



2024/3003

3.12.2024

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2024/3003

af 2. december 2024

om støtte til styrkelse af de ukrainske myndigheders kapaciteter til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 19. november 2018 vedtog Rådet EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition hertil med titlen »Sikring af våben, beskyttelse af borgerne« (»EU's SALW-strategi«). EU's SALW-strategi forpligter Unionen og medlemsstaterne til at medvirke til at styrke retshåndhævende kapaciteter med henblik på at identificere, bremse og forbyde handel med skydevåben i netværk og forhindre, at terrorister og kriminelle får adgang til skydevåben via det ulovlige marked, bl.a. ved at blokere den ulovlige finansiering og transport af våben og forbedre den rolle, som grænsepoliti, told- og havnemyndigheder spiller i bekæmpelsen af ulovlige våbenstrømme fra søtransport.
- (2) Den 2. december 2019 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2019/2009⁽¹⁾ til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE). Rådet vedtog efterfølgende afgørelse (FUSP) 2022/2276⁽²⁾, (FUSP) 2024/330⁽³⁾ og (FUSP) 2024/1805⁽⁴⁾ for at forlænge gennemførelsesperioden for afgørelse (FUSP) 2019/2009 indtil den 21. januar 2025.
- (3) Den 2. december 2021 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2021/2133⁽⁵⁾ til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med SALW og konventionel ammunition i Sydøsteuropa.
- (4) De hidtil usete sikkerhedsudfordringer som følge af Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine siden februar 2022 har i betydelig grad øget risikoen for ulovlig handel med og spredning af våben, ammunition og sprængstoffer i Ukraine. Dette udgør potentielt en betydelig langsigtet trussel mod sikkerheden i både Unionen og Ukraine. Samarbejdet mellem Unionen og Ukraine om dette spørgsmål er derfor af fælles interesse.
- (5) Gennemførelsen af afgørelse (FUSP) 2019/2009 har vist sig at være effektiv og har understreget nødvendigheden af fortsat og udvidet støtte.
- (6) I februar 2024 anmodede de ukrainske myndigheder OSCE om fortsat at støtte styrkelsen af de ukrainske myndigheders kapaciteter til at forebygge og bekæmpe alle aspekter af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

⁽¹⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2019/2009 af 2. december 2019 til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE (EUT L 312 af 3.12.2019, s. 42).

⁽²⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2022/2276 af 18. november 2022 om ændring af afgørelse (FUSP) 2019/2009 til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE (EUT L 300 af 21.11.2022, s. 42).

⁽³⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2024/330 af 16. januar 2024 om ændring af afgørelse (FUSP) 2019/2009 til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE (EUT L, 2024/330, 17.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/330/oj>).

⁽⁴⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1805 af 24. juni 2024 om ændring af afgørelse (FUSP) 2019/2009 til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE (EUT L, 2024/1805, 25.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1805/oj>).

⁽⁵⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2133 af 2. december 2021 til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med håndvåben og lette våben (SALW) og konventionel ammunition i Sydøsteuropa (EUT L 432 af 3.12.2021, s. 36).

- (7) De fælles sikkerhedsforpligtelser mellem Den Europæiske Union og Ukraine af 27. juni 2024 fastsætter, at:
- Unionen og Ukraine vil intensivere arbejdet med at forebygge og bekæmpe omdirigering af skydevåben og SALW, ammunition hertil og sprængstoffer
 - Unionen fortsat vil støtte Ukraines opbygning af solid kapacitet til at overvåge lagre, erhvervelse og besiddelse af skydevåben og SALW, efterforske og retsforfølge ulovlig besiddelse af og ulovlig handel hermed og støtte internationalt samarbejde og bistand på dette område
 - Unionen vil støtte udpegelsen og udviklingen af passende strukturer med henblik på effektiv kontrol og bortskaffelse af skydevåben og SALW
 - Unionen og Ukraine aktivt vil afsløre og bekæmpe russisk informationsmanipulation på dette område —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Formålet med denne afgørelse er at styrke kapaciteterne i Ukraines myndigheder til at forebygge og bekæmpe alle aspekter af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i og ud af Ukraine.
2. Målene med denne afgørelse er følgende:
 - a) at styrke det ukrainske indenrigsministeriums tilsynskapacitet med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
 - b) at styrke den operationelle kapacitet i Ukraines nationale politi, Ukraines statslige grænsepoliti, Ukraines statslige toldvæsen og Ukraines sikkerhedstjeneste med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.
3. Unionen støtter de mål, der er fastsat i stk. 2, gennem følgende foranstaltninger:
 - a) styrkelse af de relevante normative og lovgivningsmæssige rammer, herunder støtte til udvikling af en national strategi og -handlingsplan vedrørende håndvåben og lette våben
 - b) udvikling af funktionaliteten af Ukraines fælles våbenregister
 - c) udvikling af relevante institutioners kapaciteter gennem uddannelse i og erhvervelse af specialiseret udstyr og infrastruktur
 - d) styrkelse af koordineringen mellem nationale myndigheder og samarbejde og informationsudveksling på regionalt og internationalt plan, navnlig ved at udvikle funktionaliteten i koordinationscentret for bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil
 - e) bevidstgørelse af den brede offentlighed.
4. De primære begunstigede af denne afgørelse er de nationale myndigheder i Ukraine, der er omhandlet i stk. 2. Andre bemyndigede nationale myndigheder inddrages fra sag til sag, hvis det er nødvendigt med henblik på denne afgørelse.
5. Bilaget til denne afgørelse indeholder en detaljeret beskrivelse af projektet.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) er ansvarlig for gennemførelsen af denne afgørelse.
2. Den tekniske gennemførelse af det i artikel 1 omhandlede projekt overlades til Sekretariatet for Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (»OSCE-sekretariatet«).
3. OSCE-Sekretariatet udfører sine opgaver under den højtstående repræsentants ansvar. Med henblik herpå indgår den højtstående repræsentant de nødvendige arrangementer med OSCE-Sekretariatet.

