C/2025/6326

19.11.2025

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

af 5. november 2025

om Den Europæiske Centralbanks henstilling om Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2533/98 om Den Europæiske Centralbanks indsamling af statistisk information (ECB/2025/17)

(C/2025/6326)

1. Indledning

1.1. Den 3. juni 2025 fremsatte Den Europæiske Centralbank (ECB) for Rådet for Den Europæiske Union en henstilling om en rådsforordning om ændring af forordning (EF) nr. 2533/98 om Den Europæiske Centralbanks indsamling af statistisk information (ECB/2025/17) (»ECB's henstilling«) ([1]). Den 17. juni 2025 besluttede Rådet at høre Kommissionen om denne henstilling.

1.2. Da denne henstilling er af særlig relevans for tilsynet med finansielle institutioner, markeder og infrastrukturer og for det finansielle systems stabilitet, men også for europæiske statistikker, ser Kommissionen med tilfredshed på denne høring.

1.3. ECB henstiller til, at der foretages ændringer i Rådets forordning (EF) nr. 2533/98 ([2]) for at tage højde for de betydelige ændringer i paradigmet for Det Europæiske System af Centralbankers (ESCB) indsamling, sammenstilling, formidling og anvendelse af statistiske oplysninger som følge af den digitale omstilling. Nævnte ændringer har ført til krav om mere rettidige, hyppigere og mere detaljerede statistiske oplysninger, men har også givet nye muligheder for en mere effektiv indsamling af statistiske oplysninger. Disse krav og muligheder bør afbalanceres ved at minimere de dermed forbundne risici og tage hensyn til behovet for at mindske indberetningsbyrden. ECB anfører, at den foreslåede ændring i forordning (EF) nr. 2533/98 har til formål at gøre ESCB's udarbejdelse af statistikker mere effektiv og forbedre disse statistikkers kvalitet og anvendelighed.

2. Specifikke observationer

2.1. Kommissionen støtter hovedmålene i ECB's henstilling, navnlig:

— at gøre dataindsamlingen mere effektiv og begrænse rapporteringsbyrden for rapporteringsenhederne ved at sikre, at data kun indsamles én gang,

— at disse mål bringes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets nyligt ændrede forordning (EF) nr. 223/2009 ([3]), når det er relevant,

— at gøre indsamlingen af data fra kreditinstitutter, kontrollerede enheder og filialer mere fleksibel,

— at udvide og præcisere de nuværende ordninger for anvendelse og deling af fortrolige statistiske oplysninger, der indsamles inden for og af ESCB,

([1]) Henstilling om Rådet forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2533/98 om Den Europæiske Centralbanks indsamling af statistisk information (ECB/2025/17) (fremsat af Den Europæiske Centralbank for Rådet) (EUT C, C/2025/3224, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3224/oj).

([2]) Rådets forordning (EF) Nr. 2533/98 af 23. november 1998 om Den Europæiske Centralbanks indsamling af statistisk information (EFT L 318 af 27.11.1998, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1998/2533/oj).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker og om ophævelse af forordning (EF, Euratom) nr. 1101/2008 om fremsendelse af fortrolige statistiske oplysninger til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor, Rådets forordning (EF) nr. 322/97 om EF-statistikker og Rådets afgørelse 89/382/EØF, Euratom om nedsættelse af et udvalg for De Europæiske Fællesskabers statistiske program (EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/223/oj).

— at sikre, at fortrolige statistiske oplysninger, der fremsendes af en myndighed i det europæiske statistiske system (ESS) til et medlem af ESCB, kun anvendes til statistiske formål og

— at tilskynde til udveksling af ikkefortrolige data mellem ESS og ESCB.

2.2. De foreslåede ændringer omfatter bl.a. en revision af artikel 8 i forordning (EF) nr. 2533/98, som omhandler beskyttelse, anvendelse og deling af fortrolige statiske oplysninger, der indsamles af ESCB samt af ESCB og relevante myndigheder indbyrdes. Den reviderede artikel 8 vedrører fortrolige statistiske oplysninger, der leveres af en rapporteringsenhed eller en anden juridisk eller fysisk person, enhed eller filial til et ESCB-medlem eller deles inden for ESCB: Herved udvides de nuværende ordninger for datadeling for at begrænse rapporteringsbyrden ved at strømline de statistiske rapporteringskrav vedrørende udførelsen af ESCB's opgaver samt de reguleringsmæssige rapporteringskrav for visse myndigheder og organer vedrørende udførelsen af deres lovbestemte opgaver i relation til tilsyn og det finansielle systems stabilitet. Samtidig er adgangen til de data, der indsamles af ESCB-medlemmerne, begrænset til de myndigheder, der indsamler og behandler fortrolige data som led i den tilsynsrolle, de har i det finansielle system.

2.3. Kommissionen støtter fuldt ud denne tilgang. For at gøre den endnu mere effektiv foreslår Kommissionen at udvide anvendelsesområdet for artikel 8, stk. 2, litra b), om deling af fortrolige statistiske oplysninger med »andre legitime parter« som defineret det foreslåede nye punkt 14) til artikel 1, idet der henvises til alle deres lovbestemte opgaver, herunder opgaver, der ikke udelukkende relaterer til tilsyn og det finansielle systems stabilitet.

2.4. Ligeledes med henblik på øget effektivitet foreslår Kommissionen, at der i stedet for en skønsbeføjelse indføres en forpligtelse til at dele fortrolige statistiske oplysninger med de myndigheder eller organer i medlemsstaterne og i Den Europæiske Union, der er berørt af den foreslåede artikel 8, stk. 2, litra c), nr. ii), når disse anmoder herom.

2.5. Ændringerne i paradigmet om at anvende data påvirker også Kommissionen, da den har brug for nøjagtige og udførlige oplysninger, således at den kan udforme og udvikle politikker, evaluere virkningerne af den eksisterende EU-lovgivning og vurdere indvirkningen af potentielle lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige initiativer samt varetage sin rolle inden for makroøkonomisk og makrofinansielt tilsyn. Kommissionen foreslår derfor, at anvendelsesområdet for artikel 8, stk. 2, udvides, således at ESCB-medlemmer tillægges skønsbeføjelser til, i analyseøjemed og i henhold til gældende EU-ret, at give Kommissionen adgang til fortrolige statistiske oplysninger i anonymiseret form og i det omfang sådanne oplysninger ikke gør det muligt at identificere en rapporteringsenhed, en anden juridisk eller fysisk person, enhed eller filial.

2.6. Samtidig understreger Kommissionen behovet for nøje overholdelse af princippet om, at fortrolige data, der overføres af en ESS-myndighed til et ESCB-medlem, kun må anvendes til statistiske formål samt betydningen af at sikre en utvetydig affattelse af teksten med henblik herpå. Kommissionen ser derfor med tilfredshed på den affattelse af artikel 8, stk. 10, der foreslås i ECB's henstilling, og som fastholder de regler, der tidligere var fastsat i henholdsvis artikel 8, punkt 2), og artikel 8a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 2533/98.

2.7. De ændringer, der foreslås i ECB's henstilling, omfatter også anvendelse af »hjemlandstilgangen« for tilsynsmæssig indberetning på kontrollerede enheders og filialers aktiviteter, da dette giver ECB mulighed for kun at indsamle data én gang, enten fra rapporteringsenheden eller fra dens kontrollerede enheder eller filialer.

2.8. Kommissionen ser med tilfredshed på dette ændringsforslag om at anvende engangsprincippet og reducere de administrative omkostninger ved indberetning. Kommissionen understreger imidlertid, at anvendelsen af »hjemlandstilgangen« ikke må tilsidesætte hjemstedsprincippet, som er et grundprincip inden for betalingsbalancestatistik og statistik over den internationale investeringsposition. Desuden mener Kommissionen, at der skal indføres passende datadelingsmekanismer. Det skal sikre, at de relevante data, der indsamles af den nationale centralbank i den medlemsstat, hvor rapporteringsenhedens hjemsted er beliggende, på rettidig og fyldestgørende vis deles med den nationale centralbank i den medlemsstat, hvor den kontrollerede enhed eller filial er beliggende, således at den nationale centralbank også på rettidig og fyldestgørende vis kan dele dem med den relevante nationale statistikmyndighed.

2.9. Kommissionen støtter integreringen af forordning (EF) nr. 2533/98 og de retlige rammer vedrørende statistik gennem tilpasning, når det er relevant, i den nyligt ændrede forordning (EF) nr. 223/2009 og gennem henvisninger til det europæiske national- og regionalregnskabssystem, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 ([4]) (»ENS 2010«). Denne tilpasning er også vigtig af hensyn til den planlagte revision af det europæiske national- og regionalregnskabssystem og til en koordineret indførelse på europæisk plan af *Balance of Payments and International Investment Position Manual – Seventh Edition* (BPM7).

3. **Konklusion**

3.1. Kommissionen støtter hovedmålene i ECB's henstilling, navnlig at gøre dataindsamlingen mere effektiv og fleksibel og mindske indberetningsbyrden i overensstemmelse med Kommissionens overordnede prioritet om forenkling og reduktion af byrder, fremme integrationen i de retlige rammer vedrørende statistik og præcisere ordningerne for anvendelse og deling af fortrolige statistiske oplysninger inden for, med og fra ESCB.

3.2. Kommissionen ser med tilfredshed på ændringen i artikel 8 om udvidelse af de nuværende ordninger for datadeling for at begrænse rapporteringsbyrden ved at strømline de statistiske rapporteringskrav vedrørende udførelsen af ESCB's opgaver samt de reguleringsmæssige rapporteringskrav for visse myndigheder og organer vedrørende udførelsen af deres lovbestemte opgaver i relation til tilsyn og det finansielle systems stabilitet. For at gøre den endnu mere effektiv foreslår Kommissionen at udvide anvendelsesområdet for artikel 8, således at fortrolige statistiske oplysninger, der indsamles af ESCB, kan deles i) med andre legitime parter med henblik på udførelse af alle deres lovbestemte opgaver, og ii), når disse anmoder herom, med myndigheder eller organer i medlemsstaterne og Den Europæiske Union, som ikke er andre legitime parter, men som har en lovbestemt ret eller beføjelse til at indsamle disse fortrolige statistiske oplysninger med henblik på udførelse af deres egne lovbestemte opgaver. Kommissionen foreslår også, at ESCB-medlemmer tillægges skønsbeføjelser til, i analyseøjemed og i henhold til gældende EU-ret, at give Kommissionen adgang til fortrolige statistiske oplysninger i anonymiseret form og i det omfang sådanne oplysninger ikke gør det muligt at identificere en rapporteringsenhed, en anden juridisk eller fysisk person, enhed eller filial.

3.3. Samtidig understreger Kommissionen behovet for at sikre statistisk fortrolighed, når der udarbejdes europæiske statistikker, og for nøje at overholde princippet om, at fortrolige data, der fremsendes af en ESS-myndighed til et ESCB-medlem, kun må anvendes til statistiske formål.

3.4. Derudover understreger Kommissionen behovet for passende mekanismer for deling af de relevante statistiske data, der indsamles af den nationale centralbank i den medlemsstat, hvor rapporteringsenhedens hjemsted er beliggende, med den nationale centralbank i den medlemsstat, hvor den kontrollerede enhed eller filial er beliggende, således at den nationale centralbank kan dele dem med den relevante nationale statistikmyndighed.

3.5. Kommissionen bakker op om en tættere og varig sammenhæng mellem forordning (EF) nr. 2533/98 og de retlige rammer vedrørende statistik, i de tilfælde hvor det er relevant.

3.6. Kommissionen afgiver derfor en positiv udtalelse og støtter Rådets vedtagelse af de ændringer i forordning (EF) nr. 2533/98, der foreslås i ECB's henstilling, efter at den har taget hensyn til punkterne i denne udtalelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5. november 2025.

På Kommissionens vegne
Valdis DOMBROVSKIS
Medlem af Kommissionen

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union (EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj).