



C/2024/484

23.1.2024

P9_TA(2023)0239

Praktikophold af høj kvalitet i EU

Europa-Parlamentets beslutning af 14. juni 2023 med henstillinger til Kommissionen om praktikophold af høj kvalitet i Unionen (2020/2005(INL))

(C/2024/484)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 225 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
- der henviser til artikel 292 i TEUF sammenholdt med artikel 153 og 166 i TEUF,
- der henviser til artikel 153, stk. 2, litra b), i TEUF sammenholdt med artikel 153, stk. 1, litra b), i TEUF,
- der henviser til Rådets henstilling af 10. marts 2014 om en kvalitetsramme for praktikophold ⁽¹⁾ («Rådets henstilling fra 2014»),
- der henviser til Kommissionens faktuelle sammenfattende rapport af 3. august 2022 om den offentlige onlinehøring til støtte for evalueringen af Rådets henstilling fra 2014 om en kvalitetsramme for praktikophold ⁽²⁾,
- der henviser til Eurofound's rapport af 27. juli 2017 med titlen »Fraudulent contracting of work: Abusing traineeship status (Austria, Finland, Spain and UK)« (Svig i forbindelse med beskæftigelse: misbrug af praktikantstatus (Østrig, Finland, Spanien og Det Forenede Kongerige)) ⁽³⁾,
- der henviser til Kommissionens rapport af oktober 2018 med titlen »Traineeships under the Youth Guarantee — Experience from the ground« (Praktikophold under ungdomsgarantien — erfaringer på området) ⁽⁴⁾,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 4. oktober 2016 med titlen »Ungdomsgarantien og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet efter tre år« (COM(2016)0646),
- der henviser til arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene af 4. oktober 2016 med titlen »Applying the Quality Framework for Traineeships« (Anvendelse af kvalitetsrammen for praktikophold) (SWD(2016)0324),
- der henviser til Rådets henstilling af 30. oktober 2020 om en bro til job — styrkelse af ungdomsgarantien og erstatning af Rådets henstilling af 22. april 2013 om oprettelsen af en ungdomsgaranti ⁽⁵⁾,
- der henviser til sin beslutning af 8. oktober 2020 om ungdomsgarantien ⁽⁶⁾,
- der henviser til sin beslutning af 17. december 2020 om et stærkt socialt Europa for retfærdig omstilling ⁽⁷⁾,
- der henviser til sin beslutning af 17. februar 2022 om styrkelse af den europæiske ungdom: beskæftigelse efter pandemien og social genopretning ⁽⁸⁾,
- der henviser til sin beslutning af 24. november 2022 om arven for det europæiske ungdomsår 2022 ⁽⁹⁾,

⁽¹⁾ EUT C 88 af 27.3.2014, s. 1.

⁽²⁾ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13118-Quality-Framework-for-Traineeships-review-evaluation-/public-consultation_da.

⁽³⁾ <https://www.eurofound.europa.eu/publications/information-sheet/2017/fraudulent-contracting-of-work-abusing-traineeship-status-austria-finland-spain-and-uk>.

⁽⁴⁾ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=da&pubId=8163&furtherPubs=yes>.

⁽⁵⁾ EUT C 372 af 4.11.2020, s. 1.

⁽⁶⁾ EUT C 395 af 29.9.2021, s. 101.

⁽⁷⁾ EUT C 445 af 29.10.2021, s. 75.

⁽⁸⁾ EUT C 342 af 6.9.2022, s. 265.

⁽⁹⁾ EUT C 167 af 11.5.2023, s. 83.

- der henviser til den europæiske søjle for sociale rettigheder, som blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 17. november 2017 på topmødet i Göteborg, og navnlig princip nr. 1 og 4, handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder og erklæringen fra det sociale topmøde i Porto i 2021, der opfordrer til at arbejde mod et socialt Europa og en styrkelse af den sociale samhørighed,
 - der henviser til konferencen om Europas fremtids resultatdokument af 30. november 2022, der blev vedtaget inden for rammerne af det europæiske ungdomsår, navnlig forslag nr. 47, foranstaltning nr. 5, hvori der opfordres til at sikre, at unges praktikophold og job overholder kvalitetsstandarder, herunder for løn, sætte en stopper for mindstelønninger for unge og andre diskriminerende arbejdsretlige bestemmelser, der er specifikke for unge, samt — ved hjælp af et retligt instrument — forbyde ulønnede praktikophold på arbejdsmarkedet og uden for rammerne af formel uddannelse,
 - der henviser til Kommissionens evaluering af 10. januar 2023 af Rådets henstilling om en kvalitetsramme for praktikophold,
 - der henviser til den internationale konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, som alle Unionens medlemsstater er part i, navnlig artikel 7, litra a), nr. i), om rimelig løn og samme vederlag, artikel 7, litra c), om lige muligheder for enhver og artikel 9 om ethvert menneskes ret til social tryghed,
 - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1700 af 10. oktober 2019 om oprettelse af en fælles ramme for europæiske statistikker vedrørende personer og husstande baseret på data på individniveau indsamlet ved hjælp af stikprøver, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 808/2004, (EF) nr. 452/2008 og (EF) nr. 1338/2008 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1177/2003 og Rådets forordning (EF) nr. 577/98 ⁽¹⁰⁾,
 - der henviser til strategien for rettigheder for personer med handicap 2021-2030,
 - der henviser til sin beslutning af 13. december 2022 om vejen til lige rettigheder for personer med handicap ⁽¹¹⁾,
 - der henviser til FN's konvention om rettigheder for personer med handicap fra 2006,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 47 og 54,
 - der henviser til udtalelse fra Kultur- og Uddannelsesudvalget,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender (A9-0186/2023),
- A. der henviser til, at praktikophold er en vigtig måde for unge at få erfaring på, inden de finder fast beskæftigelse; der henviser til, at praktikophold kan lette overgangen fra uddannelse eller erhvervsuddannelse til arbejdsmarkedet; der henviser til, at det er afgørende, at der etableres optimale betingelser og incitamenter for at give unge mennesker adgang til praktikophold af høj kvalitet, der vil give dem en nyttig læringserfaring samt erhvervs erfaring og udvikling af et relevant sæt færdigheder; der henviser til, at praktikanter, der gennemfører praktikophold på det åbne arbejdsmarked, praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker og praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse, bør have ret til godtgørelse som fastsat i bilag I; der henviser til, at praktikanter, der gennemfører praktikophold med henblik på at opnå uddannelsesmæssige kvalifikationer, bør have adgang til passende godtgørelse som fastsat i bilag II;
- B. der henviser til, at covid-19-pandemien afbrød mange uddannelses- og beskæftigelsesmuligheder og dermed skabte hindringer for at opnå færdigheder; der henviser til, at dette især påvirkede overgangen fra skole til arbejde for unge fra dårligt stillede miljøer uforholdsmæssigt meget;
- C. der henviser til, at der findes forskellige typer praktikophold i hele Unionen; der henviser til, at et praktikophold kan forstås som en begrænset praktikperiode, som omfatter en lærings- og uddannelsesdel, og som en person forpligter sig til for at opnå praktisk og erhvervsmæssig erfaring med henblik på at forbedre sin beskæftigelsesegnethed og lette overgangen til fast beskæftigelse; der henviser til, at Parlamentet gentagne gange har fordømt praksissen med ubetalte praktikophold som en form for udnyttelse af unge arbejdstagere og en overtrædelse af deres rettigheder og har opfordret til en fælles lovramme for at sikre et fair vederlag for praktikophold med henblik på at undgå udnyttelsespraksis ⁽¹²⁾;

⁽¹⁰⁾ EUT L 261 I af 14.10.2019, s. 1.

⁽¹¹⁾ EUT C 177 af 17.5.2023, s. 13.

⁽¹²⁾ Europa-Parlamentets beslutning af 17. februar 2022 om styrkelse af den europæiske ungdom: beskæftigelse efter pandemien og social genopretning (EUT C 342 af 6.9.2022, s. 265).

