



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. februar 2021
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2018/0232(COD)**

**5265/21
ADD 1**

**UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40**

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af toldprogrammet for samarbejde på toldområdet og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1294/2013
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Den 12. juni 2018 forelagde Kommissionen Rådet og Europa-Parlamentet et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af toldprogrammet for samarbejde på toldområdet¹.
2. Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 17. oktober 2018².
3. Den 16. april 2019 vedtog Europa-Parlamentet sin lovgivningsmæssige beslutning om forslaget³ og afsluttede således sin førstebehandling.
4. De Faste Repræsentanters Komité gav formandskabet et delvist mandat⁴ til at indlede uformelle forhandlinger med Parlamentet, idet nogle bestemmelser forblev i skarp parentes på grund af deres forbindelse til de overordnede FFR-drøftelser eller deres horisontale karakter.
5. Det delvise forhandlingsmandat blev ajourført for at tage hensyn til konklusionerne fra Det Europæiske Råd om FFR for 2021-2027 og genopretningspakken, der blev vedtaget den 21. juli 2020⁵, og resultatet var et fuldt forhandlingsmandat, som De Faste Repræsentanters Komité godkendte den 4. november 2020⁶.
6. Efter de interinstitutionelle forhandlinger med Europa-Parlamentet i 2019 og 2020 nåede EU-lovgiverne til foreløbig enighed om forordningen om toldprogrammet på den politiske trilog den 15. december 2020. Den 18. december 2020 godkendte De Faste Repræsentanters Komité det endelige kompromis, der var resultatet af trilogerne⁷.

¹ Dok. ST 9929/18.

² EUT C 62 af 15.2.2019, s. 45.

³ Dok. ST 8055/19.

⁴ Dok. ST 15514/18.

⁵ Dok. ST 10/20.

⁶ Dok. ST 12344/20.

⁷ Dok. ST 14089/20.

7. Den 11. januar 2021 godkendte Europa-Parlamentets IMCO-udvalg teksten. Efterfølgende sendte IMCO-udvalgets formand den 14. januar 2021 en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori hun tilkendegav, at hun ville henstille til plenarforsamlingen, at den ved Parlamentets andenbehandling vedtager Rådets holdning uden ændringer, med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.
8. Den 27. januar 2021 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité det opnåede kompromis om forslaget, for at Rådet og Europa-Parlamentet hurtigt kan nå til enighed ved andenbehandlingen.

II. FORMÅL

9. Forslaget er en del af de sektorspecifikke forslag, der supplerer pakken med horisontale forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027.
10. Programmets mål er at støtte toldunionen og toldmyndighederne for at beskytte Unionens og dens medlemsstaters finansielle og økonomiske interesser, at sørge for sikkerhed i Unionen og at beskytte Unionen mod unfair og ulovlig handel, samtidig med at det gøres lettere at udøve lovlig erhvervsaktivitet.
11. Hensigten med programmet er at sikre tilstrækkelig finansiering til samarbejdstiltag mellem toldmyndigheder, elektroniske systemer, opbygning af administrativ kapacitet samt innovation, og det supplerer nationale initiativer og investeringer på dette område.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. Generelt

12. Europa-Parlamentet og Rådet førte forhandlinger med henblik på at nå til enighed ved andenbehandlingen på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet som sådan kunne godkende. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som EU-lovgiverne nåede frem til.

B. Centrale spørgsmål

13. Hovedelementerne i det kompromis, der er indgået med Europa-Parlamentet, skitseres nedenfor:
- Der er opnået enighed om, at programmet varer fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027, og at forordningen finder anvendelse med tilbagevirkende kraft.
 - Programmets specifikke mål er blevet uddybet.
 - Det er blevet yderligere præciseret, hvilke tiltag der kan ydes finansiering til.
 - Proceduren for udvælgelse af eksterne eksperter er blevet præciseret.
 - Ansvarsområderne for at sikre udviklingen og driften af de europæiske elektroniske systemer er blevet beskrevet mere udførligt.
 - Henvisningen til den flerårige strategiske plan for toldområdet er blevet fjernet, og afgørelse 70/2008/EF ophæves ikke.
 - Programmet vil blive gennemført ved hjælp af flerårige arbejdsprogrammer, der vedtages ved gennemførelsesretsakter.
 - Evalueringskriterierne og -metoderne er blevet styrket.
 - Der er indsat en ny bestemmelse om rapporteringspligt og forlængelse med hensyn til delegationen af beføjelser.

IV. KONKLUSION

Rådets holdning afspejler til fulde det kompromis, der blev indgået under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formanden for IMCO-udvalget den 14. januar 2021 sendte til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité.
