



2026/866

20.4.2026

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2026/866

af 27. marts 2026

om indledning af en detaljeret undersøgelse af visse præstationsmål, der er indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan for den funktionelle luftrumsblok for den fjerde referenceperiode, som Schweiz har forelagt i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004

(meddelt under nummer C(2026) 2002)

(Kun den franske, den italienske og den tyske udgave er autentiske)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om luftfart ⁽¹⁾,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (rammeforordningen) ⁽²⁾, særlig artikel 11, stk. 3, litra c), andet afsnit,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ⁽³⁾, særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ⁽⁴⁾, særlig artikel 15, stk. 1 og 3, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionel luftrumsblok-niveau udarbejde planer, herunder med præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.
- (2) Den 12. juni 2024 vedtog Kommissionen unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (i det følgende benævnt »RP4«, dvs. 2025-2029). Disse unionsdækkende præstationsmål blev fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ⁽⁵⁾.
- (3) Den 1. oktober 2024 forelagde Belgien, Tyskland, Frankrig, Luxembourg, Nederlandene og Schweiz (i det følgende benævnt »FABEC-staterne«) Kommissionen et udkast til præstationsplan for RP4, som var vedtaget i fællesskab på niveauet for den funktionelle luftrumsblok Centraleuropa (i det følgende benævnt »FABEC«). Efter Kommissionens kontrol af fuldstændigheden af dette udkast til præstationsplan forelagde FABEC-staterne den 15. november 2024 et ajourført udkast til præstationsplan (i det følgende benævnt »udkastet til præstationsplan for FABEC«).
- (4) Kommissionen fandt, at præstationsmålene for omkostningseffektivitet i udkastet til præstationsplan for FABEC for overflyvningsafgiftszonerne for Belgien og Luxembourg, Tyskland, Nederlandene og Schweiz ikke opfylder vurderingskriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 og derfor ikke er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

⁽¹⁾ EFT L 114 af 30.4.2002, s. 73, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309\(2\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/309(2)/oj).

⁽²⁾ EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>.

⁽³⁾ EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj>.

⁽⁴⁾ EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.

⁽⁵⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

- (5) Den 16. maj 2025 underrettede Kommissionen derfor Belgien, Tyskland, Frankrig, Luxembourg og Nederlandene om resultaterne vedrørende uoverensstemmelsen mellem de præstationsmål, der er omhandlet i betragtning 4, ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1040 ⁽⁶⁾, mens Schweiz blev underrettet om disse resultater ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1039 ⁽⁷⁾. I disse afgørelser fremsatte Kommissionen henstillinger til FABEC-staterne med henblik på at sikre, at deres præstationsmål er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.
- (6) Den 14. august 2025 forelagde FABEC-staterne et revideret udkast til præstationsplan for FABEC for RP4 til Kommissionens vurdering. Efter kontrollen af denne plans fuldstændighed forelagde Belgien, Tyskland, Frankrig, Luxembourg, Nederlandene og Schweiz den 17. oktober 2025 en ajourført udgave af det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC (i det følgende benævnt »det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC«).
- (7) I overensstemmelse med artikel 15, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen af de lokale præstationsmål i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC på grundlag af vurderingskriterierne i punkt 1 i bilag IV til den nævnte gennemførelsesforordning under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det er relevant.
- (8) I denne afgørelse redegør Kommissionen for sin tvivl om, hvorvidt Schweiz' reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC er i overensstemmelse med de unionsdækkende mål. Sideløbende hermed har Kommissionen særskilt underrettet de EU-medlemsstater, der er en del af FABEC, om tvivlen om, hvorvidt Nederlandenes reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet er i overensstemmelse med de unionsdækkende mål.
- (9) Præstationsvurderingsorganet, der bistår Kommissionen med gennemførelsen af præstations- og afgiftsordningerne i henhold til artikel 13, stk. 2, i forordning (EU) 2024/2803, har forelagt Kommissionen sin udtalelse om præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC med hensyn til disse måls overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. De konklusioner, der er anført i denne afgørelse, bygger på den detaljerede tekniske vurdering, der fremgår af præstationsvurderingsorganets udtalelse ⁽⁸⁾.

BEGRUNDELSEN FOR AT INDLEDE EN DETALJERET UNDERSØGELSE

- (10) Det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC fastsætter reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet for Schweiz' overflyvningsafgiftszone sammen med ajourførte referenceværdier for den fastlagte enhedsomkostning (i det følgende benævnt »DUC«) for 2019 og 2024. De reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet og referenceværdier fremgår af nedenstående tabel sammenlignet med de tilsvarende tal, der blev fremlagt i det udkast til præstationsplan for FABEC, der blev indsendt 2024.