- D. der henviser til, at de fleste praktikophold i hele Unionen kan opdeles i kategorier, der omfatter: praktikophold på det åbne marked, praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker, praktikophold, der er en del af en faglig uddannelse, og praktikophold, der er en del af en akademisk eller faglig læseplan; der henviser til, at alle disse forskellige typer praktikophold udgør en mulighed for de unge for at uddanne sig, erhverve færdigheder, der matcher arbejdsmarkedets behov, og bør give dem lettere adgang til kvalitetsjob i fremtiden, samtidig med at de opfylder deres personlige behov; der henviser til, at Unionen, medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter spiller en central rolle med hensyn til at give adgang til praktikophold af høj kvalitet;
- E. der henviser til, at der findes forskellige retlige rammer og tilgange til regulering af praktikophold i hele Unionen; der henviser til, at der er sådanne lovgivningsmæssige forskelle både mellem medlemsstaterne og i visse tilfælde inden for medlemsstaterne;
- F. der henviser til, at undersøgelser har vist, at der er en sammenhæng mellem kvaliteten af praktikophold og beskæftigelsesresultaterne ⁽¹³⁾, hvor vederlaget er et af de vigtigste kvalitetskriterier for et højkvalitetspraktikophold ⁽¹⁴⁾;
- G. der henviser til, at Rådets henstilling fra 2014 omhandler praktikophold på det åbne marked og praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker;
- H. der henviser til, at det i Rådets henstilling fra 2014 anbefales, at medlemsstaterne i praksis anvender følgende principper for en kvalitetsramme for praktikophold: indgåelse af en skriftlig praktikaftale, lærings- og uddannelsesmål, arbejdsvilkår for praktikanter, praktikantens og praktikudbyderens rettigheder og forpligtelser, begrænsning af praktikophold til en rimelig varighed, korrekt anerkendelse af praktikophold ved hjælp af EU-værktøjer (såsom Europass), krav om gennemsigtighed, etablering af grænseoverskridende praktikophold, anvendelse af de europæiske struktur- og investeringsfonde til at øge kvaliteten af praktikophold og anvendelse af selve kvalitetsrammen for praktikophold;
- I. der henviser til, at en person kan opleve forskelsbehandling forskelligt på grund af en række faktorer, herunder, men ikke begrænset til, den pågældende persons køn, race, hudfarve, nationalitet, etnisk eller social og økonomisk oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder eller seksuel orientering ⁽¹⁵⁾; der henviser til, at det er afgørende at fokusere på at imødegå og overvinde enhver form for forskelsbehandling i forbindelse med praktikophold og sikre adgang til praktikophold for personer og grupper af personer, der befinder sig længst væk fra arbejdsmarkedet; der henviser til, at unge, der lever under svagere økonomiske forhold, herunder personer, der lever i husstande med enlige forældre, personer med handicap, migranter, personer med et lavere uddannelsesniveau, unge, der ikke bor hos deres forældre, og personer fra husstande med lav arbejdsintensitet, har mindre sandsynlighed for at have adgang til de ressourcer, der er nødvendige for at påtage sig ulønnet eller lavt betalt praktikophold ⁽¹⁶⁾;
- J. der henviser til, at der i juli 2022 var 87 mio. unionsborgere med en form for handicap; der henviser til, at personer med handicap stadig støder på hindringer, når de ønsker at få adgang til praktikophold af høj kvalitet og finde beskæftigelse på det åbne arbejdsmarked;
- K. der henviser til, at praktikophold af høj kvalitet er afgørende for at uddanne unge mennesker ordentligt til arbejdsmarkedets behov og for at tackle misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer og den deraf følgende mangel på arbejdskraft i Unionen, samtidig med at praktikantens personlige interesser tilgodeses, og den potentielle merværdi for både arbejdsgivere og praktikanter fremhæves; der henviser til, at alt for mange unge ikke er i stand til at finde stabil beskæftigelse, fordi ledige job måske ikke svarer til deres færdigheder; der henviser til, at 40 % af arbejdsgiverne ⁽¹⁷⁾ samtidig har svært ved at finde arbejdstagere med de rette færdigheder; der henviser til, at ungdomsarbejdsløsheden i Unionen ligger på 15,1 %, og at unge med hensyn til leveomkostningskrisen ifølge Eurostat ⁽¹⁸⁾ er den gruppe, der er i størst risiko for at leve i fattigdom, idet en ud af fire unge lever i risiko for fattigdom eller social udstødelse, og unge kvinder har en højere risiko for fattigdom eller social udstødelse i forbindelse med den nuværende livsomkostningskrise;
- L. der henviser til, at omkring halvdelen af alle 15-34-årige i Unionen har erhvervs erfaring fra mindst ét praktikophold; der henviser til, at flertallet af unge oplyser, at de har arbejdet i to ubetalte praktikophold, før de fik fast beskæftigelse ⁽¹⁹⁾; der henviser til, at dette betyder, at ca. 4 mio. personer deltager i mindst ét praktikophold om året i Unionen ⁽²⁰⁾;

⁽¹³⁾ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/699459/EPRS_STU\(2022\)699459_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/699459/EPRS_STU(2022)699459_EN.pdf), s. 1.

⁽¹⁴⁾ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-dgreports/-dcomm/-publ/documents/publication/wcms_799773.pdf.

⁽¹⁵⁾ Artikel 21 om ikkeforskelsbehandling i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder <http://fra.europa.eu/da/eu-charter/article/21-ikke-forskelsbehandling>.

⁽¹⁶⁾ <https://www.youthforum.org/files/230111-DP-CostUnpaidInternships.pdf>

⁽¹⁷⁾ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1146&langId=da>.

⁽¹⁸⁾ https://www.cedefop.europa.eu/files/9173_en.pdf

⁽¹⁹⁾ <https://www.youthforum.org/files/230111-DP-CostUnpaidInternships.pdf>

⁽²⁰⁾ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/699459/EPRS_STU\(2022\)699459_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/699459/EPRS_STU(2022)699459_EN.pdf), s. 2.

