwar aufgrund eines rechtsgültigen Rechtsakts der Union, nämlich der Durchführungsverordnung (EU) Nr. 332/2012. Aus diesen Gründen wurde der Einwand zurückgewiesen.
- (147) Dieselben interessierten Parteien unterstrichen, dass zu einer Zeit, in der die Verkäufe und der Marktanteil des Wirtschaftszweigs der Union um 30 % bzw. 21 % zurückgegangen seien, Bioking in der Lage gewesen sei, seine gedumpte Verkaufsmengen um 25 % und seinen Marktanteil um 41 % zu steigern, was ein klarer Beweis für eine bedeutende Schädigung sei.
- (148) Die Untersuchung ergab in der Tat einen Anstieg der Mengen und Marktanteile der Einfuhren durch Bioking. Der Marktanteil des Wirtschaftszweigs der Union blieb im Bezugszeitraum allerdings auf einem relativ hohen Niveau. Nichtsdestoweniger sind Marktanteil und Einfuhrmenge nicht die einzigen Elemente, die untersucht wurden, um festzustellen, ob der Wirtschaftszweig der Union eine bedeutende Schädigung erlitt. Wie in Erwägungsgrund 144 dargelegt, bewertete die Kommission nach Artikel 3 Absatz 5 der Grundverordnung alle Wirtschaftsindikatoren, die für die Lage des Wirtschaftszweigs der Union relevant sind, wobei keinem mehr Bedeutung beigemessen wurde als einem anderen. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.
- (149) Des Weiteren wurde vorgebracht, dass der Rückgang des Produktionsvolumens (16 % im Bezugszeitraum) und der Kapazitätsauslastung (16 % im Bezugszeitraum) die Rentabilität beeinträchtigen und den gesamten Wirtschaftszweig der Union langfristig in eine unhaltbare Lage bringen werde, da er seine Festkosten nicht decken könne, eine Entwicklung, die von der Kommission in Erwägungsgrund 114 anerkannt werde. Interessierte Parteien behaupteten zudem, dass Bioking durch eine Preispolitik, mit der die Verkaufspreise des Wirtschaftszweigs der Union aggressiv unterboten würden, sich als Marktführer positioniere und den

Wirtschaftszweig der Union aus Schlüsselbranchen verdränge, beispielsweise dem Baugewerbe oder den Sektoren für Lebensmittelzusatzstoffe und Emulgatoren. Ferner argumentierten sie, dass es eine legitime Verteidigungsstrategie sei, sich nicht auf einen aggressiven Preiswettbewerb mit den gedumpten Einfuhren von Bioking einzulassen und statt dessen eine hochwertigere Ware an Abnehmer zu verkaufen, die bereit seien, einen Qualitätsaufschlag zu zahlen. Gleichzeitig betonten diese Parteien, dass diese Strategie angesichts der Überkapazitäten von Bioking langfristig nicht aufrechterhalten werden könne, weil zu erwarten sei, dass gedumpte chinesische Einfuhren den Markt zunehmend überfluten würden, wodurch die Geschäftschancen selbst der profitabelsten Unionshersteller in der Stichprobe zunichte gemacht würden.

