



2026/1035

8.5.2026

KOMMISSIONENS HENSTILLING (EU) 2026/1035

af 29. april 2026

om en fælles ramme for EU-dækkende teknologier til alderskontrol

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det får større og større betydning for alle aspekter af EU-borgernes dagligdag at have sikre metoder, der beskytter privatlivets fred, til at kontrollere en persons alder på. For eksempel stilles der krav om en eller anden form for alderskontrol både ved køb i butikker af produkter med aldersbegrænsning, f.eks. alkohol eller cigaretter, og ved adgang til onlineindhold, f.eks. pornografisk indhold eller gamblingindhold, der er underlagt aldersbegrænsning. Dette omfatter påvisning af mindreåriges alder i onlinemiljøer, især nu hvor mindreårige i stigende grad benytter informationssamfundstjenester i deres dagligdag, f.eks. onlineplatforme eller onlinespil. På den ene side skaber informationssamfundstjenester muligheder for mindreårige på områder som identitetsudvikling, læring, uddannelse, aktivt medborgerskab, udvikling af relationer, kommunikation, opbygning af forbindelser og kreativitet. På den anden side kan brugen af informationssamfundstjenester medføre risici eller skader for mindreårige, f.eks. fordi de udsætter dem for ulovligt eller skadeligt indhold såsom voldeligt, terrorrelateret eller pornografisk indhold, eller kontaktrisici som cybermobning eller enkeltpersoner, der forsøger at groome mindreårige eller rekruttere dem til organiseret kriminalitet. Risiciene omfatter også overdreven, tvangsmæssig eller afhængighedslignende brug af informationssamfundstjenester og udsættelse for anden udnyttende praksis såsom gambling. Da mindreåriges hjerner stadig er under udvikling, er de mere sårbare over for risici og skader, som kan skyldes deres direkte oplevelser på informationssamfundstjenesten. Sådanne risici betyder, at det i stigende grad er vigtigt at kontrollere en borgers alder for at sikre, at vedkommende har en sikker onlineoplevelse, under behørig hensyntagen til børns rettigheder, jf. artikel 24 i EU's charter om grundlæggende rettigheder, samtidig med at det også sikres, at det indre marked fungerer korrekt, ved at fremme ensartede standarder og forhindre fragmentering på tværs af EU's medlemsstater. Skal mindreårige beskyttes i et miljø, der i stigende grad er online, er det meget vigtigt, at deres oplevelser online er sikre og afstemt efter deres alder.
- (2) Kommissionen har taget store skridt til at sikre, at EU's regelkompleks er egnet til formålet i det aktuelle digitale landskab, og til at beskytte mindreårige online. Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2065⁽¹⁾, som har været fuldt ud gældende siden februar 2024, blev der indført fuldt harmoniserede regler for at sikre, at mindreårige beskyttes online. I henhold til artikel 28, stk. 1, i forordning (EU) 2022/2065 skal udbydere af onlineplatforme, der er tilgængelige for mindreårige, indføre passende og forholdsommæssige foranstaltninger til at sikre et højt niveau af privatlivets fred, tryghed og sikkerhed for mindreårige på deres tjeneste. I henhold til artikel 34 og artikel 35, stk. 1, i forordning (EU) 2022/2065 skal udbydere af tjenester, der betegnes som meget store onlineplatforme eller meget store onlinesøgemaskiner, vurdere og afbøde aktuelle eller forventede risici, som deres tjeneste kan udgøre for beskyttelsen af mindreårige, børns rettigheder og brugerens mentale og fysiske velbefindende. Endelig giver artikel 44, stk. 1, litra j), i forordning (EU) 2022/2065 Kommissionen mulighed for at støtte og fremme udarbejdelsen og gennemførelsen af frivillige målrettede standarder for beskyttelse af mindreårige online. Sådanne standarder findes endnu ikke, men de kunne omfatte tekniske standarder for alderssikring, herunder alderskontrol.
- (3) I lyset af, hvor vigtigt det er at beskytte mindreårige online, og i overensstemmelse med artikel 28, stk. 4, i forordning (EU) 2022/2065 har Kommissionen vedtaget retningslinjer, som beskriver de foranstaltninger, den mener, at udbydere af onlineplatforme, som er tilgængelige for mindreårige, bør træffe for at sikre et højt niveau af privatlivets fred, tryghed og sikkerhed for mindreårige online og for at bistå udbydere af onlineplatforme med at overholde nævnte forordnings artikel 28, stk. 1 (»retningslinjerne«)⁽²⁾. Foranstaltningerne består blandt andet i som standard at gøre mindreåriges konti mere private, at forhindre ukendte konti i at kontakte børn, at ændre anbefalingssystemer for at begrænse risikoen for, at mindreårige modtager ulovligt eller skadeligt indhold, som standard at deaktivere funktioner, der bidrager til overdreven brug, at etablere værn omkring AI-chatbots, der er integreret i onlineplatforme, og at forbedre moderations- og indberetningsværktøjer.