- M. der henviser til, at størstedelen af de adspurgte praktikanter i en Eurobarometerundersøgelse mener, at deres erfaringer var eller ville være nyttige for at finde en stabil beskæftigelse (71 %), men at næsten en tredjedel er uenige (28 %) ⁽²¹⁾;
- N. der henviser til, at værdien af praktikophold for en lettere overgang til beskæftigelse afhænger af opholdenes kvalitet i form af læringsindhold og arbejdsvilkår ⁽²²⁾;
- O. der henviser til, at kun 40 % af praktikanterne ifølge ovennævnte Eurobarometerundersøgelse modtog økonomisk kompensation, og at mere end halvdelen af disse praktikanter (53 %) mente, at kompensationen var utilstrækkelig til at dække deres grundlæggende leveomkostninger ⁽²³⁾;
- P. der henviser til, at praktikophold i en anden medlemsstat stadig er sjældne, idet kun 9 % af praktikopholdene i Unionen finder sted i udlandet ifølge en undersøgelse foretaget af Eurobarometer ⁽²⁴⁾;
- Q. der henviser til, at der mangler ajourførte komparative data om praktikophold på EU-plan og nationalt plan, navnlig med hensyn til praktikophold på det åbne arbejdsmarked; der henviser til, at de tilgængelige data om praktikophold i Unionen bygger på forskellige definitioner, hvilket skaber problemer med hensyn til deres sammenlignelighed;
- R. der henviser til, at incitamenter til arbejdsgivere er afgørende, når de tilbyder praktikophold af høj kvalitet, navnlig når disse arbejdsgivere er mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder; der henviser til, at der tilskyndes til at styrke digitale færdigheder og de nødvendige digitale værktøjer til at støtte praktikanter under gennemførelsen af deres praktikophold; der i denne forbindelse henviser til, at Digital Opportunity Traineeships-programmet (praktikophold inden for digitale færdigheder), som tilbydes under Erasmus+-programmet, giver studerende og nyuddannede mulighed for at opnå digitale færdigheder på arbejdspladsen og opnå erfaring inden for den teknologiske sektor; der henviser til, at praktikophold af høj kvalitet generelt bør gennemføres med fysisk tilstedeværelse; der henviser til, at fjernarbejde eller hybridarbejde i stigende grad er normen i en række sektorer og virksomheder; der henviser til, at enhver fjern- eller hybridform af et praktikophold i denne henseende kun bør accepteres, når tilstedeværelse på arbejdspladsen ikke er nødvendig eller mulig, og bør opfylde kvalitetskriterier;
1. fremhæver, at praktikophold primært er en læringsoplevelse, som ikke bør erstatte job på startniveau; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i tæt samarbejde med arbejdsmarkedets parter at lette og forbedre unges adgang til betalte og inkluderende praktikophold af høj kvalitet, navnlig for dem, der kommer fra sårbare miljøer, med henblik på at opnå Unionens mål om social samhørighed og inklusion;
2. understreger behovet for praktikophold af høj kvalitet for at forbedre unges færdigheder og beskæftigelsesegnethed og dermed lette deres overgang til arbejdsmarkedet; fremhæver, at praktikophold kan være en mulighed for unge mennesker til at lære og afprøve forskellige karrierer for at finde de job, der passer bedst til deres talenter og drømme;
3. fremhæver behovet for at uddanne unge mennesker ordentligt til arbejdsmarkedets behov for at tackle misforholdet mellem udbudte og efterspurgt kvalifikationer, samtidig med at praktikanternes personlige interesser tilgodeses, og den potentielle merværdi for både arbejdsgivere og praktikanter fremhæves; fremhæver i den forbindelse også behovet for at tilbyde praktikophold på områder, der er knyttet til færdighedsbehovene, manglen på arbejdskraft og de fremtidsorienterede sektorer i lyset af den grønne og den digitale omstilling;
4. understreger, at Unionen ikke må fremme usikre ansættelsesvilkår, og at ubetalte praktikophold ikke må støttes med offentlige midler; fastholder, at arbejdsgivere kun bør modtage og anvende finansiel offentlig støtte, hvis de opfylder kvalitetskriterierne, lovgivningen og kollektive aftaler;
5. minder om, at praktikophold af høj kvalitet kan yde et værdifuldt bidrag til opfyldelsen af Unionens sociale mål inden 2030 om, at mindst 60 % af alle voksne deltager i uddannelse hvert år, og mindst 78 % af personer i alderen 20-64 år er i beskæftigelse, samt til at reducere andelen af personer, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), til 9 % gennem muligheder af høj kvalitet i overensstemmelse med 2030-dagsordenen og FN's verdensmål for bæredygtig udvikling nr. 1, 4, 8 og 10;
6. fremhæver, at det er nødvendigt at beskytte unge mod at gennemføre flere praktikophold i træk gennem en streng overvågning af anvendelsen af kontrakter med sigte på overgangen fra uddannelse til arbejdsmarked;

⁽²¹⁾ <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/1091>

⁽²²⁾ Konsekvensanalyse, der ledsager dokumentet forslag til Rådets henstilling om en kvalitetsramme for praktikophold (SWD(2013)0495).

⁽²³⁾ Ibid.

⁽²⁴⁾ Ibid.

7. understreger, at praktikophold af høj kvalitet fremmer tanken om livslang læring og bidrager til tilpasning til dynamiske ændringer på arbejdsmarkedet og dermed til at forlænge arbejdslivet;

Revision af den nuværende ramme

8. opfordrer Kommissionen til at ajourføre og styrke Rådets henstilling fra 2014 og til at gøre den til et stærkere lovgivningsmæssigt instrument;

9. anerkender, at principperne i den eksisterende kvalitetsramme for praktikophold fortsat er relevante med hensyn til at vejlede arbejdsgivere i at tilbyde praktikophold af høj kvalitet; noterer sig den sårbare situation, som unge står over for på arbejdsmarkedet; understreger, at der skal tilføjes nye principper til kvalitetsrammen for praktikophold for at forbedre kvaliteten af praktikophold og lette overgangen fra uddannelse til arbejdsmarkedet for alle unge; opfordrer derfor Kommissionen til at medtage følgende yderligere principper i en ajourført kvalitetsramme for praktikophold:

- adgang til passende godtgørelse for praktikanter i overensstemmelse med leveomkostningerne
- adgang til social beskyttelse for praktikanter i overensstemmelse med nationale ordninger
- øget adgang til praktikophold for praktikanter fra sårbare miljøer, herunder praktikanter med handicap, ved hjælp af en tværgående tilgang
- tilgængelige arbejdspladser
- opfyldelse af kvalitetskriterierne for enhver del af et praktikophold, der gennemføres på afstand
- klare læringsmål og adgang til passende mentorskab og vejledning fra uddannede mentorer for at sikre overførsel af færdigheder mellem generationerne
- indberetning af misforhold og dårlige vilkår i praktikperioden i samarbejde med de nationale arbejdstilsyn og relevante myndigheder ved hjælp af etablerede kanaler;

10. opfordrer Kommissionen til at foreslå et direktiv om praktikophold på det åbne arbejdsmarked, praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker og praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse, med henblik på at sikre minimumskvalitetsstandarder, herunder regler om varigheden af praktikophold, adgang til social beskyttelse i overensstemmelse med national lovgivning og praksis samt vederlag, der sikrer en anstændig levestandard, for at undgå udnyttelsespraksis i overensstemmelse med udkastet til direktiv i bilag I;

Bistand og bevidstgørelse

11. fordømmer brugen af praktikstatus til at ansætte højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere, når de i realiteten er ansatte, og deres ansættelsesforhold bør anerkendes som sådan; henviser til, at et sådant misbrug ofte resulterer i jobusikkerhed, lavere løn og manglende social beskyttelse, særlig ingen ferie med løn, beskyttelse ved sygdom eller forældreorlov, og heller ingen nytårsgratiale; understreger betydningen af, at det ikke tillades, at en sådan praksis formaliseres og lovgivreges;

12. gentager den centrale rolle, som Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), genopretnings- og resiliensfaciliteten og dens tilknyttede pointtavle, som knytter midler til politikker for NextGenerationEU-instrumentet, og ungdomsgarantien kan spille med hensyn til at bidrage til en stigning i antallet af praktikophold af høj kvalitet, herunder dem, der er tilgængelige for dårligt stillede grupper; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til med støtte fra Kommissionen at anvende alle disponible ressourcer på dette område; opfordrer medlemsstaterne til at øge investeringerne, herunder gennem ESF+, for at støtte foranstaltninger, som sigter mod at integrere dårligt stillede unge;

13. opfordrer medlemsstaterne til at være bedre til at udnytte ESF+ til at bidrage til fremskridt inden for uddannelse og overgang til arbejde ved at støtte udviklingen af færdigheder og kompetencer, herunder opkvalificering, omskoling, livslang læring og beskæftigelsesegnethed, med henblik på at lette fuld deltagelse i samfundet for alle, navnlig med hensyn til personer, der kommer fra sårbare miljøer, for at sikre deres adgang til lige muligheder og bidrage til konkurrenceevnen⁽²⁵⁾; understreger den særlige rolle, som Erasmus+-programmet spiller med hensyn til at fremme arbejdskraftens mobilitet inden for Unionen for unge praktikanter;

14. opfordrer Kommissionen til på nationalt, regionalt og lokalt plan at øge bevidstheden om de disponible EU-midler for at sikre, at alle har adgang til praktikophold af høj kvalitet, navnlig personer, der kommer fra sårbare miljøer, med henblik på at sikre deres adgang til lige muligheder;

⁽²⁵⁾ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1057&from=DA>.

15. opfordrer Kommissionen til at støtte udvekslingen af bedste praksis mellem medlemsstaterne inden for praktikophold af høj kvalitet, der er tilgængelige for alle; tilskynder medlemsstaterne til at yde vejledning og bistand til arbejdsgivere, navnlig mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder, for at sætte dem i stand til at tilbyde praktikophold af høj kvalitet og til at tilbyde incitamenter til arbejdsgivere, der tilbyder praktikanter et job af høj kvalitet efter en vellykket afslutning af et praktikophold;

16. opfordrer Kommissionen til navnlig at fokusere på at sikre tilgængelige og lønnede praktikophold af høj kvalitet, navnlig på det åbne arbejdsmarked, i løbet af det europæiske år for færdigheder som opfølgning på det europæiske ungdomsår og i overensstemmelse med rapporten om det endelige resultat af konferencen om Europas fremtid;

17. opfordrer Kommissionen til at yde bistand til medlemsstaterne i forbindelse med retlige undersøgelser vedrørende gennemførelsen af en kvalitetsramme for praktikophold;

Bedste praksis og overvågning

18. opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre passende overvågningsordninger for at sikre, at praktikanternes første erhvervs erfaring er af høj kvalitet; opfordrer Kommissionen til at udstikke retningslinjer for passende overvågningsordninger for at sikre ensartet dataindsamling;

19. opfordrer de nationale arbejdsmarkedstilsynsmyndigheder til at håndhæve overholdelsen af de eksisterende bestemmelser om praktikophold af høj kvalitet; opfordrer i denne forbindelse til yderligere bevidstgørelse, uddannelse og kapacitetsopbygning for de nationale arbejdsmarkedstilsyn;

20. opfordrer til øget samarbejde mellem alle berørte parter, navnlig udbydere af uddannelse og offentlige arbejdsformidlinger, praktikudbydere, herunder arbejdsgivere, nationale, regionale og lokale myndigheder, og inddragelse af arbejdsmarkedets parter, repræsentanter for ungdomsorganisationer og praktikanter; foreslår, at der oprettes en europæisk alliance for praktikophold svarende til den europæiske alliance for lærlingeuddannelser, der forener regeringer og centrale interessenter med det formål at styrke kvaliteten og udbuddet af praktikophold i hele Unionen og samtidig fremme mobiliteten for praktikanter, navnlig ved at sikre adgang til tilstrækkelige finansielle midler og sprogkurser;

21. opfordrer til, at der ydes støtte til lokale pagter for færdigheder i samarbejde med offentlige arbejdsformidlinger og alle relevante aktører på lokalt plan for at sikre, at praktikophold bidrager til at afhjælpe mismatch mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og kompetencer på arbejdsmarkedet;

Dataindsamling

22. opfordrer til bedre og mere komparativ dataindsamling om praktikophold på nationalt plan og EU-plan; anmoder om, at komparative data om praktikophold medtages i den sociale resultattavle;

23. understreger, at der er behov for yderligere oplysninger, navnlig om: statistikker for ubetalte praktikophold og i hvilke sektorer, problemet er mest fremherskende; barrierer, som praktikanterne står over for, når de skal finde et praktikophold af høj kvalitet, og måder at overvinde dem på; virkningerne af den nylige socioøkonomiske krise på praktikanter; de udfordringer, der ofte opstår i forbindelse med et praktikophold, og hvordan de kan overvindes; mulige hindringer for arbejdsgiverne, når de tilbyder praktikophold af høj kvalitet, og måder at overvinde dem på; fordele og ulemper ved digitale praktikophold; erfaringer fra praktikanter med handicap og praktikanter, der kommer fra sårbare miljøer; hindringer for grænseoverskridende praktikophold og måder at overvinde dem på;

Adgangsforhold

24. minder om, at enhver forskelsbehandling på grund af køn, race, hudfarve, nationalitet, etnisk eller social og økonomisk oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder, seksuel orientering eller ethvert andet forhold skal forbydes; opfordrer medlemsstaterne til at træffe særlige foranstaltninger for at sikre dette ⁽²⁶⁾;

25. understreger, at praktikophold af høj kvalitet skal være inkluderende og tilgængelige for alle; understreger navnlig behovet for at støtte personer med handicap i at få adgang til praktikophold af høj kvalitet, samtidig med at der sikres en inklusiv rekrutteringsproces, og hindringerne mindskes for personer med handicap; opfordrer til en EU-dækkende definition af handicap og opfordrer Kommissionen til at fremskynde indførelsen af EU-handicapkortet for at lette bevægeligheden for personer med handicap og deres mulighed for at tage praktikophold i andre medlemsstater;

⁽²⁶⁾ Artikel 21 om ikkeforskelsbehandling i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder <http://fra.europa.eu/da/eu-charter/article/21-ikke-forskelsbehandling>.

understreger behovet for en tilgængelig arbejdsplads, der er tilpasset de behov, som praktikanter med forskellige former for handicap har; opfordrer til en revision af Rådets direktiv 2000/78/EF ⁽²⁷⁾ for at forbedre artiklen om rimelige tilpasninger på arbejdspladsen i overensstemmelse med FN's konvention om rettigheder for personer med handicap; opfordrer til, at blokeringen af vedtagelsen et forslag til direktiv om bekæmpelse af forskelsbehandling ophæves (COM(2008)0426); understreger behovet for adskillelse af aflønning og handicapstøtte for at give mulighed for ekstra handicaprelaterede omkostninger til praktikophold; fremhæver betydningen af personlig bistand til støtte for personer med handicap med henblik på en selvstændig tilværelse; opfordrer til øget samarbejde mellem arbejdsmarkedets parter og de organisationer, der repræsenterer personer, der er udsat for større risiko for forskelsbehandling;

26. understreger behovet for livslang læring; opfordrer til, at praktikophold gøres tilgængelige for personer i alle aldre; minder om, at praktikophold kan give praktikudbyderen og praktikanten mange fordele; fremhæver i denne forbindelse det enorme og undervurderede potentiale, som de ældre udgør;

27. understreger behovet for at tilbyde muligheder rettet mod unge fra dårligt stillede baggrunde, navnlig unge NEET'er; støtter i denne henseende målet på EU-plan om, at andelen af NEET'er bør være mindre end 9 % inden 2030 ⁽²⁸⁾;

Grænseoverskridende mobilitet

28. opfordrer medlemsstaterne til at tilskynde til flere grænseoverskridende praktikophold; fremhæver i denne forbindelse Eures' potentiale som et værktøj til matchning og formidling af praktikophold; opfordrer Kommissionen til at videreudvikle Eures ved at give klarere oplysninger i formater, der er tilgængelige for personer med forskellige former for handicap, samt bedre vejledning og formidlingstjenester til interesserede praktikanter, der ønsker at drage fordel af grænseoverskridende mobilitet; opfordrer medlemsstaterne til at fremme Eures blandt bl.a. praktikanter, unge, arbejdsløse og nyuddannede; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at lette anerkendelsen og valideringen af viden, kvalifikationer og kompetencer, der er opnået under et praktikophold, navnlig med hensyn til grænseoverskridende anerkendelse af kvalifikationer; gentager, at praktikophold er en valid arbejds erfaring og bør anerkendes som sådan i forbindelse med rekrutteringsprocedurer;

29. anmoder om, at Kommissionen på grundlag af artikel 153, stk. 2, litra b), i TEUF sammenholdt med artikel 153, stk. 1, litra b), i TEUF forelægger et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om en ramme for praktikophold af høj kvalitet med fastsættelse af minimumskrav til kvalitetsstandarder og passende vederlag for praktikophold på det åbne arbejdsmarked, praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker og praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse, i overensstemmelse med udkastet til direktiv i bilag I;

30. anmoder om, at Kommissionen på grundlag af artikel 166, stk. 4, i TEUF forelægger et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om en kvalitetsramme for praktikophold, der gennemføres med henblik på at opnå uddannelsesmæssige kvalifikationer, i overensstemmelse med udkastet til afgørelse i bilag II;

31. er af den opfattelse, at der er behov for tilstrækkelige midler til de forslag, der er omhandlet heri, og mener, at de finansielle virkninger af de fremsatte forslag bør dækkes af den relevante EU-budgetbevilling;

o

o o

32. pålægger sin formand at sende denne beslutning og henstillingerne i bilaget til Kommissionen og Rådet.

⁽²⁷⁾ Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv (EFT L 303 af 2.12.2000, s. 16).

⁽²⁸⁾ https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Statistics_on_young_people_neither_in_employment_nor_in_education_or_training#To_what_extent_are_young_adults_neither_in_employment_nor_in_education_or_training.3F_The_transition_from_education_to_work.

BILAG I TIL BESLUTNINGEN

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om praktikophold af høj kvalitet

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 153, stk. 2, litra b), sammenholdt med artikel 153, stk. 1, litra b),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Princip 1 i den europæiske søjle for sociale rettigheder fastslår, at alle har ret til inkluderende uddannelse og livslang læring af høj kvalitet med henblik på at bevare og tilegne sig færdigheder, der sætter dem i stand til at deltage fuldt ud i samfundslivet og foretage vellykkede overgange til arbejdsmarkedet. I princip 3 i den europæiske søjle for sociale rettigheder fremhæves det, at alle uanset køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering har ret til ligebehandling og lige muligheder for så vidt angår bl.a. beskæftigelse og uddannelse.
- (2) I henhold til artikel 14, stk. 1, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder har alle ret til uddannelse samt til adgang til erhvervsuddannelse og efter- og videreuddannelse.
- (3) Strategien for rettigheder for personer med handicap 2021-2030 har til formål at sikre fuld deltagelse af personer med handicap i samfundet på lige fod med andre i og uden for Unionen. Inden for rammerne af denne strategi forpligter Kommissionen sig til at sikre, at personer med handicap kan deltage i læringsforløb og tilegne sig nye færdigheder som en grundlæggende forudsætning for beskæftigelse og uafhængighed.
- (4) Praktikophold er blevet en vigtig port til at komme ind på arbejdsmarkedet.
- (5) Der kan opstå socioøkonomiske omkostninger, hvis især gentagne praktikophold erstatter rigtige job, navnlig begynderjob, der normalt tilbydes praktikanter. Desuden gør praktikophold af lav kvalitet, navnlig med minimalt læringsindhold, ikke praktikanten beskæftigelsesegnet og gavner ingen. Der kan også opstå sociale omkostninger i forbindelse med lavtlønnede eller ulønnede praktikophold, som kan begrænse karrieremulighederne for dårligt stillede.
- (6) Personers økonomiske situation påvirker i høj grad deres overvejelser med hensyn til at tage et ulønnet eller lavtlønnet praktikophold. Unge fra sårbare miljøer udelukkes urimeligt fra beskæftigelsesmuligheder i de organisationer og brancher, der tilbyder ulønnede praktikophold og indirekte forskelsbehandler nogle grupper af unge.
- (7) Der er dokumentation for, at kvaliteten af praktikophold og de beskæftigelsesmæssige resultater er knyttet sammen. Værdien af praktikophold for at lette overgangen til beskæftigelse afhænger af opholdets kvalitet med hensyn til læringsindhold og arbejdsvilkår. Praktikophold af høj kvalitet motiverer unge til at indgå i arbejdsmarkedet, forbedrer fremtidsudsigterne og den mentale stabilitet, forbedrer matchningen på arbejdsmarkedet, medfører direkte produktivitetsfordele og fremmer mobiliteten, navnlig ved at mindske søge- og matchningsomkostningerne for både virksomheder og praktikanter.
- (8) Dokumentation viser, at et stort antal praktikforløb mangler forbindelse mellem arbejdsopgaver og læringsmål. Et praktikophold af høj kvalitet skal have et seriøst og relevant læringsindhold. Det vil sige, at udpegning af de specifikke kompetencer, der skal erhverves, tilsyn og mentorordninger for praktikanten samt overvågning af praktikantens udvikling under praktikopholdet er nødvendig.
- (9) Der er desuden konstateret problemer med hensyn til arbejdsvilkår, såsom lang arbejdstid, manglende socialsikring, manglende sundheds- og ulykkesforsikring samt sygeorlov, manglende beskyttelse mod sundheds- og sikkerheds- eller erhvervsrisici, minimal eller ingen aflønning og uklare vilkår og betingelser i praktikaftaler.

- (10) Medlemsstaterne bør sikre, at praktikanter er omfattet af socialsikringssystemet, navnlig med hensyn til sundheds-, arbejdsløsheds- og pensionsrettigheder, i overensstemmelse med national ret og praksis. Praktikudbydere bør sikre, at praktikanterne har forsikring mod ulykker, herunder ulykker på arbejdspladsen, i overensstemmelse med national ret og praksis.
- (11) Praktikophold på det åbne arbejdsmarked er fortsat ureguleret i nogle medlemsstater. I mangel af lovgivningsmæssige rammer eller instrumenter, eller fordi der er manglende gennemsigtighed om arbejdsvilkår under praktikophold og deres læringsindhold, kan mange praktikudbydere anvende praktikanter som billig eller endog ulønnet arbejdskraft.
- (12) Mangel på sådanne oplysninger og bindende kvalitetskriterier er en af årsagerne til, at der findes praktikophold af ringe kvalitet, og er et langt mere udbredt problem for praktikophold end for regulære job. Øgede gennemsigtighedskrav samt kønsneutrale og inkluderende opslag eller annoncer med praktikstillinger forbedrer tilgængeligheden af praktikophold.
- (13) Arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter som f.eks. studentsammenslutninger, ungdomsorganisationer og udbydere af livslange erhvervsvejledningstjenester spiller en central rolle for udformning, gennemførelse og overvågning af uddannelsespolitik og -programmer. Samarbejde mellem disse kan stille målrettede oplysninger til rådighed for praktikanter om tilgængelige karrieremuligheder og behov for kompetencer på arbejdsmarkedet samt om praktikanterets rettigheder og forpligtelser.
- (14) Europa-Parlamentet har gentagne gange fordømt praksis med ulønnede praktikophold som en form for udnyttelse af unge arbejdstagere og en overtrædelse af deres rettigheder og har opfordret til en fælles lovramme til at sikre et fair vederlag for praktikophold for at undgå udnyttelse.
- (15) Dette direktiv bør fastsætte minimumsstandarderne for at afgøre, hvad der udgør et praktikophold af god kvalitet.
- (16) Dette direktiv bør omfatte praktikanter, der gennemfører praktikophold på det åbne arbejdsmarked, praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker, herunder dem, der tilbydes af ungdomsgarantien, og praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse.
- (17) I betragtning af dette direktivs karakter og formål bør det ikke fortolkes som værende til hinder for, at medlemsstaterne kan opretholde eller fastsætte gunstigere bestemmelser for praktikanter –

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

1. Ved dette direktiv etableres en ramme med det formål at øge kvaliteten og tilgængeligheden af praktikpladser samt forbedre arbejdsvilkårene for praktikanter på sådanne praktikophold. Dette direktiv finder anvendelse på følgende praktikophold:

- a) praktikophold på det åbne marked
- b) praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker
- c) praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse.

