



Dansk udgave

Meddelelser og oplysninger

66. årgang

29. juni 2023

Indhold

I Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser

BESLUTNINGER OG RESOLUTIONER

Den Parlamentariske Forsamling Euronest

2023/C 229/01	Beslutning om fremme af styring i offentlige institutioner på grundlag af politisk dialog og institutionelt samarbejde med henblik på at øge effektiviteten og den administrative kapacitet	1
2023/C 229/02	Beslutning om hovedstæder: økonomisk udvikling og udfordringer i tiden efter covid-19	8
2023/C 229/03	Beslutning om omstilling til grøn energi som reaktion på de aktuelle energisikkerhedsmæssige udfordringer i Det Østlige Partnerskab i forbindelse med Ruslands angrebskrig og besættelse	16
2023/C 229/04	Beslutning om foreneligheden mellem EU's og landene i Det Østlige Partnerskabs vaccinationsprogrammer og deres tilpasning	22
2023/C 229/05	Beslutning om den strategiske betydning af at indlede EU-tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine og Moldova	29
2023/C 229/06	Beslutning om Den Russiske Føderations væbnede aggression mod Ukraine	30
2023/C 229/07	Beslutning om støtte til Ukraines, Moldovas og Georgiens vej mod EU-medlemskab	33

I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

BESLUTNINGER OG RESOLUTIONER

DEN PARLANTARISKE FORSAMLING EURONEST

Beslutning om fremme af styring i offentlige institutioner på grundlag af politisk dialog og institutionelt samarbejde med henblik på at øge effektiviteten og den administrative kapacitet

(2023/C 229/01)

DEN PARLAMENTARISKE FORSAMLING EURONEST,

der henviser til FN's Generalforsamlings resolution 68/262, 71/205, 72/190, 73/263, 74/168, 75/192, 76/179, 73/194, 74/17, 75/29 og 76/70 og til FN's Generalforsamlings resolution ES-11/1 af 2. marts 2022 med titlen »Aggression against Ukraine« (Aggression mod Ukraine), ES-11/2 af 24. marts 2022 med titlen »Humanitarian consequences of the aggression against Ukraine« (Humanitære konsekvenser af aggressionen mod Ukraine) og ES-11/4 af 12. oktober 2022 med titlen »Territorial integrity of Ukraine: defending the principles of the Charter of the United Nations« (Ukraines territoriale integritet: forsvar af principperne i De Forenede Nationers pagt),

der henviser til udenrigsministtermødet mellem EU og Det Østlige Partnerskab den 12. december 2022,

der henviser til Europa-Parlamentets henstilling af 23. november 2022 til Rådet, Kommissionen og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om EU's nye udvidelsesstrategi ⁽¹⁾,

der henviser til Det Europæiske Råds beslutning af 23. juni 2022 om at give Ukraine og Moldova status som EU-kandidatland og anerkende Georgiens europæiske perspektiv,

der henviser til EU-Rådets (almindelige anliggender) konklusioner af 13. december 2022 om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen, hvori det på ny bekræftes, at fremtiden for Georgien, Republiken Moldova og Ukraine samt deres borgere ligger i Den Europæiske Union,

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 14. juni 2018 om de besatte georgiske områder ti år efter den russiske invasion ⁽²⁾,

der henviser til den fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab, der blev afholdt i Bruxelles den 15. december 2021, samt til erklæringerne fra tidligere topmøder i Det Østlige Partnerskab,

der henviser til det fælles arbejdsdokument fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af 2. juli 2021 med titlen »Recovery, resilience and reform: post 2020 Eastern Partnership priorities« (Genopretning, modstandsdygtighed og reform: prioriteter for Det Østlige Partnerskab efter 2020) (SWD(2021) 0186), deres fælles meddelelse af 18. marts 2020 med titlen »Eastern Partnership policy beyond 2020: Reinforcing Resilience — an Eastern Partnership that delivers for all« (Det Østlige Partnerskab efter 2020: styrkelse af robustheden — resultater for alle gennem Det Østlige Partnerskab) (JOIN(2020)0007) og deres fælles arbejdsdokument af 9. juni 2017 med titlen »Eastern Partnership — 20 Deliverables for 2020: Focusing on key priorities and tangible results« (Det Østlige Partnerskab — 20 delmål for 2020: fokus på nøgleprioriteter og konkrete resultater) (SWD(2017)0300),

⁽¹⁾ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0406.

⁽²⁾ EUT C 28 af 27.1.2020, s. 97.

der henviser til Den Parlamentariske Forsamling Euronests beslutning af 16. april 2021 om styrkelse af demokratiske processer: politiske partiers, civilsamfunds, et retfærdigt valgmiljø og frie og pluralistiske mediers rolle ⁽³⁾,

der henviser til Den Parlamentariske Forsamling Euronests beslutning af 9. december 2019 om parlamentarisk kontrol som et redskab til styrkelse af demokrati, ansvarlighed og effektivitet i de statslige institutioner i landene i Det Østlige Partnerskab ⁽⁴⁾,

der henviser til Europa-Parlamentets henstilling af 19. juni 2020 til Rådet, Kommissionen og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om Det Østlige Partnerskab forud for topmødet i juni 2020 ⁽⁵⁾,

der henviser til Rådets konklusioner af 11. maj 2020 om politikken for Det Østlige Partnerskab efter 2020,

der henviser til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ⁽⁶⁾, til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side ⁽⁷⁾ samt til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ⁽⁸⁾,

der henviser til den omfattende og udvidede partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side ⁽⁹⁾ (CEPA),

der henviser til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Aserbajdsjan på den anden side ⁽¹⁰⁾ og til de igangværende forhandlinger om en udvidet aftale,

der henviser til de 12 principper om god demokratisk regeringsførelse, som er nedfældet i strategien for innovation og god regeringsførelse på lokalt plan, som blev godkendt af Europarådets Ministerkomité i marts 2008,

der henviser til erklæringerne fra formanden for Det Europæiske Råd af 14. december 2021, 6. april 2022 og 23. maj 2022, erklæringen fra formanden for Det Europæiske Råd og Frankrigs præsident af 4. februar 2022 og erklæringen efter det firsidede møde mellem Aserbajdsjans præsident, Armeniens premierminister, Frankrigs præsident og formanden for Det Europæiske Råd den 6. oktober 2022,

- A. der henviser til, at god demokratisk regeringsførelse på alle niveauer er afgørende for effektive økonomiske og sociale fremskridt og for opbygningen af retfærdige, stabile og velstående samfund; der henviser til, at mangler i regeringsførelsen ikke kun hæmmer velstanden, men også i betydelig grad kan underminere et lands modstandsdygtighed og sikkerhed;
- B. der henviser til, at regeringsførelsen er forskellig i alle lande i Det Østlige Partnerskab, men at der kan opnås betydelige forbedringer i dem alle, navnlig ved at gennemføre reformer i den offentlige forvaltning og retsvæsenet, ved at indføre mere effektive politikker til bekæmpelse af korruption og ved at øge gennemsigtigheden og den demokratiske ansvarlighed;
- C. der henviser til, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine har skabt et nyt geopolitisk landskab og ændret sikkerhedsdimensionen i Det Østlige Partnerskab;
- D. der henviser til, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine har fået tre lande med EU-associeringsaftaler — Ukraine, Georgien og Moldova — til at indgive ansøgninger om medlemskab til Den Europæiske Union; der henviser til, at Kommissionen den 17. juni 2022 offentliggjorde sine udtalelser om disse landes ansøgninger om medlemskab og anbefalede Rådet, at alle tre lande skulle stilles i udsigt at kunne blive medlemmer af Den Europæiske Union, og navnlig at Ukraine og Republikken Moldova skulle tildeles kandidatstatus, og at Georgien skulle tildeles kandidatstatus, når landet har henholdt sig til prioriteterne, som er specificeret i Kommissionens udtalelse;
- E. der henviser til, at Det Europæiske Råd den 23. juni 2022 tildelte Ukraine og Republikken Moldova kandidatstatus og anerkendte Georgiens europæiske perspektiv, samtidig med at det erklærede sig rede til at give landet kandidatstatus, når der er blevet taget hånd om de prioriteter, som er specificeret i Kommissionens udtalelse om Georgiens ansøgning om medlemskab,

⁽³⁾ EUT C 361 af 8.9.2021, s. 1.

⁽⁴⁾ EUT C 134 af 24.4.2020, s. 1.

⁽⁵⁾ EUT C 362 af 8.9.2021, s. 114.

⁽⁶⁾ EUT L 261 af 30.8.2014, s. 4.

⁽⁷⁾ EUT L 260 af 30.8.2014, s. 4.

⁽⁸⁾ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

⁽⁹⁾ EUT L 23 af 26.1.2018, s. 4.

⁽¹⁰⁾ EFT L 246 af 17.9.1999, s. 3.

- F. der henviser til, at tiltrædelsesprocessen for Ukraine, Moldova og Georgien pr. definition vil ændre den østlige naboskabspolitik karakter og funktionelle rolle og vil få betydelig indflydelse på den nødvendige politiske og institutionelle omstrukturering af de politikker, der udgør den østlige naboskabspolitik;
- G. der henviser til, at den meritbaserede tiltrædelsesproces kræver, at disse lande gennemfører væsentlige reformer for at opfylde Københavnskriterierne, navnlig med hensyn til retstatsprincippet, demokratiske standarder, grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder samt mindretalsrettigheder;
- H. der henviser til, at covid-19-pandemien har medført yderligere udfordringer, idet den har forværret visse systemiske mangler og samtidig givet anledning til forandring;
- I. der henviser til, at Europa-Parlamentet i sin henstilling af 23. november 2022 om EU's nye udvidelsesstrategi anbefalede at fastsætte klare frister for afslutning af forhandlingerne med tiltrædelseslandene senest ved udgangen af det nuværende årti;
- J. der henviser til, at Rådet i sine konklusioner af 13. december 2022 om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen mindede om, at Kommissionen var blevet opfordret til at aflægge rapport om opfyldelsen af de betingelser, der er angivet i Kommissionens udtalelser om de respektive ansøgninger om medlemskab, som led i dens regelmæssige udvidelsespakke for 2023, og noterede sig Kommissionens hensigt om at forelægge en opdatering i foråret 2023, uden at dette berører den omfattende regelmæssige rapportering;
- K. der henviser til, at den digitale omstilling giver mange muligheder for at forbedre regeringsførelsen og den demokratiske deltagelse;
- L. der henviser til, at EU og dets medlemsstater har engageret sig i politisk dialog og institutionelt samarbejde med og ydet støtte og teknisk bistand til landene i Det Østlige Partnerskab med henblik på at opbygge kapacitet og hjælpe dem med at gennemføre de nødvendige reformer; der henviser til, at en sådan støtte fortsat er vigtig for fremtiden og er tæt forbundet med østpartnerskabslandenes engagement i EU's kerneværdier såsom demokrati, retstatsprincippet og respekt for grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder;
- M. der henviser til, at Den Russiske Føderation fortsætter med skamløst at krænke Ukraines og Georgiens suverænitet og territoriale integritet, undergrave den sikkerhedsmæssige og humanitære situation samt menneskerettighedssituationen og krænke grundlæggende principper og folkeretlige normer i Georgiens besatte regioner;
- N. der henviser til, at et fredeligt og stabilt miljø er afgørende for at opretholde en effektiv demokratisk regeringsførelse; der henviser til, at et større EU-engagement i konfliktløsning og fredsopbygning i østpartnerskabsregionen er yderst ønskværdigt og anbefalelsesværdigt;
1. erkender, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine har skabt et nyt geopolitisk landskab og et stadig vanskeligere sikkerhedsmiljø, som påvirker stabiliteten og regeringsførelsen i landene i Det Østlige Partnerskab; bemærker, at det russiske militær indledte et brutalt angreb på det ukrainske folk uden provokation, uden begrundelse og uden nødvendighed, og at disse aggressive handlinger undergraver sikkerheden og skader stabiliteten i hele østpartnerskabsregionen; anerkender, at denne sikkerhedstrussel er en hidtil uset fare for en yderligere vellykket udvikling af østpartnerskabsinitiativet;
 2. fordømmer i de skarpeste vendinger Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, dets ulovlige besættelse af ukrainsk territorium og dets involvering i både militære aktioner og cyberkrigsførelse i østpartnerskabsregionen; gentager EU's engagement i og understreger sin utvetydige støtte til landene i Det Østlige Partnerskabs suverænitet, territoriale integritet og politiske uafhængighed inden for deres internationalt anerkendte grænser og deres bestræbelser på fuldt ud at håndhæve disse principper;
 3. fordømmer på det kraftigste Ruslands missilangreb på Ukraines kritiske infrastruktur, som har forårsaget enorme lidelser og ødelæggelser og derfor ikke kan tolereres;
 4. understreger, at EU's strategiske kompas, som blev godkendt i marts 2022 med henblik på at styrke EU's sikkerheds- og forsvarspolitik senest i 2030, bør udvides til også at omfatte østpartnerskabsregionen; understreger, at der bør gennemføres yderligere skræddersyede bilaterale partnerskaber med ligesindede lande og strategiske partnere, herunder ved at styrke dialog og samarbejde, fremme deltagelse i missioner og operationer under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik og støtte kapacitetsopbygning;

5. opfordrer Den Russiske Føderation til at opfylde sine internationale forpligtelser i henhold til den EU-formidlede våbenhvileaftale af 12. august 2008 til at trække alle sine militære styrker og sit sikkerhedspersonale ud af Georgiens besatte områder og at give EU's observatørmission uhindret adgang til hele Georgiens territorium i henhold til sit mandat;
6. glæder sig over Det Europæiske Råds afgørelse af 23. juni 2022 om at give Ukraine og Republikken Moldova status som EU-kandidatland og dets anerkendelse af Georgiens europæiske perspektiv; minder om, at udvidelsen er en meritbaseret proces, og at de tre lande vil blive evalueret på grundlag af deres fremskridt med hensyn til opfyldelsen af Københavnskriterierne, som kræver, at deres myndigheder gennemfører omfattende reformer med henblik herpå, navnlig med hensyn til retsstatsprincippet, demokratiske standarder, grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder samt mindretalsrettigheder; glæder sig i denne forbindelse over de effektive og øjeblikkelige skridt, som disse lande har taget for at opfylde deres respektive prioriteter; glæder sig over denne fornyede fremdrift for reformer på forvaltningsområdet; understreger, at udvidelsespolitikken som en geostrategisk investering i EU fortsat er et stærkt anker for fred, demokrati, velstand, sikkerhed og stabilitet i Europa; understreger, at en fredelig løsning på igangværende eller uløste konflikter i regionen baseret på folkeretten og gode naboskabsforbindelser er afgørende for at opbygge og styrke modstandsdygtige og bæredygtige demokratier i landene i Det Østlige Partnerskab; minder om, at fred og sikkerhed kræver stærke, ærlige og offentligt ansvarlige institutioner, god regeringsførelse og respekt for retsstatsprincippet; opfordrer kraftigt landene i Det Østlige Partnerskab til fortsat at engagere sig i de relevante reformer, da kun intern modstandsdygtighed, der er forankret i stærke og demokratiske institutioner, vil gøre det muligt for dem at udvikle den nødvendige modstandsdygtighed over for eksterne trusler;
7. opfordrer EU-institutionerne og regeringerne i landene i Det Østlige Partnerskab til helt fra starten at udforme tiltrædelsesprocessen på en måde, der sikrer, at den er gennemsigtig og inklusiv for alle borgere i landene i Det Østlige Partnerskab, der ansøger om EU-medlemskab, hvilket garanterer dem retten til at deltage i både parlamentariske og deltægelsesbaserede beslutningsprocesser;
8. bekræfter på ny den centrale rolle, som lovgiveren spiller i de statslige systemer; opfordrer til, at stærke og effektive parlamenter forbliver et grundlag for demokrati og retsstatsprincippet; insisterer på, at parlamenternes kontrolbeføjelser skal styrkes, og at parlamenternes autoritet og deres medlemmers mulighed for at udøve deres mandat ikke må begrænses;
9. glæder sig over, at en af søjlerne i den nye dagsorden for Det Østlige Partnerskab, som blev godkendt på topmødet i Det Østlige Partnerskab i december 2021, lægger stor vægt på god regeringsførelse, retsstatsprincippet, sikkerhed og modstandsdygtige samfund, hvilket understøtter dagsordenens anden investeringsfokuserede søjle; understreger, at effektive og ansvarlige institutioner er en grundlæggende forudsætning for en effektiv anvendelse af finansiel støtte til at håndtere alle andre prioriteter;
10. opfordrer indtrængende landene i Det Østlige Partnerskab til at fortsætte beslutsomt på vejen mod reformer for at forbedre den demokratiske regeringsførelse og retsstatsprincippet; fremhæver betydningen af vedvarende EU-støtte til reformer med henblik på at forbedre regeringsførelsen og retsstatsprincippet i landene i Det Østlige Partnerskab, navnlig i forbindelse med gennemførelsen af associeringsaftalerne og den omfattende og udvidede partnerskabsaftale, og tilskynder til fortsat anvendelse af »mere for mere«-princippet for at stimulere fremskridt med reformerne;
11. understreger vigtigheden af konstruktiv politisk dialog og samarbejdsrelationer mellem nationale politiske partier og insisterer på, at de eksisterende forskelle skal overvindes med henblik på at gennemføre demokratiske reformer, navnlig i partnerlande, der ønsker at tiltræde EU;
12. glæder sig over det positive bidrag fra initiativer og instrumenter, der yder teknisk bistand og støtter kapacitetsopbygning, såsom EU's og Europarådets fælles program »Partnerskab for god regeringsførelse«, og navnlig værktøjer til institutionsopbygning såsom twinning, teknisk bistand og informationsudveksling samt initiativet om støtte til forbedret offentlig ledelse og forvaltning i de central- og østeuropæiske lande, som alle yder målrettet støtte til offentlige forvaltninger i partnerlande; støtter videreførelsen af sådanne initiativer og instrumenter; understreger, at det er vigtigt for overgangen til demokrati at lette udvekslingen af erfaringer og bedste praksis;
13. minder om, at hjørnестenen i god regeringsførelse er et uafhængigt retsvæsen, som er afgørende for at beskytte borgernes rettigheder uanset nationalitet, køn og religion, for at opretholde retsstatsprincippet og demokratisk regeringsførelse samt for at sikre et velfungerende erhvervmiljø, hvilket er afgørende for den økonomiske udvikling; er bekymret over de langsomme fremskridt og negative tendenser på dette område og understreger navnlig behovet for at

sikre, at alle udnævnelser, forfremmelser og afskedigelser i retsvæsenet er fuldt ud meritbaserede og foretages i overensstemmelse med internationale normer uden politisk indblanding; minder desuden om behovet for at sikre anklagemyndighedernes uafhængighed og autonomi, da de skal kunne fungere uden politisk pres; opfordrer Ukraine, Moldova og Georgien til at arbejde beslutsomt på at gennemføre henstillingerne om reform af retsvæsenet i Kommissionens udtalelser;