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af projektet i artikel 1, der finansieres af Unionen, udgør 5 000 000 EUR.
2. De udgifter, der finansieres med referencebeløbet i stk. 1, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens budget.
3. Kommissionen overvåger, at de i stk. 2 omhandlede udgifter forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den den nødvendige aftale med OSCE-Sekretariatet. Det skal fremgå af denne aftale, at OSCE-Sekretariatet skal sørge for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.
4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den aftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelse af aftalen.

Artikel 4

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af halvårlige rapporter, som OSCE-Sekretariatet udarbejder.
2. Kommissionen aflægger rapport om de finansielle aspekter af det projekt, der er omhandlet i artikel 1.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. Denne afgørelse udløber 36 måneder efter datoen for indgåelsen af den aftale, der er omhandlet i artikel 3, stk. 3. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis der i nævnte periode ikke er indgået en sådan aftale.

Udfærdiget i Bruxelles, den 2. december 2024.

På Rådets vegne

NAGY M.

Formand

BILAG

PROJEKTDOKUMENT

**OSCE'S OMFATTENDE PROGRAM TIL STØTTE FOR UKRAINES BESTRÆBELSER PÅ
BEKÆMPELSE AF ULOVLIG HANDEL MED VÅBEN, AMMUNITION OG SPRÆNGSTOFFER I ALLE
ASPEKTER — fase II**

1. Baggrund

De aktuelle og ganske enestående sikkerhedsudfordringer som følge af Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine har i betydelig grad øget risikoen for ulovlig handel med og spredning af våben, ammunition og sprængstoffer i Ukraine. Den nuværende situation har haft negativ indvirkning på tilgængeligheden af menneskelige, tekniske, analytiske, politiske og andre ressourcer, som er til rådighed for de ukrainske myndigheder, der har mandat til at udføre kontrolopgaver vedrørende våben, ammunition og sprængstoffer.

Krigen har ført til en ændring i det bredere miljø, som er forbundet med forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med og spredning af våben, ammunition og sprængstoffer. I våbenkontrol- og nedrustningssektoren er behovet for styrkede våbenregistrerings- og våbenredegørelsesforanstaltninger såsom behørig registrering af og redegørelse for militære, retshåndhævende og civile våbenlagre, import-/eksportkontrol og kontrol efter afsendelse af våben- og ammunitions-overførsler til de ukrainske myndigheder ubestrideligt.

Krigen har også haft indvirkning på grænseoverskridende organiseret kriminalitet og i betydelig grad påvirket regionale ulovlige økonomier og kriminelle netværk. Frontlinjen har forstyrret ruterne og knudepunkterne for ulovlig handel, mens der er opstået nye ulovlige markeder, herunder uden for Ukraines grænser.

Sikkerhedssituationen i Ukraine har øget det presserende behov for fortsat støtte og bistand til håndtering af truslerne fra ulovlig handel med SALW i landet og udviklingen i regionens behov.

Ukraine er fortsat et område, der giver anledning til bekymring, og en vigtig udfordring i EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition hertil (»EU's SALW-strategi«). I EU's SALW-strategi fastslås det, at »den nuværende ustabilitet i Østeuropa har øget omfanget af ulovlig handel med skydevåben i forskellige lande i regionen såsom Ukraine. Dette udgør en betydelig langsigtet trussel mod sikkerheden i både Ukraine og EU. Samarbejdet mellem EU og Ukraine om dette spørgsmål er således af fælles interesse. EU forfølger sit bilaterale samarbejde med Ukraine og andre lande i regionen og integrerer systematisk bekæmpelsen af ulovlige SALW i enhver dialog om sikkerhedsanliggender med partnerlande i nabolandsområdet.«

Med henvisning til det østlige naboskab generelt og Ukraine i særdeleshed fastsætter EU's SALW-strategi følgende foranstaltninger:

- »— EU og medlemsstaterne vil integrere kampen mod ulovlig handel med skydevåben/SALW i dialogen om sikkerhedsspørgsmål med partnerlande i EU's nabolande, såsom Ukraine
- EU og medlemsstaterne vil oprette kommunikationskanaler mellem de europæiske og ukrainske eksperter, udpege et kontaktpunkt for at sikre et gnidningsfrit samarbejde, øge bevidstheden, udveksle bedste praksis og ekspertise og identificere uddannelsesbehov og andre støtteforanstaltninger for at styrke Ukraines kapaciteter på området, og
- EU og medlemsstaterne vil fortsat arbejde på en permanent teknisk rundbordsdiskussion med Ukraine med henblik på at behandle det presserende problem med ulovlig handel med skydevåben og de risici, der er forbundet med, at sådanne våben falder i hænderne på terrorister og organiserede kriminelle grupper.«

