

Dansk udgave

Meddelelser og oplysninger

<u>Informationsnummer</u>	Indhold	Side
	I <i>Meddelelser</i>	
	
	II <i>Forberedende retsakter</i>	
	Regionsudvalget	
	45. plenarforsamling af 3. og 4. juli 2002	
2002/C 287/01	Regionsudvalgets udtalelse om Rapport fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Rapport anmodet om på Det Europæiske Råds møde i Stockholm: »Forøgelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen og fremme af aktiv aldring«	1
2002/C 287/02	Regionsudvalgets udtalelse om Kommissionens hvidbog »Et nyt afsæt for europæisk ungdom«	6
2002/C 287/03	Regionsudvalgets udtalelse om: — »Kommissionens meddelelse »Tilpasning til ændringerne i arbejdslivet og i samfundet: en ny fællesskabsstrategi for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2002-2006«, og — »Kommissionens forslag til Rådets henstilling om anvendelse af lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen på selvstændige«	11

II

(Forberedende retsakter)

REGIONSUDVALGET

Regionsudvalgets udtalelse om Rapport fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Rapport anmodet om på Det Europæiske Råds møde i Stockholm: »Forøgelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen og fremme af aktiv aldring«

(2002/C 287/01)

REGIONSUDVALGET har —

under henvisning til den rapport fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, som Det Europæiske Råd i Stockholm anmodede om med hensyn til »Forøgelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen og fremme af aktiv aldring« (KOM(2002) 9 endelig),

under henvisning til Kommissionens beslutning 24. januar 2002 om i overensstemmelse med EF-traktatens artikel 265, stk. 1, at anmode om Regionsudvalgets udtalelse,

under henvisning til præsidiets beslutning af 6. februar 2002 om at henvise det forberedende arbejde til Underudvalget for Økonomisk Politik og Social- og Arbejdsmarkedspolitik,

under henvisning til meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om »Den fremtidige ældreomsorg og sundhedspleje — sikring af adgangen, kvaliteten og den økonomiske holdbarhed« (KOM(2001) 723 endelig),

under henvisning til Kommissionens meddelelse om »Anvendelse af en integreret tilgang til at understøtte nationale strategier for sikre og bæredygtige pensioner« (KOM(2001) 362 endelig),

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om »EU Economy: 2000 Review« (CdR 469/2000 fin) ⁽¹⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om »1999 — FN's internationale ældreår« (CdR 442/98 fin) ⁽²⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om »Den demografiske situation i Den Europæiske Union« (CdR 388/97 fin) ⁽³⁾,

under henvisning til konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Barcelona den 15. og 16. marts 2002,

⁽¹⁾ EFT C 243 af 12.9.2001, s. 29.

⁽²⁾ EFT C 374 af 23.12.1999, s. 36.

⁽³⁾ EFT C 251 af 10.8.1998, s. 14.

under henvisning til sluterklæringen fra FN's anden verdenskonference om aldring afholdt i Madrid, Spanien, den 8.-12. april 2002 og den deraf følgende handlingsplan,

under henvisning til forslag til udtalelse CdR 94/2002 rev. vedtaget den 17. april 2002 af Underudvalget for Økonomisk Politik og Social- og Arbejdsmarkedspolitik (ordfører: Lambert van Nistelrooij — NL/PPE, provinsdeputeret for Noord-Brabant) —

på den 45. plenarforsamling af 3.-4. juli 2002 (mødet den 3. juli) enstemmigt vedtaget følgende udtalelse.

1. Regionsudvalgets standpunkter

1.1. Regionsudvalget anser Kommissionens rapport for at være af stor betydning, fordi den ikke alene placerer problematikken om aldringen i Den Europæiske Union og de samfundsmæssige og socioøkonomiske følger heraf i centrum af den politiske debat, men tillige understreger det nødvendige i at opføre en supplerende politik på den europæiske dagsorden.

1.2. En vigtig forudsætning for at kunne tackle problematikken omkring aldring er, at ældres arbejdsmarkedsdeltagelse øges. På grund af de store konsekvenser, som aldring har for arbejdsmarkedet som følge af ældre arbejdstageres lave arbejdsmarkedsdeltagelse, bakker Regionsudvalget op om den kvantitative målsætning, som blev opstillet på Det Europæiske Råd i Stockholm, og som går ud på, at den gennemsnitlige arbejdsmarkedsdeltagelse i EU for ældre kvinder og mænd (55-64) skal hæves til 50 % i 2010.

1.3. For at kunne opfylde denne ambitiøse målsætning bør der efter Regionsudvalgets opfattelse sættes ind med tiltag på kort sigt. De politikprioriteter, som omtales i rapporten, er et vigtigt udgangspunkt. Regionsudvalget understreger i den forbindelse, at det er vigtigt, at der ved iværksættelsen af politikinitiativerne i højere grad end hidtil tages hensyn til den demografiske udvikling i amter og kommuner.

1.4. Medlemsstaterne bør optage det af Det Europæiske Råd opstillede måltal i de nationale handlingsplaner, som de udarbejder som led i den europæiske beskæftigelsespolitik. På baggrund af den vigtige rolle, som regionale og lokale myndigheder spiller for arbejdsmarkedspolitikken i almindelighed og for fremme af ældres arbejdsmarkedsdeltagelse i særdeleshed, bør arbejdsmarkedsudviklingen behandles på decentralt niveau i disse årlige tilbagemeldinger. Det bør efter Regionsudvalgets mening ske ved evalueringen af den europæiske beskæftigelsesstrategi i 2003.

1.5. Det er klart, at valget af, hvilke instrumenter, der bringes i anvendelse for at nå målet, afhænger af de nærmere forhold på nationalt, regionalt og lokalt plan. Dette forhindrer efter Regionsudvalgets mening dog ikke, at de foranstaltninger, som der skal sættes ind med, indgår i en omfattende, afbalance-

ret strategi, da dette er en forudsætning for positive resultater. Regionsudvalget anser en integreret tilgang for ikke alene at være ønskelig på baggrund af den snævre sammenhæng mellem arbejdsmarkedet på den ene side og social sikring og ældreomsorg på den anden, men også for at opnå en god balance mellem de økonomiske og social- og arbejdsmarkeds-mæssige hensyn.