14. bemærker, at polariseringen fortsat præger det politiske miljø i flere lande i Det Østlige Partnerskab, og opfordrer alle politiske interessenter til at blive enige om det centrale mål om ambitiøse demokratiske, retlige og korruptionsbekæmpende reformer;
15. glæder sig over, at myndighederne i Republikken Moldova er fast besluttet på at tage fat på de prioriteter, der er udpeget i Kommissionens udtalelse, og opfordrer dem til fortsat at arbejde hen imod en konsolidering af retsvæsenets uafhængighed og integritet; påpeger, at vedvarende støtte fra EU-institutionerne til reformen af retsvæsenet er afgørende for alle lande i Det Østlige Partnerskab;
16. insisterer på, at bekæmpelsen af korruption og politisk korruption skal prioriteres, bl.a. ved bedre at håndhæve lovgivningen om bekæmpelse af korruption, sætte en stopper for straffriheden og reducere muligheden for korruption ved hjælp af øget gennemsigtighed i spørgsmål såsom offentlige udbud og reelt ejerskab; glæder sig over lanceringen af EU4Integrity-programmet og oprettelsen af elektroniske systemer til angivelse af aktiver i Armenien, Georgien, Moldova og Ukraine; glæder sig over oprettelsen af specialiserede korruptionsbekæmpende organer, navnlig den høje antikorrupsionsdomstol i Ukraine, det uafhængige kontor for bekæmpelse af korruption i Georgien og systemet af institutioner til bekæmpelse af korruption i Armenien; roser de foranstaltninger, som de georgiske myndigheder har truffet for at bekæmpe korruption, og bemærker, at Georgien rangerer som nr. 45 ud af 180 lande på korruptionsindekset;
17. glæder sig over Georgiens positive skridt i retning af at oprette et nyt uafhængigt kontor for bekæmpelse af korruption, der er ansvarligt over for det georgiske parlament og det interinstitutionelle råd for korruptionsbekæmpelse, og bemærker, at den vigtigste opgave for kontoret for bekæmpelse af korruption er at fremme bekæmpelsen af korruption og forebygge korruption;
18. glæder sig over vedtagelsen i Republikken Moldova af en lov, der gør det muligt at oprette en mekanisme til retsforfølgning, rettergang og udeblivelsesdom af personer, der undslipper retsforfølgelse, da det vil føre til endelige domme i en række højt profilerede sager vedrørende korruption, hvidvask af penge og andre alvorlige forbrydelser; opfordrer myndighederne til at forbedre de retlige rammer for whistleblowere og til at fremskynde deres arbejde med at påvise fremskridt og opnå solide resultater med hensyn til at intensivere bekæmpelsen af korruption; bemærker, at Georgien i de seneste år har foretaget betydelige forbedringer af sit system til bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme og har udvist et stærkt politisk engagement i bekæmpelsen af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme;
19. er alvorligt bekymret over, at elitors og oligarkers korruption og politisk korruption ikke blot hæmmer den økonomiske og sociale udvikling, men også kan udgøre kanaler for ekstern indblanding, der forfølger geopolitiske mål i strid med befolkningens demokratiske vilje og interesser; understreger betydningen af at begrænse oligarkers og klientelismens indflydelse; opfordrer Ukraine, Moldova og Georgien til at arbejde beslutsomt på at gennemføre henstillingerne om afskaffelse af oligarki i Kommissionens udtalelser; anerkender, at dette er en udfordrende proces på grund af behovet for at udpege passende retlige instrumenter til effektivt at håndtere særinteresser og oligarkindflydelse; opfordrer ikke desto mindre landene i Det Østlige Partnerskab til at prioritere dette spørgsmål, som er af grundlæggende betydning for deres borgere;
20. insisterer på, at et ægte civilsamfund er afgørende for at sikre en ordentlig offentlig kontrol med beslutningstagningen og for at fremme den sociale accept af reformer; opfordrer til øget støtte til civilsamfundsorganisationer og uafhængige medier, herunder gennem bæredygtig finansiering, og presser på for at få ophævet enhver begrænsning af deres arbejde, herunder med hensyn til deres registrering og modtagelse af udenlandsk finansiering; er bekymret over angrebene på kritiske røster i medierne og over politisk motiverede retssager mod mediedirektører; påpeger den afgørende rolle, som uafhængige medier spiller i alle demokratiske samfund, og opfordrer landene i Det Østlige Partnerskab til at intensivere deres bestræbelser på at beskytte mediepluralisme og -uafhængighed, herunder ved at sikre gennemsigtighed i ejerskabet på mediemarkedet; understreger den afgørende betydning af at bevare pressefriheden og ytringsfriheden, som er hjørnestenen i Den Europæiske Unions værdier og en forudsætning for yderligere europæisk integration; opfordrer indtrængende alle stater i EU og Det Østlige Partnerskab til at begrænse den

statslige regulering af medierne og afholde sig fra enhver indblanding i offentlige eller uafhængige medieredaktioner; understreger samtidig, at Ruslands igangværende aggression har en hybrid karakter og anvender demokratiske værdier såsom mediefrihed til at bekæmpe demokrati og sprede propaganda, der indeholder falske oplysninger, og understreger, at EU's og østpartnerskabslandenes informationssikkerhedspolitikker bør tage hensyn til dette i forbindelse med udviklingen af sikkerhedsstrategier;

21. bekræfter på ny, at afholdelse af frie og retfærdige valg baseret på demokratiske principper skaber de vigtigste betingelser for god og effektiv regeringsførelse; gentager behovet for at sikre, at valgprocesserne fuldt ud overholder internationale standarder, henstillingerne fra Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder under Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE/ODIHR) og Venedigkommissionens udtalelser, navnlig med hensyn til vedtagelsen af lovgivningsmæssige ændringer vedrørende valglove og partifinansiering; glæder sig i denne forbindelse over vedtagelsen med støtte fra flere partier af ændringer af Georgiens valglov, der omhandler elektronisk afstemning og partifinansiering i overensstemmelse med henstillingerne fra OSCE/ODIHR og Venedigkommissionen;
22. tilskynder til yderligere reformer af den offentlige forvaltning med henblik på at sikre en ansvarlig, gennemsigtig og effektiv offentlig forvaltning på alle niveauer, navnlig inden for forvaltning af de offentlige finanser; fremhæver den rolle, som EU's offentlige sektors ekspertise — som leveres gennem peer-to-peer-videnudveksling og institutionelle partnerskaber — spiller med hensyn til opbygningen af kapacitet i den offentlige sektor; glæder sig over hensigten om at oprette et akademi for offentlig forvaltning inden for rammerne af Østpartnerskabet, jf. den fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab den 15. december 2021, og opfordrer til, at akademiet hurtigt bliver operationelt;
23. understreger de vidtrækkende fordele ved digitalisering med hensyn til at fremme god forvaltningspraksis, gennemsigtighed og bekæmpelse af korruption; bemærker, at digitale teknologier i væsentlig grad kan lette borgernes deltagelse i og kontrol med beslutningsprocesserne; støtter Det Østlige Partnerskabs nye dagsordens fokus på at stimulere den digitale omstilling og navnlig e-forvaltning;
24. beklager de belarusiske myndigheders beslutning om at suspendere deres deltagelse i Det Østlige Partnerskab; ser frem til at genoptage samarbejdet med Belarus, så snart de nødvendige forudsætninger for en fredelig demokratisk omstilling er på plads, med henblik på at bygge videre på en fælles dagsorden baseret på fælles værdier og delte interesser; fortsætter sit engagement i og sin støtte til borgerne, civilsamfundet og de uafhængige medier i Belarus;
25. appellerer til alle europæiske politiske familier om at hjælpe deres søsterpartier i den belarusiske opposition med at forblive levedygtige enheder i lyset af det ikkeanerkendte Lukasjenkoregimes ændring af loven om politiske partier i Belarus, og opfordrer dem indtrængende til at opretholde et aktivt samarbejde med dem, uanset om de er registreret eller ej;
26. understreger behovet for ikkeforskelsbehandling af sårbare grupper, herunder minoritetsgrupper, LGBTIQ+-personer og personer med handicap, og for ligestilling mellem kønnene med henblik på at forbedre repræsentationen af forskellige grupper og deres socioøkonomiske forhold og dermed fremme stabile og mere lige samfund samt god regeringsførelse;
27. glæder sig over, at Armenien og Aserbajdsjan har bekræftet deres tilsagn om at arbejde hen imod en fredstraktat, bekræftet deres engagement i De Forenede Nationers pakt og Alma-Ata-erklæringen fra 1991, hvorigennem de anerkender hinandens territoriale integritet og suverænitæt, og bekræftet, at dette vil danne grundlag for grænsedragningskommissionernes arbejde; glæder sig over den vellykkede gennemførelse af EU's civile observatørmision i Armenien langs grænsen til Aserbajdsjan; glæder sig over oprettelsen af en civil EU-mission i Armenien, hvis endelige mål er at bidrage til varig fred i regionen ved at nedbringe antallet af hændelser i konfliktramte områder og grænseområder i Armenien, reducere risikoniveauet for befolkningen, der bor i disse områder, og derved bidrage til normaliseringen af forbindelserne mellem Armenien og Aserbajdsjan; er enig i Det Europæiske Råds formands udsagn om, at opretholdelsen af en passende afstand mellem styrkerne er afgørende for forebyggelsen af hændelser; glæder sig over aftalen om behovet for at fortsætte med at fjerne blokeringen af transportforbindelserne i regionen uden ekstraterritoriale krav;
28. opfordrer til en fuldstændig og hurtig løsning på alle udestående humanitære spørgsmål, herunder løsladelse af alle armenske fanger, afklaring af skæbnen for alle personer, der er forsvundet eller har været ofre for tvungne forsvindinger under Nagorno-Karabakh-konflikten, og gennemførelse af en UNESCO-mission med henblik på at beskytte regionens kulturarv; glæder sig over EU's støtte til den humanitære minerydningsindsats; understreger, at der skal tages hensyn til armeniernes rettigheder og sikkerhed i Nagorno-Karabakh for at sikre varig fred i regionen;

-
29. pålægger sine medformænd at sende denne beslutning til Europa-Parlamentet, Rådet, næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, kommissæren med ansvar for naboskabspolitik og udvidelse samt regeringerne og parlamenterne i EU-medlemsstaterne og i landene i Det Østlige Partnerskab.
-

Beslutning om hovedstæder: økonomisk udvikling og udfordringer i tiden efter covid-19

(2023/C 229/02)

DEN PARLAMENTARISKE FORSAMLING EURONEST,

der henviser til artikel 5 og 6 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde samt artikel 145-149 (afsnit IX — Beskæftigelse) og artikel 165 og 166 (afsnit XII — Uddannelse, erhvervsuddannelse, ungdom og sport),

der henviser til udviklingen i den østlige naboskabspolitik siden 2004 og dens Østlige Partnerskabsdel siden 2009 og navnlig til Kommissionens statusrapporter om gennemførelsen heraf,

der henviser til associeringsaftalen mellem EU og Georgien⁽¹⁾, associeringsaftalen mellem EU og Moldova⁽²⁾, associeringsaftalen mellem EU og Ukraine⁽³⁾, herunder målet om vidtgående og brede frihandelsområder, og den omfattende og udvidede partnerskabsaftale mellem EU og Armenien⁽⁴⁾ samt partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Aserbajdsjan⁽⁵⁾,

der henviser til Det Europæiske Råds beslutning om at give Ukraine og Moldova status som kandidatland og anerkende Georgiens europæiske perspektiv,

der henviser til akt om oprettelse af Den Parlamentariske Forsamling Euronest af 3. maj 2011 (senest ændret den 26. juni 2018)⁽⁶⁾,

der henviser til Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens fælles arbejdsdokument af 9. juni 2017 med titlen »Eastern Partnership — 20 Deliverables for 2020: Focusing on key priorities and tangible results« (Det Østlige Partnerskab — 20 delmål for 2020: Fokus på nøgleprioriteter og konkrete resultater) (SWD(2017) 300),

der henviser til den fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af 18. marts 2020 med titlen »Det Østlige Partnerskab efter 2020: Styrkelse af robustheden — resultater for alle gennem Det Østlige Partnerskab« (JOIN(2020) 007) og til Rådets konklusioner af 11. maj 2020 om politikken for Det Østlige Partnerskab efter 2020,

der henviser til meddelelsen fra formandskabet for Den Parlamentariske Forsamling Euronest af 12. juni 2020 i anledning af videokonferencen for lederne af Det Østlige Partnerskab den 18. juni 2020,

der henviser til den fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab, der blev holdt i Bruxelles den 15. december 2021,

der henviser til Europa-Parlamentets henstilling af 19. juni 2020 til Rådet, Kommissionen og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om Det Østlige Partnerskab forud for topmødet i juni 2020⁽⁷⁾,

der henviser til bemærkningerne fra Rådsformand Charles Michel efter videokonferencen for lederne af Det Østlige Partnerskab den 18. juni 2020,

der henviser til handlingsplanen for 2018-2020 fra Konferencen af Regionale og Lokale Myndigheder i Østpartnerskabet,

der henviser til beslutning fra Den Parlamentariske Forsamling Euronest af 9. december 2019 om innovation inden for uddannelse og uddannelsesreformer i EU og de østlige partnerlande: udfordringer og muligheder⁽⁸⁾,

der henviser til 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling (2030-dagsordenen), der blev vedtaget på FN's topmøde om bæredygtig udvikling den 25. september 2015, og navnlig mål 4 for bæredygtig udvikling om sikring af inkluderende og retfærdig uddannelse af høj kvalitet og fremme af muligheder for livslang læring for alle,

⁽¹⁾ EUT L 261 af 30.8.2014, s. 4.

⁽²⁾ EUT L 260 af 30.8.2014, s. 4.

⁽³⁾ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

⁽⁴⁾ EUT L 23 af 26.1.2018, s. 4.

⁽⁵⁾ EFT L 246 af 17.9.1999, s. 3.

⁽⁶⁾ EUT C 198 af 6.7.2011, s. 4.

⁽⁷⁾ EUT C 362 af 8.9.2021, s. 114.

⁽⁸⁾ EUT C 134 af 24.4.2020, s. 16.

der henviser til den europæiske søjle for sociale rettigheder, der blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde for retfærdig beskæftigelse og vækst i Göteborg den 17. november 2017, og navnlig søjle 1 om ret til inkluderende uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring af høj kvalitet for alle for at bevare og tilegne sig færdigheder, der sætter dem i stand til at deltage fuldt ud i samfundslivet og foretage vellykkede overgange på arbejdsmarkedet,

der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/817 af 20. maj 2021 om oprettelse af »Erasmus+«: EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1288/2013 ⁽⁹⁾,

der henviser til beslutning fra Den Parlamentariske Forsamling Euronest af 22. marts 2016 om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, erhvervs erfaring og universitets eksamensbeviser inden for rammerne af Bologna processen ⁽¹⁰⁾,

der henviser til arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene af 10. juni 2016 med titlen »Analytical underpinning for a New Skills Agenda for Europe« (analytisk grundlag for en ny dagsorden for færdigheder i Europa) (SWD(2016) 195),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 10. juni 2016 med titlen »En ny dagsorden for færdigheder i Europa: En fælles indsats for at styrke den menneskelige kapital, beskæftigelsesegnethed og konkurrenceevnen« (COM(2016) 381),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 7. december 2016 om forbedret og moderniseret uddannelse (COM(2016) 941),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 17. januar 2018 om handlingsplanen for digital uddannelse (COM(2018) 022),

der henviser til Kommissionens forslag af 17. januar 2018 til Rådets henstilling om fremme af fælles værdier, herunder uddannelse og den europæiske dimension i undervisningen (COM(2018) 023),

der henviser til Kommissionens forslag af 17. januar 2018 til Rådets henstilling om nøglekompetencer for livslang læring (COM(2018) 024),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 22. maj 2018 med titlen »Opbygning af et stærkere Europa gennem en stærkere ungdoms-, uddannelses- og kulturpolitik« (COM(2018) 268),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 30. september 2020 om etablering af det europæiske uddannelsesområde inden 2025 (COM(2020) 625),

der henviser til Rådets henstilling af 26. november 2018 om fremme af automatisk gensidig anerkendelse af kvalifikationer på videregående uddannelsesniveau og ungdomsuddannelsesniveau samt resultater af læringsophold i udlandet ⁽¹¹⁾,

der henviser til Romkommunikéet af 19. november 2020 efter ministerkonferencen for det europæiske område for videregående uddannelse,

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 11. december 2018 om uddannelse i den digitale tidsalder: udfordringer, muligheder og erfaringer til brug i forbindelse med udformningen af EU-politikker ⁽¹²⁾,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 3. marts 2020 med titlen »Europa 2020: En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst« (COM(2010) 2020),

der henviser til Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse af 5. maj 2020 om forslag til Rådets afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker,

⁽⁹⁾ EUT L 189 af 28.5.2021, s. 1.

⁽¹⁰⁾ EUT C 193 af 31.5.2016, s. 17.

⁽¹¹⁾ EUT C 444 af 10.12.2018, s. 1.

⁽¹²⁾ EUT C 388 af 13.11.2020, s. 2.

der henviser til Kommissionens meddelelse af 30. september 2020 med titlen »Handlingsplan for digital uddannelse 2021-2027: Omstilling af uddannelsessystemerne med henblik på den digitale tidsalder« (COM(2020) 624), som er baseret på den digitale handlingsplan 2018-2020,

der henviser til Den Internationale Arbejdsorganisations konvention (nr. 111) af 25. juni 1958 om diskrimination (beskæftigelse og erhverv),

der henviser til ILO's konvention af 23. juni 1975 om udvikling af menneskelige ressourcer (nr. 142),

der henviser til Kommissionens forslag af 26. februar 2020 til Rådets afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker (COM(2020) 070) og til Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse af 5. maj 2020 og Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 10. juli 2020 om forslag til Rådets afgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker ⁽¹³⁾,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 10. marts 2020 om en ny industristrategi for Europa (COM(2020) 102),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 27. maj 2020 med titlen »Et vigtigt øjeblik for Europa: Genopretning og forberedelser til den næste generation« (COM(2020) 456),

der henviser til Det Europæiske Råds konklusioner af 21. juli 2020, til Europa-Parlamentets beslutning af 23. juli 2020 om konklusionerne fra det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 17.-21. juli 2020 ⁽¹⁴⁾ og til Det Europæiske Råds konklusioner af 10. og 11. december 2020,

der henviser til Kommissionens rapport om gennemførelse af den makrofinansielle bistand til tredjelande i 2019 (COM(2020) 296),

der henviser til Den Europæiske Investeringsbanks årsrapport 2018 om trustfonden for teknisk bistand for Det Østlige Partnerskab,

der henviser til Kommissionens forslag af 6. juli 2018 om programmet for et digitalt Europa for perioden 2021-2027 (COM(2018) 434),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. december 2019 om den europæiske grønne pagt, navnlig meddelelsens fokus på stærke miljø-, energi- og klimapartnerskaber med de østlige partnerskabslande (COM(2019) 640),

der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 af 26. september 2017 om oprettelse af Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD), en EFSD-garanti og en EFSD-garantifond ⁽¹⁵⁾,

der henviser til Kommissionens forslag af 28. maj 2020 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en genopretnings- og resiliensfacilitet (COM(2020) 408),

der henviser til FN's klimakonvention indgået i Paris den 12. december 2015,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 19. januar 2021 til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd og Rådet med titlen »En fælles front til bekæmpelse af covid-19«, navnlig opfordringen heri til at give de østlige partnerskabslande adgang til nogle af de 2,3 milliarder doser covid-19-vacciner, som EU har sikret (COM(2021) 035),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 10. marts 2020 med titlen »En SMV-strategi for et bæredygtigt og digitalt Europa« (COM(2020) 103),

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 10. oktober 2019 om udenlandsk indblanding i valg og desinformation i nationale og europæiske demokratiske processer ⁽¹⁶⁾,

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 19. september 2019 om betydningen af europæisk historiebevidsthed for Europas fremtid ⁽¹⁷⁾,

⁽¹³⁾ EUT C 371 af 15.9.2021, s. 134.

⁽¹⁴⁾ EUT C 371 af 15.9.2021, s. 110.

⁽¹⁵⁾ EUT L 249 af 27.9.2017, s. 1.

⁽¹⁶⁾ EUT C 202 af 28.5.2021, s. 25.

⁽¹⁷⁾ EUT C 171 af 6.5.2021, s. 25.

der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. marts 2020 med titlen »En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi: For et renere og mere konkurrencedygtigt Europa« (COM(2020) 098),

der henviser til Rådets konklusioner af 12. maj 2009 om en strategiramme for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet (»ET 2020«) ⁽¹⁸⁾,

der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et EU-handlingsprogram for sundhed — for perioden 2021-2027 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 282/2014 (EU4Health-programmet) (COM(2020) 405),

der henviser til mødet den 12. december 2022 mellem udenrigsministrene i det europæiske partnerskab under ledelse af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Josep Borrell,

der henviser til det fælles arbejdsdokument med titlen »Recovery, resilience and reform: post 2020 Eastern Partnership priorities« (genopretning, resiliens og reform: prioriteter for Det Østlige Partnerskab efter 2020),

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2022 om sikkerhed i det østlige partnerskabsområde og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik rolle ⁽¹⁹⁾,

der henviser til Den Europæiske Investeringsbanks evaluering af trustfonden for teknisk bistand for Det Østlige Partnerskab (2010-2019),

der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen, afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og forordning (EU) 2015/757 (revision af EU's emissionshandelssystem),

der henviser til Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 09/2021 med titlen »Desinformation med indvirkning på EU: tacklet, men ikke tæmmet«,

der henviser til Europa-Parlamentets henstilling af 23. november 2022 til Rådet, Kommissionen og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om EU's nye udvidelsesstrategi ⁽²⁰⁾,

der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 24. og 25. marts 2022,

- A. der henviser til, at de økonomiske og øvrige følger af covid-19-pandemien har haft alvorlige konsekvenser for landene i Det Østlige Partnerskab på grund af deres indvirkning på handel og overførsler; der henviser til, at regeringerne reagerede på pandemien, og at Aserbajdsjan, Armenien og Georgien indførte omgående forbud og restriktioner inden for flere områder;
- B. der henviser til, at EU har mobiliseret over 2,5 mia. EUR i støtte til Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Georgien, Moldova og Ukraine til håndtering af konsekvenserne af covid-19; der henviser til, at EU desuden har ydet støtte til udbredelse af covid-19-vacciner og vaccination i landene i Det Østlige Partnerskab (40 mio. EUR) og til medlemsstaternes deling af EMA-godkendte vacciner med østpartnerskabslandene via en Team Europe-mekanisme, som blev koordineret af Polen (35 mio. EUR);
- C. der henviser til, at Georgien blev ramt hårdere end noget andet land i Det Østlige Partnerskab af den faldende turisme, og at konsekvenserne for turistsektoren i Aserbajdsjan også var enorme;
- D. der henviser til, at restriktionerne med henblik på at begrænse spredningen af virusset har haft skadelige konsekvenser for små og mellemstore virksomheder (SMV'er); der henviser til, at et udbrud i Jerevan for Armeniens vedkommende betød, at SMV'erne dér blev ramt hårdere end i andre områder; der henviser til, at SMV'er i Aserbajdsjans større byer og i byer i andre lande i Det Østlige Partnerskab meldte om problemer som følge af faldende efterspørgsel, forsyningsproblemer og faldende salg og overskud;
- E. der henviser til, at drastisk faldende udenlandske direkte investeringer i landene i Det Østlige Partnerskab påvirker regionens genopretning efter krisen;

⁽¹⁸⁾ EUT C 119 af 28.5.2009, s. 2.

⁽¹⁹⁾ EUT C 493 af 27.12.2022, s. 70.

⁽²⁰⁾ Vedtagne tekster, P9_TA(2022) 406.

- F. der henviser til, at der blev ydet støtte for et beløb på 100 mio. EUR via Team Europe-støtteprogrammet, som skulle hjælpe SMV'er, selvstændige erhvervsdrivende og andre med at få lettere adgang til kredit og styrke deres virksomheder efter krisen; der henviser til, at der blevet ydet over 200 mio. EUR fra eksisterende kreditlinjer og tilskud til SMV'er i lokale valutaer via EU4Business-initiativet;
 - G. der henviser til, at uddannelsessystemet blev ramt hårdt under pandemien som følge af en øjeblikkelig omstilling fra traditionelle undervisningsmetoder til onlineundervisning;
 - H. der henviser til, at udviklingsniveauet med hensyn til digitale tjenester varierer mellem landene i Det Østlige Partnerskab, og at der er forskelle for så vidt angår internetdækningsgraden;
 - I. der henviser til, at servicesektoren blev ramt hårdest i landene i Det Østlige Partnerskab som følge af den lavere internetdækningsgrad og den begrænsede udvikling inden for e-handel;
 - J. der henviser til, at en overordnet vurdering af østpartnerskabslandene afslører, at byerne blev hårdest ramt og er i den dybeste økonomiske krise, især dem med en høj befolkningstæthed, stor økonomisk aktivitet og mange covid-19-tilfælde, samtidig med at de også blev hårdere ramt af manglende kommunikation, mindre fysisk afstand mellem borgerne og forsyningsproblemer;
 - K. der henviser til, at de foranstaltninger, der blev truffet af østpartnerskabslandene, var i tråd med dem, der blev truffet i EU for at afbøde pandemiens konsekvenser for SMV'erne;
 - L. der henviser til, at regeringernes tiltag til begrænsning af sundhedskrisen førte til hel eller delvis lukning af virksomheder og indstilling af mange virksomheders aktiviteter, hvilket skabte øget arbejdsløshed;
 - M. der henviser til, at høj arbejdsløshed og lave opsparinger i østpartnerskabsregionen kan forlænge den økonomiske krise og fattigdommen;
 - N. der henviser til, at økonomisk genopretning i østpartnerskabsregionen forventes at blive en lang og kompleks proces;
 - O. der henviser til, at omfattende afviklinger og konkurser er blevet forebygget i østpartnerskabslandene ved at yde lån og kortsigtet finansiering for at hjælpe SMV'erne gennem covid-19-pandemien;
 - P. der henviser til, at de økonomiske vanskeligheder, der opstod som følge af eller blev forværret af pandemien, risikerer at øge arbejdsløsheden yderligere og skabe flere hindringer for beskæftigelse;
 - Q. der henviser til, at manglende investeringer i digital teknologi forøger ulighederne mellem virksomheder, borgere og områder;
 - R. der henviser til, at det betragtelige fald i forbrugernes efterspørgsel i alle østpartnerskabslandene, herunder i deres hovedstæder, kan betragtes som en langsigtet konsekvens af covid-19-pandemien;
 - S. der henviser til, at landene i Det Østlige Partnerskab bør sætte særligt fokus på den rolle, som uddannelse spiller i den sociale og økonomiske udvikling;
 - T. der henviser til, at Ruslands umotiverede angrebskrig mod Ukraine har haft ødelæggende konsekvenser, ikke blot for Ukraine, men for hele østpartnerskabsregionen, og har haft konsekvenser for alle dele af det offentlige liv, herunder uforudsete konsekvenser for sundhedsvæsenet og den sociale velfærd;
 - U. der henviser til, at EU har bekræftet sit engagement i Det Østlige Partnerskab og sin vilje til at gøre det mere fleksibelt og skræddersyet til partnerlandenes behov;
1. understreger, at covid-19 har haft enorme og alvorlige konsekvenser for østpartnerskabslandenes hovedstæder og har påvirket de centrale og lokale myndigheder såvel som virksomhederne og samfundet;
 2. bemærker, at myndighederne var nødt til at finde alternativer og søge efter løsninger med henblik på at begrænse de udbredte økonomiske skader, som pandemien forårsagede i østpartnerskabslandenes hovedstæder;
 3. bemærker, at covid-19 er en af de primære faktorer med indflydelse på dynamikken i arbejdskraftmigrationen i regionen; bemærker i denne henseende, at pandemien har begrænset befolkningens mobilitet betydeligt, hvilket har øget arbejdsløsheden i hovedstæderne;
 4. understreger, at covid-19-krisen har ført til en alvorlig økonomisk recession, som påvirker både økonomier og samfund; bemærker samtidig, at dette giver mulighed for at genoverveje de eksisterende modeller for samarbejde mellem de forskellige indenlandske og internationale interessenter;

5. fremhæver vigtigheden af at fremme en multilateral tilgang, strategiske prioriteter og indfrielsen af vigtige internationale tilsagn og mål for uddannelse og innovation i hovedstæderne, herunder verdensmålene for bæredygtig udvikling, 2030-dagsordenen og Parisaftalen;
6. bemærker, at digitale teknologier til uddannelse og undervisning generelt vil forbedre samspillet mellem økonomi og uddannelse, og at uddannelses- og erhvervsuddannelsesinstitutioners investeringer i informations- og kommunikationsteknologi (IKT), især de institutioner, der deltager i EU-programmer, vil bære frugt i hovedstæderne;
7. understreger, at EU's tilgang skal være rettet mod støtte til demokratiske og økonomiske reformer og styrkelse af institutionernes og samfundets modstandsdygtighed;
8. understreger, at det er nødvendigt at integrere IKT i undervisnings- og læringsprocesser og omlægge undervisningen med det formål at bevæge sig væk fra en model med overførsel af viden til en model med fælles videndannelse i hovedstæderne;
9. understreger, at landene ved at omskole underviserne og modernisere uddannelsessystemet, så det er egnet til den digitale tidsalder, kan forbedre deres uddannelsessystemers kvalitet;
10. bemærker, at østpartnerskabslandene kan benytte lejligheden til at fremskynde deres strategier og øge deres investeringer i uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne for at sikre tilgængelig og inklusiv uddannelse af høj kvalitet, herunder erhvervsuddannelse, livslang læring, opkvalificering og omskoling;
11. anbefaler at styrke kontakten og dialogen med østpartnerskabslandene gennem fælles projekter udviklet af civilsamfundet, herunder ved at yde støtte til unge studerende og erhvervsdrivende til deltagelse i EU's uddannelses- og erhvervsuddannelsesprogrammer såsom Erasmus+;
12. understreger, at det er vigtigt, at østpartnerskabslandene forfølger disse mål ved at sikre bedre infrastruktur, konnektivitet og digitalt udstyr og ved at uddanne underviserne i at bruge teknologien og anvende digitale metoder;
13. bemærker, at landene i Det Østlige Partnerskab kan øge mobiliteten gennem uddannelse og læring med henblik på at fremme erhvervslivet af vigtige kompetencer og erfaringer, som er afgørende for aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet og i samfundet som helhed;
14. understreger, at uddannelsesreformer bør fremmes ved gennemførelse af vigtige programmer som Erasmus+, Et Kreativt Europa og Horisont Europa, og at hovedstædernes samlede erfaring vil bidrage til udviklingen i yderområderne;
15. minder om, at målrettede økonomiske incitamenter og modulopbyggede uddannelsesmuligheder kan fremme deltagelse i uddannelse i østpartnerskabslandene med henblik på at øge deres indsats for at hjælpe lavtuddannede voksne med at opnå et minimum af læse- og skrivefærdigheder, regnefærdigheder og digitale færdigheder;
16. understreger, at det er nødvendigt at støtte centre for akademisk og forskningsmæssig ekspertise i regionen ved at styrke det akademiske og uddannelsesmæssige samarbejde mellem østpartnerskabslandene og samtidig lette den administrative byrde;
17. understreger, at østpartnerskabslandene for at forebygge de skadelige konsekvenser for den økonomiske vækst og udvikling af, at de yngre og mere veluddannede segmenter af arbejdsstyrken forlader deres hjemland, bør undersøge, hvordan de højtuddannede og kvalificerede arbejdstageres internationale mobilitet kan håndteres, og udveksle bedste praksis;
18. understreger, at det er nødvendigt at bruge de eksisterende muligheder for onlinefjernundervisning, når det er muligt, tilskynde virksomheder, der udbyder undervisningsteknologi, til at gøre deres ressourcer mere tilgængelige, diversificere undervisningsformerne afhængigt af alder og evner og tilskynde til samarbejde mellem undervisere;
19. understreger, at østpartnerskabslandene for at skabe flere digitale specialister bør styrke undervisningen i grundlæggende digitale færdigheder og kompetencer fra en tidlig alder og udvikle attraktive læseplaner for videregående uddannelser og samtidig forbedre den yngre generations beskæftigelsesmuligheder;
20. bemærker, at der bør lægges særlig vægt på at sikre lige adgang for børn i fjerntliggende områder, der oplever udstødelse;