⁽¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2065 af 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester og om ændring af direktiv 2000/31/EF (forordning om digitale tjenester) (EUT L 277 af 27.10.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj>).

⁽²⁾ COM(2025) 6826 final.

- (4) Selv om hverken forordning (EU) 2022/2065 eller retningslinjerne indeholder en definition af ulovligt eller skadeligt indhold for mindreårige på onlineplatforme eller specifikke krav til alder, fastsættes der i retningslinjerne klare foranstaltninger, som Kommissionen mener, at udbydere af onlineplatforme, som mindreårige har adgang til, bør vedtage af hensyn til alderssikring, således at udbydere af højrisikoplatforme såsom pornografiske platforme eller gamblingplatforme kan indføre metoder til alderskontrol. Kommissionen mener desuden, at udbydere af onlineplatforme, som mindreårige har adgang til, bør indføre metoder til alderskontrol, hvis der i EU-retten eller i national ret i overensstemmelse med EU-retten fastsættes en minimumsalder for adgang til visse produkter eller tjenester, der på en hvilken som helst måde tilbydes og/eller vises på en onlineplatform, herunder specifikt definerede kategorier af sociale onlinemedietjenester. I retningslinjerne forklares det, at alderskontrol kun bør anses for at være passende og forholdsmæssig i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/2065, hvis den opfylder kriterierne om nøjagtighed, pålidelighed, robusthed, ikkeindgribende adfærd og ikkeforskelsbehandling.
- (5) Desuden fastsættes der i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU ⁽³⁾ som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1808 ⁽⁴⁾ sektorspecifikke forpligtelser for udbydere af videodelingsplatforme vedrørende skadeligt audiovisuelt indhold. Ifølge nævnte direktiv skal vilkår og betingelser for videodelingsplatforme omfatte EU-standarder for medieindhold, herunder standarder, der har til formål at beskytte mindreårige mod skadeligt audiovisuelt indhold. Udbydere af videodelingsplatforme skal også træffe passende foranstaltninger til at forhindre mindreårige i at se sådant skadeligt audiovisuelt indhold, f.eks. mekanismer til at indberette eller markere skadeligt indhold, alderskontrol, forældrekontrol og indholdsklassificeringssystemer. I forbindelse med den igangværende evaluering og kommende revision af direktiv 2010/13/EU vil der blive set på, om de aktuelle regler er relevante, og eventuelle mangler i det gældende regelværk vil blive kortlagt.
- (6) Endvidere anerkendes det i gældende EU-ret om forbrugerbeskyttelse, navnlig i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF ⁽⁵⁾, at børn er sårbare forbrugere, der har brug for særlig beskyttelse. Ifølge direktiv 2005/29/EF er aggressiv og vildledende handelspraksis forbudt, herunder at udnytte mindreåriges godtroenhed eller manglende erfaring. Det er også forbudt direkte at opfordre mindreårige til at købe produkter, der reklameres for, eller til at overtale deres forældre til at købe sådanne produkter til dem. Spørgsmålet om forbrugerbeskyttelse bringes op i forbrugerdagsordenen 2030 ⁽⁶⁾, og Kommissionen undersøger som led i udarbejdelsen af forslaget til en retsakt om digital retfærdighed, om der skal gøres mere for at forbedre forbrugerbeskyttelsen i det digitale miljø, herunder for mindreårige.
- (7) Kommissionen minder om, at der som led i EU-strategien om en mere effektiv bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn er en række igangværende og kommende initiativer om forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn. Navnlig vil der med forslaget til en forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn blive indført forpligtelser for udbydere af onlinetjenester til at forhindre seksuelt misbrug af børn online, og der vil med den foreslåede omarbejdning af direktiv 2011/93/EU blive foretaget en ajourføring af reglerne for den strafferetlige ramme, så det sikres, at alle former for seksuelt misbrug af børn (herunder sexafpresning og grooming), selv når de fremmes af nye teknologier, reelt gøres strafbare. Disse foranstaltninger vil blive suppleret med den kommende handlingsplan om beskyttelse af børn mod kriminalitet, som blev bebudet i Kommissionens ProtectEU-strategi ⁽⁷⁾, der har til formål at fastlægge en sammenhængende og koordineret reaktion på de mange trusler, som mindreårige står over for i forbindelse med kriminalitet.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU af 10. marts 2010 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) (EUT L 95 af 15.4.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj>).

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1808 af 14. november 2018 om ændring af direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) i betragtning af de ændrede markedsforhold (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 69, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1808/oj>).

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om urimelig handelspraksis) (EUT L 149 af 11.6.2005, s. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/29/oj>).

⁽⁶⁾ COM(2025) 848 final.

⁽⁷⁾ COM(2025) 148 final.

