

REVISIONSRET TEN

UDTALELSE Nr. 7/93 FRA REVISIONSRET TEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

om forslag til Rådets forordning (EØF, Euratom) om ændring af Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1552/89 om gennemførelse af afgørelse 88/376/EØF, Euratom om ordningen for Fællesskabernes egne indtægter

(93/C 307/10)

REVISIONSRET TEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om Oprettelse af Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, særlig artikel 209,

under henvisning til traktaten om Oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 183,

under henvisning til Rådets afgørelse 88/376/EØF, Euratom af 24. juni 1988⁽¹⁾ om ordningen for Fællesskabernes egne indtægter,

under henvisning til Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1552/89 af 29. maj 1989⁽²⁾ om gennemførelse af afgørelse 88/376/EØF, Euratom om ordningen for Fællesskabernes egne indtægter,

under henvisning til Rådets forordning (EØF) nr. 1765/92 af 30. juni 1992⁽³⁾ om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder,

under henvisning til forslag forelagt af Kommissionen den 17. maj 1993,

under henvisning til Rådets anmodning af 18. juni 1993 til Revisionsretten om at afgive udtalelse om dette forslag, og

ud fra følgende betragtninger:

— når udbetalingerne af refusionerne til medlemsstaterne af støtten i henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 1765/92 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder som følge af denne forordnings artikel 10 er koncentreret i de

første måneder af regnskabsåret, vil udbetalingerne ifølge Kommissionen med den sædvanlige praksis for overdragelse af de egne indtægter formentlig langt overstige likviditetsbeholdningen i denne periode,

— i henhold til artikel 10, stk. 2, i Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1552/89 kan Kommissionen om nødvendigt opfordre medlemsstaterne til en anticiperet kreditering en måned tidligere for så vidt angår andre egne indtægter end momsindtægterne og den supplerende BNI-indtægt, men ifølge Kommissionen vil en sådan kreditering ikke være nok til at dække behovet,

— Kommissionen kan i henhold til artikel 12, stk. 2, i samme forordning hæve beløb ud over de samlede indeståender på de i artikel 9, stk. 1, omhandlede konti for egne indtægter, men denne mulighed kan ikke anvendes systematisk i forbindelse med forhold af den art, Kommissionens forslag tager sigte på; der burde i øvrigt fastlægges strammere regler, for så vidt angår denne mulighed, end de nugældende —

VEDTAGET FØLGENDE UDTALELSE:

FØRSTE DEL

Generelle bemærkninger

1. Inden for rammerne af reformen af den fælles landbrugspolitik er der ved Rådets forordning (EØF) nr. 1765/92 indført direkte støtte til producenter af korn og proteinafgrøder samt godtgørelse for forpligtelse til at udtage arealer. Hver år i januar og februar skal Kommissionen over EUGFL, Garantisektionen, refundere medlemsstaterne de beløb, de har udbetalt i støtte. Derved forstyrres den sædvanlige rytme med månedlige betalinger, og der opstår likviditetsproblemer, hvis omfang i dag ikke kan anslås præcist.

2. Muligheden for at fremrykke krediteringen af en eller to tolvte dele af momsindtægterne og BNI-indtægten er i sig selv et supplement til den allerede eksisterende mulighed for så vidt angår de traditionelle

⁽¹⁾ EFT nr. L 185 af 15. 7. 1988, s. 24.

⁽²⁾ EFT nr. L 155 af 7. 6. 1989, s. 1.

⁽³⁾ EFT nr. L 181 af 1. 7. 1992, s. 12.

indtægter. Reglerne for indkaldelsen af denne indtægt bør imidlertid ændres med henblik på en bedre tilpasning til det nøjagtige likviditetsbehov. Det bør udtrykkeligt fastsættes, at tolvtedelene af henholdsvis momsindtægterne og BNI-indtægten kan indkaldes særskilt, eller at der kun indkaldes en del af en tolvtedel, når der ikke er behov for det fulde beløb.

