



2026/916

28.4.2026

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2026/916

af 27. april 2026

om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af ærteprotein med oprindelse i Folkerepublikken Kina

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ⁽¹⁾ (»grundforordningen«), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

- (1) Den 29. august 2025 indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en antidumpingundersøgelse vedrørende importen af ærteprotein med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»det pågældende land« eller »Kina«) på grundlag af artikel 5 i grundforordningen. Den offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ⁽²⁾ (»indledningsmeddelelsen«).
- (2) Kommissionen indledte undersøgelsen som følge af en klage, der blev indgivet den 15. juli 2025 af ad-hoc sammenslutningen af ærteproteinproducenter (Ad Hoc Coalition of Pea Protein Producers) (»klageren«). Klagen blev indgivet på vegne af EU-erhvervsgrænsen for ærteprotein, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4. Klagen indeholdt beviser for dumping og deraf følgende væsentlig skade, som var tilstrækkelige til at berettige indledningen af undersøgelsen.

1.2. Registrering

- (3) Kommissionen gjorde importen af den pågældende vare til genstand for registrering ved gennemførelsesforordning (EU) 2025/2144 ⁽³⁾ (»forordningen om registrering«).

1.3. Interesserede parter

- (4) I indledningsmeddelelsen blev interesserede parter opfordret til at kontakte Kommissionen med henblik på at deltage i undersøgelsen. Kommissionen underrettede desuden specifikt klagerne, andre kendte EU-producenter, de kendte eksporterende producenter, myndighederne i Folkerepublikken Kina og de kendte importører og brugere om indledningen af undersøgelsen og opfordrede dem til at deltage.
- (5) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen og til at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.
- (6) Den 22. oktober 2025 afviste Kommissionens tjenestegrene anmodningen fra NiHTEK Corp Limited (NiHTEK) om at blive registreret som interesseret part, da virksomheden ifølge sin erklæring hverken producerede eller solgte den undersøgte vare, og den var forretningsmæssigt forbundet med en kinesisk eksporterende producent. NiHTEK anmodede høringskonsulenten om at tage situationen op til fornyet overvejelse. Efter yderligere præciseringer bemærkede høringskonsulenten, at undersøgelsens varedækning (defineret som »ærteprotein med højt proteinindhold, som indeholder mere end 65 % protein på tørstofbasis, og som omfatter alle typer ærteprotein afledt af ærter (herunder, men ikke begrænset til, gule og grønne foderærter) i alle fysiske former (herunder faste (f.eks. i pulverform) og

⁽¹⁾ EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/2016/1036/oj>.

⁽²⁾ Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af ærteprotein med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C, C/2025/4850, 29.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/4850/oj>).

⁽³⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2144 af 21. oktober 2025 om at gøre importen af ærteprotein med oprindelse i Folkerepublikken Kina til genstand for registrering (EUT L, 2025/2144, 22.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2144/oj).

flydende (opløsninger) former), også tekstureret») var begrænset til ærteproteinindholdet og ikke det generelle proteinindhold (tærsklen på 65 % proteinindhold henviser således ikke til proteiner generelt). Blandinger er udelukket fra anvendelsesområdet, hvis deres oprindelige fysiske, kemiske og andre egenskaber har ændret sig. NiHTEK blev således ikke betragtet som en interesseret part i proceduren, da virksomheden ikke producerede eller solgte den undersøgte vare (men en vare i efterfølgende produktionsled). Virksomheden blev rådet til at videresende eventuelle bemærkninger via den forretningsmæssigt forbundne kinesiske eksportør.

1.4. Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen

- (7) China Chamber of Commerce of Import & Export of Foodstuffs, Native Produce & Animal By-Products («CFNA»), der repræsenterer en række eksporterende producenter ⁽⁴⁾, fremsatte bemærkninger til klagen og indledningen af undersøgelsen.
- (8) Kommissionen bemærkede indledningsvis, at den foretog sin undersøgelse af klagen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 5 og konkluderede, at betingelserne for at indlede en undersøgelse var opfyldt, dvs. at der var tilstrækkelige beviser til at indlede undersøgelsen. Uden nogen beviser for det modsatte var CFNA's påstande om, at Kommissionen undlod at undersøge klagen, ubegrundede. Da klagen indeholdt tilstrækkelige beviser til at berettigg indledningen af undersøgelsen, var der heller ikke behov for, at Kommissionen indsamlede yderligere oplysninger, som CFNA antyder.
- (9) CFNA anfægtede den metode, der i klagen blev anvendt til at anslå importen. I klagen blev importen anslået på grundlag af tilgængelige oplysninger fra den amerikanske undersøgelse af ærteprotein. I denne blev procentdelen af importen af ærteprotein til USA beregnet i forhold til al import under de relevante amerikanske toldkoder og anvendt på de tilsvarende EU-toldkoder. CFNA hævdede, at en sådan metode var mangelfuld, fordi klagen ikke indeholdt beviser for sammenligneligheden mellem EU-markedet og det amerikanske marked, fordi varedækningen for de to undersøgelser ikke var den samme, og fordi ansøgeren i USA anslog andelen af det amerikanske marked direkte og ikke baseret på et tredjelandsmarked.
- (10) CFNA indrømmede selv i sit indlæg, at klageren ikke havde adgang til oplysninger om importmængder, fordi de koder i den kombinerede nomenklatur («KN»), under hvilke ærteprotein tariferes i toldmæssig henseende i Unionen, omfatter andre varer. På denne baggrund fandt Kommissionen, at den metode, som klageren havde anvendt, var gyldig. I henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 2, skal en klage indeholde de oplysninger, som klageren med rimelighed kan forventes at være i besiddelse af. Den retlige standard for de beviser, der kræves for at indlede en undersøgelse («tilstrækkelige» beviser), adskiller sig fra den, der er nødvendig med henblik på en foreløbig eller endelig konstatering af, om der foreligger dumping, skade eller årsagssammenhæng. Derfor kan beviser, som i mængde eller kvalitet ikke er tilstrækkelige til at begrunde en foreløbig eller endelig konstatering af dumping, skade eller årsagssammenhæng, ikke desto mindre være tilstrækkelige til at begrunde indledningen af en undersøgelse ⁽⁵⁾. CFNA gav ingen begrundelse for, hvorfor en sådan metode ville være ugyldig på grund af sammenligneligheden mellem EU-markedet og det amerikanske marked, på grund af en anden varedækning, eller hvorfor den måde, hvorpå den amerikanske andrager, der stod over for det samme problem som klagen i Unionen, anslog importen, ville gøre den metode, der blev anvendt i klagen, unøjagtig. CFNA fremlagde ikke selv en alternativ metode, der kunne anfægte den, der blev anvendt i klagen.
- (11) CFNA anfægtede Kommissionens indrømmelse af anonymitet til klagerne. CFNA hævdede, at klagerne ikke fremlagde tilstrækkelige oplysninger til støtte for deres anmodning om anonymitet, at de ikke fremlagde tilstrækkelige sammenfattede oplysninger i den ikkefortrolige udgave af klagen vedrørende deres eksponering i Kina, og at deres identiteters fortrolighed forhindrede interesserede parter i at kontrollere, om de kunne betragtes som en del af EU-erhvervsgrenen i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 1, litra a), og om klagen blev indgivet på vegne af EU-erhvervsgrenen i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 4 («undersøgelse af holdningstilkendegivelse»).
- (12) Alle klagerne gav en god begrundelse og dokumenterede, hvorfor offentliggørelsen af deres identitet kunne have negative konsekvenser og være til skade for dem. Den ikkefortrolige udgave af anmodningen var tilstrækkelig til, at interesserede parter kunne få kendskab til årsagerne til, at der blev indrømmet anonymitet; hvis årsagerne blev uddybet, eller der blev fremlagt mere detaljerede oplysninger om deres eksponering i Kina, ville det faktisk udgøre en risiko for, at virksomhedernes identitet blev afsløret.

⁽⁴⁾ Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd., Yantai T.Full Biotech Co., Ltd., Yantai Shuangta Food Co., Ltd., Shandong Hua-Thai Foodproducts Co., Ltd., Shandong Jindu Talin Foods Co., Ltd., Zhaoyuan Xiriben Food Stuff Co., Ltd., Shandong Furun Biotechnology Co., Ltd., Yosin Biotechnology (Yantai) Co., Ltd., Linyi Yuwang Vegetable Protein Co., Ltd., Hengyuan Biotechnology Co., Ltd. og dennes forretningsmæssigt forbundne virksomheder Shandong Jianyuan Bioengineering Co., Ltd. og Jianyuan International Co., Ltd.

⁽⁵⁾ Rettens dom af 11. juli 2017, Viraj Profiles Ltd mod Rådet for Den Europæiske Union, sag T-67/14, ECLI:EU:T:2017:481, præmis 98.

- (13) Indrømmelsen af fortrolig behandling af identiteten påvirkede ikke interesserede parter mulighed for at kontrollere, om de er en del af EU-erhvervsgrenen, eller undersøgelsen af holdningstilkendegivelse. Den fuldstændige liste over EU-producenter er faktisk medtaget i klagen ⁽⁶⁾, hvilket giver interesserede parter mulighed for at kontrollere disse virksomheders aktiviteter.
- (14) Kommissionen foretog sin undersøgelse af holdningstilkendegivelse ved at kontakte alle kendte producenter af ærteprotein i Unionen inden indledningen af undersøgelsen og anmode dem om at give udtryk for deres holdning til indledningen af undersøgelsen og indberette deres produktion for undersøgelsesperioden (1. juli 2024 til 30. juni 2025). Resultatet, de kontaktede virksomheder, de ikkefortrolige svar og den anvendte metode blev gjort tilgængelige i undersøgelsens ikkefortrolige sagsakter («notatet om holdningstilkendegivelse»). De producenter, som tegner sig for over 50 % af den samlede EU-produktion, udtrykte støtte, og ingen producent gav udtryk for modstand mod eller neutral holdning til indledningen af undersøgelsen. Den tærskel, der er omhandlet i grundforordningens artikel 5, stk. 4, er derfor opfyldt. Tærsklen for indledning ville være nået selv ved hjælp af den lavere ende af produktionsintervallerne fra de tre ikkefortrolige, anonyme svar fra respondenterne. Endelig indeholdt notatet om holdningstilkendegivelse oplysninger om alle de virksomheder, der var blevet kontaktet, hvilket gjorde det muligt for interesserede parter at kontrollere disse virksomheders aktiviteter.
- (15) CFNA hævdede, at mængden af hemmeligholdte data var urimelig, og at den forhindrede dem i at kontrollere oplysningerne og udøve deres ret til forsvar. Helt konkret hævdede CFNA, at i) der i klagen ikke var fremlagt flere centrale oplysninger om EU-erhvervsgrenens situation ud fra den forudsætning, at den kan true med at afsløre individuelle klager, ii) der ikke var nogen grund til ikke at offentliggøre oplysningerne fra klagerne, fordi der var tale om aggregerede data fra flere virksomheder, iii) der i klagen ikke var fremlagt centrale data som f.eks. prisnoteringer, beregninger af dumping-, underbuds- eller skadesmargenerne, og iv) klagen var baseret på oplysninger, der er omfattet af ophavsret, ved definitionen af den undersøgte vare, oplysninger, der ikke blev fremlagt, og som forhindrer interesserede parter i at anmode om vareudelukkelse, hvilket ifølge dem er problematisk i betragtning af det usædvanligt omfattende varedækning, der rækker ud over varedækningen i USA's og Canadas undersøgelser af ærteprotein fra Kina.
- (16) Alle data for hele EU-erhvervsgrenen blev fremlagt i deres helhed ⁽⁷⁾. Det, som klagen ikke viste, var andelen af klager i hele EU-erhvervsgrenen, da det faktisk kunne give interesserede parter mulighed for at vide, hvem klagerne var. Med hensyn til data, der kun vedrørte klagerne, indeholdt klagen ikkefortrolige sammendrag ⁽⁸⁾ i form af både intervaller og indekser. Klagen indeholdt også ikkefortrolige sammendrag af beregningerne af dumping-, underbuds- og skadesmargener ⁽⁹⁾. Med hensyn til varedækningen bemærker Kommissionen, at det i grundforordningens artikel 19 udtrykkeligt anerkendes, at visse oplysninger i sagens natur kan være fortrolige eller på anden måde ikke egnede til en fuldstændig fremlæggelse af oplysninger, og at dette er tilfældet med oplysninger, der er omfattet af ophavsret. Alle data baseret på oplysninger, der er omfattet af ophavsret, blev sammenfattet i klagen, og afsnittet om varedækningen gav interesserede parter mulighed for at få kendskab til undersøgelsens omfang, således at de kunne anmode om vareudelukkelse. Varedefinitionen var slet ikke baseret på oplysninger, der er omfattet af ophavsret. Det forhold, at varedækningen var forskellig fra varedækningen i USA's og Canadas undersøgelser, er irrelevant i denne henseende, da denne klages varedækning var baseret på varer, der forvolder EU-erhvervsgrenen skade, ikke de amerikanske eller canadiske producenter. Kort sagt gav den ikkefortrolige udgave af klagen interesserede parter mulighed for at udøve deres ret til forsvar og fremsætte bemærkninger til klagen, hvilket de faktisk gjorde, herunder anmodninger om vareudelukkelse.
- (17) CFNA fremsatte også bemærkninger til påstandene om skade og årsagssammenhæng i klagen. CFNA hævdede, at importmængderne og -værdierne i klagen var upålidelige, at importen fra Kina kun vandt ubetydelig tilstedeværelse i Unionen, og at EU-salget steg mellem 2021 og 2024, mens priserne steg mellem 2021 og 2023 og forblev betydeligt højere end de kinesiske importpriser. CFNA hævdede også, at klagen ikke tilskrev EU-erhvervsgrenens skadevoldende situation andre faktorer end importen fra Kina, såsom stigende omkostninger som følge af EU-foranstaltningerne over for importen af ærter fra Den Russiske Føderation og Belarus eller stigningen i energiomkostningerne, EU-erhvervsgrenens dårlige eksportresultater eller importen fra tredjelande.
- (18) Der kræves ved vurderingen af, om beviserne for skade er tilstrækkelige, på klagestadiet bl.a. en undersøgelse af de relevante faktorer, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 2, litra d). I grundforordningens artikel 5, stk. 2, kræves det ikke, at alle de skadefaktorer, der er anført i grundforordningens artikel 3, stk. 5, skal udvise en forværring, for at der kan konstateres væsentlig skade. Af grundforordningens artikel 5, stk. 2, fremgår det ganske rigtigt, at klagen skal indeholde oplysninger om den mængdemæssige udvikling i den påståede dumpingimport, dumpingimportens indvirkning på priserne på samme vare på EU-markedet og følgevirkningerne for den

⁽⁶⁾ Klagen, punkt 2.1.

⁽⁷⁾ Klagen, afsnit 5.3.1.

⁽⁸⁾ Klagen, afsnit 5.3.2.

⁽⁹⁾ Klagen, afsnit 4 og 5.3.3.

pågældende EU-erhvervsgren dokumenteret ved relevante (ikke nødvendigvis alle) faktorer og forhold, som har indflydelse på situationen for den pågældende EU-erhvervsgren, såsom de faktorer og forhold, der er anført i grundforordningens artikel 3, stk. 3 og 5. Det er derfor ikke nødvendigt, at alle faktorer udviser en forværring, for at der kan fastslås tilstrækkelige beviser for skade, og klagen behøver heller ikke nødvendigvis at undersøge dem alle.

- (19) Med hensyn til skade viste den specifikke analyse af klagen, at der var tilstrækkelige beviser for en øget indtrængning af importen af ærteprotein fra Kina på EU-markedet (både i absolutte og relative tal), og at dette medførte skade for EU-erhvervsgrenen.
- (20) Påstanden om fastsættelse af mængder og værdier på klagestadiet er allerede blevet behandlet i betragtning 10. Specifikt med hensyn til importen fra Kina og udviklingen i EU-erhvervsgrenens situation steg importmængderne med 29 % fra 2021 til 2024 ifølge beviserne i klagen, hvilket medførte en markedsandel på 59 % i 2024 (fra 58 % i 2020). Ifølge beviserne i klagen blev denne import desuden foretaget til dumpingpriser, som i væsentlig grad underbød EU-erhvervsgrenens priser med 22 % i 2024, og de skadesmargener, der var beregnet i klagen, var på ca. 80 %. Dette syntes at have haft en skadevoldende virkning på EU-erhvervsgrenens situation, hvilket f.eks. fremgår af fald i produktion, mængder eller udnyttelsesgrad eller en forværring af de finansielle resultater; klagernes fortjenstmargen faldt faktisk med 23 procentpoint i den betragtede periode, hvilket medførte tab i 2024.
- (21) Med hensyn til årsagssammenhæng indeholdt klagen i afsnit 7 tilstrækkelige beviser for, at importen af ærteprotein fra Kina havde en indvirkning på EU-erhvervsgrenens resultater, jf. betragtning 20. Samtidigheden ved forværringen af EU-erhvervsgrenens situation og den øgede indtrængning af dumpingimport solgt til priser, der i væsentlig grad underbød EU-erhvervsgrenens priser og var lavere end dens produktionsomkostninger i hele den betragtede periode i klagen, tydede kraftigt på, at der forelå en årsagssammenhæng.
- (22) I klagens afsnit 7 blev der analyseret andre faktorer, herunder EU-erhvervsgrenens eksportresultater, dens stigende omkostninger eller importen fra andre tredjelande. Klagen indeholdt tilstrækkelige beviser for, at ingen af dem, hverken individuelt eller kollektivt, var tilstrækkelige til at forklare forværringen af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation. Ifølge beviserne i klagen førte den massive tilstedeværelse af import fra Kina til EU-markedet, med markedsandele på over 50 % og til priser, der lå under EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger i den betragtede periode, faktisk til et fald i rentabiliteten, da EU-erhvervsgrenen ikke var i stand til at vælte de stigende omkostninger over på sine kunder. Importmængden fra andre tredjelande var ubetydelig sammenlignet med importen fra Kina. Med hensyn til eksportresultaterne erkendte klageren, at de kan have bidraget til skaden, men ikke i et omfang, der kunne have svækket årsagssammenhængen mellem importen fra Kina og den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.
- (23) Kommissionen konkluderede derfor, at der i klagen var tilstrækkelige beviser for dumping og deraf følgende skade, som berettigede indledningen af en undersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 5.

1.5. Stikprøveudtagning

- (24) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

Stikprøveudtagning af EU-producenter

- (25) Kommissionen anførte i sin indledningsmeddelelse, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter. Kommissionen udtog stikprøven på grundlag af produktions- og salgsmængder. Denne stikprøve bestod af tre EU-producenter.
- (26) De stikprøveudtagne EU-producenter tegnede sig for mere end 60 % af den anslåede samlede produktions- og salgsmængde af samme vare i Unionen. Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til den udtagne stikprøve. Stikprøven blev anset for at være repræsentativ for EU-erhvervsgrenen.

Stikprøveudtagning af ikke forretningsmæssigt forbundne importører

- (27) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.
- (28) Ingen af de ikke forretningsmæssigt forbundne importører afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I betragtning heraf blev der ikke udtaget nogen stikprøve af ikke forretningsmæssigt forbundne importører.

Stikprøveudtagning af eksporterende producenter

- (29) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at afgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Kommissionen anmodede endvidere Folkerepublikken Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at udpege og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.
- (30) 13 eksporterende producenter i det pågældende land afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af to grupper af eksporterende producenter på grundlag af den største repræsentative eksportmængde til Unionen, der med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af stikprøven.
- (31) To eksporterende producenter, nemlig Yantai T.Full Biotech Co., Ltd. (»T.Full«) og Hengyuan Biotechnology Co., Ltd. og dennes forretningsmæssigt forbundne virksomheder Shandong Jianyuan Bioengineering Co., Ltd. og Jianyuan International Co., Ltd. (»Jianyuan Group«), fremsatte bemærkninger til den foreslåede stikprøve og hævdede, at de stikprøveudtagne eksporterende producenter hovedsagelig fremstillede ærteprotein af foderkvalitet, mens T.Full og Jianyuan Group producerede ærteprotein af fødevarerets kvalitet. Begge producenter anmodede om at indgå i stikprøven for at sikre, at disse varettyper ville blive medtaget i dumpingberegningen.
- (32) Klageren støttede den stikprøve, som Kommissionen havde udtaget.
- (33) Kommissionen vurderede de eksporterende producenters påstande og fandt, at de virksomheder, der blev udtaget til stikprøven, tegnede sig for en betydelig andel af den samlede kinesiske eksport til Unionen af ærteprotein fra de 13 kinesiske eksporterende producenter, der er nævnt i betragtning 30, dvs. ca. 70 %. På grundlag af de offentligt tilgængelige oplysninger på tidspunktet for stikprøveudtagningen producerede og solgte de udvalgte eksporterende producenter desuden hele sortimentet af den undersøgte vare i undersøgelsesperioden. Medtagelsen af yderligere to virksomheder i stikprøven ville derfor ikke have øget dens repræsentativitet, og Kommissionen afviste derfor påstandene i denne henseende.

1.6. Individuel undersøgelse

- (34) Jianyuan Group bemærkede, at den havde til hensigt at anmode Kommissionen om at fastsætte en individuel dumpingmargen i henhold til grundforordningens artikel 17, stk. 3 (»individuel undersøgelse«). Virksomheden indsendte imidlertid ikke en spørgeskemabesvarelse inden for den frist, som Kommissionen havde fastsat i indledningsmeddelelsen. Som følge heraf anmodede ingen af de eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, om individuel undersøgelse.

1.7. EU-producenternes anmodning om fortrolig behandling

- (35) Som nævnt i betragtning 11 anmodede klagerne om, at deres navne blev holdt fortrolige, jf. grundforordningens artikel 19, stk. 1. Disse virksomheder anmodede om fortrolig behandling i fasen før indledningen af undersøgelsen og i løbet af undersøgelsen med den begrundelse, at der var risiko for represalier fra de lokale myndigheder og deres kunder i Folkerepublikken Kina, da de tre virksomheder har forretningsforbindelser med dette land.
- (36) Kommissionen undersøgte anmodningerne og konkluderede, at der var risiko for represalier. På dette grundlag indrømmede Kommissionen disse virksomheder fortrolig behandling under hele proceduren.

1.8. Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg

- (37) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering (»GOC«).
- (38) Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC. Kommissionen underrettede derfor GOC om, at den agter at anvende grundforordningens artikel 18 og anvende de foreliggende faktiske oplysninger for så vidt angår forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Der blev ikke modtaget yderligere bemærkninger fra GOC.
- (39) Kommissionen sendte spørgeskemaer til de stikprøveudtagne EU-producenter, de stikprøveudtagne eksporterende producenter i Kina, ad-hoc sammenslutningen af ærteproteinproducenter (Ad Hoc Coalition of Pea Protein Producers) (»makrospørgeskema«), kendte importører og brugere. De samme spørgeskemaer blev også gjort tilgængelige online ⁽¹⁰⁾ på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen.
- (40) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe en foreløbig afgørelse om dumping, deraf følgende skade og Unionens interesser. Der blev gennemført kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:

EU-producenter og klageren

- Tre stikprøveudtagne EU-producenter, der blev indrømmet fortrolig behandling som forklaret i afsnit 1.7.
- Ad-hoc sammenslutningen af ærteproteinproducenter (Ad Hoc Coalition of Pea Protein Producers)

Eksporterende producenter i Kina

- a) Sanjia Group:
- Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd., Jiujiang City, Jiangxi, Kina,
 - Yantai Oriental Protein Tech Co., Zhaoyuan City, Shandong, Kina, sammen med deres forretningsmæssigt forbundne handelsvirksomhed Yantai Zhongzhen Trading Co., Ltd.
- b) Shuangta Group:
- Yantai Shuangta Food Co., Ltd., Zhaoyuan City, Shandong, Kina, sammen med dens forretningsmæssigt forbundne handelsvirksomhed Zhaoyuan Junbang Trading Co., Ltd.

1.9. Undersøgelsesperioden og den betragtede periode

- (41) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. juli 2024 til den 30. juni 2025 (»undersøgelsesperioden«). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2022 frem til udgangen af undersøgelsesperioden (»den betragtede periode«).

2. DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

2.1. Den undersøgte vare

- (42) Den undersøgte vare er ærteprotein med højt proteinindhold, som indeholder mere end 65 vægtprocent protein på tørstofbasis, og som omfatter alle typer ærteprotein afledt af ærter (herunder, men ikke begrænset til gule og grønne foderærter) i alle fysiske former (herunder faste (f.eks. i pulverform) og flydende (opløsninger) former), også tekstureret (»ærteprotein«).

⁽¹⁰⁾ <https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2810>.

- (43) Ærteprotein fremstilles ved at isolere og rense proteinet fra ærter⁽¹⁾. Den vigtigste råvare til fremstilling af ærteprotein er ærter, der opfylder de fastsatte specifikationer for ærteprotein. Ærterne renses, afskalles og grov- og finmales dernæst, så der dannes ærtemel. Derefter isoleres proteinet i dette mel gennem vådformalingsprocessen, hvor de vigtigste bestanddele af ærterne – stivelse, protein og fibre – udskilles. Proteindelen ekstraheres, renses, koncentrerer og tørres. Disse faser – isolering, ekstraktion, rensning, koncentration og tørring af proteinet – er de afgørende produktionstrin, hvorved der dannes et protein, der kan anvendes til konsum.
- (44) Ærteprotein anvendes som et alternativ til animalsk protein til både konsum og foderbrug. Det kan indtages direkte eller fungere som ingrediens ved fremstilling af fødevarer og drikkevarer til mennesker og i foder til selskabsdyr, foderspecialiteter og fiskefoder.

2.2. Den pågældende vare

- (45) Den pågældende vare er den undersøgte vare med oprindelse i Folkerepublikken Kina, i øjeblikket henhørende under følgende KN- og Taric-tillægskoder:

ex 3504 00 90 (Taric-kode 3504 00 90 91),

ex 2106 10 20 (Taric-kode 2106 10 20 40),

ex 2106 10 80 (Taric-kode 2106 10 80 31, 2106 10 80 39 og 2106 10 80 71),

ex 2106 90 92 (Taric-kode 2106 90 92 75),

ex 2303 10 90 (Taric-kode 2303 10 90 10),

ex 2309 10 11, ex 2309 10 13, ex 2309 10 15, ex 2309 10 19, ex 2309 10 31, ex 2309 10 33, ex 2309 10 39, ex 2309 10 51, ex 2309 10 53, ex 2309 10 59, ex 2309 10 70, ex 2309 10 90, ex 2309 90 10, og ex 2309 90 20,

ex 2309 90 31 (Taric-kode 2309 90 31 12, 2309 90 31 14, 2309 90 31 17, 2309 90 31 19, 2309 90 31 30, 2309 90 31 81 og 2309 90 31 91),

ex 2309 90 33, ex 2309 90 35, ex 2309 90 39, ex 2309 90 41, ex 2309 90 43, ex 2309 90 49, ex 2309 90 51, ex 2309 90 53, ex 2309 90 59, ex 2309 90 70, og ex 2309 90 91,

ex 2309 90 96 (Taric-kode 2309 90 96 31, 2309 90 96 39, 2309 90 96 91 og 2309 90 96 95).

(»den pågældende vare«)

- (46) Efter indledningen af undersøgelsen hævdede medlemsstaterne og interesserede parter, at den pågældende vare kan tariferes under visse KN-koder, der ikke var nævnt i indledningsmeddelelsen. Kommissionen analyserede disse påstande og konkluderede, at de var nøjagtige. Den 19. december 2025 offentliggjorde den derfor en meddelelse om ændring af indledningsmeddelelsen⁽²⁾ med henblik på at tildele disse KN-koder til varedefinitionen. Varedefinitionen blev ikke ændret, og derfor forblev undersøgelsens anvendelsesområde det samme som på datoen for indledningen af undersøgelsen. Alle interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til medtagelsen af ovennævnte KN-koder. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger inden for den fastsatte tidsfrist.
- (47) Undersøgelsen viste derefter, at den pågældende vare ikke kunne tariferes under nogle af Taric-koderne i meddelelsen om ændring af indledningsmeddelelsen, nærmere bestemt under Taric-kode 2309 90 31 51, 2309 90 31 59, 2309 90 31 61, 2309 90 31 69, 2309 90 96 51, 2309 90 96 59, 2309 90 96 61 og 2309 90 96 69. Disse koder tildeles derfor ikke til varedefinitionen.

⁽¹⁾ Klagen, afsnit 28 og 29.

⁽²⁾ Meddelelse om ændring af meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af ærteprotein med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C, C/2025/6699, 19.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6699/oj>).

- (48) Den 19. december 2025 ændrede Kommissionen forordningen om registrering for at medtage visse KN-koder af de årsager, der er forklaret i betragtning 46 ⁽¹³⁾. Af de årsager, der er forklaret i betragtning 47, var importen under de koder, der er nævnt i samme betragtning, ikke genstand for registrering.

2.3. Samme vare

- (49) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:
- den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen
 - den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på hjemmemarkedet i Folkerepublikken Kina, og
 - den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrænsen.
- (50) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

2.4. Påstande vedrørende varedækningen

- (51) Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. og Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd. anmodede om, at tekstureret ærteprotein udelukkes fra varedækningen i undersøgelsen. Disse virksomheder fremførte, at tekstureret og ikke-tekstureret ærteprotein i) har betydelige forskelle med hensyn til fysiske egenskaber, produktionsproces, produktionsomkostninger og prisfastsættelse, ii) ikke er substituerbare på markedet og iii) ikke var omfattet af varedækningen i Canadas og USA's handelsbeskyttelsesundersøgelser mod Kina.
- (52) Tekstureret ærteprotein fremstilles ved at lade ærteprotein gennemgå teksturering, hvilket ændrer slutproduktets form. Kommissionen anerkender, at dette yderligere skridt kan føre til forskelle i omkostninger og priser.
- (53) Uanset denne yderligere forarbejdning og forskellen i form fremstilles tekstureret og ikke-tekstureret ærteprotein imidlertid med de samme råmaterialer og ved hjælp af den samme produktionsproces, indtil der er fremstillet ærteprotein, og begge har samme funktion: at være en kilde til plantebaseret protein, der anvendes til konsum og foderbrug. Tekstureret og ikke-tekstureret ærteprotein har derfor de samme grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber. Eftersom tekstureret ærteprotein har de samme grundlæggende fysiske, tekniske og kemiske egenskaber som ikke-tekstureret ærteprotein, kan forskelle i omkostninger og priser ikke i sig selv begrunde en vareudelukkelse.
- (54) Med hensyn til argumentet om, at de ikke er substituerbare på markedet, baserede Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. og Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd. deres påstand på, at tekstureret ærteprotein primært anvendes som råmateriale til plantebaserede eller vegetariske færdigvarer af producenter af vegetariske produkter, mens ikke-tekstureret ærteprotein hovedsagelig anvendes som fødevarer ingrediens eller i foderformuleringer til selskabsdyr til markeder som f.eks. kosttilskud, føde- og drikkevarer samt sportsernæring. Som følge heraf er de rettet mod forskellige segmenter.
- (55) Det forhold, at varens endelige form kan gøre den bedre egnet til fremstilling af forskellige varer i efterfølgende produktionsled, ændrer ikke ved det forhold, at de to typer ærteprotein har de samme egenskaber som forklaret i betragtning 53. Tværtimod gør argumentationen fra Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. og Jiujiang Tiantai Food Co. det faktisk klart, at tekstureret og ikke-tekstureret ærteprotein har samme funktion, nemlig at være en kilde til plantebaseret protein, der anvendes til konsum og foderbrug, uanset hvilken form disse tilberedte fødevarer har, og at begge kan tjene denne funktion, fordi de har de samme egenskaber.

⁽¹³⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2581 af 18. december 2025 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2025/2144 om at gøre importen af ærteprotein med oprindelse i Folkerepublikken Kina til genstand for registrering (EUT L, 2025/2581, 19.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2581/oj).

- (56) Endelig er det forhold, at tekstureret ærteprotein ikke var en del af varedækningen i de canadiske og amerikanske handelsbeskyttelsesundersøgelser mod Kina, irrelevant for fastsættelsen af varedækningen i den nuværende undersøgelse.
- (57) Af disse grunde afviste Kommissionen denne påstand i denne fase af undersøgelsen.
- (58) Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. og Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd. anmodede også om, at ærteprotein med et proteinindhold på under 80 % udelukkes fra varedækningen i undersøgelsen. Disse virksomheder fremførte, at ærteprotein med et indhold på under 80 % og ærteprotein med et indhold på 80 % eller derover i) har forskellige former, ii) har forskellige produktionsprocesser og iii) har forskellige slutanvendelser og er rettet mod forskellige markedssegmenter.
- (59) Med hensyn til formen hævdede Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. og Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd. Pea, at ærteprotein med et proteinindhold på 80 % eller derover typisk fremstilles i form af et fint pulver, mens ærteprotein med et proteinindhold på under 80 % generelt forekommer i et mindre fint pulver eller granulat, og at dette ville gøre det muligt for toldmyndighederne at sondre mellem dem.
- (60) Begge typer ærteprotein har de samme egenskaber og den samme grundlæggende fremstillingsproces og har de samme funktioner, som allerede forklaret i betragtning 53. En forskel i formen ændrer ikke dette. Argumentet er også teknisk forkert, fordi partikelstørrelsen for ærteprotein, uanset om der er tale om et fint pulver eller granulat, ikke er knyttet til proteinindholdet. Faktisk kan partikelstørrelsen justeres for alle proteinkvaliteter ved formaling. Endelig er den omstændighed, at toldmyndighederne kan adskille den ene form fra den anden, ikke relevant for at fastslå, om varerne har de samme grundlæggende egenskaber.
- (61) Med hensyn til produktionsprocessen hævdede Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. og Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd. Pea, at protein med et proteinindhold på 80 % eller derover har en mere kompleks fremstillingsproces, da det kræver nogle yderligere trin.
- (62) Undersøgelsen har imidlertid vist, at disse forskelle i fremstillingsprocessen er ubetydelige og begrænset til visse justeringer for at opnå forskellige proteinkoncentrationsniveauer. Disse forskelle ændrer under alle omstændigheder ikke det forhold, at det endelige produkt i begge tilfælde stadig er ærteprotein med højt proteinindhold og derfor har samme grundlæggende funktion.
- (63) Med hensyn til slutanvendelsen og segmenterne hævdede Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. og Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd. Pea, at protein med et proteinindhold på 80 % eller derover primært anvendes som fødevaringrediens, herunder i anvendelser som f.eks. ernærings- og sundhedsprodukter, kosttilskud og plantebaserede fødevarer. Derimod er ærteprotein med et proteinindhold på under 80 % generelt begrænset til anvendelse i akvakulturfoder og foderformuleringer til selskabsdyr.
- (64) De samme grunde, der er anført i betragtning 55 om det samme argument for tekstureret ærteprotein, gælder for ærteprotein med et proteinindhold på under 80 %, dvs. at varens endelige form, som gør det bedre egnet til fremstilling af forskellige varer i efterfølgende produktionsled, ikke ændrer det forhold, at de to typer ærteprotein har samme egenskaber og samme funktion.
- (65) Af disse grunde afviste Kommissionen denne påstand i denne fase af undersøgelsen.

3. DUMPING

3.1. **Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a**

- (66) Eftersom der ved indledningen af undersøgelsen var tilstrækkelige beviser, som pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), for så vidt angår Kina, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen af de eksporterende producenter fra dette land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.
- (67) For at indsamle de nødvendige oplysninger med henblik på en eventuel anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsen derfor alle eksporterende producenter i Kina til at indsende oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes til produktion af ærteprotein. Fire eksporterende producenter indsendte de relevante oplysninger.

- (68) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation, hvad angår anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, inden for den fastsatte frist. Kommissionen underrettede efterfølgende den 11. februar 2026 GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der forekommer væsentlige fordrejninger i Kina. Der blev ikke modtaget bemærkninger fra GOC om anvendelsen af grundforordningens artikel 18.
- (69) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation foreløbig havde valgt Brasilien som et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre eventuelt egnede repræsentative lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.
- (70) Den 12. september 2025 fremsatte Sanjia Group bemærkninger til de potentielle passende repræsentative lande, som klageren havde foreslået, og anmodede om ikke at udelukke Argentina fra listen over potentielle repræsentative lande i henhold til påstanden om, at eksportafgiften på råmaterialer ikke påvirker deres importpris, men hovedsagelig hjemmemarkedspriserne, og derfor ikke har indflydelse på et lands egnethed til at være et repræsentativt land. Endvidere foreslog Sanjia Group også at analysere andre lande som mulige repræsentative lande, hvis lande med produktion af andre planteproteiner skulle tages i betragtning. Sanjia Group udpegede specifikt Tyrkiet og Malaysia som lande, hvor der kunne være produktion af varer i samme kategori, uden at underbygge deres påstand yderligere.
- (71) I et svar på Sanjia Groups indlæg var klageren uenig i at betragte Argentina som et repræsentativt land på grund af de gældende eksportrestriktioner for det vigtigste råmateriale, ærter. For så vidt angår andre potentielle repræsentative lande, som Sanjia Group havde foreslået, understregede klageren, at Sanjia Group ikke havde fremlagt dokumentation, der kunne berettige, at de blev valgt som repræsentativt land.
- (72) Den 9. februar 2026 underrettede Kommissionen ved et notat («notatet») de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle de produktionsfaktorer, såsom råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af den pågældende vare. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, og ud fra den begrundelse, der er forklaret nærmere i afsnit 3.2.2, identificerede Kommissionen desuden mulige repræsentative lande og betragtede Brasilien som et egnet repræsentativt land. Kommissionen modtog bemærkninger til notatet fra de to stikprøvedtagne eksporterende producenter og klageren.
- (73) Alle parter, der fremsatte bemærkninger, støttede valget af Brasilien som et passende repræsentativt land. Desuden hævdede Sanjia Group og Shuangta Group, at importpriserne på gul ært som angivet i deres spørgeskemabesvarelser ikke er fordrejede. Alle parter fremsatte bemærkninger til bestemte referenceværdier, og både Sanjia Group og Shuangta Group fremsatte bemærkninger til beregningen af margenen for salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger («SA&G-margenen»). Efter den frist, der var fastsat i indledningsmeddelelsen, fremsatte klageren bemærkninger til de internationale priser på gul ært. Alle bemærkninger er beskrevet i detaljer og behandlet i afsnit 3.2.2.
- (74) Efter at have analyseret bemærkningerne og oplysningerne konkluderede Kommissionen, at Brasilien var egnet som repræsentativt land, hvorfra man ville indhente ikkefordrejede priser og omkostninger til fastsættelse af den normale værdi.

3.2. Normal værdi

- (75) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi normalt fastsættes på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«.

- (76) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): »Såfremt det [...] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »[den] skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« benævnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).
- (77) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af de foreliggende beviser og som følge af GOC's manglende samarbejdsvilje var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.1. Forekomsten af væsentlige fordrejninger

- (78) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at »[b]etydelige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markeds kræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:
- *at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side*
 - *statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger*
 - *politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter*
 - *manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret*
 - *at lønomkostninger skævvrides*
 - *adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten.«*
- (79) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal oplyses for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen.
- (80) Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markeds kræfternes frie udvikling.
- (81) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at »[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markeds vilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor«.
- (82) Kommissionen offentliggjorde i henhold til denne bestemmelse en landerapport om Kina (»rapporten«)⁽¹⁴⁾, der indeholder dokumentation for, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) og af specifikke sektorer. Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere den dokumentation, der var indeholdt i sagsakterne på tidspunktet for indledningen af proceduren. Rapporten blev føjet til sagsakterne ved indledningen af undersøgelsen.

⁽¹⁴⁾ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD (2017) 483 final/2).

- (83) Klageren hævdede, at priserne eller omkostningerne for så vidt angår den undersøgte vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markeds kræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), og at det derfor ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi.
- (84) Til støtte for denne holdning henviste klageren til beviserne i rapporten ⁽¹⁵⁾. Klageren mindede også om følgende elementer, der tyder på, at der forekommer for sektoren væsentlige fordejligheder, som påvirker produktionen af ærteprotein i Kina.
- (85) For det første dækkes delsektoren for ærteprotein i vid udstrækning af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side:
- Kina tegner sig for 60 % af den globale produktion af ærteprotein. Klageren forstår, at 80 % af den kinesiske produktion af ærteprotein er beliggende i byen Zhaoyuan i Shandong-provinsen. En sådan geografisk koncentration gør den kinesiske ærteproteinindustri let at kontrollere for de kinesiske myndigheder, hvilket kan danne grundlag for ærteproteinindustriens adfærd, navnlig gennem politikker fra de lokale myndigheder i Zhaoyuan.
 - Klageren støtter sig også til Zhaoyuans folkeregerings offentliggørelse af »Reply on the proposal of »Strengthening the Protein Health Industry«« (svar på forslaget om »Styrkelse af industrien for proteinbaserede sundhedsprodukter«), hvorved Zhaoyuan City Food Industry Chain Work Promotion Group blev oprettet under ledelse af den kommunale regering. Formålet med dette dokument er navnlig at »fortsætte med at udvide og styrke ærteproteinindustrien«.
 - Klageren nævner også de lokale myndigheder i Zhaoyuans dokument »Reply to the Proposal on »Recommendations for Strengthening the Protein Health Industry«« (svar på forslaget om »Anbefalinger til styrkelse af industrien for proteinbaserede sundhedsprodukter«). I dokumentet beskrives planlægningen af en industripark med fokus på førende virksomheder med henblik på at »udvikle plantebaseret ekstraktion gennem stærke horisontale kæder, fokusere på sunde fødevarer af høj kvalitet og funktionelle produkter og fremskynde udviklingen af avancerede proteiner og andre produkter på det generelle sundhedsområde«.
- (86) For det andet giver den statslige tilstedeværelse i ærteproteinproducerende virksomheder myndighederne mulighed for at påvirke priser og/eller omkostninger.
- Det fremgår af klagen, at formanden for Shuangta Food, som tegner sig for 20 % af den globale ærteprotein-kapacitet, også er medlem af CCP og medlem af det 16. stående udvalg under den kommunale folkekongres i Zhaoyuan. Siden 2021 har formanden for Shandong Sanjia Investment Holding Group, modervirksomheden for Yantai Oriental Protein Tech, været medlem af det stående udvalg for Chinese People's Political Consultative Conference i Zhaoyuan. Endelig er formanden for Shandong Jianyuan Biotechnology, Wang Cheng, formand for den sjette afdeling af Jiusan Society i Tai'ans kommunalkomité. Jiusan Society er et »tæt, venligtsindet parti, der accepterer Kinas Kommunistiske Partis lederskab og arbejder tæt sammen med Kinas Kommunistiske Parti«. I lyset af ovenstående er der umiddelbare beviser for, at CCP er fast etableret inden for alle tre førende producenter af den pågældende vare, hvilket giver staten mulighed for at udøve en betydelig grad af kontrol over disse enheder og gribe ind med hensyn til priser og omkostninger.
 - De tætte forbindelser mellem kinesiske ærteproteinproducenter og CCP kan bl.a. gøre det muligt for de kinesiske ærteproteinproducenter at drage fordel af leveringen af hele ærter mod utilstrækkeligt vederlag. De oplysninger, som klageren har til rådighed, tyder på, at den kinesiske regering er involveret i forsyningskæden for hele ærter, der forbruges af kinesiske ærteproteinproducenter. Shuangta Food indkøber f.eks. råmaterialer fra en forretningsmæssigt forbundet virksomhed, Zhaoyuan Junyuan Agricultural Machinery Service Professional Cooperative, der i sidste ende kontrolleres af folkeregeringen i Jinling Town i Zhaoyuan City.
 - Klageren forstår, at kinesiske ærteproteinproducenter modtager ærter fra Rusland. Under ledelse af de statsejede virksomheder Qingdao Kaitou Supply Chain Management Co., Ltd. indgik Kina og Rusland en aftale, der gjorde det muligt at eksportere russiske ærter til Kina. Den 17. marts 2023 rapporterede platformen International Railway, at »transporttiden fra Ruslands vigtigste ærteproducerende områder til Kina kun er på ca. 20 dage. Afkortningen af afstand og tid reducerer ikke blot omkostningerne ved

⁽¹⁵⁾ Der henvises også til den ajourførte udgave af rapporten, der blev offentliggjort i 2024 (se nedenfor).

importerede ærter, men mindsker også i høj grad risikoen for handelsudsving som følge af den lange handelscyklus, hvilket i høj grad styrker russiske ærters konkurrenceevne på det kinesiske marked». Aftalen illustrerer den omfattende indgriben, som offentlige organer (statsejede virksomheder) udøver i forbindelse med indkøb af råmaterialer i ærteproteinsektoren.

(87) For det tredje forfølger GOC politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markeds kræfter:

- Kinesiske ærteproteinproducenter drager fordel af en refusion på 70 % af merværdiafgiften (moms). Allerede i 2015 offentliggjorde det kinesiske finansministerium og den statslige skatteforvaltning »Catalogue of Value-Added Tax Incentives for Products and Services for Comprehensive Utilization of Resources« (Cai Shui [2015] No. 78). Momsrefusionspolitikken blev yderligere styrket den 30. december 2021. Det ajourførte katalog over momsincitament giver virksomheder, der bl.a. producerer planteprotein afledt af stivelse eller vermicelli, mulighed for at få momsrefusion på 70 %, forudsat at visse betingelser er opfyldt. Shuangta Food rapporterede i sit årsregnskab for 2023, at virksomheden havde draget fordel af denne refusion.
- Den kinesiske regering påvirker også de frie markeds kræfter gennem planlægningsdokumenter. I denne forbindelse er kataloget over retningslinjer for omstrukturering af industrien (»kataloget«) et planlægningsdokument, der regelmæssigt ajourføres af den nationale udviklings- og reformkommission (NDRC). Kataloget er et regeringsdokument, der udstikker rammer og retningslinjer for omstrukturering af industrier. Det tjener som reference for styring af sociale investeringer, forvaltning af offentlige investeringssprojekter og udformning af politikker vedrørende finansiering, beskatning, kredit, jord, import og eksport. Kataloget består af tre kategorier: Tilskyndet, Begrænset og Forældet.
- 2019-udgaven af kataloget indeholdt under overskriften »19 Light Industry« i den tilskyndede kategori, punkt 24 »New technology development and production of natural food additives and natural flavors« (»Udvikling af nye teknologier og produktion af naturlige fødevarerilsætningsstoffer og naturlige aromaer«), punkt 25 »R&D and manufacturing of advanced food production equipment; R&D and production of food quality and safety monitoring (testing) instruments and equipment« (»FoU og fremstilling af avanceret fødevarerproduktionsudstyr; FoU og produktion af instrumenter og udstyr til (prøvning af) fødevarer kvalitet og sikkerhedskontrol«) og punkt 26 »development, production and processing of raw materials for high value-added ... plant protein beverages« (»udvikling, produktion og forarbejdning af råmaterialer til plantebaserede proteindrikke ... med høj merværdi«). Kataloget blev ajourført i 2023. Selv om den ikke udtrykkeligt nævnte plante proteindrikkevarer, omfattede den ikke desto mindre under overskriften »19 Light Industry« (»Let industri«) punktet »19 Development and production of new technologies for natural food additives and natural flavors« (»Udvikling af nye teknologier og produktion af naturlige fødevarerilsætningsstoffer og naturlige aromaer«) og punktet »20 R&D and manufacturing of advanced food production equipment, R&D and production of food quality and safety monitoring (testing) instruments and equipment« (»FoU og fremstilling af avanceret fødevarerproduktionsudstyr, FoU og produktion af instrumenter og udstyr til (prøvning af) fødevarer kvalitet og sikkerhedskontrol«).

(88) For det femte er lønomkostningerne også fordrejede i sektoren:

- I en undersøgelse fra 2021 af importen af optiske fiberkabler med oprindelse i Kina understregede Kommissionen, at »et system med markedsbaserede lønninger ikke kan udvikles fuldt ud i Kina, da arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i deres ret til kollektiv organisering«, og at »den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænses af husstandsregistreringssystemet«. Kommissionen konkluderede i denne undersøgelse fra 2021, at der ikke var »dokumentation for, at virksomheder, der producerer optiske fiberkabler eller relaterede inputmaterialer, ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system«. I den foreliggende sag er der ingen grund til at tro, at lønomkostningerne heller ikke fordrejes i sektoren for ærteprotein.

