

Den Europæiske Unions Tidende

C 327



Dansk udgave

Meddelelser og oplysninger

62. årgang

30. september 2019

Indhold

IV Oplysninger

OPLYSNINGER FRA DEN EUROPÆISKE UNIONS INSTITUTIONER, ORGANER, KONTORER OG
AGENTURER

Europa-Kommissionen

[2019/C 327/01](#)

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Revisionsretten — Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2018

1

[2019/C 327/02](#)

Revisionsrettens revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet — Den uafhængige revisors beretning

168

DA

IV

(Oplysninger)

OPLYSNINGER FRA DEN EUROPÆISKE UNIONS INSTITUTIONER,
ORGANER, KONTORER OG AGENTURER

EUROPA-KOMMISSIONEN

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET,
RÅDET OG REVISIONSRETTE

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2018

(2019/C 327/01)

INDHOLDSFORTEGNELSE

	<i>Side</i>
FORORD	2
DEN EUROPÆISKE UNIONS POLITISKE OG FINANSIELLE RAMME, FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT	3
NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB	9
REGNSKABSÅRET 2018 I HOVEDTRÆK	10
KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER	12
BALANCE	13
RESULTATOPGØRELSE	14
PENGESTRØMSOPGØRELSE	15
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER	16
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	17
REGNSKABSREDEGØRELSE OG -ANALYSE	90
BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER	104
GLOSAR	159
LISTE OVER FORKORTELSER	163

FORORD

Jeg har hermed fornøjelsen at fremlægge Den Europæiske Unions årsregnskab for 2018. Årsregnskabet giver et samlet overblik over EU's finanser, og hvordan EU-budgettet er blevet gennemført sidste år, herunder oplysninger om eventualforpligtelser, finansielle forpligtelser og andre forpligtelser, som Unionen har indgået. Det afspejles i regnskabet, at Unionens aktiviteter strækker sig over flere år, og regnskabet indeholder forklaringer på vigtige regnskabstal og udviklingen heri. **Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab** er en del af **Kommissionens integrerede regnskabsaflæggelse** og udgør et grundlæggende element i vores veludviklede system for finansiell ansvarlighed.

Til trods for sin relativt beskedne størrelse gør EU-budgettet en stor forskel for millioner af europæere. Det supplerer således de nationale budgetter og støtter politiske prioriteter, der hvor det skaber reel merværdi, og der hvor det giver resultater på den mest effektive måde.

2018 var det femte år af den gældende flerårige finansielle ramme, og alle finansielle programmer er nu fuldt operationelle. Gennemførelsen af EU-budgettet beløb sig til ialt 173,1 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 156,7 mia. EUR i betalingsbevillinger. I løbet af året understøttede EU-budgettet fortsat vores svar på de udfordringer, der er afledt af den komplekse geopolitiske situation, og garanterede samtidig strategiske investeringer og bæredygtig vækst i Europa.

Næsten halvdelen af EU's budget var afsat til fremme af vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne. Dette omfattede finansiering af forskning og innovation under Horisont 2020, små og mellemstore virksomheder under COSME-programmet og uddannelse under Erasmus+. Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFIS), Connecting Europe-faciliteten (CEF) og de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) spillede også en stor rolle. Jeg vil derfor gerne opfordre dig til at dykke ned i de mange historier, der ligger til grund for EU's investeringer, på InvestEU-portalens (https://europa.eu/investeu/home_da).

EU-budgettet ydede også stærk støtte på andre prioriterede områder såsom EU's samlede tilgang til migration, sikkerhedsunionen og EU's optræden udadtil. EU-budgettet gjorde det muligt for Unionen at spille en stærk rolle uden for vores grænser i en tid med megen uro i Europas naboer og bidrog til at nå tværgående politikmål for klima og biodiversitet. I 2018 beløb tildelingerne til indarbejdning af klimatiltag sig til mere end 32 mia. EUR, dvs. 20 % af hele budgettet.

Endelig blev der fortsat ydet støtte til fremme af bæredygtig vækst og bevarelsen af Europas naturressourcer gennem den fælles landbrugs- og fiskeripolitik og til aktiviteter på klima- og miljøområdet gennem LIFE-programmet.

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab udarbejdes i henhold til de **internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor** (IPSAS). Med henblik på at opfylde disse standarder forbedrer Kommissionen fortløbende sine regler og procedurer, sin organisationsstruktur og sin smidighed. Konsekvent og effektiv rapportering sikrer overholdelse af lovgivningen, men fører også til et mere ansvarligt forbrug af EU-midler. Det bidrager således til inddragelse af borgerne og andre interessenter og til at fastholde deres tro på og tillid til Den Europæiske Union.

Günther H. OETTINGER

Kommissær med ansvar for budget og menneskelige ressourcer

DEN EUROPÆISKE UNIONS POLITISKE OG FINANSIELLE RAMME, FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT

Den Europæiske Union (EU/Unionen) er en union, som medlemsstaterne har givet en række beføjelser med henblik på at nå fælles målsætninger. Unionen bygger på følgende værdier: respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Dette er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd.

1. POLITISK OG FINANSIEL RAMME

EU-traktaterne

De overordnede målsætninger og principper for Unionen og EU-institutionerne er fastsat i traktaterne. Unionen og EU-institutionerne kan kun handle inden for rammerne af de beføjelser, traktaterne giver dem til at nå de målsætninger, der er fastsat heri, og skal gøre dette i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet ⁽¹⁾. For at nå disse mål og gennemføre sine politikker sørger Unionen for at have de nødvendige finansielle midler til rådighed. Kommissionen er ansvarlig for at gennemføre målsætningerne i samarbejde med medlemsstaterne og i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning.

EU forfølger de i traktaten fastsatte målsætninger ved hjælp af en række redskaber, hvoraf det ene er EU's budget. Andre redskaber er f.eks. forslag til lovgivning eller at følge politiske strategier.

Kommissionens politiske prioriteter

Kommissionens politiske prioriteter fastsættes i Kommissionsformandens politiske retningslinjer. Disse retningslinjer indeholder en køreplan for Kommissionens arbejde, som fuldt ud er i overensstemmelse og forenelig med Europa 2020-strategien, som er EU's langsigtede strategi for vækst.

DE 10 PRIORITETER

- | | |
|--|---|
| — Skub i beskæftigelse, vækst og investeringer. | — En afbalanceret og progressiv handelspolitik til styring af globaliseringen. |
| — Et forbundet digitalt indre marked. | — Et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder baseret på gensidig tillid. |
| — En modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende politik for klimaforandringer. | — Mod en ny migrationspolitik. |
| — Et dybere og mere retfærdigt indre marked med et styrket industrigrundlag. | — Europa som en stærkere global aktør. |
| — En dybere og mere retfærdig økonomisk og monetær union (ØMU). | — En Union med demokratiske forandringer. |

Europa 2020-strategien

I Europa 2020-strategien, som EU-medlemsstaternes stats- og regeringsledere enedes om i 2010, er der fastlagt en tiårig EU-strategi for vækst og beskæftigelse ⁽²⁾. I strategien opstilles tre gensidigt forstærkende prioriteter for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt fem vigtige mål for EU.

EU-budgettet er et af de midler, EU kan bruge til at nå målsætningerne i Europa 2020-strategien. Der gennemføres en lang række aktioner på nationalt og internationalt plan samt EU-plan for at opnå konkrete resultater i tilknytning til målene i Europa 2020-strategien.

⁽¹⁾ I henhold til nærhedsprincippet handler Unionen kun, hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan. I henhold til proportionalitetsprincippet går indholdet og formen af Unionens handling ikke videre end nødvendigt for at nå målene i traktaterne, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

⁽²⁾ Kommissionens meddelelse »Europa 2020 — En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst« (KOM(2010) 2020 endelig af 3.3.2010).

2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling ⁽³⁾

Bæredygtig udvikling har længe været en central del af det europæiske projekt. EU-traktaterne anerkender de sociale og miljømæssige aspekter heraf, og at disse bør adresseres samlet. EU støtter op om en udvikling, der opfylder nutidens behov uden at bringe kommende generationers mulighed for at opfylde deres egne behov i fare. EU-budgettet spiller en væsentlig rolle i forbindelse med mange bæredygtighedsudfordringer, der spænder fra ungdomsarbejdsløshed til aldrende befolkninger, klimaændringer, forurening, bæredygtig energi og migration. Under den nuværende Kommission er bæredygtig udvikling blevet integreret i tværgående nøgleprojekter samt i sektorpolitikker og -initiativer.

De politikker, hvortil der ydes støtte over EU-budgettet, gennemføres i overensstemmelse med den flerårige finansielle ramme (FFR) og den dertil knyttede sektorlovgivning, hvori rammerne for udgiftsprogrammerne fastsættes.

Den flerårige finansielle ramme og udgiftsprogrammerne

Den flerårige finansielle ramme omsætter EU's politiske prioriteter til finansielle termer over en periode, der er lang nok til reelt at have en virkning og til at sikre en sammenhængende langsigtet vision for modtagerne af EU-støtte og for de samfinansierende nationale myndigheder. I den flerårige finansielle ramme fastsættes de maksimale årlige beløb (lofter) for EU's udgifter som helhed og for de vigtigste udgiftskategorier (udgiftsområder). Summen af lofterne for alle udgiftsområder udgør det samlede loft for forpligtelsesbevillingerne. Den flerårige finansielle ramme vedtages med enstemmighed, hvilket viser, at alle medlemsstaterne er enige, hvad angår målsætningerne og udgifterne til at nå disse mål (maksimumsniveauer for budgetforpligtelser og betalinger). Derudover godkendes den af Europa-Parlamentet.

Den interinstitutionelle aftale

Den flerårige finansielle ramme suppleres af den interinstitutionelle aftale ⁽⁴⁾, som er en politisk aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Formålet med denne aftale, der blev vedtaget i 2013, jf. artikel 295 i TEUF, er at indføre budgetdisciplin, forbedre forløbet af den årlige budgetprocedure og samarbejdet mellem institutionerne om budgetanliggender samt sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning.

Det årlige budget

Det årlige budget udarbejdes af Kommissionen og vedtages sædvanligvis af Europa-Parlamentet og Rådet i midten af december i henhold til proceduren i artikel 314 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Ifølge ligevægtsprincippet skal de samlede indtægter modsvare de samlede udgifter (betalingsbevillinger) i et givet regnskabsår.

EU's vigtigste finansieringskilder er egne indtægter, som suppleres af andre indtægter. Der er tre typer egne indtægter: de traditionelle egne indtægter (såsom told- og sukkerafgifter), egne indtægter baseret på moms og egne indtægter baseret på bruttonationalindkomsten (BNI). Andre indtægter fra EU's aktiviteter (f.eks. bøder i konkurrencesager) udgør normalt mindre end 10 % af de samlede indtægter. De samlede egne indtægter, der er nødvendige til finansieringen af budgettet, er altså lig de samlede udgifter minus andre indtægter. Inden for den gældende flerårige finansielle ramme må de samlede egne indtægter ikke overstige 1,20 % af medlemsstaternes bruttonationalindkomst (BNI).

EU's aktionsudgifter dækker de forskellige udgiftsområder i den flerårige finansielle ramme og antager forskellige former afhængigt af, hvordan pengene udbetales og forvaltes. EU's budget gennemføres ved hjælp af tre former for forvaltning:

- Delt forvaltning: denne forvaltningsmetode indebærer, at visse budgetgennemførelsesopgaver overdrages til medlemsstaterne. Ca. 75 % af udgifterne henhører under delt forvaltning, f.eks. områder som landbrugsudgifter og strukturforanstaltninger.
- Direkte forvaltning: denne forvaltningsmetode indebærer, at gennemførelsen af budgettet forestås direkte af Kommissionens tjenestegrene.
- Indirekte forvaltning: denne forvaltningsmetode indebærer, at Kommissionen overdrager opgaven med at gennemføre budgettet til tredjeparter som f.eks. EU-reguleringsagenturer eller internationale organisationer.

⁽³⁾ Kommissionens meddelelse »Næste skridt hen imod en bæredygtig europæisk fremtid — En europæisk indsats for bæredygtighed« (SWD(2016) 390 final af 22.11.2016).

⁽⁴⁾ Den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning (EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1).

Finansforordningen

Finansforordningen ⁽⁵⁾, der finder anvendelse på det almindelige budget, er en vigtig retsakt i forbindelse med den reguleringsmæssige struktur for EU's finanser. Heri fastsættes de finansielle regler vedrørende EU's budget.

2. FORVALTNING OG REGNSKABSLIGT

2.1. INSTITUTIONEL STRUKTUR

EU's organisatoriske forvaltning omfatter de EU-institutioner, -agenturer og -organer, der er opført på listen i bemærkning 9 til det konsoliderede årsregnskab. Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Den Europæiske Investeringsfond (EIF) og Den Europæiske Centralbank (ECB) er ikke omfattet af finansforordningen. De vigtigste institutioner, hvad angår ansvaret for at udforme politikker og træffe beslutninger, er Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet og Kommissionen.

Europa-Kommissionen er en unik institution. I henhold til traktaten er Kommissionen ansvarlig for at planlægge, udarbejde og foreslå lovgivning, forvalte EU's politikker, herunder overvåge gennemførelsen af EU-lovgivningen, sikre håndhævelsen heraf og tildele EU-midler hertil og repræsentere EU på internationalt plan.

Som fastlagt i traktaten ⁽⁶⁾ gennemfører Kommissionen budgettet i samarbejde med medlemsstaterne. Sammen sikrer de, at bevillingerne anvendes i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. Medlemsstaternes kontrol- og revisionsforpligtelser i forbindelse med gennemførelsen af budgettet og det deraf følgende ansvar fastsættes i forordninger, hvori det ansvar og de særlige bestemmelser, der gælder i forbindelse med den enkelte institutions medvirken ved afholdelsen af egne udgifter også fastsættes.

Kommissionen udfylder disse roller under anførelse af kommissærkollegiet, der fastsætter prioriteter og påtager sig det overordnede politiske ansvar for Kommissionens beslutninger. Formanden, hvis rolle blev styrket ved henholdsvis Nice- og Lissabontraktaten, træffer afgørelse om Kommissionens interne organisation og sikrer sammenhæng, effektivitet og kollegialitet i dens arbejde.

Kommissionens måde at fungere på internt er baseret på en række vigtige principper for god forvaltning: klart fastlagte roller og ansvarsområder, et stærkt engagement, hvad angår resultatstyring og overholdelse af den retlige ramme, klart fastlagte mekanismer for opfyldelse af regnskabspligten, en inklusiv reguleringsmæssig ramme af høj kvalitet, åbenhed og gennemsigtighed samt høje standarder for etisk adfærd.

2.2. KOMMISSIONENS FORVALTNINGSSTRUKTUR

Europa-Kommissionen har et unikt forvaltningssystem med en klar sontring mellem politiske og administrative tilsynsstrukturer og en veldefineret ansvarsfordeling og finansiell ansvarlighed ⁽⁷⁾. Systemet er baseret på traktaterne, og strukturen er blevet udviklet løbende med henblik på at tilpasse den til et foranderligt miljø og sikre overensstemmelse med bedste praksis som fastsat i de relevante internationale standarder ⁽⁸⁾.

I 2018 vedtog Kommissionen en »forvaltningspakke« ⁽⁹⁾, der strømlinede og styrkede dens forvaltning og underbyggede Den Europæiske Revisionsrets ⁽¹⁰⁾ og Den Interne Revisionstjenestes seneste revisionsarbejde.

— Det er kommissærkollegiet, som kollegialt har det politiske ansvar for Kommissionens arbejde. Den operationelle gennemførelse af budgettet er uddelegeret til generaldirektørerne og cheferne for tjenestegrenene, som står i spidsen for Kommissionens administrative struktur ⁽¹¹⁾.

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

⁽⁶⁾ Artikel 317 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

⁽⁷⁾ For yderligere oplysninger se formand Jean-Claude Junckers og førstestatsformand Frans Timmermans' meddelelse til Kommissionen »Governance in the European Commission« (COM(2017) 6915 final af 11.10.2017), URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/c_2017_6915_final_en.pdf.

⁽⁸⁾ F.eks. bygger de interne kontrolstandarder på de kontrolprincipper, der er udarbejdet af COSO 2013.

⁽⁹⁾ https://ec.europa.eu/info/publications/governance-in-the-commission_da. For yderligere oplysninger se meddelelse til Kommissionen »Streamlining and strengthening corporate governance within the European Commission« (COM(2018) 7704 af 21.11.2018), URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/streamlining-strengthening-corporate-governance-european-commission_en.pdf.

⁽¹⁰⁾ Særberetning nr. 27/2016 »Forvaltning i Kommissionen — bedste praksis?«.

⁽¹¹⁾ Som følge heraf anvendes »Europa-Kommissionen« til både at betegne institutionen — kollegiet — der består af Kommissionens medlemmer, og dens administration, der forvaltes af generaldirektørerne for direktoraterne (og lederne af andre administrative strukturer såsom tjenester, kontorer og forvaltningsorganer).

- Kollegiet uddelegerer den økonomiske forvaltning til generaldirektørerne eller lederne af tjenestegrene, der dermed bliver ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede. Disse opgaver kan videredelegeres til direktører, kontorchefer og andre, som derved bliver ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede. De anvisningsberettigedes ansvar dækker hele forvaltningsprocessen lige fra at fastslå, hvad det er nødvendigt at gøre for at nå de af institutionen fastsatte politiske mål, til at forvalte aktiviteterne i såvel aktions- som budgetmæssig henseende.
- Revisionsopfølgingsudvalget følger op på gennemførelsen af revisioner. Det følger således navnlig op på Den Interne Revisionstjenestes revisioner, men laver også opfølgning på grundlag Den Europæiske Revisionsrets revisioner.
- På vegne af formanden samler administrationsrådet, under generalsekretærens ledelse, regelmæssigt generaldirektørerne med ansvar for budget, menneskelige ressourcer og sikkerhed samt Den Juridiske Tjeneste. Det eller de medlemmer af formandens kabinet, der har ansvaret for budget og administration, og kabinetchefen/kabinetcheferne for det medlem/de medlemmer af Kommissionen, som har ansvaret for budget, menneskelige ressourcer og administration, er observatører. Administrationsrådet sikrer koordinering, tilsyn, rådgivning og strategiske retningslinjer i forbindelse med den overordnede forvaltning, herunder hvad angår forvaltningen af de finansielle og menneskelige ressourcer, risikoforvaltning, resultatstyring, IT-styring, cybersikkerhed og fysisk sikkerhed, forretningskontinuitet og informationsstyring. Således bidrager administrationsrådet til at sikre, at de nødvendige strukturer, processer og administrative politikker er til rådighed i Kommissionen, så den på effektiv og virksomhedsfuld vis kan nå de resultater, som kommissærkollegiet sigter på, og udføre sine opgaver i henhold til traktaterne.

2.3. KOMMISSIONENS FINANSIELLE FORVALTNING

I Kommissionen er rollerne i forbindelse med og ansvaret for den finansielle forvaltning og udøvelsen heraf klart fastsat (f.eks. i finansforordningen). Der er tale om en decentraliseret tilgang med klare ansvarsområder med henblik på at skabe en administrativ kultur, der opmuntrer medarbejderne til at tage ansvar for de aktiviteter, de kontrollerer, og at give dem kontrol over de aktiviteter, de har ansvaret for.

Kommissionen kan også uddelegere gennemførelsen af specifikke programmer til forvaltningsorganer. Udgiftsbeslutninger kan også forvaltes gennem, eller i samarbejde med, en anden institution eller et andet organ. En stor del af budgettet forvaltes under en ordning med delt forvaltning med medlemsstaterne, især på områder som strukturfonde og landbrug.

Budgetgennemførelsesopgaver lægges også over til:

- nationale agenturer
- Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe
- tredjelande
- internationale organisationer (f.eks. Verdensbanken eller De Forenede Nationer)
- andre enheder.

I deres kapacitet af ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede har generaldirektørerne ansvaret for, at ressourcerne forvaltes ansvarligt. I forbindelse med gennemførelsen af EU's budget skal de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede overholde bestemmelserne i finansforordningen og fastlægge en passende ramme for intern kontrol. Målene for den interne kontrol har bl.a. fokus på:

- effektivitet, efficiens og sparsommelighed i forbindelse med transaktionerne
- finansiell kontrol og bekæmpelse af svig
- integritet og etik
- forvaltning af menneskelige ressourcer
- pålidelig rapportering
- kommunikation
- beskyttelse af aktiver og oplysninger.

Hver ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede kan trække på en eller to senior- eller mellemledere med ansvar for risikoforvaltning og intern kontrol, der kan føre tilsyn med og overvåge implementeringen af de interne kontrolsystemer. Kommissionens centrale tjenester yder vejledning og rådgivning og fremmer bedste praksis.

Inden for rammerne af Kommissionens cyklus for strategisk planlægning og programmering skal hver anvisningsberettiget udarbejde en »årlig aktivitetsrapport« om aktiviteter og opnåede politiske resultater i løbet af året, hvori den pågældende erklærer, at midlerne er blevet anvendt i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, og at den pågældende har indført kontrolprocedurer, der giver den nødvendige sikkerhed for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. På kommissionsniveau er den årlige forvaltnings- og resultatrapport det vigtigste redskab, hvorved **kommissærkollegiet påtager sig det politiske ansvar for budgetforvaltningen.**

Kommissionens regnskabsfører har det centrale ansvar for likviditetsstyring, inddrivelsesprocedurer, fastsættelse af regnskabsregler på grundlag af internationale regnskabsstandarder og -metoder for den offentlige sektor, validering af regnskabssystemerne og udarbejdelse af Kommissionens og EU's konsoliderede årsregnskab. Regnskabsføreren skal desuden underskrive årsregnskaberne og erklære, at de på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, resultaterne af EU's transaktioner og pengestrømme. Årsregnskabet vedtages af kommissærkollegiet. Regnskabsføreren har en uafhængig funktion og et meget stort ansvar, hvad angår regnskabsaflæggelse i Kommissionen. Kommissionens interne revisor har på samme måde en central og uafhængig funktion og yder uafhængig rådgivning og kommer med udtalelser og henstillinger om kvaliteten og funktionen af de interne kontrolsystemer i Kommissionen, EU-agenturerne og andre selvstændige organer.

2.4. RESULTATRAMME

Det er vigtigt at indføre stabile resultatrammer for at sikre et stærkt fokus på resultater, merværdi på EU-plan og forsvarlig forvaltning af EU-programmerne. Resultatrammen for EU-budgettet er meget udspecificeret og får flere point end noget andet land i Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD), jf. organisationens standardiserede indeks for resultatrammer for budgetter. EU-budgettets resultatramme omfatter rapportering om adskillige typer af og niveauer for strategiske mål, målsætninger og målværdier, herunder Europa 2020-strategien og andre politiske prioriteter. Der skal også tages hensyn til komplementaritet og integrering af politikker og programmer og medlemsstaternes vigtige rolle i forbindelse med gennemførelsen af EU's budget.

- Målsætninger, indikatorer og målværdier spiller en central rolle i programmernes retsgrundlag, og Kommissionen rapporterer hvert år om opnåelsen af dem i de **programerklæringer**, der er vedlagt forslaget til budget. Disse præsenterer alle de nøgleoplysninger, der er nødvendige for at kunne føre nøje programtilsyn og udføre resultatmåling, herunder de finansielle forpligtelser over en syvårig periode, referencescenarier for programmets resultater (udgangspunktet for det politiske tiltag), slutmål (der skal nås inden udgangen af den flerårige programmeringsperiode) og foreløbige milepæle.
- For at sikre at der tildeles midler til prioriteterne, og at hver enkelt aktion giver gode resultater og merværdi, understøtter Kommissionen en resultatorienteret kultur i alle tjenestegrene. De seneste år har den desuden udviklet en tilgang, der fremmer bedre balance mellem overholdelse af lovgivningen og resultaterne.
- Den **årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet** giver et omfattende overblik over resultaterne, forvaltningen og beskyttelsen af EU's budget. Det forklares heri, hvordan EU's budget understøtter Unionens politiske prioriteter, de resultater, der nås ved hjælp af EU-budgettet, og den rolle, Kommissionen spiller for at sikre og fremme de højeste standarder for budgetmæssig og finansiell forvaltning.
- Den Europæiske Revisionsret anlægger en systematisk og grundig tilgang til vurderingen af kvalitetsaspekterne af budgettering, herunder resultatdimensionen, som en almindelig del af sin årsberetning og i sine særberetninger.

Alle disse elementer sætter budgetmyndigheden i stand til at medtage resultaterne som en vigtig faktor, når den træffer beslutning om næste års budget.

2.5. REGNSKABSAFLÆGGELSE

Hovedelementet i EU's regnskabsaflæggelse er **den integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering**, som omfatter Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab, den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet, der omfatter den i artikel 247, stk. 1, litra e), i finansforordningen omhandlede evaluering, den årlige interne revisionsberetning, en langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme for de næste fem år og beretningen om opfølgningen på decharge. Den integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering giver offentligheden et samlet overblik over EU's finansielle og operationelle situation det pågældende år.

EU's konsoliderede årsregnskab indeholder finansielle oplysninger om EU-institutionernes, EU-agenturernes og andre EU-organers aktiviteter på grundlag af et periodiseret regnskab og ud fra et budgetmæssigt perspektiv. Dette årsregnskab omfatter ikke medlemsstaternes årsregnskaber.

EU's konsoliderede årsregnskab omfatter to særskilte, men indbyrdes forbundne, dele:

- a) det konsoliderede årsregnskab og
- b) beretningerne om gennemførelsen af budgettet, som giver en samlet oversigt over gennemførelsen af budgettet.

Derudover ledsages EU's konsoliderede årsregnskab af en regnskabsredegørelse og -analyse, hvori væsentlige ændringer og tendenser i årsregnskabet sammenfattes, og det forklares, hvilke væsentlige risici og usikkerhedsfaktorer, EU står over for, samt de behov, det er nødvendigt at dække fremover.

Regnskab og ansvarlighed i Kommissionen:

Integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering (artikel 247 i finansforordningen)	— Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab — Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet (inkl. evalueringen af Unionens finanser) — Den årlige interne revisionsberetning — En langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme for de næste fem år — Beretningen om opfølgningen på decharge
Andre rapporter	— Kommunikationspakken vedrørende talen om Unionens tilstand — Den almindelige beretning om Den Europæiske Unions virksomhed — Generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter — Beretningen om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning

2.6. EKSTERN REVISION OG DECHARGE

Ekstern revision

Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten) er EU-institutionernes (og -organernes) eksterne revisor. Revisionsretten har til opgave at bidrage til at forbedre EU's økonomiske forvaltning, fremme ansvarlighed og gennemsigtighed og handle som den uafhængige beskytter af EU-borgernes finansielle interesser. Revisionsrettens rolle som EU's uafhængige eksterne revisor er at kontrollere, at EU's midler bogføres korrekt, opbevares og anvendes i overensstemmelse med de relevante regler og forordninger, og at der opnås valuta for pengene.

Som en del af sine aktiviteter udarbejder Revisionsretten følgende til Europa-Parlamentet og Rådet:

- 1) en årsberetning om de aktiviteter, der er finansieret over det almindelige budget med nærmere bemærkninger til årsregnskabet og de underliggende transaktioner
- 2) en udtalelse på grundlag af revisionen, der afgives i årsberetningen i form af en revisionserklæring vedrørende i) årsregnskabet pålidelighed og ii) de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, der omfatter både oppebårne indtægter og betalinger til de endelige støttemodtagere, og
- 3) særberetninger, der dækker bestemte områder, og særlige årsberetninger (om f.eks. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og EU's agenturer og organer).

Decharge

Den sidste fase i budgetproceduren er decharge for budgettet for et givet regnskabsår. Dechargen udgør den politiske dimension af den eksterne kontrol med budgetgennemførelsen og er den afgørelse, hvorved »dechargemyndigheden« (dvs. Europa-Parlamentet, der handler efter en henstilling fra Rådet), »befrier« Kommissionen (og andre EU-organer) for dens/deres ansvar for forvaltningen af et givet budget. Afgørelsen træffes på grundlag af en gennemgang af EU's konsoliderede årsregnskab og en række andre rapporter fra Kommissionen (den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet, beretningen om opfølgningen på decharge for det foregående år og den årlige beretning til dechargemyndigheden om de interne revisioner, der er foretaget) samt Revisionsrettens årsberetning, revisionsudtalelse (»revisionserklæringen«) og særberetninger. Dechargemyndigheden tager også højde for Kommissionens skriftlige svar på spørgsmål og anmodninger om yderligere oplysninger samt høringer af budgetkommissæren, kommissærerne og de generaldirektører, der er ansvarlige for de vigtigste udgiftsområder, samt generalsekretæren, som udspørges af Europa-Parlamentets budgetkontroludvalg (CONT).

Dechargeproceduren kan give tre forskellige resultater: meddelelse, udsættelse eller nægtelse af decharge. Den endelige dechargehenstilling indeholder også specifikke henstillinger til Kommissionen fra både Europa-Parlamentet og Rådet. Der følges op på disse henstillinger i en opfølgningsrapport, i hvilken Kommissionen beskriver de konkrete skridt, den allerede har taget eller påtænker at tage for at gennemføre henstillingerne.

NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2018 er udarbejdet på grundlag af de oplysninger, som de andre institutioner og organer har fremlagt, jf. artikel 246, stk. 2, i finansforordningen vedrørende Den Europæiske Unions almindelige budget. Jeg erklærer herved, at regnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med afsnit XIII i finansforordningen og med de regnskabsprincipper, -regler og -metoder, der er beskrevet i bemærkningerne til årsregnskabet.

Jeg har fra ovennævnte institutioners og organers regnskabsførere, som har attesteret pålideligheden heraf, modtaget alle de oplysninger, der var nødvendige for opstillingen af årsregnskabet, der viser Den Europæiske Unions aktiver og passiver samt budgetgennemførelsen.

Jeg attesterer herved, at jeg på grundlag af disse oplysninger og den kontrol, jeg har anset for at være nødvendig for underskrivelsen af Europa-Kommissionens årsregnskab, har rimelig sikkerhed for, at årsregnskabet på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af Den Europæiske Unions finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dens pengestrømme.

Rosa ALDEA BUSQUETS

Kommissionens regnskabsfører

Den 21. juni 2019

REGNSKABSÅRET 2018 I HOVEDTRÆK

Gennemførelse af EU-budgettet for 2018

Det vedtagne budget for 2018 var primært fordelt på to af de ti prioriteter for Europa, som kommissionsformand Jean-Claude Juncker fastsatte i begyndelsen af den siddende Kommissions embedsperiode. Den ene var det europæiske svar på de nye udfordringer, der er afledt af den komplekse geopolitiske situation over migrationsstyring til beskyttelse af EU's ydre grænser og EU-borgernes sikkerhed. Den anden var strategiske investeringer og bæredygtig vækst med det formål at bidrage til økonomisk samhørighed og skabe flere job, navnlig til de unge. I tillæg til disse to klare prioriteter støttede EU-budgettet og andre instrumenter i 2018 fortsat landbrugerne og udviklingen af landdistrikterne samt øgede og styrkede de strategiske forbindelser og netværk mellem EU-medlemsstaterne med gennemførelsen af det digitale indre marked og energiunionen. Kommissionen støttede fortsat billedet af EU udadtil som en central økonomisk og politisk partner såvel som førende international formidler af investeringer og humanitær bistand.

Gennemførelsen af EU-budgettet beløb sig i 2018 til i alt 173,1 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 156,7 mia. EUR i betalingsbevillinger.

Næsten halvdelen af EU's budget (87,4 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger) var afsat til stimulering af intelligent og inklusiv **vækst, beskæftigelse, konkurrenceevne og samhørighed**. Dette omfattede finansiering af forskning og innovation under Horisont 2020, uddannelse under Erasmus+, små og mellemstore virksomheder under COSME-programmet, Connecting Europe-faciliteten (CEF), garantifonden for Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFIS), der er drivkraften bag investeringsplanen for Europa, og finansiering til fremme af konvergensen mellem medlemsstater og mellem regioner gennem de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fonde). Derudover beløb EU-budgettets støtte til **europæiske landbrugere** sig til 44,4 mia. EUR i betalinger.

EU-budgettet blev også anvendt til at styrke Unionens **ydre grænser** og imødegå **migrations- og flygtningekrisen** i form af finansiering af en række foranstaltninger, bl.a. nødhjælp, omfordeling, grænsekontrol, genbosættelse, tilbagesendelse og integration af flygtninge og asylansøgere. Endelig finansierede EU-budgettet fortsat programmer til støtte for sikringen af retfærdighed og grundlæggende rettigheder såvel som social samhørighed, således at de europæiske samfund forbliver inklusive, frie og retfærdige.

Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union*Baggrund*

Ved folkeafstemningen om medlemskab af Den Europæiske Union afholdt den 23. juni 2016 stemte et flertal af borgerne i Det Forenede Kongerige for at forlade EU. Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige formelt Det Europæiske Råd, at landet har til hensigt at forlade EU og Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom). Herved udløste Det Forenede Kongerige artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union, der fastsætter proceduren for en medlemsstats udtrædelse af EU.

Forhandlingsprocessen

Den 19. marts 2018 offentliggjorde Kommissionen et udkast til udtrædelsesaftale, som redegjorde for de fremskridt, der var gjort i forhandlingerne. I den del af udkastet til udtrædelsesaftalen, der omfatter den finansielle opgørelse, omsætter Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige de fremskridt, der er opnået i den første fase af forhandlingerne, til juridiske formuleringer.

Den 14. november 2018 offentliggjorde parterne en fælles rapport, hvori de meddelte, at man på forhandlerniveau var nået til enighed om den fulde tekst til udkastet til udtrædelsesaftale og om skitsen til den politiske erklæring, der fastlægger rammen for de fremtidige forbindelser mellem Det Forenede Kongerige og Den Europæiske Union. Samme dag blev det ajourførte og aftalte udkast til udtrædelsesaftale offentliggjort. I dette udkast indvilliger Det Forenede Kongerige i at betale alle de forpligtelser landet har i henhold til den gældende flerårige finansielle ramme (FFR) samt tidligere finansielle forpligtelser, som om landet stadig var en medlemsstat, herunder sin andel af Unionens forpligtelser og eventualforpligtelser. Den britiske regering godkendte udkastet til udtrædelsesaftale den 14. november og Det Europæiske Råd tilsluttede sig udkastet den 25. november 2018. Den 11. januar 2019 vedtog Det Europæiske Råd (artikel 50) afgørelsen om indgåelse af udtrædelsesaftalen og sendte den til Europa-Parlamentet med henblik på godkendelse. På Det Forenede Kongeriges anmodning og i henhold til proceduren i artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) nåede Det Europæiske Råd den 21. marts 2019 til enighed om en udskydelse af Det Forenede Kongeriges udtræden indtil den 22. maj 2019, forudsat at udtrædelsesaftalen blev godkendt af det britiske Underhus senest den 29. marts 2019, og indtil den 12. april 2019, hvis den ikke blev godkendt ⁽¹²⁾. Efterfølgende godkendte Underhuset ikke udtrædelsesaftalen senest den 29. marts 2019, hvorfor Det Europæiske Råd, igen på Det Forenede Kongeriges anmodning, den 10. april 2019 nåede til enighed om en udskydelse af Det Forenede Kongeriges udtræden indtil den 31. oktober 2019 ⁽¹³⁾. Udtrædelsen bør finde sted den første dag i den måned, der følger efter afslutningen af ratifikationsprocedurerne, eller den 1. november 2019, alt efter hvilket tidspunkt der indtræffer først. Det Forenede Kongerige forbliver en medlemsstat indtil den nye udtrædelsesdato med fuldgyldige rettigheder og forpligtelser i overensstemmelse med artikel 50 i TEUF, og Det Forenede Kongerige har ret til at tilbagekalde sin meddelelse til enhver tid.

Den finansielle opgørelse og Den Europæiske Unions årsregnskab for 2018

Hvad angår den finansielle opgørelse, fremgik det af udkastet til udtrædelsesaftalen som offentliggjort den 14. november 2018, at Det Forenede Kongerige betaler alle de forpligtelser, landet har i henhold til den gældende FFR samt tidligere finansielle forpligtelser, som om landet stadig var en medlemsstat. Nærmere betegnet fremgår det af udkastet til udtrædelsesaftalen, at Det Forenede Kongerige navnlig skal betale Unionen sin andel af:

- de budgetforpligtelser på Unionens budget og på de decentrale EU-agenturers og -organers budget, der er udestående pr. 31. december 2020, jf. artikel 140 i udkastet til udtrædelsesaftalen
- finansieringen af Unionens forpligtelser, hvad angår forpligtelser der er opstået før den 31. december 2020, dog med få undtagelser, jf. artikel 142
- de af Unionens finansielle eventualforpligtelser, som stammer fra finansielle transaktioner, der er truffet beslutning om/ godkendt inden udtrædelsesdatoen, jf. artikel 143 og 144, og
- de betalinger, der er nødvendige for at opfylde de af Unionens eventualforpligtelser, der forfalder som følge af retlige procedurer vedrørende Unionens finansielle interesser (forudsat at de faktiske omstændigheder, der ligger til grund for disse sager, er dateret før den 31. december 2020), jf. artikel 147.

På tidspunktet for underskrivelsen af dette regnskab, og eftersom Det Forenede Kongerige endnu ikke har ratificeret udtrædelsesaftalen, er det endnu uvist, på nøjagtig hvilken dato og på hvilken måde (med eller uden en aftale) Det Forenede Kongerige forlader EU. I lyset af den nuværende situation har udtrædelsesproceduren ingen finansiell virkning for EU's konsoliderede årsregnskab 2018.

⁽¹²⁾ Det Europæiske Råds afgørelse (EU) 2019/476 truffet efter aftale med Det Forenede Kongerige af 22. marts 2019 om forlængelse af fristen i henhold til artikel 50, stk. 3, i TEU (EUT L 80 I af 22.3.2019, s. 1).

⁽¹³⁾ Det Europæiske Råds afgørelse (EU) 2019/584 truffet efter aftale med Det Forenede Kongerige af 11. april 2019 om forlængelse af fristen i henhold til artikel 50, stk. 3, i TEU (EUT L 101 af 11.4.2019, s. 1).

KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER ⁽¹⁴⁾

INDHOLDSFORTEGNELSE

	<i>Side</i>
BALANCE	13
RESULTATOPGØRELSE	14
PENGESTRØMSOPGØRELSE	15
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER	16
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	17
1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPRINCIPPER	17
2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN	30
3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN	57
4. EVENTUALFORPLIGTELSE OG AKTIVER	65
5. BUDGETFORPLIGTELSE OG RETLIGE FORPLIGTELSE	69
6. FINANSIEL RISIKOSTYRING	73
7. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER	84
8. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDAGEN	86
9. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING	86

⁽¹⁴⁾ Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner EUR, og nogle af de finansielle data i tabellerne nedenfor kan derfor se ud til ikke at stemme.

BALANCE

mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
LANGFRISTEDE AKTIVER			
Immaterielle aktiver	2.1	446	405
Materielle anlægsaktiver	2.2	11 185	10 745
Investeringer bogført efter den indre værdis metode	2.3	591	581
Finansielle aktiver	2.4	65 231	59 980
Forfinansiering	2.5	26 006	25 022
Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb	2.6	416	611
		103 875	97 344
KORTFRISTEDE AKTIVER			
Finansielle aktiver	2.4	4 168	8 655
Forfinansiering	2.5	23 968	24 005
Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb	2.6	24 248	11 755
Lagerbeholdninger	2.7	73	295
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	2.8	18 113	24 111
		70 570	68 821
AKTIVER I ALT		174 444	166 165
LANGFRISTEDE FORPLIGTELSE			
Pension og andre personaleydelse	2.9	(80 456)	(73 122)
Hensættelse	2.10	(3 281)	(2 880)
Finansielle forpligtelse	2.11	(53 289)	(50 063)
		(137 025)	(126 065)
KORTFRISTEDE PASSIVER			
Hensættelse	2.10	(852)	659)
Finansielle forpligtelse	2.11	(2 617)	(6 850)
Betalingsforpligtelse	2.12	(32 227)	(39 048)
Periodeafgrænsningsposter	2.13	(63 186)	(63 902)
		(98 882)	(110 459)
PASSIVER I ALT		(235 907)	(236 524)
NETTOAKTIVER		(61 463)	(70 359)
Reserver	2.14	4 961	4 876
Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne (*)	2.15	(66 424)	(75 234)
NETTOAKTIVER		(61 463)	(70 359)

(*) Europa-Parlamentet vedtog den 12. december 2018 et budget, hvor Unionens kortfristede forpligtelse betales af egne indtægter, der skal inddrives af eller indkræves fra medlemsstaterne i 2019. I henhold til artikel 83 i tjenstemandsvedtægten (Rådets forordning (EØF) nr. 259/68 af 29. februar 1968 som ændret) garanterer medlemsstaterne desuden i fællesskab pensionsforpligtelserne.

RESULTATOPGØRELSE

(mio. EUR)

	Bemærkning	2018	2017
INDTÆGTER			
Indtægter fra ikkekommercielle transaktioner			
BNI-baserede indtægter	3.1	105 780	78 620
Traditionelle egne indtægter	3.2	22 767	20 520
Momsindtægter	3.3	17 624	16 947
Bøder	3.4	6 740	4 664
Inddrevne udgifter	3.5	2 215	1 879
Andet	3.6	3 312	10 376
		158 438	133 006
Indtægter fra kommercielle transaktioner			
Finansielle indtægter	3.7	3 115	1 845
Andet	3.8	1 379	1 332
		4 494	3 177
Indtægter i alt		162 932	136 183
UDGIFTER			
Gennemført af medlemsstaterne	3.9		
Den Europæiske Garantifond for Landbruget		(43 527)	(44 289)
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne		(13 149)	(11 359)
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden		(30 230)	(17 650)
Den Europæiske Socialfond		(11 935)	(7 353)
Andet		(2 826)	(1 253)
Gennemført af Kommissionen, forvaltningsorganer og trustfonde	3.10	(17 551)	(15 738)
Gennemført af andre EU-agenturer og -organer	3.11	(3 396)	(2 667)
Gennemført af tredjelande og internationale organisationer	3.11	(4 016)	(4 115)
Gennemført af andre enheder	3.11	(3 569)	(1 478)
Personale- og pensionsomkostninger	3.12	(10 929)	(10 002)
Ændringer i de aktuariemæssige antagelser vedrørende personaleydelse	3.13	—	(3 544)
Finansieringsomkostninger	3.14	(1 677)	(1 896)
Øvrige udgifter	3.15	(6 208)	(6 756)
Udgifter i alt		(149 014)	(128 101)
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT		13 918	8 082

PENGESTRØMSOPGØRELSE

(mio. EUR)

	2018	2017
Regnskabsårets økonomiske resultat	13 918	8 082
Pengestrømme fra driften		
Amortisering	104	99
Afskrivning	998	888
(Tilbageførsel af) tab på investeringer	—	—
(Stigning)/fald i lån	1 041	497
(Stigning)/fald i forfinansiering	(947)	(3 557)
(Stigning)/fald i kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb	(12 299)	(745)
(Stigning)/fald i lagerbeholdninger	222	(130)
(Stigning)/fald i pension og andre personaleydelse	7 334	5 891
Stigning/(fald) i hensættelser	594	928
Stigning/(fald) i finansielle forpligtelser	(1 007)	(438)
Stigning/(fald) i betalingsforpligtelser	(6 821)	(957)
Stigning(fald) i periodeafgrænsningsposter	(716)	(3 678)
Det foregående års budgetoverskud bogført som ikke likvide indtægter	(556)	(6 405)
Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser (ikke likvide bevægelser, der ikke er opført på resultatopgørelsen)	(4 396)	—
Andre ikke likvide bevægelser	(71)	3
Investeringsaktiviteter		
(Stigning)/fald i immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver	(1 583)	(1 687)
(Stigning)/fald i investeringer bogført efter den indre værdis metode	(9)	(53)
(Stigning)/fald i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	(1 811)	(3 190)
(Stigning)/fald i finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	7	(22)
NETTOPENGESTRØMME	(5 998)	(4 474)
Nettostigning/(nettofald) i kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	(5 998)	(4 474)
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler ved årets begyndelse	24 111	28 585
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler ved årets udgang	18 113	24 111

BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER

(mio. EUR)

	Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne — Akkumuleret overskud/(underskud)	Andre reserver	Dagsværdireserve	Nettoaktiver
BALANCE PR. 31.12.2016	(76 881)	4 516	325	(72 040)
Bevægelser i Garantifondens reserve	(20)	20	—	—
Bevægelser i dagsværdien	—	—	(2)	(2)
Andet	(11)	62	(46)	5
Budgetresultat for 2016 krediteret medlemsstaterne	(6 405)	—	—	(6 405)
Regnskabsårets økonomiske resultat	8 082	—	—	8 082
BALANCE PR. 31.12.2017	(75 234)	4 598	278	(70 359)
Bevægelser i Garantifondens reserve	(186)	186	—	—
Bevægelser i dagsværdien	—	—	(47)	(47)
Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser	(4 396)	—	—	(4 396)
Andet	30	(54)	—	(24)
Budgetresultat for 2017 krediteret medlemsstaterne	(556)	—	—	(556)
Regnskabsårets økonomiske resultat	13 918	—	—	13 918
BALANCE PR. 31.12.2018	(66 424)	4 730	231	(61 463)

BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET**1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPRINCIPPER****1.1. RETSGRUNDLAG OG REGNSKABSREGLER**

Den Europæiske Unions (EU) årsregnskab føres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012⁽¹⁵⁾ (i det følgende benævnt »finansforordningen«).

EU udarbejder i henhold til finansforordningens artikel 80 sit årsregnskab på grundlag af regnskabsregler, der er baseret på periodisering, og som tager udgangspunkt i de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS). Disse regnskabsregler, der er fastlagt af Kommissionens regnskabsfører, skal anvendes af alle de EU-institutioner og -organer, der er omfattet af konsolideringen, således at man har et fælles sæt regler for regnskabsførelse, værdiansættelse og regnskabsaflæggelse, der gør det muligt at harmonisere proceduren for udarbejdelse og konsolidering af årsregnskabet.

Anvendelsen af nye og ændrede regnskabsregler for Den Europæiske Union

Ændrede EU-regnskabsregler, som gælder for regnskabsår, der begynder pr. eller efter den 1. januar 2018

Følgende regnskabsregler, som er vedtaget af Kommissionens regnskabsfører, trådte i kraft i indeværende år:

- Revideret EU-regnskabsregel 12 »Personaleydelser«: Den reviderede EU-regnskabsregel 12 blev vedtaget af regnskabsføreren i 2017 og er baseret på IPSAS 39 (»Personaleydelser«), der blev offentliggjort i juli 2016. Da den reviderede EU-regnskabsregel 12 blev anvendt første gang, havde det ingen væsentlige indvirkninger på EU's konsoliderede årsregnskab, bortset fra bogføringen af gevinster og tab, der skyldes ændringer i de aktuarmæssige antagelser, som i henhold til den reviderede EU-regnskabsregel bogføres direkte som nettoaktiver i modsætning til tidligere, hvor de bogførtes som overskud eller underskud.

Nye EU-regnskabsregler, som er vedtaget, men pr. 31. december 2018 endnu ikke trådt i kraft

Følgende nye EU-regnskabsregler, som er vedtaget af Kommissionens regnskabsfører, men som endnu ikke er trådt i kraft, anvendes endnu ikke af EU:

- Ny EU-regnskabsregel 20 »Kombinationer i den offentlige sektor« (som trådte i kraft for regnskabsår, der begynder pr. eller efter den 1. januar 2019): EU-regnskabsregel 20, der bygger på IPSAS 40 »Kombinationer i den offentlige sektor«, klassificerer kombinationer i den offentlige sektor i to forskellige kategorier afhængig af, om transaktionen finder sted under delt kontrol eller ej: i) sammenlægning, hvor transaktionen er baseret på den regnskabsmæssige værdi af den enhed, der er sammenlagt med EU, og ii) erhvervelse, hvor transaktionen er baseret på dagsværdierne for den enhed, der er erhvervet af EU, pr. erhvervelsesdatoen. Begge kategorier er omfattet af særlige oplysningskrav og -niveauer med henblik på at gøre det nemmere for interessenterne at forstå deres virkning for EU's årsregnskab.

Virksomheden for EU's årsregnskab det første anvendelsesår vil afhænge af, om EU det pågældende år indgår i en transaktion foretaget af en kombination i den offentlige sektor.

1.2. REGNSKABSPRINCIPPER

Formålet med årsregnskaber er at give en række oplysninger om en enheds finansielle stilling, resultater og pengestrømme, som måtte være nyttige for en bred vifte af interessenter. For EU som en enhed i den offentlige sektor er formålene mere specifikt at give oplysninger, som kan være nyttige i forbindelse med beslutningsprocessen, og at vise, at enheden forvalter de midler, den har fået betroet, på forsvarlig vis. Det er med disse mål for øje, at nærværende dokument er udarbejdet.

De overordnede hensyn (eller regnskabsprincipper), der skal følges under udarbejdelsen af årsregnskabet, er fastsat i EU-regnskabsregel 1 »Årsregnskaber« og er de samme som dem, der er beskrevet i IPSAS 1, dvs. principperne om et retvisende billede, periodisering, going concern, ensartethed, væsentlighed, sammendrag af poster, modregning og sammenligningstal. De kvalitative karakteristika for årsregnskabet er, at oplysningerne er relevante, pålidelige, forståelige, rettidige, sammenlignelige og verificerbare.

⁽¹⁵⁾ EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.

1.3. KONSOLIDERING

Anvendelsesområde for konsolideringen

EU's konsoliderede årsregnskab omfatter alle væsentlige kontrollerede enheder (dvs. EU-institutionerne, herunder Kommissionen, og EU-agenturerne), tilknyttede organer og joint ventures. Den fulde fortegnelse over konsoliderede enheder findes i bemærkning 9 til EU's årsregnskab. På nuværende tidspunkt er der i alt 52 kontrollerede enheder og et tilknyttet organ. De enheder, der er omfattet af konsolideringen, men som er uden betydning for EU's konsoliderede årsregnskab som helhed, er det ikke nødvendigt at konsolidere eller behandle regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode, hvis det ville være for tidskrævende eller be kosteligt for EU. Der henvises til disse enheder som »mindre enheder«, og de er behandlet særskilt i bemærkning 9. I 2018 blev syv enheder kategoriseret som mindre enheder.

Kontrollerede enheder

Beslutningen om at medtage en enhed i konsolideringen er baseret på kontrolbegrebet. Kontrollerede enheder er alle de enheder, i forbindelse med hvilke EU udsættes for eller har ret til varierende finansielle fordele som følge af EU's deltagelse og har mulighed for at påvirke arten og størrelsen af disse fordele gennem sin indflydelse på en anden enhed. Denne indflydelse skal kunne udøves umiddelbart og skal vedrøre enhedens relevante aktiviteter. De kontrollerede enheder konsolideres fuldt ud. Konsolideringen begynder på den første dag, hvor denne kontrol finder sted, og slutter, når kontrollen ophører.

De mest almindelige tegn på at EU udøver kontrol, er, at enheden oprettes via oprettelsesretsakter eller sekundær lovgivning og finansieres over EU's budget, at EU har stemmeret i de styrende organer, at revisionen udføres af Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten), og at det er Europa-Parlamentet, der meddeler discharge. Der foretages en individuel vurdering for hver enkelt enhed for at afgøre, om der er tale om kontrol, hvis blot ét af ovennævnte kriterier er opfyldt, eller om alle kriterierne skal være opfyldt for at der er tale om kontrol.

Ud fra denne tilgang betragtes EU-institutionerne (med undtagelse af Den Europæiske Centralbank (ECB)) og agenturerne/organerne (med undtagelse af agenturerne/organerne fra den tidligere anden søjle) som værende underlagt EU's kontrol, og de er derfor også omfattet af konsolideringen. Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSf), der er under afvikling, betragtes også som en kontrolleret enhed.

Alle væsentlige transaktioner og saldi mellem EU's kontrollerede enheder elimineres. De urealiserede gevinster og tab på sådanne transaktioner er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret.

Fælles ordninger

En fælles ordning er en aftale, som to eller flere parter har fælles bestemmende indflydelse på. Fælles bestemmende indflydelse er en kontraktlig aftalt delt kontrol over en ordning, der kun eksisterer, når beslutninger om de relevante aktiviteter forudsætter enstemmigt samtykke fra de parter, der deler den bestemmende indflydelse. Fælles aftaler kan være enten driftsfællesskaber eller joint ventures. Hvis en fælles ordning er organiseret som et fælles foretagende, og parterne i den fælles ordning har ret til nettoaktiverne af ordningen, kategoriseres den fælles ordning som et joint venture. Investeringer i joint ventures bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se bemærkning 1.5.4). Hvis parterne har ret til aktiverne og har forpligtelser, hvad angår gæld i tilknytning til ordningen, kategoriseres den fælles ordning som et driftsfællesskab. Hvad angår EU's interesser i driftsfællesskaber, medtager EU følgende i sit årsregnskab: dets aktiver og passiver, indtægter og udgifter samt dets andel af de fælles aktiver, passiver, indtægter og udgifter.

Tilknyttede organer

Tilknyttede organer er enheder, som EU har en betydelig direkte eller indirekte indflydelse på, men ingen kontrol over. Det antages, at der udøves betydelig indflydelse, hvis EU direkte eller indirekte ejer mindst 20 % af stemmerettighederne. Investeringer i tilknyttede organer bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se bemærkning 1.5.4 nedenfor).

Ikkekonsoliderede enheder, hvis midler forvaltes af Kommissionen

Midlerne i den fælles sygeforsikringsordning for personalet i EU, Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og Deltagergarantifonden forvaltes af Kommissionen på deres vegne. Da disse enheder ikke kontrolleres af EU, er de imidlertid ikke omfattet af EU's konsoliderede årsregnskab.

1.4. GRUNDLAG FOR OPSTILLINGEN

Der fremlægges hvert år et årsregnskab. Regnskabsåret går fra den 1. januar til den 31. december.

1.4.1. Valuta og omregningsgrundlag

Funktionel valuta og indberetningsvaluta

Årsregnskabet er opstillet i millioner euro, medmindre andet er angivet, idet euroen er EU's funktionelle valuta og indberetningsvaluta.

Transaktioner og balancer

Valutatransaktioner omregnes til euro ved hjælp af de gældende valutakurser på transaktionsdagen. Gevinster og tab på udenlandsk valuta fra valutatransaktioner og fra omregning af monetære aktiver og passiver i udenlandsk valuta til de valutakurser, der er gældende ved årets udgang, bogføres på resultatopgørelsen. Omregningsforskelle vedrørende ikkemonetære finansielle instrumenter, som er klassificeret som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, medtages i dagsværdireserven.

Der anvendes særlige omregningsmetoder for materielle anlægsaktiver og immaterielle aktiver, nemlig værdiansættelse til købsprisen omregnet til den eurokurs, der var gældende på købsdagen.

Årsopgørelser over monetære aktiver og passiver i udenlandsk valuta omregnes til euro på grundlag af Den Europæiske Centralbanks (ECB) valutakurser, som var gældende den 31. december:

Euroens vekselkurser

Valuta	31.12.2018	31.12.2017	Valuta	31.12.2018	31.12.2017
BGN	1,9558	1,9558	PLN	4,3014	4,177
CZK	25,7240	25,5350	RON	4,6635	4,6585
DKK	7,4673	7,4449	SEK	10,2548	9,8438
GBP	0,8945	0,8872	CHF	1,1269	1,1702
HRK	7,4125	7,4400	JPY	125,8500	135,01
HUF	320,9800	310,3300	USD	1,145	1,1993

1.4.2. Anvendelse af overslag

I henhold til IPSAS og almindeligt anerkendte regnskabsprincipper omfatter årsregnskabet nødvendigvis beløb, der er baseret på overslag og forvaltningens antagelser på baggrund af de mest pålidelige tilgængelige oplysninger. Vigtige overslag omfatter, men er ikke begrænset til: forpligtelser vedrørende personaleydelse, hensættelser, finansielle risici forbundet med lagerbeholdninger og tilgodehavender, påløbne indtægter, eventualaktiver og -forpligtelser og værdiforringelsesgraden af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver samt beløb, der er anført i bemærkningerne vedrørende de finansielle instrumenter. De endelige resultater kan afvige fra disse overslag. Ændringer i overslagene bogføres i den periode, hvor man får kendskab til ændringen.

1.5. BALANCE

1.5.1. Immaterielle aktiver

Erhvervede softwarelicenser bogføres til historisk anskaffelsessværdi med fradrag af de akkumulerede amortiseringer og værdiforringelser. Aktiverne amortiseres på lineær basis over deres forventede levetid (311 år). Immaterielle aktivers forventede levetid afhænger af deres specifikke økonomiske levetid eller juridiske levetid som fastsat ved aftale. Immaterielle aktiver, der er udviklet internt, kapitaliseres, når de relevante kriterier i EU's regnskabsregler er opfyldt, og udgifterne udelukkende vedrører aktivets udviklingsfase. De omkostninger, der kan kapitaliseres, omfatter alle nødvendige omkostninger, der er direkte forbundet med at oprette, fremstille og forberede aktivet til den af forvaltningen planlagte anvendelse. Omkostninger, der er forbundet med forskningsaktiviteter, udviklingsomkostninger, der ikke kan kapitaliseres, og vedligeholdelsesomkostninger bogføres som udgifter, efterhånden som de afholdes.

