



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.2.2023
COM(2023) 74 final

2023/0034 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE
om makrofinansiel bistand til Republikken Nordmakedonien

{SWD(2023) 42 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I betragtning af Nordmakedoniens store afhængighed af importeret energi førte de kraftigt stigende gas- og elpriser til en betydelig forværring af balancen over for udlandet i 2022. På grundlag af en sund økonomisk og monetær politik og en engageret reformgennemførelse var økonomien ved at komme på fode efter tilbageslaget som følge af covid-19. Den kraftige stigning i de globale fødevare- og energipriser kom imidlertid til at påvirke den indenlandske efterspørgsel og landets eksterne balance. Der er sket en betydelig stigning i landets handelsunderskud og underskud på betalingsbalancens løbende poster siden begyndelsen af 2022 på trods af en kraftig tilstrømning af pengeoverførsler fra udlandet. Valutareserverne faldt i begyndelsen af 2022, hovedsagelig som følge af stigende importpriser og afdrag på udlandsgælden, men har stabiliseret sig siden sommeren. Den årlige BNP-vækst lå stadig i gennemsnit på 2,6 % i første halvdel af 2022, men faldt til 2 % i tredje kvartal. Stor usikkerhed om de økonomiske konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, stigende inflation og strammere finansieringsbetingelser forventes at begrænse den indenlandske efterspørgsel yderligere. Eksporten påvirkes af svagere udenlandsk efterspørgsel og af vedvarende forstyrrelser i forsyningskæden, navnlig dem, der påvirker produktionen af bilkomponenter, som er en af landets vigtigste eksportsektorer.

På baggrund af strammere globale finansielle forhold, højere energipriser og større tab end forventet hos den indenlandske statsejede elproducent fornyede Nordmakedoniens regering sin anmodning om makrofinansiell bistand den 18. oktober 2022. Kommissionen havde stillet regeringens oprindelige anmodning om makrofinansiell bistand, der blev indgivet den 19. april 2022, i bero, hovedsagelig fordi økonomien stadig var forholdsvis modstandsdygtig, og fordi der var andre muligheder for at dække behovet for ekstern finansiering i 2022. I april havde regeringen allerede sikret personalegodkendelse fra Den Internationale Valutafond (IMF) til en 24-måneders forebyggende likviditetslinje på op til 530 mio. EUR, som blev officielt godkendt af IMF's bestyrelse den 22. november 2022. IMF anslår, at landets eksterne finansieringsbehov i 2023 vil beløbe sig til ca. 1,5 mia. EUR, hvilket afspejler et stort underskud på betalingsbalancens løbende poster og høje tilbagebetalinger på udlandsgælden (herunder en euroobligation, der forfalder i juli 2023). I betragtning af den betydelige usikkerhed med hensyn til tilgængeligheden af og omkostningerne ved ekstern markedsfinansiering (som antages at dække over halvdelen af landets eksterne finansieringsbehov i 2023) forelægger Kommissionen nu Europa-Parlamentet og Rådet et forslag om at yde et MFA-lån på op til 100 mio. EUR til Nordmakedonien. Retsgrundlaget for dette forslag vil være artikel 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

Den foreslåede makrofinansielle bistand vil hjælpe Nordmakedonien med at dække en del af landets resterende behov for ekstern finansiering i 2023, som anslås til 800 mio. EUR i henhold til IMF's referencescenarie. Transaktionen vil mindske økonomiens kortsigtede betalingsbalance- og finanspolitiske sårbarheder og demonstrere EU's støtte til landet i forbindelse med håndteringen af denne udfordrende situation. Dens udformning og gennemførelse vil afhænge af de politiske retningslinjer, der blev vedtaget i de fælles

konklusioner fra den økonomiske og finansielle dialog mellem EU og Vestbalkan og Tyrkiet af 24. maj 2022¹, samt til det program for Nordmakedonien, der er aftalt med IMF².

Udbetalingen vil finde sted i to rater. Frigivelsen af hver rate vil være betinget af, at der gøres fremskridt med gennemførelsen af en række politiske foranstaltninger, der skal aftales mellem Kommissionen og myndighederne og opføres i et aftalememorandum, samt af tilfredsstillende resultater med gennemførelsen af IMF-programmet. Aftalememorandummet vil sandsynligvis fokusere på politiske reformer vedrørende finanspolitisk styring, skattepolitik, forvaltning af offentlige investeringer, offentlig-private partnerskaber, erhvervsklima, gennemsigtighed i statsstøtte, energieffektivitet, reform af retsvæsenet og bekæmpelse af korruption. De politiske foranstaltninger vil tage sigte på at afhjælpe nogle af de vigtigste svagheder i Nordmakedoniens økonomi og dets økonomiske styringssystem.

Som nærmere beskrevet i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager dette forslag, finder Kommissionen i sin vurdering af den politiske situation, at de politiske og økonomiske forudsætninger for den foreslåede makrofinansielle bistandstransaktion er opfyldt.

- **Generel baggrund**

Efter en delvis genopretning efter den pandemiske recession er Nordmakedonien blevet hårdt ramt af konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. BNP faldt med 4,7 % i 2020, men steg igen med 3,9 % i 2021 som følge af den indenlandske efterspørgsel. Pengeoverførsler fra udlandet vendte tilbage til niveauet før krisen og øgede husstandenes disponible indkomst. Covid-19-inddæmningsforanstaltningerne blev gradvist ophævet. Væksten aftog mod slutningen af 2021, efterhånden som den eksterne efterspørgsel blev svækket, forstyrrelserne i de globale forsyningskæder steg, og de globale fødevarer- og energipriser begyndte at stige hurtigt (drevet yderligere af konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine i 2022). Nordmakedonien har begrænset direkte eksponering over for Rusland og Ukraine, men landets økonomi er sårbar over for stigende råvarepriser. Regeringens bestræbelser på at afbøde virkningerne for husholdninger og små virksomheder har medført, at de finanspolitiske udgifter er steget et godt stykke over det oprindelige budget. Kraftigt stigende fødevarer- og energipriser pressede inflationen op på næsten 20 % i efteråret 2022. BNP steg med 2,6 % i første halvdel af 2022, delvist som følge af en stigning i investeringerne, men denne stigning skyldtes hovedsagelig stigninger i virksomhedernes lagre. Den årlige vækst faldt til 2 % i tredje kvartal af 2022.

