



C/2023/403

23.11.2023

P9\_TA(2023)0080

## Gennemførelsesrapport om aftalen om Det Forenede Kongeriges udtræden af EU

Europa-Parlamentets beslutning af 15. marts 2023 om gennemførelsesrapport om aftalen om Det Forenede Kongeriges udtræden af EU (2020/2202(INI))

(C/2023/403)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab <sup>(1)</sup> (»udtrædelsesaftalen«), herunder protokollen om Irland/Nordirland (»protokollen«),
- der henviser til den politiske erklæring, der fastlægger rammen for de fremtidige forbindelser mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige <sup>(2)</sup>, og som ledsager udtrædelsesaftalen,
- der henviser til den bebudede principielle enighed om Windsorrammen,
- der henviser til Belfastaftalen/langfredagsaftalen af 10. april 1998, undertegnet af Det Forenede Kongeriges regering, Irlands regering og de øvrige deltagere i flerpartsforhandlingerne (»langfredagsaftalen«),
- der henviser til sine beslutninger af 5. april 2017 om forhandlingerne med Det Forenede Kongerige efter meddelelsen om, at det har til hensigt at træde ud af Den Europæiske Union <sup>(3)</sup>, af 3. oktober 2017 om status i forhandlingerne med Det Forenede Kongerige <sup>(4)</sup>, af 13. december 2017 om status i forhandlingerne med Det Forenede Kongerige <sup>(5)</sup>, af 14. marts 2018 om rammerne for de fremtidige forbindelser mellem EU og Det Forenede Kongerige <sup>(6)</sup>, af 18. september 2019 om afslutning på debatten om situationen vedrørende Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union <sup>(7)</sup>, af 15. januar 2020 om gennemførelse og overvågning af bestemmelserne om borgernes rettigheder i udtrædelsesaftalen <sup>(8)</sup>, af 12. februar 2020 om det foreslåede forhandlingsmandat med henblik på et nyt partnerskab med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland <sup>(9)</sup>, af 18. juni 2020 om forhandlingerne om et nyt partnerskab med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland <sup>(10)</sup>, af 28. april 2021 om resultatet af forhandlingerne mellem EU og Det Forenede Kongerige <sup>(11)</sup> og af 16. februar 2022 om vurdering af gennemførelsen af artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union <sup>(12)</sup>,
- der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af 29. januar 2020 om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab <sup>(13)</sup>,
- der henviser til handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side <sup>(14)</sup> (»handels- og samarbejdsaftalen«),
- der henviser til forretningsordenens artikel 54,
- der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udvalget om International Handel, Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget for Andragender,
- der henviser til skrivelse fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse,
- der henviser til betænkning fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender (A9-0052/2023),

<sup>(1)</sup> EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.

<sup>(2)</sup> EUT C 34 af 31.1.2020, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUT C 298 af 23.8.2018, s. 24.

<sup>(4)</sup> EUT C 346 af 27.9.2018, s. 2.

<sup>(5)</sup> EUT C 369 af 11.10.2018, s. 32.

<sup>(6)</sup> EUT C 162 af 10.5.2019, s. 40.

<sup>(7)</sup> EUT C 171 af 6.5.2021, s. 2.

<sup>(8)</sup> EUT C 270 af 7.7.2021, s. 21.

<sup>(9)</sup> EUT C 294 af 23.7.2021, s. 18.

<sup>(10)</sup> EUT C 362 af 8.9.2021, s. 90.

<sup>(11)</sup> EUT C 506 af 15.12.2021, s. 26.

<sup>(12)</sup> EUT C 342 af 6.9.2022, s. 78.

<sup>(13)</sup> EUT C 331 af 17.8.2021, s. 38.