- (150) Die Untersuchung bestätigte, dass Bioking seinen Marktanteil erhöhte und die Preise unterbot, was zu einer Verringerung des Produktionsvolumens und der Kapazitätsauslastung führte, ebenso zum Verlust wichtiger Abnehmer aus bestimmten Branchen des Wirtschaftszweigs der Union. Wie jedoch die Antragsteller selbst zugestanden, resultierte diese Situation aus einer rationalen Geschäftsentscheidung des Wirtschaftszweigs der Union, nämlich höhere Gewinnspannen zu Lasten des Marktanteils anzustreben. Dies kann nicht als Indikator für eine bedeutende Schädigung ausgelegt werden. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.
- (151) Außerdem brachten die Antragsteller vor, dass die von der Kommission berechnete Rentabilität die tatsächlichen Entwicklungen der Gewinnspanne des Wirtschaftszweigs der Union verschleierte, da nicht alle in die Stichprobe einbezogenen Unternehmen in der Lage gewesen seien, positive Gewinne auszuweisen. Diese interessierten Parteien bezweifelten die von der Kommission zur Berechnung der Rentabilität angewandte Methodik und behaupteten, dass die von der Kommission für die Schadensanalyse ermittelten Rentabilitätsniveaus aufgrund eines relativ großen Unionsherstellers in der Stichprobe offensichtlich verzerrt seien; dieser Hersteller könne nämlich im Gegensatz zu den kleineren Unternehmen in der Stichprobe Größenvorteile erzielen.
- (152) Es wird darauf hingewiesen, dass die Lage des Wirtschaftszweigs der Union in ihrer Gesamtheit analysiert wird und Mikroindikatoren in Bezug auf die in die Stichprobe einbezogenen Unionshersteller repräsentativ für die wirtschaftliche Lage des gesamten Wirtschaftszweigs der Union sind. Der Zusammensetzung der endgültigen Stichprobe wurde von den Antragstellern nicht widersprochen, ferner betrachtet die Kommission, wie in Erwägungsgrund 20 dargelegt, die Stichprobe als für die Lage des Wirtschaftszweigs der Union repräsentativ. Bei der Anhörung am 13. Januar 2016 wiederholten die Antragsteller ihre Bedenken bezüglich der Repräsentativität der Stichprobe, ohne dies jedoch weiter zu untermauern. Davon abgesehen können weder die Unionshersteller in der Stichprobe gesondert analysiert werden, noch kann ein Unternehmen anders gewichtet werden als die übrigen Unternehmen in der Stichprobe, da sich der gesamte Wirtschaftszweig der Union aus KMU zusammensetzt (siehe Erwägungsgrund 18). Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.
- (153) Es wurde auch vorgebracht, dass die Kommission den Rückgang der Rentabilität seit dem Ende des Untersuchungszeitraums der Überprüfung der letzten Auslaufüberprüfung hätte beachten müssen. Zwischen 2010 und 2011 habe es einen dramatischen Rückgang in der Rentabilität gegeben, der unberücksichtigt geblieben sei. Des Weiteren wurde unterstrichen, dass Bioking genau im Jahr 2011 seine Marktdurchdringung erhöht habe, indem es seine Einfuhrmengen um rund 33 % gesteigert habe.
- (154) Es wird daran erinnert, dass die Kommission zur Bewertung der für die Schadensbewertung relevanten Entwicklungen in der Regel einen Zeitraum von drei Jahren vor dem Untersuchungszeitraum analysiert. Dieser Zeitraum wird zur Beginn der Untersuchung festgesetzt und wird dazu verwendet, Wirtschaftsdaten zu erfassen, die der Überprüfung unterzogen werden. In diesem Fall, wie in Erwägungsgrund 28 dargelegt, begann der von der Kommission gewählte Zeitraum für die Untersuchung der schadensrelevanten Entwicklungen am 1. Januar 2011, und er endete am 30. September 2014; der Verwendung dieses Zeitraums wurde von den Antragstellern zu keinem Zeitpunkt der Untersuchung widersprochen. Das Jahr 2010 fällt daher nicht in diesen Untersuchungszeitraum; die selektive Heranziehung dieses Jahres für einige von den Antragstellern ausgewählte Schadensindikatoren wäre diskriminierend und nicht objektiv. Davon abgesehen konnte bei der Untersuchung kein klarer Zusammenhang zwischen den Entwicklungen der Gewinnspannen des Wirtschaftszweigs der Union und den Entwicklungen des Marktanteils von Bioking im Bezugszeitraum festgestellt werden. Schließlich weist die Kommission darauf hin, dass bei den in die Stichprobe einbezogenen Unternehmen keine Umstrukturierungskosten anfielen. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.
- (155) Es wurde vorgebracht, dass die künftige Investitionsfähigkeit des Wirtschaftszweigs der Union auf dem Spiel stehe, da der Rückgang der Produktionsmenge und der Kapazitätsauslastung dazu führen werde, dass der Wirtschaftszweig der Union nicht mehr in der Lage sein werde, langfristig seine Festkosten zu decken. Die derzeitigen Rentabilitätsniveaus dürften also einbrechen.
- (156) Die Untersuchung ergab, dass der Wirtschaftszweig der Union im Bezugszeitraum Investitionen tätigte. Das Investitionsniveau ist zwar im Bezugszeitraum um insgesamt 7 % gesunken, dies sollte aber in Bezug auf den Produktionsprozess von Weinsäure gesehen werden, der eher grundlegend ist und nicht notwendigerweise umfangreiche Investitionen in Forschung und Entwicklung erfordert. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.

