



Bruxelles, den 3. september 2025
(OR. en)

12487/25

Interinstitutionel sag:
2025/0184 (NLE)

POLCOM 219
SERVICES 52
FDI 47
COLAC 142

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 339 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked, Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay på den anden side

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 339 final.

Bilag: COM(2025) 339 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.9.2025
COM(2025) 339 final

2025/0184 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked, Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument for bemyndigelsen til indgåelse af interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked, Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay på den anden side (i det følgende benævnt "interimsaftalen").

Vedlagte forslag udgør tillige det retlige instrument for bemyndigelsen til midlertidig anvendelse af interimsaftalen mellem Unionen på den ene side og en eller flere undertegnende Mercosur-stater på den anden side i overensstemmelse med aftalens artikel 23.3 indtil afslutningen af de procedurer, som er nødvendige for aftalens ikrafttræden. Interimsaftalen træder fuldt ud i kraft efter afslutningen af de nødvendige interne procedurer i Unionen på den ene side og i Mercosur og de fire undertegnende Mercosur-stater på den anden side. Interimsaftalen giver mulighed for midlertidig anvendelse af hele interimsaftalen mellem Unionen og en eller flere af de undertegnende Mercosur-stater, således at Unionen og den eller de undertegnende Mercosur-stater, der har afsluttet deres respektive interne procedurer, kan drage fordel af aftalen, så snart de er klar, uden at skulle afvente, at alle parterne afslutter deres interne procedurer.

Ved forslaget til Rådets afgørelse inkluderes bemyndigelsen til midlertidig anvendelse som en del af Rådets afgørelse om bemyndigelse til indgåelse af interimsaftalen. I modsætning til andre tilfælde af midlertidig anvendelse af internationale aftaler er formålet med den midlertidige anvendelse af interimsaftalen ikke at give parterne mulighed for midlertidigt at anvende dele af en aftale, indtil de nødvendige interne procedurer i Unionen er afsluttet; det er snarere at give mulighed for midlertidig anvendelse af hele interimsaftalen i en situation, hvor Unionen har afsluttet sine interne procedurer vedrørende interimsaftalens ikrafttræden (dvs. både Rådet og Parlamentet har behandlet og godkendt aftalen), og hvor kun nogle af de undertegnende Mercosur-stater har gjort det samme. På den baggrund er det mere hensigtsmæssigt at medtage forslaget om at tillade midlertidig anvendelse af interimsaftalen mellem Unionen og en eller flere af de undertegnende Mercosur-stater i forslaget til Rådets afgørelse om indgåelse af interimsaftalen end i Rådets afgørelse om undertegnelse af nævnte aftale.

Mercosur¹ er verdens femtestørste økonomi uden for EU målt i BNP (2,9 billioner EUR i 2023) og EU's ellefte største handelspartner. Det er et vigtigt marked med en befolkning på over 270 mio. indbyggere og et stort uudnyttet potentiale for handel og investeringer. EU er den første store økonomi, der når frem til en omfattende handelsaftale med Mercosur, som vil give EU's eksportører, tjenesteydere og investorer en vigtig pionerfordel i denne region. Interimsaftalen vil styrke båndene mellem ligesindede, pålidelige partnere og afspejle begge parter engagement i åben, bæredygtig og regelbaseret handel og samtidig bekæmpe protektionisme. Den vil skabe en ambitiøs og omfattende ramme for handelsforbindelserne, som vil bidrage til økonomisk sikkerhed og til at imødegå de aktuelle globale udfordringer.

¹ Det Sydamerikanske Fællesmarked (på spansk forkortet Mercosur) er en regional integrationsproces, der oprindeligt blev indledt af Argentina, Brasilien, Paraguay og Uruguay, og efterfølgende tilsluttede Venezuela (i øjeblikket suspenderet) og Bolivia (i tiltrædelsesprocessen) sig. Kun Argentina, Brasilien, Paraguay og Uruguay er parter i partnerskabsaftalen mellem EU og Mercosur.