<sup>(14)</sup> EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

- A. der henviser til, at udtrædelsesaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige trådte i kraft den 1. februar 2020;
- B. der henviser til, at Det Forenede Kongerige med udtrædelsesaftalen kunne udtræde af Den Europæiske Union på en velordnet måde; der henviser til, at der med udtrædelsesaftalen blev nedsat et blandet udvalg med ansvar for at overvåge og fremme gennemførelsen og anvendelsen af aftalen; der henviser til, at der med udtrædelsesaftalen blev nedsat seks specialudvalg, som dækker følgende områder: borgerrettigheder, andre udtrædelsesbestemmelser, Irland/Nordirland, Gibraltar, baseområder i Cypern med britisk overhøjhed samt finansielle bestemmelser;
- C. der henviser til, at udtrædelsesaftalen, navnlig protokollen om Irland/Nordirland og handels- og samarbejdsaftalen, udgør en fælles ramme for Det Forenede Kongeriges forbindelser med EU; der henviser til, at EU og Det Forenede Kongerige er nået til enighed om og har ratificeret begge aftaler, som dermed er juridisk bindende traktater i henhold til folkeretten; der henviser til, at forholdet mellem EU og Det Forenede Kongerige skal være baseret på fuld respekt for disse internationale forpligtelser; der henviser til, at handels- og samarbejdsaftalen beror på fuld gennemførelse af udtrædelsesaftalen og protokollen, hvilket betyder, at udfordringer med hensyn til gennemførelsen af udtrædelsesaftalen og protokollen derfor er uløseligt forbundet med handels- og samarbejdsaftalen; der henviser til, at disse udfordringer i forbindelse med gennemførelsen kan få vidtrækkende og alvorlige konsekvenser for forholdet mellem EU og Det Forenede Kongerige i bredere forstand;
- D. der henviser til, at anden del i udtrædelsesaftalen beskytter rettighederne for EU-borgere, der bor i Det Forenede Kongerige, og for britiske statsborgere, der bor i EU; der henviser til, at beskyttelsen af disse rettigheder juridisk fortsætter efter Det Forenede Kongeriges endelige udtræden af EU;
- E. der henviser til, at manglen på overensstemmelse mellem status, som er tildelt i henhold til ordningen vedrørende tidsubegrænset opholdsret for EU-borgere, og rettighederne i henhold til udtrædelsesaftalen kan udgøre en fare for retsikkerhed for EU-borgerne;
- F. der henviser til, at Det Forenede Kongeriges uafhængige tilsynsmyndighed for aftaler om borgerrettigheder (IMA) blev oprettet den 31. december 2020;
- G. der henviser til, at fortsat overholdelse af den europæiske menneskerettighedskonvention, navnlig for så vidt angår retshåndhævelse og retssamarbejde i straffesager, var et af de væsentlige krav i udtrædelsesaftalen; der henviser til, at det i udtrædelsesaftalen hedder, at aftalen ikke må mindske rettigheder, garantier eller lige muligheder for befolkningen i Nordirland;
- H. der henviser til, at udtrædelsesaftalen indeholder bestemmelser om en velordnet og retfærdig finansiel opgørelse med Det Forenede Kongerige;
- I. der henviser til, at Belfastaftalen/langfredagsaftalen den 10. april 1998 blev undertegnet af Det Forenede Kongeriges regering, Irlands regering og de øvrige deltagere i flerpartsforhandlingerne; der henviser til, at man med protokollen om Irland/Nordirland undgår en »hård grænse« på øen Irland, sikrer en velfungerende økonomi på hele øen og beskytter alle dimensioner af langfredagsaftalen og samtidig beskytter EU's indre markeds integritet; der henviser til, at protokollen efter flere års intense forhandlinger med Det Forenede Kongerige fremstod som den eneste løsning; der henviser til, at den derfor udgør den eneste ramme til håndtering af de specifikke konsekvenser for Nordirland af Det Forenede Kongeriges beslutning om at forlade det indre marked og toldunionen;
- J. der henviser til, at Kommissionen den 13. oktober 2021 under udvisning af fleksibilitet og pragmatisme fremsatte en række vidtrækkende forslag med henblik på at gøre gennemførelsen af protokollen mere fleksibel;
- K. der henviser til, at Det Forenede Kongerige har svigtet sine internationale forpligtelser ved ensidigt at vedtage og forlænge overgangsperioder; der henviser til, at en række centrale elementer i protokollen som følge af disse ensidige tiltag er blevet tilsidesat;
- L. der henviser til, at Det Forenede Kongerige for nylig fremsatte lovforslaget om protokollen om Nordirland, der har til formål ensidigt at ophøre med at anvende forskellige bestemmelser i protokollen; der henviser til, at et sådant forslag udgør en klar og uacceptabel overtrædelse af de internationale forpligtelser i medfør af udtrædelsesaftalen;
- M. der henviser til, at den nyligt bebudede principielle enighed om Windsorrammen fastsætter vilkårene for en fleksibel, men effektiv gennemførelse af protokollen; der henviser til, at den britiske regering i denne forbindelse har meddelt, at den ville stille det foreslåede lovforslag om protokollen om Nordirland i bero;
- N. der henviser til, at folkevalgte og interessenter i Nordirland har førstehåndskendskab til og erfaring med de praktiske konsekvenser af at gennemføre protokollen;
- O. der henviser til, at det er nødvendigt at bevare lige vilkår og retssikkerhed for virksomheder og borgere;