21. understreger, at for at fremme en kultur med ligestilling mellem kønnene på arbejdspladsen og bekæmpe alle former for forskelsbehandling, herunder kønsstereotyper, skal østpartnerskabslandene bestræbe sig på at udligne de kønsbestemte forskelle og fremme undervisning i skolerne, der i højere grad tager højde for kønsaspektet;
22. understreger, at det er nødvendigt at rette større opmærksomhed mod børn med handicap og sikre, at de har adgang til onlineundervisning og -undervisningsmateriale;
23. understreger, at det er nødvendigt, at civilsamfundets aktører, arbejdsgiverforeninger, arbejdsmarkedets parter, akademiske institutioner, uddannelsescentre og jobcentre afdækker behovene på østpartnerskabslandenes arbejdsmarkeder og de akademiske kvalifikationer og erhvervskompetencer, der udbydes i deres uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer, og sikre, at udbud og efterspørgsel i højere grad hænger sammen;
24. påpeger behovet for at give unge de redskaber og den viden, der er nødvendig for, at de kan deltage i borgeraktivisme, spille en aktiv rolle i samfundet og skabe en bedre fremtid for sig selv;
25. understreger, at det er nødvendigt at øge bistanden til borgerne i Ukraine, som nu lider under Ruslands uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine; bemærker, at FN's Flygtningehøjkommissariat anslår, at over 16,6 millioner flygtninge flygtede fra Ukraine til andre lande i perioden mellem februar 2022 og den 20. december 2022; bemærker desuden, at Ukraines anklagemyndighed har meddelt, at 450 børn er blevet dræbt og 867 børn såret fra krigens begyndelse til den 24. december 2022; bemærker, at disse data ikke omfatter data fra områder, hvor der er igangværende kamphandlinger; bemærker desuden, at 2 619 uddannelsesinstitutioner i Ukraine pr. 23. december 2022 var blevet beskudt af bomber, og at yderligere 406 var blevet fuldstændigt ødelagt;
26. minder om behovet for et stærkt engagement fra virksomheders og videregående uddannelsesinstitutioners side i at tilpasse læseplanerne og tilbyde praktikophold gennem et tæt samarbejde mellem uddannelsesinstitutioner og erhvervslivet;
27. fremhæver behovet for politikker, hvor sårbare virksomheder får en ny chance, ved indførelse af en kort gældsafviklingsperiode — og dermed afskaffelse af den diskriminerende lovgivning mod genstartere — og ved udvikling af særlige retningslinjer og kurser;
28. understreger, at moderniseringen af østpartnerskabslandenes uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer uden tvivl vil kunne skabe konkrete fordele for landenes egne borgere;
29. fremhæver betydningen af løbende økonomisk støtte fra EU-programmer og -fonde med fokus på udvikling af moderne infrastruktur for at forberede østpartnerskabslandene på et fremtidigt EU-medlemskab;
30. understreger, at EU kan spille en vigtig rolle i at støtte østpartnerskabslandenes indsats; glæder sig over Europaskolen inden for Det Østlige Partnerskab i Tbilisi, Georgien, der er et vigtigt symbol på EU's indflydelse i regionen, og som giver studerende fra de seks østpartnerskabslande en unik mulighed for at opnå personlig, social og professionel succes med udgangspunkt i fælles grundlæggende europæiske værdier;
31. understreger, at civilsamfundet fortsat bør lægge vægt på målrettede foranstaltninger til støtte af det lokale civilsamfund i dets grundlæggende opgave med at overvåge regeringernes tiltag, især deres politikker for genopretning efter covid-19-pandemien;
32. understreger, at alle østpartnerskabslandenes hovedstæder kan nedbryde læringsbarrierer og fremme innovativ og inkluderende uddannelse og erhvervsuddannelse for alle, så det europæiske område for videregående uddannelse realiseres;
33. understreger, at det er nødvendigt at mindske den administrative byrde ved at fremskynde gennemførelsen af e-forvaltningsinitiativer, samtidig med at borgerne får adgang til alle nødvendige offentlige tjenester;
34. bemærker, at det er nødvendigt at skabe vilkår, hvor unge kan studere, arbejde og deltage i samfundet, og opfordrer til, at EU intensiverer sin støtte yderligere i denne henseende;
35. understreger behovet for investeringer i at styrke konkurrenceevnen og integrationen i EU's værdikæder;

36. fremhæver udviklingen af initiativer inden for kulturel og demokratisk undervisning med henblik på at fremme mobiliteten og kontakten mellem mennesker og opnå stærkere samfund via bæredygtig social og økonomisk udvikling;
 37. fremhæver betydningen af at øge kapaciteten til at forudsige, håndtere og bekæmpe desinformation vedrørende covid-19 og øge samfundets modstandsdygtighed mod trusler fra propaganda, falske nyheder og hadefuld tale uden at begrænse mediernes ytringsfrihed;
 38. understreger, at det er vigtigt at skabe job af højere kvalitet for unge, hvilket er en særlig udfordring i lyset af de strukturelle drivkræfter bag udviklingen såsom teknologisk innovation og globalisering for at forhindre eventuelle samfundsøkonomiske konsekvenser af hjerneflugt i østpartnerskabslandene;
 39. bemærker, at alle østpartnerskabslandenes sundhedssystemer hurtigt blev overbelastet under covid-19-pandemien, og at de politiske beslutningstagere derfor bør øge den gensidige bistand og finansieringen af det offentlige sundhedsvæsen for at øge beredskabsniveauet;
 40. bemærker, at covid-19-pandemien har fremskyndet den digitale omstilling, og at østpartnerskabslandene bør betragte de nuværende uddannelsesmodellers bæredygtighed og produktivitet fra nye vinkler;
 41. understreger, at landene i Det Østlige Partnerskab bør samarbejde om at udveksle erfaringer fra politikkerne for genopretning efter pandemien for at styrke beredskabet og samarbejdet i forbindelse med lignende udfordringer fremover;
 42. understreger, at der er behov for klare rammer for beskæftigelse som drivkraft bag den dobbelte omstilling for at afbøde de samfundsøkonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien, styrke den bæredygtige konkurrencedygtighed i hovedstæderne, sikre anstændige arbejdspladser og lige muligheder og øge stabiliteten og velstanden i regionen;
 43. fremhæver behovet for at fremme strategiske investeringer med henblik på bæredygtig og grøn vækst i en cirkulær økonomi, samtidig med at fødevarer sikkerheden øges i østpartnerskabsregionen;
 44. understreger, at det er vigtigt at fremme økonomisk udvikling ved hjælp af foranstaltninger såsom øget konnektivitet og regional udvikling, handel mellem regionerne, landbrug og udvikling af landdistrikterne med kraftig politisk fokus på miljøbeskyttelse med henblik på at øge modstandsdygtigheden mod klimaforandringer, fremme omstillingen til en kulstoffattig cirkulær økonomi og udvikle den digitale økonomi;
 45. bemærker, at det er vigtigt at øge den tekniske ekspertise og kapacitet for at indføre indenlandske rammer for emissionsovervågning, -indberetning og -kontrol i overensstemmelse med den nye udvidede ramme for gennemsigtighed i henhold til Parisaftalen;
 46. bifalder den økonomiske plan og investeringsplanen for Det Østlige Partnerskab, som skal mobilisere 2,3 mia. EUR fra EU's budget i tilskud, lån og garantier for at fremme genopretningen efter pandemien og sikre bæredygtig omstilling af østpartnerskabslandenes økonomier for at gøre dem mere modstandsdygtige og integrerede; bemærker, at planen vil kunne sikre offentlige og private investeringer på op til 17 mia. EUR;
 47. opfordrer alle interessenter i EU og østpartnerskabslandene til at øge deres indsats for at gennemføre højt profilerede flagskibsinitiativer, herunder projekter, som skal udvikle konnektiviteten i Sortehavsområdet, såsom undervandskabler til eltransmission og fiberoptiske kabler og direkte færg- og tilbringertjenester mellem Georgien og EU-medlemsstater (Rumænien og Bulgarien), som vil kunne nedbringe transit- og transporttiden og gøre disse regioner mere tilgængelige;
 48. minder om, at EU fortsat vil støtte de østpartnerskabslande, der ønsker at opbygge deres modstandsdygtighed og stabilitet i regionen, ved at tilbyde forskellige former for samarbejde og engagement, herunder cyberstøtte, hybrid støtte og anden ikkemilitær støtte.
-

Beslutning om omstilling til grøn energi som reaktion på de aktuelle energisikkerhedsmæssige udfordringer i Det Østlige Partnerskab i forbindelse med Ruslands angrebskrig og besættelse

(2023/C 229/03)

DEN PARLAMENTARISKE FORSAMLING EURONEST,

der henviser til akten om oprettelse af Den Parlamentariske Forsamling Euronest af 3. maj 2011,

der henviser til den fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab, der blev holdt i Bruxelles den 15. december 2021,

der henviser til den fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af 18. marts 2020 med titlen »Eastern Partnership policy beyond 2020: Reinforcing Resilience — an Eastern Partnership that delivers for all« (Det Østlige Partnerskab efter 2020: styrkelse af robustheden — resultater for alle gennem Det Østlige Partnerskab (JOIN(2020) 7),

der henviser til Parisaftalen om klimaændringer, der blev vedtaget den 12. december 2015 og ratificeret af Den Europæiske Union, og som østpartnerskabslandene også er part i,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. december 2019 om den europæiske grønne pagt (COM(2019) 640) og efterfølgende lovgivningsmæssige forslag og foranstaltninger,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 18. maj 2022 om REPowerEU-planen (COM(2022) 230),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 20. juli 2022 med titlen »Spar på gassen til en sikker vinter« (COM(2022) 360) og Rådets forordning (EU) 2022/1369 af 5. august 2022 om koordinerede foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas ⁽¹⁾,

der henviser til Rådets forordning (EU) 2022/1854 af 6. oktober 2022 om et nødindgreb for at imødegå høje energipriser ⁽²⁾,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 13. oktober 2021 med titlen »Håndtering af stigende energipriser: en værktøjskasse for handling og støtte« (COM(2021) 660),

der henviser til de respektive associeringsaftaler mellem EU og Georgien ⁽³⁾, Moldova ⁽⁴⁾ og Ukraine ⁽⁵⁾, navnlig deres bestemmelser om energisamarbejde,

der henviser til den omfattende og udvidede partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side ⁽⁶⁾, navnlig dens bestemmelser om energisamarbejde,

der henviser til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Aserbajdsjan på den anden side ⁽⁷⁾ og til de igangværende forhandlinger om en ny rammeaftale,

der henviser til traktaten om oprettelse af energifællesskabet, som de tre associerede lande er kontraherende parter i, og som Armenien har observatørstatus i,

der henviser til arbejdet i Østpartnerskabets platform 3 om konnektivitet, energieffektivitet, miljø og klimaændringer, navnlig energipanelet,

der henviser til Den Parlamentariske Forsamling Euronests beslutning af 16. april 2021 med titlen »Mod energieffektivitet, diversificering og uafhængighed; håndtering af kapacitetsbehov med henblik på at styrke den europæiske energipolitik og imødegå trusler mod energisikkerheden i Det Østlige Partnerskab«,

⁽¹⁾ EUT L 206 af 8.8.2022, s. 1.

⁽²⁾ EUT L 261 I af 7.10.2022, s. 1.

⁽³⁾ EUT L 261 af 30.8.2014, s. 4.

⁽⁴⁾ EUT L 260 af 30.8.2014, s. 4.

⁽⁵⁾ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

⁽⁶⁾ EUT L 23 af 26.1.2018, s. 4.

⁽⁷⁾ EFT L 246 af 17.9.1999, s. 3.

der henviser til FN's verdensmål for bæredygtig udvikling og navnlig til mål 7 om bæredygtig energi, »sikre, at alle har adgang til pålidelig, bæredygtig og moderne energi til en overkommelig pris«, og mål 13 om klimaindsats, »handle hurtigt for at bekæmpe klimaforandringer og deres konsekvenser«,

- A. der henviser til, at alle mennesker, der bor i EU og landene i Det Østlige Partnerskab, bør have adgang til et sikkert, rent, sundt og bæredygtigt miljø gennem ambitiøse politikker;
- B. der henviser til, at Ruslands ulovlige, uberettigede og uprovokerede krig mod Ukraine og dets fortsatte besættelse af georgiske og moldoviske områder har dramatiske konsekvenser for mennesker i hele EU og landene i Det Østlige Partnerskab, navnlig den kraftige stigning i energifattigdom og stigningen i energipriser;
- C. der henviser til, at Ruslands systematiske angreb på ukrainsk civil infrastruktur, navnlig elinfrastruktur, er krigsforbrydelser, og at det at fratage mænd, kvinder og børn adgang til vand, elektricitet og opvarmning, især om vinteren, er ren terror;
- D. der henviser til, at energisikkerhed er et grundlæggende element i den nationale sikkerhed for EU og landene i Det Østlige Partnerskab; der henviser til, at det er vigtigt at øge konnektiviteten, den indenlandske produktion af vedvarende energi, energieffektiviteten og energibesparelserne med henblik på at øge energisikkerheden og modstandsdygtigheden samt fremme social, økonomisk og politisk stabilitet i regionen;
- E. der henviser til, at Ruslands forsøg på at udnytte energiekspert som et redskab til geopolitisk tvang svarer til at anvende energiforsyninger som et våben; der henviser til, at skaderne på Nord Stream 1- og 2-rørledningerne den 26. september 2022 resulterede i store gaslækager i Østersøen, hvilket også udgør et miljøangreb på EU;
- F. der henviser til, at EU og landene i Det Østlige Partnerskab skal øge deres energisikkerhed og samtidig mindske deres afhængighed af importerede energiressourcer fra tredjelande betydeligt og bringe deres afhængighed af Ruslands eksport af fossile brændstoffer til ophør; der henviser til, at EU's afhængighed af russiske gasforsyninger har bidraget til den nuværende energikrise;
- G. der henviser til, at Rusland i sin strategi for økonomisk sikkerhed fra 2017 udpegede vedvarende energikilder og energieffektivitetsteknologier som en af de største trusler mod landets økonomiske sikkerhed;
- H. der henviser til, at Ruslands aggressive adfærd i Østpartnerskabets region viser, at der er behov for at ajourføre EU's energimarked og Det Østlige Partnerskabs energipolitikker for at fjerne afhængigheden af import af fossil energi og fossile brændstoffer generelt, navnlig fra lande med autoritære regimer;
- I. der henviser til, at flere lande på trods af den omfattende russiske invasion af Ukraines territorium den 24. februar 2022 desværre ikke har standset deres samarbejde med Rusland inden for atomenergi og dermed har øget deres farlige afhængighed af russiske forsyninger af både uran- og uranberigelsestjenester samt behandling af nukleart affald;
- J. der henviser til, at opfyldelsen af Parisaftalen er en fælles forpligtelse for EU og landene i Det Østlige Partnerskab; der henviser til, at EU's og østpartnerskabslandenes energipolitikker og -strategier bør sigte mod at mindske afhængigheden af kul, olie og gas;
- K. der henviser til, at andelen af energi produceret fra vedvarende energikilder fortsat er meget lav i landene i Det Østlige Partnerskab og nogle EU-lande, men at der er et betydeligt potentiale for at øge denne andel;
- L. der henviser til, at parterne i Parisaftalen for at opnå omfattende emissionsreduktioner er nødt til at gøre noget ved kulstofintensiteten i deres energisystemer og gennemføre ambitiøse strategier for at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og udvikle bæredygtige og omkostningseffektive energikilder;

- M. der henviser til, at den europæiske grønne pagt fastsætter forskellige politiske initiativer og ambitiøse mål for EU og dets medlemsstater; der henviser til, at det er meget vigtigt for landene i Det Østlige Partnerskab ud fra deres perspektiv som EU-nabolande at uddybe deres dialog med EU om EU's forventninger, navnlig om de foranstaltninger, der skal træffes for at tilpasse sig de krav, der er fastsat i den europæiske grønne pagt, og bidrage til at nå dens mål;
- N. der henviser til, at den europæiske grønne pagt er vigtig, fordi den bryder forbindelsen mellem økonomisk vækst og emissioner, navnlig gennem øgede investeringer i vedvarende energikilder og energieffektivitet;
- O. der henviser til, at EU's genopretningsindsats efter covid-19 har til formål at opbygge en moderne, ressourceeffektiv, ren og cirkulær økonomi, der fører til en grønnere økonomi og en mere bæredygtig anvendelse af naturressourcerne i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt;
- P. der henviser til, at udviklingen af vedvarende energikilder er en af de vigtigste måder at tackle udfordringerne vedrørende energisikkerhed og klimaforandringer og anvende renere energikilder på og derved forbedre sundheden og levestandarden på tværs af vores kontinent og skabe lokale arbejdspladser;
- Q. der henviser til, at energieffektivitet er en afgørende forudsætning for at nå Europas klimamål for 2050 på en omkostningseffektiv måde; der henviser til, at langsigtede energibesparelser i væsentlig grad kan mindske afhængigheden af import af fossile brændstoffer og styrke den nationale og regionale energisikkerhed i EU og landene i Det Østlige Partnerskab; der henviser til, at den billigste, sikreste og reneste energi er den, der ikke bliver brugt;
- R. der henviser til, at det er nødvendigt at forbedre østpartnerskabslandenes eksisterende retlige rammer og deres gradvise tilnærmelse til EU-lovgivningen i overensstemmelse med de indgåede forpligtelser samt at udveksle bedste praksis og teknisk knowhow;
- S. der henviser til, at EU bør støtte landene i Det Østlige Partnerskab i deres vurdering og håndtering af den europæiske grønne pagts indvirkning på deres energisikkerhed og handelsforbindelser med EU og tredjelande;
- T. der henviser til, at det er afgørende at skabe yderligere kapacitet ved hjælp af indenlandske og udenlandske investeringer for at udvikle og på bæredygtig vis anvende vandkraft-, vind-, sol- og geotermiske ressourcer i EU og landene i Det Østlige Partnerskab;
- U. der henviser til, at den seneste rapport fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer fra april 2022 viser, at ny infrastruktur for fossile brændstoffer er uforenelig med internationale klimamål; der henviser til, at opnåelse af klimaneutralitet senest i 2050 kræver udfasning af fossile brændstoffer i energisystemet senest i 2035;
- V. der henviser til, at Den Russiske Føderations forsætlige missil- og droneangreb har beskadiget eller ødelagt omkring 40 % af den kritiske energiinfrastruktur i Ukraine;
- fordømmer på det kraftigste Den Russiske Føderations angrebskrig mod Ukraine og dens fortsatte besættelse af georgiske og moldoviske territorier og deres ødelæggende konsekvenser; opfordrer til en øjeblikkelig og fuldstændig embargo mod import af russiske fossile brændstoffer og uran og til, at Nord Stream 1- og 2-rørledningerne helt opgives, med henblik på at standse finansieringen af Putins krigsmaskine med EU-midler;
 - udtrykker sin støtte til den undersøgelse, som nogle EU-medlemsstater har foretaget af beskadigelsen af Nord Stream 1- og 2-rørledningerne; opfordrer til, at resultaterne af undersøgelserne offentliggøres;
 - udtrykker fuld solidaritet med Ukraine og alle andre lande i Det Østlige Partnerskab, der lider under Ruslands undertrykkende og ekspansionistiske politikker; opfordrer til øget bistand til Ukraine og til, at den opretholdes på et betydeligt niveau for at hjælpe landets befolkning med at modstå vinterens problemer som følge af Ruslands angrebskrig, og til støtte til andre lande i Det Østlige Partnerskab i nød; fordømmer på det kraftigste Ruslands angreb på Ukraine med missiler og iranske kamikazedroner, der er rettet mod civilbefolkningen og Ukraines kritiske infrastruktur og energiinfrastruktur; opfordrer Rusland til øjeblikkeligt at indstille disse barbariske terrorhandlinger mod civilbefolkningen i Ukraine; anfører, at disse grusomme handlinger ikke er andet end forbrydelser mod menneskeheden;

4. fordømmer på det kraftigste de russiske besættelsesstyrkers handlinger på Zaporizjzja-kernekræftværkets område i byen Energodar samt den hidtil usete anvendelse af anlægget til at indlede angreb på ukrainske styrker eller til andre militære formål, herunder indkvartering eller oplagring, hvilket ikke blot forhindrer sikker drift af anlægget og dets regelmæssige kontrolprocedurer, men også bringer den nukleare sikkerhed på og uden for det europæiske kontinent i alvorlig fare; opfordrer det internationale samfund til at træffe hasteforanstaltninger for at tvinge Rusland til at frigive Zaporizjzja-kernekræftværket og bringe det tilbage under Ukraines kontrol af hensyn til den globale sikkerhed; opfordrer Den Russiske Føderation til at give observatører fra Den Internationale Atomenergiorganisation (IAEA) adgang til Zaporizjzja-kernekræftværket for at overvåge den nukleare sikkerhedssituation og til at samarbejde med IAEA; udtrykker dyb bekymring over den nukleare sikkerhedssituation på Astravjets-kernekræftværket i Belarus, da de belarusiske myndigheder ikke er gennemsigtige og ikke giver pålidelige oplysninger om begivenhederne på kernekræftværket og ikke har forpligtet sig til fuld gennemførelse af anbefalingerne i EU's stresstrapport fra 2018;
5. udtrykker sin fulde solidaritet med Moldova, som i øjeblikket er udsat for Kremles bestræbelser på at destabilisere landet politisk ved at manipulere dets gas- og elforsyninger;
6. beklager konsekvenserne af, at russiske energiforsyninger bruges som »våben« over for husholdninger og virksomheder, der som følge heraf står over for høje energipriser, stigende sociale uligheder og energi- og mobilitetsfattigdom samt øget inflation, hvilket fører til arbejdsløshed, høje fødevarerpriser og en generel leveomkostningskrise; fremhæver behovet for en hidtil uset solidaritet mellem EU og landene i Det Østlige Partnerskab og en fælles reaktion, der tackler de umiddelbare udfordringer og forhindrer, at de gentager sig i fremtiden, i stedet for splittende ensidige handlinger;
7. understreger behovet for en omstilling til ren energi som den vigtigste måde at øge energisikkerheden og sætte en stopper for EU's og østpartnerskabslandenes afhængighed af fossile brændstoffer og uran på, navnlig hvis disse stammer fra tredjelande; opfordrer Kommissionen og landene i Det Østlige Partnerskab til i tæt samarbejde med europæiske og internationale finansielle institutioner at foreslå yderligere hasteforanstaltninger, der vil øge kapaciteten for vedvarende energi massivt og fremme stærke politikker for energieffektivitet og -besparelser;
8. minder om, at omkring en fjerdedel af elektriciteten og halvdelen af den kulstoffattige elektricitet i EU produceres ved hjælp af atomenergi; bemærker, at en række medlemsstater forbereder sig på at bygge nye atomkræftværker, selv om nogle medlemsstater er imod atomenergi; gentager, at EU-medlemsstaterne og landene i Det Østlige Partnerskab fortsat har det fulde ansvar for at fastlægge deres eget energimiks, for at udforme muligheder for at sikre økonomisk overkommelig, stabil og ren energi for deres borgere og virksomheder og for at vælge den mest hensigtsmæssige vej til at bidrage til at nå Unionens klima- og energimål under hensyntagen til de enkelte landes særlige karakteristika og begrænsninger;
9. gentager sin støtte til øget energisamarbejde mellem EU og landene i Det Østlige Partnerskab samt indbyrdes mellem landene i Det Østlige Partnerskab, navnlig med hensyn til at fremme bæredygtig energiproduktion, hvilket vil øge deres energisikkerhed og modstandsdygtighed og samtidig beskytte miljøet, bidrage til opfyldelsen af klimapolitiske mål og fremme integrationen af villige partnere i det europæiske energimarked; opfordrer EU til at overveje at tillade samarbejde med og deltagelse i energiunionen for berettigede og villige lande i Det Østlige Partnerskab;
10. bemærker, at succesen med den europæiske grønne pagt som en omfattende strategi for at omdanne EU til en klimaneutral økonomi inden 2050 i vid udstrækning afhænger af dens evne til at føre an med et godt eksempel og stimulere en hurtigere omstilling til ren energi uden for EU's grænser, begyndende med nabolandene; understreger behovet for at intensivere bestræbelserne på dekarbonisering og miljøbeskyttelse i EU og Det Østlige Partnerskab og at føre ambitiøse klima- og miljøpolitikker, navnlig for at opfylde forpligtelserne i Parisaftalen; opfordrer regeringerne og parlamenterne i EU og landene i Det Østlige Partnerskab til at styrke de love, der har til formål at opnå omstillingen til ren energi; opfordrer landene i Det Østlige Partnerskab til med støtte fra EU at udarbejde planer for deres deltagelse i den europæiske grønne pagt;
11. understreger vigtigheden af at indføre en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme for at sikre, at ambitiøse EU-mål ikke fører til kulstoflækage gennem udflytning af produktion eller øget import; opfordrer til EU-støtte til landene i Det Østlige Partnerskab med henblik på at stimulere udviklingen af CO₂-prissætningspolitikker, der er i overensstemmelse med EU's politikker; er af den opfattelse, at indtægter, som EU kan opkræve i CO₂-afgifter fra landene i Det Østlige Partnerskab, primært bør anvendes til at finansiere støtte til dekarbonisering af deres økonomier;

12. bemærker, at energiintensiteten i landene i Det Østlige Partnerskab fortsat er betydeligt højere end EU-gennemsnittet, og fremhæver det enorme potentiale for energibesparelser i disse lande; påpeger betydningen af at indføre og opretholde lovgivningsmæssige og institutionelle rammer, der fastsætter minimumsstandards for energieffektivitet for bygninger og produkter, skaber incitamenter til renovering af bygninger og til energieffektivitet i industrier og SMV'er, fremmer optimering og modernisering af energiinfrastrukturer, herunder gennem minimumskriterier for energieffektivitet i forbindelse med offentlige udbud, og sikrer passende information til forbrugerne, herunder nøjagtig måling af energiforbruget, informativ fakturering og energisyn;
13. glæder sig over de nødpakker, som Kommissionen har foreslået for at imødegå prisudsving på gas- og elmarkederne; mener, at der bør gennemføres forbedrede gennemsigthedsforanstaltninger og foranstaltninger til bekæmpelse af konkurrencebegrænsende adfærd og markedsmisbrug på et permanent grundlag;
14. opfordrer til obligatoriske og højere mål for reduktion af gas- og elforbruget som en øjeblikkelig reaktion på energikrisen; glæder sig over EU's nye forpligtelser til oplagring af gas; opfordrer EU til at etablere solidaritetsmekanismer med henblik på at hjælpe lande, der i særlig grad kæmper med energisikkerheden, med særligt fokus på de mest sårbare borgere; understreger vigtigheden af videndeling med henblik på at finde fælles veje ud af den nuværende krise;
15. understreger den afgørende rolle, som en effektiv og udvidet energilagringsinfrastruktur spiller med hensyn til at forbedre energiforsyningsikkerheden; opfordrer til øgede investeringer i renovering af eksisterende energilagringsinfrastruktur samt til opførelse af nye anlæg; opfordrer til fuld inddragelse af partnere i Det Østlige Partnerskab og til opførelse af nye fælles energilagringskapaciteter; understreger de langsigtede fordele ved sådanne projekter med hensyn til at forbedre energiforsyningsikkerheden og bidrage til omstillingen til grøn energi, hvis de fra starten er bygget på en måde, så de let kan tilpasses til lagring af grøn brint; fremhæver, at investering i disse kapaciteter ikke kun vil imødegå de presserende problemer, der er opstået som følge af den nuværende energikrise, men også vil udgøre et vigtigt skridt i retning af at nå de fælles dekarboniseringsmål;
16. glæder sig over de foranstaltninger, som Kommissionen og landene i Det Østlige Partnerskab har truffet for at afbøde konsekvenserne af energikrisen og forhindre en forværring af situationen; opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvordan landene i Det Østlige Partnerskab også kan inddrages i disse initiativer, såsom den fælles EU-plattform for køb af gas; understreger, at alle indkøbsaftaler skal være i overensstemmelse med EU's klimamål med hensyn til mængden og varigheden af leverancerne med henblik på at realisere udfasningen af fossile brændstoffer senest i 2035;
17. bemærker, at udviklingen af vedvarende energikilder er afgørende for bestræbelserne på at sikre både omstillingen til ren energi og uafhængighed på energiområdet og samtidig bidrage til lokal jobskabelse, forbedret luftkvalitet og borgernes sundhed; glæder sig over oprettelsen af et regionalt netværk for vedvarende energi under ledelse af Litauen og Georgien under Østpartnerskabets energipanel; bemærker anvendelsen af biomasse og vandkraft i visse lande i Det Østlige Partnerskab, men minder om behovet for at sikre deres bæredygtighed, effektivitet og overholdelse af miljøkravene;
18. understreger behovet for hurtigst muligt at fortsætte bestræbelserne på at forbedre konnektiviteten, begyndende med den fulde gennemførelse af de mål, der tidligere blev fastlagt i arbejdsprogrammet »20 delmål for 2020«, som blev godkendt på topmødet i Det Østlige Partnerskab i 2017; understreger vigtigheden af at udvikle og finansiere sammenkoblinger af elnet samt intelligente net for at sikre, at den nødvendige infrastruktur er på plads til at fastsætte og gennemføre bindende klima- og energimål; minder om, at øget konnektivitet mellem EU og landene i Det Østlige Partnerskab vil øge energisikkerheden og bidrage til at forankre landene i Det Østlige Partnerskab stærkt i Europa; opfordrer i den nuværende geopolitiske kontekst til, at man prioriterer langsigtet planlægning af og investeringer i bæredygtig sammenkobling mellem Ukraine og Moldova og EU; opfordrer til fortsat støtte til opbygning af teknisk kapacitet til konnektivitetsprojekter såsom det undersøiske kabelprojekt i Sortehavet mellem Georgien og Rumænien; fremhæver vigtigheden af at gennemføre projektet, da det bidrager til at styrke energisikkerheden i Europa og Kaukasusregionen og udvikle sektoren for vedvarende energi, og øger mulighederne for transit mellem regionerne;
19. anerkender den betydelige finansielle og tekniske støtte, som EU yder til de østlige partnere i samordning og samarbejde med andre internationale aktører til fremme af dekarbonisering samt konnektivitet; bemærker betydningen af fortsat at yde teknisk støtte til de østlige partnere med henblik på at udvikle en befordrende retlig ramme for investeringer og bæredygtige lokale initiativer vedrørende dekarbonisering og vedvarende energikilder; glæder sig navnlig over arbejdet i forbindelse med initiativerne EU4Energy og EU4Climate, investeringerne og de politikbaserede lån under naboskabsinvesteringsplatformen, E5P-partnerskabet, borgmesterpagten og EU's budgetgarantier for lån fra

Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale finansieringsinstitutioner; forventer, at den økonomiske plan og investeringsplanen for Det Østlige Partnerskab investerer i energieffektivitet, vedvarende energi og konnektivitet, overvåger bæredygtigheden og omhyggeligt afslutter forudgående miljøkonsekvensvurderinger;

20. påpeger, at energiomstillingen skal være retfærdig, inklusiv og omkostningseffektiv, og at den bør sikre bæredygtighed, forsyningssikkerhed og overkommelige priser for energi; bemærker, at høje priser på fossile brændstoffer udgør yderligere incitament til at fremme investeringer i projekter om energibesparelse og vedvarende energi; påpeger behovet for at reformere energiprissætningen og -beskatningen og reducere statsstøtten til fossile brændstoffer for at undgå at stille vedvarende energi ringere end andre energiformer og give de endelige energiforbrugere forkerte prissignaler;
21. understreger behovet for at støtte forbrugernes indflydelse med hensyn til at producere, forbruge, lagre og sælge energi, idet det kan bidrage til at bekæmpe energifattigdom; fremhæver potentialet i en decentraliseret produktion af vedvarende energi, som kan øge udnyttelsen af lokale energikilder, øge den lokale energiforsyningsikkerhed og fremme udviklingen af lokalsamfundet og samhørigheden;
22. minder om betydningen af at diversificere energiforsyningen og mindske afhængigheden af energiimport fra tredjelande, navnlig Rusland, samt at forbedre konnektiviteten i østpartnerskabslandenes energisektorer, samtidig med at der sikres miljømæssig bæredygtighed; påpeger i denne forbindelse behovet for at udvikle et åbent, konkurrencedygtigt og integreret energimarked i Østeuropa, hvilket kan føre til flere muligheder for handel, investeringer, kapacitetsopbygning og fælles projekter inden for vedvarende energi, intelligente net og energieffektivitet;
23. opfordrer til et tættere samarbejde inden for Det Østlige Partnerskab om produktion og anvendelse af grøn brint og til fremme af fælles standarder for brint; bemærker, at importen af ikkevedvarende brint bør begrænses for ikke at undergrave dekarboniseringsindsatsen;
24. understreger vigtigheden af at fremme evidensbaseret energipolitik baseret på omfattende data og løbende overvågning og opfordrer til yderligere EU-støtte til at styrke østpartnerskabslandenes administrative kapacitet på dette område og fremme udvekslingen af bedste praksis mellem landene;
25. minder om de relevante østpartnerskabslandes forpligtelser i henhold til associeringsaftalerne, energifællesskabstraktaten og den omfattende og udvidede partnerskabsaftale med hensyn til gennemførelse af eller tilnærmelse til EU's energilovgivning; opfordrer alle EU- og østpartnerskabslande til at gennemføre energifællesskabstraktaten fuldt ud; er af den opfattelse, at yderligere finansiel støtte bør være betinget af en effektiv gennemførelse og håndhævelse af østpartnerskabslandenes forpligtelser, gennemførelse af de nødvendige reformer og indgåelse af mere ambitiøse forpligtelser inden for rammerne af den europæiske grønne pagt i overensstemmelse med princippet om »mere for mere«;
26. opfordrer Rådet og medlemsstaterne til hurtigst muligt at øge deres støtte til Ukraine betydeligt for at hjælpe landet med at forsvare sig mod russiske forsøg på at ødelægge kritisk ukrainsk infrastruktur, herunder på energiområdet; understreger, at Ukraines genopbygning og genopretning efter krigen primært skal fokusere på at genopbygge energisystemet og skabe muligheder for, at Ukraine kan blive et knudepunkt for eksport af grøn elektricitet og brint til Europa, hvormed energimodstandsdygtigheden øges, og omstillingen til bæredygtig energi fremmes, og at landet også skal tage højde for og på forhånd håndtere spørgsmålet om bæredygtig sammenkobling med nabolande i EU og Det Østlige Partnerskab med stærk støtte og solidaritet fra EU og landene i Det Østlige Partnerskab;
27. pålægger sine formænd at sende denne beslutning til Europa-Parlamentets formand, Rådet, Kommissionen, Kommissionens næstformand/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, kommissæren for naboskabspolitik og udvidelse, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil samt til regeringerne og parlamenterne i EU-medlemsstaterne og østpartnerskabslandene.

Beslutning om foreneligheden mellem EU's og landene i Det Østlige Partnerskabs vaccinationsprogrammer og deres tilpasning

(2023/C 229/04)

DEN PARLAMENTARISKE FORSAMLING EURONEST,

der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/461 af 30. marts 2020 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 med henblik på at yde finansiel bistand til medlemsstater og til lande, der forhandler om tiltrædelse af Unionen, som er alvorligt berørt af en større folkesundhedskrise ⁽¹⁾,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 15. oktober 2020 om beredskab med hensyn til covid-19-vaccinationsstrategier og ibrugtagning af vacciner (COM(2020) 680),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 19. januar 2021 om en fælles front til bekæmpelse af covid-19 (COM(2021) 035),

der henviser til Kommissionens meddelelse af 16. juni 2021 om udnyttelse af de tidlige erfaringer fra covid-19-pandemien (COM(2021) 380),

Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2020/701 af 25. maj 2020 om makrofinansiel bistand til udvidelses- og naboskabspartnerlande i forbindelse med covid-19-pandemien ⁽²⁾,

der henviser til Kommissionens rapport af 18. oktober 2021 i henhold til artikel 16, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutioncertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien (COM(2021) 649),

der henviser til fælleserklæringen fra topmødet i Det Østlige Partnerskab den 15. december 2021 ⁽³⁾,

der henviser til Kommissionens meddelelse af 1. december 2021 med titlen »Fælles håndtering af nuværende og nye covid-19-udfordringer« (COM(2021) 764),

der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1380 af 19. august 2021 om ækvivalens mellem de covid-19-certifikater, der udstedes af Ukraine, og de certifikater, der udstedes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 ⁽⁴⁾, med henblik på at lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed inden for Unionen,

der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1894 af 28. oktober 2021 om ækvivalens mellem de covid-19-certifikater, der udstedes af Republikken Armenien, og de certifikater, der udstedes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 ⁽⁵⁾, med henblik på at lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed inden for Unionen,

der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1994 af 15. november 2021 om ækvivalens mellem de covid-19-certifikater, der udstedes af Republikken Moldova, og de certifikater, der udstedes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 ⁽⁶⁾, med henblik på at lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed inden for Unionen,

der henviser til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1995 af 15. november 2021 om ækvivalens mellem de covid-19-certifikater, der udstedes af Georgien, og de certifikater, der udstedes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953 ⁽⁷⁾, med henblik på at lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed inden for Unionen,

der henviser til Rådets henstilling af 7. december 2018 om styrket samarbejde mod sygdomme, der kan forebygges ved vaccination ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ EUT L 99 af 31.3.2020, s. 9.

⁽²⁾ EUT L 165 af 27.5.2020, s. 31.

⁽³⁾ <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf>.

⁽⁴⁾ EUT L 297 af 20.8.2021, s. 35.

⁽⁵⁾ EUT L 384 af 29.10.2021, s. 109.

⁽⁶⁾ EUT L 405 af 16.11.2021, s. 23.

⁽⁷⁾ EUT L 405 af 16.11.2021, s. 26.

⁽⁸⁾ EUT C 466 af 28.12.2018, s. 1.

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 21. oktober 2021 om EU's gennemsigtighed i forbindelse med udvikling, indkøb og distribution af covid-19-vacciner ⁽⁹⁾,

der henviser til sin beslutning af 17. april 2020 om en EU-koordineret indsats til bekæmpelse af covid-19-pandemien og dens konsekvenser ⁽¹⁰⁾,

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 25. november 2020 om de udenrigspolitiske konsekvenser af covid-19-udbruddet ⁽¹¹⁾,

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 19. april 2018 om vaccineskepsis og faldende vaccinationsrater i Europa ⁽¹²⁾,

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 11. februar 2021 om gennemførelsen af EU's associeringsaftale med Ukraine ⁽¹³⁾,

- A. der henviser til, at verden i stigende grad er forbundet, og at overførbare sygdomme ikke stopper ved grænserne, og at pandemien forårsaget af SARS-CoV-2-virusset (covid-19) er en kraftig påmindelse herom;
- B. der henviser til, at folkesundhed er et værdifuldt fælles offentligt gode, der fortjener særlig opmærksomhed fra beslutningstagernes side, i overensstemmelse med borgernes forventninger i hele EU og i Det Østlige Partnerskabs område;
- C. der henviser til, at folkesundhed i EU fortsat er en national kompetence med en komplementær rolle for EU inden for sundhedspolitikken, dog med en gradvis øget koordinering mellem medlemsstaterne med henblik på at opnå fælles fordele;
- D. der henviser til, at Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine har udløst massive migrationsstrømme af ukrainske krigsflygtninge til EU, Moldova og andre lande, hvilket har medført alvorlige byrder og pres på værtslandenes sundhedssystemer; der henviser til, at krigen har haft og fortsat har en skadelig indvirkning på det ukrainske sundhedssystem;
- E. der henviser til, at de offentlige sundhedsbudgetter er kommet under stigende pres som følge af de økonomiske konsekvenser af Ruslands uberettigede og ulovlige militære aggression mod Ukraine, som påvirker både EU og landene i Det Østlige Partnerskab;
- F. der henviser til, at i betragtning af det stadig mere ambitiøse samarbejde mellem EU og dets østlige naboer, er hastigt voksende økonomiske og politiske forbindelser samt mere intense mellemfolkelige kontakter, folkesundhed, navnlig dets grænseoverskridende aspekter, et politikområde, hvor Det Østlige Partnerskab kan fungere som en passende ramme til at øge modstandsdygtigheden over for sundhedskriser og bidrage til alle borgeres velfærd på grundlag af en fælles dagsorden for sundhedssikkerhed og kultur; der henviser til, at ovenstående giver gensidigt fordelagtige resultater, og at der bør tages hensyn til erfaringerne fra håndteringen af covid-19-pandemien og udrulningen af covid-19-vacciner;
- G. der henviser til, at manglen på synkroniserede vaccinationskalendere blandt partnerne i Det Østlige Partnerskab samt varierende vaccinationsdækning under forskellige ordninger skaber et tvingende behov og en mulighed for at bevæge sig i retning af en større grad af sammenhæng, koordinering og solidaritet med det formål at skabe fælles gevinster for både EU og dets partnere i Det Østlige Partnerskab; der henviser til, at dette i sidste ende vil redde liv og bidrage til borgernes velfærd, herunder de mest udsatte og sårbare grupper;
- H. der henviser til, at folkesundhedspolitikken bør sigte mod kontekstspecifikke og lokalt skræddersyede løsninger med påviselig kompatibilitet mellem medlemsstaterne og landene i Det Østlige Partnerskab som led i den regionale dagsorden for sundhedssikkerhed med henblik på at fremme effektivt samarbejde og synergier mellem alle interessenter som en forudsætning for at opnå målrettede resultater, der giver mulighed for en ønskelig grad af lokal kontekstualisering, uden at sigte mod ensartede løsninger eller universalløsninger;

⁽⁹⁾ EUT C 184 af 5.5.2022, s. 99.

⁽¹⁰⁾ EUT C 316 af 6.8.2021, s. 2.

⁽¹¹⁾ EUT C 425 af 20.10.2021, s. 63.

⁽¹²⁾ EUT C 390 af 18.11.2019, s. 141.

⁽¹³⁾ EUT C 465 af 17.11.2021 s. 87.

- I. der henviser til, at covid-19-pandemien har udfordret og blotlagt sundhedssystemer i mange lande, herunder højindkomstlande; der henviser til, at dette i realiteten er en advarsel om at forbedre beredskabet til at forebygge eller effektivt håndtere den næste krise i forbindelse med overførbare sygdomme; der henviser til, at dette også berettiger en fornyet vægt på styrkede og modstandsdygtige offentlige sundhedssystemer i både medlemsstaterne og landene i Det Østlige Partnerskab for at håndtere fremtidige epidemier og deres langsigtede indvirkning på sundhedspleje;
- J. der henviser til, at anerkendelsen af nødvendigheden af og den politiske vilje til at intensivere koordineringen af vaccinationsprogrammer, herunder håndtering af vaccineskepsis, går tilbage til før covid-19-pandemien, som afspejlet i henstillingen af 7. december 2018 fra Rådet for Beskæftigelse, Socialpolitik, Sundhed og Forbrugerpolitik, der omfattede vejledning om håndtering af vaccineskepsis, forbedring af vaccinationsdækningen, fremme af koordineringen af indkøb af vacciner og støtte til forskning og innovation; der henviser til, at denne henstilling også tilskyndede medlemsstaterne til at udvikle og gennemføre nationale vaccinationsplaner og fastsatte oprettelsen af et europæisk system til udveksling af vaccinationsoplysninger;
- K. der henviser til, at Kommissionen også lancerede EU Joint Action on Vaccination programme (EU's fælles aktion for vaccination) med fokus på udveksling af bedste praksis om nationale vaccinationspolitikker og fastlæggelse af tekniske krav til elektroniske vaccinationsinformationssystemer, vaccineprognoser, prioritering af forskning i og udvikling af vacciner samt forskning med henblik på at imødegå vaccineskepsis; der henviser til, at dette også involverede lande uden for EU (f.eks. Bosnien-Hercegovina), men ingen fra Det Østlige Partnerskabs område; der henviser til, at fremme af denne form for samarbejde og udvidelse heraf til Det Østlige Partnerskabs område vil medføre fælles fordele;
- L. der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 19. april 2018 om vaccineskepsis og faldende vaccinationsrater i Europa; opfordrer Kommissionen til at fremme en mere harmoniseret plan for vaccination i hele EU; der henviser til, at denne beslutning opfordrer medlemsstaterne til at sikre tilstrækkelig vaccination af sundhedspersonale, træffe effektive foranstaltninger mod spredning af misinformation og gennemføre foranstaltninger til forbedring af adgangen til lægemidler;
- M. der henviser til, at associeringsaftalerne med Georgien, Moldova og Ukraine og den omfattende og udvidede partnerskabsaftale mellem EU og Armenien alle indeholder et kapitel om sundhed og indeholder bestemmelser om samarbejde på en lang række områder med det formål at forbedre niveauet for folkesundhed og beskyttelse af menneskers sundhed;
- N. der henviser til, at tildelingen af kandidatstatus til Moldova og Ukraine samt fastlæggelsen af Georgiens berettigelse til status som EU-kandidatland, når betingelserne er opfyldt, også indebærer en fælles ambition om at øge synkroniseringen og tilpasningen til EU's politikker;
- O. der henviser til, at de seneste centrale EU-politikdokumenter alle definerer styrkelse af modstandsdygtigheden som et centralt mål, og at der er et reelt momentum i den politiske beslutningsproces med henblik på at intensivere samarbejdet på folkesundhedsområdet, som afspejlet i den fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab af 15. december 2021, hvori partnerne forpligtede sig til at arbejde for modstandsdygtighed på sundhedsområdet ved at forbedre sundhedssystemerne med henblik på at forbedre prisoverkommeligheden, gennemsigtigheden og adgangen til sundhed;
- P. der henviser til, at samarbejdet om digitale vaccinationscertifikater er blevet fremskyndet, herunder samarbejde baseret på gensidige aftaler med landene i Det Østlige Partnerskab;
- Q. der henviser til, at EU og Verdenssundhedsorganisationen (WHO) Europe lancerede initiativet Solidaritet for sundhed, og at EU iværksatte støtte til udrulning af covid-19-vacciner i landene i Det Østlige Partnerskab, navnlig i forbindelse med udstyr, uddannelse og kommunikation; der henviser til, at visse aspekter af dette program også omfatter Belarus;
- R. der henviser til, at en særlig udfordring på Det Østlige Partnerskabs område er, at håndtering af folkesundheden i midlertidigt besatte områder kan kræve adgang for internationale organisationer og samarbejde med de facto-myndigheder;
- S. der henviser til, at et fælles træk ved de fleste lande i EU og landene i Det Østlige Partnerskab er deres accept af vaccination mod difteri, polio, tetanus, kighoste, hepatitis B og hæmophilus influenza type B i løbet af barnets første seks måneder og mod mæslinger, fåresyge og røde hunde efter barnets første leveår og dermed boostere, når det er nødvendigt;

- T. der henviser til, at de nationale vaccinationsstrategier er skræddersyede og målrettede afhængigt af arten af og byrden ved en sygdom i et land; der henviser til, at vaccination mod tuberkulose (TB) indgår i de nationale vaccinationskalendere for børn i de fleste lande med en høj forekomst af tuberkulose (40 tilfælde pr. 100 000 indbyggere);
- U. der henviser til, at EU gav Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) mandat til fra 2004 at støtte forebyggelse af og kontrol med overførbare sygdomme og fremme udveksling af god praksis og erfaring i forbindelse med vaccinationsprogrammer; der henviser til, at ECDC endvidere koordinerer indsamling, validering, analyse og formidling af data på EU-plan, herunder om vaccinationsstrategier;
- V. der henviser til, at et af de vigtigste mål for partnerskabet mellem Kommissionen og WHO Europa er at fremme sundhedssamarbejde med lande uden for EU, herunder landene i Det Østlige Partnerskab, navnlig med henblik på at forbedre den regionale og subregionale sundhedssikkerhed, tackle uligheder på sundhedsområdet, styrke sundhedssystemernes modstandsdygtighed og styrke samarbejdet mellem WHO's landekontorer og EU-delegationer, samtidig med at partnerskabet mellem ECDC og WHO Europa styrkes for at sikre sammenhængende strategiske tilgange i hele regionen;
- W. der henviser til, at Kommissionen i september 2021 lancerede Den Europæiske Myndighed for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet (HERA) ⁽¹⁴⁾ med mandat til at foregribe trusler og potentielle sundhedskriser gennem indsamling af efterretninger og opbygning af den nødvendige indsatskapacitet;
- X. der henviser til, at den globale vaccinationsdækning ifølge WHO er faldet fra 86 % i 2019 til 81 % i 2021; der henviser til, at dette ifølge WHO også skyldes covid-19-pandemien og dermed forbundne forstyrrelser i de seneste to år, som har belastet sundhedssystemerne og ført til, at 25 millioner børn gik glip af vaccination i 2021, 6 millioner flere end i 2019 og det højeste antal siden 2009 ⁽¹⁵⁾;
- Y. der henviser til, at en vigtig konklusion fra covid-19-pandemien har været manglen på synkronisering og intelligent sekvensering af vaccineleverancer og deres administration; der henviser til, at fælles EU-indkøb imidlertid resulterede i en relativt høj grad af synkronisering samt tillid til og accept af vaccinationer i EU, om end med betydelige forskelle mellem medlemsstaterne;
- Z. der henviser til, at Ruslands krig mod Ukraine har haft en betydelig indvirkning på sikkerheden i forbindelse med transport af vacciner, og at angrebene på Ukraines energiinfrastruktur har haft en afgørende indvirkning på Ukraines evne til at opretholde en kølekæde;
- AA. der henviser til, at der bør tages hensyn til den betydelige mangel på sundhedspersonale i Ukraine som følge af mobiliseringen af sundhedspersonale til brug for hæren under krigstid;
- AB. der henviser til, at det ukrainske offentlige sundhedssystem har vist sig at være modstandsdygtigt og i stand til at modstå og reagere hensigtsmæssigt på krig og fortsat sikrer adgang til vaccination;

Intensivering af samarbejdet og dets indvirkning inden for rammerne af Det Østlige Partnerskab med henblik på bedre folkesundhedsresultater, navnlig med hensyn til immunisering og de grænseoverskridende aspekter af overførbare sygdomme

1. bemærker, at med den stigende bevægelighed på tværs af grænserne med henblik på beskæftigelse, handel, studier og turisme i EU fører fordelene ved vaccination også til håndgribelige økonomiske fordele; bemærker, at dette også gælder umiddelbart for EU og landene i Det Østlige Partnerskab;
2. anerkender det potentiale, der ligger i at anvende rammerne for Det Østlige Partnerskab til at styrke en fælles social dagsorden med fokus på øget vaccinationsdækning, håndtering af uligheder i forbindelse med adgang til vaccination og fremme af offentlige forebyggende tjenester;
3. understreger den nuværende mangfoldighed af retlige rammer for immunisering, herunder blandt medlemsstaterne; bemærker, at nogle lande anvender obligatoriske vaccinationsregler for visse sygdomme og blot anbefalinger for andre; bemærker, at disse tilgange også kan ændre sig med tiden, ikke mindst på grund af WHO's anbefalinger, institutionelt beredskab og samfundsmæssig accept;

⁽¹⁴⁾ https://ec.europa.eu/health/system/files/2021-09/hera_2021_comm_en_0.pdf.

⁽¹⁵⁾ https://www.who.int/health-topics/vaccines-and-immunization#tab=tab_1.
<https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/immunization-coverage>.

4. bemærker, at vaccinationsraterne for visse sygdomme i en håndfuld EU-lande fortsat er meget høje, selv om der ikke er nogen forpligtelse til at vaccinere børn (98 % i Sverige);
5. bemærker de potentielle fælles fordele ved Det Østlige Partnerskabs deltagelse og associering med aktiviteterne i Det Europæiske Lægemiddelagentur, ECDC og HERA, som har til formål at forhindre spredning af smitsomme sygdomme i begge regioner;
6. anerkender, at EU's initiativ om sundhedssikkerhed har givet ECDC en ekstern dimension med potentiale til at opbygge et afgørende forbindelsesled med henblik på at opnå mere koordinering og tilpasning til tredjelande, herunder på Det Østlige Partnerskabs område;
7. understreger, at partnerskabet mellem EU og WHO Europa sammen med princippet om at finde lokale løsninger på lokale udfordringer, der er nedfældet i The European Immunization Agenda 2030 (den europæiske immuniseringsdagsorden 2030), også kan være et middel til at opnå større kompatibilitet og synergier i immuniserings- og vaccinationsprogrammer i hele Europa;
8. opfordrer til en intensivering af den koordinerede indsats for at udarbejde en omfattende strategi for at fremme en stabil efterspørgsel efter vaccinations- og forebyggelseskampagner i EU og Det Østlige Partnerskab efter sygdomme, der kan forebygges ved vaccination;
9. anbefaler, at der udvikles et mere struktureret samarbejde på institutionelt plan om folkesundhed, f.eks. ved at oprette et regelmæssigt forum for EU's og Det Østlige Partnerskabs sundhedsministre og -myndigheder, eventuelt i form af årlige møder eller indbydelser til at deltage i møderne i Rådet for Den Europæiske Unions sundhedsministre i længere perioder;
10. opfordrer til fortsatte bestræbelser på at fremme samarbejde og tilpasning af strategier for internationale grænseoverskridende sundhedstrusler, først og fremmest pandemier, der fører til et højere niveau af inddæmning og stærkere immunitet i fremtiden;
11. opfordrer til etablering eller udvidelse af nuværende og fremtidige fælles indkøbsordninger og/eller vaccinationsdelelingsprocedurer mellem EU og landene i Det Østlige Partnerskab, navnlig for rutinevaccinationer, der giver mulighed for øget produktion, levering og indkøb af vacciner og dertil knyttede medicinske forsyninger;
12. anbefaler, at det overvejes at oprette en multilateral støttemekanisme til at diversificere produktionskapaciteten for vacciner på længere sigt;
13. er overbevist om behovet for at fremme effektiv og harmoniseret dataindsamling og -udveksling om overførsel af overførbare sygdomme ved hjælp af integrerede vaccinationsinformationssystemer om adgang til og dækning af vaccination (for både børn og især voksne) samt sygdomsovervågning ved at tilpasse de relevante institutioner for at bringe dem i overensstemmelse med internationale standarder;
14. opfordrer EU til at støtte og finansiere fælles programmer for at fremme og støtte videnskabelig forskning i vaccination i landene i Det Østlige Partnerskab;
15. anbefaler, at der ydes finansiering til målrettede foranstaltninger i forbindelse med strategisk kommunikation om sygdomsforebyggelse og medicinsk faglig uddannelse inden for rammerne af det østlige partnerskab, f.eks. ved at fremme venskabsprogrammer mellem nationale forebyggelsescentre og ved at udvide Erasmus+-ordningen til målrettede udvekslinger mellem Det Østlige Partnerskab og sundhedspersonale i EU;
16. opfordrer EU og landene i Det Østlige Partnerskab til at bestræbe sig på at etablere et levedygtigt system for gensidig anerkendelse af vaccinationscertifikater (ikke begrænset til covid-19, men også baseret på det vellykkede eksempel på digitale certifikater) mellem landene i Det Østlige Partnerskab og EU, f.eks. ved at digitalisere WHO's internationale »Carte Jaune« eller »Yellow Card«;

Erfaringer fra covid-19-pandemien, trusler og udfordringer vedrørende spredningen af visse sygdomme i landene i Det Østlige Partnerskab og identifikation af problemer som følge af manglende synkroniserede (eller WHO-ledede) vaccinationskalendere

17. anerkender, at EU's rolle i håndteringen af covid-19-pandemien, både gennem dets afgørende bidrag til COVAX-ordningen og EU-mekanisme for deling af vacciner, viste sig at være nyttig; beklager ikke desto mindre den lidt forsinkede tilgængelighed af vacciner for EU's direkte naboer, hvilket giver næring til opfattelsen af »vaccinationalisme« og forsinkede EU-tiltag; bemærker også, at dette blev anvendt af andre aktører til at fastholde fortællinger, der undergraver EU's fælles bestræbelser, f.eks. Kina og Rusland;

18. glæder sig over EU's og dets medlemsstaters afgørende indsats som »Team Europe« for at afbøde covid-19-pandemiens socioøkonomiske konsekvenser gennem vaccinationsdonationer og finansiel støtte;
19. understreger, at forholdet mellem holdninger til covid-19 og andre vacciner også skal adresseres, eftersom utilstrækkelige covid-19-reaktioner også kan give næring til vaccineskepsis generelt, hvilket kan føre til en potentielt lavere tilslutning til andre vacciner;
20. opfordrer Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) til at bistå myndighederne i landene i Det Østlige Partnerskab gennem East StratCom-taskforcen og EU-delegationerne med at bekæmpe misinformation om covid-19-vacciner og fremme den sociale dialog med henblik på at nå målet om at vaccinere mindst 70 % af befolkningen;
21. anbefaler, at der tages fat på udfordringen med vaccineskepsis ved at udarbejde en holistisk strategi for at løse problemet, som også er baseret på erfaringerne fra og de specifikke behov på Det Østlige Partnerskabs område, med vægt på sundhedspersonale, information fra sociale tjenester til nye forældre og den generelle læseplan på skoler vedrørende sundhed;
22. understreger, at øget bevidsthed, institutionelt beredskab og erfaringerne fra covid-19-pandemien også kan give mulighed for at håndtere andre sygdomme, der kan bringes under kontrol ved vaccination, såsom vaccination mod humant papillomavirus (HPV) for at forebygge livmoderhalskræft;
23. opfordrer indtrængende myndighederne i landene i Det Østlige Partnerskab til at gribe muligheden og anvende covid-19-genopretningsmidlerne til at modernisere hospitaler og forbedre kvaliteten af og adgangen til lægetjenester, navnlig i regionerne og grænseområderne;
24. bemærker med bekymring, at WHO's europæiske region oplevede et lille fald i den rutinemæssige immuniseringsdækning i perioden 2020-21 med visse betydelige mangler i visse lande i Det Østlige Partnerskab;
25. understreger behovet for at fokusere på at øge vaccinationsraterne for børn med særligt fokus på sårbare grupper for at mindske risikoen for flere epidemier i forbindelse med covid-19-pandemien, navnlig i lande med de svageste sundhedssystemer;
26. opfordrer til gennemførelse af et pilotprojekt med henblik på at udvide den europæiske børnegaranti til også at omfatte landene i Det Østlige Partnerskab med henblik på at sikre børns ret til gratis sundhedspleje af høj kvalitet gennem let og gratis adgang til vaccination i den tidlige barndom;
27. opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at støtte myndighederne i landene i Det Østlige Partnerskab i finansieringen og gennemførelsen af »sikre skoler«-operationer, herunder levering af hygiejneartikler og udveksling af oplysninger om håndvask og andre hygiejneforanstaltninger som erfaringer fra covid-19-pandemien;
28. opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at støtte myndighederne i landene i Det Østlige Partnerskab i at udvikle og garantere beredskabsplanlægning og kriseberedskabsplaner nu for at mindske risikoen for fremtidige transmissioner af pandemier i skolerne og minimere konsekvenserne af skolelukninger for børn og deres familier, navnlig for de fattigste og mest marginaliserede børn samt børn med alvorlige handicap; fremhæver i denne forbindelse behovet for at prioritere børn i konfliktramte områder;
29. anbefaler, at der oprettes en særlig samarbejds mekanisme med de relevante interessenter (dvs. Den Internationale Røde Kors Komité, WHO) for at løse problemet med grundlæggende sundhedsydelse og immunisering i Det Østlige Partnerskabs område, der anses for midlertidigt besatte områder uden eller med begrænset kontrol fra de jure-myndigheder, og hvor de facto-myndigheder mangler ansvarlighed og ressourcer, og hvor der er en høj koncentration af sårbare grupper;
30. mener, at EU og dets medlemsstater på grundlag af den bistand, de allerede har ydet Ukraine siden februar 2022, bør levere flere vacciner og anden passende medicinsk behandling af overførbare sygdomme;
31. fremhæver det øgede behov for at levere vacciner og anden lægebehandling til Moldova og til de medlemsstater, der huser det største antal ukrainske flygtninge;
32. fremhæver betydningen af at udvikle et elektronisk sundhedssystem, herunder elektroniske patientjournaler over vaccinationer, navnlig for flygtninge, der har måttet forlade deres hjem hurtigt, så alle papirdokumenter er efterladt;

Udnyttelse af de fælles fordele ved synkroniserede vaccinationskalendere

33. understreger betydningen af at undersøge de fælles fordele ved en koordineret indsats med henblik på at opnå en afbalanceret gennemførelse mellem lokalt kontekstualiserede og internationalt synkroniserede nationale vaccinationskalendere i EU og landene i Det Østlige Partnerskab på grundlag af solide evidensbaserede videnskabelige input og ekspertise fra interessenter såsom WHO;
 34. understreger betydningen af passende ledsagende folkesundhedsforanstaltninger og inddragelse af andre interessenter, sundhedssektoren og civilsamfundet, navnlig med hensyn til kommunikation, opsøgende arbejde over for fjertliggende og sårbare grupper og håndtering af vaccineskepsis; anbefaler skræddersyede programmer og finansiering til landene i Det Østlige Partnerskab;
 35. er enig i, at den gradvise afgrænsning og landskabsplanlægning af nationale vaccinationskalendere og WHO Europas engagement med EU og landene i Det Østlige Partnerskab på grundlag af evidensbaseret høring om en kontekstualiseret versus synkroniseret vaccinationskalender uden tvivl vil øge fordelene for folkesundheden og yderligere styrke den nødvendige offentlige tillid til institutionerne;
 36. er overbevist om, at en højere grad af synkronisering og pålidelige, almindeligt anerkendte metoder og institutionel kapacitet til dataforvaltning også kan give mulighed for gensidig anerkendelse af vaccinationscertifikater, hvilket mindsker behovet for restriktioner og hindringer for rejser;
 37. opfordrer EU, dets medlemsstater og landene i Det Østlige Partnerskab til også at samarbejde om spørgsmålet om vaccination af kæledyr, navnlig da visse dyresygdomme let kan overføres til mennesker, og til at samarbejde og dele EU-medlemsstaternes bedste praksis vedrørende identifikation og registrering af kæledyr;
 38. pålægger sine formænd at sende denne beslutning til Europa-Parlamentets formand, Rådet, Kommissionen, Kommissionens næstformand/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, kommissæren for naboskabspolitik og udvidelse, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil samt til regeringerne og parlamenterne i EU-medlemsstaterne og landene i Det Østlige Partnerskab.
-

Beslutning om den strategiske betydning af at indlede EU-tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine og Moldova

(2023/C 229/05)

DEN PARLAMENTARISKE FORSAMLING EURONEST,

1. fordømmer i de skarpeste vendinger Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, dets ulovlige annektering af ukrainske regioner og dets involvering i både militære aktioner og cyberkrigsførelse på Det Østlige Partnerskabs område;
2. erkender, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine har skabt et nyt geopolitisk landskab og et stadig vanskeligere sikkerhedsmiljø, som påvirker stabiliteten og regeringsførelsen i landene i Det Østlige Partnerskab;
3. understreger, at Ruslands angrebskrig grundlæggende har ændret den geopolitiske situation i Europa;
4. glæder sig over Det Europæiske Råds afgørelse af 23. juni 2022 om at give Ukraine og Republikken Moldova status som EU-kandidatland og dets anerkendelse af Georgiens europæiske perspektiv;
5. understreger, at tiltrædelse af EU skal finde sted i overensstemmelse med artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union, baseret på overholdelse af de relevante procedurer og betinget af opfyldelsen af de fastlagte kriterier, navnlig de såkaldte Københavnskriterier for EU-medlemskab; understreger, at tiltrædelse fortsat er en meritbaseret proces, som kræver, at Georgien, Moldova og Ukraine vedtager og gennemfører de relevante reformer, navnlig på områderne demokrati, retsstat, menneskerettigheder, grundlæggende frihedsrettigheder, markedsøkonomi og gennemførelse af gældende EU-ret;
6. støtter Europa-Parlamentets opfordring til et innovativt, komplementært og fleksibelt samspil mellem det igangværende arbejde med gennemførelsen af de gældende associeringsaftaler og forhandlingsprocessen om EU-tiltrædelse, således at Ukraine og Moldova gradvist kan integreres i både EU's indre marked og de relevante sektorprogrammer, herunder få adgang til EU-midler inden for de respektive områder, så borgerne i Ukraine og Moldova får mulighed for at høste fordelene ved tiltrædelse gennem hele processen, snarere end først når den er fuldført;
7. opfordrer Ukraine, Moldova, Kommissionen og Rådet til at arbejde hen imod indledning af tiltrædelsesforhandlinger i år;
8. mener ligesom Europa-Parlamentet, at Ukraines og Moldovas medlemskab af EU udgør en geostrategisk investering i et forenet og stærkt Europa, og at det er et udtryk for lederskab, beslutsomhed og vision;
9. mener, at Europa-Parlamentets henstilling af 23. november 2022 om den nye EU-strategi for udvidelse⁽¹⁾ om at »fastsætte klare frister for afslutning af forhandlingerne med tiltrædelseslandene senest inden udgangen af det nuværende årti« er af den største strategiske betydning.

⁽¹⁾ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0406.

Beslutning om Den Russiske Føderations væbnede aggression mod Ukraine

(2023/C 229/06)

DEN PARLAMENTARISKE FORSAMLING EURONEST,

der henviser til akten om oprettelse af Den Parlamentariske Forsamling Euronest af 3. maj 2011 og den fælles erklæring fra topmødet i Det Østlige Partnerskab af 15. december 2021,

der henviser til det fælles arbejdsdokument fra Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil af 2. juli 2021 med titlen »Recovery, resilience and reform: post 2020 Eastern Partnership priorities« (Genopretning, modstandsdygtighed og reform: prioriteter for Det Østlige Partnerskab efter 2020) (SWD(2021)0186),

der henviser til artikel 3 og artikel 17, stk. 3, i forretningsordenen for Den Parlamentariske Forsamling Euronest,

der henviser til FN's resolution 68/262 af 27. marts 2014 med titlen »Territorial integrity of Ukraine« (Ukraines territoriale integritet), FN's resolution ES-11/1 af 2. marts 2022 med titlen »Aggression against Ukraine« (Aggression mod Ukraine), FN's resolution ES-11/2 af 24. marts 2022 med titlen »Humanitarian consequences of the aggression against Ukraine« (Humanitære konsekvenser af aggressionen mod Ukraine), FN's resolution ES-11/4 af 12. oktober 2022 med titlen »Territorial integrity of Ukraine: Defending the Principles of the Charter of the United Nations« (Ukraines territoriale integritet: forsvar af principperne i De Forenede Nationers pagt) og FN's resolution ES-11/5 af 14. november 2022 med titlen »Furtherance of remedy and reparation of aggression against Ukraine« (Fremme af afhjælpning af og erstatning for aggression mod Ukraine),

der henviser til erklæringen fra den højtstående repræsentant på Den Europæiske Unions vegne af 24. februar 2022 om Den Russiske Føderations væbnede styrkers invasion af Ukraine,

der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 19. januar 2023 om oprettelse af en domstol for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine⁽¹⁾ og til andre beslutninger vedtaget af Europa-Parlamentet siden den 24. februar 2022, som fordømmer Ruslands omfattende militære invasion i Ukraine,

der henviser til resolution 2787-IX fra Ukraines Verkhovna Rada af 1. december 2022, hvori det hedder, at Den Russiske Føderations medlemskab af FN er ulovligt, eftersom den blev optaget i FN i strid med artikel 4 i FN-pagten og dermed ulovligt tilegnede sig retten til at nedlægge veto mod kritik af sine egne overgreb,

- A. der henviser til, at Den Russiske Føderation siden den 24. februar 2022 har ført en ulovlig, uprovokeret, uberettiget og fuldgyltig angrebskrig mod Ukraine;
- B. der henviser til, at manglen på en relevant og umiddelbar reaktion på Ruslands invasion af Ukraine, annektering af Krim og besættelse af dele af regionerne Donetsk og Luhansk har skabt forudsætningerne for yderligere aggression;
- C. der henviser til, at denne angrebskrig udgør en åbenlys og grov krænkelse af FN-pagten, af slutakten fra topmødet mellem stats- og regeringscheferne ved den første Konference om Sikkerhed og Samarbejde i Europa og af folkerettens grundlæggende principper;
- D. der henviser til, at tusindvis af civile, herunder hundredvis af børn, allerede er blevet myrdet, og at mange flere er blevet tortureret, chikaneret, udsat for seksuelle overgreb, bortført eller tvangsfordrevet;
- E. der henviser til, at denne umenneskelige adfærd fra de russiske styrkers og deres stedfortræderes side fuldstændig tilsidesætter den humanitære folkeret;
- F. der henviser til, at Ruslands styrker har udført bevidste vilkårlige angreb på beboelsesområder og civil infrastruktur med ødelæggende konsekvenser for civilbefolkningen;
- G. der henviser til, at Ruslands ulovlige forsøg på at annektere regionerne Donetsk, Kherson, Luhansk og Zaporizhzhia i Ukraine ud over Den Autonome Republik Krim udgør åbenlyse krænkelse af målene og principperne i FN-pagten og af normerne og principperne i andre folkeretlige retsakter;
- H. der henviser til, at Ruslands tilgang til at retfærdiggøre sin invasion undergraver enhver international sikkerhedsaftale og skaber globale sikkerhedsudfordringer og forudsætningerne for yderligere aggression;

⁽¹⁾ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0015.

- I. der henviser til, at Ruslands hybridkrigskoncept skaber konfliktområder og ustabile områder, der underminerer den territoriale integritet og sikkerhed i de lande, som Kreml ønsker at overtage kontrollen over;
- J. der henviser til, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine udgør den alvorligste sikkerhedstrussel for Det Østlige Partnerskab, EU og dets medlemsstater og østlige partnerlande samt for den regelbaserede internationale orden;
- K. der henviser til, at Rusland har brugt energi og fødevarer som våben, blokeret ukrainske havne, afbrudt globale fødevareforsyningskæder, ødelagt fødevaresikringen og forårsaget fødevarekriser og sult i asiatiske og afrikanske regioner;
1. fordømmer i de skarpeste vendinger Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, dets ulovlige besættelse af ukrainske regioner og dets involvering i både militær- og cyberkrigsførelse på Det Østlige Partnerskabs område;
2. glæder sig over de hidtil usete sanktioner, som Den Europæiske Union og individuelle stater har indført over for Rusland, og udtrykker forventninger om en omfattende udvidelse af sanktionerne for energihandel, et fuldstændigt forbud mod eksport til Rusland af komponenter til fremstilling af våben eller andre produkter til militære formål og produkter med dobbelt anvendelse og sanktioner mod virksomheder, der arbejder i den finansielle sektor eller driver virtuelle aktiver, som hjælper Kreml med at omgå effektive sanktioner;
3. fordømmer det belarusiske Lukasjenkoregimes involvering i Ruslands ulovlige, uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine og opfordrer til yderligere sanktioner mod Belarus;
4. udpeger korrupsion, hvidvask af penge og ulovlig finansiering som mekanismer til at yde støtte til grupper med tilknytning til den russiske regering, der støtter aggressionen mod Ukraine, og opfordrer til en større indsats for at bekæmpe dem;
5. understreger sin utvetydige støtte til de østlige partnerskabslandes uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for deres internationalt anerkendte grænser og sit urokkelige engagement og sin vilje til at forsvare disse principper;
6. fordømmer, at Den Russiske Føderation organiserede ulovlige »folkeafstemninger« i regioner inden for Ukraines internationalt anerkendte grænser og forsøgte ulovligt at annektere regionerne Donetsk, Kherson, Luhansk og Zaporizhzhia i Ukraine efter afholdelsen af disse »folkeafstemninger«; mener, at disse »folkeafstemninger« er ugyldige for det internationale samfund;
7. bekræfter på ny, at territoriale erhvervelser som følge af trusler eller magtanvendelse aldrig kan anerkendes som lovlige;
8. fordømmer de massive og alvorlige krænkelse af menneskerettighederne og de krigsforbrydelser, der er begået af de russiske væbnede styrker og deres håndlangere, herunder i de russisk besatte regioner i Ukraine;
9. beklager dybt de alvorlige menneskerettigheds- og humanitære konsekvenser af Den Russiske Føderations fjendtligheder mod Ukraine og udtrykker dyb bekymring over det store antal civile ofre, herunder kvinder og børn, over antallet af internt fordrevne og flygtninge med behov for humanitær bistand og over de krænkelse og overgreb, der er begået mod børn;
10. udtrykker dyb bekymring over indvirkningen af den russiske aggression på fødevaresikring og energi-, miljø- og nuklear sikkerhed på globalt plan;
11. opfordrer til en øjeblikkelig indstilling af Den Russiske Føderations missil- og droneangreb på Ukraines kritiske infrastruktur og af alle forsætlige angreb på civile mål, herunder boliger, skoler og hospitaler;
12. bemærker med stor bekymring, at russiske missiler affyret mod ukrainsk civil infrastruktur lejlighedsvis trænger ind i andre suveræne staters luftrum, herunder NATO-medlemmers; opfordrer i denne forbindelse det internationale samfund til at reagere hurtigt og hensigtsmæssigt på en sådan åbenlys provokation; påpeger, at hvis det internationale samfund ikke reagerer på krænkelsen af suveræne staters luftrum, vil Rusland fortsætte med yderligere provokerende handlinger;
13. opfordrer til øjeblikkelig og betingelsesløs tilbagetrækning af alle russiske tropper fra Ukraines territorium inden for dets internationalt anerkendte grænser, til ophør af blokaden af alle ukrainske havne og til genoprettelse af sikker og fri sejlads i Sortehavet og Azovregionen;

14. insisterer på, at de ansvarlige for aggressionsforbrydelser, krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden skal drages til ansvar;
 15. fremhæver det presserende behov for, at EU og dets medlemsstater i tæt samarbejde med Ukraine og det internationale samfund, og helst i FN-regi, skynder på for at få oprettet en særlig international domstol til retsforfølgelse for aggressionsforbrydelser mod Ukraine begået af Den Russiske Føderations og dens forbundsfællers politiske og militære lederskab og til at finde en juridisk holdbar, fælles vej frem i den henseende; mener, at oprettelsen af en sådan domstol vil udbedre en væsentlig mangel ved den nuværende indretning af den institutionelle internationale strafferetspleje og bør baseres på de standarder og principper, der gælder for Den Internationale Straffedomstol som nedfældet i Romstatutten;
 16. opfordrer det internationale samfund til fortsat at yde aktiv støtte og bistand til Ukraine på enhver mulig måde og i tæt samarbejde med Ukraine med henblik på at give Ukraine mulighed for at udøve sin legitime ret til at forsvare sig, modstå og standse aggressionen, befri sit folk og genvinde fuld kontrol over hele sit internationalt anerkendte område;
 17. forstår betydningen af at opretholde et sikkert miljø for mediefrihed og opfordrer til, at russiske statslige medier eller private medier, der er tilknyttet personer eller virksomheder, der er omfattet af sanktioner, og som bringer den europæiske sikkerhed i fare og fremmer krig, udpeges som propagandaforetagender;
 18. glæder sig over fredsformelplanen og tilskynder til gennemførelse af alle dens punkter; glæder sig over bestræbelserne på at opnå en omfattende, retfærdig og varig fred og sikkerhed i Ukraine og i hele Europa;
 19. understreger, at Rusland skal yde fuld erstatning til Ukraine for sin aggressionsforbrydelse, sine krigsforbrydelser og ødelæggelserne i Ukraine;
 20. opfordrer til, at der etableres en retlig ramme for konfiskation af sanktionerede russiske aktiver med henblik på at yde erstatning til ofre for krigen og finansiere genopbygningen af Ukraine;
 21. understreger behovet for at styrke den hårde sikkerhedsdimension i de østlige partnerskabslande, hvilket vil udgøre et væsentligt bidrag til at styrke den internationale fred og sikkerhed;
 22. fordømmer Den Russiske Føderations klare misbrug af veto retten i Sikkerhedsrådet;
 23. opfordrer EU og dets medlemsstater til at træffe yderligere foranstaltninger for at fortsætte Den Russiske Føderations internationale isolation, herunder med hensyn til Ruslands medlemskab af internationale organisationer og organer såsom FN.
-

Beslutning om støtte til Ukraines, Moldovas og Georgiens vej mod EU-medlemskab

(2023/C 229/07)

DEN PARLAMENTARISKE FORSAMLING EURONEST,

der henviser til Det Europæiske Råds beslutning af 23. juni 2022 om at give Ukraine og Moldova status som kandidatlande samt at anerkende Georgiens europæiske perspektiv og erklære sig rede til at give landet kandidatstatus, når der er blevet taget hånd om de prioriteter, som er specificeret i Kommissionens udtalelse om Georgiens ansøgning om medlemskab,

der henviser til EU-Rådets (almindelige anliggender) konklusioner af 13. december 2022 om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen, hvori det på ny bekræftes, at fremtiden for Ukraine, Moldova og Georgien og deres borgere ligger i Den Europæiske Union,

der henviser til Europa-Parlamentets henstilling af 23. november 2022 til Rådet, Kommissionen og næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om EU's nye udvidelsesstrategi ⁽¹⁾,

der henviser til oprettelsesakten for Den Parlamentariske Forsamling Euronest af 3. maj 2011 ⁽²⁾, den fælles erklæring af 15. december 2021 fra Det Østlige Partnerskabs topmøde sammen med alle tidligere erklæringer fra Det Østlige Partnerskabs topmøder og associeringsaftalerne mellem EU og hhv. Ukraine ⁽³⁾, Moldova ⁽⁴⁾ og Georgien ⁽⁵⁾,

- A. der henviser til, at Ukraine, Moldova og Georgien fortsat er urokkeligt engageret i EU-medlemskab;
- B. der henviser til, at de lande i Det Østlige Partnerskab, der ønsker at tiltræde EU, står over for betydelige udfordringer, navnlig som følge af Ruslands totale militære invasion af Ukraine, samt de andre angrebshandlinger (herunder besættelse), som Rusland har begået i regionen, og de hybride trusler, som det udgør, der alle er en del af Ruslands forsøg på at holde disse lande i dets indflydelsessfære og hindre deres integration i EU;
- C. der henviser til, at EU's fortsatte støtte til associerede lande er afgørende for deres reformbestræbelser;
- D. der henviser til, at EU's udvidelsespolitik har forandringskraft og spiller en vigtig rolle som en strategisk investering i fred, demokrati, velstand, sikkerhed og stabilitet i Europa;
- 1. understreger, at EU og østpartnerskabslandene befinder sig ved en vigtig skillevej for den europæiske sikkerhedsarkitektur og den regelbaserede verdensorden;
- 2. gentager i de skarpeste vendinger sin fordømmelse af Den Russiske Føderations angrebskrig mod Ukraine og bekræfter på ny sin urokkelige solidaritet med det ukrainske folk, som er vedblevet med at udvise ekstraordinært mod og modstandsdygtighed over for uformindskede trusler og angreb siden den 24. februar 2022;
- 3. gentager sin dybe bekymring over Ruslands besættelse af regionerne Abkhasien og Tskhinvali/Sydossetien, som er uadskillelige dele af Georgien, og over Ruslands intensiverede annekteringsproces, som tilsammen udgør det første forsøg i moderne tid på at ændre grænserne for en suveræn stat i Europa ved brug af magt;
- 4. gør igen opmærksom på sit engagement i Ukraines, Moldovas og Georgiens uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for deres internationalt anerkendte grænser og støtter deres bestræbelser på at håndhæve disse principper fuldt ud;
- 5. kræver, at Rusland øjeblikkeligt afslutter alle militære aktiviteter i Ukraine, betingelsesløst trækker alle tropper, stedfortrædere og militært materiel ud af Ukraines internationalt anerkendte territorium og afholder sig fra igen at true eller krænke dets uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet;

⁽¹⁾ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0406.

⁽²⁾ EUT C 198 af 6.7.2011, s. 4.

⁽³⁾ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

⁽⁴⁾ EUT L 260 af 30.8.2014, s. 4.

⁽⁵⁾ EUT L 261 af 30.8.2014, s. 4.

6. opfordrer EU og dets medlemsstater og østpartnerskabslandene til at samarbejde så tæt som muligt om at standse Ruslands angrebskrig mod Ukraine, afskrække fra eventuelle yderligere russiske aggressioner og beskytte den europæiske fred og sikkerhed;
7. opfordrer alle relevante parter til at respektere Ukraines, Moldovas og Georgiens territoriale integritet, afskrække fra russisk aggression og beskytte den europæiske sikkerhed;
8. anerkender Ukraines, Moldovas og Georgiens befolkningers engagement i deres europæiske fremtid og deres bidrag til stabilitet og fred i regionen;
9. roser Ukraines, Moldovas og Georgiens indsats for at gennemføre reformer og tilskynder dem til at fortsætte ad denne vej;
10. opfordrer indtrængende deres regeringer til at fortsætte deres bestræbelser på at bekæmpe korruption og sikre domstolenes uafhængighed;
11. fremhæver vigtigheden af at fremme en kultur med politisk pluralisme og inklusion såvel som konstruktiv politisk dialog og parlamentariske funktioner med hensyn til lovgivning, kontrol og tilsyn;
12. fremhæver, at god regeringsførelse, retsstatsforhold, et stærkt civilsamfund og mediefrihed er elementer af afgørende betydning for EU-tiltrædelsesprocessen;
13. giver udtryk for sin stærke opbakning til Ukraines, Moldovas og Georgiens ansøgninger om at tiltræde Den Europæiske Union og deres ret til selv at beslutte deres egen fremtid ved hjælp af demokratiske processer;
14. fremhæver, at de centrale prioriteter, som Europa-Kommissionen har angivet i sine udtalelser vedrørende Ukraines, Moldovas og Georgiens ansøgninger om medlemskab af EU, og som Det Europæiske Råd har godkendt, skal gennemføres fuldt ud;
15. tilskynder Europa-Kommissionen og EU's medlemsstater til at give Georgien status som kandidatland og indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine, Moldova og Georgien;
16. opfordrer til en meningsfuld og struktureret dialog med disse lande om EU-tiltrædelsesprocessen under hensyntagen til det enkelte lands særlige beskaffenhed og særegenheder;
17. tilskynder til en fredelig bilæggelse af uløste konflikter gennem en diplomatisk indsats, støtte til reformer, demokratisering og økonomisk samarbejde;
18. støtter »solidaritetsbanernes« rolle med hensyn til at fremme disse landes integration i den europæiske familie og hjælpe dem til at overvinde de forhindringer og udfordringer, der kan opstå på deres vej mod EU-medlemskab;
19. opfordrer regeringerne i Ukraine, Moldova og Georgien til at indføre den globale EU-ordning for menneskerettighedssanktioner (den europæiske Magnitskij-lov) og udvide den til at omfatte sanktioner for korruption;
20. anmoder Europa-Kommissionen om at sikre Ukraines, Moldovas og Georgiens velordnede overgang fra at være EU's naboer og associerede lande til at blive EU-tiltrædelseslande;
21. anmoder Europa-Kommissionen om at udarbejde skræddersyede køreplaner, der lægger solide fundamenter for Ukraines, Moldovas og Georgiens gradvise tiltrædelse af EU's indre marked, på grundlag af en forbedret gennemførelse af associeringsaftalerne og de vidtgående og brede frihandelsområder mellem EU og disse lande;
22. opfordrer i tråd med de anbefalinger, der kom fra konferencen om Europas fremtid til, at der etableres demokratibaserede partnerskaber med henblik på at hjælpe Ukraine, Moldova og Georgien med at tilpasse sig til det fuldt udviklede pluralistiske demokrati og de værdier, der kendetegner EU, og med at bane vejen for deres borgeres brede og dybtgående deltagelse i EU's demokratiske liv på europæisk, nationalt og lokalt plan; understreger, at sådanne partnerskaber bør omfatte multinational udveksling af bedste praksis og tjene til at fremme og styrke bæredygtige, inkluderende og deltagelsesorienterede demokratier i nuværende og fremtidige EU-medlemsstater; opfordrer Europa-Kommissionen til at stille tilstrækkelig finansiering til rådighed for sådanne partnerskaber;
23. anmoder Europa-Kommissionen om yderligere at undersøge muligheden for at gøre eksisterende EU-finansieringsinstrumenter tilgængelige for Ukraine, Moldova og Georgien i betragtning af deres nye status i forbindelserne med EU, herunder af førtiltrædelsesinstrumentet (IPA) for at hjælpe dem med at opfylde EU's standarder og kriterierne for tiltrædelse af EU;

24. understreger, at EU's udvidelsespolitik er en af de mest effektive mekanismer til at skabe fred og stabilitet i regionen;
 25. tilskynder til investeringer i energi, transport og digital interkonnektivitet mellem de tre lande og EU med henblik på at øge energisikkerheden, fremme handel, investeringsmuligheder og økonomisk vækst, øge den mellemfolkelige kontakt og sikre større regional stabilitet og sikkerhed;
 26. slår til lyd for udveksling af idéer, øget kulturforståelse og større økonomisk samarbejde og integration både indbyrdes mellem Ukraine, Moldova og Georgien og med EU ved at fjerne den finansielle barriere, som roaminggebyrer udgør;
 27. fremhæver betydningen af fortsat samarbejde mellem Den Parlamentariske Forsamling Euronest og Ukraines, Moldovas og Georgiens parlamenter til støtte for landenes mål om EU-medlemskab.
-

ISSN 1977-0871 (elektronisk udgave)
ISSN 1725-2393 (papirudgave)



Den Europæiske Unions
Publikationskontor
L-2985 Luxembourg
LUXEMBOURG

DA