(89) For det sjette har ærteproteinproducenter adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten:

- Den foreliggende dokumentation tyder på, at Kina har fastsat politiske direktiver for statsejede banker om at tilbyde præferencelån og lånegarantier til kinesiske producenter, og at ærteproteinproducenter har draget fordel af præferencelån. Det fremgår f.eks. klart af Shuangta Foods årsberetning for 2022, at virksomheden modtog præferencelån. Det blev rapporteret heri, at »de forvaltningstilskud, der modtages i forbindelse med subsidier i form af politikbaserede præferencelån, modregnes i de dermed forbundne låneomkostninger. Hvis der opnås lån med politikbaserede præferentielle rentesatser fra långivende banker, anses den faktiske modtagne beløbsmæssige størrelse af lån for at være den bogførte værdi af lånene, og de dermed forbundne låneomkostninger beregnes på grundlag af lånenes hovedstol og rentesatsen for sådanne politikbaserede præferentielle rentesatser«.

- Oriental Protein rapporterede i en sag ved det amerikanske handelsministerium, at virksomheden har modtaget lån eller finansiering til industriel omstilling og opgradering fra Agricultural Bank of China, en hovedsagelig statsejet bank. Det er sandsynligt, at andre ærteproteinproducenter har draget fordel af lignende præferencelån.
 - Den kinesiske regering ejer 83,8 % af aktierne i Agricultural Bank of China, som er en af de fire største banker i Kina. Som Kommissionen bemærkede i sin rapport om væsentlige fordrejninger, er den kinesiske regering desuden i stand til at påvirke hjemmemarkeds- og eksportpriserne på landbrugsråvarer gennem statshandelsselskaberne, der ofte »søger at opretholde stabile priser på »strategiske« landbrugsråvarer«. Ifølge Kommissionen fungerer denne mekanisme de facto som implicit støtte. Kina anvender andre mekanismer til at kontrollere priser og omkostninger, f.eks. lageropbygning.
- (90) Sammenfattende hævdede klageren, at der i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, forekommer væsentlige fordrejninger i sektoren for ærteprotein.
- (91) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Dette gjorde Kommissionen på grundlag af de foreliggende oplysninger i sagsakterne. Dokumentationen i sagsakterne omfattede den dokumentation, der er indeholdt i rapporten og i dens ajourførte udgave (»den ajourførte rapport«) ⁽¹⁶⁾, som bygger på offentligt tilgængelige kilder.
- (92) Den pågældende analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den pågældende vare. Kommissionen supplerede endvidere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at kunne bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.
- 3.2.1.1. Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina
- (93) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en »socialistisk markedøkonomi«. Dette koncept er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen, og at arbejderne har et kollektivt ejerskab« ⁽¹⁷⁾.
- (94) Den statsejede økonomi er »den nationale økonomis førende kraft«, og staten har mandat til at sikre økonomiens »konsolidering og vækst« ⁽¹⁸⁾. Desuden søger GOC at »fremme koncentrationen af statsejet kapital i vigtige industrier [...] og i fremadskuende strategiske vækstindustrier« ⁽¹⁹⁾ og »styrke kapitaltilførsler for at støtte en udvikling af høj kvalitet i statsejede virksomheder« ⁽²⁰⁾. Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyner hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter.
- (95) Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab ⁽²¹⁾.

⁽¹⁶⁾ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 10. april 2024 (SWD (2024) 91 final).

⁽¹⁷⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 7.

⁽¹⁸⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 7-8.

⁽¹⁹⁾ Se »CCP Central Committee Decision on Comprehensively Deepen Reform and Promote Chinese-style Modernization«, afsnit II.5, som findes på: https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm (tilgået den 14. januar 2026).

⁽²⁰⁾ Se »Opinions of the State Council on Further Improving the Budget System for State-owned Capital Operations«, som findes på: https://www.gov.cn/zhengce/content_6924612.htm (tilgået den 14. januar 2026).

⁽²¹⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 10 og 18.

- (96) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af CCP. Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden.
- (97) Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, idet den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1.
- (98) Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: »[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system«, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: »[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab«⁽²²⁾. Dette illustrerer den ubestridte og stadigt omsiggribende kontrol, som CCP har med Kinas økonomiske system.
- (99) Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markeds kræfter.
- (100) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked⁽²³⁾. De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system og de lovgivningsmæssige rammer.
- (101) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. I 2025 offentliggjorde CCP's centralkomité en analyse, der bekræftede planernes bindende karakter: *»Den videnskabelige udformning og effektive gennemførelse af de nationale udviklingsplaner er vigtige midler for vores part til effektivt at lede den økonomiske og sociale udvikling. I en moderniseringspraksis har Kina undersøgt og etableret en institutionel ordening, hvor et plenarmøde i partiets centralkomité under central og samlet ledelse af partiets centralkomité forelægger et forslag til plan, statsrådet udarbejder et udkast til plan, og Den Nationale Folkekongres gennemgår og godkender den, inden den offentliggøres og gennemføres. Dette omdanner reelt partiets forslag til statens og folkets vilje. Gennem denne proces omdannes større strategiske tiltag ved partiets centralkomité til juridisk bindende planer for landsdækkende gennemførelse«*⁽²⁴⁾. Disse planer udgør tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorspecifikke og tværgående politikker, som findes på alle forvaltningsniveauer.
- (102) Planer på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Visse planer indeholder stadig eksplicitte produktionsmål.
- (103) I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.).
- (104) Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne⁽²⁵⁾.

⁽²²⁾ Se på: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (tilgået den 21. oktober 2024).

⁽²³⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 29-30.

⁽²⁴⁾ Se: <https://www.qstheory.cn/20250428/e7943a2c8fef49efb520aa336197849c/c.html> (tilgået den 14. januar 2026).

⁽²⁵⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 4, s. 57 og 92.

- (105) Hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer stræber GOC gennem flere foranstaltninger, der skal fremme udviklingen af private investeringer ⁽²⁶⁾, for det andet efter at »øge de centrale budgetmidler for at støtte kvalificerede private investeringsprojekter og aktivt at spille en vejledende og ledende rolle«. GOC har også til hensigt at »gøre god brug af nye politiske finansieringsinstrumenter [og] støtte en række kvalificerede private investeringsprojekter i vigtige industrier og på centrale områder« ⁽²⁷⁾.
- (106) Kinas finansielle system domineres også af statsejede forretningsbanker og politisk styrede banker, der af GOC beskrives som »den vigtigste kraft, der driver realøkonomien og yder stærk støtte til stabiliteten og den langsigtede udvikling af den nationale økonomi« ⁽²⁸⁾. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske målsætninger i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt ⁽²⁹⁾.
- (107) Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkeder, obligationsmarkeder, private egenkapitalmarkeder osv. Desuden er disse dele af den finansielle sektor institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearret til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ⁽³⁰⁾.
- (108) For det tredje antager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Ved gældende lovgivning fastsættes det specifikt, at offentlige udbud skal gennemføres med henblik på at »nå nationale politiske mål for økonomisk og social udvikling« ⁽³¹⁾. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ⁽³²⁾.
- (109) På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, som f.eks. opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ⁽³³⁾. GOC søger f.eks. at »optimere driften af og tilsynmekanismen for store industrifonde for at sikre, at investeringsretningen for fondene opfylder kravene i de nationale strategier« ⁽³⁴⁾.
- (110) GOC's indgreb i økonomien er udformet som »en koordineret indsats fra finans-, penge-, industri-, pris- og beskæftigelsespolitik samt andre politikker i forbindelse med gennemførelsen af nationale udviklingsplaner og større strategier« ⁽³⁵⁾.
- (111) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i, at den effektive tildeling af ressourcer i overensstemmelse med markedsprincipperne fordrejes ⁽³⁶⁾.

⁽²⁶⁾ Se på: https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (tilgået den 15. januar 2026).

⁽²⁷⁾ Ibid., afsnit 11.

⁽²⁸⁾ Se på: https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (tilgået den 15. januar 2026).

⁽²⁹⁾ Rapporten — kapitel 6, s. 149-150.

⁽³⁰⁾ Den ajourførte rapport — kapitel 6, s. 153-171.

⁽³¹⁾ Se NDRC's »Guidelines for the Fulfillment of the Main Responsibilities of Procurement Entities«, artikel 4, som findes på: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202511/t20251111_1401536.html (tilgået den 15.1.2026).

⁽³²⁾ Den ajourførte rapport — kapitel 7, s. 204-205.

⁽³³⁾ Den ajourførte rapport — kapitel 8, s. 207-208 og 242-243.

⁽³⁴⁾ Se »CCP Central Committee Decision on Comprehensively Deepen Reform and Promote Chinese-style Modernization«, afsnit III.9, som findes på: https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm (tilgået den 15. januar 2026).

⁽³⁵⁾ Ibid., afsnit V.16 (tilgået den 15. januar 2026).

⁽³⁶⁾ Den ajourførte rapport — kapitel 2, s. 19-24, kapitel 4, s. 69 og s. 99-100 samt kapitel 5, s. 130-131.

- 3.2.1.2. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side
- (112) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og/eller politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.
- (113) Sektoren for den pågældende vare betjenes hovedsagelig af private virksomheder, f.eks. Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd.⁽³⁷⁾, Shandong Jianyuan Group⁽³⁸⁾, Yantai T-Full⁽³⁹⁾ eller Shandong Jiahua (Sinoglority) Biotechnology Co., Ltd.⁽⁴⁰⁾. Yantai Shuangta Food Co., Ltd.⁽⁴¹⁾ er også en virksomhed, der er primært privatejet og med et statsejerskab på 32,69 %. Denne virksomhed kontrolleres også i sidste ende af en lokal statsejet holdingenhed⁽⁴²⁾.
- (114) CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning er imidlertid blevet normen ikke kun i statsejede virksomheder, men også i private virksomheder⁽⁴³⁾, hvor CCP påtager sig lederskab over næsten alle aspekter af landets økonomi. Statens indflydelse ved hjælp af CCP-strukturer i virksomhederne fører faktisk til, at de økonomiske aktører er under regeringens kontrol og politiske tilsyn, når man tager i betragtning, i hvor høj grad stats- og partistrukturerne er vokset sammen i Kina.
- (115) Loven om fremme af udviklingen af den private økonomi⁽⁴⁴⁾ anerkender formelt private virksomheder som *»et vigtigt element i den socialistiske markedsøkonomi«* og giver samtidig mandat til, at *»private økonomiske organisationer og deres operatører skal støtte CCP's ledelse, tilslutte sig det socialistiske system med kinesiske karakteristika og aktivt deltage i opbygningen af en socialistisk moderne magt«*⁽⁴⁵⁾.
- (116) De økonomiske aktører er derfor – direkte eller indirekte – underlagt politiske retningslinjer, administrativ styring og krav om ideologisk tilpasning fra partistatlige institutioner, hvilket fastholder strukturelle forvriddinger i det konkurrencemæssige miljø.
- (117) Desuden er sektoren for ærteprotein underlagt flere regeringspolitikker, f.eks. de centrale politikker for 2022, som meddelt af finansministeriet og ministeriet for landbrug og landdistrikter: *»[i]ntegreret udvikling af landbrugsindustrien. Koordinere udformningen og opførelsen af en række nationale moderne landbrugsindustriparker, fordelagtige og karakteristiske industriklynger og stærke landbrugsindustrikommuner. [...] at opbygge et moderne industrisystem i landdistrikterne baseret på stærke industribyer, industriparker som motor og industriklynger som rygraden, og på provinser, amter og bydistrikter og koordineret fremme af steder, linjer og områder med henblik på at forbedre kvaliteten og effektiviteten af den industrielle udvikling som helhed«*⁽⁴⁶⁾. I den 14. femårsplan om fremme af moderniseringen af landbrug og landdistrikter fastsættes der tilsvarende følgende målsætninger: *»[s]tyrke udviklingen af fordelagtige områder for speciallandbrugsvarer. [...] Styrke den teknologiske støtte, kvalitetskontrol, brand-building og markedsføring af produkter; opbygge en række standardiserede produktions-, forarbejdnings-, oplagrings- og logistikbaser for speciallandbrugsvarer«*⁽⁴⁷⁾.
- (118) Mere specifikt er *»højeffektivt udstyr til proteinseparation og -rensning«* listeopført som en tilskyndet industri i det fortegnelsen over retningslinjer for strukturtilpasning af industrien fra 2024⁽⁴⁸⁾.

⁽³⁷⁾ Se på: <http://en.dongfang-protein.cn/> (tilgået den 23. januar 2026).

⁽³⁸⁾ Se på: <http://www.jianyuan.com/> (tilgået den 23.1.2026).

⁽³⁹⁾ Se på: <http://www.tfull.com/native/50.html> (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁴⁰⁾ Se på: <https://www.sinogloritygroup.com/about/2672.html> (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁴¹⁾ Se årsrapporten for 2024 fra Yantai Shuangta Food Co., Ltd., som findes på: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025-4/2025-04-29/11023246.PDF (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁴²⁾ Ibid., afsnit 57-58.

⁽⁴³⁾ Se artikel 33 i CCP's forfatning og artikel 19 i den kinesiske selskabsret. Se den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 47-50.

⁽⁴⁴⁾ Se på: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202504/content_7022018.htm (tilgået den 15. januar 2026).

⁽⁴⁵⁾ Ibid. Artikel 5.

⁽⁴⁶⁾ Se på: http://www.moa.gov.cn/gk/cw/gk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punkt 20 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁴⁷⁾ Se på: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm, afsnit II.1 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁴⁸⁾ Se på: <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf>, s. 31 (tilgået den 23. januar 2026).

- (119) »[P]roduktion og forarbejdning af plantebaserede proteindrikkevarer« er også opført i kataloget over tilskyndede industrier i de vestlige regioner fra 2025 ⁽⁴⁹⁾.
- (120) Statslig kontrol og politisk tilsyn kan også konstateres hos de relevante industrisammenslutninger ⁽⁵⁰⁾.
- (121) China Food Additives and Ingredients Association (»CFAA«) ⁽⁵¹⁾ anfører f.eks. i artikel 3 i sine vedtægter ⁽⁵²⁾, at »sammenslutningen accepterer partiets lederskab. I overensstemmelse med partiets forfatning opretter det partiorganisationer, der skal udføre partiaktiviteter. [...]«
- (122) CFAA har nedsat et »særligt udvalg for funktionelle protein- og peptid ingredienser« ⁽⁵³⁾, der dækker sektoren for ærteprotein.
- (123) Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. er medlem af CFAA ⁽⁵⁴⁾.
- (124) Desuden er China National Food Industry Association ⁽⁵⁵⁾ (»CNFIA«) også relevant for sektoren for ærteprotein. Ifølge artikel 3 i dennes vedtægter ⁽⁵⁶⁾ forfølger CNFIA målet om »nøje at gennemførelse af Xi Jinpings overvejelser om socialisme med kinesiske karakteristika for en ny æra [og at] fremme sund udvikling af Kinas fødevarerindustri«. Desuden fremgår det af artikel 4 i vedtægterne, at CNFIA »accepterer forretningsmæssig vejledning, tilsyn og ledelse fra Folkerepublikken Kinas ministerium for civile anliggender, det partiopbyggende ledelsesorgan, statsrådets kommission for tilsyn med og forvaltning af statsejede aktiver og relevante industriforvaltningsafdelinger« ⁽⁵⁷⁾.
- (125) Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd. er medlem af CNFIA ⁽⁵⁸⁾. Desuden erkender Shandong Jianyuan Group at være under CNFIA's tilsyn ⁽⁵⁹⁾.
- (126) Som følge heraf er selv privatejede producenter i sektoren for den pågældende vare afskåret fra at operere på markedsvilkår. Både statsejede og privatejede virksomheder i sektoren er rent faktisk underlagt politisk tilsyn og vejledning.
- 3.2.1.3. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: Statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger
- (127) GOC er i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomhederne. CCP-celler i både statsejede og private virksomheder udgør en vigtig kanal, hvorigennem staten kan gribe ind i virksomhedsbeslutninger.
- (128) Ifølge artikel 17 i Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i artikel 30 i CCP's forfatning ⁽⁶⁰⁾, og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter.

⁽⁴⁹⁾ Se på: <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202411/P020241129575948108198.pdf>, s. 13 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁵⁰⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 24-27.

⁽⁵¹⁾ Se på: https://www.cfaa.cn/lxweb/toIndex.action?type=en¶m.paramCode=UTI_ENGLISH_1 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁵²⁾ Se på: https://www.cfaa.cn/lxweb/showSecondaryPage.action?subLanmuVo.paramRoot=UTI_FIC_INTRODUCTION&chapter.param.paramCode=UTI_FIC_INTRODUCTION_2 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁵³⁾ Se på: https://www.cfaa.cn/lxweb/showSecondaryPage.action?subLanmuVo.paramRoot=UTI_FIC_INTRODUCTION&chapter.param.paramCode=UTI_FIC_INTRODUCTION_1 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁵⁴⁾ Se på: <https://www.cfaa.cn/lxweb/queryCompanyAllDetail.action?companyInfo.id=13474> (tilgået den 23. januar 2023).

⁽⁵⁵⁾ Se på: <https://www.cnfia.cn/> (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁵⁶⁾ Se på: <https://www.cnfia.cn/archives/917> (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁵⁷⁾ Ibid.

⁽⁵⁸⁾ Se på: <http://www.shuangtafood.com/about.html> (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁵⁹⁾ Se oplysning om børsnotering, tilgængelig på: https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN201608310017428789_1.pdf, s. 54 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁶⁰⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 40.

- (129) Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid, og i hvert fald siden 2016, styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger i virksomheder som et politisk princip⁽⁶¹⁾, herunder ved at lægge pres på private virksomheder for at få dem til at sætte »patriotisme« i første række og til at følge partidisciplinen⁽⁶²⁾.
- (130) Allerede i 2018 blev det rapporteret, at der fandtes particeller i 73 % af de omkring 2,57 mio. privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder⁽⁶³⁾. Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den pågældende vare og leverandørerne af inputmaterialer hertil.
- (131) Den 15. september 2020 blev der endvidere offentliggjort et dokument med titlen »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« (»retningslinjerne«)⁽⁶⁴⁾, hvorved partikomiteés rolle i private virksomheder blev udvidet yderligere.
- (132) I retningslinjernes punkt II.4 hedder det: »[v]i må øge partiets overordnede kapacitet til at lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor og effektivt optrappe arbejdet på dette område«, og i afsnit III.6 hedder det: »[v]i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og gøre det muligt for partierne effektivt at varetage deres opgave som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer«. Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at styrke denne rolle⁽⁶⁵⁾.
- (133) Undersøgelsen bekræftede, at der også findes overlapninger mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/partifunktioner i sektoren for ærteprotein. Som eksempel kan nævnes, at formanden for Yantai Shuangta Food Co., Ltd. er medlem af partiet⁽⁶⁶⁾. Han betragtede også medlemskab af CCP som et ansættelseskræfter for ledende personale⁽⁶⁷⁾.
- (134) Statens tilstedeværelse og indgreb på de finansielle markeder og i forsyningen af råmaterialer og inputmaterialer forstærker yderligere den fordrejende virkning på markedet⁽⁶⁸⁾. Således gør statens tilstedeværelse i virksomheder, i sektoren for ærteprotein og andre sektorer (som f.eks. finans- og inputmaterialesektorer) det muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.
- 3.2.1.4. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter
- (135) Den lovgivning, der finder anvendelse på offentlige udbud, diskriminerer udtrykkeligt udenlandske varer og fastsætter, at »der vil blive givet et prisfradrag på 20 % på noteringen af en indenlandsk vare, og den nedsatte pris vil blive taget i betragtning under evalueringsprocessen«⁽⁶⁹⁾. Som følge heraf begunstiger indkøbsbeslutninger indenlandske varer og træffes ikke på grundlag af frie markedskræfter.

⁽⁶¹⁾ Se f.eks.: Blanchette, J. — *Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*; Udenrigsministeriet, bind 100, nr. 4, juli/ august 2021, s. 10-19.

⁽⁶²⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 41.

⁽⁶³⁾ Se på: <https://meric.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics> (tilgået den 15. januar 2026).

⁽⁶⁴⁾ General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era, se www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁶⁵⁾ Financial Times (2020) - Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise, se <https://on.ft.com/3mYxP4j> (tilgået den 21. oktober 2024).

⁽⁶⁶⁾ Se på: <https://www.maigoo.com/mingren/12771.html> (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁶⁷⁾ Se på: https://www.shm.com.cn/szb/ytrb/paper/pc/content/202509/08/content_243471.html (tilgået den 27. januar 2026).

⁽⁶⁸⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 14, afsnit 14.1-14.3.

⁽⁶⁹⁾ Se meddelelse fra Statsrådet om gennemførelse af nationale varestandarder i forbindelse med offentlige udbud og andre relaterede politikker, afsnit III, som findes på: https://www.gov.cn/zhengce/content/202509/content_7042999.htm (tilgået den 15. januar 2026).

- (136) Den kinesiske økonomis udvikling afhænger desuden i høj grad af et omfattende planlægningssystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder samt provinsmyndighederne skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer.
- (137) Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ⁽⁷⁰⁾.
- (138) De kinesiske myndigheder har vedtaget en række politikker, der er vejledende for, hvordan sektoren for den pågældende vare fungerer.
- (139) De centrale politikker for 2022 fra finansministeriet og ministeriet for landbrug og landdistrikter, der er nævnt ovenfor (se betragtning 117), indeholder også følgende bestemmelser, der påvirker sektorens funktionsmåde: »[s]taten vil fortsætte med at gennemføre politikker såsom subsidier til majs- og sojabønneproducenter, subsidier til ris og incitament til amter med stor kornproduktion med henblik på at konsolidere effektiviteten af strukturreformerne på udbudssiden i landbruget og sikre den nationale fødevarerikkerhed« eller »[b]elønninger til store frøproducerende amter. Udvide anvendelsesområdet for støtte til amter med stor produktion af frø fra ris, hvede og majs [...] og fremme omstillingen og opgraderingen af frøindustrien« ⁽⁷¹⁾.
- (140) Den 14. femårsplan om fremme af moderniseringen af landbrug og landdistrikter ⁽⁷²⁾ har til formål at »[f]orbedre støttepolitikker til kornproduktionen. Stabilisere subsidier til kornproducerende landbrugere, forbedre minimumsindkøbsprispolitikken for ris og hvede samt subsidiepolitikken for majs- og sojabønneproducenter. Forbedre erstatningsmekanismen for store kornproducerende områders interesser og forbedre det politiske støttesystem for store kornproducerende amter« ⁽⁷³⁾. Planen har også til formål at »[f]remme fortætning af industrier på amts- og byniveau, støtte udflytningen af virksomheder, der forarbejder landbrugsvarer, til amter og vejlede virksomheder, der forarbejder og distribuerer landbrugsvarer, i at bygge forarbejdningsparker og logistikknudepunkter i byer (byområder) med passende betingelser [og] støtte støtteberettigede amter (byer, distrikter) i at opføre moderne landbrugsindustriparker, fremme koncentrationen af markedsenheder som f.eks. videnskabelig forskning og udvikling, forarbejdningslogistik og markedsføringstjenester i parkerne« ⁽⁷⁴⁾.
- (141) Den 14. femårsplan for udvikling af bioøkonomien omhandler direkte sektoren for den pågældende vare ved at sigte mod at »[s]tyrke virksomhedernes hovedrolle i innovation. Give frit spil til den ledende og støttende rolle, som førende virksomheder på det økologiske område indtager, vejlede store virksomheder i at åbne og dele ressourcer, såsom teknologisk innovation, forsyningskædeydelse og finansielle tjenester, med forudgående og efterfølgende produktionsled i industrikæden samt fremme integration og innovation med små og mellemstore virksomheder. Fokuser på nøgleområder med stor og bred indflydelse såsom biomedicin, økologisk landbrug og bioproduktion samt opmuntre bioinnovative virksomheder til at fortsætte med at udvikle delsektorer, forfine deres udviklingsfordele og støtte dem i at blive individuelle fyrtårne med global konkurrencedygtighed« ⁽⁷⁵⁾.
- (142) På provinsniveau vil de statslige myndigheder i henhold til Hebeis 14. femårsplan for strategiske industrier og vækstindustrier ⁽⁷⁶⁾ udforme sektorens industrielle struktur på følgende måde: »Udvikle varer af planteekstrakt som f.eks. naturlige krydderier, æteriske olier, naturlige næringsstoffer, planteproteiner og olier« ⁽⁷⁷⁾.