### **Generelle betragtninger**

1. minder om, at udtrædelsesaftalen gjorde det muligt for Det Forenede Kongerige at udtræde af EU på en velordnet måde, så sociale og økonomiske forstyrrelser blev minimeret, og så et brexit uden aftale blev undgået; minder om, at forhandlingen af den var en historisk, men besværlig og langtrukken politisk proces, som begge parter investerede betydelige politiske, administrative og finansielle ressourcer i; påpeger, at dette var en periode med stor usikkerhed for EU-27, Det Forenede Kongerige og deres respektive interesser; beklager, at udtrædelsesaftalen endnu ikke er blevet gennemført fuldt ud; understreger, at en fuldstændig og rettidig gennemførelse af udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen, som er baseret på folkeretten, er og altid vil være en nøgleprioritet for EU;
2. bemærker, at Det Forenede Kongeriges udtræden af EU som ventet har resulteret i forstyrrelser i handels- og forsyningskæder mellem EU og Det Forenede Kongerige og større usikkerhed for borgere og virksomheder og stigende omkostninger for erhvervsdrivende i forskellige sektorer, investorer og industrien som følge af manglende transportmuligheder, forsinkelser i skibsfarten, vanskeligheder med at overholde ændrede importregler og uro ved toldgrænserne som følge af dobbelte reguleringssystemer og yderligere formaliteter; bemærker derfor, at brexit har vist sig at være skadeligt for alle berørte parter og desto mere for Det Forenede Kongerige; bemærker, at de regioner, der er involveret i Interreg-projekter med Det Forenede Kongerige, er blevet særligt påvirket; påpeger, at situationen ville have været meget værre for borgere, virksomheder og offentlige forvaltninger både i EU og Det Forenede Kongerige uden udtrædelsesaftalen;
3. fremhæver, at udtrædelsesaftalen tilvejebragte den retlige ramme for beskyttelse af borgernes rettigheder ved at undgå en »hård grænse« på øen Irland og respektere Belfaastaftalen/langfredagsaftalen og samtidig beskytte integriteten og funktionen af EU's indre marked og toldunion, sikre en retfærdig finansiel opgørelse og etablere et effektivt tvistbilægningssystem og fælles institutioner til at overvåge og håndhæve dens gennemførelse;
4. bemærker, at der stadig skal foretages nogle vigtige forbedringer for at beskytte borgernes rettigheder, og at de første tre år af gennemførelsen af udtrædelsesaftalen er blevet mærket af Det Forenede Kongeriges fortsatte brud på dets forpligtelser i henhold til protokollen og af trusler om yderligere brud;
5. gentager, at udtrædelsesaftalens bestemmelser skal respekteres og gennemføres; understreger, at overholdelse af traktater er et grundlæggende princip i folkeretten, og at tillidsforholdet mellem EU og Det Forenede Kongerige er betinget af, at alle parter overholder deres retligt bindende forpligtelser;
6. minder om, at udtrædelsesaftalen indvirker direkte på EU's og Det Forenede Kongeriges respektive retssystemer; påpeger, at dens bestemmelser kan påberåbes direkte ved de nationale domstole af berørte retssubjekter; understreger, at enhver modstridende national gennemførelsesforanstaltning skal ignoreres og ikke kan håndhæves;
7. fremhæver behovet for at bevare Den Europæiske Unions Domstols (EU-Domstolens) rolle, som er nødvendig for at fortolke den gældende EU-lovgivning; minder om, at britiske domstole skal tage behørigt hensyn til afgørelser fra EU-Domstolen, der er afsagt efter overgangsperioden, og understreger, at de rettigheder, der garanteres i udtrædelsesaftalens afsnit om borgerrettigheder, kan påberåbes direkte af EU-borgere ved domstole i Det Forenede Kongerige og af britiske statsborgere ved medlemsstaternes domstole; minder endvidere om, at aftalen foreskriver en rolle for EU-Domstolen ved at give britiske domstole mulighed for på visse betingelser at anmode den om en præjudiciel afgørelse vedrørende fortolkningen af anden del af aftalen i otte år efter overgangsperiodens udløb;