- (8) Kommissionen minder også om, at flere aktuelle og kommende initiativer skal styrke mindreåriges position, støtte dem og sikre deres trivsel online. Styrkelse af børns position og beskyttelse af børn i det digitale miljø er en central søjle i EU-strategien for børns rettigheder ⁽⁸⁾ og Kommissionens henstilling om udvikling og styrkelse af integrerede børnebeskyttelsessystemer, der er i barnets tarv ⁽⁹⁾. Kommissionen har som led i den nye europæiske strategi for et bedre internet for børn ⁽¹⁰⁾ også i flere år inddraget forskellige interessenter gennem de samfinansierede EU-centre for et sikrere internet. Disse centre udgør sammen med onlineplatformen »Better Internet for Kids« EU-knudepunktet for børns onlinesikkerhed og gennemfører EU's politikker for børns sikkerhed online på europæisk og nationalt plan. Dette suppleres af handlingsplanen mod cybermobning ⁽¹¹⁾, hvori der fokuseres på mindreårige og sårbare unge og bl.a. fastlægges en fælles EU-forståelse af cybermobning og slås til lyd for bedre digitale færdigheder, indberetningsmekanismer og støtte til ofre. Det har også fortsat høj prioritet for Kommissionen at styrke de digitale færdigheder, herunder den digitale kunnen, med gennemførelsen af handlingsplanen for digital uddannelse (2021-2027) ⁽¹²⁾ og den kommende 2030-køreplan for digital uddannelse og digitale færdigheder. Kommissionen vil for at fremme en velunderbygget debat om beskyttelse af mindreårige online også iværksætte en EU-dækkende undersøgelse af de mere generelle konsekvenser af sociale medier på den mentale sundhed og trivsel. Anvendelsen af alderskontrol-løsninger bør ledsages af klare, tilgængelige og aldersafstemte meddelelser til borgerne, navnlig mindreårige, unge, forældre og undervisere.
- (9) På internationalt plan er Kommissionen regelmæssigt i dialog med internationale partnere om beskyttelsen af mindreårige. Der er indgået operationelle samarbejdsaftaler med den australske e-sikkerhedskommissær og Det Forenede Kongeriges tilsynsmyndighed for telekommunikationstjenester, Ofcom, som begge er førende tilsynsmyndigheder inden for onlinesikkerhed, og de omfatter regelmæssig dialog om beskyttelsen af mindreårige, herunder om de tekniske midler til effektiv alderskontrol.
- (10) På medlemsstatsplan er flere medlemsstater ved at vedtage eller overvejer at vedtage nationale foranstaltninger, der skal mindske mindreåriges adgang til visse informationssamfundstjenester, og som kræver alderskontrolløsninger, der beskytter privatlivets fred.
- (11) Det er af alle disse grunde vigtigt, at der i Unionen er robuste, effektive, cybersikre alderskontrolmetoder, der beskytter privatlivets fred og overholder databeskyttelsesreglerne, både for at sikre overensstemmelse med forordning (EU) 2022/2065 og mere generelt for at beskytte mindreårige online. Det er vigtigt at træffe tekniske beskyttelsesforanstaltninger for at beskytte mindreårige mod negative påvirkninger af deres mentale og fysiske trivsel samt mod ulovligt og skadeligt indhold. Da mindreårige har brug for særlig beskyttelse, er det vigtigt, at brugen af alderskontrolmetoder er passende og står i rimeligt forhold til formålet og omfatter strenge sikkerhedsgarantier og funktioner, der beskytter privatlivets fred, således at der ikke forekommer unødvendig dataindsamling, uautoriseret adgang og misbrug af personoplysninger. Det er desuden nødvendigt at have en harmoniseret europæisk løsning for at undgå en fragmentering af det indre marked. Dette gælder ikke bare mindreårige, da det også er vigtigt at sikre, alle EU-borgere har adgang til sådanne teknologier, at anspore til brugen af alderskontrolmetoder og at sikre, at der er mindst én alderskontrolmetode til gængelig på markedet i overensstemmelse med kriterierne i retningslinjerne. Kommissionen fremmer udviklingen i medlemsstaterne af harmoniserede, cybersikre og robuste EU-alderskontrol-løsninger, der beskytter privatlivets fred og overholder databeskyttelsesreglerne, ved hjælp af en plan, der består af tekniske specifikationer, som er afstemt efter dem, der gælder den europæiske digitale identitetstegnebog, og en open source-gennemførelse af disse som en mobilapp, der kan tilpasses de nationale sammenhænge.
- (12) Hvis alderskontrolmetoder skal beskytte privatlivets fred, skal de som minimum give mulighed for en selektiv videregivelse af oplysninger til modtagerparten og som standard begrænse oplysningerne til et sandt eller falsk svar vedrørende de aldersrelaterede oplysninger, som modtagerparten anmoder om, uden at give yderligere oplysninger om borgeren. De bør desuden omfatte tekniske sikkerhedsforanstaltninger for at beskytte borgeren mod risici for krænkelse af privatlivets fred og beskyttelsen af data, som f.eks. sporing af deres onlineaktiviteter, herunder brugen af zero-knowledge proof. Kommissionen gør endvidere opmærksom på, at i overensstemmelse med artikel 28, stk. 3, i forordning (EU) 2022/2065 må en udbyder af en onlineplatform kun behandle de aldersrelaterede attributter, der er strengt nødvendige til det specifikke formål, og alderssikring må ikke anvendes til at give udbydere yderligere midler til at identificere, lokalisere, profilere eller spore fysiske personer.

