



Bruxelles, den 30. november 2017  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionel sag:**  
**2016/0370 (CNS)**  
**2016/0372 (NLE)**  
**2016/0371 (CNS)**

---

---

**14769/1/17**  
**REV 1**

**FISC 299**  
**ECOFIN 998**  
**UD 284**

## I/A-PUNKTSNOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	14481/17
Vedr.:	Pakke om momsregler for e-handel <ul style="list-style-type: none"><li>– Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer</li><li>– Forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 om foranstaltninger til gennemførelse af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem</li><li>– Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift</li></ul>

---

1. Den 1. december 2016 vedtog Kommissionen en "pakke om momsregler for e-handel", der består af ændringer til:
  - Rådets direktiv 2006/112/EF ("momsdirektivet") og 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer (dok. 14820/16)
  - Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 om foranstaltninger til gennemførelse af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (dok. 14821/16) og

- Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift (dok. 14822/16).
2. De overordnede mål med pakken er at sikre et velfungerende indre marked, EU-virksomheders konkurrenceevne og effektiv beskatning af den digitale økonomi. Desuden er den et centralt initiativ i strategien for et digitalt indre marked<sup>1</sup>, strategien for det indre marked<sup>2</sup> og handlingsplanen for e-forvaltning<sup>3</sup>.
  3. De nærmere spørgsmål vedrørende gennemførelse af bestemmelserne i momsdirektivet, som finder anvendelse fra 2021, vil blive taget op i et kommende forslag fra Kommissionen om revision af Rådets gennemførelsesforordning. I denne forbindelse har fiskalattachéerne som en del af den samlede kompromispakke udarbejdet et udkast til erklæring (jf. bilag 1) til optagelse i Rådets protokol, som belyser de spørgsmål, der skal tages højde for i denne fase.
  4. På samlingen i Økofinrådet den 7. november 2017 var der meget bred opbakning til den kompromistekst, som formandskabet havde forelagt (dok. 13841/17): Alle delegationerne kunne tilslutte sig den, som den forelå, med undtagelse af én delegation. Formandskabet forpligtede sig til at arbejde hen imod politisk enighed på Økofinrådets samling i december efter vedtagelsen af Europa-Parlamentets udtalelse den 30. november 2017.
  5. Efter samlingen i Økofinrådet drøftede Fiskalgruppen på mødet den 9. november opfølgningen, og fiskalattachéerne mødtes tre gange (den 14., 17. og 21. november 2017) for at drøfte ændringer til udkastet til erklæring. Disse ændringer har gjort det muligt at imødekomme de betænkeligheder, som delegationerne havde givet udtryk for, og der kunne opnås enighed på teknisk niveau.
  6. Malta og Cypern har orienteret de øvrige delegationer om, at de vil anmode om optagelse af en ensidig erklæring i Rådets protokol (jf. bilag 2).

---

<sup>1</sup> Dok. 8672/15.

<sup>2</sup> Dok. 13370/15.

<sup>3</sup> Dok. 8097/16.

7. På mødet i Coreper den 29. november 2017 tog tre delegationer (ES, HU og NL) sprogligt forbehold, som bør hæves inden samlingen den 5. december i Økofinrådet. Endvidere tog UK parlamentarisk forbehold, der vil blive hævet på økofinniveau.
  8. Det henstilles derfor til Økofinrådet, at det på samlingen i december
    - som A-punkt på dagsordenen vedtager direktivet, gennemførelsesforordningen og forordningen, som de efter jurist-lingvisternes endelige udformning af teksterne foreligger i henholdsvis dok. 14126/17, 14127/17 og 14128/17
    - optager erklæringerne i bilaget til denne note i Rådets protokol og
    - beslutter offentliggørelse af ovennævnte direktiv, gennemførelsesforordning og forordning i *Den Europæiske Unions Tidende*.
-

**ERKLÆRING TIL OPTAGELSE I RÅDETS PROTOKOL****OM ARTIKEL 2 I ÆNDRINGSDIREKTIVET**

"Rådet og Kommissionen anerkender, at det er nødvendigt at fastsætte gennemførelsesbestemmelser om anvendelse af artikel 2 i en gennemførelsesforordning fra Rådet for at støtte de ændringer til direktiv 2006/112/EF, der finder anvendelse fra 1. januar 2021. Rådet anerkender behovet for rettidigt at vedtage en sådan gennemførelsesforordning inden den 1. januar 2020 for at sikre, at den kan finde anvendelse fra 2021.

Rådet opfordrer derfor Kommissionen til snarest at påbegynde udarbejdelsen af sådanne gennemførelsesbestemmelser under hensyntagen til principperne om bedre regulering og til at høre de berørte virksomheder og medlemsstaterne i forbindelse med udarbejdelsen af disse bestemmelser.

Navnlig hvad angår bestemmelserne om elektroniske grænseflader såsom markedspladser, platforme, portaler eller tilsvarende faciliteter, bør gennemførelsesbestemmelserne tage bl.a. følgende elementer i betragtning:

- definition af det tilfælde, hvor en afgiftspligtig person anses for at formidle salg af varer ved hjælp af en elektronisk grænseflade
- specifikke bestemmelser om, hvornår forsendelse eller transport af varer anses for at være knyttet til leveringen til kunden ved hjælp af den elektroniske grænseflade, når en elektronisk grænseflade anvendes til formidling af varesalg
- specifikke bestemmelser om betingelserne for at fastslå, hvornår betaling modtages, og de generelle forpligtelser for elektroniske grænseflader, når elektroniske grænseflader anvendes til formidling af varesalg og anses for selv at have modtaget og leveret de pågældende varer
- arten af oplysninger, som afgiftspligtige personer, der formidler levering af varer og ydelser til ikkeafgiftspligtige personer i Fællesskabet ved hjælp af en elektronisk grænseflade, skal opbevare i deres regnskaber, under hensyntagen til, hvilke oplysninger der er tilgængelige for disse afgiftspligtige personer, er relevante for skattemyndighederne og står i et rimeligt forhold til bestemmelsens formål, samt til kravet om at overholde den generelle forordning om databeskyttelse, (EU) 2016/679.

Rådet anerkender behovet for at sikre, at gennemførelsen af de nye bestemmelser, herunder med hensyn til overholdelse af bestemmelserne, ikke er til skade for virksomheder, der er etableret i EU.

Rådet opfordrer Kommissionen til at opstille de nødvendige rammer for gennemførelse af de relevante toldsystemer og overvåge gennemførelsen af dem for at sikre, at disse afgørende systemer er indført senest i 2021, med henblik på at støtte gennemførelsen af one-stop-shoppen for indførsel fra dette tidspunkt.

Rådet og Kommissionen vil gøre deres yderste for at sikre,

- at de nødvendige gennemførelsesbestemmelser med henblik på korrekt anvendelse af artikel 2 i ændringsdirektivet er vedtaget inden udgangen af 2019, og
- at opgraderingen til de nationale kodekssystemer til import, jf. række 14 i punkt II i bilaget til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/578 af 11. april 2016 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen, herunder de nødvendige ændringer til datamodellen for meddelelser, er indført i tide.

Hvis det ikke forekommer sandsynligt, at der kan vedtages gennemførelsesbestemmelser om gennemførelse af artikel 2 i ændringsdirektivet inden for et rimeligt tidsrum, eller at de nødvendige moms- og IT-systemer på toldområdet vil være indført i tide, vil Kommissionen senest ved udgangen af 2019 vurdere, om denne artikel stadig kan anvendes korrekt fra den 1. januar 2021.

Afhængigt af Kommissionens vurdering kan Rådet opfordre Kommissionen til hurtigst muligt at forelægge Rådet et forslag til ændring af direktiv 2006/112/EF med henblik på hel eller delvis udsættelse af anvendelsen af artikel 2 og 3 i ændringsdirektivet.

Kommissionen anerkender Rådets bekymring og vil tage størst muligt hensyn hertil med henblik på hurtigst muligt at træffe passende foranstaltninger.

Rådet understreger nødvendigheden af at styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne for at bekæmpe momssvig og glæder sig i denne forbindelse over Kommissionens hensigt, som den kommer til udtryk i dens meddelelse "Om opfølgning på handlingsplanen for moms – Mod et fælles europæisk momsområde – Tid til handling", om inden udgangen af 2017 at fremsætte et lovgivningsforslag om styrkelse af de retlige og operationelle midler inden for administrativt samarbejde, herunder administrative undersøgelser, med henblik på en mere effektiv bekæmpelse af momssvig. Rådet minder i denne forbindelse om sine konklusioner af 25. maj 2016."

**ENSIDIG ERKLÆRING****TIL OPTAGELSE I RÅDETS PROTOKOL**

"Der henvises til Rådets erklæring vedrørende artikel 2 i udkastet til direktiv, navnlig sidste afsnit heri, der omhandler administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne.

Malta og Cypern støtter fuldt ud en styrkelse af det administrative samarbejde og opfordrer Kommissionen til i eventuelle fremtidige forslag vedrørende spørgsmålet udtrykkelig at overveje at sørge for passende kompensation i tilfælde af en uforholdsmæssig stor byrde for en medlemsstat som allerede formuleret i det oprindelige forslag af 1. december 2016 (hvor de foreslåede styrkede regler om administrative undersøgelser, der ledes gennem identifikationsmedlemsstaterne, ledsages af et passende gebyr fra forbrugsmedlemsstaterne som kompensation for opkrævnings- og kontrolomkostningerne)."

---