



Dansk udgave

## Meddelelser og oplysninger

64. årgang

7. maj 2021

### Indhold

#### I Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser

#### UDTALELSER

#### Regionsudvalget

#### Interactio — videomøde — RU's 143. plenarforsamling, 17.3.2021-19.3.2021

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |    |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2021/C 175/01 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — En ny tilgang til havstrategien for Atlanterhavsområdet — Handlingsplan for Atlanterhavet 2.0 — En ajourført handlingsplan, der skal sikre en bæredygtig, modstandsdygtig og konkurrencedygtig blå økonomi i Unionens Atlanterhavsområde . . . . . | 1  |
| 2021/C 175/02 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Etablering af det europæiske uddannelsesområde inden 2025 . . . . .                                                                                                                                                                                | 6  |
| 2021/C 175/03 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Handlingsplan for råstoffer af kritisk betydning . . . . .                                                                                                                                                                                         | 10 |
| 2021/C 175/04 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Revision af EU's handelspolitik . . . . .                                                                                                                                                                                                          | 17 |
| 2021/C 175/05 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — En renoveringsbølge for Europa — grønnere bygninger, flere arbejdspladser, bedre levevilkår . . . . .                                                                                                                                              | 23 |

### III Forberedende retsakter

#### Regionsudvalget

##### **Interactio — videomøde — RU's 143. plenarforsamling, 17.3.2021-19.3.2021**

|               |                                                                                                                       |    |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2021/C 175/06 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — En ny pagt om migration og asyl . . . . .                                   | 32 |
| 2021/C 175/07 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Forslag til forordning om oprettelse af brexittilpasningsreserven . . . . . | 69 |
| 2021/C 175/08 | Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Passende mindstelønninger i Den Europæiske Union . .                        | 89 |

## I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

## UDTALELSER

## REGIONSUDVALGET

INTERACTIO — VIDEOMØDE — RU'S 143. PLENARFORSAMLING, 17.3.2021-19.3.2021

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — En ny tilgang til havstrategien for Atlanterhavsområdet — Handlingsplan for Atlanterhavet 2.0**

**En ajourført handlingsplan, der skal sikre en bæredygtig, modstandsdygtig og konkurrencedygtig blå økonomi i Unionens Atlanterhavsområde**

(2021/C 175/01)

**Ordfører:**

Paula FERNÁNDEZ VIAÑA (ES/RENEW), minister for regionalregeringens kontor, indre anliggender, retlige anliggender og eksterne forbindelser, regionalregeringen i Cantabrien

**POLITISKE ANBEFALINGER**

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

**Søjlerne og målene i handlingsplanen for Atlanterhavsområdet**

1. Det Europæiske Regionsudvalg minder om, at Atlanterhavsregionerne står over for en dobbeltsidet økonomisk krise. Oven i de problemer, som covid-19 har skabt, kommer de konsekvenser af brexit inden for fiskeri, turisme, handel og transport, der endnu ikke er kortlagt. Den drastiske mindskning af bevægelsesfriheden, som vi lider under for øjeblikket, påvirker især infrastruktur, maritime forbindelser, logistikkæder og turistaktiviteter;
2. efterlyser derfor afbødningsforanstaltninger, der er særligt udformet med henblik på kystregionerne og de maritime regioner i Atlanterhavsområdet, og at der tages højde for resultatet af brexitforhandlingerne og deres mulige indvirkning på fremtiden for Atlanterhavsregionens maritime strategi og den dertil knyttede handlingsplan. Udvalget udtrykker i den forbindelse sin bekymring over de mulige konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden for den fælles fiskeripolitik;
3. fremhæver, at Atlanterhavet i sig selv spiller en rolle med hensyn til at afbøde og håndtere klimaændringerne, og at det er nødvendigt at observere, undersøge og bedre forstå, hvordan havets økosystem fungerer, og at samarbejde inden for forskning;
4. påpeger, at målene og foranstaltningerne i de fire søjler er tværgående, og at opnåelsen heraf afhænger af et godt samarbejde mellem Kommissionens forskellige tjenestegrene, de nationale forvaltningsmyndigheder og projektkoordinatorer, men udvalget advarer om, at de nuværende søjler på trods af deres egnethed bør omdefineres, da de er utilstrækkelige i lyset af revisionen af de europæiske sektorpolitikker, hvilket igen kræver en passende koordinering mellem Atlanterhavsstrategien og disse politikker;

5. beklager, at meget vigtige aktiviteter inden for den blå økonomi ikke er omfattet af Atlanterhavshandlingsplanen, såsom søfarts-, skibsbygnings- og transportsektoren, søsport, relaterede tjenesteydelser og erhvervsaktiviteter og bæredygtig turisme relateret til havmiljøet, herunder vandsport, krydstogt- og færgeturisme, og at hverken fiskeri, skaldyrskulturer eller akvakultur har fået deres egen plads i Atlanterhavshandlingsplanen;
6. opfordrer derfor til, at forsyning af fødevarer af marin oprindelse medtages som en søjle i handlingsplanen, da det er en prioritet i den europæiske grønne pagt. Desuden bør udviklingen af marine økosystemer og deres potentiale for øget kulstofbinding også medtages;
7. mener, for så vidt angår søjle I og III, som vedrører mulige aktivitetsområder i den blå økonomi (havne og vedvarende energi), at man ved at gøre disse sektorer til søjler i handlingsplanen begrænser dens anvendelsesområde, eftersom andre eksisterende og nye aktivitetsområder, som er særligt relevante i Atlanterhavsregionerne, ikke kan medtages;
8. foreslår derfor, at man samler disse to søjler i en enkelt søjle under titlen »Aktiviteter i den blå økonomi som drivkraft for bæredygtig udvikling af kystområderne«, og udvikler fem mål inden for denne ene søjle: Havne som katalysatorer for den blå økonomis regionale økosystem, Havne som knudepunkter for innovation for indarbejdelse af nye teknologiske løsninger, Forbedring og tilpasning af aktiviteter i modne sektorer (fiskeri, transport og maritim logistik mv.) til målene for bæredygtig udvikling, Fremme af aktiviteter inden for nye sektorer med blå vækst og især vedvarende havenergi og Digitalisering af aktiviteterne i den blå økonomi;
9. minder om, at forbindelsen mellem havnene og oplandet er et andet nøgleområde, og glæder sig over, at der medtages en søjle om Atlanterhavshavnene i handlingsplanen. Det er vigtigt at fjerne flaskehalsene i forbindelse med jernbaner og forbindelsesveje (»den sidste kilometer«), uanset om de skyldes kapacitetsproblemer eller omlastning af varer. Der henvises med rette til havnenes rolle som forbindelsesled for handelen i Atlanterhavsområdet og katalysatorer for erhvervslivet er korrekt, men man forbigår deres afgørende betydning for at skabe velstand og beskæftigelse i oplandet;
10. går ind for at udvide anvendelsesområdet for motorvejene til søs i Atlanterhavsområdet, så der kan skabes nye forbindelser mellem havnene i det globale TEN-T-netværk, og at kriterierne for optagelse i TEN-T af europæiske havne i almindelighed og havnene i Atlanterhavsområdet i særdeleshed bør baseres på deres strategiske betydning for EU og dets territorier. Udvalget fremhæver i den forbindelse den strategiske værdi, som motorvejene til søs spiller ved at forbinde Irland med kontinentet efter brexit;
11. opfordrer til, at de havne i Atlanterhavsområdet, der er strategisk vigtige for at støtte det europæiske transportsystem, men som på nuværende tidspunkt ligger uden for TEN-T-hovednettet, bliver inkluderet. Udvalget beder samtidig om, at der skaffes finansiering til aktiviteter, der gør det muligt at udvikle motorveje til søs og forbedre nærskibstrafikken som bæredygtige og integrerende transporttjenester til området. Der bør både investeres i havne- og landforbindelser, herunder forbindelsesvejene på »den sidste kilometer«, og især i modernisering og forbedring af de jernbanelinjer, der er af afgørende betydning for at skabe et bæredygtigt transportnet og forbindelser med yderområderne;
12. støtter udviklingen af motorvejene til søs i Atlanterhavsområdet og jernbaneforbindelserne og vigtige »den sidste kilometer«-forbindelsesveje, både mellem de eksisterende infrastrukturer og mellem TEN-T-korridorerne og andre linjer i Atlanterhavsområdet;
13. bifalder, at en af søjlerne i den nye handlingsplan for Atlanterhavsområdet er vedvarende havenergi, hvor Atlanterhavsregionerne har et enormt potentiale og stor erfaring. Udvalget beklager dog, at selv om udviklingen af forskellige former for vedvarende havenergi er en prioritet for Atlanterhavsregionerne, er nøgleinvesteringer i udviklingen heraf blevet lammet i den nuværende krisesituation;
14. mener, at Atlanterhavsstrategien bør fremme vedvarende havenergiprojekter i bred forstand, herunder fremme af en konkurrencedygtig værdikæde samt visning og validering af nye fremspirende teknologier, der kan bidrage til planlægning og koordinering af fremtidige havenergiparker;

15. foreslår — eftersom der findes forskellige undersøgelser af brugen af bølger, havstrømme og vind i Atlanterhavsområdet — at sådanne undersøgelser integreres i et kort over potentielle ressourcer, og opfordrer til, at der i søjle III tages højde for, om produktionen af vedvarende havenergi er forenelig med eksisterende aktiviteter som fiskeri, skaldyrsfiskeri og akvakultur, og at der tages hensyn til det marine økosystem og biodiversiteten;

16. kritiserer, at ingen af søjlerne henviser til turisme og kulturarv, som er et kendetegn for det europæiske Atlanterhavsområde, i og med at det bidrager til at udvikle det europæiske kontinents brand.

#### **Kompetencer til at fremme blå vækst på EU-niveau og finansieringsprogrammerne**

17. Det Europæiske Regionsudvalg finder, at det er nødvendigt at udvikle et særligt økonomisk og budgetmæssigt instrument til Atlanterhavsstrategien, der fordrer dens gennemførelse og udviklingen af de hertil tilknyttede aktiviteter på en mere attraktiv måde. Integrationen af strategiens mål og handlingsplanen for Atlanterhavshandlingsplanen i den flerårige finansielle ramme (FFR) er især relevant i betragtning af Det Forenede Kongeriges beslutning om at forlade Den Europæiske Union;

18. gentager, at samhørighedspolitikken gennem EFRU og ESF har været det vigtigste investeringsværktøj for EU i den seneste programmeringsperiode. Den fulde udnyttelse af samhørighedspolitikken vil sammen med de finansieringsmuligheder, der er tilgængelige gennem EHFAF og ELFUL, være afgørende for den fremtidige succes for projekter under Atlanterhavsstrategien. Forenklingen af ESI-fondene kommer til at bidrage til at gøre finansieringen af lokale projekter mere tilgængelig;

19. minder om, at tidsplanen for Atlanterhavshandlingsplanen er udformet for at inspirere medlemsstaternes forvaltningsmyndigheder og kystregionerne i udarbejdelsen af partnerskabsaftaler og programmer for perioden 2021-2027, og at mange af de foranstaltninger, der er indeholdt i disse programmer i tilknytning til Atlanterhavshandlingsplanen, vil bidrage til opfyldelsen af EU's klimamål. Udvalget noterer sig derfor de allerede opståede forsinkelser som følge af covid-19-pandemien og understreger behovet for, at de europæiske struktur- og investeringsfonde og nationale operationelle programmer er tilgængelige og i brug i begyndelsen af programmeringsperioden 2021-2027;

20. anfører, at gennemførelsen af handlingsplanen for Atlanterhavsområdet i vid udstrækning vil afhænge af de investeringer, der foretages med offentlig finansiering og med private midler. Hertil kommer, at flagskibsprojekterne under Atlanterhavsstrategien bør tilpasses EU-programmerne bedre;

21. udvalget opfordrer i lyset af det stigende antal tilgængelige finansieringsinstrumenter Kommissionen til, eventuelt i samarbejde med Det Europæiske Regionsudvalg, at organisere informationskampagner for lokale og regionale myndigheder om bedste praksis for adgang til og implementering af disse finansielle instrumenter.

#### **Den blå økonomi og vigtigheden af data for dens metodiske udvikling på lokalt og regionalt niveau**

22. Det Europæiske Regionsudvalg bemærker, at den blå økonomis virkning på regionalt og lokalt niveau endnu ikke er blevet evalueret fuldt ud. Der bør derfor udvikles et system med indikatorer understøttet af pålidelige data, der måler den nøjagtige virkning af aktiviteter, som direkte eller indirekte afhænger af havet;

23. konstaterer, at der i den blå økonomi ud over de ovennævnte aktiviteter findes omfattende erfaring inden for andre aktiviteter som skibsbygning og skibsfart, oprettelse af strukturer til produktion af havenergi og udvikling af biokomponenter fra naturlige marine elementer;

24. anbefaler i betragtning af kompleksiteten og den betydelige mængde af eksisterende ressourcer, at der vedtages regionale specialiseringsstrategier med henblik på metodisk udvikling af den blå økonomi på lokalt og regionalt niveau for at bidrage til at kortlægge, hvilket foranstaltninger der er mest relevante;

25. foreslår, at Det Europæiske Regionsudvalg laver en oversigt over aktiviteter i den blå økonomi i de enkelte regioner og territorier, så der udarbejdes et pålideligt kort over udviklingen af den blå økonomi i Den Europæiske Union. Under opsyn af Underudvalget for Naturressourcer bør de relevante aktører i hver region opdatere disse kort med henblik på at udpege bedste praksis på området.

### Flerniveaustyring i Atlanterhavsområdet

26. Det Europæiske Regionsudvalg støtter styringsstrukturen og den nye overvågningsramme og foreslår, at der indføres konkrete køreplaner eller milepæle for hvert mål for at give de specifikke foranstaltninger mere konkret indhold;

27. finder det hensigtsmæssigt at anerkende betydningen af Leader-metoden og den støtte anvendelsen heraf har medført til udviklingen af Atlanterhavsstrategien gennem de involverede lokale udviklingsstrategier, der er knyttet til de lokale aktionsgrupper for fiskeriet, et særskilt instrument koblet til kystområderne og deres økonomiske og sociale aktører, som ligger inde med erfaring og viden;

28. går stærkt ind for en effektiv flerniveaustyring under overholdelse af de enkelte medlemsstaters institutionelle rammer og mener, at den fornyede havstrategi bør gøre det muligt for regionerne at deltage aktivt i forvaltningen af Atlanterhavsområdet;

29. understreger behovet for at tilpasse dagsordnerne og målene for de forskellige processer og politikker i EU, eftersom det, der ikke længere er en prioritet på én dagsorden med en bestemt udløbsdato, ofte bliver en prioritet på dagsordenen for en anden proces med en anden udløbsdato. Dette styringsproblem viser, at strukturen er fragmenteret, og at der mangler ordentlig koordinering og korrekte og opdaterede oplysninger.

### Samarbejde på Atlanterhavsområdet

30. Det Europæiske Regionsudvalg påpeger, at gennemførelsen af målene og foranstaltningerne i de fire søjler i handlingsplanen for Atlanterhavsområdet, som Kommissionen har foreslået, vil — selv om de er utilstrækkelige — have positive virkninger og være til gavn for ikkeatlantiske regioner og anbefaler kraftigt, at der udvikles et udvidet samarbejde med disse regioner;

31. opfordrer til, at det grænseoverskridende samarbejde ud over maritime grænser og på landområderne styrkes gennem udviklingen af enklere indkaldelser til grænseoverskridende projekter, hvilket vil styrke Interregprogrammerne og andre budgetværktøjer;

32. minder om, at de territoriale samarbejdsprogrammer, som regionerne i Atlanterhavsområdet deltager i, har bidraget og fortsat vil bidrage intelligently til at nå målene i den nye handlingsplan for Atlanterhavsområdet. Udvalget understreger endvidere potentialet for større virkning, hvis der var en særskilt indkaldelse af forslag til grænseoverskridende projekter inden for en specifik budgetramme for havstrategien for Atlanterhavsområdet med definerede mål, der er tilpasset planen og med sine egne måleindikatorer, der er lette at administrere;

33. erklærer, at det for at forbedre samarbejdet er nødvendigt at forbedre den fælles forståelse. Det ville derfor være meget nyttigt at udarbejde en liste over aktører, problemer og muligheder og formidle det blandt aktørerne i de enkelte lande og/eller regioner. Der bør også fastlægges foranstaltninger eller tekniske retningslinjer for de forskellige sektorer i den blå økonomi baseret på de enkelte regioners konkrete specialisering, så gensidigt samarbejde fremmes, og der kan afgives fælles tilbud, uden at det er nødvendigt at konkurrere;

34. mener, at der for at opnå og styrke det grænseoverskridende samarbejde skal skabes betingelser, der fremmer synergier og tilskynder til arbejde i tværfaglige og multikulturelle teams ved at koordinere interesser og dagsordener inden for videnskabelige prioriteter og i ledelses- og styringsinstrumenter. Man vil således kunne fremme samarbejde på lige fod mellem teams af mennesker fra forskellige regioner ved at oprette enkle og kontinuerlige finansieringsmekanismer, så foranstaltningerne kan gennemføres inden for realistiske tidsrammer og bidrage til en bred samfundsdeltagelse, så de bliver en succes;

35. fremhæver, at et stort antal parallelle programmer uden forbindelse til hinanden skaber forvirring og sandsynligvis ineffektivitet i brugen af offentlige midler. Det er nødvendigt at harmonisere den offentlige finansiering til forskning og innovation for at maksimere sammenhængen i og virkningen af investeringer og udnytte forskernes tid bedst muligt. Udvalget går ind for at kombinere regionale, nationale og europæiske foranstaltninger og støtte med henblik på at skabe en meget større virkning end den, der opnås med forskellige separate programmer, og dermed effektivt bidrage til et højtydende europæisk forskningsrum inden for den blå økonomi;

36. mener ikke, at samarbejdet bør begrænses til hav- og havnespørgsmål, men derimod tage højde for interaktionen mellem hav og land og fokusere på afbødning og tilpasning til klimaændringer (cirkulær økonomi, bæredygtig mobilitet, marine økosystemer osv.);

37. fremhæver vigtigheden af, at samarbejdet baseres på Atlanterhavsregionernes respektive intelligente specialiseringsstrategier (S3) og udvikling af flagskibsprojekter inden for intelligent maritim specialisering i Atlanterhavsområdet;
38. understreger det stigende behov for et samarbejde i Atlanterhavsområdet i tiden efter covid-19 og brexit på grund af den forventede forværring af den socioøkonomiske situation og indvirkningen heraf på beskæftigelsen og den blå vækst samt konsekvenserne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union og det endelige anvendelsesområde for brexittilpasningsfonden;
39. vil i denne henseende se fremad og mener, at de forstyrrelser, som forårsages af pandemien og brexit, kan ændres til muligheder, hvis vores nøglesektorer opgraderer deres tekniske kapacitet. Udvalget glæder sig derfor over nye instrumenter, der kan fremme nye europæiske værdikæder på grundlag af prioriteterne i de regionale strategier for intelligent specialisering;
40. mener på baggrund af Rådets konklusioner om gennemførelsen af EU's makroregionale strategier, at tiden er inde til at skabe og udvikle denne makroregionale strategi for Atlanterhavsområdet med en særlig budget- og gennemførelsesramme, der er tilpasset områdets forhold og potentiale;
41. mener, at oprettelsen af en atlantisk makroregion er den rigtige måde at uddybe samarbejdet på, tackle de maritime udfordringer sammen med andre territoriale udfordringer, forbedre koordineringen mellem regioner og medlemsstater og rationalisere finansieringen;
42. mener, at makroregionen bør supplere sin maritime karakter med det innovationspotentiale inden for intelligent specialisering, som Atlanterhavsregionerne har til fælles, og fremme det transatlantiske samarbejde ved at give de yderste regioner, tredjelande og regioner uden for EU mulighed for at deltage efter modellen for flerniveaustyring af makroregionen Alperne, hvor regionerne deltager direkte og aktivt.

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for  
Det Europæiske Regionsudvalg*

---

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Etablering af det europæiske uddannelsesområde inden 2025**

(2021/C 175/02)

|                       |                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordfører:</b>      | Emil BOC (RO/EPP), borgmester i Cluj-Napoca                                                                                                                                                                     |
| <b>Basisdokument:</b> | Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om etablering af det europæiske uddannelsesområde inden 2025<br>(COM(2020) 625 final) |

**POLITISKE ANBEFALINGER**

## DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

1. Det Europæiske Regionsudvalg bemærker, at uddannelse er afgørende for en harmonisk udvikling af de lokale og regionale myndigheder, navnlig i den nye kontekst, hvor uddannelse udgør en vigtig strategisk faktor i opbygningen af en videnbaseret økonomi. Uddannelse har desuden en afgørende indvirkning på andre områder af interesse for de lokale og regionale myndigheder, såsom hjerneflugt eller -tilgang, social samhørighed, gennemførelse af strategier for intelligent specialisering, digital omstilling, teknologisk og social innovation, grønne lokalsamfund og samarbejde mellem den akademiske verden og andre sektorer. Uddannelse er en vigtig faktor i udviklingen af lokalsamfundenes modstandskraft, som gør det lettere for dem at håndtere kriser af økonomisk eller anden art og at tilpasse sig til nye behov og betingelser. På lokalt og regionalt plan bør fremme af uddannelse betragtes som en vigtig investering i vores fremtid;
2. finder, at de lokale og regionale myndigheders rolle i etableringen af et vellykket europæisk uddannelsesområde er helt central på grund af de direkte og organiske forbindelser, de har med lokalsamfundene, hvor de uddannelsespolitikker, der fastlægges på EU-niveau, skal føres ud i livet, og på hvilke de efterfølgende kan have direkte indflydelse. De lokale og regionale myndigheder er ansvarlige for gennemførelsen af 70 % af EU-lovgivningen. I sidste ende finder uddannelse sted på lokalt niveau, og man bør derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet inddrage det lokale og det regionale niveau i planen på lige fod med det nationale niveau og EU-niveauet helt fra starten af beslutningsprocessen. Det er indlysende, at der på dette centrale område bør etableres en struktureret og permanent forbindelse mellem Kommissionen og RU;
3. understreger vigtigheden af, at man på bedst mulig vis kobler de strategiske mål for det europæiske uddannelsesområde sammen med klare, identificerbare økonomiske ressourcer, der er til rådighed for de lokale og regionale myndigheder;
4. understreger, at opfyldelse af målene for bæredygtig udvikling, bestræbelser på at opnå miljømæssig bæredygtighed og styrkelse af den europæiske, nationale og regionale identitet bør være centrale mål for det europæiske uddannelsesområde;
5. understreger behovet for at udvikle en køreplan samt årlige milepæle og indikatorer, således at man kan vurdere fremskridtene som led i gennemførelsen af målene for det europæiske uddannelsesområde på europæisk, nationalt og i relevante tilfælde også regionalt og lokalt plan. Det er nødvendigt at støtte evalueringen af den nuværende lokale og regionale situation, og at målene, målsætningerne og støttesystemet defineres i overensstemmelse hermed;
6. bemærker, at det er nødvendigt at have en seriøs debat på EU-niveau om de lokale og regionale myndigheders ansvar i forbindelse med oprettelsen af det europæiske uddannelsesområde, idet man holder sig for øje, at de lokale og regionale myndigheders kompetencer på uddannelsesområdet varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat. Det er centralt, at der etableres en kobling mellem disse ansvarsområder og de nationale regerings strategier og tiltag. Hver by, kommune og region bør i sin strategi inkludere uddannelsesmålsætninger, der er forbundet med nationale målsætninger og EU-målsætninger;

7. konstaterer, at mens problematikkerne og udfordringerne på uddannelsesområdet er fælles, er de redskaber og ressourcer, som de lokale og regionale myndigheder råder over, forskellige. Dertil kommer, at sidstnævnte ikke alle har samme administrative kapacitet, hvilket har direkte indflydelse på deres chancer for succes, når det gælder om at udforme og gennemføre forskellige uddannelsesstrategier og -politikker. Det er vigtigt at danne sig et overblik over de regionale behov på uddannelsesområdet og fremme specifikke politikker på dette område, der tager højde for den lokale kontekst. I denne forbindelse skal der udvikles redskaber, hvormed de lokale og regionale myndigheder kan lade sig inspirere af god praksis i andre lokalområder i EU. Udvikling af et tværeuropæisk system, hvor man registrerer de ressourcer, der er til rådighed i hver region, med henblik på en smidig og effektiv udnyttelse af disse, vil bidrage til gennemførelsen af det europæiske uddannelsesområde. Samarbejde er vigtigt for at levere uddannelsestjenester og undgå overlapninger. Kommissionen bør ved at udvikle og aktivt fremme en smidig, tilgængelig og let anvendelig samarbejdsramme støtte denne form for tilgang og sørge for at fjerne alle hindringer for samarbejdet;

8. finder, at man bør mindske de uddannelsesmæssige forskelle, der findes mellem fjerntliggende land- og byområder, mellem regioner, mellem de forskellige uddannelsesniveauer (primær, sekundær og videregående) og mellem de forskellige uddannelsesinstitutioner. Disse forskelle bidrager til at opretholde uligheder med hensyn til adgang til og fortsættelse af uddannelse og resultater på lang sigt, navnlig integration på arbejdsmarkedet og muligheden for at finde et vellønnet job;

9. bemærker, at vi bør anlægge en kohærent tilgang til de forskellige programmer og finansieringsmidler, der af EU tilbydes på uddannelsesområdet. En ny tilgang vil kræve, at man ud over Erasmus+ inddrager yderligere instrumenter som f. eks. Horisont Europa og strukturfondene. Denne tilgang bør være inkluderende, og samtlige EU-instrumenter bør bistå regionerne og lokalområderne i en smidig og flydende omstillingsproces, der er afpasset efter de eksisterende forskelligheder, og hvor der sikres synergi, samtidig med at man undgår overlapninger inden for uddannelse og læring (for eleverne/de studerende såvel som for lærerne);

10. understreger, at det er afgørende, at man respekterer princippet om, at ingen må lades i stikken. En uddannelse af ringe kvalitet er ofte forbundet med fattigdom og individuel mangel på ressourcer. Hvis vi fortsat undlader at støtte uddannelse på passende vis, skaber vi en ond cirkel, hvor utilstrækkelige resultater og kompetencer udmønter sig i fravær af økonomisk vækst på lokalt plan og endnu mere utilstrækkelige ressourcer. Det er vigtigt, at strategien / de operationelle programmer også tager højde for borgere, der ikke har ressourcer, og andre dårligt stillede personer, og for hvem uddannelse er en af de sjældne muligheder for at komme ud af fattigdommen;

11. understreger endvidere, at ringe uddannelse også hænger sammen med hindringer for adgangen til uddannelse, der skyldes forskelsbehandling, bl.a. på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap og seksuel orientering. Det er derfor af afgørende betydning at sikre inklusiv og fair uddannelse med lige adgang for alle og træffe passende foranstaltninger til at bekæmpe racisme og forskelsbehandling i uddannelsesinstitutioner;

12. mener, at man i efterdønningerne fra covid-19-krisen bør drage visse vigtige erfaringer på uddannelsesområdet på lokalt og regionalt niveau. Krisen har haft gennemgribende konsekvenser for uddannelsesområdet lokalt og regionalt og tvunget de lokale og regionale myndigheder til at løfte store udfordringer såsom krisestyring, økonomisk og social modstandsdygtighed, anvendelse af teknologi i undervisningen, tilpasning af de menneskelige ressourcer til den nye virkelighed og behovet for at samarbejde og levere uddannelser, der er inkluderende og af høj kvalitet. På uddannelsesområdet har udfordringerne været følgende: digital omstilling, nye pædagogiske metoder, etablering af et sikkert og komfortabelt klima for elever/studerende og lærere, opretholdelse og omstilling af mobiliteten (for elever/studerende og lærere). Man bør identificere, hvilke udfordringer der påvirker systemet, og hvilke ændringer der skal foretages, for at uddannelsessystemerne fremover kan blive modstandsdygtige over for lignende situationer. Uddannelsessystemernes modstandsdygtighed bør være en prioritet i uddannelsessamarbejdet, herunder gennem anvendelse af innovation inden for uddannelse og nye teknologier (f.eks. kunstig intelligens, supercomputere og cybersikkerhed). Det er vigtigt, også i betragtning af de sociale, etniske og regionale forskelle og udfordringer, at sikre, at alle grupper har lige adgang til digital uddannelse, herunder udstyr, ressourcer og digitalt uddannelsesindhold;

13. understreger, at en valorisering af lærerfaget (herunder i økonomisk henseende) og i denne forbindelse fortsat opdyrkning af motiverede og kompetente menneskelige ressourcer er afgørende faktorer for en gennemførelse af det europæiske uddannelsesområde. Uden en fuld forståelse af lærernes grundlæggende rolle er det umuligt at opbygge en vellykket uddannelsesstrategi. Det er vigtigt at investere i områder såsom uddannelse og efteruddannelse af lærerne og effektive procedurer for udvælgelse, ansættelse og evaluering af lærerne og at gøre lærerfaget mere tiltrækkende med særligt fokus på landdistrikterne. Derved kan man fastholde de nationale uddannelsessystemers kvalitet og konkurrencedygtighed og styrke EU's position som førende aktør på den internationale scene;

14. understreger, at det bliver stadig vigtigere at etablere strategiske partnerskaber mellem lokale og regionale myndigheder og de universiteter, der ligger i det pågældende område (som er centrale aktører i »videnfirkanten«: uddannelse, forskning, innovation og tjeneste til samfundet). Universiteterne spiller en afgørende rolle i udviklingen af modstandsdygtige lokalsamfund og regioner. Universitetsuddannelser kan fremme brain gain (hjernetilgang) og brain circulation (hjernemobilitet) og hjælpe Europa med at tiltrække menneskelige ressourcer af høj kvalitet fra andre dele af verden. Når det gælder universitetsuddannelser, er de foreslåede reformer på EU-plan yderst omfattende. Der er bl.a. tale om initiativet vedrørende de europæiske universiteter, de studerendes mobilitet, det europæiske studiekort, sporingen af færdiguddannede og den gensidige anerkendelse af kvalifikationer på videregående uddannelsesniveau. De lokale og regionale myndigheder bør kunne udvikle strategiske partnerskaber med universiteterne og bidrage til denne omstillingsproces;

15. fremhæver de tætte forbindelser mellem det europæiske uddannelsesområde og det europæiske forskningsrum og efterlyser »en ny strategi for et europæisk undervisnings- og forskningsrum. Udvalget minder om, at det er nødvendigt med en tværgående strategi for disse spørgsmål i tæt tilknytning til de regionale politikker«<sup>(1)</sup>;

16. noterer sig betydningen af en gensidig anerkendelse af kvalifikationer på videregående uddannelsesniveau, på gymnasialt niveau og med hensyn til afgangsprøver. Denne automatiske gensidige anerkendelse, som med fordel kan baseres på forventede læringsresultater svarende til den europæiske kvalifikationsramme, er nødvendig, hvis vi ønsker at gøre fremskridt;

17. gør opmærksom på betydningen af at udarbejde fleksible uddannelsesprogrammer med vægtning af kompetencer og med tilvejebringelse af frit tilgængelige uddannelsesressourcer, der er tilpasset en læringsproces, der understøttes af teknologi. Udvalget mener endvidere, at fleksible uddannelsesprogrammer kan fremme integrationen af lokale og regionale særpræg, ved at man ved tilrettelæggelse af tilgangen og udvikling af kompetencerne tager udgangspunkt i hvert lokalområdes eller hver regions behov og udfordringer;

18. anser det for centralt, at man registrerer og promoverer eksempler på en vellykket gennemførelse af målene for det europæiske uddannelsesområde på lokalt og regionalt plan. Analysen og udbredelsen af disse eksempler på god praksis kan højne merværdien af medlemsstaternes lokale og regionale myndigheders bestræbelser;

19. mener, at man bør ændre prioriteterne med hensyn til udvikling af lokal uddannelsesinfrastruktur, og bemærker, at de lokale og regionale myndigheder vil støtte omstillingen til en moderne, funktionel, digitaliseret og grøn uddannelsesinfrastruktur i deres lokalområder. Fokus bør være på at afvikle rigide uddannelsesstrukturer til fordel for fleksible modeller, der kan gøre det muligt at overvinde formelle barrierer, såvel mellem de enkelte uddannelsesinstitutioner som mellem de forskellige uddannelsesniveauer;

20. bemærker, at uddannelsesområdet spiller en nøglerolle, når det handler om at ændre den økonomiske model på lokalt og regionalt plan (dvs. bevæge sig i retning af en grøn økonomi, der er baseret på viden og digital omstilling). Den kombinerede grønne og digitale omstilling bør indarbejdes i alle uddannelsesforløb og tværgående mål på uddannelsesområdet;

21. glæder sig over lanceringen af koalitionen for uddannelse for klima (»Education for Climate«), der skal støtte gennemførelsen af den europæiske klimapagt, og erklærer sig rede til at blive tæt inddraget i dette flagskibsinitiativ for det europæiske uddannelsesområde med henblik på at opnå en retfærdig, grøn og digital samfundsmæssig omstilling for alle;

22. anmoder Kommissionen om at medtage regioner og lokalsamfund og initiativer såsom den globale borgmesteraftale om klima og energi i koalitionen for uddannelse for klima for at sikre en forbindelse mellem bottom-up-initiativer og tiltag på EU-plan og bakke op om tilsagn og konkrete tiltag for bæredygtig adfærd i hele EU;

23. mener, at man bør knytte større opmærksomhed til almindelige livskompetencer og tværgående kompetencer, således at man kan styrke EU's borgeres evne til at tilpasse sig til et dynamisk arbejdsmarked under konstant forandring;

24. mener, at man skal forbedre kvaliteten af uddannelser på lokalt og regionalt niveau, eftersom der er tale om en faktor, der i betydelig grad kan begrænse hjerneflugten, og henleder opmærksomheden på betydningen af, at Kommissionen og EU støtter bekæmpelsen af hjerneflugt i retning af »hjernecirkulation«;

---

<sup>(1)</sup> RU's udtalelse om et nyt EFR for forskning og innovation (EUT C 106 af 26.3.2021, s. 31).

25. anser det for centralt, at de lokale og regionale myndigheder bedst muligt støtter digital uddannelse og inklusion af elever/studerende samt af borgere og embedsmænd (i forbindelse med Kommissionens nye handlingsplan for digital uddannelse);
26. bemærker, at det er vigtigt at forbedre kvaliteten af uddannelsesforløbene inden for eksempelvis udvikling af grundlæggende færdigheder, interkulturalisme, sprogundervisning samt kulturel og sproglig mangfoldighed, samt at sikre, at dårligt stillede børn tilegner sig færdigheder, som andre børn tilegner sig i hjemmet;
27. mener, at de lokale og regionale myndigheder i samarbejde med formelle og uformelle uddannelsesinstitutioner kan tilbyde stærkt tiltrængte programmer for livslang læring med henblik på opkvalificering og omskoling, som gør folk i stand til at blive eller komme ind på det hastigt forandrende arbejdsmarked og fungere på andre hastigt forandrende livsområder i den grønne og digitale omstilling. Sådanne programmer kan også være skræddersyet til særlige gruppers behov, f.eks. ældre, for at forbedre såvel disse gruppers livskvalitet som deres overordnede grad af tilfredshed og integration. Universiteterne kunne/burde ligeledes blive centrale partnere for de lokale og regionale myndigheder som led i udarbejdelse og gennemførelse af innovative programmer for lokale aktører på grundlag af lokale og regionale særpræg;
28. opfordrer de lokale og regionale myndigheder til at støtte universiteter, erhvervsuddannelsesinstitutioner og andre organer med ansvar for Erasmus+-programmer med henblik på at fremme mobiliteten for ikke blot de studerende, men også for unge iværksættere og frivillige fra medlemsstaterne;
29. anser det for særdeles nyttigt, at de lokale og regionale myndigheder promoverer et sikkert miljø for alle skolebørn, der er frit for vold, mobning, chikane i skolen, nedsættende sprogbrug, desinformation og alle former for forskelsbehandling;
30. understreger vigtigheden af de lokale og regionale myndigheders indsats for at gøre uddannelse mere inklusiv på alle niveauer for personer med handicap og udsatte grupper;
31. påpeger betydningen af, at de lokale og regionale myndigheder (gennem uddannelsesinstitutionerne) fremmer udviklingen af adfærd og kompetencer hos borgerne med hensyn til grønne og digitale omstillinger samt af læreres og elevers/studerendes mobilitet inden for rammerne af nationale og internationale partnerskaber med andre lokalsamfund. Denne mobilitet kan danne grundlag for overførsel af knowhow med henblik på udvikling og gennemførelse af effektive uddannelsesstrategier. OECD's undersøgelse om undervisning og læring (TALIS, 2018) viser, at et stort antal lærere udtrykker behovet for at udvikle specifikke færdigheder til at undervise i miljøer, der involverer elever med særlige behov, anvende digitale teknologier og undervise i flersprogede og multikulturelle klasser;
32. opfordrer de lokale og regionale myndigheder til (gennem partnerskaber mellem den offentlige, private og almennyttige sektor) at styrke universiteternes kapacitet inden for specialiserede uddannelsesprogrammer for højtudviklede IT-færdigheder, herunder avancerede teknologier (kunstig intelligens, cybersikkerhed og højtydende databehandling);
33. bemærker, at de lokale og regionale myndigheder i medlemsstaterne bør fremme etableringen af overstatslige uddannelsescentre i større universitetsbyer i EU for at gøre det muligt at udvikle god praksis og politikker for mobilitet for studerende og lærere og for digital omstilling på uddannelsesområdet.

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for*  
*Det Europæiske Regionsudvalg*

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Handlingsplan for råstoffer af kritisk betydning**

(2021/C 175/03)

|                       |                                                                   |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordfører:</b>      | Isolde Ries (DE/PES)<br>Første næstformand i landdagen i Saarland |
| <b>Basisdokument:</b> | COM(2020) 474 final                                               |

**POLITISKE ANBEFALINGER**

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

**Generelle bemærkninger**

1. Det Europæiske Regionsudvalg understreger, at moderne samfund og økonomier ikke kan fungere på lang sigt uden en pålidelig, sikker, konkurrencedygtig og miljømæssigt forsvarlig råstofforsyning. Kritiske råstoffer er råstoffer, der har stor økonomisk betydning, men hvor der ikke findes nogen sikker og bæredygtig forsyning fra råstofkilder internt i Den Europæiske Union på nuværende tidspunkt;
2. er af den opfattelse, at EU har brug for et stærkt industrielt grundlag. Dette vil som følge af tilsagnene om omstilling til en lavemissionsøkonomi og den stigende digitalisering i høj grad afhænge af, at der sikres en passende råstofforsyning, hvor råstofferne udnyttes og genanvendes på effektiv vis;
3. påpeger, at behovet for kritiske råstoffer til strategiske teknologier og sektorer ifølge en undersøgelse fra Kommissionen <sup>(1)</sup> vil stige kraftigt frem mod henholdsvis 2030 og 2050, hvis der tages udgangspunkt i de foreliggende oplysninger. Til batterier til elektriske køretøjer og energilagrings vil EU f.eks. få behov for op til 18 gange mere litium og 5 gange mere kobolt i 2030 end i dag og næsten 60 gange mere litium og 15 gange mere kobolt i 2050 end i dag;
4. påpeger, at mindre end 5 % af de kritiske råstoffer set i et globalt perspektiv udvindes og produceres i EU, mens EU's industri tegner sig for ca. 20 % af det globale forbrug af kritiske råstoffer. EU er især afhængig af import af kritiske råstoffer, som spiller en nøglerolle i fremtidige teknologier, som f.eks. sjældne metaller og dele, der er vigtige i forbindelse med innovative teknologiske applikationer. De er derfor nødvendige for den produktion og værditilvækst, hvor den europæiske økonomi ønsker at være førende på verdensplan. Dette vedrører f.eks. anvendelsen af råstoffer i forbindelse med den europæiske grønne pagt og den planlagte omstilling til en sikker, ren og prisoverkommelig energiforsyning på grundlag af vedvarende energikilder, vejen mod en ren og mere cirkulær økonomi og råstoffer til mobilitet og byggeri, der gennemføres på en mere energi- og ressourceeffektiv måde;
5. bemærker, at hele råstofsektoren i EU tegner sig for omkring 350 000 arbejdspladser, og at mere end 30 mio. arbejdspladser i fremstillingsindustriens senere led er afhængige af en pålidelig og uhindret adgang til råstoffer;
6. understreger, at bl.a. covid-19-krisen har vist, at Europa er alt for afhængig af leverandører fra tredjelande for så vidt angår kritiske råstoffer, og at forsyningsafbrydelser kan få en negativ indvirkning på industrielle værdikæder og andre sektorer.

<sup>(1)</sup> Critical Raw Materials for Strategic Technologies and Sectors in the EU — A Foresight Study: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/42881>.