### **Borgerrettigheder**

8. minder om, at det i anden del af udtrædelsesaftalen fastsættes, at alle EU-borgere, der opholdt sig lovligt i Det Forenede Kongerige, og alle britiske statsborgere, der opholdt sig lovligt i EU-27, ved overgangsperiodens udløb den 31. december 2020, og som fortsætter hermed, nyder samtlige de rettigheder, der er fastsat i EU-retten, og som fortolket af EU-Domstolen; minder om, at børn også er beskyttet af udtrædelsesaftalen, forudsat at betingelserne i udtrædelsesaftalens artikel 10, stk. 1, er opfyldt; understreger, at fuld gennemførelse af udtrædelsesaftalens bestemmelser om borgernes rettigheder er nødvendig for at værne om de rettigheder og tilvejebringe den retssikkerhed, som EU-borgere og britiske borgere og deres familier behøver;
9. minder om, at EU og Det Forenede Kongerige i fuld gensidig respekt og god tro bør bistå hinanden med de opgaver, der følger af udtrædelsesaftalen, således som fremhævet i udtrædelsesaftalens artikel 5;
10. glæder sig over, at Det Forenede Kongerige har oprettet ordningen vedrørende tidsubegrænset opholdsret for EU-borgere for at opfylde sine forpligtelser over for EU-borgere og deres familiemedlemmer, men gentager også Kommissionens bekymring over den manglende juridiske klarhed, eftersom de betingelser, som Det Forenede Kongerige har fastsat for adgang til rettigheder i henhold til ordningen, stadig adskiller sig fra dem, der er fastsat i udtrædelsesaftalen; minder om, at det i udtrædelsesaftalen præciseres, at de administrative ansøgningsprocedurer i en ansøgningsbaseret registreringsordning skal være »gnidningsløse, gennemsigtige og enkle«;

11. bemærker, at Det Forenede Kongerige pr. 31. december 2022 inden for rammerne af ordningen vedrørende tidsbegrænset opholdsret for EU-borgere havde modtaget 7 040 670 ansøgninger, hvoraf de 988 440 indkom efter fristen den 30. juni 2021; bemærker, at der i 50 % af de afsluttede sager (3 420 270) blev givet tidsbegrænset opholdsret og i 39 % (2 707 800) kun foreløbig opholdsret, mens 11 % havde »andre udfald« (herunder 442 770 afviste ansøgninger, 152 990 tilbagetrukne eller annullerede ansøgninger og 135 840 ugyldige ansøgninger);

12. er dybt bekymret over manglende overensstemmelse med udtrædelsesaftalen, nemlig at EU-borgere med foreløbig opholdsret skal indgive en ny ansøgning med henblik på at opnå tidsbegrænset opholdsret, hvilket kan føre til et automatisk og ulovligt tab af deres rettigheder; minder om, at den første bølge af EU-borgere med foreløbig opholdsret, som skal ansøge om tidsbegrænset opholdsret, vil skulle begynde at indgive deres ansøgninger i anden halvdel af 2023; udtrykker bekymring over, at berettigede EU-borgere i forbindelse med deres anden ansøgning vil skulle dokumentere fortsat ophold, hvilket gør ansøgningsproceduren for tidsbegrænset opholdsret mere byrdefuld end den i forbindelse med foreløbig opholdsret;

13. minder om, at personer, der endnu ikke har erhvervet permanent opholdsret, nemlig dem, der ikke har boet i værtslandet i mindst fem år, fortsat er fuldt beskyttet af udtrædelsesaftalen og vil kunne fortsætte med at opholde sig i værtslandet og opnå permanent opholdsret i værtslandet efter at have akkumuleret fem års ophold;

14. bemærker, at fristen for at ansøge om tidsbegrænset opholdsret for de fleste EU-borgeres vedkommende udløb den 30. juni 2021; bemærker, at EU-borgere og deres familier, som kan dokumentere rimelige grunde til at have overskredet fristerne, i henhold til udtrædelsesaftalen stadig kan søge om tidsbegrænset opholdsret; anerkender, at den britiske regering har valgt ikke at afvise ansøgninger, der er indgivet efter den officielle frist; hilser det velkommen, at den britiske regering udviser fleksibilitet i denne henseende; er dog stadig bekymret over situationen for sene ansøgere, eftersom mange borgere fortsat befinder sig i et limbo med hensyn til deres indvandringsstatus;

15. er bekymret over de meget lange forsinkelser, der kendetegner den britiske regerings beslutninger vedrørende borgerrettigheder; bemærker, at der pr. december 2022 afventedes svar på 181 000 ansøgninger; er især bekymret over forsinkelserne i sager om familiesammenføring; henleder opmærksomheden på, at forsinkelserne i beslutningstagningen i familiesammenføringssager i gennemsnit steg fra 95 kalenderdage i juli 2021 til 291 kalenderdage i juni 2022; opfordrer den britiske regering til at gøre sit yderste for at fremskynde sin beslutningsproces;

