



2025/1052

28.5.2025

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2025/1052

af 19. maj 2025

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Slovenien i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode

(meddelt under nummer C(2025) 2925)

(Kun den slovenske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum ⁽¹⁾ (»rammeforordningen«), særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ⁽²⁾, særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ⁽³⁾, særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionsluftrumsblok-niveau fastsætte planer, herunder med præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.
- (2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (»RP4«, 2025-2029) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ⁽⁴⁾.
- (3) Alle medlemsstaterne har udarbejdet og vedtaget udkast til præstationsplaner for RP4, som blev forelagt Kommissionen til vurdering inden den 1. oktober 2024. Efter verifikationen af fuldstændigheden af disse udkast til præstationsplaner anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at forelægge ajourførte udkast til præstationsplaner senest den 15. november 2024.
- (4) Kommissionens vurdering i denne afgørelse bygger på det ajourførte udkast til præstationsplan for RP4, som Slovenien har forelagt (»udkastet til præstationsplan«).
- (5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen, har forelagt Kommissionen sin rapport med rådgivning om vurderingen af udkastet til præstationsplan.

⁽¹⁾ EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>.

⁽²⁾ EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj>.

⁽³⁾ EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.

⁽⁴⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

- (6) I overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen med hensyn til de lokale præstationsmål i udkastet til præstationsplan på grundlag af kriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordningen under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det var relevant.
- (7) Kommissionen har i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning. Med hensyn til punkt 2.1, litra d), nr. vii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den som led i vurderingen ikke har foretaget en detaljeret analyse af den metode, som Slovenien har anvendt til fordelingen af omkostninger mellem overflyvnings- og tårn- og indflyvningskontrolltjenester i RP4. Kommissionen har derfor ikke på nuværende tidspunkt draget konklusioner om, hvorvidt denne omkostningsfordelingsmetode er i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e) og f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 ⁽⁹⁾ og artikel 22, stk. 5, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af flyvesikkerhedsmålene

- (8) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan blevet vurderet i overensstemmelse med punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (9) Følgende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er forelagt af Slovenien vedrørende effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Slovenien	Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D					
Luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2025	2026	2027	2028	2029
Slovenia Control	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D	D	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	C

- (10) Kommissionen har konstateret, at de præstationsmål for flyvesikkerhed, som Slovenien har forelagt for luftfartstjenesteudøveren »Slovenia Control«, svarer til de unionsdækkende flyvesikkerhedsmål for hvert kalenderår 2025-2029.
- (11) Kommissionen bemærker, at udkastet til præstationsplan indeholder foranstaltninger for Slovenia Control med henblik på at nå de lokale flyvesikkerhedsmål, såsom fastsættelse af et nyt referencescenarie for operationel risiko, som regelmæssigt vil blive revideret, evaluering af statistiske data og anvendelse med henblik på overvågning af et varslingsystem, der gør det muligt at opdage negative flyvesikkerhedstendenser.

⁽⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj>).

- (12) På grundlag af betragtning 9-11 bør de lokale flyvesikkerhedsmål i udkastet til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af miljømålene

- (13) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Sloveniens foreslåede miljømål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som er udarbejdet i overensstemmelse med bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ^(*), og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.
- (14) De miljøpræstationsmål, som Slovenien har foreslået for RP4, og de tilsvarende nationale referenceværdier fra planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Slovenien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	1,70 %	1,67 %	1,64 %	1,61 %	1,58 %
Referenceværdier	1,70 %	1,67 %	1,64 %	1,61 %	1,58 %

- (15) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Slovenien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.
- (16) Kommissionen bemærker, at Slovenien i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale miljømål, herunder gennemførelse af luftrum med fri ruteføring på tværs af landegrænser og en gennemførelse af de anbefalinger til forbedring af flyveeffektiviteten, der findes i planen til forbedring af det europæiske rutenet.
- (17) På grundlag af betragtning 14, 15 og 16 bør målene for det centrale præstationsområde miljø i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af kapacitetsmålene

- (18) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige overflyvningsforsinkelse i forbindelse med lufttrafikregulering (»overflyvnings-ATFM-forsinkelse«) pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Sloveniens foreslåede kapacitetsmål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i den netoperationsplan, som er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123, og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.
- (19) Slovenien har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for RP4 udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning, og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

^(*) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Slovenien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,17	0,12	0,08	0,07	0,07
Referenceværdier	0,17	0,12	0,08	0,07	0,07

- (20) Kommissionen bemærker, at de overflyvningskapacitetsmål, som Slovenien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.
- (21) Kommissionen bemærker, at Slovenien i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale overflyvningskapacitetsmål, herunder gennemførelse af forbedret lufttrafikregulering og kapacitetsforvaltning, tilpasninger af trafikorganiseringen som reaktion på ændringer i de regionale trafikstrømme, uddannelse og rekruttering af yderligere flyveledere og opgraderinger af lufttrafikstyringssystemet.
- (22) På grundlag af betragtning 19, 20 og 21 bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af omkostningseffektivitetsmålene

- (23) På det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) for overflyvningsluftfartstjenester, blevet vurderet på grundlag af kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse kriterier består af DUC-tendensen i RP4, den langsigtede DUC-tendens i tredje referenceperiode (»RP3«) og RP4 (2020-2029) og referenceværdien for DUC på afgiftszoneniveau sammenlignet med gennemsnitsværdien for de afgiftszoner, hvor luftfartstjenesteudøvere har et lignende operationelt og økonomisk miljø.
- (24) Omkostningseffektivitetsmålene for overflyvningstjenester foreslået af Slovenien for RP4 og de tilhørende referenceværdier er som følger:

Sloveniens overflyvningsafgiftszone	Reference-værdi 2019	Reference-værdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	60,67 EUR	55,98 EUR	55,22 EUR	55,13 EUR	54,65 EUR	54,12 EUR	52,83 EUR

- (25) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Sloveniens DUC-tendens på afgiftszoneniveau på – 1,2 % i RP4 er på niveau med den unionsdækkende tendens på – 1,2 % i samme periode.
- (26) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Sloveniens langsigtede DUC-tendens på afgiftszoneniveau i RP3 og RP4 på – 1,5 % overpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på – 1,0 % i samme periode.

- (27) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Sloveniens DUC-referenceværdi på 55,98 EUR udtrykt i real værdi i 2022-priser (»EUR2022«) er 55,4 % højere end den gennemsnitlige referenceværdi på 36,04 EUR i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.
- (28) Det er tydeligt, at Sloveniens DUC-tendens for RP4 er i overensstemmelse med den unionsdækkende DUC-tendens for RP4, mens Sloveniens langsigtede DUC-tendens overpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende langsigtede DUC-tendens. Slovenien viser således, at der vil blive opnået effektive omkostningseffektivitetsgevinster på både mellemlang og lang sigt. Kommissionen finder derfor, at afvigelsen af Sloveniens referenceværdi fra den pågældende sammenligningsgruppe, jf. betragtning 27, ikke udelukker, at Sloveniens præstationsmål for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- (29) På grundlag af betragtning 24-28 bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

KONKLUSION

- (30) I lyset af ovenstående bør præstationsmålene i Sloveniens udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det udkast til præstationsplan, som Slovenien har forelagt for den fjerde referenceperiode (»RP4«), og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Slovenien.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i Sloveniens udkast til præstationsplan, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Slovenien	Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) niveau A til D					
Luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2025	2026	2027	2028	2029
Slovenia Control	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D	D	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Slovenien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	1,70 %	1,67 %	1,64 %	1,61 %	1,58 %

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Slovenien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,17	0,12	0,08	0,07	0,07

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Sloveniens overflyvningsafgiftszone	Reference- værdi 2019	Reference- værdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	60,67 EUR	55,98 EUR	55,22 EUR	55,13 EUR	54,65 EUR	54,12 EUR	52,83 EUR