



2026/512

23.4.2026

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2026/512

af 23. april 2026

om ændring af afgørelse 2012/642/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Belarus og Belarus' involvering i den russiske aggression mod Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 29,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 15. oktober 2012 vedtog Rådet afgørelse 2012/642/FUSP ⁽¹⁾.
- (2) Den 24. februar 2022 annoncerede præsidenten for Den Russiske Føderation en militær operation i Ukraine, og russiske væbnede styrker indledte et angreb på Ukraine, herunder fra Belarus' område. Dette angreb var en åbenbar krænkelse af Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed.
- (3) I sine konklusioner af 19. februar 2024 fordømte Rådet på det kraftigste det belarusiske regimes fortsatte støtte til Ruslands angrebskrig mod Ukraine og opfordrede Belarus til at afholde sig fra sådanne handlinger og overholde sine internationale forpligtelser.
- (4) I betragtning af situationens alvor og som reaktion på Belarus' fortsatte involvering i Ruslands aggression mod Ukraine er det hensigtsmæssigt at indføre yderligere restriktive foranstaltninger.
- (5) Navnlig er det hensigtsmæssigt at udvide listen over produkter, der kan bidrage til Belarus' militære og teknologiske forbedring eller til udviklingen af landets forsvars- og sikkerhedssektor, ved på listen at opføre produkter, som Rusland har anvendt i sin angrebskrig mod Ukraine, og produkter, der bidrager til udviklingen eller produktionen af Belarus' militære systemer, herunder laboratorieartikler af glas og visse smøremidler og additiver hertil af høj kvalitet.
- (6) Det er også hensigtsmæssigt at udvide listen over varer, der er underlagt eksportrestriktioner, hvis disse varer kan bidrage til at styrke den industrielle kapacitet i Belarus, såsom kemikalier, gummi og varer af blødgummi, varer af stål, værktøjer til metalproduktion og industritraktorer.
- (7) For at minimere risikoen for omgåelse af restriktive foranstaltninger er det hensigtsmæssigt yderligere at udvide listen over produkter og teknologi, der er omfattet af forbuddet mod transit via Belarus' område.
- (8) Det er desuden hensigtsmæssigt at indføre yderligere restriktioner for levering til Republikken Belarus, dens regering, dens offentlige organer, selskaber eller agenturer eller til fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der handler på deres vegne eller efter deres anvisninger, af tjenester, der bidrager til at styrke Belarus' teknologiske kapacitet, navnlig levering af administrerede sikkerhedstjenester.

⁽¹⁾ Rådets afgørelse 2012/642/FUSP af 15. oktober 2012 om restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Belarus og Belarus' involvering i den russiske aggression mod Ukraine (EUT L 285 af 17.10.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj>).

- (9) Det er også hensigtsmæssigt at begrænse leveringen af tjenester, der er direkte forbundet med turistaktiviteter i Belarus, navnlig dem, der er klassificeret i klasse 7471 og 7472 i den centrale produktklassifikation som fastsat i De Forenede Nationers Statistiske Kontor, Statistical Papers, Series M, No 77, CPC prov., 1991. Dette gøres med henblik på at reducere Belarus' indtægter fra sådanne tjenester og hindre fremme af ikkevæsentlige rejse- og fritidsaktiviteter til Belarus, navnlig i en situation, hvor unionsborgere står over for en øget risiko for vilkårlige anholdelser og tilbageholdelser, og hvor konsulær beskyttelse af personer med dobbelt statsborgerskab er begrænset.
- (10) Det er også hensigtsmæssigt at indføre en fritagelse fra kravet om forudgående tilladelse for tjenester, der leveres til Republikken Belarus, dens regering, dens offentlige organer, selskaber eller agenturer, og som ikke allerede er omfattet af de restriktive foranstaltninger i afgørelse 2012/642/FUSP, hvis sådanne tjenester er strengt nødvendige for, at Belarus' konsulære eller diplomatiske repræsentation i en medlemsstat kan fungere.
- (11) Det er desuden hensigtsmæssigt at indføre yderligere forbud mod import af varer, som gør det muligt for Belarus at diversificere sine indtægtskilder og dermed muliggøre landets involvering i den russiske aggression mod Ukraine, herunder visse råvarer, metaller, visse mineraler, skrot af stål og andre metaller, kemikalier, varer af blødgummi og garvede pelsskind.
- (12) I øjeblikket kan fordringer mod EU-virksomheder, der overholder restriktive foranstaltninger, gøres gældende af juridiske personer, enheder eller organer, dog ikke belarusiske juridiske personer, enheder eller organer, af andre personer end dem, der er opført på listen i afgørelse 2012/642/FUSP, eller af andre personer end dem, der handler på deres vegne eller efter deres anvisninger, f.eks. når EU-erhvervsdrivende ophører med at levere produkter, hvis eksport til Belarus er forbudt, til fysiske og juridiske personer i andre tredjelande end Belarus. Derfor er det hensigtsmæssigt, at Unionens ramme for restriktive foranstaltninger styrkes ved at udvide anvendelsesområdet for forbuddet mod indfrielse af sådanne fordringer i forbindelse med kontrakter eller transaktioner, hvis opfyldelse eller gennemførelse direkte eller indirekte er blevet påvirket helt eller delvis af Unionens restriktive foranstaltninger. Anvendelsesområdet for forbuddet i afgørelse 2012/642/FUSP mod indfrielse af sådanne fordringer bør derfor også udvides til at omfatte fordringer, der gøres gældende af fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der er etableret i andre tredjelande end Belarus og partnerlande, der er opført på listen i det relevante bilag til nævnte afgørelse, hvis disse fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer sælger, leverer, overfører eller eksporterer varer, teknologi eller tjenesteydelser, hvor salget, leveringen, overførslen eller eksporten er forbudt i henhold til afgørelse 2012/642/FUSP, uanset om varerne, teknologien eller tjenesteydelserne har oprindelse i Unionen eller ej.
- (13) Den belarusiske nationalbank skal til at lancere den belarusiske digitale rubel, som forventes at blive sat i omløb i anden halvdel af 2026 og gradvis at blive anvendt af erhvervsenheder, statslige enheder og enkeltpersoner samt mellem dem og erhvervsdrivende fra tredjelande. Selv om projektet stadig befinder sig i den forberedende fase, har den digitale rubel blandt andet til formål at tilvejebringe et betalingssystem, som beskytter belarusiske personer mod virkningen af de restriktive foranstaltninger, der er fastsat i afgørelse 2012/642/FUSP. Det er derfor hensigtsmæssigt at indføre et forbud mod direkte eller indirekte at deltage i transaktioner, der involverer en belarusisk digital centralbankvaluta, eller yde støtte til udviklingen af et sådant projekt. Der bør også gives en begrænset periode til at muliggøre en velordnet afvikling af eksisterende kontrakter.
- (14) Nylige foranstaltninger, som det belarusiske regime har truffet, omfatter forbud mod aktiviteter for visse udenlandske udbydere af kryptoaktivtjenester, hvilket viser regimets intentioner om nøje at kontrollere de aktiviteter, som udføres af udbydere af kryptoaktivtjenester, der driver virksomhed i landet. Sideløbende hermed er Belarus i gang med at udarbejde en reguleringsordning, som indebærer tæt statsligt tilsyn med udbydere af kryptoaktivtjenester, med dermed forbundne risici for, at kryptoaktiver anvendes af regimet til at omgå Unionens restriktive foranstaltninger. Under disse omstændigheder vil identifikation af bestemte udbydere af kryptoaktivtjenester, som muliggør omgåelse af restriktive foranstaltninger, ikke i tilstrækkelig grad imødegå omgåelsesrisici, da det belarusiske regime vil kunne anvende andre udbydere af kryptoaktivtjenester under sin kontrol til samme ulovlige formål. Med henblik på at sikre, at kryptoaktiver ikke tilvejebringer en kanal til omgåelse af Unionens restriktive foranstaltninger, er det derfor hensigtsmæssigt at forbyde transaktioner med enhver udbyder af kryptoaktivtjenester, der er etableret i Belarus, eller med enhver decentraliseret platform, der er etableret i Belarus, og som muliggør udveksling eller overførsel af kryptoaktiver.
- (15) Afgørelse 2012/642/FUSP bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

Artikel 1

I afgørelse 2012/642/FUSP foretages følgende ændringer:

1) I artikel 1b foretages følgende ændringer:

a) Stk. 3a, 3b og 3c udgår.

b) Følgende stykke indsættes:

»3e. Forbuddene i stk. 1 og 3 finder ikke anvendelse på salg, levering, overførsel eller eksport af varer henhørende under KN-kode 2931, 2932, 4001, 4015, 4016, 6805, 7318, 7325, 8209 og 8311, jf. listen i bilag XVIII til forordning (EF) nr. 765/2006, der er nødvendig til opfyldelsen indtil den 25. juli 2026 af kontrakter, der er indgået inden den 24. april 2026, eller af tilknyttede kontrakter, der er nødvendige for opfyldelse af sådanne kontrakter.«

c) Følgende stykke indsættes:

»14b. Uanset stk. 2 kan de kompetente myndigheder tillade transit via Belarus' område af varer og teknologi henhørende under KN-kode 3403 19 80, jf. listen i bilag XIX til forordning (EF) nr. 765/2006, som eksporteres fra Ungarn, efter at have fastslået, at sådanne varer eller teknologier har Aserbajdsjan som bestemmelsessted.«

d) Stk. 15 affattes således:

»15. Når de kompetente myndigheder træffer afgørelse om anmodninger om tilladelser til de formål, der er omhandlet i stk. 8, 10, 12, 13, 14 og 14a, må de ikke give tilladelse til eksport til fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer i Belarus eller til brug i Belarus, hvis de har rimelig grund til at tro, at varerne kan have en militær slutanvendelse.«

e) Stk. 16, affattes således:

»16. Den pågældende medlemsstat underretter de øvrige medlemsstater og Kommissionen om alle tilladelser, der gives i medfør af stk. 8, 10, 12, 13, 14, 14a eller 14b senest to uger efter meddelelsen af tilladelsen.«

2) Artikel 2c, stk. 4, litra h), affattes således:

»h) sikring af cybersikkerhed og informationssikkerhed for juridiske personer, enheder og organer i Belarus, der ejes eller kontrolleres alene eller i fællesskab af en juridisk person, en enhed eller et organ, der er stiftet eller oprettet i henhold til en medlemsstats ret«.

3) Artikel 2d, stk. 4, litra h), affattes således:

»h) sikring af cybersikkerhed og informationssikkerhed for juridiske personer, enheder og organer i Belarus, der ejes eller kontrolleres alene eller i fællesskab af en juridisk person, en enhed eller et organ, der er stiftet eller oprettet i henhold til en medlemsstats ret«.

4) I artikel 2hc foretages følgende ændringer:

a) Følgende stykker indsættes:

»4b. Det er forbudt fra den 25. maj 2026 direkte eller indirekte, at levere administrerede sikkerhedstjenester til:

a) Republikken Belarus, dens regering, dens offentlige organer, selskaber eller agenturer, eller

b) fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der handler på vegne af eller efter instruks fra Republikken Belarus, dens regering, dens offentlige organer, selskaber eller agenturer.

4c. Det er forbudt at levere tjenester, der er direkte forbundet med turistaktiviteter i Belarus.«

b) Stk. 5, litra a) og b), affattes således:

»a) at yde teknisk bistand, mæglervirksomhed eller andre tjenester i tilknytning til de tjenester og den software, der er omhandlet i stk. 1-4b, direkte eller indirekte til Republikken Belarus, dens regering, dens offentlige organer, selskaber eller agenturer eller til fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der handler på deres vegne eller efter instruks fra sådanne juridiske personer, enheder eller organer

b) at levere finansieringsmidler eller finansiel bistand i tilknytning til de tjenester og den software, der er omhandlet i stk. 1-4b, eller med henblik på direkte eller indirekte levering af teknisk bistand, mæglervirksomhed eller andre tjenester til Republikken Belarus, dens regering, dens offentlige organer, selskaber eller agenturer eller til fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der handler på deres vegne eller efter instruks fra sådanne juridiske personer, enheder eller organer, eller«.

c) Stk. 5a affattes således:

»5a. Der kræves forudgående tilladelse til direkte eller indirekte levering af enhver tjeneste, der ikke er omfattet af stk. 1, 2, 3, 4a, 4b eller 4c, til Republikken Belarus, dens regering, dens offentlige organer, selskaber eller agenturer. De kompetente myndigheder kan på grundlag af en specifik vurdering fra sag til sag tillade levering af sådanne tjenester på de vilkår, som de skønner hensigtsmæssige, efter at have fastslået, at dette er i overensstemmelse med målene i denne afgørelse.«

d) Følgende stykke indsættes:

»5b. Stk. 5a finder ikke anvendelse på direkte eller indirekte levering af tjenester, der ikke er omfattet af stk. 1, 2, 3, 4a, 4b eller 4c, til Belarus' konsulære eller diplomatiske repræsentation i en medlemsstat, hvis disse tjenester er strengt nødvendige for, at denne repræsentation kan fungere.«

e) Følgende stykke indsættes:

»10c. Stk. 4c finder ikke anvendelse på opfyldelsen indtil den 25. juni 2026 af kontrakter, der er indgået inden den 24. april 2026, eller af tilknyttede kontrakter, der er nødvendige for opfyldelsen af sådanne kontrakter.«

5) I artikel 2n, stk. 1, tilføjes følgende litra:

»e) en fysisk person fra et tredjeland, som ikke er belarusisk statsborger, og enhver juridisk person, enhver enhed eller ethvert organ, der er etableret i et tredjeland bortset fra Belarus, med undtagelse af partnerlande, der er opført på listen i denne afgørelses bilag IVa, og som sælger, leverer, overfører eller eksporterer varer, teknologi og tjenesteydelser, hvor salget, leveringen, overførslen eller eksporten heraf er forbudt i henhold til denne afgørelse, uanset om de har oprindelse i Unionen eller ej, til de personer, enheder eller organer, der er omhandlet i dette stykkes litra a), b), c) eller d), eller til brug i Belarus.«