Stillingen over for udlandet blev forværret i slutningen af 2021, hvor importpriserne steg kraftigt. Underskuddet på de løbende poster var på 3,5 % af BNP i 2021 (det samme som i 2020). Dette var over gennemsnittet for 2017-2019 på 1,5 %. Varehandelsbalancen er imidlertid faldet støt siden sidste kvartal af 2021, hovedsagelig som følge af stigende energipriser og som følge af landets store afhængighed af energiimport. Økonomien importerer over 30 % af sit indenlandske energibehov og er fuldt ud afhængig af import af gas og olie. Som følge af den stærkt forværede energibalance steg det firekvarterals glidende gennemsnitlige underskud på de løbende poster til 7,3 % af BNP i tredje kvartal af 2022 sammenlignet med 1 % i tredje kvartal af 2021. Dette var til trods for en markant stigning i private overførsler (pengeoverførsler) og tjenesteoverskuddet, som blev hjulpet af et opsving i turismen. Udlandsgældskvoten faldt hvert år mellem 2016 og 2019, men steg med 7,3

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/56385/st09459-en22.pdf>.

² <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/11/29/Republic-of-North-Macedonia-Request-for-an-Arrangement-under-the-Precautionary-and-525935>.

procentpoint i 2020 til 80,3 % af BNP og steg yderligere til 81,4 % i 2021, hovedsagelig som følge af fortsat udenlandsk finansiering til dækning af kriserelaterede behov.

Valutareserverne faldt kraftigt i første halvdel af 2022, hovedsagelig som følge af højere energiimport og tilbagebetaling af udlandsgæld. Valutareserverne faldt med over 14 % i første halvdel af 2022 som følge af den øgede konvertering af indenlandske rentebesparelser til euro, en kraftig stigning i energiimporten, betalinger af udlandsgæld og faldende værdiansættelser af værdipapirbeholdninger. I begyndelsen af 2022 interвенerede centralbanken i en periode med høj energiimport på valutamarkedet for at støtte den faktiske valutakursbinding til euroen. Forexmarkederne stabiliserede sig en del i løbet af sommeren som følge af en sæsonbestemt stor tilstrømning af udenlandsk valuta, der oversteg centralbankens forventninger, og som blev understøttet af en privat placering af statsobligationer til en værdi af 250 mio. EUR i Tyskland i september. Valutareserverne steg hver måned mellem juli og december og nåede op på 100 % af IMF's reservekravspareparameter og svarer nu til 3,9 måneders import. Reserverne forventes dog at falde igen, efterhånden som fyringssæsonen skrider frem, og energiimporten stiger yderligere.

Centralbanken har strammet pengepolitikken for at imødegå stigende inflationsforventninger og beskytte de facto-valutakursbindingen. Den samlede inflation steg til 19,8 % i oktober 2022, hvilket afspejler det store gennemslag af det globale energi- og fødevareprischock, men aftog noget i november og december. Siden april 2022 er den pengepolitiske rente blevet forhøjet med 350 basispoint i otte på hinanden følgende stigninger til 4,75 %, hvilket øger spændet til Den Europæiske Centralbank (ECB). Centralbanken justerede også renten for reservekrav i juni og september for at fjerne incitamentet til at skifte til euroindskud, hvilket var en væsentlig faktor bag faldet i reserverne i begyndelsen af 2022. Disse tiltag har mindsket inflationsforventningerne og presset på valutakursen.

Myndighederne har reageret på de eksterne chok med betydelig finanspolitisk støtte. Ud over de løbende udgifter til støtte for energisektoren og fastholdelse af subsidierede elpriser for husholdninger vedtog myndighederne i Nordmakedonien i marts 2022 en pakke af foranstaltninger til en værdi af 400 mio. EUR og en anden i oktober til en værdi af 350 mio. EUR for at beskytte husholdningerne mod stigende fødevare- og energipriser og hjælpe virksomhederne med at opretholde likviditeten. Hovedsagelig på grund af underudnyttelsen af kapitaludgiftsbudgettet lå budgetunderskuddet for hele 2022 på 4,3 % af det forventede BNP fortsat under det reviderede mål (5,3 %) og i overensstemmelse med regeringens oprindelige mål. Regeringen har til hensigt fortsat at støtte den tabsgivende indenlandske elektricitetsproducent og slutkunder også i 2023, men på en mere målrettet måde. Den offentlige bruttogæld og statsgælden (herunder de statsejede virksomheders gæld) var fortsat moderat, men steg markant i 2020 og 2021, hvilket afspejler store budgetunderskud og i 2020 faldet i BNP.

I 2023-budgettet, som Parlamentet vedtog i december 2022, hæves målet for budgetunderskuddet (i forhold til de oprindelige planer i den mellemfristede finanspolitiske strategi fra maj 2022) fra 4,2 % til 4,6 % af BNP. Samtidig sænkede regeringen fremskrivningen af den reale BNP-vækst for 2023 til 2,9 %. Budgettet for 2023 omfatter en lille konsolideringseffekt som følge af tilbagetrækningen af visse finanspolitiske stimulerende foranstaltninger samt en reduktion af støtten til det statsejede el-selskab. Den er baseret på en række finanspolitiske konsolideringsforanstaltninger, navnlig indtægtsforøgende reformer af skattesystemet, som regeringen vedtog i december 2022. I overensstemmelse med de politiske retningslinjer i de fælles konklusioner fra maj 2022 forventes kriserelateret finanspolitisk støtte at blive bedre målrettet sårbare grupper.