Den 13. september 1999 bemyndigede Rådet for Den Europæiske Union Europa-Kommissionen til at indlede forhandlinger med Mercosur og vedtog forhandlingsdirektiver. Forhandlingerne blev ført i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Latinamerika og Caribien. Handelspolitikudvalget blev hørt om de handelsrelaterede dele af forhandlingerne. Forhandlingsprocessen varede mere end 25 år. Forhandlingerne om de handelsrelaterede dele blev oprindeligt afsluttet på politisk plan i juni 2019 og forhandlingerne om den politiske del og samarbejdsdelen i juni 2020. I 2023 og 2024 forhandlede EU og Mercosur om yderligere elementer, navnlig bilaget til kapitlet om handel og bæredygtig udvikling, herunder styrkede forpligtelser vedrørende skovrydning samt bestemmelser, der giver Mercosur større fleksibilitet med hensyn til visse industripolitiske forpligtelser (f.eks. offentlige udbud). Den 6. december 2024 afsluttede EU og Mercosur og dets medlemmer forhandlingerne om partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Det Sydamerikanske Fællesmarked, Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay (i det følgende benævnt "partnerskabsaftalen") i Montevideo i Uruguay.

De forhandlede tekster vedrørende liberalisering af handel og investeringer blev offentliggjort af Kommissionen i august 2019 og december 2024.

Det forhandlede resultat består af to retlige instrumenter:

1. Partnerskabsaftalen, der omfatter a) den politiske sølje og samarbejdssøjlen og b) handelssøjlen, samt
2. interimsaftalen om liberalisering af handel og investeringer.

Interimsaftalen blev undertegnet den ... samtidig med partnerskabsaftalen. I henhold til artikel 23.2, stk. 1, træder interimsaftalen i kraft på den første dag i måneden efter den dato, hvor parterne skriftligt har underrettet hinanden om afslutningen af deres respektive interne procedurer, der er nødvendige til dette formål. Interimsaftalen udløber og erstattes af partnerskabsaftalen, når denne træder i kraft, efter at den er blevet ratificeret.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Interimsaftalen udgør en omfattende retlig ramme for handels- og investeringsforbindelserne mellem EU og Mercosur. Den forbliver i kraft indtil datoen for partnerskabsaftalen mellem EU og Mercosurs ikrafttræden.

Interimsaftalen erstatter afsnit II i den mellemregionale rammeaftale om samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater og Det Sydamerikanske Fællesmarked og dets deltagerstater, der blev undertegnet i Madrid den 15. december 1995.

Interimsaftalen er i fuld overensstemmelse med EU's overordnede vision for partnerskabet med Latinamerika og Caribien som skitseret i den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om en ny dagsorden for forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien, der blev vedtaget den 7. juni 2023.

Desuden er interimsaftalen i overensstemmelse med strategien "Gennemgang af handelspolitikken — en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik" fra februar 2021, idet den forankrer handels- og investeringspolitikken i europæiske og universelle standarder og værdier sammen med centrale økonomiske interesser og lægger større vægt på bæredygtig udvikling, menneskerettigheder, skatteunddragelse, forbrugerbeskyttelse og ansvarlig og retfærdig handel.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Interimsaftalen mellem EU og Mercosur er fuldt ud i overensstemmelse med Den Europæiske Unions politikker og indebærer ikke noget krav om, at EU ændrer sine regler, forskrifter og standarder på noget reguleret område, f.eks. tekniske regler og produktstandarder, sundheds- eller plantesundhedsregler, forordninger om fødevarer og sikkerhed, sundheds- og sikkerhedsstandarder, regler om genetisk modificerede organismer, miljøbeskyttelse eller forbrugerbeskyttelse.

Interimsaftalen mellem EU og Mercosur indeholder også et kapitel om handel og bæredygtig udvikling, som knytter aftalen sammen med overordnede målsætninger for bæredygtig udvikling og specifikke målsætninger på områderne arbejdsmarked, miljø og klimaændringer.

Desuden beskytter interimsaftalen mellem EU og Mercosur offentlige tjenesteydelser og sikrer, at regeringernes ret til at regulere i almenhedens interesse bevares fuldt ud og udgør et grundlæggende princip i aftalen.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Kommissionen fremlægger resultatet af forhandlingerne med Mercosur i form af to selvstændige, men indbyrdes forbundne aftaler: interimsaftalen og partnerskabsaftalen.