⁽⁸⁾ COM(2021) 142 final.

⁽⁹⁾ COM(2024) 2680 final.

⁽¹⁰⁾ COM(2022) 202 final.

⁽¹¹⁾ COM(2026) 71 final.

⁽¹²⁾ COM(2020) 624 final.

- (13) EU-alderskontrolløsninger, der bygger på planen, gør det muligt for EU-borgerne at dokumentere, at de er over en vis alder (f.eks. 15+ eller 18+), og overholder samtidigt de højeste standarder for beskyttelse af privatlivets fred. Der anvendes avanceret teknologi til EU-alderskontrolløsninger, og identitetssporing vil ikke være muligt. De tjener alene til at kontrollere, at en bruger er over en vis alder uden at afsløre andre oplysninger om brugeren til den betroede bevisudbyder eller til informationssamfundstjenesten. Brugerens identitet og onlineaktivitet er beskyttet mod offentliggørelse gennem hele processen.
- (14) Planen offentliggøres som open source, så medlemsstaterne og markedsaktørerne kan anvende den og videreudvikle den til EU-alderskontrolløsninger, der er afstemt efter deres behov. Offentliggørelsen af planen som open source sikrer offentlig gennemgang og kontrol af programkoden og bidrager til gennemsigtighed og tillid. Kommissionen arbejder tæt sammen med medlemsstaterne, onlineplatforme og slutbrugere om en end-to-end-test og gennemførelse af planen og de løsninger, der baseres på den. Flere medlemsstater planlægger at frigive en alderskontrollfunktion som en del af deres europæiske digitale identitetstegnebøger ⁽¹³⁾. Ifølge Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 ⁽¹⁴⁾ skal hver medlemsstat levere mindst én europæisk digital identitetstegnebog på frivillig basis og gratis til fysiske personer med bopæl i en medlemsstat i overensstemmelse med EU-retten eller national ret. Den europæiske digitale identitetstegnebog er et sikkert middel, der beskytter privatlivets fred, hvormed brugere kan identificere og autentificere sig og lagre og dele personidentifikationsdata og elektroniske attestationer af attributter, som de selv har kontrol over, med offentlige og private modtagerparter i hele Unionen. Disse elektroniske attestationer af attributter giver attestationer i elektronisk form, således at attributter såsom alder kan autentificeres og lagres og deles via de europæiske digitale identifikationstegnebøger.
- (15) En håndfuld medlemsstater vil inden for de kommende måneder markedsføre deres første skræddersyede nationale EU-alderskontrolløsninger. Det skal sikres, at alle EU-borgere har adgang til en robust alderskontrolløsning, der beskytter privatlivets fred, og at der er mindst én alderskontrolmetode tilgængelig på markedet i overensstemmelse med kriterierne i retningslinjerne, og medlemsstaterne skal derfor fremme den effektive anvendelse af EU-alderskontrolløsninger baseret på EU's plan.
- (16) Hvis offentlighedens tillid skal styrkes, og anvendelsen af EU-alderskontrolløsninger skal udbredes, er det vigtigt, at ansvaret for at levere disse tjenester til mindreårige kun gives til velrenommerede og strengt kontrollerede udbydere, som overholder de højeste standarder i EU-alderskontrollordningen. En sådan tilgang beskytter ikke blot unge brugere, men styrker også det digitale indre markeds integritet og afstemmer det efter vores fælles forpligtelse til at garantere børns beskyttelse, datasikkerhed og digital inklusion. Ved at opretholde disse principper, skabes et mere sikkert og pålideligt digitalt miljø, som både borgere, erhvervsliv og medlemsstater kan have tillid til. Udbydere af EU-alderskontrolløsninger og af attestationer af aldersbevis bør derfor træffe passende og forholdsmæssige tekniske, operationelle og organisatoriske foranstaltninger af den art, der er omhandlet i artikel 21 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 ⁽¹⁵⁾. Tillid til attestationen af aldersbevis, som deles via EU-alderskontrolløsninger, skabes ved at oprette en EU-alderskontrollordning for attestation af disse attributter. Udbydere af onlineplatforme og andre berørte parter vil kunne konsultere en EU-liste over betroede udbydere af attestationer af aldersbevis, så de kan kontrollere, at attestationen af en brugers aldersbevis er foretaget af en udbyder på listen.
- (17) En EU-liste over pålidelige løsninger har derudover den funktion, at den gør det muligt at identificere alderskontrolløsninger, der er anerkendt som værende i overensstemmelse med EU-alderskontrollordningen.

