



2026/1701

13.7.2026

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2026/1701

af 10. juli 2026

om bekræftelse af Ungarns deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 328, stk. 1, og artikel 331, stk. 1,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (»EPPO«) ⁽¹⁾,

under henvisning til Ungarns meddelelse ved skrivelse af 27. maj 2026 om at landet agter at deltage i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO, som Kommissionen modtog den 29. maj 2026.

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 3. april 2017 meddelte Belgien, Bulgarien, Cypern, Finland, Frankrig, Grækenland, Kroatien, Litauen, Luxembourg, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tjekkiet og Tyskland Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, at de ønsker at indføre et forstærket samarbejde om oprettelse af EPPO. Derudover tilkendegav Letland, Estland, Østrig og Italien ved skrivelse af henholdsvis 19. april 2017, 1. juni 2017, 9. juni 2017 og 22. juni 2017 deres ønske om at deltage i indførelsen af det forstærkede samarbejde.
- (2) Den 3. april 2017 blev bemyndigelsen til at indlede det forstærkede samarbejde, der er omhandlet i artikel 20, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og artikel 329, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), anset for at være givet i overensstemmelse med artikel 86, stk. 1, tredje afsnit, i TEUF.
- (3) Den 12. oktober 2017 vedtog Rådet forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af EPPO.
- (4) Den 20. november 2017 trådte forordning (EU) 2017/1939 i kraft.
- (5) Kommissionens afgørelse (EU) 2018/1094 ⁽²⁾ bekræftede Nederlandenes deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed.
- (6) Kommissionens afgørelse (EU) 2018/1103 ⁽³⁾ bekræftede Maltas deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed.
- (7) EPPO påtog sig sine efterforsknings- og retsforfølgingsmæssige opgaver den 1. juni 2021, jf. artikel 1 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/856 ⁽⁴⁾.
- (8) Kommissionens afgørelse (EU) 2024/807 ⁽⁵⁾ bekræftede Polens deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed.

⁽¹⁾ EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>.

⁽²⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2018/1094 af 1. august 2018 om bekræftelse af Nederlandenes deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (EUT L 196 af 2.8.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1094/oj>).

⁽³⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2018/1103 af 7. august 2018 om bekræftelse af Maltas deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (EUT L 201 af 8.8.2018, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2018/1103/oj>).

⁽⁴⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/856 af 26. maj 2021 om fastsættelse af den dato, hvorfra Den Europæiske Anklagemyndighed påtager sig sine efterforsknings- og retsforfølgingsmæssige opgaver (EUT L 188 af 28.5.2021, s. 100, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/856/oj).

⁽⁵⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2024/807 af 29. februar 2024 om bekræftelse af Polens deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (EUT L, 2024/807, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/807/oj>).

- (9) Kommissionens afgørelse (EU) 2024/1952 ⁽⁶⁾ bekræftede Sveriges deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed.
- (10) Den 29. maj 2026 meddelte Ungarn Kommissionen, at landet agter at deltage i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO.
- (11) Forordning (EU) 2017/1939 indeholder ingen specifikke krav for at deltage i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO.
- (12) I henhold til artikel 120, stk. 2, første afsnit, i forordning (EU) 2017/1939 udøver EPPO sin kompetence i forbindelse med enhver lovovertrædelse henhørende under dens kompetence, som er begået efter datoen for ikrafttrædelsen af forordning (EU) 2017/1939. For de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde i medfør af en afgørelse truffet i overensstemmelse med artikel 331, stk. 1, andet eller tredje afsnit, i TEUF, finder forordning (EU) 2017/1939 anvendelse fra den dato, der er angivet i den pågældende afgørelse, jf. nævnte forordnings artikel 120, stk. 2, fjerde afsnit.
- (13) Når Kommissionen bekræfter en medlemsstats deltagelse i et forstærket samarbejde, bør den vedtage de overgangsforanstaltninger, der er nødvendige i forbindelse med gennemførelsen af de retsakter, der allerede er vedtaget inden for rammerne af det forstærkede samarbejde, jf. artikel 331 i TEUF.
- (14) I den skrivelse, hvorved Ungarn meddelte Kommissionen, at landet har til hensigt at tilslutte sig det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO, anmodede Ungarn om, at forordning (EU) 2017/1939 finder anvendelse i Ungarn fra den 1. juni 2021, som er den dato, hvor EPPO påtog sig sine efterforsknings- og retsforfølgingsmæssige opgaver, for at vise, at landet er fast besluttet på at beskytte Unionens finansielle interesser.
- (15) Selv om princippet om retssikkerhed i almindelighed er til hinder for, at en EU-foranstaltning har virkning fra et tidspunkt forud for dens offentliggørelse, kan det som fastslået i Domstolens praksis undtagelsesvis forholde sig anderledes, hvis formålet hermed kræver det, og hvis de berørtes berettigede forventninger behørigt respekteres.
- (16) En effektiv beskyttelse af Unionens finansielle interesser i henhold til artikel 325 i TEUF og en styrkelse af bekæmpelsen af strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, hvilket er hovedformålet med forordning (EU) 2017/1939, opnås bedst, hvis forordning (EU) 2017/1939 finder anvendelse i Ungarn fra den 1. juni 2021, navnlig i betragtning af Rådets tidligere vedtagelse af foranstaltninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 ⁽⁷⁾, i betragtning af de alvorlige risici for Unionens budget som følge af tilsidesættelserne af retsstatsprincippet i Ungarn ⁽⁸⁾.
- (17) Anvendelsen af forordning (EU) 2017/1939 i Ungarn fra den 1. juni 2021 vil betyde, at EPPO vil kunne udøve sin kompetence i Ungarn og overveje at indlede efterforskning af eller anmode om oplysninger i forbindelse med lovovertrædelser begået efter denne dato, hvis betingelserne herfor er opfyldt. Derudover vil det sikre en mere effektiv start på EPPO's opgaver i Ungarn, eftersom EPPO straks vil være i stand til at efterforske og retsforfølge lovovertrædelser, der skader Unionens finansielle interesser, og som er blevet begået i Ungarn.

⁽⁶⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2024/1952 af 16. juli 2024 om bekræftelse af Sveriges deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (EUT L, 2024/1952, 18.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1952/oj>).

⁽⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

⁽⁸⁾ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/2506 af 15. december 2022 om foranstaltninger til beskyttelse af Unionens budget mod tilsidesættelser af retsstatsprincippet i Ungarn (EUT L 325 af 20.12.2022, s. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2506/oj).

- (18) I forbindelse med de lovovertrædelser, der er omhandlet i artikel 22 og 23 i forordning (EU) 2017/1939, og som ikke allerede er omfattet af EPPO's kompetence fra nævnte forordnings oprindelige ikrafttrædelsesdato, bør EPPO derfor kunne udøve sin kompetence for så vidt angår Ungarn, forudsat at disse lovovertrædelser blev begået efter den 1. juni 2021. Denne dato udgør et klart og passende udgangspunkt for udøvelsen af EPPO's kompetence i Ungarn og sikrer retssikkerheden.
- (19) EPPO's udøvelse af sin kompetence i Ungarn for så vidt angår strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, og som er begået efter den 1. juni 2021, er omfattet af de relevante bestemmelser i forordning (EU) 2017/1939, herunder artikel 26 om indledning af efterforskninger og artikel 27 om ret til oplysning.
- (20) Retsafgørelser, der har fået retskraft, herunder dem, der er truffet, fordi forældelsesfristen er udløbet, bør i princippet ikke berøres af denne kompetence, medmindre gældende national ret giver mulighed for at genoptage afsluttede sager og undersøgelser under særlige omstændigheder.
- (21) Denne afgørelse overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, der er fastsat i artikel 6 i traktaten om Den Europæiske Union og i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 49. Som det fremgår af Domstolens retspraksis, kræver princippet om, at det ved lov skal fastsættes, hvad der udgør lovovertrædelser, og hvad straffen herfor er, at der fastsættes strafferetlige bestemmelser, der sikrer tilgængelighed og forudsigelighed for så vidt angår både fastlæggelsen af den strafbare handling og fastsættelsen af straffen. Desuden bør det i lovgivningen klart fastsættes, hvad der udgør strafbare handlinger, og hvad straffen herfor er. De regler, i henhold til hvilke anklagemyndigheden efterforsker, retsforfølger og pådømmer sager, er imidlertid processuelle regler, der vedrører organiseringen af disse organer og de relevante procedurer, og som ikke vedrører fastsættelsen af, hvad der udgør strafbare handlinger, og hvad straffen herfor er. De falder derfor uden for anvendelsesområdet for chartrets artikel 49. De relevante materielle strafferetlige regler i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 ⁽⁹⁾, forbliver uændrede og berøres ikke af denne afgørelse.
- (22) De ungarske myndigheder, Rådet og EPPO bør have tilstrækkelig tid til at afslutte det forberedende arbejde, der er nødvendigt, for at EPPO kan fungere effektivt i Ungarn. EPPO bør navnlig hurtigt kunne påbegynde sine operationelle opgaver i Ungarn, herunder i forbindelse med grænseoverskridende efterforskninger, navnlig ved om nødvendigt at indlede efterforskninger efter indberetning fra Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og medlemsstaternes kompetente myndigheder, jf. artikel 24, stk. 1, i forordning (EU) 2017/1939, eller ved at udøve sin ret til oplysning. Dette kræver som minimum, at der udpeges en europæisk anklager fra Ungarn, som i særlige tilfælde kan træffe en begrundet afgørelse om selv at foretage efterforskningen, jf. artikel 28, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939. For at undgå, at der foretages underretninger til EPPO, inden EPPO er i stand til at behandle dem, eller efter at fristerne er udløbet, bør artikel 24-27 og artikel 31 i forordning (EU) 2017/1939 finde anvendelse i Ungarn fra tyvendedagen efter udpegelsen af den europæiske anklager fra Ungarn, jf. nævnte forordnings artikel 16. EPPO og Ungarns kompetente myndigheder kan desuden aftale specifikke bestemmelser såsom spredte underretninger med henblik på opfyldelse af forpligtelsen til at underrette EPPO uden unødigt forsinkelse, når de nationale retslige eller retshåndhævende myndigheder har indledt en efterforskning af strafbare handlinger, der kan henhøre under EPPO's kompetence, og som blev begået inden denne afgørelses ikrafttræden, for at gøre det muligt for EPPO effektivt at udøve sin ret til oplysning inden for den frist, der er fastsat i artikel 27, stk. 1, i forordning (EU) 2017/1939.
- (23) Med denne afgørelses ikrafttræden er de eneste medlemsstater, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde, der er indført ved forordning (EU) 2017/1939, dem, der ikke deltager i foranstaltninger, som er vedtaget i henhold til afsnit V, del 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde i medfør af primær ret. Som følge heraf vil forordning (EU) 2017/1939 ophøre med at være en retsakt, der er vedtaget inden for rammerne af et forstærket samarbejde, og blive en almindelig EU-retsakt og dermed en del af gældende EU-ret —

⁽⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ungarns deltagelse i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO bekræftes.

Artikel 2

1. Forordning (EU) 2017/1939 finder anvendelse i Ungarn for så vidt angår enhver lovovertrædelse henhørende under EPPO's kompetence, som er begået efter den 1. juni 2021.
2. Artikel 24-27 og artikel 31 i forordning (EU) 2017/1939 finder anvendelse i Ungarn fra tyvendedagen efter udnævnelsen af den europæiske anklager fra Ungarn, jf. nævnte forordnings artikel 16.
3. For at sikre den effektive udøvelse af retten til oplysning i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2017/1939 kan EPPO og Ungarns kompetente myndigheder aftale specifikke retningslinjer for underretninger i henhold til artikel 24, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1939, for så vidt angår lovovertrædelser, der er begået inden denne afgørelses ikrafttræden.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. juli 2026.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand
