



Bruxelles, den 12. maj 2023
(OR. en)

9204/23

**Interinstitutionel sag:
2022/0413(CNS)**

**FISC 83
ECOFIN 419**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Vedr.:	Direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC8) – Generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Den 27. november 2020 godkendte Rådet konklusioner om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU. Rådet anerkendte, at den hastige udvikling og den stigende verdensomspændende anvendelse af alternative betalingsmidler og investeringer – såsom kryptoaktiver og e-penge – kan underminere de seneste års fremskridt med hensyn til skattemæssig gennemsigtighed og udgør en betydelig risiko for skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse, og at det er vigtigt på teknisk plan at drøfte, hvordan reglerne om administrativt samarbejde inden for EU og på globalt plan kan ajourføres for at imødegå disse potentielle risici¹.

¹ Dok. ST 13350/20, punkt 36.

2. Rådet anførte den 7. december 2021 i rapporten til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål, at det forventer, at Europa-Kommissionen i 2022 vil fremsætte et lovgivningsforslag om en yderligere revision af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC)² vedrørende udveksling af oplysninger om kryptoaktiver og skatteafgørelser, der vedrører velhavende personer³.
3. Europa-Kommissionen forelagde den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC8)⁴.
4. De vigtigste mål med lovgivningsforslaget er:
 - a) at udvide anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger i henhold til DAC til oplysninger, som kryptoaktivtjenesteudbydere skal indberette om transaktioner (overførsel eller udveksling) af kryptoaktiver og e-penge. Udvidelsen af det administrative samarbejde til dette nye område har til formål at hjælpe medlemsstaterne med at håndtere de udfordringer, der er forbundet med digitaliseringen af økonomien. Bestemmelserne i DAC8 om procedurer for passende omhu, indberetningskrav og andre regler, der gælder for de indberettende kryptoaktivtjenesteudbydere, vil afspejle rammen for indberetning af kryptoaktiver ("CARF") og en række ændringer af den fælles indberetningsstandard ("CRS"), som er udarbejdet af OECD under G20's mandat⁵. G20 godkendte CARF og ændringerne af CRS, som begge betragtes som integrerede tilføjelser til de globale standarder for automatisk udveksling af oplysninger⁶

² Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011 om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af direktiv 77/799/EØF (EUT L 64 af 11.3.2011, s. 1).

³ Dok. ST 14767/21, punkt 59.

⁴ Dok. ST 15829/22 + ADD 1-ADD 5.

⁵ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>.

⁶ Erklæring af 15.-16. november 2022 fra G20-lederne på Bali, punkt 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf.)

- b) at udvide anvendelsesområdet for de nuværende regler om udveksling af skatterelevante oplysninger ved at medtage bestemmelser om udveksling af oplysninger i forbindelse med forhåndsgodkendte grænseoverskridende skatteafgørelser for privatpersoner med stor nettoformue samt bestemmelser om automatisk udveksling af oplysninger om udbytte, der ikke er knyttet til en forvaltningskonto, og lignende indtægter med henblik på at mindske risikoen for skatteundgåelse, skatteunddragelse og skattesvig, eftersom de nuværende bestemmelser i DAC ikke omfatter denne type indkomst
- c) at ændre en række andre eksisterende bestemmelser i DAC. Forslaget har navnlig til formål at forbedre reglerne om indberetning og meddelelse af skatteregistreringsnummeret (TIN) for at lette skattemyndighedernes opgave med at identificere relevante skatteydere og vurdere de relaterede afgifter korrekt og at ændre bestemmelserne i DAC om sanktioner, som medlemsstaterne skal anvende over for personer for manglende overholdelse af national lovgivning om indberetningskrav, der er vedtaget i henhold til DAC.

5. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om dette lovgivningsforslag den 22. marts 2023⁷. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse den 3. april 2023⁸. Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

II. STATUS

6. Som meddelt på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 31. januar 2023 har det svenske formandskab prioriteret arbejdet med denne sag og opfordret medlemsstaterne til at afslutte det nødvendige forberedende arbejde inden samlingen i Økofinrådet i maj 2023. Der har fundet ni møder sted i Fiskalgruppen (den 9. og 26. januar, den 22. og 23. februar, den 15. og 30. marts, den 3. og 19. april 2023 samt mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 25. april).

⁷ Dok. ST 8088/23.

⁸ Dok. ST 8283/23.

7. På mødet i De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling) den 10. maj 2023 noterede formandskabet sig, at alle medlemsstater i princippet kunne støtte formandskabets kompromistekst i dok. ST 8730/23 (som indeholdt ændringer til artikel 2, bilag VI, afdeling I (udeladelse af afsnit BA), bilag VI, afdeling II (udeladelse af henvisningen til "afsnit A, punkt 1" i afsnit D), samt ændringer til betragtning 19 og 29a). Det tilbageværende parlamentariske undersøgelsesforbehold fra Estland er i mellemtiden blevet hævet. Den belgiske delegation meddelte, at den fremsætter en erklæring til optagelse i De Faste Repræsentanters Komités og Rådets protokol⁹.
8. Den seneste kompromistekst (dok. ST 8730/23) foreligger nu derfor for Rådet, eftersom den skaber den rette balance mellem en række divergerende betæneligheder og udgør et godt grundlag for at afslutte disse forhandlinger. Dette er især bemærkelsesværdigt med hensyn til de bestemmelser i kompromisteksten, som vedrører spørgsmålene om indberetning og udveksling af skatteregistreringsnumre og den obligatoriske automatiske udveksling af oplysninger om kategorier af indkomst og kapital.
9. Formandskabet noterer sig også, at det efter enigheden om DAC8 vil være nødvendigt at fortsætte nogle specifikke drøftelser og det tekniske arbejde om status, risici og muligheder på området udveksling af skatteoplysninger med jurisdiktioner uden for EU, navnlig hvad angår aspekter vedrørende rammen for beskyttelse af personoplysninger og dens sammenhæng med arbejdet med internationalt administrativt samarbejde. Dette arbejde vil, stadig under det svenske formandskab, fortsætte efter en enighed i Økofinrådet i maj og vil også bygge videre på de tidligere drøftelser om disse spørgsmål¹⁰.

III. DET VIDERE FORLØB

10. På denne baggrund opfordres Rådet til at nå frem til en generel indstilling til teksten til udkastet til direktiv, jf. dok. ST 8730/23, med henblik på vedtagelse af direktivet med forbehold af Europa-Parlamentets udtalelse og jurist-lingvist-gennemgangen.

⁹ Dok. ST 9204/23 ADD 1.

¹⁰ Jf. dok. ST 15506/22, punkt 46-48.