



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. oktober 2025
(OR. en)

13520/25

Interinstitutionel sag:
2025/0210 (BUD)

FIN 1150

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. oktober 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 851 final
Vedr.:	ÆNDRINGSSKRIVELSE NR. 1 TIL FORSLAGET TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2026 Tilpasninger af betalingsbevillinger Ajourførte anslåede behov vedrørende landbrugsudgifterne Andre tilpasninger og tekniske ajourføringer



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den XXX
[...] (2025) XXX draft

**ÆNDRINGSSKRIVELSE NR. 1 TIL FORSLAGET TIL DET ALMINDELIGE
BUDGET FOR 2026**

**Tilpasninger af betalingsbevillinger
Ajourførte anslåede behov vedrørende landbrugsudgifterne
Andre tilpasninger og tekniske ajourføringer**

Under henvisning til:

- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,
- Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter¹, der trådte i kraft den 1. juni 2021,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning)², særlig artikel 42, og
- forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2026 som vedtaget af Kommissionen den 9. juli 2025³,

forelægger Europa-Kommissionen hermed Europa-Parlamentet og Rådet ændringsskrivelse nr. 1 til forslaget til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2026 af de grunde, der er anført i nedenstående begrundelse.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne i den almindelige oversigt over udgifter og indtægter og oversigterne over indtægter og udgifter efter sektion kan ses på EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm>). En engelsk udgave af ændringerne i oversigten vedlægges til orientering som et budgetbilag.

¹ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj>).

² EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

³ COM(2025) 300 final af 9.7.2025.

1. INDLEDNING

Ændringsskrivelse nr. 1 (ÆS nr. 1/2026) til budgetforslaget for 2026 (BF 2026) omfatter følgende elementer som følge af nye tilgængelige oplysninger, jf. artikel 42 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509:

- Tilpasning af betalingsbevillingerne for at tage hensyn til den anslåede nettobudgetvirkning i 2026 af den vedtagne lovgivning i forbindelse med midtvejsrevisionen af samhørighedspolitikken
- Ajourføring af behovene under NextGenerationEU-renteposten
- Ajourføring af de anslåede behov, de formålsbestemte indtægter og bevillingerne til landbrugsudgifter. Ud over ændrede markedsfaktorer tages der i ÆS nr. 1/2026 også hensyn til virkningen af de afgørelser, der er truffet på landbrugsområdet siden BF 2026 blev vedtaget i juli 2025, såvel som andre forslag, der forventes at få en væsentlig virkning i løbet af 2026
- Ajourføring af opdelingen mellem reserveposter og aktionsposter for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri under hensyntagen til de nye protokoller med Elfenbenskysten, São Tomé og Príncipe og Cookøerne
- Tilpasning af antallet af stillinger i stillingsfortegnelsen for Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område (HADEA) efter uddelegering af yderligere opgaver inden for rammerne af forordningen om kritiske råstoffer⁴
- Forhøjelse af betalingsbevillingerne til budgetposten for Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) for at støtte Bulgariens overgang til euroen
- Tilpasning af budgetkontoplanen i forbindelse med muligheden for at overføre midler fra Den Sociale Klimafond til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO) og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF)
- Følgende tilpasninger af EU's bidrag til flere decentrale agenturer:
 - En forhøjelse af midlerne til Det Europæiske Miljøagentur (EEA) for at tage hensyn til den foreløbige aftale i forhandlingerne om loven om jordbundsovervågning. Det foreslås, at udligne de yderligere beløb gennem en tilsvarende reduktion af midlerne til programmet for miljø- og klimaindsatsen (LIFE)
 - En reduktion af reserven til forordningen om omfordeling af opgaver til Det Europæiske Kemikalieagentur – miljødirektiver og internationale konventioner (ECHA-ENV) på grund af de ændrede finansielle virkninger som følge af en forsinkelse i de lovgivningsmæssige forhandlinger. De tilsvarende bevillinger vil blive tilbageført til LIFE-programmet
 - En forhøjelse af EU's bidrag til Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) for at sikre, at den nye IT-løsning fungerer fuldt ud, og for at forbedre cybersikkerheden i agenturet. Det foreslås at udligne forhøjelsen gennem en tilsvarende nedskæring af bevillingerne til Fonden for Intern Sikkerhed.