16. roser IMA's arbejde, hvis rolle er at sikre, at de britiske myndigheder på passende og effektiv vis gennemfører de rettigheder, der er fastsat i aftalerne om borgerrettigheder; gentager, at det er vigtigt at sikre, at IMA kan udøve sin rolle på en virkelig uafhængig måde;

17. hilser rapporten om IMA's anden undersøgelse fra juli 2022 velkommen; noterer med bekymring, at tre ud af fire respondenter ikke havde hørt om IMA forud for 2022-undersøgelsen; opfordrer IMA til at forbedre sin kommunikations- og bevidstgørelsesindsats;

18. glæder sig over og har nøje fulgt den sag, som IMA har indbragt for Det Forenede Kongeriges højesteret i december 2021, vedrørende den britiske regerings holdning om, at EU-borgere, der ikke enten ansøger om tidsbegrænset opholdsret eller på ny ansøger om foreløbig opholdsret, inden deres foreløbige opholdsret udløber, automatisk vil miste deres rettigheder; bemærker, at Det Forenede Kongeriges højesteret i den dom, der blev afsagt den 21. december 2022, erklærede, at ordningen vedrørende tidsbegrænset opholdsret for EU-borgere, sådan som den fungerer i øjeblikket, er ulovlig i disse henseender; støtter Kommissionens deltagelse i retssagen; glæder sig over den nylige meddelelse fra Det Forenede Kongeriges indenrigsministerium om, at det ikke vil appellere afgørelsen, og forventer, at den hurtigt vil blive gennemført; understreger, at borgerne i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 15, stk. 3, kun kan miste retten til tidsbegrænset ophold ved fravær fra værtslandet af en varighed på fem på hinanden følgende år;

19. fremhæver den rolle, som specialudvalget om borgerrettigheder spiller med hensyn til at lette anvendelsen af udtrædelsesaftalens anden del; fremhæver vigtigheden af dets arbejde og dets rapporter om gennemførelsen af opholdsrettigheder; opfordrer medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige til fortsat at levere fuldstændige og ajourførte statistiske oplysninger til specialudvalget om borgerrettigheder for så vidt angår gennemførelsen af udtrædelsesaftalen; opfordrer indtrængende Kommissionen og den britiske regering til at genindkalde specialudvalget om borgerrettigheder så hurtigt som muligt og til at fortsætte med at afholde møder hvert kvartal, indtil alle de spørgsmål, som er blevet taget op, er blevet løst fuldt ud;

20. hilser den sjette fælles rapport af 26. januar 2022 om gennemførelsen af opholdsrettigheder i henhold til udtrædelsesaftalens anden del velkommen; noterer sig den regelmæssige offentliggørelse af fælles rapporter fra specialudvalget om borgerrettigheder om gennemførelsen af opholdsrettigheder i henhold til udtrædelsesaftalen og af de årlige rapporter fra udvalgets sekretariat til Det Blandede Udvalg; fremhæver deres relevans med hensyn til at overvåge gennemførelsen af udtrædelsesaftalens anden del;