Ifølge Kommissionens efterårsprognose forventes der en aftagende vækst og et vist fald i budgetunderskuddet efter 2022, mens der klart er nedadgående risici. BNP-væksten i 2022 og 2023 forventes at falde til henholdsvis 2,3 % og 2,5 %, efterhånden som den høje inflation tynger den indenlandske efterspørgsel. Budgetunderskuddet forventes at forblive højt i 2023 på grund af det fortsatte behov for at støtte økonomien under energikrisen. Regeringen kan derfor blive nødt til at udsætte sine planer for finanspolitisk konsolidering med endnu et år. Samtidig er regeringen fast besluttet på at gennemføre sin reformdagsorden inden for forvaltningen af de offentlige finanser. Den nye organiske budgetlov, som parlamentet vedtog i juli 2022, fastsætter et loft over budgetunderskuddet (3 % af BNP i ikkekrisetider) og den offentlige gæld (60 % af BNP) og vil, når den anvendes, forankre finanspolitikken på mellemlang sigt. Vækstudsigterne kan blive udfordret, hvis de geopolitiske udfordringer fører til yderligere energi- og fødevarerprisstød, eventuelt kombineret med en yderligere stramning af de globale finansielle vilkår og vanskeligere adgang til kapital for vækstøkonomier. På den anden side kan EU-tiltrædelsesprocessen styrke reformerne og den finanspolitiske og eksterne holdbarhed, bl.a. gennem en yderligere styrkelse af tilstrømningen af udenlandske direkte investeringer.

Behovet for ekstern finansiering er stort i 2023, og markedsforholdene er fortsat ustabile. IMF har anslået landets eksterne bruttofinansieringsbehov i 2023 til 1,5 mia. EUR. Dette omfatter store gældsrefinansieringsbehov, som hovedsagelig skyldes regeringens behov for at tilbagebetale sin euroobligation for 2016 til en værdi af 450 mio. EUR. Samlet set antager IMF, at regeringen vil rejse 800 mio. EUR i låntagning over for udlandet. Dette kan vise sig at være en udfordring i betragtning af den aktuelle geopolitiske usikkerhed og et vanskeligt finansieringsmiljø. Nordmakedonien har opnået en stabil statslig adgang til internationale kapitalmarkeder på gunstige vilkår. Alligevel er spændene mellem statsobligationer steget betydeligt i de seneste måneder på baggrund af den globale stramning af de finansielle vilkår, og planerne om at udstede euroobligationer er blevet sat i bero med hensyn til landene på Vestbalkan. I den forbindelse vil den foreslåede makrofinansielle bistand hjælpe Nordmakedonien med at dække sine resterende finansieringsbehov.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Europa-Parlamentet og Rådet vedtog den 25. maj 2020 afgørelse (EU) 2020/701 om tidligere makrofinansiell bistand til udvidelses- og naboskabspartnerlande i forbindelse med covid-19-pandemien. Dette gav Nordmakedonien 160 mio. EUR i lån, der blev udbetalt fuldt ud i 2020-2021.

- **Sammenhæng med EU's politik på andre områder**

EU og Nordmakedonien indgik en stabiliserings- og associeringsaftale i 2001, som trådte i kraft i 2004. Rådet gav landet kandidatstatus i 2005. Siden oktober 2009 har Kommissionen løbende anbefalet at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Nordmakedonien. I marts 2020 godkendte Det Europæiske Råd Rådsbeslutningen om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Nordmakedonien³. Den 19. juli 2022 fandt den første regeringskonference om tiltrædelsesforhandlinger sted med Nordmakedonien efter Rådets godkendelse af forhandlingsrammen. Kommissionen iværksatte straks den analytiske gennemgang af gældende EU-ret (screening), som er det første skridt i forhandlingsprocessen.

³ <https://www.consilium.europa.eu/media/43076/26-vc-euco-statement-en.pdf>.

EU er Nordmakedoniens vigtigste handelspartner. I 2021 tegnede EU sig for 77,3 % af den samlede eksport og for 46,2 % af Nordmakedoniens samlede import. EU-landene er også de vigtigste investorer i Nordmakedonien og tegnede sig for 56 % af den samlede tilstrømning af udenlandske direkte investeringer i 2021 og for 62 % af den samlede beholdning af udenlandske direkte investeringer i 2020.

EU-kandidatlande er berettiget til makrofinansiel bistand, hvis de opfylder visse betingelser. EU's makrofinansielle bistand vil supplere og øge effektiviteten af anden finansiel bistand til landet, f.eks. den, der tilbydes under førtiltrædelsesinstrumentet (IPA), herunder budgetstøtte. Dette omfatter 80 mio. EUR i EU-støtte under EU's nye energistøttepakke på 1 mia. EUR til Vestbalkan.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, fordi målet om at stabilisere Nordmakedoniens stilling udadtil ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne alene og bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager er budgetbegrænsningerne på nationalt plan og behovet for en stærk koordinering mellem donorerne for at maksimere bistandens omfang og virkning.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi det er begrænset til det minimum, der er nødvendigt for at nå målene om makroøkonomisk stabilitet på kort sigt, og ikke går ud over, hvad der er nødvendigt til dette formål.

Som påpeget af Kommissionen svarer beløbet for den foreslåede nye makrofinansielle bistand på grundlag af IMF's skøn i forbindelse med den forebyggende likviditetslinje til ca. 12,5 % af garantiens eksterne finansieringsbehov i 2023. I betragtning af IMF-programmets forebyggende karakter (der skal udbetales støtte i 2023 og kun "om nødvendigt" i 2024) er dette i overensstemmelse med andre makrofinansielle bistandsforanstaltningers byrdefordelingspraksis.

