



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.5.2025
C(2025) 3218 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 21.5.2025

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 for så vidt angår præcisering af reglerne for identifikation af de olie- og gasproducenter med tilladelser, der skal bidrage til at nå Unionens mål for tilgængelig CO₂-injektionskapacitet senest i 2030, for beregning af deres respektive bidrag og for deres rapporteringsforpligtelser

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den 29. juni 2024 trådte forordning (EU) 2024/1735 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonul teknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724¹ (forordningen om nettonul industri) i kraft. Forordningen om nettonul industri har bl.a. til formål at bidrage til oprettelsen af et EU-marked for CO₂-lagringstjenester.

Forordningen om nettonul industri fastsætter et mål på EU-plan om at nå en injektionskapacitet på 50 mio. ton CO₂ om året. Alle lagringslokaliteter skal være udformet til drift i mindst fem år, overholde principperne om fair og åben adgang og må ikke kombineres med forbedret kulbrinteindvinding.

For at nå dette mål i 2030 kræver forordningen om nettonul industri, at de EU-baserede olie- og gasproducenter bidrager til udviklingen af operationelle geologiske CO₂-lagringslokaliteter i EU i forhold til de mængder, de har produceret i perioden 2020-2023.

Senest den 30. september 2024 skulle medlemsstaterne underrette Kommissionen om de enheder, der var i besiddelse af en tilladelse som omhandlet i artikel 1, nr. 3), i direktiv 94/22/EF, og om de mængder olie og gas, der var udvundet i henhold til disse tilladelser mellem den 1. januar 2020 og den 31. december 2023.

Efter høring af medlemsstaterne og interesserede parter vil Kommissionen fastsætte hver forpligtet enheds bidrag til Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet i 2030.

Nærværende delegerede forordning fastlægger reglerne for identifikation af de enheder, der er omfattet af en bidragsforpligtelse, herunder den udvindingstærskel, under hvilken enheder er udelukket fra at bidrage.

Senest den 30. juni 2025 skal de forpligtede enheder forelægge Kommissionen en plan, der i detaljer præciserer, hvordan de agter at opfylde deres bidrag til Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet senest i 2030 i form af målrettet ny CO₂-lagrings- og injektionskapacitet, der er sat i drift senest i 2030, med angivelse af de midler, der skal anvendes, og de milepæle, der skal nås, for at nå op på den ønskede kapacitet.

I Kommissionens meddelelse af 6. februar 2024 "Mod en ambitiøs industriel CO₂forvaltning for EU"² anføres det, at der på grundlag af konsekvensanalysens model for klimamålet for 2040 er behov for en forøgelse af den årlige CO₂-injektionskapacitet til geologisk lagring på mindst 250 mio. ton CO₂ om året i 2040 i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde. Denne fremskrivning understreger, at det haster med at sikre, at der i 2030 er en årlig injektionskapacitet i Unionen på 50 mio. ton CO₂, der kan lagres permanent under jorden til støtte for industriens dekarbonisering med reduktion af emissioner, der er vanskelige at nedbringe.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonul teknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724.

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Mod en ambitiøs industriel CO₂-forvaltning for EU (COM(2024) 62 final).

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Kommissionen indhentede bistand fra ekspertgruppen om geologisk lagring af kuldioxid ("CCSEG") ved udarbejdelsen af dette udkast til delegeret forordning.

I september 2024 drøftede Kommissionen med medlemsstaterne i CCSEG den påtænkte tilgang til metoden og de næste skridt i forbindelse med indberetning af udvindingsdata.

I november 2024 forelagde Kommissionen medlemsstaterne i CCSEG resultaterne af indberetningerne af udvindingsdata og tilgangen til identifikation af forpligtede enheder og opfordrede til skriftlig feedback med henblik på udarbejdelsen af den delegerede forordning. Kommissionen behandlede og integrerede derefter den modtagne feedback.

