



C/2024/2874

25.4.2024

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Spørgsmål og svar om gennemførelsen af EU-reglerne for økologisk biavl

(EØS-relevant tekst)

(C/2024/2874)

I denne meddelelse findes svar på spørgsmål, som Kommissionens tjenestegrene har modtaget angående gennemførelsen af EU-reglerne for økologisk biavl.

Formålet med meddelelsen er at bistå nationale myndigheder og virksomheder ved anvendelsen af EU-reglerne. Det er kun Den Europæiske Unions Domstol, der har kompetence til at fortolke EU-lovgivningen autoritativt.

RIPAC-NOTAT ⁽¹⁾ Nr. 2024-01

SEKTOR:	ØKOLOGISK LANDBRUG
FORANSTALTNING:	BIAVL
EMNE:	INDSAMLINGSOMRÅDER FOR NEKTAR OG POLLEN — PLACERING AF BIGARDE — BIVOKS — PLACERING AF BISTADER
RELEVANTE BESTEMMELSER:	Forordning (EU) 2018/848 ⁽²⁾ , artikel 21 og 35; bilag II, del II, punkt 1.9.6.5 Forordning (EU) nr. 1305/2013 ⁽³⁾ , artikel 28 og 30; Forordning (EU) 2021/2115 ⁽⁴⁾ , artikel 31, 70, 72 og 154.

Spørgsmål 1: Økologiske biavlere skal placere deres bigårde i områder, hvor nektar- og pollenkilderne hovedsagelig består af økologiske afgrøder eller vild bevoksning eller ikkeøkologisk forvaltede skove eller afgrøder, der behandles med metoder, der har ringe indvirkning på miljøet. Hvad kan anses for metoder med ringe indvirkning på miljøet i henhold til del II, punkt 1.9.6.5, litra a) og c), i bilag II til forordning (EU) 2018/848?

Svar:

Udtrykket »metoder, der har ringe indvirkning på miljøet«, jf. del II, punkt 1.9.6.5, litra a) og c), i bilag II til forordning (EU) 2018/848, skal forstås som en henvisning til metoder, der svarer til dem, der tidligere var fastsat i artikel 28 (»Miljø- og klimavenligt landbrug«) og artikel 30 (»Natura 2000 og betalinger i henhold til vandrammedirektivet«) i forordning (EU) nr. 1305/2013, og som ikke påvirker biavlens økologiske status.

⁽¹⁾ RIPAC (efter det franske akronym *Registre d'Interprétation de la Politique Agricole Commune*) er et register og en database med fortolkningsnotater om jordbrugsret.

⁽²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 af 30. maj 2018 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 (EUT L 150 af 14.6.2018, s. 1).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 487).

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013 (EUT L 435 af 6.12.2021, s. 1).

Forordning (EU) nr. 1305/2013 blev ophævet med virkning fra den 1. januar 2023 ved artikel 154 i forordning (EU) 2021/2115 om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik.

Artikel 31 («*Ordninger til gavn for klimaet, miljøet og dyrevelfærd*»), artikel 70 («*Miljømæssige, klimarelaterede og andre forvaltningsforpligtelser*») og artikel 72 («*Områdespecifikke ulemper, der følger af visse obligatoriske krav*») i den nye forordning (EU) 2021/2115 om den fælles landbrugspolitik giver medlemsstaterne (under deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik) mulighed for at planlægge indsatsområder, der kan give miljømæssige fordele svarende til de foranstaltninger, der er planlagt i henhold til artikel 28 og 30 i forordning (EU) nr. 1305/2013.

De indsatsområder, der er til rådighed for medlemsstaterne som fastsat i artikel 31, 70 og 72 i forordning (EU) 2021/2115, har til formål at bidrage til den fælles landbrugspolitikens specifikke målsætninger, jf. navnlig artikel 6, stk. 1, litra d), e), f) og i), i nævnte forordning: »d) at bidrage til modvirkning af og tilpasning til klimaforandringer, herunder ved at reducere drivhusgasemissioner og øge kulstofbinding, samt fremme bæredygtig energi; e) at fremme bæredygtig udvikling og effektiv forvaltning af naturressourcer såsom vand, jord og luft, herunder ved at mindske afhængigheden af kemikalier; f) at bidrage til at standse og vende biodiversitetstab, forbedre økosystemtjenesterne og bevare levesteder og landskaber; [...] i) at forbedre den måde, hvorpå landbruget i Unionen reagerer på samfundets krav til fødevarer og sundhed, herunder vedrørende sikre og nærende fødevarer af høj kvalitet, der er produceret på bæredygtig vis, mindskelse af madspild samt forbedring af dyrevelfærd og bekæmpelse af antimikrobiel resistens.«

Da del II, punkt 1.9.6.5, litra c), i bilag II til forordning (EU) 2018/848 indeholder en krydshenvisning til artikel 28 og 30 i forordning (EU) nr. 1305/2013, har hver medlemsstat med henblik på gennemførelsen af EU-reglerne for økologisk biavl i forordning (EU) 2018/848 siden den 1. januar 2023 skullet vurdere, om de indsatsområder, der er planlagt i medlemsstatens strategiske plan under den fælles landbrugspolitik til fremme af arealer i henhold til artikel 31, 70 og 72 i forordning (EU) 2021/2115, sikrer, at »vild bevoksning eller ikke-økologisk forvaltede skove eller afgrøder« »i en radius på 3 km fra bigården« »behandles efter miljøskånsomme metoder«, der i overensstemmelse med del II, punkt 1.9.6.5, litra a) og c), i bilag II til forordning (EU) 2018/848 ikke bringer den økologiske certificering af biavlprodukter i fare:

»1.9.6.5. Opdrætsforhold og praksis for husdyrhold

Hvad angår opdrætsforhold og praksis for husdyrhold gælder følgende regler:

- a) Bigårde skal placeres i områder, der sikrer bierne adgang til nektar- og pollenkilder, som i det væsentlige består af økologiske afgrøder eller, hvor det er relevant, vild bevoksning eller ikkeøkologisk forvaltede skove eller afgrøder, der kun behandles efter metoder, der har ringe indvirkning på miljøet;

(...)

- c) Ved placering af bigårde sikres det, at nektar- og pollenkilderne i en radius på 3 km fra bigården i det væsentlige består af økologiske afgrøder og vild bevoksning eller afgrøder, der behandles efter miljøskånsomme metoder, der svarer til dem, som er fastsat i artikel 28 og 30 i forordning (EU) nr. 1305/2013, og som ikke kan påvirke biavlens økologiske status. Dette krav gælder ikke for områder, hvor der ingen blomstring finder sted, eller når bifamilierne er i dvale«.

Spørgsmål 2: Kan producenter og forarbejdningsvirksomheder af bivoks certificeres som økologiske erhvervsdrivende? Hvis ja, hvilke detaljerede produktionsregler finder da anvendelse?

Svar:

Bivoks er opført i bilag I til forordning (EU) 2018/848 og er derfor omfattet af nævnte forordnings anvendelsesområde ^(¹), uanset om det anvendes til fødevarer eller foder eller til andre formål såsom at erstatte bivoks i økologiske stader.

⁽¹⁾ »Artikel 2, stk. 1, i forordning (EU) 2018/848: Denne forordning finder anvendelse på følgende landbrugsprodukter, inklusive akvakultur- og biavlprodukter, der er opført i bilag I til TEUF, og på produkter, som stammer fra disse produkter, hvis sådanne produkter er eller er beregnet til at blive produceret, tilberedt, mærket, distribueret, markedsført, importeret til eller eksporteret fra Unionen:

- a) levende eller uforarbejdede landbrugsprodukter, herunder frø og andet planteformeringsmateriale
- b) forarbejdede landbrugsprodukter til konsum
- c) foder.

Denne forordning finder også anvendelse på visse andre produkter med tæt forbindelse til landbruget, som er opført på listen i bilag I til denne forordning, hvis de er eller er beregnet til at blive produceret, tilberedt, mærket, distribueret, markedsført, importeret til eller eksporteret fra Unionen.«

Som følge heraf kan en forarbejdningsvirksomhed eller en producent, der indsamler økologisk bivoks, certificeres som »økologisk« i overensstemmelse med de principper og relevante regler, der er fastsat i forordning (EU) 2018/848 samt delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter hertil.