⁽⁶⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1040 af 16. maj 2025 om uoverensstemmelse mellem visse præstationsmål i udkastene til præstationsplaner for den nationale eller funktionelle lufrumsblok forelagt af Belgien, Danmark, Tyskland, Estland, Irland, Grækenland, Frankrig, Letland, Luxembourg, Nederlandene og Slovakiet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 og de unionsdækkende præstationsmål for det fælles europæiske lufrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode (EUT L, 2025/1040, 23.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1040/oj).

⁽⁷⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1039 af 16. maj 2025 om uoverensstemmelse mellem visse præstationsmål i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Schweiz i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske lufrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode (EUT L, 2025/1039, 23.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1039/oj).

⁽⁸⁾ Præstationsvurderingsorganets udtalelse nr. 1-2026 om vurderingen af de reviderede udkast til præstationsplaner for den fjerde referenceperiode (RP4), 28. januar 2026.

Schweiz' overflyvningsafgiftszone	Reference-værdi 2019	Reference-værdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Oprindelige omkostnings-effektivitetsmål (udkast til præstationsplan for FABEC fra 2024) udtrykt som fastlagt enhedsomkostning (i real værdi i 2022-priser)	110,08 CHF	124,74 CHF	131,82 CHF	133,17 CHF	131,03 CHF	128,63 CHF	129,42 CHF
	109,54 E-UR	124,13 E-UR	131,17 E-UR	132,51 E-UR	130,39 E-UR	128,00 E-UR	128,79 EUR
Reviderede omkostnings-effektivitetsmål (revideret udkast til præstationsplan for FABEC) udtrykt som fastlagt enhedsomkostning (i real værdi i 2022-priser)	109,47 CHF	129,67 CHF	135,41 CHF	136,48 CHF	133,56 CHF	130,38 CHF	122,05 CHF
	108,93 E-UR	129,03 E-UR	134,75 E-UR	135,81 E-UR	132,90 E-UR	129,74 E-UR	121,45 EUR
Forskel	- 0,6 %	+ 4,0 %	+ 2,7 %	+ 2,5 %	+ 1,9 %	+ 1,4 %	- 5,7 %

- (11) Kommissionen bemærker, at Schweiz har fastsat et forbedret præstationsmål for omkostningseffektivitet for 2029, mens præstationsmålene for omkostningseffektivitet for 2025, 2026, 2027 og 2028 er blevet opjusteret, hvilket udgør en forringelse i forhold til det udkast til præstationsplan for FABEC, der blev forelagt i 2024.
- (12) Ajourføringen af trafikprognosen for afgiftszone i overensstemmelse med Eurocontrols STATFOR-basistrafikprognose fra februar 2025 havde en betydelig negativ indvirkning på omkostningseffektivitetsmålene for hvert år i RP4. De reviderede trafikantagelser for den schweiziske afgiftszone fremgår af nedenstående tabel.

Schweiz' overflyvningsafgiftszone	2025	2026	2027	2028	2029
Oprindelig trafikprognose (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2024), udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	1 930	1 976	2 022	2 075	2 114
Ajourført trafikprognose (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan), udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	1 884	1 942	1 979	2 022	2 052
Forskel	- 2,4 %	- 1,8 %	- 2,1 %	- 2,5 %	- 2,9 %

- (13) De fastlagte omkostninger for afgiftszone blev derimod øget en smule i real værdi for 2025 og 2026, mens de blev nedjusteret for 2027 til 2029. Der konstateres et betydeligt fald på 8,4 % i forhold til udkastet til præstationsplan for 2029. Nedenstående tabel viser de reviderede fastlagte omkostninger for RP4, udtrykt i real værdi i 2022-priser, sammenlignet med de fastlagte omkostninger i det udkast til præstationsplan for FABEC, der blev indsendt i 2024.

Schweiz' overflyvningsafgiftszone	2025	2026	2027	2028	2029
Oprindelige fastlagte omkostninger, udtrykt i real værdi i 2022-priser (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2024)	254 mio. CHF	263 mio. CHF	265 mio. CHF	267 mio. CHF	274 mio. CHF
	253 mio. EUR	262 mio. EUR	264 mio. EUR	266 mio. EUR	272 mio. EUR
Reviderede fastlagte omkostninger, udtrykt i real værdi i 2022-priser (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan)	255 mio. CHF	265 mio. CHF	264 mio. CHF	264 mio. CHF	250 mio. CHF
	254 mio. EUR	264 mio. EUR	263 mio. EUR	262 mio. EUR	249 mio. EUR
Forskel	+ 0,3 %	+ 0,7 %	– 0,2 %	– 1,2 %	– 8,4 %

- (14) Kommissionen bemærker, at inflationsprognosen for RP4 for Schweiz er blevet nedjusteret i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC sammenlignet med udkastet til præstationsplan for FABEC. De reviderede fastlagte omkostninger i real værdi, jf. betragtning 13, resulterer i en reduktion af de fastlagte omkostninger udtrykt i nominelle værdier for hvert år i RP4, herunder for 2025 og 2026, for hvilke de fastlagte omkostninger i real værdi er højere end i udkastet til præstationsplan.
- (15) Kommissionen har vurderet overensstemmelsen af de reviderede omkostningseffektivitetsmål foreslået for Schweiz' overflyvningsafgiftszone ud fra kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (16) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at DUC-tendensen for overflyvningstjenester på afgiftszone-niveau på -1,2 % i RP4 er i overensstemmelse med sammenholdt med den unionsdækkende tendens på -1,2 % i samme periode. Denne konstatering er dog med forbehold af Kommissionens yderligere gennemgang og verifikation af de justeringer, som Schweiz har foretaget af sin referenceværdi for DUC for 2024 (i det følgende benævnt »referenceværdi for 2024«).
- (17) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den langsigtede DUC-tendens for overflyvningstjenester på afgiftszone-niveau i løbet af tredje referenceperiode (»RP3«) og RP4 på +1,2 % underpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på -1,0 % i samme periode.
- (18) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Schweiz' referenceværdi for 2024 på 129,03 EUR udtrykt i real værdi i 2022-priser (i det følgende benævnt »EUR2022«) er 52,6 % højere end den gennemsnitlige referenceværdi på 84,53 EUR i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7, litra e), i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688. Som anført i betragtning 16 finder Kommissionen, at justeringerne af referenceværdien for 2024 skal gennemgås og verificeres yderligere.
- (19) Med hensyn til det vurderingskriterium, der er omhandlet i betragtning 18, mener Schweiz, at de konstaterede forskelle i købekraftsparitet og i luftrumskompleksitet mellem staterne i sammenligningsgruppen bør tages i betragtning. Det har imidlertid ikke været muligt for præstationsvurderingsorganet på nuværende tidspunkt at drage konklusioner om de dermed forbundne virkninger for de berørte luftfartstjenesteudøveres omkostningsgrundlag. Der er behov for en mere detaljeret analyse for at vurdere virkningen af forskelle i købekraftsparitet, variationer i luftrumskompleksitet og af andre operationelle eller økonomiske faktorer, der i væsentlig grad påvirker sammenligneligheden mellem luftfartstjenesteudøverne i sammenligningsgruppen, jf. artikel 7, litra e), i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.
- (20) Kommissionen har desuden undersøgt, om de afvigelser, der er nævnt i betragtning 17 og 18, kan anses for nødvendige og forholdsmæssige efter overensstemmelse med punkt 1.4, litra d), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Kommissionen har derfor vurderet, om den konstaterede afvigelse fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, der er omhandlet i betragtning 17, udelukkende skyldes yderligere fastlagte omkostninger i forbindelse med foranstaltninger, der er nødvendige for at nå præstationsmålene for det centrale præstationsområde kapacitet, eller omstrukturingsomkostninger som omhandlet i artikel 2, nr. 18), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