I overensstemmelse med traktaterne og EU-Domstolens retspraksis, navnlig Domstolens udtalelse 2/15 om frihandelsaftalen mellem EU og Singapore af 16. maj 2017, vil alle de områder, der er omfattet af interimsaftalen, henhøre under EU's eksterne enekompetence og nærmere bestemt under anvendelsesområdet for artikel 91, artikel 100, stk. 2, og artikel 207 i TEUF.

Interimsaftalen skal derfor indgås af Unionen i henhold til en rådsafgørelse på grundlag af artikel 218, stk. 6, i TEUF efter godkendelse fra Europa-Parlamentet.

I henhold til artikel 218, stk. 7, i TEUF kan Rådet bemyndige Kommissionen til på Unionens vegne at godkende ændringer af aftalen med forbehold af eventuelle særlige betingelser, som Rådet måtte knytte til en sådan bemyndigelse.

Der skal gives bemyndigelse til midlertidig anvendelse af aftalen mellem Unionen på den ene side og en eller flere af de undertegnende Mercosur-stater på den anden side i overensstemmelse med artikel 23.3 i interimsaftalen i henhold til en afgørelse truffet af Rådet på grundlag af artikel 218, stk. 5, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Interimsaftalen mellem EU og Mercosur som fremlagt for Rådet omfatter ikke spørgsmål, der falder uden for Unionens enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Handelsaftaler er det rette middel til at regulere markedsadgangen og de dermed forbundne områder af omfattende økonomiske forbindelser med et tredjeland uden for EU. Der findes ikke noget alternativ til at gøre sådanne forpligtelser og liberaliseringsbestræbelser juridisk bindende.

Dette initiativ forfølger direkte målene for Unionens optræden udadtil og bidrager til den politiske prioritet om "EU som en stærkere global aktør". Det stemmer overens med retningslinjerne for EU's globale strategi med hensyn til at samarbejde med andre lande og forny dets eksterne partnerskaber på en ansvarlig måde for at opfylde EU's eksterne prioriteter. Det bidrager til EU's handels- og udviklingsmål. Forslaget er i overensstemmelse med EU's grønne pagt.

Forhandlingerne om interimsaftalen med Mercosur blev gennemført i overensstemmelse med Rådets forhandlingsdirektiver. Resultatet af forhandlingerne går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de politiske mål, der er fastsat i forhandlingsdirektiverne.

- **Valg af instrument**

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5 og 6, i TEUF, der fastsætter, at Rådet vedtager afgørelser om hhv. bemyndigelse til midlertidig anvendelse af internationale aftaler og bemyndigelse til indgåelse af internationale aftaler. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

Under forhandlingerne med Mercosur blev der bestilt en bæredygtighedsvurdering fra en ekstern kontrahent for at undersøge de mulige økonomiske, sociale og miljømæssige virkninger af aftalens handelsdel. Bæredygtighedsvurderingen indgik i forhandlingerne og prægede overvejelserne hos forhandlerne og i Kommissionens tjenestegrene. Den endelige rapport blev offentliggjort den 29. marts 2021.

Inden for rammerne af bæredygtighedsprocessen hørte kontrahenten i vid udstrækning interne og eksterne eksperter, organiserede offentlige høringer og workshops, gennemførte spørgeskemaundersøgelser online og afholdt bilaterale møder og interviews med civilsamfundet i både EU og Mercosur. Høringer inden for rammerne af bæredygtighedsvurderingen udgjorde en værdifuld og effektiv platform for inddragelse af centrale interessenter og civilsamfundet, som deltog i et betydeligt omfang.