1.6. En bredspektret tilgang indebærer, at man ud over at sætte ind med instrumenter, der sigter på at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen for ældre, foretager en bred undersøgelse af de øvrige områder, som har tilknytning til aldringsproblematikken. I den forbindelse peges der på problematikken omkring pensioner og sundhedspleje. Begge disse sektorer bør tilpasse sig til den hurtige vækst i aldersgruppen af personer på 65 år og derover. Denne kategori vil komme til at bestå af en gruppe meget gamle, omsorgskrævende mennesker, som har behov for omfattende pleje og pasning, og en gruppe aktive, sunde pensionsberettigede borgere. Desuden bevirker den stigende gennemsnitlige levetid, at befolkningen lever længere som pensionister. Et stort antal pensionister og en længere periode, hvori der udbetales pensioner, nødvendiggør en revision af de nuværende pensionsordninger.

1.7. På Det Europæiske Råd i Lissabon blev tilpasningen af pensionsordningerne og ordningerne for sundheds- og ældreomsorg nævnt som en af metoderne til i så vid udstrækning som muligt at imødegå aldringens konsekvenser. Ud over en forhøjelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen nævnte Rådet tillige gældsreduktion som en metode. Regionsudvalget nøjes i denne udtalelse med at fastslå, at medlemsstaterne kan mindske det offentlige gældsætning yderligere og derved opnå mere spillerum på budgettet til at klare stigningen i de aldringsrelaterede udgifter.

2. Regionsudvalgets henstillinger

2.1. Arbejdsmarkedsdeltagelse i et bredere perspektiv

2.1.1. Regionsudvalget godkender hovedlinjerne i de prioriterede politikinitiativer, som Kommissionen lægger frem i rapporten, men konstaterer, at Kommissionen i sin rapport vælger en decideret økonomisk indfaldsvinkel ved primært at lægge vægt på det nødvendige i ældre arbejdstageres adgang til

og deltagelse på arbejdsmarkedet, fordi erhvervsaktivitet kan bidrage til at forbedre den ældres livskvalitet. Regionsudvalget påpeger, at ældres velfærd tillige afhænger af andet end økonomiske aktiviteter, hvorved de yder et vigtigt bidrag til »socialøkonomien«. Således udfører mange ældre i deres fritid frivilligt arbejde og varetager plejeopgaver på et uformelt grundlag. Regionsudvalget henstiller, at ældres ulønnede arbejde opnår større anerkendelse.

2.1.2. Kommissionen omtaler i sin rapport de handicappedes stilling på arbejdsmarkedet. Kommissionen konstaterer med rette, at langt den overvejende del af de handicappede står uden for arbejdsmarkedet, men foreslår ingen politiktiltag, som kan mindske denne gruppes sociale udstødelse. Regionsudvalget anser det for at være af stor betydning, at social inddragelse af personer med handicap kommer til at stå højt på EU's, medlemsstaternes samt amters og kommuners politiske dagsorden. Udgangspunktet for politikken bør være, at handicappede får lige muligheder for adgang til arbejdsmarkedet og kan bevare deres arbejde, samt at De Forenede Nationers standardregler bliver ledetråd på dette felt. Endvidere bør der tages udgangspunkt i de talrige positive eksempler på, at personer med selv alvorlige handicap er blevet integreret på arbejdsmarkedet ved hjælp af nationale politikker og især takket være lokale programmer. Politiken bør tage passende hensyn til resultaterne og erfaringerne fra de projekter, der er finansieret inden for rammerne af nye og gamle EU-programmer og -initiativer, og bør samtidig sikre, at civilsamfundets organisationer, som varetager de handicappedes interesser (ngo'er, fagforeninger, frivillige hjælpeorganisationer, sociale tjenester) deltager i beslutningsprocesserne.

Ligeledes bør man være særlig opmærksom på, at handicappede skal kunne bevare en mere stabil beskæftigelse gennem hele livet, og der må tages skridt for at fremme dette.

2.1.3. Regionsudvalget støtter Kommissionens bestræbelser på at forbedre kvindernes stilling på arbejdsmarkedet. Selv om kompetencen med hensyn til at øge (ældre) kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet i første instans ligger hos lokale, regionale og nationale myndigheder, kan Den Europæiske Union spille en vigtig rolle, bl.a. med hensyn til fremme af nye metoder samt udveksling af god praksis. I deres egenskab af lokale arbejdsgivere kan lokale og regionale myndigheder på mange måder implementere sådan god praksis ved at øge navnlig ældre kvinders arbejdsmarkedsdeltagelse inden for deres egen organisatoriske struktur.

2.1.4. Regionsudvalget beklager, at Kommissionen i sin rapport ikke specifikt kommer ind på ældre arbejdstageres forhold til informations- og kommunikationsteknologi. Regionsudvalget slår til lyd for en udbygning af politikken på dette område, fordi adgangen til arbejdsmarkedet og bevarelse af arbejde i stadig stigende grad forudsætter IKT-færdigheder. Ældre arbejdstagere besidder kun sjældent disse færdigheder, hvorfor muligheden for arbejde i IKT-følsomme sektorer indsnævres betydeligt.

2.1.5. Regionsudvalget henleder ligeledes opmærksomheden på befolkningens aldring i landdistrikterne, som er en følge af urbaniseringen, hvor unge mennesker flytter fra landet til byerne. Dette fører til en hurtig stigning i befolkningens gennemsnitsalder i adskillige landdistrikter og nødvendiggør særlig opmærksomhed og indsats. Lignende fænomener ses også i andre perifere områder, herunder bjergområder, ømråder og områder i industriel tilbagegang i udkanten af storbyerne. Det er sideløbende hermed nødvendigt at være opmærksom på den modsatte situation, hvor centrum af storbyerne i stort omfang er beboet af ofte enlige ældre, hvilket skyldes den stigende tendens til, at nystiftede familier forlader bymidten og vælger at leje, købe eller opføre egen bolig i egentlige beboelseskvarterer.

2.2. Livslang læring

2.2.1. Regionsudvalget er enig med Kommissionen i, at ældrepolitikken, som specifikt tager sigte på ældre, i praksis er begrænset og ikke længere tidssvarende. Regionsudvalget er i høj grad tilhænger af at fremme ældres arbejdsmarkedsdeltagelse ved at sprede undervisning, uddannelse og beskæftigelse af arbejdstager bedre over hele livsforløbet. Der bør tilstræbes en knapt så stiv fordeling af arbejde, læring og fritid over livsforløbet.

2.2.2. Det er en vigtig forudsætning for at kunne nå dette mål, at der sker en radikal holdnings- og adfældsændring hos arbejdsgivere og arbejdstagere. En ændring i kulturelle og psyko-sociale faktorer skal bl.a. medføre, at der i virksomhedernes human resources management udformes positive incitamenter, som gør, at det bliver til arbejdstagernes fordel at arbejde længere og på et tidligt tidspunkt investere mere i egen viden og egne færdigheder. Ud over en aldersbevidst personalepolitik forudsætter dette bl.a., at man modvirker tidlig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet ved at indføre fleksible pensionsordninger og ved at tilpasse ordningerne vedrørende social sikring, arbejde og undervisning.

2.3. Pensioner

2.3.1. Med hensyn til pensioner er det Kommissionens opfattelse, at støtte til de nationale strategier med henblik på sikre og bæredygtige pensioner er nødvendig. De politiktiltag, som øver indflydelse på pensionernes bæredygtighed (beskæftigelsespolitikken, social- og arbejdsmarkedspolitikken og den økonomiske politik), bør supplere hinanden, afstemmes indbyrdes og integreres. Med sigte herpå lægger Kommissionen op til at tage den åbne koordinationsmetode i brug.

2.3.2. Regionsudvalget finder det vigtigt, at der næste år foretages en undersøgelse af ældres arbejdsmarkedsdeltagelse og konsekvenserne heraf for pensionsordningerne. Det er også vigtigt at undersøge pensioners indvirkning på de offentlige budgetters balance i de forskellige lande. Finansieringsniveauet er lavt i mange lande, og finansieringen af pensioner kan blive et problem, såfremt man ikke allerede på nuværende tidspunkt tager fat på spørgsmålet om finansiering. Et centralt aspekt er målet om at forhøje pensionsalderen, i kombination med en positiv forøgelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen, og at gøre pensionssikringen mere fleksibel, herunder give adgang til et integreret pensionssystem baseret på et offentligt/privat samarbejde, så man kan fortsætte med at arbejde efter at have nået pensionsalderen.

2.4. Sundhedsydelse

2.4.1. Med hensyn til sundhedsydelser mener Regionsudvalget, at solidariteten i sundhedssystemerne også bør sikres fremover. Der er forskelle mellem de nationale sundhedsvæsen i EU. Det vigtigste er, at alle har adgang til sundhedstjenester af høj kvalitet til en overkommelig pris. Nationale løsninger bør hilses velkommen, og der bør tages højde for, at der er forskellige udgangspunkter. Udover de tre mål, som Kommissionen ⁽¹⁾ betoner — tilgængelighed, kvalitet og finansiel bæredygtighed — udgør også valgfrihed en faktor, der bør tages højde for.

2.4.2. Regionsudvalget har forståelse for, at sundhedsydernes kvalitet bl.a. afhænger af den måde, hvorpå man søger at tage hensyn til brugernes præferencer. Det til rådighed stående udbud af sundhedsydelser bør ikke være udgangspunkt for politikken. Imødekommelse af efterspørgslen bidrager til, at også ældre får frie valgmuligheder.

⁽¹⁾ Kommissionens meddelelse om sundhedssektorens fremtid og ældrepleje: garanti for tilgængelighed, kvalitet og finansiel bæredygtighed (KOM(2001) 723 endelig) (foreligger p.t. ikke på dansk).

2.5. Mobilitet

2.5.1. Arbejdstagernes mobilitet i EU kan yde et vigtigt bidrag til opfyldelsen af det strategiske mål om at gøre »EU til den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden, en økonomi, der kan skabe en holdbar økonomisk vækst med flere og bedre job og større social samhørighed«, således som det blev formuleret på Det Europæiske Råd i Lissabon. Fri bevægelighed for arbejdstagere på EU-markedet kan fremmes ved hjælp af en lang række tiltag, bl.a. via anerkendelse af uddannelser og eksamensbeviser, fjernelse af sociale og økonomiske skævheder, som hæmmer mobiliteten o.l.

2.5.2. Regionsudvalget mener imidlertid, at mobilitet ikke udgør nogen varig løsning på spørgsmålet omkring aldring. Dog bør der tages hensyn til, at det stramme arbejdsmarked fremover vil føre til øgede arbejdskraftvandringer. Det er ikke mindst fra de kommende medlemsstater af Den Europæiske Union, at der kan udgå en strøm af arbejdstagere i retning af de nuværende medlemsstater. Dette kan, bl.a. som følge af demografiske ændringer, der forventes i disse lande, få betydelige konsekvenser for ansøgerlandenes økonomiske og sociale udvikling. Regionsudvalget anser det for ønskeligt, at der i disse lande træffes foranstaltninger, som kan forebygge, at den viden, som der er brug for i disse lande, flygter til de nuværende EU-medlemsstater (hjerneflugt). Også på dette område kan regionerne spille en vigtig rolle ved at operere med »learning regions«: Via en permanent dialog med ansøgerlandenes regioner kan der udveksles viden og information om den regionale arbejdsmarkedspolitik i almindelighed og om forøgelse af ældres arbejdsmarkedsdeltagelse i særdeleshed.

2.6. Partnerskab

2.6.1. De regionale og lokale myndigheder har i sidste instans ansvaret for udformning og iværksættelse af en bred tilgang, som fremmer ældres arbejdsmarkedsdeltagelse. Regionsudvalget er enig med Kommissionen i, at der kun kan opnås positive resultater, hvis der arbejdes nøje sammen med arbejdsmarkedets parter og andre relevante samfundsorganisationer, såsom undervisningsinstitutioner. De positive erfaringer, som provinsen Noord-Brabant og snesevis af andre regioner har indhøstet med den territoriale beskæftigelsespagt, som er indgået med EU, og hvori lokale myndigheder og arbejdsmarkedet arbejder snævert sammen på det arbejdsmarkedspolitiske område, bekræfter det nyttige i et sådant samarbejde. Regionsudvalget opfordrer derfor til, at man formaliserer disse former for samarbejde.

2.6.2. I et så vigtigt spørgsmål som befolkningens aldring bør borgerne spille en afgørende rolle. En politik, som tager sigte på at imødegå aldringens følgevirkninger, vil ikke lykkes, hvis det skorter på indsigt i ældre borgeres viden og ønsker. Ældre medborgere bør derfor deltage aktivt i beslutningsprocessen. Der er et klart økonomisk behov for at tage ældre alvorligt: Et aldrende samfund har betydelige konsekvenser for arbejdsstyrkens aldersfordeling, de sociale sikringssystemers fremtidige holdbarhed samt finansieringen af sundhedsydelse og service. Der er imidlertid tillige tale om en samfundsmæssig nødvendighed. De ældre går i stadig højere grad selv i brechen for egne interesser og rettigheder, idet de er mere frigjorte end tidligere ældregenerationer og nærer ønske om fortsat at deltage aktivt i samfundet.

2.7. *Learning regions*

2.7.1. Regionsudvalget tillægger det stor værdi, at regionale og lokale myndigheder kan lære af hverandres erfaringer: »Learning regions«. Regionsudvalget opfordrer Kommissionen til at tage initiativ til at etablere netværker mellem regioner og mellem lokale myndigheder, således at regionale og lokale myndigheder med sammenlignelig demografi kan udveksle oplysninger og god praksis med hensyn til forøgelse af ældres arbejdsmarkedsdeltagelse.

2.7.2. Regionsudvalget vurderer, at de indhøstede erfaringer i forskellige regioner og sektorer samt en sammenligning af indsatsens resultater udgør et helt nødvendigt grundlag for opstilling af en strategi til forøgelse af arbejdsmarkedsdeltagelsen på regionalt og lokalt plan. Det er i denne forbindelse et problem, at der ikke foreligger noget klart kendskab til de initiativer, som allerede er taget eller som er under udformning på regionalt eller lokalt plan. Regionsudvalget gentager derfor forslaget fra dets udtalelse »1999 — FN's internationale ældreår« om at samle de lokale og regionale myndigheders erfaringer med beskæftigelse af ældre i en håndbog for god praksis.

2.7.3. Regionsudvalget foreslår, at der i det mindste afholdes en EU-konference om lokale og regionale perspektiver og praksis med hensyn til den udfordring, som en aldrende befolkning udgør, og er rede til at samarbejde med Kommissionen og andre relevante partnere (såsom NGO'er) herom. Regionsudvalget finder det vigtigt, at man på en sådan konference beskæftiger sig med de demografiske tendenser på regionalt plan, som kan variere stærkt fra den ene region til den anden. I denne forbindelse bør forbedring af den statistiske information, særlig i ansøgerlandene, tages op til debat. Pålidelig information er nemlig medbestemmende for valget af instrumenter, såsom peer review, benchmarking o.l., hvorved man kan tage den udfordring, som aldring udgør, op.

Bruxelles, den 3. juli 2002.

Albert BORE
Formand for
Regionsudvalget

Regionsudvalgets udtalelse om Kommissionens hvidbog »Et nyt afsæt for europæisk ungdom«

(2002/C 287/02)

REGIONSUDVALGET har —

under henvisning til Kommissionens hvidbog »Et nyt afsæt for europæisk ungdom« (KOM(2001) 681 endelig),

under henvisning til Kommissionens beslutning af 22. november 2001 om i henhold til EF-traktatens artikel 265, stk. 1, at anmode om Regionsudvalgets udtalelse,

under henvisning til præsidiets beslutning af 6. februar 2002 om at henvise det forberedende arbejde til Underudvalget for Kultur og Uddannelse,

under henvisning til EF-traktatens artikel 149,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1031/2000/EF af 13. april 2000 om oprettelse af EF-handlingsprogrammet for unge,

under henvisning til Rådets resolution af 8. februar 1999 om unges medbestemmelse,

under henvisning til Europa-Parlamentets beslutning af 9. marts 1999 om en ungdomspolitik for Europa,

under henvisning til Rådets resolution af 14. december 2000 om social inddragelse af unge,

under henvisning til Rådets resolution af 28. juni 2001 »Fra at være udenfor til selv at kunne bestemme: fremme af unges initiativ, iværksætterånd og kreativitet«,

under henvisning til Rådets resolution af 29. november 2001 om nytteværdien af unges frivillige arbejde som led i udviklingen af Fællesskabets indsats på ungdomsområdet,

under henvisning til Rådets resolution om det europæiske samarbejde på ungdomsområdet, der blev vedtaget den 30. maj 2002,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om programmerne SOCRATES, LEONARDO DA VINCI og UNGDOM FOR EUROPA (CdR 226/98 fin) ⁽¹⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om Fællesskabets handlingsprogram »Europæisk volontørtjeneste for unge« (CdR 191/96 fin) ⁽²⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om DAPHNE-programmet (CdR 300/98 fin) ⁽³⁾,

under henvisning til Regionsudvalgets udtalelse om lokalt og regionalt samarbejde om beskyttelse af børn og unge mod mishandling og omsorgssvigt i Den Europæiske Union (CdR 225/99 fin) ⁽⁴⁾,

under henvisning til forslag til Regionsudvalgets udtalelse (CdR 389/2001 rev. 2), som blev vedtaget af Underudvalget for Kultur og Uddannelse den 23. maj 2002 med Yannick Bodin (F-PSE), næstformand for Regionalrådet i Île-de-France, og Lars Nordström (S-ELDR), medlem af Regionalrådet i Västra Götaland, som ordførere,

⁽¹⁾ EFT C 51, 22.2.1999, s. 77.

⁽²⁾ EFT C 42, 10.2.1997, s. 1.

⁽³⁾ EFT C 198, 14.7.1999, s. 61.

⁽⁴⁾ EFT C 57, 29.2.2000, s. 46.

og ud fra følgende betragtninger,

for regionale og lokale organer er ungdommen og den kommende generation af afgørende betydning,

de regionale og lokale myndigheder spiller en vigtig rolle i europæisk ungdomspolitik, da det er disse myndigheder, der først kommer i kontakt med unge og deres behov, og da det er på dette niveau, de unge får deres første erfaringer med foreningslivet og det politiske liv,

kommissionen mangler kompetence inden for ungdomspolitik, men har i henhold til EF-traktatens artikel 149 visse beføjelser til at tilskynde til udvikling af udvekslingen af unge og ungdomsledere,

der er behov for nye tiltag for bedre at kunne tage hensyn til de unges ønsker vedrørende det europæiske samarbejde og for at gøre det muligt for de unge at engagere sig fuldt ud på lokalt, regionalt og nationalt plan,

den åbne koordinationsmetode kan bidrage til en mere aktiv ungdomspolitik, som respekterer nationale, regionale og lokale kompetencer samtidig med, at der skabes nye former for europæisk samarbejde,

det er vigtigt at lade ungdomsdimensionen indgå i de øvrige politikområder, da EU indirekte kan arbejde for, at unge får en god start i livet, og at deres almene trivsel og personlige forudsætninger for succes i tilværelsen forbedres —

på sin 45. plenarforsamling den 3.-4. juli 2002 (mødet den 3. juli) vedtaget følgende udtalelse.