### Konsekvenser for industrien

7. Det Europæiske Regionsudvalg understreger behovet for at imødegå overdreven afhængighed af lande uden for EU, når der er tale om kritiske råstoffer, og øge modstandsdygtigheden i kritiske forsyningskæder med henblik på at garantere forsynings sikkerheden, energiomstillingen og overgangen til en digital økonomi på pålidelig vis;

8. påpeger, at der især er brug for kritiske råstoffer i mange vigtige og fremtidsorienterede europæiske industrier såsom bilindustrien, stålindustrien, luftfarten, IT, sundhedssektoren og sektoren for vedvarende energi. Innovative produkter og nye teknologier som elektromobilitet, digitalisering, Industri 4.0 og energiomstillingen ændrer og øger efterspørgslen efter råstoffer. Den globale efterspørgsel efter råstoffer vil også stige som følge af befolkningstilvæksten, industrialiseringen og den gradvise dekarbonisering af transport- og energisektorerne;

9. fremhæver, at en fair og ikkediskriminerende adgang til råstoffer, en sikker råstofforsyning og stabile og forudsigelige råvarepriser er afgørende for udviklingsmulighederne, den europæiske industris og SMV'ernes konkurrenceevne, innovation og bevarelsen af industriproduktion i EU;

10. er overbevist om, at der er behov for en mere strategisk tilgang for at sikre en bæredygtig forsyning med kritiske råstoffer og mindske afhængigheden af tredjelande og råstofimport. Udvalget understreger, at dette kræver opbygning af diversificerede værdikæder, reduktion af afhængigheden af råstoffer, styrkelse af den cirkulære økonomi, fremme af innovation inden for alternativer og sikring af lige konkurrencevilkår på det globale marked, som er miljømæssigt og socialt ansvarlige;

11. glæder sig over, at Kommissionen har fremlagt en handlingsplan for råstoffer af kritisk betydning og er også positiv over for den første strategiske fremsynsrapport, der udpeger EU's afhængighed af import af kritiske råstoffer som en strategisk svaghed;

12. støtter målene i handlingsplanen om at udvikle robuste industrielle værdikæder i EU, mindske afhængigheden af kritiske råstoffer gennem cirkulær ressourceanvendelse, bæredygtige produkter og innovation, styrke indenlandske indkøb af råstoffer i EU, diversificere indkøb fra tredjelande og imødegå forvridninger af den internationale handel på en måde, der er i overensstemmelse med WTO's bestemmelser;

13. understreger, at regionerne i varierende grad er afhængige af kritiske råstoffer. Udvalget opfordrer derfor til at kortlægge den regionale afhængighed af kritiske råstoffer og det deraf følgende behov for en regional indsats for at opbygge bæredygtige og innovative værdikæder;

14. fremhæver, at de lokale og regionale myndigheder spiller en vigtig rolle inden for rammerne af handlingsplanen, når det handler om at opnå accept af EU's strategiske mål for råstoffer og industriprojekter;

15. går med henblik på den mulige udvidelse af anvendelsesområdet for EU's klassificeringskriterier til økonomiske sektorer, der endnu ikke er omfattet, ind for, at kriterierne for udvinding og forarbejdning af råstoffer baseres på en livscyklusvurdering (vugge til vugge)-tilgang og socioøkonomiske hensyn. Udvalget mener endvidere, at der ved vurderingen af en virksomhed bør skelnes mellem investeringer i eksisterende produktionsanlæg og i nye anlæg for at undgå, at meget få investeringer klassificeres som bæredygtige, hvilket vil øge finansieringsomkostningerne til den nødvendige omstilling af økonomien.

### Sikring af industrielle værdikæder i EU

16. Det Europæiske Regionsudvalg opfordrer til, at mangler og svagheder i de eksisterende forsyningskæder for råstoffer afhjælpes gennem en mere strategisk tilgang. Det vil f.eks. være nyttigt at opbygge passende lagre, så uventede afbrydelser i produktionen og forsyningen kan undgås. Der er også behov for alternative forsyningskilder i tilfælde af afbrydelser samt tættere partnerskaber mellem aktører inden for kritiske råstoffer og forbrugssektorer i de næste led, der resulterer i investeringer i strategisk udvikling;

17. bifalder, at Kommissionen med sin aktuelle liste over råstoffer af kritisk betydning endnu en gang har bekræftet, at koksul er et af de vigtigste råstoffer i stålindustrien. Udvalget påpeger, at dette råstof forbliver uundværligt for stålindustrien, så længe der ikke findes teknologisk og økonomisk levedygtige alternativer i stor målestok. Med henblik på udviklingen af metallurgi baseret på brint anmoder udvalget desuden Kommissionen om at undersøge mulighederne for eventuelt at optage råjernsbriketter (hot briquetted iron — HBI) og direkte reduceret jern (direct reduced iron — DRI) på EU's liste over råstoffer af kritisk betydning;

18. er fortalende for industrialliancer som f.eks. den europæiske batterialliance, der skal give startskuddet til omfattende offentlige og private investeringer, der så vidt muligt skal føre til, at det europæiske behov for litium dækkes. Udvalget opfordrer derudover til, at der gives støtte til fremadskuende alliance inden for råstofindustrierne;

19. støtter navnlig den nye europæiske råstofalliance, der har til formål at styrke EU's modstandsdygtighed i hele værdikæden for sjældne jordarter og magneter. Udvalget bifalder, at denne alliance står åben for alle relevante interessenter, herunder regionerne, og at RU var indbudt til allianceens åbningsarrangement <sup>(2)</sup>;

20. glæder sig over, at Den Europæiske Investeringsbank for nylig har meddelt, at den vil yde finansiel støtte til projekter, der skal sikre forsyningen af de nødvendige råstoffer af kritisk betydning til kulstoffattige processer i EU;

21. opfordrer til, at det sikres, at disse projekter ikke forvrider konkurrencen, er ressourceeffektive og bæredygtige og bidrager til EU's strategiske modstandsdygtighed.

#### **Genanvendelse og substitution af råstoffer**

22. Det Europæiske Regionsudvalg bemærker, at Europas egne kritiske råstoffer ikke udnyttes i tilstrækkeligt omfang, og at EU-medlemsstaternes forarbejdnings-, genanvendelses-, raffinerings- og sorteringskapacitet i øjeblikket er utilstrækkelig;

23. fremhæver, at et lavere forbrug, affaldsforebyggelse og genanvendelse skal være de centrale elementer i omstillingen til en ressourceeffektiv økonomi. Udvalget opfordrer til, at forbrugerne gøres opmærksomme på råstofsituationen i vores overflods- og »smid væk«-samfund og de markedsekonomiske vilkår, der også gælder for genanvendelsesindustrien på en gennemsigtig og passende måde. Forbrugerne har imidlertid kun et sekundært ansvar for at bidrage til produkter med høj genanvendelighed og forbruge mindre. Hovedansvaret ligger først og fremmest hos producenterne, og der bør derfor stilles krav til disse. For produkter fremstillet i Unionen skal kravene stilles til fabrikanterne, og tilsvarende krav skal også stilles til produkter, der importeres til EU's marked;

24. understreger betydningen af anvendt og praksisrelateret forskning og udvikling i forbindelse med råstofudvinding og en effektiv anvendelse af råstoffer;

25. efterlyser øget og vedvarende støtte til forskning og udvikling inden for råstofudvinding og den cirkulære økonomi som helhed, herunder metallurgi, som en såkaldt »key enabler«. Udvalget anbefaler, at der ved udviklingen af nye materialer i fremtiden altid tages højde for deres genanvendelighed, når der tildeles forskningsstøtte;

26. fremhæver, at denne indsats også bør sigte mod en betydelig forlængelse af levetiden og muligheden for at reparere produkter, hvis fremstilling er baseret på kritiske råstoffer, ved hjælp af miljøvenligt design og udskiftning af kritiske råstoffer med lettere tilgængelige materialer. Det gælder navnlig når de teknologiske fremskridt og den planlagte forældelse begrænser produkternes levetid. Udvalget opfordrer til, at kravene til CE-mærkning opdateres med ambitiøse genanvendelighedskriterier for produkter, som indeholder kritiske råstoffer;

---

<sup>(2)</sup> Webstedet for den europæiske råstofalliance og tiltrædelsesformular: <https://erma.eu/about-us/join-erma/>.

27. påpeger, at Horisont Europa, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og nationale forsknings- og udviklingsprogrammer kan anvendes til disse formål. F.eks. kunne der inden for disse rammer udarbejdes en strategisk forsknings- og innovationsdagsorden for den europæiske cirkulære økonomi (CICERONE — Circular economy platform for European priorities strategic agenda) og de europæiske GeoMontanregioner kunne med projektet MIREU (Mining and Metallurgy Regions) styrke deres netværkssamarbejde og prioritere temaet råstofsikring højere;

28. mener, at forbrugere løbende bør informeres om eksternaliteterne ved ofte at købe og erstatte billige husholdningsartikler af lav kvalitet. En gradvis tilbagevenden til service- og reparationskulturen kan skabe ny beskæftigelse, som ikke kan flyttes til udlandet;

29. bemærker, at betegnelsen »affald« i Europa ofte dækker over værdifulde ressourcer og kritiske råstoffer. Udvalget henviser i den forbindelse til sin nyligt vedtagne udtalelse »En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi«<sup>(3)</sup>;

30. fremhæver, at der i langt større omfang bør anvendes genanvendte materialer, så forbruget af primære og kritiske råstoffer reduceres. Udvalget anmoder Kommissionen om at se nærmere på konkurrencedygtige kriterier, der stiller krav om at nye produkter så vidt muligt skal have et betydeligt genanvendt indhold, og anbefaler, at der tages hensyn til disse kriterier i tilgangen til centrale produkters værdikæder<sup>(4)</sup>;

31. opfordrer til, at mulighederne for genvinding af kritiske råstoffer fra byaffald undersøges med henblik på deres anvendelighed og kommercielle levedygtighed. Disse muligheder bør udnyttes, i det omfang det er teknisk og økonomisk muligt. Navnlig råstoffer, der er nødvendige i forbindelse med vedvarende energi eller innovative tekniske applikationer, såsom sjældne jordarter, gallium eller indium, genanvendes ikke eller kun i begrænset omfang, fordi genanvendelsen hidtil har været relativt omstændelig i både teknisk og økonomisk henseende. Udvalget fremhæver også betydningen af at fremme effektiv energiudnyttelse kombineret med genvinding af metaller og salte fra affald, der ikke kan genvindes på anden vis på grund af forurening, materialetræthed og komplekse materialer. Den Europæiske Union, medlemsstaterne og regionerne med deres offentlige forskningsinstitutter og virksomhederne opfordres derfor til at intensivere forskningen på dette område og gøre det muligt at udnytte resultaterne i praksis, så det undgås, at værdifulde råstoffer deponeres som affald;

32. konstaterer, at der eksporteres betydelige mængder affald og skrot, selv om disse materialer potentielt kunne genanvendes som sekundære råstoffer i EU. Især på baggrund af de til dels katastrofale miljøskader, der opstår som følge af eksporten af affald og skrot til udviklingslande og vækstlande med utilstrækkelig genanvendelseskapacitet, opfordrer udvalget derfor til, at genanvendelseskapaciteten internt i Europa styrkes betydeligt;

33. gør opmærksom på, at der i øjeblikket ikke findes nogen statistisk oversigt over, hvor mange råstoffer der er deponeret i udvindingsaffald. Kommissionen opfordres derfor til at evaluere og kortlægge mængden af oplagrede materialer med bistand fra medlemsstater, regioner og kommuner;

34. understreger, at producenterne spiller en vigtig rolle på vejen mod en cirkulær økonomi. De skal udvikle innovative produkter, der gør det muligt at udskille materialerne, dvs. produkter, som er miljøvenlige, og som så vidt muligt ikke er baseret på fossile primære råstoffer. Producenterne bør også revidere de eksisterende forretningsmodeller for at bevæge sig i retning af et reduceret ressourceforbrug. Udvalget påpeger, at staten samtidig har et grundlæggende ansvar for at skabe hensigtsmæssige rammevilkår, udforme relevant lovgivning og skabe økonomiske incitamenter.

#### **Styrkelse af bæredygtige indkøb og forarbejdning af råstoffer i EU**

35. Det Europæiske Regionsudvalg understreger, at EU på længere sigt så vidt muligt også skal skaffe råstoffer fra sine egne kilder og udvikle fremadrettede udviklingsstrategier, der omfatter udvikling af ny kapacitet til at udvinde og forarbejde kritiske råstoffer i EU samt udvikle en bæredygtig finansieringsmodel til omlægning af nuværende minedrift til udvinding af kritiske råstoffer;

<sup>(3)</sup> Regionsudvalgets udtalelse om en ny handlingsplan for den cirkulære økonomi (EUT C 440 af 18.12.2020, s. 107).

<sup>(4)</sup> Regionsudvalgets udtalelse om en ny handlingsplan for den cirkulære økonomi (EUT C 440 af 18.12.2020, s. 107).

36. fremhæver, at øget indenlandsk udvinding af råstoffer i EU skal ske inden for rammerne af de anerkendte og høje standarder for miljø- og arbejdstagerbeskyttelse. Udvalget gør opmærksom på, at EU-projekter allerede tager højde for eksempler på bedste praksis inden for dette område, men at disse projekter endnu ikke har resulteret i væsentligt flere investeringer i forøgelse af råstofudvinding og -forarbejdning. Økonomiens forsyning med kritiske råstoffer fra egne kilder kræver imidlertid ud over videreførelse og sikring af eksisterende miner også åbning af nye miner;

37. beklager på den baggrund den manglende gennemførelse af FoU-resultater i praksis i forbindelse med udvinding og forarbejdning af råstoffer. Ny minedrift til udvinding af råstoffer til brug i højteknologi i EU skal baseres på resultaterne af FoU-projekter for innovativ minedrift med lav indvirkning. Udvalget bifalder, at Kommissionen inden for rammerne af Horisont Europa har til hensigt at reducere miljøpåvirkningen yderligere fra 2021 og opfordrer til, at der i den forbindelse lægges særlig vægt på vandforvaltning og genforvildning;

38. understreger, at minedriftstilladelser, ud over miljø- og arbejdsbeskyttelsesstandarder, også bør omfatte løsninger til kompensation for tabt miljømæssig og rekreativ værdi, således at mineområder fortsat kan anvendes til rekreative formål og andre lige så vigtige formål for lokalsamfundet under og efter afslutningen af minearbejdet;

39. fremhæver, at regionerne på grund af deres ekspertise på dette område spiller en central rolle. Udvalget påpeger, at der findes råstoffer til fremstilling af batterier i flere af EU's kulregioner, men også i andre regioner, idet minedriftsaffald ofte indeholder mange kritiske råstoffer. Udvalget opfordrer derfor til, at man undersøger mulighederne for at udvinde råstoffer fra nedlagte eller nye miner, hvor der findes kritiske råstoffer. RU påpeger, at udvinding af disse råstoffer kan skabe nye arbejdspladser i tidligere og nuværende mineregioner;

40. understreger, at der findes en betydelig teknisk ekspertise i de tidligere og aktive mineregioner i EU. Erfaring og viden bør gives videre til nye generationer af medarbejdere, og den faglærte arbejdskrafts kompetencer bør styrkes gennem målrettet uddannelse og efteruddannelse;

41. fremhæver, at udnyttelsen af råstofforekomster samt åbningen af nye miner kan reducere EU's afhængighed af tredjelande. Den dermed forbundne efterforskning og udvinding internt i EU konkurrerer imidlertid ofte med andre former for arealanvendelse og er derfor underlagt begrænsninger som følge af den fysiske planlægning. Udvalget er derfor fortaler for, at konflikter vedrørende arealanvendelse i tilknytning til sikring af råstoffer så vidt muligt løses ved fælles aftale;

42. bemærker, at offentlighedens modstand mod mineprojekter er stigende i mange EU-lande, og at industriens bestræbelser på at forbedre sit økologisk fodaftryk endnu ikke anerkendes i tilstrækkeligt omfang. Den Europæiske Union, medlemsstaterne, regionerne og kommunerne opfordres derfor til at oplyse om fordele og ulemper ved genåbning af miner og etablering af nye miner på en gennemsigtig og aktiv måde og sikre inddragelse af alle relevante interessenter, så der sikres accept og forståelse i civilsamfundet;

43. påpeger, at genåbning af miner og etablering af nye miner, bl.a. som følge af EU's høje miljø- og sikkerhedsstandarder, er forbundet med store investerings- og driftsomkostninger. Dette er i global sammenhæng en økonomisk ulempe for de europæiske mineregioner. Udvalget anmoder derfor Den Europæiske Union og dens medlemsstater om at undersøge om og i hvilket omfang, sådanne projekter kan støttes økonomisk med EU-midler i henhold til statsstøttere reglerne;

44. understreger, at Fonden for Retfærdig Omstilling skal bidrage til at afbøde de socioøkonomiske konsekvenser af omstillingen til klimaneutralitet i kul- og kulstofintensive regioner og diversificere regionernes økonomier, herunder ved at investere i den cirkulære økonomi. Politikområdet bæredygtig infrastruktur i InvestEU-fonden kunne også støtte den regionale udvinding af kritiske råstoffer;

45. går ind for, at der i EU opbygges og anvendes tilstrækkelig ekspertise til at kunne forarbejde og forædle visse kritiske råstoffer som f.eks. litium. Udvalget opfordrer til, at EU, medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder gør en aktiv indsats for at udvikle disse færdigheder;

46. efterlyser en bedre koordinering mellem de relevante interessenter inden for efterforskning, udvinding, distribution, forarbejdning, genbrug og genanvendelse. I den forbindelse spiller de regionale og lokale myndigheder en afgørende rolle;

47. understreger, at medlemsstaternes og de regionale og lokale myndigheders råstofstrategier og -planlægning kan yde et væsentligt bidrag til bestræbelserne på at sikre indenlandske råstoffer;

48. anerkender, at realiseringen af en ny, innovativ, accepteret, sikker og miljøvenlig minedrift efter kritiske råstoffer i EU kræver godkendelser, der bygger på retssikkerhed og opfordrer til, at de kompetente nationale, regionale og kommunale myndigheder og instanser udstyres med en kapacitet og struktur, der sætter dem i stand til at varetage deres nye beføjelser og opgaver og anvende gennemsigtige, effektive og koordinerede administrative procedurer, når de udsteder tilladelser til udvinding af råstoffer på EU's område.

### **Regionalt samarbejde**

49. Det Europæiske Regionsudvalg understreger betydningen af at stimulere nationale og regionale råstofklynger, der står for en bæredygtig råstofudvinding i EU, og som samler industrien, myndigheder med ansvar for minedrift, geologiske tjenester, servicevirksomheder i forudgående og efterfølgende led, udstyrsproducenter, mine- og forarbejdningsvirksomheder samt transportbranchen og arbejdsmarkedets parter. Dette indebærer også anvendelse af nye teknologier til udvinding af råstoffer;

50. understreger behovet for, at det lokale, regionale, nationale og europæiske niveau arbejder sammen om at håndtere følgevirkningerne i lokalområderne og opfylde de nødvendige investeringsbehov;

51. opfordrer til at styrke netværkssamarbejdet mellem europæiske regioner, der i høj grad er afhængige af kritiske råstoffer, med henblik på at finde fælles løsninger og sikre, at regionerne spiller en aktiv rolle i den europæiske råstofalliance.

### **Indkøb af råstoffer fra tredjelande**

52. Det Europæiske Regionsudvalg bemærker, at EU trods alle bestræbelser fortsat vil være stærkt afhængig af import af kritiske råstoffer fra tredjelande. Udvalget påpeger, at mange lande nu konkurrerer intenst om råstoffer af kritisk betydning;

53. understreger, at handelen med råstoffer i stigende grad er præget af handelsrestriktioner og konkurrenceforvridninger. Udvalget opfordrer Kommissionen til løbende at overvåge eksport- og importrestriktioner og tage disse spørgsmål op på regionalt, bilateralt og multilateralt plan. Udvalget mener, at foranstaltninger, der forvrider handelen med råstoffer, og navnlig råstoffer af kritisk betydning, skal vurderes grundigt, og at der om nødvendigt bør træffes yderligere retlige foranstaltninger inden for rammerne af Verdenshandelsorganisationens (WTO) regler;

54. mener, at en råstofpolitik, der bygger på diplomati har stor betydning for EU, ikke kun hvad angår industri- og energipolitik og international handel, men også som et tværgående tema, der berører forskellige områder i tilknytning til indenrigs-, udenrigs- og sikkerhedspolitikken;

55. konstaterer, at det ville gavne EU's økonomiske og finansielle modstandsdygtighed, hvis kritiske råstoffer blev handlet i europæisk valuta, idet prisvolatiliteten og EU-importørers og tredjelandseksportørers afhængighed af USD-finansieringsmarkeder ville blive mindre. Udvalget opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at intensivere indsatsen for, at handelen foregår i europæisk valuta;

56. tilskynder EU til i højere grad at indgå strategiske partnerskaber med ressourcerige tredjelande. Udvalget bifalder Kommissionens tilgang, hvor den forud for oprettelsen af pilotpartnerskabsprojekter i 2021 vil rådføre sig med medlemsstaterne og industrien om prioriteterne, hvilket også omfatter de berørte lande, idet disse råder over lokal ekspertise og et netværk af medlemsstaternes ambassader;

57. fremhæver, at et styrket samarbejde med strategiske partnere skal kædes sammen med ansvarlige indkøb. En høj koncentration af udbuddet i lande med lavere sociale og miljømæssige standarder udgør ikke kun en risiko for forsyningssikkerheden, men kan også forværre sociale og miljørelaterede problemer. Målet må derfor i første omgang være en international aftale på WTO-plan, der har til formål at sikre en høj grad af gennemsigtighed og en konsekvent sporbarhed i forsynings- og handelskæder med hensyn til de sociale og miljømæssige standarder, der skal anvendes ved udvinding af råstoffer i tredjelande. I forlængelse heraf bør der så hurtigt som muligt indledes forhandlinger om en systematisk forbedring af disse standarder, som det allerede er tilfældet i de eksisterende EU-frihandelsaftaler. Udvalget glæder sig over den konfliktmineralforordning, der trådte i kraft den 1. januar 2021, og tilskynder Kommissionen til så hurtigt som muligt at fremlægge et ambitiøst forslag om due diligence i forsyningskæder;

58. understreger, at indkøb af råstoffer er forbundet med stadig større vanskeligheder for de enkelte virksomheder som følge af et stærkt konsolideret udbud på markederne og konkurrencen fra stærke aftagere (især Kina). Udvalget opfordrer til, at der ydes målrettet støtte til virksomhedsalliancer som for eksempel indkøbsalliancer.

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for  
Det Europæiske Regionsudvalg-*

---

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Revision af EU's handelspolitik**

(2021/C 175/04)

|                       |                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordfører:</b>      | Willy BORSUS (BE/Renew Europe), viceministerpræsident i Vallonien samt minister for økonomi, udenrigshandel, forskning og innovation, digitalisering, landbrug, fysisk planlægning, IFAPME og kompetencecentre |
| <b>Basisdokument:</b> | COM(2021) 66 final                                                                                                                                                                                             |

**POLITISKE ANBEFALINGER**

## DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

**Generelle bemærkninger**

1. Det Europæiske Regionsudvalg bifalder generelt Kommissionens meddelelse af 18. februar om en åben, bæredygtig og determineret EU-handelspolitik. Udvalget noterer sig konklusionerne og anbefalingerne i denne meddelelse, men bemærker, at den også udviser visse svagheder, som skal afhjælpes;
2. mener, at det er nødvendigt med en dybtgående nytænkning af handelspolitikken for at sikre overensstemmelse med den europæiske grønne pagts forpligtelser i tilknytning til bæredygtig og inklusiv vækst, for at reagere på de udfordringer, der opstår i forbindelse med den digitale omstilling, for at styrke EU-industriens konkurrenceevne og for at bidrage til udviklingen af beskæftigelsen i Europa og til forbedringen af alle borgeres levestandard. Endelig understreger udvalget, at handelspolitikken bør forbedre Den Europæiske Unions resiliens og kapacitet til at afbøde nutidige og fremtidige systemiske chok, bl.a. som følge af klimaændringer, øgede geopolitiske spændinger og risiko for andre pandemier og sundhedskriser;
3. påpeger handelens centrale rolle i Unionens økonomi og de millioner af europæiske arbejdspladser, som er afhængige af eksport til lande uden for EU. Inden covid-19-krisen var 35 millioner europæiske arbejdspladser afhængige af eksport og 16 millioner af udenlandske investeringer. Med andre ord var hver syvende arbejdsplads afhængig af eksport;
4. er foruroliget over den chokbølge, covid-19-krisen har skabt på de internationale markeder, og forværringen af den tidligere situation, der i forvejen ikke var god, navnlig på grund af de øgede geopolitiske spændinger. Ifølge en nylig undersøgelse fra generaldirektoratet for handel vil den internationale handel skrumpe med mellem 10 og 16 % i 2020, og EU-27 vil på sin side registrere en nedgang på 9 til 15 % i eksporten til tredjelande, dvs. et fald i størrelsesordenen 282 til 470 mia. EUR <sup>(1)</sup>. Udvalget bemærker med bekymring, at der efter ILO's vurdering alene i Europa vil gå 12 millioner arbejdspladser tabt i 2020 på grund af covid-19-pandemien;
5. bemærker ud over de socioøkonomiske vanskeligheder, at borgerne i højere og højere grad sætter spørgsmålstegn ved den måde, hvorpå udbyttet af globaliseringen fordeles igennem værdikæden, i de økonomiske sektorer og i samfundet som helhed. Udvalget finder det i den henseende vigtigt, at de lokale og regionale myndigheder, som er tættest på borgerne, fuldt ud inddrages og høres af Kommissionen i forbindelse med handelsaftaler. I den sammenhæng er udvalget bekymret over Kommissionens tilgang i de seneste handelsforhandlinger — efter EU-Domstolens dom i Singapore-sagen (udtalelse 2/15 fra maj 2017) — der går ud på at undgå »blandede« handelsaftaler ved udelukkende at forhandle handelsaftaler, hvor EU har enekompetence;
6. har den faste overbevisning, at kun en bæredygtig forretningsmodel, der tager hensyn til EU's værdier, EU's ufravigelige grundlæggende lovgivningsmæssige normer og målene for bæredygtig udvikling, vil kunne bidrage til velfærd og velstand for alle, både i Unionen og i udlandet.

<sup>(1)</sup> [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/may/tradoc\\_158764.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/may/tradoc_158764.pdf).

**Forbedret sammenhæng mellem Den Europæiske Unions handelspolitik og øvrige sektorpolitikker under genopretningen**

7. Det Europæiske Regionsudvalg mener, der bør sikres bedre sammenhæng mellem Den Europæiske Unions handelspolitik og landbrugs-, industri-, digitaliserings-, konkurrence-, skatte-, social-, miljø-, transport-, klima-, energi-, udviklings- og samhørighedspolitikkerne samt Unionens grundlæggende rettigheder. Udvalget beklager, at der i Kommissionens meddelelse ikke lægges tilstrækkelig vægt på nødvendigheden af at sikre sammenhæng mellem EU's forskellige sektorpolitikker;

8. understreger den grundlæggende forpligtelse til at give offentlige lokale og regionale myndigheder økonomiske skønseføjelser til at levere, udlicitere og finansiere tjenesteydelser af almen økonomisk interesse;

9. understreger betydningen af at beskytte offentlige tjenesteydelser og kritisk infrastruktur (offentlige tjenesteydelser af almen interesse) i handelsaftaler og efterlyser derfor en omfattende og juridisk sikker undtagelse fra anvendelsesområdet i alle frihandels- og investeringsaftaler, herunder alle bestemmelser om investeringsbeskyttelse, f.eks. gennem en positivliste over kontraktlige markedsadgangsbestemmelser, mestbegunstigelsesbehandling og national ligebehandling;

10. mener, at en revision af handelspolitikken bør ske sideløbende med en målrettet reform af visse elementer af EU's konkurrencepolitik og af EU's industri- og innovationspolitik til støtte for EU's position som førende på verdensmarkedet på centrale områder. Udvalget ser i den sammenhæng frem til EU's ajourførte industristrategi bebudet for april 2021;

11. understreger, at EU bør satse på at finde en global løsning for beskatning af digitale tjenester, som ledsages af passende styring og regler på globalt plan. Hvis det i de kommende måneder ikke lykkes at finde en global løsning, især på OECD-plan, bør EU overveje at handle alene;

12. støtter opfordringen til, at EU's handelsaftaler og økonomiske aftaler i tråd med WTO's principper og regler kommer til at omfatte et kapitel med bestemmelser om bekæmpelse af skattekriminalitet, hvidvask af penge og aggressiv skatteplanlægning samt samarbejde mellem skattemyndighederne. Kommissionen bør medtage et sådant kapitel i de igangværende forhandlinger og i forbindelse med revisionen af de traktater, der allerede er i kraft;

13. understreger med hensyn til landbrugspolitikken, at en handelspolitik, der ikke sikrer, at markeder i tredjelande skal overholde samme høje standarder som i Europa med hensyn til bæredygtighed og fødevarerikkerhed, i alvorlig grad kan underminere det indre marked og bringe landbrugssektoren i fare. Dette udgør en trussel mod sikringen af EU's fødevarerforsyning, som er et centralt mål for den fælles landbrugspolitik, og dyrkningen af de europæiske landbrugsarealer, der afhænger af sektorens arbejdstagere. Udvalget mener, at den reviderede handelspolitik sammen med landbrugspolitikken bør bidrage til at skabe tryghed i landbruget, bevare beskæftigelsen generelt, sikre landbruget ved at garantere en rimelig indkomst. Handelspolitikken bør for landbrugssektorens vedkommende sikre lige konkurrencevilkår mellem det indre marked og det eksterne marked og prioritere indenlandske forsyninger fra EU frem for produkter fra eksterne markeder. Samtidig bør de interne markedsstyringsregler fremme en diversificering af vores indre marked for at sikre konkurrenceevnen; Dette må dog ikke undergrave bestræbelserne på at styrke fair handelsforbindelser med de afrikanske lande;

14. beklager, at Kommissionens meddelelse ikke indeholder nogen løsninger, der kan afbøde de negative virkninger, som handelsaftaler kan have på visse landbrugssektorer, der allerede er under pres eller svækket inden for landets grænser. Udvalget anbefaler, at man overvejer at indføre en støttemekanisme for de sektorer, der er hårdest ramt i den henseende, og det er navnlig bekymret over de mulige negative konsekvenser af udkastet til en associeringsaftale mellem EU og Mercosur for visse landbrugssektorer;

15. påpeger samhørighedspolitikken væsentlige rolle i at forbedre EU-regionernes konkurrenceevne gennem målrettede investeringer, som er tilpasset de enkelte områders behov — navnlig i fjerntliggende regioner, hvor det er afgørende at udvikle og modernisere infrastrukturen — inden for centrale sektorer som netværksinfrastrukturer, konnektivitet, forskning og innovation, SMV'er, IT-tjenester, miljø- og klimatiltag, beskæftigelse af høj kvalitet og social inklusion;

16. mener, at EU's handelspolitik ikke må undergrave EU's indsats inden for udviklingssamarbejde med tredjelande, og efterlyser en afbalanceret, retfærdig tilgang til frihandel, når det gælder de skrøbeligste økonomier;

17. støtter Kommissionens indførelse af et retligt instrument til afbødning af de forstyrrelser, som udenlandske subsidier medfører på EU's indre marked, og understreger nødvendigheden af at modernisere og opdatere de europæiske konkurrenceregler;

18. opfordrer indtrængende Kommissionen til at vise, at det på kort sigt er muligt at foretage en ambitiøs modernisering af energichartertraktaten, der tilpasser den til målene i Parisaftalen om klimaændringer og omfatter EU's moderniserede tilgang til beskyttelsen af investeringer. I modsat fald bør muligheden for en velordnet udtræden af traktaten for EU undersøges;

19. opfordrer indtrængende Kommissionen til at tage alle de nødvendige skridt til at sikre en hurtig og velordnet afvikling af de resterende bilaterale investeringsaftaler inden for EU.

### **En model med åben strategisk autonomi**

20. Det Europæiske Regionsudvalg understreger, at det er afgørende for EU fortsat at være en åben økonomi og at fremme en fri international, retfærdig og bæredygtig handel, som er baseret på regler og gavner alle handelspartnere. Udvalget støtter i den forbindelse Kommissionens indsats for at reformere WTO. Målet må være at puste nyt liv i og styrke organisationen, bl.a. ved at modernisere dens måde at arbejde på inden for vigtige områder og at afhjælpe mangler i dens regelsæt, således at WTO kan reagere hensigtsmæssigt på de aktuelle handelspolitiske udfordringer;

21. bifalder den af Kommissionen foreslåede model med åben strategisk autonomi, som skal udmøntes i en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik, der fremmer og beskytter EU's økonomiske fortrin, sikrer adgang til vigtige markeder og råvarer, og sikrer adgang til livsnødvendige varer og tjenesteydelser. Samtidig advarer udvalget mod protektionistiske tendenser og understreger, at Europa må og skal forblive en strategisk global aktør, der respekterer de internationale regler og er rede til også at håndhæve dem;

22. mener, at der er brug for en kortlægning af de europæiske værdikæder, som inddrager de kompetente regionale organer, med henblik på at identificere og formindske de strategiske sektors afhængighed og øge modstandsdygtigheden i de mest følsomme industrielle økosystemer, navnlig i fjerntliggende og isolerede områder som regionerne i den yderste periferi, og på specifikke områder som sundhed, forsvar, rumteknologi, fødevarer, digitalisering og kritiske råvarer. Udvalget vil være opmærksom på resultaterne af Kommissionens igangværende arbejde med at udpege områder med strategisk afhængighed og de mest følsomme industrielle økosystemer;

23. understreger, at dette kan omfatte diversificering af produktionen og forsyningskæderne, opbygning af strategiske lagre, incitamenter til investering og produktion i Europa, udforskning af alternative løsninger og fremme af industrisamarbejdet mellem medlemsstaterne;

24. bemærker, at covid-19-krisen har sat fokus på de regionale økosystemers kreative og innovative potentiale og stimuleret nye kollaborative tilgange til tackling af forsyningsudfordringerne på områder som f.eks. medicinsk udstyr og lægemidler. Udvalget mener, at EU bør fremme en styrket lokaløkonomi for visse industrisektorer samt innovative europæiske værdikæder på grundlag af komplementariteten mellem økosystemer bl.a. gennem foranstaltninger til støtte for samarbejde mellem aktører. Udvalget mener, at politikker for klyngebildning og samarbejde mellem klynger er nyttige redskaber til at skabe en kritisk masse og imødekomme SMV'ernes behov. Udvalget mener, at opbygningen af en kritisk masse af efterspørgsel efter visse strategiske produkter og dens synlighed i det indre marked kan bidrage til hjemflytningen af visse produktioner og udviklingen af en konkurrencedygtig produktion inden for EU, navnlig ved at fremskynde markedsføringen af innovative løsninger;

25. fremhæver nødvendigheden af at udforme specifikke handlingsplaner for de enkelte strategiske værdikæder i Unionen gennem virkeliggørelse af vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse, idet sådanne projekter udgør et vigtigt redskab for den grønne og den digitale omstilling og for styrkelsen af EU's teknologiske lederskab, navnlig med hensyn til eksempelvis batterier, mikroelektronik og brint.

**En bæredygtig forretningsmodel — den eneste model, der kan bidrage til velfærd og velstand for alle, både i EU og i udlandet**

26. Det Europæiske Regionsudvalg noterer sig, at der i meddelelsen henvises til revisionen af EU's handlingsplan i 15 punkter, for så vidt angår en effektiv gennemførelse og håndhævelse af kapitlerne om handel og bæredygtig udvikling i handelsaftalerne. Udvalget glæder sig over, at revisionen omfatter alle relevante aspekter af gennemførelsen og håndhævelsen af disse kapitler, herunder omfanget af forpligtelserne, overvågningsmekanismerne, muligheden for sanktioner i tilfælde af manglende overholdelse, klausulen om væsentlige elementer samt institutionelle ordninger og de nødvendige ressourcer. Udvalget beklager, at revisionen og meddelelsen ikke er blevet samordnet, men bifalder, at revisionen er blevet rykket frem til udgangen af 2021. Udvalget ser gerne, at revisionen bliver så gennemsigtig og inkluderende som muligt;

27. mener i den henseende, at de europæiske standarder på miljø-, klimabeskyttelses- og socialområdet, som de fremgår af den europæiske grønne pagt og den europæiske søjle for sociale rettigheder, bør indgå i alle handelsaftaler, som forhandles af Den Europæiske Union, og udgøre mindstekrav, som parterne forpligter sig til at overholde. Udvalget mener, at det vil hjælpe europæiske SMV'er og europæisk industri, som overholder disse standarder, til at få succes, og at det samtidig vil have afsmittende virkning på deres handelspartnere;

28. synes, at EU i sine handelsaftaler bør være mere krævende med hensyn til overholdelse og fremme af menneskerettighederne og social-, klimabeskyttelses- og miljøstandarderne. Udvalget bifalder Kommissionens oprettelse af en klagemekanisme, der gør det muligt at indberette overtrædelser af forpligtelser vedrørende handel og bæredygtig udvikling. Udvalget fastholder, at den enkelte part i en aftale i sin lovgivning og praksis på hele sit territorium bør overholde, fremme og effektivt gennemføre de grundlæggende arbejdsstandarder, som er internationalt anerkendt, og som er defineret i de grundlæggende ILO-konventioner;

29. støtter Kommissionens forslag om at gøre Parisaftalen om klimaændringer til et væsentligt element i alle fremtidige handels- og investeringsaftaler og i disse aftaler prioritere en effektiv gennemførelse af konventionen om biologisk mangfoldighed;

30. tilskynder til effektiv gennemførelse af handelsaftalerne ved at belønne partnerlande, som overholder forpligtelserne vedrørende handel og bæredygtig udvikling. Parterne kunne således indføre en gradvis toldnedsættelse afhængig af den faktiske gennemførelse af bestemmelserne i kapitlet om handel og bæredygtig udvikling og præcisere, hvilke betingelser landene skal opfylde for at opnå sådanne nedsættelser, herunder muligheden for at trække specifikke toldpositioner ud igen ved overtrædelse af bestemmelserne;

31. mener, at sikring af retfærdighed og bæredygtighed for alle er den eneste måde, hvorpå man kan bidrage til de globale forandringer, som mange borgere kræver;

32. ser i den forbindelse frem til det forventede Kommissionsforslag i 2021 om udvikling af en effektiv CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme ved de ydre grænser, som er forenelig med WTO's regler, sikrer loyal konkurrence for virksomhederne i det indre marked og bidrager til den europæiske industris konkurrenceevne. En sådan CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme bør i første omgang supplere og på længere sigt erstatte den gratis tildeling af CO<sub>2</sub>-emissionsrettigheder og kompensationen for elpriser for primære industrier;

33. støtter navnlig i den sammenhæng de igangværende EU-initiativer med henblik på at styrke due diligence-mekanismerne. Udvalget finder også dette påkrævet for at skabe lige konkurrencevilkår i EU's indre marked;

34. glæder sig over Kommissionens udnævnelse af en øverste ansvarlig for håndhævelse af handelsregler, som bl.a. skal overvåge overholdelsen af specielt forpligtelserne om bæredygtig udvikling, herunder med hensyn til klimaprogrammet og arbejdstagerrettigheder. Udvalget ønsker, at den øverste ansvarlige etablerer omfattende og kontinuerlige kommunikationskanaler med de lokale og regionale myndigheder og civilsamfundet. Udvalget vil være opmærksom på, at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til at nå målene.

### **Sikring af fair konkurrence for EU-virksomheder**

35. Det Europæiske Regionsudvalg mener, at der skal gives yderligere garantier med hensyn til overholdelsen af menneskerettigheder og sociale standarder i forbindelse med arbejdet med at ratificere den omfattende investeringsaftale mellem EU og Kina;

36. understreger, at det er vigtigt at bevare lige konkurrencevilkår for at sikre virksomhedernes konkurrenceevne på det indre marked og internationalt i de globale værdikæder. Udvalget finder det nødvendigt at fokusere på håndhævelsen af eksisterende regler og være mere fremfarende med at udnytte de handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter for at bekæmpe tredjelandes markedsforvridende praksis;

37. glæder sig over aftalen mellem Europa-Parlamentet og Rådet om lovgivningsforslaget til forordning, der skal styrke håndhævelsen af handelsregler, som en reaktion på det nuværende dødvande i den måde WTO's Appelinstans fungerer på, og som også vil finde anvendelse i forbindelse med handelsaftaler — bilateralt eller regionalt — hvor en partner ensidigt pålægger sanktioner mod EU og blokerer den tvistbilæggelsesprocedure, der er fastsat i aftalerne. Udvalget understreger, at denne forordning vil udvide EU's mulighed for at indføre modforanstaltninger såsom told, kvantitative restriktioner og tiltag i forbindelse med offentlige indkøb, så tjenesteydelser og intellektuel ejendomsret bliver omfattet. Udvalget støtter også Kommissionens oprettelse af en kvikskranke til behandling af alle overtrædelser af arbejdstagerrettigheder samt lovgivning vedrørende klimaforandringer eller menneskerettigheder på samme niveau som klager vedrørende adgang til vores handelspartneres markeder;

38. finder det nødvendigt, at konkurrencereglerne tages op til revision i lyset af de eksterne konkurrenceudfordringer, tredjelandes praksis og den nye virkelighed i innovationsøkosystemerne. Udvalget mener, at konkurrencen i det indre marked og SMV'ernes adgang til de europæiske og globale værdikæder fortsat bør være centrale elementer i afbalancerede, effektive og uafhængige europæiske konkurrenceregler;

39. er enig i, at Unionen er nødt til at være mere offensiv for at sikre gensidighed og bekæmpe protektionisme i forbindelse med adgang til markederne for offentlige udbud i tredjelande;

40. fremhæver, at direkte udenlandske investeringer er en betydningsfuld kilde til vækst, beskæftigelse og innovation, men imidlertid kan udgøre en trussel mod den nationale sikkerhed og den offentlige orden i Den Europæiske Union i følsomme sektorer, og at det derfor er nødvendigt at oprette systemer til screening af investeringer på nationalt niveau.