EU's handlingsplan for 2020-2025 om ulovlig handel med skydevåben indeholder blandt andre prioriteter prioritet 4: intensiveret internationalt samarbejde, navnlig mellem EU og partnere uden for EU i betragtning af den høje risiko for ulovlig handel med skydevåben i Sydøsteuropa (hvorved her forstås partnerne uden for EU på Vestbalkan, Ukraine og Moldova) og de særlige forhold, der knytter sig til dets geopolitiske kontekst, det høje antal og typen af de involverede nationale og internationale aktører samt den nuværende ustabilitet i Østeuropa. Handlingsplanen påpeger også behovet for at inddrage Ukraine og Moldova i en bredere sammenhængende ramme for samarbejde om bekæmpelse af fælles trusler fra

ulovlig handel med skydevåben i hele regionen. Dermed imødekommes desuden Rådets opfordring om at inddrage Ukraine i de relevante operationelle handlingsplaner for EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet. Med hensyn til Ukraine tager handlingsplanen hensyn til EU's støtte til Ukraines bestræbelser på at bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE og SEESAC.

Den 2. december 2019 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2019/2009 »til støtte for Ukraines bestræbelser på bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i samarbejde med OSCE« — udpeget som fase I. Til trods for den vedvarende krig i Ukraine er der opnået bemærkelsesværdige resultater i retning af de forventede resultater, som er blevet fremmet gennem et OSCE-ledet projekt. Ukrainiske interessenter styrkede deres kapaciteter på forskellige kritiske områder (herunder risiko- og kriminalitetsanalyse, detektions- og efterforsknings teknikker, lovgivningsmæssige foranstaltninger, bevidstgørelseskampagner, hunde- og ammunitionsrydningsfærdigheder og både koordinering og internationalt samarbejde) med hensyn til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer. Projektinterventionen i Ukraine, der som led i Rådets afgørelse (FUSP) 2019/2009 efterfølgende blev forlænget (ingen omkostninger) indtil januar 2025, har vist sig at være effektiv og har tydeliggjort nødvendigheden af løbende og udvidet støtte. Den aktuelle sikkerhedssituation i Ukraine understreger det kritiske behov for vedvarende bistand og fremhæver projektets betydning for bekæmpelse af de trusler, som ulovlig handel med SALW udgør i landet, og for imødekommelse af regionens dynamiske behov.

I de fælles sikkerhedsforpligtelser mellem Den Europæiske Union og Ukraine dateret den 27. juni 2024 understreges det, at Den Europæiske Union og Ukraine vil intensivere arbejdet med at forebygge og bekæmpe omdirigering af skydevåben, håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition og sprængstoffer hertil. Den Europæiske Union vil fortsat støtte Ukraines opbygning af solid kapacitet til at overvåge lagre og erhvervelse og besiddelse af skydevåben og SALW, efterforske og retsforfølge ulovlig besiddelse af og ulovlig handel hermed og støtte internationalt samarbejde og bistand på dette område. EU vil støtte udpegelse og udvikling af passende strukturer med henblik på effektiv kontrol med og bortskaffelse af skydevåben og SALW.

I betragtning af de aktuelle udfordringer og sikkerhedssituationen i Ukraine har de respektive projektbegunstigede — indenrigsministeriet, det nationale politi, det nationale grænsepoliti, de statslige toldmyndigheder og Ukraines statslige sikkerhedstjeneste — i begyndelsen af 2024 indgivet officielle anmodninger om fortsættelse af OSCE-bistanden.

Som svar på disse anmodninger foretog OSCE i marts til juni 2024 en behovsvurdering til støtte for styrkelse af de ukrainske myndigheders kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter (i det følgende benævnt »behovsvurderingen«), en omfattende opgave, der klart identificerede de kritiske mangler og udfordringer, som målgrupperne står over for, herunder truslen fra ulovlig handel med håndvåben og lette våben (SALW). Dette begrundede yderligere nødvendigheden af at fortsætte og udvide den hertil svarende støtte. Desuden har den aktuelle sikkerhedssituation i Ukraine øget det presserende behov for fortsat bistand, hvilket understreger betydningen af denne støtte til håndtering af truslerne fra ulovlig handel med SALW i landet samt udviklingen i regionens behov.

2. Overordnet mål

At bistå de ukrainske myndigheder med at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter.

3. Beskrivelse af indsatsen

Indsatsen bygger på resultater og anbefalinger fra en ekstern evaluering af OSCE's igangværende projektintervention i Ukraine og OSCE-Sekretariatets behovsvurdering til støtte for styrkelse af de ukrainske myndigheders kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter. I vurderingen understreges det, at en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og internationalt samarbejde er afgørende for at behandle spørgsmålet effektivt og med en betydelig indvirkning.

OSCE udviklede derfor i tæt samarbejde med de ukrainske myndigheder et projekt vedrørende forskellige aspekter af deres mandater til bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter med henblik på at styrke den generelle sikkerhed i Ukraine. Denne rådsafgørelse vil tilvejebringe hovedfinansieringen af dette projekt; derudover koordinerer OSCE finansielle bidrag og bidrag i naturalier fra andre internationale donorer, som yderligere vil

støtte gennemførelsen af dette projekts mål. Disse tiltag vil blive forbundet og koordineret med andre aktiviteter i regionen, f.eks. Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2133 til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med håndvåben og lette våben (SALW) og konventionel ammunition i Sydøsteuropa.

Denne foreslåede flerårige projektintervention har til formål fortsat at bistå de ukrainske statslige myndigheder — indenrigsministeriet, det nationale politi, det nationale grænsepoliti, de statslige toldmyndigheder og Ukraines sikkerhedstjeneste — med at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter.

Ved disse processer blev bistandsanmodningerne verificeret og behovene for OSCE-støtte bekræftet, navnlig med hensyn til at styrke de ansvarlige myndigheds kapaciteter til:

- at styrke Ukraines indenrigsministeriums tilsynskapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer ved at forbedre funktionen af det fælles våbenregister, forbedre de lovgivningsmæssige mekanismer, øge offentlighedens bevidsthed og styrke koordineringen mellem myndighederne og det internationale samarbejde
- at styrke Ukraines nationale politis operationelle kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- at styrke Ukraines nationale grænsepolis kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- at styrke Ukraines statslige toldmyndigheds kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- at styrke Ukraines sikkerhedstjenestes kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

4. Forventede resultater

4.1. Resultat 1: Ukraines indenrigsministeriums tilsynskapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer er styrket.

Ukraines indenrigsministerium er en af de vigtigste nationale myndigheder i Ukraine, som ikke kun fastlægger statens politik og regulerer og kontrollerer anvendelsen af våben, ammunition og sprængstoffer, men også gennemfører operationelle foranstaltninger — enten direkte eller gennem sine underordnede instanser — og koordineringsforanstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter.

Dette resultat sigter mod at styrke indenrigsministeriets tilsynskapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer. Det omfatter fremme og overførsel af internationale standarder og god praksis for kontrol af fremstilling, mærkning og registrering af våben, ammunition og sprængstoffer i Ukraine, støtte til forbedring af lovgivningsmæssige mekanismer til regulering af og kontrol med udbredelsen og anvendelsen af våben, ammunition og sprængstoffer samt forøgelse af offentlighedens bevidsthed om kontrol med våben, ammunition og sprængstoffer. Omfanget af aktiviteterne i forbindelse med dette resultat vil styrke indenrigsministeriets rolle med hensyn til at muliggøre og lette koordinering mellem myndigheder i Ukraine og samarbejde med internationale aktører og støtte strategiske tilgange til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter.

4.1.1. Aktiviteter

4.1.1.1. Fremme og overførsel af internationale standarder og god praksis for kontrol af fremstilling, mærkning og registrering af våben, ammunition og sprængstoffer i Ukraine

Aktiviteten vil omfatte:

- lettelse af udveksling af erfaringer og god praksis via ekspertkonsultationer, deltagelse i internationale emnefora og koordineringsbesøg
- levering af teknisk udstyr og software til modernisering og forbedring af funktionen af det fælles våbenregister med henblik på forbedring og udvidelse af anvendelsen af det fælles våbenregister

- levering af teknisk udstyr og software til forbedring og udvidelse af anvendelsen og muligheden for integration med EU-systemerne af det automatiserede ballistikidentifikationssystem (BIS)
- ydelse af juridisk støtte og uddannelse med henblik på at forbedre og udvide anvendelsen af det fælles våbenregister og det automatiserede ballistikidentifikationssystem.

4.1.1.2. Støtte til forbedring af de lovgivningsmæssige mekanismer til regulering af og kontrol med udbredelsen og anvendelsen af våben, ammunition og sprængstoffer og gennemførelse heraf samt forøgelse af offentlighedens bevidsthed om risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer

Denne aktivitet vil omfatte:

- lettelse af udveksling af erfaringer og god praksis i partnerskab med indenrigsministeriet via ekspertkonsultationer, deltagelse i internationale emnefora og studiebesøg for lovgivere, politiske beslutningstagere og førende eksperter fra ukrainske statslige myndigheder om spørgsmål vedrørende regulering af og kontrol med udbredelsen og anvendelsen af våben, ammunition og sprængstoffer samt offentlighedens bevidsthed om kontrol med våben, ammunition og sprængstoffer
- foretagelse af landsdækkende opinionsundersøgelser og holdningsstudier om forskellige aspekter af kontrol med våben, ammunition og sprængstoffer
- gennemførelse af offentlige bevidstgørelses- og kommunikationskampagner om risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer samt konsekvensanalyse
- bevidstgørelse om kønsaspektet for at fremme og tilskynde til en generel forståelse af kønsrelaterede udfordringer i forbindelse med kontrol med våben, ammunition og sprængstoffer.