6) I artikel 2ra indsættes følgende stykke:

»9e. For så vidt angår varer henhørende under KN-kode 2501, 2517, 2522, 2530, 2620, 2815, 2833, 2916, 2926, 4016, 7403, 7404, 7406 og 7610 finder forbuddene i stk. 1 og 2 ikke anvendelse på opfyldelsen indtil den 25. juli 2026 af kontrakter, der er indgået inden den 24. april 2026, eller af tilknyttede kontrakter, der er nødvendige for opfyldelsen af sådanne kontrakter.«

7) I artikel 2y, stk. 1a, tilføjes følgende litraer:

»f) der er nødvendige for modtagelse af betalinger, der skal foretages af de juridiske personer, enheder eller organer, der er omhandlet i bilag V, i henhold til kontrakter og forpligtelser, der er gennemført inden den 24. april 2026.

- g) der er strengt nødvendige til betaling af rimelige honorarer eller godtgørelse af udgifter i forbindelse med juridisk bistand
- h) der er nødvendige for statsfinansierede formidlende organisationers behov i forbindelse med medlemsstaternes udenlandske kulturpolitik i Belarus.«

8) Følgende artikler indsættes:

»Artikel 2za

1. Det er forbudt direkte eller indirekte at indgå i en transaktion med en fysisk eller juridisk person, en enhed eller et organ, der søger at håndhæve eller samarbejder omkring håndhævelsen uden for Unionen af domme om indfrielse af fordringer som omhandlet i artikel 8h, stk. 1, i forordning (EF) nr. 765/2006 eller med fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der ejer eller kontrollerer disse juridiske personer, enheder eller organer, med undtagelse af advokater og medlemmer af retsvæsenet, jf. bilag VII.

2. Medmindre de på anden måde er forbudt, finder forbuddet i stk. 1 ikke anvendelse på transaktioner, der:

- a) er nødvendige for køb, import eller transport af farmaceutiske, medicinske eller landbrugsmæssige og fødevarerrelaterede produkter, herunder hvede og gødningsstoffer, for hvilke køb, import og transport er tilladt i henhold til denne afgørelse
- b) der er strengt nødvendige for at sikre adgang til retslige, administrative eller voldgiftsmæssige procedurer i en medlemsstat samt til anerkendelse eller fuldbyrdelse af en dom eller en voldgiftskendelse, som er afsagt eller meddelt i en medlemsstat, forudsat at sådanne transaktioner er i overensstemmelse med målene i denne afgørelse
- c) uden at dette stykkes litra b) berøres, er strengt nødvendige for at opnå erstatning i henhold til artikel 8h i forordning (EF) nr. 765/2006.

Artikel 2zb

Det er forbudt direkte eller indirekte at indgå i en transaktion, der involverer de kryptoaktiver eller digitale centralbankvalutaer, der er opført på listen i bilag VIII, eller at yde støtte til udvikling af sådanne kryptoaktiver eller digitale centralbankvalutaer.

Artikel 2zc

1. Det er forbudt direkte eller indirekte at indgå i transaktioner med en juridisk person, en enhed eller et organ, som er en enhed, der leverer kryptoaktivtjenester, eller en platform, der muliggør udveksling eller overførsel af kryptoaktiver, og som er etableret i Belarus.

2. Forbuddet i stk. 1 finder ikke anvendelse på transaktioner:

- a) der er nødvendige for Unionens og medlemsstaternes eller partnerlandenes diplomatiske og konsulære repræsentationers funktion i Belarus, herunder delegationer, ambassader og missioner, eller internationale organisationer i Belarus, der nyder immunitet i overensstemmelse med folkeretten
- b) der er foretaget af statsborgere i en medlemsstat, der er bosiddende i Belarus og var det før den 24. februar 2022.

3. Forbuddet i stk. 1 finder anvendelse fra den 25. maj 2026.«

9) Bilagene ændres som angivet i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. april 2026.

På Rådets vegne

M. RAOUNA

Formand

BILAG

I bilagene til afgørelse 2012/642/FUSP foretages følgende ændringer:

a) I bilag IVa affattes overskriften således:

»BILAG IVa

Liste over lande, jf. artikel 2n, 2u og 5d«.

b) Følgende bilag tilføjes:

»BILAG VII

Juridiske personer, enheder og organer som omhandlet i artikel 2za

BILAG VIII

Liste over kryptoaktiver og digitale centralbankvalutaer omhandlet i artikel 2zb

Kryptoaktiver eller digitale centralbankvalutaer	Ikrafttræden
Belarusisk digital rubel	25. maj 2026«.