Under hele forhandlingsprocessen, herunder før og efter hver forhandlingsrunde, informerede og hørte Kommissionen EU-medlemsstaterne mundtligt og skriftligt om de forskellige aspekter af forhandlingerne via Rådets Handelspolitikudvalg. Europa-Parlamentet blev også regelmæssigt underrettet og hørt gennem Udvalget om International Handel og EU-Mercosur-overvågningsgruppen. Udkastene til forslag og de tekster, der udsprang af forhandlingerne, blev under hele forhandlingsprocessen sendt til begge institutioner. Kommissionen organiserede også en række møder og kontakter med civilsamfundet (civilsamfundsdialoger) for at drøfte fremskridt og forhandlingspositioner under hele forhandlingsforløbet.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Bæredygtighedsvurderingen til støtte for forhandlingerne om associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Mercosur blev udført af den eksterne kontrahent London School of Economics Enterprise. Bæredygtighedsvurderingen omfatter en undersøgelse af handelsaftalens mulige økonomiske, sociale, menneskerettighedsmæssige og miljømæssige virkninger.

"Den økonomiske vurdering af resultatet af forhandlingerne" (EANO) blev foretaget af Kommissionens tjenestegrene efter afslutningen af forhandlingerne og afspejlede resultatet heraf.

- **Konsekvensanalyse**

Bæredygtighedsvurderingen består af to komplementære komponenter. For det første en grundig analyse af de økonomiske, sociale, menneskerettighedsmæssige og miljømæssige virkninger, som den handelsaftale, der er under forhandling, kan have i EU, Mercosur-landene og andre relevante lande. For det andet en omfattende høringsproces, der inddrager interessenter i både EU og Mercosur-landene, og som giver mulighed for indsamling og udveksling af oplysninger, høring og formidling af resultaterne. Bæredygtighedsvurderingen giver værdifuldt input til udformningen af mulige ledsageforanstaltninger og afhjælpende foranstaltninger, herunder via forslag i undersøgelsen.

Rapporten anvender den dynamiske udgave af GTAP-modellen til at undersøge virkningerne af to scenarier, et konservativt og et mere ambitiøst, med hensyn til resultatet af forhandlingerne vedrørende begge parter nedbringelser af toldmæssige og ikketoldmæssige foranstaltninger. I det konservative scenario stiger BNP i EU med 10,9 milliarder euro (0,1 %) og i Mercosur med 7,4 milliarder euro (0,3 %) senest i 2032 sammenlignet med referencescenariet for modellerne uden frihandelsaftalen. I det ambitiøse scenario stiger BNP i EU med 15 milliarder euro og i Mercosur med 11,4 milliarder euro.

EANO omfatter en vurdering af de økonomiske konsekvenser af det faktiske forhandlingsresultat. Den er ikke baseret på antagelser om det forventede resultat af aftalen, i modsætning til bæredygtighedsvurderingen. Sidstnævnte vurderede virkningen af to scenarier — et konservativt og et ambitiøst — med hensyn til resultatet af forhandlingerne for så vidt angår nedbringelse af handelshindringer gennem toldmæssige og ikketoldmæssige foranstaltninger. EANO anslår den økonomiske virkning på grundlag af de faktiske indrømmelser vedrørende toldmæssige og ikketoldmæssige foranstaltninger. Den tager også hensyn til, at Det Forenede Kongerige ikke længere er medlem af EU. Dette forklarer forskellen i den anslåede virkning af aftalen i EANO sammenlignet med bæredygtighedsvurderingen. Desuden er EANO-analysen ajourført for at medtage den seneste udvikling i EU's handelspolitik.

- **Måletrettet regulering og forenkling**

Interimsaftalen mellem EU og Mercosur er ikke omfattet af Refitprocedurer. Den indeholder ikke desto mindre en ramme for forenklede handels- og investeringsprocedurer og reducerede omkostninger ved eksport og investeringer og vil derfor øge handels- og investeringsmulighederne for små og mellemstore virksomheder på begge markeder. Blandt de forventede fordele er øget gennemsigtighed, mindre byrdefulde tekniske forskrifter, overensstemmelseskrav, toldprocedurer og oprindelsesregler, øget beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og geografiske betegnelser, bedre adgang til offentlige udbudsprocedurer samt et særligt kapitel, der skal hjælpe SMV'er med at udnytte fordelene ved aftalen.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget berører ikke beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Unionen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Interimsaftalen vil have økonomisk indvirkning på indtægtssiden i EU's budget. Interimsaftalen vil føre til et anslået tab af told på 330 mio. EUR på tidspunktet for aftalens ikrafttræden. Når interimsaftalen er fuldt ud gennemført fra EU's side (efter 15 år at regne fra ikrafttrædelsen), anslås det årlige tab af told at nå op på 1 mia. EUR. Dette skøn er baseret på en prognose for udviklingen i handelen for de næste 15 år uden en aftale. Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til merværdiafgift og bruttonationalindkomst.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Interimsaftalen indeholder institutionelle bestemmelser, som fastlægger strukturen for de gennemførelsesorganer, der løbende skal overvåge dens gennemførelse, anvendelse og virkninger. Denne institutionelle ramme vil blive erstattet af den ramme, der er oprettet i partnerskabsaftalen, når den træder i kraft.

Det institutionelle kapitel i interimsaftalen fastlægger de specifikke funktioner for handelsrådet, der skal føre tilsyn med opfyldelsen af interimsaftalens målsætninger og overvåge dens gennemførelse, og handelsudvalget, der skal bistå handelsrådet i udførelsen af dets opgaver.

Handelsudvalget vil føre tilsyn med arbejdet i specialiserede underudvalg og andre organer, der er nedsat i henhold til interimsaftalen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Interimsaftalen skaber en sammenhængende, omfattende og ajourført juridisk bindende ramme for EU's handelsforbindelser med Mercosur. Den vil fremme handel og investeringer ved at bidrage til at udvide og diversificere de økonomiske og handelsmæssige forbindelser.

Med denne aftale sigter EU mod at skabe de bedst mulige betingelser for sine erhvervsdrivende på Mercosurs marked. Interimsaftalen går videre end de eksisterende WTO-forpligtelser på mange områder såsom handel med varer, tjenesteydelser, offentlige udbud, ikketoldmæssige hindringer og beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder geografiske betegnelser. På alle disse områder indgik Mercosur-landene afgørende nye forpligtelser i forhold til WTO-vilkårene. Interimsaftalen indeholder også avancerede bestemmelser om handel og bæredygtig udvikling, herunder et stærkt tilsagn vedrørende skovrydning.

Aftalen opfylder kriterierne i artikel XXIV i GATT (om afskaffelse af told og andre restriktive bestemmelser vedrørende praktisk taget al handel med varer mellem parterne), samt i artikel V i GATS, som indeholder bestemmelser om tilsvarende kriterier med hensyn til tjenesteydelser.

I overensstemmelse med de mål, der er opstillet i forhandlingsdirektiverne, har Kommissionen navnlig sikret følgende:

- 1) Fuldstændig fjernelse over tid af told på 91 % af de varer, som EU-virksomheder eksporterer til Mercosur. Dette vil spare over 4 mia. EUR om året i told. Mercosur-

landene vil f.eks. fjerne høje toldsats på industriprodukter såsom biler (35 %), bildele (14-18 %), maskiner (14-20 %), kemikalier (op til 18 %), beklædning (op til 35 %), lægemidler (op til 14 %), lædersko (op til 35 %) eller tekstiler (op til 35 %). Aftalen vil også gradvist fjerne tolden på EU's eksport af føde- og drikkevarer såsom vin (27 %), chokolade (20 %), spiritus (20-35 %), kiks og småkager (16-18 %), ferskner på dåse (55 %) eller læskedrikke (20-35 %). Aftalen vil også give EU's mejeriprodukter toldfri markedsadgang underlagt kvoter (nuværende toldsats: 28 %), navnlig for ost.

- 2) En afbalanceret markedsåbning fra EU's side, da aftalen vil fjerne importtolden på 92 % af Mercosurs varer, der eksporteres til EU. Følsomme landbrugsprodukter såsom oksekød, sukker eller fjerkræ indrømmes kun præferencebehandling i begrænsede mængder via omhyggeligt tilpassede toldkontingenter.
- 3) For Argentina, Uruguay og Paraguay afskaffes eksportafgifterne på råmaterialer og industrivarer helt eller delvist i aftalen. Aftalen omfatter også en nedsættelse af eksportafgifterne på landbrugsprodukter (Argentina) eller en fjernelse heraf (Uruguay, Paraguay og Brasilien). For industrivarer har Brasilien bundet vigtige råstoffer, der er nødvendige for EU's økonomiske diversificering (nikkel, kobber, aluminium, stålrammaterialer, stål, titan), til en nulsats. Brasilien har bevaret sit politiske råderum til at indføre eksportafgifter på visse råmaterialer; i sådanne tilfælde har EU opnået præferencer på mindst 50 % for eksportafgifter, som Brasilien indfører i fremtiden, og et loft på 25 %.
- 4) En solid bilateral beskyttelsesmekanisme, der gør det muligt for EU og Mercosur at indføre midlertidige foranstaltninger for at regulere importen i tilfælde af en uventet og betydelig importstigning, som forvolder eller truer med at forvolde alvorlig skade for deres indenlandske industri. Disse beskyttelsesforanstaltninger finder også anvendelse på landbrugsvarer under toldkontingentordningen eller kan begrænses til territoriet i EU's regioner i den yderste periferi, hvor det er relevant.
- 5) De højeste standarder for fødevarer sikkerhed, dyre- og plantesundhed gælder fortsat for alle produkter, uanset om de produceres på hjemmemarkedet eller importeres til EU. Forsigtighedsprincippet finder anvendelse. Aftalen indfører et styrket samarbejdet med myndighederne i partnerlandene og en hurtigere udveksling af oplysninger vedrørende potentielle risici gennem et mere direkte og effektivt informations- og anmeldelsessystem.
- 6) Et omfattende kapitel om handel og bæredygtig udvikling, som har til formål at sikre, at handel støtter miljøbeskyttelse og social udvikling. Kapitlet omfatter spørgsmål som bæredygtig forvaltning og bevarelse af skove, respekt for arbejdstagerrettigheder og fremme af ansvarlig forretningsskik. . Det omfatter også specifikke tvistbilæggelsesbestemmelser og en særlig revisionsmekanisme. Kapitlet indeholder også en udtrykkelig forpligtelse til effektivt at gennemføre Parisaftalen om klimaændringer, som også blev aftalt som et væsentligt element i partnerskabsaftalen, hvilket derfor giver mulighed for at suspendere interimsaftalen, hvis en part forlader Parisaftalen eller ophører med at være en part "i god tro". Et bilag til kapitlet om handel og bæredygtig udvikling indeholder parternes forpligtelser til at træffe foranstaltninger til at standse yderligere skovrydning fra 2030. Det er første gang, at parterne i en handelsaftale, der omfatter tvistbilæggelse, påtager sig en individuel retlig forpligtelse til at standse skovrydning. Aftalen giver også civilsamfundet en aktiv rolle med at overvåge gennemførelsen af aftalen, herunder eventuelle miljømæssige problematikker.

