



2024/1392

29.5.2024

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2024/1392

af 14. maj 2024

om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure ⁽¹⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ⁽²⁾ (»associeringsaftalen«) udgør grundlaget for forbindelserne mellem Unionen og Ukraine. I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2014/668/EU ⁽³⁾ fandt afsnit IV i associeringsaftalen, der vedrører handel og handelsrelaterede anliggender, midlertidig anvendelse fra den 1. januar 2016 og trådte i kraft den 1. september 2017 efter at være blevet ratificeret af samtlige medlemsstater.
- (2) Associeringsaftalen er et udtryk for ønsket hos parterne i associeringsaftalen (»parterne«) om at styrke og udvide forbindelserne på en ambitiøs og innovativ måde, at lette og opnå gradvis økonomisk integration og at gøre dette i overensstemmelse med de rettigheder og forpligtelser, der følger af parternes medlemskab af Verdenshandelsorganisationen.
- (3) Ifølge associeringsaftalens artikel 25 skal der gradvist etableres et frihandelsområde mellem parterne i overensstemmelse med artikel XXIV i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel fra 1994 (GATT 1994). Med henblik herpå indeholder associeringsaftalens artikel 29 bestemmelser om gradvis afskaffelse af told i overensstemmelse med tidsplanen deri og giver mulighed for at fremskynde og udvide anvendelsesområdet for denne afskaffelse.
- (4) Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine siden den 24. februar 2022 har haft en markant negativ indvirkning på Ukraines evne til at handle med resten af verden, både på grund af ødelæggelsen af produktionskapaciteten og den manglende rådighed over en stor del af transportmidlerne, f.eks. som følge af begrænsningen og usikkerheden vedrørende adgangen til Sortehavet. Under disse usædvanlige omstændigheder og for at afbøde de negative økonomiske virkninger af Ruslands angrebskrig mod Ukraine er det nødvendigt at fremskynde udviklingen af tættere økonomiske forbindelser mellem Unionen og Ukraine for at yde fortsat støtte til de ukrainske myndigheder og den ukrainske befolkning. Det er derfor nødvendigt og hensigtsmæssigt fortsat at stimulere handelsstrømmene og give indrømmelser i form af handelsliberaliserende foranstaltninger for alle varer i overensstemmelse med den fremskyndede afskaffelse af told på handelen mellem Unionen og Ukraine.

⁽¹⁾ Europa-Parlamentets holdning af 23.4.2024 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 13.5.2024.

⁽²⁾ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

⁽³⁾ Rådets afgørelse 2014/668/EU af 23. juni 2014 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side for så vidt angår afsnit III (med undtagelse af de bestemmelser, der vedrører behandling af tredjelandsstatsborgere, der er lovligt beskæftigede arbejdstagere på den anden parts område) og afsnit IV, V, VI og VII deri samt de tilhørende bilag og protokoller (EUT L 278 af 20.9.2014, s. 1).

- (5) I overensstemmelse med artikel 21, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) skal Unionen sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af sin optræden udadtil. I henhold til artikel 207, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal den fælles handelspolitik føres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil.
- (6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 ⁽⁴⁾ udløber den 5. juni 2024.
- (7) De midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger, der indføres ved denne forordning, bør bestå af følgende: i) suspension af anvendelsen af indgangsprisordningen på frugt og grøntsager, ii) suspension af toldkontingenter og importtold og iii) suspension af anvendelsen af kapitel V og artikel 24 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 ⁽⁵⁾. Ved hjælp af disse foranstaltninger vil Unionen midlertidigt yde passende økonomisk og finansiel støtte til fordel for Ukraine og de berørte økonomiske aktører.
- (8) Med henblik på at forebygge svig bør de præferenceordninger, der indføres ved denne forordning, være betinget af, at Ukraine overholder alle de relevante betingelser for at opnå fordele i medfør af associeringsaftalen, herunder oprindelsesreglerne for de pågældende varer og de dertil knyttede procedurer, og at Ukraine indgår i et tæt administrativt samarbejde med Unionen som fastsat i associeringsaftalen.
- (9) De præferenceordninger, der indføres ved denne forordning, bør også være betinget af, at Ukraine afstår fra at indføre ny told eller nye afgifter med tilsvarende virkning og nye kvantitative restriktioner eller foranstaltninger med tilsvarende virkning og fra at forhøje eksisterende told- eller afgiftssatser eller fra at indføre andre restriktioner for handelen med Unionen, medmindre det er klart begrundet i lyset af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.
- (10) De præferenceordninger, der indføres ved denne forordning, bør også være betinget af Ukraines fortsatte overholdelse af de generelle principper i associeringsaftalen. I den forbindelse fastsætter artikel 2 i associeringsaftalen bl.a., at respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, fremme af respekten for principperne om suverænitet og territorial integritet, grænsernes ukrænkelighed og uafhængighed samt bekæmpelse af spredningen af masseødelæggelsesvåben, tilknyttede materialer og deres fremførselsmidler udgør væsentlige elementer i associeringsaftalen. Endvidere hedder det i associeringsaftalens artikel 3, at retsstatsprincippet, god regeringsførelse, bekæmpelse af korruption, bekæmpelse af de forskellige former for tværnational organiseret kriminalitet og terrorisme, fremme af bæredygtig udvikling og effektiv multilateralisme er afgørende for at styrke forbindelserne mellem parterne.
- (11) Med forbehold af en vurdering, der foretages af Kommissionen i forbindelse med regelmæssig overvågning af denne forordnings virkninger, og iværksat enten efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat eller på Kommissionens eget initiativ, er det nødvendigt at give mulighed for at træffe enhver nødvendig foranstaltning vedrørende import af varer, der falder ind under denne forordnings anvendelsesområde, f.eks. hvede og andet korn, og som påvirker EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer negativt. Situationen på markederne for æg, fjerkræ, sukker, havre, majs, gryn og honning er særligt følsom, hvilket kan skade Unionens landbrugsproducenter, hvis importen fra Ukraine stiger. Der bør indføres en automatisk sikkerhedsforanstaltning for disse varer, som aktiveres, hvis den kumulerede import for ethvert af disse produkter i en bestemt periode når op på et vist niveau, der er baseret på det aritmetiske gennemsnit af importmængder, der er registreret i perioden fra den 1. juli til den 31. december 2021, i 2022 og i 2023.
- (12) Import fra Ukraine, herunder korn og olieafgrøder, kan være underlagt tilsyn efter kapitel IV i forordning (EU) 2015/478, hvilket omfatter muligheden for at kræve forelæggelse af et tilsynsdokument som en betingelse for fri omsætning (importlicensering), hvis udviklingen i importen truer med at forvolde skade for EU-producenter, og hvis Unionens interesser tilsiger det.
- (13) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til midlertidigt at suspendere de i artikel 1, stk. 1, omhandlede præferenceordninger, hvis betingelserne for retten til præferenceordningerne ikke længere er opfyldt, og at indføre beskyttelsesforanstaltninger i tilfælde, hvor EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1077 af 31. maj 2023 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT L 144 af 5.6.2023, s. 1).

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/478 af 11. marts 2015 om fælles ordninger for indførsel (EUT L 83 af 27.3.2015, s. 16).

konkurrerende varer påvirkes negativt af import i medfør af denne forordning. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 ⁽⁶⁾. Rådgivningsproceduren som fastsat i nævnte forordning bør anvendes til vedtagelse af midlertidige beskyttelsesforanstaltninger i betragtning af disse foranstaltningers virkninger og art og den deraf følgende logik i forhold til vedtagelsen af de endelige beskyttelsesforanstaltninger. Desuden bør denne rådgivningsprocedure anvendes til vedtagelse af ordninger for tilsyn med importmængderne af æg, fjerkræ, sukker, havre, majs, gryn og honning fra Ukraine for at sikre den automatiske sikkerhedsforanstaltningens effektive funktion.

- (14) Kommissionens årlige rapport om gennemførelsen af det vidtgående og brede frihandelsområde, som er en integrerende del af associeringsaftalen, bør indeholde en detaljeret vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger, der er fastsat ved denne forordning.
- (15) Da forordning (EU) 2023/1077 udløber den 5. juni 2024, bør nærværende forordning træde i kraft den 6. juni 2024 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Handelsliberaliserende foranstaltninger

1. Følgende præferenceordninger indføres:
 - a) anvendelsen af indgangsprisordningen suspenderes for de varer, som ordningen finder anvendelse på som nærmere angivet i bilag I-A til associeringsaftalen. Der opkræves ikke told på import af disse varer
 - b) alle de toldkontingenter, der er fastlagt i bilag I-A til associeringsaftalen, suspenderes, og de varer, der er omfattet af disse kontingenter, kan importeres til Unionen fra Ukraine uden told.
2. Anvendelsen af kapitel V og artikel 24 i forordning (EU) 2015/478 suspenderes midlertidigt for så vidt angår import med oprindelse i Ukraine.

Artikel 2

Betingelser for retten til præferenceordninger

De i artikel 1, stk. 1, omhandlede præferenceordninger er underlagt følgende betingelser:

- a) at Ukraine overholder oprindelsesreglerne for varer og de dertil knyttede procedurer som fastsat i associeringsaftalen
- b) at Ukraine afstår fra at indføre ny told eller nye afgifter med tilsvarende virkning og nye kvantitative restriktioner eller foranstaltninger med tilsvarende virkning for import med oprindelse i Unionen, fra at forhøje eksisterende told- eller afgiftssatser og fra at indføre andre restriktioner for handelen med Unionen, herunder diskriminerende interne administrative foranstaltninger, medmindre dette er klart begrundet i lyset af krigen, og
- c) at Ukraine respekterer de demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retsstatsprincippet såvel som fortsatte og vedvarende bestræbelser med henblik på bekæmpelse af korruption og ulovlige aktiviteter som fastsat i associeringsaftalens artikel 2, 3 og 22.

⁽⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

*Artikel 3***Midlertidig suspension**

1. Skønner Kommissionen, at der foreligger tilstrækkelige beviser på, at Ukraine ikke overholder betingelserne i artikel 2, kan den ved hjælp af en gennemførelsesretsakt helt eller delvis suspendere de i artikel 1, stk. 1, fastsatte præferenceordninger. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5, stk. 3.
2. Hvis en medlemsstat anmoder Kommissionen om at suspendere en eller flere af præferenceordningerne på grundlag af, at Ukraine ikke overholder betingelserne i artikel 2, litra b), afgiver Kommissionen inden for fire måneder efter at have modtaget anmodningen en begrundet udtalelse om, hvorvidt påstanden om Ukraines manglende overholdelse er underbygget. Hvis Kommissionen konkluderer, at påstanden er underbygget, indleder Kommissionen den procedure, der er omhandlet i denne artikels stk. 1.

*Artikel 4***Beskyttelsesforanstaltninger**

1. Hvis en vare, der er omfattet af artikel 1, stk. 1, med oprindelse i Ukraine importeres på betingelser, der har en negativ indvirkning på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer, kan Kommissionen indføre enhver nødvendig foranstaltning ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5, stk. 3.

En sådan foranstaltning kan indføres, så længe det er nødvendigt for at modvirke de negative virkninger for EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer.

2. Kommissionen overvåger regelmæssigt virkningerne af denne forordning under hensyntagen til oplysningerne om eksport, import, priser på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater og EU-produktion af de varer, der er omfattet af de handelsliberaliserende foranstaltninger i henhold til artikel 1, stk. 1, litra b).

Kommissionen underretter medlemsstaterne om resultaterne af den regelmæssige overvågning hver anden måned fra den 6. juni 2024.

3. Kommissionen foretager en vurdering af situationen på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer med henblik på at indføre foranstaltninger i overensstemmelse med stk. 1. Denne vurdering skal iværksættes:

- a) efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat, der indeholder tilstrækkelige umiddelbare beviser, som den pågældende medlemsstat med rimelighed har adgang til i henhold til stk. 4, for, at importen har en negativ indvirkning på markedet som omhandlet i stk. 1, eller
- b) på Kommissionens eget initiativ, når det er åbenbart for den, at der foreligger tilstrækkelige umiddelbare beviser for, at importen har en negativ indvirkning på markedet som omhandlet i stk. 1.

Den vurdering, der er omhandlet i første afsnit, skal være afsluttet senest fire måneder efter iværksættelsen.

4. I gennemførelsen af vurderingen i henhold til stk. 3 tager Kommissionen hensyn til alle relevante markedsudviklinger, herunder den pågældende imports indvirkning på situationen på EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer. Denne vurdering skal omfatte faktorer som:

- a) hastigheden og størrelsen af stigningen i importen fra Ukraine af den pågældende vare i absolutte og relative tal
- b) den pågældende imports indvirkning på produktionen og priserne i Unionen eller i en eller flere medlemsstater under hensyntagen til udviklingen i importen fra andre kilder.

Listen over faktorer omhandlet i første afsnit er ikke udtømmende, og der kan også tages hensyn til andre relevante faktorer.

5. Under kritiske omstændigheder, hvor en forsinkelse kunne forvolde skade, som ville være vanskelig at afhjælpe, kan Kommissionen midlertidigt indføre enhver nødvendig foranstaltning ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. En sådan foranstaltning kan kun indføres efter en behørigt begrundet anmodning fra en medlemsstat i henhold til denne artikels stk. 3, litra a), og skal vedtages senest 21 dage efter modtagelse af anmodningen. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter rådgivningsproceduren, jf. artikel 5, stk. 4. Varigheden af en midlertidig beskyttelsesforanstaltning må ikke overstige 120 dage.

6. Hvis Kommissionen som følge af den i stk. 3 omhandlede vurdering finder, at EU-markedet eller markedet i en eller flere medlemsstater for samme eller direkte konkurrerende varer er blevet påvirket negativt, og agter at indføre en endelig foranstaltning i medfør af stk. 1, offentliggør den en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* om indførelse af en sådan foranstaltning. Meddelelsen skal indeholde et sammendrag af de vigtigste resultater af vurderingen og angive den frist, inden for hvilken interesserede parter kan fremsætte deres synspunkter skriftligt. Denne frist må ikke være længere end 10 dage fra offentliggørelsen af meddelelsen.