4.1.1.3. Styrkelse af koordineringen mellem myndighederne og det internationale samarbejde og støtte til strategiske tilgange til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter

Denne aktivitet vil omfatte:

- lettelse af udveksling af erfaringer og god praksis via ekspertkonsultationer, deltagelse i internationale emnefora og studiebesøg for politiske beslutningstagere og førende eksperter om drift af koordineringscentre for kontrol med våben, ammunition og sprængstoffer
- ydelse af teknisk bistand og uddannelse med henblik på at styrke de operationelle og analytiske kapaciteter i koordinationscentret for modvirkning af ulovlig handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil
- fremme af internationalt samarbejde og udveksling af oplysninger inden for matrixen af internationale partnere til støtte for SALW-kontrolindsatsen i Ukraine og tilrettelæggelse af årlige nationale konferencer om fremskridt med gennemførelse af initiativer og udfordringer på området våben, ammunition og sprængstoffer
- støtte til udarbejdelse af den nationale strategi og handlingsplan for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

4.1.1.4. Lettelse af projektstyring og -koordinering

Denne aktivitet vil omfatte:

- tilrettelæggelse af regelmæssige halvårslige møder i styrelsesråd og styringsgrupper for projektet.

4.2. Resultat 2: Ukraines nationale politis operationelle kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer er styrket.

Ukraines nationale politi spiller en afgørende rolle med hensyn til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer i alle aspekter i forbindelse med national sikkerhed, offentlig sikkerhed og retsstatsforholdene i landet, herunder gennem strategier og samarbejder på både nationalt og internationalt plan.

Resultatet vil blive opnået gennem et omfattende sæt projektaktiviteter, der gennemføres i tæt samarbejde med Ukraines nationale politi. Denne samarbejdstilgang sigter mod at håndtere de nuværende komplekse forhold og udfordringer, som enhederne for ammunitionsrydning (EOD), hunde (K9), kriminalefterforskning (CI) og våbenkontrol (WC) står over for i deres daglige arbejde med bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer. Projektet vil fokusere på at styrke disse specialiserede enheders uddannelse, tekniske kapaciteter og operationelle effektivitet. Dette vil omfatte kapacitetsopbygningsprogrammer, teknologiske opgraderinger, operationel optimering, udvikling af operative standardprocedurer og styrkelse af samarbejdet mellem myndigheder.

4.2.1. Aktiviteter

4.2.1.1. Ydelse af rådgivningsstøtte og levering af teknisk og uddannelsesmæssigt udstyr til tjenesten for ammunitionsrydning (EOD)

Denne aktivitet vil omfatte:

- lettelse af udveksling af erfaringer og god praksis via ekspertkonsultationer, deltagelse i internationale emnearrangementer og studiebesøg for politiske beslutningstagere og førende eksperter fra EOD-afdelingen
- udvikling af uddannelseskapaciteter inden for forebyggelse og afsløring af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer gennem anskaffelse af IT-klasseværelser og anden udvikling af uddannelsesinfrastruktur
- tilrettelæggelse af uddannelse af undervisere, som styrker undvisernes kapaciteter i Ukraines nationale politis EOD-afdeling inden for afsløring af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer
- styrkelse af EOD-afdelingens operationelle kapaciteter inden for forebyggelse og afsløring af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer gennem ekspert- og rådgivningsstøtte samt teknisk udstyr.

4.2.1.2. Fremme af god praksis, videnoverførsel og udstyrsbistand til kriminalefterforskningsenheder i forbindelse med efterforskning af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer

Denne aktivitet vil omfatte:

- lettelse af udveksling af erfaringer og god praksis via ekspertkonsultationer, deltagelse i internationale emnearrangementer og studiebesøg for politiske beslutningstagere og førende eksperter fra kriminalefterforskningsenhederne
- udvikling af uddannelseskapaciteter inden for forebyggelse og afsløring af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer gennem anskaffelse af IT-klasseværelser og anden uddannelsesinfrastruktur samt tilrettelæggelse af uddannelse af undervisere for personale i Ukraines nationale politis kriminalefterforskningsenheder
- styrkelse af kriminalefterforskningsenhedernes operationelle kapaciteter inden for forebyggelse og opdagelse af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer ved at udstyre midlertidige kontrolsteder, mobile grupper og analysegrupper.

4.2.1.3. Fremme af god praksis, videnoverførsel og udstyrsbistand til Ukraines nationale politis K9-tjeneste med henblik på afsløring af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer

Denne aktivitet vil omfatte:

- lettelse af udveksling af erfaringer og god praksis via ekspertkonsultationer, deltagelse i internationale emnearrangementer og studiebesøg for politiske beslutningstagere og førende eksperter fra Ukraines nationale politis K9-tjeneste
- gennemgang og ajourføring af uddannelsesmetoder og operative standardprocedurer vedrørende K9 på området bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer efter de bedste internationale hundetræningsmetoder og -taktikker
- tilrettelæggelse af uddannelse af undervisere, som styrker undvisernes kapaciteter i Ukraines nationale politis K9-tjeneste inden for afsløring af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer
- indkøb af teknisk udstyr til K9-tjenestens behov på området afsløring af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer.

4.2.1.4. Fremme af god praksis og videnoverførsel og ydelse af udstyrsbistand til våbenkontrolenheder inden for sporing og registrering af våben og ammunition

Denne aktivitet vil omfatte:

- lettelse af udveksling af erfaringer og god praksis via ekspertkonsultationer, deltagelse i internationale emnearrangementer og studiebesøg for politiske beslutningstagere og førende eksperter fra Ukraines nationale politis våbenkontrolenhed
- aktiviteter vedrørende offentlig bevidstgørelse og outreach om risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- levering af teknisk udstyr til at styrke personalets kapaciteter i Ukraines nationale politis våbenkontrolenhed til effektivt at anvende det fælles våbenregister i det nationale politis regionale afdelinger.

4.3. Resultat 3: Kapaciteterne i Ukraines nationale grænsepolitisk grænsevagtjeneste til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer er styrket.

4.3.1. Aktiviteter

4.3.1.1. Tilvejebringelse af omfattende uddannelse og videnoverførsel inden for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for det nationale grænsepolitisk personale

Denne aktivitet vil omfatte:

- kapacitetsopbyggende udvekslingsprogrammer for eksperter i det nationale grænsepoliti inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- udvikling, gennemførelse og evaluering af de specialiserede uddannelsesprogrammer om bekæmpelse af grænseoverskridende ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for grænsekontrolpersonale i det nationale grænsepoliti
- udvikling, gennemførelse og evaluering af de specialiserede uddannelsesprogrammer om bekæmpelse af grænseoverskridende ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for analytisk personale i det nationale grænsepoliti
- tilrettelæggelse af en national rundborde diskussion/workshop om bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

4.3.1.2. Ydelse af udstyrs- og teknologibistand inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer til Ukraines nationale grænsepoliti

Denne aktivitet vil omfatte:

- levering af teknisk udstyr til Ukraines nationale grænsepolitisk grænsekontrolenheder og uddannelsescentre
- levering af teknisk udstyr og teknologier til det nationale grænsepolitisk analytiske enheder og ender for operativ eftersøgning.

4.3.1.3. Ydelse af hundebistand inden for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer til Ukraines nationale grænsepoliti

Denne aktivitet vil omfatte:

- udvekslingsprogram/studiebesøg vedrørende hundekapacitetsopbygning
- gennemgang og ajourføring af træningsmetoder, operationelle procedurer og brugertaktikker vedrørende hunde gennem et ekspertmentorprogram
- levering af udstyr og uddannelsesmateriale til det nationale grænsepolitisk hundetjeneste til støtte for uddannelse og operationer inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- forbedring af hundetræningsinfrastrukturen i det nationale grænsepolitisk hundetræningscenter.

- 4.4. Resultat 4: Ukraines statslige toldmyndigheders kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer er styrket.

4.4.1. Aktiviteter

- 4.4.1.1. Tilvejebringelse af omfattende uddannelse og videnoverførsel inden for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for de statslige toldmyndigheders personale

Denne aktivitet vil omfatte:

- kapacitetsopbyggende udvekslingsprogrammer for eksperter i de statslige toldmyndigheder inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- udvikling, gennemførelse og evaluering af de specialiserede uddannelsesprogrammer om bekæmpelse af grænseoverskridende ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for de statslige toldmyndigheders personale
- udvikling, gennemførelse og evaluering af det specialiserede modul for uddannelse af undervisere om bekæmpelse af grænseoverskridende ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for de statslige toldmyndigheder
- tilrettelæggelse af en national rundbordsdiskussion/workshop om bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

- 4.4.1.2. Ydelse af udstyrs- og teknologibistand inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer til Ukraines statslige toldmyndigheder

Denne aktivitet vil omfatte:

- levering af teknisk udstyr og teknologier til Ukraines statslige toldmyndigheder.

- 4.4.1.3. Ydelse af hundebistand inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer til Ukraines statslige toldmyndigheder

Denne aktivitet vil omfatte:

- udvekslingsprogram vedrørende hundekapacitetsopbygning
- gennemgang og ajourføring af træningsmetoder, operationelle procedurer og brugertaktikker vedrørende hunde gennem et ekspertmentorprogram
- levering af udstyr og uddannelsesmateriale til de statslige toldmyndigheders hundetjeneste til støtte for uddannelse og operationer inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- forbedring af hundetræningsinfrastrukturen i de statslige toldmyndigheders hundetræningscenter.

- 4.5. Resultat 5: Ukraines sikkerhedstjenestes kapaciteter til at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer er styrket.

4.5.1. Aktiviteter

- 4.5.1.1. Tilvejebringelse af omfattende uddannelse og videnoverførsel inden for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for Ukraines sikkerhedstjenestes personale

Denne aktivitet vil omfatte:

- kapacitetsopbyggende udvekslingsprogrammer for eksperter i Ukraines sikkerhedstjeneste inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer
- udvikling, gennemførelse og evaluering af de specialiserede uddannelsesprogrammer om efterforskning i forbindelse med våben, ammunition og sprængstoffer for Ukraines sikkerhedstjenestes personale
- tilrettelæggelse af en national rundbordsdiskussion/workshop om bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

4.5.1.2. Ydelse af udstyrs- og teknologibistand inden for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer for Ukraines sikkerhedstjeneste

Denne aktivitet vil omfatte:

- levering af teknisk udstyr og teknologier til Ukraines sikkerhedstjeneste.