Samlet set svarer nettovirkningen af ÆS nr. 1/2026 for udgifterne i BF 2026 til en reduktion på 386,1 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 1 888,8 mio. EUR i betalingsbevillinger.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1252 af 11. april 2024 om fastlæggelse af en ramme for at sikre en sikker og bæredygtig forsyning med kritiske råstoffer og om ændring af forordning (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 og (EU) 2019/1020 (EØS-relevant tekst) (EUT L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj>).

(I mio. EUR)

Program	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU)	0,0	-1 300,0
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)	0,0	-100,0
Renteposten for EU-genopretningsinstrumentet (EURI)	-51,0	-51,0
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	-335,1	-440,1
Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri	0,0	0,0
Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)	0,0	2,3
Tilpasninger vedrørende visse decentrale agenturer	0,0	0,0
Tekniske korrektioner	0,0	0,0
I alt	-386,1	-1 888,8

De følgende afsnit indeholder flere oplysninger om de enkelte komponenter.

De relevante budgetposter er anført i budgetbilaget sammen med en ajourføring af indtægterne som følge af de udgiftsændringer, der er medtaget i denne ændringsskrivelse.

2. TILPASNING AF BETALINGSBEVILLINGER I FORBINDELSE MED MIDTVEJSREVISIONEN AF SAMHØRIGHEDSPOLITIKKEN

Den 18. september 2025 blev forordning (EU) 2025/1914 om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1056 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer i forbindelse med midtvejs gennemgangen og forordning (EU) 2025/1913 om ændring af forordning (EU) 2021/1057 om oprettelse af Den Europæiske Socialfond (ESF+) for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer vedtaget⁵.

Med disse forordninger ændres omfanget af de finansielle incitamenter, der tilbydes medlemsstaterne til tilpasning af deres programmer inden for rammerne af midtvejsrevisionen af samhørighedspolitikken i forhold til Kommissionens oprindelige forslag. Dette vedrører navnlig forfinansierings- og medfinansieringssatserne samt ændringer af de tærskler, der udløser disse finansielle incitamenter. Som følge heraf anslås nettobudgetvirkningen for betalingsbevillingerne i budgettet for 2026 til 2,7 mia. EUR. Dette svarer til en reduktion på 1,4 mia. EUR i forhold til den anslåede budgetmæssige virkning af Kommissionens forslag på 4,1 mia. EUR, som oprindeligt indgik i BF 2026.

Sideløbende hermed modtog Kommissionen i slutningen af juli medlemsstaternes ajourførte overslag over samhørighedsudgifterne for 2026. Heri bekræftedes de generelle antagelser, som Kommissionen lagde til grund for de anslåede betalingsbehov under udgiftsområde 2a (Økonomisk, social og territorial samhørighed) i BF 2026, og som førte til en stigning på 79,5 % i de samlede betalingsbevillinger i forhold til budgettet for 2025.

Det foreslås derfor at tilpasse betalingsbevillingerne til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) for at tage hensyn til resultatet af lovgivningen i forbindelse med midtvejsrevisionen af samhørighedspolitikken, jf. nedenstående tabel.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
05 02 01	EFRU – aktionsudgifter	0	-1 300 000 000
07 02 01	ESF+ – driftsudgifter på indsatsområdet under delt forvaltning	0	-100 000 000
I alt		0	-1 400 000 000

⁵ COM(2025) 123 af 1.4.2025 og COM(2025) 164 af 1.4.2025.

3. FINANSIERINGSOMKOSTNINGER VEDRØRENDE NEXTGENERATIONEU

I forbindelse med BF 2026 foreslog Kommissionen på grundlag af fremskrivninger af NGEU-udbetalinger og rentesatser indtil udgangen af tredje kvartal af 2025 et samlet beløb på 8 021,0 mio. EUR til omkostningerne ved NGEU-låntagningen (EURI-renteposten). Denne budgettramme udgjorde en forhøjelse på 4 276,4 mio. EUR i forhold til den finansielle programmering for 2026.

Pr. 30. september 2025 beløb alle udbetalinger af ikke-tilbagebetalingspligtig NGEU-støtte i tredje kvartal af 2025 sig til i alt 55,6 mia. EUR, hvilket er 5,5 mia. EUR lavere end på tidspunktet for udarbejdelsen af BF 2026. Dette har ført til lavere finansieringsomkostninger, der delvis er udlignet af en stigning i likviditetsstyringsomkostningerne på ca. 100 mio. EUR (der nu anslås til i alt 350 mio. EUR).

De endelige anslåede finansieringsomkostninger for budgettet for 2026 udgør derfor 7 970 mio. EUR, dvs. der er yderligere behov på 4 225,4 mio. EUR ud over den finansielle programmering for 2026. Dette beløb er endeligt og er i overensstemmelse med den reviderede tilgang, ifølge hvilken Kommissionen baserer budgetteringen af renteposten for EU-genopretningsinstrumentet på omfanget af udbetalinger ved udgangen af tredje kvartal i det foregående år. Dette skaber et stabilt grundlag for anvendelsen af "EURI-kaskademekanismen", indtil ændringsskrivelsen til budgetforslaget foreligger.

De endelige omkostninger til renteposten reduceres således med 51 mio. EUR i forhold til BF 2026. Kommissionen foreslår at reducere forpligtelses- og betalingsbevillingerne vedrørende renteposten for EU-genopretningsinstrumentet i overensstemmelse hermed som vist i nedenstående tabel:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevil- linger	Betalingsbevillin- ger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
06 04 01	EU-genopretningsinstrumentet (EURI) – betaling af periodisk kuponrente og indløsning på forfaldsdatoen	-51 000 000	-51 000 000
I alt		-51 000 000	-51 000 000

Det foreslås, at det endelige samlede behov på 4 225,4 mio. EUR ud over den finansielle programmering for 2026 finansieres i lige store andele, dvs. 2 122,7 mio. EUR hver, fra de eksisterende disponible midler og fra EURI-instrumentet, der er dækket af tidligere frigørelser. For at dække de 50 % fra de eksisterende disponible midler foreslås det først at anvende den resterende margen under underudgiftsområde 2b på 72,8 mio. EUR og supplere denne med anvendelsen af 2 039,9 mio. EUR inden for rammerne af fleksibilitetsinstrumentet. Sammenlignet med BF 2026 reduceres anvendelsen af både fleksibilitetsinstrumentet og EURI-instrumentet derfor med 25,5 mio. EUR hver.

4. DEN EUROPÆISKE GARANTIFOND FOR LANDBRUGET (EGFL)

I ÆS nr. 1/2026 ajourføres overslagene over landbrugsudgifterne på baggrund af de nyeste økonomiske data og de seneste ændringer af lovgivningsrammen. I september 2025 rådede Kommissionen over ajourførte oplysninger om udsigterne for landbrugsmarkederne samt de faktiske tal for størstedelen af budgetgennemførelsen i 2025 for EGFL-komponenten under delt forvaltning. Disse danner grundlag for de ajourførte overslag over budgetbehovene for 2026.

Ud over at tage disse faktorer i betragtning tager ÆS nr. 1/2026 også hensyn til virkningen af de lovgivningsmæssige afgørelser, der er truffet på landbrugsområdet siden BF 2026 blev vedtaget i juli 2025.

Samlet set anslås EGFL's behov i 2026, herunder landbrugsreserven, nu til 41 331,2 mio. EUR⁶. Dette er en stigning på 426 mio. EUR i forhold til BF 2026, hvilket skyldes følgende:

- 1) yderligere behov på 78,9 mio. EUR i landbrugsreserven i forbindelse med de ekstraordinære foranstaltninger, der blev vedtaget i 2025, og for hvilke udgifterne vil blive anmeldt i landbrugsåret 2026
- 2) yderligere behov på 91 mio. EUR til medlemsstaternes markedsforanstaltninger og interventioner under budgetartikel 08 02 02 og 08 02 03. Dette beløb omfatter en forhøjelse af midlerne til salgsfremmende foranstaltninger på 105 mio. EUR og reduktioner af midlerne til frugt- og grøntsagssektoren samt biavlsektoren på henholdsvis 13 mio. EUR og 1 mio. EUR
- 3) yderligere behov på 157 mio. EUR til direkte betalinger, da gennemførelsesniveauerne i 2026 forventes at forblive høje, hvilket stemmer overens med tendensen i 2025
- 4) yderligere behov på 98,6 mio. EUR under budgetartikel 08 02 06 "Politisk strategi, koordination og revision" vedrørende de mulige finansielle konsekvenser af Domstolens domme, der oprindeligt var forventet i og opført på budgettet for 2025, men som blev udsat
- 5) en forhøjelse af EGFL-tilskuddet til Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning (REA) på 0,5 mio. EUR til gennemførelse af de salgsfremmende foranstaltninger, der er omhandlet i punkt 2) ovenfor.

I 2025 blev der vedtaget ekstraordinære foranstaltninger inden for rammerne af landbrugsreserven til et beløb på 177,5 mio. EUR. Heraf vil 98,6 mio. EUR blive udbetalt i 2025, mens 78,9 mio. EUR vil blive fremført til 2026 i overensstemmelse med artikel 16, stk. 2, i den horisontale forordning om den fælles landbrugspolitik⁷. Dette vil øge landbrugsreserven i 2026 til 528,9 mio. EUR, således at der er 450 mio. EUR til rådighed til nye foranstaltninger. Reserven vil blive finansieret gennem en kombination af det uudnyttede beløb fra landbrugsreserven for 2025, der blev fremført til 2026 (356,3 mio. EUR), og yderligere vedtagne EGFL-bevillinger for 2026 (172,6 mio. EUR).

På den anden side vil de samlede formålsbestemte indtægter og fremførte bevillinger (herunder landbrugsreserven), som forventes at være til rådighed i 2026, stige fra 440 mio. EUR i BF 2026 til 1 201,1 mio. EUR. Ud over den i foregående afsnit nævnte fremførsel på 356,3 mio. EUR af landbrugsreserven skyldes dette overskud på 761,1 mio. EUR hovedsagelig formålsbestemte indtægter fra afslutningen af EGFL-regnskaberne for 2025, der er højere end forventet. Dermed dækkes de forventede yderligere behov i 2026, der beløber sig til 426 mio. EUR, fuldt ud.

Som følge af disse ajourføringer beløber de samlede forpligtelsesbevillinger til EGFL sig til 40 130,1 mio. EUR (herunder 172,6 mio. EUR i nye bevillinger til landbrugsreserven). Dette giver en margen på 411,1 mio. EUR under delloftet, eksklusive overførsler, til rådighed for EGFL på 40 541,2 mio. EUR. Som sædvanlig vil Kommissionen i løbet af året nøje overvåge EGFL's behov, herunder hvad angår landbrugsreserven, og om nødvendigt foreslå relevante budgetmæssige løsninger.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
08 01 01	Udgifter til støttefunktioner i forbindelse med Den Europæiske Garantifond for Landbruget	500 000	500 000
08 02 01	Landbrugsreserven	-277 368 619	-277 368 619
08 02 02	Sektorspecifikke interventionstyper inden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik	-11 000 000	-11 000 000

⁶ De samlede behov omfatter af 40 130,1 mio. EUR i nye bevillinger plus 735 mio. EUR i formålsbestemte indtægter, der forventes opkrævet i 2026, 109,8 mio. EUR fra overskuddet i 2025 samt fremførsel af 356,3 mio. EUR fra landbrugsreserven.

⁷ Forordning (EU) 2021/2116 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1306/2013 (EUT L 435 af 6.12.2021, s. 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>).

08 02 03	Markedsrelaterede udgifter, der falder uden for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik	102 000 000	-3 000 000
08 02 04	Interventionstyper med direkte betalinger inden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik	-247 821 370	-247 821 370
08 02 06	Politisk strategi, koordination og revision	98 550 000	98 550 000
I alt		-335 139 989	-440 139 989

5. AJOURFØRING AF PARTNERSKABSFTALERNE OM BÆREDYGTIGT FISKERI

Kommissionen har undersøgt de seneste tilgængelige oplysninger om partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri og gennemgået de forventede behov for 2026 på grundlag af udviklingen i forhandlingerne med de berørte tredjelande, jf. del II, punkt C, i den interinstitutionelle aftale⁸. På grundlag af denne gennemgang foreslår Kommissionen, at der overføres 2,0 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger fra reserven til den vigtigste aktionspost for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri. Denne budgetneutrale overførsel vedrører nye protokoller med Elfenbenskysten, São Tomé og Príncipe og Cookøerne.

Med de foreslåede tilpasninger vil de samlede disponible forpligtelsesbevillinger til partnerskabsaftalerne om bæredygtigt fiskeri beløbe sig til 114,2 mio. EUR i reserven og 39,7 mio. EUR på den vigtigste aktionspost. Med hensyn til betalingsbevillinger vil det samlede beløb på 130,4 mio. EUR omfatte et beløb på 85,9 mio. EUR i form af en reserve.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
08 05 01	Fastsættelse af en reguleringsramme for EU-fiskerifartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande	2 025 000	2 025 000
30 02 02	Opdelte bevillinger (<i>Reserve til budgetartikel 08 05 01</i>)	-2 025 000	-2 025 000
I alt		0	0

6. DET EUROPÆISKE FORVALTNINGSORGAN FOR SUNDHED OG DET DIGITALE OMRÅDE (HADEA)

Det foreslås, at stillingsfortegnelsen for HADEA forøges med én stilling i 2026. Dette vil sikre, at agenturet kan udføre de yderligere opgaver, det fik uddelegeret inden for rammerne af forordningen om kritiske råstoffer. Agenturet vil kunne finansiere de dermed forbundne omkostninger for 2026 inden for sit budget som foreslået i BF 2026, og der er derfor ikke behov for yderligere bevillinger.

De tilknyttede ændringer af stillingsfortegnelsen fremgår af budgetbilaget.

7. FORHØJELSE AF BEVILLINGERNE TIL BUDGETPOSTEN FOR DEN ØKONOMISKE OG MONETÆRE UNION (ØMU) MED HENBLIK PÅ BULGARIENS INDFØRELSE AF EUROEN

Bulgarien tilslutter sig euroområdet den 1. januar 2026. Dette følger Kommissionens positive konvergensrapport af 4. juni, som blev bekræftet ved Europa-Parlamentets udtalelse og Økofinrådets endelige afgørelse af 8. juli.

Som det var tilfældet i forbindelse med tidligere indførelser af euroen, og i overensstemmelse med partnerskabsaftalen om tilrettelæggelse af kommunikationsaktiviteter, der blev undertegnet mellem Europa-Kommissionen og Republikken Bulgarien den 12. april 2024, vil Kommissionen medfinansiere Bulgariens kommunikationsaktiviteter med op til 50 % af omkostningerne. De samlede omkostninger svarer til 1 EUR pr. indbygger.

⁸ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2020/1222/oj).

For at sikre EU's samfinansiering blev der i ændringsbudget nr. 2/2025 anmodet om en forhøjelse på 3,3 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 1 mio. EUR i betalingsbevillinger til dækning af forfinansieringen for 2025, der blev finansieret gennem en tilsvarende anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet. For at foretage den endelige betaling (svarende til 70 % af beløbet i tilskudsaftalen med Bulgarien) anmodes der for 2026 om yderligere 2,3 mio. EUR i betalingsbevillinger. I overensstemmelse med anvendelsen i ændringsbudget nr. 2/2025 finansieres dette beløb gennem en tilsvarende anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
06 20 04 01	Koordinering og overvågning af og kommunikation vedrørende Den Økonomiske og Monetære Union, herunder euroen	0	2 334 500
I alt		0	2 334 500

8. TILPASNING AF BUDGETKONTOPLANEN I FORBINDELSE MED MULIGHEDEN FOR OVERFØRSLER FRA DEN SOCIALE KLIMAFOND TIL DEN EUROPÆISKE FOND FOR REGIONALUDVIKLING (EFRU), DEN EUROPÆISKE SOCIALFOND PLUS (ESF+), SAMHØRIGHEDSFONDEN, FONDEN FOR RETFÆRDIG OMSTILLING (FRO) OG DEN EUROPÆISKE HAV-, FISKERI- OG AKVAKULTURFOND (EHFAF)

Der foreslås en tilpasning af budgetkontoplanen for at give mulighed for at overføre midler fra Den Sociale Klimafond til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO) og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF). Der skal derfor oprettes følgende nye budgetposter:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
09 05 02	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) – bidrag fra Den Sociale Klimafond	p.m.	p.m.
09 05 03	Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) – bidrag fra Den Sociale Klimafond	p.m.	p.m.
09 05 04	Samhørighedsfonden – bidrag fra Den Sociale Klimafond	p.m.	p.m.
09 05 05	Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO) – bidrag fra Den Sociale Klimafond	p.m.	p.m.
09 05 06	Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF) – bidrag fra Den Sociale Klimafond	p.m.	p.m.
I alt		0	0

De tilsvarende budgetanmærkninger fremgår af budgetbilaget.

9. TILPASNINGER VEDRØRENDE DECENTRALE AGENTURER

9.1 *Forhøjelse af bevillingerne til Det Europæiske Miljøagentur (EEA)*

Efter at fælleslovgiverne er nået til foreløbig enighed om loven om jordbundsovervågning skal EEA's midler forøges svarende til yderligere 1 kontraktansat fra og med 2026. Med aftalen stilles der også yderligere midler til rådighed til indkøb med henblik på at udvikle et nyt Copernicusprodukt til fjernelse af jord, overvåge arealbefæstelse og integrere dataene i den digitale portal for jordbundssundhedsdata. Aftalen krævede en revision af oversigten over finansielle og digitale virkninger, der først kunne udsendes i maj, og på grund af tidsplanen for udarbejdelsen var det for sent at medtage den i Kommissionens budgetforslag for 2026. Det foreslås derfor nu at medtage forhøjelsen af forpligtelses- og betalingsbevillingerne til EEA på 0,3 mio. EUR i 2026. Det foreslås, at dette beløb udlignes fuldt ud med LIFE-programmet.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevil- linger	Betalingsbevillin- ger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
09 10 02	Det Europæiske Miljøagentur	296 135	296 135
09 02 01	Natur og biodiversitet	-296 135	-296 135
I alt		0	0

9.2 Tilbageførsel fra en reserve til Det Europæiske Kemikalieagentur – miljødirektiver og internationale konventioner (ECHA-ENV)

Det foreslås at reducere den reserve, der er oprettet til forordningen om omfordeling af opgaver til ECHA-ENV, med 1 mio. EUR i 2026 som følge af en forsinkelse i de lovgivningsmæssige forhandlinger. Det foreslås, at de tilsvarende bevillinger tilbageføres til LIFE-programmet.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevi- linger	Betalingsbevillin- ger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 09 10 01)	-1 000 000	-1 000 000
09 02 02	Cirkulær økonomi og livskvalitet	1 000 000	1 000 000
I alt		0	0

9.3 Forhøjelse af bevillingerne til Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol)

Kommissionen foreslår at forhøje EU's bidrag til Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) med 0,5 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger for at sikre, at den nye IT-løsning, som Kommissionen har stillet til rådighed efter cyberangrebet i 2024, fungerer fuldt ud, og for at forbedre cybersikkerheden i agenturet.

Det foreslås at finansiere forhøjelsen gennem en tilsvarende nedskæring af bevillingerne til Fonden for Intern Sikkerhed.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevi- linger	Betalingsbevillin- ger
<i>Sektion III – Kommissionen</i>			
12 02 01	Fonden for Intern Sikkerhed	-500 000	-500 000
12 10 02	Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol)	500 000	500 000
I alt		0	0

10. TEKNISKE KORREKTIONER VEDRØRENDE DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR DATABESKYTTELSE

Følgende tekniske korrektioner bør gennemføres i forbindelse med Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse under udgiftsområde 7:

- I BF 2026 fastholdt Kommissionen et stabilt personaleniveau for alle institutioner, hvilket har ført til en formindskelse af institutionernes anmodninger om vederlag og godtgørelser. For Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) blev reduktionen af budgettet for vederlag og godtgørelser udelukkende anvendt på budgetposten for EDPS. Denne tilpasning burde imidlertid have været anvendt på budgetposterne for både EDPS og Det Europæiske Databeskyttelsesråd, således som EDPS oprindeligt havde til hensigt i deres anmodning om yderligere personale i budgetforslaget for 2026. Som følge heraf reduceres budgetposterne for Det Europæiske Databeskyttelsesråd med 593 104 EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger, idet der er en tilsvarende forhøjelse af budgetposterne for EDPS.

