



C/2024/5369

17.9.2024

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Styrkelse af det europæiske administrative rum
(ComPact)**

(initiativudtalelse)

(C/2024/5369)

Ordfører:	Tom JUNGEN (LU/PES), borgmester i Roeser
Basisdokument:	Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Styrkelse af det europæiske administrative rum (ComPact) COM(2023) 667 final

POLITISKE ANBEFALINGER

1. Det Europæiske Regionsudvalg glæder sig over Kommissionens meddelelse om Styrkelse af det europæiske administrative rum (ComPact), der skal fremme samarbejde og politisk dialog og bidrage til at forbedre de offentlige forvaltningers kapacitet og kvalitet på centralt, regionalt og lokalt plan i Europa;
2. understreger, at de offentlige forvaltninger spiller en central rolle i forhold til at styrke det indre marked, og at den offentlige sektor, som beskæftiger ca. 21 % af arbejdsstyrken i EU, forvalter et marked for offentlige bygge- og anlægsarbejder til en værdi af ca. 670 mia. EUR;
3. understreger, at offentlige forvaltninger implementerer en tredjedel af EU-budgettet direkte – især ved hjælp af midler fra samhørighedspolitikken og genopretnings- og resiliensfaciliteten, mens det lokale og regionale niveau er ansvarligt for forvaltningen af 34 % af de samlede offentlige udgifter og 56 % af de samlede offentlige investeringer;
4. glæder sig over, at Kommissionen i sin meddelelse anerkender RU's tidligere udtalelse ⁽¹⁾ på området, og at visse idéer fra udtalelsen er taget med i meddelelsen;
5. opfordrer Kommissionen og de offentlige myndigheder til at intensivere indsatsen med at revurdere og mindske den administrative byrde, der er blevet skabt, navnlig for de lokale og regionale myndigheder. RU understreger, at overregulering i denne henseende bør undgås så meget som muligt i overensstemmelse med principperne om bedre regulering;
6. bemærker, at der er brug for en større indsats, hvis vi skal opbygge et reelt europæisk administrativt rum. RU understreger, at der efter 30 år stadig ligger hindringer i vejen for, at det indre marked kan fungere ordentligt, og at nationalistiske strategier gør det svært at overvinde dem;
7. mener, at selv om Kommissionen fremlægger en meddelelse om et europæisk administrativt rum, så findes der endnu ikke et egentligt europæisk administrativt rum, og det kan heller ikke skabes (som en del af det indre marked) uden en europæisk vision, der tager højde for nationale interesser og omfatter sammenhængende og effektive regler og strukturer baseret på bred enighed med en klar europæisk merværdi. RU anerkender i den forbindelse den rolle, som regionerne og deres offentlige myndigheder kan spille, da de ofte når ud over de nationale grænser;

⁽¹⁾ Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Forbedring af de lokale og regionale myndigheders administrative kapacitet for at styrke investeringer og strukturreformer i 2021-2027 (EUT C 79 af 10.3.2020, s. 25).

8. glæder sig over den stærke opbakning i Enrico Lettas rapport »Much more than a market« til en styrket administrativ kapacitet med henblik på at opnå større gennemslagskraft. RU fremhæver navnlig analysen af, at budgetmæssige begrænsninger i høj grad har stået i vejen for de offentlige forvaltningers moderniseringsindsats og deres evne til at rekruttere og fastholde kvalificeret personale siden finanskrisen i 2007-2008, hvilket har medført en ujævn og i visse tilfælde ufuldstændig implementering af EU-retsakter i hele EU. RU glæder sig i den forbindelse over forslaget om at oprette en ny facilitet for en pagt til styrkelse af samarbejdet mellem og ekspertisen i de europæiske forvaltninger (Pact enhancing European Administrations Cooperation and Expertise, PEACE), der kan fremme investeringer og reformer i de offentlige forvaltninger og yde støtte til enkeltpersoner eller grupper af offentlige forvaltninger med lignende udfordringer eller ambitioner. RU gentager Enrico Lettas appel om, at faciliteten bør have et tilstrækkeligt stort budget til, at Kommissionen kan yde målrettet ekspertise til at forbedre de offentlige forvaltningers funktionsmåde;

9. understreger, at Kommissionen beskriver sine overordnede idéer om et europæisk administrativt rum, men at en klar vision for, hvad et sådant grænseoverskridende europæisk administrativt rum skal indeholde, ikke er beskrevet i meddelelsen;

10. bifalder instrumentet for teknisk støtte (TSI) som det vigtigste EU-program til at yde støtte til offentlige forvaltninger, bl.a. på regionalt og lokalt plan. RU advarer imidlertid om, at mange offentlige forvaltninger, især på regionalt og lokalt plan, ikke kender til alle mulighederne ved TSI. RU opfordrer Kommissionen til at øge kommunikationsindsatsen og lave flere oplysningskampagner;

11. anerkender, at medlemsstaterne har forskellige forvaltningsstrukturer, og at lovgivningen skal tilpasses alle strukturer. RU bakker op om decentraliseringsindsatsen og medlemsstaternes bestræbelser på at inddrage de nedre forvaltningsniveauer i udformningen og implementeringen af lovgivningen på dette område. RU understreger imidlertid, at en vellykket implementering kræver, at ikke blot de forskellige tiltag, men også finansieringen uddeles til det relevante niveau;