Kommissionen indhentede også synspunkter fra interessenter, herunder berørte parter, om et forslag til delegeret forordning i en offentlig høring, der fandt sted fra den 19. marts til den 16. april 2025. Kommissionen har modtaget 37 individuelle bemærkninger, hvoraf 60 % stammer fra virksomheder og erhvervssammenslutninger, der er direkte berørte af de aktiviteter, der er omfattet af udkastet til delegeret forordning, samt 10 % fra ikkestatslige organisationer. De fleste indlæg foreslog præciseringer og ændringer af affattelsen af udkastet, hvilket der blev taget hensyn til.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Formålet med den delegerede retsakt er at definere minimumstærsklen, præcisere pro rata-beregningen af enhedernes bidrag til den individuelle injektionskapacitet og fastlægge indholdet af årsrapporterne fra de forpligtede enheder.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 21.5.2025

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 for så vidt angår præcisering af reglerne for identifikation af de olie- og gasproducenter med tilladelser, der skal bidrage til at nå Unionens mål for tilgængelig CO₂-injektionskapacitet senest i 2030, for beregning af deres respektive bidrag og for deres rapporteringsforpligtelser

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724³, særlig artikel 23, stk. 12, litra a) og c), og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735 skal enheder, der er indehaver af en tilladelse som defineret i artikel 1, nr. 3), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF⁴, senest i 2030 bidrage individuelt til opnåelsen af det EU-dækkende mål for tilgængelig CO₂-injektionskapacitet i forhold til deres andel af Unionens udvinding af naturgas og råolie fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023.
- (2) I henhold til artikel 23, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1735 skal Kommissionen på grundlag af de oplysninger, som medlemsstaterne senest den 30. september 2024 har meddelt Kommissionen i henhold til nævnte forordnings artikel 23, stk. 2, angive de individuelle bidrag til Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet senest i 2030 fra enheder, der er indehaver af en tilladelse.
- (3) Med henblik herpå er det først nødvendigt at supplere reglerne for, hvordan de indehavere af tilladelser, som er omfattet af bidragsforpligtelsen, bør identificeres og deres individuelle bidrag beregnes.
- (4) I henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735 skal Kommissionen fastsætte en udvindingstærskel, under hvilken indehavere af tilladelser er udelukket fra bidragsforpligtelsen. Formålet med denne tærskel er at koncentrere de nationale myndigheders administrative indsats om de enheder, der på grund af deres betydelige aktiviteter inden for udvinding af kulbrinter har de finansielle og tekniske midler til at investere i etableringen af geologiske CO₂-lagringslokaliteter. I overensstemmelse med artikel 23, stk. 5, kan de forpligtede enheder for at opfylde målet for deres tilgængelige injektionskapacitet investere i eller udvikle CO₂-lagringsprojekter alene eller i samarbejde med andre forpligtede enheder og kan indgå aftaler med

³ EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF af 30. maj 1994 om betingelser for tideling og udnyttelse af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter (EFT L 164 af 30.6.1994, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1994/22/oj>).

tredjepartsudviklere af eller investorer i lagringsprojekter for at opfylde deres bidragsforpligtelse.