4.5.1.3. Ydelse af hundebistand inden for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer til Ukraines sikkerhedstjeneste

Denne aktivitet vil omfatte:

- udvekslingsprogram/studiebesøg vedrørende hundekapacitetsopbygning
- gennemgang og ajourføring af hundetræningsmetoder og -brugertaktikker inden for afsløring af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer
- levering af udstyr til Ukraines sikkerhedstjenestes hundetjeneste til støtte for uddannelse og operationer inden for bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

5. Projektstyring og administrativ støtte til gennemførelse af indsatsen

Organisationsstrukturen for projektadministration og -gennemførelse vil have form af et projektgennemførelseshold, der arbejder under OSCE's støtteenhed for Konfliktforebyggelsescentrum/Forummet for Sikkerhedssamarbejde, med tilstedeværelse i Wien og Kyiv.

Projektgennemførelsesholdets effektivitet vil blive forøget gennem integration af specialiserede støttekomponenter i forbindelse med indkøb og aktiv-/rejseforvaltning. Disse komponenter vil være fast forankrede i OSCE-Sekretariatets relevante afdelinger, nærmere bestemt forvaltnings- og finansafdelingerne. Denne struktur er beregnet til at styrke projektets operationelle effektivitet og dets evne til at nå sine mål og sikre en sammenhængende og samlet tilgang til projektstyring inden for rammerne af OSCE's operationelle mandater.

Det særlige projektpersonale skal udføre følgende opgaver:

- forvaltning af projekter gennem alle faser af projektcyklussen
- løbende finansielt tilsyn med projekterne
- ydelse af teknisk og juridisk ekspertbistand, støtte til indkøb i forbindelse med projekter
- inddragelse af og koordinering med andre internationale organisationer og programmer
- kvalitetssikring og kvalitetskontrol af de godkendte projekters resultater
- støtte til de ukrainske myndigheder med hensyn til at udvikle nye nationale foranstaltninger til at styrke kapaciteter til og kollektive bestræbelser på at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer.

6. Køn

For at øge effektiviteten af politikkerne for kontrol med våben, ammunition og sprængstoffer og sikre, at gennemførelsen af dem forbedrer sikkerheden for både kvinder og mænd, vil kønsaspektet blive integreret i de foranstaltninger, der støttes ved denne afgørelse, og håndteret gennem teknisk rådgivning og ekspertise, udvikling af videnprodukter og uddannelse. Desuden planlægger projektet at integrere kønsaspektet i den samlede sikkerhed, idet det erkendes, at det er vigtigt at tage hensyn til kønsdimensionen i dets aktiviteter.

Ligestilling mellem kønnene og/eller styrkelse af kvinders indflydelse og status er medtaget i resultat 2 under aktivitet 2.2 om »bevidstgørelse om kønsaspektet for at fremme og tilskynde til en generel forståelse af kønsrelaterede udfordringer i forbindelse med kontrol med våben, ammunition og sprængstoffer«, der bidrager til integration af kønsaspektet i projektet ved at integrere et kønsperspektiv og håndtere de specifikke udfordringer og indvirkninger, som kønsnormer og -roller har på kontrol med våben og ammunition. Derudover anerkender projektet betydningen af kvinders lige deltagelse og inklusion

i programmet, idet det sikres, at deres stemmer og perspektiver er repræsenteret, og at der opbygges kapacitet med medarbejdere af begge køn.

7. Begunstigede

De direkte begunstigede af indsatsen vil være de nationale myndigheder i Ukraine, der har ansvar for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med våben, ammunition og sprængstoffer. Det drejer sig primært om følgende nationale myndigheder: indenrigsministeriet, herunder dets ekspert- og licensudstedelsestjenester, Ukraines nationale politi, det nationale grænsepoliti, de statslige toldmyndigheder og Ukraines sikkerhedstjeneste. De begunstigede kan anmode om at modtage yderligere modtagere til støtte for gennemførelsen af projektaktiviteterne, hvilket skal bekræftes af donoren/donorerne og den gennemførende støtteenhed for Forummet for Sikkerhedssamarbejde. Indenrigsministeriet, Ukraines nationale politi, det nationale grænsepoliti, de statslige toldmyndigheder og Ukraines sikkerhedstjeneste forventes at deltage i projektstyringen som medlemmer af styringsrådet i egenskab af projektbegunstiget/kunderepræsentant.

De indirekte begunstigede af indsatsen vil være de befolkningsgrupper i Ukraine og dets europæiske naboskabsområde, der er i fare som følge af brugen af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer i forbindelse med kriminelle aktiviteter, terrorisme og voldeligt misbrug.

EU og dets medlemsstater vil også være indirekte begunstigede af projektet, da de vil drage fordel af de ukrainske myndigheders feedback om de kortlagte handelsruter for ulovlige våben.

8. Unionens synlighed

OSCE skal træffe alle passende foranstaltninger for at skabe opmærksomhed omkring det faktum, at indsatsen finansieres af Unionen. Sådanne foranstaltninger vil blive gennemført i overensstemmelse med Kommissionens håndbog i kommunikation og synlighed for Den Europæiske Unions optræden udadtil. OSCE vil dermed sikre synligheden af Unionens bidrag gennem passende branding og PR, som fremhæver EU's rolle, sikrer åbenhed i dets indsats og skaber øget bevidsthed om grundene til afgørelsen og om Unionens støtte til den og resultaterne af denne støtte. Det materiale, der produceres i forbindelse med projektet, vil på en iøjnefaldende måde vise Den Europæiske Unions flag i overensstemmelse med Unionens retningslinjer for korrekt anvendelse og gengivelse af flaget.