12. understreger, at ComPact har til formål at fremme administrativt samarbejde med udgangspunkt i at udvikle arbejdsstyrken ved hjælp af en dagsorden for færdigheder, styrke den digitale omstilling og lede den grønne omstilling. Mange offentlige forvaltninger står dog over for endnu en række presserende udfordringer – nemlig demografisk tilbagegang, hjerneflugt, aldring og evnen til at tiltrække unge til den offentlige forvaltning samt fremtidig mangel på færdigheder på tværs af arbejdsmarkedet og større konkurrence om den tilgængelige arbejdskraft;

13. fremhæver behovet for territorial differentiering, når man skal identificere medlemsstaternes og de lokale og regionale offentlige forvaltningers udfordringer i betragtning af deres meget forskelligartede strukturer, traditioner, ressourcer og kapaciteter. RU mener derfor, at det europæiske administrative rum bør supplere og ikke erstatte de eksisterende strukturer;

14. understreger, at mange landområder, ugunstigt stillede regioner og også mennesker (som af forskellige årsager ikke har adgang til digitale værktøjer) har tilgængelighedsproblemer på grund af utilstrækkelig infrastruktur, manglende højhastighedsinternet eller manglende kompetencer. RU fremhæver, at selv med adgang til fuldt digitaliserede offentlige tjenester skal borgerne kunne regne med offentlig støtte fra deres lokale myndigheder, da de er tjenester af almen interesse;

15. efterlyser en mere ambitiøs strategi med udgangspunkt i Strasbourgerklæringen om europæiske offentlige forvaltningers fælles værdier og udfordringer, hvor medlemsstaterne klart har erklæret sig villige til at ændre deres offentlige forvaltninger, fremme udvekslingen af god praksis og styrke samarbejdet;

16. anbefaler, at oprettelsen af et europæisk administrativt rum rækker ud over samarbejdet mellem nationale forvaltninger på nationalt niveau, og at en ny udgave af Strasbourgerklæringen især fokuserer på offentlige forvaltninger på subnationalt niveau;

17. glæder sig over Kommissionens løbende samarbejde med andre forvaltninger gennem komplementære netværk som ekspertgruppen om offentlig forvaltning og netværket af offentlige forvaltninger i EU. RU opfordrer til, at de offentlige forvaltninger på alle niveauer inddrages mere aktivt efter behov;

18. foreslår, at tjenestemænd som led i deres uddannelse kommer i praktik eller får andre midlertidige arbejds erfaringer et andet sted end deres ansættelsessted – det kunne være i et andet offentligt organ i samme medlemsland eller endda i et andet land. RU anerkender, at sprog kan være en hindring her, og anbefaler derfor at bruge kunstig intelligens og oversættelsesteknologier for så vidt muligt at omgå disse hindringer. RU foreslår, at sådanne udvekslingsprogrammer i første omgang kunne fokusere på venskabsbyer, og fremhæver samtidig de udfordringer, det kan medføre i ugunstigt stillede eller afsidesliggende regioner;

19. fremhæver det positive resultat af den nye forordning om et interoperabelt Europa, som skal gøre den europæiske offentlige forvaltning mere omkostningseffektiv. Forordningen vil gøre det muligt at forbinde forskellige niveauer endda på tværs af grænser og at udvikle reelle læringsrum ved hjælp af digitale teknologier. RU ønsker en forklaring på, hvordan ComPact forholder sig til både interoperabilitetsforordningen og andre relevante bestemmelser og dataområder, da visse værktøjer – såsom oprettelsen af støttecentre for et interoperabelt Europa – også kan anvendes på dette dataområde;

20. beklager, at lokale og regionale myndigheder og arbejdsmarkedets parter i EU ikke formelt blev hørt under udarbejdelsen af ComPact. RU understreger, at det som led i dagsordenen for bedre regulering er vigtigt at modtage feedback fra det subnationale niveau gennem RU's netværk af regionale knudepunkter, værktøjer til landdistriktsproofing eller territoriale konsekvensanalyser;

21. understreger betydningen af at nå målet for det digitale årti om, at 100 % af de vigtigste offentlige tjenester skal være tilgængelige online senest i 2030, hvilket vil føre til effektivitetsgevinster og øget adgang til disse tjenester. RU bifalder samtidig Kommissionens bestræbelser på at gøre dette til et centralt anliggende i det europæiske administrative rum. RU understreger behovet for at sikre, at alle borgere har adgang til at erhverve de relevante digitale færdigheder og til digitale infrastrukturer, og at der tilrettelægges målrettede kurser for personer med begrænsede digitale færdigheder. RU fremhæver imidlertid vanskelighederne med at implementere ComPact på grund af tidsplanen for de beslutningstrin og de tilpasninger, det kræver at opfylde de kommende krav på nationalt, regionalt og lokalt plan;

22. fremhæver, at EU med stadig flere kandidatlande står over for den største udvidelse. RU bifalder derfor ComPacts mål om at inddrage kandidatlandene bedre og oftere i udvekslingen af praksis med EU-landene. Dette er i tråd med fremme af en god, professionel og upartisk forvaltning, som er en del af EU's udvidelseskriterier;

23. opfordrer medlemsstaterne til at tackle de administrative kapacitetsudfordringer på alle forvaltningsniveauer i forbindelse med deres mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer, der skal fremlægges senest i september 2024 i overensstemmelse med den reformerede ramme for økonomisk styring.

Bruxelles, den 20. juni 2024.

Vasco ALVES CORDEIRO
Formand
for Det Europæiske Regionsudvalg