⁽⁷⁰⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 4, s. 56-57 og 99-100.

⁽⁷¹⁾ Se på: http://www.moa.gov.cn/gk/cwggk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punkt 6 og 15 (tilgået den 18. oktober 2024).

⁽⁷²⁾ Se på: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁷³⁾ Ibid., afsnit II.1.

⁽⁷⁴⁾ Ibid. Afsnit IV.1-2.

⁽⁷⁵⁾ Se på: <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202205/P020220510324220702505.pdf>, afsnit III.6 (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁷⁶⁾ Se på: https://www.acfic.org.cn/ztlhz/145gh/145gh_03/202201/t20220117_312114.html (tilgået den 23. januar 2026).

⁽⁷⁷⁾ Ibid., afsnit IV.3.

- (143) Desuden afgav Shandong i 2025 »Implementation Opinion on Further Deepening the Rural Reform and Strengthening Efforts to Comprehensively Promote Rural Revitalisation«⁽⁷⁸⁾, der kræver »aktiv udvikling af forarbejdningsindustrien for landbrugsvarer; (...) energisk udvikling af den intensive forarbejdning af landbrugsvarer, og opbygning af forarbejdnings- og logistikparker for landbrugsprodukter«.
- (144) Desuden udsendte Shandong i 2025 Action Plan for Science and Technological Innovation to Modernize the Food Industry (2026-2028)⁽⁷⁹⁾ med det formål at »udvikle nøglebasismaterialer til forarbejdning som f.eks. højtydende specialstivelse [og] planteproteinpulver [...] og opbygge et produktionssystem på flere niveauer for råmaterialer til sunde fødevarer« under ledelse af Shandong-provinsens afdeling for videnskab og teknologi.
- (145) Yantai kommune, der ligger i Shandong, er verdens største område for produktion af ærteprotein⁽⁸⁰⁾.
- (146) Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd., Shandong Jianyuan Group, Yantai T Full, Shandong Jiahua (Sinoglory) Biotechnology Co., Ltd. og Yantai Shuangta Food Co., Ltd. er alle beliggende i Shandong.
- (147) Mere specifikt støttes Yantai Shuangta Food Co., Ltd. direkte af Shandong-provinsregeringen som et forsknings- og udviklingscenter for »One Company – One Technology«⁽⁸¹⁾ med henblik på at videreudvikle »1. nøgleteknologier i industrikæden for vermicelli, 2. analyse af næringsværdien af ærteprotein og -fiber og innovativ anvendelse heraf ved kødforarbejdning, 3. forskning i og industrialisering af forbedring af effektiviteten i forbindelse med udskillelse af ærtestivelse ved hjælp af indenlandske mælkesyrebakterier, 4. forskning i og industrialisering af ærteproteinisolat med lavt natriumindhold, højt calciumindhold og nul sojaallergener«⁽⁸²⁾.
- (148) Gennem disse og andre midler styrer og kontrollerer GOC derfor praktisk talt alle aspekter af sektorens udvikling og drift samt inputmaterialer i forudgående produktionsled.
- (149) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger for at tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politiske målsætninger vedrørende sektoren. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

3.2.1.5. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

- (150) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse.
- (151) Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæring. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald⁽⁸³⁾.

⁽⁷⁸⁾ Se på: <https://www.sdnxs.com/sdnxs/374213/2025040210493138973/index.html> (tilgået den 27. januar 2026).

⁽⁷⁹⁾ Se på: http://gb.shandong.gov.cn/art/2025/11/5/art_307620_10358479.html (tilgået den 27. januar 2026).

⁽⁸⁰⁾ Se på: https://www.yantai.gov.cn/art/2023/8/17/art_41950_3143573.html (tilgået den 27. januar 2026).

⁽⁸¹⁾ Se på: http://gxt.shandong.gov.cn/art/2025/8/20/art_15203_10351851.html (tilgået den 27. januar 2026).

⁽⁸²⁾ Se Virksomhedsnummer 23 i Shandong-listen fra 2025 over forsknings- og udviklingscentre i forbindelse med »One Company – One Technology«, som findes på: <http://gxt.shandong.gov.cn/module/download/download.jsp?classid=0&filename=957001dbc2294a87bd1e85cb3217d62e.pdf> (tilgået den 27. januar 2026).

⁽⁸³⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 171-179.

- (152) I de tilfælde, hvor konkursretten gennemføres, mangler der derudover gennemsigtighed i procedurerne, hvilket resulterer i diskriminerende praksis ⁽⁸⁴⁾.
- (153) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særligt tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ⁽⁸⁵⁾. Al jord ejes af staten (kollektivt ejet landjord og statsejede byområder), og tildelingen heraf afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ⁽⁸⁶⁾. Desuden søger GOC at »forbedre arealforvaltningssystemet for at sikre, at det er effektivt forbundet med makropolitikker og regional udvikling og prioriterer rimelig anvendelse af jord til førende industrier og større projekter« ⁽⁸⁷⁾, og som følge heraf forfølger myndighederne ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jord ⁽⁸⁸⁾.
- (154) Producenter af den pågældende vare er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. På grundlag af de foreliggende beviser synes disse betragtninger at gælde fuldt ud i sektoren for ærteprotein. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner.
- (155) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formuelove i sektoren for den pågældende vare.

3.2.1.6. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: at lønomkostninger skævvrides

- (156) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke fuldt ud udvikles i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række fundamentale ILO-konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ⁽⁸⁹⁾.
- (157) I henhold til national lovgivning er kun én enkelt fagforening aktiv. Denne fagforening er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder er fortsat på et rudimentært niveau ⁽⁹⁰⁾. Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af husstandsregistreringssystemet, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område.
- (158) Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ⁽⁹¹⁾. Disse resultater fører til en fordrejning af lønomkostningerne i Kina.
- (159) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for ærteprotein ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Sektoren påvirkes således af fordrejningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til fremstillingen heraf) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina).

⁽⁸⁴⁾ Se på: <https://www.reuters.com/world/china/chinas-murky-bankruptcies-expose-hazards-foreign-investors-2025-04-15/> (tilgået den 15. januar 2026).

⁽⁸⁵⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 260-261.

⁽⁸⁶⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 257-260.

⁽⁸⁷⁾ Se afsnit IV.23, som findes på: https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm (tilgået den 15. januar 2026).

⁽⁸⁸⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 252-254.

⁽⁸⁹⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 360-361 og 364-370.

⁽⁹⁰⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 366.

⁽⁹¹⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 370-373.

3.2.1.7. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten

- (160) Adgangen til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.
- (161) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved den stærke position, som statsejede banker har ⁽⁹²⁾, når de ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ⁽⁹³⁾, og de gennemfører regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af GOC.
- (162) Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og efter vejledning fra statens industripolitikker ⁽⁹⁴⁾. Selv om det anerkendes, at der kan være forskellige retlige bestemmelser, der henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, f.eks. behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder den omfattende dokumentation, inklusive resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.
- (163) For eksempel har GOC præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål ⁽⁹⁵⁾. Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne »bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien«, og navnlig hvordan de »bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier« ⁽⁹⁶⁾.
- (164) Mere specifikt søger GOC også at »vejlede finansielle institutioner til at anvende diversificerede værktøjer som f.eks. lån, obligationer, egenkapital og forsikring til at levere omfattende finansielle tjenesteydelser til store virksomheder og vigtige støttevirksomheder, der opererer inden for centrale industrikæder, tilvejebringe finansielle løsninger til stabil drift af virksomheder, der er berørt af eksterne påvirkninger, og støtte private virksomheder i aktivt at deltage i den uafhængige og kontrollerbare opbygning af industrikæder« ⁽⁹⁷⁾.
- (165) Endvidere er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen ⁽⁹⁸⁾. Dette forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ⁽⁹⁹⁾. Dette resulterer i en forudindtaget ved udlån til fordel for statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustriktorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.

⁽⁹²⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 137-140.

⁽⁹³⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 146-149.

⁽⁹⁴⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 149.

⁽⁹⁵⁾ Se den treårige handlingsplan for bedre corporate governance i bank- og forsikringssektoren (2020-2022), som China Banking and Insurance Regulatory Commission (»CBIRC«) offentliggjorde den 28. august 2020, findes her: <http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928> (tilgået den 21. oktober 2024). Planen pålægger »yderligere at gennemføre den ånd, der kommer til udtryk i generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremme af reformen af corporate governance i den finansielle sektor«. Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i corporate governance: »vi skal gøre indarbejdelsen af partiets ledelse i corporate governance mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret [...] Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomiteén, inden der træffes beslutning herom af bestyrelsen eller den øverste ledelse.«.

⁽⁹⁶⁾ Jf. meddelelsen »Notice on the Commercial banks performance evaluation method«, der blev offentliggjort af CBIRC den 15. december 2020, findes på: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (tilgået den 21. oktober 2024).

⁽⁹⁷⁾ Se på: https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202508/content_7035298.htm (tilgået den 15. januar 2025).

⁽⁹⁸⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 157-158.

⁽⁹⁹⁾ Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 150-152, 156-160 og 165-171.

- (166) Derudover er låneomkostningerne blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres ved væksten i virksomhedernes gearing i den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at mekanismerne i banksystemet ikke følger normale forretningsmæssige reaktioner.
- (167) Desuden er prissignaler stadig ikke drevet af de frie markedskræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger, selv om der blev opnået en nominal renteliberisering i oktober 2015. F.eks. drager både statsejede virksomheder og hele industrisektorer, der af GOC betragtes som strategiske, fordel af rentesatser, der ligger under markedsrenten⁽¹⁰⁰⁾. De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.
- (168) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitalallokeringen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden fordrejninger. Som følge heraf er antallet af misligholdte lån steget kraftigt, og GOC har flere gange valgt enten at undgå misligholdelse, hvorved der opstår såkaldte »zombie-virksomheder«, hvoraf antallet er stigende⁽¹⁰¹⁾, eller at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.
- (169) På trods af de skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af væsentlige fordrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.
- (170) Derudover blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for den pågældende vare ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.2.1.8. Den systemiske karakter af de beskrevne fordrejninger

- (171) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i den ajourførte rapport, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. De foreliggende oplysninger viser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet ovenfor samt i del I i den ajourførte rapport, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af produktionsfaktorerne, som anført ovenfor og i del II i den ajourførte rapport.
- (172) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at producere den pågældende vare. Når producenter af den pågældende vare køber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningsystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer. Disse fordrejninger er nærmere beskrevet ovenfor, navnlig i betragtning 112-170. Kommissionen påpegede, at den lovgivningsmæssige struktur, der ligger til grund for disse fordrejninger, finder anvendelse generelt, idet ærteproteinproducenterne er underlagt disse regler som alle andre økonomiske aktører i Kina. Fordrejningerne har derfor en direkte indvirkning på omkostningsstrukturen for den pågældende vare.
- (173) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den pågældende vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i den ajourførte rapport.

⁽¹⁰⁰⁾ Se Rhodium Group Report, Augmented Assessment of China's State Support, s. 22, som findes på: <https://rhg.com/research/far-from-normal-an-augmented-assessment-of-chinas-state-support/> (tilgået den 15. januar 2026).

⁽¹⁰¹⁾ Se på: https://www.bloomberg.com/graphics/2025-china-deflation-cost/?utm_campaign=202511_BATC_subs_eng_china_inflation_subs_eng_chinainflation_nov2025&utm_term=20383998&utm_source=subs-email&utm_medium=email&utm_content=15664976 (tilgået den 15. januar 2026).

- (174) De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at inputmaterialer, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for input til input osv.
- (175) Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.2.2. Repræsentativt land

3.2.2.1. Generelle bemærkninger

- (176) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):
- Et økonomisk udviklingsniveau, der svarede til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ⁽¹⁰²⁾
 - Produktion af den undersøgte vare i nævnte land
 - Forekomsten af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land
 - Hvis der er mere end et muligt repræsentativt land, blev der i givet fald givet fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social og miljømæssig beskyttelse.
- (177) Som forklaret i betragtning 72-73 har Kommissionen udstedt et notat til sagsakterne om kilderne til fastsættelse af den normale værdi. Notatet indeholdt en beskrivelse af de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og de interesserede parter blev underrettet om de lande, der kunne blive betragtet som egnede repræsentative lande i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas

- (178) I notatet udpegede Kommissionen først Argentina og Tyrkiet som lande med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas ifølge Verdensbanken, dvs. at de alle klassificeres af Verdensbanken som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten, hvor det var kendt, at der foregik produktion af den undersøgte vare.
- (179) Som beskrevet i betragtning 181-187 fandt Kommissionen imidlertid, at Tyrkiet og Argentina ikke blev betragtet som egnede repræsentative lande. Af denne grund, og da det ikke var muligt at finde produktion af den undersøgte vare i noget andet land med et udviklingsniveau svarende til Kinas, søgte Kommissionen efter et egnet repræsentativt land blandt lande med et udviklingsniveau svarende til Kinas med produktion af en vare i samme generelle kategori/sekter som den undersøgte vare, der som forklaret i betragtning 188 er sojaprotein.
- (180) På dette grundlag blev yderligere tre mulige repræsentative lande analyseret – Colombia, Brasilien og Malaysia, som alle blev klassificeret af Verdensbanken som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten.

Forekomsten af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land

- (181) I notatet anførte Kommissionen, at for de lande, der er udpeget som lande, hvor den undersøgte vare produceres, nemlig Tyrkiet og Argentina, samt for dem, der som anført i betragtning 180 blev udpeget efter en foreløbig vurdering, nemlig Malaysia, Colombia og Brasilien, skal tilgængeligheden af de nødvendige data efterprøves yderligere, navnlig for så vidt angår de umiddelbart tilgængelige finansielle data fra producenter af den undersøgte vare eller varer af samme kategori.

⁽¹⁰²⁾ World Bank Open Data — Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>.

- (182) Den samlede analyse af importen i notatet konkluderede, at Argentina importerede en betydeligt mindre mængde gul ært, som er den vigtigste produktionsfaktor, end alle andre lande. Desuden blev der importeret betydelige mængder af to andre produktionsfaktorer – skumdæmpningsmiddel og flydende kaustisk soda – med oprindelse i Kina til Argentina i undersøgelsesperioden under markedsprisen, hvilket udfordrede egnetheden af Argentina som repræsentativt land.
- (183) Desuden bemærkede Kommissionen, at der i Argentina findes eksportafgifter på det vigtigste råmateriale – gul ært.⁽¹⁰³⁾ Forekomsten af en eksportafgift på gul ært i Argentina fordrejede priserne på gul ært og i sidste ende priserne på alle varer i efterfølgende produktionsled i værdikæden for ærter, hvilket forhindrede anvendelsen af omkostninger og priser på ærteprotein i Argentina. Kommissionen fandt derfor, at priserne på gul ært i Argentina ikke kan betragtes som pålidelige på grund af markedsfordrejningen.
- (184) Med hensyn til tilgængeligheden af finansielle oplysninger i Argentina identificerede Kommissionen en virksomhed, der producerede den pågældende vare. Der var imidlertid ingen umiddelbart tilgængelige finansielle data for 2024 eller 2023 for denne virksomhed. I mangel af andre oplysninger i sagsakterne om tilstedeværelsen af andre virksomheder, der producerer ærteprotein i Argentina, med umiddelbart tilgængelige finansielle data og efter forekomsten af handelshindringer som beskrevet i betragtning 183, konkluderede Kommissionen, at Argentina ikke længere kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.
- (185) I Tyrkiet blev det konstateret, at importen af gul ært med oprindelse i Rusland – som tegnede sig for over 70 % af al import af dette vigtigste råmateriale – i undersøgelsesperioden blev solgt til betydeligt lavere priser end import med alle andre oprindelser. Ærter og andre afgrøder er i øjeblikket pålagt en værditold på 50 % i EU efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine⁽¹⁰⁴⁾. Disse toldforhøjelser blev indført i juli 2024 for at forhindre indførelsen til Unionen af betydelige mængder ærter med oprindelse i Rusland. Indførelsen af tolden resulterede i et øjeblikkeligt fald i eksporten af russisk ært til Unionen fra et månedligt gennemsnit på 161 000 ton i det foregående år til 29 ton siden forhøjelsen af tolden. Faldet i importen til Unionen, som tidligere var det største eksportmarked for russisk ært, til 0,02 % af de tidligere mængder faldt sammen med en betydelig stigning i eksporten af russisk ært til Tyrkiet til en prisrabat på over 10 %⁽¹⁰⁵⁾. Med hensyn til importen af gul ært til Tyrkiet var importprisen på gul ært fra Rusland i undersøgelsesperioden i gennemsnit 12 % lavere end importpriserne fra resten af verden til Tyrkiet og desuden 70 % lavere end den gennemsnitlige importpris på gul ært fra resten af verden til Argentina. Det samme gjaldt for importen af bituminøst kul fra Rusland, som tegnede sig for næsten 70 % af al import af bituminøst kul til Tyrkiet i undersøgelsesperioden. Kul og andre fossile brændstoffer er i øjeblikket omfattet af EU's sanktioner mod Rusland⁽¹⁰⁶⁾. Importprisen på bituminøst kul fra Rusland var 30 % lavere i Tyrkiet end importprisen fra resten af verden. Desuden lå importprisen på bituminøst kul til Tyrkiet fra resten af verden (1,02 CNY/kg) konsekvent under importprisen fra resten af verden til Argentina, men også alle andre lande (med undtagelse af Colombia), hvilket tyder på, at kunstigt lave russiske priser trykker de samlede importpriser i Tyrkiet. Kommissionen konkluderede derfor, at prisen på bituminøst kul fra Rusland er fordrejet, og fandt, at referencepriserne på bituminøst kul fra Tyrkiet ikke var repræsentative. Desuden var der ikke tilstrækkelige oplysninger til rådighed til at identificere en repræsentativ referenceværdi for skumdæmpningsmidler.
- (186) Med hensyn til umiddelbart tilgængelige finansielle data i Tyrkiet var oplysninger om Eaynı Tım Hakları Saklıdır, den eneste virksomhed, der fremstiller den undersøgte vare, og som kunne identificeres, ikke umiddelbart tilgængelige. Derfor og efter konklusionen om den forstyrrende virkning af den russiske eksport af ærter i betragtning 185 konkluderede Kommissionen, at Tyrkiet ikke var egnet til at blive betragtet som et egnet repræsentativt land i forbindelse med denne undersøgelse.
- (187) I overensstemmelse med disse konklusioner konkluderede Kommissionen i notatet, at Argentina og Tyrkiet på nuværende tidspunkt ikke kunne betragtes som egnede repræsentative lande, og besluttede derfor at udvide analysen til at omfatte en lignende vare og andre lande, hvor det var muligt at identificere producenter af denne lignende vare.

⁽¹⁰³⁾ <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/decreto-230-2020-335065/texto>.

⁽¹⁰⁴⁾ EUT L, 2024/1652, 10.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1652/oj>.

⁽¹⁰⁵⁾ Gennemsnitlige månedlige priser pr. kg i de seks måneder før toldforhøjelsen sammenlignet med den gennemsnitlige månedlige pris pr. kg i de seks måneder efter toldforhøjelsen.

⁽¹⁰⁶⁾ Se bilag XXI til Rådets forordning (EU) nr. 833/2014 af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj>).

- (188) Ifølge de foreliggende oplysninger og Kommissionens analyse blev alle andre vegetabiliske proteiner med en lignende produktionsproces anset for at være en vare svarende til den undersøgte vare. I den forbindelse bemærkede klageren lighederne mellem de forskellige segmenter i planteproteinsektoren, da alle typer proteiner har ensartede produktionsprocesser og reagerer på lignende markedsdynamikker, herunder anvendelser, dvs. voksende markeder for kødalternativer eller for ændringer i kostvaner. Blandt planteproteinerne identificerede klageren sojaprotein som det største planteprotein, der produceres på verdensplan, og bemærkede, at sojaprotein har anvendelser, der tilsvarende ærteproteins. Med henblik herpå identificerede Kommissionen Malaysia, Colombia og Brasilien som producenter af sojaprotein. Deres import af de vigtigste inputmaterialer blev undersøgt.
- (189) Denne analyse viste, at 28 % af al import af skumdæmpningsmidler til Malaysia havde oprindelse i Kina, og det samme havde 15 % af importen af flydende kaustisk soda. Desuden havde 27 % af importen af bituminøst kul til Malaysia oprindelse i Rusland og blev anset for at blive solgt med en betydelig rabat.
- (190) Med hensyn til finansielle oplysninger analyserede Kommissionen en lang række virksomheder, der producerer sojaprotein, men fandt ingen producenter i Malaysia, for hvilke der forelå umiddelbart tilgængelige finansielle oplysninger. Da der ikke forelå umiddelbart tilgængelige finansielle oplysninger, og i betragtning af den manglende pålidelighed af visse importpriser for nogle af de vigtigste produktionsfaktorer i Malaysia, jf. betragtning 189, konkluderede Kommissionen, at Malaysia ikke var et egnet repræsentativt land.
- (191) For Colombias vedkommende havde 28 % af den samlede import af skumdæmpningsmidler oprindelse i Kina. Kommissionen identificerede én virksomhed, der producerer sojaprotein, med umiddelbart tilgængelige finansielle oplysninger. Kommissionen bemærkede imidlertid, at de tilgængelige oplysninger stammede fra 2024 og kun delvist dækkede undersøgelsesperioden og derfor blev anset for at være mindre egnede, fordi der forelå nyere data, jf. betragtning 194.
- (192) For Brasiliens vedkommende havde 35 % af den samlede import af skumdæmpningsmidler oprindelse i Kina.
- (193) Kommissionen var ikke i stand til at identificere producenter af den undersøgte vare i Brasilien, men bemærkede, at en virksomhed, der producerer plantebaserede varer, Milhão Ingredients, i 2019 meddelte, at den ville investere i produktionen af ærteproteinisolat. Kommissionen bemærkede også, at der siden indledningen af denne undersøgelse har været import til Unionen af den undersøgte vare fra Brasilien, hvilket tyder på, at der kan være produktion af den undersøgte vare i dette land.
- (194) Ikke desto mindre kunne Kommissionen ikke finde umiddelbart tilgængelige finansielle data for denne eller andre mulige producenter af den undersøgte vare i Brasilien. Kommissionen holdt sig derfor til producenter af sojaprotein. Caramuru Alimentos S.A., en producent af sojaprotein med umiddelbart tilgængelige detaljerede finansielle data for hele undersøgelsesperioden, blev identificeret, og Kommissionen underrettede i notatet parterne om, at den havde til hensigt at anvende disse data til SA&G-omkostninger og fortjeneste, og opfordrede dem til at fremsætte bemærkninger.
- (195) I sine bemærkninger til notatet var Shuangta Group enig i, at der er visse elementer, der ville gøre valget af Tyrkiet og Argentina uhensigtsmæssigt, og Sania Group og klageren gav udtryk for deres støtte til valget af Brasilien som repræsentativt land. Ingen af dem fremsatte bemærkninger vedrørende anvendelsen af finansielle data fra Caramuru Alimentos S.A. i Brasilien.

Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

- (196) Da det blev fastslået, at Brasilien var det mest passende repræsentative land på grundlag af ovenstående elementer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.2.2.2. Konklusion

- (197) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Brasilien de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.2.3. Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger

- (198) I notatet fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, f.eks. de materialer og den energi og arbejdskraft, som de eksporterende producenter har anvendt i produktionen af den undersøgte vare, og Kommissionen anførte, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende GTA til at fastsætte ikkefordrejede priser for de fleste produktionsfaktorer, herunder især råmaterialerne. Kommissionen anførte desuden, at den ville anvende oplysninger fra Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, Ministério de Minas e Energia og Companhia de Saneamento Básico do Estado de São Paulo S.A. til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger til henholdsvis arbejdskraft ⁽¹⁰⁷⁾, energi ⁽¹⁰⁸⁾ og vand ⁽¹⁰⁹⁾.

3.2.3.1. Produktionsfaktorer

- (199) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for ærteprotein

Produktionsfaktor	Varekode	Kilde	Ikkefordrejet værdi (CNY)	Måleenhed
Råmaterialer				
Gul ært (<i>Pisum sativum</i>)	0713 10 90	GTA	4,73	kg
Økologisk gul ært ⁽¹¹⁰⁾	ikke relevant	ikke relevant	7,42	kg
Ren ært	ikke relevant	Beregning på grundlag af den respektive referenceværdi for gul ært	pr. eksporterende producent (fortroligt ⁽¹¹¹⁾)	kg
Ren økologisk ært	ikke relevant	Beregning på grundlag af den respektive referenceværdi for økologisk ært	pr. eksporterende producent (fortroligt ⁽¹¹²⁾)	kg
Saltsyre	2806 10	GTA	1,65	kg
Flydende kaustisk soda	2815 12	GTA	2,20	kg
Skumdæmpningsmiddel	3906 90	GTA	20,59	kg
Arbejdskraft				
Arbejdskraft	ikke relevant	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística	42,35	timer
Energi				
Kul (bituminøst)	2701 12	GTA	1,23	kg

⁽¹⁰⁷⁾ IBGE | Portal do IBGE | IBGE.

⁽¹⁰⁸⁾ Ministério de Minas e Energia.

⁽¹⁰⁹⁾ <https://sabesp.com.br/>.

⁽¹¹⁰⁾ Som forklaret i betragtning 203-208 blev referenceværdien for økologisk gul ært beregnet ved at tilføje et pristillæg på 57 % til referenceprisen på import af gul ært.

⁽¹¹¹⁾ Disse oplysninger vil blive fremlagt for den pågældende producent i forbindelse med dennes individuelle fremlæggelse af oplysninger.

⁽¹¹²⁾ Disse oplysninger vil blive fremlagt for den pågældende producent i forbindelse med dennes individuelle fremlæggelse af oplysninger.

Produktionsfaktor	Varekode	Kilde	Ikkefordrejet værdi (CNY)	Måleenhed
Elektricitet	ikke relevant	Ministério de Minas e Energia	1,11	kWh
Naturgas	ikke relevant	Ministério de Minas e Energia	4,80	m ³
Vand	ikke relevant	Companhia de Saneamento Básico do Estado de São Paulo	39,19	m ³
Damp	ikke relevant	Ministério de Minas e Energia / US Department of Energy	0,73	kg
Biprodukter				
Ærterest	2302 50	GTA	1,05	kg

- (200) Kommissionen inkluderede en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer. For at fastsætte dette beløb anvendte Kommissionen oplysninger fra de stikprøveudtagne eksporterende producenter vedrørende produktionsomkostninger, som ikke var medtaget i de individuelle produktionsfaktorer ovenfor. Metoden er behørigt forklaret i betragtning 240.

3.2.3.2. Råmaterialer

- (201) For at fastsætte den ikkefordrejede pris på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA-databasen, hvortil der blev lagt importafgifter og transportomkostninger. Der blev fastsat en importpris i det repræsentative land som et vejede gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag 1 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755⁽¹¹³⁾. Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i afsnit 3.2.1 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger dokumentation for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne.
- (202) Hvor der var import af de vigtigste råmaterialer fra Kina eller et af de lande, der er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755, til det repræsentative land, skulle der ses bort fra denne import ved fastsættelsen af referenceprisen for disse produktionsfaktorer for at sikre, at den ikke er væsentligt påvirket af importen fra Kina eller et af de lande, der er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755.

Gul ært og økologisk gul ært

- (203) I notatet underrettede Kommissionen parterne om, at i betragtning af at der til produktion af økologisk ærteprotein kun anvendes økologisk ært, og da der ikke er nogen særskilt HS-kode for denne type ært, bør referenceværdien for konventionel gul ært anvendes for at afspejle prisforskellen mellem konventionel gul ært og økologisk ært. Kommissionen underrettede alle parter om, at priserne på økologisk ært i henhold til oplysningerne fra de interesserede parter og offentligt tilgængelige oplysninger er 57-67 % højere end priserne på konventionel ært⁽¹¹⁴⁾, og at den ville beregne referenceværdien ved at anvende en opjustering af referenceværdien for gul ært svarende til pristillægget for økologisk ært, jf. kilderne i sagen.

⁽¹¹³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj>). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

⁽¹¹⁴⁾ Organic producers looking at slim profits - TFO Canada.

- (204) I sine bemærkninger til notatet hævdede Shuangta Group, at dens faktiske købspriser for importeret gul ært (baseret på flere hundrede millioner kg) i langt højere grad afspejlede forholdene for store købere som f.eks. Shuangta Group end de begrænsede importmængder for Brasilien og Colombia. Af samme grund anmodede Shuangta Group Kommissionen om at fastsætte referenceprisen for økologisk gul ært på grundlag af Shuangta Group egne købspriser for økologisk gul ært.
- (205) Sanjia Group hævdede, at købsprisen på importeret gul ært ikke burde erstattes af referenceværdier, da disse ærter stammer fra andre markeder, og priserne blev fastsat under normale markedsvilkår, ikke på nogen måde påvirket af den kinesiske markedssituation og uden påståede markedsfordrejninger.
- (206) Sanjia Group bemærkede desuden, at den kilde, som Kommissionen havde identificeret som begrundelse for forhøjelsen af økologisk ært i forhold til almindelig ært, var fra før undersøgelsesperioden og derfor havde en begrænset værdi som reference. Sanjia Group fremlagde en prissammenligning af virksomhedens interne priser, hvor pristillægget for økologiske ærter var lavere end det, som Kommissionen havde foreslået, og hævdede, at det påståede pristillæg på 57-67 % for økologiske ærter var urimeligt og skulle justeres.
- (207) Klageren fremsatte bemærkninger vedrørende det foreslåede pristillæg for økologiske ærter og bemærkede, at offentligt tilgængelige priser bekræftede, at prisforskellen mellem økologiske og konventionelle ærter er betydelig og et godt stykke over den forhøjelse på 57-67 %, som Kommissionen har foreslået, og nåede op på 100 % i den fremlagte dokumentation. I lyset af ovenstående anmodede klageren Kommissionen om at justere avancen for referenceprisen for økologiske ærter til mindst 100 %.
- (208) For referenceværdien for økologisk ært og i lyset af den dokumentation, som Sanjia og klageren havde fremlagt, og som pegede på både højere og lavere pristillæg for økologisk ært, for hvilke der ikke blev fremlagt afgørende beviser, og i mangel af sammenlignelige importdata fandt Kommissionen, at et pristillæg på 57 % i forhold til referenceværdien for økologisk ært var det mest hensigtsmæssige. Da Sanjia Group ikke fremlagde nyere og umiddelbart tilgængelig dokumentation for tillægget for økologisk ært end den, der er nævnt i betragtning 203, blev påstanden om en begrænset værdi som reference afvist.
- (209) Klageren indsendte et svar på bemærkningerne fra Shuangta Group og Sanjia Group om udvælgelsen af referenceværdien for gul ært og hævdede, at de kinesiske eksporterende producenter var i stand til at købe gul ært fra Rusland til fordrejede priser, hvis virkning også havde trykket de canadiske importpriser til Kina, og opfordrede indtrængende Kommissionen til at basere sig på importpriserne til Brasilien i stedet for de importpriser, som de stikprøveudtagne eksporterende producenter havde indberettet.
- (210) Med hensyn til begge gruppers påstande om ikkefordrejede internationale priser – dvs. Shuangta Groups forslag om, at dens priser på direkte import af gul ært kunne anvendes som passende referenceværdi for alle køb af gul ært gennem en lokal importør, og Sanjia Groups påstand om, at prisen på dens direkte import af gul ært ikke er fordrejet – fremgår det udtrykkeligt af grundforordningens artikel 2, stk. 6, litra a), at omkostninger på hjemmemarkedet kun kan tages i betragtning ved beregningen af den normale værdi, i det omfang det med sikkerhed er fastslået, at de ikke er fordrejede.
- (211) Som forklaret i afsnit 3.2.1.3 og 3.2.1.8 i denne forordning fandt Kommissionen, at gul ært, der blev indkøbt via importører i Kina, var genstand for prisfordrejninger og som sådan ikke kan betragtes som grundlag for fastsættelsen af den normale værdi.
- (212) Desuden er ærter og andre afgrøder i øjeblikket pålagt en værditold på 50 % i EU ⁽¹¹⁵⁾, som blev indført i juli 2024 som reaktion på Den Russiske Føderations omfattende invasion af Ukraine den 24. februar 2022 for at forhindre, at betydelige mængder tørrede ærter med oprindelse i Rusland indføres til Unionen. Indførelsen af tolden resulterede i et øjeblikkeligt fald i eksporten af russisk ært til Unionen, tidligere landets største marked, fra et månedligt gennemsnit på 161 000 ton i det foregående år til 29 ton siden forhøjelsen af tolden ⁽¹¹⁶⁾, kun 0,02 % af den tidligere mængde. Dette faldt sammen med en betydelig stigning i mængden af eksport af russisk gul ært til Kina, som i den samme periode steg med 55 % ⁽¹¹⁷⁾ til en pris, der var betydeligt lavere end de internationale priser på ært, som f.eks. prisen på canadisk eksport af ært til Kina, hvilket reelt erstattede sidstnævnte.

⁽¹¹⁵⁾ EUT L, 2024/1652, 10.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1652/oj>.

⁽¹¹⁶⁾ Gennemsnitlige månedlige priser pr. kg i de seks måneder før toldforhøjelsen sammenlignet med den gennemsnitlige månedlige pris pr. kg i de seks måneder efter toldforhøjelsen.

⁽¹¹⁷⁾ Gennemsnitlig månedlig importmængde i de seks måneder før toldforhøjelsen sammenlignet med den gennemsnitlige månedlige importmængde i de seks måneder efter toldforhøjelsen.

- (213) Efter den hurtige indtrængning af russisk import af gul ært på det kinesiske marked til trykkede priser på bekostning af importen af canadisk ært, hvis markedsandel blev halveret mellem 2022 og 2025 fra 86 % til kun 28 %, faldt prisen på importen af canadiske ærter til Kina betydeligt, da pristrykket fra importen fra Rusland trykkede priseniveauet for gul ært i Kina og tvang canadiske eksportører til at sænke deres priser.
- (214) Desuden indførte Kina i marts 2025 i undersøgelsesperioden en told på 100 % på importen af gul ært fra Canada, hvilket resulterede i et fald på 25 % i den månedlige importmængde fra Canada resten af året, hvilket blev afspejlet i en stigning på 54 % i den månedlige importmængde af gul ært fra Rusland og yderligere styrkede den fordrejende virkning af russisk ært på de canadiske priser.
- (215) Faktisk faldt priserne på importen af gul ært på det kinesiske marked fra 3 582 CNY/ton før indtrængningen af russisk gul ært i overensstemmelse med de internationale priser på andre markeder, hvor der kun er marginal eller ingen import fra Rusland, til 2 890 i 2025, hvilket er et prisfald på næsten 20 %.
- (216) På markeder med marginal eller ingen import fra Rusland er de gennemsnitlige importpriser steget støt mellem 2022 og undersøgelsesperioden i modsætning til den tendens, der er konstateret i importprisen på canadisk ært til Kina. Denne forskel kan konstateres på tværs af de internationale markeder. Hvor importen af russisk gul ært er betydelig, er importprisen på gul ært fra andre oprindelseslande, og navnlig fra Canada, betydeligt lavere end på de markeder, hvor der kun er marginal eller ingen russisk eksport.
- (217) En sammenligning mellem importprisen på canadisk gul ært i Kina, hvor importen fra Rusland til trykkede priser er blevet dominerende og udgjorde 60 % i 2025 mod 0 % i 2022, og priserne på importen fra Canada på markeder med marginal eller ingen import fra Rusland viser, at canadisk gul ært mellem 2022 og undersøgelsesperioden er blevet importeret til en stabil pris, hvilket står i modsætning til ovennævnte pristryk på det kinesiske marked.
- (218) I lyset af ovenstående konklusioner fandt Kommissionen, at importpriserne på gul ært til Kina i betragtning af den specifikke situation på det kinesiske ærtemarked som følge af den russiske eksport under markedsprisen og dennes trykkende virkning på de generelle markedspriser ikke kan anses for ikke at være fordrejede. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6, litra a), var det derfor ikke hensigtsmæssigt at anvende den købspris for gul ært, som de stikprøveudtagne eksporterende producenter havde oplyst, ved beregningen af den normale værdi. Påstandene om anvendelse af de faktiske købspriser for importerede ærter blev derfor afvist.

Skumdæmpningsmidler

- (219) I notatet anførte Kommissionen, at der var en betydelig andel af importen af skumdæmpningsmidler fra Kina til alle de mulige repræsentative lande.
- (220) Sanjia Group hævdede, at importprisen på skumdæmpningsmidler til Brasilien i unormal grad var højere end importpriserne på denne produktionsfaktor til de andre mulige referencelande som følge af en sammenligning med den 6-cifrede HS-kode. Den hævdede, at hvis man udelukkende baserede sig på denne brede 6-cifrede HS-kode for at fastsætte importpriserne, ville det sammenblende priserne på ikkesammenlignelige varer, ikke være i overensstemmelse med den specifikke type skumdæmpningsmiddel, der anvendes i produktionen af den pågældende vare, og dermed generere ikkerepræsentative og vildledende prisdata.
- (221) Sanjia Group hævdede desuden, at Brasiliens import af skumdæmpningsmidler til produktion af ærteprotein er relativt begrænset, da der kun var én producent af sojaprotein i Brasilien. Derfor omfatter kun en lille del af importdataene for produkter under den 6-cifrede HS-kode skumdæmpningsmidler specifikt til ærteprotein. Under sådanne omstændigheder ville Brasiliens importpriser på skumdæmpningsmidler være fordrejede og ikkerepræsentative på grund af medtagelsen af en lang række andre varer.
- (222) På grundlag af ovenstående foreslog Sanjia Group Malaysia som kilde til referenceværdien for skumdæmpningsmidler og hævdede, at da Kommissionen identificerede flere producenter af sojaprotein i landet, vil importprisen på importen af skumdæmpningsmidler til Malaysia, defineret på 6-cifret niveau, sandsynligvis være mere repræsentativ.

- (223) Kommissionen bemærkede, at en direkte sammenligning mellem Brasilien og Kina kun er mulig på 6-cifret niveau i HS. På trods af Sanjia Groups påstande om, at det 6-cifrede niveau er en bred statistisk kategori, foreslog de faktisk at anvende de malaysiske importpriser på samme 6-cifrede niveau. Desuden fremlagde Sanjia Group ingen dokumentation til støtte for deres påstand om, at importprisen på skumdæmpningsmidler i Brasilien afspejlede priserne på skumdæmpningsmidler, der ikke kan anvendes i produktionen af ærteprotein.
- (224) Ifølge dataene i bilag II til notatet importerede Brasilien desuden de største mængder skumdæmpningsmidler fra resten af verden, kun overgået af Tyrkiet. Faktisk var prisen på importen fra resten af verden til Brasilien i overensstemmelse med den pris, der blev indberettet i Argentina og Colombia, hvilket modsiger Sanjia Groups påstande om, at den er unormalt høj og ikke repræsentativ. Påstanden blev derfor afvist.

Ærtefibre

- (225) I notatet anførte Kommissionen, at den havde til hensigt at anvende importprisen for HS6-kode 210690 »Andre tilberedte fødevarer, ikke andetsteds tariferet« til at fastsætte referenceværdien for ærtefibre.
- (226) Klageren bemærkede, at ærtefibre i overensstemmelse med produktionsprocessen for ærteprotein er et biprodukt af ærteprotein og ikke kan behandles som et biprodukt ved fastsættelsen af de produktionsfaktorer, der anvendes i beregningen af den normale værdi, da det ikke ville afspejle den økonomiske virkelighed i den fælles produktionsproces.
- (227) Oplysningerne i notatet er baseret på oplysningerne fra de eksporterende producenter i spørgeskemabesvarelsen. De indberettede biprodukter har ikke altid ensartede tekniske navne eller beskrivelser, der anvendes bredt. I dette tilfælde havde de eksporterende producenter kaldt dette biprodukt »ærtefibre« i deres svar, og Kommissionen medtog det under dette navn i notatet. Undersøgelsen viste imidlertid, at uanset den betegnelse, som de eksporterende producenter havde givet dette specifikke biprodukt, var den mest hensigtsmæssige 6-cifrede HS-kode 230250 »Klid og andre restprodukter fra sigtning, formaling eller anden bearbejdning af bælgfrugter«. Som forklaret i betragtning 229 har Kommissionen desuden besluttet at klassificere alle biprodukter som »ærterester«. Som følge heraf blev enhver omtale af »ærtefibre« fjernet fra listen over biprodukter.

Biprodukter

- (228) I forbindelse med sine bemærkninger til notatet bemærkede klageren, at vedkommende ikke var i stand til at identificere de anførte biprodukter og deres præcise karakter, og anmodede Kommissionen om yderligere præciseringer. Klageren henviste navnlig til følgende faktorer, der er klassificeret som biprodukter i notatet, »halvært«, »ærtefiberrest«, »ærteproteinrest«, »ærterest«, »knækkede ærter« og »pulveragtige knækkede ærter«.
- (229) Under kontrolbesøgene hos de eksporterende producenter blev det fastslået, at de indberettede biprodukter faktisk svarede til restprodukter fra screeningsprocessen. Disse biprodukter var af lav kvalitet og lav værdi. Kommissionen besluttede derfor at klassificere alle biprodukter som ærterest og anvende sin referenceværdi på alle biprodukter, der blev indberettet af de eksporterende producenter.
- (230) I tilfælde af ubetydelige mængder og værdier af et specifikt biprodukt besluttede Kommissionen at medtage dem i hjælpematerialerne.

Arbejdskraft

- (231) Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística offentliggør detaljerede oplysninger om lønninger i forskellige økonomiske sektorer i Brasilien. Kommissionen anvendte de senest tilgængelige statistikker for 2023 for de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger i den tilsvarende aktivitetssektor (fremstilling af produkter af vegetabilsk oprindelse)⁽¹¹⁸⁾, justeret for inflation⁽¹¹⁹⁾ og antal arbejdstimer⁽¹²⁰⁾.

⁽¹¹⁸⁾ Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/industry-and-construction/16906-pia-enterprise-pia1.html?=&t=downloads>, se 10.69 - Moagem e fabricação de produtos de origem vegetal não especificados anteriormente.

⁽¹¹⁹⁾ World Bank Inflation Database: <https://www.worldbank.org/en/research/brief/inflation-database>.

⁽¹²⁰⁾ ILOStat: https://ilostat.ilo.org/data/?cat_mode=subject.

Elektricitet

- (232) Elprisen for virksomheder (industrielle brugere) i Brasilien offentliggøres af Brasiliens ministerium for minedrift og energi. Kommissionen anvendte data om de industrielle elpriser for 2024 som offentliggjort på ministeriets websted ⁽¹²¹⁾. På nuværende tidspunkt i undersøgelsen foreligger der endnu ikke oplysninger om elpriserne for 2025. Hvis priserne for 2025 er tilgængelige, vil Kommissionen ajourføre dataene i den endelige fase.

Naturgas

- (233) Naturgasprisen for industrielle brugere i Brasilien offentliggøres af Brasiliens ministerium for minedrift og energi i dets månedsbulletiner om naturgasindustrien ⁽¹²²⁾. Kommissionen anvendte priserne i det tilsvarende forbrugsinterval ⁽¹²³⁾ i undersøgelsesperioden.

Damp

- (234) Kommissionen udledte de ikkefordrejede omkostninger ved damp fra de ikkefordrejede omkostninger ved naturgas på grundlag af den pris, som industrielle brugere betalte i undersøgelsesperioden, som offentliggjort i de månedlige bulletiner fra Brasiliens ministerium for minedrift og energi ⁽¹²⁴⁾.
- (235) Kommissionen beregnede omkostningerne ved damp i Brasilien ved hjælp af den metode, som USA's energiministerium ⁽¹²⁵⁾ havde foreslået, og som Kommissionen anvendte i forbindelse med undersøgelsen vedrørende phosphorsyrling med oprindelse i Kina ⁽¹²⁶⁾. Denne metode giver en pris for damp baseret på det varmeinput, der er nødvendigt for at producere den. Kommissionen tilføjede desuden driftsomkostninger svarende til anslået 10 % af de samlede produktionsomkostninger for damp samt SA&G-omkostninger og fortjeneste for en brasiliansk naturgasproducent og -distributør, virksomheden Petrobras ⁽¹²⁷⁾.

Vand

- (236) Kommissionen anvendte den vandtakst, der blev opkrævet af Companhia de Saneamento Básico do Estado de São Paulo, som er ansvarlig for vandforsyning og spildevandsopsamling og -behandling i Sao Paolo. Oplysningerne gør det muligt at identificere de takster for vand- og spildevandsopsamling, der gælder for industrielle brugere i 2024, og er let tilgængelige ⁽¹²⁸⁾.
- (237) I sine bemærkninger til notatet udtrykte Sanjia Group bekymring over detaljeringsgraden af informationskilderne for så vidt angår referenceværdierne for energi og arbejdskraft og anmodede Kommissionen om at fremlægge detaljerede oplysninger om beregningen af de foreslåede referenceværdier.
- (238) Kommissionen mindede Sanjia Group om, at det er almindelig praksis for Kommissionen at angive de kilder, der er omhandlet i notatet om kilderne, og først fremlægge de nøjagtige referenceværdier efter at have vurderet de interesserede parter bemærkninger til de kilder, der foreslås i notatet, normalt i et andet notat eller i forordningen om midlertidig told. I det foreliggende tilfælde fremlagde Kommissionen referenceværdien for produktionsfaktorer i betragtning 199 (tabel 1).

⁽¹²¹⁾ Boletins Mensais de Energia – Ministerio de Minas e Energia: <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english>.

⁽¹²²⁾ Boletim Mensal de Acompanhamento da Indústria de Gas Natural – Ministerio de Minas e Energia, <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/petroleo-gas-natural-e-biocombustiveis/publicacoes-1/boletim-mensal-de-acompanhamento-da-industria-de-gas-natural/2025>.

⁽¹²³⁾ Forbrugsinterval: 20 000 m³/dag R\$.

⁽¹²⁴⁾ Boletins Mensais de Energia – Ministerio de Minas e Energia: <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english>.

⁽¹²⁵⁾ https://www.energy.gov/sites/prod/files/2014/05/f16/steam15_benchmark.pdf.

⁽¹²⁶⁾ Betragtning 148-151 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2314 af 17. november 2025 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af phosphorsyrling med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L, 2025/2314, 18.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2314/oj).

⁽¹²⁷⁾ Petrobras' SA&G-omkostninger og fortjeneste i segmentet for gas og kulstoffattige energier. Finansielle data findes på: <https://www.investidorpetrobras.com.br/en/results-and-announcements/results-center/>.