- **Reguleringsmiddel/reguleringsform**

Projektfinansiering eller teknisk bistand vil ikke være egnet eller tilstrækkeligt til at opfylde de makroøkonomiske mål. Den største merværdi ved makrofinansiel bistand i forhold til andre EU-instrumenter er, at den vil lette det eksterne finansieringspres og bidrage til at skabe en stabil makroøkonomisk ramme, bl.a. ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation, samt en passende ramme for strukturreformer. Ved at bidrage til indførelsen af en passende overordnet politisk ramme kan den makrofinansielle bistand øge effektiviteten af de aktioner, der finansieres i Nordmakedonien under andre finansielle EU-instrumenter med et mere snævert sigte.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Den makrofinansielle bistand ydes som en integrerende del af den internationale støtte til økonomisk stabilisering i Nordmakedonien. Kommissionens tjenestegrene har rådført sig med IMF og Verdensbanken i forbindelse med udarbejdelsen af dette forslag. Kommissionen har desuden været i løbende kontakt med de nordmakedoniske myndigheder.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

I tråd med finansforordningens krav har Kommissionens tjenestegrene i juni 2020 og i forbindelse med den makrofinansielle covid-19-bistandstransaktion foretaget en operationel vurdering af Nordmakedoniens finansielle og administrative procedurer for at fastslå, om de indførte procedurer for forvaltning af programbistand, herunder makrofinansiell bistand, tilvejebringer en tilstrækkelig garanti. Vurderingen var baseret på en fastlagt metode og byggede på eksisterende dokumentation fra Kommissionens budgetstøtteprogrammer med Nordmakedonien og dens tekniske bistand til forbedring af systemet til forvaltning af de offentlige finanser. Den konstaterede, at Nordmakedonien opfylder kravet om støtteberettigelse til at have et tilstrækkeligt troværdigt og relevant program til at forbedre forvaltningen af de offentlige finanser for budgetstøtte fra EU. Den seneste PEFA-rapport fra maj 2022 bekræftede, at landets PFM-system var i overensstemmelse med de grundlæggende budgetstøttekrav. I risikostyringsrammen for 2021 blev risikoen for forvaltning af offentlige finanser i Nordmakedonien vurderet som moderat.

- **Konsekvensanalyse**

EU's makrofinansielle bistand er et ekstraordinært nødinstrument, der tager sigte på at håndtere alvorlige betalingsbalanceproblemer i ikke-EU-lande. Dette forslag om makrofinansiell bistand er ikke underlagt et krav om gennemførelse af en konsekvensanalyse efter Kommissionens retningslinjer for bedre regulering⁴, da det ud fra et politisk perspektiv er bydende nødvendigt at skride hastigt til værks i en situation, som kræver en hurtig reaktion.

Mere generelt bygger Kommissionens forslag om makrofinansiell bistand på erfaringer fra efterfølgende evalueringer foretaget i forbindelse med tidligere foranstaltninger i EU's kandidatlande. Den nye makrofinansielle bistand og det dertil knyttede økonomiske tilpasnings- og reformprogram skal bidrage til at lette Nordmakedoniens kortsigtede finansieringsbehov og støtte politiske foranstaltninger til styrkelse af betalingsbalancen på mellemlang sigt, den finanspolitiske holdbarhed og bæredygtig vækst og vil således supplere programmet om den forebyggende likviditetslinje, som IMF's bestyrelse vedtog i november 2022. De politiske betingelser bør tage sigte på at afhjælpe nogle af de vigtigste svagheder i landets økonomi og dets økonomiske styringssystem. Disse betingelser kunne i princippet omfatte reformer til styrkelse af finanspolitisk styring, skattepolitik, forvaltning af offentlige investeringer, offentlig-private partnerskaber, erhvervsklima, gennemsigtighed i statsstøtte, energieffektivitet, reform af retsvæsenet og bekæmpelse af korruption.

- **Grundlæggende rettigheder**

EU-kandidatlande er berettiget til makrofinansiell bistand. Det er en forudsætning for at yde makrofinansiell bistand, at det bistandsberettigede land respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne.

⁴ SWD(2015) 111 final.

Som bemærket i Kommissionens meddelelse fra 2022 om EU's udvidelsespolitik⁵ var indledningen af EU-tiltrædelsesforhandlingerne med Nordmakedonien i 2022 et stort gennembrud og markerede starten på en ny fase i forbindelserne mellem EU og Nordmakedonien. Som det også bemærkes i meddelelsen, er den retlige ramme for beskyttelse af grundlæggende rettigheder i Nordmakedonien overordnet set i overensstemmelse med EU's standarder, men gennemførelsen skal forbedres.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den foreslåede makrofinansielle bistandstransaktion på op til 100 mio. EUR til Nordmakedonien forventes at blive udbetalt i to lige store trancher, der skal frigives mellem 2023 og 2024. De nødvendige tilførsler til lånet på 100 mio. EUR med en sats på 9 % af garantien for foranstaltninger udadtil vil blive programmeret som led i IPA til et samlet beløb på 9 mio. EUR (budgetpost 15 02 02 03 IPA III — Tilførsler til den fælles hensættelsesfond (garanti for foranstaltninger udadtil — MFA)).

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Den Europæiske Union vil stille den makrofinansielle bistand til rådighed for Nordmakedonien for et samlet beløb på op til 100 mio. EUR, som vil blive ydet i form af mellem- og langfristede lån og bidrage til at dække Nordmakedoniens resterende finansieringsbehov i 2023-2024. Bistanden skal efter planen udbetales i to rater med regelmæssige mellemrum i den makrofinansielle bistands løbetid, forudsat at de politiske foranstaltninger, der er knyttet til hver tranche, er blevet gennemført fuldt ud.

