

Den Europæiske Unions Tidende

C 38 E



Dansk udgave

Meddelelser og oplysninger

55. årgang
11. februar 2012

Informationsnummer

Indhold

Side

III Forberedende retsakter

RÅDET

2012/C 38 E/01

Rådets førstebehandlingsholdning (EU) nr. 3/2012 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 1234/2007 for så vidt angår uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen

Vedtaget af Rådet den 23. januar 2012 1

DA

III

(Forberedende retsakter)

RÅDET

RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING (EU) NR. 3/2012

med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 1234/2007 for så vidt angår uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen

Vedtaget af Rådet den 23. januar 2012

(2012/C 38 E/01)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 42 og artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg ⁽¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget ⁽²⁾,

efter den almindelige lovgivningsprocedure ⁽³⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Rådets forordning (EØF) nr. 3730/87 af 10. december 1987 om almindelige regler for levering til visse organi-

sationer af levnedsmidler fra interventionslagre med henblik på uddeling til de socialt dårligst stillede personer i Fællesskabet ⁽⁴⁾, som senere blev ophævet og integreret i Rådets forordning (EF) nr. 1234/2007 af 22. oktober 2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen) ⁽⁵⁾, har i mere end to årtier skabt rammerne for en pålidelig ordning for uddelingen af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen (fødevareuddelingsordning) og bidraget til den sociale samhørighed i Unionen ved at mindske de økonomiske og sociale forskelle.

(2) Målene med den fælles landbrugspolitik som defineret i traktatens artikel 39, stk. 1, er bl.a. at stabilisere markerne og sikre forbrugerne forsyninger til rimelige priser. Fødevareuddelingsordningen har i løbet af årene bidraget til at nå begge disse mål, og ved at have reduceret fødevareusikkerheden for de socialt dårligst stillede personer i Unionen har den vist sig at være et uundværligt værktøj, når det gælder om at sikre den generelle adgang til fødevarer i Unionen og reducere interventionslagre.

(3) Europa-Parlamentet opfordrede i sin beslutning af 7. juli 2011 Kommissionen og Rådet til at finde frem til en overgangsløsning for de resterende år af den nuværende flerårige finansielle ramme for at undgå et drastisk fald i fødevarerhjælpen som følge af nedskæringen af budgettet fra 500 mio. EUR til 113 mio. EUR og for at sikre, at personer, der er afhængige af fødevarerhjælp, ikke rammes af fødevarerefattigdom.

⁽¹⁾ EUT C 84 af 17.3.2011, s. 49.

⁽²⁾ EUT C 104 af 2.4.2011, s. 44.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets holdning af 26.3.2009 (EUT C 117 E af 6.5.2010, s. 258) og Rådets førstebehandlingsholdning af 23.1.2012.

⁽⁴⁾ EFT L 352 af 15.12.1987, s. 1.

⁽⁵⁾ EUT L 299 af 16.11.2007, s.1.

(4) (4) Den nuværende fødevareuddelingsordning er afhængig af produkter fra Unionens interventionslagre, som midlertidigt suppleres med produkter opkøbt på markedet. Flere på hinanden følgende reformer af den fælles landbrugspolitik og en gunstig udvikling i producentpriserne har ført til en gradvis reduktion af interventionslagrene og varesortimentet. Den nuværende udgave af forordning (EF) nr. 1234/2007 tillader kun opkøb på markedet, hvis et produkt midlertidigt ikke kan fås. I lyset af Rettens dom i sag T-576/08 ⁽¹⁾ kan opkøb af fødevarer på EU-markedet ikke regelmæssigt erstatte de reducerede interventionslagre. Under disse omstændigheder synes det hensigtsmæssigt at bringe fødevareuddelingsordningen til ophør. For at give de velgørende organisationer i medlemsstaterne, der benytter sig af den nuværende fødevareuddelingsordning, den fornødne tid til at tilpasse sig til den nye situation, bør fødevareuddelingsordningen ændres, så der fastsættes en udfasningsperiode, hvor opkøb på markedet bør gøres til en regelmæssig forsyningskilde for fødevareuddelingsordningen for at supplere interventionslagrene, hvis der ikke findes egnede interventionslagre. Udfasningsperioden bør ophøre ved udløbet af årsplanen for 2013.

(5) EU-fødevareuddelingsordningen bør finde anvendelse uden at det berører eventuelle nationale ordninger for uddeling af fødevarer.

(6) For at sikre en forsvarlig budgetforvaltning bør der fastsættes et loft for EU-bistanden. Fødevareuddelingsordningen bør føjes til listen over udgifter i artikel 3, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005 af 21. juni 2005 om finansiering af den fælles landbrugspolitik ⁽²⁾, som skal finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL).

(7) Erfaringen viser, at forvaltningen af fødevareuddelingsordningen bør forbedres på visse punkter. Kommissionen bør derfor på grundlag af de anmodninger fra medlemsstaterne, som er blevet sendt til Kommissionen, og andre oplysninger, som betragtes som relevante, opstille årsplaner for fødevareuddelingsordningens gennemførelse i 2012 og 2013. Medlemsstaterne bør basere deres anmodninger om fødevarer på de nationale fødevareuddelingsprogrammer, idet de gør rede for de mål og prioriteringer, der er fastsat for fødevareuddelingen til de dårligst stillede personer, som bør omfatte ernæringsmæssige hensyn. I denne forbindelse bør medlemsstaterne have mulighed for at give forrang til produkter med oprindelse i Unionen. Endelig er det nødvendigt for at sikre en ordentlig dækning af de udgifter, der er forbundet med gennemførelsen af årsplanerne, at medlemsstaterne inden for rammerne af de ressourcer, der stilles til rådighed gennem årsplanerne, har mulighed

for at tilbagebetale visse udgifter, som udvalgte organisationer har afholdt i forbindelse med forvaltning, transport og lagring.

(8) Medlemsstaterne bør foretage en tilstrækkelig administrativ og fysisk kontrol og indføre sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af uregelmæssigheder, så det sikres, at årsplanerne gennemføres efter de gældende regler.

(9) For at sikre, at den nuværende fødevareuddelingsordning fortsætter med at fungere, så den kan udfases effektivt, bør denne forordning finde anvendelse fra den 1. januar 2012 indtil udløbet af årsplanen for 2013.

(10) Forordning (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 1234/2007 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I artikel 3, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1290/2005 tilføjes følgende litra:

»g) ordningen for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen, jf. artikel 27 i forordning (EF) nr. 1234/2007.«

Artikel 2

I forordning (EF) nr. 1234/2007 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 27 affattes således:

»Artikel 27

Ordning for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen

1. Der oprettes en ordning for 2012 og 2013 for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen gennem organisationer, som ikke må være erhvervsvirksomheder, og som medlemsstaterne udpeger. Med henblik på denne fødevareuddelingsordning skal der stilles produkter fra interventionslagrene til rådighed, eller, hvis der ikke findes egnede interventionslagre for fødevareuddelingsordningen, skal der indkøbes fødevarer på markedet.

Med henblik på fødevareuddelingsordningen i første afsnit forstås ved »socialt dårligst stillede personer« fysiske personer, herunder familier eller grupper af sådanne personer, hvis sociale og økonomiske afhængighed er konstateret eller erkendt på grundlag af støttekriterier, som de nationale kompetente myndigheder vedtager, eller anslået ud fra kriterier, som de udpegede organisationer anvender, og som er godkendt af disse nationale kompetente myndigheder.

⁽¹⁾ Sag T-576/08, Tyskland mod Kommissionen, dom af 13.4.2011 (endnu ikke i Sml.)

⁽²⁾ EUT L 209 af 11.8.2005, s. 1.

2. Medlemsstater, der ønsker at deltage i fødevareuddelingsordningen i stk.1, skal til Kommissionen indsende fødevareuddelingsprogrammer med oplysning om følgende:

- a) sådanne programmets væsentligste karakteristika og mål
- b) de udpegede organisationer
- c) anmodninger om de mængder fødevarer, der skal uddeles hvert år, og andre relevante oplysninger.

Medlemsstaterne skal vælge fødevarerne ud fra objektive kriterier, bl.a. næringsværdi og egnethed til uddeling. I den forbindelse kan medlemsstaterne give forrang til produkter med oprindelse i Unionen.

3. Kommissionen vedtager årsplaner på grundlag af de anmodninger og andre relevante oplysninger som omhandlet i stk. 2, første afsnit, litra c), som medlemsstaterne indsender som led i deres fødevareuddelingsprogrammer.

I hver årsplan fastsættes Unionens årlige finansielle tildelinger pr. medlemsstat.

Hvis fødevarer, der er omfattet af årsplanen, ikke er tilgængelige på interventionslagrene i den medlemsstat, hvor der er behov for disse produkter, fastsætter Kommissionen i årsplanen, at disse produkter overføres til den pågældende medlemsstat fra medlemsstater, hvor interventionslagrene ligger inde med sådanne produkter.

Kommissionen kan revidere en årsplan på baggrund af ændrede forhold, der påvirker dens gennemførelse.

4. Fødevarerne udleveres gratis til de udpegede organisationer.

Uddelingen af fødevarerne til de socialt dårligst stillede personer skal:

- a) være gratis, eller
- b) ske til en pris, der under ingen omstændigheder må overstige de udgifter, som de udpegede organisationer berettiget har haft ved uddelingen, og som ikke er støtteberettigede udgifter i henhold til stk. 7, andet afsnit, litra a) og b).

5. Medlemsstater, der deltager i fødevareuddelingsordningen i stk. 1, skal:

- a) sende Kommissionen en årlig rapport om gennemførelsen af fødevareuddelingsprogrammerne

b) holde Kommissionen rettidigt underrettet om ændringer, der har konsekvenser for gennemførelsen af fødevareuddelingsprogrammerne.

6. Unionen finansierer de udgifter, der er støtteberettigede under ordningen. Finansieringen må ikke overstige 500 mio. EUR pr. regnskabsår.

7. Følgende udgifter er støtteberettigede i henhold til ordningen:

- a) udgifter til fødevarer, der frigives fra interventionslagrene
- b) udgifter til fødevarer, der indkøbes på markedet, og
- c) udgifter til transport mellem medlemsstaterne af fødevarer fra interventionslagrene.

Inden for de disponible finansielle midler til gennemførelse af årsplanerne i hver medlemsstat kan de nationale kompetente myndigheder betragte følgende udgifter som støtteberettigede:

- a) udgifter til transport af fødevarer til de udpegede organisationers lagre
- b) følgende udgifter, der afholdes af de udpegede organisationer i det omfang, de er direkte forbundet med årsplanernes gennemførelse:
 - i) administrationsudgifter
 - ii) udgifter til transport mellem de udpegede organisationers lagre og de endelige uddelingssteder, og
 - iii) lagerudgifter.

8. Medlemsstaterne foretager administrative og fysiske kontroller for at sikre, at årsplanerne gennemføres i overensstemmelse med de gældende regler, og fastsætter, hvilke sanktioner der skal anvendes i tilfælde af uregelmæssigheder.

9. De emballager, der anvendes til fødevarer, som uddeles i henhold til årsplanerne, og uddelingsstederne skal være tydeligt mærket med betegnelsen »EU-bistand« og med EU-logo.

10. Fødevareuddelingsordningen i stk. 1 berører ikke eventuelle nationale ordninger, der omfatter uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer, og som er i overensstemmelse med EU-retten.«

2) I artikel 204 tilføjes følgende stykke:

»6. Artikel 27 anvendes fra den 1. januar 2012 indtil udløbet af årsplanen for 2013.«.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning anvendes fra den 1. januar 2012 indtil udløbet af årsplanen for 2013.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i [...]

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

...

På Rådets vegne
Formand

...

RÅDETS BEGRUNDELSE

I. INDLEDNING

Kommissionen forelagde Rådet et forslag ⁽¹⁾ om ovennævnte emne den 25. september 2008.

Europa-Parlamentet afgav førstebehandlingsudtalelse den 26. marts 2009.

Den 17. september 2010 fremlagde Kommissionen sit ændrede forslag ⁽²⁾. Den 3. oktober 2011 forelagde Kommissionen et nyt ændret forslag ⁽³⁾, der erstatter det tidligere forslag.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 7. december 2011.

Den 15. december 2011 nåede Rådet til politisk enighed om teksten til forslaget.

II. FORMÅL

Ordningen blev oprindeligt etableret i 1987, så medlemsstaterne kan frigive offentlige overskudslagre af fødevarer til brug som fødevarehjælp. Siden da har situationen ændret sig (interventionslagre er næsten ikke-eksisterende), hvilket fik Kommissionen til i 2008 at vedtage et forslag om at tillade indkøb af fødevarer på det åbne marked på permanent basis. De vigtigste elementer i dette forslag var indførelse af national medfinansiering og treårige planer for uddeling samt støtteberettigelse for de produkter, som ikke er omfattet af intervention.

Det seneste ændrede forslag fra oktober 2011 indeholder bestemmelser om tilpasning af EU's landbrugslovgivning til Lissabontraktatens bestemmelser om delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, og det fastsætter endvidere 100 % EU-finansiering med et årligt loft på 500 mio. EUR samt godtgørelse af lageromkostninger til velgørende organisationer og opretholdelse af de nuværende årlige planer. Desuden gøres markedskøb til en regelmæssig forsyningskilde for programmet som supplement af interventionslagrene.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

Rådets holdning bekræfter de fleste af de ændringer, som Kommissionen har foretaget i det ændrede forslag, og tager derfor hensyn til alle Europa-Parlamentets væsentlige førstebehandlingsændringer.

Rådet accepterer især Europa-Parlamentets synspunkt med hensyn til fuld EU-finansiering af programmet, muligheden for prioritering af fødevarer med oprindelse i EU og det forhold, at transport, opbevaring og administrative omkostninger direkte forbundet med gennemførelsen af ordningen kan være støtteberettiget.

Rådets holdning indeholder også en række ændringer til det ændrede forslag, der ikke er omfattet af Europa-Parlamentets førstebehandlingsudtalelse, som henviste til det første forslag fra 2008:

- det fjerner det yderligere retsgrundlag, som Kommissionen har foreslået vedrørende social samhørighed (artikel 175, stk. 3, i TEUF)
- det udfaser programmet inden for den fælles landbrugspolitik pr. 31. december 2013
- det fjerner undtagelsesvis tilpasningsbestemmelserne, og
- det indeholder bestemmelser om tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2012.

⁽¹⁾ Dok. 13195/08.

⁽²⁾ Dok. 13435/10.

⁽³⁾ Dok. 15054/11.

ABONNEMENTSPRISER 2012 (ekskl. moms, inkl. normale forsendelsesomkostninger)

EU-Tidende, L- + C-udgaven, kun papirudgave	22 officielle EU-sprog	1 200 EUR pr. år
EU-Tidende, L- + C-udgaven, papirudgave + årlig dvd	22 officielle EU-sprog	1 310 EUR pr. år
EU-Tidende, L-udgaven, kun papirudgave	22 officielle EU-sprog	840 EUR pr. år
EU-Tidende, L- + C-udgaven, månedlig kumulativ dvd	22 officielle EU-sprog	100 EUR pr. år
Supplement til EUT (S-udgaven), udbud og offentlige kontrakter, dvd, 1 udgave pr. uge	Flersproget: 23 officielle EU-sprog	200 EUR pr. år
EU-Tidende, C-udgaven — udvælgelsesprøver	Sprog iht. udvælgelsesprøve(r)	50 EUR pr. år

Den Europæiske Unions Tidende, der udkommer på EU's officielle sprog, fås i abonnement i 22 sprogudgaver. EU-Tidende omfatter L-udgaven (retsforskrifter) og C-udgaven (meddelelser og oplysninger).

Der abonneres særskilt på hver sprogudgave.

I henhold til Rådets forordning (EF) nr. 920/2005, offentliggjort i EU-Tidende L 156 af 18. juni 2005, er Den Europæiske Unions institutioner midlertidigt fritaget for forpligtelsen til at udarbejde og offentliggøre alle retsakter på irsk. Irske udgaver af EU-Tidende vil derfor blive markedsført særskilt.

Abonnementet på supplementet til EU-Tidende (S-udgaven (udbud og offentlige kontrakter)) omfatter alle udgaver på de 23 officielle sprog på én dvd.

Abonnenter på *Den Europæiske Unions Tidende* kan uden ekstra omkostninger rekvirere eksemplarer af diverse bilag til EU-Tidende (C ... A-udgaver). Abonnenterne gøres opmærksom på udgivelsen af bilagene ved hjælp af »meddelelser til læserne« i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Salg og abonnementer

Betalingsabonnementer på diverse tidsskrifter, som f.eks. *Den Europæiske Unions Tidende*, kan købes gennem vore salgsganter. Listen over salgsganterne findes på internettet:

http://publications.europa.eu/others/agents/index_da.htm

EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu>) giver direkte og gratis adgang til EU-retten. Via dette netsted kan man konsultere *Den Europæiske Unions Tidende*, og netstedet indeholder endvidere traktaterne, retsforskrifter, retspraksis og forberedende retsakter.

Yderligere oplysninger om Den Europæiske Union findes på: <http://europa.eu>



Den Europæiske Unions Publikationskontor
2985 Luxembourg
LUXEMBOURG

DA