Artikel 2

Definitioner

1. I dette direktiv forstås ved:

- a) »praktikophold på det åbne marked«: en ikkeobligatorisk, bilateral, privat aftale indgået mellem en praktikant og en praktikudbyder uden inddragelse af en tredjepart og uden en formel forbindelse til en uddannelsesinstitution
- b) »praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker«: et praktikophold tilrettelagt af en offentlig arbejdsformidling i samarbejde med en praktikudbyder baseret på en aftale mellem de tre parter med det formål at hjælpe ubeskæftigede eller ikkeerhvervsaktive unge med at komme i beskæftigelse
- c) »praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse«: et praktikophold med obligatorisk indførelse i den faglige praksis på et bestemt arbejdsområde

- d) »praktikaftale«: en aftale af begrænset varighed om etablering af et praktikophold på det åbne marked, et praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker eller et praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse, som omfatter en lærings- og uddannelseskomponent, der opfylder betingelserne i en ansættelseskontrakt eller et ansættelsesforhold som defineret i national ret, en kollektiv overenskomst eller gældende national praksis i den enkelte medlemsstat, under hensyntagen til EU-Domstolens retspraksis
- e) »praktikant«: en person, der gennemfører et praktikophold på det åbne marked, et praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker eller et praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglig uddannelse, for at opnå praktisk og erhvervsmæssig erfaring med henblik på at forbedre beskæftigelsesegnetheden og lette overgangen til regulær beskæftigelse på grundlag af en praktikaftale
- f) »praktikudbyder«: en virksomhed, en offentlig arbejdsformidling eller en anden offentlig, privat eller almennyttig enhed, der tilbyder praktikophold på det åbne marked, praktikophold som led i aktive arbejdsmarkedspolitikker eller praktikophold, der er en obligatorisk del af en faglige uddannelse.

Artikel 3

Kvalitetskriterier

1. Medlemsstaterne sikrer, at praktikanter har ret til:
 - a) en skriftlig praktikaftale, der som minimum fastsætter:
 - i) varigheden af praktikopholdet og bestemmelserne om eventuel fornyelse af praktikopholdet
 - ii) for praktikaftaler, der er omfattet af dette direktivs anvendelsesområde: den aflønning, som praktikanten skal have, i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2041 ⁽¹⁾
 - iii) praktikantens og praktikudbyderens rettigheder og forpligtelser, herunder de opgaver, der skal udføres af praktikanten, og, hvor det er relevant, praktikudbyderens politik vedrørende fortrolighed og ejendomsret til intellektuelle ejendomsrettigheder
 - iv) aftaler om mentorordning og evaluering, der skal udføres af den tilsynsførende, som vejleder praktikanten igennem de tildelte arbejdsopgaver
 - v) de læringsmål, der er fastsat og drøftet i fællesskab af praktikanten og praktikudbyderen og, for så vidt angår artikel 2, litra b) og c), de øvrige involverede parter for at hjælpe praktikanten med at opnå praktisk erfaring og relevante kompetencer.
- De arbejdsopgaver, der er omhandlet i nr. iii), fastlægges med reference til de læringsmål, der er omhandlet i nr. v), og skal lette opfyldelse af disse læringsmål.
- b) de rettigheder, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/88/EF ⁽²⁾ og (EU) 2019/1152 ⁽³⁾, som gennemført ved national ret og praksis
- c) adgang til social beskyttelse for praktikanter i overensstemmelse med nationale ordninger, herunder sundhedsforsikring, arbejdsløshedsunderstøttelse og pensionsbidrag.
2. Medlemsstaterne sikrer støtte til praktikudbydere, der tilbyder praktikophold til personer med handicap.

Artikel 4

Varighed, fornyelse og forlængelse af praktikophold

1. Medlemsstaterne sikrer, at varigheden af praktikophold er tidsbegrænset og på mindst en måned, idet der tages hensyn til national praksis.

⁽¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2041 af 19. oktober 2022 om passende mindstelønninger i Den Europæiske Union (EUT L 275 af 25.10.2022, s. 33).

⁽²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/88/EF af 4. november 2003 om visse aspekter i forbindelse med tilrettelæggelse af arbejdstiden (EUT L 299 af 18.11.2003, s. 9).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1152 af 20. juni 2019 om gennemsigtige og forudsigelige arbejdsvilkår i Den Europæiske Union (EUT L 186 af 11.7.2019, s. 105).

2. Medlemsstaterne sikrer, at de aftaler, der relaterer til varighed, fornyelse eller forlængelse af praktikophold, ikke resulterer i, at praktikophold erstatter begynderjob, ledige fuldtidsjob eller tidsubegrænsede ansættelsesaftaler gennem bl.a. forlængelse af det samme praktikophold i samme stilling for den samme praktikudbyder.
3. Medlemsstaterne præciserer, under hvilke omstændigheder og på hvilke betingelser et praktikophold kan forlænges eller fornyes efter udløb af den oprindelige praktikaftale.
4. Medlemsstaterne sikrer, at enten praktikanten eller praktikudbyderen i henhold til praktikaftalen kan opsiges aftalen skriftligt med tilstrækkelig langt varsel, idet praktikopholdets varighed og relevant national praksis tages i betragtning.

Artikel 5

Anerkendelse af praktikophold

1. Medlemsstaterne sikrer anerkendelse og validering af den viden, de færdigheder og de kompetencer, der er erhvervet under praktikopholdet, og at praktikudbydere på baggrund af en vurdering attesterer disse ved et certifikat.
2. Medlemsstaterne sikrer, at praktikophold anerkendes som erhvervserfaring ved rekrutteringsprocedurer.

Artikel 6

Gennemsigtskrav

1. Medlemsstaterne sikrer, at praktikudbydere i deres kønsneutrale og inkluderende stillingsopslag og -annoncer medtager oplysninger om vilkårene og betingelserne for praktikopholdet, herunder aflønning, arbejdsvilkår, forventede arbejdsopgaver og sundheds- og ulykkesforsikring.
2. Praktikudbydere oplyser om rekrutteringspolitik, herunder hvor stor en andel af praktikanter der er rekrutteret af praktikudbyderen efter deres praktikophold i de senere år.
3. Praktikudbydere må ikke kræve tidligere erhvervserfaring ved udstedelse eller annoncering af stillingsopslag om praktikophold.
4. Medlemsstaterne sikrer, at arbejdstilsyn forbyder, at begynderjob eller faste stillinger erstattes af praktikophold.

Artikel 7

Arbejdsmarkedsdialog og inddragelse af interessenter

1. Uden at berøre arbejdsmarkedsparternes uafhængighed og i overensstemmelse med national lov og praksis sikrer medlemsstaterne effektiv inddragelse af arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter i udformning, gennemførelse og overvågning af de rettigheder og forpligtelser, der er fastsat i dette direktiv.
2. Praktikanter har adgang til arbejdstagerrepræsentation, herunder fagforeninger.

Artikel 8

Sanktioner

Medlemsstaterne fastsætter reglerne for sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af overtrædelse af de nationale regler, der er vedtaget i medfør af dette direktiv, eller af de allerede gældende regler vedrørende rettigheder, der falder inden for dette direktivs anvendelsesområde, og træffer alle nødvendige foranstaltninger til at sikre, at de gennemføres. Sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning. Medlemsstaterne giver senest ... [tre år efter dette direktivs ikrafttræden] Kommissionen meddelelse om disse regler og foranstaltninger og meddeler straks senere ændringer af betydning for dem.

Artikel 9

Ikkeforringelse og gunstigere bestemmelser

1. Dette direktiv må hverken anvendes til at indskrænke eksisterende rettigheder for praktikanter eller udgøre en gyldig begrundelse for at sænke det generelle niveau for beskyttelse af praktikanter på det område, der er omfattet af dette direktiv.

2. Dette direktiv berører ikke medlemsstaternes adgang til at anvende eller indføre love eller administrative bestemmelser, der er gunstigere for praktikanter, eller til at fremme eller tillade anvendelse af kollektive overenskomster, der er gunstigere for praktikanter.

Artikel 10

Indsamling af oplysninger, overvågning og vurdering

1. Kommissionen offentliggør retningslinjer for at sikre ensartethed i indsamlingen af oplysninger. Kommissionen overvåger anvendelsen af disse retningslinjer.
2. Medlemsstaterne sikrer, at indsamlingen af oplysninger om praktikophold på nationalt plan udføres i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer, der er omhandlet i stk. 1. De videregiver de indsamlede oplysninger til Kommissionen hvert år.