⁽¹²⁸⁾ <https://www.arsesp.sp.gov.br/LegislacaoArquivos/ldl15142024.pdf>

3.2.3.3. Produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger samt fortjeneste

- (239) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.
- (240) De samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af de eksporterende producenters faktiske omkostninger ved produktion. Denne procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.
- (241) Kommissionen underrettede de interesserede parter om, at den havde til hensigt at anvende de reviderede finansielle data for 2024 og 2025 for Caramuru Alimentos S.A., som er umiddelbart tilgængelige på virksomhedens websted, til at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af SA&G-omkostninger samt fortjeneste. I notatet fremlagde Kommissionen den detaljerede beregning af SA&G-omkostninger og fortjenstmargener i undersøgelsesperioden fra den identificerede virksomheds kvartalsrapporter og anmodede parterne om at fremsætte bemærkninger.
- (242) Sanjia Group hævdede, at den resultatopgørelse, som Kommissionen havde fremlagt, blev bredt præsenteret uden specifikke detaljer. Som følge heraf hævdede de, at de interesserede parter ikke var i stand til at forstå, hvad der præcist indgår i tallene, og anmodede Kommissionen om at fremlægge en detaljeret oversigt over dataene.
- (243) Sanjia Group bemærkede endvidere, at Caramuru Alimentos S.A.'s SA&G-margen, som var anført i notatet, sandsynligvis vil omfatte transportomkostninger, og anmodede om, at disse fratrækkes for at sikre en rimelig sammenligning. Shuangta Group bemærkede, at Caramuru Alimentos S.A.'s regnskaber indeholder specifikke oplysninger om virksomhedens omkostninger og udgifter, hvilket gør det muligt for Kommissionen bedre at tilnærme SA&G-margenen af fabrik.
- (244) Med henvisning til Sinopec-dommen⁽¹²⁹⁾ hævdede Shuangta Group endvidere, at Retten understregede nødvendigheden af at fastsætte den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled for at sikre en retfærdig og sammenlignelig analyse, og anmodede Kommissionen om at fratække provision og eksportudgifter fra SA&G-omkostningerne. Til dette formål hævdede Shuangta, at disse udgifter kun kan fratrækkes eksportprisen, hvis de også fratrækkes den normale værdi. Ellers er der tale om en overtrædelse af indledningen til grundforordningens artikel 2, stk. 10, som kræver, at sammenligningen foretages i samme handelsled.
- (245) Med hensyn til den påståede mangel på detaljerede finansielle oplysninger, som Sanjia Group hævdede, bemærkede Kommissionen, at den kilde, der er identificeret i notatet, dvs. Caramuru Alimentos S.A.'s reviderede regnskaber, giver en betydelig detaljeringsgrad, som det fremgår af bemærkningerne fra Shuangta Group, der identificerer en detaljeret oversigt over de omkostninger, der indgår i virksomhedens resultatopgørelse. Påstanden blev derfor afvist.
- (246) Med hensyn til anmodningerne om at udelukke visse udgifter fra SA&G-margenen anerkendte Kommissionen behovet for at justere eksportprisen og den normale værdi til samme handelsled og udelukkede transport-, eksport- og salgsprovisioner fra de finansielle regnskaber, der blev anvendt til at beregne SA&G-omkostninger og fortjenstmargener, da disse udgifter ikke tilhører handelsleddet af fabrik.
- (247) Efter en yderligere gennemgang bemærkede Kommissionen desuden, at den i bilag III til notatet fejlagtigt havde medtaget posten »fortjeneste/tab fra Caramuru Alimentos S.A.'s dattervirksomheder« i beregningen af SA&G-omkostninger. Som det tydeligt fremgik af den yderligere oversigt over udgifter, som Shuangta Group bragte på bane, var denne post urelateret til Caramuru Alimentos S.A.'s faktiske udgifter, og den udgik derfor af beregningen.

⁽¹²⁹⁾ Rettens afgørelse af 21. februar 2024, Sinopec Chongqing SVW Chemical Co., Ltd. m.fl., sagen T-762/20, præmis 126-127.

Beregning

- (248) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).
- (249) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede enhedsproduktionsomkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på de samarbejdsvillige eksporterende producenters faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugstal blev verificeret i forbindelse med kontrolbesøget. Kommissionen multiplicerede anvendelsesfaktorerne med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land, jf. afsnit 3.2.3.1.
- (250) Derefter tilføjede Kommissionen indirekte produktionsomkostninger, som forklaret i betragtning 240, til de ikkefordrejede fremstillingsomkostninger for at nå frem til de ikkefordrejede produktionsomkostninger.
- (251) På de produktionsomkostninger, der blev fastsat som beskrevet i foregående betragtning, anvendte Kommissionen SA&G-omkostninger samt fortjeneste for Caramuru Alimentos S.A. SA&G-omkostninger udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 7,59 %. Fortjenesten udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 10,22 %.
- (252) Kommissionen undersøgte Shuangta Groups ejerskab af gul ært, et vigtigt råmateriale, men fandt uoverensstemmelser i virksomhedens dokumentation og regnskaber, således at ejerskabet af råmateriale ikke kunne fastslås med en rimelig grad af pålidelighed. I betragtning af at det forbrug, som virksomheden indberettede med henblik på at fastsætte den normale værdi, var baseret på omkostningerne til dette råmateriale, fastslog Kommissionen, at denne metode ikke var pålidelig på grund af uoverensstemmelser i dokumentationen og den uforholdsmæssige fordeling af omkostningerne mellem de vigtigste varer og den undersøgte vare.
- (253) Som følge heraf afviste Kommissionen Shuangta Groups metode til fordeling af råmaterialeforbruget baseret på de omkostninger, der var indberettet i deres regnskaber. Kommissionen baserede sig på den samlede mængde ren ært, der blev indkøbt fra den forretningsmæssigt forbundne virksomhed, men ikke de dermed forbundne omkostninger, som blev anset for upålidelige på grund af fordrejningen i Kina og også på grund af uoverensstemmelser i virksomhedens dokumentation.
- (254) Ved brev af 9. februar 2026 underrettede Kommissionen virksomheden om de problemer, den var stødt på i forbindelse med sporbarhed og kontrol af indkøb af råmaterialer, og om hensigten om at se bort fra virksomhedens metode til at fordele forbruget af råmaterialer og anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18.
- (255) Som svar på dette brev fremsatte Shuangta Group bemærkninger den 17. februar 2026. For det første anførte virksomheden, at den ikke har modtaget missionsrapporten, og at den derfor ikke var i stand til fuldt ud at besvare de spørgsmål, der var beskrevet i brevet. Kommissionen fandt, at virksomheden var i besiddelse af alle nødvendige oplysninger, navnlig dokumenter, der blev fremlagt i løbet af undersøgelsen med henblik på at imødekomme Kommissionens betænkeligheder, og fremlagde den fuldstændige missionsrapport for virksomheden den 19. februar 2026.
- (256) Shuangta Group anfægtede, at ejerskabet af råmaterialerne ikke kunne fastslås pålideligt, og fremførte, at den forretningsmæssigt forbundne virksomheds betaling af importafgifter og moms i henhold til kinesisk skattelovgivning overførte ejerskabet til dem. Shuangta Group fremførte desuden, at omkostningsfordelingsmetoden historisk blev anvendt af virksomheden, og at Kommissionen derfor ikke er berettiget til at afvise denne metode. Til støtte for denne påstand henviste Shuangta Group til grundforordningens artikel 2, stk. 5, og WTO-panelets rapport i »China — Anti-Dumping and Countervailing Duty Measures on Broiler Products from the United States«⁽¹³⁰⁾.

⁽¹³⁰⁾ China – Anti-Dumping and Countervailing Duty Measures on Broiler Products from the United States - Panel report pursuant to article 21.5 of the DSU <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/DS/427RW.pdf&Open=True>.

- (257) Med hensyn til ejerskabet af råmaterialer fremlagde Shuangta Group imidlertid ingen dokumentation, der kunne bekræfte deres påstand. Denne påstand blev derfor afvist. På samme måde mindede Kommissionen vedrørende henvisningen til panelet og grundforordningens artikel 2, stk. 5, om, at panelet i sin rapport understregede, at der muligvis ikke var én korrekt fordeling af omkostningerne. En korrekt fordeling af omkostningerne er hensigtsmæssig i forhold til de faktiske forhold og omstændigheder for den pågældende producent og den pågældende vare ⁽¹³¹⁾. Da Kommissionen fandt, at disse regnskaber, selv om de historisk set var blevet anvendt, ikke på rimelig vis afspejlede de omkostninger, der var forbundet med produktion og salg, eftersom de oplysninger, som regnskabsmetoden var baseret på, ikke var nøjagtige, kunne Kommissionen ikke basere sig på de regnskabsmæssige værdier og endelige omkostninger ved ren ært. På grund af manglende dokumentation for de gule ærter, der blev overført til den forretningsmæssigt forbundne virksomhed, kunne deres faktiske salgsværdi således ikke fastslås pålideligt, og de registrerede omkostninger til halvfabrikata, navnlig ren ært, blev derfor også anset for at være upålidelige. Kommissionen afviste derfor omkostningsfordelingsmetoden ved anvendelse af værdien af halvfabrikata.
- (258) Kommissionen anvendte derfor en alternativ værdibaseret metode, hvor mængden af det vigtigste råmateriale, som virksomheden købte, nemlig ren ært, og som kunne verificeres og spores, jf. betragtning 253, blev fordelt på produktionen af den undersøgte vare i forhold til omsætningen af de færdige varer. For at fastsætte den normale værdi af ren ært anvendte Kommissionen en referenceværdi for gul ært, som var justeret for at afspejle værdien af ren ært. Kommissionen beregnede derfor den normale værdi på grundlag af forbruget af ren ært.
- (259) På det grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype på ab fabrik-niveau i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.3. Eksportpris

- (260) De stikprøveudtagne eksporterende producenter eksporterede til Unionen enten direkte til uafhængige kunder eller via forretningsmæssigt forbundne forhandlere i Kina.
- (261) For eksporten af den pågældende vare direkte til uafhængige kunder i Unionen blev eksportprisen fastsat på grundlag af den pris, der faktisk var betalt eller skulle betales for den pågældende vare ved eksportsalg til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

3.4. Sammenligning

- (262) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. I den foreliggende sag sammenlignede Kommissionen den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter på ab fabrik-niveau. Som nærmere forklaret nedenfor blev den normale værdi og eksportprisen, hvor det var relevant, justeret for at: i) tilbageregne dem til ab fabrik-niveauet og ii) tage hensyn til forskelle i faktorer, der blev påstået og påviseligt påvirkede priserne og prissammenligneligheden.

3.4.1. Justeringer af den normale værdi

- (263) Som forklaret i betragtning 248-259 blev den normale værdi fastsat af fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi til niveauet af fabrik.

3.4.2. Justeringer af eksportprisen

- (264) For at justere eksportprisen tilbage til handelsledet af fabrik blev der foretaget justeringer for: fragt, forsikring, håndtering, lastning og dermed forbundne udgifter.
- (265) Der blev foretaget justeringer for følgende faktorer, der påvirkede priserne og prissammenligneligheden: kreditomkostninger, bankgebyrer og provisioner.

⁽¹³¹⁾ Punkt 7.39 litra g, ibidem.

- (266) Der blev foretaget en justering for provision i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, litra i), for Shuangta Group og Sanjia Group og deres forretningsmæssigt forbundne forhandlere. Begge forhandlere var ansvarlige for forholdet til kunderne, navnlig opretholdelse og iværksættelse af kontakter med kunderne. De forretningsmæssigt forbundne forhandleres personale var også ansvarligt for at forvalte ordrer og transaktioner samt arrangere transport, fragt og forsikring i forbindelse med salg. De pågældende virksomheder opnåede nemlig en fortjeneste for deres tjenesteydelser og handlede med en bred vifte af andre varer end den pågældende vare. Kommissionen fandt derfor, at forhandlerne handlede som agenter, der arbejdede på provisionsbasis. I betragtning af forholdet mellem forhandlerne og producenterne fastsatte Kommissionen provisionsbeløbet på grundlag af de forretningsmæssigt forbundne forhandleres SA&G-omkostninger og en teoretisk fortjeneste på 6,89 %. Begge grupper foretog en betydelig procentdel af det direkte salg via deres egne interne salgsafdelinger, og det blev derfor konkluderet, at de forretningsmæssigt forbundne forhandlere ikke fungerede som en outsourcet salgsafdeling.
- (267) Kommissionen baserede sig på de faktiske SA&G-omkostninger, som de forretningsmæssigt forbundne forhandlere havde indberettet. Med hensyn til fortjeneste samarbejdede ingen af de ikke forretningsmæssigt forbundne importører i den nuværende procedure, og Kommissionen baserede sig derfor foreløbigt på den fortjeneste, der blev anset for rimelig i en tidligere undersøgelse vedrørende importen af visse former for polyvinylalkohol (»PVA«) med oprindelse i Kina ⁽¹³²⁾. Denne fortjeneste blev fastsat til 6,89 %. Kommissionen har ingen data fra ikke forretningsmæssigt forbundne forhandlere, der handler med den samme eller lignende vare som den undersøgte vare. Kommissionen anvendte derfor det produkt, der er tættest muligt på den undersøgte vare – lysin – som har samme KN-kode (under KN-kode 2309 90 31 og 2309 90 96), og for hvilken der foreligger data. Da lysin klassificeres som en kemisk vare, var den anvendte fortjeneste fra ikke forretningsmæssigt forbundne forhandlere i undersøgelsen vedrørende lysin den fortjeneste, der kom fra PVA-undersøgelsen. I den nuværende situation blev denne fortjeneste anset for at være den mest hensigtsmæssige.

3.5. Dumpingmargener

- (268) For de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.
- (269) På dette grundlag er de midlertidige vejede gennemsnitlige dumpingmargener, udtrykt i procent af varens cif-pris (omkostninger, forsikring og fragt), Unionens grænse, ufortoldet, følgende:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Sanjia Group	40,5 %
Shuangta Group	67,4 %

- (270) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 9, stk. 6, bør Kommissionen for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, beregne en vejet gennemsnitlig dumpingmargen på grundlag af de dumpingmargener, der er fastsat for de stikprøveudtagne eksporterende producenter, idet der dog ses bort fra den margen, der blev fastsat under de omstændigheder, der er omhandlet i grundforordningens artikel 18. I dette tilfælde blev margenen for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, derfor fastsat på grundlag af margenen for den stikprøveudtagne eksporterende producent, hvis dumpingmargen blev fastsat uden de omstændigheder, der er omhandlet i grundforordningens artikel 18.
- (271) På dette grundlag udgør den midlertidige dumpingmargen for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, 40,5 %.
- (272) For alle andre eksporterende producenter i det pågældende land beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje. Graden af samarbejdsvilje er eksportmængden fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter til Unionen udtrykt som en andel af den samlede import fra det pågældende land til Unionen i undersøgelsesperioden, som blev fastsat på grundlag af de verificerede mængder fra de to stikprøveudtagne producenter, fremlæggelsen af oplysninger fra CFNA og besvarelserne af stikprøveskemaerne fra de andre samarbejdsvillige eksporterende producenter, jf. betragtning 278-284.

⁽¹³²⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1336 af 25. september 2020 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af visse former for polyvinylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 315 af 29.9.2020, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1336/oj, betragtning 352).

- (273) I dette tilfælde er graden af samarbejdsvilje høj, da eksporten fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter tegnede sig for næsten hele den samlede import fra det pågældende land i undersøgelsesperioden. Ud fra ovenstående besluttede Kommissionen at fastsætte dumpingmargenen for ikkesamarbejdsvillige eksporterende producenter på niveauet for den individuelt undersøgte stikprøveudtagne samarbejdsvillige virksomhed, som havde den højeste dumpingmargen.
- (274) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Sanjia Group	40,5 %
Shuangta Group	67,4 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	40,5 %
Al anden import med oprindelse i det pågældende land	67,4 %

4. SKADE

4.1. Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktion

- (275) Den samme vare blev fremstillet af seks EU-producenter i undersøgelsesperioden. De udgør »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.
- (276) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til ca. 40 800 ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af alle tilgængelige oplysninger om EU-erhvervsgrenen, som det fremgår af besvarelsen af makrospørgeskemaet fra ad-hoc sammenslutningen af ærteproteinproducenter (Ad Hoc Coalition of Pea Protein Producers), krydstjekket i forhold til spørgeskemabesvarelsene fra de tre stikprøveudtagne EU-producenter. Som anført i betragtning 26 tegnede de stikprøveudtagne EU-producenter sig for over 60 % af den samlede EU-produktion af samme vare.

4.2. EU-forbruget

- (277) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af i) EU-erhvervsgrenens verificerede salgsmængder på EU-markedet som angivet i klagerens besvarelse af makrospørgeskemaet, krydstjekket med de verificerede salgsmængder hos de stikprøveudtagne EU-producenter, og ii) importen af den undersøgte vare fra alle tredjelande, jf. betragtning 283 og 284.
- (278) Alle de KN-koder, under hvilke ærteprotein tariferes i Unionen, omfatter også andre varer, så der findes ingen tilgængelige importstatistikker, der specifikt vedrører den undersøgte vare. I lyset heraf anmodede Kommissionen klageren om at fremlægge et skøn for den betragtede periode som led i makrospørgeskemaet. Af samme grund sendte Kommissionen anmodninger om bistand i henhold til grundforordningens artikel 6, stk. 3, til de medlemsstater, der havde den største importmængde for de KN-koder, som den undersøgte vare kan tariferes under.
- (279) CFNA hævdede, at den metode, der blev anvendt i klagen til at anslå importmængden fra Kina til Unionen, var upålidelig, og at Kommissionen burde basere sine konklusioner på de faktiske eksportdata fra de kinesiske eksporterende producenter. Den fremlagde eksportmængder for de eksporterende producenter, som den repræsenterer.
- (280) Med hensyn til klagerens skøn over importmængden fra Kina til Unionen, som anvendte samme metode som blev anvendt i klagen, var der ingen beviser for, hvorfor importmængderne til Unionen kan sidestilles med importmængderne i USA, enten for ærteprotein eller for andre varer, der er omfattet af toldkoderne i den amerikanske varedefinition.

- (281) Med hensyn til anmodningen om bistand anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at angive mængde, værdi, oprindelse, importdato og klarerens beskrivelse i toldangivelsen af importen under HS-position og KN-kode 2106 10 20, 2106 10 80, 2303 10 90, 2309 og 3504 00 90. Beskrivelserne af de fremlagte varer gjorde det imidlertid ikke muligt for Kommissionen at fastslå, om denne import var den undersøgte vare eller ej for størstedelen af importen under disse koder.
- (282) De data, som CFNA fremlagde, omfattede kun medlemmernes data, og der kan være andre eksporterende producenter. Under alle omstændigheder krydstjekkede Kommissionen CFNA's data i forhold til de stikprøveskemaer, som de kinesiske eksporterende producenter havde indsendt, og de efterprøvede data fra de to stikprøveudtagne kinesiske producenter, og mængderne var tilsvarende. Kommissionen konkluderede derfor, at i mangel af bedre oplysninger, og selv om der kunne være andre eksporterende producenter i Kina, kunne dataene på nuværende tidspunkt anvendes som de mest nøjagtige tilgængelige data til fastsættelse af importmængden fra Kina til Unionen.
- (283) Kommissionen fastsatte derfor importmængden fra Kina til Unionen på grundlag af de verificerede mængder for de to stikprøveudtagne producenter, fremlæggelsen af oplysninger fra CFNA og stikprøveskemaerne for andre samarbejdsvillige eksporterende producenter.
- (284) Importmængden fra andre tredjelande til Unionen blev i mangel af andre oplysninger fastsat på grundlag af de tal, som klageren havde fremlagt, baseret på deres markedskendskab, der anvendes i officielle statistikker.
- (285) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

EU-forbruget (i ton)

	2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Samlet EU-forbrug	30 443	42 605	40 937	38 810
Indeks	100	140	134	127

Kilde: Verificeret besvarelse af makrospørgeskemaet, verificerede besvarelser af spørgeskemaet for de stikprøveudtagne eksporterende producenter og CFNA

- (286) I den betragtede periode steg EU-forbruget af ærteprotein samlet set med 27 %. Forbruget steg med 40 % på årsbasis fra 2022 til 2023, faldt med 4 % i 2024 og faldt yderligere med 5 % i undersøgelsesperioden. Den samlede stigning skyldtes forbrugernes præferencer for plantebaseret kost og bæredygtige fødevarer muligheder sammenlignet med andre muligheder som f.eks. animalsk protein på tværs af både fødevarer- og dyreplejesektoren.

4.3. Import fra det pågældende land

4.3.1. Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land

- (287) Kommissionen fastsatte på dette stadie importmængder og markedsandele på grundlag af de verificerede mængder for de to stikprøveudtagne producenter, oplysningerne fra CFNA og stikprøveskemaerne for andre samarbejdsvillige eksporterende producenter som forklaret i betragtning 277-283.

(288) Importen af ærteprotein fra Kina til Unionen udviklede sig som følger:

Tabel 3

Importmængde (ton) og markedsandel

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Importmængde fra Kina (ton)	9 291	20 558	16 440	11 454
Indeks	100	221	177	123
Markedsandel (%)	31 %	48 %	40 %	30 %
Indeks	100	158	132	97

Kilde: Verificerede besvarelser af spørgeskemaerne fra de stikprøveudtagne eksporterende producenter, stikprøveskemaer og CFNA

(289) I den betragtede periode steg importen af ærteprotein fra Kina samlet set med 23 %. Importen steg kraftigt med 121 % fra 2022 til 2023 og faldt derefter med 20 % i 2024 og med 30 % i undersøgelsesperioden på årsbasis.

(290) Markedsandelen for importen fra Kina udviklede sig i overensstemmelse hermed og varierede fra 31 % i 2022 til et højdepunkt på 48 % i 2023 og faldt derefter til 40 % i 2024 og 30 % i undersøgelsesperioden.

4.4. Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud

(291) Da der ikke forelå andre oplysninger om importpriserne fra Kina, fastsatte Kommissionen dem på grundlag af de verificerede spørgeskemabesvarelser fra de to stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter for undersøgelsesperioden. For årene før undersøgelsesperioden fastsatte Kommissionen deres priser på cif-niveau ved på disse år at anvende forskellen mellem den eksportpris, som disse producenter havde indberettet i deres spørgeskemabesvarelser for undersøgelsesperioden, og cif-prisen i undersøgelsesperioden. Disse to eksporterende producenter tegnede sig for over 70 % af den kinesiske eksportmængde til Unionen i alle årene i den betragtede periode. Deres importpriser blev derfor anset for at være repræsentative for den gennemsnitlige importpris på al import fra Kina.

(292) De vejede gennemsnitlige importpriser ved salg til Unionen fra det pågældende land udviklede sig som vist i tabel 4 ⁽¹³³⁾.

Tabel 4

Importpriser (EUR/ton)

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Kina	[2 654-3 015]	[1 985-2 372]	[1 749-2 112]	[2 237-2 699]
Indeks	100	70	66	83

Kilde: Verificerede besvarelser fra de stikprøveudtagne producenter

⁽¹³³⁾ Importpriserne i denne forordning er angivet i intervaller, da de udelukkende kommer fra de to stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter, således at ingen af dem kan foretage reverse engineering af konkurrentens data.

- (293) Prisen på importen fra Kina faldt fra 2022 til 2023 fra [2 654-3 015] EUR/ton til [1 985-2 372] EUR/ton. I 2024 faldt den gennemsnitlige importpris yderligere til [1 749-2 112] EUR/ton efterfulgt af et opsving til [2 237-2 699] EUR/ton. Samlet set faldt priserne på importen fra Kina faldt med 17 % i den betragtede periode. Disse priser var betydeligt lavere end salgspriserne i Unionen og de stikprøveudtagne EU-producenters produktionsomkostninger i hele den betragtede periode (se tabel 7).
- (294) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i den nuværende undersøgelsesperiode ved at sammenligne:
- 1) de vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som de stikprøveudtagne EU-producenter forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til ab fabrik-niveau, og
 - 2) de tilsvarende vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra de stikprøveudtagne eksporterende producenter fra Kina ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis med passende justeringer for told og omkostninger efter importen.
- (295) Prissammenligningen blev foretaget for den enkelte transaktion i samme handelsled, efter passende justering og med fradrag af eventuelle nedslag og rabatter. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af de stikprøveudtagne EU-producenters teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden. Det viste en vejede gennemsnitlig underbudsmargen på over 35 % for importen fra Kina på EU-markedet. Der blev konstateret underbud for 83 % af de stikprøveudtagne virksomheders samlede importerede mængde.
- (296) Ud over prisunderbuddet var der også et betydeligt prisfald og pristryk, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 3. Gennemsnitsprisen på importen fra Kina lå under både salgsprisen og produktionsomkostningerne for de stikprøveudtagne EU-producenter i hele den betragtede periode (jf. tabel 4 i betragtning 292 og tabel 8 i betragtning 316). Med undtagelse af 2022, hvor EU-erhvervsgrenen knap var rentabel, forblev dens salgspriser under produktionsomkostningerne (jf. tabel 8 i betragtning 316). På grund af prispresset som følge af mængden af og de lave priser på importen fra Kina måtte EU-erhvervsgrenen sænke sine priser til et niveau, der forhindrede den i at opnå en rimelig fortjeneste.
- (297) Disse prismæssige virkninger, der blev konstateret på makroøkonomisk niveau, blev yderligere bekræftet af resultaterne på virksomhedsniveau. Skadestærsklen blev fastsat for hver varetype, således at der blev taget hensyn til eventuelle forskelle mellem varesammensætningen af den kinesiske import og EU-erhvervsgrenens hjemmemarkedssalg. I undersøgelsesperioden underbød importen fra de stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter de stikprøveudtagne EU-producenters salgspriser på hjemmemarkedet med over 70 % til over 130 % afhængigt af varetypen (se afsnit 6.1).