1.5.2. Materielle anlægsaktiver

Alle ejendomme og installationer samt alt udstyr bogføres til historisk anskaffelsessværdi med fradrag af de samlede afskrivninger og værdiforringelser. Anskaffelsessværdien omfatter udgifter, der direkte kan henføres til anskaffelsen, opførelsen eller overførslen af aktivet.

Efterfølgende omkostninger bliver kun medregnet i aktivets regnskabsmæssige værdi eller bogført som et selvstændigt aktiv, når det er sandsynligt, at det fremtidige økonomiske udbytte heraf eller aktivets tjenestekapacitet vil tilfalde EU, og dets anskaffelsessværdi kan ansættes pålideligt. Reparations- og vedligeholdelsesomkostninger bogføres på resultatopgørelsen for den regnskabsperiode, hvor udgifterne er afholdt.

Grunde og kunstværker afskrives ikke, da de skønnes at have en ubegrænset levetid. Aktiver under opførelse afskrives ikke, da disse aktiver endnu ikke kan anvendes. Andre aktiver afskrives efter den lineære metode, således at anskaffelsessværdien fratrasket deres restværdi fordeles over den forventede levetid, som følger:

Type aktiv	Lineær afskrivningssats
Bygninger	4 % til 10 %
Rumbaserede aktiver	8 % til 25 %
Anlæg og udstyr	10 % til 25 %
Løsøre og køretøjer	0 % til 25 %
Computerhardware	25 % til 33 %
Andet	10 % til 33 %

Gevinster eller tab på afhændelser fastlægges ved at sammenligne provenuet minus salgsomkostninger med aktivets regnskabsmæssige værdi og medtages i resultatopgørelsen.

Leasing

Leasing af materielle aktiver, hvor EU bærer alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten, klassificeres som finansiell leasing. Finansiell leasing kapitaliseres ved indgåelse af leasingaftalen til den laveste dagsværdi for det leasede aktiv og nutidsværdien for minimumsbetalingerne på leasingaftalen. Den finansielle leasingydelses renteelement bogføres som udgifter på resultatopgørelsen over leasingperioden, så der for hver periode fremkommer en konstant periodisk rentesats for den resterende gældssaldo. Lejeforpligtelserne fratrasket finansielle afgifter medregnes som finansielle passiver (langfristede og kortfristede). Finansieringsomkostningernes renteelement bogføres på resultatopgørelsen over leasingperioden, så der for hver periode fremkommer en konstant periodisk rentesats for den resterende gældssaldo. Aktiver, der er erhvervet i henhold til finansiell leasing, afskrives over den korteste periode af aktivets levetid og leasingperioden.

Lejeforpligtelser, hvor udlejer bærer en væsentlig del af risiciene og fordelene ved ejendomsretten, klassificeres som operationel leasing. Betalingerne for operationel leasing bogføres på resultatopgørelsen som en udgift på lineær basis over leasingperioden.

1.5.3. Værdiforringelse af ikkefinansielle aktiver

Aktiver med ubestemt levetid nedskrives/afskrives ikke, men vurderes årligt med hensyn til amortisering/nedskrivning på grund af værdiforringelse. Amortisering/nedskrivning af aktiver tages op til overvejelse, hver gang en begivenhed eller en ændring i de ydre omstændigheder giver anledning til at tro, at den regnskabsmæssige værdi ikke er erholdelig. Tab som følge af værdiforringelse bogføres som differensen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det erholdelige (tjenesteydelse)beløb. Det erholdelige (tjenesteydelse)beløb er det højeste beløb af et aktivs dagsværdi minus salgsomkostninger og brugsværdi.

De immaterielle aktivers og de materielle anlægsaktivers restværdi og levetid vurderes og korrigeres om nødvendigt mindst én gang om året. Et aktivs regnskabsmæssige værdi nedskrives straks til det erholdelige (tjenesteydelse)beløb, hvis aktivets regnskabsmæssige værdi er større end de anslåede erholdelige (tjenesteydelse)beløb. Hvis de årsager til værdiforringelser, der blev bogført de foregående år, ikke længere er relevante, tilbageføres det tidligere bogførte værdiforringelsestab tilsvarende.

1.5.4. Investeringer bogført efter den indre værdis metode

Andele i tilknyttede organer og joint ventures

Investeringer, der bogføres efter den indre værdis metode, bogføres i første omgang til anskaffelsessværdien, hvorefter den regnskabsmæssige værdi efterfølgende forhøjes eller nedsættes med henblik på at bogføre EU's andel af investeringsmodtagerens overskud eller underskud efter erhvervelsesdatoen. EU's andel af investeringsmodtagerens overskud eller underskud bogføres på resultatopgørelsen, og andelen af investeringsmodtagerens bevægelser i egenkapitalen bogføres i reserven som nettoaktiver. Den oprindelige anskaffelsessværdi plus alle bevægelser (yderligere investeringer, andel af det økonomiske resultat og bevægelser i reserverne, værdiforringelser og udbytte) giver tilsammen den bogførte værdi af investeringen i årsregnskabet på balancedatoen. Modtagne udlodningsbeløb fra investeringen nedbringer aktivets regnskabsmæssige værdi.

Hvis EU's andel af underskud i investeringen, der bogføres efter den indre værdis metode, er lig med eller overstiger kapitalandelen i investeringen, ophører EU med at bogføre sin andel af yderligere tab («ikkeindregnede tab»). Efter at EU's kapitalandel er reduceret til nul, hensættes forpligtelser til yderligere tab, og der bogføres kun en forpligtelse i det omfang, EU har påtaget sig retlige eller faktiske forpligtelser eller foretaget betalinger på vegne af enheden.

Hvis der er tegn på værdiforringelse, er det nødvendigt at foretage en nedskrivning til det lavere erholdelige beløb. Det erholdelige beløb vurderes som beskrevet i bemærkning 1.5.3. Hvis årsagen til værdiforringelsen på et senere tidspunkt ikke længere er relevant, tilbageføres værdiforringelsestabet til den regnskabsmæssige værdi, der ville være blevet bogført, hvis værdiforringelsestabet ikke var blevet bogført.

I de tilfælde, hvor EU har en andel på 20 % eller mere af en kapitalfond, har EU ikke noget ønske om at udøve nogen betydelig indflydelse. Disse fonde behandles derfor som finansielle instrumenter, som kategoriseres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje.

Tilknyttede organer og joint ventures, der kategoriseres som mindre enheder, bogføres ikke efter den indre værdis metode. EU's bidrag til disse enheder bogføres som en udgift i perioden.

1.5.5. **Finansielle aktiver**

Klassifikation

EU klassificerer sine finansielle aktiver i følgende kategorier: finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, lån og tilgodehavender, hold-til-udløb-investeringer samt finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje. Klassifikationen af de finansielle instrumenter bestemmes ved den første bogføring og revurderes pr. hver balancedag.

i) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Et finansielt aktiv klassificeres i denne kategori, hvis det hovedsagligt er erhvervet med henblik på salg på kort sigt eller af enheden er klassificeret i denne kategori. Afledte aktiver hører også til i denne kategori. Aktiver i denne kategori klassificeres som kortfristede aktiver, hvis det kan forventes, at de realiseres inden 12 måneder fra balancedagen.

ii) Lån og tilgodehavender

Lån og tilgodehavender er ikkeafledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger, der ikke er noteret på et aktivt marked. De fremkommer, når EU direkte yder lån eller leverer varer eller tjenesteydelser til en debitor uden at have til hensigt at handle tilgodehavendet, eller når EU har overtaget den oprindelige långivers rettigheder efter en betaling foretaget af EU i henhold til en garantiaftale. Betalinger, der forfalder inden for 12 måneder fra balancedagen, klassificeres som kortfristede aktiver. Betalinger, der forfalder senere end 12 måneder fra balancedagen, klassificeres som langfristede aktiver. Lån og tilgodehavender omfatter tidsindskud med oprindelig løbetid på over tre måneder.

iii) Hold-til-udløb-investeringer

Hold-til-udløb-investeringer er ikkeafledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger og fast løbetid, som EU agter og formår at beholde til udløb. I dette regnskabsår ejede EU ingen investeringer, der hørte til i denne kategori.

iv) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, er ikkeafledte aktiver, der enten hører til i denne kategori eller ikke er klassificeret i nogen anden kategori. De klassificeres enten som kortfristede eller langfristede aktiver afhængigt af, hvornår EU forventer at afhænde dem. Investeringer i ikkekonsoliderede enheder, enheder, der ikke bogføres ved hjælp af den indre værdis metode, og andre kapitalandele (f.eks. risikokapitaltransaktioner) klassificeres også som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje.

Første indregning og måling

Køb og salg af finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, finansielle hold-til-udløb-aktiver samt finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, bogføres på handelsdatoen, som er den dato, hvor EU forpligter sig til at købe eller sælge aktivet. Likvide midler og lån bogføres, når kontanter indsættes i en finansiell institution, eller låntagerne får et kontant forskud. Finansielle instrumenter bogføres første gang til dagsværdi. Alle finansielle aktiver, der ikke reguleres til dagsværdi gennem resultatopgørelsen, bogføres første gang til dagsværdi plus transaktionsomkostninger. Finansielle aktiver, der reguleres til dagsværdi gennem resultatopgørelsen, bogføres første gang til dagsværdi, og transaktionsomkostningerne udgiftsføres under udgifter på resultatopgørelsen.

Dagsværdien af et finansielt aktiv ved første indregning er normalt transaktionsprisen (dvs. dagsværdien af det modtagne vederlag), medmindre dagsværdien af dette instrument kan dokumenteres ved en sammenligning med andre observerede aktuelle markedstransaktioner med samme instrument (dvs. uden ændring i form eller sammensætning) eller er baseret på en værdiansættelsesmetode, hvis variabler kun omfatter observerede markedsdata (f.eks. i forbindelse med visse derivatkontrakter). Når der ydes et langfristet lån, der er rentefrit eller forrentes under markedsrenten, kan dets dagsværdi dog vurderes til nutidsværdien af alle fremtidige diskonterede kontantbetalinger anslået ved hjælp af den gældende markedsrente for lignende instrumenter med en lignende kreditvurdering.

Ydede lån bogføres til deres nominelle beløb, som anses for at være lånets dagsværdi. Det skyldes følgende:

- »Markedsmiljøet« for EU-lån er meget specifikt og forskelligt fra det kapitalmarked, der bruges til at udstede kommercielle obligationer eller statsobligationer. Da långiverne på disse markeder har mulighed for at vælge alternative investeringer, indregnes offeromkostningerne i markedspriserne. Denne mulighed for alternative investeringer findes imidlertid ikke for EU, som ikke har lov til at investere penge på kapitalmarkederne. EU låner kun penge med henblik på udlån til samme rente. Det betyder, at EU ikke har nogen alternativ udlåns- eller investeringsmulighed for de lånte beløb. Der er således ingen offeromkostninger og derfor ikke noget grundlag for sammenligning med markedsrenten. Faktisk udgør EU's lånetransaktion i sig selv markedet. Da muligheden med offeromkostninger således ikke kan anvendes, afspejler markedsprisen ikke på rimelig vis forholdene i forbindelse med EU's lånetransaktioner. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at fastlægge dagsværdien af EU's udlån i forhold til kommercielle obligationer eller statsobligationer.
- Da der ikke er noget aktivt marked eller tilsvarende transaktioner at sammenligne med, bør den rente, som EU skal bruge til at fastsætte dagsværdien af sine lånetransaktioner i forbindelse med EFSM-lån (den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme), betalingsbalancelån og andre tilsvarende lån, desuden være den faktisk anvendte rente.
- Desuden sker der for disse lån en udligning mellem långivning og låntagning, fordi der er tale om back-to-back-transaktioner. Den effektive rente for de ydede lån er således lig med den effektive rente for den tilsvarende låntagning. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, bogføres direkte på resultatopgørelsen.

Finansielle instrumenter bogføres ikke længere i regnskabet, når rettighederne til at modtage pengestrømme fra investeringerne er ophørt eller overført, eller EU har overdraget alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til en anden part.

Efterfølgende måling

- a) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen bogføres efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien for kategorien »finansielle instrumenter reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen« bogføres på resultatopgørelsen i det regnskabsår, hvor de opstår.
- b) Lån og tilgodehavender bogføres til den amortiserede anskaffelsesværdi ved anvendelse af den effektive rentes metode. I tilfælde af lån ydet af lånte midler anvendes den samme effektive rente på både långivning og låntagning, da disse lån har de samme egenskaber som back-to-back-transaktioner, og forskellene mellem låntagnings- og långivningsvilkårene og beløbene ikke er væsentlige. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, bogføres direkte på resultatopgørelsen.
- c) Hold-til-udløb-aktiver bogføres til den amortiserede anskaffelsesværdi ved anvendelse af den effektive rentes metode. EU har på nuværende tidspunkt ingen hold-til-udløb-investeringer.
- d) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS), bogføres efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien for kategorien »finansielle AFS-aktiver« bogføres i dagsværdireserven, bortset fra omregningsforskelle vedrørende monetære aktiver, der bogføres på resultatopgørelsen. Når aktiver, der er klassificeret som finansielle AFS-aktiver, ikke bogføres, eller de nedskrives, skal de akkumulerede dagsværdijusteringer, der før blev bogført i dagsværdireserven, bogføres på resultatopgørelsen. Renter af finansielle AFS-aktiver, der udregnes efter den effektive rentes metode, bogføres på resultatopgørelsen. Udbytte af AFS-egenkapitalinstrumenter bogføres fra det tidspunkt, hvor EU's ret til at modtage betaling er fastslået.

Dagsværdien af noterede investeringer på aktive markeder baseres på gældende budpriser. Hvis markedet for et finansielt aktiv ikke er aktivt (og i tilfælde af unoterede værdipapirer og over-the-counter-derivater), anslår EU dagsværdien ved hjælp af værdiansættelsesteknikker, f.eks. nylige armslængdetransaktioner, henvisninger til andre i hovedtræk identiske instrumenter, tilbagediskonteret pengestrømsanalyse, modeller for prisfastsættelse af optioner og andre værdiansættelsesteknikker, som i almindelighed benyttes af markedsdeltagerne.

Investeringer i risikokapitalfonde, der klassificeres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, som ikke er noteret til markedspris på et aktivt marked, værdiansættes derfor til den identificerbare nettoaktivværdi, der anses for at svare til deres dagsværdi.

Når dagsværdien af investeringer i egenkapitalinstrumenter, som ikke er noteret til markedspris på et aktivt marked, ikke kan måles pålideligt, værdiansættes disse investeringer til anskaffelsessværdien minus værdiforringelser.

Nedskrivning af finansielle aktiver

Et finansielt aktiv bliver udelukkende nedskrevet, hvis der er objektive beviser for en værdiforringelse som følge af en eller flere begivenheder, der er indtruffet efter første indregning af aktivet, og den eller de tabsgivende begivenheder har en indvirkning på de skønnede fremtidige pengestrømme fra det finansielle aktiv, der kan værdiansættes pålideligt. EU vurderer på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, om der er objektive beviser for, at værdien af et finansielt aktiv er blevet forringet.

a) Aktiver bogført til amortiseret anskaffelsessværdi

Hvis der er objektive beviser for, at der er opstået et værdiforringelsestab på lån og tilgodehavender eller hold-til-udløb-investeringer, som bogføres til amortiseret anskaffelsessværdi, måles størrelsen af tabet som forskellen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme (ekskl. fremtidige kredittab, som endnu ikke er opstået) diskonteret til det finansielle aktivs oprindelige effektive rentesats. Aktivets regnskabsmæssige værdi reduceres, og tabet bogføres på resultatopgørelsen. Hvis et lån eller en hold-til-udløb-investering er variabelt forrentet, er diskonteringssatsen til måling af eventuelle værdiforringelsestab den gældende effektive rentesats, der er fastsat i kontrakten. Beregningen af nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme fra et finansielt aktiv, der er stillet i pant, afspejler de pengestrømme, der kan hidrøre fra overtagelse af pantet med fradrag af de omkostninger, der er forbundet med erhvervelse og salg af pantet, uanset om en sådan overtagelse af pantet er sandsynlig. Hvis størrelsen af værdiforringelsestabet reduceres i et efterfølgende regnskabsår, og reduktionen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at værdiforringelsen er indregnet, tilbageføres det tidligere indregnede værdiforringelsestab gennem resultatopgørelsen.

b) Aktiver bogført til dagsværdi

For egenkapitalinvesteringer, der klassificeres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, tages der ved vurderingen af, om værdipapirerne er værdiforringet, hensyn til, hvorvidt der er tale om et væsentligt eller permanent (længerevarende) fald i værdipapirets dagsværdi til under anskaffelsessværdien. Hvis der findes belæg herfor for finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, bliver det akkumulerede tab — der måles som forskellen mellem anskaffelsessværdien og den aktuelle dagsværdi med fradrag af eventuelle værdiforringelsestab på det finansielle aktiv, som tidligere er bogført på resultatopgørelsen — fjernet fra reserveerne og bogført på resultatopgørelsen. Værdiforringelsestab på egenkapitalinstrumenter, der er bogført på resultatopgørelsen, tilbageføres ikke gennem resultatopgørelsen. Hvis dagsværdien af et AFS-gældsinstrument stiger i et efterfølgende regnskabsår, og stigningen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at værdiforringelsestabet er indregnet, tilbageføres værdiforringelsestabet gennem resultatopgørelsen.

1.5.6. Lagerbeholdninger

Lagerbeholdninger bogføres til den laveste værdi af kostprisen og nettorealisationssværdien. Kostprisen bestemmes efter først ind, først ud-metoden (FIFO). Kostprisen på færdigvarer og varer under fremstilling omfatter råmaterialer, direkte løn, andre direkte omkostninger og tilknyttede produktionsomkostninger (baseret på normal driftskapacitet). Nettorealisationssværdien er den skønnede salgspris i et normalt forretningsforløb med fradrag af færdiggørelsesomkostninger og salgsomkostninger. Når lagerbeholdninger gratis eller for et symbolsk beløb opbevares til distribution, måles de til det laveste beløb af kostprisen og de aktuelle genanskaffelsesomkostninger. De aktuelle genanskaffelsesomkostninger er de omkostninger, som EU skulle afholde, hvis aktivet blev erhvervet på tidspunktet for regnskabsaflæggelse.

1.5.7. Forfinansiering

Forfinansiering er en betaling, hvis formål er at yde modtageren et forskud i form af et kontant beløb. Forfinansieringen kan opdeles i et antal betalinger over en periode, der er fastsat i den pågældende kontrakt, afgørelse, aftale eller basisretsakt. Kontantbeløbet eller forskuddet anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den i aftalen fastlagte periode, eller det tilbagebetales. Hvis modtageren ikke afholder støtteberettigede udgifter, har den pågældende pligt til at tilbagebetale forfinansieringen til EU. Forfinansieringsbeløbet kan nedsættes (helt eller delvist), efterhånden som de støtteberettigede omkostninger (der er bogført som udgifter) godkendes.

Forfinansiering måles på efterfølgende balancedatoer til det oprindeligt bogførte beløb på balancen med fradrag af støtteberettigede udgifter (inkl. anslåede beløb) afholdt i perioden.

Renter af forfinansiering bogføres, efterhånden som de påløber, i henhold til bestemmelserne i den pågældende aftale. Ved årets udgang foretages der på grundlag af de mest pålidelige oplysninger et skøn over indtægterne fra påløbne renter, og dette beløb bogføres på balancen.

Andre forskud til medlemsstaterne, der kommer fra EU's godtgørelse af beløb, som medlemsstaterne har betalt som forskud til deres støttemodtagere (inkl. »finansielle instrumenter under delt forvaltning«), indregnes som aktiver og vises under forfinansieringsposten. Andre forskud til medlemsstaterne måles efterfølgende til det oprindeligt indregnede beløb på balancen med fradrag af det bedst mulige skøn over de støtteberettigede udgifter, som modtagere af støtte har afholdt, beregnet på grundlag af rimelige og dokumenterede antagelser.

EU's bidrag til Den Europæiske Udviklingsfonds (EUF) trustfonde eller andre klassificerede enheder er også klassificeret som forfinansiering, da deres formål er at stille likvide midler til rådighed for trustfonden, så den kan finansiere specifikke aktioner i overensstemmelse med sit formål. EU's bidrag til trustfonde måles til det oprindelige bidragsbeløb minus støtteberettigede udgifter, herunder om nødvendigt anslåede beløb, som trustfonden har afholdt i regnskabsperioden og tildelt til EU-bidraget i overensstemmelse med aftalegrundlaget.

1.5.8. **Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb**

Eftersom EU's regnskabsregler kræver en separat fremlæggelse af kommercielle og ikkekommercielle transaktioner med henblik på udarbejdelsen af årsregnskabet, defineres tilgodehavender som hidrørende fra kommercielle transaktioner og inddrivelige beløb som hidrørende fra ikkekommercielle transaktioner (når EU modtager værdi fra en anden enhed uden direkte at give omtrent den samme værdi tilbage, f.eks. inddrivelige beløb fra medlemsstaterne vedrørende egne indtægter).

Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner opfylder definitionen på finansielle instrumenter og klassificeres derfor som lån og tilgodehavender (se bemærkning 1.5.5). Oplysningerne i bemærkningerne til de finansielle instrumenter vedrørende tilgodehavender fra kommercielle transaktioner omfatter periodeafgrænsningsposter fra kommercielle transaktioner, da disse er uvæsentlige. På grundlag af tidligere erfaringer foretages der en almindelig nedskrivning for udestående indtægtsordrer, som endnu ikke specifikt er blevet nedskrevet.

Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner bogføres til det oprindelige beløb (justeret for renter og bøder) med fradrag af nedskrivninger for værdiforringelse. En nedskrivning for værdiforringelse af inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner foretages, når der er objektive beviser for, at EU ikke vil modtage alle forfaldne beløb i henhold til de oprindelige betingelser for inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner. Nedskrivningsbeløbet svarer til differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det inddrivelige beløb. Nedskrivningsbeløbet bogføres på resultatopgørelsen. På grundlag af tidligere erfaringer foretages der også en almindelig nedskrivning for udestående indtægtsordrer, som endnu ikke specifikt er blevet nedskrevet. Se bemærkning 1.5.14 med hensyn til behandlingen af påløbne indtægter ved regnskabsårets udgang. Beløb opført som inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner er ikke finansielle instrumenter, eftersom deres grundlag ikke er en kontrakt, der medfører en finansiell forpligtelse eller et egenkapitalinstrument. I bemærkningerne til årsregnskabet opføres inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner imidlertid sammen med tilgodehavender fra kommercielle transaktioner, når det er hensigtsmæssigt.

1.5.9. **Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler**

Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler er finansielle instrumenter og omfatter kontantbeholdning, anfordringsindskud i banker og andre kortfristede let omsættelige investeringer med oprindelige løbetider på tre måneder eller mindre.

1.5.10. **Personaleydelser**

Regnskabsprincipperne for personaleydelse er blevet ajourført i overensstemmelse med kravene i den reviderede EU-regnskabsregel 12 »Personaleydelser«, der trådte i kraft for regnskabsår, der begynder pr. eller efter den 1. januar 2018, og som er baseret på IPSAS 39 (»Personaleydelser«), der blev offentliggjort i juli 2016. Den største ændring affødt af revisionen af EU-regnskabsregel 12 er bogføringen af aktuarmæssige gevinster og tab som nettoaktiver i stedet for på resultatopgørelsen.

Bogføringen af ydelsesbaserede ordninger er kompleks, fordi der kræves aktuariemæssige antagelser og skøn for at kunne fastsætte forpligtelsen. I forbindelse med anvendelse af den reviderede regnskabsregel har EU revurderet de anvendte antagelser, navnlig for så vidt angår de skønnede samlede omkostninger relateret til personaleydelse. Denne revurdering bekræftede, at det er korrekt at anvende medarbejderens skønnede aktive tjenesteperiode som grundlag for henførelsen af relaterede ydelser til en given tjenesteperiode. De ydelser, som EU's medarbejdere har ret til, ydes i henhold til en enkelt ordning — også selv om den splittes i to — og skal behandles ens, så der gives en fair udlægning af situationen og den økonomiske virkelighed afspejles.

EU udbetaler en række ydelser (løn og social sikring) til sine medarbejdere. Med henblik på bogføring klassificeres disse som henholdsvis kortsigtede personaleydelse og ydelser efter medarbejderens fratrædelse.

Kortsigtede personaleydelse

Kortsigtede personaleydelse er de ydelser, der skal afregnes senest 12 måneder efter afslutningen af den regnskabsperiode, hvor medarbejderen har gjort tjeneste, såsom lønninger, årlig og betalt sygeorlov og andre kortsigtede ydelser. Kortsigtede personaleydelse bogføres som en udgift, når den tilknyttede ydelse leveres. En forpligtelse bogføres med det beløb, der forventes betalt, når EU som følge af medarbejderens levering af en ydelse har en aktuel retlig forpligtelse eller en implicit forpligtelse til at betale, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet.

Ydelser efter medarbejderens fratrædelse

EU udbetaler en række ydelser efter medarbejderens fratrædelse, herunder tilbagetrædelsesydelse, invaliditetsydelse og efterladtepension samt sygesikring (se bemærkning 2.9).

EU stiller en pensionsordning til rådighed for medarbejderne. Denne ordning omfatter:

- i) Pensionsordningen for EU-tjenestemænd: De ydelser, der udbetales under denne teoretisk finansierede ⁽¹⁶⁾ ordning vedrører alders-, invalide- og efterladtepension samt familietillæg og dødsfald før pension til medarbejdere, der har arbejdet i EU-institutioner, -agenturer og andre EU-organer, og til efterladte af afdøde tjenestemænd eller pensionister. Medarbejderne betaler en tredjedel af de forventede omkostninger til disse ydelser ud af deres løn.
- ii) Den fælles sygeforsikringsordning: Under denne ordning yder EU sundhedsdækning til medarbejdere i Kommissionen, EU-institutionerne, -agenturerne og andre EU-organer i form af godtgørelse af medarbejderens udgifter til lægebehandling. De ydelser, der udbetales til andre end bidragende medarbejdere (dvs. pensionister, forældreløse børn mv.), bogføres som »Ydelser efter medarbejdernes fratrædelse«.

EU udbetaler også ydelser efter medarbejdernes fratrædelse til medlemmerne af EU-institutionerne gennem separate pensionsordninger. Disse bogføres under »Andre pensionsordninger«. Under disse ordninger udbetaler EU pensionsydelse til medlemmer af Kommissionen, Domstolen og Retten, Revisionsretten, Rådet, Europa-Parlamentet, Ombudsmanden, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Retten for EU-personalesager. Desuden yder EU sundhedsdækning til medlemmerne af EU-institutionerne gennem sygeforsikringsordningen.

Ovennævnte ydelser efter medarbejderens fratrædelse kategoriseres i gruppen af EU-ydelsesbaserede ordninger og beregnes på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen ved at foretage et skøn over de fremtidige ydelser, som medarbejderne vil have optjent i nuværende og forudgående perioder, diskontere dette beløb og fratrække dagsværdien af ordningens aktiver. Den ydelsesbaserede forpligtelse beregnes årligt ved hjælp af den såkaldte projected unit credit-metode. Nutidsværdien af en ydelsesbaseret forpligtelse fastsættes ved at diskontere de skønnede fremtidige udgående pengestrømme ved hjælp af rentesatserne for statsobligationer, der er udstedt i den valuta, som pensionerne vil blive udbetalt til modtagerne i, og med løbetider, der er nogenlunde de samme som for pensionsforpligtelserne.

⁽¹⁶⁾ Ordningen er en fiktiv (virtuel) fond med nærmere fastsatte ydelser, hvor personalets bidrag har til formål at finansiere de fremtidige pensioner. Selv om der ikke findes nogen egentlig investeringsfond, anses det beløb, som ville være blevet opkrævet af en sådan fond, for at være blevet investeret i medlemsstaternes langfristede obligationer og er afspejlet i de pensionsforpligtelser, der er opført i årsregnskabet for Den Europæiske Union. Medlemsstaterne garanterer tilsammen udbetalingen af ydelserne i henhold til artikel 83 i tjenestemandsvedtægten og artikel 4, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (se COM(2018) 829 for en detaljeret beskrivelse af ordningen).

De ydelser efter medarbejderens fratrædelse, som EU udbetaler til EU-medarbejdere, ydes i henhold til en samlet ordning, der består af en pensionsordning og en sygeforsikringsordning, idet retten til sundhedsdækning under sidstnævnte afhænger af, om man har erhvervet retten til dækning under førstnævnte. I henhold til betingelserne for den samlede ordning, jf. tjenestemandsvedtægten, erhverves visse rettigheder, såsom retten til udskudt pensionsudbetaling og nedsat pension, efter 10 års tjeneste. De rettigheder, der erhverves efterfølgende i henhold til denne samlede ordning i forbindelse med medarbejderens tjeneste, er imidlertid markant højere end de rettigheder, der erhverves de første 10 år, hvilket afspejles i de årligt optjente pensionsrettigheder efter det 10. år.

Med henblik på korrekt at fremstille den underliggende transaktions økonomiske substans, som er et kvalitativt kendetegn for regnskabsaflæggelse, jf. såvel EU-regnskabsregel 1 og konceptuelle rammer for IPSAS, tilskrives de påløbne tjenesteomkostninger på lineær basis over medarbejderens skønnede aktive tjensteperiode, dvs. fra den dato, hvor medarbejderens tjeneste afføder rettigheder under ordningen (uanset om rettigheden er betinget af fortsat tjeneste eller ej), til den dato, hvor medarbejderens fortsatte tjeneste ikke længere vil føre til optjening af yderligere væsentlige rettigheder, ud over normale lønstigninger. Denne tilgang anvendes konsekvent på rettighederne under den samlede ordning.

Eftermåling af nettoværdien af den ydelsesbaserede forpligtelse omfatter aktuariemæssige gevinster og tab samt afkast på ordningens aktiver og bogføres straks som nettoaktiver.

EU bogfører nettorenteuudgifterne (indtægt) og andre udgifter vedrørende de ydelsesbaserede ordninger på resultatopgørelsen under posten »Personale- og pensionsomkostninger«.

Når der foretages en ændring eller indskrænkning af ydelserne, bogføres den tilsvarende ændring vedrørende tidligere tjensteår eller gevinsten/tabet som følge af indskrænkelsen straks på resultatopgørelsen. Gevinster og tab i forbindelse med afregning bogføres, når afregningen finder sted. Omkostninger vedrørende tidligere tjensteår bogføres straks på resultatopgørelsen, medmindre ændringerne afhænger af, om de ansatte forbliver i tjeneste i en bestemt periode.

1.5.11. **Hensættelser**

Hensættelser bogføres, når EU som følge af tidligere begivenheder har en aktuel retlig forpligtelse eller en implicit forpligtelse over for tredjemand, og når det er overvejende sandsynligt, at en udbetaling bliver nødvendig for at opfylde denne forpligtelse, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet. Der foretages ikke hensættelser for fremtidige driftstab. Størrelsen af hensættelsen er det bedst mulige skøn over de forventede udgifter, der er nødvendige for at afregne den aktuelle forpligtelse på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen. Når hensættelsen omfatter et stort antal konti, værdiansættes forpligtelsen ved at vægte alle mulige udfald og disses sandsynlighed (expected value-metoden).

Hensættelser til tabsgivende kontrakter bogføres til nutidsværdien af enten de forventede omkostninger ved opsigelse af kontrakten eller de forventede nettoomkostninger ved videreførelse af kontrakten, alt efter hvad der er lavest.

1.5.12. **Finansielle forpligtelser**

Finansielle forpligtelser klassificeres som finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen eller finansielle forpligtelser bogført til den amortiserede anskaffelsessværdi eller som finansielle garantiforpligtelser.

Låntagning omfatter lån hos kreditinstitutter og gældsbeviser. Lånene indregnes først til dagsværdi, dvs. deres emissionsprovenu (dagsværdien af modtagne vederlag) fratrukket påløbne transaktionsomkostninger, og bogføres efterfølgende til den amortiserede anskaffelsessværdi ved hjælp af den effektive rentes metode. Forskelle mellem provenuet med fradrag af påløbne transaktionsomkostninger og indløsningsværdien bogføres på resultatopgørelsen i hele låntagningsperioden ved hjælp af den effektive rentes metode. Ud fra en væsentlighedsbetragtning må den effektive rentes metode ikke anvendes på långivning og låntagning, når der er tale om lån ydet med lånte midler. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, bogføres direkte på resultatopgørelsen.

Finansielle forpligtelser reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen omfatter afledte instrumenter, hvis dagsværdi er negativ. Regnskabsmæssigt behandles de på samme måde som finansielle aktiver reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen (se bemærkning 1.5.5).

Finansielle garantiforpligtelser indregnes første gang til dagsværdi, dvs. den modtagne præmie. Efterfølgende måles de finansielle garantiforpligtelser til det bedste skøn over de forventede udgifter til afregning af den finansielle garantiforpligtelse eller det oprindeligt bogførte beløb i givet fald med fradrag af eventuelle akkumulerede amortiseringer, idet det højeste beløb anvendes. EU bogfører en finansiell garantiforpligtelse ved modtagelse af modydelsen for garantien, dvs. på markedsvilkår, eller når dagsværdien kan ansættes pålideligt. Hvis der ikke er et aktivt marked for direkte ækvivalente garantiaftaler, bogfører EU den givne garanti som en eventualforpligtelse (se bemærkning 1.7.2) eller — når det er overvejende sandsynligt, at en udbetaling bliver nødvendig for at opfylde denne forpligtelse — som en hensættelse (se bemærkning 1.5.11).

Finansielle forpligtelser klassificeres som langfristede forpligtelser, undtagen hvis de udløber inden for 12 måneder fra balancedagen.

EU's trustfonde, der betragtes som en del af Kommissionens operationelle aktiviteter, bogføres i Kommissionens årsregnskab og konsolideres yderligere i EU's årsregnskab. Bidrag fra andre donorer til EU's trustfonde opfylder derfor kriterierne for betingede indtægter fra ikkekommercielle transaktioner, og de bogføres som finansielle forpligtelser, indtil betingelserne i tilknytning til de overførte bidrag er opfyldt, dvs. indtil trustfonden har afholdt de støtteberettigede omkostninger. Trustfonden skal finansiere specifikke projekter og tilbagebetale ikkeanvendte midler i forbindelse med afvikling. På balancedatoen måles de udestående bidragsforpligtelser som modtagne bidrag fratrukket udgifter, som trustfonden har afholdt, herunder eventuelle anslåede beløb. Af regnskabsmæssige hensyn fordeles nettoudgifterne efter bidragene fra andre donorer i forhold til de nettobidrag, der er betalt pr. 31. december. Denne tildeling af bidrag er kun vejledende. Når trustfonden afvikles, træffer fondsbestyrelsen beslutning om den faktiske fordeling af de resterende midler.

1.5.13. *Betalingsforpligtelser*

En betydelig del af EU's betalingsforpligtelser er ubetalte betalingsanmodninger vedrørende udgifter fra modtagere af tilskud eller anden EU-finansiering (ikkekommercielle transaktioner). Kravene opføres som betalingsforpligtelser med det krævede beløb, når betalingsanmodningen modtages. Når de støtteberettigede omkostninger er verificeret og godkendt, værdiansættes betalingsforpligtelserne til det godkendte og støtteberettigede beløb.

Betalingsforpligtelser, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, bogføres ved modtagelse af fakturaen til det oprindelige beløb, og de tilsvarende udgifter bogføres i årsregnskabet, når varerne eller tjenesteydelserne er leveret til og accepteret af EU.

1.5.14. *Periodeafgrænsningsposter*

Transaktioner og begivenheder bogføres i årsregnskabet i den periode, de vedrører. Hvis der ikke ved årets udgang er udsendt en faktura, og EU har leveret ydelsen eller varerne, eller hvis der findes en kontraktlig aftale (f.eks. med henvisning til en traktat), skal påløbne indtægter bogføres i årsregnskabet. Hvis der ved årets udgang derimod er udsendt en faktura, men tjenesteydelserne eller varerne endnu ikke er leveret, vil indtægten desuden blive periodiseret og bogført i den efterfølgende regnskabsperiode.

Udgifter bogføres også i den periode, de vedrører. Ved udgangen af regnskabsperioden bogføres de påløbne udgifter ved hjælp af et skøn over periodens overførselsforpligtelser. Beregningen af de påløbne udgifter sker i overensstemmelse med detaljerede operationelle og praktiske retningslinjer fra Kommissionen, der skal sikre, at årsregnskabet giver et retvisende billede af den økonomiske og øvrige situation, som det giver en fremstilling af. Hvis der på forhånd er foretaget betalinger i form af forskud for tjenesteydelser eller varer, der ikke endnu ikke er modtaget, vil udgifterne analogt hermed blive periodiseret og bogført i den efterfølgende regnskabsperiode.

1.6. RESULTATOPGØRELSE

1.6.1. *Indtægter*

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Langt størstedelen af EU's indtægter vedrører ikkekommercielle transaktioner:

BNI-baserede indtægter og momsindtægter

Indtægter bogføres i den periode, hvor Kommissionen anmoder medlemsstaterne om at indbetale deres bidrag. De måles til deres »indkaldte beløb«. Da momsindtægterne og de BNI-baserede indtægter bygger på overslag over oplysningerne for det pågældende budgetår, kan de revideres, når der sker ændringer, indtil medlemsstaterne indsender de endelige oplysninger. Virkningen af en ændring af et overslag medtages i beregningen af nettooverskuddet eller -underskuddet for den periode, hvor ændringen indtraf.

Traditionelle egne indtægter

Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner og tilknyttede indtægter bogføres, når de relevante månedlige A-regnskaber (herunder opkrævet told og skyldige beløb, som er garanteret og ikke anfægtes) modtages fra medlemsstaterne. På tidspunktet for regnskabsaflæggelse foretages der et skøn over de indtægter, som medlemsstaterne har opkrævet for perioden, men som endnu ikke er betalt til Kommissionen, og de bogføres som påløbne indtægter. De kvartalsmæssige B-regnskaber (herunder told, der hverken er opkrævet eller garanteret, såvel som garanterede beløb, der anfægtes af debitor), der indsendes af medlemsstaterne, bogføres under indtægter efter fradrag af de inddrivelsesomkostninger, som medlemsstaterne har ret til at fratrække. Derudover bogføres en værdinedskrivning på det beløb, der mangler at blive inddrevet.

Bøder

Indtægter fra bøder bogføres, når EU har truffet afgørelse om at pålægge en bøde, og det officielt er meddelt debitor. Hvis der er tvivl om virksomhedens solvens, bogføres der en værdinedskrivning af fordringen. Efter at der er truffet afgørelse om bødepålæg, har debitor to måneder fra meddelelsen til enten:

- a) at acceptere afgørelsen og derfor betale bøden inden for den fastsatte frist, hvorved EU har endeligt inddrevet beløbet, eller
- b) ikke at acceptere afgørelsen og påklage den i henhold til EU-lovgivningen.

Selv hvis afgørelsen påklages, skal bøden imidlertid indbetales inden for den fastsatte frist på tre måneder, idet en klage ikke har opsættende virkning (EU-traktatens artikel 278). Debitor kan under visse omstændigheder og med Kommissionens regnskabsførers samtykke i stedet stille en bankgaranti.

Hvis virksomheden påklager afgørelsen og allerede foreløbigt har betalt bøden, bogføres beløbet som en eventualforpligtelse. Da en klage over EU's afgørelse ikke har opsættende virkning, anvendes det modtagne kontantbeløb til at frigøre det inddrivelige beløb. Hvis der er modtaget en garanti i stedet for betaling, udgør bøden fortsat et inddriveligt beløb. Hvis det forekommer sandsynligt, at Retten ikke giver EU medhold, bogføres en hensættelse til dækning af denne risiko. Hvis der i stedet er blevet stillet en garanti, nedskrives det udestående inddrivelige beløb som foreskrevet. De akkumulerede renter, som Kommissionen modtager på de bankkonti, hvor den modtagne betaling er indsat, bogføres som en indtægt, og eventualforpligtelserne øges tilsvarende.

Siden 2010 forvaltes foreløbigt inkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI (Budget Fines Fund), en særlig fond, der er oprettet til formålet, hvorigennem de investeres i finansielle instrumenter.

INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser bogføres, når alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til varerne er overgået til køber. Indtægter fra transaktioner i forbindelse med leveringen af tjenesteydelser bogføres på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, i henhold til hvor stor en del af transaktionen der er fuldført.

Renteindtægter og -udgifter

Renteindtægter og -udgifter bogføres på resultatopgørelsen ved hjælp af den effektive rentes metode. Det er en metode til at beregne den amortiserede anskaffelsesværdi for et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse og til fordeling af renteindtægter eller renteudgifter i den relevante periode. Når den effektive rente beregnes, foretager EU et skøn over pengestrømmene under hensyntagen til alle kontraktlige betingelser for det finansielle instrument (f.eks. optioner på førtidig indfrielse), men uden hensyntagen til fremtidige kredittab. I beregningen medtages alle gebyrer og rentetillæg kontrahenterne imellem, der udgør en integrerende del af den effektive rente, transaktionsomkostninger samt alle andre tillæg og fradrag.

Når et finansielt aktiv eller en gruppe af ensartede finansielle aktiver er nedskrevet som følge af et tab ved værdiforringelse, bogføres renteindtægter på grundlag af den rentesats, som ved målingen af tab ved værdiforringelse blev anvendt til diskontering af de fremtidige pengestrømme.

Indtægter fra udbytter

Indtægter fra udbytter og anden udlodning indregnes, når retten til at modtage betaling er fastslået.

1.6.2. Udgifter

Udgifter fra ikkekommercielle transaktioner udgør størsteparten af EU's udgifter. De vedrører overførsler til modtagere og kan opdeles i tre typer: fordringer, overførsler i henhold til aftaler samt støtte, bidrag og donationer ydet inden for rammerne af de skønsmæssige beføjelser.

Overførslerne bogføres som udgifter i den periode, hvor den udløsende begivenhed fandt sted, for så vidt overførslen er tilladt ved forordning (finansforordningen, tjenstemandsvedtægten eller andre forordninger), eller der er indgået en aftale om tilladelse til overførslen, forudsat at støttemodtageren opfylder berettigelseskriterierne, og forudsat at der kan foretages et rimeligt skøn over beløbets størrelse.

Når en betalingsanmodning eller et godtgørelseskrav modtages og opfylder kriterierne for postering, bogføres det som en udgift på det støtteberettigede beløb. Ved regnskabsårets udgang anslås og bogføres støtteberettigede udgifter, der allerede er skyldige, men som endnu ikke er anmeldt, som påløbne udgifter i årsregnskabet.

Udgifter fra kommercielle transaktioner, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, bogføres, når varerne eller ydelserne er leveret til og accepteret af EU. De værdiansættes til det oprindelige fakturabeløb. På balancedatoen anslås udgifterne vedrørende leverede tjenesteydelser i perioden, for hvilke en faktura endnu ikke er modtaget eller accepteret, og bogføres derefter på resultatopgørelsen.

1.7. EVENTUALAKTIVER OG -FORPLIGTELSE

1.7.1. Eventualaktiver

Et eventualaktiv er et muligt aktiv, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej. Et eventualaktiv opstår, når der er sandsynlighed for en økonomisk gevinst eller mulighed for tjenesteydelser.

1.7.2. Eventualforpligtelser

En eventualforpligtelse er en mulig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej, eller en nutidig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, men som endnu ikke er blevet bogført, fordi det ikke er sandsynligt, at det vil være nødvendigt med en udgående strøm af ressourcer i form af økonomiske gevinster eller tjenesteydelsesmuligheder for at opfylde forpligtelsen, eller i de sjældne tilfælde, hvor forpligtelsens størrelse ikke kan måles tilstrækkeligt pålideligt.

1.8. PENGESTRØMSOPGØRELSE

Oplysningerne om pengestrømme anvendes som grundlag for at vurdere EU's evne til at generere kassebeholdning og tilsvarende likvide midler og dets behov for at anvende disse pengestrømme.

Pengestrømsopgørelsen udarbejdes ved anvendelse af den indirekte metode. Det betyder, at det økonomiske resultat for regnskabsåret reguleres for virkningen af transaktioner, som ikke har medført ind- og udbetalinger, udskydelse eller periodisering af tidligere eller fremtidige ind- eller udbetalinger vedrørende driftsaktiviteter samt indtægter og udgifter forbundet med investering i pengestrømme.

Pengestrømme fra transaktioner i fremmed valuta indregnes i EU's rapporteringsvaluta (euro) ved omregning af beløb i fremmed valuta til den på betalingsdagen gældende valutakurs mellem euroen og den fremmede valuta.

Pengestrømsopgørelsen viser pengestrømme klassificeret efter driftsaktiviteter og investeringsaktiviteter (EU har ingen finansieringsaktiviteter).

Driftsaktiviteter er de af EU's aktiviteter, som ikke er investeringsaktiviteter. De fleste af de gennemførte aktiviteter falder ind under denne kategori. Lån ydet til modtagere (og i givet fald den tilknyttede låntagning) betragtes ikke som investeringsaktiviteter (eller finansieringsaktiviteter), da de indgår i de generelle målsætninger og dermed hører ind under EU's daglige transaktioner.

Investeringsaktiviteter er anskaffelse og afhændelse af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver samt andre investeringer, der ikke indgår i likvide midler. Investeringsaktiviteter omfatter ikke lån ydet til modtagere. Formålet er at præsentere de egentlige investeringer, som EU har foretaget.

2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN

AKTIVER

2.1. IMMATERIELLE AKTIVER

	(mio. EUR)
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2017	940
Tilgange	152
Afhændelser	(16)
Overførsler mellem kategorier af aktiver	0
Andre bevægelser	(2)
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2018	1 073
Akkumulerede amortiseringer pr. 31.12.2017	(535)
Amortiseringsbyrde for regnskabsåret	(105)
Tilbageførte amortiseringer	1
Afhændelser	13
Overførsler mellem kategorier af aktiver	—
Andre bevægelser	(1)
Akkumulerede amortiseringer pr. 31.12.2018	(627)
Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2018	446
Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2017	405

Ovenstående beløb vedrører hovedsagelig computersoftware.

2.2. MATERIELLE ANLÆGSAKTIVER

Kategorien rumbaserede aktiver omfatter operationelle anlægsaktiver i tilknytning til to EU-rumprogrammer: det globale satellitnavigationssystem (GNSS), f.eks. Galileo og EGNOS, og det europæiske jordovervågningsprogram Copernicus. Aktiverne under de rumprogrammer, der endnu ikke er operationelle, er medtaget under posten for anlægsaktiver under opførelse.

Hvad angår Galileo er der i 2018 tilføjet fire nye satellitter til den operationelle konstellation, så den nu i alt består af 22 satellitter. Værdien af de operationelle Galileo-anlægsaktiver, der dækker både satellitter og jordbaserede anlæg, beløb sig til 2 410 mio. EUR pr. 31. december 2018 minus afskrivning (2017: 2 276 mio. EUR). De resterende anlægsaktiver under opførelse, som beløb sig til 1 324 mio. EUR (2017: 1 026 mio. EUR), omfattede fire satellitter, der blev sendt op i juli 2018, men for hvilke kredsløbstestningen endnu ikke var afsluttet på balancedagen. Udviklingen af Galileo-systemet vil fortsætte, indtil systemet når op på sin fulde operationelle kapacitet. Når Galileo-systemet er færdigudviklet, vil det omfatte 24 operationelle satellitter og seks reservesatellitter.

Hvad angår Copernicus blev to nye satellitter (Sentinal 5P og 3B) operationelle i 2018 og dermed lagt til de fem andre operationelle Copernicus-satellitter, hvilket øger den samlede værdi af Copernicus' operationelle anlægsaktiver til 1 455 mio. EUR (2017: 1 140 mio. EUR) minus akkumulerede afskrivninger. Et beløb på 1 207 mio. EUR vedrørende Copernicus-satellitterne er desuden bogført under anlægsaktiver under opførelse (2017: 1 443 mio. EUR).

Anlægsaktiver i forbindelse med den jordbaserede EGNOS-infrastruktur (den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste) til et beløb på 52 mio. EUR (2017: 67 mio. EUR) er også opført under posten rumbaserede aktiver. Derudover beløb de resterende EGNOS-anlægsaktiver under opførelse sig til 130 mio. EUR (2017: 52 mio. EUR).

Aktiverne i forbindelse med EU's rumprogrammer opføres med hjælp fra Den Europæiske Rumorganisation (ESA).

Materielle anlægsaktiver

	Grunde og bygninger	Rumbaserede aktiver	Anlæg og udstyr	Løsøre og køretøjer	Computerhardware	Andet	Finansiel leasing	Anlægsaktiver under opførelse	I alt
	5 456	4 264	597	266	675	309	2 787	2 920	17 273
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2017	38	14	48	13	55	20	10	1 311	1 509
Tilgange	(39)	(0)	(22)	(10)	(103)	(5)	(9)	(8)	(196)
Afhændelser	202	982	0	0	5	3	(170)	(1 023)	0
Overførsler mellem kategorier af aktiver	(31)	0	17	0	2	0	1	0	(11)
Andre bevægelser									
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2018	5 626	5 259	641	270	634	327	2 620	3 199	18 575
Akkumulerede afskrivninger pr. 31.12.2017	(3 035)	(780)	(502)	(188)	(553)	(226)	(1 244)		(6 528)
Afskrivningsbyrde for regnskabsåret	(180)	(561)	(47)	(19)	(63)	(34)	(98)		(1 003)
Tilbageførte afskrivninger	—	—	0	0	5	0	—		6
Afhændelser	10	0	14	9	96	5	7		142
Overførsler mellem kategorier af aktiver	(74)	—	(0)	(0)	(5)	(0)	79		—
Andre bevægelser	0	(0)	(5)	(0)	(1)	(0)	(1)		(7)
Akkumulerede afskrivninger pr. 31.12.2018	(3 279)	(1 342)	(540)	(198)	(521)	(255)	(1 257)		(7 390)
REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2018	2 347	3 917	101	72	113	72	1 363	3 199	11 185
REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2017	2 422	3 484	95	78	122	83	1 543	2 920	10 745

2.3. INVESTERINGER BOGFØRT EFTER DEN INDRE VÆRDIS METODE

EU's andel (EU repræsenteres i denne sammenhæng af Kommissionen) i Den Europæiske Investeringsfond (EIF) behandles som et tilknyttet organ ved anvendelse af den indre værdis metode. EIF er EU's finansieringsinstitution, der er specialiseret i risikovillig kapital og garantier til små og mellemstore virksomheder. EIF har sæde i Luxembourg og fungerer som et privat-offentligt partnerskab, hvis medlemmer er Den Europæiske Investeringsbank (EIB), EU og en gruppe af finansielle institutioner. Pr. 31. december 2018 besad EU 29,7 % af ejerandelene i EIF (2017: 29,7 %) og 29,7 % af stemmerettighederne (2017: 29,7 %). EIF skal i henhold til sin vedtægt afsætte mindst 20 % af sit årlige nettooverskud til en lovgivningsbestemt reserve, indtil den samlede reserve udgør 10 % af den tegnede kapital. Denne reserve kan ikke udloddes.

	(mio. EUR)
	Den Europæiske Investeringsfond
Andele pr. 31.12.2017	581
Bidrag	—
Modtaget udbytte	(3)
Andel af nettoresultat	37
Andel i nettoaktiver	(24)
Andele pr. 31.12.2018	591

Følgende regnskabsmæssige værdier kan tilskrives EU baseret på den procentvise andel i tilknyttede organer:

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
	EIF i alt	EIF i alt
Aktiver	2 662	2 488
Passiver	(674)	(532)
Indtægter	291	263
Udgifter	(167)	(153)
Overskud/(underskud)	124	110

Afstemningen af ovenstående finansielle oplysninger til den regnskabsmæssige værdi af ejerandelene i EIF er som følger:

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Det tilknyttede organs nettoaktiver	1 988	1 956
Kommissionens ejerandele i EIF	29,7 %	29,7 %
Regnskabsmæssig værdi	591	581

EU, der repræsenteres af Kommissionen, har pr. 31. december 2018 indbetalt 20 % af sin tegnede andel af EIF's kapital, mens det endnu ikke indkrævede beløb fordeler sig som følger:

	(mio. EUR)	
	EIF's samlede kapital	EU's tegnede andel
Samlet andel af kapitalen	4 500	1 337
Indbetalt	(900)	(267)
Ikke indkrævet beløb	3 600	1 070

2.4. FINANSIELLE AKTIVER

(mio. EUR)			
	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Langfristede finansielle aktiver			
Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	2.4.1	13 657	11 758
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2	14	16
Lån	2.4.3	51 560	48 205
		65 231	59 980
Kortfristede finansielle aktiver			
Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	2.4.1	1 786	1 873
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2	2	6
Lån	2.4.3	2 380	6 776
		4 168	8 655
I alt		69 398	68 635

2.4.1. Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

(mio. EUR)		
	31.12.2018	31.12.2017
BUFI-investeringer	1 888	2 158
EKSF under afvikling	1 506	1 658
Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling	188	188
	3 582	4 004
Garantifonde for budgetgarantier:		
EFSD-garantifonden	5 000	3 414
Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland	2 465	2 199
EFSD-garantifonden	9	—
	7 474	5 613
Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet:		
Horisont 2020	2 031	1 730
Finansieringsfaciliteten for risikodeling	679	665
Connecting Europe-faciliteten	540	482
EU's SMV-egenkapitalfaciliteter	464	508
Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa	113	119
Risikokapitaltransaktioner	115	113
Andet	444	397
	4 386	4 014
I alt	15 443	13 632
Langfristede	13 657	11 758
Kortfristede	1 786	1 873

Ud af det samlede beløb på 15 443 mio. EUR er EU i besiddelse af finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS), i form af gældsinstrumenter (f.eks. obligationer) til en værdi af 13 993 mio. EUR (2017: 12 048 mio. EUR), egenkapitalinstrumenter til en værdi af 1 365 mio. EUR (2017: 1 333 mio. EUR) og investeringer i EIB's Unitary Fund (pengemarkedsfond) til en værdi af 85 mio. EUR (2017: 251 mio. EUR). Gældsinstrumenterne og enhederne i EIB's Unitary Fund anvendes hovedsagelig til midlertidigt at investere de beløb, der er tildelt EU's garanti- og risikodelingsinstrumenter, indtil de anvendes til at imødekomme anmodninger om garanti.

BUFI-investeringer

Foreløbigt indkasserede bøder vedrørende konkurrencesager overføres til en særlig fond (BUFI-fonden — Budget Fines Fund) og investeres af Kommissionen i finansielle instrumenter, der er kategoriseret som finansielle AFS-aktiver.

EKSF under afvikling

Hvad angår beløbene under Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) under afvikling, er alle finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, gældsinstrumenter udtrykt i euro og noteret på et aktivt marked.

Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling

EU har en passiv kapitalanbringelse i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udviklings (EBRD) egenkapital. Pr. 31. december 2018 drejede det sig om 90 044 andele (2017: 90 044 andele), hvilket svarer til 3 % af den samlede tegnede kapital. EU tegnede andele til en samlet værdi af 900 mio. EUR, hvoraf 713 mio. EUR endnu ikke er krævet indbetalt. I henhold til stiftelsesoverenskomsten for EBRD er aktionærerne underlagt en række kontraktretlige begrænsninger, f.eks. at andelen ikke kan overdrages, og at deres indløsningsværdi er begrænset til den oprindelige anskaffelsesværdi.

EU bogfører investeringen i EBRD til dagsværdi. Den oprindelige anskaffelsesværdi anses for at være det bedste skøn over dagsværdien, navnlig i lyset af de kontraktretlige begrænsninger beskrevet ovenfor. Selv om EBRD's andele ikke er børsnoterede på noget marked, er der for nylig foretaget transaktioner med bankens kapital (udstedelse af andele til pålydende værdi), der indikerer, at anskaffelsesværdien er det bedste skøn over dagsværdien i denne situation.

GARANTIFONDE VEDRØRENDE BUDGETGARANTIER

EFSI-garantifonden

I henhold til forordningen om Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) (forordning (EU) 2015/1017) blev EFSI-garantifonden oprettet for at skabe en likviditetsbuffer mod potentielle tab for EIB i forbindelse med de af fondens finansierings- og investeringsforanstaltninger, der er omfattet af EFSI-EU-garantien i medfør af EFSI-aftalen (se bemærkning 4.1.1). EFSI-garantifonden finansieres ved hjælp af bidrag fra EU-budgettet. Den finansieres desuden via afkast fra de investerede garantifondsmidler, de indtægter, EU modtager som betaling for garantien i henhold til EFSI-aftalen, og de beløb, som EIB inddriver fra debitorer, der misligholder deres forpligtelser i forbindelse med tidligere anmodninger om garanti. Fonden forvaltes af Kommissionen, som er bemyndiget til at investere EFSI-garantifondens aktiver på de finansielle markeder i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og under overholdelse af hensigtsmæssige forsigtighedsregler. EFSI-garantifonden indledte sine aktiviteter i april 2016. I overensstemmelse med EFSI-forordningen som ændret i 2017 (forordning (EU) 2017/2396⁽¹⁷⁾) tilføres fonden gradvist midler op til 9,1 mia. EUR, dvs. 35 % af EU's samlede EFSI-garantiforpligtelser.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland dækker lån, der er garanteret over EU-budgettet, herunder navnlig EIB's lånetransaktioner uden for EU, der finansieres over EIB's egne indtægter, og lån i forbindelse med makrofinansiel bistand og Euratom-lån uden for EU (se bemærkning 4.1.1). Der er tale om et langfristet instrument (langfristet del: 2 275 mio. EUR), som EIB forvalter, og som skal dække misligholdte lån, der er garanteret af EU. Fondens midler stammer fra betalinger over EU's budget, renter af investering af fondens aktiver og fra inddrivelse hos debitorer, der har misligholdt deres forpligtelser i tilfælde, hvor fonden har udbetalt garantien. Fonden bør fastholdes på et målbeløb på 9 % af det garanterede lån, der var udestående ved årets udgang. Forskellen mellem målbeløbet og værdien af fondens aktiver ved årets udgang dækker over EU-budgettet i år n+2, mens eventuelle overskud tilbagebetales til EU-budgettet.

⁽¹⁷⁾ EUT L 345 af 27.12.2017, s. 34.

EFSD-garantifonden

I henhold til forordningen om den europæiske fond for bæredygtig udvikling (EFSD) (forordning (EU) 2017/1601 ⁽¹⁸⁾) blev EFSD-garantifonden oprettet for at skabe en likviditetsbuffer, der skal anvendes, hvis der trækkes på den EU-garanti, der stilles i forbindelse med indgåelsen af EFSD-garantiaftaler. EFSD-garantifonden finansieres ved hjælp af bidrag fra EU-budgettet, bidrag fra 11. EUF til EU-budgettet samt frivillige bidrag fra medlemsstaterne og andre bidragsydere. Den finansieres desuden via afkast fra investerede midler, beløb, som inddrives fra debitorer, der misligholder deres forpligtelser, indtægter og andre betalinger, som EU modtager i henhold til EFSD-garantiaftalerne. Fonden forvaltes direkte af Kommissionen, som er bemyndiget til at investere fondens aktiver i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og under overholdelse af hensigtsmæssige forsigtighedsregler. De første EU-budgetbidrag til EFSD-garantifonden blev modtaget i august 2018. I alt er der i 2018 modtaget betalinger til et beløb på 275,1 mio. EUR, hvoraf 9 mio. EUR pr. 31. december 2018 er investeret i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, mens yderligere 325 mio. EUR (2017: 275 mio. EUR) er forpligtet, men endnu ikke udbetalt, og derfor medtaget i det beløb, der er anført som uindfrie forpligtelser, jf. bemærkning 5.1. EFSD-garantifonden tilføres gradvist midler op til 750 mio. EUR, dvs. 50 % af de samlede fremtidige EFSD-garantiforpligtelser, der garanteres over EU-budgettet, og kan forhøjes yderligere med andre bidrag.

FINANSIELLE INSTRUMENTER, DER FINANSIERES OVER EU-BUDGETTET

Horisont 2020

I henhold til EU-forordningen om oprettelse af Horisont 2020 — rammeprogrammet for forskning og innovation (2014-2020) er der etableret nye finansielle instrumenter med henblik på at forbedre adgangen til finansiering for enheder med aktiviteter inden for forskning og innovation. De omtalte instrumenter er: *InnovFin-lån og -garantier til forskning og innovation*, hvorunder Kommissionen deler den finansielle risiko vedrørende en portefølje af nye finansieringstransaktioner, som EIB har indgået, *InnovFin-garanti til SMV'er, herunder SMV-initiativet angående instrumentet til garantier uden loft (SIUGI)*, som stiller garantier for faciliteter, der forvaltes af Den Europæiske Investeringsfond (EIF), som yder garantier og modgarantier til finansielle institutioner for nye låneporteføljer (under SIUGI deler Kommissionen den finansielle risiko vedrørende den garanti, der ydes sammen med medlemsstaterne, EIF og EIB), og *InnovFin-egenkapitalfacilitet til forskning og innovation*, som bidrager til investeringer i risikokapitalfonde og forvaltes af EIF.

Finansieringsfaciliteten for risikodeling

Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF) forvaltes af EIB, og Kommissionens investeringsportefølje anvendes til at dække finansielle risici for lån og garantier fra EIB til støtteberettigede forskningsprojekter. I alt var der på EU's budget afsat op til 1 mia. EUR til RSFF under den flerårige finansielle ramme (FFR) 2007-2013. Under FFR 2014-2020 er der ikke afsat nye budgetbidrag til RSFF. Det skal bemærkes, at EU's samlede risiko er begrænset til det beløb, den har bidraget med til faciliteten.

Connecting Europe-faciliteten

I henhold til forordning (EU) nr. 1316/2013 ⁽¹⁹⁾ blev Connecting Europe-faciliteten (CEF) oprettet med det formål at gøre det lettere at få adgang til finansiering af infrastrukturprojekter i transport-, telekommunikations- og energisektoren. Den forvaltes af EIB inden for rammerne af en aftale med EU. CEF-lånefinansieringsinstrumentet udgør fortsættelsen af lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter og pilotfasen af initiativet for projektoptioner. Den 1. januar 2016 blev disse to samlet i CEF-lånefinansieringsinstrumentet. Dette instrument tilbyder risikodeling i forbindelse med lånefinansiering i form af foranstillede og efterstillede lån eller garantier samt støtte til projektoptioner.

EU's SMV-egenkapitalfaciliteter

Der er tale om egenkapitalinstrumenter, der finansieres af COSME-programmet, rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP), MAP-programmet og pilotprojektet for teknologioverførsel, hvis finansielle forvaltning varetages af EIF, og som støtter oprettelsen og finansieringen af EU's små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i deres tidlige faser (opstart) og vækstfaser ved at investere i passende specialiserede risikokapitalfonde.

⁽¹⁸⁾ EUT L 249 af 27.9.2017, s. 1.

⁽¹⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1316/2013 af 11. december 2013 om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten, om ændring af forordning (EU) nr. 913/2010 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 680/2007 og (EF) nr. 67/2010 (EUT L 348 af 20.12.2013, s. 129).

2.4.2. **Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen**

(mio. EUR)

Derivatyper	31.12.2018		31.12.2017	
	Teoretisk beløb	Dagsværdi	Teoretisk beløb	Dagsværdi
Valutaterminskontrakt	476	2	634	6
Garanti på egenkapitalporteføljen	674	14	258	16
I alt	1 150	16	892	23
Langfristede	674	14	258	16
Kortfristede	476	2	634	6

EU indgår valutaterminskontrakter for at afdække valutarisikoen i forbindelse med dollardenominerede obligationer, som besiddes af EFSI-garantifonden. Inden for rammerne af valutaterminskontrakter skal EU betale det kontraktligt aftalte teoretiske beløb i udenlandsk valuta (»betalingssiden«), jf. tabellen ovenfor, og vil modtage et teoretisk beløb i euro (»modtagersiden«) på forfaldsdatoen. Sådanne derivatkontrakter måles til dagsværdien på balancedatoen og klassificeres enten som finansielle aktiver eller finansielle passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, afhængig af om deres dagsværdi er positiv eller negativ.

Den EFSI-EU-garanti, der er givet til EIB-Gruppen i forbindelse med porteføljer af egenkapitalinvesteringer klassificeres som et afledt finansielt instrument og bogføres som et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (se bemærkning 4.1.1). Pr. 31. december 2018 havde EIB og EIF udbetalt 674 mio. EUR til egenkapitalinvesteringer, og EU-garantiens dagsværdi for så vidt angår EFSI-egenkapitalporteføljer beløb sig til i alt 14 mio. EUR.

Dagsværdihierarki for finansielle aktiver målt til dagsværdi

(mio. EUR)

	31.12.2018	31.12.2017
Niveau 1: Noterede priser på aktive markeder	13 993	11 983
Niveau 2: Observerbare input ud over noterede priser	275	510
Niveau 3: Værdiansættelsesteknikker, som ikke bygger på observerbare markedsdata	1 191	1 161
I alt	15 459	13 654

I perioden var der ingen overførsler mellem niveau 1 og niveau 2.

Afstemning af finansielle aktiver målt ved hjælp af værdiansættelsesteknikker med input, som ikke bygger på observerbare markedsdata (niveau 3)

(mio. EUR)

Åbningsbalance pr. 1.1.2018	1 161
Køb, salg, udstedelser og indfrielse	104
Gevinster eller tab i perioden, der er bogført som finansielle indtægter eller finansieringsomkostninger	(36)
Gevinster eller tab, der er bogført som nettoaktiver	(37)
Overførsler til niveau 3	—
Overførsler fra niveau 3	—
Andet	—
Slutbalance pr. 31.12.2018	1 191

2.4.3. **Lån**

(mio. EUR)			
	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Lån i forbindelse med finansiel bistand	2.4.3.1	53 873	54 844
Andre lån	2.4.3.2	67	137
I alt		53 939	54 981
Langfristede		51 560	48 205
Kortfristede		2 380	6 776

2.4.3.1. Lån i forbindelse med finansiel bistand

(mio. EUR)						
	EFSM	Betalingsbalancestøtte	Makrofinansiel bistand	Euratom	EKSF under afvikling	I alt
I alt pr. 31.12.2017	47 456	3 114	3 924	250	100	54 844
Nye lån	4 500	—	515	50	—	5 065
Tilbagebetalinger	(4 500)	(1 350)	(56)	(46)	—	(5 952)
Kursforskelle	—	—	—	(0)	(1)	(1)
Ændringer i regnskabsmæssig værdi	(56)	(30)	5	0	(2)	(84)
Værdiforringelse	—	—	—	—	—	—
I alt pr. 31.12.2018	47 400	1 734	4 388	254	98	53 873
Langfristede	46 800	200	4 309	213	—	51 521
Kortfristede	600	1 534	79	41	98	2 351

Den nominelle værdi af lån til finansiel bistand beløb sig pr. 31. december 2018, inkl. lån fra EKSF under afvikling, til i alt 53 206 mio. EUR (2017: 54 093 mio. EUR). Ændringen i regnskabsmæssig værdi svarer til ændringen i påløbne renter.

Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) gør det muligt at yde finansiel bistand til en medlemsstat, som er i vanskeligheder eller i alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige forhold, som den ikke selv er herre over. Bistanden kan ydes i form af et lån eller en kreditlinje. ECOFIN-Rådets konklusioner af 9. maj 2010 begrænser mekanismen til 60 mia. EUR, mens den retlige grænse begrænser det udestående låne- eller kreditlinjebeløb til den margen, der er til rådighed under loftet for egne indtægter. Låntagning i tilknytning til de lån, der ydes under EFSM, garanteres udelukkende over EU's budget. Det forventes ikke, at EFSM deltager i nye finansieringsprogrammer eller indgår nye lånefacilitetsaftaler. I løbet af det år, der sluttede den 31. december 2018, anmodede begge modtagermedlemsstater — Irland og Portugal — om at få løbetiden forlænget for så vidt angår de af deres lån, der forfaldt i 2018. Disse lån beløber sig til henholdsvis 3,9 mia. EUR og 0,6 mia. EUR.

Betalingsbalancefaciliteten (BOP) er et politikforankret finansielt instrument, der yder mellemfristet finansiel bistand til de medlemsstater, der ikke har indført euroen. Den gør det muligt at yde lån til medlemsstater, der har eller er i alvorlig fare for at få problemer med deres betalingsbalance eller kapitalbevægelser. Den maksimale samlede hovedstol for de lån, der kan ydes under instrumentet, er på 50 mia. EUR. Låntagning vedrørende betalingsbalancestøttelån garanteres over EU's budget.

Makrofinansiel bistand (MFA) er en form for finansiel bistand, som EU yder til partnerlande, der har problemer med betalingsbalancen. Lånene ydes i form af mellem- og langfristede lån eller gavebistand, eller som en passende kombination af disse, og supplerer generelt den finansiering, der ydes i forbindelse med et IMF-støttet tilpasnings- og reformprogram. Disse lån er garanteret af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland. I løbet af det år, der sluttede den 31. december 2018, blev der udbetalt nye lån under MFA til et samlet beløb på 515 mio. EUR, nærmere betegnet 500 mio. EUR til Ukraine og 15 mio. EUR til Georgien (se også bemærkning 4.1.2).

Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom), som repræsenteres af Kommissionen, udlåner penge til både medlemsstater og tredjelande, og til enheder i medlemsstater og tredjelande, for at finansiere projekter vedrørende energianlæg. Der er modtaget garantier fra tredjeparter på 254 mio. EUR (2017: 250 mio. EUR) til dækning af Euratom-lånene (se bemærkning 4.1.2).

Lån fra Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSf) under afvikling er ikke lån til finansiel bistand, men gældsbeviser, der skal sikre, at pengestrømmene er parallelle med låntagningen. På samme måde som for lån til finansiel bistand er de imidlertid ydet for lånte midler, jf. EKSf-traktatens artikel 54 og 56, med henblik på projektf finansiering.

Effektiv rente for lån (fordelt på intervaller)

	31.12.2018	31.12.2017
Makrofinansiel bistand (MFA)	0 % til 3,82 %	0 % til 4,54 %
Euratom	0,08 % til 5,76 %	0,08 % til 5,76 %
Betalingsbalancestøtte (BOP)	2,88 % til 3,38 %	2,88 % til 3,38 %
Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)	0,50 % til 3,75 %	0,62 % til 3,75 %
Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSf) under afvikling	5,23 % til 5,81 %	5,23 % til 5,81 %

2.4.3.2. Andre lån

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Lån på særlige vilkår	64	78
Lån til boligbyggeri fra EKSf under afvikling	2	4
Tidsindskud	0	55
I alt	67	137
Langfristede	38	61
Kortfristede	28	76

Den nominelle værdi af andre lån udgjorde pr. 31. december 2018 i alt 617 mio. EUR (2017: 561 mio. EUR).

Lån på særlige vilkår ydes til præferencesats som en del af samarbejdet med tredjelande.

Tidsindskud omfatter hovedsageligt beløb med en løbetid på mellem tre og 12 måneder, som ikke opfylder definitionen på tilsvarende likvide midler.

Værdiforringelse af andre lån

	31.12.2017	Tilgange	Tilbageførsler	Afskrivning	Andet	(mio. EUR) 31.12.2018
Lån på særlige vilkår	8	1	—	0)	—	8
Subrogerede lån	432	147	—	—	—	579
I alt	440	148	—	0)	—	587

Subrogerede lån er misligholdte lån, som blev ydet af EIB og garanteret over EU-budgettet, og for hvilke alle rettigheder er blevet subrogeret til EU efter betalingen fra Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland eller EFSI-garantifonden. Disse lån er fuldt nedskrevet til et beløb på 579 mio. EUR (2017: 432 mio. EUR). Anmodninger om garantier i 2018 er delvist blevet dækket ved hjælp af finansielle hensættelser fra tidligere år. I henhold til aftalerne mellem EU og EIB gennemfører EIB inddrivelsesprocedurer på EU's vegne med henblik på at inddrive skyldige beløb.

2.5. FORFINANSIERING

	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Langfristet forfinansiering			
Forfinansiering	2.5.1	21 814	21 939
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	4 122	3 018
Bidrag til trustfonde		71	64
		26 006	25 022
Kortfristet forfinansiering			
Forfinansiering	2.5.1	21 572	22 361
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	2 396	1 645
		23 968	24 005
I alt		49 974	49 027

Størrelsen af forfinansieringen for de forskellige programmer skal være tilstrækkelig til at sikre, at modtagerne har de nødvendige midler til at starte projektet, samtidig med at EU's finansielle interesser beskyttes, og der tages hensyn til de retlige og operationelle krav og kravene om omkostningseffektivitet. Stigningen i det samlede beløb vedrørende forfinansiering skyldes hovedsageligt stigningen i »Andre forskud til medlemsstaterne« (se bemærkning 2.5.2).

2.5.1. Forfinansiering

	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgræns- ningsposter	Nettobeløb pr. 31.12.2018	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgræns- ningsposter	Nettobeløb pr. 31.12.2017
Delt forvaltning						
ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	3 743		3 743	3 735	—	3 735
EFRU og Samhørighedsfonden	18 088	(3 461)	14 627	20 561	(5 678)	14 883

(mio. EUR)						
	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgræns- ningsposter	Nettobeløb pr. 31.12.2018	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgræns- ningsposter	Nettobeløb pr. 31.12.2017
ESF	6 548	(1 147)	5 401	6 792	(1 182)	5 610
Andet	4 684	(2 498)	2 186	5 037	(2 267)	2 770
	33 063	(7 105)	25 958	36 125	(9 127)	26 998
Direkte forvaltning						
Gennemført af:						
Europa-Kommissionen	12 531	(8 262)	4 269	12 165	(8 331)	3 834
EU-forvaltningsorganer	15 012	(9 540)	5 472	13 843	(8 749)	5 094
Trustfonde	585	(433)	152	440	(212)	228
	28 127	(18 234)	9 893	26 447	(17 292)	9 155
Indirekte forvaltning						
Gennemført af:						
Andre EU-agenturer og -organer	762	(207)	555	723	(148)	575
Tredjelande	1 546	(879)	667	1 586	(956)	630
Internationale organisationer	7 684	(5 053)	2 631	9 000	(5 879)	3 121
Andre enheder	9 107	(5 426)	3 681	7 753	(3 933)	3 820
	19 099	(11 565)	7 534	19 062	(10 916)	8 146
I alt	80 289	(36 904)	43 386	81 635	(37 335)	44 300
Langfristede	21 814	—	21 814	21 939	—	21 939
Kortfristede	58 476	(36 904)	21 572	59 696	(37 335)	22 361

Forfinansiering udgør midler, der er betalt, og dermed gennemførelse af betalingsbevillingerne. Som forklaret i bemærkning 1.5.7 er der tale om forskud, der endnu ikke er udgiftsført. Selv om forfinansiering således mindsker de uindfrie forpligtelser (se bemærkning 5.1), udgør den udgifter, der stadig skal bogføres på resultatopgørelsen.

Hvad angår delt forvaltning vedrører næsten alle forfinansieringsbeløb indeværende programmeringsperiode. Den oprindelige forfinansiering afsluttes ikke før udgangen af perioden og bogføres som langsigtet forfinansiering. Den årlige forfinansiering afsluttes på årsbasis og bogføres som kortsigtet forfinansiering. Der er udbetalt ny forfinansiering i 2018 til en værdi af 10 mia. EUR. Forfinansieringsbeløb vedrørende delt forvaltning ligger stabilt sammenlignet med 2017 med undtagelse af faldet i beløb under posten »Andet«. Dette vedrører Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (støtte til genopbygning i Italien efter jordskælvene i 2016/2017). Disse beløb blev udbetalt som forfinansiering i 2017 og ugiftsført i 2018.

Hvad angår direkte forvaltning vedrører forfinansieringen hovedsageligt Horisont 2020 og Connecting Europe-faciliteten.

Hvad angår indirekte forvaltning dækker forfinansiering primært interne politikprogrammer såsom Erasmus, Galileo og EGNOS, men også instrumenter vedrørende eksterne relationer såsom ENI (det europæiske naboskabsinstrument), DCI (instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde) og humanitær bistand.

Modtagne garantier vedrørende forfinansiering

Der er tale om garantier, som Kommissionen i nogle tilfælde kræver af modtagere, der ikke er medlemsstater, når den udbetaler forskud (forfinansiering). Der skal opføres to værdier for denne type garanti, nemlig »den nominelle værdi« og »den løbende værdi«. For så vidt angår den »nominelle« værdi er den udløsende begivenhed knyttet til eksistensen af en garanti. For så vidt angår den løbende værdi er den udløsende begivenhed for garantien udbetalingen af forfinansieringen og/eller den efterfølgende clearing. Pr. 31. december 2018 var den nominelle værdi af de modtagne garantier for forfinansiering på 516 mio. EUR, mens den løbende værdi af disse garantier var på 420 mio. EUR (2017: henholdsvis 620 mio. EUR og 462 mio. EUR).

Visse forfinansieringsbeløb udbetalt under det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) og under Horisont 2020 er dækket af en deltagergarantifond. Deltagergarantifonden er et instrument til gensidig gavn oprettet for at dække risiciene i forbindelse med modtagernes manglende betaling af beløb under gennemførelsen af de indirekte aktioner under RP7 og Horisont 2020. Alle deltagere i indirekte aktioner, som modtager et tilskud fra EU, bidrager med 5 % af det samlede beløb, der modtages fra Deltagergarantifondens kapital.

Pr. 31. december 2018 udgjorde de forfinansieringsbeløb, der er dækket af Deltagergarantifonden, i alt 2 mia. EUR (2017: 1,9 mia. EUR). EU (repræsenteret ved Kommissionen) handler som eksekutivmyndighed for deltagerne i Deltagergarantifonden, men fonden ejes af deltagerne.

Ved årets udgang beløb Deltagergarantifondens samlede aktiver sig til 2,1 mia. EUR (2017: 2,0 mia. EUR). Deltagergarantifondens aktiver omfatter også finansielle aktiver, som forvaltes af Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender i Kommissionen. Eftersom Deltagergarantifonden er en særskilt enhed, er fondens aktiver ikke konsolideret i dette EU-årsregnskab.

2.5.2. Andre forskud til medlemsstaterne

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Forskud til medlemsstaterne til finansielle instrumenter under delt forvaltning	3 675	2 768
Støtteordninger	2 843	1 895
I alt	6 518	4 663
Langfristede	4 122	3 018
Kortfristede	2 396	1 645

Forskud til medlemsstaterne til finansielle instrumenter under delt forvaltning

Inden for rammerne af de europæiske struktur- og investeringsfondes (EFIS) programmer kan der foretages udbetalinger af forskud over EU's budget til medlemsstaterne, således at de kan bidrage til finansielle instrumenter (dvs. lån, egenkapitalinvesteringer eller garantier). Disse finansielle instrumenter er oprettet og forvaltes på medlemsstaternes ansvar, ikke Kommissionens. Beløb, som ikke er anvendt via disse instrumenter ved årets udgang, tilhører EU (ligesom al anden forfinansiering) og behandles dermed som et aktiv på EU's balance.

Perioden 2014-2020:

Af de 5 790 mio. EUR udbetalt inden for rammerne af samhørighedspolitikken anslås det, at 3 590 mio. EUR stadig ikke var udnyttet pr. 31. december 2018. Dette omfatter medlemsstaternes bidrag til SMV-initiativet, et instrument, der har til formål at få banksektoren til i højere grad at låne til små og mellemstore virksomheder (1 213 mio. EUR er udbetalt, hvoraf det skønnes, at 391 mio. EUR stadig mangler at blive udnyttet).

Ved årets udgang var 83 mio. EUR til udvikling af landdistrikterne endnu ikke udnyttet.

Perioden 2007-2013:

Alle beløb vedrørende samhørighedspolitikken anses enten for at være brugt eller omfordelt til andre foranstaltninger, og der resterer derfor ingen aktiver på balancen pr. 31. december 2018. Det bør bemærkes, at den faktiske gennemførelse af en række instrumenter vil blive revideret som led i afslutningsproceduren for programmerne.

Støtteordninger

På samme måde som ovenfor bogføres forskud, som medlemsstaterne har udbetalt i forbindelse med forskellige støtteordninger (statsstøtte, markedsforanstaltninger under EGFL eller investeringsforanstaltninger under ELFUL), men som ikke var anvendt ved årets udgang, som aktiver (forskud) på EU's balance. Kommissionen har udarbejdet et skøn over disse forskud på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne, og de resulterende beløb medregnes under posten »Støtteordninger« ovenfor.

Perioden 2014-2020:

De beløb, der ikke er brugt ved årets udgang er anslået til 1 477 mio. EUR for samhørighedspolitikken og 1 171 mio. EUR for landbrug og udvikling af landdistrikter.

Perioden 2007-2013:

Det anslås, at et beløb på 195 mio. EUR udbetalt til udvikling af landdistrikterne stadig var uudnyttet ved udgangen af 2018.

2.6. KOMMERCIELLE TILGODEHAVENDER OG IKKEKOMMERCIELLE INDDRIVELIGE BELØB

(mio. EUR)			
	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Langfristede			
Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner	2.6.1	397	594
Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner	2.6.2	19	17
		416	611
Kortfristede			
Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner	2.6.1	22 212	11 065
Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner	2.6.2	2 036	689
		24 248	11 755
I alt		24 664	12 366

2.6.1. Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner

(mio. EUR)			
	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Langfristede			
Medlemsstaterne	2.6.1.1	397	594
		397	594
Kortfristede			
Medlemsstaterne	2.6.1.1	10 900	6 190
Konkurrencebøder	2.6.1.2	9 727	4 225
Periodeafgrænsningsposter	2.6.1.3	1 511	570
Andre inddrivelige beløb		74	81
		22 212	11 065
I alt		22 609	11 659

2.6.1.1. Inddrivelige beløb fra medlemsstaterne

(mio. EUR)		
	31.12.2018	31.12.2017
Traditionelle egne indtægter — A-regnskabet	5 609	3 113
Traditionelle egne indtægter — Det særskilte regnskab	1 612	1 617
Tilgodehavender vedrørende egne indtægter	2 758	46

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Værdiforringelse	(991)	(997)
Andet	86	56
Inddrivelige beløb fra egne indtægter	9 075	3 836
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	1 708	2 280
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	859	955
Det midlertidige instrument til udvikling af landdistrikterne	13	16
Det særlige tiltrædelsesprogram vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter (SAPARD)	82	136
Værdiforringelse	(788)	(804)
Inddrivelige beløb fra EGFL og udvikling af landdistrikterne	1 875	2 583
Forfinansiering, der forventes inddrevet	145	182
Indbetalt og inddrivelig moms	45	64
Andre inddrivelige beløb fra medlemsstaterne	158	120
I alt	11 297	6 784
Langfristede	397	594
Kortfristede	10 900	6 190

De langfristede udestående beløb fra medlemsstaterne vedrører hovedsageligt ikke gennemførte afgørelser om regnskabsafslutning vedrørende Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL). De beløb, der knytter sig til disse afgørelser inddrives i årlige rater.

Inddrivelige beløb fra egne indtægter

»A-regnskabet« henviser til de månedlige regnskaber, hvori medlemsstaterne meddeler fordringer på traditionelle egne indtægter til Kommissionen, der er fastslået, men endnu ikke inddrevet. De traditionelle egne indtægter består af told- og sukkerafgifter og inddrives af medlemsstaterne på Kommissionens vegne.

I 2018 omfatter »A-regnskabet« traditionelle egne indtægter i forbindelse med den traktatbrudssag, der er beskrevet nedenfor, og i forbindelse med inspektionsrapporter. Stigningen i beløbet på posten »A-regnskabet« skyldes således disse sager. Eftersom der er påløbet 1,3 mia. EUR i morarenter, er disse beløb også opført i dette årsregnskab (se bemærkning 2.6.2 og 3.7).

Hvad angår traktatbrudssagen sendte Europa-Kommissionen den 8. marts 2018 en åbningsskrivelse (traktatbrudssag nr. 2018/2008) til Det Forenede Kongerige, fordi det nægtede at stille toldbeløb til rådighed for EU-budgettet som krævet i henhold til EU-retten. Af mangel på et tilfredsstillende svar fra Det Forenede Kongerige sendte Kommissionen den 24. september 2018 en begrundet udtalelse og besluttede den 19. december 2018 at henvise sagen til Den Europæiske Unions Domstol. Det Forenede Kongerige svarede på den begrundede udtalelse den 11. februar 2019. Dette svar ansås også for utilfredsstillende, og Kommissionen bekræftede derfor den 6. marts 2019 sin beslutning om at henvise traktatbrudssagen til Den Europæiske Unions Domstol. Begæringen blev indgivet den 7. marts 2019. En OLAF-rapport fra 2017 konkluderede, at importører i Det Forenede Kongerige i vidt omfang unddrog sig told ved at anvende fiktive og falske fakturaer og ukorrekte toldværdideklARATIONER ved import. På baggrund af en metode udviklet af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Det Fælles Forskningscenter (JRC) samt de tilgængelige oplysninger, skønner Kommissionen, at Det Forenede Kongeriges overtrædelse af EU-lovgivningen i perioden fra november 2011 til oktober 2017 har kostet EU-budgettet 2,1 mia. EUR (netto, dvs. efter fradrag af inddriveselsomkostninger, der tilbageholdes af Det Forenede Kongerige, i bruttobeløbet på 2,7 mia. EUR). Det Forenede Kongerige er ikke enig i den metode, som Kommissionen har anvendt til at beregne ovennævnte skøn.

Derudover har Kommissionen på denne post medtaget et ledelsesskøn på 0,7 mia. EUR (hvoraf størstedelen er renter) i fastslået toldskyld. Det Forenede Kongerige er ikke enig i dette beløb.

Det »særskilte regnskab« henviser til de fastslåede fordringer, der ikke er medtaget i »A-regnskabet«, fordi de ikke er blevet inddrevet af medlemsstaterne, og der ikke er stillet sikkerhed for dem (eller hvor der er stillet sikkerhed, men fordringerne anfægtes). Disse fordringer nedskrives på grundlag af de oplysninger, som medlemsstaterne afgiver hvert år.

»Tilgodehavender vedrørende egne indtægter« henviser til beløbet i ændringsbudget nr. 6/2018, der blev vedtaget den 12. december 2018. Dette beløb skulle betales af medlemsstaterne den første arbejdsdag i januar 2019.

Inddrivelige beløb vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne

Denne konto omfatter navnlig de beløb, som medlemsstaterne skyldte pr. 31. december 2018, som anmeldt og attesteret af medlemsstaterne pr. 15. oktober 2018. Der skal udarbejdes et skøn over inddrivelige beløb opstået efter anmeldelsen og indtil den 31. december 2018. Kommissionen foretager også et skøn over nedskrivningen af fordringer på støttemodtagere, der sandsynligvis ikke vil kunne inddrives. Det forhold, at der foretages en justering, indebærer dog ikke, at Kommissionen giver afkald på i fremtiden at inddrive disse beløb. Justeringen omfatter også et fradrag på 20 % af beløbet, som svarer til det beløb, medlemsstaterne har ret til at tilbageholde til dækning af administrationsomkostninger.

2.6.1.2. Inddrivelige beløb fra konkurrencebøder

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Inddriveligt fra bødernes bruttobeløb</i>	13 022	7 679
<i>Foreløbige betalinger</i>	(3 131)	(3 282)
<i>Værdiforringelse</i>	(164)	(172)
I alt	9 727	4 225
<i>Langfristede</i>	—	—
<i>Kortfristede</i>	9 727	4 225

De foreløbige betalinger vedrører hovedsageligt kontantbetalinger fra virksomheder, der imidlertid allerede har anket eller stadig har muligheden for at anke afgørelsen om bødepålæg ved EU's retsinstanser. Der bogføres derfor en eventualforpligtelse med henblik på eventuel tilbagebetaling af disse beløb til de pågældende virksomheder (se bemærkning 4.1.4).

Virksomheder, der er blevet pålagt en bøde, og som har anket eller påtænker at anke, kan vælge enten at foretage en foreløbig betaling til Kommissionen eller stille en bankgaranti. Hvad angår 9 354 mio. EUR (2017: 4 004 mio. EUR) i bøder, der endnu ikke var betalt ved udgangen af året, har Kommissionen accepteret garantier.

De beløb, der nedskrives under henvisning til værdiforringelse, afspejler Kommissionens vurdering af hver enkelt bøde, der endnu ikke er indkasseret eller stillet garanti for, og som Kommissionen ikke forventer at kunne inddrive.

Stigningen i inddrivelige konkurrencebøder vedrører primært to bøder (på samlet set 5 339 mio. EUR), som de berørte virksomheder har valgt at dække ved hjælp af bankgarantier accepteret af Kommissionen.

2.6.1.3. Periodeafgrænsningsposter

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Andre påløbne indtægter</i>	1 240	328
<i>Udsudte omkostninger vedrørende ikkekommercielle transaktioner</i>	272	241
I alt	1 511	570
<i>Langfristede</i>	—	—
<i>Kortfristede</i>	1 511	570

Andre påløbne indtægter omfatter 1 146 mio. EUR, som Kommissionen forventer at inddrive fra medlemsstaterne på samhørighedsområdet. Inddrivelsen foretages på grundlag af gennemgang og efterfølgende godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber, der indsendes den 15. februar 2019. Denne procedure for godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber blev indført for første gang på samhørighedsområdet for programmeringsperioden 2014-2020.

2.6.2. Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Langfristede		
Andre tilgodehavender	19	17
	19	17
Kortfristede		
Kunder	232	241
Værdiforringelse af tilgodehavender hos kunder	(143)	(141)
Udsudte omkostninger vedrørende kommercielle transaktioner	243	259
Andet	1 704	331
	2 036	689
I alt	2 055	707

Tilgodehavenderne under posten »Andet« omfatter 1,4 mia. EUR i påløbne morarenter på egne indtægter, heraf 1,3 mia. EUR som vedrører de sager, der er nævnt i bemærkning 2.6.1.1.

2.7. LAGERBEHOLDNINGER

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Videnskabeligt materiale	52	45
Andet	21	250
I alt	73	295

2.8. KASSEBEHOLDNING OG TILSVARENDE LIKVIDE MIDLER

		(mio. EUR)	
	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Konti i statskasser og centralbanker		12 932	20 078
Løbende konti		79	152
Forsudskonti		5	5
Overførsler (pengetransport)		0	0
Bankkonti til budgetgennemførelse	2.8.1	13 017	20 236
Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter	2.8.2	2 377	1 608
Kassebeholdning vedrørende bøder	2.8.3	1 438	1 234
Kassebeholdning vedrørende andre institutioner, agenturer og organer		1 167	999
Kassebeholdning vedrørende trustfonde		114	34
I alt		18 113	24 111

2.8.1. Bankkonti til budgetgennemførelse

Denne post omfatter Kommissionens disponible midler på bankkonti i hver medlemsstat og hvert EFTA-land (statskasse eller centralbank) og i forretningsbanker på løbende konti, forsudskonti og i mindre beløb. Likviditetssaldoen ved udgangen af 2018 skyldes først og fremmest følgende:

- Med hensyn til egne indtægter indgår et beløb på 0,75 mia. EUR i likviditetssaldoen ved årets udgang, som er indbetalt som forskud af visse medlemsstater som følge af ændringsbudget nr. 6/2018.
- Et beløb på 1,4 mia. EUR i bøder, som Kommissionen har udstedt for brud på konkurrencereglerne, der blev endeligt indkasseret i 2018, men som endnu ikke er opført på et ændringsbudget, indgår også i likviditetssaldoen ved årets udgang.
- På likviditetssaldoen indgår desuden formålsbestemte indtægter og andre betalingsbevillinger på 7,4 mia. EUR.

2.8.2. Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter

Beløb på denne post er primært andre likvide midler, der forvaltes af tilsynsførende på Kommissionens vegne med henblik på at gennemføre specifikke programmer vedrørende finansielle instrumenter, som finansieres over EU-budgettet og med kassebeholdning og tilsvarende likvide midler fra garantifonde vedrørende budgetgarantier (se bemærkning 2.4.1). Kassebeholdningen vedrørende finansielle instrumenter og garantifonde kan kun anvendes i forbindelse med det pågældende program.

2.8.3. Kassebeholdning vedrørende bøder

Her er der tale om kontante beløb modtaget i forbindelse med bøder pålagt af Kommissionen i sager, der endnu ikke er afsluttet. Disse beløb står på særskilte indlånskonti, der ikke anvendes til andre aktiviteter. Hvis afgørelsen er blevet påklaget, eller hvis det ikke vides, om modparten vil påklage den, opføres beløbet som en eventualforpligtelse (se bemærkning 4.1.4).

Siden 2010 forvaltes alle nye foreløbigt indkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI-fonden og investeres i finansielle instrumenter, der besiddes med handel for øje (se bemærkning 2.4.1).

FORPLIGTELSE

2.9. PENSION OG ANDRE PERSONALEYDELSER

Nettoforpligtelser vedrørende personaleydelse

(mio. EUR)

	Pensionsordningen for EU-tjenestemænd	Andre pensionsordninger	Den fælles sygeforsikringsordning	31.12.2018 I alt	31.12.2017 I alt
Ydelsesbaserede forpligtelser	70 017	1 865	8 990	80 871	73 560
Ordningens aktiver	Ikke relevant	(119)	(296)	(415)	(438)
Nettoforpligtelser	70 017	1 746	8 694	80 456	73 122

Stigningen i de samlede forpligtelser vedrørende personaleydelse beror primært på stigningen i nettoforpligtelserne vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd. De rettigheder, der er optjent i løbet af året, overstiger de ydelser, der er udbetalt i løbet af året. I tillæg hertil skal lægges en årlig renteomkostning (beregning af diskonteringen af forpligtelsen) samt aktuariemæssige tab som følge af erfaringsbaserede justeringer, hvoraf en væsentlig del vedrører de forbedringer, der er omhandlet i bemærkning 2.9.1.

2.9.1. Pensionsordningen for EU-tjenestemænd

Denne fastsatte ydelsesbaserede pensionsforpligtelse udgør nutidsværdien af de forventede fremtidige betalinger, som EU skal foretage for at indfri pensionsforpligtelserne hidrørende fra arbejdsydelser i det aktuelle og tidligere regnskabsår. Ordningen er imidlertid fortløbende, og derfor bogføres alle udbetalinger fra ordningen på årsbasis på EU-budgettet hvert år.

I henhold til tjenstemandsvedtægtens artikel 83 sker udbetaling af de ydelser, der er fastsat i pensionsordningen for EU-tjenestemænd, over EU-budgettet. Ordningen er teoretisk finansieret og medlemsstaterne garanterer i fællesskab udbetalingen af disse ydelser. Der fratrækkes et obligatorisk bidrag til pensionsordningen fra de aktive medlemmers grundløn, på nuværende tidspunkt 10,0 %. Disse bidrag behandles som indtægter på årets budget og bidrager til finansieringen af EU's udgifter generelt (se også bemærkning 3.6).

Forpligtelserne i forbindelse med pensionsordningen blev vurderet på grundlag af antallet af medarbejdere og pensionerede medarbejdere pr. 31. december 2018 og i overensstemmelse med de bestemmelser i tjenstemandsvedtægten, som var gældende på fornævnte dato. Vurderingen blev foretaget i overensstemmelse med IPSAS 39 (og dermed også EU's regnskabsregel 12). Som det allerede blev bemærket i årsregnskabet for 2017, har de relevante tjenstegrene i Kommissionen arbejdet på at styrke dataindsamlingsmetoderne samt forbedre antagelserne og beregningsmetoderne. Resultatet af dette arbejde er bl.a. en mere præcis vurdering af forpligtelsen for så vidt angår efterladtepension (dvs. hvor medarbejderen er gået bort), idet man nu anvender den mest ajourførte aktuarpraksis. Anvendelsen af denne forbedrede metode på forpligtelsen i 2018 medfører en stigning på 2,1 mia. EUR. Hvis man havde anvendt denne metode i 2017, ville forpligtelsen have været 2,3 mia. EUR højere sammenlignet med den tidligere anvendte metode.

2.9.2. Andre pensionsordninger

Der er tale om pensionsforpligtelser over for nuværende og tidligere medlemmer af Kommissionen, Domstolen (og Retten), Revisionsretten, Rådet, Ombudsmanden, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Retten for EU-personalesager. Forpligtelser vedrørende pensioner til medlemmerne af Europa-Parlamentet er også medtaget under denne post.

2.9.3. Den fælles sygeforsikringsordning

Ud over ovennævnte pensionsordninger er der foretaget en vurdering af de skønnede forpligtelser, som EU har i forbindelse med den fælles sygeforsikringsordning for så vidt angår sundhedsudgifter, der skal dækkes, når medarbejderen er gået på pension (med fradrag af dennes bidrag). Som nævnt i bemærkning 1.5.10 tages der ved beregningen af denne forpligtelse højde for den fulde aktive tjenesteperiode, hvilket sikrer, at både pensionsordningen og sygeforsikringsordningen bogføres konsekvent. Med henblik på forpligtelsen om korrekt fremstilling af den underliggende situations økonomiske substans, jf. kravene i EU-regnskabsreglerne og IPSAS, fortolkes IPSAS 39 ikke i strengere forstand ved henførelsen af ydelserne til tjenesteperioderne. Hvis man skulle tilskrive omkostningerne ved sygeforsikringsordningen fuldt ud over 10 år for alle tjenestemænd, i stedet for at henføre dem til medarbejderens aktive tjenesteperiode, ville virkningen af en sådan tilgang til den ydelsesbaserede forpligtelse ved udgangen af året være en stigning på 3 mia. EUR. Som allerede anført ville denne strengere tilgang imidlertid ikke være i overensstemmelse med det kvalitative kendetegn om korrekt fremstilling, og oplysningerne ville derfor ikke anses for at være pålidelige i overensstemmelse med EU-regnskabsregel 1 og de konceptuelle rammer for IPSAS. Dette skøn er meget følsomt over for udviklingen i medarbejderstabens administrative status (særligt antallet af kontraktansatte i tidsbegrænset ansættelse, der forventes at blive tjenestemænd i fremtiden).

Udviklingen i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse

Nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse er den diskonterede nutidsværdi af de forventede fremtidige betalinger, som er nødvendige for at indfri forpligtelsen hidrørende fra arbejdsydelser i det aktuelle og tidligere regnskabsår.

En analyse af udviklingen i den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse i det aktuelle regnskabsår vises nedenfor:

	(mio. EUR)			
	Pensionsordningen for EU-tjenestemænd	Andre pensionsordninger	Den fælles sygeforsikringsordning	I alt
Nutidsværdi pr. 31.12.2017	63 951	1 854	7 756	73 560
Bogført på resultatopgørelsen				
Omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår	2 716	87	270	3 074
Renteudgifter	1 215	32	155	1 402
Bogført som nettoaktiver				
Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser				
Aktuarmæssige (gevinster)/ tab som følge af erfaringsbaserede justeringer	3 380	(15)	4	3 369
Aktuarmæssige (gevinster)/ tab ved ændringer i demografiske antagelser	—	1	—	1
Aktuarmæssige (gevinster)/ tab ved ændringer i finansielle antagelser	251	(36)	901	1 115
Andet				
Udbetalte ydelser	(1 496)	(58)	(96)	(1 650)
Nutidsværdi pr. 31.12.2018	70 017	1 865	8 990	80 872

Omkostningerne vedrørende det aktuelle regnskabsår er den stigning i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse, der følger af de nuværende medlemmers arbejdsydelser i det aktuelle regnskabsår.

Renteudgifter er regnskabsårets stigning i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse, der fremkommer, fordi ydelserne er et regnskabsår nærmere forfald.

Aktuarmæssige gevinster og tab som følge af erfaringsbaserede justeringer henviser til erfaringsbaserede reguleringer (virkningen af forskelle mellem tidligere aktuarmæssige antagelser for 2018 og de faktiske forhold i 2018). Dette beløb omfatter de forbedringer, der er omhandlet i bemærkning 2.9.1.

Aktuarmæssige gevinster og tab ved ændringer i aktuarmæssige antagelser (demografiske og finansielle såsom diskonteringssatser og forventede lønstigninger) opstår, når disse antagelser ajourføres med henblik på at afspejle ændringer i de underliggende betingelser.

Udbetalte ydelser (f.eks. pensioner eller refusion af sygeforsikringsomkostninger) er beløb, der er betalt i løbet af året i henhold til ordningen. Disse udbetalte ydelser fører til et fald i den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse.

Ordningens aktiver

	(mio. EUR)		
	Andre pensionsordninger	Den fælles sygeforsikringsordning	I alt
Nutidsværdi pr. 31.12.2017	137	301	438
Nettobevægelse i ordningens aktiver	(18)	(5)	(23)
Nutidsværdi pr. 31.12.2018	119	296	415

Aktuarmæssige antagelser — personaleydelse

Det princip for aktuarmæssige antagelser, der anvendes til at vurdere de to primære ordninger for personaleydelse i EU, vises nedenfor:

	Pensionsordningen for EU-tjenestemænd	Den fælles sygeforsikringsordning
2018		
Nominal diskonteringssats	1,9 %	2,0 %
Forventet inflationsrate	1,4 %	1,5 %
Reel diskonteringssats	0,5 %	0,5 %
Forventet lønstigningssats	1,9 %	1,8 %
Udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostninger	Ikke relevant	3,0 %
Pensionsalder	63/64/66	63/64/66
2017		
Nominal diskonteringssats	1,9 %	2,0 %
Forventet inflationsrate	1,5 %	1,6 %
Reel diskonteringssats	0,4 %	0,4 %
Forventet lønstigningssats	1,8 %	1,7 %
Udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostninger	Ikke relevant	3,0 %
Pensionsalder	63/64/66	63/64/66

Dødelighed for 2017 og 2018 er baseret på EU-CSLT-dødelighedstabellen for 2018 (EU's dødelighedstabel for tjenestemænd).

Den nominelle diskonteringssats bestemmes som værdien af nulkuponafkast i euro (med en løbetid på 20 år pr. december 2018 for pensionsordningen for EU-tjenestemænd og 25 år for den fælles sygeforsikringsordning). Den anvendte inflationsrate er den forventede inflationsrate i den tilsvarende periode. Den skal fastlægges empirisk på grundlag af forventede værdier som udtrykt ved indeksobligationer på de europæiske finansmarkeder. Den reelle diskonteringssats beregnes på grundlag af den nominelle diskonteringssats og den forventede langsigtede inflationsrate.

Følsomhedsanalyser

Følsomhedsanalysen er baseret på simuleringer, der alt andet lige indebærer en ændring af værdien af den pågældende antagelse, og den deraf følgende observation af, hvordan den anvendte simuleringsmodel reagerer.

Den fælles sygeforsikringsordning — følsomhed

En ændring på 10 basispoint i de forudsatte udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostningerne ville have følgende virkninger:

(mio. EUR)

	2018		2017	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>De samlede omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår og renteudgiftselementerne af periodiske netto sygeforsikringsomkostninger efter fratrædelse</i>	12	(12)	11	(11)
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	253	(246)	220	(213)

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den antagne diskonteringssats ville have følgende virkninger:

(mio. EUR)

	2018		2017	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(219)	226	(188)	194

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den forventede lønstigning ville have følgende virkninger:

(mio. EUR)

	2018		2017	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(26)	25	(25)	24

En ændring på et år i den antagne pensionsalder ville have følgende virkninger:

(mio. EUR)

	2018		2017	
	Stigning på 1 år	Fald på 1 år	Stigning på 1 år	Fald på 1 år
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(91)	54	(82)	44

Pensionsordningen for EU-tjenestemænd — følsomhed

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den antagne diskonteringssats ville have følgende virkninger:

(mio. EUR)

	2018		2017	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(1 434)	1 478	(1 281)	1 319

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den forventede lønstigning ville have følgende virkninger:

(mio. EUR)

	2018		2017	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	1 427	(1 388)	1 313	(1 192)

En ændring på et år i den antagne pensionsalder ville have følgende virkninger:

(mio. EUR)

	2018		2017	
	Stigning på 1 år	Fald på 1 år	Stigning på 1 år	Fald på 1 år
Ydelsesbaserede forpligtelser	(573)	645	(496)	639

2.10. HENSÆTTELSER

(mio. EUR)

	Beløb pr. 31.12.2017	Ekstra hensættelser	Tilbageførte udnyttede beløb	Udnyttede beløb	Overførsel mellem kategorier af aktiver	Ændring i skøn	Beløb pr. 31.12.2018
Retssager:							
Landbrug	49	270	(2)	(47)	—	—	270
Samhørighed	20	—	(20)	—	—	—	(0)
Andet	120	3	(19)	(2)	—	(1)	100
Nedlukning af atomkraftværker	1 934	—	—	(34)	—	32	1 933
Finansielle	1 115	590	(7)	(149)	—	2	1 551
Bøder	27	—	(27)	—	—	—	—
Andet	272	38	(38)	(18)	—	24	278
I alt	3 538	901	(115)	(249)	—	57	4 132
Langfristede	2 880	704	(38)	(52)	(272)	59	3 281
Kortfristede	659	197	(77)	(197)	272	(2)	852

Hensættelser er pålideligt skønnede beløb, der opstår som følge af tidligere begivenheder, og som sandsynligvis skal betales over EU-budgettet i fremtiden.

Retssager

Denne post omfatter et skøn over de beløb, der sandsynligvis skal betales efter årets udgang i forbindelse med en række verserende retssager.

Nedlukning af atomkraftværker

Fra 2017 blev grundlaget for hensættelsen opdateret i overensstemmelse med »JRC Decommissioning & Waste Management Programme Strategy (D&WMP) — Updated in 2017«. Gennemgangen af strategien, parallelt med budget- og personalebehovene, blev udført i samarbejde med den uafhængige D&WM ekspertgruppe. Denne giver det bedst tilgængelige overslag over, hvilke midler og hvor meget personale, der er brug for til afslutningen af dekommissioneringen af JRC-anlæggene i Ispra, Geel, Karlsruhe og Petten.

I overensstemmelse med EU's regnskabsregler indekseres denne hensættelse, hvorefter den diskonteres til sin netto nutidsværdi (ved hjælp af swapkurven i euro). Værdien af hensættelsen pr. 31. december 2018 er således et beløb på 1 933 mio. EUR opdelt på beløb, der forventes udnyttet henholdsvis i 2018 (31 mio. EUR) og senere (1 902 mio. EUR).

Det skal bemærkes, at store usikkerheder, der typisk er forbundet med langsigtet planlægning af nuklear dekommissionering, kan få indvirkning på dette skøn, der således kan tænkes at blive reduceret betydeligt i fremtiden. De primære kilder til denne usikkerhed har at gøre med tilstanden af det anlæg, der lukkes ned, de nukleare materialer, affaldshåndtering og spørgsmål vedrørende bortskaffelse, ufuldstændige eller manglende definitioner i forbindelse med national lovgivning, komplicerede og tidskrævende licensprocesser og den fremtidige udvikling på markedet for industriel dekommissionering.

Finansielle hensættelser

Der er primært tale om hensættelser, som vedrører de anslåede tab i forbindelse med de garantier, der er stillet under de forskellige finansielle instrumenter, hvor bemyndigede enheder har beføjelse til at udstede garantier i eget navn, men på EU's vegne og risiko. Der er fastsat et loft for EU's finansielle risici i forbindelse med garantier, og der stilles gradvist finansielle aktiver til rådighed til dækning af fremtidige anmodninger om garantier. Denne post omfatter også hensættelser til udestående lån til Syrien, der er udstedt af EIB under EIB's eksterne låne mandat og dermed garanteres over EU's Garantifond for Aktioner i forhold til Tredjeland. Langfristede finansielle hensættelser diskonteres til deres nettonutidsværdi.

Stigningen i finansielle hensættelser vedrører stigningen i mængden af garanterede transaktioner under Horisont 2020 og finansielle instrumenter under COSME.

2.11. FINANSIELLE FORPLIGTELSE

(mio. EUR)

	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Langfristede finansielle forpligtelser			
Finansielle forpligtelser til amortiseret anskaffelsessværdi	2.11.1	53 281	50 061
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.11.2	7	2
		53 289	50 063
Kortfristede finansielle forpligtelser			
Finansielle forpligtelser til amortiseret anskaffelsessværdi	2.11.1	2 602	6 850
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.11.2	15	—
		2 617	6 850
I alt		55 906	56 913

2.11.1. Finansielle forpligtelser til amortiseret anskaffelsessværdi

(mio. EUR)

	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Lån i forbindelse med finansiel bistand	2.11.1.1	53 872	54 841
Andre finansielle forpligtelser	2.11.1.2	2 012	2 070
I alt		55 884	56 911
Langfristede		53 281	50 061
Kortfristede		2 602	6 850

2.11.1.1. Lån i forbindelse med finansiel bistand

(mio. EUR)

	EFSM	Betalingsbalan- cestøtte	Makrofinansiel bistand	Euratom	EKSF under afvikling	I alt
I alt pr. 31.12.2017	47 456	3 114	3 924	250	97	54 841
Ny låntagning	4 500	—	515	50	—	5 065

	(mio. EUR)					
	EFSM	Betalingsbalan- cestøtte	Makrofinansiel bistand	Euratom	EKSF under afvikling	I alt
Tilbagebetalinger	(4 500)	(1 350)	(56)	(46)	—	(5 952)
Kursforskelle	—	—	—	(0)	(1)	(1)
Ændringer i regnskabsmæssig værdi	(56)	(30)	5	0	0	(82)
I alt pr. 31.12.2018	47 400	1 734	4 388	254	97	53 872
Langfristede	46 800	200	4 309	213	—	51 521
Kortfristede	600	1 534	79	41	97	2 350

Låntagningen omfatter primært gældsbeviser på i alt 53 725 mio. EUR (2017: 54 674 mio. EUR). Ændringerne i regnskabsmæssig værdi svarer til ændringen i påløbne renter.

Bortset fra EKSF under afvikling garanteres tilbagebetalingen af ovennævnte lån i sidste ende over EU-budgettet (se bemærkning 4.1.2) og i videre forstand af hver medlemsstat.

Lånenes effektive rente (fordelt på intervaller)

	31.12.2018	31.12.2017
Makrofinansiel bistand (MFA)	0 % til 3,82 %	0 % til 4,54 %
Euratom	0 % til 5,68 %	0 % til 5,68 %
Betalingsbalancestøtte (BOP)	2,88 % til 3,38 %	2,88 % til 3,38 %
Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)	0,50 % til 3,75 %	0,62 % til 3,75 %
EKSF under afvikling	6,91 % til 8,97 %	6,91 % til 8,97 %

2.11.1.2. Andre finansielle forpligtelser

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Langfristede		
Finansielle leasingforpligtelser	1 331	1 456
Bygninger betalt i rater	314	305
Andet	115	159
	1 760	1 920
Kortfristede		
Finansielle leasingforpligtelser	93	89
Bygninger betalt i rater	29	24
Tilbagebetaling af bøder	125	13

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Andet	5	24
	252	150
I alt	2 012	2 070

Finansielle leasingforpligtelser

	(mio. EUR)			
Beskrivelse	Beløb, der skal betales i fremtiden			
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	Forpligtelser i alt
Grunde og bygninger	86	428	893	1 407
Andre anlægsaktiver	7	10	—	17
I alt pr. 31.12.2018	93	438	893	1 424
Renteelementet	60	216	196	472
I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2018	153	654	1 089	1 896
I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2017	158	682	1 271	2 111

Ovennævnte beløb vedrørende leasing og bygninger vil skulle finansieres over fremtidige budgetter.

2.11.2. Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

	(mio. EUR)			
31.12.2018	31.12.2017		Derivatyper	
	Teoretisk beløb	Dagsværdi	Teoretisk beløb	Dagsværdi
Garanti på egenkapitalporteføljen	536	20	—	—
Valutaoption (put spread)	11	2	9	2
I alt	546	22	9	2
Langfristede	82	7	9	2
Kortfristede	464	15	—	—

Garanti på egenkapitalporteføljen

Garantier ydet på egenkapitalporteføljen klassificeres som finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, eftersom de ikke opfylder definitionen på finansielle garantiforpligtelser (se bemærkning 1.5.12). Pr. 31. december 2018 vedrører denne post en garanti ydet af EU til EIB-Gruppen i forbindelse med porteføljer af egenkapitalinvesteringer via finansielle instrumenter under Horisont 2020 (se bemærkning 2.4.1). EU's finansielle forpligtelser måles på baggrund af værdien af de underliggende investeringer.

Valutaoptioner

Pr. 31. december 2018 besidder EU et afledt finansielt instrument (valutaoption af typen put spread), som dækker devalueringen af den fremmede valuta (ukrainske hrynia, UHA), der er knyttet til lån ydet af finansielle institutioner til små og mellemstore virksomheder i Ukraine med henblik på at øge adgangen til finansiering og gøre lånebetingelserne i Ukraine mere attraktive. I henhold til kontraktens betingelser giver EU sine partnere muligheden for pr. støtteberettiget lån at udnytte en option på et EU-bidrag op til maksimalt 30 %, for det tilfælde at den ukrainske hrynia devaluerer over for euroen.

Dagsværdihierarki for finansielle aktiver målt til dagsværdi

(mio. EUR)

	31.12.2018	31.12.2017
Niveau 1: Noterede priser på aktive markeder	—	—
Niveau 2: Observerbare input ud over noterede priser	2	2
Niveau 3: Værdiansættelsesteknikker, som ikke bygger på observerbare markedsdata	20	—
I alt	22	2

2.11.3. **Finansielle garantiforpligtelser**

EFSI-garantien på den gældssportefølje, der er udbetalt af EIB under EFSI's infrastruktur- og innovationsvindue (II-vinduet) kategoriseres som en finansiell garantiforpligtelse. Pr. 31. december 2018 beløb den finansielle garantiforpligtelse under EFSI sig til 0 EUR, da de indkomne indtægter under garantien oversteg de forventede tab (se bemærkning 4.1.1).

2.12. **BETALINGSFORPLIGTELSE**

(mio. EUR)

	Bruttobeløb	Justeringer	Nettobeløb pr. 31.12.2018	Bruttobeløb	Justeringer	Nettobeløb pr. 31.12.2017
Betalingsanmodninger og fakturaer modtaget fra:						
Medlemsstaterne:						
ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	247	—	247	481	—	481
EFRU og Samhørighedsfonden	10 761	(1 724)	9 037	12 602	(883)	11 719
ESF	5 195	(496)	4 699	4 183	(264)	3 919
Andet	632	(75)	557	746	(280)	466
Private og offentlige foretagender	1 461	(179)	1 282	1 563	(144)	1 419
Samlede betalingsanmodninger og modtagne fakturaer	18 296	(2 475)	15 821	19 574	(1 571)	18 004
EGFL	14 772	Ikke relevant	14 772	11 534	Ikke relevant	11 534
Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter	769	Ikke relevant	769	8 836	Ikke relevant	8 836
Diverse betalingsforpligtelser	570	Ikke relevant	570	341	Ikke relevant	341
Andet	294	Ikke relevant	294	333	Ikke relevant	333
I alt	34 701	(2 475)	32 227	40 618	(1 571)	39 048

Betalingsforpligtelser omfatter fakturaer og betalingsanmodninger, der er modtaget, men endnu ikke betalt ved årets udgang. De bogføres i første omgang oprindeligt på det tidspunkt fakturaen/betalingsanmodningen modtages. Betalingsforpligtelserne justeres efterfølgende med henblik på kun at afspejle de beløb, der godtages efter gennemgang af omkostningerne, og de beløb, der skønnes at være støtteberettigede. De beløb, der ikke skønnes at være støtteberettigede, opføres i kolonnen »Justeringer«. De største beløb vedrører strukturforanstaltninger.

Hvad angår programmeringsperioden 2014-2020, er det i forordningen om fælles bestemmelser, der finder anvendelse på strukturfondene (EFRU og ESF), Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), fastsat, at EU-budgettet skal beskyttes ved systematisk at tilbageholde 10 % af de mellemiggende betalinger. Senest i februar efter afslutningen af regnskabsåret for forordningen om fælles bestemmelser (1. juli-30. juni) er kontrolcyklussen, der omfatter både forvaltningsmyndighedernes forvaltningskontrol og revisionsmyndighedernes revision, fuldstændig. Kommissionen gennemgår de dokumenter vedrørende sikkerhed og årsregnskaber, der er fremlagt af de relevante myndigheder i medlemsstaterne. Betalingen/inddrivelsen af den endelige saldo sker først, efter at denne vurdering er afsluttet, og årsregnskabet er godkendt. Det beløb, der i henhold til denne bestemmelse blev tilbageholdt ved udgangen af 2018, beløb sig til 5,7 mia. EUR. En del af dette beløb (0,9 mia. EUR) skønnes ikke at være støtteberettiget på baggrund af de oplysninger, som medlemsstaterne har afgivet i deres årsregnskaber, og opføres således også i kolonnen »Justeringer«. Den sidste andel af justeringerne af betalingsforpligtelserne udgøres af de beløb, der svarer til andre forskud til medlemsstaterne (se bemærkning 2.5.2), og som endnu ikke var udbetalt ved udgangen af året (0,8 mia. EUR).

Betalingsforpligtelserne vedrørende samhørighedspolitikken (EFRU, Samhørighedsfonden, ESF) er faldet, primært fordi betalingsanmodningerne vedrørende perioden 2007-2013 er faldet betydeligt til 3,5 mia. EUR (2017: 10 mia. EUR), eftersom Kommissionen er i gang med at kontrollere de endelige betalingsanmodninger indsendt af medlemsstaterne. Samtidig er betalingsanmodningerne for perioden 2014-2020 steget til 10 mia. EUR (2017: 5 mia. EUR) som følge af udviklingen i gennemførelsen af programmerne.

Stigningen i betalingsanmodningerne for EGFL skyldes opdelingen af de samlede EGFL-forpligtelser på betalingsanmodninger og påløbne udgifter. De samlede EGFL-forpligtelser ligger fortsat relativt stabilt på 44 159 mio. EUR (2017: 44 837 mio. EUR). I 2018 er betalingsanmodninger, der allerede er omfattet af en overensstemmelsesbeslutning (bogført som betalingsanmodning), imidlertid højere end i 2017.

Anmodninger om forfinansiering

Ud over de ovenfor nævnte beløb var der ved udgangen af 2018 modtaget anmodninger om 0,5 mia. EUR i forfinansiering, som endnu ikke var udbetalt ved årets udgang. Ifølge EU's regnskabsregler bogføres disse beløb ikke som betalingsforpligtelser.

Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter

Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter vedrører de medlemsstatsbidrag til EU's budget, som skal tilbagebetales ved årets afslutning i henhold til ændringsbudget nr. 6/2018, der blev vedtaget den 12. december 2018. Ændringsbudgetter gennemføres i henhold til artikel 10, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014⁽²⁰⁾. I henhold til nævnte bestemmelse blev de beløb, der fremkom som følge heraf, tilbageført til medlemsstaterne den første arbejdsdag i januar 2019. Det store beløb pr. 31. december 2017 skyldes vedtagelsen af ændringsbudget nr. 6/2017 af 30. november 2017. I år gav ændringsbudgettet primært anledning til yderligere bidrag fra medlemsstaterne (se bemærkning 2.6.1.1).

2.13. PERIODEAFGRÆNSNINGSPOSTER

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Påløbne udgifter	62 877	63 588
Udskudt indkomst	96	111
Andet	213	203
I alt	63 186	63 902

De påløbne udgifter fordeler sig således:

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
EGFL	29 387	33 303
ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	18 687	17 464
EFRU og Samhørighedsfonden	5 863	4 249
ESF	2 321	2 870
Andet	6 619	5 702
I alt	62 877	63 588

Den største ændring vedrører landbrug (EGFL, se bemærkning 2.12). Hvad angår samhørighedspolitikken skyldes stigningen på posterne for EFRU og Samhørighedsfonden de øgede periodeafgrænsningsposter for indeværende programmeringsperiode 2014-2020 efterhånden som programmerne skrider frem.

⁽²⁰⁾ EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39.

NETTOAKTIVER**2.14. RESERVER**

(mio. EUR)			
	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Dagsværdireserve	2.14.1	231	278
Garantifondsreserve	2.14.2	2 849	2 663
Andre reserver	2.14.3	1 881	1 935
I alt		4 961	4 876

2.14.1. Dagsværdireserve

I overensstemmelse med EU's regnskabsregler benyttes dagsværdireserven til justering af finansielle AFS-aktiver til dagsværdi.

Bevægelser i dagsværdireserven i perioden

(mio. EUR)		
	2018	2017
Medtaget i dagsværdireserven	(70)	(8)
Medtaget i resultatopgørelsen	23	6
I alt	(47)	(2)

2.14.2. Garantifondsreserve

Denne reserve afspejler målbeløbet på 9 % af de udestående beløb, der garanteres over EU-budgettet under EIB's eksterne lånemandat, og som skal holdes som aktiver i Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (se bemærkning **2.4.1**).

2.14.3. Andre reserver

Dette beløb vedrører primært reserven for EKSF under afvikling (1 514 mio. EUR) der holder aktiverne i Kul- og Stålforskningsfonden, der blev oprettet i forbindelse med afviklingen af EKSF.

2.15. BELØB, DER SKAL INDKRÆVES FRA MEDLEMSSTATERNE

(mio. EUR)	
Beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr. 31.12.2017	75 234
Tilbagebetaling af budgetoverskud for 2017 til medlemsstaterne	556
Bevægelser i Garantifondens reserve	186
Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser	4 396
Andre reservebevægelser	(30)
Regnskabsårets økonomiske resultat	(13 918)
Samlet beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr. 31.12.2018	66 424

Dette beløb dækker den del af de udgifter, som EU har afholdt frem til den 31. december, og som skal finansieres over de fremtidige budgetter. Et stort antal udgifter er bogført i henhold til periodiseringsprincippet i år n, selv om de måske først reelt bliver betalt i år n+1 (eller senere) og derfor finansieres over budgettet for år n+1 (eller senere). Denne postering under passiverne i årsregnskabet resulterer — sammen med det forhold at de tilsvarende beløb først finansieres over de fremtidige budgetter — i passiver, der langt overstiger aktiverne ved årets udgang. De beløb, det er vigtigst at fremhæve, er beløbene til EGFL-aktiviteterne og forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere.

Det skal også bemærkes, at ovenstående ikke har nogen indflydelse på resultatet af budgetgennemførelsen. Budgettets indtægter skal altid være lig med eller større end budgettets udgifter, og overskydende indtægter tilbageføres til medlemsstaterne.

Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser vedrører aktuariemæssige gevinster og tab, der stammer fra aktuariemæssige vurderinger af disse forpligtelser. Pr. 1. januar 2018 anvendes den ændrede EU-regnskabsregel 12 (baseret på IPSAS 39) på personaleydelse. I henhold til denne regnskabsregel bogføres aktuariemæssige gevinster og tab som bevægelser i nettoaktiver i stedet for på resultatopgørelsen.

3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN

INDTÆGTER

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER: EGNE INDTÆGTER

3.1. BNI-BASEREDE INDTÆGTER

Egne indtægter udgør den vigtigste andel af EU's driftsindtægter. De BNI-baserede indtægter (BNI: bruttonationalindkomst) beløber sig i 2018 til 105 780 mio. EUR (2017: 78 620 mio. EUR) og er den vigtigste af de tre typer egne indtægter. Der opkræves den samme procentandel af hver enkelt medlemsstats BNI. De BNI-baserede indtægter balancerer indtægter og udgifter, dvs. finansierer den del af budgettet, der ikke dækkes af andre typer indtægter. Stigningen i BNI-baserede indtægter forklares hovedsageligt ved stigningen i betalingsbevillingerne i 2018 og det begrænsede budgetoverskud i det foregående regnskabsår (556 mio. EUR, eksklusive EFTA's resultat). Begge elementer har påvirket de BNI-bidrag, som medlemsstaterne er blevet anmodet om i 2018, eftersom dette bidrag er et balanceringsbeløb.

3.2. TRADITIONELLE EGNE INDTÆGTER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Told	22 763	20 475
Sukkerafgifter	4	45
I alt	22 767	20 520

De traditionelle egne indtægter består af told- og sukkerafgifter. Medlemsstaterne tilbageholder 20 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af inddrivelsesomkostninger, og ovenstående beløb er angivet netto, dvs. efter at disse omkostninger er trukket fra. Stigningen i toldafgifter skyldes i vidt omfang påløbne indtægter i forbindelse med traktatbrudssager (se bemærkning 2.6.1.1).

3.3. MOMSINDTÆGTER

Moms er den næststørste kategori af egne indtægter for EU, eftersom denne type afgift var den første, der i vidt omfang blev harmoniseret på EU-plan. Momsbidraget beregnes ved at anvende en ensartet sats på 0,3 % på det nationale momsgrundlag, som ikke kan overstige 50 % af bruttonationalindkomsten (BNI) i hver medlemsstat. Hvad angår perioden 2014-2020, er der i Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom ⁽²¹⁾ fastsat en nedsat bidragssats på 0,15 % for Tyskland, Nederlandene og Sverige.

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER: OVERFØRSLER

3.4. BØDER

Disse indtægter på 6 740 mio. EUR (2017: 4 664 mio. EUR) vedrører bøder, som Kommissionen har pålagt virksomheder for overtrædelse af EU's konkurrenceregler, og bøder, som Kommissionen har pålagt medlemsstaterne for tilsidesættelse af EU-retten. Kommissionen indregner indtægter fra bøder, når der vedtages en afgørelse om at pålægge en bøde, og adressaten officielt meddeles dette. Der er primært tale om konkurrencebøder (6 534 mio. EUR). De største sager vedrørte overtrædelse af EU's konkurrenceregler, dvs. bøder pålagt Google for at pålægge producenter af Android-enheder og mobilnetoperatører ulovlige restriktioner (4 343 mio. EUR) og Qualcomm for at misbruge sin dominerende stilling på markedet for chipsæt (997 mio. EUR).

⁽²¹⁾ EUT L 168 af 7.6.2014, s. 105.

3.5. INDDRIVELSE AF UDGIFTER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
<i>Delt forvaltning</i>	2 116	1 775
<i>Direkte forvaltning</i>	65	81
<i>Indirekte forvaltning</i>	34	23
I alt	2 215	1 879

Denne post omfatter hovedsagelig de indtægtsordrer, der er udstedt af Kommissionen og indkasseret fra eller modregnet i (dvs. fratrullet) efterfølgende betalinger bogført i Kommissionens regnskabssystemer. De har til formål at tilbagesøge udgifter, der tidligere er udbetalt over EU's budget. Det sker efter kontroller, revisioner eller analyser af udgifternes berettigelse, og disse inddrivelse spiller derfor en vigtig rolle i forbindelse med gennemførelsen af EU's budget. Disse foranstaltninger beskytter EU's budget mod retsstridige udgifter.

Indtægtsordrer udstedt af medlemsstaterne til modtagere af EGFL-udgifter, og forskellene i overslagene over påløbne indtægter fra det foregående år til det indeværende år er også omfattet.

Beløbene i tabellen ovenfor udgør indtægter i forbindelse med udstedelse af indtægtsordrer. Derfor viser disse beløb ikke det fulde omfang af de foranstaltninger, der er truffet for at beskytte EU's budget, især hvad angår samhørighedspolitikken, hvor der eksisterer specifikke ordninger, som sikrer korrektionen af ikkestøtteberettigede udgifter, hvoraf de fleste ikke medfører, at der udstedes en indtægtsordre. Ikke medregnet er beløb, der er inddrevet ved udligning i udgifter, beløb, der er inddrevet gennem tilbagetrækninger, og inddrivelse af forfinansieringsbeløb.

Inddrivelse i forbindelse med delt forvaltning udgør størstedelen:

Landbrug: EGFL og udvikling af landdistrikterne

For så vidt angår EGFL og ELFUL udgøres de beløb, der bogføres som årets indtægter under denne post, af årets finansielle korrektioner og tilbagebetalinger, som er anmeldt af medlemsstaterne, og som er inddrevet i årets løb, samt nettostigningen i de udestående beløb vedrørende svig og uregelmæssigheder, der er anmeldt af medlemsstaterne, og som skal inddrives ved årets udgang.

Samhørighedspolitikken

De vigtigste beløb under samhørighedspolitikken vedrører påløbne indtægter på 1 146 mio. EUR, som Kommissionen forventer at inddrive fra medlemsstaterne. Inddrivelsen foretages på grundlag af gennemgang og efterfølgende godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber, der indsendes den 15. februar 2019. Denne procedure for godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber blev indført for første gang på samhørighedsområdet for programmeringsperioden 2014-2020.

3.6. ANDRE INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
<i>Personaleskatter og -bidrag</i>	1 268	1 218
<i>Bidrag fra tredjelande</i>	1 376	1 269
<i>Bidrag fra medlemsstaterne til bistand til tredjelande</i>	594	988
<i>Overførsel af aktiver</i>	85	208
<i>Justering af hensættelser</i>	100	29

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Landbrugsafgifter	4	4
Budgetjusteringer	(726)	5 806
Andet	612	854
I alt	3 312	10 376

Indtægterne fra personaleskatter og -bidrag vedrører indeholdelser i personalets løn. Pensionsbidrag og indkomstskat udgør de største beløb på denne post.

Bidrag fra tredjelande er bidrag fra EFTA-lande og tiltrædelseslande.

Bidragene fra medlemsstaterne til ekstern støtte udgøres hovedsagelig af de beløb, der indkom til oprettelsen af faciliteten for flygtninge i Tyrkiet.

Indtægter fra overførsel af aktiver vedrører hovedsagelig overførsel af satellitter under Copernicusprogrammet fra Den Europæiske Rumorganisation (ESA) til Kommissionen (se bemærkning 2.2). Denne overførsel er ifølge EU's regnskabsregler en ikkekommerciel transaktion og vil finde sted i fremtiden for de resterende Copernicus-satellitter, der på nuværende tidspunkt er ved at blive bygget.

Budgetjusteringerne førte til et negativt beløb, eftersom de omfatter et betydeligt lavere budgetoverskud fra det foregående år (555 mio. EUR sammenlignet med 6,4 mia. EUR i 2017) og store justeringer af BNI/moms på 1 292 mio. EUR.

I 2018 beløb andre indtægter fra ikkekommercielle transaktioner sig til 100 mio. EUR, der er indkaldt af EUF, og som repræsenterer fondens bidrag til EU-budgettet, nærmere betegnet EFSD's garantifond, som blev oprettet i 2018 ved forordning (EU) 2017/1601. Andre væsentlige beløb vedrører EKSF-finansiering af Kul- og Stålforskningsfonden (64 mio. EUR) og bidrag fra andre enheder (176 mio. EUR).

INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

3.7. FINANSIELLE INDTÆGTER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Renter på:		
Morarenter	1 458	217
Lån	1 265	1 379
Andet	68	41
Præmie for finansielle garantiforpligtelser (EFSI)	121	61
Udbytte	103	23
Finansielle indtægter fra finansielle aktiver eller forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	29	57
Realiserede gevinster på finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	23	38
Andet	48	28
I alt	3 115	1 845

Renteindtægter i form af morarenter stammer hovedsageligt fra bøder og egne indtægter i form af bidrag, der er forfaldet og ikke betalt til tiden. Et beløb på 1,3 mia. EUR vedrører de sager om egne indtægter, der er omhandlet i bemærkning 2.6.1.1.

Renteindtægter fra lån vedrører primært lån, der er ydet med henblik på finansiel bistand (se bemærkning 2.4.3).

3.8. ANDRE INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Gebyrindtægter for levering af tjenesteydelser (agenturer)	602	557
Valutakursgevinster	329	281
Gebyr- og præmieindtægter i forbindelse med finansielle instrumenter	54	51
Andel af EIF's nettoresultat	37	21
Salg af varer	33	42
Indtægter i forbindelse med anlægsaktiver	27	43
Andet	297	338
I alt	1 379	1 332

Gebyrindtægter for levering af tjenesteydelser omfatter primært gebyrer for markedsføringstilladelser, der opkræves af Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA), og varemærkegebyrer, der opkræves af Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret (EUIPO).

UDGIFTER

3.9. DELT FORVALTNING

	(mio. EUR)	
Gennemført af medlemsstaterne	2018	2017
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	43 527	44 289
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	13 149	11 359
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden	30 230	17 650
Den Europæiske Socialfond (ESF)	11 935	7 353
Andet	2 826	1 253
I alt	101 666	81 905

Den største stigning vedrører samhørighedspolitikken (EFRU, Samhørighedsfonden og ESF) og vedrører hovedsageligt udgifter, der er anmeldt i løbet af året, og som er betalt eller anvendt til at afslutte forfinansiering. Mens der har været et fald i udgifterne for perioden 2007-2013 (afslutningsfasen), er udgifterne til gennemførelsen af den nuværende programmeringsperiode 2104-2020 steget betydeligt i 2018. Det samme gør sig gældende for ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne.

Andre udgifter omfatter hovedsageligt: Asyl og migration (0,6 mia. EUR), Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (0,4 mia. EUR), Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (0,9 mia. EUR) og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) (0,6 mia. EUR). Sammenlignet med sidste år vedrører stigningen primært Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og EHFF.

3.10. DIREKTE FORVALTNING

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Gennemført af Kommissionen	8 120	8 831
Gennemført af EU's forvaltningsorganer	8 964	6 699
Gennemført af trustfonde	468	208
I alt	17 551	15 738

Disse beløb vedrører navnlig gennemførelsen af forskningspolitikken (7,3 mia. EUR), netværksprogrammerne (2,7 mia. EUR), instrumenterne inden for udviklingssamarbejde (1,4 mia. EUR) og den europæiske naboskabspolitik (1,1 mia. EUR).

Stigningen i udgifter til direkte forvaltning gennemført af EU's forvaltningsorganer (1,7 mia. EUR) henviser hovedsageligt til Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk (INEA), særlig transportdelen under Connecting Europe-faciliteten (CEF). CEF — Transport finansierer gennemførelsen af EU's transportinfrastrukturpolitik og har til formål at opbygge ny eller opgradere/forbedre transportinfrastrukturen i Europa.

3.11. INDIREKTE FORVALTNING

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Gennemført af andre EU-agenturer og -organer	3 396	2 667
Gennemført af tredjelande	679	1 101
Gennemført af internationale organisationer	3 337	3 014
Gennemført af andre enheder	3 569	1 478
I alt	10 981	8 260

Af udgifterne til indirekte forvaltning vedrører 4,2 mia. EUR foranstaltninger udadtil (primært på områderne førtiltrædelse, humanitær bistand, internationalt samarbejde og naboskabsområder). Yderligere 6 mia. EUR vedrører Europas øgede konkurrenceevne (på områder såsom forskning, satellitnavigationssystemer og uddannelse).

3.12. PERSONALE- OG PENSIONSOMKOSTNINGER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Personaleomkostninger	6 454	6 193
Pensionsomkostninger	4 476	3 808
I alt	10 929	10 002

Pensionsomkostningerne afspejler de bevægelser, der har fundet sted efter den aktuarmæssige vurdering af forpligtelserne vedrørende personaleydelse, og som ikke kun er begrænset til ændringer i de aktuarmæssige antagelser. De repræsenterer derfor ikke de faktiske pensionsudbetalinger i løbet af året, der er betydeligt lavere.

3.13. ÆNDRINGER I DE AKTUARMÆSSIGE ANTAGELSER VEDRØRENDE PERSONALEYDELSER

Pr. 1. januar 2018 anvendes den ændrede EU-regnskabsregel 12 (baseret på IPSAS 39) på personaleydelse. I henhold til denne regnskabsregel bogføres aktuarmæssige gevinster og tab (»Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser») som bevægelser i nettoaktiverne i stedet for på resultatopgørelsen. Den nye regnskabsregel har ingen virkning på skønsansættelsen af disse beløb.

3.14. FINANSIERINGSOMKOSTNINGER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Renteudgifter:		
Låntagning	1 260	1 373
Andet	26	22
Tab ved værdiforringelse af lån og tilgodehavender	126	324
Tab på finansielle aktiver eller forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	95	12
Finansiell leasing	73	81
Værdiforringelse af finansielle AFS-aktiver	25	39
Realiserede tab på finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	21	2
Andet	50	42
I alt	1 677	1 896

Renteudgifterne fra låntagning svarer hovedsageligt til renteindtægterne fra långivning til finansiel bistand (back-to-back-transaktioner).

3.15. ANDRE UDGIFTER

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Administrationsudgifter og IT-udgifter	2 313	2 521
Udgifter i forbindelse med anlægsaktiver	1 608	1 423
Justering af hensættelser	923	1 377
Valutakurstab	341	446
Udgifter vedrørende operationel leasing	424	414
Domstolens nedsættelse af bøder	1	67
Andet	598	509
I alt	6 208	6 756

Udgifter vedrørende forskning og udvikling er omfattet af administrationsudgifter og IT-udgifter og består af følgende:

	(mio. EUR)	
	2018	2017
Forskningsomkostninger	385	376
Ikkekapitaliserede udviklingsomkostninger	106	81
I alt	491	456

3.16. SEGMENTOPLYSNINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (FFR)

	Intelligent og inklusiv vækst	Bæredygtig vækst	Sikkerhed og medborgerskab	Et globalt Europa	Administration	Ikke tildelt under FFR-udgiftsområde (*)	(mio. EUR)
							I alt
BNI-baserede indtægter	—	—	—	—	—	105 780	105 780
Traditionelle egne indtægter	—	—	—	—	—	22 767	22 767
Moms	—	—	—	—	—	17 624	17 624
Bøder	—	—	—	—	—	6 740	6 740
Inddrevne udgifter	1 395	777	6	35	0	2	2 215
Andet	1 223	48	109	228	5 077	(3 374)	3 312
Indtægter fra ikkekommercielle transaktioner	2 619	825	115	262	5 077	149 540	158 438
Finansielle indtægter	282	0	0	16	0	2 816	3 115
Andet	170	(14)	(8)	6	337	887	1 379
Indtægter fra kommercielle transaktioner	453	(13)	(8)	23	337	3 703	4 494
Indtægter i alt	3 072	812	107	285	5 414	153 243	162 932
Udgifter gennemført af medlemsstaterne:							
EGFL	—	(43 527)	—	—	—	—	(43 527)
ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	—	(13 149)	—	—	—	—	(13 149)
EFRU og Samhørighedsfonden	(30 230)	—	—	—	—	—	(30 230)
ESF	(11 935)	—	—	—	—	—	(11 935)
Andet	(437)	(596)	(1 762)	(31)	—	—	(2 826)
Gennemført af Kommissionen, forvaltningsorganer og trustfonde	(11 565)	(571)	(930)	(4 496)	(13)	24	(17 551)
Gennemført af andre EU-agenturer og -organer	(2 767)	2	(810)	(48)	—	226	(3 396)
Gennemført af tredjelande og internationale organisationer	(505)	(74)	(202)	(3 236)	(0)	—	(4 016)
Gennemført af andre enheder	(2 696)	(0)	2	(875)	(0)	—	(3 569)
Personale- og pensionsomkostninger	(1 675)	(369)	(447)	(699)	(6 697)	(1 043)	(10 929)

(mio. EUR)							
	Intelligent og inklusiv vækst	Bæredygtig vækst	Sikkerhed og medborgerskab	Et globalt Europa	Administration	Ikke tildelt under FFR-udgiftsområde (*)	I alt
Ændringer i de aktuarmæssige antagelser vedrørende personaleudgifter	—	—	—	—	—	—	—
Finansieringsomkostninger	(149)	(22)	(0)	(16)	(93)	(1 397)	(1 677)
Øvrige udgifter	(1 945)	(313)	(137)	(109)	(3 231)	(472)	(6 208)
Udgifter i alt	(63 903)	(58 620)	(4 287)	(9 510)	(10 034)	(2 661)	(149 014)
Regnskabsårets økonomiske resultat	(60 831)	(57 808)	(4 180)	(9 225)	(4 620)	150 581	13 918

(*) »Ikke tildelt under FFR-udgiftsområde« omfatter konsoliderede enheders budgetgennemførelse og konsoliderede eliminerings, ikkebudgetmæssige transaktioner og ikkeallokerede programmer med individuelt uvæsentlige beløb.

Visningen af indtægter og udgifter efter FFR-udgiftsområde bygger på skøn, eftersom det ikke er alle forpligtelser, der vedrører et FFR-udgiftsområde.

4. EVENTUALFORPLIGTELSE OG AKTIVER

4.1. EVENTUALFORPLIGTELSE

Eventualforpligtelser er mulige fremtidige betalingsforpligtelser for EU, som kan opstå som følge af tidligere begivenheder eller retlige bindende forpligtelser, men som vil afhænge af fremtidige begivenheder, som EU ikke har fuld kontrol over. De vedrører primært finansielle garantier (for programmer om lån og finansielle bistandsprogrammer) og retlige risici. Alle eventualforpligtelser, dog undtaget forpligtelser som vedrører bøder og garantier, der dækkes af fonde (se bemærkning 2.4.1), finansieres over EU-budgettet (og dermed medlemsstaterne) i de kommende år, hvis de forfalder.

4.1.1. Budgetgarantier

(mio. EUR)

	31.12.2018			31.12.2017		
	Loft	Undertegnet	Udbetalt	Loft	Undertegnet	Udbetalt
EIB's eksterne låneobligatgarantier	40 417	30 889	20 510	37 479	28 950	19 972
EFSD-garantier	25 898	19 842	15 764	16 000	13 473	10 128
I alt	66 315	50 731	36 273	53 479	42 423	30 100

Ovenstående tabel viser, i hvor høj grad EU-budgettet er eksponeret for fremtidige betalinger i tilknytning til de garantier, EIB-Gruppen har givet. Udbetalte beløb repræsenterer de beløb, der allerede er betalt til slutmodtagerne, mens undertegnede beløb omfatter de udbetalte beløb plus aftaler, der allerede er undertegnet med støttemodtagere eller finansielle formidlere, men hvor beløbet endnu ikke er udbetalt. Loftet udgør den samlede garanti, som EU-budgettet og dermed medlemsstaterne er forpligtet til at dække.

EIB's eksterne låneobligatgarantier

EU's budget garanterer de lån, som EIB har undertegnet og ydet af egne midler til fordel for tredjelands. Pr. 31. december 2018 beløb udestående lån, der dækkes af EU-garantien, sig i alt til 20 510 mio. EUR (2017: 19 972 mio. EUR). EU-budgettet garanterer:

- 19 360 mio. EUR (2017: 18 583 mio. EUR) via Garantifonden for Aktiver i forhold til Tredjeland (se bemærkning 2.4.1) og
- 1 150 mio. EUR (2017: 1 389 mio. EUR) direkte til lån ydet til medlemsstater før deres tiltrædelse.

Ud over de 20 510 mio. EUR, der er anført ovenfor, garanterer EU for udestående lån på 210 mio. EUR til Syrien, for hvilke der allerede er foretaget hensættelser.

EU's eksterne låneobligatgaranti vedrørende lån ydet af EIB er begrænset til 65 % af den udestående balance for aftaler undertegnet efter 2007 (mandat 2007-2013 og 2014-2020). For aftaler før 2007 er EU-garantien begrænset til en procentdel af loftet for de godkendte kreditlinjer, i de fleste tilfælde 65 %, men også 70 %, 75 % eller 100 %. Når loftet ikke nås, er det samlede lånebeløb omfattet af EU-garantien.

For at vise EU's maksimale eksponering pr. 31. december 2018 er det dog nødvendigt også at medtage lån, der er godkendt til at blive undertegnet, men endnu ikke er undertegnet (9 528 mio. EUR) og lån, der er undertegnet, men endnu ikke udbetalt (10 379 mio. EUR).

I marts 2018 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet afgørelse (EU) 2018/412 ⁽²³⁾, der gør det muligt at hæve loftet for EIB-finansieringstransaktioner under EU-garantien. Garantiaftalen med EIB er blevet ændret tilsvarende, hvilket har ført til en udvidelse af EU's maksimale eksponering på 3,4 mia. EUR i 2018.

⁽²³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2018/412 af 14. marts 2018 om ændring af afgørelse nr. 466/2014/EU om en EU-garanti til Den Europæiske Investeringsbank mod tab i forbindelse med finansieringstransaktioner til støtte for investeringsprojekter uden for Unionen (EUT L 76 af 19.3.2018, s. 30).

EFSI-garantien

Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) er et initiativ, der har til formål at øge EIB-Gruppens risikokapacitet, således at EIB kan udvide sine investeringer i EU. Formålet med EFSI er at understøtte yderligere investeringer i EU samt små virksomheders adgang til finansiering. EFSI er ikke en særskilt retlig enhed eller en investeringsfond i snæver forstand. EFSI's risikoreserve beskytter EIB mod potentielle tab ved underliggende transaktioner. Den består af en gradvis tildeling på mindst 7,5 mia. EUR af EIB's egne midler og en budgetgaranti fra EU på op til 26 mia. EUR (»EFSI-EU-garantien«). EFSI-EU-garantien ydes til EIB i henhold til en aftale mellem EU og EIB (»EFSI-aftalen«). EFSI-aftalen blev ændret i 2018 med henblik på at afspejle det forhøjede loft for EFSI-EU-garantien på 26 mia. EUR i overensstemmelse med den ændrede EFSI-forordning (forordning (EU) 2017/2396).

EFSI's transaktioner gennemføres inden for to vinduer: infrastruktur- og innovationsvinduet (II-vinduet), som gennemføres af EIB (EFSI-EU-garanti på 19,5 mia. EUR), og SMV-vinduet, som gennemføres af EIF (EU-garanti på 6,5 mia. EUR), som begge har en gældsportefølje og en egenkapitalportefølje. EIF handler i henhold til en aftale med EIB på grundlag af en EIB-garanti, som selv modgaranteres af EFSI-EU-garantien, jf. EFSI-aftalen.

EU og EIB har hver deres rolle i forbindelse med EFSI. EFSI er etableret inden for rammerne af EIB, som finansierer transaktionerne (låne- og egenkapitalinvesteringer) og til dette formål låner de nødvendige midler på kapitalmarkederne. For II-vinduet træffer EIB investeringsbeslutningerne selvstændigt og forvalter transaktionerne i overensstemmelse med sine egne regler og procedurer. Det samme gælder for transaktioner under SMV-vinduet, der forvaltes af EIF.

Med henblik på at sikre, at investeringer, der foretages under EFSI, fastholder den specifikke målsætning om at afhjælpe de markedssvigt, der hæmmer investeringerne i EU, og at disse er berettigede til at modtage støtte i form af EU-garantien, er der indført en særlig forvaltningsstruktur. Et investeringsudvalg bestående af tværfaglige eksperter undersøger hvert af de projekter, som EIB foreslår under II-vinduet for at kontrollere, at det er berettiget til dækning under EU-garantien. Når et projekt er blevet godkendt som en EFSI-garanteret transaktion, træffes afgørelsen om at gå videre med projektet og om dets forvaltning efter EIB's sædvanlige projektcyklus- og forvaltningsproces. Hvad angår SMV-vinduet er investeringsudvalgets rolle begrænset til en høring om beskrivelsen af produkterne under SMV-vinduet, der godkendes af EFSI's styringsråd og EFSI's administrerende direktør. EFSI overvåges desuden af et styringsråd, som består af fem medlemmer, hvoraf tre er udpeget af Kommissionen, et af EIB og et af Europa-Parlamentet, idet sidstnævnte ikke har stemmeret. Afgørelser træffes ved konsensus eller — hvis der ikke kan opnås konsensus — med enstemmighed blandt de stemmeberettigede medlemmer. EFSI's styringsråd træffer ikke afgørelser om investeringer.

EU's rolle vedrører tilvejebringelsen af EU-budgetgarantien for den del af de potentielle tab, som EIB kan pådrage sig som følge af sine investeringer i låne- og egenkapitalinstrumenter. Som følge deraf deltager EU ikke i udvælgelsen og forvaltningen af EFSI-transaktioner, investerer ingen midler i EFSI-transaktionerne og er ikke en direkte part i de underliggende instrumenter. Eftersom de kontrol- og regnskabskriterier, der ifølge EU's regnskabsregler (og IPSAS) gælder for konsolidering, ikke er opfyldt, er disse garanterede aktiver ikke medtaget i EU's konsoliderede årsregnskab.

Den EU-garanti, der er givet til EIB-Gruppen i forbindelse med EFSI bogføres, i overensstemmelse med EU's regnskabsregler, som en finansiel garantiforpligtelse for så vidt angår gældsporteføljen under II-vinduet, som en finansiel hensættelse for så vidt angår gældsporteføljen under SMV-vinduet og som et derivat (finansielt aktiv eller finansiel forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen) for så vidt angår begge egenkapitalporteføljer. Derudover omhandler denne bemærkning også en eventualforpligtelse i forbindelse med den stillede EFSI-garanti.

Under EFSI's gældsportefølje under II-vinduet dækker EU-garantien »first loss piece«-tabet for en portefølje af finansieringstransaktioner, som EIB har indgået, og som primært består af standardlån og garantier. EU-garantien udløses, når debitor ikke foretager en forfalden betaling, eller ved gældsomlægning. Der betales en modydelse for EU-garantien i forhold til den risiko, som EU tager, og dette sker ved en fordeling mellem EIB og EU af de risikorelaterede indtægter, som de EFSI-garanterede transaktioner giver EIB. EU's indtægter bør først dække tabene ved de garanterede transaktioner. EU-garantien bogføres derfor som en finansiel garantiforpligtelse og måles ved første indregning til dagsværdi, dvs. nettonutidsværdien af præmieindtægterne (EU's indtægter). På efterfølgende balancedatoer måles den finansielle garantiforpligtelse til de forventede tab eller det oprindeligt bogførte beløb med fradrag af eventuelle akkumulerede amortiseringer af indtægter, idet det højeste beløb anvendes. Den finansielle garantiforpligtelse præsenteres fratrasket udestående EU-indtægter, der stadig mangler at blive modtaget — nul pr. 31. december 2018 (2017: nul) (se bemærkning 2.11.3).

Under EFSI's egenkapitalportefølje under II-vinduet, som består af direkte egenkapital- eller kvasieigenkapitalinvesteringer eller efterstillede lån, investerer EIB pari-passu for egen risiko og også for EU's risiko. Som følge deraf dækker EU-garantien vedrørende den del af egenkapitalinvesteringerne, der er garanteret af EU, de negative værditilpasninger (ikkerealiserede tab) på hver balancedato, de realiserede tab ved afhændelse af investeringerne og EIB's finansieringsomkostninger. I de tilfælde, hvor værdien af en investering, som tidligere har været genstand for en negativ værditilpasning, stiger på efterfølgende indberetningsdatoer, tilbagebetaler EIB beløbet op til den oprindelige investeringsomkostning til EU. Når investeringen afhændes har EU også ret til den gevinst af investeringen, der overstiger den oprindelige investeringsomkostning. Modydelsen for EU-garantien betales af de indtægter, EIB modtager fra de garanterede transaktioner, inkl. renter, udbytte og realiserede gevinster. Afregningen mellem EU og EIB sker årligt med fradrag af tab og indtægter.

Under EFSI's egenkapitalportefølje under SMV-vinduet garanterer EU egenkapitalinvesteringer i risikokapitalfonde og private equity-fonde, der finansieres af EIB, og som er udsprunget af og forvaltes af EIF. EU-garantien ydes på porteføljebasis til to porteføljer: delvindue 1 og delvindue 2. EFSI-garantien indkaldes til at dække værdiforringelser og realiserede tab i forbindelse med garanterede investeringer samt EIB's finansieringsomkostninger. EU har ret til godtgørelse for den risiko, der løbes, i form af udbytte og realiserede gevinster fra de garanterede egenkapitaltransaktioner. Under delvindue 2 investerer EU's forskningsprogram Horisont 2020 også delvist i den samme egenkapitalportefølje (investeringer under Horisont 2020, der finansieres af EU, bogføres i EU's årsregnskab som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje) og dækker de første tab fra investeringerne, mens yderligere tab dækkes af EU-garantien og EIF.

Den EFSI-garanti, der ydes i forbindelse med EFSI's egenkapitalportefølje klassificeres som et afledt finansielt instrument og bogføres som et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen. Pr. 31. december 2018 beløb dagsværdien af EFSI-EU-garantien på EFSI's egenkapitalportefølje sig til 14 mio. EUR (2017: 16 mio. EUR) (se bemærkning 2.4.2).

Ovennævnte eventualforpligtelse omfatter også transaktioner vedrørende programmer under COSME, Horisont 2020, garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer og EaSI for så vidt angår den del, der er omfattet af EFSI-EU-garantien for gældsporteføljen under SMV-vinduet.

Betalinger under EU-garantier foretages af EFSI-garantifonden (se bemærkning 2.4.1). Ved udgangen af 2018 udgjorde aktiverne i garantifonden i alt 5 452 mio. EUR (2017: 3 504 mio. EUR), mens der var indgået forpligtelser for 2 688 mio. EUR (2017: 2 633 mio. EUR), som endnu ikke var udbetalt, og som er medtaget i det beløb, der er anført som uindfrie forpligtelser, jf. bemærkning 5.1. I løbet af 2018 er der udbetalt 61 mio. EUR i trukne garantier fra EFSI-garantifonden.

4.1.2. Garantier vedrørende finansiell bistand (ind- og udlån)

	31.12.2018			31.12.2017		
	Udnyttet	Ikkeudnyttet	I alt	Udnyttet	Ikkeudnyttet	I alt
EFSM	47 400	—	47 400	47 456	—	47 456
Betalingsbalancestøtte	1 734	—	1 734	3 114	—	3 114
Makrofinansiell bistand (MFA)	4 388	980	5 368	3 924	460	4 384
Euratom	254	200	454	250	250	500
I alt	53 775	1 180	54 955	54 744	710	55 454

EU-budgettet garanterer de lån, Kommissionen tager for at finansiere lån til medlemsstater og tredjelande ved back-to-back-transaktioner. Disse lån er allerede bogført som forpligtelser på EU-balancen (se bemærkning 2.11.1). Hvis disse back-to-back-lån, som ydes gennem disse indlån, misligholdes, vil EU-budgettet i henhold til artikel 14 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 dog skulle dække hele det ikketilbagebetalte beløb:

- låntagning i tilknytning til de lån, der ydes under den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), garanteres udelukkende over EU's budget
- låntagning vedrørende betalingsbalancestøttelån garanteres udelukkende over EU's budget

- MFA-lån garanteres først af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (se bemærkning 2.4.1) og dernæst over EU-budgettet, og
- garantier fra tredjeparter er den første dækning for de samlede udestående Euratom-lån. Garantifonden dækker lån til tredjepart, hvis tredjepartsgarantierne ikke dækker dem.

Lån under EKSF under afvikling, der ydes på grundlag af lånte midler, er ikke omfattet af EU-budgetgarantien. De er i stedet dækket af de finansielle aktiver under EKSF under afvikling (se bemærkning 2.4.1).

4.1.3. *Garantier til andre af EU's finansielle instrumenter*

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Horisont 2020	1 467	1 297
Finansieringsfaciliteten for risikodeling	642	654
Connecting Europe-faciliteten	579	490
Andet	29	32
I alt	2 717	2 473

Som omhandlet i finansforordningens artikel 210, stk. 1, må budgetudgifterne i tilknytning til et finansielt instrument og EU's finansielle forpligtelse aldrig overstige det beløb, den pågældende budgetforpligtelse andrager, og dette udelukker således eventualforpligtelser for budgettet. I praksis betyder det, at disse forpligtelser har et modsvarende beløb på balancens aktivside eller er dækket af udestående budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført. Ovennævnte eventualforpligtelser vises netto efter fradrag af de finansielle hensættelser til disse instrumenter (se bemærkning 2.10).

4.1.4. *Retssager*

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
Bøder	3 187	3 242
Landbrug	653	1 737
Samhørighed	26	3
Andet	1 867	481
I alt	5 732	5 463

Bøder

Beløbene vedrører primært bøder, som Kommissionen pålægger for overtrædelse af konkurrencereglerne, hvor beløbet er foreløbigt betalt af virksomheden, og hvor der er indgivet appel, eller hvor det ikke vides, om der vil blive appelleret. Eventualforpligtelsen opretholdes, indtil Domstolen har truffet endelig afgørelse, eller indtil klagefristen er udløbet. Renterne af de foreløbige betalinger er indregnet i regnskabsårets økonomiske resultat og er også medtaget som eventualforpligtelse for at afspejle, at Kommissionens ret til disse beløb er usikker.

Hvis EU taber nogle af disse sager vedrørende pålagte bøder, tilbagebetales de foreløbigt betalte bøder til virksomhederne. Bøder bogføres først som indtægter på budgettet, når de er endelige (finansforordningens artikel 107).

Landbrug

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i tilknytning til overensstemmelsesbeslutninger vedrørende EGFL, udvikling af landdistrikterne og finansielle korrektioner vedrørende førtiltrædelse, hvor Domstolen endnu ikke har afsagt dom. Fastsættelsen af den endelige forpligtelse og af det år, hvor virkningerne af at klagesager blev vundet, konteres på budgettet, afhænger af retssagens varighed.

Samhørighed

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i forbindelse med retssager under samhørighedspolitikken, hvor man afventer datoen for den mundtlige forhandling eller Domstolens dom.

Andre retssager

Denne post vedrører erstatningssager, der i øjeblikket er anlagt mod EU, andre retlige tvister og de anslåede retsudgifter. Det skal bemærkes, at sagsøger i erstatningssager efter artikel 340 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal bevise, at institutionen har begået en tilstrækkeligt alvorlig overtrædelse af en retsregel, der har til formål at skabe rettigheder for private, at sagsøger har lidt reel skade, og at der er en direkte årsagsforbindelse mellem den ulovlige handling og skaden. 2018-beløbet vedrører primært et erstatningskrav over for Kommissionen i forbindelse med en afgørelse om fusionsforbud. Denne sag er relativt ny og i sin tidlige fase. Af mangel på et pålideligt skøn vedrører det bogførte beløb derfor det anmeldte erstatningskrav.

4.2. EVENTUALAKTIVER

	(mio. EUR)	
	31.12.2018	31.12.2017
<i>Modtagne garantier:</i>		
<i>Opfyldelsesgarantier</i>	321	352
<i>Andre garantier</i>	19	22
<i>Andre eventualaktiver</i>	25	34
I alt	366	409

Der kræves en opfyldelsesgaranti for at sikre, at modtagerne af EU-finansieringen opfylder forpligtelserne i deres kontrakter med EU.

5. BUDGETFORPLIGTELSE OG RETLIGE FORPLIGTELSE

Denne bemærkning indeholder oplysninger om budgetproceduren og fremtidige finansieringsbehov, men ikke om forpligtelserne pr. 31. december 2018.

I den flerårige finansielle ramme (FFR), som vedtages af medlemsstaterne, fastsættes programmerne og udgiftsområdernes lofter for forpligtelsesbevillinger og de samlede betalingsbevillinger, som EU kan indgå budgetforpligtelser eller retlige forpligtelser for og i sidste instans foretage betalinger med i en periode på syv år — se tabel 1.1 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet.

FFR-lofterne er vedtaget af Rådet (medlemsstaterne) med Europa-Parlamentets godkendelse, mens artikel 16 i forordning (EU) nr. 1306/2013 om finansiering af den fælles landsbrugspolitik skaber en direkte forbindelse mellem det årlige loft for udgifterne under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og FFR-forordningen. Europa-Parlamentet og Rådet har desuden vedtaget de enkelte basisretsakter for udgifter under EGFL, som fastsætter udgifterne pr. medlemsstat for hele perioden 2014-2020.

De retlige forpligtelser vedrører de programmer, projekter, aftaler eller kontrakter, der er aftalt, og som således er bindende for EU. En retlig forpligtelse er den handling, hvorved den anvisningsberettigede indgår eller fastlægger en forpligtelse (for EU), der medfører udgifter (jf. finansforordningens artikel 2, nr. 37).

En budgetforpligtelse indgås i princippet før den retlige forpligtelse, men for visse flerårige programmer/projekter er det omvendt, idet de pågældende budgetforpligtelser opdeles i årlige rater, som udbetales over flere år, hvis dette er fastsat i basisretsakten. I forbindelse med samhørighedspolitikken er det f.eks. fastsat i artikel 76 i forordningen om fælles bestemmelser (forordning (EU) nr. 1303/2013⁽²³⁾), at Kommissionens afgørelse om vedtagelse af et program udgør en retlig forpligtelse i finansforordningens forstand, men at Unionens budgetforpligtelser i forbindelse med de enkelte programmer opdeles i årlige rater for hver fond mellem den 1. januar 2014 og den 31. december 2020. Andre retsgrundlag kan indeholde lignende bestemmelser. EU kan derfor have en retlig forpligtelse til at udbetale beløb, for hvilke der endnu ikke er indgået en budgetforpligtelse (se bemærkning 5.2 og 5.3).

⁽²³⁾ EUT L 347 af 20.12.2013, s 320.

Hvis budgetforpligtelsen er blevet indgået, men de deraf følgende udbetalinger endnu ikke er foretaget, kaldes de forpligtelser, der henstår til betaling, »uindfrie forpligtelser« (reste à liquider, RAL). Disse kan vedrøre programmer eller projekter, ofte af flerårig karakter, der er undertegnet, og for hvilke betalingerne først foretages i senere år. De udgør dermed betalingsforpligtelser for kommende år. Eftersom årsregnskabet udarbejdes efter periodiseringsprincippet, og beretningen om gennemførelse af budgettet udarbejdes efter kasseregnskabsprincippet, er en del af det samlede ikkeudbetalte beløb (de uindfrie forpligtelser) allerede blevet udgiftsført og bogført som passiver på balancen (se bemærkning 2.12 og 2.13). Beregningen af disse udgifter foretages enten på grundlag af ubetalte betalingsanmodninger/fakturaer eller det anslåede gennemførelsesniveau for et program eller projekt, hvis der endnu ikke er indgivet nogen betalingsanmodning til EU (se bemærkning 5.1). Så snart betalingen vedrørende den uindfrie forpligtelse er blevet foretaget efter den 31. december 2018, indregnes den ikke længere i passiverne på balancen. Den del af den uindfrie forpligtelse, der endnu ikke er blevet udgiftsført, indregnes ikke i passiverne, men er i stedet anført i nedenstående tabel.

Nedenstående beløb svarer således til de beløb, som EU pr. 31. december 2018 har indgået forpligtelser for som led i aftaler/kontrakter, og som derfor skal finansieres over fremtidige EU-budgetter.

(mio. EUR)			
	Bemærkning	31.12.2018	31.12.2017
Uindfrie budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført	5.1	235 836	221 391
Retlige forpligtelser under delt forvaltning i den gældende FFR, som endnu ikke er opfyldt	5.2	143 883	211 688
Væsentlige retlige forpligtelser på andre områder	5.3	18 126	20 030
I alt		397 845	453 109

5.1. UINDFRIEDE BUDGETFORPLIGTELSE, SOM ENDNU IKKE ER UDGIFFTSFØRT

(mio. EUR)		
	31.12.2018	31.12.2017
Uindfrie budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført	235 836	221 391

Det beløb, der er anført ovenfor, er de budgetterede uindfrie forpligtelser på 281 175 mio. EUR (se tabel 4.4 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet), minus dertil knyttede beløb, der er bogført som passiver på balancen og som udgifter på resultatopgørelsen. De budgetterede uindfrie forpligtelser udgør åbne forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er sket betaling og/eller frigørelse. Som nævnt ovenfor er dette den normale følge af forekomsten af flerårige programmer.

Det skal bemærkes, at den udestående forfinansiering pr. 31. december 2018 beløb sig til 50 mia. EUR (se bemærkning 2.5). Det er budgetforpligtelser, der er blevet udbetalt, hvilket mindsker de uindfrie forpligtelser, men hvor de udbetalte beløb stadig anses for at tilhøre EU og ikke modtageren, indtil de aftalemæssige forpligtelser er opfyldt. Ligesom de ovenfor anførte uindfrie forpligtelser er de således endnu ikke udgiftsført.

5.2. RETLIGE FORPLIGTELSE UNDER DELT FORVALTNING I DEN GÆLDENDE FFR, SOM ENDNU IKKE ER OPFYLDT

(mio. EUR)				
Fonde	Den finansielle ramme for 2014–2020 (A)	Indgåede retlige forpligtelser (B)	Budgetforpligtelser (C)	Retlige forpligtelser minus budgetforpligtelser (= B – C + D)
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden	262 408	262 408	179 831	82 578
Den Europæiske Socialfond	92 935	92 819	65 230	27 588
Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument				—
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede	3 814	3 814	2 670	1 144
UDGIFFTSOMRÅDE 1B: SAMHØRIGHEDSPOLITIK	359 157	359 041	247 731	111 310

(mio. EUR)

Fonde	Den finansielle ramme for 2014-2020 (A)	Indgåede retlige forpligtelser (B)	Budgetforpligtelser (C)	Retlige forpligtelser minus budgetforpligtelser (= B - C + D)
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne</i>	100 079	100 079	70 748	29 331
<i>Den Europæiske Hav- og Fiskerifond</i>	5 749	5 749	4 048	1 702
UDGIFTSOMRÅDE 2: NATURRESSOURCER	105 828	105 828	74 795	31 033
<i>Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden</i>	5 028	4 393	3 577	816
<i>Fonden for Intern Sikkerhed</i>	3 016	2 883	2 159	724
UDGIFTSOMRÅDE 3: SIKKERHED OG MEDBORGERSKAB	8 044	7 276	5 736	1 540
I alt	473 030	472 145	328 262	143 883

Det er retlige forpligtelser, som EU har forpligtet sig til at betale ved vedtagelsen af operationelle programmer under delt forvaltning. Kommissionens afgørelse om vedtagelse af et operationelt program udgør en finansieringsafgørelse, jf. finansforordningens artikel 110, og når den er meddelt den pågældende medlemsstat, udgør den en retlig forpligtelse i finansforordningens forstand.

I artikel 76 i forordningen om fælles bestemmelser vedrørende de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) hedder det:

»Unionens budgetforpligtelser i forbindelse med de enkelte programmer indgås i årlige rater for hver fond i perioden mellem den 1. januar 2014 og den 31. december 2020. Budgetforpligtelserne vedrørende resultatreserven i hvert program foretages separat fra den øvrige tildeling til programmet.«

Ovenstående tabel viser den samlede FFR i første kolonne (A) og de retlige forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er indgået budgetforpligtelser, der er fastsat for udgiftsområde 1B, 2 og 3 i FFR 2014-2020. Disse retlige forpligtelser svarer således til de udestående beløb, som EU forpligter sig til at betale efter den 31. december 2018. Kolonne B viser de retlige forpligtelser, der var indgået af Kommissionen ved udgangen af året, og kolonne C viser budgetforpligtelserne i forbindelse med disse retlige forpligtelser ved udgangen af året.

5.3. VÆSENTLIGE RETLIGE FORPLIGTELSE PÅ ANDRE OMRÅDER

(mio. EUR)

	31.12.2018	31.12.2017
<i>Connecting Europe-faciliteten</i>	11 554	12 676
<i>ITER</i>	1 489	1 496
<i>Copernicusprogrammet</i>	1 267	1 841
<i>Galileoprogrammet</i>	493	253
<i>Fiskeriaftaler</i>	46	133
<i>Forpligtelser vedrørende operationel leasing</i>	2 352	2 577
<i>Andre kontraktlige forpligtelser</i>	924	1 054
I alt	18 126	20 030

Disse beløb afspejler de langfristede retlige forpligtelser, som endnu ikke var dækket af forpligtelsesbevillinger på budgettet ved udgangen af året. Disse bindende forpligtelser vil blive budgetteret i årlige rater i kommende år og udbetalt.

Visse vigtige programmer (se nedenfor) kan gennemføres ved hjælp af årlige rater, jf. finansforordningens artikel 112, stk. 2. Det giver EU mulighed for at indgå retlige forpligtelser (tilskudsftaler, delegationsaftaler og offentlige kontrakter) for beløb, der er højere end de disponible forpligtelsesbevillinger for et givet år. Der kan således allerede være indgået forpligtelser for en betydelig del af den samlede gældende FFR-tildeling. Det gælder især følgende programmer:

Connecting Europe-faciliteten

Connecting Europe-faciliteten (CEF) yder finansiel bistand til transeuropæiske net til støtte for projekter af fælles interesse inden for transport, telekommunikation og energiinfrastruktur. De retlige forpligtelser vedrørende CEF dækker gennemførelsesperioden mellem 2014 og 2023 for CEF — Transport og frem til 31.12.2024 for CEF — Energi. Retsgrundlaget for disse forpligtelser er forordning (EU) nr. 1316/2013, som indeholder bestemmelser om anvendelsen af årlige rater, jf. artikel 19.

Copernicusprogrammet

Copernicus er det europæiske jordovervågningsprogram (se også bemærkning 2.2). Forpligtelserne er indgået for perioden frem til 2020. Kommissionen har på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 377/2014 af 3. april 2014 om oprettelse af Copernicusprogrammet og om ophævelse af forordning (EU) nr. 911/2010⁽²⁴⁾ indgået delegationsaftaler med Den Europæiske Rumorganisation (ESA), Den Europæiske Organisation til Udnyttelse af Meteorologiske Satellitter (EUMETSAT), Mercator og Det Europæiske Center for Mellemfristede Vejrprognoser. I henhold til artikel 8 i forordning (EU) nr. 377/2014 kan der gøres brug af årlige rater.

ITER — den internationale termionukleare forsøgsreaktor

Forpligtelserne skal dække ITER's fremtidige finansieringsbehov frem til 2021. EU's (Euratoms) bidrag til ITER-organisationen ydes via agenturet »Fusion for Energy« og omfatter også bidrag fra medlemsstaterne og Schweiz. Forpligtelserne indgås på grundlag af Rådets afgørelse 2013/791/Euratom af 13. december 2013 om ændring af beslutning 2007/198/Euratom om oprettelse af et europæisk fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling og om tilståelse af fordele dertil⁽²⁵⁾, som giver mulighed for årlige rater. ITER-organisationen blev oprettet med henblik på at forvalte og fremme udnyttelsen af ITER-anlæggene, fremme befolkningens forståelse og accept af fusionsenergi og gennemføre andre aktiviteter, der er nødvendige for at opfylde formålet med ITER. Deltagerne i ITER er EU, Kina, Indien, Rusland, Sydkorea, Japan og USA.

Galileoprogrammet

Der er tale om beløb, som er afsat til Galileoprogrammet til udvikling af et europæisk globalt satellitnavigationssystem (se også bemærkning 2.2). Forpligtelserne er indgået for perioden frem til 2020. Kommissionen har på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1285/2013⁽²⁶⁾ indgået en delegationsaftale med ESA. I henhold til artikel 9 i forordning (EU) nr. 1285/2013 kan der gøres brug af årlige rater.

Fiskeriaftaler

Der er tale om forpligtelser, som er indgået med tredjelande vedrørende interventioner under internationale fiskeriaftaler frem til 2023. Disse forpligtelser er indgået på grundlag af Rådets afgørelser vedrørende hvert enkelt tredjeland (f.eks. Rådets afgørelse (EU) 2019/385 af 4. marts 2019 om indgåelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Elfenbenskysten (2018-2024)⁽²⁷⁾ og betragtes som særlige internationale aftaler, der medfører flerårige rettigheder og forpligtelser.

Forpligtelser vedrørende operationel leasing

De minimumsbeløb, der er indgået forpligtelser for, og som skal betales i den resterende del af leasingaftalernes løbetid, er som følger:

(mio. EUR)				
	Minimumsbetalinger på leasingaftaler			I alt
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	
Bygninger	439	943	940	2 321
IT-udstyr og andet udstyr	9	21	0	31
I alt	448	964	940	2 352

⁽²⁴⁾ EUT L 122 af 24.4.2014, s. 44.

⁽²⁵⁾ EUT L 349 af 21.12.2013, s. 100.

⁽²⁶⁾ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 1.

⁽²⁷⁾ EUT L 70 af 12.3.2019, s. 1.

I lyset af af meddelelsen om, at Det Forenede Kongerige har til hensigt at forlade Den Europæiske Union, og i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1718 af 14. november 2018 om ændring af forordning (EF) nr. 726/2004 for så vidt angår Det Europæiske Lægemiddelagenturs hjemsted ⁽²⁸⁾ har Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA) flyttet hjemsted fra London til Amsterdam. Den nuværende lejekontrakt for lokalerne i London udløber i 2039 og vil derfor skulle opsiges før tid, hvis den ikke kan overføres, eller lokalerne ikke kan fremlejes til en tredjepart.

De beløb, der fremgår af tabellen ovenfor, omfatter 468 mio. EUR, der stadig skyldes på denne lejekontrakt, men den fremtidige finansielle indvirkning netto, om nogen, på det konsoliderede årsregnskab afhænger imidlertid af resultatet af opsigelsesforhandlingerne med udlejeren eller af de kontraktmæssige betingelser i en eventuel fremlejeaftale med en tredjepart.

Andre kontraktlige forpligtelser

Denne post omfatter beløb, som EU har forpligtet sig til at betale i kontraktens løbetid. Det største beløb på denne post vedrører Europa-Parlamentets bygningskontrakter (87 mio. EUR).

6. FINANSIEL RISIKOSTYRING

Følgende oplysninger om EU's finansielle risikostyring vedrører:

- långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand gennemført af Kommissionen ved hjælp af den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), betalingsbalancestøtte (BOP), makrofinansiell bistand (MFA), Euratomforanstaltninger og foranstaltninger vedrørende lån ydet for lånte midler under Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF — under afvikling)
- likviditetstransaktioner, som Kommissionen har foretaget for at gennemføre EU-budgettet, herunder modtagelse af bøder
- aktiver, der indehaves i garantifonde: Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland, EFSI-garantifonden og EFSD-garantifonden og
- finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet.

6.1. RISIKOTYPER

Markedsrisikoen er risikoen for, at dagsværdien af eller fremtidige pengestrømme fra et finansielt instrument vil svinge som følge af variationer i markedspriserne. Markedsrisikoen omfatter ikke kun muligheden for tab, men også muligheden for gevinst. Den omfatter *valutarisiko*, *renterisiko* og *anden prisrisiko* (EU er ikke udsat for anden prisrisiko af betydning).

- *Valutarisikoen* er risikoen for, at EU's transaktioner eller dets investeringers værdi påvirkes af ændringer i valutakurserne. Risikoen opstår som følge af ændringen i kursen for én valuta i forhold til en anden.
- *Renterisikoen* er muligheden for en forringelse af værdipapirers og navnlig obligationers værdi som følge af en rentestigning. Generelt fører højere renter til lavere kurser på obligationer med fast rente og omvendt.

Kreditrisikoen er risikoen for tab som følge af en skyldners eller låntagers manglende betaling af et lån eller en anden kreditlinje (enten hovedstol eller renter eller begge dele), eller manglende overholdelse af en kontraktlig forpligtelse. Misligholdelsesbegivenhederne omfatter forsinket tilbagebetaling, omlægning af låntagers tilbagebetaling og konkurs.

Likviditetsrisikoen er den risiko, der opstår som følge af vanskeligheden ved at sælge et aktiv, f.eks. risikoen for, at et bestemt værdipapir eller aktiv ikke kan handles tilstrækkeligt hurtigt på markedet til at undgå et tab eller overholde en forpligtelse.

6.2. RISIKOSTYRINGSPOLITIKKER

Gennemførelsen af EU-budgettet hviler i stigende grad på brugen af finansielle instrumenter, som bygger på operationelle programmer. Der gives yderligere oplysninger om de pågældende beløb i bemærkning 2.4.1.

Fælles for de fleste finansielle instrumenter er, at gennemførelsen uddelegeres til enten EIB-Gruppen (herunder EIF) eller andre finansielle institutioner på grundlag af en aftale mellem Kommissionen og den finansielle institution. De aftaler, som indgås med disse finansielle institutioner, indeholder strenge betingelser og forpligtelser for at sikre, at EU's midler er genstand for korrekt forvaltning og rapportering. Når et finansielt bidrag til et af instrumenterne er blevet aftalt, overføres midlerne til en særligt oprettet bankkonto, som tilhører den finansielle institution (dvs. en forvaltningskonto). Den finansielle institution kan afhængigt af det pågældende instrument anvende midlerne på denne forvaltningskonto til at yde lån, udstede gældsinstrumenter, investere i egenkapitalinstrumenter eller dække anmodninger om garantier. Indtægterne fra finansielle instrumenter skal som hovedregel betales tilbage til EU-budgettet.

⁽²⁸⁾ EUT L 291 af 16.11.2018, s. 3.

Risikoen med hensyn til disse finansielle instrumenter har en øvre grænse, som er angivet i aftalegrundlaget, og denne er det budgetterede beløb, der er afsat til instrumentet. Eftersom Kommissionen ofte dækker »first loss«-tabet (første tranche af et tab), og da instrumenterne har til formål at finansiere mere risikable modtagere (som har svært ved at opnå finansiering fra kommercielle långivere), vil EU's budget sandsynligvis være udsat for visse tab.

Måling af finansielle instrumenter

Følgende klasser af finansielle aktiver og passiver måles ikke til dagsværdi: kassebeholdning og tilsvarende likvide midler, lån, kommercielle tilgodehavender og andre ikkekommercielle inddrivelige beløb, optagne lån og andre finansielle forpligtelser målt til amortiseret anskaffelsesværdi. Disse finansielle aktivers og passivers regnskabsmæssige værdi betragtes som en rimelig tilnærmelse af deres dagsværdi.

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiel bistand

Långivnings- og låntagningstransaktionerne såvel som den dertil knyttede likviditetsstyring gennemføres af EU i henhold til de respektive forordninger fra Rådet og Europa-Parlamentet, afgørelser truffet af Rådet og, hvis sådanne findes, interne retningslinjer. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder som låntagning, lån og likviditetsstyring, som anvendes af de relevante driftsenheder. Lånetransaktioner gennemføres som enslydende låntagnings- og långivningstransaktioner (back-to-back), og der eksisterer derfor ikke nogen åbne rente- eller valutapositioner.

Likviditetstransaktioner

Reglerne og principperne for forvaltningen af Kommissionens likviditetstransaktioner er fastlagt i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804 ⁽²⁹⁾) og i finansforordningen.

Som følge af ovennævnte forordninger finder følgende hovedprincipper anvendelse:

- egne indtægter indbetales af medlemsstaterne på konti, der er oprettet med henblik herpå i Kommissionens navn hos hver medlemsstats finansforvaltning eller centralbank. Kommissionen kan udelukkende disponere over ovennævnte konti for at dække sit likviditetsbehov
- egne indtægter indbetales af medlemsstaterne i national valuta, hvorimod Kommissionens betalinger sædvanligvis foretages i euro
- bankkonti oprettet i Kommissionens navn kan ikke overtrækkes. Denne begrænsning gælder ikke for Kommissionens konti til egne indtægter i tilfælde af misligholdelse af lån, som er indgået eller garanteret i henhold til Rådets forordninger og afgørelser, og under visse omstændigheder, hvis likviditetsbehovene overstiger aktiverne på kontiene
- beløb på bankkonti i andre valutaer end euro anvendes enten til betalinger i samme valuta eller omregnes regelmæssigt til euro.

Ud over kontiene til egne indtægter har Kommissionen oprettet andre bankkonti i centralbanker og forretningsbanker med henblik på at foretage og modtage andre betalinger end medlemsstaternes bidrag til budgettet.

Likviditets- og betalingstransaktionerne er i vid udstrækning automatiseret og baseret på moderne informationssystemer. Der anvendes specifikke procedurer for at garantere systemsikkerheden og funktionsadskillelse i overensstemmelse med finansforordningen, Kommissionens interne kontrolstandards og revisionsprincipper.

Et sæt skriftlige retningslinjer og procedurer bestemmer, hvordan forvaltningen af Kommissionens likviditets- og betalingstransaktioner skal finde sted, så finansielle og operationelle risici reduceres, og der sikres et hensigtsmæssigt kontrolniveau. Det omfatter forskellige operationelle områder (f.eks. gennemførelse af betalinger og likviditetsstyring, fremskrivning af pengestrømme og forretningskontinuitet), og overensstemmelsen med retningslinjerne og procedurerne kontrolleres regelmæssigt. Desuden udveksler Generaldirektoratet for Budget og Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender oplysninger om risikoforvaltning og god praksis.

⁽²⁹⁾ EUT L 132 af 21.5.2016, s. 85.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder: indlån

Beløb, der er modtaget før 2010, forbliver på bankkonti i banker, der er specifikt udvalgt til indlån af foreløbigt indkasserede bøder. Udvælgelsen af disse banker sker i overensstemmelse med de udbudsprocedurer, der er fastsat i finansforordningen. Anbringelsen af midler i bestemte banker sker i overensstemmelse med den interne risikostyringspolitik, der fastsætter kravene til kreditvurdering og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Fra og med 2010 investeres pålagte og foreløbigt indkasserede bøder i BUFI (Budget Fines Fund), en portefølje, der er oprettet til formålet. Porteføljens hovedmålsætninger er at mindske de risici, der er forbundet med finansielle markeder, og sikre lige behandling af virksomheder, der er blevet pålagt bøder, ved at tilbyde et garanteret afkast, der beregnes på samme måde. Kapitalforvaltningen af de foreløbigt indkasserede bøder gennemføres af Kommissionen i overensstemmelse med interne retningslinjer for kapitalforvaltning. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder såsom likviditetstyring, som anvendes af de relevante driftsenheder. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne retningslinjer og procedurer kontrolleres jævnligt.

Formålet med kapitalforvaltningen er at investere de bøder, der foreløbigt er indbetalt til Kommissionen, på en måde, der

- sikrer, at midlerne er disponible, når der er brug for dem
- sigter mod under normale omstændigheder at give et afkast, som i gennemsnit svarer til afkastet af det såkaldte BUFI Benchmark minus de afholdte omkostninger, og samtidig bevare den nominelle værdi af de bøder, der blev indbetalt til porteføljen før den nye finansforordning trådte i kraft i august 2018.

Investeringerne er grundlæggende begrænset til følgende kategorier: tidsindskud hos medlemsstaternes centralbanker, agenturer for forvaltning af offentlig gæld, 100 % statsejede eller statsgaranterede banker eller overnationale institutioner samt obligationer, veksler og indskudsbeviser, der er udstedt af suveræne stater eller overnationale institutioner.

Bankgarantier

Kommissionen har et stort antal garantier udstedt af finansielle institutioner i forbindelse med de bøder, den pålægger virksomheder, der overtræder EU's konkurrenceregler (se bemærkning 2.6.1.2). Der er tale om garantier, som virksomheder, der har fået et bødepålæg, stiller som et alternativ til en foreløbig betaling af bøden. Garantierne forvaltes i overensstemmelse med den interne risikostyringspolitik. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland

Reglerne og principperne for forvaltningen af garantifondens aktiver er fastsat i aftalen mellem Kommissionen og EIB af 25. november 1994 og de senere ændringer af 17. og 23. september 1996, 8. maj 2002, 25. februar 2008, 9. november 2010 og 28. oktober 2018. Garantifonden anvender kun euro. Den investerer udelukkende i denne valuta for at undgå enhver valutarisiko. Forvaltningen af fondens aktiver skal foregå efter de almindelige forsigtighedsregler, der gælder for finansieringsvirksomhed. Dens formål er bl.a. at reducere risiciene og sikre, at de forvaltede aktiver er tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt kan overføres i betragtning af de forpligtelser, fonden skal kunne opfylde.

EFSI-garantifonden

EFSI-garantifonden blev oprettet ved EFSI-forordningen (se bemærkning 2.4.1). Reglerne og principperne for forvaltningen af fondens aktiver er fastsat i Kommissionens afgørelse COM(2016) 165 af 21. januar 2016. De forvaltede aktiver skal sikre tilstrækkelig likviditet til at dække eventuelle anmodninger om garanti og samtidig optimere afkastet og risikoniveauet, der skal være foreneligt med en høj grad af sikkerhed og stabilitet.

EFSD-garantifonden

EFSD-garantifonden blev oprettet ved EFSD-forordningen (se bemærkning 2.4.1). Forvaltningen af aktiverne i EFSD-garantifonden forestås af Kommissionen i overensstemmelse med de interne retningslinjer og retningslinjerne for forvaltning af aktiver, der er vedlagt som bilag 1 til Kommissionens afgørelse COM(2017) 7693 af 22. november 2017. Aktiverne forvaltes på en sådan måde, at det sikres, at der er tilstrækkelig likviditet til at dække eventuelle anmodninger om garanti og samtidig optimere afkastet og risikoniveauet, der skal være foreneligt med en høj grad af sikkerhed og stabilitet.

6.3. VALUTARISICI

Valutarisikoeksponering for EU's finansielle instrumenter ved årets udgang — nettoposition

(mio. EUR)

	31.12.2018						
	USD	GBP	DKK	SEK	EUR	Andet	I alt
Finansielle aktiver							
Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	619	57	18	7	14 725	17	15 443
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	(475)	—	—	—	491	—	16
Lån (*)	6	0	—	—	56	5	67
Tilgodehavender og inddrivelige beløb	19	4 109	99	109	20 026	303	24 664
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	49	1 524	290	406	14 338	1 505	18 113
	218	5 690	407	523	49 635	1 830	58 303
Finansielle forpligtelser							
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	—	—	—	—	(20)	(2)	(22)
Betalingsforpligtelser	(2)	(1)	(0)	(0)	(32 218)	(5)	(32 227)
	(2)	(1)	(0)	(0)	(32 238)	(7)	(32 249)
I alt	216	5 689	407	523	17 397	1 824	26 055

(mio. EUR)

	31.12.2017						
	USD	GBP	DKK	SEK	EUR	Andet	I alt
Finansielle aktiver							
Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	680	57	17	56	12 806	16	13 632
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	(632)	—	—	—	655	—	23
Lån (*)	6	0	—	—	123	7	137
Tilgodehavender og inddrivelige beløb	15	549	63	86	11 591	62	12 366
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	49	3 180	27	693	18 468	1 694	24 111
	118	3 787	107	835	43 642	1 779	50 268
Finansielle forpligtelser							
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	—	—	—	—	—	(2)	(2)
Betalingsforpligtelser	(4)	(2)	(0)	(1)	(39 029)	(12)	(39 048)
	(4)	(2)	(0)	(1)	(39 029)	(14)	(39 050)
I alt	114	3 785	107	834	4 613	1 765	11 218

(*) Undtagen back-to-back-lån i forbindelse med finansiell bistand.

Hvis euroen var blevet 10 % stærkere i forhold til disse valutaer, ville det have haft følgende virkning:

(mio. EUR)

	Økonomisk resultat			
	USD	GBP	DKK	SEK
2018	(7)	(512)	(35)	(47)
2017	(5)	(339)	(8)	(71)

(mio. EUR)

	Nettoaktiver			
	USD	GBP	DKK	SEK
31.12.2018	(13)	(5)	(2)	(1)
31.12.2017	(5)	(5)	(2)	(5)

Hvis euroen var blevet 10 % svagere i forhold til disse valutaer, ville det have haft følgende virkning:

(mio. EUR)

	Økonomisk resultat			
	USD	GBP	DKK	SEK
2018	9	625	43	57
2017	6	414	10	87

(mio. EUR)

	Nettoaktiver			
	USD	GBP	DKK	SEK
31.12.2018	16	6	2	1
31.12.2017	7	6	2	6

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiel bistand

Finansielle aktiver og passiver er for det meste i euro, således at EU ikke er udsat for nogen valutarisiko.

Likviditetstransaktioner

Egne indtægter indbetalt af medlemsstaterne i andre valutaer end euro indsættes på konti til egne indtægter i overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804). De omregnes til euro, når der er behov for dem for at dække gennemførelsen af betalinger i euro. Procedurerne for forvaltningen af disse midler er omhandlet i ovennævnte forordning. I et begrænset antal tilfælde anvendes midlerne direkte til betalinger, der gennemføres i de samme valutaer.

Kommissionen har en række konti i andre EU-valutaer end euro samt i amerikanske dollar og schweiziske franc hos forretningsbanker med det formål at gennemføre betalinger i disse valutaer. Der overføres midler til disse konti afhængigt af de betalinger, der skal gennemføres, og derfor er deres saldi ikke eksponeret for nogen valutarisiko.

Når der modtages diverse indtægter (bortset fra egne indtægter) i andre valutaer end euro, overføres beløbene enten til Kommissionens konti i de samme valutaer, hvis de skal dække gennemførelsen af betalinger, eller de omregnes til euro og overføres til konti i euro. Der overføres midler til forskudskonti i andre valutaer end euro afhængigt af de anslåede lokale betalinger på kort sigt i de samme valutaer. Saldi på disse konti holdes inden for deres respektive lofter.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder (indlån og BUFI-porteføljen) og bankgarantier

Da alle bøder pålægges og betales i euro, er der ingen valutarisiko.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland

Fondens finansielle aktiver er i euro, så der er ingen valutarisiko. De lån, der ved subrogation overføres til EU som følge af træk på garantifonden, efter en lånmotagers misligholdelse, tilbagebetales i deres oprindelige valuta og eksponerer derfor EU for en valutarisiko. Der er ingen risikodækning med hensyn til kursændringer i udenlandsk valuta (hedging) pga. usikkerheden vedrørende tilbagebetaling af lånene.

EFSD-garantifonden

EFSD-garantifonden anvender i øjeblikket både euro og amerikanske dollar. Valutarisikoen styres ved at indgå derivatkontrakter (valutaterminskontrakter) og således kurssikre markedsværdien af investeringsporteføljen i amerikanske dollar. Grænsen for maksimal udækket eksponering for valutarisiko er fastsat til 1 % af porteføljens samlede værdi, inden for benchmarket og årlige strategiske fordelinger. Stigninger eller fald i markedsværdien af investeringer i amerikanske dollar over eller under grænsen på 1 % vil således udløse en udligningshandel (en ny terminskontrakt i samme eller modsat retning), som tilpasser eller ændrer den afdækkede position. Tilpasningen af den afdækkede position kan også ske som følge af udsving i vekselkursen mellem euro og amerikanske dollar.

De lån, der ved subrogation overføres til EU som følge af træk på garantifonden, efter en lånmotagers misligholdelse, tilbagebetales i deres oprindelige valuta og eksponerer derfor EU for en valutarisiko. Hvad angår subrogerede lån, er der ingen risikodækning med hensyn til kursændringer i udenlandsk valuta (hedging) pga. usikkerheden vedrørende tilbagebetaling af lånene.

EFSD-garantifonden

EFSD-garantifonden opererer for nuværende kun i euro, men fondens retningslinjer for forvaltning af aktiver giver mulighed for at investere i aktiver denomineret i visse andre valutaer.

6.4. RENTERISICI

Følgende tabel viser rentefølsomheden for finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS-aktiver), ved en renteændring på +/- 100 basispoint (1 %).

		(mio. EUR)
	Stigning (+)/fald (-) i basispoint	Virkning for nettoaktiverne
2018: Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	+100	(348)
	-100	374
2017: Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	+100	(359)
	-100	382

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiel bistand

EU har på grund af låntagnings- og långivningsaktiviteternes art betydelige rentebærende aktiver og passiver. Der er imidlertid ingen renterisiko, eftersom låntagning opvejes af de tilsvarende udlån med samme vilkår (back-to-back-transaktioner).

Likviditetstransaktioner

Kommissionens likviditetsstyringsafdeling låner ikke penge og er derfor ikke udsat for nogen renterisiko. Dog beregnes der rente for saldi på de forskellige bankkonti. Kommissionen har derfor iværksat foranstaltninger, der skal sikre, at renteaftakstet af dens bankkonti regelmæssigt afspejler markedsrenterne og deres mulige svingninger.

De konti, som er åbnet hos medlemsstaternes finansforvaltninger til indbetaling af egne indtægter, er ikke rentebærende og gebyrfri. Konti hos nationale centralbanker kan forrentes med den kurs, som de enkelte institutioner anvender. Eftersom kursen for nogle af disse konti i øjeblikket kan være negativ, er der indført likviditetsstyring for at begrænse saldi på disse konti.

Kontiene til egne indtægter beskyttes desuden mod eventuelle følger af negative renter, jf. Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804.

For dag-til-dag-indskud hos bankkonti has forretningsbanker beregnes renten dagligt. Den er baseret på variable markedsrenter, hvorpå der anvendes en kontraktlig margin (positiv eller negativ). Bankernes satser er normalt kontraktmæssigt sat til nul som minimum. Som følge heraf er der ingen risiko for, at Kommissionens renteindtægter er lavere end markedsrenten.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder (indlån og BUFI-porteføljen) og bankgarantier

Foreløbigt indkasserede bøder investeres i en portefølje af pengemarkedsinstrumenter og langfristede obligationer, der har en samlet gennemsnitlig løbetid på 2,58 år.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland

Garantifondens midler investeres i en portefølje af pengemarkedsinstrumenter og lange obligationer, og porteføljen har en samlet gennemsnitlig løbetid på 2,58 år.

EFSI-garantifonden

EFSI-garantifondens midler investeres i en portefølje af pengemarkedsinstrumenter og lange obligationer, og porteføljen har en samlet gennemsnitlig løbetid på 2,4 år.

EFSD-garantifonden

Eftersom de første budgetbevillinger først blev stillet til rådighed ved udgangen af 2018, består EFSD-fonden primært af kontantindskud i centralbanker. Porteføljen har en gennemsnitlig løbetid på 0,03 år.

6.5. KREDITRISIKO

De beløb, som udgør EU's eksponering for kreditrisiko ved regnskabsårets afslutning, er de finansielle instrumenters regnskabsmæssige værdi, som er omhandlet i bemærkning 2.

Analyse af alderen for finansielle aktiver, som ikke er værdiforringede

(mio. EUR)					
	I alt	Hverken forfaldne eller værdiforringede	Forfaldne, men ikke værdiforringede		
			< 1 år	1-5 år	> 5 år
Lån	53 939	53 939	0	—	—
Tilgodehavender og inddrivelige beløb	24 664	14 737	6 585	3 209	134
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	16	16	—	—	—
I alt pr. 31.12.2018	78 620	68 692	6 585	3 209	134
Lån	54 981	54 980	0	—	—
Tilgodehavender og inddrivelige beløb	12 366	8 905	2 894	359	208
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	23	23	—	—	—
I alt pr. 31.12.2017	67 369	63 908	2 894	359	208

Tilgodehavender og inddrivelige beløb på mindre end et år omfatter inddrivelige beløb vedrørende konkurrencebøder på 6 366 mio. EUR, mens tilgodehavender og inddrivelige beløb på mellem et og fem år omfatter inddrivelige beløb vedrørende konkurrencebøder på 3 136 mio. EUR. De tidligere nævnte beløb dækkes i vidt omfang af bankgarantier, og Kommissionen er derfor kun eksponeret for en lav kreditrisiko. Virksomheder, der har fået et bødepålæg, stiller disse garantier som et alternativ til en foreløbig betaling af bøden.

Kreditkvaliteten af finansielle aktiver, som hverken er forfaldne eller værdiforringede

(mio. EUR)

	31.12.2018					
	AFS (*)	Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (**)	Lån	Tilgodehavender og inddrivelige beløb	Kontantbeholdning	I alt
Modparter med ekstern kreditvurdering						
Prime og high grade	9 019	16	98	9 064	14 950	33 146
Upper medium grade	3 209	—	23 513	755	2 740	30 217
Lower medium grade	1 765	—	25 775	1 456	181	29 177
Non-investment grade	—	—	4 488	200	221	4 909
	13 993	16	53 874	11 475	18 092	97 449
Modparter uden ekstern kreditvurdering						
Gruppe 1	—	—	64	3 262	21	3 347
Gruppe 2	—	—	2	0	—	2
	—	—	66	3 262	21	3 349
I alt	13 993	16	53 939	14 737	18 113	100 797

(mio. EUR)

	31.12.2017					
	AFS (*)	Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (**)	Lån	Tilgodehavender og inddrivelige beløb	Kontantbeholdning	I alt
Modparter med ekstern kreditvurdering						
Prime og high grade	8 068	16	143	2 989	19 261	30 477
Upper medium grade	1 794	—	23 585	293	3 977	29 650
Lower medium grade	2 186	—	27 195	846	463	30 691
Non-investment grade	—	—	3 977	110	389	4 476
	12 048	16	54 901	4 239	24 090	95 293
Modparter uden ekstern kreditvurdering						
Gruppe 1	—	6	80	4 665	21	4 772
Gruppe 2	—	—	—	1	—	1
	—	6	80	4 666	21	4 773
I alt	12 048	23	54 980	8 904	24 111	100 067

(*) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (undtagen egenkapitalinstrumenter og Unitary Fund).

(**) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen.

I ovenstående tabel er der ikke medtaget finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, i form af egenkapitalinstrumenter uden ekstern kreditvurdering. De fire risikokategorier, der er nævnt ovenfor, er i princippet baseret på de kategorier, som anvendes af eksterne kreditvurderingsbureauer og svarer til:

- Prime og high grade: Moody P-1, Aaa-Aa3; S&P A-1+, A-1, AAA-AA-; Fitch F1+, F1, AAA-AA- og tilsvarende
- Upper medium grade: Moody P-2, A1-A3; S&P A-2, A+-A-; Fitch F2, A+-A- og tilsvarende
- Lower medium grade: Moody P-3, Baa1-Baa3, S&P A-3, BBB+-BBB-; Fitch F-3, BBBB+-BBB- og tilsvarende
- Non-investment grade: Moody not prime, Ba1-C; S&P B, C, BB+-D; Fitch B, C, BB+-D og tilsvarende.

EU anvender disse eksterne bureauers ratingkategorier som referencer for navnlig finansielle instrumenter og forretningsbanker, men kan, efter at have foretaget sin egen analyse af individuelle sager, fastholde beløb i en af ovenstående risikokategorier, uanset om et eller flere af kreditvurderingsbureauerne måtte have nedjusteret den pågældende modpart. For så vidt angår modparter uden kreditvurdering består gruppe 1 af skyldnere, som ikke tidligere har misligholdt gæld, og gruppe 2 af skyldnere med tidligere misligholdt gæld.

De beløb, der er anført under lån og tilgodehavender og kategoriseret som »non-investment grade«, vedrører primært lån i forbindelse med finansiell bistand, som Kommissionen yder medlemsstater i finansielle vanskeligheder, og tilgodehavender hos visse medlemsstater på grundlag af forordningen om egne indtægter eller anden lovgivning. Beløbet under kontanteholdning vedrører konti til egne indtægter, som er oprettet i medlemsstaternes finansforvaltninger eller centralbanker til bidragene til egne indtægter i overensstemmelse med ovennævnte forordning. Kommissionen må udelukkende trække på disse konti for at dække de likviditetsbehov, der følger af gennemførelsen af budgettet.

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand

Eksposeringen over for kreditrisikoen styres i første omgang ved at indhente garantier fra de berørte stater, når det drejer sig om Euratom-lån, dernæst ved hjælp af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (makrofinansiell bistand og Euratom-lån), dernæst ved hjælp af muligheden for at hæve de nødvendige midler på Kommissionens konti til egne indtægter hos medlemsstaterne og endelig over EU-budgettet.

I henhold til lovgivningen om egne indtægter er loftet for betalinger af egne indtægter fastsat til 1,20 % af medlemsstaternes BNI, og i 2018 blev 0,90 % anvendt til at dække betalingsbevillingerne. Det betyder, at der pr. 31. december 2018 var en rådighedsmargen på 0,30 % til dækning af disse garantier. I den forbindelse er EU berettiget til at kræve, at alle medlemsstaterne sikrer opfyldelsen af EU's retlige forpligtelse over for långiverne.

Likviditetstransaktioner

De fleste af Kommissionens likvide midler holdes i overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804) om egne indtægter på konti oprettet af medlemsstaterne til betaling af deres bidrag (egne indtægter). Alle sådanne konti er oprettet hos medlemsstaternes finansforvaltninger eller centralbanker. Disse institutioner udgør den laveste kreditrisiko/modpartsrisiko for Kommissionen, da risikoen for eksposering ligger hos medlemsstaterne. Det gælder for den del af Kommissionens likvide midler, der står på konti i forretningsbanker, at de med henblik på gennemførelse af betalinger krediteres på grundlag af »just-in-time«-princippet, og at denne kreditering forvaltes automatisk af Kommissionens likviditetsstyringssystem. På de enkelte konti står der et minimum af kontanter, som er fastsat efter de gennemsnitlige daglige gennemførte betalinger, der foretages over kontiene. Som følge heraf er de samlede beløb på disse konti fra den ene dag til den anden altid meget lave (samlet mindre end 80 mio. EUR i gennemsnit fordelt på ca. 20 konti), således at det sikres, at Kommissionens risiko for eksposering er begrænset. Disse beløb skal ses i forhold til de daglige samlede likviditetssaldi, der i 2018 svingede mellem 6 mia. EUR og 37 mia. EUR, og i forhold til de samlede betalinger fra Kommissionens konti i 2018, som beløb sig til over 155 mia. EUR.

Hertil kommer, at der anvendes specifikke retningslinjer for udvælgelsen af forretningsbanker for yderligere at mindske modpartsrisikoen for Kommissionen:

- Samtlige forretningsbanker udvælges efter en udbudsprocedure. For at få adgang til udbudsproceduren kræves en kortfristet kreditvurdering på mindst Moody's P-1 eller tilsvarende. Der kan under særlige og behørigt begrundede omstændigheder accepteres et lavere niveau.

- Kreditvurderingen for de forretningsbanker, hvor Kommissionen har konti, gennemgås dagligt.
- I delegationer uden for EU holdes forskudskonti hos lokale banker, der udvælges efter en forenklet udbudsprocedure. Kravene til kreditvurdering afhænger her af lokale forhold og kan være meget forskellige fra det ene land til det andet. For at begrænse risikoen for eksponering holdes saldiene på disse konti på det lavest mulige niveau (under hensyntagen til transaktionsbehovene), og de krediteres løbende, ligesom de anvendte lofter revideres årligt.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder: indlån

De banker, hvor indlånene af foreløbigt indkasserede bøder før 2010 er placeret, udvælges efter en udbudsprocedure i overensstemmelse med risikostyringspolitikken, hvori der fastsættes krav til kreditvurdering og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital.

For forretningsbanker, der specifikt udvælges til placering af foreløbigt indkasserede bøder, kræves der også som hovedregel en langfristet kreditvurdering på mindst A- (S&P eller tilsvarende) hos to kreditvurderingsbureauer. Der anvendes specifikke foranstaltninger, hvis banker i denne gruppe nedvurderes. Desuden er det beløb, der indsættes i hver bank, begrænset til en bestemt procentdel af dens egenkapital, som varierer afhængigt af den enkelte institutions vurderingsniveau. Ved beregningen af disse grænser tages der også hensyn til beløbet for udestående garantier, som samme institution har udstedt til Kommissionen. Det kontrolleres jævnligt, at udestående indlån overholder de gældende politiske krav.

Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Med hensyn til investeringer i statsobligationer foretaget med foreløbigt indkasserede bøder, der er pålagt fra og med 2010, påtager Kommissionen sig eksponeringen for kreditrisikoen. Den højeste risikokoncentration vedrører Spanien, som tegner sig for 16 % af porteføljen. De fem største eksponeringer (Spanien, Frankrig, Luxembourg, Tyskland og Italien) tegner sig samlet for 67 % af investeringsporteføljen. Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er A- (S&P eller tilsvarende).

Bankgarantier

Den risikostyringspolitik, der anvendes for accept af sådanne garantier, sikrer en høj kreditkvalitet for Kommissionen. Det kontrolleres jævnligt, at de udestående garantier overholder de gældende politiske krav.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland

De vedtagne retningslinjer for fondens kapitalforvaltning og/eller investeringsstrategien fastlægger bestemte lofter og restriktioner for at begrænse porteføljens eksponering for kreditrisiko. Disse lofter og restriktioner omfatter særlige udvælgelseskriterier, absolutte nominelle kreditlofter afhængigt af udstederkategori, relative koncentrationsgrænser afhængigt af udstederkategori og koncentrationsgrænser pr. udstedelse. Alle investeringer er som mindst vurderet til investment grade.

EFSl-garantifonden

De vedtagne retningslinjer for fondens kapitalforvaltning, risiko- og investeringsstrategier fastsætter bestemte lofter og restriktioner for at begrænse porteføljens kreditrisiko, som normalt er begrænset til investment grade. Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er A (S&P eller tilsvarende).

Eftersom Banque de France er den eneste modpart for alle valutaforwards pr. 31. december 2018, er der indtil videre ikke foretaget nogen kreditforbedringer i form af f.eks. yderligere sikkerhedsstillelse, nettingaftaler eller garantier. Den maksimale eksponering for kreditrisikoen for valutaderivater med en positiv dagsværdi ved udgangen af regnskabsperioden svarer til den regnskabsmæssige værdi på balancen.

EFSD-garantifonden

De vedtagne retningslinjer for fondens kapitalforvaltning, risiko- og investeringsstrategier fastsætter bestemte lofter og restriktioner for at begrænse porteføljens kreditrisiko, som normalt er begrænset til investment grade. Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er AAA (S&P eller tilsvarende) ved anvendelse af den kreditvurdering, der gælder for de kontantindskud, der er foretaget i centralbanken.

6.6. LIKVIDITETSRISIKO

Løbetidsanalyse af finansielle forpligtelser efter kontraktlig løbetid

(mio. EUR)

	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt
Låntagning	(2 350)	(17 363)	(34 158)	(53 872)
Betalingsforpligtelser	(32 227)	—	—	(32 227)
Andet	(252)	(648)	(1 112)	(2 012)
I alt pr. 31.12.2018	(34 829)	(18 011)	(35 270)	(88 110)
Låntagning	(6 700)	(14 862)	(33 279)	(54 841)
Betalingsforpligtelser	(39 048)	—	—	(39 048)
Andet	(150)	(665)	(1 255)	(2 070)
I alt pr. 31.12.2017	(45 898)	(15 527)	(34 534)	(95 959)

Finansielle instrumenter reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen

(mio. EUR)

	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt
Derivater — betalingssiden	(490)	(2)	(6)	(498)
Derivater — modtagersiden	477	—	—	477
Nettopengestrømme pr. 31.12.2018	(14)	(2)	(6)	(21)
Derivater — betalingssiden	(634)	(2)	—	(635)
Derivater — modtagersiden	638	—	—	638
Nettopengestrømme pr. 31.12.2017	5	(2)	—	3

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiel bistand

Likviditetsrisikoen ved låntagning opvejes generelt af tilsvarende udlån på samme vilkår (back-to-back-transaktioner). For makrofinansiel bistand og Euratom-lån fungerer Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland som en likviditetsreserve (eller et sikkerhedsnet) i tilfælde af låntagernes misligholdelse eller forsinkede betaling. For betalingsbalancestøtte fastlægger Rådets forordning (EF) nr. 431/2009⁽³⁰⁾ en procedure, der sikrer tilstrækkelig tid til at anvende midler på Kommissionens konti til egne indtægter i medlemsstaterne. For EFSM fastlægger Rådets forordning (EU) nr. 407/2010⁽³¹⁾ en tilsvarende procedure.

Likviditetstransaktioner

EU's budgetprincipper sikrer, at den samlede likviditet for et givet år altid er tilstrækkelig til at gennemføre alle betalinger. De samlede bidrag fra medlemsstaterne er sammen med diverse indtægter lig med de samlede betalingsbevillinger for budgetåret. Medlemsstaternes bidrag modtages imidlertid i 12 månedlige rater i løbet af året, mens betalingerne er mere sæsonbestemte. I overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (om metoderne og procedurerne for overdragelse af egne indtægter som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804) er medlemsstaternes bidrag vedrørende ændringsbudgetter godkendt i en given måned (n) først til rådighed den første arbejdsdag i måned n+1 (hvis de godkendes før den 16. i den givne måned) eller den første arbejdsdag i måned n+2 (hvis de godkendes den 16. eller senere i den givne måned), mens de dertil knyttede betalingsbevillinger er til rådighed med det samme.

⁽³⁰⁾ Rådets forordning (EF) nr. 431/2009 af 18. maj 2009 om ændring af forordning (EF) nr. 332/2002 om indførelse af en mekanisme for mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne (EUT L 128 af 27.5.2009, s. 1).

⁽³¹⁾ Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 af 11. maj 2010 om oprettelse af en europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme (EUT L 118 af 12.5.2010, s. 1).

For at sikre, at den disponible likviditet altid kan dække de betalinger, der skal gennemføres i en bestemt måned, er der indført procedurer for regelmæssig udarbejdelse af likviditetsprognoser, og om nødvendigt kan egne indtægter eller supplerende midler op til en vis grænse og på visse betingelser indkræves fra medlemsstaterne på forhånd. Udgifternes sæsonbetonede karakter og de senere års samlede budgetmæssige begrænsninger har resulteret i et behov for øget overvågning af betalingsrytmen hen over året. Hvad angår Kommissionens likviditetstransaktioner fra dag til dag, sikrer automatiske likviditetsstyringsredskaber i tillæg til ovennævnte, at der fra dag til dag er tilstrækkelige midler på hver af Kommissionens bankkonti.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Porteføljen udgøres primært af højlikvide værdipapirer, som kan sælges for at dække uventede udgående pengestrømme. Derudover udgør kassebeholdning, tilsvarende likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, 23 %.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Fonden opretholder derfor et tilstrækkeligt stort beløb i monetære aktiver til dækning af kortsigtede udgående pengestrømme. Kassebeholdning, tilsvarende likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, tegner sig for 9,2 % af aktiverne.

EFSI-garantifonden

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Porteføljen udgøres af likvide aktiver, som kan sælges for at dække uventede udgående pengestrømme. Derudover tegner kassebeholdning, tilsvarende likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, sig for 22 % af aktiverne.

Afregningen af derivatkontrakter sker brutto på grundlag af deres aftalte løbetid. Forpligtelser opfyldes ved hjælp af salg af aktiver i amerikanske dollar og/eller en swap-transaktion, som kan indebære en udadgående pengestrøm som følge af kursforskelle.

Der kræves ingen likviditetsstyring i forbindelse med krav til sikkerhedsstillelse/margen, eftersom den aktuelle modpart accepterer at handle med Kommissionen uden krav til sikkerhedsstillelse/margen.

EFSD-garantifonden

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser.

Porteføljen består af 97 % kassebeholdning indsat på løbende konti.

Andre finansielle instrumenter — Afledte finansielle forpligtelser

I 2017 indgik EU en derivatkontrakt (valutaoption), der dækker devalueringen af fremmed valuta knyttet til lån ydet til finansielle institutioner (se bemærkning 2.11.2). Derudover fører den EU-garanti, der gives til EIB-Gruppen i forbindelse med porteføljer af egenkapitalinvesteringer, til en finansiell forpligtelse til dækning af ændringer i værdien eller værdiforringelse af underliggende investeringer. For så vidt angår de andre finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet, kan det beløb, som EU hæfter for i henhold til disse instrumenter, ikke overstige det forpligtede beløb, hvilket mindsker likviditetsrisikoen.

7. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER

7.1. NÆRTSTÅENDE PARTER

Den Europæiske Unions nærtstående parter er de konsoliderede enheder i EU, tilknyttede organer og nøglepersoner i disse enheders ledelser. Transaktioner med disse enheder finder sted som led i EU's almindelige transaktioner, og der er i dette tilfælde ikke behov for specifikke oplysningskrav for disse transaktioner i henhold til EU's regnskabsregler.

7.2. VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

Med henblik på at give oplysninger om transaktioner med nærtstående parter vedrørende nøglepersoner i EU's ledelse er disse personer opdelt i fem kategorier:

Kategori 1: Formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen og præsidenten for Den Europæiske Unions Domstol

Kategori 2: Næstformanden for Kommissionen/den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionens øvrige næstformænd

Kategori 3: Rådets generalsekretær, Kommissionens medlemmer, dommere og generaladvokater i Den Europæiske Unions Domstol, præsidenten for og medlemmerne af Retten, præsidenten for og medlemmerne af Retten for EU-personalesager, Ombudsmanden og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Kategori 4: Revisionsrettens formand og medlemmer

Kategori 5: Institutionernes og agenturernes højt indplacerede tjenestemænd.

Nedenfor gives der en oversigt over disse personers løn og tillæg. Yderligere oplysninger findes i tjenestemandsvedtægten, som er offentliggjort på Europa-webstedet, og som er det officielle dokument, der beskriver rettigheder og forpligtelser for alle tjenestemænd ved EU. Ingen nøglepersoner i ledelsen har modtaget præferencelån fra EU.

VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

(EUR)					
Løn og tillæg (pr. ansat)	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 4	Kategori 5
Grundløn (pr. måned)	27 903,32	25 274,75	20 219,80	21 837,39	12 856,84
		26 285,75	22 747,28	23 252,78	20 219,80
Bolig-/udlandstillæg	15 %	15 %	15 %	15 %	0-4 %-16 %
Familietillæg:					
Husstandstillæg (% af grundlønningen)	2 % + 187,69	2 % + 187,69	2 % + 187,69	2 % + 187,69	2 % + 187,69
Tillæg for forsørgelsesberettigede børn	410,11	410,11	410,11	410,11	410,11
Førskoletillæg	100,18	100,18	100,18	100,18	100,18
Uddannelsestillæg eller	278,25	278,25	278,25	278,25	278,25
Tillæg for uddannelse uden for tjenestestedet	556,5	556,5	556,5	556,5	556,5
Retsformandstillæg	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	638,43	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
Repræsentationstillæg	1 512,12	971,82	638,43	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
Årlige rejseomkostninger	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
Overførsler til en medlemsstat:					
Uddannelsestillæg (*)	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
% af grundlønningen (*)	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% af grundlønningen uden justeringskoefficient	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %
Udgifter til repræsentation	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Ikke relevant</i>	<i>Ikke relevant</i>
Tiltrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge	55 806,65	50 549,49	40 439,60	43 674,78	<i>Godtgjort</i>
		til 52 571,49	til 45 494,55	til 46 505,55	
Rejseudgifter for familien	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>
Flytteudgifter	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>	<i>Godtgjort</i>

(EUR)

Løn og tillæg (pr. ansat)	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 4	Kategori 5
Udtrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge efter fratræden	27 903,32	25 274,75 til 26 285,75	20 219,80 til 22 747,28	21 837,39 til 23 252,78	Godtgjort
Rejseudgifter for familien	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Flytteudgifter	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Overgangsydelse (% af grundlønnen) (**)	40 % til 65 %	40 % til 65 %	40 % til 65 %	40 % til 65 %	Ikke relevant
Sygeforsikring	Dækket	Dækket	Dækket	Dækket	Dækket
Pension (% af grundløn, før skat)	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %
Indeholdelser:					
Skat	8 % til 45 %	8 % til 45 %	8 % til 45 %	8 % til 45 %	8 % til 45 %
Sygeforsikring (% af grundlønnen)	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Særligt fradrag i lønnen	7 %	7 %	7 %	7 %	6-7 %
Pensionsfradrag	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	10,0 %
Antal personer ved årets udgang	3	6	93	28	112

(*) Med anvendelse af justeringskoefficient.

(**) Udbetales de første tre år efter fratrædelsen.

8. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDAGEN

På tidspunktet for underskrivelsen af dette årsregnskab havde Kommissionens regnskabsfører ikke konstateret eller fået meddelelse om andre væsentlige elementer, som kræver, at der fremlægges separate oplysninger i dette afsnit. Årsregnskabet og de dertil knyttede bemærkninger blev udarbejdet ved anvendelse af de senest foreliggende oplysninger, hvilket afspejles i de fremlagte oplysninger.

9. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING

A. KONTROLLEREDE ENHEDER (52)

1. Institutioner og rådgivende organer (11)

Europa-Parlamentet

Det Europæiske Råd

Europa-Kommissionen

Den Europæiske Revisionsret

Den Europæiske Unions Domstol

Tjenesten for EU's Optræden Udadtil

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

Den Europæiske Ombudsmand

Regionsudvalget

Rådet for Den Europæiske Union

2. EU-agenturer (39)

2.1. Forvaltningsorganer (6)

Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur

Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer

Forvaltningsorganet for Forskning

Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder

Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk

Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd

2.2. Decentrale agenturer (33)

Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed

Det Europæiske Lægemiddelagentur

Det Europæiske GNSS-Agentur

Det Europæiske Kemikalieagentur

Fusion for Energy (det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling)

Eurojust

Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder

Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur

Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme

Det Europæiske Miljøagentur

Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse

Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder

Den Europæiske Banktilsynsmyndighed

Det Europæiske Asylstøttekontor

Kontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation

Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex)

eu-LISA (Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed)

Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet

Den Europæiske Unions Jernbaneagentur

EF-Sortsmyndigheden

EU-Fiskerikontrolagenturet

Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug

Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret

Den Europæiske Politienhed (Europol)

Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur

Den Europæiske Unions Agentur for Net- og Informationssikkerhed

Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder

Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger

Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer

Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed

Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut

Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene

Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Rets håndhævelse (Cepol)

3. Andre kontrollerede enheder (2)

Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (under afvikling)

Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi

B. TILKNYTTET ORGANER (1)

Den Europæiske Investeringsfond

MINDRE ENHEDER

De enheder, der er nævnt nedenfor, er på grund af deres ubetydelighed ikke bogført ved hjælp af den indre værdis metode i EU's konsoliderede årsregnskab for 2018:

FÆLLESFORETAGENDET FOR BIOBASEREDE INDUSTRIER (BBI)

Fællesforetagendet er et offentlig-privat partnerskab mellem EU og Bio-based Industries Consortium. BBI har til formål at sikre den fulde udnyttelse af Europas bioøkonomiske potentiale via omdannelse af biologiske rest- og affaldsprodukter til grønnere hverdagsprodukter ved brug af innovativ teknologi og bioraffinaderier, som er selve kernen i bioøkonomien.

FÆLLESFORETAGENDET CLEAN SKY

Fællesforetagendet er det største europæiske forskningsprogram til udvikling af innovativ og banebrydende teknologi til at nedbringe CO₂, gasemissioner og støjniveauet i forbindelse med luftfartøjer. Clean Sky finansieres over Horisont 2020-programmet og bidrager til at øge samarbejdet i den europæiske luftfartsindustri og styrke dens globale lederskab og konkurrenceevne.

FÆLLESFORETAGENDET FOR INITIATIVET OM INNOVATIVE LÆGEMIDLER (IMI)

IMI er Europas største offentlig-private initiativ og har til formål at sætte skub i udviklingen af bedre og mere sikre lægemidler til patienterne. IMI er et fællesforetagende mellem Den Europæiske Union og en sammenslutning af medicinalindustriforeninger.

**FÆLLESFORETAGENDET FOR ELEKTRONIKKOMPONENTER OG -SYSTEMER FOR EUROPÆISK LEDERSKAB (ECSEL)
(SAMMENLÆGNING AF DE TIDLIGERE FÆLLESFORETAGENDER ARTEMIS OG ENIAC)**

Fællesforetagendet ECSEL er et offentlig-privat partnerskab inden for elektroniske komponenter og systemer, der skaber forbindelse mellem forskning og udnyttelse heraf, strømliner strategier for at øge europæiske og nationale investeringer og bidrager til opbygningen af et avanceret økosystem.

FÆLLESFORETAGENDET FOR BRÆNDELSCELLER OG BRINT (BCB)

Fællesforetagendet er et offentlig-privat partnerskab, som støtter forskning, teknologisk udvikling og demonstration inden for brændselscelle- og brintteknologi i Europa. Formålet er at bidrage til at få disse teknologier hurtigere ud på markedet og udnytte deres potentiale som midler til at opnå et kulstoffattigt energisystem.

FÆLLESFORETAGENDET FOR FORSKNING I LUFTTRAFIKSTYRING I DET FÆLLES EUROPÆISKE LUFTRUM (SESAR)

SESAR er et offentlig-privat partnerskab, som har til opgave at modernisere det europæiske lufttrafikstyringssystem (ATM) ved at koordinere og samle al relevant forskning og innovation inden for ATM i EU.

FÆLLESFORETAGENDET SHIFT2RAIL

Shift2Rail er det første europæiske fælles teknologiinitiativ inden for jernbaner, som har til formål at understøtte målrettet forskning og innovation og markedsbaserede løsninger ved at styrke integrationen af ny og avanceret teknologi i innovative løsninger til jernbaneprodukter.

De ovennævnte enheders årsregnskaber er offentligt tilgængelige på deres respektive websteder.

REGNSKABSREDEGØRELSE OG -ANALYSE ⁽³²⁾

INDHOLDSFORTEGNELSE

	<i>Side</i>
1. EU'S KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB: DEN ØKONOMISKE SITUATION FOR 2018	91
1.1. INDTÆGTER	91
1.2. UDGIFTER	91
1.3. AKTIVER	92
1.4. FORPLIGTELSE	100
2. FORVALTNING AF RISICI OG USIKKERHEDER I EU'S BUDGETGENNEMFØRELSE	101
2.1. MAKROØKONOMISK KONTEKST	101
2.2. BUDGETMÆSSIGE EVENTUALFORPLIGTELSE I FORBINDELSE MED FINANSIEL BISTAND	102
2.3. BUDGETGARANTIER	103
2.4. RESERVEN FOR NYTILKOMNE 300 (NER300)	103

⁽³²⁾ Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner EUR, og nogle af de finansielle data i tabellerne nedenfor kan derfor se ud til ikke at stemme.

Formålet med denne regnskabsredegørelse og -analyse er at øge læsernes forståelse af balancen, resultatopgørelsen og pengestrømmene, som de præsenteres i EU's konsoliderede årsregnskab. Oplysningerne i denne diskussion og analyse er ikke blevet revideret.

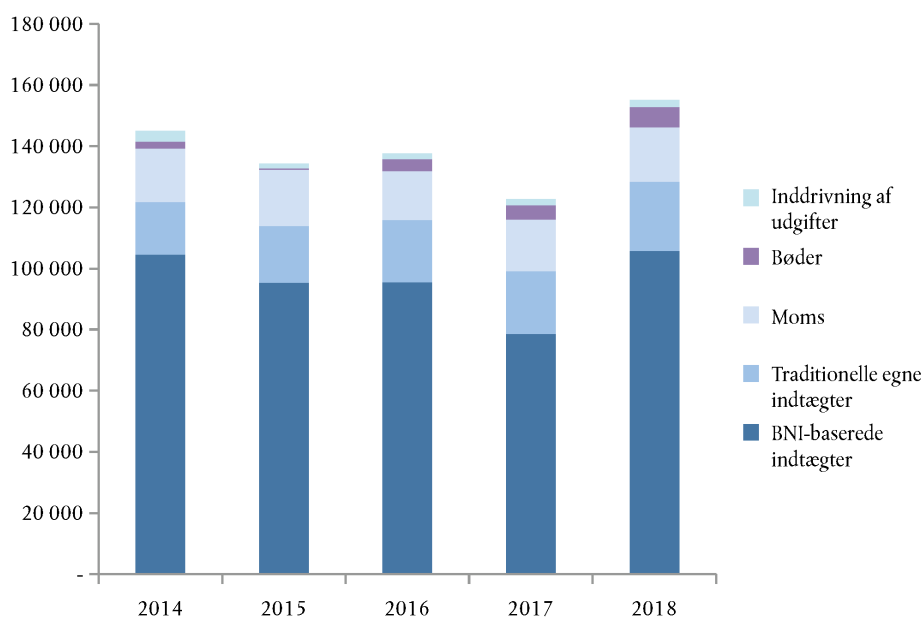
1. EU'S KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB: DEN ØKONOMISKE SITUATION FOR 2018

1.1. INDTÆGTER

EU's konsoliderede indtægter omfatter beløb vedrørende kommercielle transaktioner og ikkekommercielle transaktioner, hvoraf de sidste er de mest interessante.

Nedenstående giver en oversigt over hovedkategorierne af ikkekommercielle transaktioner.

Udviklingen i indtægter fra de vigtigste ikkekommercielle transaktioner over fem år (mio. EUR)



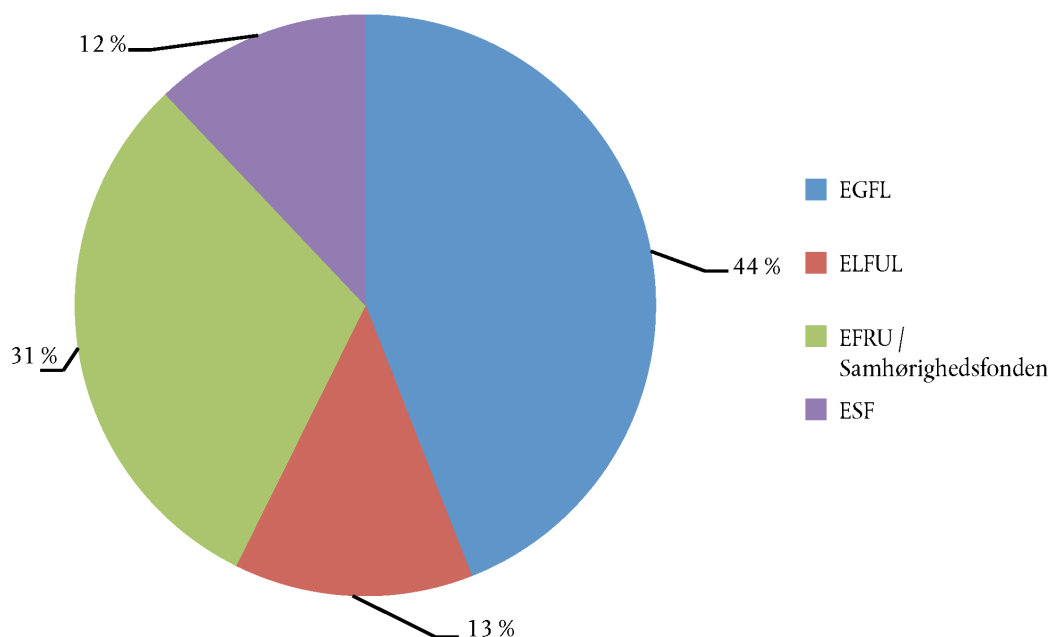
Eftersom indtægterne på budgettet skal svare til (eller overstige) udgifterne, er de betalinger, der foretages hvert år, den primære drivkraft i den udvikling i indtægterne, der præsenteres ovenfor. I 2018 steg de konsoliderede indtægter med 20 % til 163 mia. EUR. Sammenlignet med året før skyldes det primært følgende:

- en stigning i de BNI-baserede indtægter på 27 mia. EUR, eller 35 %, sammenlignet med året før. Effekten heraf afspejler hovedsageligt virkningen af stigningen i betalingsbevillingerne på budgettet for 2018. Den skarpe stigning skyldes hovedsageligt de lave BNI-baserede indtægter i 2017 og effekten af budgetoverskuddet i 2016, dvs. 6,4 mia. EUR, der er bogført som »Andre indtægter fra ikkekommercielle transaktioner«. For regnskabsåret 2018 er budgetoverskuddet for 2017, der er bogført på resultatopgørelsen pr. 31. december 2018, meget lavere, dvs. 0,6 mia. EUR, hvilket på den ene side forklarer behovet for en stigning i BNI-baserede indtægter, eftersom disse anvendes til at finansiere den del af budgettet, der ikke dækkes af andre indtægtskilder, og på den anden side forklarer faldet i »Andre indtægter«
- en stigning i de traditionelle egne indtægter på 2,2 mia. EUR i forbindelse med Det Forenede Kongeriges overtrædelse af EU-lovgivningen i perioden fra november 2011 til december 2017. Som følge af denne overtrædelse blev der også opkrævet morarenter til et beløb på 1,3 mia. EUR, hvilket forklarer stigningen i de finansielle indtægter, og
- en stigning sammenlignet med 2017 på 2 mia. EUR i konkurrencebøder pålagt af EU som følge af private virksomheders overtrædelse af EU-lovgivningen.