Artikel 11

Indberetning og gennemgang

Senest ... [tre år efter datoen for dette direktivs ikrafttræden] vurderer Kommissionen gennemførelsen af dette direktiv og dets indvirkning i praksis samt forelægger en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet.

Artikel 12

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest ... [to år efter dette direktivs ikrafttræden]. De underretter straks Kommissionen herom.
2. Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. Medlemsstaterne fastsætter de nærmere regler for henvisningen.

Artikel 13

Ikrafttrædelse

Dette direktiv træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 14

Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i ...,

På Europa-Parlamentets vegne
Formanden

På Rådets vegne
Formanden

BILAG II TIL BESLUTNINGEN

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om en kvalitetsramme for praktikophold

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 166, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger

- (1) princip 1 i den europæiske søjle for sociale rettigheder fastslår, at alle har ret til inkluderende uddannelse og livslang læring af høj kvalitet med henblik på at bevare og tilegne sig færdigheder, der sætter dem i stand til at deltage fuldt ud i samfundslivet og foretage vellykkede overgange til arbejdsmarkedet. I princip 3 i den europæiske søjle for sociale rettigheder fremhæves det, at alle uanset køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering har ret til ligebehandling og lige muligheder for så vidt angår bl.a. beskæftigelse og uddannelse.
- (2) I henhold til artikel 14, stk. 1, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder har enhver ret til uddannelse samt til adgang til erhvervsuddannelse og efter- og videreuddannelse.
- (3) Strategien for rettigheder for personer med handicap 2021-2030 har til formål at sikre fuld deltagelse af personer med handicap i samfundet på lige fod med andre i og uden for Unionen. Inden for rammerne af denne strategi forpligter Kommissionen sig til at sikre, at personer med handicap kan deltage i læringsforløb og tilegne sig nye færdigheder som en grundlæggende forudsætning for beskæftigelse og uafhængighed.
- (4) Praktikophold, som gennemføres med henblik på at opnå uddannelsesmæssige kvalifikationer, har til hensigt at tilbyde en konkret arbejdsbaseret læringsoplevelse til studerende ved at forene akademisk viden med praktisk erfaring og dermed give dem mulighed for at finde deres professionelle interesseområder og forbedre deres beskæftigelsesmuligheder.
- (5) Der kan opstå socioøkonomiske omkostninger, hvis især gentagne praktikophold erstatter rigtige job, navnlig begynderjob, der normalt tilbydes praktikanter. Desuden gør praktikophold af lav kvalitet, navnlig med minimalt læringsindhold, ikke praktikanten beskæftigelsesegnet og gavner ingen. Der kan også opstå sociale omkostninger i forbindelse med ulønnede praktikophold, der kan begrænse karrieremulighederne for dårligt stillede unge.
- (6) Der er dokumentation for, at kvaliteten af praktikophold og de beskæftigelsesmæssige resultater er knyttet sammen. Værdien af praktikophold for at lette overgangen til beskæftigelse afhænger af opholdets kvalitet med hensyn til læringsindhold og uddannelsesvilkår. Praktikophold af høj kvalitet motiverer unge til at indgå i arbejdsmarkedet, forbedrer fremtidsudsigterne og den mentale stabilitet, forbedrer matchningen på arbejdsmarkedet, medfører direkte produktivitetsfordele og fremmer mobiliteten, navnlig ved at mindske søge- og matchningsomkostningerne for både virksomheder og praktikanter.
- (7) Dokumentation viser, at et stort antal praktikforløb mangler forbindelse mellem arbejdsopgaver og læringsmål. Et praktikophold af høj kvalitet skal have et seriøst og relevant læringsindhold. Det vil sige, at udpegning af de specifikke kompetencer, der skal erhverves, tilsyn og mentorordninger for praktikanten samt overvågning af praktikantens udvikling under praktikopholdet er nødvendig.
- (8) Der er desuden konstateret problemer med hensyn til uddannelsesvilkår, såsom lang arbejdstid, manglende socialsikring, manglende sundheds- og ulykkesforsikring samt sygeorlov, manglende beskyttelse mod sundheds- og sikkerheds- eller erhvervsrisici, minimal eller ingen godtgørelse og uklare vilkår og betingelser i praktikaftaler.

- (9) Praktikophold, der gennemføres med henblik på at opnå uddannelsesmæssige kvalifikationer, er fortsat uregulerede i nogle medlemsstater. I mangel af lovgivningsmæssige rammer eller instrumenter, eller fordi der mangler gennemsigtighed om uddannelsesvilkår under praktikophold og deres læringsindhold, kan mange praktikudbydere anvende praktikanter som billig eller endog ulønnet arbejdskraft.
- (10) En styrket og opdateret kvalitetsramme for praktikophold vil bidrage til en forbedring af uddannelsesvilkårene og læringsindholdet under praktikophold. Hovedelementerne i kvalitetsrammen for praktikophold er den skriftlige praktikaftale, som fastlægger de uddannelsesmæssige mål, anstændige uddannelsesvilkår, herunder størrelsen af godtgørelsen i overensstemmelse med leveomkostninger, rettigheder og forpligtelser samt et krav om at begrænse praktikophold til en rimelig varighed.
- (11) Manglende oplysninger er en af årsagerne til, at der findes praktikophold af ringe kvalitet, og er et langt mere udbredt problem for praktikophold end for regulære job. Øgede gennemsigtighedskrav for kønsneutrale og inkluderende opslag eller meddelelser om praktikophold forbedrer tilgængeligheden til praktikophold.
- (12) Centrale interessenter såsom arbejdsmarkedets parter, studenterorganisationer, elevrepræsentanter, ungdomsorganisationer og udbydere af livslange erhvervsvejledningstjenester spiller en central rolle for udformning, gennemførelse og overvågning uddannelsespolitikker og -programmer. Samarbejde mellem disse kan stille målrettede oplysninger til rådighed for praktikanter om tilgængelige karrieremuligheder og behov for kompetencer på arbejdsmarkedet samt om praktikanterets rettigheder og forpligtelser.
- (13) En af mulighederne er at øge den grænseoverskridende mobilitet for praktikanter i Unionen. Manglen på anstændig godtgørelse udgør en hindring for udviklingen af praktikanterets grænseoverskridende mobilitet, især for dårligt stillede studerende. I visse tilfælde har det endda vist sig, at administrative og juridiske hindringer for grænseoverskridende mobilitet for praktikanter har berørt flere af de modtagende medlemsstater. I den forbindelse er oplysninger om praktikanterets ret til grænseoverskridende mobilitet vigtige. Ved at udforme principper og retningslinjer, der kan anvendes som reference, vil kvalitetsrammen for praktikophold også lette adgangen til tværnationale praktikophold.
- (14) Praktikudbydere, som overholder kvalitetsrammen for praktikophold, kan modtage økonomisk støtte fra EU-midler og nationale midler. Dette omfatter et muligt bidrag til udgiften ved praktikopholdet for udbyderne.
- (15) Europa-Parlamentet har gentagne gange fordømt praksis med ulønnede praktikophold som en form for udnyttelse af unge arbejdstagere og en overtrædelse af deres rettigheder og har opfordret til en fælles lovramme til at sikre et fair vederlag for praktikophold for at undgå udnyttelse.
- (16) Kvalitetsrammen er et vigtigt referencepunkt for at afgøre, hvad der udgør et praktikophold af god kvalitet.
- (17) Denne afgørelse bør omfatte praktikanter, der gennemfører praktikophold med henblik på at opnå uddannelsesmæssige kvalifikationer.
- (18) Praktikanter, der er omfattet af denne afgørelse, bør have adgang til passende godtgørelse, som fastsættes af den enkelte medlemsstat i betragtning af de nationale socioøkonomiske forhold og leveomkostningerne. Godtgørelsen bør som minimum dække basale livsfornødenheder såsom kost, logi og transport. Den bør være økonomisk eller på anden måde suppleret af naturalydelser.
- (19) I betragtning af denne afgørelses karakter og formål bør det ikke fortolkes som værende til hinder for, at medlemsstaterne kan opretholde eller fastsætte gunstigere bestemmelser for praktikanter –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Mål

Kvalitetsrammen for praktikophold har til formål at forbedre:

- a) kvaliteten af praktikophold, som gennemføres med henblik på at erhverve uddannelsesmæssige kvalifikationer, navnlig med hensyn til lærings- og uddannelsesmål og uddannelsesvilkår, med henblik på at lette overgangen til beskæftigelse
- b) tilgængeligheden af sådanne praktikophold, navnlig for at øge deltagelsen af dårligt stillede unge og personer med handicap ved at gennemføre artikel 2-13.

