



Bruxelles, den 1. december 2016
(OR. en)

14812/16

Interinstitutionel sag:
2013/0304 (COD)
2016/0261 (COD)

CORDROGUE 76
DROIPEN 196
CODEC 1729

A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	12917/2/16 REV 2, 12918/2/16 REV 2
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1920/2006 for så vidt angår udvekslingen af oplysninger, systemet for tidlig varsling og risikovurderingsproceduren for nye psykoaktive stoffer og Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i straffbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika = Vedtagelse af en generel indstilling

1. Markedet for nye psykoaktive stoffer har ændret sig dramatisk i de seneste år, og nye psykoaktive stoffer dukker op i EU i et hidtil uset tempo og udgør en risiko for den offentlige sundhed og sikkerhed¹. I øjeblikket er det EU-dækkende system til håndtering af nye psykoaktive stoffer, der kommer ind på det europæiske marked, fastlagt i Rådets afgørelse 2005/387/RIA².

¹ 24 nye stoffer blev indberettet til EU's system for tidlig varsling i 2009, 41 i 2010, 49 i 2011, 73 i 2012, 81 i 2013, 101 i 2014 og 100 i 2015.

² Rådets afgørelse 2005/387/RIA af 10. maj 2005 om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye psykoaktive stoffer (EUT L 127 af 20.5.2005, s. 32).

2. Den 11. juli 2011 forelagde Kommissionen en beretning om vurdering af funktionen af Rådets afgørelse 2005/387/RIA, hvori den konkluderede, at selv om Rådets afgørelse 2005/387/RIA var et nyttigt instrument, var den ikke tilstrækkelig i betragtning af problemets omfang og kompleksitet, hvorfor en revision var påkrævet. Derefter opfordrede Rådet Kommissionen til i 2012 at fremsætte et lovgivningsforslag om nye psykoaktive stoffer med henblik på at revidere Rådets afgørelse 2005/387/RIA på grundlag af resultaterne i Kommissionens vurdering og en række yderligere anbefalinger, der er skitseret i Rådets konklusioner³.
3. Den 17. september 2013 fremsatte Kommissionen et forslag til forordning om nye psykoaktive stoffer (NPS-forordningsforslaget)⁴ og et forslag til direktiv om ændring af rammeafgørelse 2004/757/RIA (NPS-direktivforslaget)⁵. NPS-forordningsforslaget er siden oktober 2013 blevet behandlet af Den Horisontale Narkotikagruppe.
4. Coreper besluttede den 27. maj 2015, at drøftelserne om forslaget ikke længere skulle gennemføres med artikel 114 i TEUF (vedrørende forbedringen af det indre markeds funktion) som retsgrundlag, men med artikel 83, stk. 1, i TEUF (strafferet) som nyt retsgrundlag, og pålagde Den Horisontale Narkotikagruppe at genoptage sit arbejde på dette grundlag, herunder at undersøge muligheden for at medtage de midlertidige forbud.
5. Den 6. april 2016 holdt Coreper endnu en drøftelse, hvor ændringen af retsgrundlaget til artikel 83 TEUF i form af et direktiv blev gentaget, og Kommissionen blev opfordret til at forelægge et forslag om ændring af forordningen om oprettelse af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) med indarbejdelse af bestemmelserne om systemet for tidlig varslings og risikoanalyse og -vurdering i denne forordning.
6. Den 30. august 2016 forelagde Kommissionen et forslag til forordning om ændring af EMCDDA-forordningen (dok. 11520/16), der blev drøftet yderligere af Den Horisontale Narkotikagruppe på møderne den 7. september 2016, den 21.-22. september 2016, den 11.-13. oktober 2016 og den 9. november 2016.

³ Jf. dok. 17730/11.

⁴ Jf. dok. 13857/13.

⁵ Jf. dok. 13865/13.

7. Den 25. oktober 2016 behandlede DROIPEN NSP-direktivforslaget, hvor der blev indgået aftale om en række vigtige punkter, herunder at der bør anvendes gennemførelsesbestemmelser snarere end delegerede retsakter til at medtage nye psykoaktive stoffer i definitionen af narkotika, og at den maksimale frist for gennemførelsen af nationale foranstaltninger ikke bør overstige seks måneder.
8. Endelig drøftede Den Horisontale Narkotikagruppe NPS-forordningsforslaget og NPS-direktivforslaget på mødet den 9. november 2016, hvorefter der blev indledt skriftlige konsultationer. I betragtning af de omfattende drøftelser, der har fundet sted om disse tekster, og de fremskridt, der er gjort, sigtede formandskabet derfor mod at opnå en generel indstilling til dem.
9. På mødet den 30. november -1. december 2016 tilsluttede Coreper sig formandskabets kompromisløsning om NPS-forordningsforslaget og NPS-direktivforslaget, jf. bilaget til dok. 14809/16 og 14810/16, med henblik på vedtagelse af en generel indstilling på samlingen i RIA-Rådet den 8.-9. december 2016.
10. **Rådet opfordres derfor til at vedtage en generel indstilling til:**
 - **forslaget til forordning om ændring af EMCDDA-forordningen, jf. bilaget til dok. 14809/16**
 - **NPS-direktivforslaget, jf. bilaget til dok. 14810/16****med henblik på at indlede triloger med Europa-Parlamentet⁶.**

⁶ I Europa-Parlamentet vedtog ENVI-udvalget sin udtalelse den 31. januar 2014. LIBE-udvalget opfordrede til hurtig handling og vedtog sin betænkning om NPS-forordningsforslaget og NPS-direktivforslaget allerede den 10. marts 2014. Disse dokumenter blev efterfølgende vedtaget på Europa-Parlamentets plenarmøde den 17. april 2014. Den 17. november 2016 vedtog LIBE-udvalget sin betænkning om forslaget om ændring af forordningen om oprettelse af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) og modtog et mandat til at indlede forhandlinger med Rådet om pakken om nye psykoaktive stoffer.