- (157) Zudem wurde argumentiert, dass die Zunahme beim Cashflow ab 2010 und nicht etwa ab 2011 hätte analysiert werden müssen, da der Cashflow 2011 sehr gering gewesen sei. Den interessierten Parteien zufolge hätte die Kommission festgestellt, dass der Wirtschaftszweig der Union beim Cashflow einen Überschuss von 6,8 Mio. EUR verzeichnet habe, wenn sie das Jahr 2010 als Ausgangspunkt betrachtet hätte. Außerdem wurde vorgebracht, dass sich der Cashflow zwischen 2013 und dem Untersuchungszeitraum erheblich verschlechtert habe und innerhalb kurzer Zeit um 43 % zurückgegangen sei. Die Kommission hätte auch den verzerrenden Effekt des stärksten in die Stichprobe einbezogenen Unternehmens näher untersuchen sollen, insbesondere angesichts der Tatsache, dass sich für zwei Unternehmen in der Stichprobe der Cashflow zwischen 2012 und dem Untersuchungszeitraum auf einem kritischen Niveau befunden habe.
- (158) Wie in Erwägungsgrund 154 dargelegt, wird die Lage des Wirtschaftszweigs der Union normalerweise über einen Zeitraum von drei Jahren vor dem Untersuchungszeitraum bewertet; das Jahr 2010 fällt also nicht in das Zeitfenster dieser Untersuchung. Die Untersuchung ergab, dass die vom Wirtschaftszweig der Union erzielten Gewinnspannen ausreichend waren, um im Bezugszeitraum Cashflow zu generieren. Der Cashflow erreichte 2012 und 2013 seinen Höchststand und nahm im Bezugszeitraum insgesamt erheblich zu. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.
- (159) Es wurde vorgebracht, dass die Entwicklung bei Cashflow und Kapitalrendite von der Entwicklung der Rentabilität abweiche, was die Bedeutung des Verkaufsvolumens bei der Bewertung der Rentabilität und des Zustands einer Branche zeige. Außerdem habe die Kommission fälschlicherweise festgestellt, dass alle Finanzindikatoren positive Entwicklungen aufweisen würden, obwohl bei den Investitionen zwischen 2011 und 2013 ein heftiger Rückgang (24 %) und im Bezugszeitraum ein Gesamtrückgang von 7 % zu verzeichnen gewesen sei.
- (160) Bei Rentabilität, Cashflow und Kapitalrendite handelt es sich um unterschiedliche Wirtschaftsindikatoren, die nicht unbedingt dieselbe Entwicklung aufweisen. Ungeachtet der Tatsache, dass diese drei Indikatoren unterschiedliche Entwicklungen aufwiesen, stiegen sie im Bezugszeitraum erheblich, was ein starkes Anzeichen dafür ist, dass im Untersuchungszeitraum keine Schädigung des Wirtschaftszweigs der Union vorlag.
- (161) Interessierte Parteien betonten, dass die Schlussfolgerung in Bezug auf eine Erholung des Wirtschaftszweigs der Union von früherem Dumping im Widerspruch zur Schlussfolgerung der letzten Auslaufüberprüfung stehe, in der die Kommission festgestellt habe, dass sich der Wirtschaftszweig der Union nach wie vor in einer prekären Lage befinde. Die meisten in der Auslaufüberprüfung zum Beweis der Anfälligkeit des Wirtschaftszweigs der Union verwendeten Indikatoren hätten sich im Laufe des Bezugszeitraums weiter verschlechtert. Sie stellten auch den Ansatz der Kommission infrage, wonach eine Erholung von früherem Dumping nur in dem Maße relevant sei, in dem sie sich auf die Dumpingpraktiken anderer chinesischer ausführender Hersteller bezögen, denen gegenüber die Maßnahmen im Laufe mehrerer Überprüfungen ausgeweitet und geändert worden seien. Es wurde vorgebracht, dass es in der Grundverordnung keine Rechtsgrundlage gebe, wonach die Kommission solche Unterscheidungen vornehmen könne.
- (162) Die Tatsache, dass die Lage des Wirtschaftszweigs der Union in der vorangegangenen Auslaufüberprüfung noch als prekär betrachtet wurde, hat keine Auswirkungen auf die Schlussfolgerung der derzeitigen Untersuchung. Wie in der Untersuchung bestätigt, verbesserte sich vielmehr die finanzielle Lage des Wirtschaftszweigs der Union im Bezugszeitraum weiterhin, was 2012, 2013 und im Untersuchungszeitraum zu hohen Rentabilitätsniveaus führte. Außerdem bekräftigt die Kommission den in Erwägungsgrund 123 beschriebenen Ansatz für die Analyse der Erholung von früherem Dumping. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen. Unter den speziellen Umständen dieses Falls würde sich dieser Faktor in keinem Fall auf die Gesamtschlussfolgerung der Kommission bezüglich des Nichtvorliegens einer bedeutenden Schädigung auswirken.
- (163) In Bezug auf die Beschäftigungsniveaus des Wirtschaftszweigs der Union baten interessierte Parteien die Kommission, die Beschäftigungsdaten genauer zu überprüfen. Außerdem warfen dieselben interessierten Parteien der Kommission vor, nicht erkannt zu haben, dass Entlassungen bereits vor Beginn des Bezugszeitraums stattgefunden hätten.
- (164) Die Kommission bestätigt die in Erwägungsgrund 119 genannten Zahlen zur Beschäftigung, die bereits während der Untersuchung überprüft wurden. Bezüglich der durchgeführten Entlassungen vor dem Bezugszeitraum ist anzumerken, dass diese außerhalb des Zeitraums der derzeitigen Untersuchung stattfanden. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.
- (165) Schließlich zeigten sich diese Parteien besorgt über die erheblichen Überkapazitäten der Produktion bei Bioking und verwiesen darauf, dass die völlige Nichtbeachtung der Unionsnachfrage kurzfristig nur zur kompletten Zerschlagung der Weinsäurebranche in der Union führen könne, und zwar unabhängig von seiner Rentabilität. Bei der Anhörung am 13. Januar 2016 wiederholten diese Parteien, dass Informationen aus der Zeit nach dem Untersuchungszeitraum für die korrekte Bewertung der Lage des Wirtschaftszweigs der Union, insbesondere seiner Rentabilität, relevant seien.