1.2. UDGIFTER

Det primære element i de udgifter, der bogføres i det konsoliderede årsregnskab, er overførsler i forbindelse med delt forvaltning, som omfatter følgende fonde: i) Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL), ii) Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne, iii) Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden og iv) Den Europæiske Socialfond (ESF). Disse fonde står for næsten 66 % af alle udgifterne i 2018. Fordelingen fremgår af diagrammet nedenfor.

Den relative vægtning af de vigtigste udgifter afholdt af medlemsstaterne (delt forvaltning) i regnskabsåret 2018



Udgifter under direkte forvaltning repræsenterer Kommissionens, forvaltningsorganernes og trustfondenens budgetgennemførelse. Under indirekte forvaltning gennemføres budgettet i stedet af EU-agenturer, EU-organer, tredjelande, internationale organisationer og andre enheder.

Udgifterne under direkte og indirekte forvaltning udgjorde ca. 19 % af de samlede udgifter (28,5 mia. EUR) og lå på et stabilt niveau i forhold til det foregående regnskabsår.

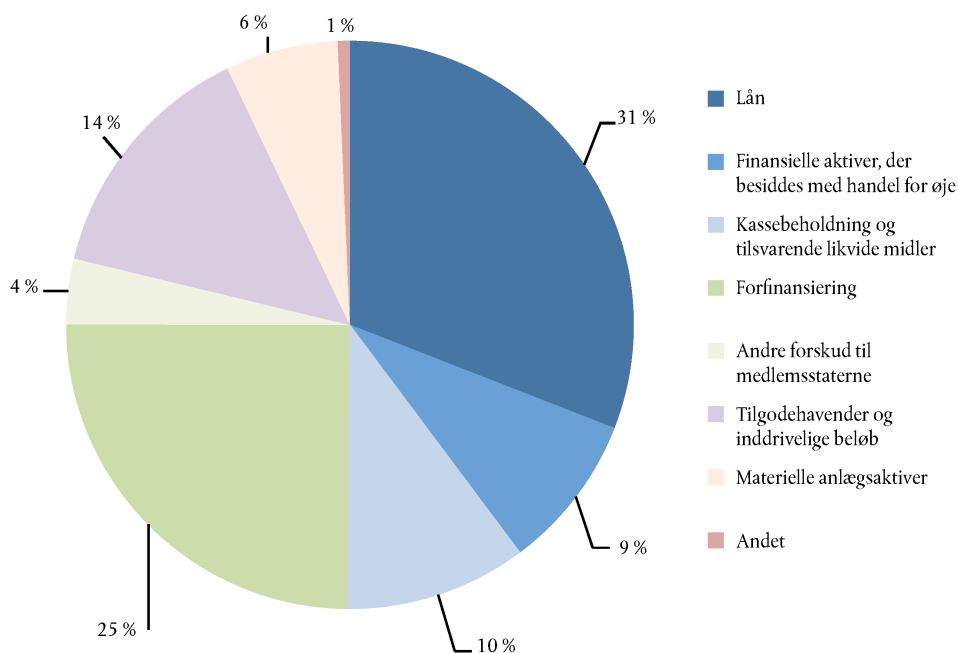
EU bogfører visse fremtidige betalingsforpligtelser som udgifter, selv om de endnu ikke fremgår af det kontantbaserede regnskab. Væsentlige beløb er bogført som betalingsforpligtelser og påløbne udgifter inden for landbrug og udvikling af landdistrikter og som udgifter til pension og andre personaleydelse vedrørende pension og ydelser efter medarbejderens fratrædelse, som kommissærer, medlemmer af Europa-Parlamentet og ansatte i almindelighed optjener.

Samlet set steg udgifterne med 16 % til 149 mia. EUR sammenlignet med 2017, hovedsageligt som følge af udgifterne til programmer, der gennemføres af medlemsstaterne. Disse steg med ca. 24 %, eller 19,8 mia. EUR, som følge af et højere udgiftsniveau i programmernes nuværende fase, hvor gennemførelsen er øget. Det er hovedsageligt programmer under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Samhørighedsfonden og Den Europæiske Socialfond (ESF), der bidrager til denne stigning, idet de tilsammen repræsenterer 17,2 mia. EUR.

1.3. AKTIVER

De væsentligste poster på balancens aktivside vedrører finansielle aktiver (ydede lån, finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, kontanter) og forfinansieringsbeløb, som udgør ca. 79 % af EU's aktiver.

Sammensætningen af EU's konsoliderede aktiver



Pr. 31. december 2018 beløb de samlede aktiver sig til 174,4 mia. EUR, hvilket afspejler en stigning på ca. 5 %. De vigtigste ændringer er:

- en stigning i de kortsigtede tilgodehavender og inddrivelige beløb på 12,5 mia. EUR, der er direkte forbundet med stigningen for 2018 i endnu ikke indkasserede indtægter på tidspunktet for regnskabsafslæggelsen
- en delvis opvejning af ovenstående effekt ved et fald i kassebeholdning og tilsvarende likvide midler på 6 mia. (se nedenfor)
- en stigning i de finansielle aktiver på 1 mia. EUR, der hovedsageligt skyldes finansieringen af garantifonden for EFSI-transaktioner, og
- en stigning i materielle anlægsaktiver på 0,4 mia. EUR, der skyldes yderligere udvikling af de rumbaserede aktiver (Galileo og Copernicus).

EU's institutioner og organer bestræber sig normalt på at holde deres kassebeholdning og likvide midler på et lavt niveau. Kassebeholdningen på 18,1 mia. EUR ved årets udgang er mindre end i 2017 og udgøres af følgende elementer:

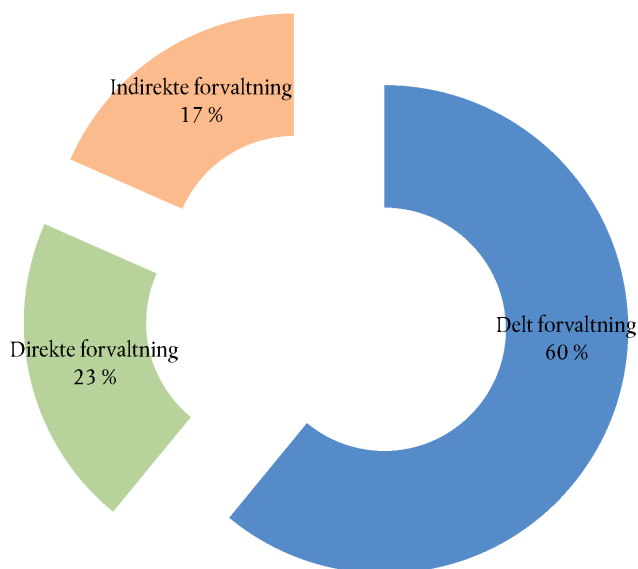
- Et beløb på 0,75 mia. EUR i egne indtægter, der indgår i likviditetssaldoen ved årets udgang, og som er indbetalt som forskud af visse medlemsstater som følge af ændringsbudget nr. 6/2018.
- Et beløb på 1,4 mia. EUR i bøder, som Kommissionen har udstedt for brud på konkurrencereglerne, som blev endeligt indkasseret i 2018, men som endnu ikke er opført på et ændringsbudget, indgår også i likviditetssaldoen ved årets udgang.
- Et beløb på 7,4 mia. EUR i formålsbestemte indtægter og andre betalingsbevillinger indgår også i likviditetssaldoen.

Forfinansiering

Det skal bemærkes, at omfanget af forfinansiering i betydelig grad påvirker den flerårige finansielle rammes cyklus — i begyndelsen af en flerårig finansiell rammeperiode kan man f.eks. forvente, at der betales store forskud til medlemsstaterne under samhørighedspolitikken. Kommissionen gør sit yderste for at sikre, at omfanget af forfinansiering fortsat er passende. Der skal findes en balance mellem at sikre en tilstrækkelig finansiering af projekterne og en hurtig godkendelse af udgifter.

Den samlede forfinansiering (minus andre forskud til medlemsstaterne og bidrag til Békou- og Afrika-trustfondene) på EU's balance beløber sig til 43,4 mia. EUR (2017: 44,3 mia. EUR), hvoraf størstedelen vedrører Kommissionens aktiviteter. Omkring 60 % af Kommissionens forfinansiering er knyttet til delt forvaltning, dvs. at gennemførelsen af budgettet er uddelegeret til medlemsstaterne (Kommissionen har en tilsynsfunktion).

Kommissionens forfinansiering efter forvaltningsmetode



De største forfinansieringsbeløb under delt forvaltning vedrører EFRU og Samhørighedsfonden (14,6 mia. EUR), der ligger på nogenlunde samme niveau som i 2017.

FINANSIELLE INSTRUMENTER

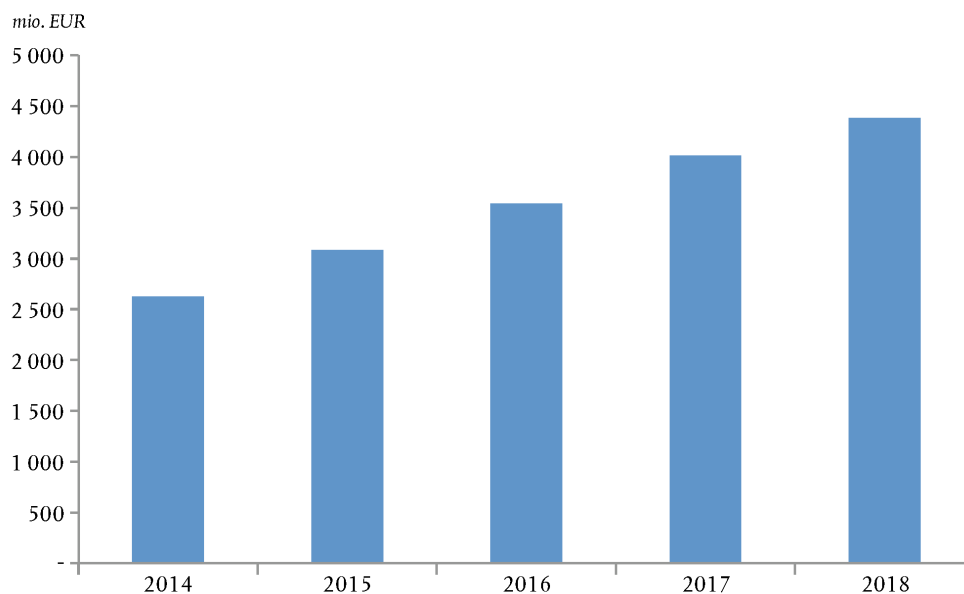
Følgende elementer er bogført som finansielle instrumenter i EU's konsoliderede årsregnskab:

- Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet: i forbindelse med denne type budgetgennemførelse udbetales midlerne enten til forvaltningskonti, der forvaltes af bemyndigede enheder, og forbliver disponible (som kassebeholdning og tilsvarende likvide midler og obligationer) til dækning af fremtidige anmodninger om garanti, eller investeres i egenkapital.
- Finansielle aktiver, der indehaves i garantifonde i forbindelse med budgetgarantier: i forbindelse med denne type budgetgennemførelse yder EU garanti til modparter, for hvilke finansieringen kun delvist ydes gennem garantifonde, der er oprettet af Kommissionen, hvorved disse midler udgør eventualforpligtelser på EU-budgettet, se bemærkning 4.1.
- Lån og tilknyttet låntagning i forbindelse med programmer for finansiell bistand.

Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet

Betydningen og størrelsen af finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet under direkte og indirekte forvaltning, vokser år for år. I modsætning til den traditionelle budgetgennemførelse ved hjælp af tilskud og støtte er den grundlæggende tanke bag denne tilgang, at den endelige støttemodtager for hver euro, der bruges fra budgettet via finansielle instrumenter, får mere end 1 EUR i finansiell støtte på grund af løftestangseffekten. Formålet med en sådan anvendelse af EU's budget er at maksimere effekten af de midler, der stilles til rådighed. Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet, findes i form af garantiinstrumenter, egenkapitalinstrumenter og låneinstrumenter (se oversigten fordelt pr. flerårig finansiell ramme (FFR) i tabellerne nedenfor). De aktiver, der indehaves i disse instrumenter, opbevares enten som kassebeholdning og tilsvarende likvide midler eller investeres i egenkapitalinstrumenter eller gældsinstrumenter, der bogføres i EU's konsoliderede årsregnskab som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje.

Finansielle instrumenter finansieret over EU-budgettet, som vedrører finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (værdi ved årets udgang):



I nedenstående tabeller gives en oversigt over de finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet, pr. FFR-periode, og værdien heraf pr. 31. december 2018:

(mio. EUR)			
Vedrører mere end én FFR	Aktiver (*)	Forpligtelser (**)	Garantier (***)
Garanti- og risikodelingsinstrumenter:			
Garantifaciliteten under Vestbalkanfaciliteten (EDIF)	37	(34)	—
	37	(34)	—
Egenkapitalinstrumenter:			
Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa (EFSE)	165	—	—
Den Grønne Vækstfond for de østlige nabolande	63	(0)	—
Fonden for MSMV'er i SANAD — MENA	25	—	—
Virksomhedsinnovationsfonden (ENIF)	18	—	—
Virksomhedsudvidelsesfonden (ENEF)	10	—	—
MIFA-gælds-fonden (mikrofinansieringsinitiativet for Asien)	9	—	—
	290	(0)	—
I alt	327	(34)	—

(mio. EUR)			
Vedrører mere end én FFR	Aktiver (*)	Forpligtelser (**)	Garantier (***)
FFR 2014-2020	Aktiver	Forpligtelser	Garantier
Garanti- og risikodelingsinstrumenter:			
Horisont 2020 — InnovFin-lån og -garantier til forskning og innovation	1 107	(43)	(934)
Horisont 2020 — InnovFin-garanti til SMV'er	902	(381)	(533)
Connecting Europe-facilitetens låneinstrument (CEF — DI)	598	(2)	(579)
COSME-lånegarantifaciliteten	310	(613)	(2)
Instrumentet til privatfinansiering af energieffektivitet (PF4EE)	34	(0)	(5)
Garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer	30	(12)	—
SEMED MSMV-programmet for finansiel inklusion	25	—	(11)
Lånegarantifaciliteten for studielån	14	(1)	—
Finansieringsfaciliteten for SMV'er (det østlige partnerskab)	13	(4)	(1)
Faciliteten til finansiering af naturkapital	12	(0)	(6)
Programmet for kvinders erhvervsdeltagelse (det østlige partnerskab)	4	—	(4)
Støtte til økonomisk diversificering i Mongoliet	2	—	—
Faciliteten for overførbare og konverterbare	1	(1)	—
	3 052	(1 057)	(2 075)
Egenkapitalinstrumenter:			
Horisont 2020 — InnovFin-egenkapitalfacilitet til FoU	368	(10)	—
COSME-egenkapitalfaciliteten for vækst	67	(2)	—
Risikokapitalfaciliteten for de sydlige nabolande	24	—	—
Climate Investor One	22	—	—
Investeringsfaciliteten for Latinamerika (LAIF)	12	—	—
Africa Agriculture Trade and Investment Fund	11	—	—
	504	(12)	—
Blandede instrumenter:			
Garantifaciliteten for EaSI og kapacitetsopbygning	73	(39)	—
EU-faciliteten for et vidtgående og bredt frihandelsområde	68	(6)	—
ElectriFI	31	—	—
Finansieringsinitiativet for landbrug	10	—	—
	182	(44)	—
I alt	3 738	(1 113)	(2 075)

(mio. EUR)			
Vedrører mere end én FFR	Aktiver (*)	Forpligtelser (**)	Garantier (***)
FFR før 2014	Aktiver	Forpligtelser	Garantier
Garanti- og risikodelingsinstrumenter:			
Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF)	731	(65)	(642)
SMV-garantifaciliteten under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation CIP	83	(151)	—
Flerårigt program (MAP) for virksomheder	32	(31)	—
SMV-garantifaciliteten	7	—	—
Den europæiske mikrofinansieringsgarantifacilitet Progress	4	(4)	—
	857	(251)	(642)
Egenkapitalinstrumenter:			
Facilitet for hurtigtvoksende og innovative SMV'er under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation	410	(6)	—
Flerårigt rammeprogram — egenkapitalfacilitet	208	—	—
Den europæiske fond for energieffektivitet	104	—	—
Den Globale Fond for Energieffektivitet og Vedvarende Energi	90	(20)	—
Den europæiske mikrofinansieringsfond Progress	68	—	—
Margueritefonden	43	—	—
Den europæiske teknologifacilitet for iværksættere af 1998 (ETF)	9	(0)	—
Pilotprojekter for teknologioverførsel	0	—	—
	932	(26)	—
Blandede instrumenter:			
Instrumentet til økonomisk og finansielt samarbejde MEDA	140	(2)	—
Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI)	120	(2)	—
	260	(4)	—
I alt	2 049	(281)	(642)
Totalbeløb	6 115	(1 428)	(2 717)

(*) De aktiver, der er medtaget i denne oversigt, omfatter adskillige poster fra årsregnskabet (aktiver, der besiddes med handel for øje, til en værdi af 4 387 mio. EUR (hvoraf 1 294 mio. EUR vedrører egenkapitalinstrumenter), kassebeholdning og tilsvarende likvide midler til en værdi af 1 615 mio. EUR, lån til en værdi af 64 mio. EUR og andre poster til en værdi af 49 mio. EUR).

(**) De forpligtelser, der er medtaget i denne oversigt, omfatter adskillige poster fra årsregnskabet (hensættelser til en værdi af 1 337 mio. EUR, betalingsforpligtelser til en værdi af 69 mio. EUR og andre poster til en værdi af 22 mio. EUR).

(***) For visse garantier er EU's risiko fuldstændig dækket af hensættelserne.

Finansielle aktiver, der indehaves i garantifonde i forbindelse med budgetgarantier

Kommissionen har oprettet garantifonde til at dække budgetgarantier (se bemærkning 4.1.1 til det konsoliderede regnskab), som ydes til EIB-Gruppen. Disse garantifonde tilføres midler fra EU-budgettet, så de kan agere som likviditetsbuffer i tilfælde af tab på sikrede transaktioner. Betalinger til garantifondene investeres i finansielle instrumenter, herunder gældsinstrumenter, kassebeholdninger og tidsindskud. Pr. 31. december 2018 ejer Kommissionen finansielle aktiver i:

- Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland til en værdi af 2,5 mia. EUR
- Garantifonden for Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) til en værdi af 5,5 mia. EUR og
- Garantifonden for Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD) til en værdi af 0,3 mia. EUR.

Lån og tilknyttet låntagning i forbindelse med programmer for finansiel bistand

Finansiel støtte til medlemsstaterne og tredjelande i form af bilaterale lån, der finansieres via kapitalmarkederne og garanteres over EU-budgettet, ydes af Kommissionen i overensstemmelse med afgørelser truffet af Europa-Parlamentet og Rådet.

Kommissionen, der handler på vegne af EU, forvalter i øjeblikket tre overordnede låneprogrammer:

- den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)
- betalingsbalancestøtte (BOP) og
- makrofinansiel bistand (MFA), hvorunder der kan ydes lån.

Den kapital, der er nødvendig for at finansiere EU's långivning, tilvejebringes via kapitalmarkederne eller finansielle institutioner. MFA-lån ydes til partnerlande uden for EU.

P. 31. december 2018 var de nominelle beløb på de lån, der er ydet som finansiel bistand under EFSM og som betalingsbalancestøtte på:

	Betalingsbalancestøtte			EFSM (*)			I ALT
	Letland	Rumænien	I alt	Irland	Portugal	I alt	
Tildelt støtte i alt	3,1	5,0 (**)	8,1	22,5	26,0	48,5	56,6
Udbetalt støtte i alt pr. 31.12.2018	2,9	5,0	7,9	22,5	24,3	46,8	54,7
Tilbagebetalt støtte i alt pr. 31.12.2018	(2,2)	(4)	(6,2)	—	—	—	(6,2)
Udestående beløb pr. 31.12.2018	0,7	1	1,7	22,5	24,3	46,8	48,5

(*) Uden refinansieringstransaktioner.

(**) Ekskl. forebyggende bistand.

DEN EUROPÆISKE FINANSIELLE STABILISERINGSMEKANISME

Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) blev oprettet med henblik på at yde finansiel bistand til alle medlemsstater, der befinder sig i eller er alvorligt truet af en meget urolig økonomisk eller finansiel situation som følge af usædvanlige begivenheder, de ikke selv er herre over. EFSM blev således brugt til at yde finansiel bistand til Irland og Portugal mellem 2011 og 2014 på betingelse af, at der blev gennemført reformer.

Dette program er afsluttet, og der kan ikke ydes yderligere lån herunder, om end det stadig eksisterer med henblik på specifikke formål såsom forlængelsen af løbetiden på de lån, der er ydet til Irland og Portugal, samt overgangslån.

EFSM-programmet tager primært sigte på:

Irland

- Irland anmodede om at få udbetalt det fulde beløb på i alt 22,5 mia. EUR ydet under EFSM i december 2010. Dette beløb blev udbetalt i otte rater mellem januar 2011 og marts 2014.
- Irland har mulighed for at forlænge løbetiden på disse EFSM-lån baseret på en forlængelse af den maksimale vægtede gennemsnitlige løbetid til 19,5 år som godkendt af Rådet i 2013.
- To rater på 3,4 mia. EUR og 0,5 mia. EUR forfaldt i henholdsvis april og oktober 2018. Irland anmodede om en forlængelse af løbetiden. Denne forlængelse blev godkendt, og der er i 2018 taget lån på markederne hertil. Afdragene skal nu falde i to rater på 2,4 mia. EUR og 1,5 mia. EUR i henholdsvis 2025 og 2033.

Portugal

- Portugal anmodede om at få udbetalt 24,3 mia. EUR af det fulde beløb på 26,0 mia. EUR ydet under EFSM i maj 2011. Dette beløb blev udbetalt i syv rater mellem maj 2011 og november 2014. Et afdrag på 0,6 mia. EUR forfaldt i oktober 2018, men ligesom Irland anmodede Portugal om en forlængelse af løbetiden, og lånet blevet refinansieret på markederne med en ny forfaldsdato i 2033.

BETALINGSBALANCESTØTTE

Betalingsbalancestøtte (BOP) er et bistandsprogram beregnet på lande uden for euroområdet, som har eller er i fare for at få problemer med betalingsbalancen. Betalingsbalancestøtte tager form af mellemfristede lån, som er betingede af, at der gennemføres en række politikker, som skal løse underliggende økonomiske problemer. Betalingsbalancestøtte fra EU tilbydes typisk i samarbejde med Den Internationale Valutafond (IMF) og andre internationale institutioner eller lande.

EU's mellemfristede finansielle bistand under betalingsbalancefaciliteten blev reaktiveret i november 2008 for at hjælpe Ungarn og derefter i henholdsvis januar og maj 2009 for at hjælpe Letland og Rumænien med at genskabe markedets tillid med et samlet lånetilsagn på 14,6 mia. EUR. BOP-programmet for Ungarn udløb i 2010 og lånene var fuldt tilbagebetalt i 2016. Programmerne for både Letland og Rumænien udløb i 2012, og der kan således ikke udbetales yderligere rater.

Desuden udløb de to programmer for forebyggende bistand til Rumænien i 2013 og 2015 uden at være blevet fuldt udnyttet.

De vigtigste punkter er:

- I 2018 har de medlemsstater, der har modtaget betalingsbalancestøtte, rettidigt tilbagebetalt det fulde beløb på 1,45 mia. EUR, hvoraf 1,35 mia. EUR vedrører et afdrag betalt af Rumænien, mens resten vedrører renter.
- Ved udgangen af 2018 var det udestående beløb på 1,7 mia. EUR i alt, henholdsvis 0,7 mia. EUR for Letland og 1 mia. EUR for Rumænien.

MAKROFINANSIEL BISTAND

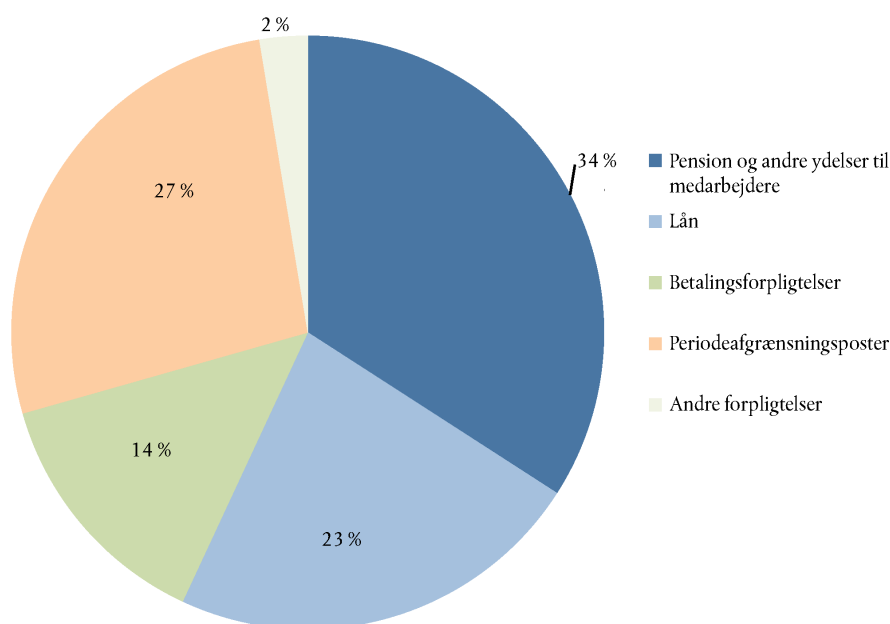
Makrofinansiell bistand (MFA) er en form for finansiell bistand, som EU yder til partnerlande uden for EU, der har problemer med betalingsbalancen. Makrofinansiell bistand tager form af mellemfristede/langfristede lån eller tilskud, eller en kombination heraf, og er kun til rådighed for lande, der drager fordel af et IMF-program, der foretager udbetalinger.

Pr. 31. december 2018 beløb de udestående lån under MFA-programmet sig til 4,4 mia. EUR i nominelle beløb.

1.4. FORPLIGTELSE

De vigtigste poster på balancens passivside består primært af fire elementer: i) pensionsforpligtelser og andre personaleydelsesforpligtelser, ii) lån, iii) betalingsforpligtelser overfor tredjeparter og iv) påløbne udgifter.

Sammensætningen af forpligtelserne på EU's konsoliderede balance



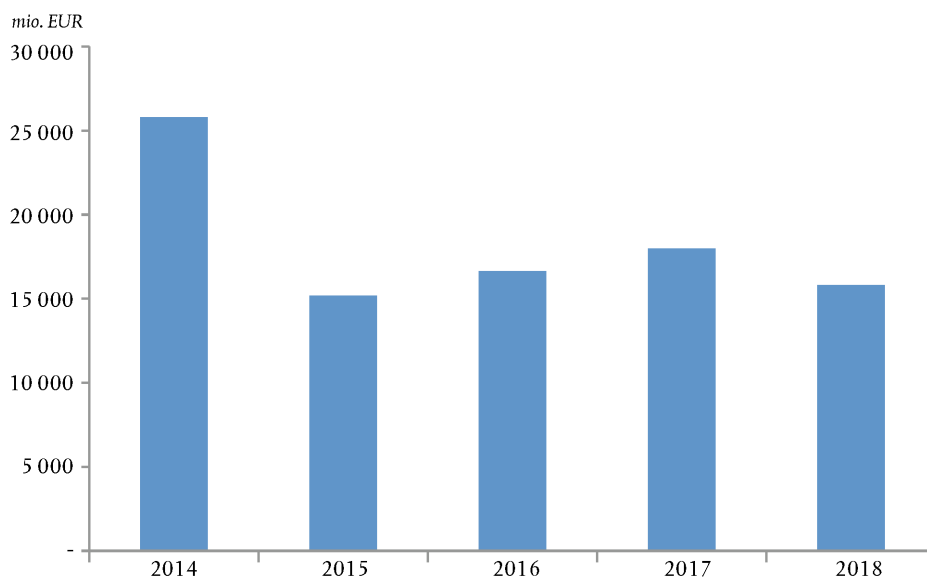
Pr. 31. december 2018 beløb de samlede forpligtelser sig til 235,9 mia. EUR, hvilket afspejler niveauet fra året før.

De vigtigste ændringer er:

- et fald i betalingsforpligtelserne på 6,8 mia. EUR som følge af et fald i de beløb, der skyldes til medlemsstaterne vedrørende egne indtægter (dvs. EU-budgetbidrag, der skal tilbagebetales ved årets afslutning i henhold til et ændringsbudget). Dette år skylder medlemsstaterne desuden stadig bidrag
- et mindre fald i de finansielle forpligtelser på 1 mia. EUR, der hovedsageligt vedrører tilbagebetalingen af lån (1,35 mia. EUR) i forbindelse med det lån, der er ydet til Rumænien under BOP-programmet, og
- en delvis opvejning af ovenstående effekt ved en stigning på 7,3 mia. EUR i personaleydelsesforpligtelserne.

Samlet set ligger de resterende passiver stabilt. Det skal bemærkes, at de langsigtede finansielle forpligtelser (låntagning) er steget, men opvejes af et tilsvarende fald på de kortsigtede poster. Dette vedrører udskydelsen af tilbagebetalingen af EFSM-lån for Irland (3,9 mia. EUR) og Portugal (0,6 mia. EUR).

Samlede betalingsanmodninger og fakturaer bogført under gældsposten på balancen



Nettoaktiver

At passiverne overstiger aktiverne betyder ikke, at EU's institutioner og organer er i finansielle vanskeligheder, men derimod, at visse forpligtelser vil blive finansieret af fremtidige årlige budgetter. Et stort antal udgifter er bogført i henhold til periodiseringsprincippet, selv om de måske først reelt bliver betalt næste år eller senere og finansieres via fremtidige budgetter, og de tilknyttede indtægter først bogføres i fremtidige perioder. De vigtigste beløb at fremhæve er dem, der vedrører EGFL-aktiviteter (hvoraf størstedelen normalt udbetales i første kvartal det følgende år) og personaleydelsesforpligtelser (som skal betales i løbet af de næste 30 år og mere).

2. FORVALTNING AF RISICI OG USIKKERHEDER I EU'S BUDGETGENNEMFØRELSE

2.1. MAKROØKONOMISK KONTEKST

Den makroøkonomiske situation i EU ⁽³³⁾ påvirker EU-medlemsstaternes evne til at opfylde deres finansieringsforpligtelser over for EU's institutioner og organer og dermed EU's evne til fortsat at gennemføre EU's politikker.

I 2018 voksede den europæiske økonomi for sjette år i træk, men vækstraten var lavere end forventet, især i anden halvdel af året, som følge af en kombination af interne og eksterne faktorer. Interne faktorer omfatter afbrydelser i den europæiske fremstillingssektor (særlig bilproduktionen) i tredje kvartal, sociale spændinger og finanspolitisk usikkerhed i visse medlemsstater. Nogle af de vigtigste eksterne faktorer omfatter øget usikkerhed vedrørende handelspolitikker, navnlig forhold mellem USA og Kina, og en nedadgående trend i den samlede produktion på verdensplan, hvilket resulterede i svagere vækst på verdensplan, der navnlig havde betydning for euroområdet.

Til trods for denne udvikling er de grundlæggende vilkår for den europæiske økonomi fortsat stærke, og økonomien forventes over de næste to år fortsat at vokse om end i et mere moderat tempo.

Det anslås, at euroområdet BNP og EU's BNP er steget med 1,9 % i 2018. Det forventes, at euroområdet BNP stiger med 1,3 % i 2019 og 1,6 % i 2020, mens EU's BNP forventes at stige med 1,5 % i 2019 og 1,7 % i 2020.

Den samlede inflation var i gennemsnit 1,7 % i 2018, hvilket udgør en stigning i forhold til 1,5 % i 2017. Da forventningerne til oliepriserne for 2019 og 2020 nu er lavere end i efteråret 2018, forventes inflationen i euroområdet at falde en anelse til 1,4 % i 2019, hvorefter den forventes at stige til 1,5 % i 2020. For EU som helhed forventes inflationen i gennemsnit at blive på 1,6 % i år, og derefter stige til 1,8 % i 2020.

⁽³³⁾ Yderligere oplysninger findes her: Europa-Kommissionen, »European Economic Forecast, Winter 2019«, URL: https://ec.europa.eu/info/publications/european-economic-forecast-winter-2019_da.

Arbejdsmarkedet i euroområdet er yderligere forbedret i løbet af de første tre kvartaler af 2018. Antallet af personer i beskæftigelse er i løbet af de første tre kvartaler af 2018 nået op det højeste niveau, der nogensinde er registreret i euroområdet, og i december 2018 var ledigheden i euroområdet på 7,9 %, hvilket er det laveste siden oktober 2008.

Risiciene i forbindelse med de økonomiske udsigter er fortsat betydelige, idet handelsspændingerne og den usikre udvikling heri fortsat giver grund til bekymring. Der er risiko for, at USA bliver genstand for abrupte ændringer i finanspolitikken. Den kinesiske økonomi kan risikere at tabe fart hurtigere end ventet, og de globale finansielle markeder og mange nye vækstmarkeder er sårbare over for pludselige ændringer i risikovilligheden og vækstforventningerne. For EU kan det vise sig, at de interne faktorer har betydning længere end forventet, mens »Brexit«-processen fortsat er kilde til usikkerhed.

På positivsiden er arbejdsmarkedsbetingelserne stadig gunstige, hvilket kan føre til øget indenlandsk efterspørgsel, samtidig med at en mere udbredt anvendelse af EU-midler i modtagerlande udløser yderligere investeringer. Prognoserne for det globale BNP er fortsat stabile, og det forventes at stige med 3,8 % over de næste to år.

2.2. BUDGETMÆSSIGE EVENTUALFORPLIGTELSE I FORBINDELSE MED FINANSIEL BISTAND

EU's låntagnings- og långivningsaktiviteter i forbindelse med finansielle bistandsprogrammer er ikkebudgetrelevante transaktioner. De rejste midler videreudlånes oftest back-to-back til modtagerlandet, dvs. med samme kupon, løbetid og beløb. Uanset metoden med back-to-back-videreudlån påhviler betalingen af afdrag og renter på finansieringsinstrumentet EU, som skal sikre, at alle betalinger foretages fuldt ud og rettidigt. Kommissionen har indført procedurer for at sikre tilbagebetalingen af lån, selv når de misligholdes.

EU's optagne lån er direkte og ubetingede forpligtelser for EU og garanteres af EU-medlemsstaterne (budgetmæssige eventualforpligtelser). Lån, der optages for at finansiere lån til lande uden for EU, dækkes af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland. Hvis en modtagende medlemsstat misligholder lånet, dækkes afdrag og renter om muligt via Kommissionens disponible likviditetssaldo. Hvis dette ikke er muligt, henter Kommissionen de nødvendige midler hos medlemsstaterne. EU's medlemsstater er i henhold til EU's bestemmelser om egne indtægter (artikel 14 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014) forpligtet til at stille tilstrækkelige midler til rådighed til, at EU kan opfylde sine forpligtelser. Investorerne er således kun eksponeret for EU's kreditrisiko og ikke for kreditrisikoen for modtagerne af de lån, de finansierer. Ved back-to-back-videreudlån sikres det, at EU-budgettet ikke løber nogen rente- eller kursrisiko.

For hvert landeprogram fastlægges det samlede støttebeløb, det antal rater, som skal udbetales, og den maksimale (gennemsnitlige) løbetid for lånepakken i Europa-Parlamentet, Rådets og Kommissionens afgørelser. Derefter vedtager Kommissionen og modtagerlandet låne-/finansieringsparametrene, navnlig løbetiden for rater. Desuden afhænger alle raterne på nær den første rate af, at en række politiske betingelser overholdes inden for rammerne af fælles finansiell bistand fra EU/IMF, hvilket er endnu en faktor, som har betydning for tidsplanen for finansieringen. Det betyder, at tidsplaner og løbetider for emissionerne bestemmes af EU's dertil svarende udlånsaktivitet. Finansieringen ydes udelukkende i euro, og løbetidsspektret er fra 3 til 30 år.

Nedenstående tabel giver et overblik over den fastsatte tilbagebetalingsplan med beløb i nominelle værdier for udestående EFSM-lån og betalingsbalancestøtte pr. 31. december 2018:

(mia. EUR)							
	Betalingsbalancestøtte			EFSM			I ALT
	Letland	Rumænien	I alt	Irland	Portugal	I alt	
2019	0,5	1,0	1,5	—	—	—	1,5
2021	—	—	—	3,0	6,8	9,8	9,8
2022	—	—	—	—	2,7	2,7	2,7
2023	—	—	—	2,0	1,5	3,5	3,5
2024	—	—	—	0,8	1,8	2,6	2,6
2025	0,2	—	0,2	2,4	—	2,4	2,6
2026	—	—	—	2,0	2,0	4,0	4,0
2027	—	—	—	1,0	2,0	3,0	3,0

(mia. EUR)

	Betalingsbalancestøtte			EFSM			I ALT
	Letland	Rumænien	I alt	Irland	Portugal	I alt	
2028	—	—	—	2,3	—	2,3	2,3
2029	—	—	—	1,0	0,4	1,4	1,4
2031	—	—	—	—	2,2	2,2	2,2
2032	—	—	—	3,0	—	3,0	3,0
2033	—	—	—	1,5	0,6	2,1	2,1
2035	—	—	—	2,0	—	2,0	2,0
2036	—	—	—	—	1,0	1,0	1,0
2038	—	—	—	—	1,8	1,8	1,8
2042	—	—	—	1,5	1,5	3,0	3,0
I alt	0,7	1,0	1,7	22,5	24,3	46,8	48,5

Den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) og den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) er mellemstatslige finansielle stabilitetsmekanismer, som ligger uden for rammerne af EU-traktaten, og derfor er de ikke omfattet af EU's konsoliderede årsregnskab.

2.3. BUDGETGARANTIER

EU har stillet garanti for lån ydet af EIB-Gruppen uden for EU og for låne- og egenkapitaltransaktioner under EFSI-garantien. Pr. 31. december 2018 har EU i henhold til bemærkningerne til det konsoliderede årsregnskab (se bemærkning **4.1.1**) eventualforpligtelser vedrørende begge garantier, mens de beløb, der udgør aktuelle forpligtelser bogføres som hensættelser på resultatopgørelsen (se bemærkning **2.10** til det konsoliderede årsregnskab). For at afbøde den risiko, som EIB-Gruppens træk på garantien kunne have for EU's budget, har EU etableret særlige garantifonde, dvs. Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland og EFSI-garantifonden.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland tilføres midler fra EU-budgettet, således at 9 % af de garanterede uindfrie lån under EIB's eksterne lånemandat vedrørende tredjelande er dækket ved årets udgang. Pr. 31. december 2018 dækker den samlede aktivværdi på 2,5 mia. EUR en eksponering for udbetalte beløb på 20,7 mia. EUR.

EFSI-garantifonden indledte sine aktiviteter i 2016. I henhold til den ændrede EFSI-forordning (forordning (EU) 2017/2396) blev EU's EFSI-garantiloft hævet til 26 mia. EUR (fra de oprindelige 16 mia. EUR), mens grænsen for garantifonden blev sat ned til 35 % (fra de oprindelige 50 %) af EU's samlede garantiforpligtelse. EFSI-garantifonden forventes derfor nu at nå op i alt 9,1 mia. EUR. EFSI-aftalen blev ændret i 2018 i overensstemmelse med den ændrede EFSI-forordning. De samlede aktiver, der udgør EFSI-garantifonden, har pr. 31. december 2018 en værdi af 5,5 mia. EUR, hvilket dækker en eksponering for udbetalte beløb på 15,8 mia. EUR.

I henhold til EFSD-forordningen (forordning (EU) 2017/1601) er der oprettet en ny garantifond: EFSD-garantifonden. De første EU-budgetbidrag til fonden blev modtaget i 2018, men der var ingen garantiaftaler i kraft pr. 31. december 2018.

2.4. RESERVEN FOR NYTILKOMNE 300 (NER300)

NER300 finansieres af salget af kvoter under emissionshandelssystemet og tilhører medlemsstaterne, som bruger pengene på at finansiere innovative kulstoffattige energidemonstrationsprojekter. Kommissionen forvalter programmet på vegne af medlemsstaterne, mens EIB er ansvarlig for NER-300-fondens kapitalforvaltning og agerer teknisk rådgiver, jf. samarbejdsaftalen med Kommissionen. Eftersom hverken indtægterne fra salget af kvoter eller udgifterne til projekterne finansieres over EU-budgettet, er de ikke bogført i EU's årsregnskab.

BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER ⁽³⁴⁾

INDHOLDSFORTEGNELSE

	<i>Side</i>
RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET	105
SAMMENLIGNING MELLEM BUDGETTEREDE OG FAKTISKE BELØB	106
BEMÆRKNINGER TIL BERETNINGEN OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET	109
1. EU'S BUDGETRAMME	109
1.1. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2014-2020	109
1.2. UNDERUDGIFTSOMRÅDER I FFR (PROGRAMMER)	110
1.3. DET ÅRLIGE BUDGET	110
1.4. INDTÆGTER	111
1.5. BEREKNING AF RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET	112
1.6. AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET	113
2. GENNEMFØRELSE AF EU'S BUDGET FOR 2018 — KOMMENTAR	114
2.1. INDTÆGTER	114
2.2. UDGIFTER	115
3. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER	116
3.1. OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET	116
4. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER	117
4.1. FFR: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER	117
4.2. FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER	118
4.3. FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER	120
4.4. FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)	121
4.5. FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR	122
4.6. FFR I DETALJER: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER	123
4.7. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER	129
4.8. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER	136
4.9. FFR I DETALJER: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)	142
4.10. FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR	148
5. GENNEMFØRELSE AF BUDGETTET FORDELT PÅ INSTITUTION	153
5.1. GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTETS INDTÆGTER	153
5.2. GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER	154
5.3. GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER	155
6. GENNEMFØRELSE AF AGENTURERNES/ORGANERNES BUDGET	156
6.1. INDTÆGTER	156
6.2. FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER FORDELT PÅ AGENTUR/ORGAN	157

⁽³⁴⁾ Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner EUR, og nogle af de finansielle data i tabellerne nedenfor kan derfor se ud til ikke at stemme.

RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET

		(mio. EUR)	
	Bemærkning	2018	2017
Regnskabsårets indtægter	1.1	159 318	139 691
Betalinger ift. indeværende regnskabsårs bevillinger	1.2	(154 833)	(135 764)
Betalingsbevillinger fremført til år n+1	1.3	(1 675)	(1 796)
Annullering af uudnyttede bevillinger fremført fra år n-1	1.4	106	40
Udvikling i formålsbestemte indtægter	1.5	(1 114)	(1 450)
Valutakursforskelle i regnskabsåret	1.6	(1)	(166)
Resultat af budgetgennemførelsen		1 802	555

Resultatet af gennemførelsen af EU's budget tilbagebetales til medlemsstaterne i 2019 ved hjælp af fradrag i de beløb, de skal indbetale. Denne beregning foretages i henhold til artikel 1, stk. 1, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 af 26. maj 2014 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter ⁽³⁵⁾. Yderligere oplysninger findes i afsnittet om Beregning af resultatet af budgetgennemførelsen.

- 1.1. Regnskabsårets indtægter: henviser til tabel 3.1 »Oversigt over gennemførelsen af indtægterne på budgettet«, kolonne 8 »I alt« (Indtægter).
- 1.2. Betalinger ift. indeværende regnskabsårs bevillinger: henviser til tabel 4.3 »FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger«, kolonne 2 »Fra endeligt vedtaget budget« (Gennemførte betalinger) og kolonne 4 »Fra formålsbestemte indtægter« (Gennemførte betalinger).
- 1.3. Betalingsbevillinger fremført til år n+1: henviser til tabel 4.3 »FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger«, kolonne 7 »Automatiske fremførsler« (Bevillinger fremført til 2019) plus kolonne 8 »Fremførsler efter afgørelse« (Bevillinger fremført til 2019).
- 1.4. Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra år n-1: tager højde for betalingsbevillingerne (automatiske og efter afgørelse) ved udgangen af det foregående år og indeværende års kolonne 3 »Fra fremførsler« (Gennemførte betalinger) i tabel 4.3 »FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger«.
- 1.5. Udvikling i formålsbestemte indtægter: beregning af forskellen mellem de formålsbestemte indtægter ved udgangen af det foregående år (plus) og de formålsbestemte indtægter ved udgangen af indeværende år (kolonne 9 i tabel 4.3 »FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger« — minus) med henblik på at få nettoændringen for de formålsbestemte indtægter i indeværende år.
- 1.6. Valutakursforskelle i regnskabsåret omfatter både realiserede og ikkerealiserede valutakursforskelle.

⁽³⁵⁾ EUT L 168 af 7.6.2014, s. 29.

SAMMENLIGNING MELLEM BUDGETTEREDE OG FAKTISKE BELØB

Indtægter

(mio. EUR)

	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Fastslåede fordringer	Indtægter
1 Egne indtægter	142 832	142 364	142 373	142 330
11 — Sukkerafgift	—	(93)	(85)	(85)
12 — Told	22 844	20 165	20 360	20 317
13 — Moms	17 250	17 149	17 133	17 133
14 — BNI	102 739	105 143	104 979	104 979
15 — Korrektion af uligevægte på budgettet	—	—	(19)	(19)
16 — Nedsættelse af Nederlandenes og Sveriges BNI-baserede bidrag	—	—	6	6
3 Overskud, saldi og tilpasninger	—	556	581	581
4 Indtægter fra personer, der er knyttet til institutionerne og andre EU-organer	1 547	1 547	1 552	1 542
5 Indtægter i forbindelse med institutionernes administration	45	45	583	563
6 Bidrag og refusioner i forbindelse med EU-aftaler og -programmer	110	110	13 346	12 777
7 Morarenter og bøder	115	115	14 592	1 473
8 Låntagning og långivning	6	6	39	39
9 Diverse indtægter	25	25	24	13
I alt	144 681	144 768	173 090	159 318

Udgifter: forpligtelser efter udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

(mio. EUR)

FFR-udgiftsområde	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser
1 Intelligent og inklusiv vækst	77 534	77 532	89 649	87 357
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	22 001	22 000	25 864	23 773
1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	55 532	55 532	63 785	63 585
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 285	59 239	62 419	60 560
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 235	43 233	45 284	44 364
3 Sikkerhed og medborgerskab	3 493	3 492	4 015	3 855
4 Et globalt Europa	9 569	10 379	11 448	11 062
5 Administration	9 666	9 666	10 508	10 124
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 015	4 015	4 465	4 280
6 Kompensationer	—	—	—	—
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	—	—	—	—
9 Særlige instrumenter	567	388	429	180
I alt	160 114	160 696	178 468	173 139

Udgifter: betalinger efter udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

(mio. EUR)

FFR-udgiftsområde	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger
1 Intelligent og inklusiv vækst	66 624	66 733	80 917	75 876
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	20 097	20 155	25 073	21 408
1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	46 527	46 578	55 844	54 468
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	56 084	56 241	59 648	58 046
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 189	43 180	45 436	44 310
3 Sikkerhed og medborgerskab	2 981	3 013	3 305	3 108
4 Et globalt Europa	8 906	8 813	10 788	9 519
5 Administration	9 666	9 667	11 355	9 944
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 015	4 015	4 963	4 140
6 Kompensationer	—	—	—	—
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	—	—	—	—
9 Særlige instrumenter	420	302	340	180
I alt	144 681	144 768	166 353	156 673

BEMÆRKNINGER TIL BERETNINGEN OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET

1. EU'S BUDGETRAMME

Regnskaberne føres i overensstemmelse med finansforordningen og gennemførelsesbestemmelserne hertil. Det almindelige budget er det instrument, hvormed EU's indtægter og udgifter hvert år fastsættes og godkendes, inden for de lofter og andre bestemmelser, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme (FFR), og i overensstemmelse med retsakterne vedrørende flerårige programmer, der vedtages inden for rammerne heraf.

1.1. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2014-2020

(mio. EUR)								
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt
1 Intelligent og inklusiv vækst	52 756	77 986	69 304	73 512	76 420	79 924	83 661	513 563
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	16 560	17 666	18 467	19 925	21 239	23 082	25 191	142 130
1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	36 196	60 320	50 837	53 587	55 181	56 842	58 470	371 433
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421	420 034
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 779	44 190	43 951	44 146	44 163	44 241	44 264	308 734
3 Sikkerhed og medborgerskab	1 737	2 456	2 546	2 578	2 656	2 801	2 951	17 725
4 Et globalt Europa	8 335	8 749	9 143	9 432	9 825	10 268	10 510	66 262
5 Administration	8 721	9 076	9 483	9 918	10 346	10 786	11 254	69 584
heraf: institutionernes administrative udgifter	7 056	7 351	7 679	8 007	8 360	8 700	9 071	56 224
6 Kompensationer	29	—	—	—	—	—	—	29
8 Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	—	—
9 Særlige instrumenter	—	—	—	—	—	—	—	—
Forpligtelsesbevillinger	121 435	162 959	154 738	155 631	159 514	164 123	168 797	1 087 197
Betalingsbevillinger i alt	135 762	140 719	130 694	142 906	154 565	159 235	162 406	1 026 287

Tabellen ovenfor viser lofterne for den flerårige finansielle ramme (FFR-lofterne) i løbende priser. 2018 er det femte regnskabsår, som er omfattet af FFR for 2014-2020. Det samlede loft for forpligtelsesbevillinger for 2018 var 159 514 mio. EUR, hvilket svarer til 1,02 % af EU's BNI, mens det tilsvarende samlede loft for betalingsbevillinger var på 154 565 mio. EUR eller 0,98 % af EU's BNI for hele budgetåret 2018.

Der er vedtaget nye fleksibilitetsbestemmelser for FFR 2014-2020. En af de nye bestemmelser er muligheden for at overføre uudnyttede margener under betalingslofterne til efterfølgende år — via den samlede margen for betalinger inden for rammerne af den tekniske justering af FFR det efterfølgende år. De ubrugte beløb fra 2016 (13 991 mio. EUR i løbende priser) og 2017 (16 414 mio. EUR i løbende priser) er derfor blevet overført til 2018-2020, og lofterne for 2016-2020 er blevet tilpasset i overensstemmelse hermed — se ovennævnte tekniske justering af FFR for 2018 og den tekniske justering for 2019 (COM(2018) 282 af 23.5.2018).

Den 23. maj 2018 vedtog Kommissionen en meddelelse om den tekniske justering af den finansielle ramme for 2019 på grundlag af udviklingen i BNI (ENS 2010) (COM(2018) 282 af 23.5.2018).

Nedenfor gives en forklaring for de forskellige udgiftsområder i FFR:

Udgiftsområde 1 — Intelligent og inklusiv vækst

Dette udgiftsområde er inddelt i to adskilte, men indbyrdes forbundne dele:

- 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse, som omfatter udgifter til forskning og innovation, uddannelse og erhvervsuddannelse, Connecting Europe-faciliteten, socialpolitik, det indre marked og de dermed forbundne politikker.
- 1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed, som skal fremme konvergens i de mindst udviklede medlemsstater og regioner, supplere EU's strategi for bæredygtig udvikling uden for de mindre velstillede områder og støtte tværregionalt samarbejde.

Udgiftsområde 2 — Bæredygtig vækst: naturressourcer

Udgiftsområde 2 omfatter den fælles landbrugs- og fiskeripolitik og miljøforanstaltninger, navnlig programmet LIFE+.

Udgiftsområde 3 — Sikkerhed og medborgerskab

Dette udgiftsområde afspejler den stigende betydning af visse områder, hvor EU har fået særlige opgaver — retlige og indre anliggender, grænsebeskyttelse, immigrations- og asylpolitik, folkesundhed og forbrugerbeskyttelse, kultur, ungdom, information og dialog med borgerne.

Udgiftsområde 4 — Et globalt Europa

Dette udgiftsområde omfatter alle eksterne foranstaltninger, herunder udviklingssamarbejde, humanitær bistand, førtiltrædelses- og naboskabsinstrumenter. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) indgår fortsat ikke i EU's budget og er ikke en del af FFR.

Udgiftsområde 5 — Administration

Dette udgiftsområde omfatter administrationsudgifterne for alle institutionerne, pensioner og Europaskolerne. De administrative omkostninger udgør de samlede udgifter for alle institutionerne med undtagelse af Kommissionen.

Udgiftsområde 6 — Kompensationer

I overensstemmelse med den politiske aftale om, at de nye medlemsstater ikke skal være nettobidragydere til budgettet umiddelbart efter tiltrædelsen, blev der opført et kompensationsbeløb under dette udgiftsområde. De nye medlemsstater kunne således gennem overførsler udnytte dette beløb til at udligne deres budgetindtægter og budgetbidrag.

Udgiftsområde 9 — Særlige instrumenter

Fleksibilitetsmekanismer sætter EU i stand til at mobilisere de nødvendige midler til at reagere på uforudsete begivenheder såsom kriser og nødsituationer. FFR-forordningen og den interinstitutionelle aftale indeholder nærmere bestemmelser om deres anvendelsesområde, rammebeløb og forvaltning. I den nuværende situation med færre udgifter er de desuden med til at sikre, at budgetressourcerne kan gå til nyopståede prioriteter, således at hver eneste euro anvendes der, hvor behovet er størst. De fleste fleksibilitetsmekanismer holdes derfor uden for FFR og giver mulighed for at mobilisere finansiering ud over udgiftslofterne.

1.2. UNDERUDGIFTSOMRÅDER I FFR (PROGRAMMER)

Udgiftsområderne i FFR opdeles yderligere i underområder, der svarer til de største udgiftsprogrammer (f.eks. Horisont 2020, Erasmus+ osv.). Det underliggende retsgrundlag for budgetgennemførelsen vedtages på dette programniveau. Det er også på programniveau, der rapporteres om gennemførelsen af programmerne og udbyttet af dem. Tabeller med programoversigter er indsat i beretningen om gennemførelsen af budgettet (se tabel 4.6-4.10 nedenfor).

1.3. DET ÅRLIGE BUDGET

Hvert år udarbejder Kommissionen på grundlag af et overslag over det kommende års indtægter og udgifter for alle EU-institutionerne et budgetforslag, som den forelægger for budgetmyndigheden. På grundlag af dette budgetforslag fastlægger Rådet sin holdning, som budgetmyndighedens to parter derefter forhandler om. Det er formanden for Europa-Parlamentet, der fastslår, at det fælles udkast er endelig vedtaget, hvorefter det er retsgyldigt. I løbet af det pågældende år vedtages der ændringsbudgetter. Kommissionen har hovedansvaret for gennemførelsen af budgettet.

For Kommissionens vedkommende består budgetstrukturen af administrationsbevillinger og aktionsbevillinger. De øvrige institutioner har kun administrationsbevillinger. Budgettet omfatter desuden to forskellige former for bevillinger, nemlig ikke-opdelte og opdelte bevillinger. De ikke-opdelte bevillinger dækker de transaktioner, der er etårige (og som stemmer overens med princippet om etårighed). Opdelte bevillinger anvendes med henblik på at forene princippet om etårighed med nødvendigheden af at finansiere foranstaltninger, som gennemføres over flere år. De opdelte bevillinger består af forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger:

- Forpligtelsesbevillinger: dækker samtlige udgifter til de forpligtelser, der indgås i løbet af regnskabsåret med henblik på foranstaltninger, der strækker sig over flere år. Budgetmæssige forpligtelser vedrørende aktioner, der løber over mere end ét regnskabsår, kan imidlertid opdeles på flere år i årlige rater, hvis basisretsakten åbner mulighed for det.
- Betalingsbevillinger: dækker de udgifter, der følger af gennemførelsen af de forpligtelser, der er indgået i løbet af det aktuelle regnskabsår og/eller de foregående regnskabsår.

I årsregnskabet opdeles finansieringen på to overordnede poster:

- endeligt vedtagne budgetbevillinger og
- tillægsbevillinger bestående af
 - fremførte beløb fra foregående år (finansforordningen giver i særlige, begrænsede tilfælde mulighed for at fremføre uudnyttede beløb fra det foregående år til indeværende år) og
 - formålsbestemte indtægter fra tilbagebetalinger, bidrag fra tredjeparter/tredjelande til EU-programmer og arbejde udført for tredjeparter, der bogføres direkte på de tilsvarende udgiftsposter på budgettet og udgør en tredje finansieringssøjle.

Alle finansieringstyperne udgør tilsammen de disponible bevillinger.

1.4. INDTÆGTER

1.4.1. *Egne indtægter*

Langt størsteparten af indtægterne kommer fra egne indtægter, som består af følgende kategorier:

- 1) Traditionelle egne indtægter: de udgør typisk +/- 14 % af de samlede egne indtægter.
- 2) Momsbaserede indtægter: de udgør typisk +/- 12 % af de samlede egne indtægter.
- 3) BNI-baserede indtægter: de udgør typisk +/- 74 % af de samlede egne indtægter.

EU's egne indtægter fordeles i henhold til bestemmelserne i Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom af 26. maj 2014 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter. Afgørelsen trådte i kraft den 1. oktober 2016 og anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2014.

De samlede egne indtægter, som EU tildeles til at dække de årlige bevillinger til betalinger, må ikke overstige 1,20 % af summen af alle medlemsstaternes BNI.

1.4.2. *Traditionelle egne indtægter*

De traditionelle egne indtægter består af told (på import fra tredjelande) og sukkeavgifter (betalt af sukkerproducenterne til finansiering af udgifterne i forbindelse med den fælles markedsordning for sukker), som opkræves af de økonomiske aktører og inddrives af medlemsstaterne på vegne af EU. Medlemsstaterne beholder dog 20 % af de traditionelle egne indtægter til at dække deres inddrivelsesomkostninger. Alle fastslåede traditionelle egne indtægter skal bogføres i et regnskab, der føres af de kompetente myndigheder:

- I det »normale« regnskab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014: alle beløb, der er inddrevet eller garanteret.
- I det særskilte regnskab, der er omhandlet i samme artikel: Alle beløb, der endnu ikke er inddrevet, og/eller garanteret. Beløb, der er dækket af garantier, men som anfægtes, bogføres også i dette regnskab.

Medlemsstaterne skal registrere de traditionelle egne indtægter på Kommissionens konto hos den nationale finansforvaltning eller centralbank senest den første hverdag efter den 19. i den anden måned, der følger efter den måned, hvor fordringerne blev fastslået (eller inddrevet i tilfælde af det særskilte regnskab).

1.4.3. **Merværdiafgift**

Merværdiafgift (moms) opkræves af medlemsstaternes momsgrundlag, som til dette formål harmoniseres i overensstemmelse med EU-reglerne. Momsgrundlaget kan dog aldrig udgøre mere end 50 % af den pågældende medlemsstats BNI. Den harmoniserede momsbidragssats er sat til 0,30 %, undtagen i perioden 2014-2020 hvor satsen for Tyskland, Nederlandene og Sverige er fastsat til 0,15 %.

1.4.4. **Bruttonationalindkomst**

Indtægten baseret på bruttonationalindkomsten (BNI) anvendes til at finansiere den del af budgettet, der ikke dækkes af andre indtægter. Alle medlemsstaterne opkræves den samme sats af deres BNI, som er fastsat efter EU-reglerne.

Moms- og BNI-baserede indtægter fastsættes på basis af de prognoser for de relevante grundlag, der udarbejdes i forbindelse med opstillingen af budgetforslaget. Prognoserne ændres og ajourføres efterfølgende i løbet af regnskabsåret ved hjælp af et ændringsbudget. Forskellen (enten positiv eller negativ) mellem de beløb, som medlemsstaterne skal betale ifølge de faktiske beregningsgrundlag, og de beløb, som de allerede har betalt på grundlag af (de reviderede) prognoser, indkaldes af Kommissionen fra medlemsstaterne den første hverdag i juni i det andet år efter det berørte regnskabsår. Selv i de fire efterfølgende regnskabsår kan der foretages korrektioner af de endelige moms- og BNI-grundlag, medmindre der tages forbehold. Disse forbehold bør opfattes som potentielle krav over for medlemsstaterne på et ukendt beløb, da deres finansielle indvirkning ikke kan vurderes med nøjagtighed. Når beløbene kan fastslås nøjagtigt, indkaldes de tilsvarende moms- og BNI-baserede indtægter enten i forbindelse med beregningen af moms- og BNI-saldiene eller ved separate indkaldelser.

1.4.5. **Korrektionen til fordel for Det Forenede Kongerige**

Korrektionsmekanismen til fordel for Det Forenede Kongerige (som reducerer landets indbetalinger af egne indtægter og øger de andre medlemsstaters indbetalinger) blev indført af Det Europæiske Råd på mødet i Fontainebleau (juni 1984). Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandene deltager i finansieringen af korrektionen med en nedsat andel (en fjerdedel af deres normale andel).

1.4.6. **Bruttonedsættelse**

Det Europæiske Råd konkluderede den 7.-8. februar 2013, at Danmark, Nederlandene og Sverige skulle indrømme bruttonedsættelser af deres årlige BNI-baserede bidrag i perioden 2014-2020, mens Østrig kun fik bruttonedsættelse i perioden 2014-2016. De årlige nedsættelser er som følger: Danmark 130 mio. EUR, Nederlandene 695 mio. EUR og Sverige 185 mio. EUR.

1.5. **BEREGNING AF RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET**

Resultatet af gennemførelsen af EU's budget tilbagebetales til medlemsstaterne det følgende år ved hjælp af fradrag i de beløb, de skal indbetale det pågældende år.

Egne indtægter konteres i regnskabet med de beløb, som i løbet af året krediteres de konti, som medlemsstaternes myndigheder har åbnet i Kommissionens navn. Indtægter omfatter også resultatet af gennemførelsen af budgettet for det foregående regnskabsår, såfremt der er tale om overskud. Andre indtægter konteres i regnskabet med de beløb, der faktisk modtages i løbet af regnskabsåret.

Ved beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen omfatter udgifterne betalinger, der dækkes af regnskabsårets bevillinger, hvortil kommer bevillinger fra samme regnskabsår, der fremføres til det følgende år. Ved betalinger foretaget med regnskabsårets bevillinger forstås betalinger, der er foretaget af regnskabsføreren senest den 31. december i regnskabsåret. For så vidt angår EGFL er der tale om de betalinger, som medlemsstaterne har foretaget mellem den 16. oktober i år n-1 og den 15. oktober i år n, forudsat at regnskabsføreren har fået den relevante forpligtelse og anvisning i hænde senest den 31. januar i år n+1. I forbindelse med EGFL-udgifter kan der blive tale om en senere overensstemmelsesbeslutning som følge af kontrol foretaget i medlemsstaterne.

Resultatet af gennemførelsen af budgettet består af to dele: EU's regnskabsresultat og resultatet af bidraget fra de EFTA-lande, der er medlem af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). I henhold til artikel 1, stk. 1, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter består dette resultat af differensen mellem:

- de samlede indkasserede indtægter i regnskabsåret og
- de samlede betalinger foretaget over regnskabsårets bevillinger, med tillæg af bevillinger for samme regnskabsår, der er fremført til det følgende regnskabsår.

Det fremkomne tal forhøjes eller nedsættes med følgende:

- nettobeløbet for annullering af betalingsbevillinger fremført fra tidligere regnskabsår og eventuelle betalingsoverskridelser, der som følge af udsving i eurokursen overstiger de ikke-opdelte bevillinger fremført fra tidligere regnskabsår
- udviklingen i formålsbestemte indtægter og
- nettoresultatet af valutakursgevinster og -tab i løbet af regnskabsåret.

Bevillinger fremført fra det foregående regnskabsår vedrørende bidrag fra og arbejde for tredjemand, som pr. definition aldrig bortfalder, er indregnet som tillægsbevillinger for regnskabsåret. Dette forklarer forskellen mellem de bevillinger, der er fremført fra det foregående regnskabsår, og som er opført i beretningen om gennemførelsen af budgettet for år n, og de bevillinger, der er fremført til det følgende regnskabsår i beretningen om gennemførelsen af budgettet for år n-1. Betalingsbevillinger, der genopføres som følge af tilbagebetaling af acontobeløb, indgår ikke i beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen.

De fremførte betalingsbevillinger omfatter: automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved afgørelse. Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra det foregående regnskabsår viser annullering af automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved afgørelse.

1.6. AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET

	(mio. EUR)	
	2018	2017
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT	13 918	8 082
Indtægter		
<i>Fordringer fastslået i indeværende regnskabsår, men som endnu ikke er inddrevet</i>	(6 220)	(4 408)
<i>Fordringer fastslået i foregående år, som er inddrevet i indeværende regnskabsår</i>	9 331	10 739
<i>Påløbne indtægter (netto)</i>	(4 015)	(257)
Udgifter		
<i>Påløbne udgifter (netto)</i>	4 511	3 725
<i>Udgifter fra foregående år betalt i indeværende regnskabsår</i>	(6 086)	(3 574)
<i>Nettoresultat af forfinansiering</i>	(8 634)	(12 059)
<i>Betalingsbevillinger fremført til følgende år</i>	(2 941)	(3 373)
<i>Betalinger foretaget fra fremførsler og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger</i>	2 098	1 784
<i>Bevægelser i hensættelser</i>	3 567	6 752
<i>Andet</i>	(4 175)	(6 676)
Økonomisk resultat for agenturer og EKSF	448	(179)
REGNSKABSÅRETS BUDGETRESULTAT	1 802	555

I overensstemmelse med finansforordningen skal årets økonomiske resultat beregnes på grundlag af periodiseret regnskabsførelse, mens budgettet bygger på det ændrede kasseregnskabsprincip. Da både regnskabsårets økonomiske resultat og budgetresultatet dækker de samme underliggende transaktioner, er det en nyttig måde at kontrollere deres overensstemmelse på.

Afstemningsposter — indtægter

De faktiske budgetindtægter i et regnskabsår svarer til de indtægter, der er inddrevet på grundlag af fastslåede fordringer i løbet af regnskabsåret, og de beløb, der er inddrevet på grundlag af fordringer fastslået i tidligere regnskabsår. Ved afstemningen skal de fordringer, der fastslås i det aktuelle regnskabsår, men som endnu ikke er inddrevet, derfor trækkes fra det økonomiske resultat, idet de ikke udgør en del af budgetindtægterne. Fordringer fastslået i de foregående regnskabsår og inddrevet i det aktuelle regnskabsår skal derimod lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

Påløbne indtægter består primært af indtjente, men endnu ikke modtagne indtægter fra landbrug, egne indtægter samt renter og udbytte. Det er kun nettoresultatet, dvs. periodiserede indtægter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførsel af periodiserede indtægter fra tidligere regnskabsår, der tages i betragtning.

Afstemningsposter — udgifter

Påløbne udgifter består hovedsageligt af periodiseringsbeløb med henblik på cut-off-proceduren ved årets udgang, dvs. støtteberettigede udgifter, som modtagere af EU-støtte har afholdt, men som de endnu ikke har indberettet til Kommissionen. Det er kun nettoresultatet, dvs. periodiserede udgifter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførsel af periodiserede udgifter fra tidligere regnskabsår, der tages i betragtning. Betalinger, der foretages i det aktuelle regnskabsår i forbindelse med fakturaer registreret i tidligere regnskabsår, er en del af det aktuelle regnskabsårs budgetudgifter og skal derfor lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

Nettoresultatet af forfinansiering er en kombination af 1) de nye forfinansieringsbeløb, der er betalt i det aktuelle regnskabsår og opført som en budgetudgift i det pågældende år, og 2) frigørelsen af forfinansieringen ved godkendelse af støtteberettigede omkostninger i løbet af regnskabsåret. Sidstnævnte repræsenterer en udgift i periodiseringsmæssig forstand, men ikke i regnskabet, idet betalingen af den oprindelige forfinansiering allerede blev betragtet som en budgetudgift på betalingstidspunktet.

Ud over de betalinger, der er foretaget over regnskabsårets bevillinger, skal de bevillinger for det pågældende år, som fremføres til det følgende år, tages i betragtning ved beregningen af resultatet af gennemførelsen af regnskabsårets budget (i overensstemmelse med artikel 1, stk. 1, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014). Det samme gælder betalinger foretaget i regnskabsåret via fremførte bevillinger fra tidligere år og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger.

Bevægelserne i hensættelser er baseret på skøn foretaget ved årets udgang i årsregnskabet (primært personaleydelse), som ikke har nogen indvirkning på regnskabet. Andre afstemningsbeløb omfatter forskellige elementer, såsom afskrivninger, anskaffelser, betalinger vedrørende finansiell leasing og finansiell deltagelse, som behandles forskelligt i budgetregnskabet og den periodiske regnskabsførelse.

2. GENNEMFØRELSE AF EU'S BUDGET FOR 2018 — KOMMENTAR

2.1. INDTÆGTER

Betalingsbevillingerne på det oprindeligt vedtagne EU-budget, som blev undertegnet af formanden for Europa-Parlamentet den 30. november 2017, var på 144 681 mio. EUR og skal finansieres ved hjælp af egne indtægter, som beløber sig til 142 832 mio. EUR. Overslaget over indtægter og udgifter på det oprindelige budget justeres typisk i løbet af regnskabsåret, og disse ændringer fremgår af ændringsbudgetterne. Justeringer af de BNI-baserede egne indtægter sikrer, at de budgetterede indtægter svarer nøjagtigt til de budgetterede udgifter. Ifølge ligevægtsprincippet skal de samlede indtægter modsvare de samlede udgifter (betalingsbevillinger).

I 2018 blev der vedtaget seks ændringsbudgetter. Når disse tages i betragtning, beløber de endelige vedtagne indtægter sig til 144 767,9 mio. EUR i 2018, og den samlede finansiering ved hjælp af egne indtægter beløber sig til 142 363,7 mio. EUR. Den primære faktor i forbindelse med medlemsstaternes reduktion af bidragene i 2018 var overskuddet fra det foregående regnskabsår (555,5 mio. EUR), som blev lettere opvejet af en nettostigning i betalingsbevillingerne (86,9 mio. EUR).

For så vidt angår resultatet for egne indtægter svarede de inddrevne traditionelle egne indtægter stort set til det anslåede beløb. Det skyldes primært, at budgetoverslagene blev ændret i forbindelse med udarbejdelsen af forslag til ændringsbudget nr. 6/2018 (hovedsageligt i henhold til de seneste prognoser fra foråret 2018).

Medlemsstaternes endelige moms- og BNI-betalinger svarer også meget nøje til det endelige budgetoverslag. Forskellene mellem overslagene og de beløb, der faktisk blev betalt, skyldes forskellene mellem de eurokurser, der blev brugt ved budgetlægningen, og de kurser, der gjaldt på det tidspunkt, hvor de medlemsstater, der ikke er med i ØMU'en, reelt foretog deres betalinger.

Hvad angår moms- og BNI-balancerne er de relevante bestemmelser fastsat i artikel 10b i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014. Proceduren indebærer ingen budgetændring, og Kommissionen anmoder derfor medlemsstaterne direkte om at indbetale nettobeløbene. Virkningerne for EU-budgettet var tæt på nul som følge af dette nettingssystem.

Udgiftsområdet »Indtægter, bidrag og refusion i forbindelse med EU-aftaler og -programmer« vedrører primært indtægter fra finansielle korrektioner (ESI-fonde, EGFL og ELFUL), tredjelandes deltagelse i forskningsprogrammer, regnskabsafslutningen for landbrugsfondene og andre bidrag og refusioner til EU-programmer/-aktiviteter. En betydelig andel af det samlede beløb består af formålsbestemte indtægter, der typisk giver anledning til opførelse af tillægsbevillinger på udgiftssiden. I 2018 beløb disse bidrag sig til i alt 12,8 mia. EUR.

Indtægter fra bøder vedrører primært bøder pålagt i konkurrencesager.

2.2. UDGIFTER

I budgetforslaget for 2018 var det hensigten at ramme den rette balance mellem gennemførelsen af igangværende programmer og håndteringen af nyere udfordringer. Det byggede derfor på forpligtelser fra foregående år og udnyttede den eksisterende fleksibilitet til at imødegå udfordringer i overensstemmelse med den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020. Midtvejsrevisionen af FFR for 2014-2020 styrkede EU-budgettets kapacitet med henblik på at håndtere udfordringer og imødegå fremtidige behov.

I overensstemmelse med den årlige udvikling, der forudsættes i FFR, blev de bevillinger, der er foreslået i forslaget til budget, fastsat til 160,7 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger (1,4 % mere sammenlignet med budgettet for 2017) og 144,7 mia. EUR i betalingsbevillinger (8 %) svarende til henholdsvis 1,02 % og 0,92 % af EU's BNI. Hvad angår betalinger, blev det unormale efterslæb, som var kendetegnende for begyndelsen af FFR-perioden, løst i 2016, og det var forventet, at mange programmer ville nå op i fart, navnlig »Økonomisk, social og territorial samhørighed« (udgiftsområde 1b på budgettet).

I 2018 foretog Kommissionen ingen væsentlige tilpasninger ved hjælp af ændringsbudgetter. De eneste tilpasninger blev foreslået i ændringsbudget nr. 6, idet niveauet for betalings- og forpligtelsesbevillinger blev justeret for at bringe dem i bedre overensstemmelse med de seneste skøn over behovene sammenholdt med den såkaldte samlede overførsel.

Anvendelse af disponible bevillinger i 2018

I 2018 lå gennemførelsen for så vidt angår alle typer bevillinger (budgetbevillinger, fremførsler fra 2017 og formålsbestemte indtægter) på 97 % for forpligtelser og 94 % for betalinger. Budgetbevillingerne blev fuldt gennemført i 2018 (99,9 % for forpligtelsesbevillinger og 98,5 % for betalinger). Gennemførelsesgraden stiger til 99,8 % for forpligtelsesbevillinger og 99,7 % for betalingsbevillinger, hvis det antages, at alle beløb, der fremføres til 2019, udnyttes fuldt ud.

Alle udgiftsområder nåede op på en høj gennemførelsesgrad. Hvad angår særlige instrumenter, er fuld gennemførelse ikke et mål i sig selv, eftersom de anvendes i krisetider eller i forbindelse med uforudsete hændelser.

Uindfrie forpligtelser

De uindfrie forpligtelser (RAL, forpligtede beløb, der endnu ikke er betalt) beløb sig til 281,2 mia. EUR ved udgangen af 2018. Stigningen i RAL var lavere end forventet og nåede op på 13,5 mia. EUR som følge af den kombinerede virkning af ekstra forpligtelsesbevillinger på ændringsbudget nr. 3 (knyttet til forlængelsen af faciliteten for flygtninge i Tyrkiet) og bedre gennemførelse end forventet af forpligtelses- og betalingsbevillinger, der stammede fra alle typer kilder, dvs. vedtagne, fremført fra 2017 og formålsbestemte indtægter.

En mere detaljeret analyse af budgettilpasningerne, de relevante omstændigheder herfor, begrundelsen for tilpasningerne og deres virkning kan findes i Kommissionens beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning i regnskabsåret 2018. Del A indeholder en oversigt over budgettet som helhed, mens del B giver en gennemgang af de enkelte udgiftsområder i FFR.

Resultatet af budgetgennemførelsen

Sammenlignet med resultatet af budgetgennemførelsen for 2017, som var historisk lav og beløb sig til 0,56 mia. EUR, er resultatet af budgetgennemførelsen for 2018 højere og beløber sig til 1,8 mia. EUR. Det skyldes primært indtægtssiden, hvor indtægter fra bidrag og refusioner i forbindelse med EU-aftaler og -programmer har været af væsentlig betydning i 2018 (12,8 mia. EUR). Betalingsbevillingerne blev næsten udnyttet fuldt ud (94 %). De uudnyttede beløb er ubetydelige (5 %), og det blev godkendt, at de blev fremført til 2019.

3. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER

3.1. OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET

Indtægtsbevillinger	Fastslåede fordringer		Indtægter			% af budget indbetalt			Udestående	Afsnit
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Indeværende regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer i indværende regnskabsår	Fra fremførte fordringer	I alt		
	1	2	3	4	5 = 3 + 4	6	7	8 = 6 + 7	9 = 8/2	10 = 5 - 8
1 Egne indtægter	142 832	142 364	142 334	39	142 373	142 329	0	142 330	100 %	44
3 Overskud, saldi og tilpasninger	—	556	581	—	581	581	—	581	105 %	—
4 Indtægter fra personer, der er knyttet til institutionerne og andre EU-organer	1 547	1 547	1 541	11	1 552	1 531	11	1 542	100 %	10
5 Indtægter i forbindelse med institutionernes administration	45	45	559	24	583	545	18	563	1 250 %	20
6 Bidrag og refusioner i forbindelse med EU-aftaler og -programmer	110	110	13 021	324	13 346	12 619	157	12 777	11 615 %	569
7 Morarenter og bøder	115	115	6 778	7 814	14 592	897	576	1 473	1 281 %	13 119
8 Låntagning og långivning	6	6	24	15	39	24	15	39	631 %	—
9 Diverse indtægter	25	25	17	6	24	12	1	13	53 %	10
I alt	144 681	144 768	164 856	8 234	173 090	158 539	779	159 318	110 %	13 771

(mio. EUR)

4. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER

4.1. FFR: FORDELING AFOG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSE- OG BETALINGSBEVILLINGER

[illegible]

	(mio. EUR)											
	Betalingsbevillinger						FFR-udgiftsområde					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		Disponible bevillinger i alt
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls- bestemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls- bestemte indtægter	
Forpligtelsesbevillinger	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4 + 5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	567	(179)	388	—	41	429	420	(118)	302	0	38	340
9 Særlige instrumenter	160 114	583	160 696	895	16 876	178 468	144 681	87	144 768	1 970	19 616	166 353

4.2. FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

(mio. EUR)													
Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019					Bortfaldne bevillinger			FFR-udgiftsområde			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt	%	Formåls- bestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt
		2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7+8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
1 Intelligent og inklusiv vækst 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse 1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	1												
	89 649	77 514	114	9 729	87 357	97 %	2 265	0	2 265	18	9	0	27
	25 864	21 988	4	1 780	23 773	92 %	2 080	0	2 081	11	0	0	11
	63 785	55 525	110	7 949	63 585	100 %	184	—	184	7	9	—	16

Disponible bevilninger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019					Bortfaldne bevilninger			FFR-udgiftsområde				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	
	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12	
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	62 419	58 774	442	1 344	60 560	97 %	1 385	460	1 845	6	9	—	15	
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	45 284	42 771	442	1 152	44 364	98 %	449	460	908	3	9	—	11	
3 Sikkerhed og medborgerskab	4 015	3 491	247	118	3 855	96 %	158	—	158	2	—	0	2	
4 Et globalt Europa	11 448	10 377	64	621	11 062	97 %	383	—	383	2	—	0	2	
5 Administration	10 508	9 545	7	572	10 124	96 %	259	1	260	119	5	0	124	
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 465	3 939	7	334	4 280	96 %	105	0	105	76	5	0	81	
6 Kompensationer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
9 Særlige instrumenter	429	180	—	—	180	42 %	41	64	104	144	—	—	144	
I alt	178 468	159 881	873	12 385	173 139	97 %	4 491	525	5 015	291	23	0	314	

4.3. FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

	Gennemførte betalinger	Bevillinger fremført til 2019					Bortfaldne bevillinger			FFR-udgiftsområde				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Auto-matiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	
	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
1 Intelligent og inklusiv vækst	80 917	66 540	107	9 230	75 876	94 %	130	3	4 833	4 966	59	14	1	74
1a. Konkurrencevækst og beskæftigelse	25 073	19 993	97	1 318	21 408	85 %	117	3	3 492	3 612	41	11	1	53
1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	55 844	46 547	10	7 912	54 468	98 %	13	—	1 341	1 354	18	3	—	21
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 648	55 576	643	1 827	58 046	97 %	193	460	918	1 570	13	20	—	33
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	45 436	42 533	636	1 142	44 310	98 %	186	460	459	1 104	2	20	—	22
3 Sikkerhed og medborgerskab	3 305	2 980	11	117	3 108	94 %	9	—	159	167	25	5	0	29
4 Et globalt Europa	10 788	8 711	310	498	9 519	88 %	65	—	1 161	1 226	37	5	0	42
5 Administration	11 355	8 731	768	445	9 944	88 %	818	2	389	1 209	120	82	1	203
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 963	3 435	446	259	4 140	83 %	508	0	182	690	76	58	—	133
6 Kompensationer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	—	—	—	—	—	—	0	—	—	—	—	—	—	—
9 Særlige instrumenter	340	157	0	22	180	53 %	0	—	16	16	144	0	—	144
I alt	166 353	142 695	1 840	12 138	156 673	94 %	1 214	465	7 475	9 154	398	126	2	526

4.4. FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)

Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår	Forpligtelser i indeværende regnskabsår					Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt					(mio. EUR)
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betaling	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt						
					Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang			
	1	2	3	4 = 1 + 2 + 3	5	6	7	8 = 5 + 6 + 7	9 = 4 + 8		
1 Intelligent og inklusiv vækst	196 837	(1 323)	(67 640)	127 874	87 357	(8 237)	(4)	79 117	206 991		
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	35 576	(932)	(13 691)	20 953	23 773	(7 717)	(4)	16 052	37 006		
1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	161 260	(392)	(53 948)	106 920	63 585	(520)	(0)	63 064	169 985		
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	37 883	(360)	(13 466)	24 058	60 560	(44 580)	(0)	15 980	40 037		
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	309	(14)	(228)	67	44 364	(44 082)	—	282	349		
3 Sikkerhed og medborgerskab	5 194	(107)	(1 781)	3 306	3 855	(1 327)	—	2 528	5 834		
4 Et globalt Europa	26 478	(667)	(6 746)	19 064	11 062	(2 773)	(1)	8 288	27 352		
5 Administration	867	(87)	(775)	6	10 124	(9 169)	(0)	955	961		
heraf: institutionernes administrative udgifter	507	(61)	(444)	2	4 280	(3 695)	0	584	587		
6 Kompensationer	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
9 Særlige instrumenter	0	(0)	(0)	—	180	(180)	—	0	0		
I alt	267 258	(2 544)	(90 407)	174 307	173 139	(66 265)	(5)	106 868	281 175		

4.5. FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSEÅR

FFR-udgiftsområde		< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
1	Intelligent og inklusiv vækst	1 355	744	5 867	3 807	13 803	37 234	65 049	79 131	206 991
	1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	554	289	1 645	2 067	2 880	4 994	8 521	16 055	37 006
	1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	801	455	4 222	1 739	10 923	32 240	56 528	63 076	169 985
2	Bæredygtig vækst: naturressourcer	186	56	461	311	2 138	8 301	12 411	16 173	40 037
	heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	—	—	—	0	3	9	55	282	349
3	Sikkerhed og medborgerskab	50	67	56	45	118	901	2 069	2 528	5 834
4	Et globalt Europa	1 065	671	1 526	1 753	2 920	4 697	6 385	8 335	27 352
5	Administration	—	—	0	0	—	0	3	957	961
	heraf: institutionernes administrative udgifter	0	0	0	0	0	0	0	587	587
9	Særlige instrumenter	—	—	—	—	—	—	(0)	0	0
	I alt	2 656	1 538	7 910	5 916	18 979	51 133	85 917	107 126	281 175

(mio. EUR)

4.6. FFR I DETALJER: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger					Budgetbevillinger					(mio. EUR)	
	Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt		Budgetbevil- linger	Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls- bestemte indtægter		Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler		Formåls- bestemte indtægter
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4 + 5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSl)	2 038	—	2 038	—	89	2 127	1 828	151	1 979	—	89	2 068
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	808	—	808	—	169	977	718	192	910	2	259	1 171
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	376	—	376	—	50	426	501	148	649	1	50	699
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	630	—	630	—	15	645	608	(47)	561	2	15	577
Det Europæiske Solidaritetskorp	43	—	43	—	—	43	33	—	33	—	—	33
Nuklear sikkerhed og nedlukning	141	—	141	—	—	141	152	44	196	—	—	196
Horisont 2020	11 212	5	11 217	—	2 190	13 407	10 901	(332)	10 570	67	3 116	13 753
Euratoms program for forskning og uddannelse	356	(3)	353	—	123	475	315	(24)	291	20	151	462
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	354	0	354	—	49	403	253	2	255	2	97	355
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	2 315	—	2 315	—	427	2 741	2 146	103	2 249	7	441	2 697
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	132	—	132	—	11	143	118	(1)	117	2	10	129
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	135	4	139	—	7	146	125	(1)	124	0	7	132

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger						Budgetbevillinger					(mio. EUR)
	Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt		Budgetbevil- linger	Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls- bestemte indtægter		Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls- bestemte indtægter	
CEF — Energi	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4 + 5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
CEF — Energi	680	—	680	—	6	686	218	43	261	1	6	267
CEF — Transport	1 898	0	1 898	—	165	2 063	1 163	(103)	1 060	2	90	1 151
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	170	(1)	170	4	5	178	142	(53)	89	0	4	94
Energiprojekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	—	—	—	—	53	53	210	(52)	158	—	48	205
Decentrale agenturer	316	(5)	311	—	25	336	318	(11)	307	—	25	332
Andre aktioner og programmer	176	(2)	174	—	473	647	153	19	172	1	400	573
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	92	(0)	91	—	1	93	78	(25)	52	—	1	53
Kommissionens særlige beføjelser	129	(0)	129	—	4	133	117	5	122	—	4	125
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	27 012	(53)	26 960	96	4 223	31 279	23 388	749	24 137	—	4 722	28 858
Overgangsregioner	5 739	(10)	5 729	—	850	6 579	4 040	(605)	3 435	—	939	4 374
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	8 427	41	8 468	—	1 370	9 837	7 394	(21)	7 373	—	1 907	9 280
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	226	—	226	—	32	258	169	88	257	—	32	289
Samhørighedsfonden	9 394	—	9 394	—	1 325	10 719	8 456	(272)	8 184	—	1 264	9 448
Europæisk territorielt samarbejde	1 934	—	1 934	23	248	2 205	1 235	(160)	1 074	—	148	1 222
Teknisk bistand	230	22	252	—	2	253	200	2	202	12	2	215

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger						Budgetbevillinger					(mio. EUR)
	Tillægsbevillinger				Disponible bevillinger i alt		Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings-budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls-bestemte indtægter	Budgetbevil-linger	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings-budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls-bestemte indtægter	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4 + 5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	557	—	557	—	0	557	401	(40)	361	0	6	368
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	350	—	350	—	84	434	600	220	820	—	206	1 026
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	1 655	—	1 655	—	—	1 655	626	100	725	—	28	754
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	8	—	8	—	0	8	18	(10)	9	—	0	9
FFR-udgiftsområde 1 i alt	77 534	(2)	77 532	123	11 994	89 649	66 624	108	66 733	120	14 064	80 917
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	43 235	(1)	43 233	451	1 601	45 284	43 189	(9)	43 180	656	1 601	45 436
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	14 381	(1)	14 380	—	972	15 352	11 852	213	12 066	2	862	12 929
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF)	933	—	933	—	140	1 073	515	(7)	507	1	268	776
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFPO)	141	(47)	95	—	—	95	132	(34)	97	—	—	97
Miljø og klimaindsats (LIFE)	523	—	523	—	9	532	316	1	317	4	6	327
Decentrale agenturer	57	3	60	—	8	68	57	3	60	—	8	68
Andre aktioner og foranstaltninger	—	—	—	—	—	—	6	—	6	—	—	6
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	16	—	16	—	0	16	18	(9)	8	—	0	8
Specifikke aktioner	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 2 i alt	59 285	(46)	59 239	451	2 729	62 419	56 084	157	56 241	663	2 744	59 648

	(mio. EUR)											
	Betalingsbevillinger						Budgetbevillinger					
	Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings-budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Budgetbevillinger	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings-budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Program
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4 + 5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	719	29	748	207	38	993	594	112	706	2	38	746
Forbruger	28	—	28	—	1	29	23	6	29	1	1	31
Et Kreativt Europa	230	—	230	—	13	244	181	16	197	2	16	214
Nødhjælp i Unionen	200	(1)	199	—	0	199	221	12	233	0	0	233
Fonden for Intern Sikkerhed	720	10	730	40	132	901	481	(48)	433	2	129	565
IT-systemer	26	(17)	10	—	3	13	13	(3)	10	—	3	13
Retlige anliggender	47	—	47	—	1	49	36	12	48	1	1	50
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	63	—	63	—	2	65	47	27	73	0	2	75
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	33	—	33	—	2	35	34	—	34	5	2	41
Europa for Borgerne	28	—	28	—	1	28	29	—	29	0	1	29
Fødevarer og foder	280	(1)	279	—	5	284	248	(4)	244	1	6	252
Sundhed	66	—	66	—	2	69	56	4	60	1	2	63
Decentrale agenturer	940	(20)	920	—	76	996	908	(98)	810	—	76	886
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	13	(1)	11	—	0	11	18	(5)	13	—	0	13
Specifikke aktioner	99	—	99	—	1	99	92	2	93	1	0	94
FFR-udgiftsområde 3 i alt	3 493	(1)	3 492	247	276	4 015	2 981	32	3 013	16	276	3 305

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger						Budgetbevillinger						(mio. EUR)	
	Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt			Budgetbevil- linger			Budgetbevillinger				Program
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls- bestemte indtægter	Budgetbevil- linger	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings- budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formåls- bestemte indtægter			
4	1 649	393	2 041	1	106	2 149	1 452	(186)	1 266	6	475	1 747		
Makrofinansiel bistand	42	(32)	11	—	—	11	42	(32)	10	—	—	10		
Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland	138	—	138	—	110	248	138	—	138	—	110	248		
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	16	(10)	6	—	1	7	15	(5)	11	2	1	13		
Initiativet EU-bistandsfrivillige	20	(0)	20	—	—	20	17	(1)	16	0	—	16		
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	25	—	25	—	401	426	25	—	25	275	401	701		
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	2 367	112	2 478	—	40	2 518	2 278	(167)	2 111	5	51	2 167		
Instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	2 976	5	2 981	—	74	3 055	2 735	(78)	2 657	14	110	2 781		
Partnerskabsinstrumentet	140	5	145	—	6	151	101	27	128	0	7	135		
Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	193	(5)	188	—	1	190	169	22	191	3	1	195		
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	370	(1)	370	—	9	378	325	2	327	3	12	342		
Humanitær bistand	1 085	332	1 417	62	58	1 537	1 095	348	1 443	5	275	1 723		
Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	328	20	348	—	39	387	292	(0)	292	0	52	345		
Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	33	—	33	—	0	33	45	(7)	39	1	1	40		

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger						Budgetbevillinger					(mio. EUR)
	Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Budgetbevillinger	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	
9 Nødhjælpsreserven Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4 + 5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
	345	(310)	34	—	—	34	345	(225)	120	—	—	120
	172	—	172	—	41	213	25	(19)	6	0	38	44
	50	132	182	—	—	182	50	127	177	—	—	177
FFR-udgiftsområde 9 i alt												
	567	(179)	388	—	41	429	420	(118)	302	0	38	340
I alt	160 114	583	160 696	895	16 876	178 468	144 681	87	144 768	1 970	19 616	166 353

4.7. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Disponible bevilninger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019						Bortfaldne bevilninger			Program				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt		
	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12		
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSl)	2 127	2 038	—	59	2 097	99 %	30	—	30	0	—	—	0		
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	977	808	—	84	892	91 %	85	—	85	0	—	—	0		

Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019						Bortfaldne bevillinger				Program				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt			
1	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12			
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	426	376	—	18	394	92 %	32	—	32	—	—	—	—	—		
	645	630	—	15	645	100 %	0	—	0	—	—	—	—	—		
	43	43	—	—	43	99 %	—	0	0	(0)	—	—	(0)			
	141	141	—	—	141	100 %	—	—	—	—	—	—	—	—		
	13 407	11 214	—	1 040	12 254	91 %	1 149	—	1 149	3	—	0	3	3		
	475	353	—	45	397	84 %	78	—	78	0	—	—	0	0		
	403	354	—	37	391	97 %	12	—	12	0	—	—	0	0		
	2 741	2 315	—	258	2 573	94 %	168	—	168	—	—	—	—	—		
	143	129	—	5	134	94 %	6	—	6	2	—	0	2	2		
	146	138	—	1	139	95 %	6	—	6	1	—	—	1	1		
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	686	680	—	0	680	99 %	6	—	6	0	—	—	0	0		
	2 063	1 898	—	89	1 986	96 %	76	—	76	0	—	—	0	0		
	178	170	4	5	178	100 %	0	—	0	0	0	—	0	0		
	53	—	—	—	—	—	53	—	53	—	—	—	—	—		

Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019						Bortfaldne bevillinger				Program				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt			
		2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12			
Decentrale agenturer	336			15	326	97 %	10	—	10	0	—	—	0			
Andre aktioner og programmer	647			107	281	43 %	366	—	366	1	—	0	1			
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	93			1	92	99 %	0	—	0	1	—	—	1			
Kommissionens særlige beføjelser	133			3	128	96 %	1	—	1	3	—	—	3			
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	31 279	26 960	87	4 103	31 150	100 %	120	—	120	—	9	—	9			
Overgangsregioner	6 579	5 729	—	850	6 579	100 %	—	—	—	—	—	—	—			
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	9 837	8 467	—	1 345	9 811	100 %	25	—	25	1	—	—	1			
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	258	226	—	32	258	100 %	—	—	—	—	—	—	—			
Samhørighedsfonden	10 719	9 394	—	1 299	10 693	100 %	26	—	26	—	—	—	—			
Europæisk territorielt samarbejde	2 205	1 934	23	236	2 193	99 %	12	—	12	—	—	—	—			
Teknisk bistand	253	246	—	1	247	97 %	1	—	1	6	—	—	6			
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	557	557	—	—	557	100 %	0	—	0	0	—	—	0			
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	434	350	—	84	434	100 %	—	—	—	—	—	—	—			

(mio. EUR)

Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019						Bortfaldne bevillinger				Program				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt			
	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12			
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	1 655	1 655	—	—	1 655	100 %	—	—	—	—	—	—	—	—		
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	8	8	—	0	8	100 %	0	—	0	0	—	—	0	0		
FFR-udgiftsområde 1 i alt	89 649	77 514	114	9 729	87 357	97 %	2 265	0	2 265	18	9	0	27			
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	45 284	42 771	442	1 152	44 364	98 %	449	460	908	3	9	—	11			
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	15 352	14 380	—	47	14 427	94 %	925	—	925	1	—	—	1			
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF)	1 073	931	—	139	1 070	100 %	1	—	1	2	—	—	2			
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO)	95	94	—	—	94	100 %	—	—	—	0	—	—	0			
Miljø og klimaindsats (LIFE)	532	522	—	0	522	98 %	9	—	9	0	—	—	0			
Decentrale agenturer	68	60	—	6	66	97 %	2	—	2	—	—	—	—			
Andre aktioner og foranstaltninger	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—			
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	16	16	—	—	16	100 %	0	—	0	0	—	—	0			
Specifikke aktioner	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—			
FFR-udgiftsområde 2 i alt	62 419	58 774	442	1 344	60 560	97 %	1 385	460	1 845	6	9	—	15			

Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019						Bortfaldne bevillinger				Program				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt			
		2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12			
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden Forbruger Et Kreativt Europa Nødhjælp i Unionen Fonden for Intern Sikkerhed IT-systemer Retlige anliggender Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab EU-civilbeskyttelsesmekanismen Europa for Borgerne Fødevarer og foder Sundhed Decentrale agenturer Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger Specifikke aktioner	1	747	207	33	986	99 %	6	—	6	1	—	—	1			
	993															
	29	28	—	1	29	100 %	0	—	0	0	—	—	0			
	244	230	—	9	239	98 %	5	—	5	0	—	—	0			
	199	199	—	—	199	100 %	0	—	0	—	—	—	—			
	901	729	40	30	799	89 %	102	—	102	1	—	—	1			
	13	10	—	2	12	93 %	1	—	1	0	—	—	0			
	49	47	—	1	48	99 %	0	—	0	0	—	—	0			
	65	63	—	1	64	98 %	1	—	1	0	—	—	0			
	35	33	—	1	35	98 %	1	—	1	0	—	—	0			
	28	28	—	0	28	99 %	0	—	0	0	—	—	0			
	284	279	—	2	281	99 %	3	—	3	—	—	—	—			
	69	66	—	2	68	99 %	1	—	1	0	—	0	0			
996	920	—	36	956	96 %	39	—	39	—	—	—	—				
11	11	—	—	11	100 %	0	—	0	0	—	—	0				
99	99	—	1	99	100 %	0	—	0	0	—	—	0				
FFR-udgiftsområde 3 i alt		3 491	247	118	3 855	96 %	158	—	158	2	—	0	2			
4 Førtiltrædelsesbistand (IPA II) Makrofinansiel bistand	2 149	2 041	1	55	2 097	98 %	52	—	52	1	—	—	1			
	11	10	—	—	10	97 %	—	—	—	0	—	—	0			

Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019						Bortfaldne bevillinger				Program				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt			
		2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12			
Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland EU-civilbeskyttelsesmekanismen Initiativet EU-bistandsfrivillige Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD) Det europæiske naboskabsinstrument (ENI) Instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI) Partnerskabsinstrumentet Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR) Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred Humanitær bistand Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område Decentrale agenturer Andre aktioner og programmer Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger Specifikke aktioner	1															
	248	138	—	—	138	56 %	110	—	110	—	—	—	—	—	—	
	7	6	—	1	7	100 %	0	—	0	0	—	0	—	0	0	
	20	20	—	—	20	100 %	—	—	—	0	—	—	—	—	0	
	426	25	—	300	325	76 %	101	—	101	—	—	—	—	—	—	
	2 518	2 478	—	23	2 501	99 %	17	—	17	0	—	—	—	—	0	
	3 055	2 981	—	34	3 015	99 %	40	—	40	0	—	—	—	—	0	
	151	145	—	1	146	96 %	5	—	5	0	—	—	—	—	0	
	190	188	—	1	189	100 %	1	—	1	0	—	—	—	—	0	
	378	369	—	3	373	99 %	5	—	5	0	—	—	—	—	0	
	1 537	1 417	62	54	1 533	100 %	5	—	5	0	—	—	—	—	0	
	387	348	—	23	371	96 %	16	—	16	0	—	—	—	—	0	
	33	33	—	—	33	100 %	0	—	0	0	—	—	—	—	0	
20	20	—	0	20	100 %	0	—	0	—	—	—	—	—	—		
238	80	—	128	208	87 %	31	—	31	0	—	—	—	—	0		
4	3	1	—	3	85 %	1	—	1	—	—	—	—	—	—		
76	75	—	0	76	100 %	0	—	0	0	—	—	—	—	0		
FFR-udgiftsområde 4 i alt	11 448	10 377	64	621	11 062	97 %	383	—	383	2	—	0	—	0	2	

Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019						Bortfaldne bevillinger				Program			
		1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	9 = 7 + 8	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
5 Pensioner	1 894	1 877	—	—	2	1 879	99 %	0	—	0	—	15	—	—	15
Europaskolerne	199	178	—	—	13	190	96 %	3	—	3	—	6	—	—	6
Decentrale agenturer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	4	3	—	—	0	4	100 %	0	—	0	—	0	—	—	0
Kommissionens administrationsudgifter	3 947	3 548	—	—	224	3 772	96 %	151	1	152	—	22	—	0	22
De resterende institutioners administrationsudgifter	4 465	3 939	7	334	4 280	4 280	96 %	105	0	105	—	76	5	0	81
FFR-udgiftsområde 5 i alt	10 508	9 545	7	572	10 124	10 124	96 %	259	1	260	119	5	0	0	124
6 Kompensationer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 6 i alt	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8 Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fremført underskud	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 8 i alt	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9 Nødhjælpsreserven	34	—	—	—	—	—	—	—	34	34	—	—	—	—	—
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	213	28	—	—	—	28	13 %	41	—	41	144	—	—	—	144
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	182	152	—	—	—	152	84 %	—	30	30	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 9 i alt	429	180	—	—	—	180	42 %	41	64	104	144	144	—	—	144
I alt	178 468	159 881	873	12 385	173 139	173 139	97 %	4 491	525	5 015	291	23	0	0	314

(mio. EUR)

4.8. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

(mio. EUR)

Disponible bevil- linger i alt	Gennemførte betalinger	Bevillinger fremført til 2019					Bortfaldne bevil- linger				Program			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra frem- førsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt	%	Auto- matiske fremførsler	Fremførs- ler efter afgørelse	Formåls- bestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)	2 068	1 979	—	59	2 038	99 %	0	—	30	30	0	—	—	0
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/ Galileo)	1 171	908	2	54	964	82 %	2	—	205	207	0	0	—	0
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	699	648	1	18	666	95 %	1	—	32	33	0	0	—	0
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	577	559	2	15	576	100 %	2	—	0	2	0	0	0	0
Det Europæiske Solidaritetskorpsets Nuklear sikkerhed og nedlukning	33	26	—	—	26	78 %	4	3	—	7	—	—	—	—
	196	196	—	—	196	100 %	—	—	—	—	0	—	—	0
Horisont 2020	13 753	10 492	61	766	11 319	82 %	75	—	2 349	2 424	2	7	1	10
Euratons program for forskning og uddannelse	462	273	18	26	317	69 %	19	—	125	143	0	2	—	2
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	355	252	2	46	300	85 %	3	—	51	54	0	0	—	0
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	2 697	2 242	7	118	2 366	88 %	7	—	323	330	(0)	0	0	0
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	129	115	1	4	120	93 %	1	—	6	7	1	1	0	2

(mio. EUR)

Disponible bevilninger i alt	Gennemførte betalinger	Bevillinger fremført til 2019					Bortfaldne bevilninger				Program			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Auto-matiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
1		2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	132	118	0	1	120	91 %	0	—	6	6	6	0	—	6
CEF — Energi	267	258	1	6	264	99 %	1	—	0	1	2	0	—	2
CEF — Transport	1 151	1 058	2	77	1 137	99 %	1	—	12	13	1	0	—	1
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	94	76	0	3	80	85 %	0	—	0	1	13	0	0	13
Energiprojekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	205	150	—	9	159	77 %	0	—	39	39	7	—	—	7
Decentrale agenturer	332	307	—	15	322	97 %	0	—	10	10	0	—	—	0
Andre aktioner og programmer	573	169	1	98	269	47 %	1	—	302	303	2	0	0	2
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	53	48	—	1	49	92 %	0	—	0	0	4	—	—	4
Kommissionens særlige beføjelser	125	119	—	2	121	97 %	0	—	1	1	3	—	0	3
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	28 858	24 137	—	3 962	28 099	97 %	0	—	760	760	—	—	—	0
Overgangsregioner	4 374	3 435	—	787	4 223	97 %	0	—	151	151	—	—	—	(0)
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	9 280	7 373	—	1 742	9 115	98 %	0	—	165	165	—	—	—	0
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	289	257	—	26	283	98 %	0	—	6	6	—	—	—	0
Samhørighedsfonden	9 448	8 184	—	1 045	9 229	98 %	0	—	219	219	—	—	—	(0)

(mio. EUR)

Disponible bevilninger i alt	Gennemførte betalinger	Bevilninger fremført til 2019					Bortfaldne bevilninger				Program			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Auto-matiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
1	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
Europæisk territorielt samarbejde	1 222	1 074	—	116	1 190	97 %	0	—	32	32	—	—	—	0
Teknisk bistand	215	185	10	1	196	91 %	13	—	1	13	4	3	—	6
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	368	347	0	6	354	96 %	0	—	0	0	14	0	—	14
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	1 026	820	—	200	1 020	99 %	0	—	6	6	—	—	—	—
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	754	725	—	27	752	100 %	—	—	1	1	1	—	—	1
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	9	9	—	0	9	99 %	0	—	—	—	0	—	—	0
FFR-udgiftsområde 1 i alt	80 917	66 540	107	9 230	75 876	94 %	130	3	4 833	4 966	59	14	1	74
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	45 436	42 533	636	1 142	44 310	98 %	186	460	459	1 104	2	20	—	22
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	12 929	12 055	2	409	12 467	96 %	2	—	453	455	8	0	—	8
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF)	776	506	1	267	774	100 %	1	—	1	2	0	0	—	0
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO)	97	97	—	—	97	100 %	0	—	—	—	—	—	—	—
Miljø og klimaindsats (LIFE)	327	311	4	2	317	97 %	4	—	4	8	2	0	—	2
Decentrale agenturer	68	60	—	6	66	97 %	0	—	2	2	—	—	—	(0)
Andre aktioner og foranstaltninger	6	6	—	—	6	100 %	0	—	—	—	—	—	—	—

Disponible bevilninger i alt	Gennemførte betalinger	Bevilninger fremført til 2019					Bortfaldne bevilninger				Program			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Auto-matiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
1	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	8	8	—	—	8	93 %	0	—	0	0	1	—	—	1
Specifikke aktioner	—	—	—	—	—	—	0	—	—	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 2 i alt	59 648	55 576	643	1 827	58 046	97 %	193	460	918	1 570	13	20	—	33
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	746	704	2	32	738	99 %	1	—	5	7	1	0	—	1
Forbruger	31	27	0	1	28	92 %	1	—	0	1	1	0	—	2
Et Kreativt Europa	214	196	2	9	206	96 %	1	—	7	8	0	0	0	0
Nødhjælp i Unionen	233	226	0	—	226	97 %	0	—	0	0	7	0	—	7
Fonden for Intern Sikkerhed	565	424	2	29	454	80 %	1	—	100	102	8	0	—	8
IT-systemer	13	10	—	3	13	98 %	0	—	0	0	—	—	—	—
Retlige anliggender	50	46	0	1	47	94 %	1	—	0	1	2	0	0	2
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	75	72	0	1	73	97 %	0	—	1	1	1	0	0	1
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	41	31	2	1	34	83 %	0	—	1	1	3	3	—	6
Europa for Borgerne	29	28	0	0	29	98 %	0	—	0	0	0	0	—	0
Fødevarer og foder	252	244	1	3	247	98 %	1	—	3	4	0	0	—	0
Sundhed	63	59	1	1	61	98 %	1	—	1	1	0	0	0	0
Decentrale agenturer	886	810	—	36	846	96 %	0	—	39	39	0	—	—	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	13	11	—	—	11	89 %	0	—	0	0	1	—	—	1

Disponible bevilninger i alt	Gennemførte betalinger	Bevilninger fremført til 2019					Bortfaldne bevilninger				Program			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Auto-matiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
1		2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
Specifikke aktioner	94	92	0	0	93	98 %	1	—	0	1	1	0	—	1
FFR-udgiftsområde 3 i alt	3 305	2 980	11	117	3 108	94 %	9	—	159	167	25	5	0	29
4 Førtlirædelsesbistand (IPA II)	1 747	1 236	6	205	1 446	83 %	6	—	270	276	24	1	—	25
Makrofinansiel bistand	10	5	—	—	5	50 %	0	—	—	—	5	—	—	5
Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland	248	138	—	—	138	56 %	—	—	110	110	—	—	—	—
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	13	6	2	1	9	64 %	0	—	0	0	4	0	0	5
Initiativet EU-bistandsfrivillige	16	16	0	—	16	99 %	—	—	—	—	0	0	—	0
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	701	—	275	0	275	39 %	25	—	401	426	—	—	—	—
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	2 167	2 106	5	34	2 145	99 %	5	—	17	22	0	1	—	1
Instrumenter til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	2 781	2 641	12	31	2 684	97 %	16	—	79	95	0	2	—	2
Partnerskabsinstrumentet	135	127	0	3	130	96 %	0	—	5	5	0	0	—	0
Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	195	188	2	1	191	98 %	3	—	0	4	0	1	—	1
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	342	324	2	8	334	98 %	4	—	4	8	0	0	—	1
Humanitær bistand	1 723	1 437	5	63	1 506	87 %	6	—	212	217	0	0	—	0
Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	345	292	0	24	316	92 %	0	—	28	28	0	0	—	0

(mio. EUR)

Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger	Bevillinger fremført til 2019					Bortfaldne bevillinger				Program			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra frem- førsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt	%	Auto- matiske fremførsler	Fremførs- ler efter afgørelse	Formåls- bestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	40	38	1	1	40	99 %	1	—	—	1	0	0	—	0
Decentrale agenturer	20	20	—	0	20	100 %	0	—	0	0	—	—	—	0
Andre aktioner og programmer	232	69	0	127	197	85 %	0	—	35	35	0	0	—	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	10	8	—	0	8	88 %	0	—	1	1	1	—	—	1
Specifikke aktioner	62	60	—	0	61	98 %	0	—	0	0	1	—	—	1
FFR-udgiftsområde 4 i alt	10 788	8 711	310	498	9 519	88 %	65	—	1 161	1 226	37	5	0	42
5 Pensioner	1 894	1 877	—	2	1 879	99 %	—	—	0	0	15	—	—	15
Europaskolerne	199	178	0	10	188	94 %	—	—	5	5	6	0	—	6
Decentrale agenturer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	4	2	1	—	3	57 %	0	1	0	1	0	0	—	1
Kommissionens administrationsudgifter	4 294	3 239	322	174	3 734	87 %	310	1	202	513	22	24	1	47
De resterende institutioners administrationsudgifter	4 963	3 435	446	259	4 140	83 %	508	0	182	690	76	58	—	133
FFR-udgiftsområde 5 i alt	11 355	8 731	768	445	9 944	88 %	818	2	389	1 209	120	82	1	203
6 Kompensationer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 6 i alt	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

(mio. EUR)

Disponible bevilninger i alt	Gennemførte betalinger	Betalinger fremført til 2019					Bortfaldne bevilninger				Program			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Auto-matiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
1	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14 = 11 + 12 + 13
8 Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	0	—	—	—	—	—	—	—
Fremført underskud	—	—	—	—	—	—	0	—	—	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 8 i alt	—	—	—	—	—	—	0	—	—	—	—	—	—	—
9 Nødhjælpsreserven	120	—	—	—	—	—	0	—	—	—	120	—	—	120
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	44	5	0	22	28	64 %	0	—	16	16	0	0	—	0
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	177	152	—	—	152	86 %	0	—	—	—	25	—	—	25
FFR-udgiftsområde 9 i alt	340	157	0	22	180	53 %	0	—	16	16	144	0	—	144
I alt	166 353	142 695	1 840	12 138	156 673	94 %	1 214	465	7 475	9 154	398	126	2	526

4.9. FFR I DETALJER: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)

Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår	Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt				Program
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/Revalueringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
1	1	2	3	4 = 1 + 2 + 3	5	6	7	8 = 5 + 6 + 7	9 = 4 + 8
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)	2 654	(0)	(1 963)	691	2 097	(75)	—	2 022	2 714
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	1 300	(4)	(573)	724	892	(391)	—	501	1 224

(mio. EUR)

Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår	Forpligtelser i indværende regnskabsår					Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt				Program
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betaling	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betaling	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang		
1	2	3	4 = 1 + 2 + 3	5	6	7	8 = 5 + 6 + 7	9 = 4 + 8		
Den internationale termionukleare forsøgsreaktor (ITER)	1 727	(0)	(594)	1 133	394	(72)	(0)	321	1 454	
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	174	(0)	(157)	16	645	(418)	—	227	243	
Det Europæiske Solidaritetskorp	—	—	—	—	43	(26)	—	17	17	
Nuklear sikkerhed og nedlukning	651	—	(194)	457	141	(2)	—	139	596	
Horisont 2020	19 921	(312)	(7 515)	12 094	12 254	(3 804)	(3)	8 447	20 541	
Euratoms program for forskning og uddannelse	198	(4)	(70)	124	397	(247)	(0)	150	275	
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	908	(55)	(259)	593	391	(41)	—	350	943	
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	704	(55)	(291)	359	2 573	(2 076)	—	497	855	
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	222	(15)	(102)	105	134	(18)	—	116	222	
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	159	(4)	(90)	65	139	(30)	—	109	175	
CEF — Energi	1 678	(22)	(248)	1 407	680	(16)	—	664	2 072	
CEF — Transport	3 673	(281)	(1 085)	2 307	1 986	(53)	—	1 934	4 241	
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	360	(10)	(75)	275	178	(5)	—	173	448	
Energi projekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	545	(132)	(159)	254	—	—	—	—	254	
Decentrale agenturer	49	(2)	(31)	17	326	(291)	—	35	52	

Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår	Forpligtelser i indværende regnskabsår					Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt				Program
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang		
	1	2	3	4 = 1 + 2 + 3	5	6	7	8 = 5 + 6 + 7		
Andre aktioner og programmer	412	(21)	(177)	215	281	(92)	—	189	404	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	66	(2)	(24)	39	92	(24)	—	68	107	
Kommissionens særlige beføjelser	174	(12)	(84)	78	128	(37)	—	91	169	
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	82 421	(278)	(27 946)	54 197	31 150	(153)	—	30 997	85 194	
Overgangsregioner	16 151	(6)	(4 196)	11 949	6 579	(27)	—	6 553	18 502	
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	25 870	(43)	(8 944)	16 883	9 811	(171)	—	9 640	26 523	
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	613	—	(271)	343	258	(12)	—	246	588	
Samhørighedsfonden	24 398	(11)	(9 214)	15 173	10 693	(14)	—	10 678	25 851	
Europæisk territorialt samarbejde	3 514	(15)	(1 184)	2 314	2 193	(6)	—	2 188	4 502	
Teknisk bistand	218	(18)	(73)	126	247	(123)	(0)	124	251	
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	1 101	(0)	(351)	750	557	(3)	—	554	1 304	
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	2 248	(7)	(1 016)	1 224	434	(3)	—	431	1 655	
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	4 704	(13)	(745)	3 946	1 655	(7)	—	1 648	5 595	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	22	(1)	(6)	14	8	(2)	—	6	20	
FFR-udgiftsområde 1 i alt	196 837	(1 323)	(67 640)	127 874	87 357	(8 237)	(4)	79 117	206 991	
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	309	(14)	(228)	67	44 364	(44 082)	—	282	349	
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	32 742	(108)	(12 174)	20 460	14 427	(292)	—	14 134	34 594	

(mio. EUR)

Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår	Forpligtelser i indværende regnskabsår				Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt				Program
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4 = 1 + 2 + 3	5	6	7	8 = 5 + 6 + 7	
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF)	3 218	(233)	(754)	2 231	1 070	(21)	(0)	1 049	3 280
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO)	21	(3)	(10)	8	94	(87)	—	7	15
Miljø og klimaindsats (LIFE)	1 564	(2)	(283)	1 279	522	(34)	—	488	1 768
Decentrale agenturer	3	(0)	(3)	—	66	(63)	—	3	3
Andre aktioner og foranstaltninger	6	—	(6)	—	—	—	—	—	—
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	20	(0)	(7)	12	16	(0)	—	15	28
Specifikke aktioner	0	—	—	0	—	—	—	—	0
FFR-udgiftsområde 2 i alt	37 883	(360)	(13 466)	24 058	60 560	(44 580)	(0)	15 980	40 037
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	2 447	(34)	(721)	1 692	986	(17)	—	969	2 662
Forbrugere	41	(1)	(20)	21	29	(9)	—	20	40
Et Kreativt Europa	193	(7)	(91)	94	239	(115)	—	124	219
Nødhjælp i Unionen	90	(1)	(67)	22	199	(160)	—	40	62
Fonden for Intern Sikkerhed	1 420	(19)	(433)	969	799	(22)	—	777	1 746
IT-systemer	47	(1)	(13)	34	12	(0)	—	12	46
Retlige anliggender	90	(1)	(34)	55	48	(13)	—	35	90
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	115	(1)	(63)	51	64	(10)	—	54	105
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	44	(2)	(21)	21	35	(13)	—	21	43

Undfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår	Forpligtelser i indværende regnskabsår					Undfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt				Program	(mio. EUR)
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Undfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Undfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang			
	1	2	3	4 = 1 + 2 + 3	5	6	7	8 = 5 + 6 + 7	9 = 4 + 8		
Europa for Borgerne	22	(0)	(13)	9	28	(16)	—	12	21		
Fødevarer og føder	316	(31)	(187)	98	281	(60)	—	221	319		
Sundhed	133	(6)	(46)	81	68	(16)	—	52	133		
Decentrale agenturer	132	(1)	(5)	126	956	(841)	—	115	242		
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	24	(1)	(9)	14	11	(2)	—	9	24		
Specifikke aktioner	77	(1)	(59)	17	99	(34)	—	65	82		
FFR-udgiftsområde 3 i alt	5 194	(107)	(1 781)	3 306	3 855	(1 327)	—	2 528	5 834		
4 Førtiltrædelsesbistand (IPA II)	6 899	(124)	(1 225)	5 549	2 097	(221)	(0)	1 875	7 425		
Makrofinansiel bistand	40	(0)	(0)	40	10	(5)	—	5	45		
Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland	—	—	—	—	138	(138)	—	—	—		
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	18	(1)	(6)	12	7	(3)	—	4	15		
Initiativet EU-bistandsfrivillige	18	(0)	(2)	16	20	(14)	—	6	22		
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	275	—	(275)	—	325	(0)	—	325	325		
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	7 662	(185)	(1 724)	5 753	2 501	(421)	(0)	2 080	7 833		
Instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	8 643	(218)	(2 418)	6 006	3 015	(265)	—	2 749	8 755		
Partnerskabsinstrumentet	376	(6)	(113)	257	146	(17)	(0)	129	386		
Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	370	(10)	(139)	222	189	(52)	(0)	137	358		
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	623	(34)	(220)	369	373	(114)	(0)	258	627		
Humanitær bistand	899	(33)	(429)	437	1 533	(1 077)	(0)	456	893		

[illegible]

Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår	Forpligtelser i indværende regnskabsår				Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt				Program
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
8 Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Fremført underskud	—	—	—	—	—	—	—	—	—
FFR-udgiftsområde 8 i alt	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9 Nødhjælpsreserven	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	0	(0)	(0)	—	28	(28)	—	0	0
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	—	—	—	—	152	(152)	—	—	—
FFR-udgiftsområde 9 i alt	0	(0)	(0)	—	180	(180)	—	0	0
I alt	267 258	(2 544)	(90 407)	174 307	173 139	(66 265)	(5)	106 868	281 175

4.10. FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESRÅR

Program	< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	(mio. EUR)	
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFIS)	—	—	—	—	0	4	687	2 022	2 714	I alt
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	0	0	—	—	47	112	564	501	1 224	
Den internationale termionukleare forsøgsreaktor (ITER)	—	—	546	—	15	306	267	321	1 454	
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	—	—	—	0	0	3	12	227	243	
Det Europæiske Solidaritetskorp	—	—	—	—	—	—	—	17	17	
Nuklear sikkerhed og nedlukning	—	—	97	72	77	103	108	139	596	
Horisont 2020	246	273	784	1 440	2 120	2 908	4 320	8 450	20 541	

Program	< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Euratoms program for forskning og uddannelse	8	1	2	7	24	35	48	150	275
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	2	4	181	6	46	113	242	350	943
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	0	0	1	23	43	93	199	497	855
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	2	4	6	7	13	14	60	116	222
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	—	0	—	1	4	15	44	109	175
CEF — Energi	5	2	2	245	235	387	532	664	2 072
CEF — Transport	13	—	6	226	192	705	1 166	1 934	4 241
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	—	0	—	21	34	135	85	173	448
Energiprojekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	254	—	—	—	—	—	—	—	254
Decentrale agenturer	—	—	—	—	0	1	15	35	52
Andre aktioner og programmer	22	4	14	14	23	35	103	189	404
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	2	1	2	0	3	8	23	68	107
Kommissionens særlige beføjelser	0	0	4	5	5	17	46	91	169
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	510	445	3 057	651	5 465	16 652	27 416	30 997	85 194
Overgangsregioner	38	—	—	149	1 594	4 066	6 102	6 553	18 502
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	53	—	626	327	1 766	5 071	9 040	9 640	26 523
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	—	—	—	9	38	74	222	246	588
Samhørighedsfonden	159	—	487	321	1 046	3 598	9 561	10 678	25 851
Europæisk territorialt samarbejde	40	9	52	—	5	417	1 780	2 199	4 502
Teknisk bistand	1	1	0	2	27	37	60	124	251
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	—	—	—	0	36	300	415	554	1 304
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	—	—	—	0	397	413	413	431	1 655
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	—	—	—	279	550	1 608	1 510	1 648	5 595
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	—	—	1	1	4	9	6	20
FFR-udgiftsområde 1 i alt	1 355	744	5 867	3 807	13 803	37 234	65 049	79 131	206 991

Program		(mio. EUR)									
		< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt	
2	Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	—	—	—	0	3	9	55	282	349	
	Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	34	—	293	198	1 567	7 296	11 072	14 134	34 594	
	Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF)	9	3	96	4	358	760	1 000	1 049	3 280	
	Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFPO)	—	—	—	—	—	3	5	7	15	
	Miljø og klimaindsats (LIFE)	142	53	72	107	209	229	273	682	1 768	
	Decentrale agenturer	—	—	—	—	—	—	0	3	3	
	Andre aktioner og foranstaltninger	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	2	1	4	5	15	28	
	Specifikke aktioner	—	—	—	0	0	—	—	—	0	
	FFR-udgiftsområde 2 i alt		186	56	461	311	2 138	8 301	12 411	16 173	40 037
3	Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	20	17	29	4	37	491	1 094	969	2 662	
	Forbruger	—	0	0	1	2	4	14	20	40	
	Et Kreativt Europa	—	—	1	4	6	22	61	124	219	
	Nødhjælp i Unionen	—	—	—	—	—	13	9	40	62	
	Fonden for Intern Sikkerhed	19	42	13	12	26	266	589	777	1 746	
	IT-systemer	1	0	0	1	2	3	25	12	46	
	Retlige anliggender	1	1	4	4	8	16	21	35	90	
	Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	3	4	2	4	7	12	19	54	105	
	EU-civilbeskyttelsesmekanismen	—	0	—	1	2	6	12	21	43	
	Europa for Borgerne	0	—	0	0	0	1	7	12	21	
	Fødevarer og foder	1	0	2	6	9	27	52	221	319	
	Sundhed	4	1	2	5	14	22	33	52	133	
	Decentrale agenturer	—	—	—	—	0	12	114	115	242	

		(mio. EUR)									
Program		< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger		0	1	1	2	3	3	4	9	24	
Specifikke aktioner		0	0	0	0	0	2	15	65	82	
FFR-udgiftsområde 3 i alt		50	67	56	45	118	901	2 069	2 528	5 834	
4	Førtiltrædelsesbistand (IPA II)	349	94	522	437	971	1 475	1 702	1 875	7 425	
	Makrofinansiel bistand	—	—	—	—	—	—	40	5	45	
	Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	EU-civilbeskyttelsesmekanismen	—	—	—	2	2	2	6	4	15	
	Initiativet EU-bistandsfrivillige	—	—	—	7	3	2	4	6	22	
	Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	—	—	—	—	—	—	—	325	325	
	Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	426	341	485	594	783	1 367	1 716	2 120	7 833	
	Instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	250	178	453	564	938	1 424	2 198	2 751	8 755	
	Partnerskabsinstrumentet	0	8	13	37	42	70	82	133	386	
	Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	5	2	9	20	35	61	90	137	358	
	Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	7	9	20	36	67	88	141	258	627	
	Humanitær bistand	9	13	14	8	11	117	267	456	893	
	Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	4	14	2	24	23	21	43	134	266	
	Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	7	4	7	10	12	18	18	32	107	
	Decentrale agenturer	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	Andre aktioner og programmer	5	4	2	13	23	31	36	39	152	
	Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	3	1	0	1	3	0	5	2	16	
Specifikke aktioner	1	2	1	2	7	20	37	57	126		
FFR-udgiftsområde 4 i alt		1 065	671	1 526	1 753	2 920	4 697	6 385	8 335	27 352	

Program		< 2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
5	Pensioner	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Europaskolerne	—	—	—	—	—	—	0	2	2
	Decentrale agenturer	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	—	—	—	—	—	0	3	3	6
	Kommissionens administrationsudgifter	—	—	0	0	—	0	0	365	366
	De resterende institutioners administrationsudgifter	0	0	0	0	0	0	0	587	587
	FFR-udgiftsområde 5 i alt	—	—	0	0	—	0	3	957	961
6	Kompensationer	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	FFR-udgiftsområde 6 i alt	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8	Negativ reserve	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Fremført underskud	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	FFR-udgiftsområde 8 i alt	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9	Nødhjælpsreserven	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	—	—	—	—	—	—	0	0	0
	Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	FFR-udgiftsområde 9 i alt	—	—	—	—	—	—	0	0	0
	I alt	2 656	1 538	7 910	5 916	18 979	51 133	85 917	107 126	281 175

5. GENNEMFØRELSE AF BUDGETTET FORDELT PÅ INSTITUTION

5.1. GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTETS INDTÆGTER

Indtægtsbevillinger	Fastslåede fordringer		Indtægter			% af budget indbetalt			Udestående	Institution
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Indeværende regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer i indværende regnskabsår	Fra fremførte fordringer	I alt		
	1	2	3	4	5 = 3 + 4	6	7	8 = 6 + 7		
Europa-Parlamentet	164	164	197	19	217	191	3	194	9 = 8/2	10 = 5-8
Det Europæiske Råd og Rådet	53	53	79	2	81	79	1	80	118 %	23
Europa-Kommissionen	144 315	144 401	164 179	8 210	172 389	157 870	773	158 643	151 %	1
Domstolen	56	56	53	0	53	53	0	53	110 %	13 747
Revisionsretten	21	21	21	0	21	21	—	21	96 %	0
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	12	12	16	0	16	16	0	16	101 %	0
Regionsudvalget	9	9	11	0	11	11	0	11	136 %	—
Ombudsmanden	1	1	1	0	1	1	0	1	124 %	0
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	1	1	1	0	1	1	0	1	86 %	0
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	49	49	296	2	297	295	2	297	78 %	—
I alt	144 681	144 768	164 856	8 234	173 090	158 539	779	159 318	607 %	1
									110 %	13 771

De konsoliderede beretninger vedrørende gennemførelsen af EU's almindelige budget omfatter i lighed med tidligere år alle institutioners budgetgennemførelse, da hver institution har et særskilt budget inden for rammerne af EU's budget.

Budgetterne for og gennemførelsen af agenturerne konsolideres ikke inden for rammerne af EU's budget. Tilskuddet fra Kommissionen er en del af EU's budget.

Med hensyn til Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal det bemærkes, at den ud over sit eget budget også modtager bidrag fra Kommissionen på 141,7 mio. EUR (2017: 144 mio. EUR) samt EUF og trustfondene på 70,1 mio. EUR (2017: 72 mio. EUR), der dækker de omkostninger til Kommissionens medarbejdere i delegationerne, som finansieres af EUF og trustfondene, herunder formålsbestemte indtægter, der genereres fra disse bidrag i løbet af året. Disse budgetbevillinger stilles til rådighed for EU's Optræden Udadtil (som formålsbestemte indtægter) for især at dække omkostningerne til de af Kommissionens medarbejdere, som arbejder i EU's delegationer, idet disse delegationer rent administrativt forvaltes af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil.

5.2. GENNEMFØRELSE AFFORPLIGTELSESBEVILLINGER

I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser	Bevillinger fremført til 2019					Bortfaldne bevillinger			Institution				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt	%	Fra formåls- bestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formåls- bestemte indtægter	I alt	
	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12	
Europa-Parlamentet Det Europæiske Råd og Rådet Europa-Kommissionen Domstolen Revisionsretten Det Økonomiske og Sociale Udvalg Regionsudvalget Ombudsmanden Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	2 031	1 934	3	56	1 993	98 %	22	0	22	16	—	0	16	
	629	527	4	24	555	88 %	23	0	23	46	5	0	51	
	174 003	155 941	866	12 051	168 859	97 %	4 386	525	4 911	215	18	0	233	
	411	407	0	1	407	99 %	1	0	1	3	0	0	3	
	146	140	0	0	141	96 %	0	0	0	6	0	0	6	
	140	134	0	4	138	99 %	0	0	0	2	0	0	2	
	98	95	0	2	97	99 %	0	0	0	1	0	0	1	
	11	10	0	0	10	95 %	0	0	0	1	0	0	1	
	14	14	0	0	14	94 %	0	0	0	1	0	0	1	
	984	678	0	247	925	94 %	59	0	59	1	0	0	1	
I alt	178 468	159 881	873	12 385	173 139	97 %	4 491	525	5 015	291	23	0	314	

(mio. EUR)

5.3. GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

I alt bevilninger disponible	Gennemførte betalinger	Bevillinger fremført til 2019				Bortfaldne bevilninger				Institution				(mio. EUR)
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	
		2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	
1	1	2	3	4	5 = 2 + 3 + 4	6 = 5/1	7	8	9	10 = 7 + 8 + 9	11	12	13	14
Europa-Parlamentet	2 321	1 637	268	28	1 933	83 %	298	0	50	347	16	24	0	41
Det Europæiske Råd og Rådet	681	470	43	23	536	79 %	61	0	24	84	46	14	0	60
Europa-Kommissionen	161 390	139 260	1 394	11 879	152 533	95 %	706	465	7 294	8 465	322	68	2	392
Domstolen	432	386	18	1	404	94 %	21	0	1	22	3	3	0	6
Revisionsretten	154	133	7	0	140	91 %	7	0	0	8	6	1	0	6
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	150	126	8	3	137	91 %	8	0	1	9	2	2	0	4
Regionsudvalget	108	87	8	1	96	90 %	8	0	1	9	1	1	0	2
Ombudsmanden	12	10	1	0	11	91 %	0	0	0	0	1	0	0	1
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	16	11	1	0	12	75 %	2	0	0	2	1	1	0	2
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil	1 090	575	93	202	870	80 %	102	0	105	208	1	11	—	12
I alt	166 353	142 695	1 840	12 138	156 673	94 %	1 214	465	7 475	9 154	398	126	2	526

6. GENNEMFØRELSE AF AGENTURERNES/ORGANERNES BUDGET

Oplysningerne nedenfor viser agenturernes og organernes, såvel decentrale agenturers (også kendt som de traditionelle agenturer) som forvaltningsorganers, indtægter og udgifter.

Agenturer og organers indtægter og udgifter konsolideres ikke inden for rammerne af EU's budget. Tilskuddet fra Kommissionen er en del af EU's budget.

Andre kilder til indtægter og udgifter for agenturer og organer opføres derfor ikke i EU's regnskaber. Hvert agentur og organ fremlægger sit eget regnskab. Oplysningerne nedenfor giver et samlet billede over EU-agenturer og -organers økonomi.

6.1. INDTÆGTER

Agentur/organ	(mio. EUR)		
	Kommissionens politikområde	Endeligt vedtaget budget	Modtagne beløb
Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder — ACER	6	14	14
Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation — BERE	9	4	4
EF-Sortsmyndigheden	17	17	18
Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer — CHAFEA	17	11	11
Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur — EACEA	15	50	50
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur — EU-OSHA	4	15	15
Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store It-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed — eu-LISA	18	94	97
Det Europæiske Asylstøttekontor — EASO	18	98	98
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur — EASA	6	198	155
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed — EBA	12	43	44
Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning — Frontex	18	289	306
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme — ECDC	17	58	58
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse — Cedefop	15	18	18
Det Europæiske Kemikalieagentur — ECHA	2	119	121
Det Europæiske Miljøagentur — EEA	7	66	66
EU-Fiskerikontrolagenturet — EFCA	11	17	17
Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet — EFSA	17	80	80
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene — Eurofound	4	21	21
Det Europæiske GNSS-Agentur	6	33	746
Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder — EIGE	4	8	8
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi — EIT	15	370	345
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger — EIOPA	12	25	25
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur — EMSA	6	77	103
Det Europæiske Lægemiddelagentur — EMA	2	338	317
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug — EMCDDA	18	16	16
Den Europæiske Politienhed	18	137	137
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd — ERCEA	8	49	49
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed — ESMA	12	44	44
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut — ETF	15	20	20
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder — FRA	18	23	23
Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse — Cepol	18	9	14

(mio. EUR)

Agentur/organ	Kommissionens politikområde	Endeligt vedtaget budget	Modtagne beløb
Den Europæiske Unions Agentur for Net- og Informationssikkerhed — ENISA	9	11	12
Den Europæiske Unions Jernbaneagentur	6	29	29
Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret — EUIPO	12	403	245
Den Europæiske Unions Enhed for Strafferetligt Samarbejde — Eurojust	33	38	38
Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder — EASME	6	44	44
Fusion for Energy (F4E)	8	795	831
Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk — INEA	6	27	27
Forvaltningsorganet for Forskning — REA	8	70	70
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	15	47	41
I alt		3 822	4 377

(mio. EUR)

Indtægtstype	Endeligt vedtaget budget	Modtagne beløb
Tilskud fra Kommissionen	1 424	1 425
Gebyrindtægter	746	726
Andre indtægter	1 652	2 226
I alt	3 822	4 377

6.2. FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER FORDELT PÅ AGENTUR/ORGAN

(mio. EUR)

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger		Agentur/organ	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder — ACER	14	13	17	14
Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation — BEREC	4	4	5	4
EF-Sortsmyndigheden	19	17	18	16
Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer — CHAFAA	11	10	13	10
Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur — EACEA	50	49	56	48
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur — EU-OSHA	16	16	20	14
Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store It-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed — eu-LISA	211	154	107	94
Det Europæiske Asylstøttekontor — EASO	103	94	106	86
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur — EASA	237	179	244	151
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed — EBA	44	44	47	41
Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning — Frontex	318	306	406	293
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme — ECDC	59	58	69	57
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse — Cedefop	18	18	19	18
Det Europæiske Kemikalieagentur — ECHA	121	117	133	114
Det Europæiske Miljøagentur — EEA	97	78	102	61

(mio. EUR)

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger		Agentur/organ	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
EU-Fiskerikontrolagenturet — EFCA	18	17	22	19
Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet — EFSA	80	80	87	80
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene — Eurofound	21	21	25	21
Det Europæiske GNSS-Agentur	3 522	2 428	1 270	828
Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder — EIGE	8	8	9	8
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi — EIT	459	395	380	340
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger — EIOPA	25	25	28	24
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur — EMSA	126	114	122	91
Det Europæiske Lægemiddelagentur — EMA	344	312	392	302
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug — EMCDDA	16	16	17	17
Den Europæiske Politienhed	143	132	156	129
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd — ERCEA	49	49	51	48
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed — ESMA	46	46	51	44
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut — ETF	20	20	21	20
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder — FRA	23	23	30	23
Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse — Cefpol	14	13	15	11
Den Europæiske Unions Agentur for Net- og Informationssikkerhed — ENISA	12	12	13	11
Den Europæiske Unions Jernbaneagentur	30	30	34	30
Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret — EUIPO	422	245	445	235
Den Europæiske Unions Enhed for Strafferetligt Samarbejde — Eurojust	40	40	47	41
Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder — EASME	44	44	49	45
Fusion for Energy (F4E)	1 019	1 008	847	814
Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk — INEA	27	27	28	26
Forvaltningsorganet for Forskning — REA	70	70	73	67
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	47	45	51	45
I alt	7 946	6 376	5 625	4 342

(mio. EUR)

Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger		Udgiftstype	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Administrationsudgifter	368	352	445	334
Personale	1 220	1 188	1 236	1 181
Aktionsudgifter	6 358	4 836	3 944	2 826
I alt	7 946	6 376	5 625	4 342

GLOSAR

Administrationsbevillinger

Administrationsbevillinger dækker institutionernes og andre organers løbende udgifter (personale, bygninger, kontorudstyr).

Afbrydelse og suspension

Hvis Kommissionen ud fra sit eget arbejde eller ud fra oplysninger fra revisionsmyndighederne finder, at en medlemsstat har undladt at rette op på alvorlige mangler i sine forvaltnings- eller kontrolsystemer og/eller at korrigere uregelmæssige udgifter, som er blevet anmeldt og attesteret, kan den afbryde eller suspendere betalinger.

Aktuarmæssige antagelser

Antagelser, der ligger til grund for beregningen af omkostningerne i forbindelse med fremtidige begivenheder, der påvirker pensionsforpligtelserne.

Aktuarmæssige gevinster og tab

Ændringer i aktuarmæssige underskud eller overskud i forbindelse med en ydelsesbaseret ordning. De opstår som følge af forskelle mellem tidligere aktuarmæssige antagelser og de faktiske begivenheder og som følge af virkningerne af ændringer i de aktuarmæssige antagelser.

Annullering af bevillinger

Udnyttede bevillinger, der ikke længere må benyttes.

Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne

Disse udgør påløbne udgifter i løbet af regnskabsperioden, som skal finansieres over fremtidige budgetter, dvs. af EU-medlemsstaterne. Dette er konsekvensen af at udarbejde årsregnskaber efter periodiseringsprincippet og budgetter efter den kontantbaserede metode.

Betalingsbevillinger

Betalingsbevillinger dækker udgifter, der skal betales i det indeværende år, og som følger af retlige forpligtelser, der er indgået i det indeværende år og/eller tidligere år.

Bevillinger

Budgetmidler. Budgettet indeholder både forpligtelser og betalinger (kontantudbetaling eller bankoverførsler til modtagerne). Bevillingerne til forpligtelser og til betalinger er typisk forskellige (opdelte bevillinger), eftersom alle forpligtelserne i forbindelse med flerårige programmer og projekter normalt indgås i det år, hvor de vedtages, mens betalingerne foretages over flere år, efterhånden som programmerne og projekterne skrider frem. Ikke-opdelte bevillinger anvendes til administrationsudgifter, landbrugsstøtte og direkte betalinger, og forpligtelsesbevillingerne svarer til betalingsbevillingerne.

Bevillingsfremførsel

En undtagelse fra princippet om etårighed for så vidt som bevillinger, der ikke har kunnet anvendes i et givet regnskabsår, på strenge betingelser ekstraordinært kan fremføres til anvendelse i det efterfølgende år.

Bortfaldne bevillinger

Udnyttede bevillinger, som annulleres ved regnskabsårets udgang. Bortfald betyder annullering af alle eller dele af tilladelsen til at afholde udgifter og/eller indgå forpligtelser, som repræsenteres af en bevilling. For så vidt angår fællesforetagender, jf. deres egne finansielle regler, har disse mulighed for at opføre udnyttede bevillinger i indtægts- og udgiftsoverslagene for de efterfølgende tre regnskabsår (den såkaldte »n+3«-regel). Fællesforetagenders bortfaldne bevillinger kan således reaktiveres frem til regnskabsåret »n+3«.

Budgetpost

Hvad angår budgettets struktur vises indtægter og udgifter på budgettet i overensstemmelse med en bindende kontoplan, som afspejler hver posts art og formål som pålagt af budgetmyndigheden. De enkelte budgetposter (afsnit, kapitel, artikel eller konto) indeholder en formel beskrivelse af kontoplanen.

Delt forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved delt forvaltning overdrages visse gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Omkring 80 % af EU's udgifter henhører under denne gennemførelsesmetode.

Derivater

Finansielle instrumenter, hvis værdi er knyttet til ændringer i værdien af et underliggende finansielt instrument, en indikator eller en råvare. I modsætning til indehaveren af et primært finansielt instrument (f.eks. en statsobligation), som har en ubetinget ret til at modtage kontanter (eller en anden form for økonomisk udbytte) i fremtiden, har indehaveren af et derivat alene en betinget ret til at modtage et sådant udbytte. Et eksempel på et derivat er en valutaforwardkontrakt.

Direkte forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved direkte forvaltning gennemføres budgettet direkte af Kommissionens tjenestegrene, forvaltningsorganer eller trustfonde.

Diskonteringssats

Den sats, der anvendes til at justere for den tidsmæssige værdi af penge. Diskontering er en metode til at sammenligne omkostninger og gevinster, som opstår på forskellige tidspunkter.

Effektiv rente

Den sats, som tilbagediskonterer forventede fremtidige ind- og udbetalinger i det finansielle aktivs eller finansielle passivs forventede løbetid til aktivets eller passivets regnskabsmæssige nettoværdi.

Egne indtægter

Disse udgør EU-institutionernes og -organernes primære finansiering og er fastlagt i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 om egne indtægter. Egne indtægter omfatter BNI-baserede indtægter, moms-baserede indtægter og traditionelle egne indtægter.

Finansiel korrektion

Formålet med finansielle korrektioner er at beskytte EU-budgettet mod fejlbehæftede eller uregelmæssige udgifter. Ved udgifter under delt forvaltning påhviler opgaven med at inddrive fejlagtigt foretagne udbetalinger primært medlemsstaterne.

En »bekræftet« finansiel korrektion er blevet godkendt af den berørte medlemsstat. En »vedtagen« finansiel korrektion er blevet vedtaget ved en Kommissionsafgørelse og består altid i en nettokorrektion, hvor medlemsstaten skal tilbagebetale de uretmæssigt udbetalte midler til EU-budgettet, hvilket fører til en definitiv nedsættelse af det rammebeløb, der er tildelt den pågældende medlemsstat. Bekræftede og vedtagne finansielle korrektioner indberettes i dette dokument under samme kategori.

En »gennemført« finansiel korrektion har rettet op på den konstaterede uregelmæssighed.

Finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Alle finansielle aktiver eller passiver, som er målt til dagsværdi efter de internationale regnskabsstandards for den offentlige sektor, og for hvilke ændringer i dagsværdien skal indregnes i overskuddet eller underskuddet for perioden (dvs. derivater).

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

Alle finansielle aktiver (undtagen derivater), som er målt til dagsværdi efter de internationale regnskabsstandards for den offentlige sektor, og for hvilke ændringer i dagsværdien skal indregnes i en reserve af nettoaktiver, indtil de ikke længere indregnes (eller nedskrives).

Forebyggende foranstaltning

Kommissionen kan træffe forebyggende foranstaltninger for at beskytte EU's budget, hvis den har kendskab til eventuelle mangler, herunder afbrydelser eller suspensioner af betalinger fra EU-budgettet til det operationelle program.

Forfinansiering

En betaling, hvis formål er at yde modtageren et kontant forskud. Den kan opdeles i et antal betalinger i henhold til bestemmelserne i den underliggende kontrakt, afgørelse, aftale eller basisretsakt. Kontantbeløbet eller forskuddet anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den i aftalen fastlagte periode, eller det tilbagebetales.

Formålsbestemte indtægter

Specifikke indtægter, som modtages med henblik på finansiering af bestemte former for udgifter. Den primære kilde til eksterne formålsbestemte indtægter er finansielle bidrag fra tredjelande til programmer, der finansieres af Unionen. Den primære kilde til interne formålsbestemte indtægter er indtægter fra tredjemand for levering af varer, tjenesteydelser eller arbejder på dennes anmodning, samt indtægter fra tilbagebetaling af uretmæssigt udbetalte beløb og indtægter fra salg af publikationer og film.

Forpligtelse

Retligt tilsagn om at yde finansiering på visse betingelser. EU forpligter sig til at tilbagebetale sin del af omkostningerne i forbindelse med et EU-finansieret projekt. De forpligtelser, der indgås i dag, skal betales i morgen. De betalinger, der foretages i dag, skal dække gårsdagens forpligtelser.

Forpligtelsesbevillinger

Forpligtelsesbevillinger dækker de samlede udgifter til de retlige forpligtelser (kontrakter, tilskudsftaler/afgørelser), som vil kunne blive indgået i løbet af regnskabsåret.

Frigørelse

En handling hvorved en tidligere forpligtelse (eller en del heraf) annulleres.

Indirekte forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved indirekte forvaltning overdrager Kommissionen opgaven med at gennemføre budgettet til EU-retlige eller nationalretlige organer.

Omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår

Stigning i forpligtelser i henhold til en ordning som følge af ydelser i det indeværende regnskabsår.

Overførsler (mellem budgetposter)

Overførsler mellem budgetposter indebærer en omfordeling af bevillinger fra en budgetpost til en anden i løbet af regnskabsåret, og de udgør dermed en undtagelse til budgetprincippet om specificering. De er imidlertid udtrykkeligt tilladt i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de betingelser, der er fastlagt i finansforordningen. Finansforordningen fastsætter de forskellige former for overførsler, alt efter om de foretages inden for eller mellem budgetafsnit, -kapitler, -artikler eller -konti, og om de skal godkendes på flere niveauer.

Traditionelle egne indtægter

Disse udgør EU's indtægter og indgår i de »egne indtægter«, som finansierer EU's aktiviteter. De egne indtægter er fastlagt i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 om egne indtægter og består af told og sukkerafgifter.

Uindfrie forpligtelser (»reste à liquider«, RAL)

Et beløb, der er indgået en budgetforpligtelse for, men hvor den deraf følgende betaling endnu ikke er foretaget. De udgør EU's betalingsforpligtelser for de kommende år og er en direkte følge af eksistensen af flerårige programmer og opdelingen mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Uregelmæssighed

En uregelmæssighed er en handling, der ikke er i overensstemmelse med EU-reglerne og har potentiel negativ indvirkning på EU's finansielle interesser, men som kan skyldes reelle fejl begået af støttemodtagere, når de anmoder om midler, eller af de betalingsansvarlige myndigheder. Hvis en uregelmæssighed begås forsætligt, er der tale om svig.

Vedtaget budget

Forslaget til budget bliver til det vedtagne budget, i det øjeblik det godkendes af budgetmyndigheden.

Ydelsesbaseret ordning

En pensions- eller anden tilbagetrædelsesordning, hvor reglerne for ordningen fastlægger ydelserne uafhængigt af de bidrag, der skal indbetales, og hvor ydelserne ikke er direkte relateret til ordningens investeringer. Ordningen kan være finansieret eller ikkefinansieret.

Ændringsbudget

En afgørelse, der træffes i løbet af regnskabsåret, om at ændre (forhøje, nedsætte, overføre) dele af det vedtagne budget for det pågældende år.

Årlig aktivitetsrapport

Den årlige aktivitetsrapport redegør for resultatet af aktiviteter under henvisning til bl.a. de fastlagte mål, de tilknyttede risici og den interne kontrolstruktur. Siden regnskabsåret 2001 for Kommissionen og 2003 for alle EU-institutionerne skal den anvisningsberettigede, der er bemyndiget ved delegation, indgive en årlig aktivitetsrapport vedrørende sin virksomhed til sin institution, der ledsages af oplysninger om de finansielle forhold.

LISTE OVER FORKORTELSER

AAR	Årlig aktivitetsrapport
ABB	Aktivitetsbaseret budgetlægning
ABM	Aktivitetsbaseret ledelse
ACER	Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder
AMIF	Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden
AOD	Ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede
ARTEMIS	Advanced Research an Technology for Embedded Intelligent Systems
ATM	Lufttrafikstyring
BBi	Fællesforetagendet for biobaserede industrier
BCB	Fællesforetagendet for brændselsceller og brint
BEREC	Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation
BIC	Bio-based Industries Consortium
BIS	Banken for Internationale Betalinger
BNI	Bruttonationalindkomst
BNP	Bruttonationalprodukt
BOP	Betalingsbalancestøtte
BUFI-fonden	Budget Fines Fund — Fond til budgetbøder
CAP	Den fælles landbrugspolitik
CCS LGF	Garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer
CEDEFOP	Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse
CEF	Connecting Europe-faciliteten
CEF — DI	Connecting Europe-facilitetens låneinstrument
CEPOL	Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse
CF	Samhørighedsfonden
CHAFEA	Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer
CIP	Rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation
COM	Kommissionen
COSME	Programmet for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er
COSO	Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission
CPR	Forordningen om fælles bestemmelser
CPVO	EF-Sortsmyndigheden
D&WM	Programmet for dekommissionering og affaldshåndtering

EACEA	Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur
EASA	Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur
EaSI	Programmet for beskæftigelse og social innovation
EASME	Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder
EASO	Det Europæiske Asylstøttekontor
EBA	Den Europæiske Banktilsynsmyndighed
EBRD	Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling
ECA	Den Europæiske Revisionsret
ECB	Den Europæiske Centralbank
ECDC	Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme
ECHA	Det Europæiske Kemikalieagentur
ECOFIN	Rådet for Økonomi og Finans
ECSEL	Fællesforetagendet for elektronikkomponenter og -systemer for europæisk lederskab
EDIF	Garantifaciliteten under Vestbalkanfaciliteten
EEA	Det Europæiske Miljøagentur
EEAS	Tjenesten for EU's Optræden Udadtil
EFCA	EU-Fiskerikontrolagenturet
EFF	Den Europæiske Fiskerifond
EFRU	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling
EFSA	Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet
EFSD	Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling
EFSE	Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa
EFSF	Den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet
EFSI	Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer
EFSM	Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme
EFTA	Den Europæiske Frihandelssammenslutning
EGFL	Den Europæiske Garantifond for Landbruget
EGNOS	Den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste
EHFF	Den Europæiske Hav- og Fiskerifond
EIB	Den Europæiske Investeringsbank
EIF	Den Europæiske Investeringsfond
EIGE	Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder

EIOPA	Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger
EIT	Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi
EKSF	Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab
ElectriFI	Finansieringsinitiativet for elektrificering i landdistrikterne
ELFUL	Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne
EMA	Det Europæiske Lægemiddelagentur
EMCDDA	Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug
EMSA	Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed
ENEF	Virksomhedsudvidelsesfonden
ENIAC	Den Europæiske Teknologiplatform for Nanoelektronik
ENIF	Virksomhedsinnovationsfonden
ENISA	Den Europæiske Unions Agentur for Net- og Informationssikkerhed
ENPI	Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument
EP	Europa-Parlamentet
ERCEA	Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd
ESA	Den Europæiske Rumorganisation
ESF	Den Europæiske Socialfond
ESI-fondene	De europæiske struktur- og investeringsfonde
ESM	Den europæiske stabilitetsmekanisme
ESMA	Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed
ETF	Den europæiske teknologifacilitet for iværksættere af 1998
ETF	Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut
EU	Den Europæiske Union
EUf	Den Europæiske Udviklingsfond
EUGFL	Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget
EUIPO	Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret
EU-LISA	Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed
EUMETSAT	Den Europæiske Organisation til Udnyttelse af Meteorologiske Satellitter
EU-OSHA	Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur
Euratom	Det Europæiske Atomenergifællesskab
Eurofound	Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene
EUROJUST	Den Europæiske Unions Enhed for Strafferetligt Samarbejde

EUROPOL	Den Europæiske Politienhed
EØS	Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde
F4E	Fusion for Energy
FFR	Den flerårige finansielle ramme
FIFO	Først ind — først ud
FIUF	Det finansielle instrument til udvikling af fiskeriet
FoI	Forskning og innovation
FR	Finansforordningen
FRA	Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder
Frontex	Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning
FSDA	Regnskabsredegørelse og -analyse
FTU	Forskning, teknologisk udvikling og demonstration
GMES	Global miljø- og sikkerhedsovervågning
GNSS	Globalt satellitnavigationssystem
H2020	Horisont 2020
ICSLT	ICSLT-dødelighedstabellen (international dødelighedstabel for tjenestemænd)
IFRP	Integreret regnskabsaflæggelsespakke
II-vinduet	Infrastruktur- og innovationsvinduet
IMF	Den Internationale Valutafond
IMI	Fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler
INEA	Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk
IPA II	Instrumentet til førtiltrædelsesbistand
IPSAS	De internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor
ISF	Fonden for Intern Sikkerhed
IT	Informationsteknologi
ITER	Den internationale termonukleare forsøgsreaktor
JAP	Fælles handlingsplan
JRC	Det Fælles Forskningscenter
JU	Fællesforetagende
LGTT	Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter
MAP	Det flerårige program for finansiell inklusion af mellemstore virksomheder
MEP	Medlem af Europa-Parlamentet
MFA	Makrofinansiell bistand

MOMS	Merværdiafgift
MSMV	Mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder
NEET	Ikke i beskæftigelse eller under uddannelse
OPP	Offentligt-privat partnerskab
ORD	Afgørelsen om egne indtægter
PBI	Initiativet for projektobligationer
PF4EE	Instrumentet til privatfinansiering af energieffektivitet
PGF	Deltagergarantifonden
PMF	Den europæiske mikrofinansieringsfacilitet
PSEO	Pensionsordningen for EU-tjenestemænd
RAL	Uindfriede forpligtelser (»reste à liquider«)
REA	Forvaltningsorganet for Forskning
RP7	Syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration
RSFF	Finansieringsfaciliteten for risikodeling
S&P	Standard & Poor's Financial Services LLC
SANAD	MENA-fonden for mikro-, små og mellemstore virksomheder
SAPARD	Det særlige tiltrædelsesprogram vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter
SEMED	Programmet for finansiel inklusion af mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder i det sydlige og østlige Middelhavsområde
SESAR	Fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum
SIUGI	SMV-initiativet angående instrumentet til garantier uden loft
SMV	Små og mellemstore virksomheder
SMV-VINDUET	Vinduet for små og mellemstore virksomheder
TEUF	Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
TOR	Traditionelle egne indtægter
TRDI	Midlertidigt instrument til udvikling af landdistrikterne
YEI	Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet
ØMU	Den Økonomiske og Monetære Union

**REVISIONSRETTENS REVISIONSERKLÆRING TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET —
DEN UAFHÆNGIGE REVISORS BERETNING**

(2019/C 327/02)

Erklæring

I. Vi har:

- a) revideret Den Europæiske Unions konsoliderede regnskab, som blev godkendt af Kommissionen den 26. juni 2019, og som omfatter det konsoliderede årsregnskab ⁽¹⁾ og beretningerne om budgetgennemførelsen ⁽²⁾ for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2018, og
- b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de underliggende transaktioner som fastsat i artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed*Erklæring om regnskabernes rigtighed*

II. Det er vores opfattelse, at Den Europæiske Unions (EU's) konsoliderede regnskab for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2018, i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2018 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen og de regnskabsregler baseret på internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne**Indtægter***Erklæring om indtægternes lovlighed og formelle rigtighed*

III. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2018, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Udgifter*Erklæring med forbehold om udgifternes lovlighed og formelle rigtighed*

IV. Når der ses bort fra virkningerne af de forhold, der er beskrevet i afsnittet »Grundlag for en erklæring med forbehold om udgifternes lovlighed og formelle rigtighed«, er det vores opfattelse, at de udgifter, der er godkendt i regnskaberne for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2018, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Grundlag for erklæringen

V. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med IFAC's Internationale Standarder om Revision (ISA'erne) og etiske regler og INTOSAI's internationale standarder for overordnede revisionsorganer (ISSAI'erne). Vores ansvar i henhold til disse standarder beskrives nærmere i afsnittet »Revisors ansvar for revision af det konsoliderede regnskab og de underliggende transaktioner«. Vi har også opfyldt uafhængighedskravene og vores etiske forpligtelser i henhold til International Ethics Standards Board for Accountants' (IESBA's) etiske kodeks for revisorer. Vi mener, at det indhentede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæring.

⁽¹⁾ Det konsoliderede årsregnskab omfatter balancen, resultatopgørelsen, pengestrømsopgørelsen, opgørelsen over bevægelser i nettoaktiver og et resumé af væsentlige regnskabspraksis samt andre forklarende bemærkninger (inklusive segmentoplysninger).

⁽²⁾ Beretningerne om budgetgennemførelsen omfatter også forklarende bemærkninger.

Grundlag for en erklæring med forbehold om udgifternes lovlighed og formelle rigtighed

VI. Vi konstaterede, at 2018-udgifterne med høj risiko (hovedsagelig godtgørelsesbaserede udgifter, som er underlagt komplekse regler) ⁽³⁾ er væsentlig fejlbehæftede. Vi anslår, at fejlforekomsten i udgifterne med høj risiko er 4,5 %. Den samlede anslåede fejlforekomst (2,6 %) ligger stadig over væsentlighedstærsklen, men den er ikke gennemgribende. Udgifterne med lav risiko, som hovedsagelig er rettighedsbaserede og underlagt forenkledede/mindre komplekse regler, er ikke væsentlig fejlbehæftede ⁽⁴⁾.

Centrale forhold ved revisionen*Vi vurderede den potentielle indvirkning på regnskabet for 2018 af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union*

VII. Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongerige formelt Det Europæiske Råd, at det agter at forlade EU. Den 10. april 2019 accepterede Det Europæiske Råd at forlænge fristen for Det Forenede Kongeriges udtræden ⁽⁵⁾ så langt som nødvendigt, men under ingen omstændigheder længere end til den 31. oktober 2019. I henhold til Rådets afgørelse vil Det Forenede Kongerige forlade EU på den første dag i den måned, der følger efter afslutningen af ratifikationsprocedurerne, eller den 1. november 2019, alt efter hvilken dato der kommer først. I henhold til artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union vil Det Forenede Kongerige forblive en medlemsstat indtil den nye udtrædelsesdato med fulde rettigheder og forpligtelser og have ret til når som helst at tilbagekalde sin meddelelse.

VIII. Som anført i punkt II er EU's konsoliderede regnskab for 2018 udarbejdet med henblik på at afspejle EU's finansielle stilling pr. 31. december 2018 samt resultaterne, pengestrømmene og ændringerne i nettoaktiver i 2018. EU's konsoliderede regnskab for 2018 afspejler forhandlingspositionen pr. 31. december 2018. På den dato — og indtil den dato, hvor vi afsluttede vores revisionsarbejde — var Det Forenede Kongerige stadig en EU-medlemsstat.

IX. Vi har ikke konstateret nogen begivenheder vedrørende udtrædelsesprocessen, der kræver justeringer i henhold til den internationale regnskabsstandard om begivenheder efter regnskabsaflæggelsen ⁽⁶⁾.

X. Vi vil fortsat vurdere den potentielle indvirkning på EU's konsoliderede regnskab af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union. De fremtidige konsoliderede EU-regnskaber vil skulle afspejle udtrædelsesprocessens status eller udfald. På den dato, hvor vi afsluttede vores revision af 2018-regnskabet, vidste man endnu ikke, om Det Forenede Kongerige faktisk ville forlade EU, og på hvilken dato og hvilke betingelser det i bekræftende fald ville ske.

XI. I denne situation er der intet grundlag for at rapportere om en finansiell indvirkning på EU's konsoliderede regnskab for 2018, og vi konkluderer, at regnskabet pr. 31. december 2018 afspejler udtrædelsesprocessen korrekt pr. denne dato.

Vi vurderede passivet vedrørende pensioner og andre personaleydelse

XII. I EU's balance er der opført et passiv vedrørende pensioner og andre personaleydelse på 80,5 milliarder euro pr. udgangen af 2018. Dette er et af balancens største passiver, da det udgør over en tredjedel af de samlede passiver i 2018, som var på 235,9 milliarder euro.

XIII. Hovedparten af dette passiv vedrørende pensioner og andre personaleydelse (70,0 milliarder euro) vedrører pensionsordningen for tjenestemænd og øvrige ansatte ved Den Europæiske Union (EU-pensionsordningen). Det passiv, der er opført i regnskabet, repræsenterer det beløb, der skulle have været indbetalt til en pensionskasse, hvis en sådan var blevet oprettet til at udbetale de eksisterende pensionsforpligtelser ⁽⁷⁾. Ud over alderspensioner dækker passivet invalidepensioner og pensioner til EU-ansattes enker og efterladte børn. Udbetalingerne i henhold til denne pensionsordning sker over EU-budgettet. Medlemsstaterne garanterer tilsammen udbetalingen af ydelserne, og tjenestemændene bidrager med en tredjedel til finansieringen af ordningen. Eurostat beregner passivet på vegne af Kommissionens regnskabsfører ved hjælp af parametre, der vurderes af Kommissionens aktuarrådgivere.

⁽³⁾ 61,0 milliarder euro. Vi giver nærmere oplysninger i punkt 1.19-1.21 i vores årsberetning for 2018.

⁽⁴⁾ 59,6 milliarder euro. Vi giver nærmere oplysninger i punkt 1.18 i vores årsberetning for 2018.

⁽⁵⁾ EUCO XT 20013/19 — Det Europæiske Råds afgørelse truffet efter aftale med Det Forenede Kongerige om forlængelse af fristen i henhold til artikel 50, stk. 3, i TEU.

⁽⁶⁾ Jf. International Public Sector Accounting Standard (IPSAS) 14 — »Events after the Reporting Date«.

⁽⁷⁾ Jf. IPSAS 39 — »Employee benefits«. I forbindelse med EU-pensionsordningen repræsenterer ydelsesforpligtelsen værdien af de forventede fremtidige betalinger, EU skal afholde for at opfylde de pensionsforpligtelser, der er opstået som følge af ansættelsesforhold i den aktuelle periode og tidligere perioder.

XIV. Den næststørste del af passivet vedrørende pensioner og andre personaleydelse (8,7 milliarder euro) udgøres af EU's anslåede forpligtelse vedrørende den fælles sygesikringsordning. Denne forpligtelse vedrører de udgifter til sundhedsydelser, som skal betales efter de EU-ansattes fratræden (minus deres bidrag).

XV. Som led i vores revision vurderede vi de aktuarmæssige antagelser vedrørende pensionspassivet og den deraf følgende værdiansættelse. Vi baserede vores vurdering på arbejde, som eksterne aktuarer eksperter havde udført i forbindelse med en undersøgelse af forpligtelserne vedrørende pensioner og den fælles sygesikringsordning. Vi kontrollerede de numeriske data, de aktuarmæssige parametre og beregningen af passivet såvel som dets opførelse i den konsoliderede balance og bemærkningerne til det konsoliderede årsregnskab. Som oplyst i bemærkning 2.9 til det konsoliderede årsregnskab har Kommissionen fortsat sine bestræbelser på at styrke sine metoder til beregning af passivet vedrørende personaleydelse, og vi vil følge op på dette spørgsmål.

Vi vurderede de væsentlige skøn ved årets udgang, der er opført i regnskabet

XVI. Det anslås, at de støtteberettigede udgifter, som støttemodtagerne havde afholdt, men endnu ikke anmeldt, ved udgangen af 2018 beløb sig til 99,8 milliarder euro (udgangen af 2017: 100,9 milliarder euro). Dette beløb er opført som skyldige omkostninger ⁽⁸⁾.

XVII. I EU-regnskabet anslås det, at det uudnyttede beløb i de finansielle instrumenter under delt forvaltning og støtteordninger ved udgangen af 2018 var på 6,5 milliarder euro (udgangen af 2017: 4,7 milliarder euro), og dette er på balancen opført som »Andre forskud til medlemsstater«.

XVIII. Med henblik på at vurdere disse skøn ved årets udgang undersøgte vi det system, som Kommissionen havde fastlagt til cut-off-beregningerne, og kontrollerede dets korrekthed og fuldstændighed i de generaldirektorater, hvor der afholdes flest betalinger. Under vores revisionsarbejde vedrørende stikprøven af fakturaer og forfinansieringsbetalinger undersøgte vi de relevante cut-off-beregninger med henblik på at vurdere risikoen for, at de skyldige omkostninger var oplyst forkert. Vi bad Kommissionens regnskabs tjenester om nærmere forklaringer vedrørende den generelle metode til udarbejdelse af disse skøn.

XIX. Vi konkluderer, at det samlede beløb, der i den konsoliderede balance er opført som skyldige omkostninger og andre forskud til medlemsstaterne, er retvisende.

Andre forhold

XX. Ledelsen har ansvaret for at fremlægge »øvrige oplysninger«. Disse omfatter regnskabsredegørelsen og -analysen, men ikke det konsoliderede regnskab og vores revisionserklæring om dette. Vores erklæring om det konsoliderede regnskab dækker ikke disse øvrige oplysninger, og vi afgiver ikke nogen form for konklusion med sikkerhed om dem. Vores ansvar i forbindelse med revisionen af det konsoliderede regnskab er at læse de øvrige oplysninger og vurdere, om der er væsentlig uoverensstemmelse mellem dem og det konsoliderede regnskab eller den viden, vi har opnået under revisionen, eller om de på anden vis lader til at indeholde væsentlig fejlinformation. Hvis vi konkluderer, at de øvrige oplysninger indeholder væsentlig fejlinformation, skal vi rapportere dette behørigt. Vi har intet at rapportere i denne henseende.

Ledelsens ansvar

XXI. Ifølge artikel 310-325 i TEUF og finansforordningen har ledelsen ansvaret for at udarbejde og aflægge et konsolideret regnskab for EU med udgangspunkt i de internationalt anerkendte regnskabsstandarde, der anvendes i den offentlige sektor, samt for lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for dette regnskab. Dette ansvar omfatter udformning, gennemførelse og opretholdelse af intern kontrol, som sikrer, at der udarbejdes og aflægges et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Ledelsen er også ansvarlig for at sikre, at de aktiviteter, finansielle transaktioner og oplysninger, der fremgår af årsregnskabet, er i overensstemmelse med de myndighedsregler, der gælder for dem. Kommissionen bærer det endelige ansvar for lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for EU's regnskaber (artikel 317 i TEUF).

XXII. Ved udarbejdelsen af det konsoliderede regnskab er ledelsen ansvarlig for at vurdere EU's evne til at fortsætte driften samt oplyse om alle relevante forhold og anvende regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre den har til hensigt at likvidere enheden eller indstille driften, eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

⁽⁸⁾ Der er tale om 62,9 milliarder euro i skyldige omkostninger på balancens passivside og et fradrag på 36,9 milliarder euro i forfinansieringsbeløbet på balancens aktivside.

XXIII. Kommissionen er ansvarlig for at overvåge EU's regnskabsaflæggelse.

XXIV. I henhold til finansforordningen (afsnit IX) skal Kommissionens regnskabsfører fremsende EU's konsoliderede regnskab til revision, først som foreløbigt regnskab senest den 31. marts efter det afsluttede regnskabsår og derefter som endeligt regnskab senest den 31. juli. Allerede det foreløbige regnskab skal give et retvisende og pålideligt billede af EU's finansielle stilling. Det er derfor afgørende, at alle poster i det foreløbige regnskab præsenteres som endelige beregninger, så vi kan udføre vores opgave i overensstemmelse med finansforordningens afsnit X og inden for de fastsatte tidsfrister. Ændringer mellem det foreløbige og det endelige regnskab vil normalt kun blive foretaget på grundlag af vores bemærkninger.

Revisors ansvar i forbindelse med revisionen af det konsoliderede regnskab og de underliggende transaktioner

XXV. Vores mål er at opnå høj grad af sikkerhed for, om EU's konsoliderede regnskab er uden væsentlig fejlinformation, og om de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige, samt på grundlag af vores revision at afgive en erklæring til Europa-Parlamentet og Rådet om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Høj grad af sikkerhed er imidlertid ikke en garanti for, at en revision har opdaget samtlige væsentlige fejlinformationer og tilfælde af manglende regeloverholdelse. Disse kan skyldes besvigelser eller fejl og betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller sammenlagt påvirker økonomiske beslutninger, der træffes på grundlag af det konsoliderede regnskab.

XXVI. For så vidt angår indtægter tager vores undersøgelse af egne indtægter baseret på moms og BNI udgangspunkt i de makroøkonomiske aggregater, der ligger til grund for beregningen af disse indtægter, og vi vurderer de systemer, Kommissionen bruger til behandling af disse aggregater, indtil medlemsstaternes bidrag er modtaget og opført i det konsoliderede regnskab. For så vidt angår traditionelle egne indtægter undersøger vi toldmyndighedernes regnskaber og analyserer strømmen af afgiftsbeløb, indtil beløbene er modtaget af Kommissionen og registreret i regnskabet.

XXVII. For så vidt angår udgifter undersøger vi betalingstransaktionerne, så snart udgifterne er afholdt, registreret og godkendt. Denne undersøgelse omfatter alle kategorier af betalinger i det år, hvor de foretages, undtagen forskud. Forskudsbetalinger undersøges, når modtageren har forelagt dokumentation for, at midlerne er blevet anvendt korrekt, og institutionen eller organet har godkendt denne dokumentation ved at afregne forskuddet, hvilket eventuelt først sker et senere år.

XXVIII. Som led i en revision, der udføres i overensstemmelse med ISA'erne og ISSA'erne, udøver vi professionel dømmekraft og udviser professionel skepsis under hele revisionen. Vi gør endvidere følgende:

- a) Vi identificerer og vurderer risiciene for væsentlig fejlinformation i det konsoliderede regnskab og for, at de underliggende transaktioner i væsentligt omfang ikke opfylder kravene i EU-lovgivningen, uanset om dette skyldes besvigelser eller fejl. Vi udformer og gennemfører revisionshandlinger, der tager højde for disse risici, og indhenter revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæring. Forekomster af væsentlige fejlinformationer eller regelbrud som følge af besvigelser er mere vanskelige at opdage end dem, der skyldes fejl, da besvigelser kan involvere hemmelige aftaler, forfalskede dokumenter, forsætlige udeladelser, vildledende oplysninger eller tilsidesættelse af intern kontrol. Risikoen for, at sådanne forekomster ikke opdages, er derfor større
- b) Vi opnår en forståelse af den interne kontrol, der er relevant for revisionen, med henblik på at udforme passende revisionshandlinger, men ikke med det formål at afgive en erklæring om den interne kontrols effektivitet
- c) Vi vurderer, om de regnskabspraksis, som ledelsen har anvendt, er hensigtsmæssige, og om dens regnskabsmæssige skøn og oplysningerne i forbindelse hermed er rimelige
- d) Vi konkluderer, om ledelsens anvendelse af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende, og, på grundlag af det indhentede revisionsbevis, om der er væsentlig usikkerhed på grund af begivenheder eller forhold, der kan så væsentlig tvivl om enhedens evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der eksisterer en sådan væsentlig usikkerhed, skal vi i vores beretning gøre opmærksom på de tilknyttede oplysninger i det konsoliderede regnskab eller, hvis disse oplysninger er utilstrækkelige, afgive en erklæring med forbehold. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, vi havde indhentet frem til datoen for vores beretning. Fremtidige begivenheder eller forhold kan imidlertid bevirke, at enheden må ophøre med at fortsætte driften

- e) Vi vurderer det konsoliderede regnskabs samlede præsentation, struktur og indhold, herunder samtlige oplysninger, og vurderer, om det konsoliderede regnskab giver et retvisende billede af de underliggende transaktioner og begivenheder
- f) Vi indhenter tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis vedrørende de finansielle oplysninger om de enheder, der er omfattet af EU's konsolideringsregler, med henblik på at afgive en erklæring om det konsoliderede regnskab og de underliggende transaktioner. Vi har ansvaret for at lede, overvåge og udføre revisionen, og vi er eneansvarlige for vores revisionserklæring.

XXIX. Vi kommunikerer med ledelsen, bl.a. om revisionens planlagte omfang og tidsmæssige placering og om væsentlige revisionsresultater, herunder resultater vedrørende betydelige mangler i intern kontrol.

XXX. Blandt de forhold, vi har drøftet med Kommissionen og andre reviderede enheder, fastlægger vi de forhold, der var mest betydelige ved revisionen af det konsoliderede regnskab for den aktuelle periode og derfor er de centrale forhold ved revisionen. Vi beskriver disse forhold i vores beretning, medmindre lov eller øvrig regulering forhindrer oplysning, eller vi i yderst sjældne tilfælde fastlægger, at et forhold ikke skal kommunikeres i vores beretning, fordi de negative konsekvenser heraf med rimelighed vil kunne forventes at veje tungere end den offentlige interesses fordele.

18. juli 2019.

Klaus-Heiner LEHNE

Formand

Den Europæiske Revisionsret

12, rue Alcide de Gasperi, 1615 Luxembourg, LUXEMBOURG

ISSN 1977-0871 (elektronisk udgave)
ISSN 1725-2393 (papirudgave)



Den Europæiske Unions Publikationskontor
L-2985 Luxembourg
LUXEMBOURG

DA