— EDPS har desuden anmodet om en teknisk korrektion mellem budgetpost 3 0 4 1 (Udgifter til oversættelse og tolkning) og 3 0 4 7 (Andre driftsudgifter), som hermed gennemføres.

Begge tilpasninger har en neutral budgetvirkning og afspejles i nedenstående tabel:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion IX – Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>			
1 1 0 0	Vederlag og godtgørelser	519 000	519 000
1 1 1 0	Kontraktansatte	74 104	74 104
3 0 1 0	Vederlag og godtgørelser	-519 000	-519 000
3 0 2 0	Kontraktansatte	-74 104	-74 104
3 0 4 1	Udgifter til oversættelse og tolkning	-59 126	-59 126
3 0 4 7	Andre driftsudgifter	59 126	59 126
I alt		0	0

11. FINANSIERING

Samlet set svarer nettovirkningen af ÆS nr. 1/2026 for udgifterne i BF 2026 til en reduktion på 386,1 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 1 888,8 mio. EUR i betalingsbevillinger.

Reduktionen på 51 mio. EUR i de yderligere behov ud over den finansielle programmering for EURI-budgetposten i 2026 fører til en mindskeelse i anvendelsen af både fleksibilitetsinstrumentet og EURI-instrumentet i forpligtelses- og betalingsbevillinger på hver 25,5 mio. EUR.

Ændringer af ØMU-budgetposten og den tidligere anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet i ændringsbudget nr. 2/2025 medfører en forøget anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet på 2,3 mio. EUR i betalingsbevillinger. Nettovirkningen i ÆS nr. 1/2026 er således en mindskeelse i anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet på 23,2 mio. EUR i betalingsbevillinger.

Betalingsbevillingerne for 2026 i forbindelse med anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet i perioden 2023-2026 anslås derfor nu til 2 443,6 mio. EUR i løbende priser. Den forventede betalingsplan for de relaterede udestående beløb for disse år fremgår af nedenstående tabel:

<i>Fleksibilitetsinstrumentet – betalingsprofil (i mio. EUR)</i>				
<i>År for anvendelsen</i>	2026	2027	Uden for FFR	I alt
2023	83,2	0,0	0,0	83,2
2024	83,7	46,3	0,0	129,9
2025	15,8	9,4	5,7	30,9
2026	2 260,9	0,0	0,0	2 260,9
I alt	2 443,6	55,7	5,7	2 540,9

12. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

	Budgetforslag 2026		Ændringsskrivelse nr. 1 (ÆS nr. 1) til budgetforslaget for 2026		Budgetforslag for 2026 inkl. ÆS nr. 1	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	22 054 411 197	23 309 360 126			22 054 411 197	23 309 360 126
<i>Loft</i>	<i>22 210 000 000</i>				<i>22 210 000 000</i>	
<i>Margen</i>	<i>155 588 803</i>				<i>155 588 803</i>	
2 Samhørighed, resiliens og værdier	71 726 138 425	74 617 397 666	-51 000 000	-1 448 665 500	71 675 138 425	73 168 732 166
<i>Loft</i>	<i>67 523 000 000</i>				<i>67 523 000 000</i>	
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>2 065 413 428</i>		<i>-25 500 000</i>		<i>2 039 913 428</i>	
<i>Heraf under EURI</i>	<i>2 138 223 000</i>		<i>-25 500 000</i>		<i>2 112 723 000</i>	
<i>Margen</i>	<i>498 003</i>				<i>498 003</i>	
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	56 592 501 997	59 697 735 625		-1 400 000 000	56 592 501 997	58 297 735 625
<i>Loft</i>	<i>56 593 000 000</i>				<i>56 593 000 000</i>	
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>						
<i>Margen</i>	<i>498 003</i>				<i>498 003</i>	
2b. Resiliens og værdier	15 133 636 428	14 919 662 041	-51 000 000	-48 665 500	15 082 636 428	14 870 996 541
<i>Loft</i>	<i>10 930 000 000</i>				<i>10 930 000 000</i>	
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>2 065 413 428</i>		<i>-25 500 000</i>		<i>2 039 913 428</i>	
<i>Heraf under EURI</i>	<i>2 138 223 000</i>		<i>-25 500 000</i>		<i>2 112 723 000</i>	
<i>Margen</i>						
3 Naturressourcer og miljø	56 971 882 355	53 133 437 506	-335 139 989	-440 139 989	56 636 742 366	52 693 297 517
<i>Loft</i>	<i>57 100 000 000</i>				<i>57 100 000 000</i>	
<i>Margen</i>	<i>128 117 645</i>		<i>335 139 989</i>		<i>463 257 634</i>	
Heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40 465 226 756	40 517 034 090	-335 139 989	-440 139 989	40 130 086 767	40 076 894 101
<i>Delloft for EGFL</i>	<i>41 764 000 000</i>				<i>41 764 000 000</i>	
<i>Afrundingsdifference, der ikke er taget med i beregningen af delmargenen</i>	<i>773 000</i>				<i>773 000</i>	
<i>Nettooverførsler mellem EGFL og ELFUL</i>	<i>-1 222 773 000</i>				<i>-1 222 773 000</i>	
<i>Nettosaldo til rådighed for udgifter under EGFL</i>	<i>40 541 227 000</i>				<i>40 541 227 000</i>	
<i>Justeret EGFL-delloft korrigeret ved overførsler mellem EGFL og ELFUL</i>	<i>40 542 000 000</i>				<i>40 542 000 000</i>	
<i>Delmargen for EGFL</i>	<i>76 773 244</i>		<i>335 139 989</i>		<i>411 913 233</i>	
<i>Delmargen for EGFL (ekskl. op- og nedrundingsforskelle)</i>	<i>76 000 244</i>		<i>335 139 989</i>		<i>411 140 233</i>	
4 Migration og grænseforvaltning	5 010 000 515	3 886 530 129			5 010 000 515	3 886 530 129
<i>Loft</i>	<i>5 103 000 000</i>				<i>5 103 000 000</i>	
<i>Margen</i>	<i>92 999 485</i>				<i>92 999 485</i>	
5 Sikkerhed og forsvar	2 803 506 939	2 250 800 408			2 803 506 939	2 250 800 408
<i>Loft</i>	<i>2 810 000 000</i>				<i>2 810 000 000</i>	

	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>					
	<i>Margen</i>	6 493 061			6 493 061	
6	Naboområder og verden	15 505 020 092	16 511 670 072		15 505 020 092	16 511 670 072
	<i>Loft</i>	15 614 000 000			15 614 000 000	
	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>					
	<i>Margen</i>	108 979 908			108 979 908	
7	Europæisk offentlig forvaltning	13 475 160 508	13 475 160 508		13 475 160 508	13 475 160 508
	<i>Loft</i>	12 506 000 000			12 506 000 000	
	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	220 957 069				
	<i>Heraf under det fælles margeninstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)</i>	748 203 439			748 203 439	
	<i>Margen</i>					
	Heraf: Institutionernes administrative udgifter	10 127 840 831	10 127 840 831		10 127 840 831	10 127 840 831
	<i>Delloft</i>	9 464 000 000			9 464 000 000	
	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>					
	<i>Heraf under det fælles margeninstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)</i>	663 840 831			663 840 831	
	<i>Delmargen</i>					
	Bevillinger til udgiftsområder	187 546 120 031	187 184 356 415	-386 139 989	-1 888 805 489	187 159 980 042
	<i>Loft</i>	182 866 000 000	201 170 000 000			182 866 000 000
	<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	2 286 370 497	2 466 761 755	-25 500 000	-23 165 000	2 260 870 497
	<i>Heraf under det fælles margeninstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)</i>	748 203 439				748 203 439
	<i>Heraf under EURI</i>	2 138 223 000	2 138 223 000	-25 500 000	-25 500 000	2 112 723 000
	<i>Margen</i>	492 676 905	18 590 628 340	335 139 989	1 840 140 489	827 816 894
	Tematiske særlige instrumenter	5 715 921 020	5 022 549 248			5 715 921 020
	Bevillinger i alt	193 262 041 051	192 206 905 663	-386 139 989	-1 888 805 489	192 875 901 062
						190 318 100 174