- (166) Den während der Untersuchung gesammelten und überprüften Informationen ließ sich nicht entnehmen, ob sich die Produktionskapazität von Bioking in naher Zukunft erhöhen wird oder ob die Anlagen, die derzeit gebaut werden, die alten ersetzen werden. Die von den Antragstellern in ihren Stellungnahmen zum allgemeinen Unterrichtungsdokument vorgelegten Informationen enthalten diesbezüglich keine spezifischen Beweise. Wie in Erwägungsgrund 85 erwähnt, werden Entwicklungen nach dem Untersuchungszeitraum normalerweise nicht berücksichtigt und können zu diesem späten Stadium der Untersuchung ohnehin nicht mehr überprüft werden. Der Einwand wurde daher zurückgewiesen.

5. KAUSALITÄT

- (167) Da festgestellt wurde, dass der Wirtschaftszweig der Union keine bedeutende Schädigung erlitt, war eine Untersuchung der Kausalität nicht erforderlich.

6. UNIONSINTERESSE

- (168) Da festgestellt wurde, dass der Wirtschaftszweig der Union keine bedeutende Schädigung erlitt, war eine Untersuchung des Unionsinteresses nicht erforderlich.

7. EINSTELLUNG DES VERFAHRENS

- (169) Da die Schlussfolgerungen gezogen wurden, dass der Wirtschaftszweig der Union keine bedeutende Schädigung erlitten hat, sollte das Verfahren nach Artikel 9 der Grundverordnung ohne Einführung von Maßnahmen eingestellt werden.
- (170) Alle betroffenen Parteien wurden über die endgültigen Feststellungen und die beabsichtigte Einstellung des Verfahrens unterrichtet und erhielten Gelegenheit zur Stellungnahme.
- (171) Der nach Artikel 15 Absatz 1 der Grundverordnung eingesetzte Ausschuss hat keine Stellungnahme abgegeben —

HAT FOLGENDEN BESCHLUSS ERLASSEN:

Artikel 1

Das Antidumpingverfahren betreffend die Einfuhren von Weinsäure mit Ursprung in der Volksrepublik China und hergestellt von Hangzhou Bioking Biochemical Engineering Co. Ltd, die derzeit unter dem KN-Code ex 2918 12 00 (TARIC-Code 2918 12 00 90) eingereiht wird, wird eingestellt.

Artikel 2

Dieser Beschluss tritt am Tag nach seiner Veröffentlichung im *Amtsblatt der Europäischen Union* in Kraft.

Brüssel, den 9. Februar 2016

Für die Kommission
Der Präsident
Jean-Claude JUNCKER