



KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/503

af 18. marts 2025

om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 for så vidt angår det skema, der skal anvendes af medlemsstaterne for at sikre, at deres nationale strategier for asylforvaltning og migrationsstyring er sammenlignelige med hensyn til specifikke centrale elementer

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 af 14. maj 2024 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 604/2013⁽¹⁾, særlig artikel 7, stk. 6, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved forordning (EU) 2024/1351 indføres en samlet tilgang til migrationsstyring gennem integreret politikudformning inden for asylforvaltning og migrationsstyring, herunder både dens interne og eksterne komponenter.
- (2) I henhold til artikel 7, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1351 skal medlemsstaterne vedtage nationale strategier, der fastsætter en strategisk tilgang til at sikre, at de har kapacitet til effektivt at gennemføre deres asylforvaltnings- og migrationsstyringssystem i fuld overensstemmelse med deres forpligtelser i henhold til EU-retten og folkeretten, herunder overholdelsen af de grundlæggende rettigheder. De nationale strategier skal som minimum omfatte forebyggende foranstaltninger for at mindske migrationspresset samt beredskabsplanlægning, oplysninger om gennemførelsen på nationalt plan af princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling og oplysninger om de foranstaltninger, der er truffet for at tage hensyn til relevante resultater af den overvågning, som Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) foretager.
- (3) For at fastlægge en sådan strategisk tilgang bør de nationale strategier vise medlemsstaternes langsigtede vision gennem strategiske mål for et integreret asylforvaltnings- og migrationsstyringssystem på nationalt plan, idet der bl.a. tages hensyn til deres særlige situation, navnlig geografiske lokaliteter, og afspejle den samlede tilgang til asylforvaltning og migrationsstyring med dens interne og eksterne komponenter i overensstemmelse med artikel 3, 4 og 5 i forordning (EU) 2024/1351 og princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 6.
- (4) For at sikre, at de nationale strategier er sammenlignelige, bør medlemsstaterne, når de fastlægger deres nationale strategier, anvende et skema, der sikrer en fælles struktur og de nødvendige sammenlignelige elementer, samtidig med at medlemsstaterne bevarer deres skønsmæssige beføjelser med hensyn til at beslutte arten og omfanget af de relevante foranstaltninger. De nationale strategier bør ikke tjene som et overvågningsværktøj, da de kun skitserer medlemsstaternes strategiske tilgang til asylforvaltning og migrationsstyring og deres fremtidige behov i den henseende.
- (5) For at sikre en konsekvent gennemførelse af medlemsstaternes nationale strategier skal Kommissionen i overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EU) 2024/1351 udarbejde en femårig europæisk strategi for asylforvaltning og migrationsstyring, hvori den strategiske og langsigtede tilgang til migrationsstyring og asylforvaltning på EU-plan fastlægges. Den europæiske strategi for asylforvaltning og migrationsstyring skal bygge på og tage hensyn til medlemsstaternes nationale strategier.
- (6) Skemaet bør hjælpe medlemsstaterne med at udforme velstrukturerede strategier for asylforvaltning og migrationsstyring og med at formulere deres strategiske mål for hvert område, idet der fastlægges specifikke centrale elementer. Det bør omfatte specifikke væsentlige elementer og foranstaltninger, således at alle strategier er omfattende og kan sammenlignes.

⁽¹⁾ EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>.

- (7) De nationale strategier bør omfatte en samlet tilgang til asylforvaltning og migrationsstyring baseret på de interne og eksterne komponenter, der er omhandlet i artikel 3, 4 og 5 i forordning (EU) 2024/1351. En effektiv asylforvaltning og migrationsstyring kræver foranstaltninger, der tager sigte på at mindske migrationspresset, samt foranstaltninger, der skal træffes både i medlemsstaterne og i samarbejde med tredjelande. De strategiske mål i de nationale strategier bør derfor fastsættes i overensstemmelse hermed, og de nationale strategier bør bestå af relevante foranstaltninger og tiltag i relation til de relevante migrationsruter samt mindskelse af incitamenterne til og forebyggelse af tredjelandsstatsborgeres eller statsløse personers forsvinden og uautoriserede bevægelser mellem medlemsstaterne. Sådanne foranstaltninger og tiltag i forbindelse med både de interne og eksterne komponenter er lige nødvendige for at reducere det samlede antal irregulære indrejser i Unionen og dermed mindske migrationspresset.
- (8) Under hensyntagen til medlemsstaternes forpligtelser vedrørende de eksterne komponenter af den samlede tilgang, der er omhandlet i forordning (EU) 2024/1351, bør de nationale strategier omfatte centrale foranstaltninger og tiltag i relation til de relevante migrationsruter såsom foranstaltninger til fremme af partnerskaber med tredjelande, fremme af lovlig migration og lovlige migrationsveje, støtte til partnerlande, der huser et stort antal migranter og flygtninge, forebyggelse og mindskelse af irregulær migration, håndtering af de grundlæggende årsager til og drivkræfterne bag irregulær migration og flere tilbagesendelser og tilbagetagelser samt bedre reintegration i fuld overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og i overensstemmelse med Unionens internationale forpligtelser. Disse foranstaltninger og tiltag er af afgørende betydning for migrationstyringen på nationalt plan og for at mindske risikoen for migrationspres på lang sigt.
- (9) Under hensyntagen til medlemsstaternes forpligtelser vedrørende de interne komponenter i den samlede tilgang, der er omhandlet i forordning (EU) 2024/1351, bør de nationale strategier omfatte relevante centrale foranstaltninger og tiltag til at sikre anvendelsen af reglerne om afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, foranstaltninger til bekæmpelse af udnyttelse og begrænsning af ulovlig beskæftigelse og forebyggelse af udnyttelse af migranter på arbejdsmarkedet samt foranstaltninger til at sikre en effektiv forvaltning af tilbagesendelsen af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold. Disse foranstaltninger og tiltag er afgørende for effektivt at tackle migrationsudfordringer og begrænse det mulige misbrug af de asylprocedurer, der er indført på nationalt plan.
- (10) For at sikre, at Unionens asyl- og migrationspolitikker fungerer effektivt på grundlag af princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling i forbindelse med de forpligtelser, der er fastsat i artikel 6, stk. 2, litra a), og artikel 7, stk. 1, andet afsnit, litra b), i forordning (EU) 2024/1351, bør de nationale strategier omfatte relevante centrale foranstaltninger og tiltag på grænseforvaltningsområdet, som er nødvendige for at sikre en sammenhængende og retfærdig tilgang til asyl og migration, såsom foranstaltninger, der har til formål at forbedre grænseprocedurerne og udstedelsen af visa og forebygge misbrug af visumfrie ordninger.
- (11) For at sikre, at de nationale asyl- og migrationssystemer giver effektiv adgang til procedurer for international beskyttelse, bør de nationale strategier omfatte specifikke centrale foranstaltninger og tiltag til at sikre hurtig og effektiv adgang til asylprocedurer på en medlemsstats område, foranstaltninger, der angiver, hvordan overholdelsen af de grundlæggende rettigheder, der er nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder og andre relevante internationale traktater, sikres og overvåges, foranstaltninger, der har til formål at opbygge et robust modtagelsessystem, foranstaltninger til at yde effektiv støtte til andre medlemsstater, foranstaltninger til fremme af lovlige migrationsmuligheder og velforvaltet mobilitet og foranstaltninger, der skaber betingelserne for en vellykket integration. Disse foranstaltninger er afgørende for at sikre en effektiv gennemførelse af medlemsstaternes forpligtelser i henhold til forordning (EU) 2024/1351. De strategiske mål, der omfatter disse foranstaltninger, er af afgørende betydning for overholdelsen af princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling.
- (12) De strategiske mål og relaterede foranstaltninger, der indgår i de nationale strategier, bidrager til medlemsstaternes modstandsdygtighed og tilpasningsevne til den fremtidige udvikling på asyl- og migrationsområdet og deres beredskab med hensyn til at absorbere udsving i migrationssituationen samt til at håndtere krisesituationer.

- (13) Under hensyntagen til medlemsstaternes beredskab og evne til at tilpasse sig de nye og skiftende realiteter med hensyn til asylforvaltning og migrationsstyring bør de nationale strategier omfatte en strategisk tilgang til behovet for beredskabsplanlægning samt sikre komplementaritet og sammenhæng mellem forskellige andre instrumenter vedrørende beredskab og nødsituationer.
- (14) For at sikre, at de nationale asyl- og migrationssystemer er rustet til, at der potentielt ankommer et meget stort antal tredjelandsstatsborgere eller statsløse personer, samt til tilfælde af instrumentalisering på asyl- og migrationsområdet eller force majeure-situationer, bør de nationale strategier omfatte foranstaltninger, der har til formål at sikre, at der inden for disse systemer er de foranstaltninger og værktøjer til rådighed, der er nødvendige for generelt at være forberedt på og kunne reagere på og løse op for disse situationer.
- (15) For at opnå resultater med hensyn til den integrerede tilgang bør de nationale strategier også omfatte strategiske mål, der understøttes af relevante foranstaltninger, for at gennemføre princippet om integreret politikudformning og en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder, jf. artikel 3 i forordning (EU) 2024/1351, vedrørende den samlede tilgang til asylforvaltning og migrationsstyring.
- (16) For at sikre sammenhæng og effektivitet i forbindelse med de tiltag og foranstaltninger, der træffes af Unionen og dens medlemsstater, der handler inden for deres respektive beføjelser, i overensstemmelse med princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling med hensyn til behovet for at sikre de nødvendige menneskelige, materielle og finansielle ressourcer, jf. artikel 6, stk. 2, litra b), i forordning (EU) 2024/1351, bør skemaet omfatte de foranstaltninger, der skal medtages for at sikre tilstrækkelig kapacitet til at gennemføre strategiens forskellige komponenter, i betragtning af at den nationale strategi skal gennemføres over en periode på fem år.
- (17) I overensstemmelse med artikel 7, stk. 1, andet afsnit, litra c), i forordning (EU) 2024/1351 skal de nationale strategier desuden indeholde oplysninger om, hvordan der bør tages hensyn til relevante resultater af den overvågning, der foretages af EUSA, der er oprettet ved forordning (EU) 2021/2303⁽²⁾, og af Frontex, der er oprettet ved forordning (EU) 2019/1896⁽³⁾.
- (18) I strategierne skal der også tages hensyn til den Schengenevaluering, der foretages i henhold til Rådets forordning (EU) 2022/922⁽⁴⁾, samt relevante resultater af den overvågning af de grundlæggende rettigheder, der foretages i overensstemmelse med artikel 10 i forordning (EU) 2024/1356⁽⁵⁾.
- (19) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (20) I medfør af artikel 4 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland den 27. juni 2024 meddelt, at landet ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af forordning (EU) 2024/1351. Irlands deltagelse blev bekræftet ved Kommissionens afgørelse (EU) 2024/2088⁽⁶⁾. Irland er derfor bundet af denne afgørelse.

⁽²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2303 af 15. december 2021 om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010 (EUT L 468 af 30.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj>).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

⁽⁴⁾ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>).

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>).

⁽⁶⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2024/2088 af 31. juli 2024 om bekræftelse af Irlands deltagelse i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 (EUT L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj>).

- (21) Foranstaltningerne i denne afgørelse er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er omhandlet i artikel 77, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1351 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Skemaet til de nationale strategier som omhandlet i artikel 7 i forordning (EU) 2024/1351 er fastsat i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. marts 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

SKEMA, DER SKAL ANVENDES AF MEDLEMSSTATERNE FOR AT SIKRE, AT DERES NATIONALE STRATEGIER FOR ASYLFORVALTNING OG MIGRATIONSSTYRING ER SAMMENLIGNELIGE FOR SÅ VIDT ANGÅR SPECIFIKKE CENTRALE ELEMENTER**1. NATIONAL ASYLFORVALTNING OG MIGRATIONSSTYRING — KONTEKST**

Giv et detaljeret resumé af den nuværende situation med hensyn til asyl og migration i Danmark, bl.a. baseret på resultaterne af risikoanalyser og vurderinger af den operationelle situation. Redegør for centrale elementer i et strategisk perspektiv, og fremhæv mulige eksisterende og fremtidige risici, udfordringer, behov og muligheder på migrationsområdet under hensyntagen til den konkrete situation i Danmark, navnlig dets geografiske beliggenhed.