⁽¹³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1183 af 11. april 2024 om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår fastlæggelse af den europæiske ramme for digital identitet (EUT L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

⁽¹⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

⁽¹⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet) (EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj>).

- (18) Udbydere af attesteringer af aldersbevis og af alderskontrolløsninger skal for at komme på listerne, der administreres af Kommissionen, overholde kravene i EU-alderskontrollordningen, i forordning (EU) nr. 910/2014, i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2160⁽¹⁶⁾ og i direktiv (EU) 2022/2555. Kommissionen vil føre tilsyn med, at disse krav til enhver tid overholdes. Hvis udbyderne ikke overholder de høje standarder, vil Kommissionen sikre, at de fjernes fra listerne.
- (19) Kommissionen vil på grundlag af EU-alderskontrollordningen gøre både EU-listen over betroede udbydere af aldersbevis og EU-listen over pålidelige løsninger offentligt tilgængelige for at sikre, at der på EU-plan findes en pålidelig infrastruktur til støtte for EU-alderskontrolløsningerne. Kommissionen vil desuden medtage oplysninger om, hvorvidt de løsninger, der udbydes af udbyderne på EU-listen over betroede udbydere af aldersbevis, sikrer, at effektivitetskriterierne i punkt 6.1.4 i retningslinjerne, nemlig kriterierne om nøjagtighed, pålidelighed, robusthed, ikkeindgribende og ikkeforskelsbehandling, overholdes.
- (20) EU-alderskontrollordningen betyder, at offentlige og private enheder, herunder medlemsstater, europæiske fonde og konsortier og andre offentlige eller private organisationer, kan opføres på EU-listen over betroede udbydere af aldersbevis og EU-listen over pålidelige løsninger.
- (21) I takt med at borgerne i højere grad efterspørger pålidelige, cybersikre digitale løsninger på nationalt niveau, der er i overensstemmelse med beskyttelsen af privatlivets fred og databeskyttelsesreglerne, vil medlemsstaterne i stigende grad vedtage eller overveje at vedtage nationale foranstaltninger for at begrænse mindreåriges adgang til onlineplatforme, ofte kombineret med specifikke alderskontrollforpligtelser, der gør sådanne foranstaltninger effektive i praksis. Forordning (EU) 2022/2065 har til formål at tilnærme nationale reguleringsforanstaltninger på EU-plan vedrørende krav til udbydere af formidlingstjenester for at undgå og sætte en stopper for fragmenteringen af det indre marked og for at garantere retssikkerheden. Da reglerne for formidlingstjenester i det indre marked fuldt ud harmoniseres ved forordning (EU) 2022/2065 med henblik på at garantere et sikkert, forudsigeligt og pålideligt onlinemiljø, herunder et højt niveau af privatlivets fred, tryghed og sikkerhed for mindreårige, jf. artikel 28, stk. 1, udelukker det ikke muligheden for at underkaste udbydere af formidlingstjenester anden national lovgivning i overensstemmelse med EU-retten, herunder direktiv 2000/31/EF, navnlig artikel 3 deri, hvis bestemmelserne i national ret forfølger andre legitime mål af almen interesse end dem, der forfølges ved forordning (EU) 2022/2065. Som anført i retningslinjerne kan medlemsstaterne indføre nationale love, som i overensstemmelse med EU-retten fastsætter en minimumsalder for adgang til visse produkter eller tjenester, der tilbydes og/eller vises på en hvilken som helst måde på en onlineplatform. Sådanne nationale foranstaltninger må dog ikke pålægge onlineplatforme yderligere forpligtelser, herunder alderskontrollforpligtelser, da det vil undergrave den fulde harmoniseringseffekt af forordning (EU) 2022/2065, fordi målene med sådanne foranstaltninger ville overlappe dem, der allerede forfølges med nævnte forordning.
- (22) Hvis medlemsstaterne overvejer at indføre nationale foranstaltninger for at begrænse mindreåriges adgang til onlineplatforme, minder Kommissionen medlemsstaterne om, at de, inden sådanne foranstaltninger vedtages, i henhold til direktiv (EU) 2015/1535⁽¹⁷⁾ har pligt til at meddele eventuelle udkast til tekniske forskrifter, der kan vedrøre regler om informationssamfundstjenester som defineret i nævnte direktiv, med henblik på at forhindre, at der skabes hindringer for det indre marked. I overensstemmelse med nævnte direktiv har meddelelsen af et udkast til teknisk forskrift den virkning, at der indledes en status quo-periode på tre måneder, i hvilken den berørte medlemsstat ikke kan vedtage det pågældende udkast til teknisk forskrift. Status quo-perioden kan forlænges afhængigt af Kommissionens eller andre medlemsstaters reaktion.