### **Bedre foregribelse af og inddragelse af negative eksterne virkninger af deltagelse i international handel**

41. Det Europæiske Regionsudvalg bemærker med bekymring, at frihandelsaftalernes fordele i dag ikke gavner alle regioner, at visse økonomiske sektorer ofte påvirkes negativt, og at SMV'erne ikke udnytter frihandelsaftalernes fulde potentiale og lider stærkere under virkningerne af illoyal konkurrence som følge af foranstaltninger, som visse tredjelande indfører. Udvalget beklager, at Kommissionens meddelelse ikke indeholder forslag til, hvordan de negative virkninger, som handelsaftalerne kan have, kan afbødes. Udvalget glæder sig dog over, at Kommissionen har til hensigt at udforme en række digitale værktøjer og onlineportaler for SMV'er, der skal hjælpe dem med at få adgang til disse aftaler, give dem nye muligheder for at få adgang til offentlige udbud og råde bod på førnævnte illoyale konkurrence;

42. støtter Kommissionens planer om at fremsætte en specifik retsakt, der er nødvendig for håndhævelsen af bl.a. de handelsrelaterede bestemmelser i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige;

43. støtter Kommissionens udvikling af et instrument til beskyttelse mod tvangsforanstaltninger;

44. fremhæver den vigtige rolle, som SMV'er spiller i EU's internationale handelsforbindelser, idet de står for mere end 58 % af al eksport fra EU og mere end 46 % af al import til EU <sup>(2)</sup>. Udvalget understreger i den forbindelse behovet for en effektiv EU-handelspolitik, der beskytter SMV'erne, som er langt mere sårbare og eksponerede over for volatiliteten i de internationale handelsrelationer end store virksomheder. Udvalget glæder sig over den vægt, der i Kommissionens meddelelse lægges på SMV'er;

---

<sup>(2)</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/International\\_trade\\_in\\_goods\\_by\\_enterprise\\_size#Share\\_of\\_SMEs\\_in\\_-\\_total\\_trade\\_-\\_28intra\\_-\\_2B\\_extra-EU.29](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/International_trade_in_goods_by_enterprise_size#Share_of_SMEs_in_-_total_trade_-_28intra_-_2B_extra-EU.29).

45. er af den faste overbevisning, at det er nødvendigt at revidere modellen for konsekvensanalyser og gennemføre fuldstændige og tilbundsående konsekvensanalyser (efter sektor og delsektor, geografisk område — land/region — i EU, med hensyn til konsekvenserne for SMV'er, på social-, miljø- og klimaområdet og for overholdelsen af menneskerettighederne) af alle eksisterende aftaler samt aggregerede konsekvensanalyser (baseret på samme kriterier) af de samlede indgåede aftaler for at sikre, at Den Europæiske Unions handelspolitik styres til gavn for alle, virksomheder såvel som borgere. Udvalget beklager, at Kommissionens meddelelse er svag på dette punkt, og bemærker, at den udelukkende indeholder bestemmelser vedrørende gennemførelsen af en efterfølgende evaluering af virkningerne af EU's aftaler på centrale miljøaspekter, herunder klimaet, udførelsen af arbejdet med at få en bedre forståelse af, hvordan de enkelte dele af handelspolitikken påvirker kønsligestillingen, samt gennemførelsen af yderligere analyser — uden at komme ind på de nærmere detaljer herom — af handelspolitikens indvirkning på beskæftigelsen og forskellige aspekter af den sociale udvikling;

46. mener, at der bør rettes særlig opmærksomhed mod SMV'ernes vanskeligheder. Udvalget støtter Kommissionens indsats for at forbedre værktøjerne til at analysere handelsaftaler, navnlig for så vidt angår oprindelsesreglerne. Udvalget finder det nødvendigt at kunne opfylde SMV'ernes behov for ekspertise om adgang til tredjelandsmarkeder ved at anvende eksisterende rådgivnings- og ledsagetjenester på nationalt og regionalt niveau og i handelskamrene og ved at lette brugen af ekstern ekspertise;

47. mener, at EEN (Enterprise Europe Network), som er repræsenteret i 60 lande, sammen med netværket af nationale og regionale handelsfremmende organer, der indgår i den europæiske sammenslutning European Trade Promotion Organisations' Association (ETPOA), og som er repræsenteret i 180 lande, kan inddrages yderligere i ledsagearbejdet med at skaffe SMV'erne adgang til udenlandske markeder. Udvalget mener desuden, at EU bør oprette kontaktpunkter om frihandelsaftaler, der står i så nær kontakt til SMV'er som muligt, og som tager højde for »tænk småt, handl regionalt«-princippet. De regionale handelsfremmende organer bør spille en fremtrædende rolle i den forbindelse;

48. mener, at en specifik tilgang for innovative SMV'er, der ønsker at vinde indpas på de internationale markeder, vil være relevant under InvestEU-programmet, for derigennem at dække de dermed forbundne risici og fremme deres internationale vækst;

49. finder, at man i lyset af EU's grønne pagt bør revidere den eksisterende ramme for statsstøtte af samme type som for vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse for at fremme investeringer og mindske driftsomkostningerne i forbindelse med kooperative/tværnationale projekter, der gennemføres af sådanne virksomheder. Udvalget glæder sig i den henseende over, at Kommissionen den 23. februar 2021 iværksatte en offentlig høring, der skal løbe frem til den 20. april 2021, og som opfordrer alle interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til et forslag til en målrettet revision af meddelelsen om statsstøtte til vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse («meddelelsen om vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse»<sup>(3)</sup>).

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for  
Det Europæiske Regionsudvalg*

---

<sup>(3)</sup> [https://ec.europa.eu/competition/consultations/2021\\_ipcei/draft\\_communication\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/competition/consultations/2021_ipcei/draft_communication_en.pdf) — Link til den åbne høring <http://bit.ly/3dEFgeM>.

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — En renoveringsbølge for Europa — grønnere bygninger, flere arbejdspladser, bedre levevilkår**

(2021/C 175/05)

|                       |                                                                                                                   |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordfører:</b>      | Enrico ROSSI (IT/PES), medlem af byrådet i Signa (Firenze)                                                        |
| <b>Basisdokument:</b> | COM(2020) 662 final — En renoveringsbølge for Europa — grønnere bygninger, flere arbejdspladser, bedre levevilkår |

**POLITISKE ANBEFALINGER**

**DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG**

**Fremme af bygningsrenovering for klimaneutralitet og genopretning**

1. Det Europæiske Regionsudvalg bifalder renoveringsbølgen, der med foranstaltninger i en sektor, som tegner sig for 40 % af energiforbruget i Europa, vil bidrage til at nå målet om klimaneutralitet senest i 2050 og til at mindske energifafhængigheden af tredjelande til gavn for energisikkerheden i Europa. Udvalget finder det helt afgørende, at denne politik inkluderes i genopretnings- og resiliensprogrammerne og under de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene), så tiltagene koordineres, og man undgår separate og ikke særligt virkningsfulde foranstaltninger. Om denne strategi bliver en succes, kommer i høj grad til at afhænge af, at den er bæredygtig og gennemførlig på lokalt og regionalt niveau, og af at yderligere administrative byrder undgås. Udvalget opfordrer derudover til, at alle tiltag under renoveringsbølgen har en konkret nytteverdi og fokus på rentabilitet, social bæredygtighed og finansiel gennemførlighed, først og fremmest for de offentlige budgetter på grundlag af de eksisterende budgetbestemmelser, men også for lejere og ejere;
2. er af den opfattelse, at renoveringsbølgen kun vil kunne gennemføres fuldt ud, hvis den ledsages af en gennemgribende revision af pakken om ren energi, først og fremmest direktivet om bygningers energimæssige ydeevne (EPBD-direktivet) og forordningen om forvaltning af energiunionen, og gennemføres rettidigt og korrekt på nationalt plan. Udvalget understreger behovet for straks at begynde at gennemføre strategien og dens tiltag ved at øge omfanget af renoveringer og teste nye metoder til, hvordan de kan realiseres og gentages i stor skala. Udvalget foreslår derfor, at der hurtigst muligt sættes gang i et pilotinitiativ med det sigte at teste og udforme en protokol, der skal følges for de forskellige typer af renoveringer og forskellige økonomiske, sociale og klimatiske forhold;
3. understreger betydningen af nærheds- og proportionalitetsprincipperne. Den operationelle gennemførelse og finansiering finder sted lokalt i regioner, byer og kommuner, og den europæiske ramme skal derfor være fleksibel og tage hensyn til forskelle mellem f.eks. landdistrikter og storbyer;
4. understreger, at klimapagten rummer potentialet til at fremme lokalt drevne partnerskaber og fælles initiativer mellem den offentlige og private sektor, og at de lokale og regionale myndigheder er centralt placerede til at informere borgerne om fordelene og om de eksisterende støtteinstrumenter til renovering af deres huse. De kan gå foran med et godt eksempel og støtte de lokale, kommunale og andre offentlige virksomheder ved at sætte dem i forbindelse med den nødvendige ekspertise på forskellige niveauer og udvikle instrumenter, der giver adgang til økonomisk bistand fra nationale midler og EU-midler. Derudover bør de lokale og regionale myndigheder også vise vejen ved renovering af offentlige bygninger og især fremme af energirenovering af socialt boligbyggeri og andre offentlige boliger og i den forbindelse bruge klimapagten som redskab til at fremme udbredelsen og opskaleringen af de mest vellykkede europæiske initiativer. Udvalget efterlyser en større sammenhæng mellem den europæiske renoveringsbølge, de nationale bygningsrenoveringsstrategier <sup>(1)</sup> og metoden med omkostningsoptimering <sup>(2)</sup> og ser i den henseende gerne en delvis revision af direktivet om bygningers energimæssige ydeevne;

<sup>(1)</sup> Direktivet om bygningers energimæssige ydeevne indeholder bestemmelser om nationale strategier for energirenovering af den nationale bygningsmasse.

<sup>(2)</sup> [http://bpie.eu/wp-content/uploads/2015/10/Implementing\\_Cost\\_Optimality.pdf](http://bpie.eu/wp-content/uploads/2015/10/Implementing_Cost_Optimality.pdf).

5. påpeger, at renoveringsbølgen ikke kun bør opfattes som en teknisk og lovgivningsmæssig tilgang til gennemførelsen af dagsordenen for den grønne pagt, men også som en metode til at sætte omstillingen til en cirkulær økonomi ind i en ramme, der omfatter konceptudvikling, æstetik og design. Udvalget glæder sig således over og støtter udtrykkeligt lanceringen af et nyt europæisk Bauhaus-initiativ og den sideløbende indførelse af et særskilt europæisk mærke. Et sådant initiativ giver mulighed for at udnytte regionernes og kommunernes kreative potentiale og bringe borgerne tættere på og engagere dem i omstillingsprocessen, hvilket vil skabe accepterede og bæredygtige løsninger, der gør den grønne pagt til en realitet;

6. glæder sig over, at klimapagten er blevet lanceret som en strategi for inddragelse og deltagelse i den grønne pagt og over, at renoveringsbølgen er et af de prioriterede initiativer heri. I den forbindelse er udvalget klar til at intensivere samarbejdet med Kommissionen, Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og alle andre relevante aktører for at fremme en fælles platform, der indsamler alle de oplysninger, der er vigtige for lokale og regionale myndigheder, som ønsker at gennemføre den grønne pagt;

7. bifalder, at der tales om en områdebaseret og energifællesskabsbaseret tilgang, der f.eks. skaber mulighed for fælles produktionsanlæg for vedvarende energi, fjernvarme og fjernkøling og naturbaserede løsninger <sup>(3)</sup>, og gør opmærksom på, at dette kræver anvendelse af instrumenter for integreret energi- og klimaplanlægning. Udvalget fremhæver, at borgmesterpagten i den henseende er et vigtigt referencepunkt, og at de bæredygtige energi- og klimahandlingsplaner kan blive det redskab, der sikrer, at renovering af bygninger indgår i en mere overordnet ramme for retfærdig og bæredygtig byfornyelse, fremme af bæredygtig adfærd og omfattende harmonisering af klimamodvirknings- og -tilpasningspolitikkerne. Udvalget foreslår endvidere en hensigtsmæssig overvågning af virkningerne ved hjælp af standardsystemer for energistyring, så effekten af planlægningen kan vurderes <sup>(4)</sup>;

8. finder det positivt, at der henvises til Level(s)-initiativet om cirkularitet i bygninger <sup>(5)</sup> som benchmark for udbredelsen af cirkulært byggeri, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i den forbindelse at iværksætte en oplysningskampagne, som udvalget gerne medvirker til. Udvalget opfordrer samtidig Kommissionen til i sit fortsatte arbejde at bygge videre på erfaringerne med andre bygningscertificeringsordninger <sup>(6)</sup>. Udvalget opfordrer Kommissionen til at støtte udviklingen af livscyklusanalyser af bygningers klimapåvirkning med dertil knyttede standarder, miljøvaredeklarationer, databaser for byggematerialer og -produkter og at vurdere muligheden for at indføre en syntetisk indikator for bygningers ydeevne i hele deres livscyklus som en frivillig ordning;

9. gør opmærksom på, at der med renoveringsbølgen opstår en lejlighed til at fremme en vision for fremtidssikret byggeri, hvor der ikke blot medtages energi- og miljøkrav, men tillige aspekter som sundhed, social balance, konnektivitet, cirkularitet og modstandsdygtighed over for hydrogeologiske risici og jordskælv. Udvalget opfordrer desuden til, at der rettes særlig opmærksomhed på de tyndtbefolkede landområder med en ældre, særligt sårbar befolkning;

10. understreger, at det er nødvendigt at kontrollere udledningen af drivhusgasser under anlægs-, drifts- og nedrivningsfasen. Senest i 2050 er det desuden nødvendigt at maksimere genbrug, genanvendelse og til dels anvendelsen af materialer fra nedrivnings- eller renoveringsprojekter til energiproduktion. Etableringen af lokale og regionale værdikæder til genbrug af byggematerialer er et vigtigt skridt i denne proces, som kræver planlægning, logistik og nye økonomiske modeller, der indebærer oprettelse af materielle reserver til nye bygninger. På grund af mange lovgivningsmæssige, kulturelle og økonomiske faktorer vil en sådan ny cirkulær model kun kunne indføres gradvist, startende med en forsøgsfase efterfulgt af en bred vifte af økonomiske incitamenter til udrulning i stor skala;

<sup>(3)</sup> Se f.eks. »Sharing cities«-projektet på <http://www.sharingcities.eu/>.

<sup>(4)</sup> Der findes vejledninger, der kan bruges som en hjælp ved udarbejdelsen af de integrerede planer, f.eks. »How to develop a SECAP« (JRC), »Smart City Guidance Package« og den sammenfattende brochure »Integrated Planning Policy and Regulation« EIP Smart Cities action cluster) og European Energy Award.

<sup>(5)</sup> [https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/levels\\_en](https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/levels_en).

<sup>(6)</sup> Level(s) mangler f.eks. en indikator for bygningernes maksimale effektforbrug (kW) og belastning af elsystemet, hvilket er blevet en stadig vigtigere faktor på mange områder, hvor presset på elsystemet er voksende.

11. understreger, at gennemførelsen af renoveringsbølgen på lang sigt vil indebære betydelige energimæssige og økonomiske besparelser til bl.a. bygningsvedligeholdelse og -forvaltning og tillige øge komforten, et sundt indeklima og levestandarden og samtidig bekæmpe energifattigdom. Udvalget mener, at EU's observatorium for bygningsmassen må overvåge de ændringer, der er foretaget, og evaluere deres virkning ved at anvende indikatorerne fra deres database og om nødvendigt udvikle nye samt sørge for, at der i tilstrækkeligt omfang er de nødvendige data til rådighed i alle europæiske regioner. Det vil gøre det lettere at kvantificere disse besparelser og nemmere for de lokale og regionale myndigheder, borgerne og virksomhederne at tage tilstrækkelig højde for bygningernes livscyklusomkostninger;

12. glæder sig over Kommissionens tilsagn om at gennemgå EU's statsstøtteordninger for energieffektivitetsrenovering og glæder sig til at bidrage hertil med det sigte at gøre dem tydeligere og nemmere at anvende, så de ikke udgør en hindring for investeringer. Desuden bør den vurdering i 2021 i form af kompensation for offentlig tjeneste, der er nævnt i afgørelse 2012/21/EU om statsstøtte, udmønte sig i støtteforanstaltninger til energieffektivitetsrenovering af sociale boliger, der udtrykkeligt er omfattet af anvendelsesområdet. Udvalget understreger, at de europæiske, nationale, regionale og lokale støtteforanstaltninger og -programmer skal supplere hinanden, uden at der skabes parallelle og/eller nye strukturer. Der er i den henseende brug for en bred vifte af instrumenter i form af tilskud, finansieringsinstrumenter og kombinationer heraf, der støttes af gennemførelsespartnere som f.eks. nationale erhvervsfremmende banker og institutter, der kan finansiere projekter, der er tilpasset de lokale, regionale og nationale behov. Udvalget mener principielt, at skatteincitamenter til energirenovering kan spille en vigtig rolle;

13. glæder sig over Kommissionens tilsagn om at revidere værdierne for erhvervmæssig eksponering i direktiv 2009/148/EF om beskyttelse af arbejdstagere mod eksponering for asbest for at sikre, at arbejdstagerne er beskyttede under renoverings- og nedrivningsarbejde. Udvalget mener ligeledes, at EU-lovgivningen om eksponering for farlige stoffer som følge af sådant arbejde bør opdateres;

14. bifalder på den baggrund varmt Kommissionens forslag om at iværksætte et EU-initiativ om økonomisk overkommelige boliger ved at finansiere 100 innovative og deltagelsesbaserede flagskibsprojekter, der er rettet mod gennemgribende renovering af sociale boligområder, og som kan fungere som en model for omfattende udrulning i hele Den Europæiske Union;

15. mener, at renoveringsbølgen bør bidrage til realiseringen af retten for alle til økonomisk overkommelige, tilgængelige og sunde boliger i overensstemmelse med princip 19 i den europæiske søjle for sociale rettigheder og i tråd med FN's verdensmål nr. 11 om bæredygtige byer og lokalsamfund. Udvalget ser energieffektiviseringstiltag som en strukturel foranstaltning til at bekæmpe energifattigdom og dermed nedbringe omkostningerne forbundet med for sen betaling uden egen skyld.

### **Hovedprincipper for bygningsrenovering frem mod 2030 og 2050**

16. Det Europæiske Regionsudvalg opfordrer Kommissionen til at bygge videre på bygningsdirektivets rammer med henblik på at udvikle en klassificering af bygningsmassen efter kriterier, der vil fremme gennemførelsen af de tiltag, der er omfattet af renoveringsbølgen, f.eks.

— ejerskab: offentligt, privat (enkeltpersoner, virksomheder, fonde, lokale offentlige myndigheder osv.)

— anvendelsesformål: bolig, erhverv osv.

— beliggenhed: bycentrum (historisk centrum, udkant), små byer, tyndt befolkede områder

— klimazone

— alder, bygningens energimæssige ydeevne og dens energisystemer/teknologiske systemer

— arkitektonisk/historisk/landskabsmæssig værdi

— dynamikken på boligmarkedet (priser og antallet af købs- og lejeaftaler, belægningsgrad osv.)

— klimarisiko: samspil mellem social og økonomisk eksponering og klimasårbarhed.

Disse oplysninger bør klassificeres af EU's overvågningsorgan for bygningsmassen<sup>(7)</sup> og kunne så bidrage til særlige retningslinjer for renovering af de forskellige bygningstyper bl.a. på baggrund af en analyse af de væsentligste eksisterende hindringer. Indsamling og udbredelse af god praksis kan bruges til at definere »typiske renoveringer« for hver af de nævnte kategorier;

17. opfordrer til ambitiøse bestræbelser på at dekarbonisere boligopvarmning og -køling, som er ansvarlig for mere end 80 % af det samlede energiforbrug i bygninger i EU. Udvalget gentager i den forbindelse, hvor vigtigt det er at fremme dekarboniseringen af de anvendte energikilder, og opfordrer til en omgående og konsekvent forøgelse af de vedvarende, og hvor muligt lokale, energikilder for at nedbringe Europas CO<sub>2</sub>-emissioner betydeligt. Udvalget minder om, at der kan være forskellige løsninger til vedvarende opvarmning og køling, og at de bør tilpasses til de særlige behov i en given husstand eller et givet samfund<sup>(8)</sup>. Udvalget er enigt med Kommissionen i, at regioner, der er stærkt afhængige af fossile brændstoffer, vil være nødt til at anvende midlertidige energikilder<sup>(9)</sup>, dog uden at investere i ikkefremtidssikrede infrastrukturer. Energi, der stammer fra atomkraft, må ikke medregnes som en vedvarende energikilde;

18. opfordrer Kommissionen til at foreslå en mekanisme for fastlæggelse af prioriteter på basis af kriterier som f.eks. potentiale for mindskelse af forbrug og emissioner, finansieringsmuligheder og beboernes eller brugernes sårbarhed. Ligeledes mener udvalget, at der med udgangspunkt i de regionale og lokale forhold bør fastlægges kriterier for negativ prioritet med henblik på at identificere de bygninger, som det vil være bedre at rive ned eller genopbygge, uden at vejen dermed banes for gentrificering af udsatte boligområder;

19. gør opmærksom på, at gennemførelsen af renoveringsbølgen forudsætter, at Kommissionen og medlemsstaterne yder betydelig støtte til byggesektoren, som er blevet hårdt ramt af krisen og ofte udgøres af små virksomheder, som ikke altid er godt rustet til at tilbyde de nødvendige produkter og tjenesteydelser. Byggesektoren i sin helhed skal have hjælp til at udbedre de nuværende mangler i form af viden, kvalifikationer og teknologi og til at fremme opstart af nye fremtidssikrede virksomheder. Udvalget minder om, at den nødvendige omstilling til en cirkulær og stedbaseret model, hvis sigte er at bevare beskæftigelsen og sikre en gradvis omskoling af arbejdsstyrken, kræver stabile støttemekanismer for at sikre kontinuitet i aktiviteterne, undgå at der skabes bobler og gøre det muligt på mellemlang til lang sigt at udvikle kompetencer i regionerne;

20. anerkender betydningen af at indføre lovgivningsmæssige krav til køb og renovering af alle eksisterende offentlige bygninger samt minimumsstandarder for energimæssig ydeevne og obligatoriske mål for de årlige procenter for renovering af hele den offentlige bygningsmasse og for anvendelsen af energi fra vedvarende kilder. Udvalget fremhæver imidlertid, at disse bestemmelser kun vil være gennemførlige, hvis reglerne er fleksible nok til at tage højde for bygningernes forskellige karakteristika<sup>(10)</sup>, og hvis de lokale og regionale myndigheder modtager tilstrækkelig støtte fra Kommissionen og de respektive medlemsstater. Reglerne bør være så enkle og ensartede som muligt og omfatte almindelig vedligeholdelse, hvis den er forbundet med og direkte bidrager til at gøre bygningerne energieffektive og jordskælvsikre. Hvis privatejede bygninger eller beboelsesejendomme pålægges sådanne krav, skal det garanteres, at det ikke medfører yderligere økonomiske byrder, især for energimæssigt sårbare husholdninger. Udvalget opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at gennemføre en grundig konsekvensanalyse på subnationalt plan for at vurdere de forskellige områders potentiale og sårbarheder i denne henseende, herunder en analyse af den nuværende bedste nationale praksis og tidligere evalueringer af europæiske projekter;

21. støtter forslaget om at opdatere rammen for energiattester, således at instrumentet udbredes, det bliver lettere at sammenligne data på EU-plan, og der skabes en forbindelse mellem finansiering og gennemgribende renovering. Udvalget påpeger, at en sådan revision bør sikre den nødvendige overensstemmelse med de rammer, der findes i medlemsstaterne, og være styret af proportionalitetsprincippet. Udvalget er positiv over for forslaget om at give attesterne for energimæssig ydeevne et ensartet format i EU og indføre digitale logbøger, som indgår i let tilgængelige og gratis databaser. Udvalget gør opmærksom på, at den slags databaser som minimum skal være tilgængelige på NUTS 3-niveau og knyttet til EU's observationscenter for bygningsmassen bl.a. af hensyn til det fremtidige fælles europæiske dataområde<sup>(11)</sup>;

(7) EU's overvågningsorgan for bygningsmassen: [https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/energy-efficient-buildings/eu-bso\\_en](https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/energy-efficient-buildings/eu-bso_en).

(8) Disse muligheder omfatter bl.a. direkte elektrificering og anvendelse af varmepumper, fjernvarmenet, omlægning af eksisterende gasnet og anvendelse af brint.

(9) F.eks. naturgasbaserede løsninger.

(10) F.eks. alder, form, anvendelse og historisk/arkitektonisk design, ejerskab, formål, det lokale ejendomsmarked, alternativ værdi, udgifter til underleverandører og tidligere renoveringsarbejde.

(11) Se f.eks. X-tendo-projektet <https://x-tendo.eu>, U-Cert-projektet <https://u-certproject.eu> og QualDEEPC-projektet <https://qualdeepc.eu>.

22. glæder sig over Kommissionens delegerede forordning om en indikator for intelligensparathed til at måle bygningsparathed til integration med intelligente teknologier og bevidstgøre bygningssejere og beboere derom. Udvalget påpeger, at der er ekstremt store forskelle i, hvor udbredt digitaliseringen er i de europæiske regioner og by- og landområder, og at indikatoren bør stå i forhold til den specifikke kontekst, så områder, der halter bag efter den digitale omstilling, ikke straffes, navnlig i mindre udviklede regioner og tyndt befolkede områder;

23. understreger, at en effektiv gennemførelse af renoveringsbølgen forudsætter, at de lokale og regionale myndigheders kapacitet og redskaber styrkes på hensigtsmæssig vis med henblik på at mindske den videnskloft, der stadig findes forskellige steder i Europa. I den henseende anerkender udvalget klimapagtens grundlæggende rolle i at skabe muligheder og værktøjer via forbedrede mekanismer for kapacitetsopbygning og mere ensartede rammer for bottom-up-initiativer i tilknytning til den grønne pagt. Udvalget gør opmærksom på, at de lokale og regionale energiagenturer i den proces kan og bør yde et vigtigt bidrag til, at de lokale myndigheder får viden og kompetencer, men ikke erstatter dem.

### Hurtigere og dybere renovering for bedre bygninger

24. Det Europæiske Regionsudvalg opfordrer Kommissionen til, at der ydes mest mulig støtte til forskning inden for bygningsrenovering i områder, der er underlagt landskabsmæssige begrænsninger eller fredningsbestemmelser, og at der dermed sikres en respektfuld integration af vedvarende energiformer. Udvalget ser ligeledes gerne, at dette gøres til en af hjørnestenene i det nye europæiske Bauhaus-initiativ. Initiativet skal sætte gang i endnu dybere overvejelser om integration af de forskellige planlægningsniveauer, fra bygning over område til en hel region ved at medtænke bæredygtig mobilitet, mindskelse af landinddragelsen og fremme biodiversiteten i byerne<sup>(12)</sup>. En sådan systematisk byfornyelse bør, hvor det er hensigtsmæssigt, gennemførligt og respektfuldt over for sårbare grupper, fremme systematisk anvendelse af naturbaserede løsninger<sup>(13)</sup> og suppleres af energi- og miljøovervågningssystemer, der validerer resultaterne, fremme en »nulvolumenpolitik«, begrænse indlejret energi<sup>(14)</sup> i bygninger og, som en sidste udvej, vælge at nedrive bygninger uden historisk værdi. Udvalget foreslår desuden at inddrage det nye europæiske Bauhaus i platformen for udveksling af viden<sup>(15)</sup> med henblik på at forbedre udvekslingen mellem de lokale og regionale myndigheder vedrørende innovative koncepter, tværfaglige tilgange og kompetencer, og fremhæve den regionale og lokale dimension i udformning og gennemførelse;

25. i lyset af de nye udsigter til en udflytning fra bycentre til forstæder som følge af covid-19-pandemien om, at byfortætning siden FN's Habitat III-konference i 2016 har været medregnet som en bæredygtighedsfaktor. Et af de vigtigste instrumenter her er at renovere bygninger i tyndt befolkede bycentre, hvor det stadig er muligt at bygge;

26. minder om vigtigheden af systematisk integration af de forskellige tilgængelige vedvarende energikilder. I tillæg til at der eventuelt fastlægges mål på subnationalt niveau, kræver dette navnlig lige konkurrencevilkår for de forskellige energikilder. Udvalget understreger, at anvendelsen af disse teknologier ikke blot må være i overensstemmelse med de særlige geografiske og geologiske egenskaber og forhold i regionerne, men også sikre fuld beskyttelse af miljøet, sundheden og det naturlige og bebyggede landskab, og bl.a. fremmes gennem energifællesskaber inden for vedvarende energi og borgerenergifællesskaber (som omhandlet i RED II-direktivet), der forfølger mål om social og miljømæssig bæredygtighed snarere end økonomiske mål;

27. mener, at det er vigtigt at støtte projekter for gennemgribende renovering af beboelsesejendomme ved hjælp af standardløsninger og industrielt præfabrikerede bygningselementer. Dette vil bidrage betydeligt til energieffektiviseringen af bygninger og til målet om dekarbonisering af bygningsmassen senest i 2050. Udvalget understreger, at anvendelse af standardløsninger og præfabrikerede bygningselementer fremskynder arbejdets gennemførelse, mindsker miljøbelastningen og muliggør en højere renoveringstakt for beboelsesejendomme. Udvalget gør opmærksom på, at præfabrikerede bygningselementer bidrager til at øge virksomhedernes innovationsevne, idet renoveringsprocesserne kan moderniseres og automatiseres;

<sup>(12)</sup> Se f.eks. GROWGREEN-projektet <http://growgreenproject.eu/>.

<sup>(13)</sup> Såsom »hængende haver«, »grønne tage« og »grønne og blå infrastrukturer«.

<sup>(14)</sup> Indlejret energi er den energi, der anvendes i forbindelse med alle de processer, som er forbundet med opførelsen af en bygning, fra udvinding og forarbejdning af naturressourcer til fremstilling, transport og levering af produktet.

<sup>(15)</sup> Platformen for udveksling af viden er blevet udviklet af Regionsudvalget og Kommissionen (GD for Forskning og Innovation).

28. opfordrer Kommissionen til, at energistyringssystemer som f.eks. ISO 50001-ordningen eller andre standarder, der er gældende for både den offentlige og den private sektor, udbredes yderligere, især inden for den offentlige sektor, der bør gå forrest med et godt eksempel, og til at overveje at styrke de energimæssige aspekter i fællesskabsordningen for miljøledelse og miljørevision (EMAS). Udvalget gør opmærksom på, at disse systemer kan medvirke til en markant nedbringelse af forbruget til driften af bygninger <sup>(16)</sup>, og at de kan føre til, at der indføres gode, varige styrings- og overvågningsprocedurer;

29. understreger, at systemer som Building Information Modeling (BIM) <sup>(17)</sup> og public sector comparator (PSC) <sup>(18)</sup> kan få stor betydning for renoveringsbølgens gennemførelse, og opfordrer Kommissionen til at arbejde sammen med medlemsstaterne om at udbrede disse instrumenter via bl.a. offentlige platforme <sup>(19)</sup> med det sigte at fremme den digitale udvikling inden for ejendomssektoren og ejendomsforvaltning ved hjælp af proptech-teknologien <sup>(20)</sup>;

30. fremhæver, at tilgængelige data om bygningers energiforbrug er helt afgørende for energiplanlægningen i byer, beregningen af investeringer, de potentielle besparelser og overvågningen heraf. Med henblik derpå opfordrer udvalget Kommissionen til at arbejde sammen med medlemsstaterne for at sikre, at disse data er gratis og let tilgængelige til offentlige formål i hele EU på grundlag af eksisterende databaser under overholdelse af principperne for databeskyttelse. Bygningsejerne kunne også videregive de indsamlede data til energileverandørerne mod betaling, hvilket kunne yde et bidrag til dækning af renoveringsomkostningerne;

31. gør opmærksom på, at systematisk anvendelse af grønne offentlige indkøbskriterier i byggesektoren er et vigtigt instrument til hurtig nedbringelse af bygningers energiforbrug og udbredelse af mere bæredygtige forvaltningsmodeller. På denne baggrund hilser udvalget forslaget om at offentliggøre en omfattende vejledning om bæredygtige offentlige investeringer gennem offentlige indkøb velkommen. Udvalget opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at etablere en sammenhængende lovramme, der kan understøtte denne praksis gennem indarbejdelse af denne type kriterier i den relevante nationale lovgivning og i platformene for centraliserede offentlige indkøb. Udvalget opfordrer desuden Kommissionen til at støtte denne praksis ved at fremme teknologisk udvikling og innovation, indgå i en effektiv dialog med leverandørerne, udarbejde relevante krav og indføre systemer til kontrol og overvågning af deres gennemførelse;

32. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til hurtigst muligt at etablere finansieringsmekanismer med det sigte at fremskynde gennemførelsen af renoveringsbølgen og med henblik på at hjælpe de lokale og regionale myndigheder med at udarbejde gennemførlighedsplaner for energirenovering af de mindre effektive områder, startende med at udbrede den gode praksis fra European City Facility, de nyskabende foranstaltninger i byerne, det europæiske initiativ for byområder og at oprette nye instrumenter, der videreudvikler forslagene i det arbejdsdokument fra Kommissionen, der ledsager strategien. Udvalget beder om, at regioner, byer og kommuner får den nødvendige bistand til at kunne anvende midler fra Next Generation EU, Horisont Europa-missionerne, de operationelle programmer for samhørighedspolitikken 2021-2027 og Den Europæiske Investeringsbanks lånefaciliteter, og at de administrative procedurer gøres mindre byrdefulde. En sådan harmonisering kræver, at procedurerne revideres for at sikre en systematisk tilgang og sporbarhed;

33. mener, at gennemførelsen af renoveringsbølgen bør understøttes af et instrument for teknisk bistand, som alle lokale og regionale myndigheder har adgang til. Det kunne f.eks. være gennem en stærkere decentralisering af ELENA-faciliteten baseret på fremme og standardisering af en one-stop-shop-model <sup>(21)</sup>. Efter udvalgets opfattelse bør disse one-stop-shops ikke kun beskæftige sig med de finansieringsmæssige aspekter, men udvikle sig til egentlige katalysatorer for bevidstgørelse, kapacitetsopbygning og udbredelse af god praksis på lokalt og regionalt niveau. Udvalget er i øvrigt parat til at samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank (EIB) med henblik på optimering og hurtig iværksættelse af initiativet, så instrumentet bliver tilgængeligt for flere, og gennemførelsesfristerne reduceres markant. Udvalget er overbevist om, at større synergi mellem ELENA-faciliteten og Horisont Europa også vil gøre det muligt at omsætte eksempler på god praksis til omfattende investeringer. Endelig finder udvalget det bekymrende, at den løftestangseffekt for bæredygtigt boligbyggeri, som ELENA-programmet aktuelt skal sikre (10 gange støttebeløbets størrelse), udgør en stor hindring for visse støttemodtagere. Det beder derfor Kommissionen og EIB om at vurdere mulige løsninger på denne situation;

<sup>(16)</sup> Se f.eks. Compete4SECAP-projektet: <https://compete4secap.eu/>.

<sup>(17)</sup> Se f.eks. Smart City Guidance Package, s. 91, på: [https://www.researchgate.net/publication/343615678\\_Smart\\_City\\_Guidance\\_Package](https://www.researchgate.net/publication/343615678_Smart_City_Guidance_Package).

<sup>(18)</sup> Se f.eks. Smart City Guidance Package, s. 92, på: [https://www.researchgate.net/publication/343615678\\_Smart\\_City\\_Guidance\\_Package](https://www.researchgate.net/publication/343615678_Smart_City_Guidance_Package).

<sup>(19)</sup> Se f.eks. NET-ubiep-projektet <http://www.net-ubiep.eu/>.

<sup>(20)</sup> Enabling Positive Energy Districts across Europe: energy efficiency couples renewable energy | EU Science Hub ([europa.eu](http://europa.eu)).

<sup>(21)</sup> Se f.eks. OKTAVE-projektet <https://www.oktave.fr/>, INTERREG ReeHub-projektet <https://reehub.italy-albania-montenegro.eu/> og PADOVA FIT-projektet <https://www.padovafit.eu/it/home.html>.

34. understreger, at der i finansieringsmekanismerne for renoveringsbølgen må tages højde for de meget forskellige situationer med hensyn til ejerskabet af ejendommene og beboere med meget forskellige socioøkonomiske baggrunde og den blandede brug af ejendommene som følge af den stigende tendens til hjemmearbejde. Modellen med neutrale boligudgifter bør kombinere sociale og klimamæssige mål på en ideel måde og forebygge »renoviction« (udsættelser ved renovering). Udvalget opfordrer derfor de kompetente myndighedsniveauer til at forhindre, at renoveringsomkostninger pålægges lejerne, og mener, at huslejestigninger bør stå i forhold til de forventede energibesparelser.

### Fokusområder for bygningsrenovering

35. Det Europæiske Regionsudvalg bifalder forslaget om som led i revisionen af bygningsdirektivet at indføre en »standard for gennemgribende renovering« for at gøre det muligt at knytte en betydelig privat finansiering til gennemsigtige, målelige og ægte »grønne« investeringer. Udvalget minder om, at disse standarder bør tage højde for alle krav til bygninger i forskellige klimazoner og fastsætte specifikke protokoller for historiske bygninger under hensyntagen til beskyttelsen af fredede bygninger og tillige bygge på konsolideret bedste praksis i de forskellige områder<sup>(22)</sup>;

36. opfordrer Kommissionen til at arbejde sammen med medlemsstaterne om at fastlægge mere fleksible budgetregler for de lokale og regionale myndigheder, så de kan investere i renovering af den eksisterende bygningsmasse og opførelse af nyt offentligt socialt byggeri. Især bør der her være fokus på mulighederne i kontrakter om energimæssig ydeevne uden for budgettet<sup>(23)</sup>;

37. understreger, at boligforholdene i mange tilfælde er årsag til betydelig ulighed, idet overfyldte bygninger med ineffektive energisystemer og deraf følgende udgifter ofte er en alt for stor belastning for husholdningsbudgettet. Ca. 34 millioner europæere er ramt af energifattigdom og udvalget opfordrer derfor medlemsstaterne til at udarbejde nøjagtige overslag for det subregionale niveau. Udvalget opfordrer Kommissionen til at optrappe indsatsen for at fremme og udveksle bedste praksis i kampen mod energifattigdom, at skabe netværk mellem de eksisterende observatorier og at støtte etableringen af observatorier i de medlemsstater, som endnu ikke har et;

38. gør gældende, at energi skal være et gode, der er til at betale for alle, og at energifattigdom har store sociale, økonomiske og miljømæssige konsekvenser. Udvalget understreger, at den onde cirkel af energifattigdom ikke blot rammer udsatte familier og personer, men at også virksomheder og undertiden små lokale virksomheder kan blive ramt af lignende dynamikker, hvor de midler, de har til rådighed, ikke rækker til at dække de stigende udgifter til energitjenester, som derfor bliver en større og større byrde for det almindelige budget. Udvalget opfordrer derfor Kommissionen til at undersøge, om analysen af energifattigdom kan udvides til at omfatte mere end blot husstande, og tage højde for den ved fastlæggelsen af mekanismerne for gennemførelse af renoveringsbølgen. Udvalget peger på, at modellen med miljøvenlige produktionsområder kan være en nyttig reference for inddragelse af produktionssektoren i renoveringsbølgen og mere generelt i gennemførelsen af den grønne pagt. Udvalget er parat til at samarbejde med Kommissionen om aktiviteterne i det nye observatorium for energifattigdom;

39. gør opmærksom på, at lokale energifællesskaber og modellen med producent-forbrugere kan spille en afgørende rolle i fremme af renoveringsraten, bekæmpelsen af energifattigdom og energiomstillingen gennem indførelse af decentrale energiproduktionsmetoder og borgerdrevne initiativer. I den forbindelse bør initiativer til egenproduktion og egetforbrug i boliger fremmes ved at lette og fremme udbredelsen af teknologier som solvarme, solceller og geotermisk teknologi, både i eksisterende bygninger, der renoveres, og navnlig i nye bygninger. En anden løsning er modellen med »varm husleje«, som er det almindelige princip, der anvendes i f.eks. Sverige og Finland, hvorefter ejeren af ejendommen garanterer lejerne et godt indeklima på normalt 20-21 grader. Det har været en succes i forhold til at undgå energifattigdom og skaber tillige et stærkt energiparencement for ejeren, som har andre muligheder end lejerne på dette område, selv om ejeren altid vil være afhængig af lejerens medvirken. Udvalget opfordrer derfor Kommissionen til at arbejde sammen med medlemsstaterne for at sikre, at de relevante direktiver gennemføres rettidigt i fuld overensstemmelse med direktivernes ånd og ved hjælp af smidige gennemførelsesmekanismer. Udvalget foreslår, at kravene om individuel måling og fakturering ikke finder anvendelse, når de ikke udgør en omkostningseffektiv metode til energibesparelse;

<sup>(22)</sup> Se f.eks. ENERGIESPRONG-projektet på <https://energiesprong.org/>.

<sup>(23)</sup> Se f.eks. Guarantee-projektet [www.guarantee-project.eu](http://www.guarantee-project.eu).

40. fremhæver vigtigheden af at fremme tilgange i nærområdet, hvor potentialet i lokalsamfundet for at integrere lokale vedvarende energikilder i det lokale forbrug udnyttes gennem anvendelse af innovative digitale løsninger, som udgør det centrale element i idéen om intelligente byer. Udvalget understreger, at ordentlig digital konnektivitet<sup>(24)</sup> i byområder og landdistrikter vil gøre det lettere for borgerne at få adgang til oplysninger om deres energiforbrug i realtid, således at de kan optimere og effektivisere forbruget. Den slags løsninger på lokalt niveau bør række ud over medlemsstaternes fysiske grænser, således at der kan leveres vedvarende energi på tværs af tilgrænsende kommuner og lokalområder i grænseregioner;

41. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at skabe de nødvendige forudsætninger for, at renoveringsbølgen kan gennemføres selv i de mindre urbaniserede og mere fjerntliggende områder og i de tyndbefolkede landområder, så det sikres, at disse områder forbliver attraktive og kan tilbyde en levestandard og tjenesteydelser, der kan opretholdes fremover. Udvalget påpeger, at energifællesskaber kan spille en vigtig rolle med hensyn til at fremme vedvarende energi i byområder og landdistrikter og den territoriale samhørighed;

42. påpeger, at der skal tages hensyn til den særlige situation i regionerne i den yderste periferi, hvor vejrforholdene er ugunstige, og som er meget sårbare over for klimaændringerne og isolerede med hensyn til energi med den konsekvens, at renoveringsomkostningerne er højere. Hvis bygningerne skal gøres grønnere, er det nødvendigt at tilpasse de økonomiske støtteordninger til projekter i disse regioner, så der kan tages højde for produktionsomkostninger som følge af deres særlige forhold. I den forbindelse bifalder udvalget lanceringen af den anden fase af initiativet »Ren energi til EU's øer« og er indstillet på at støtte gennemførelsen heraf;

43. opfordrer til en styrkelse af certificeringsmekanismer, der fremmer valg af byggematerialer og teknikker på grundlag af livscyklus og muligheden for at anvende teknikker for selektiv nedrivning og adskillelse af farlige og genanvendelige dele. Hensigten er at tilskynde til omlægning af byggesektoren, så der skabes cirkulære processer i hele sektoren i overensstemmelse med EU-protokollen om håndtering af bygge- og nedrivningsaffald. I den forbindelse skal kontrahenterne have støtte til at udvikle alternativer, f.eks. gennem innovations- og samarbejdspartnerskaber mellem ordregivende myndigheder og leverandører inden for rammerne af offentlige kontrakter. Det er i den forbindelse op til Kommissionen at give medlemsstaterne flere incitamenter til at støtte disse indkøbsmetoder;

44. mener, at Kommissionen bør kræve, at medlemsstaterne fuldt ud og reelt inddrager de lokale og regionale myndigheder i udarbejdelsen og gennemførelsen af deres nationale genopretnings- og resiliensplaner. Kun forvaltning på flere niveauer kan sikre, at energigirenoeringen af bygninger foregår i overensstemmelse med den lokale struktur, og at de mange gevinster (for miljøet, samfundet og økonomien) dermed maksimeres. Udvalget understreger, at energi- og klimadiialogen<sup>(25)</sup> på flere niveauer bør fremmes yderligere, og at det bør fastlægges, hvordan den skal finde sted, så der er sikkerhed for en effektiv, sammenhængende og systematisk gennemførelse;

45. insisterer kraftigt på de lokale og regionale myndigheders vigtige rolle i forhold til at sikre, at bygningsrenoveringerne er forenelige med den fysiske planlægning, fremmer politikker til bekæmpelse af affolkning og er i overensstemmelse med krav om social retfærdighed og respekt for miljøet, og påpeger, at de mekanismer til finansiering af renoveringsbølgen, som medlemsstaterne vælger, ikke må svække denne helt grundlæggende koordinerende rolle;

46. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at søge at opnå synergier mellem forskellige aktører, når fælles tiltag vil være mere effektive, og at ESI-fondene og fondene med direkte forvaltning (Horisont Europa, Connecting Europe-faciliteten, InvestEU, det nye delprogram Omstilling til Ren Energi i LIFE-programmet og EIB) supplerer hinanden. Med henblik derpå bør der træffes foranstaltninger om belønning til dem, der opnår disse synergier og finder deres væsentligste samarbejdspartnere i lokalområdet (først og fremmest regionerne). Navnlig kunne man indføre den model med impact investing, som OSCE fremmer i forbindelse med gennemførelsen af verdensmålene for bæredygtig udvikling, således at investeringer foretages med målbar social og miljømæssig indvirkning og økonomisk udbytte som mål<sup>(26)</sup>;

<sup>(24)</sup> 5G er for eksempel en teknologi, der kan forbinde tusindvis af overvågningsenheder i de tættest befolkede områder og fremme ultrahurtige forbindelser, som i dag mangler i mange områder, herunder de tyndest befolkede, hvoraf nogle er i fare for affolkning.

<sup>(25)</sup> Som fastlagt ved forordning (EU) 2018/1999 om forvaltning af energiunionen.

<sup>(26)</sup> <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-topics/social-impact-investment-initiative.htm>

47. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at renoveringen af bygninger ikke udelukkende fokuserer på de konstruktionsmæssige aspekter af selve bygningen, men at man også ser på aspekter vedrørende behovet for helt grundlæggende at ændre mobiliteten i byområderne ved at integrere parkeringsområder til cykler og personkøretøjer i eller i tilknytning til bygningerne samt ladestander til elektriske køretøjer. Man bør desuden tænke på behovet for at fjerne administrative og lovgivningsmæssige hindringer. Derudover opfordrer udvalget til, at der er adgang til fælles kommunikationsinfrastrukturer (IKT) for at fremme integrationen af beboerne i et stadig mere forbundet samfund;

48. opfordrer til forbedringer af mekanismerne for finansiering af denne strategi fra genopretnings- og resiliens-faciliteten, samhørighedspolitikken og Den Europæiske Investeringsbank (EIB), så regionerne kan spille en større rolle hvad angår modtagelse og forvaltning af midler;

49. er fast besluttet på at sikre, at den lovgivningsmæssige udformning af renoveringsbølgen ikke begrænser medlemsstaternes ret til selv at vælge mellem energikilder, under forudsætning af at dekarboniseringen som fastsat i Den Europæiske Unions målsætninger sikres;

50. glæder sig over Kommissionens forslag om at arbejde tæt sammen med Det Europæiske Regionsudvalg om renoveringsbølgen og opfordrer til, at der indgås en særlig aftale om grundlaget for et udvidet samarbejde på dette område i tiden med genopretning efter covid-19;

51. opfordrer Rådet for Den Europæiske Union til at udvikle en kommunikationskampagne i samarbejde med andre institutioner og arbejde tæt sammen med Det Europæiske Regionsudvalg om at skabe opmærksomhed om og fremme indsatsen for renoveringsbølgen samtidigt på EU-niveau og nationalt, regionalt og lokalt niveau.

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for  
Det Europæiske Regionsudvalg*

---

## III

*(Forberedende retsakter)*

## REGIONSUDVALGET

INTERACTIO — VIDEOMØDE — RU'S 143. PLENARFORSAMLING, 17.3.2021-19.3.2021

## Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — En ny pagt om migration og asyl

(2021/C 175/06)

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordfører:</b>        | Antje GROTHEER (DE/PES), næstformand for delstatsparlamentet i Bremen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Basisdokumenter:</b> | <p>Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget »En ny pagt om migration og asyl«</p> <p>(COM(2020) 609 final)</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om asylforvaltning og migrationsstyring og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF og forslaget til forordning (EU) XXX/XXX [Asyl- og Migrationsfonden]</p> <p>(COM(2020) 610 final)</p> <p>Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU</p> <p>(COM(2020) 611 final)</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2008/1240 og (EU) 2019/817</p> <p>(COM(2020) 612 final)</p> <p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet</p> <p>(COM(2020) 613 final)</p> <p>Ændret forslag til en Eurodacforordning</p> <p>(COM(2020) 614 final)</p> <p>Kommissionens henstilling om lovlige adgangsveje til beskyttelse i EU: fremme af genbosætning, indrejse af humanitære årsager og andre supplerende adgangsveje</p> <p>(C(2020) 6467 final)</p> <p>Kommissionens henstilling af 23. september 2020 om samarbejde mellem medlemsstaterne vedrørende operationer, som udføres af fartøjer, der ejes eller drives af private enheder, med henblik på eftersøgnings- og redningsaktiviteter</p> <p>(C(2020) 6468 final)</p> |

Kommissionens henstilling om en EU-mekanisme til kriseberedskab og -styring i forbindelse med migration (plan for beredskab og krisestyring på migrationsområdet)

(C(2020) 6469 final)

Meddelelse fra Kommissionen — Kommissionens retningslinjer for gennemførelsen af EU's regler om definition og bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold

(C(2020) 6470 final)

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Handlingsplan om integration og inklusion 2021-2027

(COM(2020) 758 final)

#### I. ANBEFALEDE ÆNDRINGER

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om asylforvaltning og migrationsstyring og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF og forslaget til forordning (EU) XXX/XXX [Asyl- og Migrationsfonden]**

#### Anbefalet ændring 1

COM(2020) 610 final, betragtning 26

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kun personer, der har større sandsynlighed for at få ret til ophold i Unionen, bør omfordeles. Anvendelsesområdet for omfordeling af ansøgere om international beskyttelse bør derfor begrænses til dem, der ikke er omfattet af den grænseprocedure, der er fastsat i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen]. | Kun personer, der har større sandsynlighed for at få ret til ophold i Unionen, bør omfordeles. Anvendelsesområdet for omfordeling af ansøgere om international beskyttelse bør derfor begrænses til dem, der ikke er omfattet af den grænseprocedure, der er fastsat i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen]. <b>Europa-Kommissionen udarbejder og ajourfører regelmæssigt en liste over sikre lande med henblik på eventuelle tilbagesendelsesprocedurer.</b> |

#### Begrundelse

For at dette kriterium kan anvendes korrekt, bør det fastsættes, at Kommissionen udarbejder og regelmæssigt ajourfører en liste over sikre lande med henblik på eventuel tilbagesendelse.

**Anbefalet ændring 2**

COM(2020) 610 final, betragtning 36

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Denne forordning bør finde anvendelse på ansøgere om subsidær beskyttelse og personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, for derved at sikre ligebehandling af alle ansøgere og personer med international beskyttelse samt sammenhæng med gældende EU-ret på asylområdet, navnlig forordning (EU) XXX/XXX [kvalifikationsforordningen]. | Denne forordning bør finde anvendelse på ansøgere om subsidær beskyttelse, personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, <b>og ansøgere om og modtagere af andre former for beskyttelse som foreskrevet af medlemsstaterne</b> for derved at sikre ligebehandling af alle ansøgere og personer med international beskyttelse samt sammenhæng med gældende EU-ret på asylområdet, navnlig forordning (EU) XXX/XXX [kvalifikationsforordningen]. |

**Begrundelse**

Det anses for nødvendigt at udvide anvendelsesområdet for forordningen til at omfatte ikke bare ansøgere om og modtagere af international og subsidær beskyttelse, men også ansøgere om og modtagere af andre former for beskyttelse, som foreskrevet af medlemsstaterne.

**Anbefalet ændring 3**

COM(2020) 610 final, betragtning 47

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Definitionen af familiemedlem i denne forordning bør omfatte ansøgerens søskende. At sikre, at søskende genforenes, er af særlig betydning for at forbedre ansøgenes chancer for at blive integreret og dermed mindske ulovlige bevægelser. Anvendelsesområdet for definitionen af familiemedlem bør også afspejle virkeligheden i forbindelse med de nuværende migrationstendenser, hvor ansøgerne ofte ankommer til medlemsstaternes område efter en længere periode i transit. Definitionen bør derfor omfatte familier, der er skabt uden for oprindelseslandet, <b>men</b> inden de ankom til medlemsstatens område. Denne begrænsede og målrettede udvidelse af anvendelsesområdet for definitionen forventes at mindske incitamentet for visse asylansøgere til at indgå i visse ulovlige bevægelser inden for Unionen. | Definitionen af familiemedlem i denne forordning bør omfatte ansøgerens søskende. At sikre, at søskende genforenes, er af særlig betydning for at forbedre ansøgenes chancer for at blive integreret og dermed mindske ulovlige bevægelser. Anvendelsesområdet for definitionen af familiemedlem bør også afspejle virkeligheden i forbindelse med de nuværende migrationstendenser, hvor ansøgerne ofte ankommer til medlemsstaternes område efter en længere periode i transit. Definitionen bør derfor omfatte familier, der er skabt uden for oprindelseslandet, inden <b>og efter</b> de ankom til medlemsstatens område. Denne begrænsede og målrettede udvidelse af anvendelsesområdet for definitionen forventes at mindske incitamentet for visse asylansøgere til at indgå i visse ulovlige bevægelser inden for Unionen. |

**Begrundelse**

Familier stiftes ofte i værtsmedlemsstaterne, og retten til familiens enhed bør derfor garanteres i forbindelse med omfordelingen, uanset hvornår og hvor familien er stiftet. Ellers er der en risiko for diskriminerende bestemmelser.

**Anbefalet ændring 4**

COM(2020) 610 final, betragtning 63

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                 | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| For at støtte de medlemsstater, hvortil der foretages omfordeling som en solidaritetsforanstaltning, bør der ydes finansiell bistand over EU-budgettet. For at tilskynde medlemsstaterne til at prioritere omfordelingen af <b>uledsagede</b> mindreårige bør der ydes et højere tilskyndelsesbidrag. | For at støtte de medlemsstater, hvortil der foretages omfordeling som en solidaritetsforanstaltning, bør der ydes finansiell bistand over EU-budgettet. For at tilskynde medlemsstaterne til at prioritere omfordelingen af mindreårige <b>og kvinder, der rejser alene</b> , bør der ydes et højere tilskyndelsesbidrag. |

**Begrundelse**

Der bør stilles et større finansielt incitament til rådighed for *alle* børn (sammen med deres forældre og søskende), ikke kun for uledsagede mindreårige flygtninge. Dette bør desuden også gælde for kvinder, der rejser alene. Kvinder og piger er ifølge mange rapporter udsat for en stor risiko for kønsspecifik vold i modtagelsescentrene. Overbelægningen i nogle af de græske hotspots har ført til en betydelig stigning i risikoen for seksuel og kønsspecifik vold, især for kvinder, der rejser alene, som ofte ikke kan indlogeres for sig selv. Ifølge Kommissionen risikerer især sårbare kvindelige migranter og flygtninge samt uledsagede mindreårige desuden i højere grad at blive ofre for menneskehandel. For at minimere disse risici bør der derfor også være større finansielle incitamenter for omfordelingen af kvinder.

**Anbefalet ændring 5**

COM(2020) 610 final, artikel 2, litra w)

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| »migrationspres«: en situation, hvor et stort antal tredjelandstatsborgere eller statsløse personer ankommer, eller der er risiko herfor, bl.a. når dette sker efter eftersøgnings- og redningsaktioner, som følge af en medlemsstats geografiske beliggenhed og en specifik udvikling i tredje-lande, som medfører migrationsbevægelser, der pålægger selv velforberejdede asyl- og modtagelsessystemer en byrde og kræver øjeblikkelig handling; | »migrationspres«: en situation, hvor et stort antal tredjelandstatsborgere eller statsløse personer ankommer, eller der er risiko herfor, <b>på lokalt, regionalt og/eller national plan</b> , bl.a. når dette sker efter eftersøgnings- og redningsaktioner, som følge af en medlemsstats <b>eller dens regioners</b> geografiske beliggenhed og en specifik udvikling i tredje-lande, som medfører migrationsbevægelser, der pålægger selv velforberejdede asyl- og modtagelsessystemer en byrde og kræver øjeblikkelig handling; |

**Begrundelse**

Ved migrationsbevægelser, der ikke berører hele asyl- og modtagelsessystemet, kan der stadig være områder og steder, der er under særligt pres og derved risikerer at blive overbelastede.

## Anbefalet ændring 6

COM(2020) 610 final, artikel 6, stk. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Medlemsstaterne <b>indfører</b> nationale strategier til at sikre tilstrækkelig kapacitet til at gennemføre et effektivt asylforvaltnings- og migrationsstyringssystem i overensstemmelse med principperne i denne del. Disse strategier <b>skal</b> omfatte beredskabsplanlægning på nationalt plan under hensyntagen til beredskabsplanlægningen i medfør af forordning (EU) XXX/XXX [Den Europæiske Unions Asylagentur], forordning (EU) 2019/1896 (Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning) og direktiv XXX/XXX/EU [direktivet om modtagelsesforhold] og de rapporter, Kommissionen har udarbejdet inden for rammerne af planen for beredskab og krisestyring på migrationsområdet. Disse nationale strategier <b>skal indeholde</b> oplysninger om, hvordan medlemsstaten gennemfører de principper, der er fastsat i denne del, og de retlige forpligtelser, der følger heraf på nationalt plan. Der <b>skal</b> heri tages hensyn til andre relevante strategier og eksisterende støtteforanstaltninger, navnlig inden for rammerne af forordning (EU) XXX/XXX [Asyl- og Migrationsfonden] og forordning (EU) XXX/XXX [Den Europæiske Unions Asylagentur], og de skal være i overensstemmelse med og supplere de nationale strategier for integreret grænseforvaltning, der er fastlagt i henhold til artikel 8, stk. 6, i forordning (EU) 2019/1896. I disse strategier bør der også tages hensyn til resultaterne af den overvågning, der foretages af Asylagenturet og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, af den evaluering, der foretages i henhold til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013, samt de evalueringer, der foretages i henhold til artikel 7 i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om screening].</p> | <p>Medlemsstaterne <b>stræber efter</b> nationale strategier til at sikre tilstrækkelig kapacitet til at gennemføre et effektivt asylforvaltnings- og migrationsstyringssystem i overensstemmelse med principperne i denne del. Disse strategier <b>bør</b> omfatte beredskabsplanlægning på <b>lokalt, regionalt og</b> nationalt plan under hensyntagen til beredskabsplanlægningen i medfør af forordning (EU) XXX/XXX [Den Europæiske Unions Asylagentur], forordning (EU) 2019/1896 (Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning) og direktiv XXX/XXX/EU [direktivet om modtagelsesforhold] og de rapporter, Kommissionen har udarbejdet inden for rammerne af planen for beredskab og krisestyring på migrationsområdet. Disse nationale strategier <b>bør bygge på et samarbejde på flere niveauer mellem relevante interessenter fra lokale og regionale myndigheder, den offentlige og private sektor og civilsamfundet og</b> indeholde oplysninger om, hvordan medlemsstaten gennemfører de principper, der er fastsat i denne del, og de retlige forpligtelser, der følger heraf på nationalt plan. Der <b>bør</b> heri tages hensyn til andre relevante strategier og eksisterende støtteforanstaltninger, navnlig inden for rammerne af forordning (EU) XXX/XXX [Asyl- og Migrationsfonden] og forordning (EU) XXX/XXX [Den Europæiske Unions Asylagentur], og de skal være i overensstemmelse med og supplere de nationale strategier for integreret grænseforvaltning, der er fastlagt i henhold til artikel 8, stk. 6, i forordning (EU) 2019/1896. I disse strategier bør der også tages hensyn til resultaterne af den overvågning, der foretages af Asylagenturet og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, af den evaluering, der foretages i henhold til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013, samt de evalueringer, der foretages i henhold til artikel 7 i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om screening].</p> |

### Begrundelse

Efter RU's opfattelse kan en forpligtelse til indførelse af nationale strategier give anledning til problemer med hensyn til foranstaltningens proportionalitet. Samtidig bør det lokale og regionale aspekt fremhæves yderligere, da det er på dette niveau, at strategierne skal gennemføres i praksis.

**Anbefalet ændring 7**

COM(2020) 610 final, artikel 11, litra h)

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| at medlemsstaternes kompetente myndigheder og Asyl-agenturet vil behandle ansøgerens personoplysninger, herunder med henblik på udveksling af oplysninger om vedkommende udelukkende med henblik på opfyldelsen af deres forpligtelser som følge af denne forordning | at medlemsstaternes kompetente myndigheder og Asyl-agenturet vil behandle ansøgerens personoplysninger, herunder med henblik på udveksling af oplysninger om vedkommende udelukkende med henblik på opfyldelsen af deres forpligtelser som følge af denne forordning, <b>og at disse oplysninger ikke videregives til oprindelseslandet</b> |

**Begrundelse**

Der bør indføres et forbud mod at videregive data om ansøgerne til deres oprindelseslande. Sådanne data bør være omfattet af den størst mulige fortrolighed.

**Anbefalet ændring 8**

COM(2020) 610 final, artikel 12, stk. 6

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Den medlemsstat, som afholder den personlige samtale, udarbejder en skriftlig sammenfatning heraf, der mindst indeholder de vigtigste oplysninger, som ansøgeren har givet under samtalen. Denne sammenfatning kan enten have form af en rapport eller et standardskema. Medlemsstaten sikrer, at ansøgeren og/eller den juridiske rådgiver eller en anden rådgiver, der repræsenterer ansøgeren, i god tid får adgang til sammenfatningen. | Den medlemsstat, som afholder den personlige samtale, udarbejder en skriftlig sammenfatning heraf, der mindst indeholder de vigtigste oplysninger, som ansøgeren har givet under samtalen. Denne sammenfatning kan enten have form af en rapport eller et standardskema <b>på grundlag af en tjekliste</b> . Medlemsstaten sikrer, at ansøgeren og/eller den juridiske rådgiver eller en anden rådgiver, der repræsenterer ansøgeren, i god tid får adgang til sammenfatningen. |

**Begrundelse**

Tydeliggør teksten.

**Anbefalet ændring 9**

COM(2020) 610 final, artikel 21

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <p><b>Artikel 21</b></p> <p><b>Indrejse</b></p> <p>1. Påvises det på grundlag af beviser eller indicier som beskrevet i de to lister, der er omtalt i denne forordnings artikel 30, stk. 4, herunder de data, der er omhandlet i forordning (EU) XXX/XXX [Eurodacforordningen], at en ansøger på irregulær vis har passeret grænsen til en medlemsstat ad land-, sø- eller luftvejen, og at den pågældende er kommet fra et tredjeland, er den medlemsstat, hvori vedkommende først er indrejst, ansvarlig for behandlingen af ansøgningen om international beskyttelse. Dette ansvar ophører, hvis ansøgningen registreres mere end 3 år efter den dato, hvor vedkommende passerede grænsen.</p> <p>2. Den i stk. 1 omhandlede regel gælder også, hvis ansøgeren blev ilandsat på området efter en eftersøgnings- og redningsaktion.</p> <p>3. Stk. 1 og 2 finder ikke anvendelse, hvis det på grundlag af beviser eller indicier som beskrevet i de to lister, der er omhandlet i denne forordnings artikel 30, stk. 4, herunder de data, der er omhandlet i forordning (EU) XXX/ XXX [Eurodacforordningen], kan fastslås, at ansøgeren i henhold til nærværende forordnings artikel 57 blev omfordelt til en anden medlemsstat, efter at vedkommende havde passeret grænsen. I så fald er det denne anden medlemsstat, der er ansvarlig for behandlingen af ansøgningen om international beskyttelse.</p> |                      |

**Begrundelse**

Den foreslåede solidaritetsmekanisme og det forstærkede operative ansvar hos den europæiske grænse- og kystvagt Frontex i den nye pagt om migration og asyl samt den byrde, der opstår for lokale og regionale myndigheder i grænseregioner på grund af de forpligtende grænseprocedurer, gør, at fordelingen af ansvaret for asylansøgningen via kriteriet for den irregulære indrejse via en ydre grænse ikke længere er berettiget. Kriteriet er snarere en forhindring for en solidarisk fordeling. Desuden svækker uddelegeringen af ansvaret til indrejsemedlemsstaten for personer, der ilandsættes ved eftersøgnings- og redningsaktioner, effektiviteten af eftersøgnings- og redningsaktionerne, eftersom medlemsstaterne allerede tidligere har nægtet ilandsætning for at undgå ansvaret. Fjernelsen af artikel 21 i forslaget (= ansvaret ligger hos den medlemsstat, hvori en person først er indrejst) vil i de fleste tilfælde, hvor der konstateres irregulær indrejse, ikke ændre på, at ansvaret ligger hos staten ved de ydre grænser. Artikel 9, stk. 1, i forslaget forpligter nemlig personer, der søger beskyttelse, til at ansøge om beskyttelse i den stat, hvor den første kontakt er indgået. Denne medlemsstat er i henhold til artikel 8, stk. 2, i forslaget fortsat ansvarlig for asylproceduren, hvis der ikke er et andet kriterium, der gør sig gældende med hensyn til fastsættelse af den medlemsstat, der er ansvarlig for beskyttelsesproceduren. Fjernelsen vil dog aflaste alle nationale forvaltninger og spare omkostninger, da den fjerner en unødvendig administrativ byrde. Forsøg på tilbageførsel har allerede i dag meget ringe udsigt til at lykkes, hvis den irregulære indrejse ikke kan dokumenteres vha. Eurodacoplysninger. Dette vil bortfalde, når artikel 21 i forslaget fjernes.

**Anbefalet ændring 10**

COM(2020) 610 final, artikel 29, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Hvis en medlemsstat, hvori en ansøgning om international beskyttelse er blevet registreret, finder, at en anden medlemsstat er ansvarlig for behandlingen af ansøgningen, anmoder den straks og under alle omstændigheder inden to måneder fra tidspunktet for registreringen af ansøgningen den anden medlemsstat om at overtage ansvaret for ansøgeren. Uanset første afsnit skal anmodningen om overtagelse i tilfælde af et hit med data registreret i Eurodac, jf. artikel 13 og 14a i forordning (EU) XXX/XXX [<i>Eurodacforordningen</i>], eller et hit med data registreret i VIS, jf. artikel 21 i forordning (EF) nr. 767/2008, sendes senest en måned efter hittet. Fremsættes der ikke anmodning om overtagelse af en ansøger inden for de frister, der er fastsat i første og andet afsnit, påhviler ansvaret for behandlingen af ansøgningen om international beskyttelse den medlemsstat, hvor ansøgningen blev registreret. Hvis ansøgeren er en uledsaget mindreårig, kan den medlemsstat, der træffer afgørelse, hvis den finder, at det er i barnets tarv, fortsætte proceduren til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig, og anmode en anden medlemsstat om at overtage ansøgeren trods udløbet af de frister, der er fastsat i første og andet afsnit.</p> | <p>Hvis en medlemsstat, hvori en ansøgning om international beskyttelse er blevet registreret, finder, at en anden medlemsstat er ansvarlig for behandlingen af ansøgningen, anmoder den straks og under alle omstændigheder inden to måneder fra tidspunktet for registreringen af ansøgningen den anden medlemsstat om at overtage ansvaret for ansøgeren. Uanset første afsnit skal anmodningen om overtagelse i tilfælde af et hit med data registreret i Eurodac, jf. artikel 13 og 14a i forordning (EU) XXX/XXX [<i>Eurodacforordningen</i>], eller et hit med data registreret i VIS, jf. artikel 21 i forordning (EF) nr. 767/2008, sendes senest en måned efter hittet. Fremsættes der ikke anmodning om overtagelse af en ansøger inden for de frister, der er fastsat i første og andet afsnit, påhviler ansvaret for behandlingen af ansøgningen om international beskyttelse den medlemsstat, hvor ansøgningen blev registreret. Hvis ansøgeren er en uledsaget mindreårig, kan den medlemsstat, der træffer afgørelse, hvis den <b>efter så vidt muligt at have hørt den mindreårige</b> finder, at det er i barnets tarv, fortsætte proceduren til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig, og anmode en anden medlemsstat om at overtage ansøgeren trods udløbet af de frister, der er fastsat i første og andet afsnit.</p> |

**Begrundelse**

Med hensyn til proceduren til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig, synes den terminologi, der anvendes i artiklen, at medføre en for stor skønmæssige vurdering, og en høring af den uledsagede mindreårige selv vil så vidt mulig være at foretrække.

**Anbefalet ændring 11**

COM(2020) 610 final, artikel 55, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Når en medlemsstat har forpligtet sig til at overtage ansvaret for tilbagesendelsen, og de tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som er omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse truffet af den solidaritetsmodtagende medlemsstat, ikke tilbagesendes eller udsendes inden for otte måneder, skal den medlemsstat, der har overtaget ansvaret for tilbagesendelsen, overføre de pågældende personer til sit eget område i overensstemmelse med proceduren i artikel 57 og 58. Fristen løber fra vedtagelsen af den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i artikel 53, stk. 1, eller, efter omstændighederne, i artikel 49, stk. 2. | Når en medlemsstat har forpligtet sig til at overtage ansvaret for tilbagesendelsen, og de tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som er omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse truffet af den solidaritetsmodtagende medlemsstat, ikke tilbagesendes eller udsendes inden for otte måneder, skal den medlemsstat, der har overtaget ansvaret for tilbagesendelsen, <b>efter at have hørt de lokale og/eller regionale myndigheder i de områder, hvor overførslen skal gennemføres, vedrørende gennemførligheden</b> , overføre de pågældende personer til sit eget område i overensstemmelse med proceduren i artikel 57 og 58. Fristen løber fra vedtagelsen af den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i artikel 53, stk. 1, eller, efter omstændighederne, i artikel 49, stk. 2. |

**Begrundelse**

Den foreslåede ændring skal sikre, at de lokale og/eller regionale myndigheder, som skal indlogere de personer, der ankommer i forbindelse med overtagelsen af tilbagesendelser, kan forberede sig på denne opgave så godt som muligt.

**Anbefalet ændring 12**

COM(2020) 610 final, artikel 55, stk. 4

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                         | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Foranstaltningerne i stk. 1 indebærer, at den medlemsstat, der overtager tilbagesendelsen, udfører en eller flere af følgende handlinger:                                                                                                                     | Foranstaltningerne i stk. 1 indebærer, at den medlemsstat, der overtager tilbagesendelsen, udfører en eller flere af følgende handlinger <b>efter samråd med de kompetente lokale og/eller regionale myndigheder i den solidaritetsmodtagende medlemsstat, hvis det er relevant</b> : |
| a) yder rådgivning om tilbagesendelse og reintegration af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold                                                                                                                                                          | a) yder rådgivning om tilbagesendelse og reintegration af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold                                                                                                                                                                                  |
| b) benytter nationale programmer og ressourcer til at yde logistisk, finansiel og anden materiel bistand eller bistand i form af naturalier, herunder reintegration, til tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som er villige til frivilligt at udrejse | b) benytter nationale programmer og ressourcer til at yde logistisk, finansiel og anden materiel bistand eller bistand i form af naturalier, herunder reintegration, til tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som er villige til frivilligt at udrejse                         |
| c) lede eller støtte de politiske drøftelser og udvekslinger med myndighederne i tredjelande med henblik på at lette tilbagetagelsen                                                                                                                          | c) lede eller støtte de politiske drøftelser og udvekslinger med myndighederne i tredjelande med henblik på at lette tilbagetagelsen                                                                                                                                                  |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>d) kontakte de kompetente myndigheder i tredjelande med henblik på at kontrollere identiteten på tredjelandstatsborgere og opnå et gyldigt rejsedokument</p> <p>e) på vegne af den solidaritetsmodtagende medlemsstat varetage de praktiske aspekter af gennemførelsen af tilbagesendelsen såsom transport med charter- eller rutefly eller andre transportmidler til tilbagesendelseslandet.</p> <p>Disse foranstaltninger berører ikke den solidaritetsmodtagende medlemsstats forpligtelser og ansvar som fastsat i direktiv 2008/115/EF.</p> | <p>d) kontakte de kompetente myndigheder i tredjelande med henblik på at kontrollere identiteten på tredjelandstatsborgere og opnå et gyldigt rejsedokument</p> <p>e) på vegne af den solidaritetsmodtagende medlemsstat varetage de praktiske aspekter af gennemførelsen af tilbagesendelsen såsom transport med charter- eller rutefly eller andre transportmidler til tilbagesendelseslandet.</p> <p>Disse foranstaltninger berører ikke den solidaritetsmodtagende medlemsstats forpligtelser og ansvar som fastsat i direktiv 2008/115/EF.</p> |

### Begrundelse

Den foreslåede ændring skal sikre, at de lokale og/eller regionale myndigheder, der kender de overførte personer fra deres indrejse, også inddrages i foranstaltningerne i forbindelse med overtagelsen til tilbagesendelse for at sikre disse personers rettigheder og en gnidningsløs overdragelse af ansvaret.

### Anbefalet ændring 13

COM(2020) 610 final, artikel 57, stk. 9

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Overførslen af den berørte person fra den solidaritetsmodtagende medlemsstat til den medlemsstat, hvortil der sker omfordeling, sker i overensstemmelse med den solidaritetsmodtagende medlemsstats nationale lovgivning efter samråd med de berørte medlemsstater, så snart det er praktisk muligt og senest fire uger efter bekræftelsen fra den medlemsstat, hvortil der sker omfordeling,, eller efter at der er truffet en endelig afgørelse om en klage over eller en appel af en afgørelse om overførsel, hvis dette tillægges opsættende virkning, jf. artikel 33, stk. 3.</p> | <p>Overførslen af den berørte person fra den solidaritetsmodtagende medlemsstat til den medlemsstat, hvortil der sker omfordeling, sker i overensstemmelse med den solidaritetsmodtagende medlemsstats nationale lovgivning efter samråd med de berørte medlemsstater, så snart det er praktisk muligt og senest fire uger efter bekræftelsen fra den medlemsstat, hvortil der sker omfordeling,, eller efter at der er truffet en endelig afgørelse om en klage over eller en appel af en afgørelse om overførsel, hvis dette tillægges opsættende virkning, jf. artikel 33, stk. 3. <b>Det er vigtigt at sikre, at de lokale og regionale myndigheder, der er ansvarlige for det planlagte sted for omfordelingen, tidligt informeres og høres.</b></p> |

### Begrundelse

For at muliggøre en effektiv modtagelse skal de kompetente lokale og regionale myndigheder ligeledes informeres og høres direkte, så de kan forberede sig på modtagelsen på relevant vis.

**Anbefalet ændring 14**

COM(2020) 610 final, artikel 72

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. I artikel 16 foretages følgende ændringer:</p> <p>[...]</p> <p>2. Medlemsstaterne kan eventuelt være berettiget til et yderligere beløb på 10 000 EUR for familiemedlemmer til de i stk. 1 omhandlede personer, hvis disse får ret til indrejse for at sikre familiens enhed.</p> <p>2. Artikel 17 affattes således:</p> <p>[...]</p> <p>7. Kommissionen bemyndiges til, inden for rammerne af de midler, der er til rådighed, at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 32 med henblik på, hvis det anses for hensigtsmæssigt, at justere de beløb, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, 2 og 3, for at tage hensyn til de gældende inflationsrater, den relevante udvikling inden for overførsler af ansøgere om international beskyttelse og personer med international beskyttelse fra en medlemsstat til en anden såvel som faktorer, som kan optimere anvendelsen af det finansielle incitament, som disse beløb indebærer.</p> | <p>1. I artikel 16 foretages følgende ændringer:</p> <p>[...]</p> <p>2. Medlemsstaterne kan eventuelt være berettiget til et yderligere beløb på 10 000 EUR for familiemedlemmer til de i stk. 1 omhandlede personer, hvis disse får ret til indrejse for at sikre familiens enhed. <b>Det er især vigtigt at sikre, at en del af dette beløb udbetales direkte til de lokale eller regionale myndigheder, på hvis områder personer modtages via genbosætning eller indrejse af humanitære årsager.</b></p> <p>2. Artikel 17 affattes således:</p> <p>[...]</p> <p>7. Kommissionen bemyndiges til, inden for rammerne af de midler, der er til rådighed, at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 32 med henblik på, hvis det anses for hensigtsmæssigt, at justere de beløb, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, 2 og 3, for at tage hensyn til de gældende inflationsrater, den relevante udvikling inden for overførsler af ansøgere om international beskyttelse og personer med international beskyttelse fra en medlemsstat til en anden såvel som faktorer, som kan optimere anvendelsen af det finansielle incitament, som disse beløb indebærer. <b>Det er især vigtigt at sikre, at en del af dette beløb udbetales direkte til de lokale eller regionale myndigheder, på hvis områder personer modtages.</b></p> |

**Begrundelse**

De foreslåede tilføjelser skal sikre, at de ansvarlige lokale eller regionale myndigheder får den nødvendige finansielle støtte.

**Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU**

**Anbefalet ændring 15**

COM(2020) 611 final, nr. 2)

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>i) Betragtning 10 affattes således:</b></p> <p>(10) <i>Ressourcerne fra Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden bør mobiliseres for at yde passende støtte til medlemsstaternes indsats for at anvende denne forordning, navnlig til de medlemsstater, der er udsat for et særligt og uforholdsmæssigt stort pres på deres asyl- og modtagelsessystemer. Der bør stilles tilstrækkelige ressourcer til rådighed, også for de lokale og regionale myndigheder, herunder muligheden for at få direkte adgang til Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden. EU bør desuden afsætte særlige midler for at sætte regioner under øget migrationspres, navnlig dem ved EU's ydre grænser, i stand til at modtage og bistå de uledsagede mindreårige, der ankommer på deres territorium.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Betragtning 31 affattes således:</p> <p>»(31) For at sikre ansøgerens rettigheder bør vedkommende modtage afgørelsen om sin ansøgning skriftligt. Hvis afgørelsen ikke tildeler ansøgeren international beskyttelse, bør den ledsages af de faktuelle og retlige begrundelser for afgørelsen, oplysninger om afgørelsens konsekvenser og de måder, hvorpå afgørelsen kan anfægtes.</p> <p>(31a) For at gøre procedurerne mere effektive og mindske risikoen for forsvinden og sandsynligheden for uautoriserede bevægelser bør der ikke være nogen proceduremæssige huller mellem udstedelsen af en negativ afgørelse om en ansøgning om international beskyttelse og udstedelsen af en afgørelse om tilbagesendelse. Der bør straks udstedes en afgørelse om tilbagesendelse til ansøgere, som får afslag på deres ansøgninger. Uden at dette berører retten til adgang til effektive retsmidler, bør afgørelsen om tilbagesendelse enten indgå i den negative afgørelse om en ansøgning om international beskyttelse, eller, hvis der er tale om en særskilt akt, udstedes samtidig og sammen med den negative afgørelse.«</p> | <p><b>ii) Betragtning 31 affattes således:</b></p> <p>»(31) For at sikre ansøgerens rettigheder bør vedkommende modtage afgørelsen om sin ansøgning skriftligt. Hvis afgørelsen ikke tildeler ansøgeren international beskyttelse, bør den ledsages af de faktuelle og retlige begrundelser for afgørelsen, oplysninger om afgørelsens konsekvenser og de måder, hvorpå afgørelsen kan anfægtes.</p> <p>(31a) For at gøre procedurerne mere effektive og mindske risikoen for forsvinden og sandsynligheden for uautoriserede bevægelser bør der ikke være nogen proceduremæssige huller mellem udstedelsen af en negativ afgørelse om en ansøgning om international beskyttelse og udstedelsen af en afgørelse om tilbagesendelse. Der bør straks udstedes en afgørelse om tilbagesendelse til ansøgere, som får afslag på deres ansøgninger, <b>og hvis medlemsstaten ikke har besluttet at tildele personen en selvstændig opholdstilladelse eller en anden opholdsret, fordi der foreligger en undtagelse eller af humanitære eller andre årsager.</b> Uden at dette berører retten til adgang til effektive retsmidler, bør afgørelsen om tilbagesendelse enten indgå i den negative afgørelse om en ansøgning om international beskyttelse, eller, hvis der er tale om en særskilt akt, udstedes samtidig og sammen med den negative afgørelse.«</p> |

**Begrundelse**

Denne anbefaling styrker de lokale og regionale strukturer og er i overensstemmelse med RU's tidligere krav på dette område. Det er desuden helt afgørende, at EU øremærker særlige midler til de regioner, der har det største migrationspres.

**Anbefalet ændring 16**

COM(2020) 611 final, nr. 5), betragtning 40h

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ved anvendelsen af grænseproceduren for tilbagesendelse bør visse bestemmelser i [det omarbejdede direktiv om tilbagesendelse] finde anvendelse, da de regulerer elementer af tilbagesendelsesproceduren, der ikke er fastsat i denne forordning, navnlig dem, der vedrører definitioner, gunstigere bestemmelser, non-refoulement, barnets tarv, familieliv og helbredstilstand, risiko for forsvinden, forpligtelse til at samarbejde, frist for frivillig udrejse, afgørelse om tilbagesendelse, udsendelse, udsættelse af udsendelse, tilbagesendelse og udsendelse af uledsagede mindreårige, indrejseforbud, garantier i perioden frem til tilbagesendelsen, frihedsberøvelse, betingelser for frihedsberøvelse, <b>frihedsberøvelse af mindreårige og familier</b> og nødsituationer. For at mindske risikoen for ulovlig indrejse og uautoriserede bevægelser for så vidt angår tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, der er omfattet af grænseproceduren for tilbagesendelse, kan tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold indrømmes en frist for frivillig udrejse på højst 15 dage, uden at dette berører muligheden for frivilligt at overholde forpligtelsen til at vende tilbage på et hvilket som helst tidspunkt. | Ved anvendelsen af grænseproceduren for tilbagesendelse bør visse bestemmelser i [det omarbejdede direktiv om tilbagesendelse] finde anvendelse, da de regulerer elementer af tilbagesendelsesproceduren, der ikke er fastsat i denne forordning, navnlig dem, der vedrører definitioner, gunstigere bestemmelser, non-refoulement, barnets tarv, familieliv og helbredstilstand, risiko for forsvinden, forpligtelse til at samarbejde, frist for frivillig udrejse, afgørelse om tilbagesendelse, udsendelse, udsættelse af udsendelse, tilbagesendelse og udsendelse af uledsagede mindreårige, indrejseforbud, garantier i perioden frem til tilbagesendelsen, frihedsberøvelse, betingelser for frihedsberøvelse og nødsituationer. For at mindske risikoen for ulovlig indrejse og uautoriserede bevægelser for så vidt angår tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, der er omfattet af grænseproceduren for tilbagesendelse, kan tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold indrømmes en frist for frivillig udrejse på højst 15 dage, uden at dette berører muligheden for frivilligt at overholde forpligtelsen til at vende tilbage på et hvilket som helst tidspunkt. |

**Begrundelse**

RU går ind for, at frihedsberøvelsen af børn skal bortfalde helt.

**Anbefalet ændring 17**

COM(2020) 611 final, nr. 13), artikel 35a

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Afvisning af en ansøgning og udstedelse af en afgørelse om tilbagesendelse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Afvisning af en ansøgning og udstedelse af en afgørelse om tilbagesendelse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Hvis en ansøgning afvises som uantagelig, som grundløs eller åbenbart grundløs med hensyn til både flygtningestatus og subsidiær beskyttelsesstatus eller som stiltiende eller udtrykkeligt trukket tilbage, udsteder medlemsstaterne en afgørelse om tilbagesendelse i overensstemmelse med direktiv (EU) XXX/XXX [direktivet om tilbagesendelse]. Afgørelsen om tilbagesendelse udstedes som en del af afgørelsen om afslag på ansøgningen om international beskyttelse eller ved en særskilt akt. Hvis afgørelsen om tilbagesendelse udstedes ved en særskilt akt, udstedes den samtidig og sammen med afgørelsen om afslag på ansøgningen om international beskyttelse. | Hvis en ansøgning afvises som uantagelig, som grundløs eller åbenbart grundløs med hensyn til både flygtningestatus og subsidiær beskyttelsesstatus eller som stiltiende eller udtrykkeligt trukket tilbage, <b>og hvis medlemsstaten ikke har besluttet at tildel personen en selvstændig opholdstilladelse eller en anden opholdsret, fordi der foreligger en undtagelse eller af humanitære eller andre årsager</b> , udsteder medlemsstaterne en afgørelse om tilbagesendelse i overensstemmelse med direktiv (EU) XXX/XXX [direktivet om tilbagesendelse]. Afgørelsen om tilbagesendelse udstedes som en del af afgørelsen om afslag på ansøgningen om international beskyttelse eller ved en særskilt akt. Hvis afgørelsen om tilbagesendelse udstedes ved en særskilt akt, udstedes den samtidig og sammen med afgørelsen om afslag på ansøgningen om international beskyttelse. |

**Begrundelse**

Kommissionens forslag er formuleret, så det hindrer medlemsstaterne i at yde beskyttelse af andre humanitære eller familiære årsager uden for den internationale beskyttelse, uden at de indleder en tilbagesendelsesprocedure. Dette er i modstrid med artikel 3, stk. 2, i COM(2016) 466 final (»kvalifikationsforordningen«), der rummer lige netop denne ret (»Denne forordning finder ikke anvendelse på andre nationale humanitære statusser, der tildeles af medlemsstaterne i henhold til deres nationale ret til de personer, der ikke kan tildeles flygtningestatus eller subsidær beskyttelsesstatus.«). Desuden er medlemsstaterne under bestemte omstændigheder endda forpligtede til at yde beskyttelse. Dette gælder for eksempel i tilfælde af sundhedsrisici, således som EU-Domstolen også har gjort klart med sin retspraksis efter M'Bodj-sagen. Forpligtelsen i artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF (»direktiv om tilbagesendelse«) om at træffe en afgørelse om tilbagesendelse ved ulovligt ophold gør, at denne bestemmelse synes at være overflødig. Den foreslåede ændring svarer til artikel 6, stk. 4, i direktivet om tilbagesendelse.

**Anbefalet ændring 18**

COM(2020) 611 final, nr. 14), artikel 40, stk. 1, litra i)

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I artikel 40 foretages følgende ændringer:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | I artikel 40 foretages følgende ændringer:                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| a) I stk. 1 tilføjes følgende litra:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | a) I stk. 1 tilføjes følgende litra:                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| »i) ansøgeren er statsborger eller, hvis der er tale om statsløse personer, tidligere har haft sædvanligt opholdssted i et tredjeland, for hvilket andelen af afgørelser, hvor den besluttende myndighed har tildelt international beskyttelse, ifølge de seneste årlige EU-dækkende data fra Eurostat er på 20 % eller derunder, medmindre der er sket en væsentlig ændring i det pågældende tredjeland siden offentliggørelsen af de pågældende data fra Eurostat, eller ansøgeren tilhører en kategori af personer, for hvilke andelen på 20 % eller derunder ikke kan anses for at være repræsentativ for deres behov for beskyttelse«. | »i) <b>der kan i den enkelte sag træffes beslutning om ansøgerens ansøgning inden for kort tid efter konklusionerne fra det første interview, og der er i tilfælde af en afgørelse om afslag på ansøgningen rimelig udsigt til en hurtig tilbagesendelse til hjemlandet eller et tredjeland, der er klar til modtagelse.</b> « |
| [...]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | [...]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

**Begrundelse**

Tilknytningen af sanktioner til nationalitet, som opstår via tilknytningen til beskyttelseskvoter, kan ikke forenes med forbuddet mod forskelsbehandling i folkeretten og EU-lovgivningen, hvis dette ikke er berettiget i den enkelte sag. RU foreslår derfor en procedure, der er orienteret mod muligheden for tilbagesendelse og sandsynligheden for en hurtig beslutning i den enkelte sag, således som det siden 2019 har været tilfældet i den schweiziske asylprocedure. Derved kan der træffes betydeligt flere beslutninger på kortere tid end ved tilknytningen til beskyttelseskvoten. Dette bidrager først og fremmest til at aflaste lokale og regionale myndigheder i grænseområderne. Denne model giver desuden mulighed for at træffe hurtige beslutninger, hvor der gives beskyttelse, og kan dermed fremskynde integrationen af personer med et klart behov for beskyttelse, f.eks. af personer, der bjerges på havet og har behov for international beskyttelse.

**Anbefalet ændring 19**

COM(2020) 611 final, nr. 14), artikel 40, stk. 5, litra c)

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| [...]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | [...]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| b) I stk. 5 tilføjes følgende litra:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | b) I stk. 5 tilføjes følgende litra:                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>»c) <i>ansøgeren er statsborger eller, hvis der er tale om statsløse personer, tidligere har haft sædvanligt opholdssted i et tredjeland, for hvilket andelen af afgørelser, hvor den besluttende myndighed har tildelt international beskyttelse, ifølge de seneste årlige EU-dækkende data fra Eurostat er på 20 % eller derunder, medmindre der er sket en væsentlig ændring i det pågældende tredjeland siden offentliggørelsen af de pågældende data fra Eurostat, eller ansøgeren tilhører en kategori af personer, for hvilke andelen på 20 % eller derunder ikke kan anses for at være repræsentativ for deres behov for beskyttelse.</i>«</p> | <p>»c) <i>der kan i den enkelte sag træffes beslutning om ansøgerens ansøgning inden for kort tid efter konklusionerne fra det første interview, og der er i tilfælde af en afgørelse om afslag på ansøgningen rimelig udsigt til en hurtig tilbagesendelse til hjemlandet eller et tredjeland, der er klar til modtagelse.</i>«</p> |

**Begrundelse**

Tilknytningen af sanktioner til nationalitet, som opstår via tilknytningen til beskyttelseskvoter, kan ikke forenes med forbuddet mod forskelsbehandling i folkeretten og EU-lovgivningen, hvis dette ikke er berettiget i den enkelte sag. RU foreslår derfor en procedure, der er orienteret mod muligheden for tilbagesendelse og sandsynligheden for en hurtig beslutning i den enkelte sag, således som det siden 2019 har været tilfældet i den schweiziske asylprocedure. Derved kan der træffes betydeligt flere beslutninger på kortere tid end ved tilknytningen til beskyttelseskvoten. Dette bidrager først og fremmest til at aflaste lokale og regionale myndigheder i grænseområderne. Denne model giver desuden mulighed for at træffe hurtige beslutninger, hvor der gives beskyttelse, og kan dermed fremskynde integrationen af personer med et klart behov for beskyttelse, f.eks. af personer, der bjerges på havet og har behov for international beskyttelse.

**Anbefalet ændring 20**

COM(2020) 611 final, nr. 15), artikel 41, stk. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne behandler en ansøgning efter en grænseprocedure i de tilfælde, der er nævnt i stk. 1, hvis de omstændigheder, der er anført i artikel 40, stk. 1, litra c), f) eller i), gør sig gældende. | Medlemsstaterne behandler en ansøgning efter en grænseprocedure i de tilfælde, der er nævnt i stk. 1, hvis de omstændigheder, der er anført i artikel 40, stk. 1, litra f) eller i), gør sig gældende, <b>og i litra c) kun i tilfælde, hvor omstændighederne tyder på, at en hurtig beslutning og tilbagesendelse kan forventes i den pågældende enkeltsag.</b> |

**Begrundelse**

Dette vil aflaste de lokale og regionale myndigheder, som ansøgerne er placeret hos under grænseproceduren.

**Anbefalet ændring 21**

COM(2020) 611 final, nr. 15), artikel 41, stk. 5

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Grænseproceduren kan kun anvendes i forbindelse med <b>uledsagede mindreårige og</b> mindreårige <b>under 12 år</b> og <b>deres</b> familiemedlemmer i de tilfælde, der er omhandlet i artikel 40, stk. 5, litra b). | Grænseproceduren kan kun anvendes i forbindelse med mindreårige og <b>ledsagende</b> familiemedlemmer i de tilfælde, der er omhandlet i artikel 40, stk. 5, litra b), <b>eller i tilfælde, hvor der kan forventes en hurtig tildeling af international beskyttelse efter den vurdering, der foretages i henhold til artikel 40, stk. 5, litra c). Mindreårige bør ikke frihedsberøves i forbindelse med grænseprocedurer.</b> |

**Begrundelse**

Den beskyttelse af mindreårige, der følger af folkeretten, gælder på samme måde for alle personer under 18 år. Særlige procedurer bør derfor kun anvendes, hvis det er i den mindreåriges interesse, eller af tungtvejende hensyn, jf. artikel 40, stk. 5, litra b), i forslaget (»fare for den nationale sikkerhed eller den offentlige orden«), er berettiget i det enkelte tilfælde. Der bør ikke kunne ske en frihedsberøvelse af proceduremæssige årsager. Denne indstilling, der er orienteret mod mindreåriges tarv og medlemsstaternes sikkerhedsmæssige interesser, er i overensstemmelse med RU's tidligere synspunkter.

**Anbefalet ændring 22**

COM(2020) 611 final, nr. 15), artikel 41, stk. 9, litra b)

| Kommissionens forslag                                                                                                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne undlader at anvende eller ophører med at anvende grænseproceduren på et hvilket som helst trin i proceduren, hvis:                  | Medlemsstaterne undlader at anvende eller ophører med at anvende grænseproceduren på et hvilket som helst trin i proceduren, hvis:                                |
| [...]                                                                                                                                               | [...]                                                                                                                                                             |
| (b) der <b>ikke</b> kan ydes den nødvendige bistand <b>til ansøgere med særlige proceduremæssige behov</b> på de steder, der er omhandlet i stk. 14 | (b) <b>ansøgerne har særlige proceduremæssige behov, medmindre det er sikret, at</b> der kan ydes den nødvendige bistand på de steder, der er omhandlet i stk. 14 |

**Begrundelse**

Personer med særlige proceduremæssige behov skal i det enkelte tilfælde have adgang til relevante støtteaktiviteter, ellers må de ikke henvises til en grænseprocedure.

**Anbefalet ændring 23**

COM(2020) 611 final, nr 15), artikel 41, stk. 11

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Grænseproceduren skal være så kort som mulig og samtidig muliggøre en fuldstændig og retfærdig behandling af ansøgningerne. Den skal omfatte den afgørelse, der er omhandlet i stk. 2 og 3, samt en eventuel afgørelse af en efterprøvelse og skal være afsluttet senest <b>12</b> uger efter registreringen af ansøgningen. Efter denne periode gives ansøgeren tilladelse til at rejse ind på medlemsstatens område, medmindre artikel 41a, stk. 1, finder anvendelse.</p> <p>Uanset de frister, der er fastsat i artikel 34, artikel 40, stk. 2, og artikel 55, fastsætter medlemsstaterne bestemmelser om behandlingsprocedurens og efterprøvelsesprocedurens varighed, der sikrer, at der i tilfælde af efterprøvelse af en afgørelse om afslag på en ansøgning inden for rammerne af grænseproceduren udstedes afgørelsen om en sådan efterprøvelse senest <b>12</b> uger efter registreringen af ansøgningen.</p> | <p>Grænseproceduren skal være så kort som mulig <b>for at lette presset på grænseregionerne</b> og samtidig muliggøre en fuldstændig og retfærdig behandling af ansøgningerne. Den skal omfatte den afgørelse, der er omhandlet i stk. 2 og 3, samt en eventuel afgørelse af en efterprøvelse og skal være afsluttet senest <b>otte</b> uger efter registreringen af ansøgningen. Efter denne periode gives ansøgeren tilladelse til at rejse <b>videre ind</b> på medlemsstatens område, medmindre artikel 41a, stk. 1, finder anvendelse. Uanset de frister, der er fastsat i artikel 34, artikel 40, stk. 2, og artikel 55, fastsætter medlemsstaterne bestemmelser om behandlingsprocedurens og efterprøvelsesprocedurens varighed, der sikrer, at der i tilfælde af efterprøvelse af en afgørelse om afslag på en ansøgning inden for rammerne af grænseproceduren udstedes afgørelsen om en sådan efterprøvelse senest <b>otte</b> uger efter registreringen af ansøgningen.</p> |

**Begrundelse**

Tidsrammen på 20 uger er urimelig lang, da den tvinger ansøgerne til at blive i transitområderne, hvilket lægger et uforholdsmæssigt stort pres på grænseregionerne. I sin dom vedrørende det ungarske transitområde af 14. maj 2020 fastslog EU-Domstolen, at »specifikke procedurer [ved grænsen] skal gennemføres inden for en rimelig tid«, og at der allerede efter fire uger skal gives adgang til den almindelige procedure. Eftersom situationen i transitområdet er en situation med frihedsberøvelse, skal grænseprocedurer i transitområdet gennemføres hurtigt. En periode på mere end otte uger, hvilket allerede er det dobbelte af den nuværende tilladte tidsfrist i henhold til artikel 43 i direktivet om asylprocedurer (fire uger), ville med stor sandsynlighed blive anset for urimelig både af EU-Domstolen og af Menneskerettighedsdomstolen (ECHR). En periode på otte uger er i de fleste tilfælde nok til at gennemføre en asylprocedure. Hvis proceduren ender med en negativ afgørelse, beregnes der yderligere otte uger til tilbagesendelsesproceduren. Hvis den samlede procedure varer mere end tre måneder, er det ikke sandsynligt, at tilbagesendelsen vil ske hurtigt og effektivt, som det forventes af grænseproceduren.

**Anbefalet ændring 24**

COM(2020) 611 final, nr. 15), artikel 41, stk. 13

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Under behandlingen af ansøgninger, der er omfattet af en grænseprocedure, tilbageholdes ansøgerne ved eller i nærheden af de ydre grænser eller transitområder. Hver medlemsstat underretter senest [to måneder efter den dato, hvor denne forordning tages i anvendelse] Kommissionen om, på hvilke steder grænseproceduren vil blive anvendt ved de ydre grænser, i nærheden af de ydre grænser eller i transitområder, herunder når stk. 3 anvendes, og sikrer, at der er tilstrækkelig kapacitet på disse steder til at behandle de ansøgninger, der er omfattet af nævnte stykke. Ændringer i udpegningen af steder, hvor grænseproceduren anvendes, meddeles Kommissionen to måneder, før ændringerne træder i kraft.</p> | <p>Under behandlingen af ansøgninger, der er omfattet af en grænseprocedure, tilbageholdes ansøgerne ved eller i nærheden af de ydre grænser eller transitområder. Hver medlemsstat underretter senest [to måneder efter den dato, hvor denne forordning tages i anvendelse] Kommissionen om, på hvilke steder grænseproceduren vil blive anvendt ved de ydre grænser, i nærheden af de ydre grænser eller i transitområder, herunder når stk. 3 anvendes, og sikrer, at der er tilstrækkelig kapacitet på disse steder til at behandle de ansøgninger, der er omfattet af nævnte stykke. <b>Denne underretning skal ledsages af en rapport om høringen af de kompetente lokale og regionale myndigheder i de områder, hvor denne procedure skal gennemføres.</b> Ændringer i udpegningen af steder, hvor grænseproceduren anvendes, meddeles Kommissionen to måneder, før ændringerne træder i kraft.</p> |

**Begrundelse**

Ved planlægningen af de steder, hvor grænseprocedurerne skal gennemføres, er det vigtigt, at der tages behørigt hensyn til de kompetente lokale og regionale myndigheds behov.

**Anbefalet ændring 25**

COM(2020) 611 final, nr. 15), artikel 41, stk. 14

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>I situationer, hvor kapaciteten på de steder, som medlemsstaterne har udpeget i henhold til stk. 14, midlertidigt er utilstrækkelig til at behandle de ansøgninger, der er omfattet af stk. 3, kan medlemsstaterne udpege andre steder inden for medlemsstatens område og, efter at have underrettet Kommissionen herom, midlertidigt og i så kort tid som muligt indlogere ansøgere dér.</p> | <p>I situationer, hvor kapaciteten på de steder, som medlemsstaterne har udpeget i henhold til stk. 14, midlertidigt er utilstrækkelig til at behandle de ansøgninger, der er omfattet af stk. 3, kan medlemsstaterne <b>efter forudgående høring af de kompetente lokale og regionale myndigheder</b> udpege andre steder inden for medlemsstatens område og, efter at have underrettet Kommissionen herom, midlertidigt og i så kort tid som muligt indlogere ansøgere dér.</p> |

**Begrundelse**

Ved planlægningen af de steder, hvor grænseprocedurerne skal gennemføres, er det vigtigt, at der tages behørigt hensyn til de kompetente lokale og regionale myndigheds behov.

**Anbefalet ændring 26**

COM(2020) 611 final, nr. 16), artikel 41a, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Personer som omhandlet i stk. 1 <b>tilbageholdes</b> i en periode på højst <b>12</b> uger på steder ved eller i nærheden af de ydre grænser eller transitområder. I de tilfælde, hvor medlemsstater ikke kan <b>tilbageholde</b> dem på disse steder, kan de dog benytte andre steder inden for deres område. <b>12</b>-ugersperioden regnes fra det tidspunkt, hvor ansøgeren, tredjelandsstatsborgeren eller den statsløse person ikke længere har ret eller tilladelse til at forblive på medlemsstatens område.</p> | <p>Personer som omhandlet i stk. 1 <b>indkvarteres</b> i en periode på højst <b>otte</b> uger på steder ved eller i nærheden af de ydre grænser eller transitområder. I de tilfælde, hvor medlemsstater ikke kan <b>indkvartere</b> dem på disse steder, kan de dog, <b>efter at have rådført sig med de ansvarlige lokale og regionale myndigheder</b>, benytte andre steder inden for deres område. <b>8</b>-ugersperioden regnes fra det tidspunkt, hvor ansøgeren, tredjelandsstatsborgeren eller den statsløse person ikke længere har ret eller tilladelse til at forblive på medlemsstatens område.</p> |

**Begrundelse**

Ved planlægningen af de steder, hvor grænseprocedurerne skal gennemføres, er det vigtigt, at der tages behørigt hensyn til de kompetente lokale og regionale myndigheders behov. Ligeledes bør der for at aflaste grænseområderne kun være otte uger til rådighed til gennemførelse af tilbagesendelsesproceduren. I sin dom vedrørende det ungarske transitområde af 14. maj 2020 fastslog EU-Domstolen, at »specifikke procedurer [ved grænsen] skal gennemføres inden for en rimelig tid«, og at der allerede efter fire uger skal gives adgang til den almindelige procedure. Eftersom situationen i transitområdet er en situation med frihedsberøvelse, skal grænseprocedurer i transitområdet gennemføres hurtigt. En periode på mere end otte uger, hvilket allerede er det dobbelte af den nuværende tilladte tidsfrist i henhold til artikel 43 i direktivet om asylprocedurer (fire uger), ville med stor sandsynlighed blive anset for urimelig både af EU-Domstolen og af Menneskerettighedsdomstolen (ECHR). En periode på otte uger er i de fleste tilfælde nok til at gennemføre en asylprocedure. Hvis proceduren ender med en negativ beslutning, beregnes der yderligere otte uger til tilbagesendelsesproceduren. Hvis den samlede procedure varer mere end tre måneder, er det ikke sandsynligt, at tilbagesendelsen vil ske hurtigt og effektivt, som det forventes af grænseproceduren. I henhold til artikel 34 i forslaget fra 2016 til en forordning om asylprocedurer fastslås det, at beslutninger om antagelighed og brugen af tredjelandsaftaler skal tages inden for en måned. En periode på mere end to måneder til en beslutning i en grænseprocedure ville derfor være urimelig set i et juridisk perspektiv. Det er også nødvendigt at beregne en kort periode, da der er større sandsynlighed for tilbagesendelse efter en kort procedure med minimale ventetider. Det er desuden vigtigt, at terminologien holdes ensartet i hele forslaget, og tvetydige termer som »tilbageholdt« bør undgås og erstattes med juridisk præcise formuleringer som »indkvarteret« i overensstemmelse med det reviderede direktiv om modtagelsesforhold.

**Anbefalet ændring 27**

COM(2020) 611 final, nr. 18), artikel 53, stk. 9

| Kommissionens forslag                                                                                                                    | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Medlemsstaterne fastsætter kun ét niveau af efterprøvelse vedrørende en afgørelse truffet inden for rammerne af grænseproceduren.</p> | <p>Medlemsstaterne fastsætter <b>en mulighed for efterprøvelse i overensstemmelse med artikel 47 i chartret om grundlæggende rettigheder</b> vedrørende en afgørelse truffet inden for rammerne af grænseproceduren. <b>For efterprøvelser gælder tidsfristerne i den nationale lovgivning i henhold til artikel 55. Ansøgere har ret til at blive på området under efterprøvelsen, og mens resultatet heraf afventes i overensstemmelse med artikel 54.</b></p> |

**Begrundelse**

Den usmidige begrænsning til kun ét niveau af efterprøvelse og den stramme frist for grænseprocedurerne griber ind i medlemsstaternes kompetencer, da disse er processuelt uafhængige for så vidt angår valget af retsmidler i forbindelse med grænseprocedurer. De er imidlertid bundet af artikel 47 i chartret om grundlæggende rettigheder i henhold til EU-Domstolens retspraksis, der fastslår, at regler vedrørende efterprøvelse skal være i overensstemmelse med forbuddet mod forskelsbehandling samt ækvivalensprincippet og effektivitetsprincippet. Det betyder, at forskelsbehandling over for andre asylansøgere og ulige behandling i forhold til andre sammenlignelige administrative retsprocedurer ikke er tilladt. Dette ændringsforslag sikrer overensstemmelse med disse bestemmelser. Endvidere er det ikke muligt at fastsætte samme frist for afgørelsen af en efterprøvelse på EU-niveau, og det er derfor bedst at kæde denne sammen med bestemmelserne i den nationale forvaltningsretlige bestemmelser.

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af screening af tredjelandstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817**

**Anbefalet ændring 28**

COM(2020) 612 final, betragtning 12

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Screeningen bør foretages ved eller i nærheden af den ydre grænse, <b>inden de pågældende personer gives tilladelse til indrejse på området</b> . Medlemsstaterne bør anvende nationalretlige foranstaltninger for at forhindre, at de pågældende personer <b>indrejser</b> på deres område under screeningen. I særlige tilfælde kan dette om nødvendigt omfatte frihedsberøvelse under overholdelse af den relevante nationale ret. | Screeningen bør foretages ved eller i nærheden af den ydre grænse. Medlemsstaterne bør anvende nationalretlige foranstaltninger for at forhindre, at de pågældende personer <b>rejser videre ind</b> på deres område under screeningen. I særlige tilfælde kan dette, <b>undtagen hvis der er tale om mindreårige</b> , om nødvendigt omfatte frihedsberøvelse under overholdelse af den relevante nationale ret. <b>Hvis videre rejse ind på området afvises som resultat af screeningsproceduren, finder artikel 14 i Schengengrænsekodeksen anvendelse.</b> |

**Begrundelse**

International ret forhindrer, at børn fratages deres frihedsrettigheder af administrative årsager, og ifølge EU-Domstolen må mindreårige ikke som standard behandles som voksne i migrationsammenhænge. En afvisning af videre rejse efter screening skal være fuldt underbygget i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen.

**Anbefalet ændring 29**

COM(2020) 612 final, betragtning 20

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Til udførelse af screeningen bør medlemsstaterne under hensyntagen til geografi og eksisterende infrastruktur fastlægge egnede steder <b>ved eller i nærheden af den ydre grænse</b> , så det sikres, at pågrebne tredjelandstatsborgere og de personer, der befinder sig ved et grænseovergangssted, hurtigt kan underkastes screening. De opgaver, der er forbundet med screeningen, kan udføres i hotspotområder som omhandlet i artikel 2, nr. 23), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 <sup>23</sup> . | Til udførelse af screeningen bør medlemsstaterne under hensyntagen til <b>udtalelser fra de ansvarlige lokale og regionale myndigheder</b> , geografi og eksisterende infrastruktur fastlægge egnede steder, så det sikres, at pågrebne tredjelandstatsborgere og de personer, der befinder sig ved et grænseovergangssted, hurtigt kan underkastes screening. De opgaver, der er forbundet med screeningen, kan udføres i hotspotområder som omhandlet i artikel 2, nr. 23), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 <sup>23</sup> . |

**Begrundelse**

Medlemsstaterne skal have lov til at finde egnede steder ud fra deres nationale kontekst og muligheder. De skal især kunne tage højde for den særlige belastning i områder ved eller i nærheden af de ydre grænser gennem mulighederne for decentralisering. Det er i den forbindelse vigtigt, at der tages passende hensyn til de kompetente lokale eller regionale myndigheders behov ved planlægningen af de steder, hvor screeningen skal gennemføres.

**Anbefalet ændring 30**

COM(2020) 612 final, betragtning 24

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ved afslutningen af screeningen bør de myndigheder, der er ansvarlige for screeningen, udfylde en debriefingformular. Formularen sendes til de myndigheder, der behandler ansøgninger om international beskyttelse, eller til de kompetente tilbagesendelsesmyndigheder — afhængigt af, hvem der henvises til. I førstnævnte tilfælde bør de myndigheder, der er ansvarlige for screeningen, også angive eventuelle detaljer, der forekommer relevante for afgørelsen af, om de kompetente myndigheder bør behandle den pågældende tredjelandsstatsborgers ansøgning efter en fremskyndet behandlingsprocedure eller efter grænseproceduren. | Ved afslutningen af screeningen bør de myndigheder, der er ansvarlige for screeningen, udfylde en debriefingformular. Formularen sendes til de myndigheder, der behandler ansøgninger om international beskyttelse, eller til de kompetente tilbagesendelsesmyndigheder — afhængigt af, hvem der henvises til – <b>og i givet fald også til de kompetente myndigheder, der i henhold til national lovgivning har ansvar for beskyttelsen af sundhed og sikkerhed, og/eller de kompetente myndigheder med ansvar for særligt sårbare personer såsom uledsagede mindreårige og kvinder, der rejser alene.</b> I førstnævnte tilfælde bør de myndigheder, der er ansvarlige for screeningen, også angive eventuelle detaljer, <b>herunder især særlige behov for beskyttelse</b> , der forekommer relevante for afgørelsen af, om de kompetente myndigheder bør behandle den pågældende tredjelandsstatsborgers ansøgning efter en fremskyndet behandlingsprocedure eller efter grænseproceduren. |

**Begrundelse**

Ved begrundede sundheds- og sikkerhedsmæssige betænkeligheder bør der henvises til de respektive kompetente myndigheder. Selv om disse myndigheder har lov til at deltage i screeningen, bør det også sikres, at de modtager alle relevante oplysninger. Tilsvarende gælder i de tilfælde, hvor der i forbindelse med screeningen konstateres særlige behov for beskyttelse, hvis det i henhold til national lovgivning er en anden myndighed end den angivne, der er den kompetente myndighed, ligesom det jævnligt er tilfældet ved børn, men muligvis også ved ofre for menneskehandel og andre grupper. Det er navnlig vigtigt at huske de grupper, der er mest sårbare og udsatte for misbrug under alle dele af migrationsprocessen, såsom uledsagede mindreårige eller enlige kvinder.

**Anbefalet ændring 31**

COM(2020) 612 final, artikel 3, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                       | RU's ændringsforslag                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <i>Artikel 3</i>                                                            | <i>Artikel 3</i>                                                            |
| <b>Screening ved den ydre grænse</b>                                        | <b>Screening ved den ydre grænse</b>                                        |
| 1. Denne forordning finder anvendelse på alle tredjelandsstatsborgere, der: | 1. Denne forordning finder anvendelse på alle tredjelandsstatsborgere, der: |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(a) pågribes i forbindelse med en ulovlig passage af en medlemsstats ydre grænse ad land-, sø- eller luftvejen, undtagen tredjelandstatsborgere, for hvilke medlemsstaten ikke er forpligtet til at optage biometriske oplysninger i henhold til artikel 14, stk. 1 og 3, i forordning (EU) nr. 603/2013 af andre årsager end deres alder, eller</p> <p>(b) ilandsættes på en medlemsstats område efter en eftersøgnings- og redningsaktion.</p> <p>Screeningen finder anvendelse på disse personer, uanset om de har ansøgt om international beskyttelse.</p> | <p>(a) pågribes i forbindelse med en ulovlig passage af en medlemsstats ydre grænse ad land-, sø- eller luftvejen, undtagen tredjelandstatsborgere, for hvilke medlemsstaten ikke er forpligtet til at optage biometriske oplysninger i henhold til artikel 14, stk. 1 og 3, i forordning (EU) nr. 603/2013 af andre årsager end deres alder, eller</p> <p>(b) ilandsættes på en medlemsstats område efter en eftersøgnings- og redningsaktion.</p> <p>Screeningen <b>foretages af den kompetente myndighed, der i henhold til den nationale ret har ansvar for nægtelse af indrejse i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399 (»Schengengrænsekodeks«), og finder anvendelse på disse personer, uanset om de har ansøgt om international beskyttelse.</b></p> |

### Begrundelse

Med screeningproceduren tilføjes endnu et trin i migrationsstyringsprocessen, der for mange medlemsstater ved de ydre grænser i forvejen er meget omfattende. For at undgå at dette kræver en særskilt procedure, som genererer en betydelig ekstra byrde, især for medlemsstaterne ved de ydre grænser, foreslår Regionsudvalget, at denne procedure integreres i grænsekontrollerne, og at de respektive nationale myndigheder, der er ansvarlige for nægtelsen af indrejse i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, andet punktum, i forordning (EU) 2016/399 (»Schengengrænsekodeks«), pålægges denne opgave, hvis screeningen foregår i forbindelse med en indrejse uden opfyldelse af forudsætningerne for indrejse ved en ydre grænse. Denne integration i grænsekontrolproceduren og grænsemyndighedernes opgaver sikrer, at screeningen kan opfylde den ønskede funktion, navnlig med hensyn til at standsede personer kan henvises til de relevante procedurer så tidligt som muligt, og at procedurerne kan påbegyndes uden forsinkelse og afbrydelse. Da der er tre mulige tilgange, der kan komme i betragtning for de tredjelandstatsborgere, som artikel 3 finder anvendelse på (nægtelse af indrejse, henvisning til de myndigheder, der er ansvarlige for tilbagesendelsesproceduren, henvisning til asylmyndighederne eller den medlemsstat, der på grundlag af en solidaritetsmekanisme er ansvarlig for asylproceduren), hvoraf den ene er afvisning ved grænsen i henhold til artikel 14 i forordning (EU) 2016/399 (»Schengengrænsekodeks«), sikrer denne fordeling af screeningen en sammenhængende tilgang og en forbindelse mellem screeningen og den mulige nægtelse af indrejse, hvilket gør det nemmere at opnå en effektiv gennemførelse af proceduren. Desuden kan resultatet af screeningen inddrages i afgørelsen om nægtelse af indrejse uden yderligere mellemliggende skridt.

### Anbefalet ændring 32

COM(2020) 612 final, artikel 5

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Screeningen på medlemsstaternes område</p> <p>Medlemsstaterne foretager screening af tredjelandstatsborgere, der befinder sig på deres område, hvis det ikke kan påvises, at de på lovlig vis har passeret en ydre grænse for at indrejse på medlemsstaternes område.</p> | <p>Screeningen på medlemsstaternes område</p> <p>Medlemsstaterne foretager screening af tredjelandstatsborgere, der befinder sig på deres område, hvis det ikke kan påvises, at de på lovlig vis har passeret en ydre grænse for at indrejse på medlemsstaternes område. <b>For at aflaste medlemsstaternes myndigheder bør dubleringer af dele af screeningfunktionerne, som i tilfælde med ansøgning om international beskyttelse, undgås.</b></p> |

**Begrundelse**

Screening skal kun gennemføres separat, hvis det er nødvendigt. I forbindelse med ansøgning om international beskyttelse er visse screeningfunktioner (identifikation, særlige behov for beskyttelse) omfattet af kravene i Eurodac og direktivet om modtagelsesforhold, og screening bør være en del af disse procedurer.

**Anbefalet ændring 33**

COM(2020) 612 final, artikel 6

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Artikel 6</p> <p><b>Krav til screeningen</b></p> <p>1. I de i artikel 3 omhandlede tilfælde foretages screeningen på steder <b>ved eller i nærheden af de ydre grænser</b>.</p> <p>2. I de i artikel 5 omhandlede tilfælde foretages screeningen på et passende sted inden for en medlemsstats område.</p> <p>3. I de i artikel 3 omhandlede tilfælde foretages screeningen hurtigst muligt og afsluttes under alle omstændigheder senest fem dage efter pågribelsen i området ved de ydre grænser, ilandsætningen på den pågældende medlemsstats område eller henvendelsen ved grænseovergangsstedet. Under ekstraordinære omstændigheder, hvor et uforholdsmæssigt stort antal tredjelandsstatsborgere skal screenes samtidig, hvilket i praksis gør det umuligt at afslutte screeningen inden for denne frist, kan fristen på fem dage forlænges med yderligere højst fem dage.</p> <p>Hvad angår de i artikel 3, stk. 1, litra a), omhandlede personer, som artikel 14, stk. 1 og 3, i forordning (EU) nr. 603/2013 finder anvendelse på, nedsættes fristen for screeningen til to dage, såfremt de fysisk forbliver ved den ydre grænse i mere end 72 timer.</p> | <p>Artikel 6</p> <p><b>Krav til screeningen</b></p> <p>1. I de i artikel 3 omhandlede tilfælde foretages screeningen på <b>passende steder i den respektive medlemsstat. Disse steder fastlægges efter høringer med de kompetente lokale eller regionale myndigheder.</b></p> <p>2. I de i artikel 5 omhandlede tilfælde foretages screeningen på et passende sted inden for en medlemsstats område. <b>Disse steder fastlægges efter høringer med de kompetente lokale eller regionale myndigheder.</b></p> <p>3. I de i artikel 3 omhandlede tilfælde foretages screeningen hurtigst muligt og afsluttes under alle omstændigheder senest fem dage efter pågribelsen i området ved de ydre grænser, ilandsætningen på den pågældende medlemsstats område eller henvendelsen ved grænseovergangsstedet. Under ekstraordinære omstændigheder, hvor et uforholdsmæssigt stort antal tredjelandsstatsborgere skal screenes samtidig, hvilket i praksis gør det umuligt at afslutte screeningen inden for denne frist, kan fristen på fem dage forlænges med yderligere højst fem dage.</p> <p>Hvad angår de i artikel 3, stk. 1, litra a), omhandlede personer, som artikel 14, stk. 1 og 3, i forordning (EU) nr. 603/2013 finder anvendelse på, nedsættes fristen for screeningen til to dage, såfremt de fysisk forbliver ved den ydre grænse i mere end 72 timer.</p> <p><b>Under alle omstændigheder skal der sikres en passende vurdering af hver enkelt sag for at forhindre forskelsbehandling i proceduren.</b></p> |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4. Medlemsstaterne underretter straks Kommissionen om de i stk. 3 omhandlede ekstraordinære omstændigheder. De underretter også Kommissionen, så snart begrundelsen for at forlænge screeningens varighed ikke længere foreligger.</p> <p>5. Den i artikel 5 omhandlede screening foretages hurtigst muligt og afsluttes senest tre dage efter pågribelsen.</p> <p>6. Screeningens omfatter følgende obligatoriske elementer:</p> <p>a) indledende helbreds- og sårbarhedstjek, jf. artikel 9</p> <p>b) identifikation, jf. artikel 10</p> <p>c) registrering af biometriske oplysninger i de relevante databaser, jf. artikel 14, stk. 6, i det omfang det endnu ikke er sket</p> <p>d) sikkerhedskontrol, jf. artikel 11</p> <p>e) udfyldelse af en debriefingformular, jf. artikel 13</p> <p>f) henvisning til den relevante procedure, jf. artikel 14.</p> <p>7. Medlemsstaterne udpeger de kompetente myndigheder, der skal foretage screeningen.</p> <p>Medlemsstaterne udpeger det kvalificerede lægepersonale, der skal udføre det i artikel 9 omhandlede helbredstjek. Nationale børnebeskyttelsesmyndigheder og nationale rapportører på området for bekæmpelse af menneskehandel inddrages om nødvendigt også.</p> <p>De kompetente myndigheder kan under screeningen bistås eller støttes af eksperter eller forbindelsesofficerer og hold, der indsættes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og [Den Europæiske Unions Asylagentur], inden for rammerne af deres ansvarsområder.</p> | <p>4. Medlemsstaterne underretter straks Kommissionen om de i stk. 3 omhandlede ekstraordinære omstændigheder. De underretter også Kommissionen, så snart begrundelsen for at forlænge screeningens varighed ikke længere foreligger.</p> <p>5. Den i artikel 5 omhandlede screening foretages hurtigst muligt og afsluttes senest tre dage efter pågribelsen.</p> <p>6. Screeningens omfatter følgende obligatoriske elementer:</p> <p>a) indledende helbreds- og sårbarhedstjek, jf. artikel 9</p> <p>b) identifikation, jf. artikel 10</p> <p>c) registrering af biometriske oplysninger i de relevante databaser, jf. artikel 14, stk. 6, i det omfang det endnu ikke er sket</p> <p>d) sikkerhedskontrol, jf. artikel 11</p> <p>e) udfyldelse af en debriefingformular, jf. artikel 13</p> <p>f) henvisning til den relevante procedure, jf. artikel 14.</p> <p>7. Medlemsstaterne udpeger de kompetente myndigheder, der skal foretage screeningen, <b>i overensstemmelse med artikel 3 og 5.</b></p> <p>Medlemsstaterne udpeger det kvalificerede lægepersonale, der skal udføre det i artikel 9 omhandlede helbredstjek. Nationale børnebeskyttelsesmyndigheder og nationale rapportører på området for bekæmpelse af menneskehandel inddrages om nødvendigt også.</p> <p>De kompetente myndigheder kan under screeningen bistås eller støttes af eksperter eller forbindelsesofficerer og hold, der indsættes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og [Den Europæiske Unions Asylagentur], inden for rammerne af deres ansvarsområder.</p> |

### Begrundelse

Medlemsstaterne skal have lov til at finde egnede steder ud fra deres nationale kontekst og muligheder. De skal især kunne tage højde for den særlige belastning i områder ved eller i nærheden af de ydre grænser gennem mulighederne for decentralisering. Der skal tages passende hensyn til de kompetente lokale og regionale myndigheders behov ved planlægningen af de steder, hvor screeningen skal gennemføres.

Proceduren må ikke gennemføres på en diskriminerende måde. Udpægelsen af de kompetente myndigheder skal tage højde for de foreslåede mål i artikel 3 og 5 for at forhindre overlappning.