Regionsudvalgets bemærkninger og anbefalinger

1.1. Regionsudvalget glæder sig over Kommissionens beslutning om at offentliggøre hvidbogen »Et nyt afsæt for europæisk ungdom«⁽¹⁾ og over den omfattende offentlige høring, som blev afholdt, før hvidbogen blev forelagt Rådet den 29. november 2001. Høringen er et godt eksempel på, hvordan større grupper af borgere og anerkendte eksperter kan inddrages i Kommissionens arbejde, og er helt i overensstemmelse med henstillingerne i hvidbogen om styreform i EU.

1.2. Regionsudvalget deler Kommissionens opfattelse af de udfordringer og problemer, som nutidens unge i Europa står over for, og anser det for nødvendigt at iværksætte nye aktioner, der i højere grad tager hensyn til især unges ønsker inden for det europæiske samarbejde, og som giver de unge mulighed for at involvere sig fuldt ud på lokalt, regionalt og nationalt plan. Hvidbogen »Et nyt afsæt for europæisk ungdom« beskæftiger sig med de 15-25-årige. Fra de decentrale myndigheders synspunkt er det imidlertid nødvendigt at kæde den sammen med politikken for de 6-15-årige med henblik på koordinering og med fremtidige forebyggende indgreb.

1.3. Regionsudvalget bifalder Rådets støtte til det fremtidige arbejde på ungdomsområdet, og navnlig at der lægges vægt på

at fremme de unges deltagelse på lokalt og regionalt plan som udtrykt i Rådets resolution om det europæiske samarbejde på ungdomsområdet, der blev vedtaget den 30. maj 2002, og konklusionerne fra mødet, der blev afholdt i den forbindelse.

Den åbne koordinationsmetode

1.4. Regionsudvalget anser det ikke for tilstrækkeligt, at Kommissionen konstaterer en aldring af befolkningen. Det er også vigtigt, at medlemsstaternes regeringer fremmer en positiv befolkningsudvikling via en aktiv familierpolitik. Det gælder ikke mindst for de regionale og lokale myndigheder om at sætte ressourcer ind på at hjælpe børnefamilier og unge i forskellige aldre og med forskellig etnisk baggrund.

1.5. Grundet omstændighederne er de eneste EU-initiativer på ungdomsområdet, som indtil videre er blevet iværksat, punktvis udvekslingsprogrammer og kontaktaktiviteter. Dette skyldes, at man ikke har nogen fælles ungdomspolitik eller noget retsgrundlag for at udvikle en EU-politik for uddannelse på gymnasialt og universitetsplan. Regionsudvalget er enig med Kommissionen i nødvendigheden af at videreudvikle disse programmer og endvidere supplere dem med nye foranstaltninger, således at den europæiske ungdom kan deltage fuldt ud i det europæiske samarbejde.

(1) KOM(2001) 681 endelig.

1.6. Regionsudvalget ser med tilfredshed på Kommissionens forslag om at anvende den åbne koordinationsmetode på ungdomsområdet og om at tage større hensyn til ungdomsdimensionen i de andre politikker. Det er især vigtigt, at de unge i forbindelse med den åbne koordinationsmetode ikke kun deltager i høringer om de »prioriterede emner«, men i alle processens stadier. Regionsudvalget ønsker dog at understrege, at aftaler mellem medlemsstaterne om retningslinjer og/eller mål — og om regelmæssig overvågning og evaluering af disses efterlevelse — ikke må føre til, at EU tillægges ny kompetence.

1.7. Regionsudvalget anmoder om, at de lokale og regionale myndigheders rolle defineres og respekteres i forbindelse med anvendelsen af den åbne koordinationsmetode. Denne nye metode bør under ingen omstændigheder anvendes på de lokale og regionale myndigheders bekostning, men i et tæt og aktivt samarbejde med disse. Det er nødvendigt at respektere nærhedsprincippet, subsidiaritetsprincippet og proportionalitetsprincippet i alle nye EU-initiativer på ungdomsområdet.

1.8. Regionsudvalget anmoder derfor om at blive hørt og ikke kun informeret om de fælles målsætninger, der vil blive opstillet for hvert af de fire prioriterede emner (deltagelse, information, volontørtjeneste for unge og et bedre kendskab til og forståelse for ungdomsanliggender) og forelagt Rådet. Regionsudvalget anmoder endvidere medlemsstaterne om at rådføre sig med de lokale og regionale myndigheder om udarbejdelsen af de spørgeskemaer, der skal danne grundlag for de fælles målsætninger.

De unges ønsker

1.9. Regionsudvalget ønsker at understrege, at ungdommen må betragtes som en heterogen gruppe, da de unge lever under vidt forskellige forhold, uafhængigt af deres aldersgruppe.

1.10. Regionsudvalget mener, det bør være tydeligt, at den europæiske ungdom ikke taler med én stemme, men med flere. Der skal være plads til forskellige synspunkter i de europæiske politikker på ungdomsområdet. Det er derfor positivt, at unge, som ikke tilhører det organiserede foreningsliv, også kan deltage i Kommissionens høringer. Efter Regionsudvalgets opfattelse opfylder Det Europæiske Ungdomsforum allerede kravene om repræsentativitet, forskellighed og gennemsigtighed.

1.11. Regionsudvalget er klar over, hvilke vanskeligheder der er forbundet hermed, men beklager, at den høring, der har fundet sted, ikke har formået at integrere dårligt stillede unge fra problemramte byområder eller et større antal repræsentanter for disse unge.

1.12. Regionsudvalget erkender, at ungdommen er kendetegnet ved bestemte problemer, behov og ønsker, der gør sig gældende, når de unge bevæger sig fra familielivet ud i arbejdslivet. Mange unge stræber efter mere uafhængighed, som ikke blot er af økonomisk karakter, men som også vedrører adgangen til en række rettigheder og tjenester som f.eks. bolig, information, uddannelse, fast arbejde, sundhed og transport. Udviklingen af de unges selvstændighed bør række ud over de økonomiske kriterier og omfatte deres evne til at træffe beslutninger inden for en lang række områder. Regionsudvalget mener, at fremme af selvstændighed bør handle om at give de unge muligheden for at komme til orde.

1.13. Regionsudvalget er enig med Kommissionens i, at det er nødvendigt i højere grad at tage hensyn til de unges ønsker i offentlige, nationale og EU-politikker. Regionsudvalget noterer med interesse Kommissionens vilje til at forbedre kendskabet på EU-plan til ungdommen ved at gøre denne til genstand for undersøgelser gennem et netværksarbejde mellem de eksisterende strukturer og forskning inden for området.