2. STRATEGISKE MÅL OG CENTRALE FORANSTALTNINGER INDEN FOR ASYLFORVALTNING OG MIGRATIONSSTYRING

Fastlæg inden for hvert af følgende områder strategiske politiske mål og dertil knyttede centrale foranstaltninger til effektiv gennemførelse af det danske system for asylforvaltning og migrationsstyring i overensstemmelse med princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling og princippet om integreret politikudformning, i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten samt under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder. Ved udformningen af disse mål skal der for hvert afsnit tages hensyn til alle konstaterede nuværende og fremtidige udfordringer, behov og muligheder. Ved beskrivelsen af foranstaltningerne skal der ses på, hvilke af disse der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på det pågældende område over de næste fem år. Angiv, hvordan der tages hensyn til resultaterne af den overvågning, der foretages af EU's Asylagentur (EUAA) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), samt andre relevante evalueringer og overvågningsresultater⁽¹⁾. Medtag desuden om nødvendigt henvisninger til andre strategier og planer, herunder den nationale strategi for integreret grænseforvaltning og andre relevante nationale beredskabsplaner, for at sikre synergi, sammenhæng og komplementaritet.

2.1. Effektiv forvaltning af asyl- og migrationssystemet med henblik på at mindske migrationspresset på grundlag af den samlede tilgang**2.1.1. Elementer vedrørende den eksterne dimension:**

Beskriv i lyset af situationen i Danmark og landets geografiske beliggenhed, de konstaterede nuværende og fremtidige udfordringer samt de konstaterede behov, hvordan Danmark med de strategiske politiske mål vil adressere de relevante migrationsruter i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten og under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder.

Beskriv, hvilke af følgende centrale elementer og foranstaltninger der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på dette område. Angiv desuden alle andre foranstaltninger, som Danmark mener er de mest relevante for at nå de strategiske mål.

- Hvordan fremmes og opbygges der bedst skræddersyede og gensidigt fordelagtige partnerskaber med oprindelses- og transitlandene, og hvordan indgås der samarbejde med relevante tredjelande på bilateralt, regionalt og multilateralt plan, herunder om effektiv tilbagesendelse?
- Hvordan er det muligt at fremme lovlig migration og lovlige migrationsveje for tredjelandstatsborgere med behov for international beskyttelse og for dem, der på anden vis har lovligt ophold i medlemsstaten, herunder, hvor det er relevant, deltagelse i EU-talentpartnerskabet⁽²⁾ og i EU-genbosætningsrammen⁽³⁾?

⁽¹⁾ Den evaluering, der foretages i henhold til forordning (EU) 2022/922, og den overvågning, der foretages i overensstemmelse med artikel 10 i forordning (EU) 2024/1356.

⁽²⁾ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Tiltrækning af færdigheder og talent til EU (COM(2022) 657 final (ELI: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657>)).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1350 af 14. maj 2024 om indførelse af en EU-ramme for genbosætning og indrejse af humanitære årsager og om ændring af forordning (EU) 2021/1147 (EUT L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj>)).

- Angiv andre foranstaltninger, der kan fremme Danmarks strategiske mål på dette område, såsom: foranstaltninger til støtte for tredjelands, der huser et stort antal migranter og flygtninge, foranstaltninger til støtte for tredjelandes operationelle kapacitet inden for migration, asyl og grænseforvaltning under fuld overholdelse af menneskerettighederne, foranstaltninger til at bekæmpe de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse og til at forebygge og reducere irregulær migration til medlemsstaternes område, samtidig med at retten til at ansøge om international beskyttelse sikres, foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og foranstaltninger til bekæmpelse af menneskehandel, samtidig med at de sårbarheder, der forårsages af dem, mindskes, og til beskyttelse af smuglede og handlede menneskers rettigheder. Angiv, hvilke foranstaltninger der kan anvendes til at bekæmpe de grundlæggende årsager til og drivkræfter bag irregulær migration og tvangsfordrivelse.

2.1.2. **Elementer vedrørende den interne dimension:**

Beskriv i lyset af den nationale kontekst og Danmarks geografiske beliggenhed og de konstaterede nuværende og fremtidige udfordringer samt de konstaterede behov de strategiske politiske mål, der navnlig har til formål at mindske incitamenterne til og forhindre tredjelandstatsborgeres eller statsløse personers forsvinden og uautoriserede bevægelser mellem medlemsstaterne.