**Anbefalet ændring 34**

COM(2020) 612 final, artikel 9, stk. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvis der er tegn på sårbarheder eller særlige modtagelses- eller proceduremæssige behov, skal den pågældende tredjelandsskatsborger modtage rettidig og tilstrækkelig støtte i betragtning af deres fysiske og mentale sundhed. I tilfælde af mindreårige ydes støtten af personale, der er uddannet og kvalificeret til at håndtere mindreårige, i samarbejde med børnebeskyttelsesmyndigheder. | Hvis der er tegn på sårbarheder eller særlige modtagelses- eller proceduremæssige behov, skal den pågældende tredjelandsskatsborger modtage rettidig og tilstrækkelig støtte i betragtning af deres fysiske og mentale sundhed <b>gennem kvalificerede rådgivningsinstanser eller de kompetente myndigheder. Det bør ligeledes sikres, at der står kvalificerede fagfolk til rådighed, der kan tage hånd om specifikke behov hos særlige grupper af tredjelandsskatsborgere såsom gravide, ofre for kønsbaseret eller seksuel vold, personer med handicap og LGBTIQ-personer.</b> I tilfælde af mindreårige ydes støtten af personale, der er uddannet og kvalificeret til at håndtere mindreårige, i samarbejde med børnebeskyttelsesmyndigheder. <b>Tilstedeværelsen af mindreårige meddeles med henblik herpå omgående til de nationale myndigheder, der er ansvarlige for beskyttelsen af mindreårige. Der foretages ikke screening af uledsagede mindreårige, da disse omgående skal henvises til de kompetente myndigheder med ansvar for at beskytte børn. Hvis der er tegn på alvorlige sikkerhedsmæssige betænkeligheder i henhold til artikel 40, stk. 5, litra b), informeres de kompetente myndigheder desuden herom.</b> |

**Begrundelse**

Hvis der konstateres særlige behov for beskyttelse, skal der ydes bistand af rådgivningsinstanser eller af kompetente myndigheder med ansvar for beskyttelsen af personer i disse situationer med henblik på at sikre den rette ekspertbistand. Det skal desuden sikres, at de kompetente myndigheder med ansvar for beskyttelsen af mindreårige straks underrettes om tilstedeværelsen af mindreårige. Hvis personerne er uledsagede og mindreårige, skal de henvises til de kompetente myndigheder, så disse kan indlede relevante beskyttelses- og bistandsaktiviteter i henhold til international, europæisk og national lovgivning, og især for at der kan udpeges en værge eller ledsager. Samtidig har LGBTIQ-personer brug for beskyttelse, fordi de udgør den sidste gruppe af de mest sårbare migranter. De ankommer i øjeblikket til Europa i stort antal, men vi mangler egentlige beskyttelsessystemer for dem.

**Anbefalet ændring 35**

COM(2020) 612 final, artikel 14

| Kommissionens forslag            | RU's ændringsforslag             |
|----------------------------------|----------------------------------|
| <i>Artikel 14</i>                | <i>Artikel 14</i>                |
| <b>Resultatet af screeningen</b> | <b>Resultatet af screeningen</b> |
| [...]                            | [...]                            |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2. Tredjelandsstatsborgere, der har indgivet en ansøgning om international beskyttelse, henvises til de myndigheder, der er omhandlet i artikel XY i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen], sammen med den formular, der er omhandlet i artikel 13 i denne forordning. Ved denne lejlighed skal de myndigheder, der foretager screeningen, i debriefingformularen påpege, hvilke elementer der umiddelbart <b>synes at være relevante</b> for henvisningen af de pågældende tredjelandsstatsborgere til den fremskyndede behandlingsprocedure eller grænseproceduren.</p> <p>[...]</p> <p>7. Hvis de tredjelandsstatsborgere, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, og artikel 5, henvises til en passende asyl- eller tilbagesendelsesprocedure, afsluttes screeningen. Hvis ikke alle kontroller er gennemført inden for de frister, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3 og 5, afsluttes screeningen imidlertid for den pågældende person, som henvises til en relevant procedure.</p> | <p>2. Tredjelandsstatsborgere, der har indgivet en ansøgning om international beskyttelse, henvises til de myndigheder, der er omhandlet i artikel XY i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen], sammen med den formular, der er omhandlet i artikel 13 i denne forordning. Ved denne lejlighed skal de myndigheder, der foretager screeningen, i debriefingformularen påpege, hvilke elementer der umiddelbart <b>taler for eller imod</b> henvisningen af de pågældende tredjelandsstatsborgere til den fremskyndede behandlingsprocedure eller grænseproceduren. <b>Der skal ikke mindst henvises til konklusioner eller mistanker med hensyn til særlige behov for beskyttelse, især når der er tale om uledsagede mindreårige.</b></p> <p>[...]</p> <p>7. <b>De myndigheder, der er ansvarlige for beskyttelsen af sundhed og sikkerhed samt for beskyttelsen af særlige grupper, informeres om nødvendigt, og de berørte personer henvises til disse myndigheder, hvis dette er fastsat i den nationale lovgivning.</b></p> <p>8. Hvis de tredjelandsstatsborgere, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, og artikel 5, henvises til en passende asyl- eller tilbagesendelsesprocedure, afsluttes screeningen. Hvis ikke alle kontroller er gennemført inden for de frister, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3 og 5, afsluttes screeningen imidlertid for den pågældende person, som henvises til en relevant procedure.</p> |

### Begrundelse

For at sikre, at personer med særlige behov for beskyttelse ikke kanaliseres videre til grænseproceduren eller en fremskyndet procedure, som i disse tilfælde kun kan gennemføres med betydelige retlige og praktiske vanskeligheder, skal det præciseres, at disse henvises til asylmyndighederne, før der træffes beslutning om typen af procedure. Det bør især i særlige tilfælde af sundheds- og sikkerhedsmæssige betænkeligheder være muligt ikke blot at henvise til asylmyndighederne eller myndighederne med ansvar for tilbagesendelsesproceduren. Medlemsstaterne bør desuden bevare muligheden for at fastsætte et specifikt ansvar for bestemte grupper med særlige behov for beskyttelse. Det er navnlig vigtigt at tage højde for de særlige behov for beskyttelse, som uledsagede udenlandske mindreårige har.

## Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om håndtering af krisesituationer og force majeure på migrations- og asylområdet

### Anbefalet ændring 36

COM(2020) 613 final, betragtning 11

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| De i forordning (EU) XXX/XXX [asylforvaltning og migrationsstyring] fastsatte procedurer for gennemførelse af omfordeling og overtagelse af tilbagesendelser bør anvendes med henblik på at sikre en korrekt gennemførelse af solidaritetsforanstaltningerne i en krisesituation, men de bør tilpasses for at tage hensyn til situationens alvor og hastende karakter. | De i forordning (EU) XXX/XXX [asylforvaltning og migrationsstyring] fastsatte procedurer for gennemførelse af omfordeling og overtagelse af tilbagesendelser bør anvendes med henblik på at sikre en korrekt gennemførelse af solidaritetsforanstaltningerne i en krisesituation, men de bør tilpasses for at tage hensyn til situationens alvor og hastende karakter. <b>Især uledsagede mindreårige bør hurtigst muligt flyttes til de medlemsstater, der er ansvarlige for dem, eller til andre steder i EU, hvis disse mindreårige har familiemedlemmer i andre EU-medlemsstater.</b> |

### Begrundelse

RU har længe haft den holdning, at man skal bestræbe sig på at opnå en forbedret adgang til rettigheder for uledsagede mindreårige, hvilket hænger sammen med den (retlige) nødvendighed af først og fremmest at tage højde for barnets tarv. EU er nødt til at hjælpe med at bringe uledsagede mindreårige til andre medlemsstater, hvis de har familiemedlemmer der, for at lette presset på grænseregioner og i en ånd af solidaritet og fælles ansvar, som den nye pagt bør fremme.

### Anbefalet ændring 37

COM(2020) 613 final, betragtning 14

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| For at sikre at medlemsstaterne råder over den nødvendige fleksibilitet i tilfælde af en stor tilstrømning af migranter, der har til hensigt at søge om asyl, bør anvendelsesområdet for den grænseprocedure, der er fastsat i artikel 41 i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer], udvides, og en krisestyringsprocedure for asyl bør give medlemsstaterne mulighed for <b>i forbindelse med en grænseprocedure at træffe en afgørelse om realitetsbehandling af ansøgningen i de tilfælde, hvor ansøgeren er statsborger eller, for statsløse personer, tidligere havde sit sædvanlige opholdssted i et tredjeland, for hvilket andelen af afgørelser om indrømmelse af international beskyttelse for hele Unionen er 75 % eller derunder. I forbindelse med grænseproceduren i krisesituationer bør medlemsstaterne således fortsat anvende den grænseprocedure, der er fastsat i artikel 41 i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer], men de kan beslutte at udvide dens anvendelsesområde til at omfatte statsborgere fra tredjelande, for hvilke den gennemsnitlige anerkendelsesprocent for EU er over 20 % men under 75 %.</b> | For at sikre at medlemsstaterne råder over den nødvendige fleksibilitet i tilfælde af en stor tilstrømning af migranter, der har til hensigt at søge om asyl, bør anvendelsesområdet for den grænseprocedure, der er fastsat i artikel 41 i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer], udvides, og en krisestyringsprocedure for asyl bør give medlemsstaterne mulighed for, <b>i samråd med Kommissionen, at anvende den almindelige asylprocedure for at lette presset på grænseregionerne i situationer med migrationspres.</b> |

**Begrundelse**

I pressede situationer lægger grænseprocedurer en ekstra byrde på grænseregionerne. Medlemsstaterne bør, i samråd med Kommissionen, have mulighed for at fravige grænseprocedurerne og gennemføre asylprocedurer i ikkegrænseregioner på deres landområde for at kunne styre ankomster effektivt.

**Anbefalet ændring 38**

COM(2020) 613 final, betragtning 16

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>I krisesituationer bør medlemsstaterne i betragtning af det mulige pres på asylsystemet have mulighed for at nægte ansøgere, som er omfattet af en grænseprocedure,</p> <p><b>adgang til</b> deres område i en længere periode end den, der er fastsat i artikel 41, stk. 11 og 13, i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer]. Procedurerne bør imidlertid afsluttes så hurtigt som muligt, og fristerne bør under alle omstændigheder kun kunne forlænges med en yderligere periode på højst otte uger; hvis procedurerne ikke kan afsluttes inden udløbet af den forlængede frist, <b>bør ansøgerne</b> gives tilladelse til at rejse ind på en medlemsstats område med henblik på at gennemføre proceduren for international beskyttelse.</p> | <p>I krisesituationer bør medlemsstaterne i betragtning af det mulige pres på asylsystemet, <b>men under hensyntagen til presset på de regioner, der er berørt af en sådan krise</b>, have mulighed for at nægte ansøgere, som er omfattet af en grænseprocedure, <b>videre rejse ind på</b> deres område i en længere periode end den, der er fastsat i artikel 41, stk. 11 og 13, i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer]. Procedurerne bør imidlertid afsluttes så hurtigt som muligt, og fristerne bør under alle omstændigheder kun kunne forlænges med en yderligere periode på højst otte uger; hvis procedurerne ikke kan afsluttes inden udløbet af den forlængede frist, gives tilladelse til at rejse <b>videre</b> ind på en medlemsstats område med henblik på at gennemføre proceduren for international beskyttelse.</p> |

**Begrundelse**

En grænseprocedure må ikke forlænges, før konsekvensen heraf for regionerne er undersøgt.

**Anbefalet ændring 39**

COM(2020) 613 final, betragtning 23

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>I en krisesituation bør medlemsstaterne have mulighed for at suspendere behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, der er indgivet af fordrevne personer fra tredjelande, der i ekstraordinære situationer med væbnet konflikt er i stor risiko for at blive udsat for vilkårlig vold og ikke kan vende tilbage til deres oprindelsesland. I sådanne tilfælde bør disse personer indrømmes øjeblikkelig beskyttelse. Medlemsstaterne bør genoptage behandlingen af ansøgningerne senest et år efter suspensionen.</p> | <p>I en krisesituation bør medlemsstaterne have mulighed for at suspendere behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, der er indgivet af fordrevne personer fra tredjelande, der i ekstraordinære situationer med væbnet konflikt er i stor risiko for at blive udsat for vilkårlig vold og ikke kan vende tilbage til deres oprindelsesland. I sådanne tilfælde bør disse personer indrømmes øjeblikkelig beskyttelse. <b>I en krisesituation bør medlemsstaten også have mulighed for at give øjeblikkelig beskyttelsesstatus til børn og særligt sårbare personer samt til andre grupper af personer, som har behov for øjeblikkelig beskyttelse, hvis der er hjemmel hertil i den nationale lovgivning.</b> Medlemsstaterne bør genoptage behandlingen af ansøgningerne senest et år efter suspensionen.</p> |

**Begrundelse**

I situationer, der er omfattet af kriseforordningen, har børn og personer med særlige behov for beskyttelse brug for et minimumsniveau af opholdssikkerhed. I overensstemmelse med nærhedsprincippet bør medlemsstaterne have mulighed for at lade borgere fra tredjelande blive af årsager, som er fastlagt i den nationale lovgivning.

**Anbefalet ændring 40**

COM(2020) 613 final, artikel 1, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Artikel 1</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Artikel 1</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Formål</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Formål</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| [...]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | [...]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2. Med henblik på denne forordning forstås en krisesituation som:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2. Med henblik på denne forordning forstås en krisesituation som:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| (a) en ekstraordinær situation med massetilstrømning af tredjelandstatsborgere eller statsløse personer, som indrejser på irregulær vis i en medlemsstat eller sættes i land på dens område efter eftersøgnings- og redningsaktioner, af en sådan størrelsesorden, sammenlignet med den berørte medlemsstats befolkning og BNP, og en sådan karakter, at den sætter medlemsstatens asyl-, modtagelses- eller tilbagesendelsessystem ud af funktion og kan have alvorlige konsekvenser for det fælles europæiske asylsystems eller den i forordning (EU) XXX/XXX [asylforvaltning og migrationsstyring] fastsatte fælles rammes virkemåde, eller | (a) en ekstraordinær situation med massetilstrømning af tredjelandstatsborgere eller statsløse personer, som indrejser på irregulær vis i en medlemsstat eller sættes i land på dens område efter eftersøgnings- og redningsaktioner, af en sådan størrelsesorden, sammenlignet med den berørte medlemsstats befolkning og BNP, og en sådan karakter, at den sætter medlemsstatens asyl-, modtagelses- eller tilbagesendelsessystem ud af funktion <b>på lokalt, regionalt og/eller nationalt plan</b> og kan have alvorlige konsekvenser for det fælles europæiske asylsystems eller den i forordning (EU) XXX/XXX [asylforvaltning og migrationsstyring] fastsatte fælles rammes virkemåde, eller |
| (b) en umiddelbar risiko for en sådan situation.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | (b) en umiddelbar risiko for en sådan situation.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

**Begrundelse**

Byrderne som følge af det store antal indrejser og ansøgninger er ofte af regional art og afhænger især af (ind)rejsevejene. Hvis systemet sættes ud af funktion på lokalt eller regionalt plan, bør dette ligeledes defineres som en krisesituation, hvis det har samme følger for de berørte personer, for at understrege, at selv om en medlemsstats asylsystem, udtrykt i procent, på nationalt plan stadig er funktionsdygtigt, er der dog steder og områder, hvor dette ikke er tilfældet, og at denne manglende funktionalitet kan medføre store problemer i forbindelse med levering eller annullering af tjenesteydelser på lokalt plan.

## Anbefalet ændring 41

COM(2020) 613 final, artikel 4

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. I en krisesituation som defineret i artikel 1, stk. 2, og i overensstemmelse med procedurerne i artikel 3 kan medlemsstaterne i forbindelse med ansøgninger, der indgives i den periode, hvor nærværende artikel anvendes, fravige artikel 41 i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer] på følgende punkter:</p> <p>(a) uanset artikel 41, stk. 2, litra b), i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer] kan medlemsstaterne <b>i forbindelse med en grænseprocedure træffe afgørelse om realitetsbehandlingen af en ansøgning i de tilfælde, hvor ansøgeren er statsborger eller, for så vidt angår statsløse personer, tidligere havde sit sædvanlige opholdssted i et tredjeland, for hvilket andelen af afgørelser om indrømmelse af international beskyttelse, der er truffet af den besluttende myndighed, ifølge Eurostats senest tilgængelige gennemsnitlige årlige data for hele Unionen er på 75 % eller derunder, foruden de i artikel 40, stk. 1, i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer] omhandlede tilfælde</b></p> <p>(b) uanset artikel 41, stk. 11 og 13, i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer] kan den deri fastsatte maksimale varighed af grænseproceduren for behandling af ansøgninger forlænges med en yderligere periode på højst <b>otte</b> uger. Efter denne periode skal ansøgeren gives tilladelse til at rejse ind på medlemsstatens område med henblik på at gennemføre proceduren for international beskyttelse.</p> | <p>1. I en krisesituation som defineret i artikel 1, stk. 2, og i overensstemmelse med procedurerne i artikel 3 kan medlemsstaterne i forbindelse med ansøgninger, der indgives i den periode, hvor nærværende artikel anvendes, fravige artikel 41 i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer] på følgende punkter:</p> <p>(a) uanset artikel 41, stk. 2, litra b), i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer] kan medlemsstaterne – <b>i samråd med Kommissionen — give afkald på at gennemføre en grænseprocedure.</b></p> <p>(b) uanset artikel 41, stk. 11 og 13, i forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylprocedurer] kan den deri fastsatte maksimale varighed af grænseproceduren for behandling af ansøgninger forlænges med en yderligere periode på højst <b>seks</b> uger. Efter denne periode skal ansøgeren gives tilladelse til at rejse ind på medlemsstatens område med henblik på at gennemføre proceduren for international beskyttelse.</p> |

## Begrundelse

I krisesituationer kan anvendelsen af grænseproceduren føre til yderligere overbelastninger i grænseområderne. Medlemsstaterne bør derfor, i samråd med Kommissionen, have mulighed for at give afkald på grænseproceduren for at opnå en mere effektiv håndtering af ankomster. Det bør ikke være muligt at forlænge grænseproceduren med mere end seks uger, så der ikke opstår en (yderligere) overbelastningssituation ved grænsen.

## Anbefalet ændring 42

COM(2020) 613 final, artikel 10, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>Artikel 10</i></p> <p><b>Indrømmelse af øjeblikkelig beskyttelsesstatus</b></p> <p>1. I en krisesituation som defineret i artikel 1, stk. 2, litra a), og på grundlag af en gennemførelsesretsakt vedtaget af Kommissionen i overensstemmelse med stk. 4 i nærværende artikel kan medlemsstaterne suspendere behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, jf. forordning (EU) XXX/XXX [<i>forordningen om asylprocedurer</i>] og forordning (EU) XXX/XXX [<i>kvalifikationsforordningen</i>], for så vidt angår fordrevne personer fra tredjelande, der i ekstraordinære situationer med væbnet konflikt er i stor risiko for at blive udsat for vilkårlig vold og ikke er i stand til at vende tilbage til deres oprindelsesland. I sådanne tilfælde indrømmer medlemsstaterne de berørte personer øjeblikkelig beskyttelsesstatus, medmindre disse udgør en trussel mod medlemsstatens nationale sikkerhed eller offentlige orden. En sådan status berører ikke deres igangværende ansøgning om international beskyttelse i den relevante medlemsstat.</p> | <p><i>Artikel 10</i></p> <p><b>Indrømmelse af øjeblikkelig beskyttelsesstatus</b></p> <p>1. I en krisesituation som defineret i artikel 1, stk. 2, litra a), og på grundlag af en gennemførelsesretsakt vedtaget af Kommissionen i overensstemmelse med stk. 4 i nærværende artikel kan medlemsstaterne suspendere behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, jf. forordning (EU) XXX/XXX [<i>forordningen om asylprocedurer</i>] og forordning (EU) XXX/XXX [<i>kvalifikationsforordningen</i>], for så vidt angår fordrevne personer fra tredjelande, der i ekstraordinære situationer med væbnet konflikt er i stor risiko for at blive udsat for vilkårlig vold og ikke er i stand til at vende tilbage til deres oprindelsesland. I sådanne tilfælde indrømmer medlemsstaterne de berørte personer øjeblikkelig beskyttelsesstatus, medmindre disse udgør en trussel mod medlemsstatens nationale sikkerhed eller offentlige orden. <b>I en krisesituation bør medlemsstaten også have mulighed for at give øjeblikkelig beskyttelsesstatus til børn og særligt sårbare personer samt andre grupper af personer, som har behov for øjeblikkelig beskyttelse, hvis der er hjemmel hertil i den nationale lovgivning.</b> En sådan status berører ikke deres igangværende ansøgning om international beskyttelse i den relevante medlemsstat.</p> |

**Begrundelse**

I situationer, der er omfattet af kriseforordningen, har børn og personer med særlige behov for beskyttelse brug for et minimumsniveau af opholdssikkerhed. I overensstemmelse med nærhedsprincippet bør medlemsstaterne have mulighed for at lade borgere fra tredjelande blive af årsager, som er fastlagt i den nationale lovgivning.

**Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af »Eurodac« til sammenligning af biometriske oplysninger med henblik på en effektiv anvendelse af forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring] og forordning (EU) XXX/XXX [genbosætningsforordningen], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs person med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europol's adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/818**

**Anbefalet ændring 43**

COM(2020) 614 final, nr. 14), artikel 10, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Medlemsstaterne optager biometriske oplysninger af alle ansøgere om international beskyttelse, der er fyldt <b>seks</b> år, i forbindelse med den screening, der er omhandlet i forordning (EU) XXX/XXX [screeningsforordningen], eller, hvis der ikke har kunnet optages biometriske oplysninger i forbindelse med screeningen, eller hvis ansøgeren ikke har været omfattet af en screening, når ansøgningen om international beskyttelse registreres, jf. artikel 27 i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen], og videregiver snarest muligt og senest 72 timer efter optagelsen af de biometriske oplysninger disse sammen med de i artikel 12, litra c)-p), i nærværende forordning omhandlede oplysninger til det centrale system og til CIR, hvis det er relevant, i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2.</p> <p>Hvis artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) XXX/XXX [screeningsforordningen] finder anvendelse, og personen ansøger om international beskyttelse i forbindelse med en screening, skal hver medlemsstat for hver ansøger om international beskyttelse, der er fyldt <b>seks</b> år, anvende de biometriske oplysninger, der er optaget i forbindelse med en screening, og videregive disse sammen med de i artikel 12, litra c)-p), i nærværende forordning omhandlede oplysninger til det centrale system og til CIR, hvis det er relevant, i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, senest 72 timer efter registreringen af ansøgningen, jf. artikel 27 i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen].</p> <p>Manglende overholdelse af fristen på 72 timer fritager ikke medlemsstaterne for deres pligt til at optage og videregive de biometriske oplysninger til CIR. Når fingerspidsernes tilstand ikke gør det muligt at optage fingeraftryk af en kvalitet, der kan bruges til hensigtsmæssig sammenligning i medfør af artikel 26, optager oprindelsesmedlemsstaten på ny ansøgerens fingeraftryk og sender dem igen snarest muligt og senest 48 timer efter vellykket fingeraftryks-optagelse.</p> | <p>Medlemsstaterne optager biometriske oplysninger af alle ansøgere om international beskyttelse, der er fyldt <b>12</b> år, i forbindelse med den screening, der er omhandlet i forordning (EU) XXX/XXX [screeningsforordningen], eller, hvis der ikke har kunnet optages biometriske oplysninger i forbindelse med screeningen, eller hvis ansøgeren ikke har været omfattet af en screening, når ansøgningen om international beskyttelse registreres, jf. artikel 27 i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen], og videregiver snarest muligt og senest 72 timer efter optagelsen af de biometriske oplysninger disse sammen med de i artikel 12, litra c)-p), i nærværende forordning omhandlede oplysninger til det centrale system og til CIR, hvis det er relevant, i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2.</p> <p>Hvis artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) XXX/XXX [screeningsforordningen] finder anvendelse, og personen ansøger om international beskyttelse i forbindelse med en screening, skal hver medlemsstat for hver ansøger om international beskyttelse, der er fyldt <b>12</b> år, anvende de biometriske oplysninger, der er optaget i forbindelse med en screening, og videregive disse sammen med de i artikel 12, litra c)-p), i nærværende forordning omhandlede oplysninger til det centrale system og til CIR, hvis det er relevant, i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, senest 72 timer efter registreringen af ansøgningen, jf. artikel 27 i forordning (EU) XXX/XXX [asylprocedureforordningen].</p> <p>Manglende overholdelse af fristen på 72 timer fritager ikke medlemsstaterne for deres pligt til at optage og videregive de biometriske oplysninger til CIR. Når fingerspidsernes tilstand ikke gør det muligt at optage fingeraftryk af en kvalitet, der kan bruges til hensigtsmæssig sammenligning i medfør af artikel 26, optager oprindelsesmedlemsstaten på ny ansøgerens fingeraftryk og sender dem igen snarest muligt og senest 48 timer efter vellykket fingeraftryks-optagelse.</p> |

**Begrundelse**

Visumkodeksen kræver fingeraftryk af ansøgere fra 12-årsalderen. Det samme gælder for børn, der kommer ind i EU på kort besøg under ind- og udrejsesystemet (EES). Tilpasningen af Eurodac's aldersgrænse til aldersgrænsen for visumkodeksen og EES sikrer sammenhæng og datapålidelighed på mellemlang/lang sigt.

**Anbefalet ændring 44**

COM(2020) 614 final, nr. 17), artikel 13, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne optager omgående biometriske oplysninger af alle tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der er fyldt <b>seks</b> år, og som pågribes af de kompetente kontrolmyndigheder i forbindelse med irregulær passage af grænsen til den pågældende medlemsstat ad land-, sø- eller luftvejen efter at være kommet fra et tredjeland, og som ikke afvises, eller som fysisk forbliver på medlemsstaternes område uden at være varetægtsfængslet, indespærret eller på anden vis frihedsberøvet i hele tidsrummet mellem pågribelsen og udsendelsen på grundlag af afgørelsen om afvisning. | Medlemsstaterne optager omgående biometriske oplysninger af alle tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der er fyldt <b>12</b> år, og som pågribes af de kompetente kontrolmyndigheder i forbindelse med irregulær passage af grænsen til den pågældende medlemsstat ad land-, sø- eller luftvejen efter at være kommet fra et tredjeland, og som ikke afvises, eller som fysisk forbliver på medlemsstaternes område uden at være varetægtsfængslet, indespærret eller på anden vis frihedsberøvet i hele tidsrummet mellem pågribelsen og udsendelsen på grundlag af afgørelsen om afvisning. |

**Begrundelse**

Visumkodeksen kræver fingeraftryk af ansøgere fra 12-årsalderen. Det samme gælder for børn, der kommer ind i EU på kort besøg under ind- og udrejsesystemet (EES). Tilpasningen af Eurodac's aldersgrænse til aldersgrænsen for visumkodeksen og EES sikrer sammenhæng og datapålidelighed på mellemlang/lang sigt.

**Anbefalet ændring 45**

COM(2020) 614 final, nr. 18), artikel 14, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne optager omgående biometriske oplysninger af alle tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der er fyldt <b>seks</b> år, og som opholder sig ulovligt på deres område. | Medlemsstaterne optager omgående biometriske oplysninger af alle tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der er fyldt <b>12</b> år, og som opholder sig ulovligt på deres område. |

**Begrundelse**

Visumkodeksen kræver fingeraftryk af ansøgere fra 12-årsalderen. Det samme gælder for børn, der kommer ind i EU på kort besøg under ind- og udrejsesystemet (EES). Tilpasningen af Eurodac's aldersgrænse til aldersgrænsen for visumkodeksen og EES sikrer sammenhæng og datapålidelighed på mellemlang/lang sigt.

**Anbefalet ændring 46**

COM(2020) 614 final, nr. 19), artikel 14a, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                       | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne optager omgående biometriske oplysninger af alle tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der er fyldt <b>seks</b> år, og som ilandsættes efter en eftersøgnings- og redningsoperation, jf. forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring]. | Medlemsstaterne optager omgående biometriske oplysninger af alle tredjelandsstatsborgere eller statsløse, der er fyldt <b>12</b> år, og som ilandsættes efter en eftersøgnings- og redningsoperation, jf. forordning (EU) XXX/XXX [forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring]. |

**Begrundelse**

Visumkodeksen kræver fingeraftryk af ansøgere fra 12-årsalderen. Det samme gælder for børn, der kommer ind i EU på kort besøg under ind- og udrejsesystemet (EES). Tilpasningen af Eurodac's aldersgrænse til aldersgrænsen for visumkodeksen og EES sikrer sammenhæng og datapålidelighed på mellemlang/lang sigt.

**II. POLITISKE ANBEFALINGER**

## DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

1. Det Europæiske Regionsudvalg glæder sig over Kommissionens forslag til en ny pagt om migration og asyl, som den vil bruge til at overvinde medlemsstaternes blokering igennem fem år af et fælles asyl- og migrationssystem. Udvalget støtter Kommissionens mål om at udvikle et omfattende system, som styrer migrationen, herunder flugtmigration, på lang sigt og bygger på europæiske værdier, især på værdierne om solidaritet og værdighed samt EU-retten og folkeretten<sup>(1)</sup>;
2. er bekymret over, at der ikke i tilstrækkelig grad tages hensyn til den lokale og regionale dimension i forslagene inden for rammerne af den nye pagt, og at EU-landene ved de ydre grænser igen primært skal være ansvarlige for ankomst og registrering. Udvalget forholder sig i den forbindelse kritisk til opretholdelsen af kriteriet om første indrejseland. Udvalget ønsker derfor med henblik på ægte solidaritet, at asylansøgerne fordeles hurtigt og retfærdigt på andre medlemsstater, og at det nye europæiske asylagentur, lokale og regionale myndigheder og civilsamfundsaktører inddrages i højere grad med henblik på et samarbejde på flere niveauer omfattende de interesserede parter i den offentlige og private sektor;
3. gentager sit krav om en langsigtet løsning på udfordringerne med at håndtere irregulær indrejse og indkvartere personer, der søger beskyttelse, i overensstemmelse med folkeretten og EU-lovgivningen, idet det skal sikres, at princippet om non-refoulement overholdes, og at der ved samtlige beslutninger og forholdsregler tages hensyn til sårbare personers interesse. Udvalget foreslår med henblik herpå, at forordningen om asyl- og migrationsforvaltning og den nye pagt om migration og asyl tager udgangspunkt i eksisterende bedste praksis for frivillig geografisk fordeling på regionalt niveau, hvor der anvendes en nøgle baseret på data om befolkning, arbejdsløshed og indkomst<sup>(2)</sup>;
4. konstaterer, at en fast kvote for fordelingen af asylansøgere i Unionen ikke har været realistisk, men er dog generelt positivt indstillet over for Kommissionens forslag om at indføre en solidaritetsmekanisme, som alle medlemsstater skal deltage i, men som giver dem mulighed for at vælge mellem forskellige former for bidrag. Udvalget gør opmærksom på, at for at denne mekanisme skal kunne fungere, er der behov for en balance mellem antallet af steder, der kan modtage flygtninge, og andre former for bidrag. Det er derfor afgørende at sikre, at antallet af medlemsstater, der modtager flygtninge, står i rimeligt forhold til antallet af medlemsstater, der vælger andre former for bidrag, og at andelen af asylansøgere, der er berettiget til asyl, står i rimeligt forhold til andelen af personer, som skal tilbagesendes;

<sup>(1)</sup> Præsidiets erklæring om situationen for migranter i Moria (COR-2020-02499), nr. 9.

<sup>(2)</sup> Dette er tilfældet i »SHARE«-forslaget — et initiativ sat i værk af den baskiske regering, som støttes af flere regionalregeringer. Det har til formål at fremme solidaritet og medansvar i forbindelse med modtagelse af flygtninge og asylansøgere og anvender en geografisk fordelingsnøgle baseret på de tre førnævnte centrale parametre.

5. er dog skeptisk set i lyset af kompleksiteten af den foreslåede procedure med hensyn til, om systemet med overtagelse af tilbagesendelse kan gennemføres i praksis. Udvalget foreslår i denne sammenhæng, at der indføres et system bestående af økonomiske incitamenter og sanktioner for at sikre gennemførelsen af solidaritetsmekanismen;
6. understreger betydningen af menneskerettigheds- og retsstatsprincipperne (f.eks. fri adgang til uafhængig rådgivning og repræsentation samt til De Forenede Nationers Højkommissariat for Flygtninge (UNHCR)), som også gælder ved EU's ydre grænser. Dette gælder især i forbindelse med den foreslåede grænseprocedure, som skal være i overensstemmelse med de europæiske værdier og retsstatsprincippet og sikre, at der ikke sker forskelsbehandling på grundlag af nationalitet, og der bør findes en anden model end den model, der knytter sig til beskyttelseskvoten, for grænseproceduren. De nye grænseprocedurer skal også sikre disse standarder i praksis;
7. tilskynder til, at medlovgiverne efterprøver, om reglerne i artikel 53 og 54 i forslaget til en forordning om asylprocedurer er forenelige med EU-Domstolens praksis vedrørende effektive retsmidler og nødvendigheden af at overholde yderligere principper i den europæiske lovgivning og retsstatsprincipper ved udformningen af den retlige beskyttelse set i lyset af artikel 47 i chartret om grundlæggende rettigheder;
8. opfordrer til, at den foreslåede screeningprocedure gennemføres på en måde, som giver mulighed for en effektiv afdækning af »særlige sårbarheder« på et tidligt tidspunkt. Hertil hører fastlæggelse af og en passende håndtering af de persongrupper, der i direktivet om modtagelsesforhold og den foreslåede forordning om asylforvaltning omtales som særligt sårbare;
9. bemærker, at den maksimale varighed af denne screening på fem dage i mange tilfælde ikke rækker til rent faktisk at opdage særlige behov for beskyttelse. I grænseregionerne skal der afsættes yderligere ressourcer til sikring af, at procedurerne gennemføres ordentligt, særlige behov identificeres korrekt og diskriminerende praksis, som f.eks. racemæssig profilering, forhindres;
10. understreger behovet for at undgå dublinger i screeningsproceduren og at styrke dens effektivitet;
11. gør opmærksom på, at en vellykket krisestyring især begynder på lokalt og regionalt plan, og at koordineringen med de lokale og regionale myndigheder bør have højeste prioritet;
12. foreslår, at øjeblikkelig beskyttelse i krisesituationer, efter medlemsstaternes egne skøn, ikke kun skal tildeles personer, der flygter fra væbnede konflikter, men også andre sårbare persongrupper, herunder især børn og ofre for tortur og traumer samt ofre for menneskehandel, hvor den sidstnævnte gruppe kan være vanskelig at identificere;
13. påpeger, at det er nødvendigt at overholde den generelle forordning om databeskyttelse og de generelle principper for databehandling, og opfordrer medlovgiverne til at tage passende hensyn til forbeholdene fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse, som især har udtalt sig om forslagene til screeningforordningen og Eurodacforordningen;
14. foreslår, at aldersgrænsen for biometrisk dataindsamling inden for rammerne af Eurodac sættes til 12 år for at tilpasse den til alderskravene i visumkodeksen og ind- og udrejsesystemet. Lagring af biometriske oplysninger ledsages altid af risici i forhold til databeskyttelse. Det anbefales derfor at sikre, at oplysninger om personer, der muligvis endnu ikke forstår, hvad der er på spil, ikke gemmes til retshåndhævelsesformål;
15. glæder sig over Kommissionens ønske om at skabe sikre adgangsveje til Europa. Dette udgør et supplerende europæisk bidrag til den internationale beskyttelse af flygtninge og kan ikke erstatte individuelle asylprocedurer;
16. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udvide programmet for genbosætning yderligere, at etablere yderligere humanitære indrejseprogrammer såsom lokalsamfundsbaseerede sponsorordninger og at fremme ansættelsen af kvalificerede og dygtige arbejdstagere fra tredjelande;

17. understreger, at mange lokale og regionale myndigheder i hele EU er villige og i stand til aktivt at engagere sig i modtagelsen og integrationen af sårbare migranter og henviser til potentialet i RU's initiativ »Byer og regioner for integration«. Udvalget foreslår, at Kommissionen tager højde for regionernes og byernes bedste integrationspraksis med henblik på at fremme gennemførelsen heraf andre steder, stimulere til nye initiativer og bidrage til at opbygge en mere konstruktiv offentlig debat om retten til asyl og migration;

18. opfordrer til, at der føres og udvikles effektive samarbejdspolitikker med tredjelande. Med henblik herpå er EU nødt til at udvikle en ny strategi til støtte for bæredygtig udvikling i disse tredjelande, især i Afrika, ved at fremme bæredygtig økonomisk udvikling og demokrati i disse lande med initiativer inden for sundhed, produktion, uddannelse, opbygning af infrastruktur og bæredygtige og demokratiske økonomiske fremskridt, der medfører, at befolkningen ikke er nødt til at migrere;

19. udtrykker forventning om, at der i højere grad end hidtil tages hensyn til frivillige tilbud på lokalt og regionalt niveau med hensyn til modtagelsen af sårbare personer i forbindelse med den nye europæiske pagt om migration og asyl;

20. glæder sig over handlingsplanen om integration og inklusion 2021-2027 som et nødvendigt supplement til den nye pagt om migration og asyl og den anerkendelse af de lokale og regionale myndigheders rolle, som denne indeholder, og ser frem til gennemførelsen af det aftalte samarbejde om integration mellem Kommissionen og udvalget;

21. mener, at foranstaltningerne inden afrejse og ankomst er uløseligt forbundne med en effektiv udvikling af lovlige migrationsveje, for at der kan tages højde for målsætningerne i handlingsplanen om at dække alle de forskellige faser af integrationsprocessen;

22. understreger nødvendigheden af en nem og klar adgang for lokale og regionale myndigheder, herunder på det makroregionale plan, til EU-støttemidler til integration og inklusion;

23. understreger vigtigheden af at bekæmpe desinformation om integration og migration vha. konkrete fakta og tal for at modvirke forskelsbehandling, fordomme, racisme og fremmedhad. Udvalget opfordrer med henblik herpå Kommissionen til i sin årlige strategiske fremsynsrapport at medtage resultaterne fra EU's årlige regionale og lokale barometer, som er et evidensbaseret instrument, der bl.a. viser konsekvenserne af migration og integration for byer og regioner. Udvalget opfordrer desuden Kommissionen til at presse på for kommunikations- og informationskampagner med et humanistisk budskab rettet mod modtagersamfundene med det formål at forklare behovet for korrekt behandling og styring af migrationsstrømme;

24. bakker udtrykkeligt op om en intensivering af indsatsen for at bekæmpe smugling af migranter og afskrække migranter fra at foretage livsfarlige rejser. Udvalget understreger i den forbindelse, at det er nødvendigt at styrke de europæiske agenturers rolle og revidere EU-handlingsplanen for bekæmpelse af smugling af migranter, som også skaber klarhed over, hvilken rolle privat redning til søs spiller. Det er vigtigt at undgå at gøre opfyldelsen af retlige forpligtelser (som f.eks. forpligtelsen til redning til søs) strafbar. Efter udvalgets opfattelse bør samarbejdet i forbindelse med redning til søs koordineres på europæisk plan og udvides i samarbejde og gensidig respekt mellem statslige og ikkestatslige aktører;

25. opfordrer til, at der rettes særlig opmærksomhed mod potentielle ofre for menneskehandel (kvinder, unge og børn), og understreger betydningen af at foretage en korrekt identifikation af dem. Sker dette ikke i denne fase, kan de pågældende nemlig blive nægtet deres menneskerettigheder eller en række foranstaltninger, som de ellers burde være beskyttet af som følge af de krænkelse, de er blevet udsat for. I den forbindelse mener udvalget, at det er vigtigt med samordning med de lokale og regionale myndigheder kombineret med en indsats på tværs af flere instanser om afdækning, tidlig identifikation og indledende bistand til ofrene med henblik på fuld inklusion og integration for at undgå risikoen for grov udnyttelse af sårbare personer, såsom potentielle ofre for menneskehandel. For at garantere en passende modtagelse, som tilgodeser de individuelle behov hos ofre for menneskehandel, skal varetagelsen af dem bygge på individuelle planer med henblik på at respektere den enkeltes identitet, forventninger, evner og rettigheder. Udvalget understreger, at indsatsen på tværs af instanser, som har fokus på at selvstændiggøre ofrene, er afgørende for at sikre deres integration i samfundet og bane vejen for deres fulde autonomi;

26. mener, at målene i pagten om migration og asyl, især sikringen af solidaritet mellem medlemsstaterne og en samlet tilgang, som samler foranstaltningerne på området for migration, asyl, integration og grænsestyring, kun kan nås af medlemsstaterne, hvis de handler i fællesskab inden for rammerne af det fælles europæiske asylsystem, og hvis de enkelte medlemsstats interesser og kompetencer i højere grad anerkendes i solidaritetsmekanismen. Udvalget bekræfter, at forslagene under pagten er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union, eftersom formålet/-ene med den foreslåede foranstaltning — en reform af det fælles europæiske asylsystem — ikke i tilstrækkelig grad kan opnås af medlemsstaterne, men på grund af omfanget og virkningerne af denne foranstaltning kan nås bedre på EU-niveau. Desuden giver den foreslåede foranstaltning en klar fordel sammenlignet med foranstaltninger, der træffes på nationalt, regionalt eller lokalt niveau. Udvalget påpeger endvidere, at det er nødvendigt, at proportionalitetsprincippet overholdes.

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for  
Det Europæiske Regionsudvalg*

---

**Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Forslag til forordning om oprettelse af brexittilpasningsreserven**

(2021/C 175/07)

**Hovedordfører:** Loïg CHESNAIS-GIRARD (FR/PES),  
formand for regionalrådet i Bretagne

**Basisdokument:** COM(2020) 854 final

**I. ANBEFALEDE ÆNDRINGER**

**Anbefalet ændring 1**

Betragtning 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland (»Det Forenede Kongerige«) forlod den 1. februar 2020 Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (»Euratom«) — i det følgende samlet benævnt »Unionen«, hvorefter en overgangsperiode begyndte. Som led i udtrædelsesaftalen<sup>(1)</sup> aftaltes denne midlertidige periode, som <b>varer til</b> den 31. december 2020. I overgangsperioden indledte Unionen og Det Forenede Kongerige formelle forhandlinger om de fremtidige forbindelser.</p> | <p>Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland (»Det Forenede Kongerige«) forlod den 1. februar 2020 Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (»Euratom«) — i det følgende samlet benævnt »Unionen«, hvorefter en overgangsperiode begyndte. Som led i udtrædelsesaftalen<sup>(1)</sup> aftaltes denne midlertidige periode, som <b>udløb</b> den 31. december 2020. I overgangsperioden indledte Unionen og Det Forenede Kongerige formelle forhandlinger om de fremtidige forbindelser.</p> |
| <p><sup>(1)</sup> Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><sup>(1)</sup> Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

**Anbefalet ændring 2**

Indsættelse af betragtning 2a

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><i>Den 24. december 2020 førte forhandlingerne mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige til indgåelsen af en aftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (»handels- og samarbejdsaftalen«) <sup>(1)</sup>, der fastlægger deres fremtidige forbindelser og midlertidigt træder i kraft den 1. januar 2021. I forbindelse med gennemførelsen af den del af handels- og samarbejdsaftalen, der vedrører fiskeri, er der fastsat en overgangsperiode på fem et halvt år indtil den 30. juni 2026, hvor fiskeriet i britiske farvande vil blive gradvist reduceret.</i></p> |

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><i>Dette forventes at medføre gennemgribende forandringer for hele fiskeriværdikæden og kystøkonomiens struktur i visse regioner.</i></p> <p><sup>(1)</sup> <i>Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14).</i></p> |

### Anbefalet ændring 3

#### Betragtning 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Unionen er fast besluttet på at afbøde de økonomiske konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen og udvise solidaritet med alle medlemsstaterne, <b>navnlig de mest</b> berørte under sådanne ekstraordinære omstændigheder.</p> | <p>Unionen er fast besluttet på at afbøde de <b>negative</b> økonomiske <b>og sociale</b> konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen og udvise solidaritet med alle medlemsstaterne <b>og med alle</b> berørte <b>regioner og økonomiske sektorer</b> under sådanne ekstraordinære omstændigheder.</p> |

### Anbefalet ændring 4

#### Betragtning 5

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Med henblik på at bidrage til økonomisk, social og territorial samhørighed bør medlemsstaterne ved udformningen af støtteforanstaltninger navnlig fokusere på de regioner, områder og lokalsamfund, herunder dem, der er afhængige af fiskeriaktiviteter i Det Forenede Kongeriges farvande, som sandsynligvis vil blive påvirket mest negativt af Det Forenede Kongeriges udtræden. Medlemsstaterne kan være nødt til at træffe særlige foranstaltninger, navnlig for at støtte virksomheder og økonomiske sektorer, der påvirkes negativt af udtrædelsen. Der bør derfor opstilles en ikke-udtømmende liste over de typer foranstaltninger, der med størst sandsynlighed vil kunne opfylde denne målsætning.</p> | <p>Med henblik på at bidrage til økonomisk, social og territorial samhørighed bør medlemsstaterne ved udformningen af støtteforanstaltninger navnlig fokusere på de regioner, områder og lokalsamfund, herunder dem, der er afhængige af fiskeriaktiviteter i Det Forenede Kongeriges farvande, som sandsynligvis vil blive påvirket mest negativt af Det Forenede Kongeriges udtræden, <b>hvorved der bør sikres en afbalanceret fordeling på tværs af de berørte regioner</b>. Medlemsstaterne kan være nødt til at træffe særlige foranstaltninger, navnlig for at støtte virksomheder og økonomiske sektorer, der påvirkes negativt af udtrædelsen. Der bør derfor opstilles en ikke-udtømmende liste over de typer foranstaltninger, der med størst sandsynlighed vil kunne opfylde denne målsætning.</p> |

## Anbefalet ændring 5

## Betragtning 5

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><i>Det understreges, at visse økonomiske sektorer er særlig udsatte. I visse områder, som er stærkt afhængige af britiske kunder, kan der forventes en betydelig nedgang i antallet af turister. Opholdsreglerne for borgerne kommer sandsynligvis til at påvirke mønstre for bevægelse og handel mellem forskellige områder, men også den demografiske balance i visse områder. Handelen er afhængig af virksomhedernes og værdikædernes evne til at integrere de nye krav som følge af aftalen. Konsekvenserne af brexit er allerede synlige i visse sektorer, eksempelvis i de brancher der handler med friske varer, men i mange sektorer har vi endnu ikke set de fulde konsekvenser af brexit på grund af sundhedssituationen som følge af covid-19 og det forhold, at det endnu ikke er alle bestemmelser, der er blevet gennemført i praksis.</i></p> |

## Anbefalet ændring 6

## Betragtning 6

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Samtidig er det vigtigt klart at specificere eventuelle udelukkelser fra støtte fra reserven. Reserven bør udelukke merværdiafgift fra støtten, da <b>den</b> udgør en indtægt for medlemsstaterne, hvilket udligner de dermed forbundne omkostninger for medlemsstatens budget. <b>For at koncentrere anvendelsen af de begrænsede midler på den mest effektive måde bør teknisk bistand, der anvendes af de organer, der er ansvarlige for gennemførelsen af reserven, ikke være berettiget til støtte fra reserven.</b> I overensstemmelse med den generelle tilgang til samhørighedspolitikken bør der ikke ydes støtte til udgifter, der er knyttet til flytninger eller er i modstrid med gældende EU-ret eller national ret.</p> | <p>Samtidig er det vigtigt klart at specificere eventuelle udelukkelser fra støtte fra reserven. Reserven bør udelukke merværdiafgift fra støtten, <b>medmindre denne ikke kan blive refunderet i henhold til national momslovgivning,</b> da <b>moms</b> udgør en indtægt for medlemsstaterne, hvilket udligner de dermed forbundne omkostninger for medlemsstatens budget. I overensstemmelse med den generelle tilgang til samhørighedspolitikken bør der ikke ydes støtte til udgifter, der er knyttet til flytninger eller er i modstrid med gældende EU-ret eller national ret.</p> |

**Anbefalet ændring 7**

## Betragtning 14

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I henhold til punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016 skal reserven evalueres på grundlag af oplysninger indsamlet gennem specifikke overvågningskrav, samtidig med at overregulering og administrative byrder undgås, navnlig for medlemsstaterne. Disse krav bør eventuelt omfatte målbare indikatorer, der kan danne grundlag for evalueringen af reserven. | I henhold til punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016 skal reserven evalueres på grundlag af oplysninger indsamlet gennem specifikke overvågningskrav, samtidig med at overregulering og en administrativ byrde undgås, navnlig for medlemsstaterne <b>og de lokale og regionale myndigheder</b> . Disse krav bør eventuelt omfatte målbare indikatorer, der kan danne grundlag for evalueringen af reserven. |

**Anbefalet ændring 8**

## Betragtning 15

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| For at sikre ligebehandling af alle medlemsstater og konsekvens i evalueringen af ansøgningerne bør Kommissionen vurdere ansøgningerne som en samlet pakke. Den bør navnlig se på støtteberettigelsen og nøjagtigheden af de anmeldte udgifter, den direkte forbindelse mellem udgifterne og de foranstaltninger, der er truffet for at afhjælpe konsekvenserne af udtrædelsen, og de foranstaltninger, som den pågældende medlemsstat har truffet for at undgå dobbeltfinansiering. Efter vurderingen af ansøgningerne om finansielt bidrag fra reserven bør Kommissionen udligne den udbetalte forfinansiering og inddrive det uudnyttede beløb. For at koncentrere støtten om de medlemsstater, der er mest berørt af udtrædelsen, bør det — hvis udgifterne i den pågældende medlemsstat, som Kommissionen har accepteret som støtteberettigede, overstiger det beløb, der er udbetalt som forfinansiering, og 0,06 % af den pågældende medlemsstats nominelle bruttonationalindkomst (BNI) for 2021 — være muligt at tillade en supplerende tildeling fra reserven til den pågældende medlemsstat inden for rammerne af de disponible finansielle midler. I betragtning af omfanget af det forventede økonomiske chok bør der åbnes mulighed for at anvende de beløb, der er inddrevet fra forfinansieringen, til medlemsstaternes godtgørelse af supplerende udgifter. | For at sikre ligebehandling af alle medlemsstater og konsekvens i evalueringen af ansøgningerne bør Kommissionen vurdere ansøgningerne som en samlet pakke. Den bør navnlig se på støtteberettigelsen og nøjagtigheden af de anmeldte udgifter, den direkte forbindelse mellem udgifterne og de foranstaltninger, der er truffet for at afhjælpe konsekvenserne af udtrædelsen, og de foranstaltninger, som den pågældende medlemsstat har truffet for at undgå dobbeltfinansiering. <b>Den sektormæssige og geografiske fordeling af udgifterne på NUTS 2-niveau, herunder regionerne i den yderste periferi, bør også sikres.</b> Efter vurderingen af ansøgningerne om finansielt bidrag fra reserven bør Kommissionen udligne den udbetalte forfinansiering og inddrive det uudnyttede beløb. For at koncentrere støtten om de medlemsstater, der er mest berørt af udtrædelsen, bør det — hvis udgifterne i den pågældende medlemsstat, som Kommissionen har accepteret som støtteberettigede, overstiger det beløb, der er udbetalt som forfinansiering, og 0,06 % af den pågældende medlemsstats nominelle bruttonationalindkomst (BNI) for 2021 — være muligt at tillade en supplerende tildeling fra reserven til den pågældende medlemsstat inden for rammerne af de disponible finansielle midler. I betragtning af omfanget af det forventede økonomiske chok bør der åbnes mulighed for at anvende de beløb, der er inddrevet fra forfinansieringen, til medlemsstaternes godtgørelse af supplerende udgifter. |

## Anbefalet ændring 9

## Betragtning 16

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>For at sikre, at delt forvaltning fungerer korrekt, bør medlemsstaterne indføre et forvaltnings- og kontrolsystem, udpege og meddele Kommissionen, hvilke organer der er ansvarlige for forvaltningen af reserven, samt et særskilt uafhængigt revisionsorgan. Af forenklingssyn <b>kan</b> medlemsstaterne gøre brug af eksisterende udpegede organer og systemer, der er oprettet med henblik på forvaltning og kontrol af finansieringen af samhørighedspolitikken eller Den Europæiske Unions Solidaritetsfond. Det er nødvendigt at præcisere medlemsstaternes ansvarsområder og fastsætte de specifikke krav til de udpegede organer.</p> | <p>For at sikre, at delt forvaltning fungerer korrekt, bør medlemsstaterne indføre et forvaltnings- og kontrolsystem, udpege og meddele Kommissionen, hvilke organer der <b>på nationalt og regionalt niveau</b> er ansvarlige for forvaltningen af reserven, samt et særskilt uafhængigt revisionsorgan. Af forenklingssyn <b>bør</b> medlemsstaterne gøre brug af eksisterende udpegede organer og systemer, der er oprettet med henblik på forvaltning og kontrol af finansieringen af samhørighedspolitikken eller Den Europæiske Unions Solidaritetsfond. Det er nødvendigt at præcisere medlemsstaternes ansvarsområder og fastsætte de specifikke krav til de udpegede organer. <b>Medlemsstaterne sørger for, at de berørte lokale og regionale myndigheder deltager i gennemførelsen og overvågningen af fonden via overvågningsorganerne, hvis de ikke allerede er tilknyttet disse.</b></p> |

## Anbefalet ændring 10

## Betragtning 19

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(19) For at øge gennemsigtigheden med hensyn til anvendelsen af Unionens bidrag bør Kommissionen forelægge en endelig rapport for Europa-Parlamentet <b>og</b> Rådet om gennemførelsen af reserven.</p> | <p>(19) For at øge gennemsigtigheden med hensyn til anvendelsen af Unionens bidrag bør Kommissionen forelægge en endelig rapport for Europa-Parlamentet, Rådet, <b>Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg</b> om gennemførelsen af reserven.</p> |

## Anbefalet ændring 11

## Artikel 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>I denne forordning forstås ved:</p> <p>1) »referenceperiode«: den referenceperiode, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, litra a), og som løber fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022</p> <p>2) »gældende ret«: EU-ret og national ret, der vedrører dens anvendelse</p> | <p>I denne forordning forstås ved:</p> <p>1) »referenceperiode«: den referenceperiode, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, litra a), og som løber fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022</p> <p>2) »gældende ret«: EU-ret og national ret, der vedrører dens anvendelse</p> |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3) »uregelmæssighed«: enhver overtrædelse af EU-retten eller national lovgivning vedrørende dens anvendelse, som kan tilskrives en offentlig eller privat enheds, herunder medlemsstatsmyndigheders, handling eller undladelse i forbindelse med gennemførelsen af reserven, der skader eller vil kunne skade EU-budgettet ved afholdelse af en uretmæssig udgift over EU-budgettet | 3) »uregelmæssighed«: enhver overtrædelse af EU-retten eller national lovgivning vedrørende dens anvendelse, som kan tilskrives en offentlig eller privat enheds, herunder medlemsstatsmyndigheders, handling eller undladelse i forbindelse med gennemførelsen af reserven, der skader eller vil kunne skade EU-budgettet ved afholdelse af en uretmæssig udgift over EU-budgettet |
| 4) »samlet fejlprocent«: samlede konstaterede fejl i stikprøven divideret med revisionspopulationen                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 4) »samlet fejlprocent«: samlede konstaterede fejl i stikprøven divideret med revisionspopulationen                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 5) »restfejlprocent«: den samlede fejlprocent minus de finansielle korrektioner, som medlemsstaten har foretaget med henblik på at mindske de risici, som det uafhængige revisionsorgan har identificeret i sine revisioner af finansierede foranstaltninger, divideret med de udgifter, der skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven                                     | 5) »restfejlprocent«: den samlede fejlprocent minus de finansielle korrektioner, som medlemsstaten har foretaget med henblik på at mindske de risici, som det uafhængige revisionsorgan har identificeret i sine revisioner af finansierede foranstaltninger, divideret med de udgifter, der skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven.                                    |
| 6) <b>»flytning«: overførsel af samme eller lignende aktivitet eller del heraf, jf. definitionen i artikel 2, stk. 61a, i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014.</b>                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### Anbefalet ændring 12

#### Artikel 4

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                             | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Alle medlemsstater kan være berettigede til støtte fra reserven.                                                                                                               | 1. Alle medlemsstater kan være berettigede til støtte fra reserven.                                                                                                               |
| 2. De maksimale midler til reserven fastsættes til <b>5</b> 370 994 000 EUR i løbende priser.                                                                                     | 2. De maksimale midler til reserven fastsættes til <b>6</b> 370 994 000 EUR i løbende priser.                                                                                     |
| 3. De i stk. 2 omhandlede ressourcer fordeles som følger:                                                                                                                         | 3. De i stk. 2 omhandlede ressourcer fordeles som følger:                                                                                                                         |
| a) et forfinansieringsbeløb på 4 244 832 000 EUR bliver disponibelt i 2021 i overensstemmelse med artikel 8                                                                       | a) et forfinansieringsbeløb på 4 244 832 000 EUR bliver disponibelt i 2021 i overensstemmelse med artikel 8                                                                       |
| b) supplerende beløb på <b>1</b> 126 162 000 EUR bliver disponible i <b>2024</b> i overensstemmelse med artikel 11.                                                               | b) supplerende beløb på <b>2</b> 126 162 000 EUR bliver disponible i <b>2026</b> i overensstemmelse med artikel 11.                                                               |
| De beløb, der er omhandlet i nærværende stykkes første afsnit, litra a), betragtes som forfinansiering som omhandlet i finansforordningens artikel 115, stk. 2, litra b), nr. i). | De beløb, der er omhandlet i nærværende stykkes første afsnit, litra a), betragtes som forfinansiering som omhandlet i finansforordningens artikel 115, stk. 2, litra b), nr. i). |

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><b>4. Ressourcer, der hidrører fra forfinansieringen af reserven og tildeles på grundlag af fiskerikriteriet (bilag I, punkt 2), anvendes udelukkende til foranstaltninger til støtte for lokale og regionale virksomheder og samfund, der er afhængige af fiskeriaktiviteter i de farvande, der tilhører Det Forenede Kongeriges eksklusive økonomiske zone (»UK EEZ«), jf. artikel 5, stk. 1, litra c).</b></p> <p><b>5. I definitionen af støtteforanstaltninger, som finansieres med ressourcer, der tildeles på grundlag af kriteriet om handel med Det Forenede Kongerige (bilag I, punkt 2), tager medlemsstaterne hensyn til den relative betydning af nettohandlen for de enkelte regioner (NUTS 2). Denne handel omfatter under alle omstændigheder turistrydelser.</b></p> |

### Anbefalet ændring 13

Indsættelse af en artikel 4a

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><b>Høringsproces</b></p> <p><b>1. Hver medlemsstat etablerer en dialog på flere niveauer i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, herunder med de lokale og regionale myndigheder i de berørte områder Denne høeringsproces er baseret på princippet om partnerskab inden for samhørighedspolitikken. Den vedrører identifikation og gennemførelse af de foranstaltninger, der støttes af reserven.</b></p> <p><b>2. De nærmere bestemmelser for høring og inddragelse af de lokale og regionale myndigheder angives af medlemsstaten i [nyt bilag IV].</b></p> |

### Begrundelse

En høeringsproces bør være et vigtigt element i beslutninger om, hvordan disse midler fordeles. De lokale og regionale myndigheder bør inkluderes i denne høeringsproces på samme vis som under samhørighedspolitikken.

### Anbefalet ændring 14

Artikel 5, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Støtteberettigelse</b></p> <p>1. Det finansielle bidrag fra reserven støtter kun de offentlige udgifter, der er direkte knyttet til foranstaltninger, som medlemsstaterne specifikt har truffet for at bidrage til de målsætninger, der er omhandlet i artikel 3, og kan navnlig dække følgende:</p> | <p><b>Støtteberettigelse</b></p> <p>1. Det finansielle bidrag fra reserven støtter kun de offentlige udgifter, der er direkte knyttet til foranstaltninger, som medlemsstaterne specifikt har truffet for at bidrage til de målsætninger, der er omhandlet i artikel 3, og kan navnlig dække følgende:</p> |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                 | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) foranstaltninger til støtte for virksomheder og lokalsamfund, der påvirkes negativt af udtrædelsen                                                                                                                                                                                                 | a) foranstaltninger til støtte for virksomheder <b>og navnlig små og mellemstore virksomheder, regioner</b> og lokalsamfund, der påvirkes negativt af udtrædelsen, <b>herunder kompensation til virksomheder, der rammes af en betydelig nedgang i omsætningen på grund af reduceret adgang til det britiske marked som følge af ikke-toldmæssige handelshindringer</b> |
| b) foranstaltninger til støtte for de mest berørte økonomiske sektorer                                                                                                                                                                                                                                | b) foranstaltninger til støtte for de mest berørte økonomiske sektorer, <b>herunder investeringer som er nødvendige for at omstrukturere værdikæderne</b>                                                                                                                                                                                                               |
| c) foranstaltninger til støtte for virksomheder og lokalsamfund, der er afhængige af fiskeri i Det Forenede Kongeriges farvande                                                                                                                                                                       | c) foranstaltninger til støtte for virksomheder og lokal- <b>og regional</b> samfund, der er afhængige af fiskeri i Det Forenede Kongeriges farvande, <b>herunder investeringer, som er nødvendige for omstruktureringen af sektoren</b>                                                                                                                                |
| d) foranstaltninger til støtte for beskæftigelsen, herunder gennem arbejdsfordelingsordninger, omskoling og uddannelse i berørte sektorer                                                                                                                                                             | d) <b>foranstaltninger, der har til formål at afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af brexit for særligt berørte sektorer såsom turisme, landbrugs-eksport, forskning og innovation</b>                                                                                                                                                                         |
| e) foranstaltninger til at sikre, at grænse-, told-, sundheds- og plantesundheds-, sikkerheds- og fiskerikontrollen fungerer, samt at opkrævningen af indirekte skatter, herunder supplerende personale og infrastruktur, fungerer                                                                    | e) foranstaltninger til støtte for beskæftigelsen, herunder gennem arbejdsfordelingsordninger, omskoling og uddannelse <b>for de</b> berørte sektorer                                                                                                                                                                                                                   |
| f) foranstaltninger til at lette ordninger for certificering og godkendelse af produkter, til at hjælpe med at opfylde etableringskrav, til at lette etikettering og mærkning, f.eks. vedrørende sikkerheds-, sundheds- og miljøstandarder, samt til at bistå i forbindelse med gensidig anerkendelse | f) <b>foranstaltninger til fremme af reintegrationen på EU's arbejdsmarked af borgere, der som følge af restriktionerne for arbejdstagernes frie bevægelighed har måttet forlade Det Forenede Kongerige</b>                                                                                                                                                             |
| g) foranstaltninger vedrørende kommunikation og oplysning til og kendskab hos borgere og virksomheder om ændringer af deres rettigheder og forpligtelse som følge af udtrædelsen.                                                                                                                     | g) foranstaltninger til at sikre, at grænse-, told-, sundheds- og plantesundheds-, sikkerheds- og fiskerikontrollen fungerer, samt at opkrævningen af indirekte skatter, herunder supplerende <b>kvalificeret</b> personale og <b>fysiske og immaterielle</b> infrastrukturnet, fungerer                                                                                |

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p>h) foranstaltninger til at lette ordninger for certificering og godkendelse af produkter, til at hjælpe med at opfylde etableringskrav, til at lette etikettering og mærkning, f.eks. vedrørende sikkerheds-, sundheds- og miljøstandarder, samt til at bistå i forbindelse med gensidig anerkendelse</p> <p>i) foranstaltninger vedrørende kommunikation og oplysning til og kendskab hos borgere og virksomheder, <b>især SMV'er</b>, om ændringer af deres rettigheder og forpligtelse som følge af udtrædelsen</p> <p>j) <b>foranstaltninger til afbødning af forstyrrelser som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden af samarbejds- og udvekslingsprogrammer</b></p> <p>k) <b>foranstaltninger til at sikre dialog og samråd mellem de mest berørte områder og sektorer med henblik på at begrænse de uventede virkninger af forstyrrelserne mellem europæiske og britiske partnere og skabe et miljø, der fremmer en gnidningsløs og operationel gennemførelse af handels- og samarbejdsaftalen</b></p> <p>l) <b>foranstaltninger til konsekvensanalyse og evaluering af foranstaltninger, der gennemføres under reserven.</b></p> |

#### Anbefalet ændring 15

Artikel 5, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2. Udgifter er støtteberettigede, hvis de er afholdt og betalt i referenceperioden, for så vidt angår foranstaltninger, der gennemføres i <b>den pågældende medlemsstat eller til fordel for</b> den pågældende medlemsstat.</p> | <p>2. Udgifter er støtteberettigede, hvis de er afholdt og betalt i referenceperioden, for så vidt angår foranstaltninger, der gennemføres i <b>de berørte regioner og sektorer i</b> den pågældende medlemsstat.</p> |

#### Anbefalet ændring 16

Artikel 5, stk. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Ved udformningen af støtteforanstaltninger tager medlemsstaterne hensyn til de forskellige virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen for forskellige regioner og lokalsamfund og fokuserer støtten fra reserven på dem, der er mest berørt, alt efter hvad der er relevant.</p> | <p>Ved udformningen af støtteforanstaltninger tager medlemsstaterne hensyn til de forskellige virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen for forskellige regioner og lokalsamfund og fokuserer støtten fra reserven på dem, der er mest berørt, alt efter hvad der er relevant. <b>Der sikres i den forbindelse en afbalanceret fordeling af midlerne med udgangspunkt i de økonomiske konsekvenser for den enkelte region.</b></p> |

**Begrundelse**

Ændringsforslaget har til formål at sikre, at tildelingen af reservens midler tager hensyn til de økonomiske konsekvenser af brexit for hver berørt region og resulterer i en afbalanceret fordeling af ressourcerne, der tager udgangspunkt i de reelle økonomiske tab.

**Anbefalet ændring 17**

Artikel 5, stk. 4

| Kommissionens forslag                                               | RU's ændringsforslag                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Foranstaltningerne omhandlet i stk. 1, skal overholde gældende ret. | Foranstaltningerne omhandlet i stk. 1, skal overholde gældende ret <b>med forbehold af de undtagelser, der fremgår af artikel [ny artikel 6].</b> |

**Anbefalet ændring 18**

Artikel 5, stk. 5

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                     | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til stk. 1, kan modtage støtte fra andre EU-programmer og -instrumenter, forudsat at denne støtte ikke dækker de samme omkostninger. | Foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til stk. 1, kan modtage støtte fra andre EU-programmer og -instrumenter, forudsat at denne støtte ikke dækker de samme omkostninger. <b>De relevante regionale og lokale myndigheder, der varetager funktionerne som forvaltningsmyndighed eller formidlende organ for EU-midler, inddrages fuldt og høres som led i arbejdet med at undgå overlapning af finansiering. De relevante interessenter skal høres om anvendelsen af midler fra strukturfondene i stedet for reserven i betragtning af de konsekvenser, dette kan få for gennemførelsen af andre EU-programmer og finansieringsprogrammer.</b> |

**Anbefalet ændring 19**

Indsættelse af en artikel 5a

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><b>Statsstøtte</b></p> <p><b>1. Hvad angår fiskerisektoren og sektoren for primærproduktion af landbrugsprodukter, gælder følgende: Artikel 107, 108 og 109 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde finder ikke anvendelse på betalinger foretaget af medlemsstaterne i henhold til denne forordning, som falder inden for anvendelsesområdet for artikel 42 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, for støtte, der udelukkende ydes i henhold til artikel 5 i referenceperioden.</b></p> <p><b>2. Nationale bestemmelser om offentlig finansiering, der går videre end bestemmelserne i denne forordning vedrørende de i stk. 1 omhandlede betalinger, behandles som helhed på grundlag af artikel 107, 108 og 109 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.</b></p> |

**Anbefalet ændring 20**

## Artikel 6

| Kommissionens forslag                                                                                                                                             | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Udelukkelse fra støtte</b>                                                                                                                                     | <b>Udelukkelse fra støtte</b>                                                                                                                                                                  |
| Reserven yder ikke støtte til:                                                                                                                                    | Reserven yder ikke støtte til:                                                                                                                                                                 |
| a) merværdiafgift                                                                                                                                                 | a) merværdiafgift, <b>undtagen hvis den ikke kan blive refunderet i henhold til den nationale momslovgivning</b>                                                                               |
| <b>b) teknisk bistand til forvaltning, overvågning, information og kommunikation, tvistbilæggelse samt kontrol og revision af reserven</b>                        | b) udgifter til flytning som defineret i artikel 2, nr. 6)                                                                                                                                     |
| c) udgifter til flytning som defineret i artikel 2, nr. 6)                                                                                                        | c) udgifter til flytning i overensstemmelse med artikel 2, <b>nr. 61a, og artikel</b> 14, stk. 16, i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014, hvis et bidrag fra reserven udgør statsstøtte |
| d) udgifter til flytning i overensstemmelse med artikel 14, stk. 16, i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014, hvis et bidrag fra reserven udgør statsstøtte. | d) <b>modtagere, som har hjemsted i et tredjeland.</b>                                                                                                                                         |

**Anbefalet ændring 21**

## Artikel 7, stk. 5

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                            | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Uanset finansforordningens artikel 12 fremføres uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger i medfør af nærværende forordning automatisk og kan anvendes indtil den 31. december <b>2025</b> . De fremførte bevillinger udnyttes som de første i det følgende regnskabsår. | Uanset finansforordningens artikel 12 fremføres uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger i medfør af nærværende forordning automatisk og kan anvendes indtil den 31. december <b>2026</b> . De fremførte bevillinger udnyttes som de første i det følgende regnskabsår. |

**Anbefalet ændring 22**

Artikel 8, stk. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kommissionen udbetaler forfinansieringen senest <b>60</b> dage efter datoen for vedtagelsen af den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 2. Den udlignes i overensstemmelse med artikel 11. | Kommissionen udbetaler forfinansieringen senest <b>45</b> dage efter datoen for vedtagelsen af den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 2. Den udlignes i overensstemmelse med artikel 11. |

**Anbefalet ændring 23**

Artikel 10, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ansøgningen skal være baseret på modellen i bilag II. Ansøgningen skal indeholde oplysninger om de samlede offentlige udgifter, som medlemsstaterne har afholdt og betalt, og værdierne af outputindikatorer for de støttede foranstaltninger. Den skal ledsages af de dokumenter, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, 6 og 7, og af en gennemførelsesrapport. | Ansøgningen skal være baseret på modellen i bilag II. Ansøgningen skal indeholde oplysninger om de samlede offentlige udgifter, som medlemsstaterne har afholdt og betalt, <b>inkl. den territoriale fordeling af udgifterne på NUTS 2-niveau</b> , og værdierne af outputindikatorer for de støttede foranstaltninger. Den skal ledsages af de dokumenter, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, 6 og 7, og af en gennemførelsesrapport. |

**Anbefalet ændring 24**

Artikel 10, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2. Gennemførelsesrapporten vedrørende reserven skal indeholde følgende:</p> <p>a) en beskrivelse af konsekvenserne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen i økonomisk og social henseende, herunder en identifikation af de regioner, områder og sektorer, der er mest berørt</p> <p>b) en beskrivelse af, hvilke foranstaltninger der er truffet for at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, i hvilket omfang disse foranstaltninger har afbødet de regionale og sektorspecifikke virkninger, der er omhandlet i litra a), og hvordan de blev gennemført</p> <p>c) en begrundelse for, at de afholdte og betalte udgifter er støtteberettigede, og deres direkte forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen</p> | <p>2. Gennemførelsesrapporten vedrørende reserven skal indeholde følgende:</p> <p>a) en beskrivelse af konsekvenserne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen i økonomisk og social henseende, herunder en identifikation af de regioner, områder og sektorer, der er mest berørt. <b>Den finansielle revision foregår i faste euro</b></p> <p><b>aa) i overensstemmelse med [den nye artikel 5] en beskrivelse af den høring, der har fundet sted af de mest berørte regioner og sektorer, både når foranstaltningerne udarbejdes, og når de gennemføres</b></p> <p>b) en beskrivelse af, hvilke foranstaltninger der er truffet for at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, i hvilket omfang disse foranstaltninger har afbødet de regionale og sektorspecifikke virkninger, der er omhandlet i litra a), og hvordan de blev gennemført</p> <p>c) en begrundelse for, at de afholdte og betalte udgifter er støtteberettigede, og deres direkte forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen</p> |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                  | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| d) en beskrivelse af de foranstaltninger, der er truffet for at undgå dobbeltfinansiering og sikre komplementaritet med andre EU-instrumenter og national finansiering | d) en beskrivelse af de foranstaltninger, der er truffet for at undgå dobbeltfinansiering og sikre komplementaritet med andre EU-instrumenter og national finansiering |
| e) en beskrivelse af foranstaltningernes bidrag til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer.                                                                   | e) en beskrivelse af foranstaltningernes bidrag til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer.                                                                   |

### Anbefalet ændring 25

#### Artikel 13, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Forvaltning og kontrol</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Forvaltning og kontrol</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>1. Medlemsstaterne træffer ved udførelsen af deres opgaver i tilknytning til gennemførelsen af reserven alle nødvendige foranstaltninger, herunder lovgivningsmæssige, reguleringsmæssige og administrative foranstaltninger, for at beskytte Unionens finansielle interesser, navnlig ved:</p> <p>(a) at udpege et <b>organ</b>, der har ansvaret for forvaltningen af det finansielle bidrag fra reserven, og et uafhængigt revisionsorgan i overensstemmelse med finansforordningens artikel 63, stk. 3, og føre tilsyn med sådanne organer</p> <p>(b) at oprette forvaltnings- og kontrolsystemer vedrørende reserven i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning og sikre, at disse systemer fungerer effektivt</p> <p>(c) at udarbejde en beskrivelse af forvaltnings- og kontrolsystemet i overensstemmelse med modellen i bilag III, at holde beskrivelsen ajour og efter anmodning stille den til rådighed for Kommissionen</p> <p>(d) senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden at underrette Kommissionen om, hvilke organer der er udpeget, og hvilket organ forfinansieringen skal udbetales til, og bekræfte, at systembeskrivelserne er blevet udarbejdet</p> <p>(e) at sikre, at udgifter, der støttes under andre EU-programmer og -instrumenter, ikke medtages med henblik på støtte fra reserven</p> | <p>1. Medlemsstaterne træffer ved udførelsen af deres opgaver i tilknytning til gennemførelsen af reserven alle nødvendige foranstaltninger, herunder lovgivningsmæssige, reguleringsmæssige og administrative foranstaltninger, for at beskytte Unionens finansielle interesser, navnlig ved:</p> <p>(a) <b>på passende forvaltningsniveau</b> at udpege et <b>eller flere organer</b>, der har ansvaret for forvaltningen af det finansielle bidrag fra reserven, og et uafhængigt revisionsorgan i overensstemmelse med finansforordningens artikel 63, stk. 3, og føre tilsyn med sådanne organer</p> <p>(b) at oprette forvaltnings- og kontrolsystemer vedrørende reserven i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning og sikre, at disse systemer fungerer effektivt</p> <p>(c) at udarbejde en beskrivelse af forvaltnings- og kontrolsystemet i overensstemmelse med modellen i bilag III, at holde beskrivelsen ajour og efter anmodning stille den til rådighed for Kommissionen</p> <p>(d) senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden at underrette Kommissionen om, hvilke organer der er udpeget, og hvilket organ forfinansieringen skal udbetales til, og bekræfte, at systembeskrivelserne er blevet udarbejdet</p> <p>(e) at sikre, at udgifter, der støttes under andre EU-programmer og -instrumenter, ikke medtages med henblik på støtte fra reserven</p> |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (f) at forebygge, påvise og korrigere uregelmæssigheder og svig og undgå interessekonflikter, <b>herunder ved hjælp af et fælles datamining-værktøj, som stilles til rådighed af Kommissionen</b><br>[...] | (f) at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder og svig og undgå interessekonflikter<br>[...] |

### Anbefalet ændring 26

Artikel 13, stk. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Det organ, der har ansvaret for at forvalte det finansielle bidrag fra reserven, skal:                                                                                                                                                                                                                                       | Det organ <b>eller de organer</b> , der har ansvaret for at forvalte det finansielle bidrag fra reserven, skal:                                                                                                                                                                                                              |
| a) varetage driften af et effektivt og produktivt system til intern kontrol                                                                                                                                                                                                                                                  | a) varetage driften af et effektivt og produktivt system til intern kontrol                                                                                                                                                                                                                                                  |
| b) fastlægge kriterier og procedurer for udvælgelse af de foranstaltninger, der skal finansieres, og fastlægge betingelserne for et finansielt bidrag fra reserven                                                                                                                                                           | b) fastlægge kriterier og procedurer for udvælgelse af de foranstaltninger, der skal finansieres, og fastlægge betingelserne for et finansielt bidrag fra reserven                                                                                                                                                           |
| c) kontrollere, at de foranstaltninger, der finansieres over reserven, gennemføres i overensstemmelse med gældende ret og betingelserne for et finansielt bidrag fra reserven, og at udgifterne er baseret på kontrollerbare bilag                                                                                           | c) kontrollere, at de foranstaltninger, der finansieres over reserven, gennemføres i overensstemmelse med gældende ret og betingelserne for et finansielt bidrag fra reserven, og at udgifterne er baseret på kontrollerbare bilag                                                                                           |
| d) fastlægge effektive foranstaltninger for at undgå dobbeltfinansiering af de samme omkostninger fra reserven og andre kilder til EU-finansiering                                                                                                                                                                           | d) fastlægge effektive foranstaltninger for at undgå dobbeltfinansiering af de samme omkostninger fra reserven og andre kilder til EU-finansiering                                                                                                                                                                           |
| e) sikre efterfølgende offentliggørelse i overensstemmelse med finansforordningens artikel 38, stk. 2-6                                                                                                                                                                                                                      | e) sikre efterfølgende offentliggørelse i overensstemmelse med finansforordningens artikel 38, stk. 2-6                                                                                                                                                                                                                      |
| f) anvende et regnskabssystem til elektronisk registrering og lagring af data om de udgifter, der er afholdt, og som skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven, som rettidigt giver nøjagtige, fuldstændige og pålidelige oplysninger                                                                               | f) anvende et regnskabssystem til elektronisk registrering og lagring af data om de udgifter, der er afholdt, og som skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven, som rettidigt giver nøjagtige, fuldstændige og pålidelige oplysninger                                                                               |
| g) stille al dokumentation vedrørende udgifter, der skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven, til rådighed i en periode på fem år efter fristen for indgivelse af ansøgningen om et finansielt bidrag og indarbejde denne forpligtelse i aftaler med andre enheder, der er involveret i gennemførelsen af reserven | g) stille al dokumentation vedrørende udgifter, der skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven, til rådighed i en periode på fem år efter fristen for indgivelse af ansøgningen om et finansielt bidrag og indarbejde denne forpligtelse i aftaler med andre enheder, der er involveret i gennemførelsen af reserven |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                      | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| h) med henblik på stk. 1, litra f), samle oplysninger i et elektronisk standardiseret format for at gøre det muligt at identificere modtagere af et finansielt bidrag fra reserven og deres reelle ejere i overensstemmelse med bilag III. | h) med henblik på stk. 1, litra f), samle oplysninger i et elektronisk standardiseret format for at gøre det muligt at identificere modtagere af et finansielt bidrag fra reserven og deres reelle ejere i overensstemmelse med bilag III. |

**Anbefalet ændring 27**

Artikel 16, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                            | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. Senest den 30. juni 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet <b>og</b> Rådet en rapport om gennemførelsen af reserven. | 2. Senest den 30. juni 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet, Rådet, <b>Det Europæiske Regionsudvalg og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg</b> en rapport om gennemførelsen af reserven. |

**Anbefalet ændring 28**

Bilag I, nr. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>3. Den faktor, der er knyttet til fiskeriet, fastlægges på grundlag af følgende kriterier og ved at anvende følgende trin:</p> <p>a) hver medlemsstats andel af den samlede værdi af de fisk, der er fanget i UK EEZ</p> <p>b) <i>disse andele øges for medlemsstater med fiskeri, der mere end gennemsnittet er afhængige af fisk fanget i UK EEZ og reduceres for de medlemsstater, der er afhængige mindre end gennemsnittet, på følgende måde:</i></p> <p>i) <i>For hver medlemsstat udtrykkes værdien af fisk fanget i UK EEZ som en procentdel af den samlede værdi af fisk fanget af den pågældende medlemsstat som et indeks for EU-gennemsnittet (afhængighedsindeks).</i></p> <p>ii) <i>Den oprindelige andel af værdien af fisk fanget i UK EEZ justeres ved at multiplicere den med medlemsstatens afhængighedsindeks.</i></p> <p>iii) <i>Disse justerede andele omskaleres for at sikre, at summen af alle medlemsstaternes andele svarer til 100 %.</i></p> | <p>3. Den faktor, der er knyttet til fiskeriet, fastlægges på grundlag af følgende kriterier og ved at anvende følgende trin:</p> <p>a) hver medlemsstats andel af den samlede værdi af de fisk, der er fanget i UK EEZ <b>i perioden 2015-2018</b></p> <p>b) <b>de opnåede</b> andele omskaleres for at sikre, at summen af alle medlemsstaternes andele svarer til 100 %.</p> |

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                             | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4. Den faktor, der er knyttet til handelen, opnås ved at anvende følgende trin:</p> <p>Hver medlemsstats handel med Det Forenede Kongerige udtrykkes som andel af EU's handel med Det Forenede Kongerige (ved handel forstås summen af importen og eksporten af varer og tjenesteydelser).</p> | <p>4. Den faktor, der er knyttet til handelen, opnås ved at anvende følgende trin:</p> <p>Hver medlemsstats handel med Det Forenede Kongerige udtrykkes som andel af EU's handel med Det Forenede Kongerige (ved handel forstås summen af importen og eksporten af varer og tjenesteydelser — <b>herunder turist-sektoren, dog med undtagelse af finansielle tjenesteydelser</b>).</p> |