4.5. EU-erhvervsgrenens økonomiske situation

4.5.1. Generelle bemærkninger

- (298) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkninger for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.
- (299) Der blev anvendt stikprøveudtagning med henblik på at konstatere, hvilken skade der eventuelt var blevet forvoldt EU-erhvervsgrenen, jf. betragtning 25.
- (300) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Kommissionen evaluerede de makroøkonomiske indikatorer ud fra data i den makrospørgeskemabesvarelse, der var indsendt af klageren, og som omfattede data vedrørende alle EU-producenter. Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer på grundlag af spørgeskemabesvarelserne fra EU-producenterne i stikprøven. Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.
- (301) De makroøkonomiske indikatorer er produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.

- (302) De mikroøkonomiske indikatorer er gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.5.2. Makroøkonomiske indikatorer

4.5.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

- (303) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 5

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Produktionsmængde (ton)	50 152	41 738	41 740	40 802
<i>Indeks</i>	100	83	83	81
Produktionskapacitet (ton)	55 688	52 745	56 152	55 194
<i>Indeks</i>	100	95	101	99
Kapacitetsudnyttelse	90 %	79 %	74 %	74 %
<i>Indeks</i>	100	88	83	82

Kilde: Verificeret besvarelse af makrospørgeskemaet

- (304) EU-erhvervsgrenens produktionsmængde faldt betydeligt i hele den betragtede periode. Efter et betydeligt fald fra ca. 50 100 ton i 2022 til ca. 41 700 ton i 2023, delvis som følge af lukningen af et produktionsanlæg, forblev produktionen stabil i 2024 for derefter at falde igen med 2 % i undersøgelsesperioden, hvilket resulterede i et samlet fald på 19 % i hele den betragtede periode. Produktionen var på ca. 40 800 ton i undersøgelsesperioden.
- (305) EU-erhvervsgrenens produktionskapacitet forblev stabil i den betragtede periode.
- (306) Kapacitetsudnyttelsen fulgte samme tendens som produktionsmængden og faldt først fra 90 % i 2022 til 79 % i 2023, faldt derefter igen i 2024 til 74 % af den samlede kapacitet og forblev stabil i undersøgelsesperioden på 74 %.

4.5.2.2. Salgsmængde og markedsandel

- (307) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 6

Salgsmængde og markedsandel

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Samlet salgsmængde på EU-markedet (i ton)	17 817	18 660	20 070	21 867
<i>Indeks</i>	100	105	113	123

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Markedsandel (%)	59 %	44 %	49 %	56 %
Indeks	100	75	84	96

Kilde: Verificeret besvarelse af makrospørgeskemaet

- (308) EU-erhvervsgrenens salgsmængde steg med 5 % mellem 2022 og 2023, steg derefter med 8 % i 2024 og steg endelig med 9 % i undersøgelsesperioden, hvilket resulterede i en samlet stigning på 23 % i hele den betragtede periode.
- (309) Denne vækst afspejles ikke i udviklingen i markedsandelen, som samlet set faldt i den betragtede periode, mens EU-forbruget steg i samme periode. Markedsandelen for EU-erhvervsgrenen svingede således fra 59 % i 2022 til 44 % i 2023 og steg derefter til 49 % i 2024 og 56 % i undersøgelsesperioden. Samlet set faldt EU-erhvervsgrenens markedsandel med 4 %.

4.5.2.3. Vækst

- (310) I betragtning af faldet i markedsandelen for EU's salgsmængder var EU-erhvervsgrenen ikke i stand til fuldt ud at drage fordel af det voksende forbrug på EU-markedet i den betragtede periode.

4.5.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

- (311) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 7

Beskæftigelse og produktivitet

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Antal ansatte	258	240	251	259
Indeks	100	93	97	100
Produktivitet (ton/ansat)	194	174	166	158
Indeks	100	89	86	81

Kilde: Verificeret besvarelse af makrospørgeskemaet

- (312) Beskæftigelsen forblev samlet set stabil i den betragtede periode. Den faldt med 7 % i 2023 og steg derefter med 5 % i 2024 og med 3 % i undersøgelsesperioden.
- (313) Det betydelige fald i produktionsmængden kombineret med et stabilt antal ansatte resulterede i et fald i produktiviteten på 19 % fra 194 ton pr. ansat i 2022 til 158 ton pr. ansat i undersøgelsesperioden.

4.5.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

- (314) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargenens størrelse på EU-erhvervsgrenen var væsentlig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra Kina.
- (315) Dette er den første antidumpingundersøgelse vedrørende den pågældende vare. Der forelå derfor ingen data, der kunne bruges til at vurdere virkningerne af mulig tidligere dumping.

4.5.3. Mikroøkonomiske indikatorer

4.5.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

- (316) De vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser hos EU-producenterne i stikprøven ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig således i den betragtede periode:

Tabel 8

Salgspriser i Unionen

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen — hele markedet (EUR/ton)	4 432	4 607	3 896	3 818
Indeks	100	104	88	86
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/ton)	4 359	4 895	4 000	4 138
Indeks	100	112	92	95

Kilde: Verificerede besvarelser af spørgeskemaet fra de stikprøveudtagne EU-producenter

- (317) Salgspriserne steg først i 2023 med 4 % sammenlignet med 2022. Salgsprisen faldt imidlertid derefter betydeligt fra 4 607 EUR/ton i 2023 til 3 896 EUR/ton i 2024 og til 3 818 EUR/ton i undersøgelsesperioden. EU-erhvervsgrenens samlede salgspriser faldt med 14 % i hele den betragtede periode.
- (318) Enhedsproduktionsomkostningerne steg med 12 % mellem 2022 og 2023, faldt derefter med 18 % i 2024 og steg igen med 3 % i undersøgelsesperioden, hvilket resulterede i et samlet fald på 5 %. Udsvingene skyldtes omkostningerne til råmaterialer (ærter og kemikalier) og energipriserne. I 2023 oplevede de stikprøveudtagne EU-producenter betydelige omkostningsstigninger, idet råmaterialepriserne steg med 11 %, og energipriserne steg kraftigt med 72 %. Disse omkostninger faldt derefter med henholdsvis 17 % og 31 % i 2024, før råmaterialerne igen steg med 3 %, mens energipriserne forblev stabile i undersøgelsesperioden.

4.5.3.2. Arbejdskraftomkostninger

- (319) De stikprøveudtagne EU-producenteres gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)	78 223	80 546	81 707	82 094
Indeks	100	103	104	105

Kilde: Verificerede besvarelser af spørgeskemaet fra de stikprøveudtagne EU-producenter

- (320) EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat steg med 5 % i den betragtede periode.

4.5.3.3. Lagerbeholdninger

(321) De stikprøveudtagne EU-producenters lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

Lagerbeholdninger

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Slutlagre (ton)	13 543	16 179	16 749	16 834
<i>Indeks</i>	100	119	124	124
Slutlagre i procent af produktionen	40 %	59 %	59 %	61 %
<i>Indeks</i>	100	148	148	154

Kilde: Verificerede besvarelser af spørgeskemaet fra de stikprøveudtagne EU-producenter

(322) EU-erhvervsgrenens slutlagre steg samlet set med 24 % i den betragtede periode fra omkring 13 500 ton i 2022 til omkring 16 800 ton i undersøgelsesperioden. Slutlagrene steg med 19 % på årsbasis fra 2022 til 2023, steg yderligere med 4 % i 2024 og forblev stabile i undersøgelsesperioden. Samlet set steg slutlagrene i den betragtede periode sammenlignet med produktionsmængderne, idet de steg fra 40 % i 2022 til 59 % i 2023 og 2024 og derefter nåede op på 61 % i undersøgelsesperioden.

4.5.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

(323) Rentabiliteten, likviditeten, investeringerne og investeringsafkastet hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	1,6	- 6,3	- 2,7	- 8,4
Likviditet (EUR)	- 16 640 780	- 13 605 214	- 612 662	5 832 321
<i>Indeks</i>	- 100	- 82	- 4	35
Investeringer (EUR)	15 356 822	8 889 579	4 174 759	3 401 773
<i>Indeks</i>	100	58	27	22
Investeringsafkast	- 10 %	- 17 %	- 12 %	- 12 %

Kilde: Verificerede besvarelser af spørgeskemaet fra de stikprøveudtagne EU-producenter

- (324) Kommissionen fastsatte de stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet som forskellen mellem omsætningen ved salg på EU-markedet til ikke forretningsmæssigt forbundne parter og produktionsomkostningerne, udtrykt som procent af omsætningen. Undtagen i 2022, hvor den knap nok var på breakeven-niveau, var EU-erhvervsgrenen tabsgivende i hele den betragtede periode. Rentabiliteten var på 1,6 % i 2022, faldt til - 6,3 % i 2023 og forbedredes en smule i 2024 til - 2,7 %, inden den faldt til - 8,4 % i undersøgelsesperioden.
- (325) Nettolikviditeten er EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Tendensen i nettolikviditeten forbedredes i hele den betragtede periode, idet EU-erhvervsgrenens likviditet steg fra - 16 640 780 EUR i 2022 til et mindre underskud på -13 605 214 EUR i 2023 og derefter faldt yderligere til - 612 662 EUR i 2024, inden den blev positiv og nåede op på 5 832 321 EUR i undersøgelsesperioden.
- (326) Investeringerne faldt samlet set med 78 % i hele den betragtede periode. Investeringerne faldt først med 42 % mellem 2022 og 2023 og faldt derefter med 53 % i 2024 og endelig med yderligere 18 % i undersøgelsesperioden.
- (327) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. Investeringsafkastet faldt mellem 2022 og 2023, forbedredes i 2024 og forblev stabilt i undersøgelsesperioden, men var lavere end i 2022.
- (328) De stikprøveudtagne EU-producenters evne til at rejse kapital blev påvirket af den negative rentabilitet. En stikprøveudtagen EU-producent rapporterede, at flere kapitalkrævende investeringsprojekter blev sat i bero i den betragtede periode. En anden stikprøveudtagen EU-producent forklarede, at selv om dens samlede evne til at rejse kapital ikke er blevet fuldt ud påvirket, skyldtes dette diversificering af dens aktiviteter ud over den undersøgte vare.

4.6. Konklusion vedrørende skade

- (329) Med hensyn til mængder kunne EU-erhvervsgrenen ikke til fulde drage fordel af et ekspanderende marked i den betragtede periode. I denne periode faldt produktionen med 19 % med et tilsvarende fald i kapacitetsudnyttelsen. Beskæftigelsen og kapaciteten forblev konstant på trods af stigningen i efterspørgslen. EU-salget steg mængdemæssigt, men i et langsommere tempo end forbruget. Som følge heraf faldt EU-erhvervsgrenens markedsandel fra 59 % i 2022 til 56 % i undersøgelsesperioden.
- (330) På trods af stigningen i salgsmængden faldt EU-erhvervsgrenens salgspriser med 14 % i den betragtede periode. EU-erhvervsgrenen kunne ikke opnå et bæredygtigt rentabilitetsniveau i noget år i den betragtede periode. Den var knap nok på breakeven-niveau i 2022, og fra 2023 og fremefter kunne den ikke hæve priserne i Unionen til et niveau, der var højt nok til blot at dække dens omkostninger. Som følge heraf blev EU-erhvervsgrenen, som var lettere rentabel i 2022 (1,6 %), tabsgivende (- 6,3 % i 2023, - 2,7 % i 2024 og - 8,4 % i undersøgelsesperioden).
- (331) I hele den betragtede periode kunne EU-erhvervsgrenen ikke sælge ærteprotein i Unionen til priser, der ville sikre et bæredygtigt rentabilitetsniveau, der er nødvendigt for at dække produktionsomkostningerne og udnytte væksten på EU-markedet, f.eks. ved at foretage nye investeringer i ekspansion. I denne situation faldt investeringerne faktisk støt med 78 % i hele den betragtede periode, kapaciteten og beskæftigelsen forblev konstant, og EU-erhvervsgrenens lagre steg med 24 %, hvilket viser, at EU-erhvervsgrenen ikke kunne vokse med det voksende marked.
- (332) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen havde lidt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5.

5. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

- (333) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, om dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede sig, at eventuel skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra det pågældende land ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Der var tale om følgende faktorer: importen fra andre tredjelande, EU-erhvervsgrenens eksportresultater, udviklingen i EU-forbruget og udviklingen i produktionsomkostningerne som følge af stigninger i råmateriale- og energiomkostningerne.

5.1. Dumpingimportens virkninger

- (334) Dumpingimportmængden fra Kina steg i den betragtede periode med 23 % fra 9 291 ton i 2022 til 11 454 ton i undersøgelsesperioden. Denne stigning var ikke stabil: Importen blev mere end fordoblet fra 2022 til 2023 og steg kraftigt fra 9 291 ton til 20 500 ton, hvilket er en stigning på 121 % på årsbasis, hvorefter den faldt med 20 % på årsbasis til 16 440 ton i 2024 og med 30 % på årsbasis til 11 454 ton i undersøgelsesperioden. Markedsandelen for importen fra Kina faldt fra 31 % i 2022 til 30 % i undersøgelsesperioden. I 2023 og 2024 var markedsandelen for importen fra Kina på 48,3 % og 40,2 %.
- (335) Stigningen i importen fra Kina til Unionen skyldtes, at der var tale om dumpet lavprisimport, der underbød EU-erhvervsgrenens priser med 35 % i undersøgelsesperioden, jf. betragtning 295. Ud over konklusionerne om underbud i undersøgelsesperioden faldt de gennemsnitlige priser på importen fra Kina med 17 % i den betragtede periode og var lavere end EU-erhvervsgrenens priser i alle årene i den betragtede periode.
- (336) Med hensyn til mængder kunne EU-erhvervsgrenen indtil undersøgelsesperioden ikke drage fordel af det stigende forbrug. På den anden side steg importen fra Kina med 77 % fra 2022 til 2024, hvilket var betydeligt mere end både stigningen på 34 % i forbruget og stigningen på 13 % i EU-salget. I denne periode skete stigningen i markedsandelen for dumpingimporten på bekostning af EU-erhvervsgrenen. Dette fremgik også af stigningen på 24 % i EU-erhvervsgrenens lagre fra 2022 til undersøgelsesperioden. Selv om EU-erhvervsgrenen genvandt markedsandele i undersøgelsesperioden i forhold til 2024 som følge af et fald i importen fra Kina, skete dette på bekostning af dens rentabilitet, jf. betragtning 337.
- (337) Med hensyn til priser skyldtes forværringen af EU-erhvervsgrenens finansielle situation pristrykket fra dumpingimporten, som tvang EU-erhvervsgrenen til at sænke sine priser med 14 % i den betragtede periode. Priserne på importen fra Kina til Unionen lå også konsekvent under EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger i hele den betragtede periode med et højdepunkt i forskellen mellem dem begge i 2023, som var året, hvor importen fra Kina blev den dominerende kraft på EU-markedet, med en markedsandel på 48 %. Stillet over for sådanne lave dumpingpriser var EU-erhvervsgrenen aldrig i stand til at opnå en rimelig fortjeneste i hele den betragtede periode og måtte for at undgå yderligere tab af markedsandele sænke sine priser til under produktionsomkostningerne og sælge med tab fra 2023 til udgangen af undersøgelsesperioden.
- (338) Det følger af ovenstående, at dumpingimporten fra Kina førte til EU-erhvervsgrenens tab af salg og forhindrede EU-erhvervsgrenen i at nå et rimeligt fortjenstniveau i hele den betragtede periode. Den betydelige andel af importen fra Folkerepublikken Kina til så lave dumpingpriser forvoldte EU-erhvervsgrenen skade i alle årene i den betragtede periode, og dens finansielle situation forværredes betydeligt. Kommissionen konkluderede derfor, at der er en årsagssammenhæng mellem dumpingimporten fra Kina og den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.

5.2. Virkningerne af andre faktorer

5.2.1. Import fra tredjelande

- (339) Importen fra tredjelande blev fastsat efter den metode, der er beskrevet i betragtning 284.
- (340) Importmængden og -priserne fra andre tredjelande udviklede sig således i den betragtede periode:

Tabel 12

Import fra tredjelande

Land		2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
USA	Mængde (ton)	1 873	1 675	2 713	3 402
	Indeks	100	89	145	182
	Markedsandel (%)	6	4	7	9
	Gennemsnitspris (EUR pr. ton)	12 369	19 497	13 206	13 837
	Indeks	100	158	107	112

Land		2022	2023	2024	Undersøgelsesperiode
Indien	Mængde (ton)	738	1 323	1 370	1 045
	Indeks	100	179	186	142
	Markedsandel (%)	2	3	3	3
	Gennemsnitspris (EUR pr. ton)	3 792	4 123	3 778	5 249
	Indeks	100	109	100	138
Australien	Mængde (ton)	42	115	39	786
	Indeks	100	276	94	1 883
	Markedsandel (%)	0,1	0,2	0,1	2
	Gennemsnitspris (EUR pr. ton)	6 533	5 868	12 395	9 360
	Indeks	100	90	190	143
Canada	Mængde (ton)	682	275	304	256
	Indeks	100	40	45	38
	Markedsandel (%)	2	1	1	1
	Gennemsnitspris (EUR pr. ton)	3 566	8 386	11 188	11 383
	Indeks	100	235	314	319
I alt – alle andre tredjelande end Kina	Mængde (ton)	3 334	3 388	4 426	5 489
	Indeks	100	102	133	165
	Markedsandel (%)	11	8	11	14
	Gennemsnitspris	8 598	12 129	10 142	11 446
	Indeks	100	141	118	133

Kilde: Verificeret besvarelse af makrospørgeskemaet

- (341) Importmængden af ærteprotein fra andre tredjelande end Kina forblev på et relativt lavt niveau i hele den betragtede periode. Med hensyn til markedsandel overgik intet tredjeland 9 %, mens alle tredjelande samlet set konstant lå på et niveau på under 15 %, hvilket er mindre end halvdelen af markedsandelen for importen fra Kina på et hvilket som helst tidspunkt i den betragtede periode.
- (342) Desuden var gennemsnitsprisen på importen fra alle andre tredjelande end Kina samlet set betydeligt højere end EU-salgspriserne i gennemsnit. Individuelt var det kun den gennemsnitlige importpris fra Indien, der lå lidt under EU-salgsprisen i 2022, 2023 og 2024, men den var betydeligt højere end den gennemsnitlige importpris fra Kina i disse år, mens mængderne var meget små.
- (343) Kommissionens konkluderede derfor på dette stadie, at importen fra andre lande ikke har bidraget væsentligt til den skade, der er forvoldt EU-erhvervsgrænsen.

5.2.2. EU-erhvervsgrenens eksportresultater

- (344) Kommissionen vurderede eksportmængden på grundlag af de oplysninger, som klageren havde fremlagt for hele EU-erhvervsgrenen. Eksportpriserne til ikke forretningsmæssigt forbundne parter blev baseret på de verificerede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.
- (345) EU-erhvervsgrenens eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 13

EU-erhvervsgrenens eksportresultater

	2022	2023	2024	Undersøglesperiode
Eksportmængde (ton)	27 468	18 799	21 314	22 161
Indeks	100	68	78	81
Gennemsnitspris ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne parter (EUR/ton)	4 271	3 562	3 988	4 039
Indeks	100	83	93	95

Kilde: Verificeret besvarelse af makrospørgeskemaet (eksportmængder) og verificerede besvarelser af spørgeskemaet for de stikprøveudtagne EU-producenter (eksportpriser)

- (346) EU-erhvervsgrenens eksportmængde faldt samlet set med 19 % i hele den betragtede periode. Mængderne faldt med 32 % på årsbasis fra 2022 til 2023, steg igen med 13 % i 2024 og steg yderligere med 4 % i undersøgelsesperioden. EU-erhvervsgrenens eksportpriser til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder faldt samlet set med 5 % i hele den betragtede periode. I 2024 og undersøgelsesperioden lå disse priser over deres salgspriser i Unionen.
- (347) EU-erhvervsgrenen er i vid udstrækning eksportorienteret, idet eksporten tegnede sig for mere end halvdelen af dens salg i den betragtede periode, og USA er dens vigtigste eksportmarked⁽¹³⁴⁾. I 2023 og 2024 gennemførte de amerikanske myndigheder antidumping- og udligningsundersøgelser, som viste, at importen af ærteprotein fra Kina blev dumpet og subsidieret på urimelig vis, hvilket forvoldte skade for den USA's nationale industri. Dette tyder på, at det oprindelige fald i de stikprøveudtagne EU-producenteres eksportresultater kan være forårsaget af kinesisk dumpingimport og subsidieret import til det amerikanske marked, som de konkurrerede med på dette marked, og den genopretning, der kan tilskrives de foranstaltninger, som de amerikanske myndigheder har indført.
- (348) På dette grundlag konkluderede Kommissionen foreløbigt i betragtning af deres mængder og priser, at EU-erhvervsgrenens eksportresultater bidrog til den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt. EU-erhvervsgrenens eksportpriser viste imidlertid en positiv tendens fra og med 2023, mens EU-erhvervsgrenens priser på EU-markedet viste en negativ tendens fra og med 2023. EU-erhvervsgrenens eksportpriser lå også over de gennemsnitlige priser i Unionen fra og med 2024. Kommissionen konkluderede derfor, at EU-erhvervsgrenens eksportresultater ikke svækkede årsagssammenhængen mellem den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt på EU-markedet, hvor tilstedeværelsen af dumpingimporten fra Kina vandt markedsandele på bekostning af EU-erhvervsgrenen i begyndelsen af den betragtede periode og tvang EU-erhvervsgrenen til at sænke sine priser i hele den betragtede periode, hvilket førte til en tabsgivende situation.

⁽¹³⁴⁾ Klagen, punkt 280.

5.2.3. *Udviklingen i forbruget*

- (349) Som beskrevet i betragtning 286 steg EU-forbruget af ærteprotein samlet set med 27 % i den betragtede periode. Det kunne derfor ikke have bidraget til den skade, der er forvoldt EU-erhvervsgrænsen. Hvis den kinesiske dumpingeksport i betydelige mængder ikke havde været til stede på EU-markedet, ville denne positive udvikling i EU-forbruget tværtimod have givet EU-erhvervsgrænsen mulighed for vækst.

5.2.4. *Udviklingen i produktionsomkostningerne som følge af stigninger i råmateriale- og energiomkostningerne*

- (350) I sine bemærkninger til indledningen af undersøgelsen hævdede CFNA, at skaden skyldtes en stigning i omkostningerne som følge af i) stigninger i energiomkostningerne og ii) stigninger i omkostningerne ved ærter, det vigtigste råmateriale, som følge af den værditold på 50 % på importen fra Rusland og Belarus, som Unionen indførte i 2024 ⁽¹³⁵⁾, og som angiveligt førte til højere priser på ærter i Unionen.
- (351) Ærter tegnede sig for ca. 30 % af de stikprøveudtagne EU-producenters omkostninger, mens energi udgjorde mellem 11 % og 16 % afhængigt af året. Med hensyn til energiomkostninger var der på grundlag af de verificerede oplysninger fra de stikprøveudtagne EU-producenter faktisk en stigning på 72 % fra 2022 til 2023, før de faldt igen i 2024 og undersøgelsesperioden. Samlet set steg energiomkostningerne med 19 % i den betragtede periode. Med hensyn til ærter svingede deres omkostninger, men de faldt samlet set med 5 % i den betragtede periode. Desuden faldt omkostningerne ved ærter med 18 % mellem 2023 og 2024, året, hvor tolden på 50 % på importen fra Rusland og Belarus trådte i kraft. Som beskrevet i betragtning 318 faldt EU-erhvervsgrænsens produktionsomkostninger samlet set med 5 % i den betragtede periode.
- (352) Stigningerne i omkostningerne ved energi og ærter i visse år af den betragtede periode kunne derfor ikke have bidraget til den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrænsen har lidt. Uden det betydelige pristryk fra dumpingimporten i hele den betragtede periode kunne EU-erhvervsgrænsen også have væltet disse omkostningsstigninger over på sine kunder.