- 7) Nye udbudsmuligheder for EU-tilbudsgivere i Mercosur-lande, som ikke er medlemmer af WTO-aftalen om offentlige udbud. Det er første gang, at Mercosur-landene åbner deres markeder for offentlige udbud. EU-virksomheder vil kunne byde på kontrakter med offentlige myndigheder, såsom centrale ministerier og andre statslige og føderale organer, på lige fod med virksomheder fra Mercosur-landene.
- 8) Fjernelse af tekniske og lovgivningsmæssige handelshindringer for handel med varer, navnlig ved at fremme anvendelsen af førstepartscertificering og konvergens gennem anvendelse af internationale standarder vedtaget af ISO, IEC, ITU og Codex Alimentarius samt af andre internationale standardiseringsorganisationer i overensstemmelse med den fælles definition, som EU og Mercosur er nået til enighed om. Der er enighed om at reducere dobbeltprøvning i elektroniksektoren i lavrisikoområder. Der vil også være et særligt bilag om motorkøretøjer, der fremmer FN/ECE-regulativer og reducerer dobbeltprøvning i sektoren.
- 9) Et omfattende bilag med detaljerede bestemmelser, der skal lette handelen med vin og spiritus, og som omfatter anerkendelse af vinfremstillingsmetoder, certificering og mærkning i overensstemmelse med EU's mest moderne frihandelsaftaler.
- 10) Åbning af servicesektorer og lettelse af handelen med tjenesteydelser mellem EU og Mercosur, både gennem lokal etablering og på tværs af grænserne. Aftalen dækker en lang række servicesektorer, herunder erhvervstjenester, finansielle tjenesteydelser, telekommunikation, søtransport (for første gang åbner Mercosur for søtransport i regionen), post- og kurer-tjenester. Dette omfatter også forpligtelser vedrørende etablering af virksomheder, både inden for servicesektoren og inden for andre sektorer. Det vil sikre lige vilkår mellem EU's tjenesteydere og deres konkurrenter i Mercosur. "Retten til at regulere" i offentlighedens interesse bevares fuldt ud på alle forvaltningsniveauer. Aftalen indeholder også avancerede bestemmelser om erhvervsdrivendes bevægelighed i forbindelse med erhvervsmæssige formål, f.eks. ledere eller specialister, som EU-virksomheder udstationerer til deres datterselskaber i Mercosur-landene. Der er også et væsentligt kapitel om e-handel — et nyt område for Mercosur-partnerne.
- 11) Et højt niveau for beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder detaljerede bestemmelser om ophavsret, forretningshemmeligheder og håndhævelse, der skal sikre bedre beskyttelse.
- 12) Et højt beskyttelse- og håndhævelsesniveau for EU's geografiske betegnelser, der kan sammenlignes med EU's, for 344 EU-betegnelser for kvalitetsfødevarer, vin- og spiritusprodukter.
- 13) Et særligt kapitel om SMV'er for at sikre, at de fuldt ud drager fordel af de muligheder, som frihandelsaftalen omfatter.
- 14) Mekanismer til effektiv tvistbilæggelse enten ved nedsættelse af et voldgiftspanel eller med bistand fra en mægler. Kapitlet om tvistbilæggelse indeholder nye bestemmelser, der bygger på WTO-klager, der ikke vedrører overtrædelse — hvis en part mener, at en foranstaltning truffet af den anden part ophæver eller i væsentlig grad forringer fordelene i henhold til aftalen, kan den anmode et panel om at afgøre dette spørgsmål.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked, Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, stk. 1, artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 5, artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), og artikel 218, stk. 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet²,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse nr. [XX]³ blev interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked, Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay på den anden side ("aftalen") undertegnet den [XX XXX 2025] med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (2) Aftalen bør anvendes midlertidigt mellem Unionen på den ene side og en eller flere af de undertegnende Mercosur-stater på den anden side i overensstemmelse med aftalens artikel 23.3 indtil afslutningen af de procedurer, som er nødvendige for aftalens ikrafttræden. Unionens samtykke til den midlertidige anvendelse af aftalen mellem Unionen og en eller flere af de undertegnende Mercosur-stater i overensstemmelse med aftalens artikel 23.3, stk. 2, bør erklæres sammen med Unionens samtykke til at være bundet af aftalen.
- (3) Aftalen bør godkendes.
- (4) I medfør af artikel 218, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bør Kommissionen bemyndiges til at godkende på Unionens vegne visse ændringer af aftalen, der foretages af et organ, der er nedsat i henhold til aftalens artikel 12.26 og artikel 22.1, stk. 6, litra f), nr. ii), nr. iv), nr. xvi).
- (5) I overensstemmelse med aftalens artikel 23.7, stk. 1, opstår der ved aftalen ikke nogen rettigheder eller forpligtelser for personer i Unionen ud over dem, stiftes mellem parterne i henhold til folkeretten —

² EUT C [...] af [...], s. [...]. .

³ [Referencen indsættes].

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked, Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay på den anden side ("aftalen") godkendes herved.⁴

Artikel 2

Indtil aftalen træder i kraft, anvendes den midlertidigt mellem Unionen på den ene side og en eller flere af de undertegnende Mercosur-stater på den anden side i overensstemmelse med aftalens artikel 23.3 fra den første dag i den anden måned efter den dato, hvor en eller flere undertegnende Mercosur-stater, alt hvad der er tilfældet, har underrettet Unionen om afslutningen af dens eller deres respektive interne procedurer, der er nødvendige for aftalens midlertidige anvendelse, og bekræfter, at de er indforstået med at anvende aftalen midlertidigt⁵.