Kommissionen vil forvalte den makrofinansielle bistand. Der vil gælde specifikke bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder, der er i overensstemmelse med finansforordningen.

Kommissionen og de nordmakedoniske myndigheder vil vedtage et aftalememorandum, der fastlægger de strukturelle reformforanstaltninger, der vil være knyttet til den foreslåede makrofinansielle bistandstransaktion, herunder tidsplan og sekvensering. Hertil kommer, at udbetalingerne, som det normalt er tilfældet med makrofinansiell bistand, være betinget af en række punkter, herunder tilfredsstillende evalueringer som led i IMF-programmet. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med de nordmakedoniske myndigheder for at overvåge fremskridtene med de politiske tiltag og forudsætningerne, som ovenfor nævnt.

⁵ COM(2022) 528 final.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE**om makrofinansiel bistand til Republikken Nordmakedonien**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Forbindelserne mellem Den Europæiske Union ("Unionen") og Republikken Nordmakedonien ("Nordmakedonien") udvikles fortsat inden for rammerne af EU's stabiliseringsaftale og EU-tiltrædelsesforhandlingerne, der blev indledt i juli 2022.
- (2) Nordmakedoniens økonomi er blevet væsentligt påvirket af recessionen i 2020 som følge af covid-19-pandemien samt af den nylige energikrise. Situationen bidrog til Nordmakedoniens betragtelige finansieringsgab, forværring af betalingsbalancen og stigende budgetbehov.
- (3) Nordmakedoniens regering har vist et stærkt engagement i yderligere reformer med fokus på de centrale politikområder, der er identificeret i de fælles ministerielle konklusioner fra maj 2022, og som omfatter de grundlæggende områder såsom retsvæsenet, bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet, god regeringsførelse og retsstatsprincippet.
- (4) Nordmakedonien har afsluttet den makrofinansielle covid-19-bistandstransaktion⁶, og alle de reformtiltag, der er aftalt med Unionen i aftalememorandummet, er blevet gennemført.
- (5) Regeringen og IMF havde allerede sikret personalegodkendelse (in april 2022) til en 24-måneders forebyggende likviditetslinje på op til 530 mio. EUR, som blev officielt godkendt af IMF's bestyrelse den 22. november 2022. IMF-programmet har til formål at afbøde den forværrede eksterne situation, støtte den finanspolitiske konsolidering og fremskynde strukturreformer på en række områder, herunder skattepolitik og offentlige investeringer.
- (6) På grund af den forværrede økonomiske situation og de forværrede udsigter anmodede Nordmakedonien i april 2022 Unionen om yderligere makrofinansiel bistand. Kommissionen stillede imidlertid anmodningen i bero, fordi Nordmakedoniens økonomi stadig viste sig at være ret modstandsdygtig på daværende tidspunkt, og der var andre finansieringsmuligheder til rådighed for at opfylde behovene for eksterne

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2020/701 af 25. maj 2020 om makrofinansiel bistand til udvidelses- og naboskabspartnerlande i forbindelse med covid-19-pandemien (EUT L 165 af 27.5.2020, s. 31).

finansiering i 2022. Nordmakedoniens regering fornyede sin anmodning om makrofinansiel bistand i oktober 2022.

- (7) Da Nordmakedonien er et EU-kandidatland, som indledte tiltrædelsesforhandlingerne i juli 2022, anses landet for at være berettiget til at modtage makrofinansiel bistand fra Unionen.
- (8) Unionens makrofinansielle bistand bør være et ekstraordinært finansielt instrument til ubunden og uspecificeret betalingsbalancestøtte, som sigter mod at dække modtagerens umiddelbare behov for ekstern finansiering, og bør understøtte gennemførelsen af et politisk program, der indeholder stærke øjeblikkelige tilpasnings- og strukturreformforanstaltninger for at forbedre betalingsbalancen på kort sigt.
- (9) Da der stadig er et betydeligt resterende behov for ekstern finansiering på landets betalingsbalance ud over de behov, der dækkes af de midler, der stilles til rådighed af IMF, anses den makrofinansielle bistand til Nordmakedonien under de nuværende ekstraordinære omstændigheder for at være et passende svar på landets anmodning om støtte til stabilisering af landets økonomi sammen med IMF-programmet. Unionens makrofinansielle bistand skal bidrage til Nordmakedoniens økonomiske stabilisering og strukturreformdagsorden, idet den udgør et supplement til midler, der stilles til rådighed under IMF's finansielle ordning.
- (10) Unionens makrofinansielle bistand bør sigte mod at støtte genoprettelsen af en holdbar ekstern finansieringssituation i Nordmakedonien og derved støtte den økonomiske og sociale udvikling.
- (11) Unionens makrofinansielle bistand forventes at gå hånd i hånd med gennemførelsen af udbetalinger af budgetstøtetransaktioner som led i førtiltrædelsesinstrumentet.
- (12) Fastsættelsen af beløbet for Unionens makrofinansielle bistand er baseret på en kvantitativ vurdering af Nordmakedoniens resterende behov for ekstern finansiering og tager hensyn til landets evne til at finansiere sig selv med egne midler, navnlig med de internationale reserver, det har til rådighed. Unionens makrofinansielle bistand bør supplere programmerne og midlerne fra IMF og Verdensbanken. Ved fastsættelsen af bistandsbeløbet tages der også højde for forventede finansielle bidrag fra multilaterale donorer og behovet for at sikre en retfærdig byrdefordeling mellem Unionen og andre donorer samt for den allerede eksisterende anvendelse af Unionens andre eksterne finansieringsinstrumenter i Nordmakedonien og merværdien af Unionens samlede engagement.
- (13) Kommissionen bør sikre, at Unionens makrofinansielle bistand juridisk og indholdsmæssigt er i overensstemmelse med de vigtigste principper, mål og foranstaltninger, der træffes som led i de forskellige eksterne foranstaltninger og andre af Unionens relevante politikker.
- (14) Unionens makrofinansielle bistand bør støtte Unionens eksterne politik over for Nordmakedonien. Kommissionen og den højtstående repræsentant bør arbejde tæt sammen under hele den makrofinansielle bistandstransaktion med henblik på at koordinere og sikre sammenhæng i Unionens udenrigspolitik.
- (15) Unionens makrofinansielle bistand bør understøtte Nordmakedoniens tilslutning til fælles værdier med Unionen, herunder demokrati, retsstat, god regeringsførelse, respekt for menneskerettighederne, bæredygtig udvikling og bekæmpelse af fattigdom samt principperne om åben, regelbaseret og fair handel.