Forordning (EU) 2018/848 indeholder detaljerede produktionsregler for bier og biavl. Forordning (EU) 2018/848 indeholder også en række krav til omlægning og sundhedspleje samt til opdrætsforhold og praksis for husdyrhold i forbindelse med bivoks, der kan anvendes af økologiske biavlere. Navnlig er bestemmelserne i del II, punkt 1.2.2, litra f) ⁽⁶⁾, punkt 1.9.6.3, litra f) ⁽⁷⁾, og punkt 1.9.6.5, litra e) og f) ⁽⁸⁾, i bilag II til nævnte forordning relevante.

Forordning (EU) 2018/848 indeholder imidlertid ingen nærmere regler om produktion af økologisk bivoks. Derfor finder bestemmelserne i artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2018/848 anvendelse:

»2. I mangel af detaljerede produktionsregler som omhandlet i stk. 1:

- a) skal de erhvervsdrivende for så vidt angår de produkter, der er omhandlet i stk. 1, overholde de principper, der er fastsat i artikel 5 og 6, med de fornødne ændringer af de principper, der er fastsat i artikel 7, og de generelle produktionsregler, der er fastsat i artikel 9-11
- b) kan en medlemsstat for så vidt angår de produkter, der er omhandlet i stk. 1, anvende detaljerede nationale produktionsregler, forudsat at disse regler er i overensstemmelse med denne forordning, og forudsat at de ikke forbyder, begrænser eller hindrer markedsføring af produkter, der er produceret uden for dens område, og som overholder denne forordning.«

I mangel af EU-produktionsregler eller nationale produktionsregler er det derfor op til de kompetente myndigheder, kontrolmyndigheden eller det kontrolorgan, der er ansvarligt for certificeringen af disse erhvervsdrivende, i hvert enkelt tilfælde at afgøre, om de erhvervsdrivendes aktiviteter og deres produktionsmetoder »overholde[r] de principper, der er fastsat i artikel 5 og 6, med de fornødne ændringer af de principper, der er fastsat i artikel 7, og de generelle produktionsregler, der er fastsat i artikel 9-11.«

Spørgsmål 3: Ihvilken kategori af produkter som omhandlet i artikel 35, stk. 7, i forordning (EU) 2018/848 skal bivoks klassificeres?

Svar:

Ved anvendelsen af artikel 35, stk. 1 og 4, vedrørende certifikatet for erhvervsdrivende klassificeres bivoks i artikel 35, stk. 7, litra g):

»g) andre produkter, der er opført i bilag I, eller som ikke er omfattet af ovennævnte kategorier.«

⁽⁶⁾ »I omlægningsperioden skal vokset udskiftes med voks fra økologisk biavl. Dog kan der anvendes ikkeøkologisk bivoks: i) hvis bivoks fra økologisk biavl ikke er til rådighed på markedet ii) hvis det er godtgjort, at det ikke er forurenset med produkter eller stoffer, der ikke er tilladt til anvendelse i økologisk produktion, og iii) hvis det stammer fra celletæg.«

⁽⁷⁾ »Følgende regler gælder for sundhedspleje: (...) f) Behandles der i denne periode med andre kemisk fremstillede allopatiske produkter, herunder antibiotika, end produkter og stoffer, der i henhold til artikel 9 og 24 er tilladt til anvendelse i økologisk produktion i behandlingens varighed, skal de behandlede familier anbringes i en isoleret bigård, og alt vokset skal udskiftes med voks fra økologisk biavl. I dette tilfælde gælder omlægningsperioden på 12 måneder fastlagt i punkt 1.2.2 for disse familier.«

⁽⁸⁾ »e) Voks til fremstilling af nye rammer skal stamme fra økologiske produktionsenheder. f) I staderne må der kun anvendes naturlige stoffer såsom propolis, voks og vegetabiliske olier.«