Beskriv, hvilke af følgende centrale elementer og foranstaltninger der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på dette område. Angiv desuden alle andre foranstaltninger, som Danmark mener er de mest relevante for at nå de strategiske mål.

- Hvordan sikres der bedst en korrekt og hurtig anvendelse af reglerne om afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, og som om nødvendigt foretager overførslen til den ansvarlige medlemsstat? Angiv også foranstaltninger, der tager sigte på en effektiv gennemførelse af tilbagetagelses- og overtagelsesprocedurerne, foranstaltninger til begrænsning af misbrug af det nationale asylsystem, herunder gennem forsvinden og uautoriserede bevægelser, og hvordan der er eller vil blive taget hensyn til resultaterne af den overvågning, der foretages i overensstemmelse med artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2303 ⁽⁴⁾, alt efter hvad der er relevant.
- Angiv, hvilke foranstaltninger til bekæmpelse af udnyttelse og begrænsning af ulovlig beskæftigelse der er truffet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/52/EF ⁽⁵⁾, herunder foranstaltninger til at sikre korrekt anvendelse af sanktioner og til effektivt at forhindre udnyttelse af migranter på arbejdsmarkedet.
- Beskriv Danmarks strategiske politiske tilgang til at sikre en effektiv forvaltning af tilbagesendelsen af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, herunder en effektiv og værdig tilbagesendelse, i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF ⁽⁶⁾.
- Angiv andre foranstaltninger, der kan fremme Danmarks strategiske mål, hvad angår forvaltning af tilbagesendelser, såsom: indgåelse af samarbejde mellem relevante aktører og myndigheder, strategisk planlægning af kapaciteter ved hjælp af relevante Frontex-værktøjer eller udvikling af foranstaltninger til støtte for reintegration. Angiv desuden, hvordan resultaterne af den overvågning, der foretages af EUAA og Frontex, og den evaluering, der foretages i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922 ⁽⁷⁾, tages eller vil blive taget i betragtning, alt efter hvad der er relevant.

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2303 af 15. december 2021 om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010 (EUT L 468 af 30.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj>).

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/52/EF af 18. juni 2009 om minimumsstandarder for sanktioner og foranstaltninger over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 168 af 30.6.2009, s. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj>).

⁽⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj>).

⁽⁷⁾ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>).

2.1.3. Foranstaltninger til at yde effektiv støtte til andre medlemsstater:

- Beskriv Danmarks strategiske tilgang til at sikre sin kapacitet til at yde effektiv støtte til andre medlemsstater i form af solidaritetsbidrag og inden for rammerne af den permanente EU-værktøjskasse for migrationsstøtte, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 ⁽⁸⁾.

2.2. Effektiv forvaltning af EU's ydre grænser,

Beskriv Danmarks strategiske politiske mål for at sikre en effektiv integreret forvaltning af de ydre grænser i lyset af den nationale kontekst og Danmarks geografiske beliggenhed samt de konstaterede nuværende og fremtidige udfordringer og de konstaterede behov.

Beskriv, hvilke af følgende centrale elementer og foranstaltninger der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på dette område. Angiv desuden alle andre foranstaltninger, som Danmark mener er de mest relevante for at nå de strategiske mål.

2.2.1. Effektiv forvaltning af EU's ydre grænser og adgang til international beskyttelse:

- Hvordan kan der opnås en høj grad af komplementaritet mellem denne strategi og den nationale strategi for europæisk integreret grænseforvaltning, jf. artikel 3 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 ⁽⁹⁾? Hvis det er relevant, angiv, hvilke foranstaltninger der sikrer fuld overholdelse af de forpligtelser, der er fastsat i folkeretten og EU-retten vedrørende personer, der reddes til søs.
- Hvordan sikres det, at den fælles visumpolitik gennemføres fuldt ud på nationalt plan, herunder hvordan der bedst tilrettelægges passende migrations- og sikkerhedskontrol forud for rettidig udstedelse af visa, og hvordan forhindres misbrug af visumfritagelsesordninger?
- Hvordan tages eller vil der blive taget hensyn til de vigtigste resultater af den overvågning, der foretages af EUAA og Frontex, og den evaluering, der foretages i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/922, samt den overvågning, der foretages i overensstemmelse med artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 ⁽¹⁰⁾, alt efter hvad der er relevant?

2.2.2. Effektiv adgang til international beskyttelse ved EU's ydre grænser:

- Hvordan sikres der bedst rettidig og effektiv adgang til en retfærdig og effektiv procedure for international beskyttelse ved EU's ydre grænser og i transitområder og territorialfarvande?
- Beskriv i forbindelse med det fremtidige behov for en løbende og effektiv gennemførelse af grænseproceduren i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348 ⁽¹¹⁾ og (EU) 2024/1349 ⁽¹²⁾ alle relevante foranstaltninger, der bl.a. vil sikre, at den anvendes korrekt ved grænserne, og at asylretten bevares. Overvej og beskriv desuden, hvordan asyl- og tilbagesendelsesproceduren bedst kan strømlines i tilfælde af afslag på en ansøgning om international beskyttelse, herunder i forbindelse med domstolsprøvelse.

⁽⁸⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 af 14. maj 2024 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

⁽⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

⁽¹⁰⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356 af 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>).

⁽¹¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348 af 14. maj 2024 om en fælles procedure for international beskyttelse i Unionen og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (EUT L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

⁽¹²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1349 af 14. maj 2024 om indførelse af en grænseprocedure for tilbagesendelse og om ændring af forordning (EU) 2021/1148 (EUT L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj>).

2.3. Et retfærdigt asyl- og integrationssystem

Beskriv i lyset af den nationale kontekst og Danmarks geografiske beliggenhed og de konstaterede nuværende og fremtidige udfordringer samt de allerede konstaterede behov de strategiske politiske mål, der sikrer, at der via asylforvaltningssystemet gives effektiv adgang til proceduren for international beskyttelse, som giver ansøgere en passende levestandard og sikrer international beskyttelse af ansøgere, der har behov for det, samt passende integration.

Beskriv, hvilke af følgende centrale elementer og foranstaltninger der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på dette område. Angiv desuden alle andre foranstaltninger, som Danmark mener er de mest relevante for at nå de strategiske mål.

2.3.1. Sikring af rettidig og effektiv adgang til retfærdige og effektive asylprocedurer på en medlemsstats område:

- Beskriv Danmarks strategiske tilgang til på administrativt og retligt plan (domstole og retsinstanser) at sikre rettidig overholdelse af princippet om retsvæsenets uafhængighed, høj kvalitet og konsekvens i de administrative og retslige beslutningsprocesser, herunder gennem foranstaltninger, der sigter mod konvergens mellem asylafgørelser, og mindske af risikoen for misbrug af det nationale asylsystem.
- Angiv foranstaltninger, der tager sigte på strategisk planlægning og sikring af den nødvendige kapacitet på administrativt og retligt plan (domstole og retsinstanser) under fuld overholdelse af princippet om retsvæsenets uafhængighed for på korrekt vis at opfylde forpligtelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348 og (EU) 2024/1347⁽¹³⁾ vedrørende adgang til procedurer og prøvelse af ansøgninger om international beskyttelse.

2.3.2. Proceduremæssige garantier og grundlæggende rettigheder:

- Hvordan sikres den strategiske politiske tilgang og de tilhørende relevante centrale foranstaltninger, der sikrer overholdelsen af de grundlæggende rettigheder og garantier, herunder dem, der er nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder, herunder proceduremæssige garantier og forhold under frihedsberøvelse, og hvordan overvåges den under behørig hensyntagen til national retspraksis, EU-retten og international retspraksis? Tag navnlig hensyn til uledsagede mindreårige og sårbare ansøgers særlige behov.

2.3.3. Et robust modtagelsessystem:

- Beskriv Danmarks strategiske tilgang til bedst muligt at sikre, at modtagelsessystemet har kapacitet til at give ansøgere adgang til passende modtagelsesforhold i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346⁽¹⁴⁾.
- Angiv andre foranstaltninger, der kan fremme Danmarks strategiske mål på dette område, såsom: foranstaltninger til at sikre et bæredygtigt, modstandsdygtigt og passende modtagelsessystem, foranstaltninger til at sikre overvågning af, at modtagelsesforholdene er passende (og hvis det er relevant, at de basale behov er dækket), foranstaltninger til at mindske risikoen for misbrug af modtagelsessystemet og foranstaltninger til at imødekomme uledsagede mindreårige og sårbare personers særlige behov; angiv også foranstaltninger vedrørende integration i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346.