- (5) Det er også nødvendigt, når udvindingstærsklen fastsættes, at være særligt opmærksom på SMV'er og sikre en retfærdig fordeling af den udelukkede injektionskapacitet blandt forpligtede enheder.
- (6) Det er derfor hensigtsmæssigt at udelukke indehavere af tilladelser, der udvandt mindre end 610 000 ton olieækvivalenter i form af naturgas og råolie fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023, og hvis samlede udvinding af naturgas og råolie i samme periode udgør mindre end 5 % af Unionens samlede udvinding af naturgas og råolie.
- (7) Størrelsen af hvert enkelt bidrag bør beregnes pro rata ved at dividere de mængder, der udvindes af hver forpligtet enhed, med den samlede udvinding fra alle forpligtede enheder. Dette forhold bør derefter ganges med det EU-dækkende mål for CO₂-injektionskapacitet senest i 2030, dvs. 50 mio. ton om året.
- (8) Nogle medlemsstater tillader mere end én enhed at være indehaver af den samme tilladelse. I sådanne tilfælde bør den pågældende medlemsstat angive udvindingsandelene for hver enkelt indehaver af en fælles tilladelse, således at Kommissionen kan fastslå, om de er omfattet af bidragsforpligtelsen, og i givet fald fastsætte størrelsen af deres bidrag, eller om de skal udelukkes.
- (9) En tilladelse kan være blevet overført fra en juridisk enhed til en anden i tidsrummet fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023. For at fordele udvindingsandelene nøjagtigt mellem den overdragende enhed og den overtagende enhed er det hensigtsmæssigt at fastsætte det relevante tidspunkt for opdelingen og den tilsvarende bidragsforpligtelse mellem indehaverne af tilladelsen.
- (10) For at al udvinding på Unionens område fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023 omsættes til en forpligtelse til at bidrage til udviklingen af CO₂-injektionskapacitet, bør der fastsættes bestemmelser for indehavere af tilladelser, der er ophørt med at eksistere juridisk i denne periode samt senest den 31. december 2030.
- (11) For at overvåge de fremskridt, der gøres hen imod det EU-dækkende mål for CO₂-injektionskapacitet i overensstemmelse med artikel 42, stk. 7, i forordning (EU) 2024/1735, er det nødvendigt at fastsætte de oplysninger, der kræves til de rapporter, der er omhandlet i artikel 23, stk. 6, i forordning (EU) 2024/1735, på grundlag af oplysninger fra de forpligtede enheder alene eller i samarbejde, hvis de samarbejder i overensstemmelse med artikel 23, stk. 5, i forordning (EU) 2024/1735.
- (12) I henhold til artikel 23, stk. 4, i forordning (EU) 2024/1735 skal indehaverne af tilladelserne senest den 30. juni 2025 forelægge Kommissionen en plan med en detaljeret beskrivelse af, hvordan de agter at opfylde deres bidrag til Unionens mål for CO₂-injektionskapacitet senest i 2030. For at give indehaverne af tilladelser tid til at udarbejde og forelægge planen senest den 30. juni 2025 bør denne forordning træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- (1) "indehaver af tilladelse": en juridisk enhed, som medlemsstaterne har indberettet til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 23, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1735 som indehaver af en tilladelse som defineret i artikel 1, nr. 3), i direktiv 94/22/EF, og som var indehaver af den relevante tilladelse i perioden fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023, eller den nuværende indehaver, hvis de er forskellige
- (2) "forpligtet enhed": en indehaver af en tilladelse, der er omfattet af et individuelt bidrag til opnåelsen af det EU-dækkende mål for tilgængelig CO₂-injektionskapacitet, der er fastsat i artikel 20, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735
- (3) "udelukket enhed": en indehaver af en tilladelse, der ikke er omfattet af et individuelt bidrag til opnåelsen af det EU-dækkende mål for tilgængelig CO₂-injektionskapacitet, der er fastsat i artikel 20, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735.

Artikel 2

Yderligere regler for identifikation af forpligtede enheder

1. Hvis en tilladelse indehaves i fællesskab af mere end én enhed, meddeler den relevante medlemsstat Kommissionen de andele, som hver enkelt indehaver af den fælles tilladelse udvinder.
2. Hvis en tilladelse i løbet af den relevante udvindingsperiode er blevet overført mellem forpligtede enheder, gælder datoen for overførslen som det relevante tidspunkt for beregning af de andele, som disse indehavere af tilladelser udvinder, og den tilsvarende fordeling af deres bidragsforpligtelser.
3. Hvis en indehaver af en tilladelse er ophørt med at eksistere juridisk senest den 31. december 2030, eller hvis den relevante tilladelse overføres til en ny juridisk enhed, overtager den efterfølgende indehaver af tilladelsen den bidragsforpligtelse, der svarer til de relevante aktiviteter inden for udvinding af råolie og naturgas mellem den 1. januar 2020 og den 31. december 2023.

Artikel 3

Identifikation af udelukkede enheder

1. Indhavere af tilladelser, der udvandt mindre end 610 000 ton olieækvivalenter i form af naturgas og råolie i Unionen fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2023, og hvis samlede udvinding af naturgas og råolie i samme periode udgør mindre end 5 % af Unionens samlede udvinding af naturgas og råolie, betragtes som udelukkede enheder.
2. Med henblik på artikel 23, stk. 5, i forordning (EU) 2024/1735 betragtes udelukkede enheder, der driver CO₂-lagringslokaliteter, som tredjeparter, der udvikler eller

investerer i lagringsprojekter i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 5, litra c).

Artikel 4

Metode til beregning af de forpligtede enheders individuelle pro rata-bidrag

1. I overensstemmelse med artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735 og med henblik på pro rata-beregningen normaliseres udvindingen af råolie og naturgas til kiloton olieækvivalenter.
2. Andelen af hver forpligtet enheds individuelle pro rata-bidrag beregnes på grundlag af følgende formel i kiloton olieækvivalenter:

(Den forpligtede enheds samlede udvinding fra 1. januar 2020 til 31. december 2023)/(alle forpligtede enheders samlede udvinding fra 1. januar 2020 til 31. december 2023) x 100 = % af 50 mio. ton årlig CO₂-injektionskapacitet.