⁽¹⁶⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2160 af 27. oktober 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår referencestandarder, specifikationer og procedurer for risikostyring i forbindelse med levering af ikkekvalificerede tillidstjenester (EUT L, 2025/2160, 28.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2160/oj).

⁽¹⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation) (EUT L 241 af 17.9.2015, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/1535/oj>).

- (23) En uformel udveksling mellem medlemsstaterne og Kommissionens tjenestegrene i de tidlige faser af udarbejdelsen af nationale foranstaltninger bidrager til, at der udarbejdes foranstaltninger, der er i overensstemmelse med EU-retten, også når der opstår spørgsmål vedrørende samspillet mellem de foreslåede nationale foranstaltninger og forordning (EU) 2022/2065 og direktiv 2000/31/EF. En sådan udveksling bør finde sted gennem et samarbejde mellem medlemsstaten og Kommissionens tjenestegrene. Multilaterale udvekslinger kan også finde sted via ekspertgruppen for digitale tjenester⁽¹⁸⁾. For at sikre en konsekvent og harmoniseret tilgang til håndhævelsen af forordning (EU) 2022/2065 med hensyn til disse aspekter kan koordinatorene for digitale tjenester som omhandlet i forordning (EU) 2022/2065 forelægge sådanne spørgsmål for Det Europæiske Råd for Digitale Tjenester som omhandlet i nævnte forordning.
- (24) Ifølge Den Europæiske Unions Domstols faste retspraksis anses en tilsidesættelse af meddelelsespligten for en procedurangel, der medfører, at foranstaltningen, såfremt den vedtages, ikke kan gøres gældende over for borgerne i nationale retssager⁽¹⁹⁾. Den Europæiske Unions Domstol har ligeledes præciseret, at de nationale domstole skal erklære en meddelt teknisk forskrift, der er vedtaget i strid med status quo-perioden, uanvendelig over for borgerne⁽²⁰⁾. Hvis nationale foranstaltninger ikke er i overensstemmelse med EU-retten, herunder forordning (EU) 2022/2065 og direktiv 2000/31/EF, kan Kommissionen indlede en traktatbrudsprocedure i henhold til artikel 258 i TEUF, også når der opstår spørgsmål vedrørende de meddelte udkast til foranstaltninger. Det forhold, at Kommissionen ikke reagerer på en meddelelse, påvirker eller mindsker ikke Kommissionens mulighed for at træffe en afgørelse eller træffe foranstaltninger i henhold til EU-retten.
- (25) For at finde løsninger på, hvordan børn bedre kan beskyttes online, har Kommissionen nedsat et særligt panel om børns onlinesikkerhed, som har til opgave at udarbejde henstillinger til Kommissionens formand om den bedste tilgang for Unionen til børns sikkerhed online og mulige aldersbegrænsninger for sociale medier og andre onlinetjenester i Europa. Rapporten fra det særlige panel om børns onlinesikkerhed forventes klar i sommeren 2026.
- (26) Grundet spørgsmålets hastende karakter er der to mål med denne henstilling. For det første skal den sikre, at alle EU-borgere har adgang til en robust, pålidelig, interoperabel, cybersikker alderskontrolløsning, der beskytter privatlivets fred og overholder databeskyttelsesreglerne. For det andet har henstillingen til formål at støtte et velfungerende indre marked ved at fremme ensartede standarder og forhindre en fragmentering på tværs af EU's medlemsstater. EU-alderskontrolløsningen repræsenterer den mest effektive tekniske løsning, der i øjeblikket er til rådighed, idet den kombinerer pålidelighed med fuld overholdelse af EU-borgeres, især børns, grundlæggende rettigheder, retten til privatlivets fred og beskyttelsen af personoplysninger. Tanken med denne henstilling er derfor at støtte vedtagelsen af alderskontrolløsningen på nationalt plan og sikre, at den fungerer i praksis på tværs af medlemsstaterne –

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

FORMÅLET MED DENNE HENSTILLING

- 1) Denne henstilling har til formål at sikre, at alle EU-borgere inden udgangen af 2026 har adgang til teknologier til digitalt aldersbevis, der beskytter privatlivets fred, og som bygger på de højeste standarder for beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og forordning (EU) 2016/679, herunder respekten for børns rettigheder.
- 2) I denne henstilling beskrives derfor nogle specifikke aktioner, som er nødvendige på medlemsstatsniveau, samtidig med at der sikres interoperabilitet mellem medlemsstaterne med henblik på et velfungerende indre marked. Aktionerne i medlemsstaterne går ud på:
 - a) at fremme den effektive anvendelse af EU-alderskontrolløsninger og udstedelse af attesteringer af aldersbevis på grundlag af EU's plan for alderskontrol og
 - b) at støtte en hurtig indførelse af EU-alderskontrolløsningen, som giver informationssamfundstjenester mulighed for at vurdere gyldigheden af attesteringer af aldersbevis.