I betragtning af at de planlagte aktiviteter varierer meget i omfang og karakter, vil der blive brugt en række PR-værktøjer, herunder traditionelle medier, websteder, sociale medier samt informations- og PR-materiale, bl.a. infografik, foldere, nyhedsbreve, pressemeddelelser og andet, hvis det er relevant. Publikationer, offentlige begivenheder, kampagner, udstyr og bygge- og anlægsarbejder, der er indkøbt under projektet, vil blive brandet i overensstemmelse hermed. For yderligere at forstærke effekten ved at øge bevidstheden hos de forskellige nationale regeringer og i offentligheden, i det internationale samfund samt blandt lokale og internationale medier vil henvendelse til hver enkelt målgruppe ske i et sprog, der er tilpasset denne målgruppe. Derudover vil der blive udformet eventuelle særlige aktiviteter såsom interview med medier og feltrejser for donorsamfundet. Der vil blive udarbejdet/produceret et fotogalleri og kortfilm om projektaktiviteterne, som vil blive anvendt i forbindelse med synlighedsforanstaltninger gennemført af OSCE.

9. Varighed

På baggrund af de erfaringer, der er gjort med gennemførelsen af afgørelse (FUSP) 2019/2009, og under hensyntagen til indsatsens brede anvendelsesområde, antallet af projektbegunstigede og antallet og kompleksiteten af de planlagte aktiviteter er tidsrammen for gennemførelsen 36 måneder.

10. Teknisk gennemførelsesinstans

Den tekniske gennemførelse af denne afgørelse overlades til OSCE-Sekretariatet — Centret for Konfliktforebyggelse (CPC). OSCE vil gennemføre aktiviteterne i henhold til denne afgørelse i koordinering og samarbejde med andre internationale organisationer og agenturer, navnlig med henblik på at sikre effektive synergier og undgå overlappning af aktiviteter.

11. Styringskomité

Styringskomitéen for dette projekt vil bestå af repræsentanter for den højtstående repræsentant, for EU's delegation i Kyiv og for gennemførelsesinstansen, jf. dette bilags punkt 6. Gennemførelsesinstansen, som bistås af styringskomitéen, vil sikre, at gennemførelsen af projektet sker i koordination med EU's øvrige beslægtede bistand til Ukraine, f.eks. strategien for integreret grænseforvaltning (støttet af Kommissionens europæiske naboskabsinstrument), strategien for bekæmpelse af organiseret kriminalitet, det regionale samarbejde med Vestbalkan inden for kontrol med SALW gennemført af

UNDP/SEESAC (støttet af Rådets afgørelse (FUSP) 2019/2111 ⁽¹⁾) og (FUSP) 2022/2321 ⁽²⁾), EU's og Ukraines retshåndhævelsessamarbejde inden for ulovlig handel med skydevåben (støttet af Kommissionens GD for Migration og Indre Anliggender, Europol og EMPACT-skydevåben), det arbejde, der udføres af Conflict Armament Research i Ukraine (støttet af Rådets afgørelse (FUSP) 2023/387 ⁽³⁾), EU's missioner under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik EUAM Ukraine og EUBAM Moldova og Ukraine og deres støtteaktiviteter med henblik på grænsekontrol og det arbejde, som Den Internationale Organisation for Migration (IOM) udfører med afvæbning, demobilisering og reintegration af tidligere krigere (støttet af Kommissionens instrument, der bidrager til stabilitet og fred). Styringskomitéen vil regelmæssigt indbyde repræsentanter for de ukrainske regeringspartnere. Styringskomitéen kan også indbyde repræsentanter for enheder involveret i projekter i Ukraine, som har et lignende eller beslægtet mål. Styringskomitéen vil regelmæssigt, mindst sytte måned, føre tilsyn med gennemførelsen af denne afgørelse, bl.a. ved hjælp af elektroniske kommunikationsmidler.

-
- ⁽¹⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2019/2111 af 9. december 2019 til støtte for SEESAC's nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøsteuropa til begrænsning af truslen fra ulovlige håndvåben og lette våben samt ammunition hertil (EUT L 318 af 10.12.2019, s. 147).
- ⁽²⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2022/2321 af 25. november 2022 til støtte for Clearinginstitutionen for Kontrol med Håndvåben og Lette Våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) til gennemførelsen af den regionale køreplan for bekæmpelse af ulovlig våbenhandel på Vestbalkan samt til støtte for nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøst- og Østeuropa (EUT L 307 af 28.11.2022, s. 149).
- ⁽³⁾ Berigtigelse til Rådets afgørelse (FUSP) 2023/387 af 20. februar 2023 til støtte for en global rapporteringsmekanisme vedrørende ulovlige konventionelle våben og ammunition hertil for at mindske risikoen for omledning og ulovlig overførsel heraf («iTrace V») (EUT L 73 af 10.3.2023, s. 67).