Artikel 5

Forpligtede enheders årlige rapportering om fremskridt

1. De rapporter, der er omhandlet i artikel 23, stk. 6, i forordning (EU) 2024/1735, skal mindst indeholde følgende oplysninger om de CO₂-lagringsprojekter, der er under udvikling af enhederne, så detaljeret som det er muligt på det pågældende udviklingsstadium:
 - (a) de(n) relevante bidragsforpligtelse(r) med hensyn til injektionskapacitet og placeringen af de(n) relevante CO₂-lagringslokalitet(er) med koordinaterne angivet i et almindeligt anvendt GIS-filformat
 - (b) identifikation af den ansvarlige for implementeringen og dennes jobmæssige kontaktoplysninger, navnlig for potentielle lagerkunder
 - (c) den geologiske formation, hvor projektet udvikles, og den forventede samlede lagringskapacitet (i mio. ton CO₂) for hver lagringslokalitet
 - (d) den forventede årlige injektionskapacitet (i mio. ton CO₂ pr. år) for hver lagringslokalitet som angivet i den relevante lagringstilladelse samt den forventede slutdato for injektionen og angivelse af eventuelle potentielle udvidelser efter 2030
 - (e) de(n) planlagte CO₂-transportform(er) og tilhørende transportinfrastruktur, der vil være nødvendig fra overdragelsesstedet⁵ til injektionslokaliteten

⁵ Defineret som ETS-anlæggets grænse i overensstemmelse med direktiv 2003/87/EF.

- (f) den planlagte CO₂-transportinfrastruktur til transport af CO₂ til overdragelsesstedet, herunder den dato, hvor driften forventes at begynde, samt de gældende CO₂-kvalitetskrav
 - (g) de planlagte kilder til det CO₂, der skal lagres, herunder de leverandører af opsamlet CO₂, med hvilke der er indgået forretningsaftaler om anvendelse af den relevante injektionskapacitet i løbet af de fem første driftsår
 - (h) de forventede datoer for den endelige investeringsbeslutning og den injektionskapacitet, der forventes at blive stillet til rådighed operationelt senest ved udgangen af 2030 eller tidligere
 - (i) en detaljeret rapport om deres aktiviteter til inddragelse af interessenter, herunder specifikt om inddragelsen af lokalsamfund og andre relevante interessenter i projektudviklingsprocessen
 - (j) et afsnit, der beskriver de forventede økonomiske, sociale og klimamæssige fordele ved CO₂-fangst og -lagring i det land eller den region, hvor CO₂-lagringslokaliteten udvikles.
2. Oplysningerne i den årlige fremskridtsrapport, der er omhandlet i stk. 1, ajourføres mellem de årlige rapporter med hensyn til væsentlige ændringer, der påvirker enten den operationelle lagerkapacitet eller tidsplanen for de relevante projekter. Den årlige fremskridtsrapport skal også indeholde en detaljeret beskrivelse af lagringslokaliteten, i det omfang det er nødvendigt for ansøgningen om en lagringstilladelse i overensstemmelse med artikel 7 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF⁶, og de frister og betingelser, hvorunder lagringslokalitetens injektionskapacitet vil blive bragt i omsætning for at opfylde bidragsforpligtelsen. Oplysningerne skal omfatte en detaljeret køreplan for de vigtigste milepæle og beslutningspunkter for teknisk og kommerciel parathed samt beskrivelser af risici, usikkerheder og afbødningsstrategier, som potentielle kommercielle kunder skal have kendskab til for at kunne træffe investeringsbeslutninger.
3. I overensstemmelse med artikel 47 i forordning (EU) 2024/1735 udelukkes handels- og forretningshemmeligheder og andre følsomme, fortrolige og klassificerede informationer, der er relevante for rapporteringen i henhold til nærværende artikels stk. 1, fra den offentliggjorte udgave af den årlige fremskridtsrapport.

Artikel 6

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, 2001/80/EF, 2004/35/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006 (EUT L 140 af 5.6.2009, s. 114, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/31/oj>).

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den 21.5.2025.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN