



2026/962

30.4.2026

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2026/962

af 22. december 2025

om foranstaltning SA.64153 (2022/C) (ex 2021/N) iværksat af Den Tjekkiske Republik om støtte til jordbaseret parallel TV-transmission i DVB-T2/HEVC

(meddelt under nummer C(2025) 8837)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 108, stk. 2, første afsnit,

under henvisning til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, særlig artikel 62, stk. 1, litra a),

efter at have givet interesserede parter en frist til at fremsætte deres bemærkninger i henhold til ovennævnte bestemmelser ⁽¹⁾, under henvisning til disse bemærkninger, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

- (1) Kommissionen modtog to klager: en fra Česká asociace satelitních operátorů z. s. («ČASO») den 19. september 2016 og en fra DIGI TV s.r.o. (nu Telly s.r.o., »Telly») den 14. februar 2018. ČASO er en sammenslutning, der repræsenterer to virksomheder, Telly og Canal + Luxembourg ⁽²⁾, som udbyder TV-tjenester over internettet og via satellit. De klagede over de tjekkiske myndigheders plan om at yde finansiel støtte til operatører af jordbaseret TV i overgangen fra de tekniske standarder DVB-T ⁽³⁾/MPEG-2 ⁽⁴⁾ til de mere avancerede standarder DVB-T2 ⁽⁵⁾/HEVC ⁽⁶⁾. Kommissionen modtog supplerende oplysninger i de efterfølgende år frem til maj 2021.

⁽¹⁾ EUT C 282 af 22.7.2022, s. 9.

⁽²⁾ ČASO blev oprettet den 27. juli 2016 med henblik på bl.a. at beskytte og fremme medlemmernes kollektive og individuelle interesser i Tjekkiet. Medlemmerne af ČASO er Telly og Canal + Luxembourg Sàrl, tidligere kendt som M7 Group. Se præmis 8 og 46 i dom af 14. maj 2025, Telly og ČASO mod Kommissionen, forenede sager T-362/21 og T-363/21, EU:T:2025:493.

⁽³⁾ Digital Video Broadcasting – Terrestrial (DVB-T) er førstegenerationsstandarden for transmission af digitalt jordbaseret TV, der blev udgivet i 1997.

⁽⁴⁾ Moving Pictures Expert Group – 2 (MPEG-2) er en standard for kodning af digital video og lyd, der blev udgivet i 1996.

⁽⁵⁾ DVB-T2 er anden generation af DVB-T, der blev udgivet i 2008. DVB-T2 giver betydelige fordele i forhold til DVB-T, f.eks. øget transmissionshastighed/-kapacitet og en mere effektiv frekvensudnyttelse.

⁽⁶⁾ High Efficiency Video Coding (HEVC) er en af de nyeste generationer af digitale kodningsstandarde for video og lyd, der blev udgivet i 2013. HEVC anses for at opnå en betydelig bitreduktion ved samme kvalitet som andre kodningsstandarde, såsom MPEG-4 AVC (50 % bitreduktion) og MPEG-2 (70 % bitreduktion).

- (2) Den 2. december 2016 forhånds anmeldte de tjekkiske myndigheder en række foranstaltninger vedrørende operatører af jordbaserede TV-platformer i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet. Der fandt flere skriftlige udvekslinger og møder sted mellem de tjekkiske myndigheder og Kommissionen mellem 2017 og 2021. Disse foranstaltninger omfatter:
- 1) Kompensation for omkostninger til opgradering og omlægning af digitale jordbaserede TV-net. Denne foranstaltning blev behandlet ved Kommissionens afgørelse af 23. januar 2020 i sag SA.55742, hvor Kommissionen godkendte kompensation for frekvensrelateret udstyr (»afgørelsen i sag SA.55742«) ⁽⁷⁾.
 - 2) Kompensation for omkostninger ved samtidig drift af de eksisterende DVB-T-net og DVB-T2-overgangsnet.
 - 3) Forlængelse af eksisterende radiofrekvenstilldelinger til operatører af digitale jordbaserede TV-net frem til 2030. Denne foranstaltning blev behandlet ved Kommissionens afgørelse af 15. marts 2021 i sag SA.55805, hvor det blev fastslået, at forlængelsen af frekvenstilldelinger ikke udgjorde statsstøtte (»afgørelsen i sag SA.55805«) ⁽⁸⁾.
- (3) Den 16. juli 2021 anmeldte de tjekkiske myndigheder formelt en foranstaltning med titlen »Kompensation for samtidig transmission i forbindelse med overgangen til DVB-T2-standarden« (»den anmeldte foranstaltning«, betragtning 2, nr. 2). Denne foranstaltning har til formål at kompensere operatører af digitale jordbaserede TV-platformer for i) investeringsomkostninger til nyt udstyr, der er nødvendigt for etablering og drift af DVB-T2-net kombineret med HEVC-standarden, og ii) driftsomkostninger i forbindelse med driften af de nye DVB-T2/HEVC-net parallelt med de oprindelige DVB-T-net mellem 1. marts 2017 og 18. marts 2020 samt mellem 1. juli og 31. oktober 2020.
- (4) Ved brev af 3. juni 2022 (»åbningsafgørelsen«) meddelte Kommissionen Tjekkiet, at den havde besluttet at indlede proceduren efter artikel 108, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (»TEUF«) i forbindelse med den anmeldte foranstaltning, og opfordrede Tjekkiet til at fremsætte bemærkninger. Åbningsafgørelsen blev offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* den 22. juli 2022 ⁽⁹⁾. Kommissionen opfordrede samtidig interesserede parter til at fremsætte bemærkninger.
- (5) Kommissionen modtog bemærkninger fra Tjekkiet den 1. juli 2022, fra støttemodtagerne Ceske Radiokomunikace (CRA) den 22. august 2022 og Digital Broadcasting (DB) den 9. august 2022 samt fra klageren ⁽¹⁰⁾ Telly den 21. september 2022. Kommissionen videresendte de bemærkninger, den havde modtaget fra interesserede parter, til Tjekkiet. Tjekkiet fremsatte sine bemærkninger den 20. oktober 2022 og den 3. november 2022.
- (6) Kommissionen anmodede Tjekkiet om yderligere oplysninger den 29. juli 2024 og om yderligere præciseringer den 31. marts 2025. Tjekkiet fremsendte svar den 29. august 2024, den 14. marts 2025, den 18. marts 2025 og den 24. april 2025. Tjekkiet fremsendte også et brev den 23. juni 2025.
- (7) Ved brev af 10. januar 2022 gav Tjekkiet tilsagn om at give afkald på sin ret ifølge artikel 342 i TEUF sammenholdt med artikel 3 i forordning (EF) nr. 1/1958 ⁽¹¹⁾ og lade afgørelsen i denne procedure vedtage og offentliggøre på engelsk. Den 4. juli 2025 bekræftede Tjekkiet, at dette også gælder for vedtagelsen af nærværende afgørelse.

⁽⁷⁾ Se Kommissionens afgørelse C(2020) 253 final af 23. januar 2020 i statsstøttesag nr. SA.55742 (2019/N) – Tjekkiet, Støtte til udskiftning af frekvensafhængigt sendeudstyr i forbindelse med migrationen fra 700 MHz-båndet (EUT C 144 af 30.4.2020, s. 1).

⁽⁸⁾ Se Kommissionens afgørelse C(2021) 1601 final af 15. marts 2021 i statsstøttesag nr. SA.55805 (2020/FC) – Udvidelse af DTT-netoperatørernes frekvensrettigheder – Tjekkiet (EUT C 177 af 7.5.2021, s. 1).

⁽⁹⁾ Kommissionens afgørelse C(2022) 3609 final af 3. juni 2022 om statsstøtte SA.64153 (2022/C) (ex 2021/N) – Tjekkiet – Støtte til jordbaseret parallel TV-transmission i DVB-T2/HEVC (EUT C 282 af 22.7.2022, s. 9). Se fodnote 1.

⁽¹⁰⁾ Den anden klager, ČASO, oplyste ved e-mail af 21. juli 2022, at den havde afgivet sine bemærkninger under den indledende undersøgelse, og at den fastholdt disse bemærkninger.

⁽¹¹⁾ Forordning nr. 1 om den ordning, der skal gælde for Det Europæiske Økonomiske Fællesskab på det sproglige område (EFT 17 af 6.10.1958, s. 385).

2. BESKRIVELSE AF DEN ANMELDTE FORANSTALTNING

2.1. Foranstaltningens anvendelsesområde

- (8) Den anmeldte foranstaltning vedrører finansiel kompensation, der skal ydes til tre operatører af digitale jordbaserede TV-platformer til transmission af digitalt jordbaseret TV (»DTT«) ved hjælp af overgangsnet med de mere avancerede tekniske standarder DVB-T2 og HEVC. Den anmeldte foranstaltning vil dække de støtteberettigede omkostninger, som disse tre DTT-operatører har afholdt i perioderne fra den 1. marts 2017 til den 18. marts 2020 og fra den 1. juli til den 31. oktober 2020. Den anmeldte foranstaltning er en del af strategien for DTT-operatørers frigivelse af 700 MHz-båndet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2017/899 ⁽¹²⁾ (»afgørelse (EU) 2017/899«), ifølge hvilken 700 MHz-båndet skal anvendes til trådløse bredbåndstjenester, og de jordbaserede systemer, der leverer radio-/TV-spredningstjenester, skal frigive disse frekvenser senest den 30. juni 2020.
- (9) DTT-overgangsnet, der anvender mere avancerede standarder, drives parallelt med de eksisterende DTT-net (paralleltransmission) ved hjælp af ældre standarder i perioden fra den 1. marts 2017 til den 31. oktober 2020 for at lette overgangen til de nyere teknologier i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet.
- (10) Tjekkiet havde oprindeligt planlagt, at overgangsnettene skulle være i drift indtil den 30. juni 2020. På grund af covid-19-pandemien forlængede Tjekkiet driften indtil den 31. oktober 2020. Desuden har Kommissionen godkendt støtte til forlængelse af paralleltransmissionsforpligtelser under covid-19-pandemien i henhold til de midlertidige covid-19-rammebestemmelser ⁽¹³⁾ ved Kommissionens afgørelse af 13. juli 2021 i sag SA.60062 (»afgørelsen i sag SA.60062«) ⁽¹⁴⁾, som dækker kompensation for omkostninger i forbindelse med forlængelsen af disse forpligtelser for perioden fra den 19. marts 2020 til den 30. juni 2020.

2.2. Foranstaltningens sammenhæng

- (11) Foranstaltningen er en del af den forpligtelse, der følger af afgørelse (EU) 2017/899, til at frigive 700 MHz-båndet (694-790 MHz) fra jordbaserede systemer, der leverer radio-/TV-spredningstjenester, senest den 30. juni 2020 for at muliggøre anvendelsen af dette bånd til trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester. Muligheden for at anvende 700 MHz-båndet til disse tjenester har været genstand for igangværende drøftelser på europæisk og internationalt plan. Tjekkiet havde taget skridt til at forberede sig på disse ændringer. Drøftelserne på EU-plan førte til vedtagelsen af afgørelse (EU) 2017/899 (betragtning 8).

2.2.1. Relevant frekvenspolitik for TV i EU

- (12) Radiofrekvenser er en knap offentlig ressource, der er afgørende for visse sektorer og tjenester, herunder radio-/TV-spredningstjenester og trådløse bredbåndstjenester. Radiofrekvenserne er opdelt i frekvensbånd med konventionelle navne, som er fastlagt af Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU). Nogle frekvensbånd har tekniske egenskaber, der egner sig bedst til visse typer tjenester. Brugen af et frekvensbånd til en bestemt tjeneste er underlagt koordinering på internationalt plan for at forhindre grænseoverskridende interferens.

⁽¹²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2017/899 af 17. maj 2017 om anvendelsen af 470-790 MHz-frekvensbåndet i Unionen (EUT L 138 af 25.5.2017, s. 131).

⁽¹³⁾ Meddelelse fra Kommissionen – Midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende covid-19-udbrud (EUT C 91I af 20.3.2020, s. 1) som ændret ved Kommissionens meddelelse C(2020) 2215 (EUT C 112I af 4.4.2020, s. 1), C(2020) 3156 (EUT C 164 af 13.5.2020, s. 3), C(2020) 4509 (EUT C 218 af 2.7.2020, s. 3), C(2020) 7127 (EUT C 340I af 13.10.2020, s. 1) og C(2021) 564 (EUT C 34 af 1.2.2021, s. 6).

⁽¹⁴⁾ Se Kommissionens afgørelse C(2021) 5332 final af 13. juli 2021 i statsstøttesag SA.60062 (2021/N) – Tjekkiet – Covid-19: Støtte til tjekkiske operatører af jordbaserede TV-nets ekstraordinære direkte omkostninger (EUT C 317 af 6.8.2021, s. 1).

- (13) Jordbaserede TV-tjenester kunne i første omgang bruge hele frekvensbåndet mellem 470 og 862 MHz. Disse frekvenser har tekniske egenskaber, der også egner sig til trådløse bredbåndstjenester. Derfor har jordbaserede TV-tjenester gradvist været nødt til at frigive en del af disse frekvenser og presse sig ind i en snævrere frekvensbåndbredde. For det første har anvendelsen af digitale teknologier til TV-transmission muliggjort en mere effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne. Dette udløste overgangen fra analog til digital. I 2012 besluttede Europa-Parlamentet og Rådet, at 800 MHz-båndet (790-862 MHz) skulle tildeles til trådløse bredbåndstjenester fra januar 2013⁽¹⁵⁾. Som følge heraf migrerede jordbaserede TV-tjenester til det nedre bånd (dvs. 470-790 MHz-båndet) under overgangen fra analog til digital.
- (14) Verdensradiokonferencen besluttede i 2012, at 700 MHz-båndet (694-790 MHz-båndet) fra 2015 skulle tildeles både radio-/TV-spredningstjenester og trådløse bredbåndstjenester. Frekvenspolitikgruppen anbefalede i sin udtalelse af 19. februar 2015, at der vedtages en koordineret tilgang i hele Unionen med henblik på at stille 700 MHz-båndet til rådighed til effektiv brug for trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester inden udgangen af 2020⁽¹⁶⁾.
- (15) På grundlag af et forslag fra Kommissionen⁽¹⁷⁾ indeholdt afgørelse (EU) 2017/899, der blev vedtaget af medlovgiverne i maj 2017, en forpligtelse for medlemsstaterne til udelukkende at tildele 700 MHz-båndet til trådløse bredbåndstjenester senest den 30. juni 2020. I afgørelse (EU) 2017/899 anerkendtes det, at 700 MHz-båndet er en værdifuld ressource til at give både yderligere kapacitet og universel dækning for trådløse bredbåndstjenester, navnlig i landdistrikter, bjergområder og ømråder samt til brug indendørs⁽¹⁸⁾. Som følge heraf skulle 700 MHz-båndet senest den 30. juni 2020 stilles til rådighed for jordbaserede systemer, som kan levere trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester⁽¹⁹⁾. Medlemsstaterne skulle vedtage nationale køreplaner for at gøre det lettere at anvende 700 MHz-frekvensbåndet til jordbaserede trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester og samtidig sikre kontinuitet for de TV-spredningstjenester, der forlader båndet⁽²⁰⁾, mens der migreres til et lavere bånd, frekvensbåndet under 700 MHz (470-694 MHz-båndet). Af behørigt begrundede årsager kunne medlemsstaterne få lov til at udsætte frigivelsen af 700 MHz-båndet i op til to år⁽²¹⁾.
- (16) Med hensyn til en eventuel kompensation for omkostningerne i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet hedder det i afgørelse (EU) 2017/899, at »[m]edlemsstaterne kan, hvor det er relevant og i overensstemmelse med EU-retten, sikre, at der hurtigt og på en gennemsigtig måde med henblik på at lette overgangen i brugen af frekvenser til mere frekvenseffektive teknologier ydes en tilstrækkelig kompensation for de direkte omkostninger, navnlig for slutbrugere, forbundet med migrering eller reallokering af brugen af frekvenser«⁽²²⁾. I afgørelse (EU) 2017/899 blev DVB-T2/HEVC specifikt angivet som sådanne frekvenseffektive teknologier⁽²³⁾. Ikke desto mindre blev det i afgørelse (EU) 2017/899 fremhævet, at omfanget af og mekanismen i forbindelse med en sådan eventuel kompensation bør være i overensstemmelse med artikel 107 og 108 i TEUF⁽²⁴⁾.
- (17) Afgørelse (EU) 2017/899 indeholdt også en forpligtelse for medlemsstaterne til at sikre, at frekvensbåndet under 700 MHz i hvert fald indtil 2030 er til rådighed for jordbaseret levering af radio-/TV-spredningstjenester⁽²⁵⁾.

⁽¹⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 243/2012/EU af 14. marts 2012 om indførelse af et flerårigt radiofrekvenspolitikprogram (EUT L 81 af 21.3.2012, s. 7).

⁽¹⁶⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, betragtning 13.

⁽¹⁷⁾ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om anvendelsen af 470-790 MHz-frekvensbåndet i EU (COM(2016) 43, 2.2.2016).

⁽¹⁸⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, betragtning 9.

⁽¹⁹⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, artikel 1, stk. 1.

⁽²⁰⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, betragtning 20 og artikel 5.

⁽²¹⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, artikel 1, andet afsnit.

⁽²²⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, artikel 6.

⁽²³⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, betragtning 20: »Såfremt medlemsstaterne har til hensigt at opretholde DTT, bør muligheden for at gøre det lettere at opgradere radio-/TV-udstyr til mere frekvenseffektive teknologier såsom avancerede videoformater (f.eks. HEVC) eller signaltransmissionsteknologier (f.eks. DVB-T2) overvejes i de nationale køreplaner«.

⁽²⁴⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, betragtning 21: »Omfanget af og mekanismen i forbindelse med en eventuel kompensation for at gennemføre overgangen i brugen af frekvenser, navnlig for slutbrugere, bør analyseres i overensstemmelse med de relevante nationale bestemmelser, jf. artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF, og bør være i overensstemmelse med artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, f.eks. for at lette overgangen til mere frekvenseffektive teknologier«.

⁽²⁵⁾ Afgørelse (EU) 2017/899, artikel 4.

2.2.2. Relevant frekvenspolitik for TV i Tjekkiet

- (18) Tjekkiet godkendte lanceringen af digital TV-transmission i 2004. Overgangen fra analog til digital TV-transmission fandt sted mellem 2008 og 2012.
- (19) I 2013 udarbejdede Tjekkiet en strategi kaldet *Digitalni Cesko 2.0* ⁽²⁶⁾, hvori det blev fastslået, at anvendelsen af DVB-T2-standarden var den eneste mulige måde at udvikle jordbaseret TV-transmission på ⁽²⁷⁾, navnlig til udsendelse af mere avancerede formater som højopløsnings-TV (HDTV). Det blev anerkendt, at HDTV ville være nødvendigt for at opfylde seernes behov, og at det ville være nødvendigt med en mere effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne med DVB-T2-standarden. De teknologiske fremskridt på andre platforme, såsom satellit ⁽²⁸⁾, samt vigtigheden af at sikre tilgængeligheden af kompatible TV-apparater for slutbrugerne blev også understreget i strategien.
- (20) I forbindelse med de igangværende drøftelser om den fremtidige anvendelse af 700 MHz-båndet vedtog Tjekkiet den 20. juli 2016 en strategi for frigivelsen af 700 MHz-båndet fra de jordbaserede systemer til TV-transmission samt retsgrundlaget for at sikre denne proces den 19. juli 2017 og den 29. august 2018 (betragtning 26). Sideløbende hermed indledte Tjekkiet og dets nabolande koordineringsforhandlinger om fordeling af frekvenskanaler for at sikre frigivelsen af 700 MHz-båndet og disse systemers overgang i frekvensbåndet under 700 MHz. De reviderede aftaler blev undertegnet den 13. september 2017 med Tyskland og Polen, den 30. november 2017 med Slovakiet, den 12. december 2017 med Ungarn og den 28. december 2017 med Østrig.

2.2.3. Beskrivelse af markedet for TV-transmissionstjenester i Tjekkiet

- (21) Markedet for TV-transmissionstjenester i Tjekkiet er blevet betjent af fire teknologiske platforme: jordbaseret digital-TV (DTT), kabel, satellit og internetfjernsyn (IPTV). DTT-platformen udsender gratis TV-kanaler (også kaldet »free-to-air« eller »FTA TV«), herunder de offentlige TV-kanaler. Kabel-, satellit- og IPTV-teknologier udsender hovedsagelig betalings-TV-tjenester.
- (22) Ifølge de tjekkiske myndigheder fandt overgangen fra analoge til digitale jordbaserede TV-transmissionstjenester sted mellem 2008 og 2012 og påvirkede markedsandelene for de forskellige teknologier på dette marked. I denne periode mistede jordbaseret TV 13 % af sin markedsandel, satellit-TV steg med 9 %, kabel-TV mistede 3 %, og IPTV øgede sin andel med 2 % ⁽²⁹⁾.
- (23) I begyndelsen af 2019 så 58 % af befolkningen TV-indhold via DTT-platformen (40 % af husholdningerne anvendte udelukkende DTT-platformen). Satellit-TV blev brugt af omkring 25 % af husholdningerne, kabel af 17 % og IPTV af 8 %. I 2023 anslø de tjekkiske myndigheder, at jordbaseret TV var faldet til 52,9 % og satellit-TV til 19,7 %, mens kabel-TV og IPTV var steget til 42,1 %.

⁽²⁶⁾ Digitalní Česko 2.0, Cesta k digitální ekonomice, findes på https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Digitalni-Cesko-v--2-0_120320.pdf, s. 21.

⁽²⁷⁾ Der henvises til strategien i »Market failure study of digital terrestrial broadcasting with forced release of the 700 MHz frequency band«, som blev foretaget af Arthur D. Little, der er ekspert inden for telekommunikation, for det tjekkiske industri- og handelsministerium, 2017, (»ADL-undersøgelsen«), s. 23 i den oversatte version, som Tjekkiet fremsendte den 14. oktober 2021.

⁽²⁸⁾ I Digitalní Česko 2.0, Cesta k digitální ekonomice (fodnote 26) nævnes det, at satellitplatformen allerede som standard anvendte DVB-S2 og gav mulighed for HDTV-transmission i stort set ubegrænset skala.

⁽²⁹⁾ ADL-undersøgelsen som ajourført den 2. august 2019, s. 11 i den engelske version af den ajourførte undersøgelse fremlagt af Tjekkiet.

- (24) Fire enheder: Česká televize ⁽³⁰⁾, Ceske Radiokomunikace a.s. (»CRA«) ⁽³¹⁾, Czech Digital Group (»CDG«) og Digital Broadcasting s.r.o. (»DB«) havde brugsrettigheder til frekvenser til transmission af landsdækkende jordbaseret digitalt TV, oprindeligt i frekvensbåndet under 700 MHz og 700 MHz-båndet, og kun i frekvensbåndet under 700 MHz efter frigivelsen af 700 MHz-båndet. Navnlig skulle brugsrettighederne til frekvenser, inden de blev forlænget indtil 2030, udløbe den 11. maj 2021 for CRA, den 4. marts 2022 for DB, den 30. maj 2023 for Česká televize og den 10. januar 2024 for CDG. Frekvensrettighedshavere var underlagt dækningsforpligtelser, der varierede fra 95,1 % til 99,9 % af befolkningen ⁽³²⁾. Efter de tjekkiske myndigheders foranstaltninger blev disse rettigheder forlænget i 2019 indtil 2030.
- (25) Før opgraderingen til DVB-T2 fandtes der fire DTT-transmissionsnet (også kendt som multipleks), der anvendte DVB-T i Tjekkiet, og som blev drevet af de fire ovennævnte enheder (Česká televize, CRA, CDG og DB). Under overgangen mellem 2017 og 2020 blev der anvendt tre overgangsnet, der brugte DVB-T2-standarden, og som sendte parallelt med de fire oprindelige net. Efter overgangen fortsatte fire DVB-T2-net.
- 1) Česká televize er det offentlige TV-selskab, som forvaltede eksisterende net 1 og overgangsnet 11 og nu forvalter endeligt net 21. Driften af Česká televizers net er outsourcet til CRA.
 - 2) CRA forvaltede eksisterende net 2 og overgangsnet 12 (som blev brugt til at paralleltransmittere indhold fra eksisterende net 2 og 3) og forvalter nu endeligt net 22.
 - 3) CDG (et datterselskab af CRA-koncernen) forvaltede eksisterende net 3 og forvalter nu endeligt net 23. CDG var ikke forpligtet til at etablere og drive et overgangsnet. Paralleltransmission med net 3 var baseret på kapaciteten i overgangsnet 21, der drives af CRA.
 - 4) DB forvaltede eksisterende net 4 og overgangsnet 13 og forvalter nu endeligt net 24.

2.3. Detaljeret beskrivelse af foranstaltningen

2.3.1. Retsgrundlag

- (26) Retsgrundlaget for foranstaltningen omfatter følgende retsakter:

- 1) Lov nr. 127/2005 om elektronisk kommunikation og om ændring af visse relaterede love (»lov om elektronisk kommunikation«).
- 2) Regeringsbeslutning nr. 648/2016 af 20. juli 2016 om strategien for udvikling af jordbaseret digital TV-transmission (»strategien fra 2016«).
- 3) Lov nr. 252/2017 af 19. juli 2017 om ændring af lov nr. 127/2005 om elektronisk kommunikation og om ændring af visse tilknyttede love, som ændret, og lov nr. 483/1991 Sb. om tjekkisk TV, som ændret (»den digitale ændringslov«).
- 4) »Teknisk overgangsplan« for overgangen fra DVB-T til DVB-T2, vedtaget ved regeringsdekret nr. 199/2018, Sml. af 29. august 2018 ⁽³³⁾.

⁽³⁰⁾ Česká televize er Tjekkiets offentlige TV-selskab.

⁽³¹⁾ CRA var en del af Macquarie, en global finansiell koncern, fra 2011 til maj 2021, hvor Macquarie solgte den til den nuværende ejer, en anden finansiell investor, Cordiant. I 2017 var Macquarie en global diversificeret finansiell koncern med kontorer i 27 lande, der forvaltede aktiver til en værdi af 182,9 mia. AUD og havde aktiviteter såsom kapitalforvaltning på verdensplan (med speciale i infrastruktur, fast ejendom, landbrug og energi), finansiering af virksomheder og aktiver, bankvæsen, finansielle tjenesteydelser og kapitalmarkederne (kilde: MGL 2017 full-year result – annual report). I 2021 var Cordiant Digital Infrastructure Limited en virksomhed med speciale i digital infrastruktur, herunder datacentre, telekommunikationstårne og fibernet i Det Forenede Kongerige, EØS og Nordamerika (kilde: Cordiant Digital Infrastructure Limited Interim Report 2021).

⁽³²⁾ Det drejer sig om følgende forpligtelser: 99,9 % af befolkningen for Česká televize og CRA, 98,1 % for CDG og 95,1 % for DB.

⁽³³⁾ Tjekkiet vedtog også ændringer til den tekniske overgangsplan under covid-19-pandemien. Regeringsdekret nr. 120/2020, Sml. af 19. marts 2020: Fristerne for nedlukning af DVB-T-net, som reguleret ved dekret nr. 199/2018, blev midlertidigt suspenderet. Regeringsdekret nr. 268/2020, Sml. af 25. maj 2020: Ændring af fristen for frigivelsen af 700 MHz-båndet fra »30. juni 2020« til »31. oktober 2020«.

2.3.1.1. Strategien fra 2016

- (27) I strategien fra 2016 blev politikken for udviklingen af jordbaseret TV-transmission i tidsrummet frem til 2030 fastlagt. Formålet med strategien fra 2016 var at sikre overgangen til mere avancerede tekniske standarder (dvs. DVB-T2 og HEVC) og samtidig sikre frigivelsen af 700 MHz-båndet. Strategien dannede grundlag for de fremtidige lovgivningsmæssige foranstaltninger og for anmeldelsen af den anmeldte foranstaltning.
- (28) I strategien fra 2016 blev der taget højde for de dengang igangværende EU-forhandlinger om frigivelse af 700 MHz-båndet, herunder Kommissionens forslag til afgørelse (EU) 2017/899. Ifølge strategien skulle 700 MHz-båndet frigives mellem 2020 og 2022 (idet Kommissionen på daværende tidspunkt foretrak 2020). Strategien fra 2016 tog også højde for WRC's konklusioner fra 2015, som bekræftede anvendelsen af frekvensbåndet under 700 MHz til jordbaseret DTT i hvert fald indtil 2030.
- (29) Strategien beskrev de udfordringer, som DTT-plattformen ville stå over for, og navnlig risikoen for, at den ville forsvinde eller blive væsentligt reduceret som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet, hvis der ikke blev truffet yderligere foranstaltninger. DTT var den eneste platform, der tilbød gratis TV-tjenester i Tjekkiet og dækkede mere end 60 % af husholdningerne. Der var en klar konsensus blandt interessenterne i DTT-plattformen (TV-selskaber og DTT-netoperatører) om frigivelsen af 700 MHz-båndet gennem en statskontrolleret overgang til DVB-T2/HEVC, hvilket giver mulighed for en mere effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne. Overgangen til DVB-T2/HEVC skulle finde sted inden frigivelsen af 700 MHz-båndet, navnlig for at opretholde gratis TV i Tjekkiet, da der ellers var risiko for et voldsomt fald i befolkningens adgang til DTT. Overgangen ville udgøre en obligatorisk fremskyndet overgang i forhold til den normale cyklus for udskiftning af fjernsyn hos borgerne. Den langsigtede bæredygtighed af DTT-plattformen indebar en løbende proces med at forbedre kvaliteten af både lyd og billede. På det tidspunkt var der ingen kapacitet til HD- eller Ultra HD-transmission i de eksisterende net. For at imødekomme behovet for mere kapacitet og tage højde for det betydelige tab af frekvenser til DTT blev det i strategien konstateret, at det var nødvendigt, at de fremtidige net anvendte DVB-T2/HEVC.
- (30) Strategien fastlagde følgende målsætninger i processen for frigivelsen af 700 MHz-båndet fra DTT: i) bevarelse af status quo på TV-transmissionsmarkedet som følge af migrationen samt minimering af den negative indvirkning på markedet for at undgå, at DTT-plattformen forsvinder, ii) sikring af udviklingen af DTT-plattformen, den langsigtede bevarelse af frekvensbåndet under 700 MHz og en effektiv udnyttelse af de tilgængelige frekvenser gennem frekvenseffektive transmissionsteknologier (dvs. DVB-T2-transmissionsstandarden) samt forbedring af billed- og lyd kvaliteten, iii) en socialt acceptabel migrationsproces, som tager hensyn til husholdningernes behov for at udskifte modtageudstyr, iv) sikring af eksistensen af seks landsdækkende DVB-T2-net efter frigivelsen af 700 MHz-båndet ⁽³⁴⁾, hvilket krævede anvendelse af store enkeltfrekvensnet («SFN-net») ⁽³⁵⁾.
- (31) Strategien fra 2016 omfattede vedtagelse af lovgivningsmæssige retsakter, der fastlægger proceduren for frigivelse af 700 MHz-båndet fra DTT-tjenester og sikrer finansiell støtte til frigivelsen af 700 MHz-båndet, herunder støtte til overgangen til DVB-T2-transmissionsstandarden og til paralleltransmission. Der var planlagt en ændring af lov om elektronisk kommunikation, som ville gøre det muligt at godtgøre omkostninger, der er direkte forbundet med afslutningen af overgangen til DVB-T2.

⁽³⁴⁾ Tjekkiet forventes at kunne implementere mindst seks DTT-net på grundlag af Genèveplanen (GE06-planen). Den regionale radiokonference 2006 (GE06) var en ITU-konference, der fokuserede på DTT og definerede frekvensplaner og brugsbetingelser i Europa, Mellemøsten og Afrika. Landene begyndte at implementere GE06-processen fra den 17. juni 2006. Ifølge GE06-planen blev der typisk anvendt 6-8 frekvenser pr. lag i hele Europa.

⁽³⁵⁾ Et enkeltfrekvensnet eller »Single Frequency Network« (SFN) er et radio-TV-spredningsnet, hvor flere sendere dækker et område med den samme frekvenskanal. Uden denne tekniske funktion ville hver sender skulle bruge en anden frekvenskanal end andre nærliggende sendere for at undgå interferens. Brugen af en SFN sikrer således, at et større område kan dækkes af flere sendere ved hjælp af en enkelt frekvens i stedet for flere frekvenser.

- (32) Ifølge strategien fra 2016 skulle der etableres overgangs-DVB-T2-net, og der skulle være en periode med paralleltransmission mellem de eksisterende DVB-T-net og overgangsnettene. Sektoren for jordbaseret TV og de statslige myndigheder var enige om behovet for at igangsætte en kontrolleret overgang til DVB-T2 med tre overgangsnet. De fire DVB-T-net (1, 2, 3 og 4), der eksisterede på det tidspunkt, ville blive erstattet af fire endelige DVB-T2-net (21, 22, 23 og 24). Net 21, 22 og 23 ville være landsdækkende net, der anvendte de samme eksisterende senderplaceringer som net 1, 2 og 3. Net 24 ville blive omdannet, så regional TV-transmission blev mulig på grundlag af kompatibilitet med net 4. Tre overgangsnet A (landsdækkende), B (landsdækkende) og R ⁽³⁶⁾ (med regional TV-transmission) ville blive anvendt. Overgangsnet A skulle tilstræbe maksimal kompatibilitet med net 1 og endeligt net 21. Overgangsnet B var forbundet med net 2 og 3 og endelige net 22 og 23. Net R ville blive regionaliseret og ville blive knyttet til eksisterende net 4 og endeligt net 24. Overgangsnettene skulle udformes på en sådan måde, at de så vidt muligt efterfølgende kunne omdannes til de endelige net. DVB-T2-net skulle have en passende signaldækning ⁽³⁷⁾. I fremtiden ville der blive indført yderligere to endelige net, 25 og 26.
- (33) Paralleltransmission var nødvendig for bl.a. at tilskynde husholdningerne til at købe passende modtageudstyr. Hvis den internationale koordinering tillod det, skulle ibrugtagningen påbegyndes i 2016, og nedlukningen af DVB-T-senderne skulle finde sted i begyndelsen af 2021. Strategien omfattede perioden 2016-2021 for paralleltransmission med en antagelse om mindst tre års landsdækkende paralleltransmission for at tilskynde husholdningerne til at anskaffe kompatible nye TV-modtagere eller modtagerbokse »STB'er« ⁽³⁸⁾. Støtten til husholdningerne skulle omfatte certificering af kompatibelt udstyr.
- (34) I strategien blev behovet for at kompensere DTT-operatører for overgangen i overensstemmelse med statsstøtte-reglerne anerkendt, idet der blev taget hensyn til den naturlige investeringscyklus for DTT ⁽³⁹⁾, de eksisterende kontraktlige ordninger med TV-selskaber, der var fastsat med henblik på tidsrammen 2021-2024, samt investeringsomkostningerne i forbindelse med den kontrollerede overgang ⁽⁴⁰⁾.
- (35) I strategien blev behovet for at kompensere DTT-operatører for den tidlige frigivelse af 700 MHz-båndet inden udløbet af de relevante radiofrekvenstilldelinger også understreget. Ifølge strategien fra 2016 ville den tidlige frigivelse ikke have været mulig uden en klar aftale mellem staten, DTT-operatører og TV-selskaber, der har indgået gyldige kontrakter med DTT-operatører. Kompensationen vil være rettet mod de operatører, der er berørt af frigivelsen af 700 MHz, og som har frekvenstilldelinger, der udløber efter 2020, for at undgå at forværre deres stilling, ellers kan disse operatører forventes at indlede tvister om investeringsbeskyttelse mod Tjekkiet ⁽⁴¹⁾. Uden den tvungne migration ville den naturlige overgang til DVB-T2 sandsynligvis have fundet sted over en meget længere tidsramme, omkring 2024-2025.
- (36) I strategien fra 2016 blev det anslået, at den samlede kompensation til DTT-operatører i forbindelse med overgangen ville udgøre 441-627 mio. CZK (ca. 17-25 mio. EUR) ⁽⁴²⁾, hvoraf 298-416 mio. CZK (ca. 11,6-16,3 mio. EUR) vedrørte paralleltransmission (dvs. driften af overgangsnettene).

⁽³⁶⁾ Overgangsnet R ville blive etableret, i det omfang international koordinering tillader det.

⁽³⁷⁾ Mindst 95 % af befolkningen eller mindst den nuværende dækning af DVB-T-nettet (99 % dækning for public service-TV).

⁽³⁸⁾ Den tid, det ville tage forbrugerne at udskifte deres udstyr, blev anslået til 4-5 år (halvdelen af den normale TV-udskiftningscyklus på 8-10 år). Udbuddet af udstyr til forbrugerne ville blive understøttet af den parallelle proces i nabolandet Tyskland.

⁽³⁹⁾ De tidligere betydelige investeringer i den jordbaserede TV-plattform går tilbage til 2012 i forbindelse med overgangen fra analogt til digitalt TV. De eksisterende DVB-T-net blev etableret mellem 2008 og 2012, så de var i begyndelsen af investeringscyklussen. Den naturlige investeringscyklus for TV-transmission skulle efter planen ligge omkring 2024-2025.

⁽⁴⁰⁾ Erfaringerne fra overgangen fra analog til digital TV-transmission viste, at den blotte gennemførelse af overgangen til DVB-T2 sandsynligvis ville reducere den berørte DTT-plattforms markedsandel til fordel for andre platforme (satellit, kabel og IPTV).

⁽⁴¹⁾ Se betragtning 1.3 i strategien fra 2016, indledende afsnit.

⁽⁴²⁾ Med henblik på at fremlægge tal i EUR vil denne afgørelse basere sine beregninger på den vekselkurs, der blev anvendt i åbningsafgørelsen, dvs. 1 EUR = 25,634 CZK den 3. marts 2022, som offentliggjort af Den Europæiske Centralbank. Valutakursen siden meddelelsen (16. juli 2021) har ligget inden for intervallet 23,271-25,866.

- (37) Strategien fra 2016 indeholdt også proceduren for kompensation ved brug af radiokommunikationskontoen. Anmodninger om kompensation skulle indgives af netoperatørerne senest seks måneder fra den dato, hvor omkostningerne blev afholdt, eller inden for tre måneder fra datoen for ikrafttrædelsen af den dengang fremtidige digitale ændringslov. Det tjekkiske telekommunikationskontor (»CTO«) skulle revidere ansøgningerne.

2.3.1.2. Lov om elektronisk kommunikation

- (38) Lov om elektronisk kommunikation er den vigtigste retsakt om elektronisk kommunikation og frekvenspolitik i Tjekkiet. Forud for strategien fra 2016 tillod lov om elektronisk kommunikation allerede CTO at ændre tilladelser til brug af radiofrekvenser, når det er nødvendigt for at opfylde forpligtelser i forbindelse med Tjekkiets medlemskab af EU. Sådanne ændringer kan indebære kompensation for afholdte omkostninger for tilladelsesindehaverne.
- (39) Især kan CTO ifølge § 19, stk. 1, litra b), i lov om elektronisk kommunikation beslutte at ændre (eller i henhold til stk. 4, litra c), endda inddrage) tilladelsen til at anvende radiofrekvenser, hvis det er nødvendigt for at opfylde de forpligtelser, der følger af Den Tjekkiske Republiks medlemskab af Unionen, NATO eller internationale organisationer ⁽⁴³⁾. CTO skulle i henhold til § 27 kompensere indehaveren af tilladelsen for de omkostninger, som vedkommende faktisk og forsvarligt havde afholdt, via radiokommunikationskontoen.
- (40) § 27 i lov om elektronisk kommunikation indeholder bestemmelser om radiokommunikationskontoen og kompensation for ændringer af brugsrettigheder til frekvenser:
- 1) Ifølge stk. 1 skal radiokommunikationskontoen, der administreres af CTO, anvendes til at kompensere faktisk afholdte formålsbestemte omkostninger for indehavere af en tilladelse til at anvende radiofrekvenser eller for forsvarsministeriet for anvendelse af radiofrekvenser til militære formål som følge af ændringer i anvendelsen af radiofrekvenser, herunder af de grunde, der er angivet i § 19, stk. 1, litra b).
 - 2) I stk. 5 beskrives proceduren for anmodning om kompensation ⁽⁴⁴⁾. Anmodningen skal indsendes til CTO og ledsages af dokumentation. CTO vurderer anmodningen og fastsætter det endelige kompensationsbeløb.

⁽⁴³⁾ § 19 i lov om elektronisk kommunikation, før den digitale ændringslov, havde følgende ordlyd: »§ 19. *Ændring, forlængelse, inddragelse og ophør af tilladelse til brug af radiofrekvenser.* 1) Kontoret kan beslutte at ændre tilladelsen til brug af radiofrekvenser: a) hvis det er nødvendigt for at opfylde de forpligtelser, der følger af de internationale traktater, der er bindende for Den Tjekkiske Republik, og som er offentliggjort i lovsamlingen eller samlingen af internationale traktater, eller b) hvis det er nødvendigt for at opfylde de forpligtelser, der følger af Den Tjekkiske Republiks medlemskab af Den Europæiske Union, NATO eller internationale organisationer, [...] Bortset fra det tilfælde, der er nævnt i litra e) ovenfor, underretter kontoret de berørte personer om sin hensigt om at foretage sådanne ændringer og giver dem en frist på en måned til at fremsætte deres udtalelse. I de tilfælde, der er nævnt i litra a)-d), kan kontoret forkorte denne frist, men den må ikke være kortere end syv dage. Kontoret skal begrunde ændringen af fristen. 2) Hvis der sker en ændring som nævnt i stk. 1, litra a)-c), skal kontoret gennem radiokommunikationskontoen i henhold til § 27 nedenfor kompensere indehaveren af tilladelsen eller forsvarsministeriet for de omkostninger, de faktisk og forsvarligt har afholdt. [...] 4) Kontoret træffer afgørelse om at inddrage tilladelsen til brug af radiofrekvenser, hvis: [...] c) en sådan inddragelse er nødvendig for at opfylde de forpligtelser, der følger af en international traktat, der er bindende for Den Tjekkiske Republik, og som er offentliggjort i lovsamlingen eller samlingen af internationale traktater, eller af Den Tjekkiske Republiks medlemskab af Den Europæiske Union, NATO eller internationale organisationer, eller når statens sikkerhed kræver det.«

⁽⁴⁴⁾ § 27, stk. 5, i lov om elektronisk kommunikation: 5) Indehaveren af en tilladelse til at anvende radiofrekvenser eller forsvarsministeriet, der anmoder om kompensation for de faktisk afholdte formålsbestemte omkostninger af de årsager, der er nævnt i stk. 1 ovenfor, skal forelægge kontoret en opgørelse over disse omkostninger, dokumenteret ved regnskabsbilag. Kontoret vurderer den forelagte opgørelse på grundlag af regnskabsbilag, teknisk dokumentation og anden sådan dokumentation. Efter at have foretaget vurderingen bekræfter kontoret det foreslåede beløb for de faktisk afholdte formålsbestemte omkostninger eller fastsætter et andet beløb for faktisk afholdte formålsbestemte omkostninger.

- 3) I stk. 6 beskrives de omkostningskategorier, for hvilke der kan anmodes om kompensation, herunder omkostninger til tekniske tilpasninger, afskrevne omkostninger til nedlukket udstyr, omkostninger til demontering og nedlukning af udstyr samt omkostninger til at sikre de elektroniske kommunikationstjenester, der leveres via de eksisterende radiofrekvenser på anden vis, i den periode, der er nødvendig for at gennemføre de nødvendige tekniske foranstaltninger til at gennemføre ændringerne i brugen af radiofrekvenser ⁽⁴⁵⁾.

2.3.1.3. Den digitale ændringslov

- (41) Den digitale ændringslov indeholdt lovgivningsmæssige ændringer til lov om elektronisk udstyr og pålagde regeringen at udarbejde den tekniske overgangsplan for jordbaseret digitalt TV fra DVB-T til DVB-T2/HEVC med henblik på at forlade 700 MHz-båndet, herunder oprettelse af overgangsnet, og fastsætte kompensationen.
- (42) I artikel II, stk. 2, i den digitale ændringslov fastsættes det, at den tekniske overgangsplan skal præcisere frister, betingelser og procedurer for levering af DTT i DVB-T2-standarden, herunder nedlukning af DTT i DVB-T-standarden.
- (43) Ifølge artikel II, stk. 3, i den digitale ændringslov skal indehavere af tildelinger af radiofrekvenser til landsdækkende digital TV-transmission i DVB-T etablere overgangsnet, for hvilke CTO vil udstede individuelle tilladelser til brug af radiofrekvenser ⁽⁴⁶⁾. I bestemmelsen angives det, at individuelle tilladelser til overgangsnet, som måtte være udstedt før den digitale ændringslov, også er omfattet heraf, dog tidligst fra den 20. juli 2016 (dvs. datoen for vedtagelsen af strategien fra 2016).
- (44) Ifølge artikel II, stk. 6 ⁽⁴⁷⁾, har indehavere af en radiofrekvenstilladelse til landsdækkende net i DVB-T-standarden ret til godtgørelse af omkostninger, der faktisk er afholdt i forbindelse med overgangen til DVB-T2-standarden for teknisk at sikre tjenesten med jordbaseret TV-transmission ved hjælp af overgangsnet. § 27, stk. 5 og 6, i lov om elektronisk kommunikation fandt anvendelse i forbindelse med vurderingen af anmodningen om godtgørelse og udbetalingen af godtgørelsen fra radiokommunikationskontoen.

⁽⁴⁵⁾ § 27, stk. 6, i lov om elektronisk kommunikation: 6) Ved de omkostninger, der er omhandlet i stk. 1 ovenfor, forstås: a) omkostninger til tekniske tilpasninger af udstyr i tilfælde af ændringer af den tildelte radiofrekvens eller ændringer af dens tekniske parametre, b) afskrevne omkostninger til udstyr, der anvendes til den nuværende metode til brug af radiofrekvenser, og som tages ud af drift som følge af ændringer i brugen af radiofrekvenser, c) omkostninger til demontering og nedlukning af udstyr til den nuværende metode til brug af radiofrekvenser, d) omkostninger til installation og ibrugtagning af udstyr til erstatning for det pågældende udstyr, og e) omkostninger til sikring af elektroniske kommunikationstjenester, der leveres via de eksisterende radiofrekvenser på en anden måde, i den periode, der er nødvendig for at gennemføre de nødvendige tekniske foranstaltninger til at gennemføre ændringerne i brugen af radiofrekvenser.

⁽⁴⁶⁾ Artikel II, stk. 3, i den digitale ændringslov: »For at gennemføre overgangen til DVB-T2-standarden og sikre midlertidig samtidig transmission af jordbaseret digitalt TV i DVB-T-standarden og DVB-T2-standarden, etablerer indehavere af tildelinger af radiofrekvenser til landsdækkende digital-TV-transmission i DVB-T overgangsnet. [...] En indehaver af en tilladelse til at anvende radiofrekvenser til overgangsnet skal anvende stationerne i de eksisterende sendere i DVB-T-standarden med sådanne tekniske parametre, at det i videst muligt omfang giver samme dækningsområde og mindst mulige negative virkninger for seerne i overgangen til DVB-T2-standarden. Det tjekiske telekommunikationskontor (»kontoret«) udsteder individuelle tilladelser til at anvende radiofrekvenser til jordbaseret digital TV-transmission ved hjælp af overgangsnet efter anmodning fra en indehaver af en radiofrekvenstilladelse til landsdækkende jordbaseret digital TV-transmission i DVB-T-standarden, der driver et overgangsnet, således at jordbaseret digital TV-transmission kan udsendes fra de eksisterende stationer for sendere af landsdækkende net i DVB-T-standarden af en indehaver af en radiofrekvenstilladelse til landsdækkende jordbaseret digital TV-transmission i DVB-T-standarden. Individuelle tilladelser til at anvende radiofrekvenser til jordbaseret digital TV-transmission ved hjælp af overgangsnet, der er meddelt af kontoret inden denne lovs ikrafttræden, dog tidligst den 20. juli 2016, betragtes som individuelle tilladelser efter denne lov.«

⁽⁴⁷⁾ Artikel II, stk. 6, i den digitale ændringslov: »Indehaveren af tildelingen af radiofrekvenser til nationale DVB-T-net har ret til godtgørelse af omkostninger, der faktisk er afholdt som led i overgangen til DVB-T2-standarden for teknisk levering af jordbaserede TV-transmissionstjenester gennem overgangsnet, samt omkostninger i forbindelse med ændring af tildelingen efter stk. 5. Med henblik på vurdering af betalingsanmodningen og udbetaling fra radiokommunikationskontoen finder § 27, stk. 5 og 6, i lov nr. 127/2005, Sml., som ændret fra datoen for denne lovs ikrafttræden, anvendelse.«

- (45) De omkostninger, der er opført i § 27 i lov om elektronisk kommunikation, blev anslået på grundlag af en ekstern undersøgelse fra maj 2017 («ADL-undersøgelsen») ⁽⁴⁸⁾ bestilt af Tjekket, baseret på prislister og ajourførte oplysninger om etableringen af overgangsnets og endelige net med hensyn til anvendte radiofrekvenser. Tjekket fremlagde også en opdateret version af ADL-undersøgelsen dateret 2. august 2019 («den opdaterede ADL-undersøgelse») ⁽⁴⁹⁾. I den opdaterede ADL-undersøgelse blev flere scenarier analyseret for at finde en passende reaktion på det markedssvigt, der blev udløst af den tvungne frigivelse af 700 MHz-båndet. Scenarierne er i) opgradering til DVB-T2 med parallel transmission, ii) opgradering til DVB-T2 uden parallel transmission og iii) bibeholdelse af DVB-T, dog med antagelse om reduceret dækning ⁽⁵⁰⁾. Undersøgelsen indeholdt en kvalitativ og kvantitativ vurdering af de samlede omkostninger ved de forskellige scenarier for de forskellige interessenter (dvs. DTT-operatører, TV-selskaber, husholdninger og staten). I den opdaterede ADL-undersøgelse blev DTT-operatører anset for at være negativt påvirket af eksternaliteten ved den tvungne frigivelse af 700 MHz-båndet, i modsætning til overgangen fra analog til digital, som påvirkede alle teknologiske platforme. Med hensyn til DTT-operatører blev der i undersøgelsen skelnet mellem omkostninger, for hvilke der var et retsgrundlag for kompensation ⁽⁵¹⁾, og andre omkostninger (omkostninger til kapital investeret i overgangsnettene og tabt fortjeneste fra kontrakter med TV-selskaber ⁽⁵²⁾), som blev anset for at kunne blive genstand for tvister i eventuelle voldgiftssager som følge af en tidlig tilbagetrækning af frekvenstilldelingerne i mangel af en aftale med staten. Med hensyn til TV-selskaberne kvantificerede undersøgelsen omkostningerne ved tekniske tilpasninger og tab af fortjeneste fra reklame. Med hensyn til husholdninger kvantificerede undersøgelsen omkostningerne ved udskiftning af modtagere. Endelig kvantificerede ADL-undersøgelsen for statens vedkommende omkostningerne ved at informere borgerne og administrere overgangen. Samlet set viste undersøgelsen, at scenariet med opgradering til DVB-T2 med parallel transmission var at foretrække frem for et scenario uden parallel transmission. Opgraderingen til DVB-T2 med parallel transmission krævede, at der skulle betales højere kompensation til DTT-operatører (i henhold til lov om elektronisk kommunikation og den digitale ændringslov), selv om de beløb, som DTT-operatører kunne kræve i forbindelse med en eventuel voldgift, blev reduceret betydeligt. Omkostningerne for andre interessenter (TV-selskaber, husholdninger og staten) blev også anset for at være lavere, når der anvendes parallel transmission.
- (46) I artikel II, stk. 8, angives det, at omkostningerne skal være afholdt senest på datoen for nedlukningen af DVB-T-nettene. Omkostninger afholdt før ikrafttrædelsen af den digitale ændringslov, men tidligst den 20. juli 2016 (dvs. datoen for vedtagelsen af strategien fra 2016), er støtteberettigede. Anmodninger om godtgørelse af omkostninger afholdt før den digitale ændringslov skulle indgives senest seks måneder efter den digitale ændringslovs ikrafttræden.
- (47) Den digitale ændringslov gav også mulighed for at forlænge varigheden af de eksisterende brugsrettigheder til frekvenser til jordbaseret TV-transmission indtil den 31. december 2030 ⁽⁵³⁾. Kommissionen fandt, at denne forlængelse ikke udgjorde statsstøtte (afgørelsen i sag SA.55805).

⁽⁴⁸⁾ »Study of digital terrestrial broadcasting market failure as a result of the forced release of the 700 MHz frequency band«, undersøgelse udført for industri- og handelsministeriet af Arthur D. Little s.r.o., 15. maj 2017 («ADL-undersøgelsen»).

⁽⁴⁹⁾ Se fodnote 29.

⁽⁵⁰⁾ De tjekkiske myndigheder overvejede muligheden for et scenario med markedsdrevet indførelse af DVB-T2 i den foreløbige vurdering af overgangsscenarierne, men scenariet med markedsdrevet indførelse indgik ikke i den endelige undersøgelse, da det ikke var en passende løsning i Tjekkets situation.

⁽⁵¹⁾ Den ajourførte ADL-undersøgelse af 2. august 2019 indeholder et skøn over kvantificeringen af de omkostninger, der ville kræve kompensation til indehavere af frekvenstilldelinger i henhold til de forskellige retsgrundlag (se afsnit 4.5.1, tabel 4, »Costs of allocation holders – legislated«, i undersøgelsen). Ifølge denne undersøgelse fordeles omkostningerne mellem omkostninger, der afholdes med § 27, stk. 6, litra a)-d), i lov om elektronisk kommunikation som retsgrundlag [tekniske tilpasninger af eksisterende anlæg, resterende CAPEX og demontering], og omkostninger, der har den digitale ændringslov som retsgrundlag [artikel 2, stk. 6, for overgangsnettene og artikel 2, stk. 7, for fjernelse af interferens].

⁽⁵²⁾ I den opdaterede ADL-undersøgelse blev det konstateret, at DTT-operatører i forbindelse med en eventuel voldgift og i scenariet med opgradering til DVB-T2 med parallel transmission kunne kræve 138 mio. CZK (ca. 5,4 mio. EUR) i kapitalomkostninger til overgangsnettene, og 1 044-1 309 mio. CZK (40,7-51 mio. EUR) i tabt fortjeneste fra kontrakter med TV-selskaber frem til 2030 (dvs. den rimelige dato ifølge undersøgelsen, indtil hvilken operatørerne kunne forvente at forlænge tilldelingerne på grundlag af § 20, stk. 4 og 5, i lov om elektronisk kommunikation).

⁽⁵³⁾ CTO annoncerede en forlængelse af brugsrettighederne til frekvenser for Digital Broadcasting (<https://www.ctu.cz/sdeleni-o-vydani-rozhodnuti-o-zmene-pridelu-radiovy-ch-kmitoctu-pro-zajisteni-verejne-site-0>) og for Česká televize (<https://www.ctu.cz/sdeleni-o-vydani-rozhodnuti-o-zmene-pridelu-radiovy-ch-kmitoctu-pro-zajisteni-verejne-site-1>) den 30. september 2019 og for Czech Digital Group (<https://www.ctu.cz/sdeleni-o-vydani-rozhodnuti-o-zmene-pridelu-radiovy-ch-kmitoctu-pro-zajisteni-verejne-site-2>) og CRA (<https://www.ctu.cz/sdeleni-o-vydani-rozhodnuti-o-zmene-pridelu-radiovy-ch-kmitoctu-pro-zajisteni-verejne-site-1>) den 21. november 2019.

- (48) Tjekkiet anførte, at artikel I, stk. 2, i den digitale ændringslov udgør en standstill-klausul som omhandlet i artikel 108, stk. 3, i TEUF ⁽⁵⁴⁾.

2.3.1.4. Den tekniske overgangsplan

- (49) Den tekniske overgangsplan indeholdt de nærmere tekniske betingelser for overgangen. I afsnit 3 blev de fire eksisterende net (1, 2, 3 og 4), de tre overgangsnet (11, 12 og 13) og de fire endelige net (21, 22, 23 og 24) angivet. I afsnit 5 blev det fastslået, at endelige net 21, 22, 23 og 24 skal erstatte henholdsvis eksisterende net 1, 2, 3 og 4. Overgangsnet 11 har til formål at sikre samtidig transmission til eksisterende net 1, overgangsnet 12 til eksisterende net 2 og 3, overgangsnet 13 til eksisterende net 4.
- (50) De detaljerede betingelser for hver sender (f.eks. nedlukningsdatoerne ⁽⁵⁵⁾, paralleltransmissionsperioderne, de frekvenskanaler, der skal anvendes, osv.) blev specificeret i bilag 1 til 4 for henholdsvis net 1 til 4 ⁽⁵⁶⁾:

	Antal højeffekt- sendere	Antal laveffekt- sendere	Antal anvendte DVB-T- frekvenser (*)	Antal anvendte DVB- T2-fre- kvenser (**)	Parallel transmission (***)		
					Start (tidligst/ senest)	Slut (tidligst/ senest)	Varighed i måneder: (mindst/gnst./ højest)
Net 1	27	92	10	3	Marts 2018 Juni 2018	Nov. 2019 Maj 2020	20 – 23 – 26
Net 2	26	51	12	5	Marts 2017 ⁽¹⁾ Jan. 19	Jan. 20 Juni 20	13 – 31 – 39
Net 3	24	3	11	5	Marts 2017 Jan. 19	Jan. 20 Juni 20	13 – 31 – 39
Net 4	32	33	8	9	Aug. 17 Juni 2018	Jan. 20 Maj 2020	19 – 24 – 29

Kilde: Kommissionens analyse på grundlag af bilag 1-4 til den tekniske overgangsplan.

(*) Antal anvendte DVB-T-frekvenser (kun højeffektsendere).

(**) Antal DVB-T2-frekvenser, der anvendes under parallel transmission (kun højeffektsendere).

(***) Start- og slutdatoer samt varighed af den parallelle transmission. Da datoerne er forskellige for hvert transmissionsanlæg, beregnes mindst/gennemsnit/højest for hvert net.

⁽¹⁾ De tidligste sendere på net 2 (drevet af CRA) begyndte at sende parallelt i marts 2017, før vedtagelsen af den digitale ændringslov (juli 2017). Ud af de 26 højeffektsendere på net 2 startede 12 sendere forud for den digitale ændringslov, mens 14 startede bagefter.

- (51) Den tekniske overgangsplan blev ændret under covid-19-pandemien (fodnote 33), hvor nedlukningen blev udskudt til den 31. oktober 2020.

⁽⁵⁴⁾ I henhold til den engelske version af den digitale ændringslov fremlagt af Tjekkiet tilføjes følgende til § 27 i lov om elektronisk kommunikation: »Hvis der føres sager ved Kommissionen vedrørende statsstøtte i forbindelse med fastsættelse af beløbet eller betaling af faktisk afholdte omkostninger, betragtes det som en anmodning om præjudiciel afgørelse«.

⁽⁵⁵⁾ Forudsat at DVB-T2-nettet som minimum havde opnået samme dækning som det eksisterende DVB-T-net, medmindre naturlige eller begrundede tekniske hindringer forhindrede det.

⁽⁵⁶⁾ I bilag 1 fastsættes betingelserne for sendere i eksisterende net 1 og overgangsnet 11 og endeligt net 21. I bilag 2 fastsættes betingelserne for sendere i eksisterende net 2, overgangsnet 12 og endeligt net 22. I bilag 3 fastsættes betingelserne for sendere i eksisterende net 3, overgangsnet 12 og endeligt net 23. I bilag 4 fastsættes betingelserne for sendere i eksisterende net 4, overgangsnet 13 og endeligt net 24. Det skal bemærkes, at de eksisterende net, overgangsnet og endelige net anvender de samme transmissionsanlæg.

- (52) Tjekkiet forklarede, at den egentlige migrationsproces begyndte i marts 2017, hvor de berørte DTT-operatører gradvist etablerede overgangsnet, der anvendte midlertidigt tilgængelige frekvenser. De eksisterende DVB-T-net blev gradvist nedlukket fra november 2019. De endelige net blev delvist etableret på grundlag af overgangsnettene. Overgangsnettene har i vid udstrækning udsendt det samme indhold som det, der blev sendt på de eksisterende net, og nogle TV-programmer blev udsendt i HD i overgangsnettene. Den samlede kapacitet for hvert net, der var omfattet af overgangen, er steget væsentligt: for de oprindelige net 1, 2 og 4 var den 64,6 Mbit/s ⁽⁵⁷⁾, mens den for de tre overgangsnet 11, 12 og 13 steg til 99,6 Mbit/s og for de tre endelige net 21, 22 og 24 til 103,6 Mbit/s.

2.3.2. Støttemodtagere

- (53) Modtagerne er de tre DTT-operatører, der var forpligtet til at etablere og drive overgangsnet i paralleltransmissionsperioden for migrationen til DVB-T2 i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet. Disse operatører havde brugsrettigheder til frekvenser til paralleltransmission i 700 MHz-båndet, der rakte ud over 2020. Modtagerne er Česká televize (overgangsnet 11), CRa (overgangsnet 12) og DB (overgangsnet 13).
- (54) Den fjerde DTT-operatør med frekvensrettigheder i 470-790 MHz-båndet, CDG (eksisterende net 3), var ikke forpligtet til at etablere et overgangsnet og var derfor ikke berettiget til kompensation. Indholdet fra net 3 blev udsendt via overgangsnet 12, som blev drevet af CRa, under migrationen. CDG er en del af CRa-koncernen.

2.3.3. Støtteform, budget og varighed

- (55) Støtten ydes i form af direkte tilskud.
- (56) Radiokommunikationskontoen, der administreres af CTO, vil finansiere foranstaltningen. CTO er den nationale tilsynsmyndighed for elektronisk kommunikation. Radiokommunikationskontoen (se betragtning 40) finansieres af gebyrer, der betales af indehavere af brugsrettigheder til frekvenser. Størrelsen af gebyrerne fastsættes af regeringen i en forordning. CTO vil som administrator af radiokommunikationskontoen godtgøre de støtteberettigede omkostninger over for støttemodtagerne.
- (57) Foranstaltningen dækker omkostninger afholdt i perioden fra 1. marts 2017 til 18. marts 2020 og fra 1. juli 2020 til 31. oktober 2020. Omkostningerne skal være afholdt senest på tidspunktet for nedlukningen af DVB-T-nettene.
- (58) Modtagerne skal indgive deres anmodning om kompensation inden for seks måneder fra den digitale ændringslovs ikrafttræden (betragtning 46). I medfør af artikel 27 i lov om elektronisk kommunikation er CTO ansvarlig for at gennemgå støtteansøgninger under foranstaltningen. CTO er ansvarlig for at vurdere rigtigheden af de afholdte omkostninger.
- (59) De tre støttemodtagere har indsendt deres ansøgninger, og CTO har afsluttet sin revision. Det endelige budget for støtten efter CTO's revision er 473 391 429 CZK (ca. 18 mio. EUR), hvilket svarer til [0-500 000 000] CZK (*) (ca. [0-20] mio. EUR) til Česká televize, [0-250 000 000] CZK (ca. [0-10] mio. EUR) til CRa og [0-250 000 000] CZK (ca. [0-10] mio. EUR) til DB.
- (60) Tjekkiet forpligtede sig til først at udbetale støtten efter vedtagelsen af Kommissionens afgørelse om godkendelse af den anmeldte foranstaltning.

⁽⁵⁷⁾ Den anvendte kapacitet udgjorde 61,6 Mbit/s.

(*) Fortrolige oplysninger.

2.3.4. Støtteberettigede omkostninger

- (61) Den anmeldte foranstaltning har til formål at kompensere for omkostninger, der er afholdt til driften af overgangsnettene i paralleltransmissionsfasen fra 1. marts 2017 til 18. marts 2020 og fra 1. juli 2020 til 31. oktober 2020 ⁽⁵⁸⁾. Foranstaltningen dækker ikke omkostninger, der er afholdt efter overgangsperiodens udløb, som ændret (dvs. 31. oktober 2020).
- (62) Støtteberettigede omkostninger i den relevante periode er omkostninger, der er afholdt i forbindelse med driften af overgangsnettene i paralleltransmissionsperioden for hver sender: i) kapitaludgifter (CAPEX) via afskrivningsomkostninger relateret til det nye udstyr med henblik på etablering og drift af overgangsnettene og ii) de direkte merdriftsomkostninger (OPEX) for de tre overgangsnet ⁽⁵⁹⁾:
- 1) Hvad angår de støtteberettigede kapitaludgifter (CAPEX), er omkostningerne til følgende poster støtteberettigede: a) sendere, omformere, antennestromforsyning, tilhørende installation og installationsmateriale, b) multipleksere, datadistributionsnet, tilhørende installation og installationsmateriale, c) hovedstationer (herunder omkostninger forbundet med HEVC), d) køling og installation heraf, e) måleudstyr, f) GPS-modtagere, nødstrømforsyning ⁽⁶⁰⁾.
 - 2) Hvad angår de støtteberettigede OPEX, er følgende udgiftsposter støtteberettigede: a) elektrisk energi, b) lønninger og vederlag for vedligeholdelse og/eller reparation af udstyr og c) transmissionsruter (hvis de lejes), nødstrømforsyning (hvis lejet), justering af elektriske forbindelser foretaget af bygningsejeren.
- (63) CAPEX-udgifter svarer til afskrivningen af aktiverne i den relevante periode. Tjekkiet forklarede, at afskrivningen afspejler aktiverens levetid. Tjekkiet anførte, at ifølge operatørernes regnskaber ⁽⁶¹⁾ varierer levetiden og dermed varigheden af afskrivningen mellem tre og ti år, afhængigt af det specifikke aktiv ⁽⁶²⁾.
- (64) Tjekkiet forklarede, at de investeringer, der er omfattet af den anmeldte foranstaltning med henblik på etablering og drift af overgangsnet, delvist vil blive genbrugt til de endelige net ⁽⁶³⁾.
- (65) Som anført i betragtning 10 dækker den anmeldte foranstaltning hverken omkostninger til tilpasning af det frekvensrelaterede udstyr (omfattet af afgørelsen i sag SA.55742) eller de omkostninger, der er afholdt mellem den 19. marts og den 30. juni 2020, samt de ekstraordinære omkostninger, der er forbundet med udsættelsen af slutdatoen for nedlukningen mellem den 1. juli og den 31. oktober 2020 (omfattet af afgørelsen i sag SA.60062).

⁽⁵⁸⁾ Hver enkelt sender paralleltransmitterede ikke i hele perioden fra 1. marts 2017 til 18. marts 2020 og fra 1. juli 2020 til 31. oktober 2020. Varigheden af paralleltransmissionen for hver DTT-sender afhænger af den faktiske varighed af paralleltransmissionsfasen for hver sender, som fastsat i den tekniske overgangsplan.

⁽⁵⁹⁾ CRa har støtteberettigede CAPEX og OPEX på henholdsvis [...] CZK ([50-100] %) og [...] CZK ([0-50] %) ud af det samlede beløb på [0-250 000 000 CZK]. DB har støtteberettigede CAPEX og OPEX på henholdsvis [...] CZK ([30-80] %) og [...] CZK ([20-70] %) ud af det samlede beløb på [0-250 000 000 CZK]. De støtteberettigede omkostninger svarende til Česká televize er baseret på fakturaer, der er betalt til det selskab, der outsourcer sit net, og de er derfor ikke opdelt i CAPEX og OPEX.

⁽⁶⁰⁾ Nødstrømforsyning (UPS) er en backup-strømforsyning baseret på batterisystemer. Det er et elektrisk apparat, der leverer nødstrøm, når indgangsstrømkilden eller elnettet svigter.

⁽⁶¹⁾ Tjekkiet anførte, at levetiden i regnskaberne bør afspejle virkeligheden i overensstemmelse med den tjekkiske regnskabslov (lov nr. 563/1991, Sml.).

⁽⁶²⁾ Disse varigheder er følgende. Sendere: [under ti] år. Omformere: [under ti] år. Antennestromforsyning: [under ti] år. Multipleksere: [under ti] år, afhængigt af elementet. Hovedstation: [under ti] år for kodere og stativer, [under ti] år for afbrydere og servere. Køleudstyr: [5-15] år. Måleudstyr: [under ti] år. GPS-modtagere: [under ti] år. Nødstrømforsyning: [5-15] år.

⁽⁶³⁾ En del af udstyret ville blive fuldt ud integreret i de endelige net. Det drejer sig især om sendere og måleudstyr. Noget udstyr ville kun i begrænset omfang blive genbrugt i de endelige net, f.eks. multipleksere. Det ville blive brugt til at forenkle logistikken og til at organisere omlægningen af de endelige net. Noget udstyr ville forblive installeret, selv om det i princippet ikke ville være nødvendigt, hvis der ikke havde været nogen overgangsperiode. Det drejer sig om sendeantennesystemer, køling og strømtilslutninger. Noget udstyr ville ikke blive brugt, såsom GPS-modtagere. Dette skyldes, at SFN-nettenes topologier i konfigurationerne af overgangsnettene og de endelige net er forskellige (de behøver ikke det samme antal modtagere).

- (66) Ifølge Tjekkiet ville støtten udgøre ca. 47 % af de samlede investerings- og driftsomkostninger til etablering af de tre overgangsnet ⁽⁶⁴⁾. Tjekkiet anslog foreløbigt, at de samlede investeringsomkostninger ville beløbe sig til 1 007 476 444 CZK (ca. 39 mio. EUR) ⁽⁶⁵⁾.

2.3.5. Kumulering

- (67) Tjekkiet bekræftede, at støtten under den anmeldte foranstaltning ikke kan kumuleres med nogen anden foranstaltning til finansiering af de samme støtteberettigede omkostninger.
- (68) Tjekkiet bekræftede, at støttemodtagerne ikke ville kunne foretage skattemæssige afskrivninger på aktiver, der er omfattet af kompensation under foranstaltningen.

2.3.6. Gennemsigtighed

- (69) De tjekkiske myndigheder forpligtede sig til at offentliggøre teksten til foranstaltningen samt oplysningerne om modtagerne af støtte på over 500 000 EUR.

2.4. Klagerne

- (70) I 2016 og 2018 registrerede Kommissionen to klager fra to enheder, ČASO og Telly, der leverer TV-transmissions-tjenester på satellit- og internetplatforme eller repræsenterer sådanne udbydere (se betragtning 1).
- (71) I sin oprindelige klage informerede ČASO Kommissionen om påståede ulovlige og uforenelige støtteforanstaltninger i form af støtte til opgradering af de eksisterende DVB-T-platforme til DVB-T2-standarden, hvilket omfatter flere foranstaltninger, som stammer fra strategien fra 2016. Det drejer sig om den anmeldte foranstaltning samt andre aspekter, såsom oplysningskampagnen, projektledelsestjenester osv. ČASO mente, at statsstøtten ville give DTT-infrastrukturoperatørerne (Cra og DB) en konkurrencefordel samt potentielt en indirekte fordel til TV-operatører (TV-selskaber), der anvender DTT-platformen.
- (72) Telly klagede også over flere støtteforanstaltninger, navnlig som følge af den digitale ændringslov. Klagen omfattede den anmeldte foranstaltning.
- (73) Klagerne mente, at foranstaltningen ville give en diskriminerende og urimelig konkurrencefordel til DTT-operatører, som ville modtage statsstøtte til opgradering af deres platforme/net, mens klagerne som konkurrenter selv skulle betale for teknologiske opgraderinger og den dermed forbundne paralleltransmission ⁽⁶⁶⁾ og derfor også oplevede en udhuling af deres kundegrundlag. De fremførte, at selv om foranstaltningen angiveligt har til formål at støtte overgangsnet, finansierer den faktisk udrulningen og driften af de endelige DVB-T2-net. De fremførte, at foranstaltningen risikerer at styrke ubalancen på markedet (dvs. den omfattende udbredelse af DTT) i strid med princippet om teknologineutralitet.
- (74) Klagerne bemærkede, at klagen blev modtaget før åbningsafgørelsen, er sammenfattet i betragtning 51-55 i åbningsafgørelsen.
- (75) Denne afgørelse omhandler kun de aspekter af klagerne, der vedrører den anmeldte foranstaltning.

⁽⁶⁴⁾ Det skal erindres, at foranstaltningen kun har til formål at kompensere for den forholdsmæssige afskrivning af investeringsomkostninger (betragtning 65), mens driftsomkostningerne dækkes fuldt ud. De samlede investeringsomkostninger ved etablering af overgangsnettet var højere.

⁽⁶⁵⁾ Omkostninger, herunder generalomkostninger og WACC, den resterende afskrivning efter afslutningen af paralleltransmissionsfasen og andre fælles omkostninger, men eksklusive omkostninger, der kompenseres i henhold til andre afgørelser fra Kommissionen.

⁽⁶⁶⁾ DIGI s.r.o./Telly oplyste, at selskabet gennemførte en overgang fra DVB-S/MPEG-2-formatet til DVB-S2/MPEG-4 i 2015 og 2016. Det forklarede, at en af de betydelige driftsomkostninger var knyttet til paralleltransmissionsomkostninger som følge af paralleltransmission i DVB-S- og DVB-S2-standarderne fra oktober 2015 til september 2016. Kapitaludgifterne dækkede primært køb af nyt DVB-S2/MPEG-4-kompatibelt udstyr til kundernes lokationer. Et medlem af ČASO forklarede, at det opgraderede sin transmission fra DVB-S/MPEG-2 til DVB-S2/MPEG-4 mellem 2012 og 2016. Det pådrog sig overgangsomkostninger, navnlig til satellitkapacitet til paralleltransmitteret indhold.

3. ÅRSAGER TIL INDLEDNING AF EN FORMEL UNDERSØGELSESPROCEDURE

3.1. Forekomst af støtte

- (76) I åbningsafgørelsen fandt Kommissionen, at foranstaltningen foreløbigt udgjorde statsstøtte til DTT-operatører, da den finansieres af offentlige midler (radiokommunikationskontoen) og kan tilregnes staten (eftersom den er fastsat i lovgivningsmæssige og administrative akter). Støttemodtagerne er virksomheder, der udfører jordbaserede TV-transmissionstjenester, hvilket udgør en økonomisk aktivitet.
- (77) Foranstaltningen giver visse DTT-operatører en økonomisk fordel, da den har til formål at kompensere for omkostninger, der opstår som følge af overholdelse af lovgivningsmæssige forpligtelser, nemlig den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan, som er uløseligt forbundet med DTT-operatørernes økonomiske aktivitet. Efter afslutningen af migrationen kunne støttemodtagerne desuden anvende opgraderede net med større kapacitet og mulighed for at understøtte forbedrede TV-tjenester. TV-selskaberne har ikke en indirekte fordel, da overgangen til DVB-T2/HEVC medførte høje omkostninger for dem (betragtning 54 i åbningsafgørelsen).
- (78) Kommissionen fandt, at den anmeldte foranstaltning er selektiv, fordi den ydede compensation, der gør det muligt for DTT-operatører at opfylde lovbestemte forpligtelser (opgradering til DVB-T2/HEVC og paralleltransmission), som de er pålagt ved lov. Desuden gjorde foranstaltningen det muligt for DTT-operatører at sikre kontinuiteten i deres aktiviteter. Udstyret i overgangsnetten er delvist blevet genbrugt i de endelige net. Andre operatører af TV-transmissionsnet, såsom dem, der anvender satellitteknologier, er derimod underlagt sammenlignelige lovgivningsmæssige begrænsninger og skal afholde de dermed forbundne omkostninger ved tekniske opgraderinger og paralleltransmissionsperioder.
- (79) Endelig truer foranstaltningen med at fordreje konkurrencen og påvirke samhandelen mellem medlemsstaterne, da den styrker positionen for visse DTT-operatører, som konkurrerer med operatører, der benytter andre TV-platforme (satellit, kabel, IPTV), og som er aktive på internationalt plan.

3.2. Lovlighed

- (80) Kommissionen rejste tvivl om, hvorvidt foranstaltningen er blevet gennemført i overensstemmelse med artikel 108, stk. 3, i TEUF, idet den bemærkede, at retsgrundlaget muligvis ikke indeholder en korrekt standstill-klausul. Støttemodtagerne har allerede indgivet deres ansøgninger, som er blevet behandlet af de offentlige myndigheder. Samtidig bemærkede Kommissionen, at Tjekkiet bekræftede, at der ikke ville blive udbetalt støtte, før Kommissionens afgørelse om godkendelse af foranstaltningen var blevet meddelt.

3.3. Forenelighed

- (81) Kommissionen efterprøvede foranstaltningens forenelighed med det indre marked på grundlag af artikel 107, stk. 3, litra c), dvs. »støtte til fremme af udviklingen af visse erhvervsgrene eller økonomiske regioner, når den ikke ændrer samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse«, kan betragtes som forenelig med det indre marked, som anmeldt af Tjekkiet.
- (82) Kommissionen anerkendte, at foranstaltningen fremmer udviklingen af en erhvervsgren, dvs. levering af jordbaserede TV-transmissionstjenester.
- (83) Kommissionen identificerede ikke nogen elementer i foranstaltningen, der ville være i strid med bestemmelser eller principper i EU-retten.
- (84) Kommissionen rejste imidlertid tvivl om, hvorvidt foranstaltningen har en tilskyndelsesvirkning, fordi der er kommercielle fordele for DTT-operatører, der kan tilskynde dem til at investere på eget initiativ (f.eks. opgraderede net med øget kapacitet og kvalitet) i en situation, hvor investeringsforudsigeligheden var blevet øget som følge af forlængelsen af frekvenstilldelingerne indtil 2030, og Tjekkiets ambition om at etablere yderligere to DTT-net kunne betragtes som et tegn på en positiv markedsudvikling.

- (85) Kommissionen udtrykte også tvivl om, hvorvidt den anmeldte foranstaltning kunne have en tilskyndelsesvirkning, fordi DTT-operatørerne påbegyndte arbejdet med at udvikle overgangsnettene og paralleltransmission fra marts 2017, før vedtagelsen af den digitale ændringslov, den tekniske overgangsplan og indgåelsen af de endelige aftaler om international koordinering af frekvenser, som Tjekkiet havde indgået med sine nabolande. I denne sammenhæng har strategien fra 2016 muligvis ikke givet tilstrækkelig vejledning om kompensationen.
- (86) Desuden rejste Kommissionen tvivl om, hvorvidt foranstaltningen var nødvendig, både med hensyn til, om der forelå et markedssvigt, og om nødvendigheden af at finansiere de støtteberettigede omkostninger i henhold til afgørelse (EU) 2017/899.
- (87) Kommissionen rejste også tvivl om foranstaltningens hensigtsmæssighed, navnlig om oplysnings- og certificeringskampagner ikke ville have været tilstrækkelige til at tilskynde husholdningerne til at udskifte udstyr i stedet for parallel transmission, om vouchere til husholdningerne kunne have været mere hensigtsmæssige, eller om indførelse af en lovbestemt forpligtelse kunne have været tilstrækkelig i lyset af muligheden for at udskyde frigivelsen af 700 MHz-båndet på grundlag af de undtagelser, der er fastsat i afgørelse (EU) 2017/899.
- (88) Endelig rejste Kommissionen tvivl om foranstaltningens proportionalitet, navnlig med hensyn til varigheden af den parallelle transmission, relevansen af visse støtteberettigede omkostninger (f.eks. afskrivning af kapitaludgifter) og parametrene for beregning af støttebeløbet, samt om, hvorvidt de kommercielle fordele ikke vil opveje den fremskyndede gennemførelse af DVB-T2-standarden i lyset af støttemodtagernes finansieringsbehov. Kommissionen ønskede også at få afklaret, om de støtteberettigede omkostninger er blevet kompenseret af andre støtteordninger.
- (89) Kommissionen anerkendte foranstaltningens positive virkninger for udviklingen og kontinuiteten af DTT's økonomiske aktiviteter i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet samt den vigtige rolle, som medierne, herunder TV-tjenester, spiller for den sociale samhørighed, demokratiernes funktion og økonomien generelt. Samtidig vurderede Kommissionen, at foranstaltningen havde negative virkninger, idet den gik ud over opretholdelsen af status quo ved at gøre det muligt for DTT-operatører at forblive konkurrencedygtige og samtidig reducere deres investeringsomkostninger til opgraderet udstyr, som andre operatører, såsom satellitoperatører, skal afholde med private midler.

4. **BEMÆRKNINGER MODTAGET FRA TJEKKIET OG INTERESSEREDE PARTER UNDER DEN FORMELLE UNDERSØGELSE**

4.1. **Bemærkninger modtaget fra Tjekkiet**

- (90) Tjekkiet bekræftede sin holdning til forskellige tidligere indsendte oplysninger og fremlagde yderligere argumenter og præciseringer. De tjekkiske myndigheder tilsluttede sig også de bemærkninger, som CRa havde indsendt, og som er beskrevet i afsnit 4.3.

4.1.1. *Generelle bemærkninger*

- (91) Tjekkiet bekræftede på ny, at DTT er den eneste gratis platform i Tjekkiet, hvilket bekræftes af situationen på TV-transmissionsmarkedet efter overgangen til DVB-T2. Tjekkiet bekræftede, at der er ækvivalens mellem DTT-markedet og gratis TV-tjenester i Tjekkiet. Det blev præciseret, at de retlige rammer giver mulighed for betalings-TV på DTT-plattformen. Eksperimentet med betalings-DTT-plattformen (gennemført af Skylink/M7 Group) var imidlertid ikke en succes.
- (92) Tjekkiet henviste til Kommissionens afgørelse i sag SA.55953 om kompensation til den slovakiske DTT-operatør for frigivelsen af 700 MHz-båndet (»afgørelsen i sag SA.55953«) ⁽⁶⁷⁾. Tjekkiet anførte, at hvis kompensationen for de omkostninger, der er forbundet med modernisering og parallel transmission, erklæres uforenelig med det indre marked, kan det føre til ulige behandling af medlemsstaterne, som skal tage hensyn til de specifikke tekniske og reguleringsmæssige forhold på deres marked.

⁽⁶⁷⁾ Kommissionens afgørelse i sag SA.55953 – Slovakiet – Kompensation til Towercom for omkostningerne ved frigivelsen af 700 MHz-båndet. (C(2024) 2577 final, EUT C 2573 af 28.6.2024, s. 1).

4.1.2. *Tilsidesættelse af EU-retten*

- (93) Tjekkiet var stærkt uenig i klagerens påstand om en overtrædelse af princippet om teknologisk neutralitet. Tjekkiet gjorde gældende, at afgørelse (EU) 2017/899 ikke i sig selv var teknologineutral, da den kun berørte DTT-plattformen. Faktisk ville princippet om teknologisk neutralitet i alvorlig grad blive overtrådt uden den anmeldte foranstaltning, fordi kun DTT-plattformen blev berørt af frigivelsen af 700 MHz-båndet.
- (94) Da ingen af de alternative platforme har oplevet et markedssvigt som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet, er det derfor naturligt, at deres beslutninger om at opgradere teknologier altid har været bestemt af markedsefterspørgslen. Faktisk kan den konkurrerende IPTV-plattform drage fordel af, at frekvenser fra 700 MHz-båndet blev tilgængelige for IPTV-brug for mobilnetoperatører, der i øjeblikket udruller 5G-mobilnet.

4.1.3. *Tilskyndelsesvirkning*

4.1.3.1. Om eksistensen af kommercielle incitamenter for DTT-operatører

- (95) Tjekkiet gjorde gældende, at situationen på det nationale DTT-marked svarer til situationen i Slovakiet, som beskrevet i afgørelsen i sag SA.55953, hvor Kommissionen godkendte støtte til den teknologiske opgradering af nettet i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet⁽⁶⁸⁾. Tjekkiet mente, at en sådan sag bør anvendes som præcedens i overensstemmelse med principperne om gennemsigtighed og ikkeforskelsbehandling.
- (96) I afgørelsen i sag SA.55953 anerkendte Kommissionen, at beslutningen om at frigive 700 MHz-båndet senest i juni 2020 er en lovgivningsmæssig foranstaltning, der koordineres på EU-plan, og derfor ikke er i markedets hænder. Tilsvarende havde DTT-operatørerne i Tjekkiet ingen kommerciel interesse i at opgradere DTT-standarden inden for den tidsramme, der er fastsat i afgørelse (EU) 2017/899. DTT-operatørerne kunne ikke forvente at få dækket omkostningerne ved at skifte til DVB-T2, fordi TV-selskaberne ikke var interesserede i at gøre det. I mangel af en lovgivningsmæssig ændring var der intet incitament til at foretage de investeringer, der var nødvendige for at frigive 700 MHz-båndet og migrere til frekvensbåndet under 700 MHz. DTT-transmissionsnet opnåede ikke yderligere indtægter som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet, men pådrog sig yderligere omkostninger.
- (97) Tjekkiet mindede om, at den naturlige investeringscyklus for sektoren for elektronisk kommunikation generelt anses for at ligge i intervallet 12-15 år, at de eksisterende kommercielle kontrakter mellem DTT-operatører og TV-selskaber generelt blev afstemt med gyldighedsperioden for de respektive rettigheder til brug af radiofrekvenser (dvs. indtil 2021-2024), og at fornyelsescyklerne for TV-apparater i husholdninger i Tjekkiet⁽⁶⁹⁾ peger på en naturlig overgang til DVB-T2-teknologi fra 2022-2024.
- (98) Tjekkiet forklarede endvidere, at det forud for afgørelse (EU) 2017/899 generelt blev antaget (både af offentlige myndigheder og operatører), at overgangen til de nye teknologier ville finde sted i perioden 2022-2024 sammen med lanceringen af 1-2 yderligere DVB-T2-transmissionsnet. Tjekkiet vedtog faktisk strategien fra 2016 på grundlag af de igangværende drøftelser i forbindelse med den kommende frigivelse af 700 MHz-båndet.
- (99) Tjekkiet gjorde gældende, at det forhold, at proceduren blev vedtaget ved konsensus mellem regeringen og de berørte DTT-operatører, ikke fjerner foranstaltningens tilskyndelsesvirkning. Tværtimod fremgår tilskyndelsesvirkningen af, at de berørte enheder påbegyndte opbygningen af overgangsnettene og igangsatte oplysningskampagnen inden godkendelsen af de relevante lovgivningsmæssige skridt.
- (100) De tjekkiske myndigheder var uenige i argumentet om, at eksperimentelle test af DVB-T2-teknologi i 2012 peger på, at foranstaltningen mangler tilskyndelsesvirkning. Operatørerne investerer normalt i verifikation af nye teknologier, men det betyder ikke, at de vil udrulle hele nettet på dette grundlag, især ikke før de teknologier, der allerede er i brug, er fuldt afskrevet.

⁽⁶⁸⁾ Se betragtning 64 i afgørelsen i sag SA.55953.

⁽⁶⁹⁾ I Tjekkiet lå dette i intervallet 8-12 år i perioden efter afslutningen af overgangen fra analog til digital (dvs. 2012).

- (101) Markedsandelen pr. platform viser, at DTT-plattformens andel efter overgangen (dvs. i 2023) faldt en smule til 52,9 % fra tæt på 60 % før overgangen. Den samlede markedsandel for kabel-TV og IPTV steg betydeligt til 42,1 %, mens markedsandelen for satellit-TV har været faldende siden 2013 og er nået ned på 19,7 %.
- (102) På den anden side er DTT-markedet i Tjekkiet forholdsvis stabilt. Kontrakter mellem DTT-netoperatører og gratis TV-selskaber forhandles på grundlag af de forventede indtægter på TV-reklamemarkedet, som er stabile i Tjekkiet. Tjekkiet bekræftede, at DTT-operatører opnår langt størstedelen (næsten 100 %) af deres indtægter fra de transmissions-tjenester, der leveres til gratis TV-selskaber. DTT-operatørernes indtægter er knyttet til antallet af kanaler samt til kvaliteten og den mulige regionalisering (denne mulighed er blevet begrænset af oprettelsen af store SFN-net efter overgangen til DVB-T2-standarden).
- (103) Den største risiko i perioden med den planlagte overgang fra DVB-T til DVB-T2 var usikkerheden om, hvorvidt det samme seertal kunne opretholdes. Brugen af overgangsnet ville ikke øge antallet af DTT-seere, men ville kun afbøde mulige forstyrrelser. TV-selskabernes bekymringer om tab af seertal i forbindelse med overgangen måtte logisk afspejles i forhandlingerne med DTT-netoperatørerne, hvilket medførte faldende indtægter for DTT-operatørerne efter overgangen. Desuden betød den uudnyttede kapacitet i DTT-nettene efter opgraderingen, at DTT-operatørerne var nødt til at sænke prisen for signaldistribution for at tiltrække eller fastholde TV-selskaber. Derfor var der et fald i priserne og en stigning i konkurrencen på markedet.
- (104) Tjekkiet fremlagde tal for antallet af TV-kanaler, der blev udsendt af kommercielle DTT-operatører, hvilket viser, at både CRa-koncernen (CRa og CDG) og DB har øget antallet af TV-kanaler, der transmitteres⁽⁷⁰⁾. Tjekkiet fremsendte oplysninger fra CRa, hvoraf det fremgik, at det vederlag, som gratis TV-selskaberne betaler til DTT-operatørerne, i sidste ende afhænger af TV-reklamemarkedet og derfor er baseret på TV-seere snarere end på antallet af TV-kanaler, der transmitteres.
- (105) På trods af stigningen i antallet af TV-kanaler, der blev transmitteret, bekræftede udviklingen på DTT-markedet derfor, at kommercielle DTT-operatører ikke kunne opnå en kommerciel fordel af overgangen, som Kommissionen hævdede i betragtning 149 i åbningsafgørelsen. DTT-operatørernes indtægter er faktisk faldet efter overgangen. DTT-operatørerne havde betydelige investeringsomkostninger, og tjenesterne i forbindelse med overgangsnettene blev ikke opkrævet hos TV-selskaberne. DTT-operatørerne har også vist et gradvist fald i EBITDA for perioden fra 2018 og fremefter.
- (106) Tjekkiet fremlagde tal, der viser, at indtægterne for kommercielle DTT-operatører (CRa, CDG og DB) fra distribution af TV-signaler på DTT-plattformen faldt fra 2017 til 2020 og derefter forblev relativt stabile indtil 2023⁽⁷¹⁾. Ifølge Tjekkiet viser dette, at overgangen faktisk ikke har ført til kommercielle fordele for DTT-operatørerne, men snarere til et fald i indtægterne. Desuden viste tallene for rentabiliteten for de kommercielle DTT-operatører (CRa-koncernen og DB) før og efter overgangen, at CRa-koncernens rentabilitet har varieret en smule siden 2017, men generelt har ligget over niveauet i 2017⁽⁷²⁾. For så vidt angår DB, faldt rentabiliteten i forhold til 2017, men forblev på omkring [0-50] % i 2023⁽⁷³⁾.

⁽⁷⁰⁾ CRa/CDG har øget antallet af TV-kanaler fra 14 i 2017 til 20 i 2020 og 23 i 2023 (transmitteret i net 2 og 3). DB har også øget antallet af TV-kanaler fra 2017 (ni nationale TV-kanaler, syv regionale kanaler) til 2020 (15 nationale TV-kanaler, ni regionale kanaler) og til 2023 (13 nationale TV-kanaler, 13 regionale kanaler).

⁽⁷¹⁾ CRa/CDG's indtægter (især de indtægter, der stammer fra TV-signaldistributionstjenester) steg en smule fra [0-1 500] mio. CZK i det regnskabsår, der sluttede i marts 2017, til [0-1 500] mio. CZK i det regnskabsår, der sluttede i marts 2020, [0-1 500] mio. CZK i det regnskabsår, der sluttede i marts 2021, og faldt derefter med omkring [0-50] % til [0-1 500] mio. CZK i marts 2022, [0-1 500] mio. CZK i marts 2023 og [0-1 500] mio. CZK i marts 2024. DB's indtægter (omsætning) svingede inden for intervallet [0-500] mio. CZK i perioden 2016-2023.

⁽⁷²⁾ CRa-koncernens rentabilitet var på [0 1 500]/[0-1 000] mio. CZK i 2017 (EBITDA/EBIT) og [0-1 500]/[0-1 000] mio. CZK i 2023. Det skal dog bemærkes, at Tjekkiet kun fremlagde CRa-koncernens rentabilitet på koncernniveau, hvilket omfatter andre aktiviteter, som koncernen deltager i.

⁽⁷³⁾ DB's rentabilitet var på [0-200]/[0-200] mio. CZK i 2017 (EBITDA/EBIT) og var faldet til [0-100]/[0-100] mio. CZK i 2023. Fortjenstmargenen (EBIT/omsætning) var [0-50] % i 2017 og var faldet til [0-50] % i 2023.

- (107) Desuden overtog DB frekvenstildelingen i januar 2012, og dets oprindelige DVB-T-net (multipleks 4) var blevet færdiggjort kort før overgangen til DVB-T2 begyndte (dets første sender i DVB-T2 blev taget i brug i november 2017). Af denne grund blev investeringen i DVB-T-teknologi hverken afskrevet regnskabsmæssigt eller teknologisk. DB accepterede overgangen til DVB-T2 for at fastholde sin markedsposition og minimere tabene.

4.1.3.2. Om påbegyndelse af arbejdet inden vedtagelsen af de formelle retsakter om tildeling af støtte

- (108) Tjekkiet præciserede, at DTT-operatørerne planlagde aktivt forud for frigivelsen af 700 MHz-båndet. I perioden 2013-2016 indledte DTT-operatørerne et samarbejde med producenter af modtageudstyr (certificeringslaboratorium, fastlæggelse af proceduren og fremme af certificering af TV-modtagere). Desuden deltog de i seminarer og drøftelser med de virksomheder, der leverede vedligeholdelsestjenester til TV-antenner. DTT-operatørerne har således investeret i processen før marts 2017, selv om de ikke blev kompenseret for disse omkostninger.

4.1.4. Nødvendighed

4.1.4.1. Om nødvendigheden af at finansiere de støtteberettigede udgifter i henhold til afgørelse (EU) 2017/899

- (109) Tjekkiet anså de støtteberettigede omkostninger ved kompensationen for at være direkte omkostninger, da de er direkte forbundet med gennemførelsen af frigivelsen af 700 MHz-båndet og er blevet anerkendt som sådanne i lignende sager på EU-plan. Overgangsnetterne, DVB-T2-teknologien og HEVC-komprimeringsstandarderne var nødvendige for en gnidningsløs overgang, optimering af brugen af frekvenserne og opretholdelse af tilgængeligheden af tjenester for seerne. Kompensation for disse investeringer er berettiget, da den er baseret på det objektive behov for at sikre kontinuitet i TV-transmissionen og for at opfylde de europæiske harmoniseringsmål.
- (110) Tjekkiet mente, at den teknologiske opgradering var en forudsætning for en gnidningsløs overgang under de nationale omstændigheder, selv om støtteordninger, der er udformet af andre medlemsstater, måske ikke har omfattet en teknologisk opgradering.
- (111) Hvad angår behovet for en teknologisk opgradering, gælder følgende:
- 1) Alle DTT-operatører anvendte frekvenstildelingen i 700 MHz-båndet, der var berørt af afgørelse (EU) 2017/899. En simpel frigivelse ville ikke have været mulig uden alvorlige forstyrrelser af TV-transmission i Tjekkiet. I denne situation var det nødvendigt at foretage en kompleks omfordeling af DTT-netterne for de resterende frekvenser i frekvensbåndet under 700 MHz.
 - 2) Under de nationale omstændigheder var det imidlertid ikke muligt at frigive 700 MHz-båndet ved hjælp af en omfordeling uden en teknologisk opgradering til mere frekvenseffektive teknologier af hensyn til den internationale koordinering af frekvenser (for omkring 30 % af frekvenserne), eller også ville omfordeling have ført til et betydeligt tab af tilgængeligheden af TV-signaler. Tjekkiet undersøgte muligheden for en direkte omfordeling (uden opgradering) i forbindelse med udarbejdelsen af strategien fra 2016 og konkluderede, at det ikke ville have været muligt at bibeholde fire net med 98 % dækning uden afbrydelser⁽⁷⁴⁾. DTT-operatørerne ville ikke have opfyldt deres forpligtelser i henhold til kontrakterne med TV-selskaberne. Dette ville have skadet DTT-plattformen til fordel for alternative platforme. Desuden ville bibeholdelse af DVB-T-net ikke have været kompatibelt med nabolandene (især Tyskland, Østrig og Polen).
 - 3) Brugen af de store SFN-net med DVB-T2 var nødvendig for effektivt at omfordele de resterende frekvenser. Sådanne store SFN-net var ikke mulige med DVB-T-teknologi⁽⁷⁵⁾. Hvis store SFN-net blev anvendt med DVB-T-standarden efter frigivelsen af 700 MHz-båndet, ville der opstå interferens og tab af dækning (se betragtning 64 i åbningsafgørelsen og tabellen deri).

⁽⁷⁴⁾ Omkring 40 % af borgerne ville miste signalet for mindst 25 % af TV-programmerne.

⁽⁷⁵⁾ SFN-net, der opererer med DVB-T-transmissionsstandarden, kan generelt kun dække små områder, der ikke er større end 67 km. I modsætning hertil kan SFN-net, der opererer med DVB-T2-transmissionsstandarden, dække større områder og nå op på 134 km. Derfor, for at dække hele landet uden interferens.

- 4) Den teknologiske opgradering til DVB-T2 blev anbefalet i afgørelse (EU) 2017/899.
- 5) Tjekket fremhævede flere aspekter, der følger af ADL-undersøgelsen foretaget af Arthur D. Little. Beslutningen om at frigive 700 MHz var ikke teknologineutral og forvred et velfungerende marked til skade for DTT-operatører og husholdninger. Den anmeldte foranstaltning sikrer finansieringen af den for tidlige overgang til DVB-T2 og erstatter delvist de irreversible omkostninger, der blev investeret i DVB-T-teknologi, og som blev afholdt inden for den forventede investeringscyklus, i det mindste indtil udløbet af de gyldige tildelinger (2021-2024), hvilket afbøder de ulemper, som DTT-operatørerne har lidt.
- 6) Fraværet af store SFN-net i net 4 skyldes regionaliseringen af nettet (hvilket muliggør regionalt TV-indhold). Ikke desto mindre opnås der med net 4 stadig tekniske fordele ved opgraderingen til DVB-T2, såsom øget kapacitet og forbedret funktion, selv om der ikke anvendes store SFN-net. Desuden ville det have været en ulempe for net 4, hvis det ikke var blevet opgraderet, da de andre net blev opgraderet.
- 7) Opgraderingen til HEVC-komprimering var også nødvendig for at sikre tilstrækkelig kapacitet til at udsende programmer af den krævede kvalitet, samtidig med at tilgængeligheden af public service-udsendelser og kommercielt indhold blev opretholdt. En alternativ løsning, såsom at fastholde ældre komprimeringsstandarder (f.eks. AVC/H.264), ville have medført et behov for at begrænse antallet af tilgængelige programmer eller for at reducere deres kvalitet. Overgangen til DVB-T2 var uundgåelig af hensyn til frekvenseffektiviteten, og denne standard er generelt indført i europæiske lande sammen med HEVC. HEVC er en moderne standard, der opfylder de nuværende krav til digital TV-transmission, og udbredelsen heraf var i overensstemmelse med de langsigtede teknologiske tendenser.

(112) Hvad angår behovet for overgangsnet:

- 1) Disse net var nødvendige for at undgå forstyrrelser, for at tilskynde husholdningerne til at udskifte deres modtageudstyr og for at gøre dem fortrolige med DVB-T2-udsendelser. Paralleltransmission betød, at udskiftningen af modtagere skete efter gennemsnitligt fire år ⁽⁶⁾ (fra en normal udskiftningscyklus på seks år eller mere). Certificeringsprocessen ⁽⁷⁾ for modtagere (uden nogen form for kompensation) var også afgørende for en vellykket overgang. Certificeret udstyr blev solgt med et klistermærke, som også var en del af oplysningskampagnerne. Paralleltransmission i HD-format fra Česká televize tilskyndede også til køb af kompatible modtagere.
- 2) En socialt ufølsom overgang ville have haft en negativ indvirkning på DTT-transmission. Uden foranstaltningen ville paralleltransmission have fundet sted på mere restriktive betingelser (kun for visse regioner og i en begrænset periode).
- 3) Når 700 MHz-båndet først var blevet frigivet, ville det ikke have været muligt at udforme en overgang til DVB-T2 ved hjælp af overgangsnet i en paralleltransmissionsperiode på grund af den reducerede frekvenstilgængelighed.

4.1.4.2. Om forekomsten af et markedssvigt

(113) Tjekket anførte, at kompensation var nødvendig, navnlig fordi opgraderingen som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet fandt sted efter den tidligere frigivelse af 800 MHz-båndet (dvs. afsluttet i 2012), hvilket også medførte omkostninger for DTT-operatørerne.

⁽⁶⁾ Tjekket fremlagde oplysninger om stigningen i TV-salget, navnlig fra 2017. Andelen af husholdninger udstyret med DVB-T2/HEVC-modtagere steg fra 13 % i 2016 til 28 % i 2017, 49 % i 2018, 77 % i 2019 og 100 % i 2020. Der bør tages hensyn til, at overgangsnettene blev etableret gradvist: fra kun ét net med 60 % dækning i 2017 til tre net med en samlet dækning på 238 % allerede i 2018.

⁽⁷⁾ Denne proces blev gennemført af CRA (certificeringslaboratorium) og detailhandlere på grundlag af »D-Book CZ«, som CTO udsendte og opgraderede (kompatibel med den tilsvarende tyske D-Book).

- (114) DTT-operatørerne var ikke klar til at investere i 2020 på eget initiativ. I den opdaterede ADL-undersøgelse af markedssvigtet for DTT-transmission som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet blev det allerede anslået, at DTT-operatørernes investeringscyklus ville vare indtil 2024, og de negative konsekvenser for seere og DTT-operatører som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet i 2020 blev dokumenteret, og foranstaltningen (en kontrolleret overgang) blev præsenteret som løsningen til at tilskynde DTT-operatørerne til de nødvendige investeringer.
- (115) Tjekkiet dokumenterede den stærke modstand fra TV-selskaber mod at finansiere overgangen ⁽⁷⁸⁾.

4.1.5. Hensigtsmæssighed

4.1.5.1. Om hvorvidt oplysnings-/certificeringskampagnen ville have været tilstrækkelig

- (116) Tjekkiet fastholdt, at dataene om stigningen i salget af kompatibelt modtageudstyr er relevante for at påvise rimeligheden af varigheden af den parallelle transmission. Tjekkiet gentog, at øget salg og udbredt accept af udstyret er en væsentlig indikator for hensigtsmæssigheden af den parallelle transmission.
- (117) Tjekkiet præciserede, at oplysningskampagnen vedrørende begyndelsen på nedlukningen af de eksisterende DVB-T-net først blev iværksat i oktober 2019. Andre dele af oplysningskampagnen blev imidlertid allerede iværksat efter vedtagelsen af strategien fra 2016 i midten af 2016 og blev gradvist udbygget ved hjælp af forskellige medier og på TV, f.eks. med oplysninger om certificering, om proceduren og regionale oplysninger.

4.1.5.2. Om muligheden for at anvende vouchere til husholdninger

- (118) Tjekkiet anførte, at der er fremlagt tilstrækkelig faktuel dokumentation, herunder omkostningsberegninger for vouchere til husholdninger, som klart viser, at foranstaltningen var mere fordelagtig for staten og husholdningerne end andre muligheder. Ud over omkostningerne ved selve voucherne er der også distributionsomkostninger og behov for at vedtage den nødvendige lovgivning, hvilket vil forsinke processen med 1-2 år.
- (119) Hvad angår vouchernes teknologineutralitet, udtrykte Tjekkiet tvivl om, hvorvidt en teknologineutral foranstaltning, der har positive virkninger for konkurrerende platforme, bør anvendes for at afbøde de negative virkninger af DTT-operatørers frigivelse af 700 MHz-båndet. Dette vil yderligere forstærke markedssvigtet.

4.1.5.3. Om muligheden for at udsætte frigivelsen af 700 MHz-båndet

- (120) Tjekkiet forklarede, at muligheden i henhold til afgørelse (EU) 2017/899 for at udsætte frigivelsen af 700 MHz-båndet i to år i praksis kun blev givet til lande, der grænser op til ikke-EU-lande. Tjekkiet afviste denne mulighed, da det var muligt at sikre overholdelse og harmonisering med nabolande (især dem med den længste nabogrænse) inden for den givne tidsramme.

4.1.6. Proportionalitetsprincippet

4.1.6.1. Om varigheden af paralleltransmissionsfasen

- (121) Tjekkiet mindede om, at hovedformålet med en tilstrækkelig lang paralleltransmissionsperiode var at tage hensyn til husholdningernes behov. Kompensationen svarer til de faktiske omkostninger i forbindelse med driften af overgangsnettene og blev ikke fastsat for at give DTT-operatørerne en markedsfordel, men som en nødvendig reaktion på lovkravene. Tidsplanen for overgangen er fastlagt for at minimere indvirkningen på brugerne, og kompensationen afspejler DTT-operatørernes faktiske omkostninger, uanset brugsrettighedernes varighed.

⁽⁷⁸⁾ Fælles erklæring fra TV-sammenslutninger om den fremtidige anvendelse af UHF-båndet i Den Tjekkiske Republik (17. september 2015).

- (122) Tjekkiet forklarede, at en tilstrækkelig lang overgangsperiode i væsentlig grad reducerede antallet af husholdninger, der ville blive tvunget til at investere i en ny modtager uden for den naturlige fornyelsescyklus, hvilket mindskede enhver yderligere byrde for husholdningerne som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet. Tjekkiet baserede primært paralleltransmissionen på borgernes reelle behov for udskiftning af modtageudstyr og detailmarkedets kapacitet til at levere udstyret. Det var nødvendigt at tilskynde til udskiftning af modtagere forud for den naturlige udskiftningscyklus.
- (123) Det var også nødvendigt at tage hensyn til aspekter såsom vejret (f.eks. er udskiftning af sendeantennesystemer vanskeligt om vinteren) og støttevirksomhedernes kapacitet (en betydeligt reduceret paralleltransmission ville ikke have givet tid til at servicere antenneudstyret i husholdningerne)⁽⁷⁹⁾. Derudover blev det også taget i betragtning, at den praktiske verifikation, etablering og drift af store SFN-net skulle sikres i paralleltransmissionsperioden⁽⁸⁰⁾.
- (124) En kortere periode kunne have givet tekniske og økonomiske problemer, især i regioner med langsommere fornyelse af modtageudstyr. Fordelene (kvalitet, tilgængelighed, yderligere stigning i antallet af tilgængelige kanaler osv.) ved den nye teknologi (DVB-T2/HEVC) skulle klart påvises over for husholdningerne over en længere periode.
- (125) Tjekkiet anførte, at anvendelsen af overgangsnet skabte mulighed for en gnidningsløs overgang til DVB-T2-net for alle TV-stationer, hvilket ikke kunne opnås ved en direkte overgang, dvs. inden for en kort periode på 3-4 måneder, som antaget af klagerne. Den samlede varighed af paralleltransmissionsperioden er ikke præcist beskrevet som værende 3½ år, da det er den samlede varighed af overgangen og ikke den faktiske paralleltransmissionsperiode pr. sender. Eksempelvis var den gennemsnitlige paralleltransmissionsperiode for net 1 på 19 måneder⁽⁸¹⁾.
- (126) Henvisningen til perioden på seks måneder under overgangen fra analog til digital, som CTO anså for unødvendigt lang⁽⁸²⁾, er specifik for denne situation. Overgangen fra analog til digital (2008-2012 i Tjekkiet) blev accepteret af markedet som et væsentligt innovativt skridt, der tilførte betydelig merværdi, i modsætning til den obligatoriske frigivelse af 700 MHz-båndet.
- (127) Tjekkiet mindede om, at paralleltransmission havde været begrænset til den nødvendige tid for at opnå en socialt acceptabel migration, og at DTT-operatørerne ikke havde nogen indtægter fra overgangsnettene.
- (128) Tjekkiet er overbevist om, at spørgsmålet om varigheden af paralleltransmission i de to standarder fuldt ud hører under national kompetence og udelukkende er en beslutning, som de nationale myndigheder skal træffe. Denne tilgang afspejler ikke kun de tekniske og økonomiske aspekter af overgangen til den nye transmissionsstandard, men også processens sociale dimension. Tjekkiet mener, at de negative virkninger for konkurrencen og samhandelen er begrænsede, og at de positive virkninger klart opvejer dem.

4.1.6.2. Om relevansen af visse støtteberettigede omkostninger

- (129) Kompensationen afspejler de faktiske omkostninger, der er afholdt for at sikre en smidig frigivelse af 700 MHz-båndet, og kan ikke anses for at være uforholdsmæssigt stor. Foranstaltningen er udformet således, at den minimerer markedsforvridninger og sikrer kontinuiteten i jordbaseret TV-transmission. DTT-operatørerne er ikke de primære modtagere af investeringen, men har derimod båret de væsentligste omkostninger i forbindelse med overgangen, og kompensationen er derfor berettiget.

⁽⁷⁹⁾ Af de fremlagte oplysninger fremgår det, at det var nødvendigt at ændre visse antenner for at opnå bedre modtagelse (dvs. på tage af enfamiliehuse og fælles TV-antenner til etageejendomme).

⁽⁸⁰⁾ Det var nødvendigt at verificere og finjustere driften af overgangsnettene for at sikre, at de blev drevet i overensstemmelse med loven. Dette omfattede bl.a. verifikation af procedurer for at eliminere problemer såsom SFN-ekko/-præ-ekko i visse specifikke områder eller interferensproblemer (DVB-T2 i forhold til 4G LTE). Etablering og drift af net i den nye standard var teknisk krævende, indebar løsning af en række problemer og afhjælpning af et stort antal vanskeligheder med direkte indvirkning på slutbrugeren. I perioden fra september 2019 til december 2020 modtog en af DTT-netoperatørerne f.eks. 8 773 klager over signalmodtagelse i DVB-T2-standarden.

⁽⁸¹⁾ Dette er den planlagte varighed i den tekniske overgangsplan, som efterfølgende blev ændret på grund af behovet for covid-19-foranstaltninger, som ikke er omfattet af kompensation under den anmeldte foranstaltning.

⁽⁸²⁾ Findes her: https://www.ctu.cz/cs/download/digitalni_vysilani/prubezna_zprava_tpp_06-2010.pdf.

- (130) Tjekkiet var uenig i argumentet om, at støtteniveauet ikke tager hensyn til tidspunktet for overgangen til DVB-T2/HEVC inden for rammerne af brugsrettighederne. Argumentet om, at støtten skulle have været differentieret i forhold til licensernes resterende varighed, tager ikke hensyn til, at disse operatører skulle foretage overgangen inden for en given tidsramme uanset den resterende gyldighedsperiode for deres brugsrettigheder. Forlængelsen af brugsrettighederne til frekvenserne indtil 2030 ændrer desuden ikke den omstændighed, at investeringerne i nye teknologier blev gennemtvunget som følge af lovgivningsmæssige krav og var nødvendige for kontinuiteten i TV-transmissionen.
- (131) Under alle omstændigheder præciserede Tjekkiet, at forlængelsen af brugsrettighederne indtil 2030 ikke var betinget af overgangen og den teknologiske opgradering. Den gennemførte forlængelse af tildelingerne indtil 2030 udgjorde ikke kompensation, men var snarere restriktivt i forhold til den retlige ramme, da DTT-operatørerne uden frigivelsen af 700 MHz ville have haft ret til at anmode om forlængelse indtil 2030 (endda med bibeholdelse af DVB-T-standarden).
- (132) Tjekkiet var også uenig i, at relevansen af parametrene for beregning af støttebeløbet til kompensation for omkostningerne til investering i DVB-T2/HEVC-net ikke er blevet begrundet. Anvendelsen af månedlige afskrivninger på materielle aktiver er en standardmetode, der sikrer en gradvis fordeling af de faktiske investeringsomkostninger og er i overensstemmelse med regnskabsprincipperne. Dette gør det muligt nøjagtigt at fastslå investeringernes økonomiske værdi over tid og sikre, at støtten svarer til de faktiske afholdte omkostninger.
- (133) Med hensyn til egnetheden af afskrivninger til at anslå CAPEX-omkostningerne for overgangsnettene bekræftede Tjekkiet, at afskrivningsperioden er baseret på levetiden⁽⁸³⁾ for det relevante udstyr i henhold til regnskaberne for den relevante operatør (støttemodtager). Ifølge tjekkisk regnskabslovgivning⁽⁸⁴⁾ skal den levetid, der anvendes til regnskabsmæssige formål, svare til de faktiske forhold. Afskrivninger forhindrer derfor overvurdering af CAPEX-omkostningerne i forbindelse med de relevante aktiver. Desuden afspejler afskrivninger reduktionen af et aktivs værdi, hvis det genbruges i de endelige net (f.eks. hvis et aktiv med en levetid på fem år har været anvendt i to år i overgangsnettene, vil det kun have tre resterende år i de endelige net).

4.1.6.3. Om hvorvidt de kommercielle fordele opvejer den fremskyndede gennemførelse af DVB-T2-standarden

- (134) Tjekkiet forklarede, at der aldrig havde været nogen detaljeret beskrivelse af det kontrafaktiske scenario med langsommere indførelse af DVB-T2 på tidspunktet for den tvungne overgang som følge af afgørelse (EU) 2017/899. I betragtning af den lange tidshorisont for markedsfornyelsen af teknologien havde operatørerne ikke udviklet noget alternativt markedsfornyelsesscenario på tidspunktet for foranstaltningen. Tjekkiet fremlagde en forretningsplan fra 2010⁽⁸⁵⁾ for en af støttemodtagerne for et DVB-T-net, men fremlagde ingen forretningsplaner fra samme periode som foranstaltningen. Tjekkiet henviste ikke desto mindre til den ajourførte ADL-undersøgelse, en ekspertundersøgelse bestilt af industri- og handelsministeriet, hvori flere scenarier blev analyseret: i) opgradering til DVB-T2 med parallel transmission, ii) opgradering til DVB-T2 uden parallel transmission og iii) bibeholdelse af DVB-T, hvilket fører til en reduktion af dækningen⁽⁸⁶⁾. Undersøgelsen indeholdt en kvalitativ og kvantitativ vurdering af omkostningerne for de forskellige interessenter (dvs. DTT-operatører, TV-selskaber, husholdninger og staten). Ifølge Tjekkiet viste de kvantificerede omkostninger ifølge den forudgående analyse klart, at en samtidig overgang er den bedste mulighed for at holde foranstaltningens virkning på det nødvendige minimum under hensyntagen til alle interessenter.

⁽⁸³⁾ Normalt gælder følgende: sendere og konvertere ([under 10] år), GPS-modtagere ([under 10] år), antennestrømforsyning ([under 10] år), køleudstyr ([7-15] år), nødstrømforsyning ([7-15] år), overvågningsudstyr ([under 10] år), distribution ([under 10] år), hovedstationens kodere og stativer ([under 10] år), hovedstationens afbrydere og servere ([under 10] år).

⁽⁸⁴⁾ Lov nr. 563/1991, Sml., om regnskab.

⁽⁸⁵⁾ En præsentation til CRA's bestyrelse dateret 21. juli 2010, der indeholder en værdiansættelse/forretningscase fra september 2010 til december 2023.

⁽⁸⁶⁾ De tjekkiske myndigheder overvejede muligheden for et scenario med markedsdrevet indførelse af DVB-T2 i den foreløbige vurdering af overgangsscenerierne, men scenariet med markedsdrevet indførelse indgik ikke i den endelige undersøgelse, da det ikke var en passende løsning i Tjekiets situation.

4.1.6.4. Om hvorvidt de støtteberettigede omkostninger er blevet kompenseret af andre støtteordninger

- (135) Med hensyn til den manglende kumulering med andre støtteforanstaltninger bekræftede Tjekkiet, at CTO foretog en detaljeret kontrol af de støtteberettigede omkostninger for at sikre, at kun relevante omkostninger blev medtaget, og at der ikke er nogen omkostninger, som allerede har været genstand for kompensation på grundlag af andre støtteforanstaltninger. Tjekkiet understregede, at alle relevante omkostninger er opført i hver støttemodtagers regnskab, og at summen af alle omkostninger, der kompenseres til hver støttemodtager i henhold til foranstaltninger godkendt af Kommissionen, ikke kan overstige de samlede relevante omkostninger i hver støttemodtagers regnskab. CTO foretog en detaljeret kontrol af de støtteberettigede omkostninger og udelukkede alle omkostninger, der havde været genstand for kompensation på grundlag af en anden støtteordning. Tjekkiet finder klagerens påstand om, at CTO's eksperter er partiske, irrelevant og ubegrundet. CTO udfører sine revisioner i overensstemmelse med retsgrundlaget (§ 27, stk. 5, i lov om elektronisk kommunikation).

4.1.7. Positive virkninger

- (136) Tjekkiet var uenig i Tellys påstand om, at foranstaltningen kun havde begrænsede positive virkninger (betragtning 153). Klageren så bort fra, at distributionen af TV-signaler på DTT-plattformen er baseret på en anden økonomisk model end alternative platforme (satellit, IPTV, kabel). For DTT er den dominerende model gratis tjenester, hvor omkostningerne ved transmission af TV-signaler betales af TV-selskaberne til DTT-netoperatørerne, så det forbliver gratis for seerne. For de alternative platforme betaler seerne både for transmissionen af signalet og for TV-indholdet.
- (137) Tjekkiet forklarede, at de positive virkninger af overgangen til DVB-T2/HEVC har resulteret i, at husholdningerne er bedre udstyret med modtageudstyr, hvilket også har gavnet andre konkurrerende platforme.

4.1.8. Negative virkninger

- (138) Frigivelsen af 700 MHz-båndet fandt sted relativt hurtigt efter DTT-operatørernes frigivelse af 800 MHz-båndet (afsluttet i 2012). Tjekkiet gjorde gældende, at der siden 2012 har været en sund konkurrence mellem de forskellige platforme på markedet for TV-indhold. Frigivelsen af 700 MHz-båndet påvirkede imidlertid kun DTT-operatørerne, som skulle afholde de dermed forbundne omkostninger og oplevede en forværring af deres konkurrencesituation i forhold til konkurrerende platforme.
- (139) Det mindede om, at enhver potentiel skade som følge af en ukontrolleret frigivelse af 700 MHz-båndet, som DTT-plattformen har lidt, og som er omkostningsfri for husholdningerne, kunne have påvirket husholdningerne, hvis de blev tvunget til at skifte til alternative platforme, hvis DTT-dækningen blev forringet.
- (140) Tjekkiet var grundlæggende uenig i påstanden om, at det favoriserede den mindst progressive platform, hvilket skadede konkurrerende platforme og havde skadelige virkninger for den offentlige interesse. Udvælgelsen af teknologier var udelukkende baseret på forslaget i afgørelse (EU) 2017/899, samtidig med at kompatibiliteten med nabolandene blev respekteret. Tværtimod viser dokumentation, at interessen for bredbånd er stigende takket være overgangen til DVB-T2/HEVC og brugen af HbbTV. DTT er begyndt reelt at kunne bruges som adgang til brug af bredbånd.

4.1.9. Kumulering

- (141) Tjekkiet bekræftede, at den kompensation, der ydes til de tre DTT-operatører i henhold til den anmeldte foranstaltning, ikke kan kumuleres med nogen anden foranstaltning til dækning af de samme støtteberettigede omkostninger.

4.2. Bemærkninger modtaget fra klagerne

4.2.1. Generelle bemærkninger

- (142) Telly mindede om de bemærkninger, som virksomheden fremsatte inden vedtagelsen af åbningsafgørelsen, hvor den havde forklaret, at Kommissionen i dette tilfælde burde anvende de samme vurderingskriterier som i sin afgørelse i sag SA.28599 vedrørende DTT i Spanien ⁽⁸⁷⁾.

⁽⁸⁷⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2021/2034 af 10. juni 2021 om statsstøtte SA.28599 (C 23/2010) (ex NN 36/2010, ex CP 163/2009)) iværksat af Spanien til implementering af jordsendt digital-TV i fjernliggende og mindre urbaniserede områder (uden for Castilla-La Mancha) (meddelt under nummer C(2021) 4048) (EUT L 417 af 23.11.2021, s. 1).

- (143) Telly anførte, at det havde adgang til Tjekkiets bemærkninger til åbningsafgørelsen i henhold til de nationale regler om fri adgang til oplysninger. Klageren mente, at Tjekkiets bemærkninger var korte og ikke indeholdt nye oplysninger eller beviser, hvilket var i modstrid med kravet om, at medlemsstaten bærer bevisbyrden for foranstaltningens forenelighed med det indre marked.

4.2.2. *Tilsidesættelse af EU-retten*

- (144) Telly var uenig i Kommissionens konklusion om, at den ikke har konstateret nogen overtrædelse af bestemmelser eller principper i EU-retten (betragtning 116 i åbningsafgørelsen). Klageren mente navnlig, at foranstaltningen er i strid med princippet om ligebehandling ⁽⁸⁸⁾ og princippet om teknologineutralitet, som efter dens opfattelse er kernen i Kommissionens praksis på statsstøtteområdet, hvilket også bekræftes af EU-Domstolen ⁽⁸⁹⁾. Telly har ikke kendskab til nogen medlemsstat, der end ikke teoretisk ville have overvejet at yde støtte til DTT-operatører til teknologioptgradering eller parallel transmission.

4.2.3. *Tilskyndelsesvirkning*

- (145) Telly mente, at Tjekkiets påstand om, at DTT-operatørerne havde investeret i overgangen til DVB-T2/HEVC allerede før den 1. marts 2017 (betragtning 108), yderligere bekræfter, at foranstaltningen ikke havde nogen tilskyndelsesvirkning, da det viser, at operatørerne var rede til at investere længe inden vedtagelsen af den tekniske overgangsplan. Den omstændighed, at eventuelle omkostninger, der er afholdt før overgangsnettenes start, ikke har været genstand for nogen kompensation, er uden betydning.

4.2.4. *Nødvendighed*

- (146) Telly var enig i, at den politiske beslutning om at frigive 700 MHz-båndet er resultatet af EU's lovgivningsmæssige foranstaltninger, men mener, at dette alene ikke er tegn på et markedssvigt. Telly var enig i den tvivl, som Kommissionen gav udtryk for i åbningsafgørelsen, og anførte, at der ikke er givet nogen forklaring på, hvorfor DTT-operatører ikke skulle være villige til at fortsætte aktiviteten uden statsstøtte.
- (147) Med hensyn til behovet for at oprette overgangsnet mente klageren, at der ikke ville være nogen væsentlig interferens, da andre medlemsstater tydeligvis formåede at frigive 700 MHz-båndet uden sådanne negative eksternaliteter. Klageren mindede om, at andre teknologiske platforme skulle bære deres egne omkostninger i forbindelse med opgraderinger og paralleltransmission. Telly mente, at husholdningerne ikke ville have mistet adgangen til DTT-transmission, hvis frigivelsen af 700 MHz-båndet var blevet gennemført på rimelig vis, som i andre medlemsstater.

4.2.5. *Hensigtsmæssighed*

- (148) Klageren er overbevist om, at foranstaltningen heller ikke er hensigtsmæssig, da der fandtes mere effektive og mindre indgribende alternativer. Klageren mener, at direkte støtte til husholdninger ville være langt mindre fordrejende, mindre omkostningstung og teknologineutral. Denne løsning har fungeret godt i andre medlemsstater ⁽⁹⁰⁾. Klageren forstod ikke, hvordan foranstaltningen hjalp med at imødegå husholdningernes påståede negative holdning til at miste adgang til DTT-plattformen i mangel af en styret overgang.

⁽⁸⁸⁾ Se dom af 17. februar 2021 i sag T-238/20, Ryanair DAC mod Kommissionen, EU:T:2021:91, præmis 29, eller dom af 15. april 2008 i sag C-390/06, Nuova Agricast, EU:C:2008:224, præmis 50 og 51.

⁽⁸⁹⁾ Se f.eks. dom af 26. november 2015 i sag T-461/13, Spanien mod Kommissionen, EU:T:2015:891, s. 18 og 56.

⁽⁹⁰⁾ Se Kommissionens afgørelse af 19. juli 2017 i sag SA.48386 (2017/N) – Frankrig – Fonds d'accompagnement de la réception télévisuelle (EUT C 307 af 15.9.2017, s. 1). Se Kommissionens afgørelse af 12. april 2019 i sag SA.51079 – Støtte til audiovisuel radiofoni-modtagning til flerfamiliehuse (TRTEL) (EUT C 194 af 7.6.2019, s. 1).

- (149) Med hensyn til Tjekkiet argument om, at uddelingen af vouchere medfører distributionsomkostninger, henviste klageren til muligheden for at anvende de befordringspligtige posttjenester, der leveres af det tjekkiske postvæsen. Med hensyn til Tjekkiet argument om, at det ville tage mindst to år at vedtage lovgivning om vouchere, sammenlignede klageren denne periode med varigheden af den parallelle transmission på 3½ år.
- (150) Med hensyn til argumentet om, at en certificeringskampagne kunne have været mere hensigtsmæssig end en langvarig parallel transmission, indledte Tjekkiet ifølge klageren først den formelle landsdækkende oplysningskampagne i oktober 2019, dvs. mere end to år efter påbegyndelsen af den parallelle transmission den 1. marts 2017. Det tilføjes, at udsagnet om, at oplysningskampagnen blev iværksat i midten af 2016 og gradvist er blevet opbygget siden da, ikke er underbygget af beviser.

4.2.6. *Proportionalitetsprincippet*

- (151) Telly mente ikke, at Tjekkiet havde fremlagt nye forklaringer på varigheden af paralleltransmissionen ud over 3-4 måneder (eller endda seks måneder), men blot havde anfægtet åbningsafgørelsen ved at pege på stigningen i salget af modtageudstyr. Klageren var også uenig i argumenterne om, at overgangen fra analog til digital ikke kunne bruges som en sammenlignelig situation til at fastsætte en rimelig varighed af paralleltransmissionsperioden under den teknologiske opgradering til DVB-T2/HEVC.
- (152) Telly mente ikke, at Tjekkiet havde fremlagt nye beviser eller begrundelser for, om foranstaltningen reelt er begrænset til at kompensere for omkostninger, der ikke allerede er dækket af andre foranstaltninger. Tjekkiet fremsætter dette udsagn uden at fremlægge dokumentation for, at CTO foretog en detaljeret kontrol af de støtteberettigede omkostninger for hver støttemodtager. Klageren påberåbte sig CTO's mulige forudindtagethed og foreslog, at det ville have været mere hensigtsmæssigt at bruge uafhængige eksperter. Den foreslog endvidere, at revisionen alene af disse støtteberettigede omkostninger ikke afhjælper Kommissionens tvivl.

4.2.7. *Positive virkninger*

- (153) Telly var enig i, at et velfungerende medielandskab og mediepluralisme er vigtige for velfungerende demokratier og økonomier. De positive virkninger af foranstaltningen er imidlertid begrænsede. Det mener navnlig, at Tjekkiet argument om, at DTT-plattformen er den eneste gratis platform for TV-transmission i Tjekkiet, er forkert, da der hverken er nogen lovgivning eller nogen kontraktlig garanti, der forhindrer kommercielle TV-selskaber i at kryptere deres programmer efter overgangen til DVB-T2-standard.

4.2.8. *Negative virkninger*

- (154) Klageren gør gældende, at Tjekkiet besluttede at favorisere den mindst progressive TV-teknologi (dvs. DTT), hvilket ikke kun ville skade konkurrerende teknologier, men i sidste ende ville have en negativ indvirkning på kunderne. Telly mindede om, at selskabet var parat til at lancere et gratis DIGI-TV-kort under den berettigede forventning om en teknologineutral oplysningskampagne. Telly mindede om, at de to største kommercielle TV-selskaber i Tjekkiet (som har en samlet seerandel på næsten 60 %) gentagne gange har meddelt, at de har til hensigt at kryptere HD-versioner af deres programmer, når DVB-T2-standard blev gennemført.

4.3. **Bemærkninger modtaget fra støttemodtagerne**

- (155) Kommissionen modtog bemærkninger fra CRa og DB, to af modtagerne af foranstaltningen (betragtning 5). Medmindre andet udtrykkeligt er angivet i dette afsnit, stammer bemærkningerne fra CRa.

4.3.1. *Generelle bemærkninger*

- (156) Med hensyn til foranstaltningens anvendelsesområde anførte CRa, at åbningsafgørelsen giver indtryk af, at kompensationen vedrører investeringsomkostninger til nyt udstyr, der er nødvendigt for etableringen og driften af DVB-T2/HEVC-nettene (se betragtning 3, litra i), og betragtning 28, litra i), i åbningsafgørelsen). Foranstaltningen vedrører imidlertid netop meromkostningerne ved de tre overgangsnet, som blev drevet i en begrænset periode og gratis. Foranstaltningen kompenserer navnlig kun for afskrivningen af udstyr, der blev anvendt til overgangsnetene. I den forbindelse er det uden betydning, at noget udstyr kunne genbruges i de endelige net.
- (157) Ifølge CRa har foranstaltningen til formål a) at sikre en gnidningsløs og rettidig frigivelse af 700 MHz-båndet, hvilket ikke ville være muligt uden aftale med DTT-operatørerne, b) at sikre DTT-nettenes levedygtighed i hvert fald indtil 2030, som fastlagt i afgørelse (EU) 2017/899, og c) at bevare status quo mellem teknologiske platforme for TV-transmission og dermed forhindre konkurrenceforvridning.
- (158) CRa forklarede, at DTT-plattformen ubestrideligt er den stærkeste TV-plattform i Tjekkiet, og at der er en åbenlys sammenhæng mellem DTT- og gratis tjenester i Tjekkiet. Der findes ikke noget betalings-TV-tilbud på DTT-plattformen, og der findes ikke noget gratis tilbud via satellit, kabel eller IPTV, heller ikke i dele af det tjekkiske område. I betragtning 106 i åbningsafgørelsen henviste Kommissionen til muligheden for lancering af en betalings-DTT-tjeneste fra Skylink/M7 Group, men disse oplysninger er forældede ⁽⁹¹⁾.
- (159) CRa mente, at vurderingen af foranstaltningen skal være i overensstemmelse med vurderingen af andre foranstaltninger vedrørende frigivelsen af 700 MHz-båndet, der allerede er godkendt af Kommissionen.

4.3.2. *Forekomst af støtte*

4.3.2.1. *Tilregnelser til staten*

- (160) CRa gjorde gældende, at foranstaltningen ikke kan tilregnes staten, da frigivelsen af 700 MHz-båndet og overgangen til DVB-T2 direkte gennemfører en lovgivningsmæssig retsakt vedtaget af Unionen (dvs. afgørelse (EU) 2017/899). Ifølge afgørelse (EU) 2017/899 kan medlemsstaterne yde kompensation for at lette overgangen til mere frekvenseffektive teknologier. Foranstaltningen sikrer blot, at Tjekkiet opfylder de mål, der er fastsat i afgørelse (EU) 2017/899.

4.3.2.2. *Selektiv fordel*

- (161) CRa mente, at der ikke er tale om nogen selektiv fordel, da foranstaltningen alene afbøder de negative virkninger for DTT-plattformen, som følger af den tvungne proces med frigivelsen af 700 MHz-båndet og den dermed forbundne overgang til DVB-T2. Foranstaltningen kompenserer blot DTT-operatører for en strukturel ulempe. Den påvirker alle DTT-operatører på samme måde.
- (162) CRa mindede om, at Domstolen har fastslået, at en lov, der alene forhindrer, at en virksomheds budget belastes med en omkostning, der under normale omstændigheder ikke ville være forekommet, ikke giver denne virksomhed en fordel ⁽⁹²⁾. I betragtning af omstændighederne i den foreliggende sag, hvor EU-forordninger gradvist reducerer mængden af frekvenser, der er afsat til DTT-tjenester, længe før DTT-investeringscyklussen og uden at respektere gyldigheden af de tilknyttede brugsrettigheder, er det hensigtsmæssigt at betragte omkostningerne ved gennemførelsen af disse foranstaltninger som en unormal omkostning, der belaster en virksomheds budget. Der er hverken tale om normale reguleringsomkostninger eller omkostninger forbundet med den daglige ledelse af en virksomheds normale aktiviteter. Domstolen konkluderede, at normale omkostninger, der påhviler en virksomhed, er dem, der påhviler alle konkurrenter ⁽⁹³⁾.

⁽⁹¹⁾ Skylinks betalings-DTT-tjeneste blev ikke en succes, den nåede kun op på nogle hundrede abonnenter, og virksomheden besluttede at indstille pilottransmissionen pr. 30. juni 2022.

⁽⁹²⁾ Dom af 23. marts 2006, Enirisorse SpA mod Sotacarbo SpA, C-237/04, EU:C:2006:197, præmis 48.

⁽⁹³⁾ Dom af 14. juli 2016, Tyskland mod Kommissionen, T-143/12, EU:T:2016:406, præmis 132.

- (163) CRa anførte, at erklæringen i betragtning 79 i åbningsafgørelsen om, at de tjekkiske myndigheder ensidigt kunne frigive radiofrekvenser fra 700 MHz-båndet fra DTT-operatører ved at ændre deres tildelinger af radiofrekvenser i henhold til § 19 i lov om elektronisk kommunikation, er en overforenkling. CRa mente, at afgørelse (EU) 2017/899 ikke finder direkte anvendelse – den er ikke bindende for DTT-operatørerne, men er rettet til medlemsstaterne. Selv om lov om elektronisk kommunikation indeholder bestemmelser om en eventuel ændring af frekvenstildelinger for at overholde EU-retten, blev anvendelsen af dette retsgrundlag således ikke anset for at være relevant.
- (164) CRa gjorde gældende, at det er ubestridt, at det var nødvendigt for de tjekkiske myndigheder at indgå aftale med DTT-operatørerne for effektivt og rettidigt at kunne frigive 700 MHz-båndet, da de ellers ville have udsat sig for risikoen for langvarige tvister og/eller internationale voldgiftssager. Hvis staten havde påberåbt sig § 19 i lov om elektronisk kommunikation, var der desuden en overhængende risiko for at blive mødt med erstatningskrav på grund af en de facto-ekspropriation af de pågældende radiofrekvenser ⁽⁹⁴⁾.
- (165) CRA påpegede, at overgangsnettene blev drevet gratis og uden fortjeneste, og at de blev oprettet for at sikre et samfundspolitisk mål, idet den eneste mulige vederlæggelse til DTT-operatørerne var kompensationen under foranstaltningen. Under den omfattende høring om frigivelsen af 700 MHz-båndet nægtede alle TV-selskaber klart at påtage sig nogen omkostninger, især eventuelle paralleltransmissionsomkostninger.
- (166) CRa gjorde gældende, at det heller ikke kan antages, at DTT-udbyderne har en fordel. Dets indtægter er faldet efter frigivelsen af 700 MHz-båndet og den tilhørende overgang til DVB-T2, trods en eventuel forøgelse af datakapaciteten som følge af overgangen til DVB-T2, jf. betragtning 27 i åbningsafgørelsen.
- (167) Med hensyn til selektivitet fastholdt CRa, at Kommissionen skal forklare, hvorfor virksomheder, der anvender DTT, bør anses for at befinde sig i en faktisk og retlig situation, der kan sammenlignes med situationen for virksomheder, der anvender andre teknologier ⁽⁹⁵⁾, som ikke var direkte berørt og/eller negativt påvirket af processen med frigivelsen af 700 MHz-båndet. De generelle lovgivningsmæssige krav, der pålægges andre platforme (f.eks. satellit), kan ikke sammenlignes med den specifikke situation i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet. De forskellige platformes forretningsmodeller er diametralt forskellige ⁽⁹⁶⁾. DTT-plattformen konkurrerer ikke direkte med andre teknologiplatforme, idet DTT bruges til gratis TV, mens andre platforme tilbyder betalings-TV-tjenester. Dette er i overensstemmelse med Kommissionens afgørelser i fusionssager, hvor Kommissionen har tendens til at afgrænse et særskilt distributionsmarked for gratis TV-tjenester og et for betalings-TV-tjenester på grund af deres forskellige forretningsmodeller ⁽⁹⁷⁾.
- (168) Med henvisning til betragtning 88 i åbningsafgørelsen anførte CRa, at foranstaltningen er rettet mod alle operatører af DTT-net. Der var kun tre overgangsnet, fordi der ikke var frekvenser til rådighed til et fjerde overgangsnet ⁽⁹⁸⁾. CRa var derfor enig med CTO i, at CDG, dets datterselskab, ikke ville etablere sit eget overgangsnet, men ville benytte overgangsnet 12, som blev drevet af CRa.

⁽⁹⁴⁾ I den ajourførte ADL-undersøgelse blev det anslået, at DTT-operatører uden en aftale kunne kræve et beløb på ca. 5 448-6 494 mio. CZK som tabt fortjeneste. Se den ajourførte ADL-undersøgelse, s. 77.

⁽⁹⁵⁾ Dom af 20. december 2017, Comunidad Autónoma de Galicia, Redes de Telecomunicación Galegas Retegal SA (Retegal) mod Kommissionen, C-70/16 P, EU: EU:C:2017:1002, præmis 61.

⁽⁹⁶⁾ TV-selskaber betaler DTT-operatører for distribution af TV-transmission. På alle andre platforme sælger TV-selskaber deres indhold, pakket i kanaler, til TV-distributører, som samler TV-kanalerne i pakker og tilbyder dem til slutbrugerne (seerne). TV-distributører betaler transmissionsafgifter til TV-selskaber. DTT-operatører sælger imidlertid kapacitet på deres net til TV-selskaber. DTT-transmission medfører væsentlige distributionsomkostninger for TV-selskaber, og de modtager ingen tilsvarende transmissionsafgifter. Gratis TV-selskaber får deres indtægter fra reklamer.

⁽⁹⁷⁾ Se f.eks. Kommissionens afgørelse af 21. december 2011 i sag M.6369 – HBO/Ziggo/HBO Nederland, præmis 28, eller Kommissionens afgørelse af 21. december 2010 i sag M.5932 – News Corp/BskyB, præmis 99.

⁽⁹⁸⁾ Ifølge Genèveplanen fra 2006 har Tjekkiet i alt seks lag. Da der på daværende tidspunkt kun var fire DVB-T-net i brug i Tjekkiet, var det muligt at oprette tre overgangsnet ved hjælp af frekvenserne fra de resterende to lag og midlertidigt koordinere med nabolandene.

4.3.2.3. Fordrejning af konkurrencevilkårene

- (169) Med hensyn til fordrejning af konkurrencevilkårene gjorde CRa gældende, at en sådan fordrejning ville skulle forbedre støttemodtagerens konkurrencemæssige stilling i forhold til andre virksomheder, som den konkurrerer med. Den anmeldte foranstaltning har imidlertid til formål at kompensere modtagerne for de yderligere meromkostninger, der er påløbet som følge af de lovgivningsmæssige ændringer, som staten har indført. Som allerede forklaret mener CRa desuden, at DTT-operatører ikke konkurrerer med operatører af andre platforme.

4.3.3. Tilsidesættelse af EU-retten

- (170) CRa mente ikke, at foranstaltningen kan være i strid med ligebehandlingsprincippet, da den er tilgængelig for alle DTT-operatører i Den Tjekkiske Republik på en lige, gennemsigtig og ikkediskriminerende måde, dvs. at den er rettet mod alle økonomiske aktører, der befinder sig i en sammenlignelig faktisk og retlig situation.

4.3.4. Lovlighed

- (171) CRa anførte, at tidspunktet for tildeling af støtten er det tidspunkt, hvor der foreligger en ubetinget og retligt bindende ret til at modtage støtten⁽⁹⁹⁾. Selv om støttemodtagerne allerede har indsendt deres ansøgninger om kompensation for omkostninger til CTO, er det klart, at CTO vil tilbageholde betalingen, indtil Kommissionen har afsluttet sin vurdering. Tildelingen af kompensation har altid været betinget af Kommissionens godkendelse.
- (172) CRa forklarede, at bestemmelsen i § 27, stk. 5, i lov om elektronisk kommunikation, som ændret ved den digitale ændringslov, ikke indeholdt nærmere oplysninger om de støtteberettigede omkostninger og kompensationsbeløbet, og at tildelingen af støtten derfor var underlagt CTO's vurdering.
- (173) CRa forklarede, at bestemmelserne i § 27, stk. 5, i lov om elektronisk kommunikation tilsyneladende var indarbejdet i den digitale ændringslov for at skabe en proceduremæssig ramme, så de offentlige myndigheder kan overholde standstill-forpligtelsen i artikel 108, stk. 3, i TEUF. Denne forpligtelse er tilsvarende formuleret i f.eks. lov om posttjenester⁽¹⁰⁰⁾. Ifølge de nationale domstoles faste retspraksis skal den administrative myndighed, når den beslutter at suspendere en administrativ procedure, indtil en anden myndighed har afgjort et indledende spørgsmål, tage hensyn til omstændighederne i den pågældende procedure. Den omstændighed, at den kompensation, som den administrative myndighed skal træffe afgørelse om, er genstand for en procedure ved Kommissionen om deres forenelighed med artikel 107 i TEUF, er uden tvivl en vigtig faktor, som den administrative myndighed skal tage hensyn til. For tidlig udbetaling af kompensationen kan medføre en forpligtelse til at tilbagesøge støtten i tilfælde af en negativ afgørelse fra Kommissionen. Bestemmelsen i artikel 108, stk. 3, i TEUF, som forbyder tildeling af støtte, før Kommissionen har truffet afgørelse, finder direkte anvendelse, og den administrative myndighed havde derfor ikke andet valg end at suspendere proceduren og afvente Kommissionens afgørelse, hvilket den gjorde.
- (174) Desuden skulle kompensationsforanstaltninger ikke ydes automatisk i henhold til den digitale ændringslov, men var underlagt CTO's vurdering, som er direkte bundet af artikel 108, stk. 3, i TEUF. Som Kommissionen selv anerkender i betragtning 44 i åbningsafgørelsen, planlægger Den Tjekkiske Republik først at udbetale støtten, efter at Kommissionen har godkendt foranstaltningen.
- (175) CRa forklarede, at den relevante bestemmelse i lov om elektronisk kommunikation, for at undgå enhver tvivl, efterfølgende blev ændret ved lov nr. 374/2021 Sml. af 15. september 2021 med virkning fra den 1. januar 2022⁽¹⁰¹⁾.

⁽⁹⁹⁾ Se f.eks. dom af 25. januar 2018, Brussels South Charleroi Airport (BSCA) mod Kommissionen, T-818/14, EU:T:2018:33, præmis 72.

⁽¹⁰⁰⁾ § 34a, stk. 3, i lov om posttjenester, lov nr. 29/2000, Sml. af 18. januar 2000.

⁽¹⁰¹⁾ Den nuværende ordlyd af lov om elektronisk kommunikation (især artikel 122, stk. 6) fastsætter udtrykkeligt, hvad der tidligere var genstand for en fortolkning – nemlig at den administrative myndighed skal suspendere sagen: »Når der verserer en sag for Kommissionen vedrørende statsstøtte i henhold til denne lov, anses en sådan sag for at være en forberedende sag i henhold til forvaltningsloven. Myndigheden må ikke yde støtte eller overføre midler, før Kommissionen har truffet afgørelse om støttens berettigelse«.

- (176) Endelig gjorde CRa gældende, at Kommissionen ikke anfægtede lovligheden af statsstøtte i forbindelse med omkostninger i andre foranstaltninger vedrørende frigivelsen af 700 MHz-båndet (f.eks. afgørelsen i sag SA.55742), som bygger på de samme retsakter som den anmeldte foranstaltning.

4.3.5. Tilskyndelsesvirkning

4.3.5.1. Om eksistensen af kommercielle incitamenter for DTT-operatører

- (177) CRa gjorde gældende, at DTT-operatørerne ikke havde et markedsincitament til at forlade 700 MHz-båndet, som krævet i afgørelse (EU) 2017/899. Tjekket skulle indgå aftale med DTT-operatørerne ved at vedtage en pakke af kompenserende foranstaltninger for at opveje den strukturelle ulempe, som afgørelse (EU) 2017/899 medførte for DTT-operatørerne.
- (178) CRa gjorde gældende, at frigivelsen af 700 MHz-båndet senest i juni 2020 var i strid med de naturlige investeringscyklusser for jordbaseret digital-TV (typisk 12-15 år, og investeringerne i forbindelse med overgangen fra analog til digital blev afsluttet i 2012), med de eksisterende kommercielle kontrakter mellem operatører af jordbaseret digital-TV og TV-selskaber samt med cyklussen for fornyelse af TV-modtagere i husholdningerne.
- (179) CRa anførte, at selv om nettenes datakapacitet er øget som følge af overgangen til DVB-T2, har CRa ikke været i stand til at sælge hele kapaciteten i de nye net, og dets indtægter faldt endda efter overgangen. Den omstændighed, at nettene blev anvendt ved fuld kapacitet, var i sig selv ikke en tilstrækkelig drivkraft for teknologiopdateringen ⁽¹⁰²⁾.
- (180) Den omstændighed, at CRa (gennem sit datterselskab CDG) finansierede DVB-T2-opgraderingen af net 3 (nu endeligt net 23), kan ikke bruges som bevis for manglende tilskyndelsesvirkning. Som tidligere forklaret blev CRa og CTO enige om, at CDG ikke ville etablere sit eget overgangsnet, da der ikke var tilstrækkelige frekvenser til rådighed til at drive et fjerde overgangsnet, men i stedet ville benytte overgangsnet 12.
- (181) CRa anførte, at CRa's transmissionstest af DVB-T2 i 2012, jf. betragtning 124, litra a), i åbningsafgørelsen, ikke kan bruges til at afvise foranstaltningens tilskyndelsesvirkning. Transmissionstest af nye teknologier udføres normalt mange år, før der træffes en kommerciel beslutning, og længe før de faktisk implementeres (f.eks. lancerede Tjekket transmissionstesten på DVB-T allerede i 1999, mens den faktiske overgang til DTT først blev afsluttet i 2012). CRa forklarede, at transmissionstesten, der blev gennemført i 2012, udelukkende havde til formål at verificere de tekniske parametre og blev udført på grundlag af kortvarige individuelle tilladelser udstedt af CTO.
- (182) På samme måde betød det forhold, at CRa i sin årsberetning for 2011 nævnte, at DVB-T2 kunne bidrage til at udvikle deres virksomhed, ikke, at CRa havde til hensigt at implementere det. Desuden blev der ikke fastsat nogen specifik tidsramme i rapporten. CRa bekræftede, at CRa's forretningsplan forud for vedtagelsen af strategien fra 2016 og afgørelse (EU) 2017/899 ikke omfattede en overgang til DVB-T2 med det samme i betragtning af gyldigheden af de oprindelige frekvenstildelinger, som strakte sig ud over 2020. Desuden blev det allerede i strategien fra 2016 bemærket, at der var stærk modstand fra TV-selskaberne mod at finansiere migrationen.
- (183) CRa mente, at åbningsafgørelsen er inkonsekvent, da den rejste tvivl om foranstaltningens tilskyndelsesvirkning, fordi støttemodtagerne begyndte at investere, før den digitale ændringslov blev vedtaget. Hvis kompensationen ikke var tilstrækkelig sikker på tidspunktet for investeringerne, kan Kommissionen ikke samtidig hævde, at støttemodtagerne kunne have påregnet en forlængelse af brugsrettighederne til frekvenser indtil 2030 og burde

⁽¹⁰²⁾ Faktisk fandtes der en anden, billigere løsning. Hvis CRa ønskede at overføre flere kanaler i sine DVB-T-net, kunne det have brugt MPEG-4-codec i stedet for MPEG-2-codec. Sammenlignet med overgangen til DVB-T2 er opgraderingen fra MPEG-2 til MPEG-4-komprimeringsteknologi uden behov for at udskifte DVB-T-sendere en billig løsning, der ville øge kapaciteten i CRa's DVB-T-net med cirka [50-100] %. Alligevel valgte CRa ikke denne strategi, fordi selskabet ikke så et forretningspotentiale i at øge kapaciteten.

have afspejlet dette i deres forretningsplan. Kommissionen kan heller ikke gøre gældende, at operatørerne kunne have påregnet at råde over de nødvendige frekvenser til overgangsnettene, som på trods af løftet i strategien fra 2016 endnu ikke var blevet tildelt DTT-operatørerne. Tværtimod udgør alle disse foranstaltninger én samlet pakke af foranstaltninger, der er beskrevet i strategien fra 2016, og som Tjekkiet har anmeldt samlet.

4.3.5.2. Om påbegyndelse af arbejdet inden vedtagelsen af de formelle retsakter om tildeling af støtte

- (184) CRa bemærkede også, at Kommissionen anerkendte tilskyndelsesvirkningen af andre foranstaltninger i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet, såsom i afgørelsen i sag SA.55742, hvilket er foranstaltninger der bygger på samme retsgrundlag. CRa var af den opfattelse, at vurderingen af tilskyndelsesvirkningen skulle baseres på Rettens dom i *Graphischer Maschinenbau-sagen* ⁽¹⁰³⁾, hvorefter der ved vurderingen af tilskyndelsesvirkningen skal tages hensyn til den bredere sammenhæng, hvori de støtteberettigede omkostninger blev afholdt, herunder tilkendegivelser fra de nationale myndigheder.
- (185) CRa forklarede, at det allerede inden marts 2017 havde modtaget forsikringer vedrørende kompensationsmekanismen fra de tjekkiske myndigheder. DTT-operatørernes beslutning om at tage skridt til frigivelsen af 700 MHz-båndet (herunder investeringer i overgangsnet) var i første omgang baseret på flere års offentlige drøftelser, som allerede blev indledt i 2013 ⁽¹⁰⁴⁾. De vigtigste dokumenter i Tjekkiet vedrørende frigivelsen af 700 MHz-båndet (f.eks. strategien fra 2016) blev drøftet indgående med markedet, herunder med CRa, inden de blev vedtaget. CRa deltog aktivt i den ekspertgruppe, der blev nedsat af det tjekkiske industri- og handelsministerium, og som arbejdede med strategien fra 2016.
- (186) CRa mener, at strategien fra 2016 er et centralt dokument, der gav tilstrækkelig sikkerhed til DTT-operatører. Ifølge strategien fra 2016 skulle industri- og handelsministeriet sammen med kulturministeriet og CTO følge strategien fra 2016, herunder sikre gennemførelsen af de kompensationsforanstaltninger, der er beskrevet i strategien fra 2016, med forbehold af Kommissionens godkendelse.
- (187) CRa anførte, at CTO allerede i 2016 havde udstedt to individuelle frekvenstilladelser til CRa (ud af 26 individuelle frekvenstilladelser til senderne og ca. 50 individuelle frekvenstilladelser til de hjælpesendere, der blev anvendt efterfølgende) for at opfylde strategien og gøre det muligt for CRa at påbegynde opbygningen af overgangsnet 12.

4.3.6. Nødvendighed

4.3.6.1. Om nødvendigheden af at finansiere de støtteberettigede udgifter i henhold til afgørelse (EU) 2017/899

- (188) I strategien fra 2016 havde Tjekkiet allerede fastslået, at »overgangen ikke er mulig uden en vis periode med samtidig drift af eksisterende DVB-T- og DVB-T2-overgangsnet og anvendelse af 700 MHz-båndet til DTT. Der er derfor generel enighed om, at overgangen til DVB-T2, dvs. til den mere frekvenseffektive DVB-T2/HEVC-teknologi, skal finde sted først, og at 700 MHz-båndet derefter kun kan frigives, hvis det er nødvendigt. Hvis ikke, kan der ske et dramatisk fald i tilgængeligheden (signaldækning af befolkningen) og kvaliteten af DTT og dermed af public service-TV, hvilket sandsynligvis i sidste ende vil føre til, at DTT som sådan forsvinder« ⁽¹⁰⁵⁾.

⁽¹⁰³⁾ Se dom af 14. maj 2002 i sag T-126/99, *Graphischer Maschinenbau mod Kommissionen*, EU:T:2002:116, præmis 44: »[...] Kommissionen [skulle] således have taget udformningen og den nærmere karakter af de nationale myndigheders tilkendegivelser og handlinger, såvel som andre relevante forhold, [...] i betragtning med henblik på at afgøre, om det fornødne tilskyndelselement var til stede«.

⁽¹⁰⁴⁾ Officielle rapporter og udtalelser udarbejdet for Kommissionen (f.eks. Lamyrapporten) og debatterne i perioden 2014/2015 viser Kommissionens klare hensigt om at fremskynde frigivelsen af 700 MHz-båndet og dermed fremskynde den praktiske anvendelse af centrale teknologiske tendenser, der sigter mod mere frekvenseffektive standarder og teknologier – DVB-T2, SFN og HEVC. Fra og med WRC-2015 stod det klart, at 700 MHz-båndet ville blive frigivet.

⁽¹⁰⁵⁾ Side 17 i strategien fra 2016.

- (189) I strategien fra 2016 blev det også fastslået, at varigheden af paralleltransmissionen »først og fremmest skal tage hensyn til behovet for, at husholdningerne får tilstrækkeligt udstyr i form af nye TV-modtagere eller modtagerbokse (STB'er), der er kompatible med DVB-T2/HEVC-transmission, baseret på deres tilgængelighed på markedet«, idet udskiftningscyklussen for udstyret er anslået til mindst 5-6 år ⁽¹⁰⁶⁾. Under hensyntagen til mindst tre års paralleltransmission anslog strategien fra 2016, at udskiftningscyklussen kunne reduceres til en periode på 4-5 år ⁽¹⁰⁷⁾.
- (190) CRa forklarede, at overgangsnet var nødvendige af tekniske årsager, navnlig behovet for international koordinering og undgåelse af interferens samt for at give tid til at udstyre husholdningerne med nye modtagere og skifte til de nye frekvenser.
- (191) Både CRa og DB mente, at det uden overgangen til DVB-T2 ikke ville have været muligt at frigive 700 MHz-båndet. Oprettelsen af store SFN-net, som blev muliggjort af DVB-T2, var af afgørende betydning ⁽¹⁰⁸⁾. HEVC-standarden blev valgt som den mest effektive teknologi, der var tilgængelig på det tidspunkt, til video- og lydkomprimering, hvilket bidrog til en effektiv udnyttelse af radiospektret og beskyttede forbrugernes investering i kompatible TV-apparater ⁽¹⁰⁹⁾.
- (192) Ifølge CRa var overgangen til DVB-T2 en forudsætning for frigivelsen af 700 MHz-båndet. Denne holdning skulle angiveligt være blevet bredt støttet af udtalelser fra forskellige rådgivende organer i Kommissionen, der blev udarbejdet forud for WRC-15, navnlig Lamyrapporten ⁽¹¹⁰⁾ og udtalelsen fra Frekvenspolitikgruppen ⁽¹¹¹⁾. Desuden fastsættes det i betragtning 20 i afgørelse (EU) 2017/899, at »[s]åfremt medlemsstaterne har til hensigt at opretholde DTT, bør muligheden for at gøre det lettere at opgradere radio-/TV-udstyr til mere frekvenseffektive teknologier såsom avancerede videoformater (f.eks. HEVC) eller signaltransmissionsteknologier (f.eks. DVB-T2) overvejes i de nationale køreplaner«. Efter omfattende drøftelser og ekspertundersøgelser (f.eks. ADL-undersøgelsen) besluttede Tjekkiet at gøre brug af ovennævnte mulighed for at indføre mere frekvenseffektive teknologier og gennemføre overgangen til DVB-T2.
- (193) CRa mente, at en simpel udskiftning af radiofrekvenserne i 700 MHz-båndet uden opgradering til DVB-T2, samtidig med at nabolandenes krav i forbindelse med international frekvenskoordinering respekteres, ville føre til en væsentlig begrænsning af den jordbaserede transmission, som ville berøre ca. 60 % af Tjekiets befolkning ⁽¹¹²⁾. I praksis ville dette betyde, at kun tre fuldt anvendelige DVB-T-net ville være til rådighed ud af de seks landsdækkende net, der de facto er garanteret ved den internationale Genèveaftale fra 2006. DB fastholdt, at behovet for at opretholde de fire eksisterende landsdækkende net i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet krævede anvendelse af store SFN-net ved hjælp af DVB-T-standarden, da de ikke kunne anvendes med DVB-T. CRa bemærkede, at bibeholdelse af DVB-T-standarden også ville begrænse yderligere teknologisk udvikling og dermed anvendelsen af HD-TV-programmer. Valget af DVB-T2 var også foreneligt med den standard, som nabolandene (Tyskland og Østrig) havde valgt.

⁽¹⁰⁶⁾ Side 19 i strategien fra 2016.

⁽¹⁰⁷⁾ Side 28 i strategien fra 2016.

⁽¹⁰⁸⁾ DVB-T-standarden understøtter kortere beskyttelsesintervaller, hvilket gør det umuligt at anvende denne standard med SFN-net i så stor skala. Implementering af DVB-T2-teknologien var nødvendig for at forbedre størrelsen på beskyttelsesintervallet og øge den maksimale SFN-størrelse. F.eks. blev der i forbindelse med net 1 anvendt ti unikke frekvenser til at dække Tjekkiet med DVB-T, mens kun tre frekvenser var nok med DVB-T2.

⁽¹⁰⁹⁾ Klagernes argument om, at MPEG-4-codec skulle have været anvendt, er urimeligt. Den ældre type MPEG-4-komprimering blev offentliggjort i 1999.

⁽¹¹⁰⁾ Lamyrapporten.

⁽¹¹¹⁾ RSPG Opinion on a long-term strategy on the future use of the UHF band (470-790 MHz) in the EU, 19.2.2015.

⁽¹¹²⁾ Ifølge CRa ville en simpel direkte omfordeling begrænse tilgængeligheden af TV-signalet i Den Tjekkiske Republik for en del af TV-programmerne for en betydelig del af befolkningen (omkring 40 % af borgerne ville miste signalet for mindst 25 % af TV-programmerne). DTT-operatørerne ville ikke have opfyldt deres forpligtelser i henhold til de kommercielle kontrakter, de havde indgået med TV-selskaberne, og en del af seerne ville være nødt til at bruge alternative platforme. Enhver ukontrolleret frigivelse af 700 MHz-båndet ville forårsage en helt grundlæggende og ensidig skade på DTT-plattformen.

- (194) Efter CRa's opfattelse gav driften af overgangsnettene også mulighed for teknisk kontinuitet i transmissionen, da DTT-netoperatørerne havde mere tid til at teste og kontrollere, at de nye net fungerede korrekt. En længere overgangsperiode var også vigtig for, at husholdningerne kunne udskifte deres TV-apparater på en naturlig måde ⁽¹¹³⁾. For DB kunne den manglende anvendelse af parallel transmission have ført til tab af DTT-tjenester for ca. halvdelen af de tjekkiske husholdninger. Massiv efterspørgsel efter nye modtagere og skift af platform på ét og samme tidspunkt kan destabilisere markedet.
- (195) CRa understregede, at de støtteberettigede omkostninger til drift af overgangsnettene er meromkostninger, som DTT-operatører afholder, og som er nødvendige for frigivelsen af 700 MHz-båndet. CRa påpegede endvidere, at kompensationsbeløbet i vid udstrækning er uafhængigt af valget af teknologistandarder (DVB-T- og DVB-T2-teknologi, også MPEG2/MPEG4/HEVC-teknologi, er forbundet med lignende udgifter til udstyr) ⁽¹¹⁴⁾. De støtteberettigede omkostninger skyldes paralleltransmissionsperioden, uanset valget af codec.

4.3.6.2. Om forekomsten af et markedssvigt

- (196) CRa understregede, at DTT-operatørerne ikke var retligt forpligtede til at gennemføre overgangen til DVB-T2. Overgangen til DVB-T2 ville end ikke være nødvendig for, at de kunne konkurrere effektivt på markedet, hvis ikke 700 MHz-båndet blev frigivet. Den retlige ramme gav angiveligt ikke Den Tjekkiske Republik mulighed for at sikre frigivelsen af 700 MHz-båndet og overgangen til DVB-T2 i overensstemmelse med den fastsatte tidsplan uden DTT-netoperatørernes samtykke og samarbejde. Tjekkiet var nødt til at finde en kompromisløsning, der var acceptabel for DTT-netoperatører, der havde de berørte radiofrekvenstildelinger, ellers ville landet risikere langvarige retssager og international voldgift.
- (197) Ifølge CRa fremskyndede frigivelsen af 700 MHz-båndet betydeligt overgangen til DVB-T2, da det begrænsede de tilgængelige frekvenser til DTT-transmission. Nabolandene forbandt også denne frigivelse med overgangen til en højere og mere frekvenseffektiv transmissionsstandard. Dette øgede yderligere risikoen for interferens, hvis Tjekkiet ikke havde skiftet til DVB-T2.

4.3.7. Hensigtsmæssighed

- (198) CRa mente, at de alternative løsninger, som Kommissionen foreslog i åbningsafgørelsen (dvs. certificering, oplysningskampagner eller direkte støtte til husholdninger til køb af DVB-T2-kompatibelt udstyr), var mindre hensigtsmæssige end anvendelsen af overgangsnet.

4.3.7.1. Om hvorvidt oplysnings-/certificeringskampagnen ville have været tilstrækkelig

- (199) Der blev gennemført en oplysningskampagne, men den blev hovedsageligt finansieret direkte af DTT-operatørerne ⁽¹¹⁵⁾. Tjekkiet finansierede oplysningskampagnen i meget begrænset omfang. Certificering af TV-modtagere for at sikre fuld kompatibilitet med DVB-T2-standarden, som også blev finansieret af CRa, blev påbegyndt i Tjekkiet i 2016. Kombinationen af disse aktiviteter i den private sektor samt statsstøttet etablering og drift af overgangsnet sikrede en smidig frigivelse af 700 MHz-båndet, samtidig med at DTT-transmission, som er den eneste tilgængelige gratis TV-transmission, blev opretholdt.
- (200) Ifølge CRa var paralleltransmission hensigtsmæssig, fordi den i betydelig og væsentlig grad minimerede negative sociale virkninger og sikrede kontinuitet i TV-modtagelsen. Overgangsnet motiverede også importører af forbruger-elektronik til at importere DVB-T2- og HEVC-TV og modtagerbokse.

⁽¹¹³⁾ DTT-transmissioner (gratis tjenester) modtages hovedsageligt af lavindkomsthusholdninger, som udskifter deres TV-apparater langsommere.

⁽¹¹⁴⁾ CRA fremlagde oplysninger om én leverandørs prispolitik og oplyste, at [...].

⁽¹¹⁵⁾ Det skal bemærkes, at der ikke ydes kompensation til CRa for omkostningerne ved den oplysningskampagne, som den finansierede, da disse omkostninger ikke er omfattet af den anmeldte foranstaltning.

4.3.7.2. Om muligheden for at anvende vouchere til husholdninger

- (201) Direkte tilskud til husholdninger ville have været en betydeligt dyrere løsning, da kompensation skulle betales på et ikkediskriminerende grundlag til et stort antal husholdninger. CRa understregede, at direkte tilskud til husholdninger (f.eks. vouchere) ville have været en betydeligt dyrere løsning (ca. 83 mio. EUR)⁽¹¹⁶⁾, flere gange højere end kompensationen under den anmeldte foranstaltning (ca. 18 mio. EUR). Hvis vouchere kun blev givet til husholdninger med lav socioøkonomisk status, ville beløbet (ca. 37 mio. EUR)⁽¹¹⁷⁾ stadig være betydeligt højere end kompensationen under foranstaltningen. Desuden modtog Tjekkiet momsindtægter i forbindelse med det øgede salg af nye TV-apparater og modtagerbokse.
- (202) CRa mente også, at direkte tilskud til husholdninger ville have en negativ indvirkning på konkurrencen på TV-transmissionsmarkedet. En teknologineutral voucher kan f.eks. medføre, at nogle husholdninger forlader DTT-plattformen til fordel for en anden platform (f.eks. satellit eller IPTV), hvor transmissionen medfører yderligere omkostninger for husholdningen, hvilket dermed øger de samlede omkostninger for dem.

4.3.8. Proportionalitetsprincippet

4.3.8.1. Om varigheden af paralleltransmissionsfasen

- (203) CRa bemærkede, at den paralleltransmissionsperiode, der var fastsat for overgangen, var længere end blot seks måneder – f.eks. var den gennemsnitlige varighed af paralleltransmissionen på sendere, der indgår i MUX1, 19,5 måned. Længden af paralleltransmissionen kan ikke sammenlignes med Tyskland, hvor kun ca. 6 % af befolkningen brugte jordbaseret digital-TV, sammenlignet med ca. 60 % af befolkningen i Tjekkiet.
- (204) Ifølge CRa var varigheden af paralleltransmissionsperioden baseret på den tekniske plan for overgangen til DVB-T2, som CTO udarbejdede sammen med industri- og handelsministeriet, og som efterfølgende blev godkendt af Tjekkiets regering i strategien fra 2016. Varigheden blev behørigt drøftet og overvejet for at afspejle de tekniske hensyn og den internationale koordinering samt for at give husholdningerne den nødvendige tryghed, samtidig med at risiciene forbundet med migrationen blev reduceret⁽¹¹⁸⁾. Robustheden af den valgte tilgang blev bekræftet under covid-19-krisen, hvor migrationen midlertidigt blev afbrudt uden væsentlige problemer.
- (205) Ifølge CRa kunne en langt kortere tidsramme (ca. 3-4 måneder i stedet for de foreslåede 2-3 år) kun baseres på en rent teknisk migration, der indebærer direkte frekvensomfordeling, og ikke på behovet for socialt acceptabel støtte og motivation hos husholdningerne til at udskifte deres modtagere og skifte til DVB-T2.

4.3.8.2. Om hvorvidt de kommercielle fordele opvejer den fremskyndede gennemførelse af DVB-T2-standarden

- (206) CRa anførte, at den nuværende proces, i modsætning til overgangen fra analog til digital, ikke er drevet af markedstendenser og et skift til bedre teknologi. Efter CRa's opfattelse skete opgraderingen til DVB-T2 for tidligt. På tidspunktet for frigivelsen af 700 MHz-båndet var husholdninger og TV-selskaber ikke interesserede i at få et forbedret produkt.

⁽¹¹⁶⁾ Hvis man antager et beløb på 50 EUR (det samme beløb som i Italien) til husholdninger som et tilskud til køb af modtageudstyr, og hvis man endvidere antager, at statstilskuddet (voucheren) vil blive anvendt af 50 % af husholdningerne (der betaler TV-licensen), vil omkostningerne beløbe sig til 83 mio. EUR (ekskl. distributionsomkostninger). Beløbet på 50 EUR ligger under minimumsprisen for en teknologineutral modtagerboks og udgør ca. 20 % af prisen for et standardcertificeret TV-apparat.

⁽¹¹⁷⁾ Vouchere til husholdninger med lav socioøkonomisk status kan beløbe sig til 37 mio. EUR (hvis man anvender EU's skøn om, at 22 % af husholdningerne vil ligge i denne kategori), uden at tage højde for omkostningerne ved distribution af vouchere.

⁽¹¹⁸⁾ Længden af den første fase (2017 til oktober 2019) var baseret på følgende hensyn: a) tilstrækkelig tid til at klargøre husholdningerne (modtagelse af udstyr, justering af antennesystemer, hensyntagen til tilstrækkelig kapacitet hos tjenesteudbydere og tuning), b) stimulering af detailmarkedet for TV-apparater, c) praktisk verifikation af etableringen og driften af store SFN-net. Den anden fase (november 2019 til juni 2020, eller faktisk oktober 2020 på grund af covid-19), hvor senderne til DVB-T-net gradvist blev lukket ned, var af afgørende betydning for at sikre fuld kontinuitet i transmissionen. Dette var især tydeligt under covid-19-pandemien.

- (207) CRa mente, at proportionalitetsvurderingen skal tage hensyn til det korrekte anvendelsesområde for den foreslåede foranstaltning, nemlig at den er begrænset til omkostninger i forbindelse med paralleltransmission. Omkostningerne ved opgraderingen fra DVB-T til DVB-T2/HEVC skal kun delvis kompenseres for så vidt angår de tre overgangsnet.
- (208) Hverken CRa eller de andre DTT-operatører havde nogen indtægter i forbindelse med paralleltransmissionen. CRa understregede, at den ønskede kompensation kun udgør ca. [0-50] % af virksomhedens samlede omkostninger i forbindelse med den parallelle transmission ⁽¹¹⁹⁾.

4.3.8.3. Om relevansen af visse parametre til beregning af kompensationen

- (209) CRa forklarede, at kompensationen repræsenterer de faktiske omkostninger (OPEX og CAPEX), der er opført i regnskabet for hver enkelt modtager, og som faktisk er afholdt under overgangstransmissionen. Kompensationen er ikke baseret på teoretiske gennemsnitlige månedlige omkostninger. Disse gennemsnitlige månedlige omkostninger blev kun brugt til at estimere det maksimale kompensationsbeløb i forbindelse med anmeldelsen.
- (210) CRa forklarede, at afskrivningsomkostninger, der kvantificerer CAPEX-omkostninger, er den reelle afskrivning af hvert relevant aktiv, der anvendes til transmission i overgangsnettet for hver operatør. Afskrivning er en reel omkostning, og brugen af aktivet i overgangsnettet reducerede dets resterende levetid, dvs. den tid, aktivet kan anvendes i det endelige net. Afskrivning er en objektiv metode til at kvantificere CAPEX-omkostninger, og generelt den bedste praksis til at kvantificere en reduktion i værdien af et aktiv over tid, navnlig med hensyn til slitage. Afskrivninger i regnskaber bør afspejle virkeligheden i henhold til tjekkisk regnskabslov ⁽¹²⁰⁾ og forhindre dobbelttælling af de samme omkostninger.

4.3.8.4. Om hvorvidt de støtteberettigede omkostninger er blevet kompenseret af andre støtteordninger

- (211) CRa anførte, at foranstaltningen er begrænset til at kompensere for omkostninger, der ikke allerede er blevet kompenseret af eksisterende foranstaltninger, såsom den, der blev godkendt ved Kommissionens afgørelse i sag SA. 55742 og Kommissionens afgørelse i sag SA. 60062.

4.3.9. Negative virkninger

- (212) CRa gjorde gældende, at frigivelsen af 700 MHz-båndet ikke var drevet af en naturlig teknologisk udvikling på TV-transmissionsmarkedet, men af statslig indgriben, som begrænsede de frekvenser, der var til rådighed for DTT-plattformen. Andre TV-platformer, navnlig satellit, kabel og IPTV, havde en betydeligt lavere markedsandel end DTT i Tjekkiet og var betalings-TV-tjenester. Disse platforme kan kun udgøre et alternativ til DTT-plattformen ud fra et teknisk synspunkt. Desuden bekræftede tilgængelige undersøgelser ⁽¹²¹⁾, at substitution af DTT-plattformen ikke kan forventes fra andre platforme i lande med høj DTT-indtrængning.

5. VURDERING AF FORANSTALTNINGEN

5.1. Vurdering af, om der er tale om statsstøtte i henhold til artikel 107, stk. 1, i TEUF

- (213) Kommissionen har undersøgt, om den anmeldte foranstaltning kan klassificeres som statsstøtte som omhandlet i artikel 107, stk. 1, i TEUF, hvor det hedder, at »støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, [er] uforenelig med det indre marked, i det omfang den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne«.

⁽¹¹⁹⁾ CRa anførte, at den anmodede om tilbagebetaling af [0-500] mio. CZK, men CTO accepterede kun [0-250] mio. CZK (betinget af anmeldelse til Kommissionen).

⁽¹²⁰⁾ Lov nr. 563/1991, Sml., om regnskab.

⁽¹²¹⁾ F.eks. »A Long-Term Vision For Terrestrial Broadcasting«, 11/2015, DVB Project.

- (214) En foranstaltning udgør støtte efter artikel 107, stk. 1, TEUF, hvis følgende betingelser alle er opfyldt: i) modtagerne af foranstaltningen skal være virksomheder, dvs. enheder, der udøver en økonomisk aktivitet, ii) foranstaltningen skal kunne tilregnes staten og finansieres ved hjælp af statsmidler, iii) den skal give modtageren en fordel, iv) denne fordel skal være selektiv, og iv) foranstaltningen skal fordreje eller true med at fordreje konkurrencevilkårene og kunne påvirke samhandelen mellem medlemsstaterne.
- (215) I åbningsafgørelsen fandt Kommissionen, at foranstaltningen foreløbigt opfylder kriterierne i artikel 107, stk. 1, i TEUF. Tjekkiet anfægtede ikke denne konstatering. En af støttemodtagerne bestred imidlertid, at den anmeldte foranstaltning kan tilregnes staten, at den giver en selektiv fordel, og at den fordrejer konkurrencevilkårene.

5.1.1. Modtagere af individuel støtte

- (216) Tjekkiet anmeldte en foranstaltning, der består i kompensation for omkostningerne ved driften af overgangsnet i forbindelse med DTT-operatørers frigivelse af 700 MHz-båndet.
- (217) Ifølge den digitale ændringslov er støttemodtagerne indehavere af en radiofrekvenstildeling til landsdækkende net i DVB-T-standarden, som har ret til godtgørelse af omkostninger, der faktisk er afholdt i forbindelse med overgangen til DVB-T2-standarden for teknisk at sikre tjenesten med jordbaseret TV-transmission ved hjælp af overgangsnet (betragtning 44). Støttemodtagerne er derfor frekvensindehavere, der anvender DVB-T-standarden, og som har afholdt omkostninger til driften af overgangsnet. Den digitale ændringslov præciserer imidlertid ikke, hvilke frekvensindehavere der var forpligtet til (eller endda kunne) drive et overgangsnet.
- (218) Strategien fra 2016 identificerede allerede to landsdækkende overgangsnet, benævnt A og B, som skulle udformes, så de var compatible med henholdsvis eksisterende net 1 (drevet af Česká televize) og net 2 (drevet af CRa). Et tredje overgangsnet med betegnelsen R, der kunne regionaliseres, var tilknyttet net 4 (drevet af DB) og ville blive anvendt, hvis den internationale koordinering af frekvenser tillod det (betragtning 32). Den tekniske overgangsplan indeholdt de detaljerede betingelser, hvorunder overgangsnettene skulle drives, og fastlagde senderne, datoerne og de tekniske betingelser for den parallelle transmission. Ifølge den tekniske overgangsplan blev disse overgangsnet benævnt net 11, 12 og 13 (betragtning 49-50), og de skulle anvende senderne fra henholdsvis eksisterende net 1, 2 og 4.
- (219) På grundlag af strategien fra 2016 og den tekniske plan var det kun tre udbydere, der havde frekvensrettigheder knyttet til DVB-T-standarden (ud af de fire udbydere, der havde sådanne rettigheder), som var forpligtet til at drive overgangsnet. De udbydere, der kan drage fordel af kompensationen, identificeres således i bestemmelserne i strategien fra 2016, den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan som følger:
- 1) En af støttemodtagerne, Česká televize, er det offentlige TV-selskab og har også de frekvensrettigheder, der er forbundet med DTT-net 1 med DVB-T-standarden, som det drev. Det forvaltede eksisterende net 1 og overgangsnet 11 (betegnet A i strategien fra 2016) og forvalter nu endeligt net 21. Driften af Česká televizers net er outsourcet til CRa (betragtning 25, nr. 1). Česká televize indgav en ansøgning om kompensation for driften af overgangsnet 11 til CTO på grundlag af § 27 i lov om elektronisk kommunikation (betragtning 59).
 - 2) En anden støttemodtager er CRa. CRa var indehaver af de frekvensrettigheder, der var knyttet til DTT-net 2 med DVB-T-standarden, som det drev. Det forvaltede eksisterende net 2 og overgangsnet 12 (betegnet B i strategien fra 2016), som blev brugt til at samsende indholdet af eksisterende net 2 og 3 ⁽¹²²⁾, og forvalter nu endeligt net 22 (betragtning 25, nr. 3). CRa indgav en ansøgning om kompensation for driften af overgangsnet 12 til CTO på grundlag af § 27 i lov om elektronisk kommunikation (betragtning 59).

⁽¹²²⁾ CDG (datterselskab af CRa) havde frekvensrettigheder forbundet med net 3 med DVB-T-standarden, men var ikke forpligtet til at drive et overgangsnet. Den parallelle transmission af indholdet fra net 2 og 3 fandt sted i overgangsnet 12, som blev drevet af CRa.

- 3) Den sidste støttemodtager er DB. DB var indehaver af de frekvensrettigheder, der var knyttet til DTT-net 4 med DVB-T-standarden, som det drev. DB forvaltede eksisterende net 4 og overgangsnet 13 (betegnet R i strategien fra 2016) og forvalter nu endeligt net 24 (betragtning 25, nr. 4). DB indgav en ansøgning om kompensation for driften af overgangsnet 13 til CTO på grundlag af § 27 i lov om elektronisk kommunikation (betragtning 59).
- (220) På baggrund af ovenstående er det først hensigtsmæssigt at fastslå, om den anmeldte foranstaltning udgør en støtteordning eller en individuel foranstaltning. For at en statslig foranstaltning kan kategoriseres som en støtteordning som omhandlet i artikel 1, litra d), første led, i forordning 2015/1589⁽¹²³⁾, skal tre kumulative betingelser være opfyldt. For det første kan støtten ydes individuelt til virksomheder på grundlag af en retsakt. For det andet kræves der ingen yderligere gennemførelsesforanstaltning for at yde støtten. For det tredje skal de virksomheder, som kan modtage individuel støtte, defineres »generelt og abstrakt«⁽¹²⁴⁾.
- (221) Den anmeldte foranstaltning ydes på grundlag af tre retsakter, nemlig strategien fra 2016, den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan. Den digitale ændringslov henviser til støttemodtagere på en generel og abstrakt måde, dvs. frekvensindehavere, der anvender DVB-T-standarden, og som har afholdt omkostninger til drift af overgangsnet (betragtning 217). Det er imidlertid ikke muligt at yde støtten alene på grundlag af denne retsakt, da den ikke fastsætter, hvilke overgangsnet der skal etableres og drives, de tekniske krav til frigivelsen af 700 MHz-båndet og til migreringen af DTT-tjenesterne. I den forbindelse indeholder strategien fra 2016 allerede tre overgangsnet, som er knyttet til de tre støttemodtagere, mens den tekniske overgangsplan bekræfter, hvilke (tre) specifikke overgangsnet der skal etableres, dvs. net 11, 12 og 13, og fastsætter de tekniske betingelser for driften af disse net, herunder start- og slutdato. Disse overgangsnet skulle etableres på grundlag af de samme sendere, der blev drevet i eksisterende net 1, 2 og 4. Det fremgår derfor af en samlet læsning af strategien fra 2016, den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan, hvem der er de (tre) individuelle modtagere af kompensationen for driften af overgangsnettene.
- (222) Kommissionen finder derfor, at den anmeldte foranstaltning består af tre individuelle støtteforanstaltninger. Modtagerne af de individuelle støtteforanstaltninger er Česká televize, CRa og DB.

5.1.2. Økonomisk aktivitet

- (223) Begrebet virksomhed omfatter enhver enhed, som udøver økonomisk virksomhed, uanset denne enheds retlige status og dens finansieringsmåde⁽¹²⁵⁾. Klassifikationen af en bestemt enhed afhænger dermed helt af, hvad dens aktiviteter består i. Ifølge retspraksis er enhver aktivitet, der består i at udbyde varer eller tjenester på et givet marked, at betragte som en økonomisk aktivitet⁽¹²⁶⁾.
- (224) I den foreliggende sag ydes støtten til operatører, der udfører TV-transmissionstjenester. DTT-operatører leverer jordbaserede TV-transmissionstjenester til TV-selskaber. I deres egenskab af DTT-operatører er CRa's og DB's vigtigste indtægtskilde det vederlag, som TV-selskaberne betaler for disse tjenester (betragtning 102). For så vidt angår Česká televize, det offentlige TV-selskab, leverer det jordbaseret TV-transmission til sine egne TV-aktiviteter, som også udgør en økonomisk aktivitet.

⁽¹²³⁾Rådets forordning (EU) 2015/1589 af 13. juli 2015 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af artikel 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUT L 248 af 24.9.2015, s. 9).

⁽¹²⁴⁾Dom af 16. september 2021, Kommissionen mod Belgien og Magnetrol International, C-337/19 P, EU:C:2021:741, præmis 58-60.

⁽¹²⁵⁾Domstolens dom af 12. september 2000, Pavlov m.fl., forenede sager C-180/98 til C-184/98, EU:C:2000:428, præmis 74, dom af 10. januar 2006, Cassa di Risparmio di Firenze SpA m.fl., C-222/04, EU:C:2006:8, præmis 107.

⁽¹²⁶⁾Se dom af 16. juni 1987, Kommissionen mod Italien, 118/85, EU:C:1987:283, præmis 7, dom af 18. juni 1998, Kommissionen mod Italien, C-35/96, EU:C:1998:303, præmis 36, dom af 12. september 2000, Pavlov m.fl., forenede sager C-180/98 til C-184/98, EU:C:2000:428, præmis 75.

- (225) Kommissionen konkluderer derfor, at de tre støttemodtagere, for hvilke der søges kompensation for driften af overgangsnet, er virksomheder, der udøver økonomisk aktivitet med levering af DTT-transmissionstjenester.

5.1.3. Statsmidler og tilregnelser til staten

- (226) De støtteberettigede omkostninger vil blive godtgjort fra radiokommunikationskontoen (betragtning 56). Radiokommunikationskontoens midler stammer fra en del af de gebyrer, som indehavere af brugsrettigheder til frekvenser betaler til staten for brugen af disse ressourcer. Foranstaltningen finansieres med offentlige midler og kan tilregnes staten af følgende grunde:

- 1) Radiokommunikationskontoen er fastlagt og reguleret ved lov (betragtning 56).
- 2) De gebyrer, som rettighedshaverne betaler, opkræves af de nationale myndigheder som betaling for brugen af frekvenser, der udgør en offentlig ressource, og udgør statens indtægter.
- 3) Den andel af gebyrerne, der skal bidrage til kontoen, fastsættes af de nationale myndigheder.
- 4) CTO åbner og forvalter radiokommunikationskontoen. Ressourcerne på denne konto kontrolleres af CTO, som fastlægger deres anvendelse. CTO skal årligt aflægge rapport om forvaltningen af kontoen.
- 5) Omkostninger og indtægter, der følger af indeståender på kontoen, tilføres statsbudgettet.
- 6) Foranstaltningen er fastsat i de lovgivningsmæssige og administrative akter, der er omhandlet i betragtning 26.
- 7) CTO forvalter foranstaltningen ved at gennemgå støtteansøgningerne og kontrollere nøjagtigheden af de støtteberettigede omkostninger (betragtning 58).

- (227) CRa gjorde gældende, at den anmeldte foranstaltning ikke kan tilregnes staten, fordi den sikrer, at Tjekkiet opfylder de mål, der er fastsat i afgørelse (EU) 2017/899, og direkte gennemfører denne afgørelse, der er vedtaget på EU-plan (se betragtning 4.3.2.1). Desuden kan medlemsstaterne i henhold til afgørelse (EU) 2017/899 yde kompensation for at lette overgangen til mere frekvenseffektive teknologier.

- (228) Kommissionen bemærker imidlertid, at den anmeldte foranstaltning i form af kompensation til DTT-operatører ikke pålægges Tjekkiet ved afgørelse (EU) 2017/899. Selv om det er korrekt, at afgørelse (EU) 2017/899 fastsætter medlemsstaternes forpligtelser til i) at tillade brug af 700 MHz-båndet til trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester ⁽¹²⁷⁾ og ii) i hvert fald indtil 2030 at sikre tilgængelighed af frekvensbåndet under 700 MHz til jordbaseret levering af radio-/TV-spredningstjenester ⁽¹²⁸⁾, pålægger afgørelse (EU) 2017/899 ikke medlemsstaterne en forpligtelse til at yde kompensation til DTT-operatører. I afgørelse (EU) 2017/899 anerkendes medlemsstaternes skønsmæssige beføjelse til at beslutte, om der skal ydes passende kompensation, navnlig til slutbrugere ⁽¹²⁹⁾. Kun når medlemsstaten er forpligtet til at gennemføre EU-retten uden nogen skønsmæssig beføjelse, kan foranstaltningen ikke anses for at kunne tilregnes den pågældende medlemsstat ⁽¹³⁰⁾. Tværtimod giver artikel 6 i afgørelse (EU) 2017/899 medlemsstaterne vide skønsmæssige beføjelser til, at de »hvor det er relevant og i overensstemmelse med EU-retten, [kan] sikre, at der [...] ydes en tilstrækkelig kompensation [...]«. Desuden er det også klart, at afgørelse (EU) 2017/899 ikke fastlægger udformningen af en sådan kompensation, hverken hvad angår kredsen af modtagere, støtteberettigede omkostninger eller andre betingelser. Desuden fremgår det utvetydigt af afgørelse (EU) 2017/899, at en sådan kompensation kun kan ydes i overensstemmelse med EU-retten, og den berører derfor ikke anvendelsen af statsstøttereglerne, som Tjekkiet skal overholde.

⁽¹²⁷⁾ Se artikel 1 i afgørelse (EU) 2017/899.

⁽¹²⁸⁾ Se artikel 4 i afgørelse (EU) 2017/899.

⁽¹²⁹⁾ Se artikel 6 i afgørelse (EU) 2017/899: »Medlemsstaterne kan, hvor det er relevant og i overensstemmelse med EU-retten, sikre, at der hurtigt og på en gennemsigtig måde med henblik på at lette overgangen i brugen af frekvenser til mere frekvenseffektive teknologier ydes en tilstrækkelig kompensation for de direkte omkostninger, navnlig for slutbrugere, forbundet med migrering eller reallokering af brugen af frekvenser. På anmodning fra den pågældende medlemsstat kan Kommissionen yde vejledning om en sådan kompensation med henblik på at lette overgangen i brugen af frekvenser«.

⁽¹³⁰⁾ Domstolens dom af 23. april 2009, Puffer, C-460/07, EU:C:2009:254, præmis 70.

- (229) Kommissionen konkluderer derfor, at foranstaltningen kan tilregnes staten og finansieres ved hjælp af statsmidler.

5.1.4. Økonomisk fordel

- (230) Enhver økonomisk fordel, som en støttemodtager ikke kunne have opnået under normale markedsbetingelser, dvs. uden statslig indgriben, udgør en fordel i den i artikel 107, stk. 1, i EUF-traktaten omhandlede forstand⁽¹³¹⁾. Fordelen kan tage form af en positiv finansiel støtte, men også enhver foranstaltning, der letter de omkostninger, som normalt belaster en virksomheds budget⁽¹³²⁾. Blandt de omkostninger, der normalt indgår i en virksomheds budget, er omkostninger for virksomheder som følge af lovgivningsmæssige foranstaltninger, der er uløseligt forbundet med udøvelsen af en reguleret økonomisk aktivitet⁽¹³³⁾.
- (231) I den foreliggende sag ydes støtten til operatører, der udfører jordbaserede transmissionstjenester, hvilket udgør en økonomisk aktivitet (se afsnit 5.1.2). Foranstaltningen mindsker de omkostninger, der normalt belaster en virksomheds budget, af følgende årsager: For det første har foranstaltningen til formål at kompensere for omkostninger, der opstod som følge af lovgivningsmæssige foranstaltninger, nemlig strategien fra 2016, den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan (betragtning 26). Den digitale ændringslov forpligter DTT-operatører til at etablere overgangsnet (betragtning 43), og strategien fra 2016 samt den tekniske overgangsplan fastlægger konkret, hvilke overgangsnet der kræves, samt datoerne og de nærmere betingelser for driften af disse overgangsnet (betragtning 49-50). De reguleringsmæssige forpligtelser, der følger af strategien fra 2016, den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan, er uløseligt forbundet med DTT-operatørernes økonomiske aktivitet. Forud for den digitale ændringslov indeholdt § 19 i lov om elektronisk kommunikation allerede muligheden for, at CTO kunne ændre (eller endda tilbagekalde) tilladelserne til at anvende radiofrekvenser, hvis det var nødvendigt for, at Tjekkiet kunne overholde EU-retten (betragtning 38-39). I den foreliggende sag var formålet med strategien fra 2016, den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan, at Tjekkiet skulle opfylde de forpligtelser, der er fastsat i afgørelse (EU) 2017/899. For det andet er muligheden for at blive forpligtet til at frigive de tildelte frekvenser eller at undergå en ændring af vilkårene for brugsrettighederne til frekvenser samt transmissions- og kompressionsstandarder i forbindelse med international koordinering inden udløbet af rettighederne ikke en begivenhed, der kunne have været ukendt for rettighedshaverne, i betragtning af præcedens (dvs. frigivelsen af 800 MHz-båndet – se betragtning 13, hvor Europa-Parlamentet og Rådet besluttede, at 800 MHz-båndet skulle tildeles trådløse bredbåndstjenester fra januar 2013) og indledende internationale drøftelser (betragtning 13-14). Tjekkiet forklarede, at det lovgivningsmæssige indgreb henhører under den nationale kompetence (betragtning 128). Det lovgivningsmæssige indgreb blev vedtaget ved forskellige bindende retsakter (betragtning 26), som omfattede strategien fra 2016, ændringen (den digitale ændringslov) af rammebestemmelserne for elektronisk kommunikation i Tjekkiet (lov om elektronisk kommunikation) og et regeringsdekret, der fastsætter de detaljerede tekniske betingelser for overgangen (den tekniske overgangsplan). Kommissionen mener således, at de omkostninger, der er omfattet af den anmeldte foranstaltning, stammer fra et lovgivningsmæssigt indgreb fra Tjekkiets side og er uløseligt forbundet med DTT-operatørernes udøvelse af transmissionstjenester.
- (232) Kommissionen er ikke enig i bemærkningerne fra en støttemodtager, der gør gældende, at der ikke er nogen fordel som følge af den anmeldte foranstaltning, og at de reguleringsomkostninger, som foranstaltningen har til formål at kompensere for, ikke er uløseligt forbundet med denne økonomiske aktivitet. Støttemodtageren anførte, at foranstaltningen blot kompenserer DTT-operatører for en strukturel ulempe (betragtning 161). Kommissionen bemærker imidlertid, at selv hvis de relevante lovgivningsmæssige forpligtelser kun berørte DTT-operatører, og opfyldelsen af disse forpligtelser kan medføre omkostninger for operatørerne, ændrer dette ikke ved, at de omkostninger, der følger af sådanne forpligtelser, er uløseligt forbundet med DTT-operatørernes økonomiske aktivitet, som kan indebære overholdelse af lovgivningsmæssige forpligtelser. Kommissionen vil behandle spørgsmålet om selektivitet i støttemodtagerens argument i det næste afsnit (betragtning 249).

⁽¹³¹⁾ Dom af 11. juli 1996, SFEI m.fl., C-39/94, EU:C:1996:285, præmis 60, dom af 29. april 1999, Spanien mod Kommissionen, C-342/96, EU:C:1999:210, præmis 41.

⁽¹³²⁾ Dom af 26. april 2018, Cellnex Telecom SA og Telecom Castilla-La Mancha SA mod Kommissionen, C-91/17 og C-92/17 P, EU:C:2018:284, præmis 111.

⁽¹³³⁾ Dom af 30. juni 2016, Belgien mod Kommissionen, C-270/15 P, EU:C:2016:489, præmis 35-36.

- (233) Støttemodtageren gjorde også gældende, at Enirisorse-dommen ⁽¹³⁴⁾ var relevant for vurderingen af den foreliggende situation (betragtning 162). Kommissionen bemærker imidlertid, at foranstaltningen i Enirisorse-sagen ikke udgjorde en fordel, fordi den havde den virkning, at virkningen af en tidligere foranstaltning blev ophævet, således at den deraf følgende situation vendte tilbage til de normale betingelser, som ifølge Domstolen var fastsat i den italienske civillovbog. Den nationale foranstaltning forhindrede blot, at virksomhedens budget blev belastet med en omkostning, som under normale omstændigheder ikke ville have eksisteret, og havde ikke til formål at nedsætte omkostninger, som dette selskab normalt ville være nødt til at bære. Tværtimod kan de normale driftsbetingelser på DTT-markedet omfatte opfyldelse af de regulermæssige forpligtelser, som Tjekkiet har pålagt, og afholdelse af omkostningerne til opfyldelse af disse forpligtelser, såsom drift af overgangsnet. De normale betingelser omfattede ikke kompensation for eventuelle omkostninger som følge af overholdelse af lovgivningsmæssige foranstaltninger, og det var derfor ikke de normale betingelser, der ville have eksisteret, og som den anmeldte foranstaltning genopretter. Desuden er situationen i Enirisorse-sagen meget specifik og vedrører en tvist mellem to virksomheder om aktionærers ret til at udtræde af aktieselskaber. I den foreliggende sag er reguleringsomkostninger, som tidligere forklaret, uløseligt forbundet med den økonomiske aktivitet, der består i at levere DTT-transmissions-tjenester. Disse omkostninger kan ikke anses for at udgøre en unormal omkostning, der belaster en virksomheds budget, hvilket betyder, at sådanne omkostninger ikke er uløseligt forbundet med DTT-operatørernes aktiviteter. DTT-operatørerne var faktisk allerede klar over, at frekvenspolitikken muligvis kan ændres, eftersom denne mulighed endda fremgik af § 19 i lov om elektronisk kommunikation, og også i betragtning af den tidligere frigivelse af 800 MHz-båndet, som blev afsluttet i 2012 i Tjekkiet.
- (234) Med hensyn til det argument, som støttemodtageren har fremført på grundlag af sagen Tyskland mod Kommissionen ⁽¹³⁵⁾, om, at de normale omkostninger, som en virksomhed skal afholde, er de omkostninger, som alle konkurrenter afholder (betragtning 162), skal det bemærkes, at Retten i den konkrete situation henviste til, at der forelå en strukturel ulempe (dvs. finansiering af pension til tidligere tjenestemænd), som kun én virksomhed på grund af de særlige omstændigheder havde påtaget sig, i modsætning til dens konkurrenter. I den foreliggende sag er der imidlertid ikke tale om en sådan strukturel ulempe, da operatørerne forventes at bære omkostningerne ved teknologiske opgraderinger og den dermed forbundne paralleltransmission. Operatører, der anvender satellitplatformen, afholdt omkostningerne ved opgradering til DVS-T2. DTT-operatørerne afholdt også omkostningerne ved opgradering til digital teknologi i forbindelse med overgangen fra analog til digital. Endvidere forventes netoperatørerne normalt at dække omkostningerne ved overholdelse af de regulermæssige forpligtelser, herunder dem, der er knyttet til brugsrettighederne til frekvenser.
- (235) Støttemodtageren gjorde desuden gældende, at der ikke foreligger nogen fordel, fordi Tjekkiet skulle indgå aftale med DTT-operatørerne for at ændre deres tildelinger af radiofrekvenser i henhold til § 19 i lov om elektronisk kommunikation, navnlig fordi afgørelse (EU) 2017/899 ikke finder direkte anvendelse/ikke er bindende for DTT-operatørerne, men er rettet til medlemsstaterne (betragtning 163). Den anmeldte foranstaltning er imidlertid ikke knyttet til eventuelle skader og er ikke blevet anmeldt til Kommissionen som et forlig mellem Tjekkiet og DTT-operatørerne. Kompensationen tager ikke hensyn til elementer såsom udløbsdatoen for hver operatørs frekvensrettigheder (efter 2020). Desuden bemærker Kommissionen, at § 19 i lov om elektronisk kommunikation allerede gav CTO mulighed for ensidigt at ændre (eller endda tilbagekalde) tilladelser til at anvende radiofrekvenser, når det er nødvendigt for at opfylde forpligtelser i henhold til EU-retten (betragtning 39), og Tjekkiet var derfor berettiget til at træffe foranstaltninger i denne henseende uden DTT-udbydernes samtykke.
- (236) Støttemodtagerens argument om, at Tjekkiet kunne være blevet mødt med erstatningskrav på grund af en de facto-ekspropriation, er ikke relevant for vurderingen af en fordel forbundet med den anmeldte foranstaltning. Den anmeldte foranstaltning er en kompensation for overholdelse af en lovbestemt forpligtelse, dvs. drift af overgangsnet, og ikke et forlig mellem Tjekkiet og DTT-operatører som følge af konkrete erstatningskrav. Desuden er brugsrettigheder til frekvenser ikke det samme som ejendomsrettigheder, dels fordi frekvenser er offentlig ejendom, dels fordi den lovgivningsmæssige ramme allerede gav mulighed for at ændre eller tilbagekalde sådanne rettigheder før udløb. Desuden blev støttemodtagernes brugsrettigheder faktisk ikke trukket tilbage, men forlænget indtil 2030, hvilket gav dem regulermæssig forudsigelighed med hensyn til brugen af frekvenser.

⁽¹³⁴⁾ Dom af 23. marts 2006, Enirisor SpA mod Sotacarbo SpA, C-237/04, EU:C:2006:197, præmis 48.

⁽¹³⁵⁾ Rettens dom af 14. juli 2016, Tyskland mod Kommissionen, T-143/12, EU:T:2016:406, præmis 132.

- (237) Det kan hævdes, at en ændring af tilladelserne til at bruge radiofrekvenser i henhold til § 19 i lov om elektronisk kommunikation ville have givet DTT-operatørerne ret til en vis kompensation. Muligheden for en sådan kompensation er beskrevet i § 19, stk. 2, og § 27 i lov om elektronisk kommunikation (betragtning 40 og fodnote 43). I § 27, stk. 6, beskrives de omkostningskategorier, for hvilke der kan anmodes om kompensation (før den digitale ændringslov), herunder omkostninger til tekniske tilpasninger, afskrevne omkostninger til nedlukket udstyr, omkostninger til demontering og nedlukning af udstyr samt omkostninger til at sikre de elektroniske kommunikationstjenester, der leveres via de eksisterende radiofrekvenser på anden vis, i den periode, der er nødvendig for at gennemføre de nødvendige tekniske foranstaltninger til at gennemføre ændringerne i brugen af radiofrekvenser (fodnote 45). Ikke desto mindre bemærker Kommissionen, at ovennævnte omkostningskategorier ikke omfatter dem, der er omfattet af den anmeldte foranstaltning, dvs. ikke vedrører driften af overgangsnet (¹³⁶). Driften af overgangsnet var ikke genstand for nogen kompensation før vedtagelsen af den digitale ændringslov, der gav mulighed for en sådan kompensation (betragtning 44). Kommissionen bemærker endvidere, at de omkostninger, der er anført i § 27, stk. 6, svarer til omkostninger, som i princippet allerede er blevet dækket som led i den foranstaltning, der blev godkendt ved afgørelsen i sag SA.55742 om kompensation for frekvensrelateret udstyr.
- (238) Støttemodtageren gjorde også gældende, at overgangsnettene blev drevet gratis og uden fortjeneste, og at de blev oprettet for at sikre et samfundspolitisk mål, idet den eneste mulige vederlæggelse til DDT-operatørerne var kompensationen under foranstaltningen (betragtning 165). Støttemodtageren anførte, at dens indtægter er faldet efter frigivelsen af 700 MHz-båndet og den dermed forbundne overgang til DVB-T2, uanset en eventuel forøgelse af datakapaciteten i det pågældende net (betragtning 166). Dette betyder dog ikke, at omkostningerne ved driften af overgangsnettene ikke var reguleringsomkostninger, der er uløseligt forbundet med en frekvensindehavers økonomiske aktivitet, og at kompensationen for sådanne omkostninger ikke ville give DTT-operatørerne en fordel. Forekomsten af fordelene afhænger ikke af, om afholdelsen af disse omkostninger kan øge omsætningen eller den fortjeneste, som de berørte virksomheder opnår.
- (239) På baggrund af ovenstående og i overensstemmelse med tidligere praksis (¹³⁷) finder Kommissionen, at foranstaltningen fritager DTT-operatører for reguleringsomkostninger, der er uløseligt forbundet med deres forretningsaktiviteter, mens andre operatører selv skal afholde sådanne reguleringsomkostninger. Uden den anmeldte foranstaltning ville DTT-operatørerne have været forpligtet til at afholde alle omkostninger, der følger af driften af overgangsnet under overgangen til frekvensbåndet under 700 MHz.
- (240) Desuden gjorde foranstaltningen det muligt for DTT-operatører at levere DTT-transmissionstjenester uden afbrydelse. Endvidere anvender DTT-operatører nu, efter afslutningen af den migreringsproces, som foranstaltningen blev indført for, forbedrede jordbaserede TV-net, der har større kapacitet og er i stand til at levere forbedrede TV-tjenester.
- (241) Ovenstående betragtninger gælder for situationen for alle tre støttemodtagere, der ville få gavn af støtten under den anmeldte foranstaltning. Efter at have modtaget kompensationen ville de tre støttemodtagere desuden blive begunstiget i forhold til situationen for CDG, som havde frekvensrettigheder, drev net 3 og også skulle opgradere sit endelige net 23 til DVB-T2/HEVC.

(¹³⁶) Den ajourførte ADL-undersøgelse af 2. august 2019 indeholder et skøn over kvantificeringen af de omkostninger, der ville kræve kompensation til indehavere af frekvenstilldelinger i henhold til de forskellige retsgrundlag (se afsnit 4.5.1, tabel 4, »Costs of allocation holders – legislated«, i undersøgelsen). Ifølge denne undersøgelse fordeles omkostningerne mellem omkostninger, der afholdes med § 27, stk. 6, litra a)-d), i lov om elektronisk kommunikation som retsgrundlag [tekniske tilpasninger af eksisterende anlæg, resterende CAPEX og demontering], og omkostninger, der har den digitale ændringslov som retsgrundlag [overgangsnet og fjernelse af interferens]. Dette viser imidlertid også, at de omkostninger, der er berettiget til kompensation i henhold til den anmeldte foranstaltning (dvs. den digitale ændringslov), går ud over de omkostninger, der var støtteberettigede i henhold til lov om elektronisk kommunikation i tilfælde af en ændring af frekvenstilldelingerne inden deres udløb.

(¹³⁷) Afgørelse C(2018)8356 final af 12. december 2018, SA.47258 (2017/N) – Tyskland, Frekvensmigration af DTT-platforme som følge af frigivelsen af 700 MHz-båndet (*Kommissionens afgørelse SA.47258*), https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/271860/271860_2038548_133_2.pdf, afgørelse af 2. august 2019, SA.51080 (2018/N) – Spanien, Støtte til audiovisuel radiofoni-transmission til udbydere af audiovisuelle medietjenester (*Kommissionens afgørelse SA.51080*), https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/201934/279519_2089801_104_2.pdf.

- (242) Kommissionen konkluderer, at foranstaltningen giver de tre støttemodtagere en økonomisk fordel som omhandlet i traktatens artikel 107, stk. 1.

5.1.5. Selektivitet

- (243) Artikel 107, stk. 1, i TEUF definerer foranstaltninger, som ydes af medlemsstaterne eller ved hjælp af statsmidler, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencen »ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner,« som støtte. Dette kriterium tjener til at identificere foranstaltninger, der begunstiger visse virksomheder eller visse erhvervssektorer.
- (244) I den forbindelse bemærker Kommissionen, at foranstaltningen har til formål at kompensere tre DTT-operatører, der drev overgangsnet i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet (betragtning 53). Støttemodtagerne af foranstaltningen er virksomheder, der opererer inden for sektoren for TV-transmissionstjenester. Foranstaltningen vedrører derfor kun virksomheder, der opererer i et konkret segment af TV-sektoren, som Tjekkiet har pålagt den lovgivningsmæssige forpligtelse til at drive overgangsnet, nemlig Česká televize (overgangsnet 11), CRa (overgangsnet 12) og DB (overgangsnet 13). Kommissionen finder, at den anmeldte foranstaltning udgør individuel støtte til disse tre støttemodtagere (betragtning 222). I tilfælde af individuel støtte er konstateringen af en fordel i princippet tilstrækkelig til at begrunde formodningen om, at den er selektiv ⁽¹³⁸⁾.
- (245) En støttemodtager fastholdt, at Kommissionen skal forklare, hvorfor virksomheder, der anvender DTT, bør anses for at befinde sig i en faktisk og retlig situation, der kan sammenlignes med situationen for virksomheder, der anvender andre teknologier, for at afgøre, om foranstaltningen er selektiv (betragtning 167). Ifølge Domstolens retspraksis er en foranstaltning »kun selektiv, såfremt den inden for rammerne af en given retlig ordning bevirker en begunstigelse af visse virksomheder i forhold til andre virksomheder, der hører til andre sektorer eller til den samme sektor, og som under hensyntagen til formålet med denne ordning befinder sig i en tilsvarende faktisk og retlig situation« ⁽¹³⁹⁾.
- (246) I betragtning af at støtten ydes i form af tilskud (dvs. direkte støtte), er referencesystemet i dette tilfælde de normale markedsvilkår, som disse virksomheder bør operere under. Formålet med referencesystemet kan ikke være et, hvor der kan forventes tilskud, da operatørerne under normale markedsvilkår bør bære deres egne omkostninger for at opfylde lovgivningsmæssige forpligtelser. Som forklaret i afsnit 5.1.4 finder Kommissionen, at den anmeldte foranstaltning vedrører reguleringsomkostninger, som er en del af den normale aktivitet for DTT-operatører i Tjekkiet. Foranstaltningen udgør således en undtagelse fra referencesystemet (dvs. normale markedsvilkår), da den letter de normale omkostninger for visse virksomheder.
- (247) Støttemodtagerne af den anmeldte foranstaltning begunstiges derfor i forhold til alle andre virksomheder i alle andre sektorer og inden for samme sektor, som må bære deres egne omkostninger. Foranstaltningen er derfor umiddelbart selektiv.
- (248) Hvis det alternativt kunne antages, at referencesystemet var begrænset til sektoren for TV-transmission (hvilket ikke er tilfældet), og hvis formålet med dette referencesystem blev taget i betragtning, skal det bemærkes, at der inden for sektoren for TV-transmission findes andre konkurrerende teknologiske platforme, såsom satellit, kabel eller IPTV (betragtning 21) ⁽¹⁴⁰⁾, som ikke kompenseres for reguleringsomkostninger under normale markedsvilkår. De operatører, der anvender andre teknologiske platforme, befinder sig i en faktisk og retlig situation, der kan sammenlignes med DTT-operatørernes, eftersom de skal afholde de omkostninger, der er forbundet med den teknologiske opgradering af deres net og de dermed forbundne paralleltransmissionsperioder. Satellitoperatører er f.eks. også underlagt forpligtelser vedrørende brug af frekvenser, hvilket medfører reguleringsomkostninger, og deres brugsrettigheder kan også blive ændret. Satellitoperatører skal også selv finansiere teknologiske opgraderinger (f.eks. fra DVB-S til DVB-S2 ⁽¹⁴¹⁾). Det forhold, at operatørerne af de forskellige teknologiske platforme for videotransmission i Tjekkiet har forskellige forretningsmodeller og måske ikke konkurrerer i det

⁽¹³⁸⁾ Se dom af 4. juni 2015, Kommissionen mod MOL, C-15/14 P, EU:C:2015:362, præmis 60 ff.

⁽¹³⁹⁾ Se dom af 20. december 2017 i C-70/16 P, Comunidad Autónoma de Galicia og Retegal mod Kommissionen, EU:C:2017:1002, præmis 61.

⁽¹⁴⁰⁾ Jf. bl.a. dom af 30. juni 2016, Belgien mod Kommissionen, C-270/15 P, EU:C:2016:489, præmis 50.

⁽¹⁴¹⁾ DVB-S står for digital satellit-TV-transmission og er en teknologistandard for transmission af billedkommunikation via satellit. DVB-S1 er den opgraderede, mere moderne version af standarden.

samme segment (f.eks. gratis TV i forhold til betalings-TV), bringer dem ikke i en anden retlig og faktisk situation i lyset af målet om at levere TV-transmission. De forskellige konkurrerende platforme (DTT, satellit, IPTV) er substituerbare. Alle er i stand til at transmittre TV-tjenester, enten gratis TV eller betalings-TV, som flere eksempler, der blev fremlagt i løbet af undersøgelsen, viser. F.eks. annoncerede nogle kommercielle TV-selskaber gentagne gange, at de havde til hensigt at kryptere HD-versioner af deres programmer (betragtning 153), Skylink/M7 Group eksperimenterede med en betalings-DTT-tjeneste (betragtning 91), og Telly overvejede et IPTV-kort til gratis tjenester (betragtning 154). Tjekket har endvidere bekræftet substituerbarheden af tjenesterne, da landet hævdede, at den største risiko under overgangen var risikoen for tab af seere til fordel for andre platforme som følge af en ukontrolleret migration (betragtning 103). Desuden bekræftede Tjekket, at der ikke er nogen retlige hindringer for, at DTT kan krypteres og tilbyde betalings-TV-tjenester. DTT-operatørerne kan således til enhver tid vælge at ændre deres forretningsmodel.

- (249) Selv hvis frigivelsen af 700 MHz-båndet kun berørte DTT-operatører, er Kommissionen uenig i, at referencesystemet kan afgrænses snævert til at falde sammen med den præcise kreds af støttemodtagere, dvs. visse DTT-selskaber, der drev overgangsnet. Hvis man accepterer, at referencesystemet kun omfatter de virksomheder, der er berørt af en lovgivningsmæssig foranstaltning, ville det betyde, at enhver kompensation for en lovgivningsmæssig foranstaltning ville unddrage sig statsstøttekontrollen, da de fleste lovgivningsmæssige foranstaltninger er rettet mod specifikke markedssegmenter under hensyntagen til deres karakteristika (og dermed kun ville gælde for visse udbydere), idet den dermed ikke ville være selektiv. På den anden side er alle markedssegmenter udsat for lovgivningsmæssige foranstaltninger, der medfører overholdelsesomkostninger for de udbydere, som disse forpligtelser er rettet mod. Som tidligere forklaret mener Kommissionen, at virkningerne af de lovgivningsmæssige foranstaltninger, der følger af frigivelsen af 700 MHz-båndet, er uløseligt forbundet med DTT-operatørernes virksomhed. Referencesystemet med henblik på at vurdere selektivitet kan derfor ikke begrænses til de virksomheder, der var underlagt en specifik reguleringsmæssig forpligtelse.
- (250) En støttemodtager gjorde gældende, at kompensationen kan være knyttet til forpligtelser til offentlig tjeneste. Der er imidlertid intet, der tyder på, at den anmeldte foranstaltning er knyttet til forpligtelser til offentlig tjeneste. Der mindes under alle omstændigheder om, at en foranstaltning forbliver selektiv, selv når dens formål er økonomisk at begunstige organisationer, der anses for socialt værdifulde⁽¹⁴²⁾, eller når de skaber positive virkninger for økonomien, som rækker ud over deres individuelle interesse⁽¹⁴³⁾. De positive virkninger af den overgang, som Tjekket har planlagt for frigivelsen af 700 MHz-båndet, kan ikke underminere konklusionen om foranstaltningens selektivitet.

5.1.6. Fordrejning af konkurrencevilkårene og påvirkning af samhandelen inden for Unionen

- (251) Statslige foranstaltninger er omfattet af artikel 107, stk. 1, i TEUF, for så vidt som de fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene og påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne. En foranstaltning, der ydes af en medlemsstat, anses for at fordreje eller true med at fordreje konkurrencevilkårene, hvis det er sandsynligt, at den vil forbedre modtagerens stilling i konkurrencen i forhold til andre virksomheder, som den konkurrerer med⁽¹⁴⁴⁾.
- (252) Som forklaret i de foregående afsnit gælder foranstaltningen for tre DTT-operatører. Disse tre operatører konkurrerer især med andre operatører, der benytter andre teknologiske platforme til videotransmission (satellit, kabel, IPTV). CRa tilhører en koncern, der er aktiv på internationalt plan (fodnote 31) og i flere sektorer ud over DTT-transmissionstjenester. Česká televize som public service-udbyder konkurrerer med kommercielle TV-stationer.

⁽¹⁴²⁾ Se f.eks. Domstolens dom af 10. januar 2006 i sag C-222/04, Cassa di Risparmio di Firenze, EU:C:2006:8, præmis 136-138.

⁽¹⁴³⁾ Se Rettens dom af 20. september 2019 i sag T-674/17, Port de Bruxelles m.fl. mod Kommissionen, EU:T:2019:651, præmis 179.

⁽¹⁴⁴⁾ Domstolens dom af 17. september 1980, Philip Morris, 730/79, EU:C:1980:209, præmis 11, Rettens dom af 15. juni 2000, Alzetta, forenede sager T-298/97, T-312/97 osv., EU:T:2000:151, præmis 80.

- (253) En støttemodtager gjorde gældende, at for at en foranstaltning kan anses for at være konkurrencefordrejende, skal den forbedre modtagerens konkurrencemæssige stilling i forhold til andre virksomheder, som den konkurrerer med, og bemærkede, at DTT-operatører ikke konkurrerer med andre teknologiske platforme, samt at foranstaltningen har til formål at kompensere modtagerne for de yderligere meromkostninger, der er påløbet som følge af de lovgivningsmæssige ændringer, som staten har indført (betragtning 169). Det er imidlertid tilstrækkeligt, at støtten sætter den modtagende virksomhed i stand til at opretholde en stærkere konkurrencemæssig stilling, end den ville have haft, hvis støtten ikke var blevet ydet. Det er i den forbindelse normalt tilstrækkeligt, at støtten giver modtageren en fordel ved at fritage den for udgifter, som den ellers ville have skullet betale i forbindelse med dens daglige drift, for at det kan antages, at støtten fordrejer konkurrencevilkårene ⁽¹⁴⁵⁾.
- (254) Kommissionen finder, at andre teknologiske platforme er i tilstrækkelig tæt konkurrence med støttemodtagerne, navnlig med hensyn til slutbrugerne af de tjenester, der leveres via forskellige platforme, til at kunne konkludere, at foranstaltningen truer med at fordreje konkurrencevilkårene som omhandlet i artikel 107, stk. 1, i TEUF. Under alle omstændigheder mener Kommissionen, at foranstaltningen truer med at fordreje konkurrencevilkårene og påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne, da den styrker de tre støttemodtageres konkurrencemæssige stilling.
- (255) Foranstaltningen truer derfor med at fordreje konkurrencevilkårene og påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne.

5.1.7. Konklusion vedrørende forekomsten af statsstøtte

- (256) I lyset af ovenstående konkluderer Kommissionen, at foranstaltningen opfylder kriterierne i artikel 107, stk. 1, i TEUF og udgør statsstøtte i henhold til nævnte artikel. De tjekkiske myndigheder anfægtede ikke denne konklusion.

5.2. Støttens lovlighed

- (257) I åbningsafgørelsen anførte Kommissionen, at den ikke var i stand til at drage en konklusion om overholdelsen af standstill-forpligtelsen i artikel 108, stk. 3, i TEUF (betragtning 101 i åbningsafgørelsen). I betragtning 99 i åbningsafgørelsen bemærkede Kommissionen, at den relevante bestemmelse i lov om elektronisk kommunikation, som Tjekkiet henviste til som standstill-klausulen ⁽¹⁴⁶⁾, som ændret ved den digitale ændringslov, henviste til procedurer ved Kommissionen, men overlod skønsmagningen til de nationale myndigheder. Desuden har støttemodtagerne allerede indgivet deres ansøgninger til CTO, som allerede har foretaget sin revision af de støtteberettigede omkostninger. På den anden side bemærkede Kommissionen i betragtning 100 i åbningsafgørelsen, at retsgrundlaget for foranstaltningen ikke indeholder nærmere oplysninger om elementer af støtten såsom kategorierne af støtteberettigede omkostninger, det maksimale støttebeløb eller støtteintensiteten, som beskrevet af Tjekkiet i åbningsafgørelsen. De tjekkiske myndigheder har endvidere bekræftet, at der ikke vil blive udbetalt støtte, før Kommissionen har godkendt foranstaltningen (betragtning 60).
- (258) Ifølge retspraksis skal støtten anses for at være ydet på det tidspunkt, hvor støttemodtageren har opnået ret til at modtage støtten i henhold til den gældende nationale ordning ⁽¹⁴⁷⁾. Den faktiske overførsel af de pågældende midler er ikke afgørende.
- (259) Kommissionen noterer sig de tjekkiske myndigheders loyale samarbejde i den aktuelle procedure for at overholde standstill-forpligtelsen i artikel 108, stk. 3, i TEUF. I strategien fra 2016 blev det allerede præciseret, at regeringen bør yde kompensation, når Kommissionen har vurderet dens forenelighed med det indre marked ⁽¹⁴⁸⁾. Siden december 2016 har de tjekkiske myndigheder ført drøftelser med Kommissionen forud for anmeldelsen om forskellige foranstaltninger vedrørende frigivelsen af 700 MHz-båndet, herunder kompensation for driften af overgangsnet (betragtning 1). I juli 2021 anmeldte Tjekkiet foranstaltningen (betragtning 3) og har forpligtet sig til ikke at udbetale støtten, før Kommissionen har godkendt foranstaltningen.

⁽¹⁴⁵⁾ Domstolens dom af 3. marts 2005, Heiser, C-172/03, EU:C:2005:130, præmis 55.

⁽¹⁴⁶⁾ Følgende fremgår af den version af den digitale ændringslov, som er oversat til engelsk, og som de tjekkiske myndigheder har fremlagt: »Hvis der føres sager ved Kommissionen vedrørende statsstøtte i forbindelse med fastsættelse af beløbet eller betaling af faktisk afholdte omkostninger, betragtes det som en anmodning om præjudiciel afgørelse«.

⁽¹⁴⁷⁾ Dom af 19. december 2019, Arriva Italia m.fl., C-385/18, EU:C:2019:1121, præmis 36.

⁽¹⁴⁸⁾ Afsnit II, 1. c) i strategien fra 2016. Den Tjekkiske Republiks regerings beslutning nr. 648 af 20. juli 2016.

- (260) Kommissionen finder, at den anmeldte foranstaltning omfatter de tjekkiske myndigheders tilsagn om ikke at udbetale støtten, før Kommissionen har truffet afgørelse om godkendelse af foranstaltningen. Selv om standstill-klausulen i den digitale ændringslov kunne give de tjekkiske myndigheder en vis skønsmargen, er denne skønsmargen derfor ikke længere til stede i den anmeldte foranstaltning.
- (261) Endelig blev standstill-klausulens effektivitet yderligere præciseret ved den efterfølgende ændring af lov om elektronisk kommunikation, der fandt anvendelse fra den 1. januar 2022 (betragtning 175). Under disse omstændigheder finder Kommissionen, at den anmeldte foranstaltning sammen med de tjekkiske myndigheders præciseringer i proceduren for Kommissionen og gennem lovændringen er i overensstemmelse med standstill-forpligtelsen i artikel 108, stk. 3, i TEUF.
- (262) På baggrund af ovenstående finder Kommissionen, at Tjekkiet har overholdt standstill-forpligtelsen i artikel 108, stk. 3, i TEUF.

5.3. Støttens forenelighed

- (263) Da foranstaltningen udgør statsstøtte som omhandlet i artikel 107, stk. 1, i TEUF, skal dens forenelighed med det indre marked vurderes. De tjekkiske myndigheder gjorde gældende, at foranstaltningen er forenelig med artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF, hvori det hedder, at: »støtte til fremme af udviklingen af visse erhvervsgrene eller økonomiske regioner, når den ikke ændrer samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse« kan anses for at være forenelig med det indre marked.
- (264) For at kunne erklæres forenelig med det indre marked i henhold til artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF, skal støtten for det første have til formål at fremme udviklingen af visse erhvervsgrene eller økonomiske områder, og for det andet må støtten ikke ændre samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse ⁽¹⁴⁹⁾.
- (265) Da der ikke findes retningslinjer, der specifikt dækker vurderingen af den anmeldte foranstaltnings forenelighed, vil Kommissionen foretage sin vurdering direkte på grundlag af artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF.

5.3.1. Fremme af udviklingen af en erhvervsgren/økonomisk aktivitet

5.3.1.1. Økonomisk aktivitet, der fremmes ved foranstaltningen

- (266) I betragtning 106-107 i åbningsafgørelsen konkluderede Kommissionen foreløbigt, at foranstaltningen hjalp de tre DTT-operatører med at udvikle deres økonomiske aktivitet i sektoren for transmission af jordbaserede TV-tjenester og dermed opfylder det første kriterium. Der er ikke modtaget nogen bemærkninger, der er imod denne foreløbige opfattelse.
- (267) Den anmeldte foranstaltning har til formål at kompensere tre DTT-operatører for omkostninger, der er afholdt til driften af overgangsnet med opgraderede teknologiske standarder (DVB-T2/HEVC) i en paralleltransmissionsperiode, som er pålagt som en reguleringsmæssig forpligtelse i forbindelse med den tidlige frigivelse af 700 MHz-båndet. I betragtning 106 i åbningsafgørelsen bemærkede Kommissionen, at foranstaltningen støttede opgraderingen af de net, der drives af de tre DTT-operatører, hvilket gjorde det muligt for dem at tilbyde bedre tjenester. Det gjorde det muligt for DTT-operatører at øge kapaciteten i deres net og tilbyde flere programmer med en bedre videokvalitet (fra SD til HD) for et vist antal programmer ⁽¹⁵⁰⁾, og eventuelt også at inkludere betalings-TV-tilbud ⁽¹⁵¹⁾. Desuden hjalp det med at fastholde og vænne seerne til den nye jordbaserede TV-standard (DVB-T2/HEVC) og sikre, at seerne var forberedt til de opgraderede tilbud.

⁽¹⁴⁹⁾ Dom af 22. september 2020, C-594/18 P, Østrig mod Kommissionen, EU:C:2020:742, præmis 19.

⁽¹⁵⁰⁾ Ifølge pressemeddelelsen »BNE is pleased to announce that its Czech member České Radiokomunikace (CRA) has now completed the transition from DVB-T to DVB-T2 and released the 700 MHz band« resulterede overgangen til DVB-T2 i en stigning i antallet af kanaler samt en forbedring af signalkvaliteten (fra SD til HD) (13. november 2020, findes på <https://broadcast-networks.eu/transition-to-dvb-t2-completed-in-the-czech-republic/> (tilgået den 4. februar 2022)).

⁽¹⁵¹⁾ »M7 Group to launch Czech pay-DTT«, <https://www.broadbandtvnews.com/2020/08/31/m7-group-to-launch-czech-pay-dtt/> (tilgået den 8. marts 2022).

- (268) I det omfang den anmeldte foranstaltning har en tilskyndelsesvirkning (afsnit 5.3.1.2), fremmer den den økonomiske aktivitet med at levere DTT-transmissionstjenester for de tre støttemodtagere ved at kompensere for omkostningerne ved driften af overgangsnettene i de opgraderede standarder, såsom øget kapacitet og højere videokvalitet samt fastholdelse af seertallet. Desuden blev der i forbindelse med de endelige net også brugt udstyr fra overgangsnettene samt den konfiguration og stabilisering af nettene, der blev gennemført i perioden med parallel transmission. De nye jordbaserede TV-standarder (DVB-T2/HEVC) udgør også væsentlige forbedringer for husholdningerne, navnlig ved at give dem mulighed for at modtage et mere varieret gratis udbud (dvs. mulighed for flere TV-kanaler) og forbedret kvalitet (HD og Ultra HD).
- (269) Kommissionen bemærker endvidere betydningen af DTT-plattformen i Tjekkiet for transmissionen af gratis TV-tjenester, herunder dem, der leveres af det tjekkiske offentlige TV-selskab, navnlig for at styrke den sociale samhørighed, demokratiets funktion og økonomien generelt. Kommissionen bemærker også, at foranstaltningen bidrager til at opfylde den forpligtelse, der er fastsat i afgørelse (EU) 2017/899, nemlig frigivelsen af 700 MHz-båndet fra jordbaserede TV-spredningstjenester, herunder ved at lette overgangen til mere frekvenseffektive teknologier, navnlig DVB-T2/HEVC-standarder (betragtning 16).

5.3.1.2. Tilskyndelsesvirkning

5.3.1.2.1. Om påbegyndelse af arbejdet inden den formelle vedtagelse af retsakterne om tildeling af støtte – formel tilskyndelsesvirkning

- (270) I betragtning 112-114 i åbningsafgørelsen udtrykte Kommissionen tvivl om foranstaltningens tilskyndelsesvirkning, fordi DTT-operatørerne begyndte at investere i overgangsnettene fra marts 2017, før afgørelse (EU) 2017/899 blev vedtaget i maj 2017, den digitale ændringslov i juli 2017 og den tekniske overgangsplan i august 2018. Påbegyndelsen af migrationen gik også forud for de endelige aftaler om international koordinering af frekvenser, som Tjekkiet indgik med sine nabolande. Kommissionen bemærkede, at strategien fra 2016 ikke syntes at give tilstrækkelig vejledning om de centrale parametre for kompensationens omfang og migrationsprocessen, herunder koordineringen af frekvenser med nabolandene. Kommissionen bemærkede også, at de oprindelige DVB-T-sendere blev nedlukket i oktober 2020, og at alle omkostninger derfor allerede var afholdt, inden Kommissionens endelige afgørelse om foranstaltningen blev vedtaget.
- (271) Tjekkiet forklarede, at DTT-operatørerne allerede i perioden 2013-2016 aktivt forberedte sig på frigivelsen af 700 MHz-båndet inden for rammerne af de offentlige drøftelser af proceduren og de foreslåede foranstaltninger. Af denne grund ville DTT-operatørerne have investeret i overgangen allerede før marts 2017, selv om de ikke blev kompenseret for disse omkostninger (betragtning 108). Tjekkiet gjorde gældende, at det forhold, at processen blev aftalt ved konsensus mellem de tjekkiske myndigheder og de berørte DTT-operatører, ikke fjerner foranstaltningens tilskyndelsesvirkning (betragtning 99).
- (272) CRa forklarede endvidere, at foranstaltningen er en del af en pakke af foranstaltninger, der er beskrevet i strategien fra 2016, og som er blevet drøftet med Kommissionen. Den gjorde også gældende, at Kommissionen accepterede, at de foranstaltninger, der blev godkendt i sag SA.55742, og som har samme retsgrundlag, har tilskyndelsesvirkning.
- (273) CRa gjorde også gældende, at vurderingen af tilskyndelsesvirkningen bør baseres på dommen i *Graphischer Maschinenbau*-sagen⁽¹⁵²⁾, hvorefter der skal tages hensyn til den bredere sammenhæng, herunder tilkendegivelser fra de nationale myndigheder (betragtning 184). Den forklarede, at den, inden den påbegyndte investeringerne, modtog forsikringer vedrørende kompensationsmekanismen fra de tjekkiske myndigheder allerede inden marts 2017 (betragtning 185): Strategien fra 2016 var et centralt dokument (betragtning 186), som var resultatet af offentlige drøftelser siden 2013, støttemodtageren deltog aktivt i den ekspertgruppe, der var nedsat af det tjekkiske industri- og handelsministerium og deltog i strategien fra 2016 (betragtning 185), og CTO havde allerede udstedt frekvenstilladelser til CRa i 2016 for overgangsnettene (betragtning 187).

⁽¹⁵²⁾ Se dom af 14. maj 2002, *Graphischer Maschinenbau* mod Kommissionen, T-126/99, EU:T:2002:116, præmis 44: »[...] Kommissionen [skulle] således have taget udformningen og den nærmere karakter af de nationale myndigheders tilkendegivelser og handlinger, såvel som andre relevante forhold, [...] i betragtning med henblik på at afgøre, om det fornødne tilskyndelseselement var til stede».

- (274) Kommissionen bemærker for det første, at det i strategien fra 2016 allerede i princippet blev angivet, hvilke overgangsnet der skulle etableres, samt forbindelserne til de eksisterende net og til de fremtidige net (betragtning 32 og 218). Kommissionen bemærker endvidere, at retsgrundlaget for foranstaltningen udspringer af en samlet læsning af strategien fra 2016, den digitale ændringslov og den tekniske overgangsplan. Den digitale ændringslov fastsætter nærmere bestemmelser om den kompensation, der var forudset i strategien fra 2016, og accepterer støtteberettigelsen af omkostninger, der er afholdt siden vedtagelsen af strategien fra 2016 (betragtning 46). Den tekniske overgangsplan bekræfter de tre overgangsnet og fastsætter de tekniske betingelser for deres drift, hvilket afspejler den faktiske start på driften af overgangsnettene tidligere (dvs. marts 2017 for overgangsnet 12).
- (275) Selv om strategien fra 2016, jf. betragtning 113 i åbningsafgørelsen, ikke er retsgrundlaget for foranstaltningen i snæver forstand (dvs. giver ret til at modtage støtten), forholder det sig ikke desto mindre sådan, at strategien fra 2016 var et centralt dokument, på grundlag af hvilket støttemodtagerne kunne have en rimelig forventning om, at de ville komme til at drive et af de overgangsnet, der er omfattet af foranstaltningen. Nogle støttemodtagere kunne derfor påbegynde arbejdet med at etablere overgangsnettene på grundlag af strategien fra 2016.
- (276) I denne forbindelse kan den formelle tilskyndelsesvirkning også udledes af, at medlemsstaten har givet præcise tilsagn til støttemodtagerne, hvilket gjorde det muligt for dem at påbegynde arbejdet på egen risiko. Det forhold, at alle omkostninger var blevet afholdt, før Kommissionen godkendte foranstaltningen, er ikke afgørende for, om der foreligger en formel tilskyndelsesvirkning eller ej. I denne forbindelse finder Kommissionen, at de elementer, der er anført i betragtning 272, er tilstrækkelige til at påvise, at de tjekkiske myndigheder gav præcise tilsagn til de tre støttemodtagere, hvilket var tilstrækkeligt til at berettige en tidlig påbegyndelse af arbejdet, indtil de retsakter, der fastsætter foranstaltningen, formelt blev vedtaget. I denne forbindelse skal det bemærkes, at CRA begyndte den parallelle transmission inden vedtagelsen af den digitale ændringslov på en del af det tjekkiske område og i en periode på op til fire måneder (dvs. fra marts 2017 til juli 2017), og CRA havde derfor kun afholdt en brøkdel af de samlede omkostninger ved driften af overgangsnettene på egen risiko inden vedtagelsen af den digitale ændringslov⁽¹⁵³⁾. Ifølge den tekniske overgangsplan begyndte DB først den parallelle transmission i august 2017 og Česká televize i marts 2018, hvilket i begge tilfælde betyder, at støttemodtagerne begyndte efter vedtagelsen af den digitale ændringslov.
- (277) I lyset af ovenstående ophæves den formelle tilskyndelsesvirkning ikke af, at arbejdet påbegyndes tidligt, før den formelle vedtagelse af retsakterne, der fastsætter foranstaltningen. Det er imidlertid ikke tilstrækkeligt, at der foreligger en sådan formel tilskyndelsesvirkning, da den anmeldte foranstaltning kræver en materiel tilskyndelsesvirkning.

5.3.1.2.2. Om eksistensen af kommercielt incitament for de tre DTT-operatører – materiel tilskyndelsesvirkning

- (278) For at være forenelig med det indre marked skal den planlagte støtte have en tilskyndelsesvirkning. Med henblik herpå skal det godtgøres, at den investering, der var bestemt til gennemførelse af det pågældende projekt, ikke ville blive foretaget uden den påtænkte støtte. Hvis det derimod viser sig, at investeringen også ville blive foretaget uden den påtænkte støtte, må det konkluderes, at denne støtte blot har til formål at forbedre den eller de støttemodtagende virksomheders økonomiske situation, uden dog at opfylde den betingelse, der er fastsat i artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF om udvikling af visse erhvervsgrene⁽¹⁵⁴⁾.

⁽¹⁵³⁾ Det kan anslås, at CRA havde afholdt ca. 6 % af de samlede omkostninger ved drift af parallel transmission for net 2 inden vedtagelsen af den digitale ændringslov (dvs. 13 % af den samlede paralleltransmissionsvarighed i 46 % af områderne). I henhold til den tekniske overgangsplan (se betragtning 49 og fodnote 56) begyndte CRA den parallelle transmission inden den digitale ændringslov i 12 højeffektsendere ud af de 26 sendere i net 2 (dvs. 46 % af områderne) og i en maksimal periode på fire måneder inden vedtagelsen af den digitale ændringslov (dvs. fra marts 2017 til juli 2017) ud af den samlede varighed på 30,8 måneder for driften af parallel transmission i net 2 (dvs. $4/30,8 = 13$ % af varigheden).

⁽¹⁵⁴⁾ Dom af 12. september 2019, Achemos Grupė og Achema mod Kommissionen, T-417/16, EU:T:2019:597, præmis 84.

- (279) Kommissionen støttede aktivt processen med at stille 700 MHz-båndet til rådighed for levering af trådløse bredbåndstjenester og behovet for at tilpasse de tilgængelige frekvenser til jordbaserede TV-transmissionstjenester (betragtning 14). Afgørelse (EU) 2017/899, der blev vedtaget af medlovgiverne i maj 2017, indeholdt en forpligtelse til, at 700 MHz-båndet udelukkende skulle tildeles til trådløse bredbåndstjenester senest den 30. juni 2020, idet det blev anerkendt, at dette bånd er en værdifuld ressource til at give både yderligere kapacitet og universel dækning for trådløse bredbåndstjenester, navnlig i landdistrikter, bjergområder og ømråder samt til brug indendørs. Som følge heraf skulle jordbaseret levering af radio-/TV-spredningstjenester i princippet ophøre med at anvende de frekvenser, der bruges i 700 MHz-båndet, inden samme dato (betragtning 15).
- (280) I afgørelse (EU) 2017/899 anerkendtes medlemsstaternes mulighed for, hvor det er relevant, at kompensere for de direkte omkostninger i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet, herunder bl.a. for at lette overgangen til mere frekvenseffektive teknologier, idet der specifikt henvises til DVB-T2/HEVC-standarder, i overensstemmelse med statsstøttere reglerne (betragtning 16).
- (281) Kommissionen har på grundlag af statsstøttere reglerne undersøgt en række foranstaltninger, der er gennemført for, at DTT-operatører kan frigive 700 MHz-båndet, og har ikke gjort indsigelse mod foranstaltninger, der var rettet mod finansiering af udskiftning og tilpasning af det tekniske udstyr, der er nødvendigt for at gennemføre frekvensomlægningen fra 700 MHz-båndet til frekvensbåndet under 700 MHz ⁽¹⁵⁵⁾. I disse tilfælde anerkendte Kommissionen, at der kan være tale om et markedssvigt i form af et koordineringsproblem, hvor markedsaktørerne ikke er villige til at nå til enighed om en fælles tidsplan for frigivelse af de relevante frekvenser, eller når de ikke i tilstrækkelig grad internaliserer de positive virkninger af frigivelsen af de relevante frekvenser for samfundet som helhed. I disse tilfælde omfattede støtteforanstaltningerne ikke teknologiske opgraderinger af DTT-nettene. I denne forbindelse har Kommissionen allerede godkendt en foranstaltning til støtte for udskiftning af frekvensafhængigt udstyr i Tjekkiet, som også gælder for de tre støttemodtagere (afgørelsen i sag SA.55742).
- (282) Foranstaltninger, der omfatter støtte til teknologiske opgraderinger af DTT-plattformen, selv når de vedrører frigivelsen af 700 MHz, kan imidlertid påvirke status quo for konkurrencen mellem de forskellige teknologiske platforme (f.eks. DTT, satellit, kabel, IPTV), der kan anvendes til TV-transmission. Teknologiske opgraderinger forventes typisk at give og giver fordele, der kan udnyttes kommercielt af modtagerne af sådanne foranstaltninger, og som disse modtagere normalt selv ville gennemføre uden støtte. I forbindelse med opgraderingen til DVB-T2/HEVC er de mest åbenlyse fordele den højere transmissionskapacitet (for samme frekvenser) og den bedre videokomprimering, der gør det muligt at øge antallet af TV-kanaler, som et DTT-net samtidig kan transmittere, og/eller forbedre videokvaliteten (f.eks. højere videoopløsning).
- (283) Af disse grunde har Kommissionen ved vurderingen af sådanne foranstaltninger lagt særlig vægt på tilskyndelsesvirkningen og forekomsten af et markedssvigt, idet DTT-operatørerne, medmindre der foreligger ekstraordinære omstændigheder, bør kunne finansiere teknologiske opgraderinger uden at modtage statsstøtte.
- (284) I april 2024 godkendte Kommissionen en slovakisk foranstaltning, der omfattede støtte til opgradering til DVB-T2-standard for et af de fire DTT-net samt den tilhørende oplysningskampagne (afgørelsen i sag SA.55953). I dette tilfælde fandt Kommissionen, at der var ekstraordinære omstændigheder, der berettigede offentlig støtte til den teknologiske opgradering. Kommissionen fandt navnlig, at DTT-operatøren i Slovakiet uden støtten ikke ville have haft noget incitament til at gennemføre den opgradering, der var nødvendig for frigivelsen af 700 MHz-båndet, hvilket ville bringe kontinuiteten og tilgængeligheden af DTT-tjenester for slutbrugerne efter frigivelsen af dette bånd i fare. Kommissionen bemærkede i denne forbindelse den faldende tendens på det slovakiske DTT-marked (dvs. et fald på mindst 45 % ned til en markedsandel på under 10 % i 2022 ⁽¹⁵⁶⁾) og den lave DVB-T2-indtrængning i Slovakiet (hvor 80 % af befolkningen først vil være udstyret med compatible modtagere efter 2024) ⁽¹⁵⁷⁾. Desuden kunne udbyderen på grund af den faldende markedsandel og TV-selskabernes afvisning af at

⁽¹⁵⁵⁾ Se Kommissionens afgørelse af 12. december 2018 – Statsstøtte SA.47258 (2017/N) – Tyskland – Frekvensmigration 700 MHz, C(2018) 8356 final, Kommissionens afgørelse af 2. august 2019 – Statsstøtte SA.51080 – Spanien – Støtte til audiovisuel radiofonitransmission til udbydere af audiovisuelle medietjenester, C(2019) 5764 final.

⁽¹⁵⁶⁾ Den nøjagtige markedsandel og nedgang på DTT-markedet i Slovakiet er fortrolig.

⁽¹⁵⁷⁾ Se betragtning 12 og 64 i afgørelsen i sag SA.55953: »den faldende tendens på DTT-markedet i Slovakiet: I 2013 var DTT-markedsandelen ca. [10-20 %], mens den i 2022 var på [0-10 %] (se betragtning 9), hvilket betyder et fald på ca. [45-55 %] af DTT's relative markedsandel. [...] Den lave DVB-T2-indtrængning i Slovakiet: Ifølge skøn fra de slovakiske myndigheder vil de fleste husholdninger (ca. 80 %) først blive udstyret med DVB-T2-TV-modtagere efter 2024«.

finansiere opgraderingen ikke forvente at få dækket omkostningerne til den teknologiske opgradering. Samtidig kunne overgangen til frekvensbåndet under 700 MHz af tekniske årsager ikke finde sted uden opgraderingen.

- (285) I den foreliggende sag støtter den anmeldte foranstaltning en teknologisk opgradering til mere avancerede standarder – DVB-T2/HEVC. I åbningsafgørelsen anerkendte Kommissionen foranstaltningens positive virkninger for udviklingen og kontinuiteten af DTT's tjenester i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet samt den vigtige rolle, som medierne, herunder TV-tjenester, spiller for den sociale samhørighed, demokratiernes funktion og økonomien generelt. Kommissionen fandt imidlertid foreløbigt, at foranstaltningen gik ud over opretholdelsen af status quo ved at gøre det muligt for DTT-operatører at forblive konkurrencedygtige og samtidig reducere deres investeringsomkostninger, som andre operatører såsom satellitoperatører skal afholde med private midler (betragtning 89).
- (286) I åbningsafgørelsen rejste Kommissionen også tvivl om foranstaltningens tilskyndelsesvirkning. Kommissionen anerkendte, at de tre DTT-operatører, der har brugsrettigheder til frekvenser, muligvis ikke har noget kommercielt incitament til at frigive en bestemt del af frekvenserne og flytte til en anden del til fordel for udbydere af trådløs kommunikation, som krævet i afgørelse (EU) 2017/899 (betragtning 109-110 i åbningsafgørelsen). Samtidig udtrykte Kommissionen tvivl om, hvorvidt den anmeldte foranstaltning har en tilskyndelsesvirkning, fordi der var kommercielle fordele for DTT-operatører, som kunne tilskynde dem til at investere i den teknologiske opgradering på eget initiativ: i) migrationen indebærer en teknisk opgradering af nettene, hvilket øger deres kapacitet og kvalitet, ii) den digitale ændringslov giver operatørerne ret til at forlænge deres licenser indtil 2030, hvilket forbedrer investeringsforudsigeligheden, iii) de tjekkiske myndigheders ambition om senere at etablere yderligere to net kan betragtes som et positivt perspektiv for markedsudviklingen (betragtning 111-112 i åbningsafgørelsen).
- (287) I de indgivne bemærkninger mindede en støttemodtager (afsnit 4.3.5) om, at DTT-operatørerne ikke var parate til at investere i den teknologiske opgradering i perioden 2017-2020, eftersom investeringscyklussen generelt omfatter 12-15 år i sektoren for elektronisk kommunikation, og at DTT-operatørerne endnu ikke havde fået dækket de investeringer, der var foretaget i forbindelse med overgangen fra analog til digital, og som blev afsluttet i 2012. Den tidlige frigivelse af 700 MHz-båndet (i juni 2020) var også i strid med de eksisterende kommercielle kontrakter med TV-selskaber og med cyklussen for fornyelse af TV-modtagere i husholdningerne. Støttemodtageren påpegede, at selv om nettenes datakapacitet er øget som følge af overgangen til DVB-T2, har den ikke været i stand til at sælge hele kapaciteten i de nye net, og dens indtægter faldt endda efter overgangen til DVB-T2. Tjekkiet tilsluttede sig disse bemærkninger og anførte, at det generelt blev antaget, at den naturlige overgang til DVB-T2-teknologi ville have fundet sted fra 2022-2024 sammen med lanceringen af 1-2 yderligere DVB-T2-sendenet (betragtning 97 og 98).
- (288) Tjekkiet forklarede endvidere, at det tjekkiske DTT-marked har været forholdsvis stabilt på trods af et fald i DTT-markedsandelen (fra 60 % før overgangen til 52,9 % i 2023) (betragtning 101 og 102). DTT-omsætningen stammer hovedsagelig fra indtægterne fra gratis TV-selskaber og afhænger derfor i sidste ende af TV-reklame-markedet, som er baseret på seertal (betragtning 102). Den største risiko under overgangen var risikoen for tab af seere som følge af en ukontrolleret migration. Denne opfattede risiko pressede selskaberne til at genforhandle lavere vederlag til DTT-operatørerne efter overgangen (betragtning 103).
- (289) Desuden kunne de tre DTT-operatører ifølge Tjekkiet på trods af stigningen i antallet af TV-kanaler, der blev sendt, ikke opnå en kommerciel fordel af overgangen, deres indtægter og rentabilitet er faldet, de har haft betydelige investeringsomkostninger, og tjenesterne i forbindelse med overgangsnettene blev ikke opkrævet hos TV-selskaberne (betragtning 105).

- (290) Kommissionen finder, at i lyset af den 12-15-årige investeringscyklus og i betragtning af, at den tidligere betydelige teknologiske opgradering af DTT blev afsluttet i 2012, bekræfter ovennævnte elementer, at opgraderingen af DTT-nettene i perioden 2017-2020 som fastsat i den tekniske overgangsplan lå uden for den normale investeringscyklus for alle fire DTT-operatører, herunder de tre støttemodtagere, der var forpligtet til at drive overgangsnet, og den fjerde operatør, som ikke var det, men stadig var forpligtet til at anvende opgraderede teknologier i sit endelige net. Det forekommer rimeligt at forvente, at DTT-operatørerne ville have videreført deres eksisterende forretningsmodel baseret på DVB-T indtil udløbet af de oprindelige tilladelser i 2021-2024, hvilket også ville have været i overensstemmelse med deres eksisterende kommercielle kontrakter med TV-selskaberne. Som CRa mindede om, beskrev strategien fra 2016 desuden allerede overgangen til DVB-T2 som en obligatorisk proces, som TV-selskaberne gentagne gange havde nægtet at bidrage til.
- (291) Tjekket og støttemodtagerne omtalte yderligere den tvivl, som Kommissionen gav udtryk for i åbningsafgørelsens betragtning 124, litra a), vedrørende flere elementer: i) fordelene ved DVB-T2- og HEVC-standarderne var blevet identificeret af de tjekkiske myndigheder og den jordbaserede TV-industri flere år før forpligtelsen til at frigive 700 MHz, ii) CRa havde i sin årsberetning for 2011 nævnt, at DVB-T2 kunne bidrage til at udvikle deres virksomhed, og iii) CRa testede allerede DVB-T2-teknologien i 2012. I den forbindelse blev det forklaret, at der transmissionstest af DVB-T2-teknologi blev gennemført i 2012, men at operatørerne normalt investerer i verifikation af nye teknologier, men det betyder ikke, at de straks vil tage disse teknologier i brug (betragtning 100). CRa testede f.eks. DVB-T-teknologien i 1999, men færdiggjorde først ibrugtagningen heraf i 2012 (betragtning 181). På samme måde betød omtalen af DVB-T2-teknologien i CRa's årsberetning for 2011 ikke nødvendigvis, at der var fastlagt nogen tidsramme for dens fremtidige kommercielle anvendelse (betragtning 182). Kommissionen mener, at disse forklaringer er rimelige, da både myndigheder og operatører kan vise interesse for nye transmissions- og kodningsstandarder og endda gennemføre transmissionstesten af sådanne teknologier længe før deres kommercielle udbredelse.
- (292) Det forhold, at det lovgivningsmæssige indgreb fik DTT-operatørerne til at investere uden for deres normale investeringscyklus, er imidlertid ikke tilstrækkeligt til at konkludere, at støttemodtagerne ikke havde et incitament til at investere på eget initiativ. Driften af overgangsnettene gavner især de tre DTT-operatører, idet de får mulighed for at overgå til den opgraderede teknologi, samtidig med at risikoen for tab af seere i processen mindskes. Desuden genbruges det udstyr, der er omfattet af kompensationen, delvist i de endelige net. Som nærmere gennemgået i afsnit 5.3.2.4.3 omfatter den anmeldte foranstaltning kompensation for den regnskabsmæssige afskrivning af udstyret under dets anvendelse i overgangsnettene, men en sådan regnskabsmæssig afskrivning går ud over udstyrets faktiske slid. Kommissionen mener derfor, at den anmeldte foranstaltning også bidrager til at finansiere opgraderingen af de endelige net.
- (293) Desuden bemærkede Kommissionen allerede i betragtning 124, litra b)-e), i åbningsafgørelsen, at der er andre elementer, der kan påvirke DTT-operatørernes markedsudsigter positivt og tilskynde dem til at investere i den teknologiske opgradering (selv uden for den normale investeringscyklus). For det første kunne DTT-operatører, når de var begyndt at forberede den teknologiske opgradering, med rimelighed forvente en forlængelse af deres licenser indtil 2030 på grundlag af den digitale ændringslov og som allerede angivet i strategien fra 2016. Ved at investere i 2017-2020 kunne de med rimelighed have forventet, at deres investering ville blive afskrevet inden for denne periode, og de havde derfor investeringsforudsigelighed. For det andet var de oprindelige DTT-net tæt på fuld kapacitet, og konkurrerende TV-platforme såsom satellit havde allerede opgraderet deres systemer, så de kunne forbedre kvaliteten af deres indhold. Som følge af konkurrencepresset var DTT-operatørerne nødt til at investere i den teknologiske opgradering for at bevare deres markedsposition og ikke miste slutbrugere. Den teknologiske opgradering betød, at DTT-plattformen generelt kunne bevare sin markedsandel. Endelig havde de tjekkiske myndigheder allerede annonceret deres planer om at tilføje to nye DTT-net, hvilket indikerer, at der er kommerciel interesse i udviklingen af denne platform.
- (294) I denne situation, hvor driften af overgangsnettene giver klare kommercielle fordele for de tre DTT-operatører, hvor kompensationen også delvist finansierer investeringsomkostningerne i de opgraderede endelige net, og hvor der var positive markedsudsigter med investeringsforudsigelighed frem til 2030, er det af stor betydning at fastslå, om støttemodtagerne ville have investeret på eget initiativ.

- (295) Selv om Kommissionen anmodede om økonomiske beregninger, der var foretaget på det tidspunkt, hvor investeringen blev påbegyndt, med henblik på at sammenligne den større effekt (med hensyn til operatørernes rentabilitet) af den fremskyndede overgang (betragtning 143 i åbningsafgørelsen), har hverken Tjekkiet eller støttemodtagerne fremlagt samtidige forretningsplaner for et scenario med langsommere indførelse (dvs. fra 2022-2024) eller sammenlignet disse forretningsplaner med scenariet for den fremskyndede overgang, som Tjekkiet pålagde. Tjekkiet gjorde gældende, at sådanne forretningsplaner ikke fandtes på det tidspunkt, hvor foranstaltningen oprindeligt blev planlagt (betragtning 134), og henviste til den opdaterede ADL-undersøgelse. Kommissionen bemærker imidlertid, at selv om den opdaterede ADL-undersøgelse analyserede flere scenarier: i) opgradering til DVB-T2 med parallel transmission, ii) opgradering til DVB-T2 uden parallel transmission og iii) bibeholdelse af DVB-T, hvilket ville føre til en reduktion af dækningen) og indeholdt en kvalitativ og kvantitativ vurdering af omkostningerne ved de forskellige scenarier (betragtning 45), blev de potentielle indtægter eller virkningen på DTT-operatørernes rentabilitet af den teknologiske opgradering ikke vurderet. Desuden blev ikke disse scenarier i den opdaterede ADL-undersøgelse ikke sammenlignet med et scenario med langsommere indførelse (dvs. fra 2022-2024), hvilket man ifølge Tjekkiet havde fravalgt på et tidligt tidspunkt (fodnote 87). Kommissionen bemærker, at den heller ikke har modtaget nogen efterfølgende rekonstruktion af samtidige forretningsplaner.
- (296) Kommissionen anerkender, at efterfølgende oplysninger fra de tjekkiske myndigheder om DTT-markedet viser, at CRA og DB har genereret lavere indtægter og haft lavere rentabilitet i årene umiddelbart efter overgangen. Selv om overgangen kan føre til lavere rentabilitet på kort sigt, kan den ikke desto mindre have positive virkninger på længere sigt (forudsat at lavere indtægter og lavere rentabilitet faktisk er resultatet af overgangen og ikke af andre årsager, såsom slutbrugernes interesse i at anvende mere diversificerede tjenester og kanaler, der leveres af andre platforme). Desuden kan en fremskyndet regnskabsmæssig afskrivning også føre til lavere rentabilitet på kort sigt. Uden en kontrafaktisk analyse er det desuden ikke muligt at fastslå, om overgangen faktisk ikke har forhindret et ringere finansielt resultat (f.eks. tab af seere til andre platforme), hvis investeringerne ikke var blevet foretaget. Under alle omstændigheder bemærker Kommissionen, at CRA's og DB's rentabilitet ikke syntes at være i fare, efter at de havde dækket investeringerne i forbindelse med overgangen. CRA's rentabilitet på koncernniveau var navnlig på samme niveau før (dvs. i 2017) og efter overgangen (dvs. i 2023). DB's rentabilitet var faldet efter overgangen, men virksomhedens fortjenstmargen forblev på [0-50] % (betragtning 106).
- (297) For så vidt angår den tredje støttemodtager, Česká televize, mener Kommissionen ikke, at dens forretningsplan var i fare som følge af overgangen, da Česká televize er public service-TV-selskabet, dets budget ligger langt over omkostningerne ved driften af overgangsnettet, og dets vigtigste finansieringskilde ikke afhænger af reklame ⁽¹⁵⁸⁾.
- (298) I denne situation finder Kommissionen ikke, at Tjekkiet har påvist, at de lavere indtægter og den lavere rentabilitet, som CRA og DB oplevede umiddelbart efter overgangen, skyldtes det lovgivningsmæssige indgreb (eller snarere andre hændelser på markedet). Tjekkiet har heller ikke kvantificeret den eventuelle forskel i indvirkningen af det lovgivningsmæssige indgreb på DTT-operatørernes rentabilitet på mellemlang sigt. I betragtning af manglen på forretningsplaner og udviklingen af DTT-plattformen efter overgangen finder Kommissionen ikke, at Tjekkiet har begrundet, at reguleringsomkostningerne opvejer de potentielle positive kommercielle fordele for operatørerne.
- (299) Under alle omstændigheder, selv hvis det antages, at reguleringsomkostningerne kan opveje de potentielle kommercielle fordele (eller endda hvis der slet ikke er nogen kommercielle fordele), er der intet, der tyder på, at den mulige indvirkning på DTT-operatørernes rentabilitet vil udgøre en risiko for DTT-plattformens kontinuitet. Desuden mener Kommissionen, at de efterfølgende data yderligere bekræfter, at DTT-markedet er stabilt, og at de tre støttemodtagere ikke er blevet hårdt ramt af de lovgivningsmæssige forpligtelser (CRA og DB er forblevet rentable efter overgangen, og budgettet for Česká televize ligger langt over omkostningerne ved drift af

⁽¹⁵⁸⁾ Budgettet for Česká televize var på ca. 260 mio. EUR i 2019. Česká televize er finansieret gennem TV-licens, som betales af alle husholdninger og juridiske enheder, der ejer et fjernsyn eller en hvilken som helst form for modtager af TV-signal. Licensen er den vigtigste finansieringskilde, suppleret med reklame og andre aktiviteter. (kilde: History – English Pages – Česká televize).

overgangsnettet). Kommissionen mener derfor, at DTT-operatørerne var i stand til at absorbere reguleringsomkostningerne. Dette bekræftes yderligere af de påståede støttemodtageres fortsatte rentabilitet uden udbetaling af støtten. Hertil kommer, at DTT-markedet har været forholdsvis stabilt efter overgangen, hvilket burde skabe stabilitet i investeringerne, selv om markedsandelen faldt fra 60 % til 52,9 %. I modsætning hertil var der sket et kraftigt fald i DTT-markedsandelen i Slovakiet i den situation, der blev vurderet i afgørelse SA.55953, på mindst 45 %, og den forblev på under 10 % efter overgangen.

- (300) Sidstnævnte sag blev også påberåbt af Tjekkiet, som gjorde gældende, at de tjekkiske DTT-operatører, ligesom de slovakiske DTT-operatører, ikke havde et kommercielt incitament til at opgradere deres net inden for den tidsramme, der var nødvendig for frigivelsen af 700 MHz (betragtning 92 og 95-96). Tjekkiet anførte, at hvis Kommissionen ikke godkender den anmeldte foranstaltning, kan dette føre til ulige behandling af medlemsstaterne. Kommissionen finder ikke, at vurderingen i den foreliggende sag kan føre til ulige behandling af medlemsstaterne, da de pågældende situationer ikke er sammenlignelige (som forklaret ovenfor), og bemærker, at den bestræber sig på at vurdere hver enkelt sag ud fra de særlige forhold, der gør sig gældende i den pågældende sag.
- (301) Kommissionen konkluderer derfor, at den anmeldte foranstaltning ikke har nogen tilskyndelsesvirkning. Da den anmeldte foranstaltning ikke har nogen tilskyndelsesvirkning, kan den ikke fremme udviklingen af en erhvervsgren. Af denne grund alene kan den anmeldte foranstaltning ikke betragtes som forenelig med det indre marked i henhold til artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF. Kommissionen vil dog for fuldstændighedens skyld vurdere, om de øvrige betingelser for, at en foranstaltning kan anses for at være forenelig med det indre marked i henhold til denne bestemmelse, er opfyldt.

5.3.2. Støtten må ikke uretmæssigt påvirke samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse

- (302) For at kunne konkludere, at foranstaltningen ikke uretmæssigt påvirker samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse, skal Kommissionen undersøge foranstaltningens positive virkninger og om eventuelle negative virkninger af foranstaltningen minimeres, dvs. om foranstaltningen er nødvendig, hensigtsmæssig og proportional.

5.3.2.1. Støttens positive virkninger

- (303) I betragtning 118-119 i åbningsafgørelsen fandt Kommissionen foreløbigt, at foranstaltningen har positive virkninger, idet den fremmer udviklingen af visse økonomiske aktiviteter, som er vigtige for et velfungerende medielandskab og for mediepluralisme, velfungerende demokratier samt medlemsstaternes økonomier. Medier generelt, herunder TV-tjenester, spiller en vigtig rolle for den sociale samhørighed ved at sikre en bred dækning af befolkningen, især i landdistrikterne.
- (304) En klager var enig i, at et velfungerende medielandskab og mediepluralisme er vigtige for velfungerende demokratier og økonomier, men argumenterede for, at foranstaltningens positive virkninger er begrænsede. Den anførte navnlig, at der ikke findes nogen retlig bestemmelse eller kontraktmæssig garanti, der forhindrer kommercielle TV-selskaber i at kryptere programmer ved hjælp af DVB-T2 (betragtning 153).
- (305) Tjekkiet var uenig i, at de positive virkninger er begrænsede, da de forskellige teknologiske platforme anvender forskellige økonomiske modeller. I forbindelse med jordbaseret digital-TV (DTT) er den dominerende model gratis adgang, hvor omkostningerne til transmission af TV-signalet betales af TV-selskaberne til DTT-operatøren, mens seerne har gratis adgang. På de alternative platforme betaler seerne både for transmissionen af signalet og for indholdet (betragtning 136). Tjekkiet forklarede også, at overgangen til DVB-T2/HEVC har resulteret i, at husholdningerne er bedre udstyret med modtageudstyr, hvilket også har gavnet andre konkurrerende TV-signaldistributionsplatforme (betragtning 137).
- (306) Kommissionen finder, at DTT-plattformen på tidspunktet for overgangen var og stadig i dag er den vigtigste platform, der anvendes til at levere gratis TV-tjenester i Tjekkiet. Før overgangen (dvs. i 2017) anvendte 60 % af befolkningen denne platform til deres TV-tjenester (betragtning 101). Desuden pegede den støttemodtager på undersøgelser, der indikerer, at en substitution af DTT-plattformen med andre platforme ikke kan forventes i lande med høj DTT-penetration som Tjekkiet (betragtning 212).

- (307) Desuden bemærker Kommissionen, at de lovgivningsmæssige foranstaltninger, som Tjekkiet har vedtaget, bidrager til at opfylde forpligtelserne i afgørelse (EU) 2017/899, nemlig frigivelsen af 700 MHz-båndet fra jordbaserede TV-transmissionstjenester. Den anmeldte foranstaltning letter også overgangen til frekvenseffektive teknologier såsom DVB-T2 og HEVC.
- (308) Kommissionen finder imidlertid, at de positive virkninger, som Tjekkiet påberåber sig, ikke skyldes den anmeldte foranstaltning, da kompensationen ikke havde en tilskyndelsesvirkning på DTT-operatørernes adfærd (betragtning 301), men snarere de lovgivningsmæssige foranstaltninger, der fastsatte overgangsnettene i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet. Selv om de lovgivningsmæssige foranstaltninger, der havde til formål at sikre kontinuiteten i DTT-tjenesterne under frigivelsen af 700 MHz-båndet (dvs. driften af overgangsnettene), havde positive virkninger, da de havde til formål at lette støttemodtagernes aktiviteter, havde kompensationen for den teknologiske opgradering til DVB-T2 gennem etableringen og driften af overgangsnettene ikke positive virkninger for udviklingen af disse aktiviteter (eller disse virkninger var af begrænset karakter), da det ikke kunne fastslås, at foranstaltningen tilskyndede de tre støttemodtagere til at udføre aktiviteter, som de ikke ville have udført uden disse foranstaltninger, og kompensationen heller ikke var nødvendig for udviklingen af disse aktiviteter (afsnit 5.3.2.2.2 nedenfor).
- (309) Kommissionen konkluderer derfor, at den anmeldte foranstaltning ikke har nogen positive virkninger (eller at disse virkninger var af begrænset karakter).

5.3.2.2. Foranstaltningens nødvendighed

5.3.2.2.1. Om foranstaltningens nødvendighed i henhold til afgørelse (EU) 2017/899

- (310) Statsstøtte bør kun ydes i situationer, hvor støtten kan føre til en væsentlig forbedring, som markedet alene ikke kan levere. I åbningsafgørelsen rejste Kommissionen tvivl om, hvorvidt der foreligger et markedssvigt, og om kompensation af de støtteberettigede omkostninger er nødvendig for at opnå målet om en problemfri frigivelse af 700 MHz-båndet, navnlig om de støtteberettigede omkostninger kan kvalificeres som direkte omkostninger som i afgørelse (EU) 2017/899.
- (311) I betragtning 122-123 i åbningsafgørelsen anerkendte Kommissionen, at den i tidligere sager har anerkendt, at adgangen til og anvendelsen af frekvenser reguleres af de nationale myndigheder, og at processen med at frigive 700 MHz-båndet senest i 2020 er en lovgivningsmæssig foranstaltning, der koordineres på EU-plan og derfor ikke er i markedets hænder. Markedsaktørerne kan være uvillige til frivilligt at nå til enighed om en fælles tidsplan (koordineringsproblem) eller ikke tage hensyn til de positive virkninger (positive eksternaliteter) af at frigive frekvenser og ændre netkonfigurationer, herunder transmissionsstandarden (se også betragtning 281 og fodnote 156). Dette skyldes, at operatørerne normalt planlægger deres aktiviteter indtil udløbet af gyldighedsperioden for deres frekvenstilldelinger, hvilket lå efter fristen for frigivelse af 700 MHz-båndet.
- (312) I betragtning 126 i åbningsafgørelsen udtrykte Kommissionen tvivl om, hvorvidt kompensation af de støtteberettigede omkostninger er nødvendig for at nå målet om problemfri frigivelse af 700 MHz, navnlig om de kan kvalificeres som direkte omkostninger i henhold til artikel 6 i afgørelse (EU) 2017/899 (betragtning 126 i åbningsafgørelsen). Kommissionen rejste også tvivl om, hvorvidt der var behov for at etablere overgangsnet, inden de endelige net blev lanceret (betragtning 128 i åbningsafgørelsen), og om der var behov for en paralleltransmissionsperiode (betragtning 130 i åbningsafgørelsen). Kommissionen anmodede om bemærkninger til behovet for at kompensere for omkostningerne ved DVB-T2-transmissionsudstyr (navnlig for at forhindre betydelig interferens), for HEVC-udstyr og for andet udstyr (betragtning 129, litra a)-c), i åbningsafgørelsen).
- (313) Som anført i betragtning 311 foretages reguleringen af radiofrekvenser af de nationale myndigheder i overensstemmelse med EU-rammen. Fastsættelse af tekniske transmissionsstandarder (dvs. mandat til DVB-T2/HEVC) ligger inden for disse reguleringsbeføjelser. Desuden blev medlemsstaterne i afgørelse (EU) 2017/899 anbefalet at overveje at opgradere til mere frekvenseffektive teknologier i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-

båndet, idet DVB-T2/HEVC specifikt nævnes (betragtning 16). Effektiv udnyttelse af frekvensressourcer er et af de vigtigste vejledende principper i EU's regelsæt⁽¹⁵⁹⁾. Afgørelse (EU) 2017/899 indeholdt ikke nogen krav om overgang til mere effektive teknologier, men den gav medlemsstaterne en skønsmargen at træffe sådanne foranstaltninger i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet på grundlag af nationale forhold.

- (314) Tjekkiet fremlagde en række argumenter, der forklarede, hvorfor landet anså den teknologiske opgradering for nødvendig i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet (betragtning 111), og henviste navnlig til, at det af hensyn til den internationale koordinering af frekvenser ikke var muligt at foretage en direkte omfordeling af frekvenser uden en teknologisk opgradering. Uden opgraderingen ville Tjekkiet have været udsat for alvorlige forstyrrelser af DTT-TV-transmissionen, et betydeligt tab af signaltilgængelighed, manglende evne til at opretholde de eksisterende fire DTT-net med 98 % dækning og ville ikke kunne opnå det politiske mål om at etablere yderligere to DTT-net. Desuden ville de eksisterende DVB-T-net ikke have været kompatible med nabolandene (især Tyskland, Østrig og Polen).
- (315) I denne forbindelse gjorde de tjekkiske myndigheder for det første gældende, at brugen af store SFN-net med DVB-T2 var nødvendig for effektivt at omfordele de resterende frekvenser, hvilket ikke var muligt med DVB-T-teknologi, da det ellers ville medføre interferens og tab af dækning (jf. betragtning 64 i åbningsafgørelsen og tabellen deri). Tjekkiet forklarede også, at store SFN-net ikke blev anvendt i net 4, så transmissionen kunne regionaliseres, men Tjekkiet valgte at anvende de samme standarder i alle net. Hvis DB ikke blev kompenseret for driften af overgangsnet 13 for net 4, ville DB have været stillet ringere (betragtning 111, nr. 7).
- (316) For det andet var overgangsnettene nødvendige for at undgå forstyrrelser, for at tilskynde husholdningerne til at udskifte deres modtageudstyr og for at gøre dem fortrolige med DVB-T2-udsendelser (betragtning 112, nr. 1). Når 700 MHz-båndet frigives, ville det ikke have været muligt at udforme en overgang til DVB-T2 ved hjælp af overgangsnet i en paralleltransmissionsperiode på grund af den reducerede frekvenstilgængelighed (betragtning 112, nr. 3). Når 700 MHz-båndet var blevet frigivet, ville de eksisterende net have opbrugt de tilgængelige frekvenser i frekvensbåndet under 700 MHz, og det ville derfor ikke have været muligt at oprette de yderligere net, der er nødvendige for at gennemføre parallel transmission (dvs. overgangsnettene i den foreliggende sag).
- (317) For det tredje anførte Tjekkiet med hensyn til opgraderingen til HEVC-komprimering, at det også var nødvendigt at sikre tilstrækkelig kapacitet til at udsende programmer af den krævede kvalitet. Fastholdelse af ældre komprimeringsstandarder (f.eks. AVC/H.264) ville have medført et behov for at begrænse antallet af tilgængelige programmer eller for at reducere deres kvalitet. HEVC er en moderne standard, der opfylder de nuværende og fremtidige krav til digital TV-transmission og er kompatibel med nabolandene (betragtning 111, nr. 7).
- (318) Støttemodtagerne uddybede yderligere de ovennævnte argumenter fra Tjekkiet (afsnit 4.3.6). En klager insisterede imidlertid på, at andre medlemsstater havde kunnet frigive 700 MHz uden at kræve en teknologisk opgradering (afsnit 4.2.4).
- (319) I lyset af ovenstående finder Kommissionen, at der ikke var nogen åbenbar fejl i Tjekkiets beslutning om at pålægge en teknologisk opgradering af DTT-nettene og anvendelsen af overgangsnet (dog af rimelig varighed⁽¹⁶⁰⁾) i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet. Kommissionen bemærker navnlig, at Tjekkiet bekræftede, at en direkte omfordeling uden opgradering ikke var mulig af hensyn til den internationale koordinering af frekvenser, og at det ikke ville have været i stand til at bibeholde de eksisterende fire DTT-net med 98 % dækning uden et betydeligt tab af signaltilgængelighed. Klageren har ikke underbygget sin påstand om, at en direkte omfordeling var mulig i Tjekkiets situation, og at et sådant scenario ikke var forbundet med risici, og Kommissionen har ikke identificeret andre oplysninger, der kunne tyde på, at dette er tilfældet. Tjekkiet bekræftede endvidere, at anvendelsen af store SFN-net med DVB-T2-teknologi var afgørende for en overgang uden interferens⁽¹⁶¹⁾.

⁽¹⁵⁹⁾ Se f.eks. betragtning 23 i direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (EUT L 321 af 17.12.2018, s. 36).

⁽¹⁶⁰⁾ Varigheden af paralleltransmissionsperioden vurderes i afsnittet om proportionalitet (afsnit 5.3.2.4).

⁽¹⁶¹⁾ Tabellen i betragtning 64 i åbningsafgørelsen viser, at ca. 1,7 og 1,8 mio. personer, der modtager TV via henholdsvis Mux21 og Mux22, ville have oplevet interferens, hvis operatørerne havde forsøgt at oprette store SFN-net ved hjælp af DVB-T i stedet for DVB-T2.

- (320) Kommissionen mener også, at en paralleltransmissionsperiode ved opgradering af netteknologierne (dog af en rimelig varighed) kan minimere forstyrrelser og sociale omkostninger og derfor er en rimelig praksis for at sikre kontinuitet i TV-transmissionen. Kommissionen bemærker, at overgangsnetene var nødvendige for at gennemføre en paralleltransmissionsperiode, hvor de to TV-transmissionsteknologier (dvs. DVB-T og DVB-T2) ville køre parallelt. Hvis Tjekkiet havde vedtaget den teknologiske opgradering efter frigivelsen af 700 MHz-båndet (f.eks. i 2024), ville de resterende tilgængelige frekvenser til DTT-tjenester desuden ikke være tilstrækkelige til at etablere sådanne overgangsnet, hvilket ville forhindre gennemførelsen af en paralleltransmissionsperiode som et lovgivningsmæssigt indgreb i en fremtidig opgradering af nettene.
- (321) Kommissionen bemærker også, at valget af HEVC-komprimeringsstandarden var et rimeligt valg med henblik på overgangen til mere frekvenseffektive teknologier, hvilket afgørelse (EU) 2017/899 opfordrer medlemsstaterne til at overveje og fremme.
- (322) I lyset af ovenstående accepterer Kommissionen, at de reguleringsmæssige forpligtelser, som Tjekkiet har indført i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz, falder inden for dens skønsmargen og opfylder visse reguleringsmæssige mål af offentlig interesse. Da de støtteberettigede omkostninger, der er omfattet af den anmeldte foranstaltning (omkostningerne ved og driften af overgangsnetene), blev afholdt for at opfylde disse reguleringsmæssige forpligtelser, der blev pålagt i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet, kan disse omkostninger anses for at være direkte omkostninger forbundet med migrering eller reallokering af brugen af frekvenser som omhandlet i artikel 6 i afgørelse (EU) 2017/899. For at kompensationen for disse omkostninger kan anses for nødvendig, skal den imidlertid være målrettet en situation, hvor dette mål ikke kan opfyldes af markedet alene, hvilket betyder, at den bør have til formål at afhjælpe et markedssvigt.

5.3.2.2.2. Om forekomsten af et markedssvigt

- (323) På denne baggrund vil Kommissionen vurdere, om støtten i dette tilfælde er nødvendig og målrettet for at afhjælpe en situation, hvor den kan medføre en væsentlig forbedring, som markedet ikke selv kan levere, f.eks. ved at afhjælpe et markedssvigt. Vurderingen af, om der foreligger et markedssvigt, er relevant i den foreliggende sag, da støtten, hvis markedet alene kunne have dækket omkostningerne ved driften af overgangsnetene, ville føre til unødige konkurrencevridninger på markedet for TV-transmissionstjenester i Tjekkiet.
- (324) For det første skelner Kommissionen mellem de reguleringsmæssige forpligtelser, som Tjekkiet har pålagt (dvs. opgraderingen til DVB-T2/HEVC og driften af overgangsnet) og den anmeldte foranstaltning (dvs. som har til formål at yde kompensation for omkostningerne i forbindelse med driften af overgangsnetene). Selv om de lovgivningsmæssige foranstaltninger alene kan være gavnlige for udviklingen af DTT (betragtning 267-269) og kan have positive virkninger (betragtning 306-307), mener Kommissionen, at kompensationen mangler en tilskyndelsesvirkning, fordi de tre DTT-operatører var i stand til at absorbere de reguleringsomkostninger, som Tjekkiet har pålagt, uden at bringe kontinuiteten i DTT-tjenesterne i fare (betragtning 292). Tværtimod har andelen af DTT-tjenester blandt TV-transmissionstjenester været forholdsvis stabil i Tjekkiet, også efter overgangen (dvs. en andel på 52,9 % i 2023) (betragtning 102). I mangel af en ekstraordinær situation, som Kommissionen ikke kunne identificere i den foreliggende sag (og der er heller ikke fremlagt bevis for, at der foreligger en sådan ekstraordinær situation), forventes virksomhederne at bære de omkostninger, der er uløseligt forbundet med deres økonomiske aktivitet.
- (325) Da investeringen ville have fundet sted i fraværet af foranstaltningen, indikerer dette allerede, at den anmeldte foranstaltning ikke medfører en væsentlig forbedring, da markedet ikke kunne have leveret dette resultat af sig selv. Selv hvis det antages, at omkostningerne ved de lovgivningsmæssige forpligtelser, som Tjekkiet har pålagt, kunne have opvejet de ekstra fordele for de tre støttemodtagere (betragtning 299), har Kommissionen desuden konstateret, at de tre støttemodtagere var i stand til at absorbere disse omkostninger for at overholde de lovgivningsmæssige forpligtelser. Kommissionen minder om, at omkostningerne ved lovgivningsmæssige forpligtelser er uløseligt forbundet med de erhvervsdrivendes økonomiske aktivitet og i princippet bør afholdes af de virksomheder, der opererer på dette marked. Under alle omstændigheder kan et markedssvigt (og dermed nødvendigheden af støtte) ikke begrundes med behovet for at bevare et vist rentabilitetsniveau for modtagerne af den påtænkte foranstaltning.

- (326) Nødvendigheden af den anmeldte foranstaltning modsiges desuden af, at CDG opgraderede net 3 til endeligt net 23 uden nogen form for kompensation. Paralleltransmissionen i net 3 blev sikret ved hjælp af overgangsnet 12, der blev drevet af CRA, idet CDG var et datterselskab af CRA-koncernen. Det forholder sig ikke desto mindre således, at de tre støttemodtagere kunne genbruge det delvist subsidierede udstyr i deres endelige net, mens CDG fuldt ud dækkede disse omkostninger uden nogen form for offentlig støtte.
- (327) En støttemodtager gjorde i denne forbindelse gældende, at Tjekkiet var nødt til at finde en kompromisløsning, der var acceptabel for de DTT-operatører, der havde brugsrettigheder i 700 MHz-båndet, ellers ville landet udsætte sig for risikoen for langvarige retssager og international voldgift (betragtning 196). Et markedssvigt kan imidlertid ikke fastslås på grundlag af en potentiel risiko for retstvister, men det skal fastslås, om markedet ikke ville have givet samme resultat uden den kompensation, der er omfattet af den anmeldte foranstaltning. Desuden vedrører den anmeldte foranstaltning ikke et forlig under en skadessag, men kompensation for reguleringssomkostninger.
- (328) Under alle omstændigheder bemærker Kommissionen, at der allerede var truffet foranstaltninger for at sikre, at støttemodtagerne fortsætter deres aktiviteter som DTT-udbydere efter frigivelsen af 700 MHz-båndet og efter den oprindelige udløbsdato for brugsrettighederne til dette bånd. Tjekkiet forlængede brugsrettighederne til frekvenser til levering af DTT-tjenester for de tre støttemodtagere efter deres anmodning, samtidig med at der blev ydet statsstøtte til opgradering og omlægning af DTT-nettene (afgørelsen i sag SA.55742). Da de tre støttemodtagere foretog de nødvendige investeringer for at opfylde de lovbestemte forpligtelser i forbindelse med frigivelsen af 700 MHz-båndet, tog de nødvendigvis disse elementer i betragtning, samtidig med at de bar risikoen for, at der på det tidspunkt ikke forelå en kommissionsafgørelse om godkendelse af den anmeldte foranstaltning, og at støtten var betinget af vedtagelsen af en sådan afgørelse.
- (329) Foranstaltningen kan derfor ikke anses for nødvendig, da den ikke har til formål at afhjælpe et markedssvigt.

5.3.2.3. Foranstaltningens hensigtsmæssighed

- (330) En støtteforanstaltning kan ikke anses for forenelig med det indre marked, hvis den ikke er hensigtsmæssig, dvs. hvis det samme resultat kan opnås gennem andre, mindre konkurrenceforvridende politikker eller støtteinstrumenter. I åbningsafgørelsen nævnte Kommissionen flere mulige tilgange til at opnå de samme mål.

5.3.2.3.1. Om hvorvidt DTT-operatørernes egeninteresse ville have været tilstrækkelig

- (331) Idet Kommissionen bemærkede DTT-operatørernes eventuelle egeninteresse i at investere i den teknologiske opgradering, rejste den tvivl om, hvorvidt den regulermæssige forpligtelse kunne have været tilstrækkelig som det mest hensigtsmæssige instrument til at nå det samme mål (betragtning 137 i åbningsafgørelsen). Kommissionen gav også udtryk for det synspunkt, at den tidlige tilbagetrækning af rettighederne sammen med en ny procedure for tildeling af brugsrettigheder til frekvenser til TV-transmissionstjenester med DVB-T2/HEVC-standarder kunne have været et mere hensigtsmæssigt og mindre restriktivt middel til at opfylde foranstaltningens mål (betragtning 137 i åbningsafgørelsen).
- (332) Kommissionen mener, at de tre DTT-operatører var i stand til at bære de reguleringssomkostninger, der er uløseligt forbundet med DTT-operatørernes økonomiske aktivitet, uden at det medførte en risiko for kontinuiteten af DTT-tjenester (betragtning 329). På samme måde mener Kommissionen også, at den anmeldte foranstaltning mangler tilskyndelsesvirkning (betragtning 301).
- (333) Kommissionen finder derfor, at når man tager i betragtning, at DTT-operatørerne ville have haft interesse i at afholde investeringsomkostningerne, ville pålæggelsen af regulermæssige forpligtelser have været tilstrækkelig til at opfylde de mål, som Tjekkiet forfølger, nemlig at sikre kontinuiteten i leveringen af tjenester på DTT-plattformen og sikre migrationen af disse tjenester i frekvensbåndet under 700 MHz, samtidig med at der sker en teknologisk opgradering, uden at der er behov for kompensation for driften af overgangsnet. Det ville derfor have været mere hensigtsmæssigt alene at pålægge sådanne reguleringsforpligtelser uden kompensation for de støtteberettigede omkostninger.

5.3.2.3.2. Om hvorvidt oplysnings-/certificeringskampagnen ville have været tilstrækkelig

- (334) I åbningsafgørelsen udtrykte Kommissionen også tvivl om, hvorvidt oplysnings-/certificeringskampagner ville have været tilstrækkelige til at informere slutbrugerne om behovet for at udskifte modtagerudstyret. Kommissionen anførte, at i betragtning af, at certificeringen af TV-apparater, der anvender DVB-T2-standarden, begyndte i 2016, syntes det forhold, at salget af kompatibelt udstyr steg siden 2016, ikke at være tilstrækkeligt, hvis det overhovedet var relevant, til at påvise, at det var hensigtsmæssigt at anvende overgangsnet til at påvise foranstaltningens hensigtsmæssighed. Tværtimod antydede den snarere, at certificeringen kunne have været tilstrækkelig til at sikre, at husholdninger havde adgang til den migrerede TV-tjeneste senest i 2020 (betragtning 133-134 i åbningsafgørelsen). Kommissionen gjorde også gældende, at en lang paralleltransmission, der begyndte i 2017, ikke syntes hensigtsmæssig, i betragtning af at oplysningskampagnen først begyndte i oktober 2019, og at frigivelsen af 700 MHz-båndet forventedes i juni 2020 (betragtning 135 i åbningsafgørelsen).
- (335) Tjekkiet fastholdt, at data om stigningen i salget af kompatibelt modtageudstyr er relevante for paralleltransmissionens varighed, idet de argumenterede for, at det øgede salg af kompatibelt modtageudstyr og den udbredte accept af udstyret er en væsentlig indikator for, hvor hensigtsmæssig paralleltransmissionsmetoden er (betragtning 116).
- (336) Tjekkiet præciserede, at oplysningskampagnen vedrørende nedlukningen af de eksisterende DVB-T-net først blev iværksat i oktober 2019. Andre dele af oplysningskampagnen blev imidlertid allerede iværksat efter vedtagelsen af strategien fra 2016 i midten af 2016 (betragtning 116). Samtidig gjorde en af klagerne gældende, at dette udsagn ikke er tilstrækkeligt underbygget af beviser. Efter dens opfattelse blev den landsdækkende oplysningskampagne først iværksat i oktober 2019 (betragtning 150). En af støttemodtagerne anførte, at DTT-operatørerne også gennemførte en oplysningskampagne, som hovedsagelig blev finansieret direkte af dem (betragtning 199). Støttemodtageren insisterede på, at overgangsnet i væsentlig grad havde minimeret de negative sociale konsekvenser og sikret TV-kontinuitet, hvilket motiverede importørerne (betragtning 200).
- (337) Kommissionen har allerede forklaret, at kompensationen for paralleltransmissionsomkostningerne mangler en tilskyndelsesvirkning, fordi de tre støttemodtagere ville have investeret på eget initiativ (betragtning 301), og at den anmeldte foranstaltning ikke er nødvendig (betragtning 329). På baggrund af disse konklusioner, og uanset hvornår certificeringskampagnen faktisk blev iværksat, mener Kommissionen, at en oplysningskampagne kan opfylde målet om at informere husholdningerne tilstrækkeligt om behovet for at udskifte udstyret for at sikre kontinuiteten i modtagelsen af DTT-tjenesterne. Certificering af kompatibelt modtageudstyr kan også bidrage til at opfylde målet om, at husholdninger har adgang til det nødvendige udstyr. I forbindelse med en teknologisk opgradering af nettene udelukker Kommissionen imidlertid ikke, at en paralleltransmission (dog af en rimelig varighed ⁽¹⁶²⁾) kan være hensigtsmæssig for at lette den tekniske overgang mellem to tekniske transmissionsstandarder (dvs. DVB-T og DVB-T2). Konklusionen om hensigtsmæssigheden af den anmeldte foranstaltning i lyset af muligheden for at basere sig på oplysnings-/certificeringskampagnen afhænger derfor af proportionaliteten af paralleltransmissionens varighed. Af de grunde, der er anført i afsnit 5.3.2.4.1, finder Kommissionen, at varigheden af paralleltransmissionen ikke er proportional.

5.3.2.3.3. Om muligheden for at tildele vouchere til husholdninger til udskiftning af modtageudstyr

- (338) Kommissionen udtrykte også tvivl om, hvorvidt det ikke ville have været mere hensigtsmæssigt og mindre fordrejende at stille vouchere til rådighed for husholdningerne for at kompensere dem for deres omkostninger, end at kompensere DTT-operatørerne for deres omkostninger til investering i opgraderede net. Støtte til slutbrugere kunne målrettes dem, der har behov for det, og være teknologineutral. Muligheden for at yde kompensation, navnlig til slutbrugere, er nævnt i afgørelse (EU) 2017/899 (betragtning 136 i åbningsafgørelsen og betragtning 16).

⁽¹⁶²⁾ Varigheden af paralleltransmissionsperioden vurderes i afsnit 5.3.2.4.

- (339) I den forbindelse mindede Tjekkiet om, at vouchere til husholdninger ville have været dyrere for staten. Desuden medfører vouchere også distributionsomkostninger, og det ville have taget 1-2 år at vedtage den relevante lovgivning (betragtning 118). En af støttemodtagerne fremførte, at direkte tilskud til husholdninger ville have været flere gange dyrere for Tjekkiet, mens selv sociale vouchere ville have været dobbelt så dyre som det budget, der var tildelt under den anmeldte foranstaltning (betragtning 202). På den anden side gjorde en af klagerne gældende, at direkte støtte til husholdninger ville være langt mindre fordrejende, billigere og teknologineutral (betragtning 148).
- (340) Kommissionen noterer sig de oplysninger, der peger på, at vouchere ville have været dyrere for staten. Kommissionen mener imidlertid, at forbindelsen mellem driften af overgangsnettene og det incitament, der gives husholdningerne til at opgradere modtageudstyret, er indirekte og svag sammenlignet med den direkte støtte, der ydes til husholdningerne gennem vouchere til anskaffelse af nyt udstyr.
- (341) Tjekkiet gjorde endvidere gældende, at paralleltransmissionsperioden var nødvendig for at tilskynde husholdningerne til at skifte udstyr. Kommissionen mener imidlertid, at varigheden af paralleltransmissionen (som også er omfattet af kompensationen under den anmeldte foranstaltning) er uforholdsmæssig af de årsager, der er forklaret i afsnit 5.3.2.4.1. I den forbindelse mener Kommissionen ikke, at godtgørelsen af omkostningerne ved driften af overgangsnettene i forbindelse med en uforholdsmæssigt lang paralleltransmission til DTT-operatører er en hensigtsmæssig foranstaltning til at tilskynde husholdningerne til at opgradere deres modtageudstyr. Dette skyldes, at en kompensation til DTT-operatører for omkostningerne ved drift af overgangsnet ikke yder nogen direkte finansiell kompensation til slutbrugerne. Desuden giver paralleltransmissionens længde ikke slutbrugerne noget direkte incitament til at anskaffe kompatibelt modtageudstyr. Uanset paralleltransmissionsperioden kan slutbrugerne udsætte indkøbet af kompatibelt udstyr hen imod overgangsperiodens slutdato (uanset hvornår denne dato er fastsat) og ikke før. Tjekkiet har endvidere forklaret, at TV-selskaberne i forbindelse med opgraderingen til DVB-T2 (betragtning 96) ikke havde nogen kommerciel interesse og havde tilkendegivet deres stærke modstand mod at finansiere eventuelle omkostninger (betragtning 165 og 115). Denne opgradering blev ikke accepteret af markedet som et vigtigt innovativt skridt i modsætning til overgangen fra analog til digital (betragtning 126). Disse elementer, som tyder på manglende interesse fra TV-seernes side, modsiger ethvert væsentligt incitament for husholdningerne til at opgradere deres modtageudstyr som følge af den langvarige drift af overgangsnettene.

5.3.2.3.4. Om muligheden for at udsætte frigivelsen af 700 MHz-båndet

- (342) Kommissionen udtrykte også tvivl om, hvorvidt en udsættelse af frigivelsen af 700 MHz-båndet ikke ville være en mere hensigtsmæssig foranstaltning til at opnå de mål, som Tjekkiet forfølger med den anmeldte foranstaltning. I den forbindelse bemærkede Kommissionen, at afgørelse (EU) 2017/899 giver medlemsstaterne mulighed for at udsætte frigivelsen af 700 MHz-båndet i op til to år af årsager, der f.eks. vedrører behovet for at sikre, og kompleksiteten ved at sikre, den tekniske migration af en stor del af befolkningen til avancerede TV-transmissionsstandards, eller de finansielle omkostninger ved overgangen, der overstiger de forventede indtægter fra tildelingsprocedurer (betragtning 137 i åbningsafgørelsen). Dette lovgivningsmæssige indgreb ville ikke have forstyrret rettighedshavernes aktiviteter i brugsrettighedernes gyldighedsperiode, idet brugsrettighederne skulle udløbe inden juni 2022 ⁽¹⁶³⁾.
- (343) Tjekkiet forklarede, at muligheden i henhold til afgørelse (EU) 2017/899 for at udsætte frigivelsen af 700 MHz-båndet i op til to år i praksis kun blev givet til lande, der grænser op til ikke-EU-lande, med henblik på international koordinering. Tjekkiet afviste denne mulighed, da overholdelse af fristen var gennemførlig og mulig inden for den givne tidsramme (betragtning 120).

⁽¹⁶³⁾ Dette vil vedrøre CRA (brugsretten ophørte den 11. maj 2021) og Digital Broadcasting (brugsretten ophørte den 4. marts 2022). Kommissionen bemærker, at dette ville have berørt de to private støttemodtagere, der var forpligtet til at etablere og drive overgangsnet, og ville have udelukket det offentlige TV-selskab Česká televize og den private operatør CDG, som er den eneste operatør, der ikke var forpligtet til at etablere og drive et overgangsnet.

- (344) Ikke desto mindre fastsætter bilaget til afgørelse (EU) 2017/899 de berettigede årsager til en udsættelse af frigivelsen af 700 MHz-båndet, dvs. uløste grænseoverskridende koordineringsproblemer, der medfører skadelig interferens, behovet for at sikre og det komplekse i at sikre den tekniske migrering til avancerede radio-/TV-spredningsstandarder for en stor del af befolkningen, de finansielle omkostninger ved overgangen, der overstiger de forventede indtægter fra tildelingsprocedurer, og force majeure.
- (345) Kommissionen anerkender kompleksiteten af situationen med hensyn til frigivelsen af 700 MHz, hvilket indebærer en teknisk overgang for DTT-plattformen i Tjekkiet og udløser behovet for international koordinering. Samtidig bemærker Kommissionen, at Tjekkiet mente, at det var muligt at overholde den frist, der er fastsat i afgørelse (EU) 2017/899. Tjekkiet udformede strategien fra 2016 og den tekniske overgangsplan med henblik på at nå dette mål inden for den krævede tidsramme. Kommissionen bemærker endvidere, at en udsættelse af frigivelsen af 700 MHz også ville betyde en udsættelse af anvendelsen af dette frekvensbånd til avancerede mobilkommunikationstjenester i Tjekkiet. Desuden var det rimeligt at antage, at indtægterne fra tildelingsprocedurerne for 700 MHz langt ville have oversteget migrationsomkostningerne ⁽¹⁶⁴⁾.
- (346) I den forbindelse mener Kommissionen, at det falder inden for Tjekkiets skønsmargen ikke at anmode om en udsættelse af frigivelsen af 700 MHz-båndet. Alt i alt finder Kommissionen, at Tjekkiet med rimelighed har besluttet ikke at anmode om en udsættelse af frigivelsen af 700 MHz-båndet, da landet skulle gennemføre opgraderingen af nettene senest i 2020.

5.3.2.3.5. Konklusion vedrørende hensigtsmæssigheden

- (347) Kommissionen mener ikke, at der er behov for at yde compensation for paralleltransmissionen, fordi de tre DTT-operatørers egeninteresse ville have været tilstrækkelig til at levere det lovgivningsmæssige resultat. Desuden ville en oplysnings-/certificeringskampagne sammen med en paralleltransmissionsperiode (dog af en rimelig varighed) have været mere hensigtsmæssig for at informere og tilskynde slutbrugerne til at udskifte deres modtageudstyr. Endelig kan godtgørelsen af de omkostninger, som DTT-operatørerne har afholdt i forbindelse med driften af en uforholdsmæssigt lang paralleltransmission, kun give husholdningerne et svagt og indirekte incitament til at opgradere deres modtageudstyr sammenlignet med den direkte finansielle støtte, som vouchere til slutbrugere kunne have givet. Kommissionen finder derfor, at den anmeldte foranstaltning ikke er hensigtsmæssig.

5.3.2.4. Foranstaltningens proportionalitet

- (348) Foranstaltningen skal stå i et rimeligt forhold til de mål, den har til formål at nå. Støtten anses for at stå i et rimeligt forhold til formålet, hvis den er begrænset til det minimum, der er nødvendigt for, at den støttede aktivitet kan finde sted, og de potentielle konkurrenceforbrejninger minimeres.
- (349) I åbningsafgørelsen udtrykte Kommissionen tvivl om varigheden af paralleltransmissionsperioden (dvs. varigheden af den parallelle transmission), om, hvorvidt foranstaltningen er begrænset til at kompensere for omkostninger, der ikke allerede er blevet kompenseret af eksisterende foranstaltninger, om relevansen af visse parametre til beregning af kompensationen, og om, hvorvidt den fremskyndede gennemførelse af DVB-T2-standardens ikke ville blive opvejet af de kommercielle fordele i lyset af støttemodtagernes finansieringsbehov. Kommissionen bemærkede også, at støttebeløbet ikke synes at tage hensyn til den tid, der er tilbage indtil frekvenstildelingernes oprindelige udløb eller deres forlængelse indtil 2030 som følge af den digitale ændringslov (betragtning 144 i åbningsafgørelsen).

⁽¹⁶⁴⁾ Auktionsfasen i udbuddet om tildeling af brugsrettigheder til radiofrekvenser i 700 MHz-båndet og 3 400-3 600 MHz-båndet resulterede i 5,596 mio. CZK (ca. 223 mio. EUR) (PRESS RELEASE: CTU has completed the auction of frequencies in 700 MHz and 3 400-3 600 MHz bands | Český telekomunikační úřad (gov.cz)).

5.3.2.4.1. Om varigheden af paralleltransmissionsfasen

- (350) I betragtning 141 i åbningsafgørelsen bemærkede Kommissionen, at varigheden af paralleltransmissionen oversteg, hvad der normalt forstås som en overgangsperiode (3-4 måneder) for parallel TV-transmission, der er nødvendig af tekniske årsager. Kommissionen bemærkede også, at CTO havde vurderet, at en periode på seks måneder var unødvendig lang på tidspunktet for overgangen fra analog til digital. Tjekkiet havde fremført, at varigheden blev fastsat på grundlag af husholdningernes og virksomhedernes behov. Kommissionen bemærkede, at data vedrørende stigningen i salget af kompatibelt modtageudstyr forekom irrelevante for at påvise proportionaliteten af paralleltransmissionens varighed. Kommissionen anførte foreløbigt, at en længere paralleltransmissionsperiode primært syntes at være til gavn for DTT-operatører, der sigtede mod at forberede husholdningerne på et nyt TV-tilbud.
- (351) Under den formelle undersøgelsesprocedure insisterede Tjekkiet på, at varigheden af paralleltransmissionen blev fastsat under hensyntagen til primært husholdningernes behov, hvilket reducerede antallet af sådanne husholdninger, der ville blive tvunget til at investere i en ny modtager uden for den naturlige fornyelsescyklus. Det var også nødvendigt at stimulere detailmarkedet (betragtning 121-122). Varigheden var også nødvendig for at tage hensyn til aspekter såsom vejret (f.eks. er udskiftning af sendeantennesystemer vanskeligt om vinteren) og støttevirksomhedernes kapacitet (en betydeligt reduceret paralleltransmission ville ikke have givet tid til at vedligeholde antenneudstyret i husholdningerne). Derudover blev det også taget i betragtning, at den praktiske verifikation, etablering og drift af store SFN-net skulle sikres i paralleltransmissionsperioden (betragtning 123). En kortere periode kunne have ført til tekniske og økonomiske problemer (betragtning 124).
- (352) Tjekkiet anførte endvidere, at anvendelsen af overgangsnet skabte mulighed for en gnidningsløs overgang til DVB-T2-standarden for alle TV-stationer, hvilket ikke kunne opnås ved en direkte overgang, dvs. inden for en kort periode på 3-4 måneder, som antaget af klagerne (betragtning 125). Tjekkiet forklarede, at paralleltransmissionsvarigheden ikke er præcist beskrevet til at være 31/2 år, men bør beregnes for hvert net (f.eks. var den gennemsnitlige varighed af paralleltransmission på 19 måneder for net 1).
- (353) Tjekkiet var uenig i, at perioden på seks måneder for en paralleltransmission i forbindelse med overgangen fra analog til digital transmission er sammenlignelig. Overgangen fra analog til digital (2008-2012 i Tjekkiet) blev accepteret af markedet som et væsentligt innovativt skridt, der tilførte betydelig merværdi, i modsætning til den obligatoriske frigivelse af 700 MHz-båndet (betragtning 126). Tjekkiet mindede om, at paralleltransmissionen var blevet begrænset til det nødvendige minimum, og at de tre DTT-operatører ikke havde nogen indtægter fra overgangsnettene.
- (354) Tjekkiet fandt også, at varigheden af paralleltransmissionen fuldt ud henhører under den nationale kompetence og er baseret på tekniske og økonomiske aspekter af overgangen til den nye TV-standard, men også tager hensyn til processens sociale dimension (betragtning 128).
- (355) En af støttemodtagerne anførte, at en langt kortere tidsramme (ca. 3-4 måneder i stedet for de foreslåede 2-3 år) kun kunne baseres på en rent teknisk migration, der indebærer direkte frekvensomfordeling, og ikke ville tage højde for behovet for socialt acceptabel støtte og motivation hos borgerne og husholdningerne til at udskifte deres modtagere og skifte til DVB-T2, som planlagt af Tjekkiet (betragtning 204-205). Denne støttemodtager hævdede, at covid-19-pandemien viste strategiens robusthed. Støttemodtageren bekræftede, at den gennemsnitlige effektive varighed af paralleltransmission i net 1 var 19,5 måneder (betragtning 203). Den forklarede, at opgraderingen til DVB-T2 efter dens opfattelse var forhastet, og at husholdninger og TV-selskaber på daværende tidspunkt ikke var ivrige efter at opnå et forbedret produkt (betragtning 206).
- (356) På den anden side mente en af klagerne, at enhver varighed af paralleltransmissionen ud over 3-4 måneder (eller endda seks måneder) ikke er berettiget. Klageren var uenig i Tjekkiets argumenter om, at overgangen fra analog til digital ikke kan sammenlignes med den teknologiske opgradering til DVB-T2/HEVC (betragtning 151).
- (357) Kommissionen bemærker, at den ikke sætter spørgsmålstegn ved den nationale kompetence til at vedtage lovgivningsmæssige foranstaltninger for DTT-plattformen (i overensstemmelse med EU-rammen) på grund af migrationsprocessens tekniske, økonomiske og sociale dimension. Kommissionen skal imidlertid vurdere, om den anmeldte kompensation for omkostninger i forbindelse med disse lovgivningsmæssige foranstaltninger var forholdsmæssig. Denne kompensation dækker omkostningerne ved driften af overgangsnettene i hele paralleltransmissionsperioden.

- (358) I denne forbindelse finder Kommissionen, at varigheden af paralleltransmissionen ikke er begrundet i målet om tilskyndelse af husholdningerne (til at skifte udstyr og detailhandlere (til at importere kompatibelt udstyr). For det første mener Kommissionen ikke, at driften af overgangsnet gav husholdningerne større fleksibilitet til at udskifte deres modtageudstyr. Husholdningerne kunne navnlig begynde at indkøbe kompatible modtagere efter lanceringen af certificeringskampagnen i 2016 og indtil frigivelsen af 700 MHz-båndet i 2020. Det er ikke klart, hvordan driften af overgangsnet bidrog yderligere til denne proces. Som anført i åbningsafgørelsen viser tallene for salg af kompatible modtagere ikke, at paralleltransmissionens varighed er hensigtsmæssig. Kommissionen mener, at godtgørelsen af omkostningerne til drift af overgangsnet kun kan give husholdningerne et indirekte og svagt incitament til at opgradere modtageudstyret (betragtning 340). Kommissionen bemærker endvidere, at Tjekkiet forklarede, at opgraderingen til DVB-T2/HEVC ikke blev betragtet som et vigtigt innovativt skridt (betragtning 126), og mindede om, at husholdninger og TV-selskaber ikke havde nogen interesse i at opgradere. Husholdningerne kunne derfor ikke i høj grad tilskyndes til at anskaffe nyt udstyr ved at drive overgangsnet. Omvendt kan den lange paralleltransmission faktisk tilskynde husholdningerne til at udskyde opgraderingen til et tidspunkt, der ligger tættere på nedlukningen af de oprindelige DVB-T-net. Kommissionen kan derfor ikke acceptere, at varigheden af paralleltransmissionen står i et rimeligt forhold til migrationsprocessens sociale dimension, da dette ikke er tilstrækkeligt dokumenteret.
- (359) Kommissionen mener derfor, at den uforholdsmæssigt lange paralleltransmission primært gavtede de tre DTT-operatører og bidrog til at gøre deres kunder fortrolige med teknologien og opretholde deres kundegrundlag. Som forklaret i afsnit 5.3.2.4.3 finder Kommissionen desuden, at beregningen af afskrivningsomkostningerne på grundlag af udstyrets regnskabsmæssige levetid ikke afspejler udstyrets længere økonomiske levetid, hvilket resulterer i højere afskrivningsomkostninger end nødvendigt, hvilket betyder, at foranstaltningen også finansierer opgraderingen af de endelige net gennem genbrug af det delvist subsidierede udstyr. Da virkningerne af afskrivninger opstår over tid, forstærker paralleltransmissionsprojektets uforholdsmæssigt lange varighed yderligere overførslen af en del af finansieringen til de endelige net.
- (360) Kommissionen kan være enig i, at en kort teknisk paralleltransmission kan være nødvendig og forholdsmæssig for at lette husholdningernes tekniske overgang mellem transmissionsstandarder (dvs. DVB-T til DVB-T2) (f.eks. omlægning). I den forbindelse mener Kommissionen, at overgangen fra analog til digital kan sammenlignes ud fra et teknisk synspunkt⁽¹⁶⁵⁾ (eller er endnu mere teknisk kompliceret end frigivelsen af 700 MHz-båndet) med frigivelsen af 700 MHz-båndet, er det derfor relevant at bemærke, at den tjekkiske tilsynsmyndighed havde vurderet, at en periode på seks måneder var unødvendig lang på tidspunktet for overgangen fra analog til digital. Kommissionen mener ikke, at en længere varighed er berettiget ud fra andre tekniske betragtninger, som Tjekkiet har fremført, såsom kompleksiteten af DVB-T2-udrulningen, behovet for at erstatte sendeantennesystemer om vinteren og kapaciteten hos støttevirksomheder, der leverer de nødvendige tjenester, eftersom disse vanskeligheder var de samme under overgangen fra analog til digital. Med hensyn til behovet for at stabilisere store SFN-net har Tjekkiet ikke fremlagt konkret dokumentation for varigheden af sådant arbejde. Kommissionen bemærker endvidere, at en af støttemodtagerne anførte, at en meget mere begrænset tidsramme på ca. 3-4 måneder kunne anvendes til en rent teknisk migrering, der indebærer direkte frekvensomfordeling. I lyset af disse elementer mener Kommissionen, at en kort teknisk paralleltransmission med en varighed på op til seks måneder kunne være berettiget.
- (361) I andre tilfælde har Kommissionen accepteret en paralleltransmissionsvarighed på op til et år, samtidig med at den bemærker, at de nationale myndigheder vil reducere den til seks måneder, hvis det er praktisk muligt⁽¹⁶⁶⁾. Varigheden af den anmeldte foranstaltning (selv hvis man antager en gennemsnitlig faktisk varighed på 19,5 måneder pr. transmissionsanlæg i net 11) er imidlertid uforholdsmæssig lang. Under alle omstændigheder bemærker Kommissionen, at de to andre overgangsnet har endnu længere gennemsnitlige planlagte varigheder i henhold til den tekniske overgangsplan (dvs. 31 måneder for overgangsnet 12 og 24 måneder for overgangsnet 13).

⁽¹⁶⁵⁾ Overgangen fra analog til digital krævede også, at servicevirksomhederne opdaterede antennerne i husholdningerne. Udrulningen og stabiliseringen af DVB-T2-net sammenlignet med udrulningen af DVB-T kan ikke begrunde forskellen i varighed fra seks måneder til 19,5 måneder.

⁽¹⁶⁶⁾ Kommissionens beslutning af 17. november 2010 i sag N 671b/2009 – Slovakiet – Overgang til digitalt TV i Slovakiet, C(2010)7690 final (EUT C 39 af 8.2.2011). Se fodnote 17: »Den formodede varighed er op til 12 måneder. De slovakiske myndigheder har imidlertid anført, at de vil reducere varigheden af paralleltransmissionsperioden til op til seks måneder, hvis en kortere paralleltransmissionsperiode viser sig at være tilfredsstillende«.

- (362) Kommissionen finder derfor, at kompensationen for omkostningerne ved driften af overgangsnettene i den periode, der er fastsat i den anmeldte foranstaltning, er uforholdsmæssig.

5.3.2.4.2. Om hvorvidt de støtteberettigede omkostninger er blevet kompenseret af andre støtteordninger

- (363) Kommissionen anmodede også om bemærkninger for at verificere, at de støtteberettigede omkostninger ikke er blevet kompenseret af andre støtteordninger (betragtning 129, litra c), i åbningsafgørelsen).
- (364) Tjekkiet bekræftede, at foranstaltningen er begrænset til at kompensere for omkostninger, der ikke allerede er blevet kompenseret af eksisterende foranstaltninger såsom dem, der er godkendt i henhold til afgørelsen i sag SA.55742 og afgørelsen i sag SA.60062. CTO foretog navnlig en detaljeret kontrol af de støtteberettigede omkostninger, som støttemodtagerne havde indsendt, for at undgå dobbeltkompensation. Tjekkiet understregede, at alle relevante omkostninger er opført i hver støttemodtagers regnskaber (betragtning 135).
- (365) En af klagerne gjorde ikke desto mindre gældende, at CTO's revision ikke kan afhjælpe Kommissionens tvivl, og mente, at de eksperter, der gennemførte revisionen, kan være partiske (betragtning 152). Tjekkiet svarede, at en sådan påstand er irrelevant og grundløs, og forklarede, at CTO udfører sine revisioner i overensstemmelse med lovgivningen.
- (366) Kommissionen finder, at klagerens påstand er hypotetisk og ikke underbygget af beviser. Endvidere fandt Kommissionen ingen beviser eller tegn på, at den revision, der blev foretaget af CTO eller af eksperter, var partisk. Kommissionen finder derfor på grundlag af Tjekkiets forklaringer, at foranstaltningen er begrænset til at kompensere for omkostninger, der ikke allerede er blevet kompenseret af andre foranstaltninger, og bemærker, at den anmeldte foranstaltning ikke kan kumuleres med andre foranstaltninger (afsnit 2.3.5).

5.3.2.4.3. Om relevansen af visse parametre til beregning af kompensationen

- (367) I betragtning 137 i åbningsafgørelsen udtrykte Kommissionen tvivl om relevansen af at anvende afskrivningen af aktiver til at fastsætte kompensationen og om, hvorvidt den anmeldte foranstaltning sikrer, at støtten holdes på et minimum. Kommissionen bemærkede, at der i foranstaltningen ikke skelnes mellem udstyr, der forbliver i de endelige net, og udstyr, der ikke gør. De tjekkiske myndigheder har ikke påvist, at den foreslåede kompensationsmetode ikke fører til overkompensation i lyset af støttemodtagernes finansieringsbehov.
- (368) En af støttemodtagerne fastholdt, at den korrekte afgrænsning af anvendelsesområdet for den anmeldte foranstaltning skal være konsekvent, da foranstaltningen kun vedrører paralleltransmission, idet omkostningerne ved opgraderingen fra DVB-T til DVB-T2/HEVC kun delvist kompenseres på grundlag af afskrivningen (betragtning 206).
- (369) Både Tjekkiet og CRa forklarede, at kompensationen vil kompensere for de faktiske omkostninger (OPEX og CAPEX), der er opført i hver støttemodtagers regnskab, og som faktisk er afholdt under paralleltransmissionen for hver støttemodtager. De forklarede endvidere, at CAPEX-omkostningerne beregnes som den reelle afskrivning af hvert relevant aktiv, der anvendes til TV-transmission i overgangsnettene. Afskrivning er en reel omkostning, der beregnes på en objektiv måde og generelt anses for at være den bedste praksis til at kvantificere en reduktion i værdien af et aktiv over tid, navnlig med hensyn til slitage. Afskrivninger i regnskaber bør afspejle virkeligheden i henhold til tjekkisk regnskabslov og forhindre dobbelttælling af de samme omkostninger (betragtning 209-210, 129-133).
- (370) Kommissionen anerkender, at afskrivninger er en standardpraksis til at kvantificere slitage over tid. De regnskabsmæssige afskrivningsomkostninger er imidlertid kun tilstrækkelige til at beregne de omkostninger, der er forbundet med driften af overgangsnettene, i det omfang de er baseret på udstyrets økonomiske levetid. Dette er særlig vigtigt i den foreliggende sag, da udstyret er blevet genbrugt i de endelige net. Hvis udstyret afskrives hurtigere (end den økonomiske levetid) under driften af overgangsnettene, og disse højere afskrivningsomkostninger kompenseres af staten, har dette den virkning, at de endelige net i vid udstrækning finansieres. I den anmeldte foranstaltning er afskrivningsomkostningerne desuden hovedelementet i kompensationen (fodnote 60).

- (371) Ifølge den anmeldte foranstaltning er afskrivningsomkostningerne blevet beregnet på grundlag af udstyrets regnskabsmæssige levetid på mellem [under 10] år, undtagen for køleudstyret og nødstrømforsyning, hvor denne periode var på [5-15] år (fodnote 63). Ikke desto mindre mener Kommissionen, at den økonomiske levetid for det udstyr, der anvendes til infrastruktur, der understøtter digital videotransmission, er mindst ti år⁽¹⁶⁷⁾. Denne konklusion er i overensstemmelse med forklaringerne fra en af støttemodtagerne (CRa) om, at investeringscyklusserne i sektoren generelt omfatter 12-15 år (betragtning 178). Dette bekræftes også af en forretningsplan fra 2010 fra en af støttemodtagerne for et DVB-T-net, som Tjekkiet har forelagt (betragtning 134). Forretningsplanen dækkede perioden [...], idet der kun regnes med CAPEX i år [...], hvorved der antages en økonomisk levetid på mindst [10-15] år.
- (372) Kommissionen mener derfor, at den anmeldte kompensation er højere end nødvendigt med hensyn til udstyrets CAPEX-omkostninger (dvs. ca. 200 % højere, når den beregnes ved hjælp af en femårig regnskabsmæssig levetid i stedet for en tiårig økonomisk levetid). På denne måde bidrager den anmeldte kompensation for driften af overgangsnettene faktisk også til finansieringen af opgraderingen af de endelige net (dvs. ca. 50 % af de støtteberettigede CAPEX-omkostninger for overgangsnettene overføres til de endelige net), eftersom det genbrugte udstyr kan anvendes, indtil det er udtjent.
- (373) Den uforholdsmæssigt lange varighed af driften af overgangsnettene forstærker denne virkning yderligere, da afskrivningsomkostningerne påløber over tid. Kommissionen skønner, at den anmeldte foranstaltning omfatter for store afskrivninger på 16 % for Česká televize, 26 % for CRa og 20 % for BF af udstyrets samlede CAPEX. Denne overskydende afskrivning overføres således til finansieringen af de endelige net⁽¹⁶⁸⁾. Udstyret subsidieres derfor på en uforholdsmæssig måde for dets anvendelse i overgangsnettene, hvilket reducerer de samlede investeringsomkostninger ved de opgraderede endelige net. Endelig ville støttemodtagerne ud over at genbruge det subsidierede udstyr i de endelige net stadig modtage kompensationen for omkostninger til installation, konfiguration og stabilisering af det opgraderede udstyr, når dette udstyr genbruges i de endelige net, eftersom hovedparten af disse aktiviteter allerede fandt sted i forbindelse med etableringen af overgangsnettene.
- 5.3.2.4.4. Om hvorvidt den fremskyndede gennemførelse af DVB-T2-standarden ikke vil blive opvejet af de kommercielle fordele i lyset af støttemodtagernes finansieringsbehov
- (374) I betragtning 137 i åbningsafgørelsen udtrykte Kommissionen tvivl om, hvorvidt den fremskyndede gennemførelse af DVB-T2-standarden ville blive opvejet af de kommercielle fordele i lyset af støttemodtagernes finansieringsbehov, og bemærkede, at de opgraderede teknologier giver kommercielle fordele i form af øget transmissionskapacitet og -kvalitet. Kommissionen bemærkede også, at støttemodtagerne kunne anvende de opgraderede endelige net (etableret på grundlag af overgangsnettene) indtil 2030. De tjekkiske myndigheder har heller ikke påvist, at støtten dækker den større effekt (med hensyn til rentabilitet) af et scenario med hurtigere indførelse (dvs. den fremskyndede teknologiske opgradering med henblik på frigivelsen af 700 MHz-båndet) sammenlignet med det kontrafaktiske scenario med langsommere indførelse (dvs. en markedsdrevet teknologisk opgradering).
- (375) Som forklaret i afsnittet om tilskyndelsesvirkningen (afsnit 5.3.1.2.1) accepterer Kommissionen, at den naturlige markedsstyrede teknologiske opgradering af DTT-nettene først ville finde sted fra 2022-2024 uden den fremskyndede overgang, som Tjekkiet har fastsat i perioden 2017-2020 (betragtning 290).

⁽¹⁶⁷⁾ Senderne er et af hovedelementerne i DVB-nettet med hensyn til CAPEX. De samlede omkostninger ved ejerskab af sendere beregnes over ti år. Kilde: 2014 GatesAir – Broadcast Transmission Systems – Efficiency and Total Cost of Ownership.

⁽¹⁶⁸⁾ Den gennemsnitlige varighed af driften af overgangsnettene var 19,5 måneder (net 11 – Česká televize), 31 måneder (net 12 – CRa) og 24 måneder (net 13 – DB) (betragtning 50). Det betyder, at der med den anmeldte foranstaltning søges kompensation for en afskrivning på ca. 32 % (Česká televize), 51 % (CRa) og 40 % (DB) af udstyret (baseret på en regnskabsperiode på fem år). Den faktiske slitage af udstyret i overgangsnettene (baseret på en økonomisk levetid på mindst ti år) var imidlertid kun ca. halvdelen heraf, dvs. henholdsvis 16 % for Česká televize, 26 % for CRa og 20 % for BF.

- (376) Ikke desto mindre bemærker Kommissionen, at driften af overgangsnettene primært gavner de tre DTT-operatører og giver dem mulighed for at overgå til den opgraderede teknologi, samtidig med at risikoen for tab af seere i processen mindskes. Desuden genbruges det udstyr, der er omfattet af kompensationen, delvist i de endelige net (betragtning 292). Som undersøgt i afsnit 5.3.2.4.3 resulterer beregningen af afskrivningsomkostningerne på grundlag af udstyrets regnskabsmæssige levetid og ikke dets længere økonomiske levetid i en højere kompensation for slitage på udstyret til brug i overgangsnettene, hvilket betyder, at genbrug af dette udstyr i de endelige net reducerer de samlede investeringsomkostninger i de endelige net. De tre DTT-operatører vil også få en fordel i forbindelse med omkostningerne til installation, konfiguration og stabilisering af det opgraderede udstyr, når dette udstyr genbruges i de endelige net, eftersom hovedparten af disse aktiviteter allerede fandt sted i forbindelse med etableringen af overgangsnet. Desuden havde de tre støttemodtagere positive markedsudsigter og investeringsforudsigelighed frem til 2030 efter forlængelsen af deres frekvenslicenser (betragtning 293).
- (377) I denne henseende, hvor det peger i retning af, at der er opnået kommercielle fordele og sket overførsel af en del af finansieringen til opgraderingen af de endelige net, har Kommissionen ikke modtaget nogen forretningsplaner, der påviser støttemodtagernes finansieringsbehov. Tjekket henviste til den ajourførte ADL-undersøgelse. Kommissionen bemærker imidlertid, at selv om den ajourførte ADL-undersøgelse analyserede flere migrations-scenarier (dvs. opgradering med parallel transmission, opgradering uden parallel transmission og ingen opgradering) og indeholdt en kvalitativ og kvantitativ vurdering af omkostningerne ved de forskellige scenarier, blev de potentielle indtægter eller virkningen på DTT-operatørernes rentabilitet af den teknologiske opgradering ikke vurderet. Desuden blev der i den ajourførte ADL-undersøgelse ikke foretaget en sammenligning med scenariet med en langsommere indførelse (dvs. fra 2022-2024). Kommissionen bemærker, at den heller ikke har modtaget nogen efterfølgende rekonstruktion af de samtidige forretningsplaner (betragtning 295).
- (378) Kommissionen finder derfor ikke, at Tjekket har påvist, at omkostningerne ved driften af overgangsnettene opvejede de kommercielle fordele (betragtning 298).

5.3.2.4.5. Konklusion om proportionalitet

- (379) Kommissionen mener for det første, at kompensationen for omkostningerne ved driften af overgangsnettene (parallel TV-transmission) er uforholdsmæssig, da paralleltransmissionen varede længere end nødvendigt (dvs. seks måneder og op til et år i behørigt begrundede situationer).
- (380) Desuden var beregningen af afskrivningsomkostningerne baseret på udstyrets regnskabsmæssige levetid, som ikke afspejler dets længere økonomiske levetid. Dette fører til en højere kompensation for slitage på udstyret som følge af anvendelsen i overgangsnettene, hvilket betyder, at genbrug af dette udstyr i de endelige net reducerer støttemodtagernes samlede investeringsomkostninger i de endelige net. Desuden vil de tre DTT-operatører også få en fordel i forbindelse med omkostningerne til installation, konfiguration og stabilisering af det opgraderede udstyr, når dette udstyr genbruges i de endelige net, eftersom hovedparten af disse aktiviteter allerede fandt sted i forbindelse med etableringen af overgangsnet.
- (381) Endelig kunne Kommissionen ikke fastslå, at støtten blev holdt på et minimum, da de foreliggende oplysninger ikke viser, at den fremskyndede indførelse af DVB-T2-standardens som følge af de lovgivningsmæssige forpligtelser opvejede de kommercielle fordele, og i bekræftende fald i hvilket omfang (der var ingen analyse af finansieringsbehovet).
- (382) Den anmeldte foranstaltning er derfor ikke forholdsmæssig.

5.3.2.5. Gennemsigtighed og kumulation

- (383) Tjekket forpligtede sig til at offentliggøre teksten til foranstaltningen samt oplysningerne om modtagerne af støtte på over 500 000 EUR (betragtning 69). Foranstaltningen opfylder derfor gennemsigtighedskravene.

- (384) Tjekkiet bekræftede, at foranstaltningen ikke kan kumuleres med nogen anden foranstaltning, der finansierer de samme støtteberettigede omkostninger (betragtning 67), og at støttemodtagerne ikke vil kunne ansøge om skattemæssige afskrivninger på aktiver, der er genstand for kompensation under foranstaltningen (betragtning 68). Tjekkiet udelukkede alle omkostninger, der kunne kompenseres dobbelt af andre støtteordninger, fra foranstaltningen (betragtning 366). Kommissionen mener, at dette er tilstrækkeligt til at forhindre problemer som følge af kumulering med andre støtteforanstaltninger.

5.3.2.6. Foranstaltningens negative virkninger

- (385) I betragtning 148-149 i åbningsafgårelsen anførte Kommissionen, at foranstaltningen hjalp DTT-operatører med at forblive konkurrencedygtige på markedet og samtidig reducerede deres investeringsomkostninger til opdateret udstyr, som operatører, der anvender andre platforme (f.eks. satellit til opgradering til DVB-S2/MPEG4), skulle finansiere med private midler. Kommissionen anførte, at foranstaltningen syntes at finansiere DTT-operatørernes normale omkostninger, hvis de havde haft som formål at bevare deres markedsposition med hensyn til levering af avancerede tjenester. Kommissionen bemærkede, at foranstaltningen går videre end opretholdelsen af status quo fra før frigivelsen af 700 MHz-båndet.
- (386) En af klagerne fastholdt, at foranstaltningen begunstigede den mindst progressive TV-teknologi og skadede andre platforme og kunder. Den gav eksempler på situationer, hvor gratis TV-selskaber nu kunne anvende DVB-T2-standarden til at tilbyde betalings-TV-tjenester, og hvor klageren (en IPTV-udbyder) kunne have været åben for at tilbyde gratis tjenester (betragtning 154).
- (387) Tjekkiet forklarede, at frigivelsen af 700 MHz-båndet skete relativt hurtigt efter DTT-operatørernes frigivelse af 800 MHz, og at de skulle afholde de dermed forbundne omkostninger og oplevede en forværring af deres konkurrencesituation i forhold til konkurrerende platforme. Den gjorde endvidere gældende, at en ukontrolleret frigivelse af 700 MHz-båndet også kunne påvirke husholdningerne. Tjekkiet anførte, at der var sund konkurrence mellem de forskellige platforme (betragtning 138), men var grundlæggende uenig i, at foranstaltningen begunstigede den mindst progressive platform, og hævdede, at udvælgelsen af teknologier kun var baseret på henstillingen i afgørelse (EU) 2017/899, samtidig med at kompatibiliteten med nabolandene blev respekteret (betragtning 140).
- (388) En af støttemodtagerne mindede om, at foranstaltningen kun kompenserer operatører, der er berørt af lovændringen. Den forklarede, at substituerbarheden mellem platforme var lav og kun mulig ud fra et teknisk synspunkt i Tjekiets situation, hvor andre platforme (f.eks. satellit-, kabel- og IPTV-platforme) havde en betydeligt lavere markedsandel end DTT og var betalings-TV-tjenester (betragtning 212).
- (389) Kommissionen mener, at den anmeldte foranstaltning fritager de tre DTT-operatører for reguleringsomkostninger, der er uløseligt forbundet med deres aktiviteter, mens operatører, der anvender andre platforme, f.eks. satellit eller kabel, selv skal afholde lignende omkostninger. Den anmeldte foranstaltning styrker derfor de tre DTT-operatørers konkurrencemæssige stilling til skade for operatører, der anvender andre platforme. Desuden kan støtten krydssubsidiere støttemodtagernes aktiviteter i andre sektorer og andre medlemsstater, da CRa tilhører en koncern, der er aktiv på internationalt plan (fodnote 31) og i flere sektorer ud over DTT-transmissionstjenester, og Česká televize, da offentlige TV-selskaber også konkurrerer med kommercielle TV-selskaber. Kommissionen mener, at der på trods af de forskellige forretningsmodeller for de forskellige TV-platforme i Tjekkiet (dvs. gratis TV i forhold til betalings-TV) fortsat er betydelige konkurrencefordrejende virkninger, hvilket fremgår af klager fra operatører, der anvender andre teknologiske platforme. F.eks. er satellitplatformen teknisk i stand til at levere gratis tjenester. IPTV-platformen kan også anvendes til at udsende gratis kanaler, og nogle operatører har dem allerede med i deres standard-TV-pakker i andre medlemsstater ⁽¹⁶⁹⁾. Desuden overvejede Telly (IPTV-udbyder) at tilbyde et gratis DIGI-TV-kort i Tjekkiet (betragtning 153). DTT-platformen er også teknisk i stand til at levere betalings-TV-tjenester (selv om Skylink/M7's kommercielle projekt i Tjekkiet ikke blev en succes (betragtning 91)), og der er ingen retlig forpligtelse til kun at levere gratis tjenester på denne platform.
- (390) Kommissionen bekræfter derfor sin foreløbige konklusion om, at foranstaltningen havde negative virkninger på konkurrencen.

⁽¹⁶⁹⁾ Se f.eks. de gratis kanaler i Movistar Plus (Telefonica), der tilbydes i Spanien (kilde: Canales de TV incluidos en el nuevo Movistar Plus+).

5.3.2.7. Afvejning af støttens positive virkninger og eventuelle negative virkninger i form af konkurrencefor­drejninger og skadelige virkninger for samhandelen

- (391) En omhyggeligt udformet statsstøtteforanstaltning bør sikre, at den samlede balance i foranstaltningens virkninger er positiv med hensyn til at undgå at påvirke samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse.
- (392) Kommissionen anerkender de tjekkiske myndigheders hensigt om at sikre en gnidningsløs frigivelse af 700 MHz-båndet til jordbaserede TV-tjenester med begrænset indvirkning på seerne med henblik på at sikre en socialt acceptabel overgang, der minimerer eventuelle forstyrrelser. Kommissionen bemærker de positive virkninger af de lovgivningsmæssige foranstaltninger (dvs. driften af overgangsnet) for kontinuiteten af DTT-tjenester, som udgør den primære kilde til gratis TV-tjenester i Tjekkiet. Kommissionen anerkender endvidere gratis TV-tjenesters vigtige rolle med hensyn til at understøtte pluralisme og velfungerende demokratier. Kommissionen mener imidlertid, at den anmeldte foranstaltning (dvs. kompensationen for driften af overgangsnettene) havde begrænsede positive virkninger (betragtning 308).
- (393) Kommissionen bemærker, at foranstaltningen har negative virkninger med hensyn til at fritage DTT-operatører for en del af den byrde, der er forbundet med de lovgivningsmæssige forpligtelser, som Tjekkiet har fastsat, og som er uløseligt forbundet med deres økonomiske aktivitet. Kommissionen mener også, at foranstaltningen ikke har nogen tilskyndelsesvirkning og ikke er rettet mod at afhjælpe et markedssvigt, der begrundes behovet for offentlig støtte til DTT-operatører. Kommissionen mener heller ikke, at foranstaltningen er udformet på en hensigtsmæssig eller forholdsmæssig måde.

5.3.3. *Konklusioner angående den omhandlede foranstaltnings forenelighed med det indre marked*

- (394) I lyset af ovenstående finder Kommissionen, at foranstaltningens negative virkninger i form af konkurrencefor­drejninger og skadelige virkninger for samhandelen opvejer dens begrænsede positive virkninger.
- (395) Kommissionen finder derfor, at den anmeldte foranstaltning ikke er forenelig med det indre marked i henhold til artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF. Kommissionen har ikke identificeret noget andet retsgrundlag, der er relevant for den anmeldte foranstaltnings forenelighed, og hverken Tjekkiet eller de interesserede parter har fremlagt oplysninger eller dokumentation i denne henseende.

5.4. **KONKLUSION**

- (396) Kommissionen finder, at den anmeldte foranstaltning udgør statsstøtte efter artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som er uforenelig med det indre marked —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den anmeldte foranstaltning »Støtte til jordbaseret parallel TV-transmission i DVB-T2/HEVC« udgør statsstøtte efter artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som er uforenelig med det indre marked.

Artikel 2

Den Tjekkiske Republik udbetaler ikke nogen af de former for støtte, der er omhandlet i artikel 1, til de tre støttemodtagere (Česká televize, CRa og DB).

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Tjekkiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den 22. december 2025.

På Kommissionens vegne

Teresa RIBERA

Ledende næstformand