2.3.4. Betingelserne for en vellykket og tidlig integration:

- Beskriv Danmarks strategiske tilgang til at sikre en vellykket integration af personer med international beskyttelse og personer, der er omfattet af andre nationale beskyttelsesordninger, herunder overholdelse af rettighederne i henhold til forordning (EU) 2024/1347 (uddannelse, herunder sprogkurser, beskæftigelse, sundhedspleje, bolig, social sikkerhed og social bistand).

⁽¹³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1347 af 14. maj 2024 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidiær beskyttelse, og for indholdet af den tildelte beskyttelse, om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95/EU (EUT L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj>).

⁽¹⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346 af 14. maj 2024 om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (EUT L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

2.4. Beredskab og beredskabsplanlægning

Angiv, hvordan beredskabsplanlægning og kriseberedskab i forbindelse med de konstaterede nuværende og fremtidige udfordringer samt de konstaterede behov indgår i den strategiske tilgang til asyl og migration.

Angiv og beskriv, hvilke af følgende centrale elementer og foranstaltninger der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på dette område. Vær opmærksom på, at det i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 og (EU) 2024/1359 ⁽¹⁵⁾ fastsættes, at nedenstående elementer skal være omfattet af strategien. Angiv desuden alle andre foranstaltninger, som Danmark mener er de mest relevante for at nå de strategiske mål.

- Hvordan sikres det bedst, at forpligtelserne i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1359, forordning (EU) 2019/1896, direktiv (EU) 2024/1346 og forordning (EU) 2021/2303 tages i betragtning og afspejles ved gennemførelsen af den nationale strategi?
- Hvordan sikres det på strategisk plan og på grundlag af en løbende analyse af nye udfordringer og mulige fremtidige risici, at Danmarks beredskabsplaner for asyl og migration er relevante, samtidig med at forpligtelserne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346 opfyldes? Angiv desuden, hvordan det sikres, at den nationale strategi er i overensstemmelse med og strategisk supplerer andre relevante nationale beredskabsstrategier, f.eks. på sikkerhedsområdet.
- Hvordan kan rapporter fra Kommissionen anvendes inden for rammerne af planen for beredskab og krisestyring på migrationsområdet ⁽¹⁶⁾, så de understøtter Danmarks behov for beredskabsplanlægning?
- Hvordan sikres det, at der inden for rammerne af Danmarks nationale system er truffet de nødvendige foranstaltninger for at være forberedt på og kunne reagere på og finde løsninger i ekstraordinære situationer med massetilstrømning af tredjelandsstatsborgere eller statsløse personer til Danmark ad land-, luft- eller søvejen, herunder af personer, der er blevet sat i land, hvis det er relevant? Angiv bl.a., hvilke foranstaltninger der er truffet til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder for personer, der ansøger om eller har fået international beskyttelse og andre former for beskyttelse.
- Hvordan sikres det, at der inden for Danmarks nationale system er truffet de nødvendige foranstaltninger for at være forberedt på og kunne reagere på og finde løsninger i situationer med instrumentalisering på migrations- og asylområdet, hvor et tredjeland eller en fjendtlig ikkestatslig aktør tilskynder tredjelandsstatsborgere eller statsløse personer til eller bistår dem med at rejse til de ydre grænser eller til Danmark, med det formål at destabilisere Unionen eller en medlemsstat, og hvor sådanne foranstaltninger kan bringe en medlemsstats væsentlige funktioner i fare, herunder foranstaltninger til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder for personer, der ansøger om eller har fået international beskyttelse og andre former for beskyttelse.
- Hvordan sikres det, at der inden for rammerne af Danmarks nationale system er truffet de nødvendige foranstaltninger for at være forberedt på og kunne reagere på og finde løsninger i force majeure-situationer, herunder foranstaltninger til beskyttelse af rettighederne for personer, der ansøger om eller har fået international beskyttelse og andre former for beskyttelse.