21. gentager sit synspunkt om, at EU-borgere i Det Forenede Kongerige ville få større sikkerhed, hvis de fik et fysisk dokument, som bør være et supplement til deres eksisterende digitale status, som bevis for deres opholdsrettigheder; udtrykker bekymring over, at den udelukkende digitale tilgang kan have en negativ og diskriminerende virkning på ansøgere, der tilhører sårbare grupper, og opfordrer til, at der ydes hjælp i sådanne tilfælde; minder om sin holdning om, at en ordning med automatisk registrering ville give de berørte borgere en endnu større retssikkerhed og samtidig lette den administrative byrde, der påhviler de britiske myndigheder;
22. udtrykker bekymring over de vanskeligheder, som EU-borgere og deres familiemedlemmer kan opleve, når de forsøger at vende tilbage til Det Forenede Kongerige, på grund af luftfartsselskabernes manglende kendskab til den digitale proces for kontrol af tidsubegrænset eller foreløbig opholdsret og manglende evne til at kontrollere dette i lufthavnene inden boarding; opfordrer den britiske regering til fortsat at samarbejde med flyselskaber om at finde løsninger;
23. beklager de stigende forsinkelser i udstedelsen af opholdsdokumenter og indrejsevisa til EU-borgere i Det Forenede Kongerige og opfordrer indtrængende de britiske myndigheder til at udvikle planer for at nedbringe antallet af sager, som ikke er færdigbehandlet;
24. beklager Det Forenede Kongeriges beslutning om at opkræve forskellige gebyrer af visumansøgere for EU-borgere afhængigt af deres oprindelsesland;
25. opfordrer den britiske regering til fortsat at garantere opholdsrettighederne for fængslede EU-borgere med foreløbig opholdsret som foreskrevet i udtrædelsesaftalen;
26. er bekymret over de vanskeligheder, som britiske statsborgere står over for i visse EU-lande med hensyn til at få klarhed over deres status; opfordrer medlemsstaterne til at udvise fleksibilitet med hensyn til behandling af forsinkede ansøgninger; opfordrer de medlemsstater, der har valgt en gennemførelse af artikel 18, stk. 4, som ikke kræver en ansøgningsprocedure for at bekræfte rettighederne i henhold til udtrædelsesaftalen, til at imødekomme Det Forenede Kongeriges betænkeligheder med hensyn til at dokumentere status og med hensyn til adgangen til ydelser og tjenester for britiske statsborgere, der er bosiddende i EU; glæder sig over Kommissionens initiativer med hensyn til at yde vejledning til medlemsstaterne hvad dette angår; opfordrer medlemsstater med en ansøgningsbaseret registreringsordning til at overveje at indføre en automatisk registreringsordning eller dele af en sådan;
27. fremhæver vigtigheden af græsrodsorganisationer med hensyn til at kæmpe for, at borgerrettigheder overholdes i Det Forenede Kongerige og EU i henhold til udtrædelsesaftalen; bemærker med beklagelse, at nogle af de organisationer, der kæmper for britiske statsborgeres rettigheder i Europa, har været nødt til at indstille deres arbejde på grund af manglende finansiering;
28. gentager, at borgernes rettigheder er en topprioritet for Parlamentet, og bekræfter sit tilsagn om nøje at overvåge gennemførelsen af udtrædelsesaftalen for at sikre, at disse rettigheder beskyttes fuldt ud;
29. minder om, at enhver EU-borger med bopæl i Det Forenede Kongerige har ret til at indgive andragender til Europa-Parlamentet i henhold til artikel 227 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF); minder om, at britiske statsborgere med bopæl i EU ligeledes bevarer retten til at indgive andragender til Parlamentet;
30. opfordrer de britiske myndigheder til at garantere de sociale og beskæftigelsesmæssige rettigheder for EU-borgere og grænsearbejderes frie bevægelighed på grundlag af ikkeforskelsbehandling og gensidighed;

### **Protokollen om Irland/Nordirland**

31. minder om, at protokollen blev vedtaget som et kompromis for at sikre alle dele af Belfastaftalen/langfredagsaftalen og forhindre, at der blev etableret en »hård grænse« på øen Irland, og samtidig beskytte integriteten af EU's indre marked; minder endvidere om, at den endelige udgave af protokollen, som indebar, at de tidligere udgaver af »bagstopperløsningen« blev opgivet, rent faktisk blev foreslået af den britiske regering; bemærker, at anvendelsen af protokollen hidtil har vist, at den i flere vigtige henseender med succes opfylder sit formål;
32. beklager dybt, at Det Forenede Kongerige ikke har handlet i overensstemmelse med sine forpligtelser i henhold til protokollen i de seneste tre år; beklager navnlig den manglende støtte til det EU-personale, der er ansvarligt for at overvåge toldkontrollen i Det Irske Hav, EU-personales utilstrækkelige adgang til britiske tolddata og de på hinanden følgende ensidige overgangsperioder, der har undergravet grænsekontrollen i klar strid med protokollen;

33. fremhæver, at protokollen sætter Nordirland i en unik position ved at give varer produceret i Nordirland adgang til både EU's indre marked og Det Forenede Kongeriges indre marked; understreger, at der ved indførselsstederne skal foretages de nødvendige kontroller af varer, som indføres i Nordirland fra resten af Det Forenede Kongerige eller fra et andet tredjeland;

34. påpeger, at denne vedvarende usikkerhed vedrørende handelsordningerne for Nordirland er skadelig for erhvervslivet; bemærker, at investeringsstrømmene til Nordirland er faldende, og at fordelene ved den dobbelte markedsadgang, der er fastsat i protokollen, undergraves; anerkender, at virksomheder i Nordirland vil være under øget pres, da de skal håndtere forskellene mellem EU's og Det Forenede Kongeriges politikker;