- (16) Det bør være en forudsætning for Unionens makrofinansielle bistand, at Nordmakedonien respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – samt retsstatsprincippet og sikrer respekt for menneskerettighederne. De specifikke målsætninger for Unionens makrofinansielle bistand bør samtidig være at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og pålideligheden af systemerne til forvaltning af de offentlige finanser samt styringen af og tilsynet med finanssektoren og at fremme strukturreformer, der har til formål at støtte en holdbar og inklusiv vækst, skabelse af anstændige job og finanspolitisk konsolidering. Kommissionen bør regelmæssigt føre kontrol med, at såvel forudsætningerne opfyldes, som at disse målsætninger nås.
- (17) For at sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med denne makrofinansielle bistand beskyttes effektivt, bør Nordmakedonien vedtage hensigtsmæssige foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. Derudover bør det fastsættes, at Kommissionen gennemfører kontrol, og at Revisionsretten foretager revision.
- (18) Unionens makrofinansielle bistand stilles til rådighed med forbehold af Europa-Parlamentets og Rådets bemyndigelse som budgetmyndighed.
- (19) Størrelsen af den hensættelse, der kræves til den makrofinansielle bistand i form af lån, bør være forenelig med budgetbevillingerne i den flerårige finansielle ramme.
- (20) Unionens makrofinansielle bistand bør forvaltes af Kommissionen. For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne afgørelse, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med bistanden og forsyne dem med den relevante dokumentation.
- (21) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne afgørelse bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁷.
- (22) Unionens makrofinansielle bistand bør ledsages af økonomisk-politiske betingelser, som nedfældes i et aftalememorandum. For at sikre ensartede gennemførelsesbetingelser, samt af effektivitetshensyn, bør Kommissionen gives bemyndigelse til at forhandle om disse betingelser med Nordmakedoniens myndigheder under tilsyn af et udvalg sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. I henhold til nævnte forordning bør rådgivningsproceduren som hovedregel finde anvendelse i alle tilfælde, medmindre andet er fastsat i forordningen. I betragtning af den potentielt store betydning af bistand på mere end 90 mio. EUR bør undersøgelsesproceduren anvendes for transaktioner over denne tærskel. I betragtning af størrelsen af Unionens makrofinansielle bistand til Nordmakedonien bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver nedsættelse, suspension eller ophævelse af bistanden.
- (23) I betragtning af den finansielle bistands begrænsede størrelse (100 mio. EUR), dens engangskarakter og den ønskede tidsramme for udbetalingen vil "back-to-back" - metoden sikre mere fleksibilitet og effektivitet i låntagningstransaktionerne sammenlignet med den diversificerede finansieringsstrategi. Derfor bør

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

Kommissionen som en undtagelse finansiere låneraterne på kapitalmarkedet back-to-back og ikke ved at anvende sin diversificerede finansieringsstrategi, jf. finansforordningens artikel 220a. Den finansielle bistand bør derfor finansieres gennem individuelle finansielle transaktioner —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Unionen stiller makrofinansiell bistand på højst 100 mio. EUR til rådighed for Nordmakedonien ("Unionens makrofinansielle bistand") for at støtte landets økonomiske stabilisering og omfattende reformdagsorden. Det fulde beløb ydes i form af lån. Frigivelsen af Unionens makrofinansielle bistand er betinget af, at Europa-Parlamentet og Rådet godkender Unionens budget for det relevante år. Bistanden skal bidrage til at dække Nordmakedoniens betalingsbalancebehov som angivet i IMF-programmet.
2. Til finansiering af lånet bemyndiges Kommissionen til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner og genudlåne det tilsvarende beløb til Nordmakedonien på de betingelser, der glæder for låntagningen. Lånene skal have en gennemsnitlig løbetid på højst 15 år.
3. Tilrådighedsstillelsen af Unionens makrofinansielle bistand forvaltes af Kommissionen på en måde, der er i overensstemmelse med de aftaler eller overenskomster, der er indgået mellem IMF og Nordmakedonien, og med de centrale principper og målsætninger i de økonomiske reformer, som er fastlagt i stabiliserings- og associeringsaftalen mellem EU og Nordmakedonien.

Kommissionen holder regelmæssigt Europa-Parlamentet og Rådet underrettet om udviklingen i Unionens makrofinansielle bistand, herunder udbetalingen heraf, og forsyner i god tid disse institutioner med den relevante dokumentation.
4. Unionens makrofinansielle bistand stilles til rådighed i en periode på to et halvt år regnet fra den første dag efter ikrafttrædelsen af det aftalememorandum, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1.
5. Sker der i løbet af den periode, hvor den makrofinansielle bistand udbetales, et voldsomt fald i Nordmakedoniens finansieringsbehov i forhold til de oprindelige prognoser, reducerer, suspenderer eller annullerer Kommissionen bistanden efter undersøgelsesproceduren i artikel 7, stk. 2.

Artikel 2

1. Det er en forudsætning for Unionens makrofinansielle bistand, at Nordmakedonien respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet samt sikrer respekt for menneskerettighederne.
2. Kommissionen kontrollerer opfyldelsen af denne forudsætning gennem hele perioden for Unionens makrofinansielle bistand.