### Anbefalet ændring 29

Tilføjelse af bilag IIIa

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><b>BILAG IIIa</b></p> <p><b>Model for sektoriel og geografisk fordeling</b></p> <p><b>1. Identifikation af de mest berørte økonomiske sektorer:</b></p> <p><b>2. Identifikation af de mest berørte NUTS 2-regioner:</b></p> <p><b>Før hver region (herunder regioner som fastlagt i artikel 349 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— NUTS 2-klassifikation</li> <li>— Regionens navn</li> <li>— Regional befolkning (dato)</li> <li>— Regionalt BNP</li> <li>— Handelsvolumen med Det Forenede Kongerige i 2019</li> </ul> <p><b>3. Beskrivelse af den anvendte partnerskabstilgang:</b></p> <p><b>4. Udvikling af strategier:</b></p> <p>(angiv venligst de strategiske dokumenter, der er i blevet udarbejdet)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Overordnet strategi:</li> <li>— Regionale strategier:</li> <li>— Sektorstrategier:</li> </ul> <p><b>5. Beskrivelse af de overvågnings- og evalueringsværktøjer, der er indført:</b></p> <p><b>6. Udgifternes fordeling</b></p> <p><b>Afholdt beløb</b></p> <p><b>Fiskerisektoren</b></p> <p><b>Sektorer, der er involveret i handel</b></p> |

| Kommissionens forslag | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p><b>7. Geografisk fordeling af udgifterne</b></p> <p><b>i. De mest berørte NUTS 2-regioner: NUTS 2-klassifikation Beløb i EUR pr. indbygger</b></p> <p><b>ii. Beløb uden geografisk målretning:</b></p> <p><b>8. Bidrag til klimamålene</b></p> <p><b>Procentdel af udgifterne:</b></p> <p><b>9. Bidrag til målene for den digitale omstilling</b></p> <p><b>Procentdel af udgifterne:</b></p> |

## II. POLITISKE ANBEFALINGER

### DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

1. Det Europæiske Regionsudvalg glæder sig over oprettelsen af en brexittilpasningsreserve, som sigter mod at afbøde de territoriale konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union. Brexittilpasningsreserven er et konkret udtryk for solidaritet inden for EU og har til formål at bidrage til økonomisk, social og territorial samhørighed, som det fremgår af retsgrundlaget (artikel 175 i EUF-traktaten) i Kommissionens forslag;

2. anser indgåelsen af en handels- og samarbejdsaftale mellem EU og Det Forenede Kongerige for at være et positivt resultat af forhandlingerne. Den nye ramme for forholdet til Det Forenede Kongerige har imidlertid store territoriale konsekvenser. Da handels- og samarbejdsaftalen ikke kan ligestilles med en frihandelsaftale, er mange europæiske regioner fortsat meget udsatte for de økonomiske og sociale konsekvenser af brexit. Indvirkningen er særlig stor på regioner, der ligger geografisk tæt på Det Forenede Kongerige, og regioner med meget tætte forbindelser til britiske partnere. Ikke blot de lokale og regionale myndigheder, de økonomiske aktører som turistsektoren og uddannelses- og forskningssektorerne, men også borgerne og civilsamfundet oplever nu konsekvenserne af de nye grænser, de nye administrative procedurer, de nye komplekse værdikæder og ophøret af samarbejdsprogrammer;

3. henleder opmærksomheden på de geopolitiske konsekvenser af handels- og samarbejdsaftalen, som berører en række lokale og regionale myndigheder ved Den Europæiske Unions nye ydre grænser. Det er derfor meget positivt, at foranstaltninger, der bidrager til en mere smidig kontrol af varer og mere smidig bevægelighed for personer, er støtteberettigede. RU understreger, at lokale og regionale investeringer i kontrol i disse nye grænseregioner vil bidrage til at beskytte alle europæiske borgere inden for EU's nye grænser. RU opfordrer både Europa-Parlamentet og Rådet til at fastlægge en rimelig minimumsdækning for disse regioner;

4. opfordrer til en forøgelse på 1 mia. EUR af de supplerende beløb, der ifølge artikel 11 stilles til rådighed i anden omgang, for bedre at kunne imødekomme behovene på kort og mellemlang sigt i overensstemmelse med udvalgets anmodning om at forlænge brexittilpasningsreservens støtteberettigelsesperiode;

5. fremhæver eksponeringen i fiskeri- og skaldyrsektoren, der har en overgangsperiode på fem et halvt år. Ud over de nye begrænsninger, der er fælles for alle europæiske sektorer, er en stor del af aktiviteterne i fiskerisektoren direkte truet. Denne situation kræver en konsekvensanalyse, der afspejler de regionale realiteter så godt som muligt, uden national indeksering. Der skal sikres en mere retfærdig finansiel fordeling mellem de berørte europæiske regioner uanset medlemsstatens størrelse;

6. opfordrer til, at de lokale og regionale myndigheder sættes i centrum for oprettelsen af dette nye finansielle instrument. RU anbefaler, at der indføres kriterier, der tager hensyn til den regionale intensitet af virkningerne og sørger for en retfærdig fordeling af midlerne med udgangspunkt i de økonomiske konsekvenser for den enkelte region. Som det fremgår af RU's undersøgelser af konsekvenserne af brexit, afspejles de til tider meget voldsomme lokale konsekvenser ikke i vurderinger af virkningerne på nationalt plan. De lokale myndigheder bør inddrages i konsekvensvurderingen og udformningen af foranstaltninger. Dette er så meget desto vigtigere, eftersom lokale og regionale myndigheder afhængigt af deres kompetencer selv vil være nødt til at forudfinansiere visse foranstaltninger, udvikle territoriale strategier for at afbøde konsekvenserne af brexit og mobilisere en del af de EU-midler, de forvalter. Inddragelsen af de lokale og regionale myndigheder vil bidrage til at målrette behovene og sikre en effektiv gennemførelse af brexittilpasningsreserven;

7. fremhæver tillige eksponeringen i regioner som følge af tab af handelsmuligheder med Det Forenede Kongerige og det forhold, at handels- og samarbejdsaftalen ikke kan ligestilles med en frihandelsaftale. Dette rammer en lang række sektorer og på tværs af værdikæder inden for f.eks. turisme, hotel- og restaurationsbranchen og landbrugsfødevarerektoren og vil udmønte sig i tab af arbejdspladser lokalt og regionalt. RU anerkender, at de socioøkonomiske virkninger for lokalsamfund i regionerne vil være langvarige og derfor skal imødegås straks. Udvalget fremhæver desuden, at brexittilpasningsreserven er det eneste EU-finansieringsinstrument for medlemsstater, regioner og sektorer, der rammes negativt af brexit;

8. opfordrer til en forlængelse af støtteberettigelsesperioden til juni 2026, idet europæisk solidaritet ikke bør begrænses til 2021 og 2022, og idet det konstateres, at der ikke er afsat nogen midler til at afbøde konsekvenserne af brexit fra 2023 og fremefter.

- RU påpeger, at der er en væsentlig uoverensstemmelse mellem længden af overgangsperioden for fiskerisektoren og brexittilpasningsreservens støtteberettigelsesperiode. Kun en forlængelse af støtteberettigelsesperioden for udgifter indtil juni 2026 vil give mulighed for passende støtte til denne sektor. Selv om komplementaritet er absolut nødvendig med EHFAF, udgør denne fond fortsat det strukturelle instrument til gennemførelse af den fælles fiskeripolitik og kan ikke tage hensyn til de asymmetriske territoriale konsekvenser af brexit
- Med hensyn til etableringen af en bæredygtig kontrolinfrastruktur bemærker RU, at covid-19-sundhedssituationen ikke gør det muligt at måle de reelle strømme og foretage investeringer med det samme
- Visse foranstaltninger eller investeringer kan indebære forberedelses- eller gennemførelsesperioder, som ikke kan kortes ned, og som ikke giver mulighed for forpligtelser og betalinger før den 31. december 2022. Her henviser RU både til procedurerne for offentlig indkøb og til procedurer til at sikre, at foranstaltningerne eller investeringerne er i overensstemmelse med gældende EU-regler eller nationale regler (miljøkonsekvensvurderinger, byggetilladelser, offentlige høringer, procedurer for anmeldelse af statsstøtte osv.)
- RU understreger, at konsekvenserne af brexit er forskellige i de forskellige europæiske regioner, og glæder sig derfor meget over den fleksibilitet, som medlemsstaterne råder over til at udvikle foranstaltninger, der opfylder behovene så godt som muligt. Det er vigtigt, at der kan udvikles foranstaltninger i henhold til lokale og regionale behov, både til støtte for industri, turisme, transport, forskning og innovation samt landbrugs- og fødevarerektoren. Efter RU's opfattelse er det vigtigt, at den potentielle mangfoldighed af reservens interventionsområder beskrives nærmere i forordningen for at fremme forståelsen af den og af dens korrekte gennemførelse;

9. mener, at reserven vil spille en central rolle med hensyn til at støtte gennemførelsen af den nye retlige ramme, der regulerer forholdet mellem EU og Det Forenede Kongerige, hvis konsekvenser ikke kan identificeres fuldt ud, navnlig på grund af de kombinerede virkninger med covid-19-pandemien. Dette gør sig også gældende for de specifikke spørgsmål, som der endnu ikke er forhandlet om, såsom finansielle tjenesteydelser og Det Forenede Kongeriges deltagelse i Horisont Europa-programmet. Der skal tages hensyn til såvel negative som positive udviklingstendenser;

10. undrer sig over, hvilken merværdi, i forhold til god forvaltning, der kan ligge i, at Kommissionen den 24. februar lancerede en offentlig høring om brexittilpasningsreserven af en varighed på otte uger <sup>(1)</sup>, på trods af at lovgivningsforslaget blev fremlagt to måneder forinden, og at de interinstitutionelle forhandlinger med henblik på at nå frem til en aftale i første halvdel af 2021, allerede er vidt fremskredne;

11. mener, at brexit er en situation uden sidestykke, og at der kun kan drages begrænsede paralleller med eksisterende ordninger som f.eks. Den Europæiske Unions Solidaritetsfond. RU beklager, at Kommissionens forslag ikke afspejler det partnerskabsprincip, der gælder for samhørighedspolitikken, da det ikke giver garantier for de lokale og regionale myndigheders rolle i forvaltningen. Den måde, hvorpå foranstaltningerne udformes og forvaltes, bør i højere grad afspejle tankegangen om at målrette de territoriale virkninger;

12. mener, at medlemsstaterne bør have fleksibilitet til at fastlægge forvaltningssystemer med hensyn til antal organer og forvaltningsniveauer (nationale, regionale eller interregionale). Til gengæld skal medlemsstaterne begrunde deres valg, hvad angår subsidiaritet og navnlig deres evne til at opfylde de behov, der er koncentreret i visse områder og økonomiske sektorer, som er mere udsatte. Under alle omstændigheder skal det sikres, at det regionale niveau deltager i forvaltningsproceduren;

---

<sup>(1)</sup> <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12917-Proposal-for-a-Regulation-Regional-and-urban-Policy>.

13. mener, at brexit har stor betydning på så forskellige områder som bl.a. fiskeri og produkter fra havet, borgermobilitet, uddannelse, samarbejdsprojekter inden for forskning, udvikling og innovation, videnoverførsel, bekæmpelse af klimaændringer, bevarelse af økosystemer og offentlig-private partnerskaber. På grund af medlemsstaternes forskellige grad af decentralisering bør samarbejde mellem forskellige administrative niveauer anses for nødvendigt eller som en positiv faktor til at hjælpe forskellige områder til at overvinde de negative eksterne virkninger af brexit. Udvalget opfordrer til, at partnerskabsprincippet bliver omsat til praksis, og at tilpasningsreserven forvaltes i overensstemmelse med de generelle kriterier for programmer med delt forvaltning mellem Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder;

14. foreslår, at medlemsstaterne tilskynder til udarbejdelse af regionale strategier med henblik på at foregribe tidsplanen for gennemførelsen af foranstaltninger og ændringer på mellemlang sigt. Dette bør ske på en måde, der er i overensstemmelse med alle relevante lokale og regionale politikker. Når forfinansieringen udbetales, bør medlemsstaterne informere Kommissionen om, hvordan de vil sikre deltagelse og høring af regionale og lokale myndigheder i henhold til en »forpligtelse til partnerskab«;

15. foreslår, at alle bestemmelser om inddragelse af de lokale og regionale myndigheder sikres ved hjælp af en mekanisme til underretning af Kommissionen. RU anbefaler specifikt, at medlemsstaterne, når udgifterne stiger, forelægger et nyt bilag om den sektorielle og geografiske fordeling af udgifterne på NUTS 2-regionsniveau for Kommissionen og også medtager deres bidrag til klimamålene og målene for den digitale omstilling. Disse kvantitative og kvalitative oplysninger vil desuden bidrage til evalueringen af brexittilpasningsreserven og gøre det muligt forud for udbetalingen af de supplerende beløb, der ifølge artikel 11 stilles til rådighed i anden omgang, at vurdere brexittilpasningsreservens anvendelse i hver medlemsstat og sikre, at den partnerskabstilgang, der anbefales, er blevet gennemført;

16. ønsker at sikre, at regionale og lokale myndigheder med ansvar for forvaltningsmyndigheder eller formidlende organer for EU-midler inddrages i arbejdet med at undgå overlapning af finansiering. Omvendt skal de relevante interessenter høres om anvendelsen af midler fra strukturfondene i stedet for brexittilpasningsreserven i betragtning af de mulige konsekvenser for gennemførelsen af andre EU-målsætninger;

17. opfordrer til, at der stilles en del af midlerne — når fordelingsnøglen og forfinansieringsnøglen er blevet godkendt — til rådighed for overførsel til medlemsstaterne og regionerne, så de relevante støtteforanstaltninger kan finansieres uden at skabe behov for forudfinansiering med egne midler;

18. opfordrer til fleksibilitet med hensyn til statsstøtte for at sikre en hurtig gennemførelse af foranstaltningerne og give mulighed for at gribe ind til fordel for de mest berørte økonomiske aktører. Det er nødvendigt at udvide de midlertidige covid-ordninger til også at omfatte de direkte virkninger af brexit i hele støtteberettigelsesperioden for udgifter under brexittilpasningsreserven. I fiskeri- og landbrugssektoren bør de bestemmelser, der gælder for EHFAF og ELFUL, finde anvendelse på brexittilpasningsreserven;

19. understreger, at SMV'er, som handler med Det Forenede Kongerige rammes uforholdsmæssigt hårdt af omkostningerne til de nye administrative procedurer forbundet med eksport til Det Forenede Kongerige i forhold til deres omsætning. De relative omkostninger for virksomhederne bør derfor tages i betragtning ved fordelingen af midlerne fra brexittilpasningsreserven;

20. opfordrer til, at ikkerefunderbar moms skal være støtteberettiget, som det fremgår af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond. Uden en sådan støtteberettigelse kunne mange af de foranstaltninger, der finansieres af lokale og regionale myndigheder, ikke nyde godt af det europæiske solidaritetsbeløb på op til 100 %;

21. opfordrer til, at udbetalingen af supplerende ydelser i 2023 delvist knyttes til en europæisk vurdering af de faktiske konsekvenser af brexit i perioden 2021-2022 med henblik på at styrke målretningen mod de hårdest ramte regioner og sektorer, men også for at identificere dem, der har været mere modstandsdygtige eller har haft fordel af ændringerne;

22. gentager sit tilsagn om at fortsætte samarbejdet mellem britiske og europæiske aktører og opfordrer til, at brexittilpasningsreserven støtter de europæiske partnere i den dialog, der skal fastholdes for at undgå tvister i forbindelse med gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen, men også for at opbygge et fremtidigt samarbejde.

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for  
Det Europæiske Regionsudvalg*

---

# Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — Passende mindstelønninger i Den Europæiske Union

(2021/C 175/08)

|                       |                                                                                                                               |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordfører:</b>      | Peter KAISER (AT/PES), ministerpræsident i Kärnten                                                                            |
| <b>Basisdokument:</b> | Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om passende mindstelønninger i Den Europæiske Union<br>COM(2020) 682 final |

## I. ANBEFALEDE ÆNDRINGER

### Anbefalet ændring 1

#### Betragtning 21

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Mindstelønninger anses for at være passende, hvis de er rimelige i forhold til lønfordelingen i landet, og hvis de tillader en anstændig levestandard. Tilstrækkeligheden af de lovbestemte mindstelønninger afgøres i lyset af de nationale socioøkonomiske forhold, herunder vækst i beskæftigelsen, konkurrenceevne samt regional og sektormæssig udvikling. Deres tilstrækkelighed bør som minimum vurderes i forhold til deres købekraft, udviklingen i produktiviteten og deres forhold til bruttoløn, fordeling og vækst. <b>Anvendelsen af indikatorer, der er almindeligt anvendt på internationalt plan, såsom 60 % af bruttomedianlønnen og 50 % af den gennemsnitlige bruttoløn, kan være en rettesnor for vurderingen af mindstelønningernes tilstrækkelighed i forhold til bruttolønningerne.</b></p> | <p>Mindstelønninger anses for at være passende, hvis de er rimelige i forhold til lønfordelingen i landet, og hvis de tillader en anstændig levestandard. Tilstrækkeligheden af de lovbestemte mindstelønninger afgøres i lyset af de nationale socioøkonomiske forhold, herunder vækst i beskæftigelsen, konkurrenceevne samt regional og sektormæssig udvikling. Deres tilstrækkelighed bør som minimum vurderes i forhold til deres købekraft, udviklingen i produktiviteten og deres forhold til bruttoløn, fordeling og vækst. <b>De internationalt anerkendte indikatorer på 60 % af bruttomedianlønnen og 50 % af den gennemsnitlige bruttoløn tjener som en rettesnor for vurderingen af mindstelønningernes tilstrækkelighed i forhold til bruttolønningerne.</b></p> |

### Begrundelse

I høringsprocessen har disse indikatorer vist sig at være referenceværdier, der kan mobiliseres opbakning til.

### Anbefalet ændring 2

#### Artikel 3, nr. 3)

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>»kollektive overenskomstforhandlinger« er alle forhandlinger, der finder sted mellem en arbejdsgiver, en gruppe arbejdsgivere eller en eller flere arbejdsgiverorganisationer på den ene side og en eller flere <b>arbejdstagerorganisationer</b> på den anden side, med henblik på at fastlægge arbejds- og ansættelsesvilkår, og/eller at regulere forholdet mellem arbejdsgivere og arbejdstagere, og/eller at regulere forholdet mellem arbejdsgivere eller deres organisationer og <b>arbejdstagerorganisation eller -organisationer</b>;</p> | <p>»kollektive overenskomstforhandlinger« er alle forhandlinger, der finder sted mellem en arbejdsgiver, en gruppe arbejdsgivere eller en eller flere arbejdsgiverorganisationer på den ene side og en eller flere <b>fagforeninger</b> på den anden side, med henblik på at fastlægge arbejds- og ansættelsesvilkår, og/eller at regulere forholdet mellem arbejdsgivere og arbejdstagere, og/eller at regulere forholdet mellem arbejdsgivere eller deres organisationer og <b>fagforeninger</b>;</p> |

**Begrundelse**

Ifølge EU's arbejdsmarkedslovgivning og EU's forpligtelser i henhold til international ret er fagforeninger part i de kollektive overenskomstforhandlinger inden for rammerne af den sociale dialog. Samarbejdsudvalg har f.eks. ikke tilstrækkelig institutionel legitimitet.

**Anbefalet ændring 3**

Artikel 4, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstater, hvor den kollektive overenskomstdækning er på under 70 % af arbejdstagerne som defineret i henhold til artikel 2, sørger desuden for en ramme af grundforudsætninger for kollektive overenskomstforhandlinger, enten ved lov efter høring af arbejdsmarkedets parter eller efter aftale med dem, og udarbejder en handlingsplan til fremme af kollektive overenskomstforhandlinger. Handlingsplanen offentliggøres og meddeles Europa-Kommissionen. | Medlemsstater, hvor den kollektive overenskomstdækning er på under 70 % af arbejdstagerne som defineret i henhold til artikel 2, sørger desuden for en ramme af grundforudsætninger for kollektive overenskomstforhandlinger, enten ved lov efter høring af arbejdsmarkedets parter eller efter aftale med dem, og udarbejder en handlingsplan til fremme af kollektive overenskomstforhandlinger <b>og til opbygning og udvidelse af arbejdsmarkedsparternes kapacitet</b> . Handlingsplanen offentliggøres og meddeles Europa-Kommissionen. |

**Begrundelse**

Sikring af sammenhæng med artikel 4, stk. 1.

**Anbefalet ændring 4**

Artikel 5, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstater med lovbestemte mindstelønninger træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at fastsættelsen og ajourføringen af de lovbestemte mindstelønninger styres af kriterier, der er fastsat for at fremme tilstrækkelighed med henblik på at opnå anstændige arbejds- og levevilkår, social samhørighed og opadgående konvergens. <b>Medlemsstaterne fastlægger</b> disse kriterier i overensstemmelse med <b>deres nationale</b> praksis, enten i den relevante <b>nationale</b> lovgivning, i afgørelser truffet af de kompetente organer eller i trepartsaftaler. Kriterierne fastlægges på en <b>stabil og</b> klar måde. | Medlemsstater med lovbestemte mindstelønninger træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at fastsættelsen og ajourføringen af de lovbestemte mindstelønninger styres af kriterier, der er fastsat for at fremme tilstrækkelighed med henblik på at opnå anstændige arbejds- og levevilkår, social <b>og territorial</b> samhørighed og opadgående konvergens. <b>På medlemsstatsniveau bliver</b> disse kriterier i overensstemmelse med <b>den anvendte</b> praksis <b>i medlemsstaterne fastlagt</b> enten i den relevante lovgivning, i afgørelser truffet af de kompetente organer eller i trepartsaftaler. Kriterierne fastlægges på en klar måde <b>og forsynes med en tidsplan</b> . |

**Begrundelse**

Den territoriale dimension fremhæves.

**Anbefalet ændring 5**

Artikel 5, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                   | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| De nationale kriterier i stk. 1 <b>skal</b> som minimum omfatte følgende elementer:                                                                     | De nationale kriterier i stk. 1 <b>bør</b> som minimum omfatte følgende elementer:                                                                                                                               |
| a) købekraften for de lovbestemte mindstelønninger under hensyntagen til leveomkostninger og <b>andelen af skatter og afgifter samt sociale ydelser</b> | a) købekraften for de lovbestemte mindstelønninger under hensyntagen til leveomkostninger og <b>med henvisning til det harmoniserede forbrugerprisindeks (»HICP«) i henhold til forordning (EU) nr. 2016/792</b> |
| b) det generelle niveau for bruttolønninger og deres fordeling                                                                                          | b) det generelle niveau for bruttolønninger og deres fordeling <b>på sektorer og NUTS 2-regioner</b>                                                                                                             |
| c) vækstraten for bruttolønninger                                                                                                                       | c) vækstraten for bruttolønninger.                                                                                                                                                                               |
| <b>d) udviklingen i arbejdskraftens produktivitet.</b>                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                  |

**Begrundelse**

Skatter, sociale bidrag samt arbejdskraftens produktivitet er i reglen alle virksomhedsspecifikke parametre, der ikke er egnede til at vurdere, om mindstelønninger er passende.

**Anbefalet ændring 6**

Artikel 5, stk. 3

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                           | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne <b>anvender vejledende referenceværdier som rettesnor for deres vurdering af</b> de lovbestemte mindstelønningers <b>tilstrækkelighed i forhold til det generelle bruttolønniveau, f.eks. dem, der normalt anvendes på internationalt plan.</b> | Medlemsstaterne <b>har fortsat kompetence til at fastsætte</b> de lovbestemte mindstelønninger. <b>Medlemsstaterne sikrer under alle omstændigheder, at de lovbestemte mindstelønninger er tilstrækkelige, og at der indledes en konvergensproces, som skal evalueres på årsbasis, således at man hurtigst muligt kan nå en nedre grænse på mindst 60 % af den nationale bruttomedianløn for fuldtidsarbejde og 50 % af den nationale gennemsnitlige bruttoløn for fuldtidsarbejde.</b> |

**Begrundelse**

I overensstemmelse med anbefalet ændring 1 til betragtning 21.

**Anbefalet ændring 7**

Artikel 6, stk. 1

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | RU's ændringsforslag                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne <b>kan tillade forskellige satser for</b> de lovbestemte mindstelønninger <b>for bestemte grupper af arbejdstagere. Medlemsstaterne holder disse varierende satser på et minimum og sikrer, at enhver variation er ikkediskriminerende, forholdsmæssig, begrænset i tid, hvis det er relevant, og objektivt og rimeligt begrundet i et legitimt mål.</b> | Medlemsstaterne <b>sikrer, at ingen grupper af arbejdstagere er udelukket fra at være beskyttet af</b> de lovbestemte mindstelønninger. |

**Begrundelse**

Der må ikke være nogen incitamenter for satser under de lovbestemte mindstelønninger for bestemte grupper af arbejdstagere.

**Anbefalet ændring 8**

Artikel 6, stk. 2

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                     | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Medlemsstaterne kan tillade nedsatte satser <b>ved lov</b> , som reducerer lønnen til arbejdstagere til et niveau, der ligger under den lovbestemte mindsteløn. Medlemsstaterne sikrer, at disse nedsatte satser for lovbestemte mindstelønninger er nødvendige, objektivt begrundede og forholdsmæssige. | Medlemsstaterne kan <b>ved lov</b> tillade nedsatte satser <b>ved at bevilge sociale ydelser eller naturalieydelser</b> , som reducerer lønnen til arbejdstagere til et niveau, der ligger under den lovbestemte mindsteløn. Medlemsstaterne sikrer, at disse nedsatte satser for lovbestemte mindstelønninger er nødvendige, objektivt begrundede og forholdsmæssige. <b>Medlemsstaterne sikrer, at drikkepenge, overarbejde og andre ekstrabetalingen ikke medregnes i de lovbestemte mindstelønninger, men derimod udbetales oven i disse.</b> |

**Begrundelse**

Giver sig selv.

**Anbefalet ændring 9**

Artikel 9

| Kommissionens forslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | RU's ændringsforslag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Offentlige udbud</b><br>I overensstemmelse med direktiv 2014/24/EU, direktiv 2014/25/EU og direktiv 2014/23/EU træffer medlemsstaterne passende foranstaltninger for at sikre, at økonomiske aktører ved udførelsen af offentlige udbud eller koncessionskontrakter <b>udbetaler de lønninger</b> , der er fastsat ved kollektive overenskomster for den pågældende sektor og det pågældende geografiske område, og de lovbestemte mindstelønninger, hvor sådanne findes. | <b>Offentlige udbud</b><br>I overensstemmelse med direktiv 2014/24/EU, direktiv 2014/25/EU og direktiv 2014/23/EU træffer medlemsstaterne passende foranstaltninger for at sikre, at økonomiske aktører ved udførelsen af offentlige udbud eller koncessionskontrakter <b>respekterer de lønvilkår og andre arbejds-vilkår</b> , der er fastsat ved kollektive overenskomster for den pågældende sektor og det pågældende geografiske område, og de lovbestemte mindstelønninger, hvor sådanne findes, <b>samt retten til kollektive forhandlinger. Medlemsstaterne sikrer desuden, at de økonomiske aktører som en betingelse for tildeling af offentlige kontrakter forpligtes til at respektere lønvilkår og andre arbejds-vilkår, der er fastsat ved lov og/eller kollektive overenskomster, til at respektere retten til kollektive forhandlinger og til at anerkende og forhandle med fagforeninger.</b> |

**Begrundelse**

Giver sig selv.

## II. POLITISKE ANBEFALINGER

### DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

1. Det Europæiske Regionsudvalg bifalder, at Kommissionen har foretaget en kursændring i spørgsmålet om mindstelønninger, ifølge hvilken passende mindstelønninger er en grundlæggende rettighed og en grundlæggende forudsætning for en social, retfærdig og bæredygtig markedsøkonomi, som danner grundlaget for det europæiske indre marked. De økonomiske, sociale og samfundsmæssige omkostninger ved løndumping og lønforskellen inden for EU overstiger langt de eventuelle kortsigtede gevinster for virksomhederne;

2. glæder sig over, at Kommissionens forslag muliggør en europæisk ramme for styrkelse af de kollektive overenskomstforhandlingers dækning og for rimelige og passende mindstelønninger, som navnlig skal bekæmpe fattigdom blandt personer i arbejde. Udvalget fremhæver kommissionsforslagets ambition om at skabe en ramme for mere passende mindstelønninger og bedre adgang for arbejdstagere til garanterede mindstelønninger, der både respekterer de særlige forhold, der gør sig gældende i de nationale systemer, og arbejdsmarkedsparternes uafhængighed og aftalefrihed. I tråd med RU's tidligere anmodning er kommissionsforslaget ikke en universalløsning, og det bygger på den af udvalget støttede præmis, nemlig at »[v]elfungerende kollektive forhandlinger og omfattende kollektive overenskomster er den primære metode til at opnå retfærdige lønninger og regulere andre arbejdsvilkår, da arbejdstagere og arbejdsgivere kender deres sektor og region bedst«<sup>(1)</sup>;

3. bemærker, at tre nationale parlamenter ud af tyve, der har behandlet Kommissionens forslag, inden fristens udløb den 21. januar 2021, har afgivet begrundede udtalelser inden for rammerne af mekanismen for kontrol med overholdelsen af nærhedsprincippet;

4. ser i Kommissionens forslag dels en opnåelse af de europæiske mål om at styrke den sociale og territoriale samhørighed og undgå konkurrenceforvridning (artikel 3 i TEU), dels en kontinuitet med hensyn til den europæiske søjle for sociale rettigheder (princip 6)<sup>(2)</sup> samt chartret om grundlæggende rettigheder (artikel 31), den europæiske socialpakt (artikel 4) og ILO-konventionen 131. Dette er især vigtigt for de områder, hvor forskellene i mindstelønninger i EU resulterer i en ubalance i migrationsstrømmene internt i EU, hvilket kan være destabiliserende for lokalsamfundet og påvirke demografien i hjemregionen negativt;

5. fremhæver, at behovet for en »opadgående konvergens« for mindstelønninger er presserende, hvilket også skal ses i lyset af det forhold, at beskæftigelsen i EU fortsat karakteriseres af lave lønninger. Det anslås, at ca. én ud af seks arbejdstagere er en lavtlønnet lønmodtager. I de seneste år har de lave lønninger i mange medlemsstater ikke holdt trit med andre lønninger, hvilket har ført til øget lønulighed. Andelen af arbejdstagere, der trues af fattigdom, steg fra 8,3 % i 2010 til 9,3 % i 2018. Derudover har covid-19-udbruddet fået en negativ indvirkning på arbejdstagernes lønninger, især dem med de laveste indkomster inden for f.eks. rengøring, detailhandel, sundheds-, langtidss- og institutionspleje. Disse sektorer falder helt eller delvist ind under de lokale og regionale myndigheders kompetenceområder. Ifølge en onlineundersøgelse foretaget af Eurofound i 2020 angav næsten 40 % af de adspurgte i EU, at deres økonomiske situation var blevet forværret med pandemien, og næsten halvdelen angav, at deres husholdninger havde svært ved at få økonomien til at hænge sammen (47 % i april 2020). Hertil kommer, at 59 % af arbejdstagerne på mindsteløn er kvinder, selv om de kun udgør 48 % af arbejdstagerne samlet set. Dette bidrager til løn- og pensionsgab mellem mænd og kvinder og til fattigdom blandt kvinder i arbejde<sup>(3)</sup>. Opadgående konvergens ville således medvirke til at mindske fattigdommen blandt personer i arbejde samt løn- og pensionsgab mellem mænd og kvinder;

6. mener, at det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag, dvs. artikel 153 i TEUF, ifølge nærhedsprincippet og EU-Domstolens retspraksis (C-268/06 Impact, 2008), ikke tillader direkte indgreb i forbindelse med fastlæggelsen af lønninger i Den Europæiske Union. Kommissionens forslag kan kun udstikke rammerne for en proces med målsætninger, der fuldt ud anerkender eksisterende national lovgivning om mindsteløn og arbejdsmarkedsparternes rolle;

<sup>(1)</sup> Se punkt 31 i RU's udtalelse »Et stærkt socialt Europa for retfærdig omstilling« (ordfører: Anne Karjalainen) (EUT C 440 af 18.12.2020, s. 42).

<sup>(2)</sup> 6. Lønninger: Arbejdstagere har ret til rimelige lønninger, der sikrer en anstændig levestandard. De skal sikres passende mindstelønninger, så behovene hos arbejdstageren og dennes familie opfyldes inden for rammerne af de nationale økonomiske og sociale vilkår, samtidig med at adgangen til beskæftigelse og incitamenterne til at søge arbejde bibeholdes. Vi skal hindre fattigdom blandt personer i arbejde. Alle lønninger skal fastsættes på en gennemsigtig og forudsigelig måde i overensstemmelse med national praksis og i respekt for arbejdsmarkedets parter uafhængighed.

<sup>(3)</sup> Eurofound (2017), In-work poverty in the EU, Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg.

7. minder Kommissionen om, at det kræver en flerstrengt indsats at bekæmpe fattigdom blandt personer i arbejde. Af Kommissionens egen analyse fremgår det, at bekæmpelse af fattigdom blandt personer i arbejde er en kompleks udfordring, hvor andre faktorer såsom skattesystemet, uddannelsesindsatser, niveauet af socialydelser, beskæftigelsespolitikken og overvågning af positiv ret også spiller en afgørende rolle. Disse er områder, hvor kompetencen primært ligger hos medlemsstaterne, og derfor vil succes med en europæisk tilgang til passende mindstelønninger i høj grad afhænge af medlemsstaternes villighed til selv at justere på disse parametre;

8. påpeger, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 154 i TEUF gennemførte en høring i to faser af arbejdsmarkedets parter om mulige EU-tiltag på området mindstelønninger forud for fremlæggelsen af sit forslag. I første runde hørte Kommissionen mellem den 14. januar og den 25. februar 2020 arbejdsmarkedets parter om behovet for et initiativ om mindstelønninger og dets mulige retning. I anden runde mellem den 3. juni og den 4. september 2020 hørte Kommissionen arbejdsmarkedets parter om indholdet af og retsgrundlaget for det påtænkte forslag. Direktivforslaget tager hensyn til parternes bidrag, navnlig hvad angår spørgsmålet om arbejdsmarkedsparternes uafhængighed. Det er derfor særligt vigtigt, at Kommissionen understøtter den fremtidige kapacitetsopbygning og arbejdsmarkedsparternes uafhængighed på europæisk og nationalt plan, da lovgivningen ikke garanterer stærke arbejdsmarkedsparter. Der blev også indhentet offentlige synspunkter gennem svarene på Eurobarometers standardundersøgelse 92 (efteråret 2019), som omfattede spørgsmål om EU's prioriteter (herunder mindstelønninger);

9. mener, at anstændige lønninger ikke blot handler om at udrydde ekstrem fattigdom. Formålet med disse er at sikre borgerne en grundlæggende livskvalitet og deltagelse i det sociale og kulturelle liv. De er kontekstspecifikke og sigter mod at overgå »fattigdomslønninger«, hvorved det sikres, at borgerne kan få opfyldt deres grundlæggende behov;

10. henviser til, at der allerede er blevet vedtaget en række direktiver, der indeholder bestemmelser vedrørende lønninger, på grundlag af artikel 153, stk. 1, litra b), i TEUF og i fuld overensstemmelse med artikel 153, stk. 5 (\*);

11. fremhæver, at princippet om lige løn for lige arbejde skal respekteres i de tilfælde, hvor der fastlægges branchespecifikke mindstelønninger;

12. støtter udtrykkeligt, at der i direktivforslaget ikke lægges op til en social minimumsharmonisering. Kommissionens forslag synes at indebære et forbud mod at sænke de nuværende beskyttelsesniveauer i medlemsstaterne, som er højere end det beskyttelsesniveau, der gives garanti for i direktivforslaget (artikel 16);

13. er bevidst om, at Kommissionen i sit forslag til direktiv fritager medlemsstater, hvis mindstelønninger er fastsat inden for rammerne af kollektive overenskomster, fra kapitel II i direktivet om lovbestemte mindstelønninger;

14. ser den europæiske merværdi af Kommissionens forslag i det forhold, at det udgør et grundlag for i dialog med medlemsstaterne at sætte gang i en opadgående konvergens af mindstelønningerne;

15. fremhæver, at spørgsmålet om passende mindstelønninger har en stærk regional dimension, selv om dette ikke i tilstrækkelig grad kommer til udtryk i Kommissionens forslag. Den regionale dimension kommer også til udtryk i forekomsten af regionale kollektive aftaler, i det stærke samspil mellem mindsteløn og social og territorial samhørighed og i det forhold, at lokale og regionale myndigheder som arbejdsgivere er dem, der har det endelige ansvar for lønfastsættelsen i henhold til lokale og regionale forhold;

---

(\*) Jf. bl.a. 1) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/54 EF af 5. juli 2006 om gennemførelse af princippet om lige muligheder og ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med beskæftigelse og erhverv (EUT L 204 af 26.7.2006, s. 23), 2) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/94 EF af 22. oktober 2008 om beskyttelse af arbejdstagere i tilfælde af arbejdsgiverens insolvens (EUT L 283 af 28.10.2008, s. 36) og 3) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1158 af 20. juni 2019 om balance mellem arbejdsliv og privatliv for forældre og omsorgspersoner og om ændring af Rådets direktiv 2010/18/EU (EUT L 188 af 12.7.2019, s. 79).

16. gør opmærksom på den studie, RU har bestilt om »A fair minimum wage for the EU workers from the local and regional perspective«<sup>(5)</sup>. Udvalget fremhæver især, at det konkluderes, at en generel indførelse af regionale mindstelønninger ikke vil kunne opretholdes af forskellige årsager, bl.a. de institutionelle rammer, kompetencer og traditioner, som gør, at mindstelønninger overvejende fastsættes på nationalt niveau, men at der samtidig er en række muligheder for, at de lokale og regionale myndigheder kan spille en rolle med hensyn til at håndhæve, fremme og overvåge mindstelønninger;

17. advarer om, at der er betydelige forskelle mellem antallet af mennesker, der er afhængige af en mindsteløn i hhv. byer og landdistrikter, og understreger, at ønsket om konvergens i retning af mere passende mindstelønninger kun vil kunne opfyldes, hvis der findes innovative tilgange, der hjælper de lokale og regionale myndigheder med at indhente den nødvendige finansiering til deres budgetter, som er blevet alvorligt udhulet af covid-19-pandemien;

18. mener, at udarbejdelsen af nationale handlingsplaner til fremme af kollektive overenskomstforhandlinger i medlemsstaterne som beskrevet i artikel 4, stk. 2, kunne have været konkretiseret gennem angivelsen af mulige elementer i en sådan handlingsplan;

19. rejser det grundlæggende spørgsmål om, hvorvidt begrebet arbejdstager, som direktivet er baseret på, bør revideres på EU-niveau. Henvisningen til EU-Domstolens retspraksis fra 1986 (Lawrie Blum-sagen) tager ikke højde for fremkomsten af nye arbejdsformer, navnlig usikre job inden for platformsøkonomien;

20. minder i forbindelse med offentlige udbud om Domstolens dom i sag C-115/14 (af 17. november 2015), hvori det fastsættes, at EU-retten ikke er til hinder for, at tilbudsgivere, som nægter at forpligte sig til at betale de pågældende ansatte en lovbestemt mindsteløn, udelukkes fra deltagelse i udbudsproceduren<sup>(6)</sup>;

21. understreger, at det i direktivforslaget ikke udtrykkeligt nævnes, at overvågningen af direktivets gennemførelse kunne knyttes til den europæiske semesterproces, f.eks. ved at tilpasse den sociale resultattavle. Udvalget ser kritisk på en sådan mulighed, medmindre semesterprocessen generelt underkastes en dybtgående reform i retning af øget gennemsigtighed, demokratisk styring (Europa-Parlamentets ret til medbestemmelse) og inddragelse af lokale myndigheder og arbejdsmarkedets parter som partnere;

22. mener, at konvergensprocessen hen imod mere rimelige mindstelønninger bør ledsages af et forslag fra Kommissionen til foranstaltninger vedrørende løntransparens, som bl.a. også kan udgøre et vigtigt middel til udligning af den kønsbestemte lønkløft og forebyggelse af forskelsbehandling på grundlag af race, tro, alder, handicap eller seksuel orientering<sup>(7)</sup>.

Bruxelles, den 19. marts 2021.

Apostolos TZITZIKOSTAS

*Formand for  
Det Europæiske Regionsudvalg*

<sup>(5)</sup> <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/6f084eaa-879e-11eb-ac4c-01aa75ed71a1/language-en>.

<sup>(6)</sup> Delstatslovgivning i en medlemsstat, som pålægger tilbudsgivere og deres underentreprenører at forpligte sig til at betale en mindsteløn til de ansatte, der udfører de tjenesteydelser, som er genstand for en offentlig kontrakt, blev dømt som forenelig med EU-retten.

<sup>(7)</sup> Se punkt 32 i RU's udtalelse »Et stærkt socialt Europa for retfærdig omstilling« (ordfører: Anne Karjalainen) (EUT C 440 af 18.12.2020, s. 42).





ISSN 1977-0871 (elektronisk udgave)  
ISSN 1725-2393 (papirudgave)



Den Europæiske Unions  
Publikationskontor  
L-2985 Luxembourg  
LUXEMBOURG

DA