*Artikel 2**Indgåelse af en skriftlig praktikaftale*

1. Medlemsstaterne skal kræve, at praktikophold baseres på en skriftlig aftale indgået ved praktikopholdets begyndelse mellem praktikanten og praktikudbyderen.
2. Medlemsstaterne skal kræve, at praktikaftaler omfatter læringsmål, uddannelsesvilkår, passende godtgørelse til praktikanten fra praktikudbyderen og parternes rettigheder og forpligtelser i henhold til gældende EU-ret og national ret samt praktikopholdets varighed.

*Artikel 3**Lærings- og uddannelsesmål*

1. Medlemsstaterne fremmer bedste praksis med hensyn til lærings- og uddannelsesmål, der fastlægges i fællesskab af praktikanten, praktikudbyderen og uddannelsesinstitutionen for at hjælpe praktikanter med at opnå praktisk erfaring og relevante kvalifikationer. De opgaver, som praktikanten tildeles, bør bidrage til at nå disse mål.
2. Medlemsstaterne tilskynder praktikudbydere til at udpege en mentor for praktikanter, der guider dem gennem de tildelte opgaver, overvåger og vurderer deres fremskridt og samtidig sikrer overførsel af færdigheder mellem generationerne.

*Artikel 4**Uddannelsesvilkår for praktikanter*

1. Medlemsstaterne sikrer, at praktikanter har rettigheder, uddannelsesvilkår og adgang til social beskyttelse i henhold til gældende EU-ret og national ret, herunder begrænsninger af den maksimale ugentlige arbejdstid, daglige og ugentlige minimumshvileperioder, minimumsferierettigheder, sygeorlov, ret til telearbejde og adgang til repræsentation, respekteres, og at praktikopholdets timer og -varighed er forenelige med den pågældende studieplan, i tilfælde hvor uddannelsen skal gennemføres samtidigt.
2. Medlemsstaterne sikrer, at praktikanter er dækket med hensyn til sundheds- og ulykkesforsikring samt sygeorlov i overensstemmelse med national ret og praksis.
3. Medlemsstaterne sikrer, at praktikanter, der er omfattet af denne afgørelse, har adgang til passende godtgørelse, som fastsættes af den enkelte medlemsstat i betragtning af de nationale socioøkonomiske forhold og leveomkostningerne.
4. Medlemsstaterne sikrer, at enhver del af et praktikophold, der gennemføres på afstand, opfylder uddannelsesvilkårene, overvåges korrekt af mentoren og gennemfører kvalitetsrammen for praktikophold fuldt ud.
5. Medlemsstaterne sikrer, at de nationale arbejdstilsyn og de relevante myndigheder har kanaler til indberetning af uregelmæssigheder og dårlige forhold for praktikanter.

*Artikel 5**Rettigheder og forpligtelser*

Medlemsstaterne opfordrer de berørte parter til at sikre, at praktikaftalen fastsætter praktikantens og praktikudbyderens rettigheder og forpligtelser, herunder evt. praktikudbyderens politikker om fortrolighed og intellektuelle ejendomsrettigheder.

*Artikel 6**Praktikopholdets varighed*

1. Medlemsstaterne sikrer en begrænset varighed af praktikophold, der i princippet ikke overstiger seks måneder, undtagen i tilfælde, hvor en længere varighed er begrundet, idet der tages hensyn til national praksis.
2. Medlemsstaterne tilskynder til, at det i praktikaftalen angives, at enten praktikanten eller praktikudbyderen kan opsige aftalen ved skriftlig meddelelse til alle parter med tilstrækkelig lang varsel, idet praktikopholdets varighed og relevant national praksis tages i betragtning.

*Artikel 7**Anerkendelse af praktikophold*

Medlemsstaterne sikrer anerkendelse, validering og certificering af den viden og de færdigheder og kompetencer, som er opnået under praktikophold, ved såvel udbyderen af praktikopholdet som uddannelsesinstitutionen.

*Artikel 8**Tilgængelighed af praktikophold*

1. Medlemsstaterne fremmer øget adgang til praktikophold for praktikanter fra sårbare miljøer, herunder praktikanter med handicap.
2. Medlemsstaterne sikrer, at arbejdspladserne tilpasses, så de er tilgængelige for praktikanter med handicap.

*Artikel 9**Gennemsigtskrav*

Medlemsstaterne tilskynder praktikudbydere til i deres kønsneutrale og inkluderende opslag og meddelelser om ledige praktikophold at medtage oplysninger om vilkårene og betingelserne for praktikopholdet, navnlig med hensyn til godtgørelse, sundheds- og ulykkesforsikring og forventede arbejdsopgaver, samt at give information om rekrutteringspolitik, herunder andelen af praktikanter, der er blevet rekrutteret i de seneste år.

*Artikel 10**Grænseoverskridende praktikophold*

1. Medlemsstaterne letter praktikanter grænseoverskridende mobilitet i Unionen, bl.a. ved at afklare de nationale retlige rammer for praktikophold og indføre klare regler om at tage imod praktikanter fra og udsende praktikanter til andre medlemsstater og ved at begrænse de administrative formaliteter.
2. I tilfælde af tredjelandsstatsborgeres praktikophold i Unionen letter medlemsstaterne anvendelsen af kvalitetsrammen for praktikophold på dem.
3. I tilfælde af mobilitet uden for Unionen fremmer medlemsstaterne respekten for kvalitetsrammen for praktikophold i aftaler mellem uddannelsesinstitutioner og praktikudbydere.

*Artikel 11**Finansiel støtte*

Medlemsstaterne fremmer anvendelsen af nationale midler og/eller EU-midler, såsom fra Den Europæiske Socialfond Plus, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og genopretnings- og resiliensfaciliteten, til praktikudbydere, som overholder kvalitetsrammen for praktikophold.

*Artikel 12**Indsamling af oplysninger, overvågning og vurdering*

1. Kommissionen offentliggør retningslinjer for passende overvågningsordninger for at sikre ensartet dataindsamling med henblik på at sikre bedre og sammenlignelig dataindsamling om praktikophold på nationalt plan.
2. På grundlag af de retningslinjer, der offentliggøres i henhold til stk. 1, overvåger Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne og navnlig gennem EMCO de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af kvalitetsrammen for praktikophold i henhold til denne afgørelse, og analyserer virkningerne af de nuværende politikker.

*Artikel 13**Gennemførelsen af kvalitetsrammen for praktikophold*

1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at gennemføre kvalitetsrammen for praktikophold hurtigst muligt.
2. Medlemsstaterne fremsender oplysninger til Kommissionen senest den... [tre år efter datoen for vedtagelsen af denne afgørelse] om de foranstaltninger, der er truffet i henhold til denne afgørelse.

3. Medlemsstaterne fremmer aktiv inddragelse af interessenter, navnlig arbejdsmarkedets parter, studenterorganisationer, elevrepræsentanter, ungdomsorganisationer og udbydere af livslange erhvervsvejledningstjenester i gennemførelsen af kvalitetsrammen.

Artikel 14

Ikrafttrædelse

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 15

Adressater

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i ...,

På Europa-Parlamentets vegne
Formanden

På Rådets vegne
Formanden