3. Stk. 1 og 2 anvendes i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2010/427/EU⁸.

Artikel 3

1. Kommissionen aftaler efter undersøgelsesproceduren i artikel 7, stk. 2, med Nordmakedoniens myndigheder klart definerede økonomisk-politiske og finansielle betingelser, der fokuserer på strukturreformer og sunde offentlige finanser, som Unionens makrofinansielle bistand skal være underlagt, og disse betingelser fastlægges i et aftalememorandum ("aftalememorandummet"), som omfatter en tidsramme for betingelsernes opfyldelse. De økonomisk-politiske og finansielle betingelser i aftalememorandummet skal være i overensstemmelse med de i artikel 1, stk. 3, omhandlede aftaler eller overenskomster, herunder de makroøkonomiske tilpasnings- og strukturreformprogrammer, som Nordmakedonien gennemfører med støtte fra IMF.
2. Betingelserne i stk. 1 har især til formål at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og pålideligheden af systemerne til forvaltning af de offentlige finanser i Nordmakedonien, herunder med henblik på anvendelsen af Unionens makrofinansielle bistand. Fremskridt med hensyn til gensidig markedsåbning, udvikling af regelbaseret og fair handel samt andre prioriteringer i sammenhæng med Unionens eksterne politik skal også tages med i betragtning ved udformningen af de politiske foranstaltninger. Kommissionen fører regelmæssigt kontrol med de fremskridt, der gøres i retning af disse mål.
3. De detaljerede finansielle betingelser for Unionens makrofinansielle bistand fastlægges i en låneaftale, der indgås mellem Kommissionen og Nordmakedonien.
4. Kommissionen kontrollerer regelmæssigt, om betingelserne i artikel 4, stk. 3, fortsat er opfyldt, herunder om Nordmakedoniens økonomiske politik er i overensstemmelse med målene for Unionens makrofinansielle bistand. I den forbindelse arbejder Kommissionen tæt sammen med IMF og Verdensbanken og, når det er nødvendigt, med Europa-Parlamentet og Rådet.

Artikel 4

1. Med forbehold af betingelserne i stk. 3 stiller Kommissionen Unionens makrofinansielle bistand til rådighed i to lige store rater.
2. I forbindelse med den makrofinansielle bistand foretages om nødvendigt hensættelse af midler i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947.
3. Kommissionen træffer afgørelse om frigivelse af raterne på følgende betingelser:
 - (a) forudsætningen i artikel 2 er opfyldt
 - (b) der foreligger vidnesbyrd om en kontinuerlig tilfredsstillende gennemførelse af et politikprogram, der omfatter stærke tilpasnings- og strukturreformforanstaltninger understøttet af udbetalinger i henhold til en IMF-låneaftale.
 - (c) de økonomisk-politiske og finansielle betingelser i aftalememorandummet er gennemført på tilfredsstillende måde.

⁸ Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30).

Anden rate frigives i princippet ikke tidligere end tre måneder efter frigivelsen af første rate.

Såfremt betingelserne i stk. 3 ikke opfyldes, skal Kommissionen midlertidigt suspendere eller ophæve udbetalingen af Unionens makrofinansielle bistand. I sådanne tilfælde underretter den Europa-Parlamentet og Rådet om årsagerne til denne suspension eller ophævelse.

4. Unionens makrofinansielle bistand udbetales til Nordmakedoniens centralbank. Under iagttagelse af de bestemmelser, der fastlægges i aftalememorandummet, herunder en bekræftelse af de resterende budgetfinansieringsbehov, kan Unionens midler udbetales til Republikken Nordmakedonien finansministerium som den endelige modtager.

Artikel 5

1. Låntagnings- og långivningstransaktioner relateret til Unionens makrofinansielle bistand gennemføres i euro med samme valørdato og må ikke indebære nogen ændring af løbetiden for Unionen eller udsætte den for eventuelle valutakurs- eller renterisici eller nogen anden kommerciel risiko.
2. Hvis omstændighederne tillader det og Nordmakedonien anmoder herom, kan Kommissionen træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at der i lånebetingelserne indføres en klausul om førtidig tilbagebetaling, og at betingelserne for låntagningstransaktionerne indeholder en tilsvarende klausul.
3. Tillader omstændighederne en forbedring af rentesatsen på lånet, og anmoder Nordmakedonien herom, kan Kommissionen beslutte at refinansiere hele eller en del af sin oprindelige låntagning eller omlægge de tilsvarende finansielle betingelser. Refinansierings- eller omlægningstransaktioner gennemføres i overensstemmelse med stk. 1 og 4 og må ikke resultere i en forlængelse af løbetiden for de pågældende lån eller i en forhøjelse af restgælden på datoen for refinansieringen eller omlægningen.
4. Nordmakedonien afholder alle Unionens omkostninger i forbindelse med låntagnings- og långivningstransaktionerne i henhold til denne afgørelse.
5. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om udviklingen i de transaktioner, der er omhandlet i stk. 2 og 3.

Artikel 6

1. Unionens makrofinansielle bistand gennemføres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1046/2018⁹.
2. Unionens makrofinansielle bistand gennemføres ved direkte forvaltning.
3. Den låneaftale, der skal indgås med Nordmakedoniens myndigheder, skal indeholde bestemmelser, der:
 - (a) sikrer, at Nordmakedonien regelmæssigt kontrollerer, at midler modtaget fra Unionens budget er blevet anvendt efter hensigten, træffer passende foranstaltninger til at forebygge uregelmæssigheder og svig og i givet fald tager retlige skridt til at

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af forordning (EF, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

opnå tilbagebetaling af eventuelt misbrugte midler, der er udbetalt i henhold til denne afgørelse