⁽¹⁸⁾ Nedsat ved Kommissionens afgørelse af 26.1.2023 om oprettelse af en ekspertgruppe for digitale tjenester og om ophævelse af afgørelse 2005/752/EF.

⁽¹⁹⁾ Sag C-194/94, CIA-Security.

⁽²⁰⁾ Sag C-443/98, Unilever.

- 3) Endelig beskrives nogle vigtige komponenter i en EU-dækkende administration, som skal gøre det muligt at sikre en generel adgang til pålidelige, interoperable EU-alderskontrolløsninger, der beskytter privatlivets fred, og som enten udbydes som en enkeltstående applikation eller integreres i en europæisk digital identitetstegnebog.

DEFINITIONER

- 4) I denne henstilling forstås ved:
- a) »mindreårig« eller »barn«: en fysisk person under 18 år
 - b) »onlineplatform«: en onlineplatform som defineret i artikel 3, litra i), forordning (EU) 2022/2065
 - c) »informationssamfundstjeneste«: en tjeneste som defineret i artikel 1, stk. 1, litra b), i direktiv (EU) 2015/1535
 - d) »alderssikring«: de metoder, der anvendes til at fastslå, vurdere eller kontrollere en fysisk persons alder eller aldersklasse med forskellig grad af sikkerhed, og som kan omfatte egenerklæring, aldersvurdering eller alderskontrol
 - e) »alderskontrol«: en alderssikringsmetode, der bygger på elektroniske identifikationsmidler til at fastslå, om en person opfylder en given aldersgrænse
 - f) »europæisk digital identitetstegnebog«: de elektroniske identifikationsmidler, der er defineret i artikel 3, nr. 42), i forordning (EU) nr. 910/2014
 - g) »EU-plan for alderskontrol«: en offentligt tilgængelig teknisk specifikation for alderskontrol såsom den, der vil indgå i den EU-alderskontrolordning, der er udviklet af Kommissionen, og som omfatter den tekniske arkitektur, protokoller, grænseflader og open source-referencegennemførelse
 - h) »EU-alderskontrolløsning«: enhver applikation eller tjeneste til gennemførelse af EU-alderskontrolordningen, hvad enten den udbydes af Kommissionen, en medlemsstat eller enhver anden offentlig eller privat enhed, og hvad enten den udbydes som en enkeltstående applikation eller integreres i en europæisk digital identitetstegnebog, som gør det muligt for brugerne at bevise, at de opfylder en given aldersgrænse
 - i) »attestering af aldersbevis«: en elektronisk attestering af attributter som omhandlet i artikel 3, nr. 44), i forordning (EU) nr. 910/2014, der er defineret i den ordning for attestering af attributter, der er oprettet i overensstemmelse med artikel 8 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/1569 ⁽²¹⁾, og som gør det muligt at autentificere det forhold, at indehaveren er over en given aldersgrænse
 - j) »udbydere af attestering af aldersbevis«: en tillidstjenesteudbyder som omhandlet i artikel 3, nr. 19), i forordning (EU) nr. 910/2014, som udsteder attesteringer af aldersbevis
 - k) »EU-liste over betroede udbydere af attestering af aldersbevis«: den liste over udbydere af attesteringer af aldersbevis, der oprettes og administreres af Kommissionen, og som omfatter udbydere af EU-alderskontrolløsninger, og som også kan omfatte udbydere fra nationale positivlister, der oprettes i henhold til artikel 22 i forordning (EU) nr. 910/2014
 - l) »EU-liste over pålidelige løsninger«: den liste, der oprettes og administreres af Kommissionen, over enheder, der er blevet betroet at udstede attesteringer af alderskontrolløsninger i overensstemmelse med EU-alderskontrolordningen

⁽²¹⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1569 af 29. juli 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter og elektroniske attesteringer af attributter, der leveres af eller på vegne af en offentlig myndighed med ansvar for en autentisk kilde (EUT L, 2025/1569, 30.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1569/oj).

- m) »attestering af alderskontrolløsning«: en elektronisk attestering af attributter, der gør det muligt for en modtagerpart at kontrollere, at en alderskontrolløsning er en pålidelig EU-alderskontrolløsning, dvs. en løsning, der er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 8 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1569, og som er i overensstemmelse med EU-alderskontrolordningen
- n) »EU-alderskontrolordning«: et sæt regler, der finder anvendelse på attesteringen af attributter med henblik på attestering af alderskontrolløsningen og attestering af aldersbevis, og som er i overensstemmelse med artikel 8 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/1569.