Hjælp til de unge, der har det sværest

1.14. Regionsudvalget mener, at det er nødvendigt at tage hensyn til unge kvinders særlige ønsker og behov. Unge kvinder er alt for ofte ofre for fysisk eller verbal vold, andre former for overfald og forskelsbehandling i skolen eller på arbejdspladsen. Regionsudvalget anmoder om, at der tages særlig hensyn til de unge kvinders situation i de offentlige europæiske politikker på ungdomsområdet med henblik på at styrke specifikke programmer.

1.15. Regionsudvalget påpeger, at det er nødvendigt at sætte ind over for kategorier af unge, som har mere specifikke behov. Det gælder f.eks. de forskellige indvandregrupper (herunder navnlig unge kvinder), som undertiden lever under vanskelige vilkår, hvilket stiller krav om særlige foranstaltninger.

1.16. Der bør ligeledes tages hensyn til unge handicappedes særlige livsbetingelser, ved udarbejdelsen af europæiske strategier inden for social integration.

1.17. Endelig kræver situationen i ansøgerlandene særlig opmærksomhed og foranstaltninger. For at unge i ansøgerlandene kan integreres, bør de i tilstrækkelig god tid have mulighed for at deltage i EU-samarbejdet og diskussionerne om Europas fremtid.

Hjælp til et aktivt medborgerskab

1.18. Regionsudvalget konstaterer med bekymring, at færre og færre unge involverer sig i traditionelle politiske og sociale aktiviteter. Regionsudvalget mener, at man specielt bør øge de unges indflydelse og styrke deres stilling i det offentlige liv, således at de får tillid til traditionelle politiske aktiviteter. Pilotprojekterne, som foreslås i hvidbogen med henblik på at fremme en større deltagelse på lokalt, regionalt og nationalt plan, udgør i dette tilfælde et interessant forum for udvikling af nye initiativer. Men det nationale, regionale og lokale niveau kompetence hvad angår ungdomspolitikens udformning og gennemførelse bør respekteres nøje i den forbindelse.

1.19. Regionsudvalget glæder sig over, at Kommissionen erkender vigtigheden af, at der i ungdomspolitikken opereres med et regionalt plan og et lokalt plan. Det er på lokalt og regionalt plan, at administrationerne er i direkte kontakt med de unge og deres behov, og det er her, der allerede er gjort gode erfaringer. Det er nødvendigt at undersøge og videregive disse erfaringer på EU-plan, for at der kan foregå en reel erfaringsudveksling og iværksættes et effektivt samarbejde inden for de offentlige politikker på ungdomsområdet. De lokale og regionale myndigheder skal derfor spille en central rolle både ved udarbejdelsen og gennemførelsen af de europæiske ungdomspolitikker.

1.20. Regionsudvalget mener, at EU, medlemsstaterne og de lokale og regionale myndigheder i endnu højere grad skal opmuntre de unge til at udøve et aktivt medborgerskab, navnlig ved at skabe de nødvendige forudsætninger for, at der kan udvikles et intenst foreningsliv og et politisk liv, som de unge kan deltage fuldt ud i. Regionsudvalget imødeser med stor interesse ungdommens bidrag til konventet om EU's fremtid.

1.21. Regionsudvalget er enig med Kommissionen i, at det især er på lokalt plan, de unge kan udøve et aktivt medborgerskab. For at udbrede god praksis i forbindelse med aktivt medborgerskab blandt unge bør pilotprojekterne, som er blevet til inden for rammerne af programmet »Ungdom«, kunne udnyttes hurtigt med henblik på at øge deltagelsen på lokalt og regionalt plan.

1.22. Ligesom Kommissionen anser Regionsudvalget det for vigtigt at udvikle det aktive demokrati, samtidig med at det repræsentative demokrati styrkes. Herved kan der skabes et åbent samfund, hvor der er plads til alle, og som alle kan deltage i. Fremtidens Europa skal være et åbent og tolerant samfund, hvor der tages hensyn til alle. Det er nødvendigt at fremme det aktive demokrati for at bringe EU's borgere og institutioner tættere på hinanden.

1.23. Selv om der er store omkostninger forbundet med et demokrati, mener Regionsudvalget, at de offentlige myndigheder bør forøge hjælpen til unge, navnlig når det gælder respekten for institutioner, strukturer og demokratiske værdier. Enhver form for racisme, antisemitisme og fremmedhad skal bekæmpes. Regionsudvalget glæder sig over forslaget, som er nævnt i ungdomsprogrammet, vedrørende oprettelse af en internet-plattform til bekæmpelse af disse samfundsproblemer, der henvender sig til unge og om muligt drives af unge. På grund af den stigende ekstremisme, som ses i flere og flere af EU's medlemsstater, er det så meget desto vigtigere at fremme demokratiske værdier og tolerance, der er grundlaget for det europæiske samarbejde, og som er en forudsætning for at føre offentlig politik på ungdomsområdet i EU.

Livslang læring og beskæftigelse

1.24. Regionsudvalget deler Kommissionens positive opfattelse af livslang læring. Det er også nødvendigt at integrere principperne for livslang læring i skoleundervisningsprogrammerne. Dette kræver mere præcise kvalitetsnormer og en vurdering af de erhvervede kompetencer, således at alle fordelene ved de uformelle undervisningsmetoder kan identificeres fuldstændigt og udnyttes til fordel for unge arbejdssøgende eller unge, der ønsker at forbedre deres arbejdssituation.

1.25. Regionsudvalget bemærker endvidere, at det med henblik på at styrke den europæiske bevidsthed vil være hensigtsmæssigt, hvis læseplanerne på de grundlæggende og højere uddannelsestrin indeholder specifikke henvisninger til EU's oprettelse og udvikling.

1.26. Regionsudvalget opfordrer imidlertid allerede på nuværende tidspunkt de lokale og regionale myndigheder til at anerkende de unges erfaringer fra volontørarbejde og Den Europæiske Volontørtjeneste.

1.27. Regionsudvalget ønsker at understrege, at beskæftigelse spiller en afgørende rolle i en aktiv ungdomspolitik. Der skal tages hensyn til de unges specifikke behov ved udarbejdelsen af nationale handlingsplaner til fremme af beskæftigelsen. Regionsudvalget mener også, at det er nødvendigt med handling i medlemsstaterne for at sikre, at der i tilfælde af forskelsbehandling mod unge i lovgivning om minimumsløn bliver gjort noget ved problemet.

Programmet »Ungdom«

1.28. Regionsudvalget konstaterer, at EU-programmet »Ungdom« stadig er et vigtigt instrument i det europæiske samarbejde og i udvekslingen af erfaringer. Det er især vigtigt, at oplysningerne om programmet »Ungdom« også når ud til unge, som befinder sig uden for de traditionelle strukturer i det europæiske samarbejde på ungdomsområdet. Det er også

nødvendigt at sikre, at lokale og regionale aktører har mulighed for at udnytte programmet fuldt ud.

1.29. Regionsudvalget konstaterer med interesse, at Den Europæiske Volontørtjeneste er kommet for at blive. Kommissionen og de offentlige myndigheder i medlemsstaterne bør sikre, at det ikke kun er unge, som deltager i programmet, der kommer til at nyde godt af den frie bevægelighed, og at der skabes fleksible systemer vedrørende det frivillige løsarbejdes juridiske og sociale status i Europa.

1.30. De lokale og regionale aktører skal naturligvis være repræsenteret i den planlagte dialog med de unge europæere. EU's fremtid er forbundet med de unges deltagelse i det europæiske projekt og accept af de værdier, som dette projekt hviler på. Høringen bør derfor arrangeres under hensyntagen til de fem principper — åbenhed, deltagelse, ansvarlighed, effektivitet og sammenhæng — som fremhæves i hvidbogen om styreformer i EU.

Bruxelles, den 3. juli 2002.

Albert BORE
Formand for
Regionsudvalget

Regionsudvalgets udtalelse om:

- »Kommissionens meddelelse »Tilpasning til ændringerne i arbejdslivet og i samfundet: en ny fællesskabsstrategi for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2002-2006««, og
- »Kommissionens forslag til Rådets henstilling om anvendelse af lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen på selvstændige«

(2002/C 287/03)

REGIONSUDVALGET har —

under henvisning til Kommissionens meddelelse »Tilpasning til ændringerne i arbejdslivet og i samfundet: en ny fællesskabsstrategi for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2002-2006«, (KOM(2002) 118 endelig) og Kommissionens forslag til Rådets henstilling om anvendelse af lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen på selvstændige [KOM(2002) 166 endelig], — 2002/0079 (CNS)],

under henvisning til Kommissionens beslutning af 3. januar 2002 om i henhold til EF-traktatens artikel 265, stk. 1, at anmode om Regionsudvalgets udtalelse,

under henvisning til præsidiets beslutning af 6. februar 2002 om at henvise det forberedende arbejde til Underudvalget for Økonomisk Politik og Social- og Arbejdsmarkedspolitik,

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et fællesskabshandlingsprogram for sundhedsfremme, sundhedsoplysning, sundhedsundervisning og sundhedsuddannelse som led i indsatsen inden for folkesundhed (CdR 246/94) ⁽¹⁾,

under henvisning til sin udtalelse om hvidbogen »Europæisk socialpolitik, Unionens valgmuligheder« (CdR 243/94) ⁽²⁾,

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens meddelelse »Socialt handlingsprogram på mellemlangt sigt 1995-97« (CdR 297/95) ⁽³⁾,

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et fællesskabshandlingsprogram for forebyggelse af personskader som led i indsatsen inden for folkesundhed (CdR 456/96 fin) ⁽⁴⁾,

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens meddelelse »Socialt handlingsprogram 1998-2000« (CdR 277/98 fin) ⁽⁵⁾,

under henvisning til sin udtalelse om subsidiaritetsprincippet, »For en veritabel subsidiaritetskultur! En appel fra Regionsudvalget« (CdR 302/98 fin) ⁽⁶⁾,

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens meddelelse »Fremme af iværksætterånden og konkurrenceevnen — Kommissionens reaktion på rapporten fra taskeforcen for forenkling af erhvervsklimaet (BEST)« (CdR 387/1999 fin) ⁽⁷⁾,

⁽¹⁾ EFT C 210 af 14.8.1995, s. 81.

⁽²⁾ EFT C 210 af 14.8.1995, s. 67.

⁽³⁾ EFT C 100 af 2.4.1996, s. 91.

⁽⁴⁾ EFT C 19 af 21.1.1998, s. 1.

⁽⁵⁾ EFT C 93 af 6.4.1999, s. 56.

⁽⁶⁾ EFT C 198 af 14.7.1999, s. 73.

⁽⁷⁾ EFT C 293 af 13.10.1999, s. 48.

under henvisning til sin udtalelse »Europæisk erhvervslivs konkurrenceevne i den globale økonomi — Forslag til styrkelse af erhvervslivets konkurrenceevne« (CdR 134/1999 fin) (1),

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens meddelelse »Social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden« (CdR 300/2000 fin) (2),

under henvisning til sin udtalelse om Kommissionens meddelelse »Beskæftigelses-, social- og arbejdsmarkedspolitikken: investering i kvalitet« (CdR 270/2001 fin) (3),

under henvisning til sin udtalelse om grønbogen om fremme af en europæisk ramme for virksomhedernes sociale ansvar (CdR 345/2001 fin) (4),

under henvisning til forslaget til udtalelse (CdR 168/2002 rev.) fremlagt af Underudvalget for Økonomisk Politik og Social- og Arbejdsmarkedspolitik og vedtaget den 11. juni 2002 med Derek Boden, UK-PSE, leder af North West Regional Assembly, som ordfører,

og ud fra følgende betragtning: Meddelelsen lægger vægt på, at den eksisterende lovgivning konsolideres og forbedres, frem for at der udvikles nye forordninger på dette tidspunkt —

på den 45. plenarforsamling den 3.-4. juli 2002 (mødet den 3. juli) enstemmigt vedtaget følgende udtalelse.

Regionsudvalgets bemærkninger og henstillinger

1. Regionsudvalget bifalder, at Kommissionen har taget en bred indgangsvinkel til at udarbejde en strategi, og navnlig at den anvender Den Internationale Arbejdsorganisations målsætning om fremme af velvære på arbejdspladsen, der er af såvel fysisk som psykisk og social beskaffenhed, i en bred samfundsmæssig sammenhæng, og at den erkender, at opfyldelsen af denne målsætning er en forudsætning for vedvarende konkurrenceevne. Regionsudvalget mener dog, at skabelse af velvære på arbejdspladsen ikke udelukkende skal være arbejdsgiverens ansvar.

2. Regionsudvalget støtter således Kommissionens forslag til Rådets henstilling, der skal sikre anvendelsen af lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen på selvstændige og udbredelsen heraf i hele EU. Regionsudvalget er enig i, at selvstændige, som udøver deres erhverv uden at have en ansættelseskontrakt med en arbejdsgiver eller helt generelt uden et egentligt ansættelsesforhold af nogen art og uden at være underordnet en tredjeperson, ofte er udsat for de samme sundheds- og sikkerhedsmæssige risici som lønmodtagere, og derfor bør have de samme rettigheder.

3. Regionsudvalget mener, at en stadig voksende arbejdsbyrde generelt fører til stress, og at forekomsten af nye risici på arbejdspladsen er til fare for sundheden og sikkerheden. Her er der tale både om en reel fare og om forhold, der opfattes som farlige. Regionsudvalget anbefaler derfor, at man tilskynder arbejdsgivere og deres partnere til at deltage i

bredere forskningsaktiviteter for at få fastslået, hvad der forårsager nye ulykker og sygdomme, og hvordan de kan afhjælpes. Der bør ligeledes forskes mere i kønsrelaterede spørgsmål og i forskellige samfundsgrupper, navnlig i forbindelse med erhvervssygdomme.

4. Regionsudvalget anbefaler, at strategien indeholder et krav om, at arbejdsgivere skal benytte sig af kompetent rådgivning om arbejdsmiljøet ikke mindst med henblik på at indføre effektive systemer til styring af arbejdsmiljøet.

5. Regionsudvalget finder det nødvendigt, at man sikrer, at arbejdstagerne er kompetente og tilstrækkeligt uddannede til at kunne udføre det arbejde, som kræves af dem, på sikker vis.

6. Regionsudvalget mener, at termen »risikoforebyggelse« ligger for tæt op ad »forsikrede risici«, som anvendes inden for forsikringsindustrien, dvs. sikring mod risici gennem betaling af forsikringspræmier. Det vil på internationalt plan være mere passende at anvende »forebyggelse af ulykker« og »forebyggelse af sygdomme« i denne sammenhæng.

7. Regionsudvalget anser det for vigtigt, at den nye strategi tager hensyn til og påtager sig at sikre kvinders og mænds behov for at skabe samspil mellem erhvervsaktivitet og privatliv og forene de to sfærer i erkendelse af, at en balance mellem dem er gavnlig.

8. Regionsudvalget henleder opmærksomheden på to aspekter, som der ikke fokuseres tilstrækkeligt på i meddelelsen:

— arbejdstagerne skal uddannes og informeres, men de har også selv et ansvar for at overholde sikkerhedsforskrifterne til punkt og prikke

(1) EFT C 57 af 29.2.2000, s. 23.

(2) EFT C 144 af 16.5.2001, s. 55.

(3) EFT C 107 af 3.5.2002, s. 98.

(4) EFT C 192 af 12.8.2002, s. 1.

— også ikke-jobrelaterede sygdomme og ulykker kan føre til fravær fra arbejdspladsen, og meddelelsen bør derfor indeholde flere forslag til foranstaltninger med henblik på at fremme en sund livsstil og undgå risici.

9. Regionsudvalget er bekymret over, at der i meddelelsen ikke refereres specifikt til de lokale og regionale myndigheder, som efter Regionsudvalgets opfattelse spiller en central rolle ved udviklingen og gennemførelsen af strategien, navnlig i forhold til SMV. I partnerskab med nationale organer og lokale og regionale repræsentanter for arbejdsgivere og arbejdstagere har disse myndigheder en vigtig funktion i forbindelse med overvågning, udvikling og håndhævelse af de bestemmelser, som fremgår af meddelelsen. Hertil kommer, at de selv er vigtige arbejdsgivere.

10. Regionsudvalget mener, at man bør nå frem til en erkendelse af, at de lokale og regionale myndigheder spiller en central rolle, når det drejer sig om at gennemføre, fremme, overvåge og håndhæve strategien på arbejdspladsen, navnlig i forbindelse med SMV, hvilket skal ses i lyset af disses voksende betydning for EU's økonomi og behov for støtte til at forbedre arbejdsmiljøet.

11. Regionsudvalget er bekymret over, at der ikke refereres specifikt til det bidrag, som fagforeninger og arbejdstagernes repræsentanter kan yde til fremme af velvære på arbejdspladsen. De har nemlig mere end nogen andre direkte personlige og kollektive erfaringer med virkningerne af de sundheds- og sikkerhedsrisici, som arbejdstagere udsættes for.

12. Regionsudvalget anmoder om, at der refereres specifikt til det bidrag, som fagforeninger og arbejdstagernes repræsen-

tanter kan yde til fremme af velvære på arbejdspladsen, og om at de får bedre muligheder for at deltage i partnerskaber på arbejdsmiljøområdet.

13. Selv om det generelt ser med tilfredshed på partnerskabsstrategien på arbejdsmiljøområdet, anser Regionsudvalget det for vigtigt, at strategien gøres effektiv via rammebestemmelserne for at sikre, at de, som ikke går ind for denne tilgang, deltager i samarbejdet.

14. Regionsudvalget mener, at man bør anerkende behovet for ressourcer til udvikling og gennemførelse af strategien på EU-plan og på nationalt, regionalt og lokalt plan, og at der bør opstilles mål for reduktion af arbejdsulykker, for reduktion af fravær som følge af skade eller sygdom samt for sundheds- og sikkerhedsproblemer. Regionsudvalget mener, at der bør etableres mulighed for støtte fra strukturfondene, men stiller sig tvøvende over for forslaget om, at EU's beskæftigelsespolitik skal anvendes som drivkraft for arbejdsmiljøstrategien, specielt hvad angår stress på arbejdspladsen.

15. Regionsudvalget opfordrer Kommissionen til at arbejde sammen med de pågældende myndigheder og arbejdsmarkedsparter i medlemsstaterne med henblik på at harmonisere, forenkle og styrke rammebestemmelserne og til, hvor det er nødvendigt, at støtte partnerskabsstrategien på arbejdsmiljøområdet.

16. Regionsudvalget anbefaler, at man anerkender organer som f.eks. the European Network of Safety and Health Practitioner Organisations (ENSHPO), der har til formål at fremme udvekslingen af bedste praksis i Europa og fastsætte kompetenceniveauer for paneuropæiske sikkerheds- og sundhedsrepræsentanter.

Bruxelles, den 3. juli 2002.

Albert BORE
Formand for
Regionsudvalget