35. understreger, at enhver overtrædelse af protokollen er en overtrædelse af internationale retlige forpligtelser og vidner om en uacceptabel mangel på respekt for retsstatsprincippet;

36. er stærkt bekymret over lovforslaget om protokollen om Nordirland (Northern Ireland Protocol Bill), som vil give britiske ministre vidtrækkende beføjelser til ensidigt at ophøre med at anvende protokollens bestemmelser, hvilket kan underminere Belfaftalen/langfredagsaftalen, bidrage til økonomisk og politisk usikkerhed i Nordirland og have negative konsekvenser for forbrugerbeskyttelse, virksomheder og arbejdstagere;

37. understreger, at en bilateral aftale ikke kan ændres ensidigt, og at man ved at gøre det ville undergrave forholdet mellem EU og Det Forenede Kongerige; gentager sin opfordring til de britiske myndigheder om fuldt ud at respektere alle dele af Belfaftalen/langfredagsaftalen som aftalt i udtrædelsesaftalen og sikre, at der ikke sker en forringelse af borgernes rettigheder i Nordirland;

38. glæder sig over den nylige meddelelse om en principiel enighed mellem EU og Det Forenede Kongerige om protokollen — den såkaldte Windsorramme — som vil sikre dens fleksible, men effektive gennemførelse og overholdelse af Belfaftalen/langfredagsaftalen, samtidig med at integriteten af EU's indre marked sikres; håber, at magtdivisionen i Nordirland kan blive genoprettet så snart som muligt i overensstemmelse med forpligtelserne i henhold til Belfaftalen/langfredagsaftalen og til gavn for befolkningen i Nordirland; forventer, at den politiske aftale gennemføres i fuldt omfang, så der åbnes mulighed for et nyt kapitel i partnerskabet mellem EU og Det Forenede Kongerige, som er baseret på gensidig tillid og fuldt samarbejde; glæder sig derfor over den britiske regerings meddelelse i forbindelse med Windsorrammen om, at den vil standse processen med lovforslaget om protokollen om Nordirland og ikke går videre med det;

39. minder om den ensidige erklæring fra Det Forenede Kongeriges regering i forbindelse med protokollen for så vidt angår håndteringen af bestemmelsen om »demokratisk samtykke i Nordirland« på en måde, der er i overensstemmelse med Belfaftalen/langfredagsaftalen; understreger, at der ifølge denne ensidige erklæring skal gives »demokratisk samtykke« til protokollen af et simpelt flertal i Nordirlands parlament, når det er aktuelt; minder om, at et klart flertal af vælgerne ved det seneste valg i Nordirland stemte på partier, der havde udtrykt deres støtte til at bevare protokollen;

40. understreger, at EU altid har været åbent over for drøftelser med den britiske regering med henblik på at finde fælles løsninger, så protokollen kan fungere bæredygtigt på lang sigt; minder om de vidtrækkende forslag, som Kommissionen fremsatte i oktober 2021 for at finde pragmatiske, rimelige og fleksible løsninger på udfordringerne i forbindelse med gennemførelsen af protokollen; glæder sig over begge parter erklæring om deres politiske vilje til at engagere sig konstruktivt i ægte forhandlinger med EU gennem Det Blandede Udvalg EU-Det Forenede Kongerige for at finde bæredygtige løsninger på potentielle uoverensstemmelser; opfordrer den britiske regering til proaktivt at inddrage Nordirlands parlament og andre folkevalgte og interessenter i Nordirland i drøftelserne om anvendelsen af protokollen;

41. påpeger, at paragraf 75 i Det Forenede Kongeriges lov om statsborgerskab og grænser, der kræver, at personer uden britisk indvandringsstatus (herunder EU-borgere, med undtagelse af irske statsborgere) skal have en elektronisk rejsetilladelse (ETA), inden de rejser ind i Nordirland, vil have en negativ indvirkning på EU-borgere med bopæl i Irland; understreger endvidere, at ETA-systemet ikke vil være i fuld overensstemmelse med artikel 2 i protokollen, som beskytter enkeltpersoners rettigheder og kræver, at Det Forenede Kongerige sikrer, at der ikke sker en forringelse af rettigheder, garantier eller lige muligheder, herunder ved at yde beskyttelse mod forskelsbehandling; understreger, at ethvert forslag fra Det Forenede Kongerige, som i sidste ende kunne kræve, at EU-borgere med bopæl i Irland skulle lade sig registrere for at opnå en undtagelse fra ETA-systemet, ville være uforholdsmæssigt, og at gennemførelsen heraf ville udgøre en mulig overtrædelse af princippet om ikkeforskelsbehandling som fastsat i TEUF;

42. udtrykker sin fulde støtte til de retlige initiativer, som Kommissionen har iværksat for at sikre fuld gennemførelse af udtrædelsesaftalen; glæder sig over vedtagelsen af den interinstitutionelle aftale om Kommissionens forslag til forordning om håndhævelsesmekanismerne i udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen<sup>(15)</sup>, som vil gøre det muligt for EU at træffe hurtige foranstaltninger i form af foranstaltninger i tilfælde af en overtrædelse af udtrædelsesaftalen og/eller handels- og samarbejdsaftalen; opfordrer Kommissionen til at holde Parlamentet og Rådet fuldt og rettidigt underrettede om relevante udviklinger, der kan føre til vedtagelse af foranstaltninger eller tiltag fra Kommissionens side; understreger, at håndhævelsesværktøjerne under handels- og samarbejdsaftalen også kan anvendes til at styrke håndhævelsen af protokollen;

### **Finansiel opgørelse**

43. minder om, at udtrædelsesaftalen indeholder bestemmelser om en enkelt finansiel opgørelse med Det Forenede Kongerige, som omfatter alle juridiske forpligtelser i forbindelse med uindfrie forpligtelser og fastlægger bestemmelser om ikkebalanceførte poster, eventualforpligtelser og andre finansielle omkostninger, der opstår direkte som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden; understreger, at denne finansielle opgørelse ikke er et engangsbeløb, men en ordning til afvikling af de uindfrie forpligtelser, der er indgået, mens Det Forenede Kongerige var medlem af EU;

44. glæder sig over det frugtbare samarbejde på dette område og over, at EU og Det Forenede Kongerige har bekræftet deres tilsagn om at overholde deres finansielle forpligtelser i henhold til udtrædelsesaftalen;

### **Europa-Parlamentets forvaltning og rolle**

45. glæder sig over, at de forvaltningsstrukturer, der er ansvarlige for gennemførelsen af udtrædelsesaftalen, er fuldt operationelle, navnlig specialudvalget om borgerrettigheder, som mødes meget regelmæssigt; opfordrer Det Forenede Kongerige til at gøre fuld brug af disse strukturer i stedet for at træffe ensidige foranstaltninger;

46. bekræfter sit engagement med hensyn til nøje at overvåge gennemførelsen af udtrædelsesaftalen, navnlig i forbindelse med borgernes rettigheder og protokollen; glæder sig over det særdeles frugtbare samarbejde mellem Parlamentet og Kommissionen i denne henseende;

47. glæder sig over den aktive inddragelse af Den Parlamentariske Partnerskabsforsamling EU-Det Forenede Kongerige; mener, at denne forsamling udgør en god ramme for parlamentarisk samarbejde om fælles udfordringer, herunder gennemførelsen af udtrædelsesaftalen og protokollen om Irland/Nordirland; glæder sig over, at decentraliserede territorier fik tildelt en aktiv rolle under den anden parlamentariske partnerskabsforsamling mellem EU og Det Forenede Kongerige i november 2022, og forventer, at denne rolle vil blive styrket i fremtiden;

48. glæder sig over den kontaktgruppe for Det Forenede Kongerige, der blev nedsat af Regionsudvalget i februar 2020, og som udgør et forum for fortsat dialog og politisk partnerskab mellem lokale og regionale myndigheder i EU og Det Forenede Kongerige; forpligter sig til at etablere en lignende interaktion mellem kontaktgruppen for Det Forenede Kongerige og Europa-Parlamentets delegation i Det Forenede Kongerige for at tilvejebringe områdebaserede informationer om gennemførelsen af udtrædelsesaftalen;

49. minder om, at Spanien og Det Forenede Kongerige den 31. december 2020 nåede frem til en forståelse om en mulig ramme for en aftale om Gibraltar; minder om, at Kommissionen den 20. juli 2021 forelagde en henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Det Forenede Kongerige om Gibraltar og til de tilhørende forhandlingsdirektiver; bemærker, at Rådet den 5. oktober 2021 vedtog en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem EU og Det Forenede Kongerige om Gibraltar samt forhandlingsdirektiverne; bemærker, at der pr. oktober 2022 var blevet afsluttet ni forhandlingsrunder;

o

o o

50. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

---

<sup>(15)</sup> Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for udøvelsen af Unionens rettigheder i forbindelse med gennemførelsen og håndhævelsen af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (COM(2022)0089).