Artikel 3

Med henblik på aftalens artikel 12.26 godkendes enhver ændring eller berigtigelse af bilag 12-A til 12-E til aftalen af Kommissionen på Unionens vegne efter samråd med Handelspolitikudvalget.

Artikel 4

1. Med henblik på aftalens bilag 2-D, artikel 2, stk. 6, og artikel 22.1, stk. 6, litra f), nr. ii), godkendes enhver ændring af aftalens bilag 2-D, tillæg 2-D-1, af Kommissionen på Unionens vegne efter samråd med Handelspolitikudvalget.
2. Med henblik på aftalens bilag 2-D, artikel 5, stk. 4, og artikel 22.1, stk. 6, litra f), nr. iv), godkendes enhver ændring af aftalens bilag 2-D, tillæg 2-D-3, af Kommissionen på Unionens vegne efter samråd med Handelspolitikudvalget.

Artikel 5

Med henblik på aftalens artikel 13.39 og artikel 22.1, stk. 6, litra f), nr. xii), godkendes enhver ændring af bilag 13-C til aftalen af Kommissionen på Unionens vegne efter samråd med Handelspolitikudvalget.

⁴ Teksten til aftalen er offentliggjort i EUT L xx af xx.xx.xxxx, s. x.

⁵ Den dato, hvorfra aftalen anvendes midlertidigt mellem Unionen på den ene side og en eller flere af de undertegnende Mercosur-stater på den anden side, offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* på foranledning af Generalsekretariatet for Rådet.

Artikel 6

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen⁶.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

⁶ Datoen for aftalens ikrafttræden offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* på foranledning af Generalsekretariatet for Rådet.

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union på den ene side og Det Sydamerikanske Fællesmarked og Den Argentinske Republik, Den Føderative Republik Brasilien, Republikken Paraguay og Den Østlige Republik Uruguay på den anden side

2. BUDGETPOSTER:

Indtægtspost (kapitel/artikel/konto): Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for det pågældende år (2025): 21 082 004 566 EUR

(kun i tilfælde af formålsbestemte indtægter):

Indtægterne henføres til følgende udgiftspost (kapitel/artikel/konto):

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne

☐ Forslaget har finansielle virkninger for formålsbestemte indtægter

Der er tale om følgende virkninger:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Indtægtspost	Virkninger for indtægterne	12 måneder	År 2026
Kapitel 12, artikel 120	247,5 mio. EUR	Forventet ikrafttræden i begyndelsen af 2026	0
Kapitel 12, artikel 120			

Efter foranstaltningens iværksættelse					
Indtægtspost	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Kapitel 12, artikel 120	1 mia. EUR	1 mia. EUR	1 mia. EUR	1 mia. EUR	1 mia. EUR
Kapitel/artikel/konto ...					

(Kun hvis der er tale om formålsbestemte indtægter, forudsat at budgetposten allerede er kendt):

Udgiftspost ⁷	År N	År N+1
Kapitel/artikel/konto ...		
Kapitel/artikel/konto ...		

Udgiftspost	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/artikel/konto ...				
Kapitel/artikel/konto ...				

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Dette forslag til afgørelse indebærer ikke yderligere omkostninger (udgifter) for EU's budget.

Interimsaftalen vil have økonomisk indvirkning på indtægtssiden i EU's budget. Interimsaftalen vil føre til et anslået tab af told på 247,5 mio. EUR på tidspunktet for aftalens ikrafttræden⁸. Når interimsaftalen er fuldt ud gennemført fra EU's side (efter 15 år at regne fra ikrafttrædelsen), anslås det årlige tab af told at nå op på 1 mia. EUR. Dette skøn er baseret på en prognose for udviklingen i handelen for de næste 15 år uden en aftale.

Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til merværdiafgift og bruttonationalindkomst.

⁷ Anvendes kun, hvis det er nødvendigt.

⁸ Det anslåede indtægtstab på 247,5 mio. EUR er fratrullet opkrævningsomkostninger (25 % er fratrullet det anslåede indtægtstab på 330 mio. EUR).