3. Retten mener ikke, at det vil være hensigtsmæssigt at anvende bestemmelserne i artikel 12, stk. 2, for at få dækket likviditetsbehov af strukturel art. Retten gjorde allerede i udtalelse nr. 5/93⁽¹⁾ opmærksom på den risiko, der var forbundet med sådanne muligheder, hvis de blev benyttet på de i stk. 3 anførte betingelser. Disse muligheder bør normalt ikke kunne kombineres med de nye bestemmelser, Kommissionen foreslår.

4. For så vidt angår likviditetsforvaltningen henstiller Retten, at man fremover ved beregningen af de månedlige finansielle behov sørger for, at alle muligheder for at

sprede udgifterne er udtømt, inden der gribes til de eksisterende muligheder for at fremrykke indkaldelsen af de traditionelle egne indtægter, momsindtægter og BNI-indtægten. Det vil være udtryk for forsvarlig økonomisk forvaltning i budgetgennemførelsen.

5. Retten beklager, at Kommissionen først næsten et år efter vedtagelsen af Rådets forordning (EØF) nr. 1765/92 fremsætter et forslag, der tager sigte på konsekvenserne af nævnte forordning for ordningen for egne indtægter. Kommissionen kunne have ladet dette spørgsmål indgå i sine tidligere forslag til ændring af Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1552/89. Det ville have givet mulighed for at danne sig et overblik over ordningen for Fællesskabernes egne indtægter og også have gjort den mere gennemskuelig.

ANDEN DEL

Gennemgang af artiklerne

Retten forelægger i det følgende i oversigtsform de ændringsforslag til Kommissionens forslag, der er omhandlet i første del:

⁽¹⁾ EFT nr. C 170 af 21. 6. 1993, s. 34 og 36.

KOMMISSIONENS FORSLAG

RETTENS FORSLAG

BEMÆRKNINGER

Artikel 1

Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1552/89 af 29. maj 1989 om gennemførelse af afgørelse 88/376/EØF, Euratom om ordningen for Fællesskabernes egne indtægter, ændres således:

Artikel 10

Efter stk. 3, første afsnit, indsættes følgende afsnit:

»Kommissionen kan specielt med henblik på betalingen af udgifterne vedrørende Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget (EUGFL), Garantisektionen, opfordre medlemsstaterne til med én eller to måneder at fremrykke krediteringen af en tolvtedel af de beløb, der i budgettet er opført som momsindtægter og supplerende indtægt, heri dog ikke medregnet egne indtægter, der er afsat til den monetære reserve under EUGFL, til reserven til lånegaranti og til nødhjælpsreserven.

De i sjette afsnit fastsatte bestemmelser om kreditring i januar i hvert regnskabsår, og de bestemmelser, der finder anvendelse, når budgettet ikke er endeligt vedtaget inden regnskabsårets begyndelse, og som er fastsat i syvende afsnit, finder anvendelse på de fremrykkede krediteringer.«

Det nye andet afsnit ændres til:

»Kommissionen kan specielt med henblik på betalingen af udgifterne vedrørende EUGFL, Garantisektionen, og afhængigt af stillingen for Fællesskabets likvide midler, opfordre medlemsstaterne til at fremrykke krediteringen af en tolvtedel eller en del af en tolvtedel af de beløb, der i budgettet er opført som momsindtægter og/eller supplerende indtægt, heri dog ikke medregnet egne indtægter, der er afsat til den monetære reserve under EUGFL (Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget), [til reserven til lånegaranti og til nødhjælpsreserven].«

Formålet med denne ændring er at give Kommissionen mulighed for kun at indkalde det beløb, der er strengt nødvendigt for likviditetsbehovet, og ikke automatisk tolvtedelene af moms eller BNI med det fulde beløb.

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg på mødet den 23. september 1993.

På Revisionsrettens vegne

André J. MIDDELHOEK

Formand