7. Hvis den kumulerede import for æg, fjerkræ, sukker, havre, majs, gryn eller honning siden den 1. januar 2024 i perioden fra den 6. juni til den 31. december 2024 når op på det respektive aritmetiske gennemsnit af de importmængder, der er registreret i perioden fra den 1. juli til den 31. december 2021, i 2022 og i 2023, skal Kommissionen inden for 14 dage og efter at have underrettet det udvalg for beskyttelsesforanstaltninger, der er nedsat ved artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2015/478 (»udvalget for beskyttelsesforanstaltninger«):

- a) genindføre det tilsvarende toldkontingent, der er suspenderet ved denne forordning artikel 1, stk. 1, litra b), for den pågældende vare, indtil den 31. december 2024, og
- b) fra den 1. januar 2025 indføre enten et toldkontingent svarende til fem tolvte dele af det aritmetiske gennemsnit eller det tilsvarende toldkontingent, der er suspenderet ved denne forordnings artikel 1, stk. 1, litra b), alt efter hvad der er højest.

Hvis den kumulerede import for æg, fjerkræ, sukker, havre, majs, gryn eller honning siden den 1. januar 2025 i perioden fra den 1. januar til den 5. juni 2025 når op på fem tolvte dele af det respektive aritmetiske gennemsnit af de importmængder, der er registreret i perioden fra den 1. juli til den 31. december 2021, i 2022 og i 2023, genindfører Kommissionen inden for 14 dage og efter at have underrettet udvalget for beskyttelsesforanstaltninger det tilsvarende toldkontingent, der er suspenderet ved artikel 1, stk. 1, litra b), for den pågældende vare.

I dette stykke forstås ved udtrykkene æg, fjerkræ, sukker, havre, majs, gryn og honning alle varer, der er omfattet af toldkontingenterne i tillægget til bilag I-A til associeringsaftalen for henholdsvis æg og albuminer, fjerkrækød og tilberedt fjerkrækød, sukker, havre, majs, hvedemel og pellets af hvede, bygmel og pellets af byg, korn bearbejdet på anden måde og honning. Det aritmetiske gennemsnit omhandlet i nærværende stykke beregnes ved at dividere summen af importmængderne i perioden fra den 1. juli til den 31. december 2021, i 2022 og i 2023 med to en halv.

Kommissionen kan vedtage en gennemførelsesretsakt, der fastsætter procedurerne for tilsyn med importmængderne omhandlet i dette stykke. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter rådgivningsproceduren, jf. artikel 5, stk. 4.

8. Hvis Kommissionen indfører en foranstaltning i medfør af stk. 1, 5 eller 7 til genindførelse af et toldkontingent, der er suspenderet ved artikel 1, stk. 1, litra b), skal den mængde, der importeres i løbet af det kalenderår, hvor Kommissionen indfører foranstaltningen, tages i betragtning i forbindelse med forvaltningen af det pågældende toldkontingent.

Artikel 5

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af det Toldkodeksudvalg, der er nedsat ved artikel 285, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 ⁽⁷⁾ for så vidt angår artikel 3, stk. 1, i nærværende forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Kommissionen bistås af udvalget for beskyttelsesforanstaltninger for så vidt angår artikel 4, stk. 1, i denne forordning. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

⁽⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

4. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 4 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 6

Vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger

Kommissionens årlige rapport om gennemførelsen af det vidtgående og brede frihandelsområde skal indeholde en detaljeret vurdering af gennemførelsen af de handelsliberaliserende foranstaltninger, der er fastsat ved denne forordning, og skal, hvor det er relevant, omfatte en vurdering af de sociale virkninger af de pågældende foranstaltninger i Ukraine og i Unionen. Oplysninger om import af varer i henhold til artikel 1, stk. 1, litra b), gøres tilgængelige via Kommissionens websted og ajourføres hver måned.

Artikel 7

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft den 6. juni 2024.

Denne forordning finder anvendelse indtil den 5. juni 2025.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. maj 2024.

På Europa-Parlamentets vegne

R. METSOLA

Formand

På Rådets vegne

H. LAHBIB

Formand

Der er fremsat en erklæring vedrørende denne forordning, og den kan findes i EUT C ⁽⁸⁾.

⁽⁸⁾ Erklæring fra Kommissionen om overvågning af import af korn fra Ukraine i forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1392 om midlertidige handelsliberaliserende foranstaltninger som supplement til de handelsmæssige indrømmelser for ukrainske varer i henhold til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side (EUT C, C/2024/3357, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3357/oj>).