Henstillinger om fælles referenceramme for EU's tilgang til alderskontrol

- 5) For at sikre, at EU-borgerne har adgang til alderskontrol i hele EU, henstiller Kommissionen i overensstemmelse med den fælles referenceramme, der er fastlagt i EU's plan for alderskontrol, at medlemsstaterne senest den 31. december 2026 stiller en EU-alderskontrolløsning til rådighed enten som en integreret del af de europæiske digitale identitets-tegnebøger eller som en enkeltstående applikation eller begge. Med henblik herpå henstilles det til medlemsstaterne:
 - a) at de indgiver en gennemførelsesplan til Kommissionen senest den 30. juni 2026, hvori de beskriver, hvordan de har til hensigt at stille en EU-alderskontrolløsning til rådighed senest den 31. december 2026. Planen skal indeholde en beskrivelse af de forskellige trin i processen, herunder oplysning af offentligheden og samarbejde med forskere og repræsentanter for civilsamfundsorganisationer med relevant ekspertise
 - b) at de udveksler oplysninger med andre medlemsstater og Kommissionen om, hvor langt de er nået med at stille en EU-alderskontrolløsning til rådighed, og overvejer fælles alderskontrolløsninger, så bestræbelserne konsolideres og ressourcerne udnyttes mere effektivt.
- 6) Kommissionen henstiller, at koordinatorene for digitale tjenester som omhandlet i forordning (EU) 2022/2065 drøfter den nationale gennemførelse af EU-alderskontrolløsningen, herunder gennemførelsesplanen, med Det Europæiske Råd for Digitale Tjenester. Medlemsstaterne kan om nødvendigt også drøfte spørgsmålet i samarbejdsgruppen for digital identitet.
- 7) Kommissionen henstiller, at medlemsstaterne arbejder tæt sammen med Kommissionen om at fastlægge en EU-alderskontrolordning, som består af kravene vedrørende tillidsmodellen og administration og de krav, udbydere af attestering af aldersbevis og af alderskontrolløsninger skal opfylde i overensstemmelse med artikel 8 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/1569.
- 8) Enheder skal opfylde kravene i EU-alderskontrolordningen, før henholdsvis deres løsninger og udbydere af attestering af aldersbevis kan opføres på EU-listen over pålidelige løsninger og EU-listen over betroede udbydere af attestering af aldersbevis. Kommissionen henstiller derfor til medlemsstaterne, at de om nødvendigt samarbejder med:
 - a) koordinatorene for digitale tjenester i Det Europæiske Råd for Digitale Tjenester som den primære samarbejdsramme om digitale tjenester, som kan koordinere deres indsats med de relevante myndigheder såsom databeskyttelsesmyndigheder eller mediemyndigheder
 - b) den europæiske samarbejdsgruppe for digital identitet, der blev oprettet ved artikel 46e i forordning (EU) nr. 910/2014, med henblik på at sikre, at EU-alderskontrolordningen fortsat hænger sammen med den europæiske ramme for digital identitet, navnlig hvad angår sikringsniveau, interoperabilitet mellem positivlister og gensidig anerkendelse på tværs af medlemsstater
 - c) forskere og repræsentanter for civilsamfundsorganisationer med ekspertise inden for alderskontrol, cybersikkerhed eller databeskyttelse og beskyttelse af privatlivets fred.
- 9) EU-alderskontrolordningen betyder, at offentlige og private enheder, herunder medlemsstater, europæiske fonde og konsortier og andre offentlige eller private organisationer, kan opføres på EU-listen over betroede udbydere af aldersbevis og EU-listen over pålidelige løsninger.

- 10) Med henblik på at fremme harmoniseringen på det indre marked opfordres medlemsstaterne til:
- a) at indføre systemer til attestering af aldersbevis i overensstemmelse med EU-alderskontrolordningen
 - b) at kræve, at der anvendes alderskontrolmetoder, der er i overensstemmelse med EU-alderskontrolordningen.

Henstillinger om nationale love vedrørende alderskontrol

- 11) Kommissionen henstiller til medlemsstaterne, at de så tidligt som muligt i forbindelse med udarbejdelsen af nationale foranstaltninger vedrørende alderskontrol samarbejder med Kommissionen, inden de formelt meddeler Kommissionen sådanne foranstaltninger i overensstemmelse med direktiv (EU) 2015/1535.
- 12) For at fremme udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstater kan der indkaldes til ad-hoc-møder i relevante ekspertgrupper, f.eks. ekspertgruppen for digitale tjenester, som omhandlet i Kommissionens afgørelse af 26.1.2023 om oprettelse af en ekspertgruppe for digitale tjenester og om ophævelse af afgørelse 2005/752/EF. Sådanne udvekslinger på et tidligt tidspunkt er vigtige for at sikre, at de nationale foranstaltninger lige fra starten er i overensstemmelse med EU-retten, især forordning (EU) 2022/2065 og direktiv 2000/31/EF.

Udfærdiget i Bruxelles, den 29. april 2026.

På Kommissionens vegne
Henna VIRKKUNEN
Ledende næstformand