2.5. Gennemførelse af den integrerede tilgang — foranstaltninger til gennemførelse af princippet om integreret politikudformning

Angiv, hvordan gennemførelsen af princippet om integreret politikudformning på grundlag af en samlet tilgang til asylforvaltnings- og migrationsstyringspolitikkerne sikres og videreudvikles på strategisk plan, herunder sammenhængen mellem disse politikkers interne og eksterne komponenter og nødvendigheden af et tæt interinstitutionelt samarbejde på nationalt plan.

⁽¹⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1359 af 14. maj 2024 om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet og om ændring af forordning (EU) 2021/1147 (EUT L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj>).

⁽¹⁶⁾ Kommissionens henstilling (EU) 2020/1366 af 23. september 2020 om en EU-mekanisme til kriseberedskab og -styring i forbindelse med migration (plan for beredskab og krisestyring på migrationsområdet) (EUT L 317 af 1.10.2020, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj>).

Overvej og beskriv, hvilke af følgende centrale elementer og foranstaltninger der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på dette område. Angiv desuden alle andre foranstaltninger, som Danmark mener er de mest relevante for at nå de strategiske mål.

- Hvordan kan der bedst etableres institutionelle ordninger for migrationsstyring og asylforvaltning på grundlag af den samlede tilgang til migrationsstyring og asylforvaltning på nationalt plan, herunder koordineringsstrukturer mellem forskellige offentlige myndigheder (relevante ministerier og agenturer) med henblik på at gennemføre de interne og eksterne komponenter i den samlede tilgang til migration og asyl og sikre deres indbyrdes sammenhæng?
- Hvordan kan der sikres effektive ordninger, der sigter mod en effektiv koordinering og et effektivt samarbejde mellem regeringen og retsvæsenet (domstole og retsinstanter) under fuld overholdelse af princippet om retsvæsenets uafhængighed og mellem forskellige statslige niveauer (nationalt, regionalt og lokalt), alt efter hvad der er relevant og i overensstemmelse med national ret?
- Hvordan kan andre interessenter, herunder internationale og ikkestatslige organisationer, økonomiske interesseorganisationer, arbejdsmarkedets parter og organisationer på migrationsområdet, inddrages på en meningsfuld måde?
- Hvordan sikres det overordnede samarbejde med andre medlemsstater (herunder udveksling af de oplysninger, der kræves i henhold til EU-retten), og hvordan sikres sammenhængen med andre medlemsstaters og EU-institutioners foranstaltninger?

2.6. Sikring af tilstrækkelig kapacitet til at gennemføre den nationale strategi effektivt

Beskriv i lyset af de konstaterede nuværende og fremtidige udfordringer samt de konstaterede behov Danmarks strategiske politiske mål for at sikre tilstrækkelige menneskelige ressourcer og tilstrækkelig materiel og finansiel kapacitet til at gennemføre de forskellige dele af strategien.

Beskriv, hvilke af følgende centrale elementer og foranstaltninger der er relevante for at nå Danmarks nuværende og fremtidige strategiske mål på dette område. Angiv desuden alle andre foranstaltninger, som Danmark mener er de mest relevante for at nå de strategiske mål.

- Hvordan sikres det bedst, at de nødvendige menneskelige, materielle og finansielle ressourcer og infrastrukturer er til rådighed for at gennemføre denne strategi effektivt, eftersom den vil blive gennemført over en periode på fem år?
- Hvordan anvendes moderne digitale datastyrings- og kommunikationsværktøjer til at sikre et effektivt asylforvaltnings- og migrationsstyringssystem på nationalt plan, herunder Unionens store IT-systemer og -værktøjer, der forvaltes af eu-LISA?
- Hvordan anvendes de tilgængelige operationelle støtteværktøjer, der er oprettet på EU-plan, eller hvordan kan de anvendes til at sikre et effektivt asylforvaltnings- og migrationsstyringssystem såsom dem, der stilles til rådighed af EUAA og Frontex eller via den permanente EU-værktøjskasse for migrationsstøtte?
- Hvordan sikres det bedst, at tilgængelig finansiel støtte fra Unionen bidrager effektivt til at støtte gennemførelsen af strategien, samtidig med at den supplerer de nationale midler, og til at sikre, at asylforvaltnings- og migrationsstyringssystemet fungerer effektivt?