



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. april 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0207(COD)

6833/1/20
REV 1 ADD 1

JAI 240
INF 238
CADREFIN 35
FREMP 23
DROIPEN 130
COPEN 394
JUSTCIV 160
CODEC 186
PARLNAT 156

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1381/2013 og Rådets forordning (EU) nr. 390/2014

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 19. april 2021

I. INDLEDNING

1. Den 30. maj 2018 vedtog Kommissionen forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af programmet for rettigheder og værdier for perioden 2021-2027¹.
2. Behandlingen af forslaget begyndte i oktober 2018 og blev afsluttet i december. Den 19. december 2018 gav Coreper et delvist forhandlingsmandat².
Eftersom den foreslåede forordning indgår i den pakke af forslag, der er knyttet til den flerårige finansielle ramme (i det følgende benævnt FFR), blev alle bestemmelser med budgetmæssige følger eller af horisontal karakter lagt til side, indtil der blev gjort yderligere fremskridt med FFR.
3. Den 20. februar 2019 forlængede Coreper det delvise mandat, hvilket gjorde det muligt at forhandle om de bestemmelser, betragtninger og aktiviteter, der er knyttet til det nye indsatsområde vedrørende EU-værdier, som Europa-Parlamentet har foreslået.
4. Der blev efter flere tekniske møder og redigeringsmøder afholdt fire triloger den 22. januar, 5. februar, 20. februar og 6. marts 2019. I Rådet blev der den 1., 15. og 28. februar 2019 afholdt tre møder i Ad Hoc-Gruppen vedrørende Finansielle RIA-instrumenter for at orientere medlemsstaterne om fremskridtene i forhandlingerne og få deres tilbagemeldinger.
5. Disse forhandlinger gjorde det muligt at nå frem til en fælles forståelse med Europa-Parlamentet³ om de dele af forslaget, der ikke står i skarp parentes, og som formandskabet har fået mandat til. Resultatet af disse forhandlinger er gengivet i dokument 7249/1/19. Coreper bekræftede den 13. marts 2019 den fælles forståelse, der var opnået med Europa-Parlamentet.

¹ 9605/1/18 REV 1.

² 15347/18.

³ 7249/1/19.

6. Europa-Parlamentet bekræftede den fælles forståelse den 17. april 2019 med vedtagelsen af sin lovgivningsmæssige beslutning (førstebehandling).
7. Den 16. november 2020 gennemgik Coreper den foreløbige politiske enighed, som forhandlerne var nået frem til om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Det gav Coreper mulighed for at vedtage det fulde forhandlingsmandat om programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier (programmets titel var blevet ændret under forhandlingerne med Europa-Parlamentet i 2019) den 2. december 2020.
8. Der blev afholdt to yderligere triloger den 10. og 17. december 2020. Den 17. december 2020 blev der opnået foreløbig politisk enighed med Europa-Parlamentet.
9. Samtidig blev de forskellige elementer i FFR-pakken formelt vedtaget af Rådet den 17. december 2020.
10. Den 3. februar 2021 analyserede Coreper den endelige kompromistekst og udtrykte sin støtte til den.
11. Den 4. februar 2021 sendte formanden for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender en skrivelse til formanden for Coreper (2. afdeling), som bekræftede Europa-Parlamentets enighed om resultatet af de interinstitutionelle forhandlinger (med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang i de to institutioner).
12. Den 17. februar 2021 nåede Coreper til politisk enighed om kompromisteksten.

II. MÅL

13. Programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier sigter mod at beskytte og fremme de rettigheder og værdier, der er nedfældet i EU's traktater, med henblik på at bevare åbne, demokratiske og inkluderende samfund. Det havde i Kommissionens forslag tre specifikke mål: i) at fremme ligestilling og rettigheder (ligestilling mellem kønnene, bekæmpelse af forskelsbehandling, børns rettigheder, ii) at fremme borgernes engagement og deltagelse i Unionens demokratiske liv (indsatsområdet borgerengagement og -deltagelse) og iii) at bekæmpe vold, navnlig mod børn og kvinder (indsatsområdet Daphne). Der blev efter forhandlinger med Europa-Parlamentet tilføjet et fjerde mål om at beskytte og fremme EU-værdier (indsatsområdet EU-værdier).

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

Nyt indsatsområde

14. Der blev indført et nyt fjerde indsatsområde (EU-værdier) som supplement til de tre eksisterende (indsatsområdet ligestilling og rettigheder, indsatsområdet borgerengagement og -deltagelse og indsatsområdet Daphne). Dette indsatsområde har især til formål at fremme demokrati og retsstaten. Disse elementer er afgørende for at opbygge borgernes tillid til Unionen og for at sikre gensidig tillid mellem medlemsstaterne. Således vil programmet bidrage til opbygningen af en mere demokratisk Union, til respekt for retsstatsprincippet og demokratisk dialog, til gennemsigtighed og til god forvaltningspraksis.

15. Den ekstra finansiering, der ydes gennem den supplerende tildeling, sikrer, at indsatsområdet EU-værdier finansieres tilstrækkeligt, og at de tre øvrige indsatsområder kan gennemføres korrekt.

Tildeling af midler

16. Da beløbet i den oprindelige finansieringsramme er blevet mere end fordoblet på grund af forhøjelsen i kraft af den supplerende tildeling, vil programmet modtage tilstrækkelig finansiering. I tildelingen af midler til programmets fire indsatsområder afsættes et meget betydeligt beløb på 689,5 mio. EUR (i løbende priser) til det nye indsatsområde EU-værdier, og de grundlæggende betingelser for at modtage støtte allerede i 2021 fastsættes. I en fælles erklæring fra Europa-Parlamentet og Rådet opfordres Kommissionen til at træffe alle passende foranstaltninger for at opfylde dette mål. Samtidig er der et ikkeøremærket "fleksibilitetsbeløb" på 91,2 mio. EUR (i løbende priser) for at kunne håndtere eventuelle nye behov.

Øremærkning og gennemførelse

17. Der blev indført en begrænset øremærkning inden for hvert indsatsområde for at understrege de vigtigste politiske prioriteter. For at sikre en forsvarlig gennemførelse og evnen til at reagere på fremtidige udfordringer blev Kommissionens fleksibilitetsmargen til årligt at afvige fra denne øremærkning samtidig øget fra fem til ti procent. Det blev ligeledes bekræftet, at det årlige arbejdsprogram vil blive vedtaget ved gennemførelsesretsakter.

IV. KONKLUSION

18. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det kompromis, der blev opnået enighed om i forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Sidstnævnte blev bekræftet ved ovennævnte skrivelse fra formanden for Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og efterfølgende godkendt af Coreper den 17. februar 2021.