5.3. **Konklusion vedrørende årsagssammenhæng**

- (353) Kommissionen konstaterede, at der var en årsagssammenhæng mellem den skade, som EU-erhvervsgrænsen har lidt, og dumpingimporten fra Kina. Stigningen i dumpingimporten faldt sammen med et fald i EU-erhvervsgrænsens markedsandel på EU-markedet, og størstedelen af den stigende efterspørgsel i Unionen blev dækket af importen fra Kina på trods af et fald i importen i undersøgelsesperioden med deraf følgende genopretning af EU-erhvervsgrænsens markedsandel. Stigningen i importen fra Kina var mulig på grund af lave dumpingpriser, der lå under EU-erhvervsgrænsens produktionsomkostninger, i væsentlig grad underbød EU-erhvervsgrænsens salgspriser på EU-markedet og forhindrede EU-erhvervsgrænsen i at fastsætte priser på et bæredygtigt niveau, der var nødvendigt for at opnå rimelige fortjenstmargener.
- (354) Kommissionen skelnede mellem og adskilte virkningerne af de kendte faktorer på EU-erhvervsgrænsens situation fra den skadevoldende virkning af dumpingimporten fra Kina. Selv om EU-erhvervsgrænsens eksportresultater har bidraget til den væsentlige skade, som EU-erhvervsgrænsen har lidt, svækkede den ikke årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den konstaterede væsentlige skade. Med hensyn til importen fra andre tredjelande, udviklingen i EU-forbruget og udviklingen i EU-erhvervsgrænsens produktionsomkostninger konkluderede Kommissionen, at disse faktorer ikke forvoldte EU-erhvervsgrænsen skade.
- (355) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen i denne fase, at dumpingimporten fra Folkerepublikken Kina forvoldte EU-erhvervsgrænsen væsentlig skade, og at de øvrige faktorer, betragtet hver for sig eller samlet, ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade.

⁽¹³⁵⁾ Rådets forordning (EU) 2024/1652 af 30. maj 2024 om ændring af bilag I til forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L, 2024/1652, 10.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1652/oj>).

6. FORANSTALTNINGERNES OMFANG

- (356) For at fastsætte foranstaltningsernes omfang undersøgte Kommissionen, om en told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som dumpingimporten havde forvoldt EU-erhvervsgrenen.
- (357) I deres spørgeskemabesvarelser hævdede de stikprøveudtagne EU-producenter og ad-hoc sammenslutningen af ærteproteinproducenter (Ad Hoc Coalition of Pea Protein Producers), at der i den foreliggende sag var elementer til støtte for ikke at anvende reglen om den lavest mulige told i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Helt konkret hævdede de, at ærter, der tegner sig for mere end 17 % af produktionsomkostningerne for ærteprotein, er omfattet af en nedsættelse eller ophævelse af momsrefusion i Kina. Ingen af disse parter fremlagde imidlertid dokumentation for, at den kinesiske pris på ærter er lavere end prisen på repræsentative internationale markeder, som påkrævet i grundforordningen. Kommissionen afviste derfor påstanden.

6.1. Skadesmargen

- (358) Skaden ville blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne opnå en målfortjeneste ved at sælge til en målpris som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2c og 2d.
- (359) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten: rentabilitetsniveauet inden stigningen i importen fra Kina, det rentabilitetsniveau, som er nødvendigt for at dække alle omkostninger og investeringer, udgifter til forskning og udvikling (FoU) og innovation samt det rentabilitetsniveau, som kan forventes under normale konkurrencevilkår. Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.
- (360) Først fastsatte Kommissionen en basisfortjeneste, der omfattede alle omkostninger under normale konkurrencevilkår.
- (361) Som det fremgår af tabel 3, 4 og 8, var EU-erhvervsgrenen tabsgivende eller knap på breakeven-niveau i hele den betragtede periode, mens importen fra Kina allerede var betydelig i 2022, og dens importpriser konstant lå under EU-erhvervsgrenens priser. Ingen af disse år opfylder derfor betingelserne for at give en målfortjeneste i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c.
- (362) En af de tre stikprøveudtagne EU-producenter fremlagde ingen oplysninger om det passende niveau for målfortjenesten. De to andre stikprøveudtagne EU-producenter fremlagde data for de syv år forud for den betragtede periode.
- (363) For at fastsætte mængden af import fra Kina til Unionen i disse syv år i modsætning til den betragtede periode og i mangel af præcise statistikker af de årsager, der er forklaret i betragtning 278, anvendte Kommissionen kinesiske eksportdata til Unionen for toldkode 2106 10 00, »Protein Concentrates & Textured Protein Substances«, fra Global Trade Atlas. Selv om denne kode også omfatter andre varer end ærteprotein, fandt Kommissionen, at udviklingen i eksporten under denne kode udgjorde en passende indikator for importen af kinesisk ærteprotein i Unionen. Ifølge CFNA og som bekræftet af oplysningerne i spørgeskemabesvarelserne fra de to stikprøveudtagne eksporterende producenter eksporterede de kinesiske producenter i den betragtede periode desuden kun den undersøgte vare fra Kina til Unionen under denne kode. Året med den laveste mængde, hvor begge de virksomheder, der indsendte data, var rentable, var 2017. I 2017 udgjorde den kinesiske eksport under toldkode 2106 10 00 til Unionen 12 025 ton, hvilket er meget lavere end eksporten under samme kode for et hvilket som helst år i den betragtede periode og end det årlige gennemsnit for den betragtede periode for eksporten under samme kode, som var på 38 617 ton om året. Kommissionen konkluderede derfor, at 2017 kunne anvendes til at fastsætte målfortjenesten.
- (364) Kommissionen fastsatte derefter målfortjenesten ved at beregne et gennemsnit af de tal for fortjeneste, som de to stikprøveudtagne EU-producenter havde indberettet i 2017. Dette resulterede i basismålfortjeneste på [9,5-10,5] ⁽¹³⁶⁾ %.

⁽¹³⁶⁾ Tallet er angivet i et interval, da det kun stammer fra to stikprøveudtagne EU-producenter, således at ingen af dem kan foretage reverse engineering af konkurrentens data.

- (365) EU-erhvervsgrenen fremlagde beviser for, at dens investeringsniveau, forskning og udvikling (FoU) og innovation i den betragtede periode ville have været højere under normale konkurrencevilkår. Kommissionen verificerede disse oplysninger på grundlag af investeringsplaner, som skulle gennemføres i den betragtede periode, men som blev annulleret eller udsat, og fandt disse påstande berettigede. For at afspejle dette i målførtjenesten beregnede Kommissionen forskellen mellem investeringsudgifter, FoU-udgifter og innovationsudgifter («IFI-udgifterne») under normale konkurrencevilkår som fremlagt af EU-erhvervsgrenen og efterprøvet af Kommissionen med faktiske IFI-udgifter i den betragtede periode. Denne forskel, udtrykt i procent af omsætningen, var på 1,55 %, som blev lagt til basismålførtjenesten. Som følge heraf var målførtjenesten på [11-12] %.
- (366) På denne baggrund ligger den ikkeskadevoldende pris på mellem 3 000 og 5 500 EUR/ton, afhængigt af varetypen, hvilket er en følge af at anvende den ovenfor nævnte fortjenstmargen på [11-12] % på de stikprøvedtagne EU-producenters produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden.
- (367) Endelig vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2d, de fremtidige omkostninger, der følger af multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil, som Unionen er part i, samt af ILO-konventioner opført i bilag Ia, og som EU-erhvervsgrenen vil pådrage sig i løbet af den periode, hvor foranstaltningen anvendes, i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2. På grundlag af den foreliggende dokumentation fastsatte Kommissionen en yderligere omkostning på 300 EUR pr. ton, hvorfra den fratrag de faktiske omkostninger ved overholdelse af sådanne konventioner i undersøgelsesperioden, nemlig 265 EUR pr. ton, hvilket førte til et resultat på 35 EUR pr. ton. Denne forskel blev lagt til den ikkeskadevoldende pris som nævnt i betragtning 366.
- (368) På dette grundlag beregnede Kommissionen en ikkeskadevoldende pris for samme vare på mellem 3 035 og 5 535 EUR pr. ton, afhængigt af varetypen, for EU-erhvervsgrenen ved at anvende målførtjenstmargenen på [11-12] % på de stikprøvedtagne EU-producenters produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden og derefter lægge justeringerne til i henhold til artikel 7, stk. 2d.
- (369) Kommissionen fastsatte derefter skadesmargenen på grundlag af en sammenligning mellem den vejede gennemsnitlige importpris hos de stikprøvedtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter i det pågældende land, som fastlagt ved beregningen af prisunderbud, og den vejede gennemsnitlige ikkeskadevoldende pris for samme vare, som de stikprøvedtagne EU-producenter solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige cif-importværdi.
- (370) Skadestærsklen for »andre samarbejdsvillige virksomheder« og for »al anden import med oprindelse i det pågældende land« er defineret på samme måde som dumpingmargenen for disse virksomheder og for importen, jf. betragtning 268 og 273.

Land	Virksomhed	Dumpingmargen (%)	Skadesmargen (%)
Folkerepublikken Kina	Sanjia Group	40,5	81,9
	Shuangta Group	67,4	130,8
	Andre samarbejdsvillige virksomheder	40,5	81,9
	Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	67,4	130,8

6.2. Konklusion vedrørende foranstaltningernes omfang

- (371) På baggrund af ovenstående vurdering bør den midlertidige antidumpingtold fastsættes som følger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Folkerepublikken Kina	Sanjia Group	40,5
	Shuangta Group	67,4
	Andre samarbejdsvillige virksomheder	40,5
	Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	67,4

7. UNIONENS INTERESSER

- (372) Kommissionen undersøgte, om den klart kunne konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at vedtage foranstaltninger i dette tilfælde til trods for konstateringen af skadevoldende dumping, jf. grundforordningens artikel 21. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parter interesser, dvs. EU-erhvervsgrenen, leverandører i forudgående produktionsled, importørerne og brugerne.

7.1. EU-erhvervsgrenens interesser

- (373) Der er seks virksomheder, der producerer ærteprotein i Unionen, og som beskæftiger ca. 259 medarbejdere (fuldtidsækvivalenter). Producenterne er beliggende i Belgien, Frankrig, Tyskland og Spanien. Ingen af disse producenter modsatte sig indledningen af denne undersøgelse.
- (374) Undersøgelsen har vist, at EU-erhvervsgrenen lider væsentlig skade som følge af dumpingimporten fra Folkerepublikken Kina. Som konkluderet i afsnit 4 og 5 forværredes situationen for hele EU-erhvervsgrenen som følge af dumpingimporten fra Kina.
- (375) Indførelsen af foranstaltninger vil gøre det muligt at genoprette fair handelsvilkår på EU-markedet, og EU-erhvervsgrenen vil kunne drage fordel heraf og hæve sine priser og dermed forbedre sin rentabilitet hen mod et bæredygtigt niveau og genrejse sig. EU-erhvervsgrenen vil også være i stand til at genoptage sine investeringer i innovation og øge sin produktion og kapacitetsudnyttelse, hvilket yderligere vil have en positiv indvirkning på dens resultater.
- (376) Hvis der ikke indføres foranstaltninger, vil det forværre EU-erhvervsgrenens situation, som allerede har lidt væsentlig skade, i form af lavere produktionsmængde og kapacitetsudnyttelse og yderligere finansiell forværring af dens økonomiske situation med hensyn til rentabilitet og investeringer. Disse omstændigheder ville true EU-erhvervsgrenens levedygtighed.
- (377) Derfor konkluderede Kommissionen for nuværende, at det vil være i EU-erhvervsgrenens interesse, at der indføres midlertidige foranstaltninger.

7.2. Interesser for så vidt angår leverandører i forudgående produktionsled

- (378) Ud over den direkte beskæftigelse var ærteproteinindustrien også afhængig af et omfattende netværk af leverandører i forudgående produktionsled af de råmaterialer, der er nødvendige for produktionen af ærteprotein, navnlig ærter og kemikalier. Klageren forklarede, at Unionens ærteproteinindustri skaber kommercielle muligheder for ærteavlere og landbrugere⁽¹³⁷⁾, da alle de ærter, der anvendes af de tre stikprøveudtagne EU-producenter, stammer fra Unionen.
- (379) En kemikaliedistributør i Spanien, Quimidroga S.A., støttede undersøgelsen og indførelsen af antidumpingforanstaltninger over for importen af ærteprotein med oprindelse i Kina. Denne virksomhed hævdede, at den i de seneste fem år har mistet mange kunder på grund af den kinesiske konkurrence, og hævdede, at den hypotetiske forsvinden af EU-produktionen ville gøre markedet underforsynet og ude af stand til at dække den stigende efterspørgsel efter ærteprotein. Virksomheden forklarede endvidere, at landbrugssektoren er strategisk og ikke kan udflyttes, både af hensyn til forsyningskæden og af geostrategiske årsager.
- (380) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen i mangel af yderligere tilgængelige oplysninger, at indførelsen af en midlertidig antidumpingtold på nuværende tidspunkt også ville være i EU-ærteproteinleverandørernes interesse.

7.3. Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser

- (381) På selve datoen for indledningen af undersøgelsen blev 27 importører kontaktet og opfordret til at samarbejde i forbindelse med undersøgelsen. En enkelt importør registrerede sig som interesseret part, men indsendte ikke nogen spørgeskemabesvarelse. Derfor var der ingen ikke forretningsmæssigt forbundne importører, der samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen.
- (382) Da de ikke forretningsmæssigt forbundne importører ikke samarbejdede, var Kommissionen ikke i stand til at fastslå antidumpingtoldens nøjagtige indvirkning på deres virksomheder.

⁽¹³⁷⁾ Klagen, punkt 316.

- (383) Selv om antidumpingforanstaltningerne sandsynligvis vil have en vis negativ indvirkning på importørerne, fandt Kommissionen, at importørerne vil være i stand til at absorbere og/eller vælte en del af omkostningsstigningen, der følger af tolden, over på deres kunder.
- (384) Kommissionen konkluderede derfor på dette stadie, at de ikke forretningsmæssigt forbundne importører ikke ville påvirkes uforholdsmæssigt meget af indførelsen af foranstaltningerne.

7.4. Brugernes interesser

- (385) Som forklaret i betragtning 44 fungerer ærteprotein som ingrediens ved fremstilling af fødevarer og drikkevarer til mennesker og i foder til selskabsdyr, foderspecialiteter og fiskefoder. På datoen for indledningen af undersøgelsen kontaktede Kommissionen flere virksomheder, der fremstiller nogle af disse varer. Der blev ikke opnået samarbejde.
- (386) Kommissionen har derfor ingen oplysninger om antidumpingforanstaltningernes potentielle indvirkning på brugerne. Undersøgelsen har imidlertid vist, at Unionens ærteproteinindustri har en betydelig uudnyttet kapacitet. Formålet med indførelsen af foranstaltninger er at genoprette fair handel og ikke at forhindre kinesisk eksport i at komme ind på EU-markedet. Desuden er der også andre kilder end Kina til eksport af ærteprotein til EU-markedet. Det er derfor usandsynligt, at der vil opstå forsyningsknaphed.
- (387) Kommissionen fandt, at ærteprotein udgjorde en meget lille andel af forbrugerens indkøbskurv. Enhver indvirkning på gennemsnitsforbrugerens økonomiske situation som følge af indførelsen af antidumpingtold vil sandsynligvis være ubetydelig.
- (388) På grundlag af de oplysninger, der foreligger på nuværende tidspunkt, konkluderede Kommissionen derfor, at brugerne ikke ville blive uforholdsmæssigt påvirket af indførelsen af foranstaltningerne.

7.5. Konklusion vedrørende Unionens interesser

- (389) Indførelsen af antidumpingforanstaltninger vil afhjælpe pristrykket på EU-markedet som følge af dumpingimporten fra Kina og sætte EU-erhvervsgrenen i stand til at hæve sine priser til et bæredygtigt niveau. Dette ville have en positiv indvirkning på erhvervsgrenens rentabilitet og sætte erhvervsgrenen i stand til at forsvare sin markedsposition og investere i forskning med henblik på at udvikle nye varettyper. Derimod vil den manglende indførelse af foranstaltninger føre til en hurtig yderligere forværring af EU-erhvervsgrenens rentabilitet og i sidste ende ikke give den mulighed for at udvikle sig, hvilket kunne føre til yderligere tab af markedsandele, større finansielle tab og eventuel lukning af fabrikker.
- (390) Samtidig viste undersøgelsen ikke, at foranstaltningerne ville have uforholdsmæssige negative virkninger for importører og brugere, mens de ville være i leverandørernes interesse.
- (391) På baggrund af ovenstående fastslog Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at indføre foranstaltninger over for importen af ærteprotein med oprindelse i Kina i denne fase af undersøgelsen.

8. MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER

- (392) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng, foranstaltningernes omfang og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at forhindre, at EU-erhvervsgrenen forvoldes yderligere skade som følge af dumpingimporten.
- (393) Der bør indføres midlertidige antidumpingforanstaltninger overfor importen af ærteprotein med oprindelse i Kina i overensstemmelse med reglen om den laveste told i grundforordningens artikel 7, stk. 2. Kommissionen sammenlignede skadesmargenerne og dumpingmargenerne, der er omhandlet i betragtning 370. Tolden blev fastsat på niveauet for dumpingmargenen eller skadesmargenen, afhængigt af hvad der var lavest.
- (394) På grundlag af ovenstående bør de midlertidige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Folkerepublikken Kina	Sanjia Group	40,5
	Shuangta Group	67,4
	Andre samarbejdsvillige virksomheder	40,5
	Al anden import med oprindelse i det pågældende land	67,4

- (395) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, blev fastsat ud fra konklusionerne i denne undersøgelse. De afspejler derfor den situation, der blev konstateret for disse virksomheder i forbindelse med denne undersøgelse. Disse todsatser finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare med oprindelse i det pågældende land, fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af den pågældende vare, som er produceret af andre virksomheder, der ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af todsatsen for »al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina«. Importen bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.
- (396) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af forskellen på todsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Anvendelsen af individuel antidumpingtold finder kun anvendelse ved fremlæggelse af en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Indtil en sådan faktura er fremlagt, bør importen være omfattet af den antidumpingtold, der gælder for »al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina«.
- (397) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser ved import, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og skal i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere todsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.
- (398) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle todsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønsteret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle todsatser og pålægge en landsdækkende told.

9. REGISTRERING

- (399) Som nævnt i betragtning 3 gjorde Kommissionen importen af den pågældende vare til genstand for registrering. Registreringen fandt sted med henblik på eventuel efterfølgende opkrævning af told med tilbagevirkende kraft i henhold til grundforordningens artikel 10, stk. 4.
- (400) I betragtning af konklusionerne i den foreløbige fase bør registreringen af import ophøre.
- (401) Der er ikke truffet afgørelse om en eventuel anvendelse af antidumpingforanstaltninger med tilbagevirkende kraft på dette tidspunkt i sagen.

10. OPLYSNINGER I DEN MIDLERTIDIGE FASE

- (402) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på GD TRADE's websted. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.
- (403) Shuangta Group fremsatte bemærkninger til beregningerne. På baggrund af disse bemærkninger reviderede Kommissionen sine dumpingberegninger for Shuangta Group. Andre bemærkninger fra Shuangta Group henviste til den metode, der blev anvendt til at beregne dumpingmargenen. Eftersom disse bemærkninger ikke direkte vedrørte nøjagtigheden af beregningerne, vil de om nødvendigt blive behandlet i undersøgelsens endelige fase. Ingen andre interesserede parter fremsatte bemærkninger.

11. AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

- (404) I overensstemmelse med god forvaltningspraksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om at blive hørt af Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for en fastsat tidsfrist.
- (405) Konklusionerne om indførelsen af en midlertidig told er foreløbige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen af ærteprotein med højt proteinindhold, som indeholder mere end 65 vægtprocent protein på tørstofbasis, og som omfatter alle typer ærteprotein afledt af ærter (herunder, men ikke begrænset til gule og grønne foderærter) i alle fysiske former (herunder faste (f.eks. i pulverform) og flydende (opløsninger) former), også tekstureret, der i øjeblikket tariferes under følgende KN- og Taric-koder og de Taric-tillægskoder, der er opført i andet afsnit af bilaget til nærværende forordning:

ex 3504 00 90 (Taric-kode 3504 00 90 91),

ex 2106 10 20 (Taric-kode 2106 10 20 40),

ex 2106 10 80 (Taric-kode 2106 10 80 31, 2106 10 80 39 og 2106 10 80 71),

ex 2106 90 92 (Taric-kode 2106 90 92 75),

ex 2303 10 90 (Taric-kode 2303 10 90 10),

ex 2309 10 11, ex 2309 10 13, ex 2309 10 15, ex 2309 10 19, ex 2309 10 31, ex 2309 10 33, ex 2309 10 39, ex 2309 10 51, ex 2309 10 53, ex 2309 10 59, ex 2309 10 70, ex 2309 10 90, ex 2309 90 10, og ex 2309 90 20,

ex 2309 90 31 (Taric-kode 2309 90 31 12, 2309 90 31 14, 2309 90 31 17, 2309 90 31 19, 2309 90 31 30, 2309 90 31 81 og 2309 90 31 91),

ex 2309 90 33, ex 2309 90 35, ex 2309 90 39, ex 2309 90 41, ex 2309 90 43, ex 2309 90 49, ex 2309 90 51, ex 2309 90 53, ex 2309 90 59, ex 2309 90 70, og ex 2309 90 91,

ex 2309 90 96 (Taric-kode 2309 90 96 31, 2309 90 96 39, 2309 90 96 91 og 2309 90 96 95).

og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. De midlertidige antidumpingtoldsatser fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Oprindelsesland	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Sanjia Group: — Jiujiang Tiantai Food Co., Ltd. — Yantai Oriental Protein Tech Co., Ltd.	40,5	88BQ
	Yantai Shuangta Food Co., Ltd.	67,4	88BR
	Andre samarbejdsvillige virksomheder, der er opført i bilaget	40,5	Se bilaget
	Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	67,4	88ZZ

3. Anvendelsen af de individuelle toldsats, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: *Undertegnede bekræfter, at den (mængde i ton) af ærteprotein, der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i Folkerepublikken Kina. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.* Indtil en sådan faktura er fremlagt, anvendes den toldsats, der gælder for al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

4. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

5. Gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger vedrørende denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.
2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest 5 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.
3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest 5 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten kan undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

1. Toldmyndighederne pålægges hermed at ophøre med den registrering af importen, der blev indført ved artikel 1 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2144.
2. Data, der er indsamlet om varer, der er importeret til Unionen med henblik på forbrug højst 90 dage før ikrafttrædelsen af denne forordning, opbevares indtil den eventuelle ikrafttrædelse af endelige foranstaltninger eller denne procedures afslutning.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27. april 2026.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Andre samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgår i stikprøven

Land	Navn	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	Anhui Wanshen Biotechnology Co., Ltd.	88BS
	Jianyuan Group: — HENGYUAN BIOTECHNOLOGY CO., LTD., — JIANYUAN INTERNATIONAL CO., LTD.	88BT
	Linyi Yuwang Vegetable Protein Co., Ltd.	88BU
	SHANDONG FURUN BIOTECHNOLOGY CO., LTD.	88BV
	SHANDONG HUA-THAI FOODPRODUCTS CO., LTD.	88BW
	Shandong Jindu Talin Foods Co., Ltd.	88BX
	YANTAI T.FULL BIOTECH CO., LTD.	88BY
	Yasin Biotechnology (Yantai) Co., Ltd.	88BZ
	ZHAOYUAN XIRIBEN FOOD STUFF CO., LTD.	88CA