- (21) Præstationsvurderingsorganet har beregnet den anslåede forskel mellem de fastlagte omkostninger for RP4, som Schweiz har angivet i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC, og de fastlagte omkostninger, der ville være nødvendige for at opfylde den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens for RP3 og RP4 tilsammen. På grundlag af præstationsvurderingsorganets konklusioner ligger de samlede fastlagte omkostninger for RP4, som Schweiz har foreslået, ca. 289,5 mio. EUR i EUR2022 under det niveau, der er nødvendigt for at opfylde den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, hvilket svarer til en gennemsnitlig årlig forskel på 57,9 mio. EUR i EUR2022.
- (22) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra d), nr. i), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Schweiz i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC henviser til de yderligere fastlagte omkostninger, som luftfartstjenesteudøveren Skyguide har afholdt i RP4 i forbindelse med foranstaltninger, der har til formål at nå kapacitetsmålene (i det følgende benævnt »kapacitetsforanstaltninger«).
- (23) Schweiz understreger i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC, at Skyguide leverer tjenester i et meget komplekst luftrum og har været på forkant med udviklingen af teknologiske og operationelle løsninger til forbedring af udøvelsen af luftfartstjenester. Skyguides innovative indsats har navnlig haft til formål at digitalisere og omdanne udøvelsen af luftfartstjenester gennem det såkaldte »Virtual Centre Programme«, som også fortsat gennemføres i RP4.
- (24) Schweiz anfører, at Skyguides fokus i RP4 for det første vil være at sikre et tilstrækkeligt antal flyveledere til at opfylde de lokale kapacitetsmål. For det andet vil Skyguide sideløbende med moderniseringsindsatsen i Virtual Centre Programme arbejde på at styrke modstandsdygtigheden af sine eksisterende teknologier og processer og sin eksisterende infrastruktur. Skyguide planlægger navnlig at afsætte øgede ressourcer til vedligeholdelse af sit gamle udstyr og sin gamle infrastruktur som reaktion på tekniske problemer i løbet af RP3.
- (25) Schweiz påpeger, at de planlagte kapacitetsforanstaltninger er nødvendige for at opfylde de lokale kapacitetsmål. Ifølge Schweiz vil en reduktion eller forsinkelse af disse foranstaltninger føre til en forringelse af kvaliteten af tjenesterne i schweizisk luftrum.
- (26) Kommissionen bemærker, at Schweiz har fremlagt og kvantificeret fem kapacitetsforanstaltninger i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC. I hele RP4 beløber de kapacitetsforanstaltninger, som Schweiz har fremlagt, sig til fastlagte omkostninger på i alt 218,8 mio. CHF udtrykt i real værdi i 2022-priser (svarende til 217,7 mio. EUR i EUR2022). Disse kapacitetsforanstaltninger var allerede detaljeret beskrevet i det udkast til præstationsplan for FABEC, der blev indsendt i 2024. De omkostninger, der blev rapporteret for disse foranstaltninger, blev imidlertid væsentligt opjusteret i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC.
- (27) Kommissionen har indledningsvis undersøgt og analyseret følgende kapacitetsforanstaltninger, som Schweiz har indberettet i relation til Skyguide:
- uddannelse og rekruttering af yderligere flyveledere til at håndtere stigende trafikniveauer og erstatte de planlagte pensioneringer, der forventes i RP4 (i det følgende benævnt »foranstaltning 1 og 2«)
 - gennemførelse og udvikling af værktøjer og procedurer til styring af driftskontinuitet for at øge modstandsdygtigheden (i det følgende benævnt »foranstaltning 3«)
 - investeringer i lokalitetsuafhængige ATM-operationer (i det følgende benævnt »foranstaltning 4«)
 - udrulning af forskellige værktøjer til optimering af lufttrafikreguleringen til og fra lufthavne (i det følgende benævnt »foranstaltning 5«).
- (28) Foranstaltning 1 og 2 omfatter Skyguides uddannelse og rekruttering af nye flyveledere, både med henblik på at øge det samlede antal flyveledere i driften på områdekontrolcentre i Zürich og Genève og for at erstatte de flyveledere, der forventes at gå på pension i løbet af RP4. Som følge af de tiltag, der er planlagt under foranstaltning 1 og 2, forventes antallet af flyveledere, der arbejder på en route-sektorer på områdekontrolcentre i Zürich og Genève, at stige fra ca. 198 fuldtidsækvivalenter i 2024 til ca. 219 fuldtidsækvivalenter i 2029, hvilket udgør en markant stigning på ca. 21 fuldtidsækvivalenter i løbet af RP4.
- (29) Schweiz påpeger, at ansættelsen af yderligere flyveledere, jf. foranstaltning 1 og 2, er afgørende for at imødekomme den forventede trafikvækst i RP4. Schweiz forklarer navnlig, at tilgængeligheden af et større antal flyveledere vil gøre det muligt for Skyguide at åbne yderligere sektorer og dermed give den kapacitet og fleksibilitet, der er nødvendig for at håndtere spidsbelastningen.

- (30) Foranstaltning 1 og 2 under ét beløber sig til en rapporteret samlet omkostning på 154,0 mio. CHF i nominelle værdier i løbet af RP4.
- (31) Formålet med foranstaltning 3 er at gøre Skyguides drift mere modstandsdygtig for at muliggøre hurtig genopretning af kritiske systemer og tjenester i tilfælde af uforudsete tekniske forstyrrelser. Schweiz forklarer, at foranstaltning 3 vil medføre yderligere redundans og alternative løsninger, der understøtter driftskontinuitet og modstandsdygtighed i systemer, infrastruktur og faciliteter.
- (32) Schweiz har indberettet en samlet omkostning på ca. 30,2 mio. CHF i nominelle værdier i løbet af RP4 for foranstaltning 3.
- (33) Foranstaltning 4 omfatter Skyguides fortsatte bestræbelser på at overgå til lokalitetsuafhængige ATM-operationer gennem implementeringen af Virtual Centre Programme, jf. betragtning 23. Målet er, at Skyguide som følge af de planlagte tekniske forbedringer af lufttrafikstyringssystemet vil være i stand til at kontrollere enhver flyvning inden for det schweiziske luftrum fra et af de to områdekontrolcentre (Zürich og Genève), hvilket muliggør øget kapacitet, fleksibilitet og effektivitet i luftfartstjenesterne. Skyguide sigter også under foranstaltning 4 mod at reducere arbejdsbyrden for flyveledere gennem øget automatisering og at udrulle forbedrede værktøjer og processer til lufttrafikregulering og kapacitetsforvaltning. Foranstaltning 4 repræsenterer en samlet omkostning på 42,4 mio. CHF i nominelle værdier i hele RP4.
- (34) Under foranstaltning 5 påberåber Schweiz sig omkostninger i forbindelse med forskellige initiativer og værktøjer til optimering af lufttrafikreguleringen til og fra lufthavne. Ifølge Schweiz har de tiltag, der fremlægges under foranstaltning 5, til formål at optimere driften af start- og landingsbaner og øge effektiviteten. Schweiz rapporterer om en samlet omkostning på 1,5 mio. CHF i nominelle værdier i løbet af RP4 for foranstaltning 5 i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC.
- (35) Kommissionen bemærker, at de tiltag, som Schweiz har fremlagt under foranstaltning 5, i vid udstrækning vedrører levering af luftfartstjenester på flyvepladser. I betragtning af at omkostningerne ved sådanne tjenester ligger uden for anvendelsesområdet for overflyvningsomkostningsgrundlaget, kan sådanne omkostninger ikke påberåbes som begrundelse for en afvigelse fra de EU-dækkende omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester. Kommissionen mener, at der er behov for yderligere oplysninger om de omkostninger, som Schweiz har indberettet vedrørende foranstaltning 5, navnlig med hensyn til deres fordeling mellem overflyvningstjenester og tårn- og indflyvningskontroltjenester.
- (36) Samlet set er de kapacitetsforanstaltninger, som Schweiz har påberåbt sig som begrundelse for afvigelsen fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, betydelige både med hensyn til omfang og finansiell indvirkning. En mere detaljeret analyse af disse kapacitetsforanstaltninger er nødvendig for at vurdere deres omfang, omkostninger og proportionalitet i forhold til opfyldelsen af kapacitetsmålene.
- (37) Uden at foregribe resultatet af den yderligere analyse, der er omhandlet i betragtning (36), er det dog klart, at de ekstraomkostninger, som Schweiz har indberettet for de kapacitetsforanstaltninger, der er omhandlet i betragtning 22-36, kun delvist kan begrunde den konstaterede gennemsnitlige årlige forskel fra den langsigtede unionsdækkende omkostningseffektivitetstendens omtalt i betragtning 17. Denne afvigelse kan derfor ikke udelukkende tilskrives de yderligere fastsatte omkostninger ved de fremlagte kapacitetsforanstaltninger, uanset om disse foranstaltninger i deres helhed anses for nødvendige og forholdsmæssige med henblik på at opfylde de lokale kapacitetsmål.
- (38) Kriteriet i punkt 1.4, litra d), nr. i), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 er derfor ikke opfyldt for så vidt angår Schweiz.
- (39) Med hensyn til kriteriet i punkt 1.4, litra d), nr. ii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 skal det blot nævnes, at Schweiz i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC ikke har fremlagt omstruktureringsforanstaltninger, som kan begrunde en afvigelse fra den unionsdækkende DUC-tendens eller fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens. Kriteriet i punkt 1.4, litra d), nr. ii), i det nævnte bilag er derfor ikke opfyldt for så vidt angår Schweiz.

KONKLUSION

- (40) Konkluderende mener Kommissionen, at Schweiz i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC ikke i tilstrækkelig grad har efterkommet henstillingerne i artikel 2 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1039 for så vidt angår præstationsmålene for omkostningseffektivitet for landets overflyvningsafgiftszone.
- (41) Kommissionen bemærker navnlig, at de reviderede omkostningseffektivitetsmål, der er foreslået af Schweiz, ikke stemmer overens med den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens. Kommissionen bemærker ligeledes, at de fastlagte omkostninger for Schweiz' afgiftszone ikke er blevet reduceret tilstrækkeligt med henblik på at sikre overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. Som anført i betragtning 16 og 18 mener Kommissionen desuden, at de justeringer, som Schweiz har foretaget af sin referenceværdi for 2024, skal gennemgås og verificeres yderligere.

- (42) Endelig mener Kommissionen ikke, baseret på elementerne og begrundelserne i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC, at afvigelsen fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens udelukkende kan tilskrives yderligere omkostninger, der er afholdt for at nå præstationsmålene for lokal kapacitet. Yderligere oplysninger og analyser vil være nødvendige for at undersøge andre operationelle og økonomiske overvejelser, som Schweiz har fremført som begrundelse for de afvigelser, der er konstateret i betragtning 17 og 18, i forhold til vurderingskriterierne i punkt 1.4, litra b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (43) På grundlag af de konklusioner, der er anført i betragtning 14-42, finder Kommissionen derfor på nuværende tidspunkt i vurderingen af det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC, at der fortsat hersker tvivl med hensyn til overensstemmelsen af de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet, som Schweiz har foreslået.
- (44) Kommissionen har derfor besluttet at indlede en detaljeret undersøgelse som fastsat i artikel 15, stk. 3, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 for så vidt angår præstationsmålene for omkostningseffektivitet for Schweiz' overflyvningsafgiftszone —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Følgende præstationsmål for omkostningseffektivitet, der er foreslået for Schweiz' overflyvningsafgiftszone og indgår i det reviderede udkast til præstationsplan for den funktionelle luftrumsblok Centraleuropa (FABEC) for RP4, giver anledning til tvivl med hensyn til deres overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål:

Schweiz' overflyvningsafgiftszone	Referenceværdi 2019	Referenceværdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	109,47 CHF	129,67 CHF	135,41 CHF	136,48 CHF	133,56 CHF	130,38 CHF	122,05 CHF
	108,93 EUR	129,03 EUR	134,75 EUR	135,81 EUR	132,90 EUR	129,74 EUR	121,45 EUR

Artikel 2

- Hermed indledes den detaljerede undersøgelsesprocedure som fastsat i artikel 15, stk. 3, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af de i artikel 1 nævnte præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- Som støtte af den videre vurdering af de i artikel 1 nævnte præstationsmål forelægger Schweiz på anmodning fra Kommissionen relevante yderligere data og oplysninger med hensyn til de elementer, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Det Schweiziske Forbund.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27. marts 2026.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

**IKKE-UDTØMMENDE LISTE OVER ELEMENTER, DER SKAL ANALYSERES YDERLIGERE MED HENSYN TIL
OMKOSTNINGSEFFEKTIVITETMÅLENE FOR SCHWEIZ' OVERFLYVNINGSAFGIFTSZONE**

- (1) Fastlagte omkostninger for den fjerde referenceperiode (i det følgende benævnt »RP4«) med fokus på de kommende kalenderår 2027, 2028 og 2029, herunder de detaljerede antagelser og parametre, der ligger til grund for disse fastlagte omkostninger for hver enhed inden for afgiftszonens anvendelsesområde.
- (2) Justeringer anvendt på de fastlagte referenceværdier for enhedsomkostninger for årene 2019 og 2024.
- (3) Seneste tilgængelige faktiske omkostninger registreret for året 2025 for hver enhed inden for afgiftszonens anvendelsesområde.
- (4) Trafikantagelser, som anvendes i det reviderede udkast til præstationsplan, og seneste tilgængelige oplysninger om den forventede trafikudvikling i RP4 for afgiftszonen.
- (5) Foranstaltninger, som Schweiz har påberåbt sig som begrundelse for de konstaterede afvigelser fra de unionsdækkende omkostningseffektivitetstendenser med henvisning til yderligere omkostninger for at opfylde kapacitetspræstationsmålene, samt incitamentsordninger forbundet med disse kapacitetsmål.
- (6) Lokale forhold, der eventuelt kan begrunde en afvigelse fra vurderingskriterierne i punkt 1.4, litra a)-c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