- (b) sikrer beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og navnlig fastlægger specifikke foranstaltninger til at forhindre og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder, der kan påvirke Unionens makrofinansielle bistand, jf. Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95¹⁰, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2185/96¹¹ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013¹² og, for de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde om Den Europæiske Anklagemyndighed, Rådets forordning (EU) 2017/1939¹³. Med henblik herpå bemyndiges Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) udtrykkeligt til at foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, bl.a. digitale kriminaltekniske foranstaltninger og interviews. Kommissionen eller dens repræsentanter bemyndiges udtrykkeligt til at foretage kontrol, herunder kontrol på stedet
 - (c) udtrykkeligt bemyndiger Kommissionen og Revisionsretten til at foretage revision i og efter rådighedsperioden for Unionens makrofinansielle bistand, herunder dokumentrevision og revision på stedet, f.eks. operationelle vurderinger
 - (d) sikrer, at Unionen har ret til førtidig tilbagebetaling af lånet, hvis det konstateres, at Nordmakedonien i forbindelse med forvaltningen af Unionens makrofinansielle bistand har været involveret i svig eller korruption eller andre illegale aktiviteter, som skader Unionens finansielle interesser
 - (e) sikrer, at Nordmakedonien afholder alle Unionens omkostninger i forbindelse med finansiell bistand.
4. Inden gennemførelsen af Unionens makrofinansielle bistand undersøger Kommissionen ved hjælp af en operationel vurdering, om landet råder over forsvarlige finansielle ordninger, administrative procedurer og de interne og eksterne kontrolmekanismer, der er relevante for denne bistand.

Artikel 7

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

¹⁰ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

¹¹ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

¹³ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

Artikel 8

1. Senest den 30. juni hvert år forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. I rapporten:
 - (a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af Unionens makrofinansielle bistand
 - (b) vurderes Nordmakedoniens økonomiske situation og udsigter samt fremskridt med at gennemføre de i artikel 3, stk. 1, omhandlede politikforanstaltninger
 - (c) redegøres der for forbindelsen mellem de økonomisk-politiske betingelser, der er fastlagt i aftalememorandummet, landets aktuelle økonomiske og finanspolitiske resultater og Kommissionens afgørelser om frigivelse af ratene af Unionens makrofinansielle bistand.
2. Senest to år efter udløbet af den rådighedsperiode, der er omhandlet i artikel 1, stk. 4, forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport med en vurdering af resultaterne og effektiviteten af Unionens gennemførte makrofinansielle bistand, og i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

Artikel 9

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Europa-Parlamentets vegne
Formand*

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om yderligere makrofinansiel bistand til Republikken Nordmakedonien.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen¹⁴

Politikområde: Økonomi og finans

Aktivitet: Internationale økonomiske og finansielle anliggender

1.3. Forslagets/initiativets art

☒ Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning**

☐ Forslaget vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**¹⁵

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører **en omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

"En økonomi, der tjener alle"

"Et stærkere Europa i verden"

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

a) Støtte makrofinansiel stabilitet og fremme væksthæmmende reformer uden for EU, bl.a. gennem regelmæssige økonomiske dialoger med centrale partnere og ved at yde makrofinansiel bistand samt

b) Støtte udvidelsesprocessen, gennemføre EU's udvidelses- og naboskabspolitik og EU's øvrige prioriteter i partnerlande ved at foretage økonomiske analyser samt ved evalueringer af politikker og rådgivning.

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

- (1) Bidrage til at dække Nordmakedoniens behov for ekstern finansiering i en kontekst med en betydelig forværring af landets eksterne balance forårsaget af den aktuelle covid-19-pandemi og energikrise.
- (2) Lette Nordmakedoniens budgetfinansieringsbehov.
- (3) Støtte den finanspolitiske konsolideringsindsats og den eksterne stabilisering som led i IMF-programmet.

¹⁴ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

¹⁵ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

- (4) Støtte strukturreformer rettet mod at forbedre den generelle makroøkonomiske forvaltning, styrke den økonomiske styring og gennemsigtighed og forbedre betingelserne for bæredygtig vækst.

1.4.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Nordmakedoniens myndigheder skal regelmæssigt indberette en række økonomiske indikatorer til Kommissionens tjenestegrene og aflægge detaljeret rapport om opfyldelsen af de aftalte politikbetingelser forud for udbetalingen af raterne af bistanden.

Kommissionens tjenestegrene vil løbende overvåge den offentlige finansforvaltning efter den operationelle vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Nordmakedonien, der blev afleveret i juli 2020. EU's delegation i Nordmakedonien vil også foretage regelmæssige indberetninger om emner, der er relevante for overvågningen af bistanden. Kommissionens tjenestegrene vil holde tæt kontakt med IMF og Verdensbanken for at drage fordel af den indsigt, de har fået i forbindelse med deres igangværende aktiviteter i Nordmakedonien.

Den foreslåede lovgivningsmæssige afgørelse indeholder bestemmelser om årlig rapportering til Rådet og Europa-Parlamentet, som skal omfatte en vurdering af gennemførelsen af denne foranstaltning. Der vil blive udført en uafhængig efterfølgende evaluering af bistanden inden for to år efter gennemførelsesperiodens udløb.

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Udbetalingen af bistanden vil være betinget af, at de politiske betingelser opfyldes, og at der opnås tilfredsstillende resultater ved gennemførelsen af det økonomiske program mellem Nordmakedonien og IMF, som blev godkendt af bestyrelsen [den 22. november 2022], efter at de nordmakedoniske myndigheder havde gennemført en række indledende foranstaltninger. Desuden skal Kommissionen og de nordmakedoniske myndigheder i et aftalememorandum aftale særlige politikbetingelser.

Bistanden skal efter planen udbetales i to rater. Udbetalingen af første rate forventes at finde sted i efteråret 2023. Anden rate kan udbetales i begyndelsen af 2024, forudsat at de politiske foranstaltninger, der er knyttet til hver rate, er blevet gennemført rettidigt.

1.5.2. *Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien ved et EU-tiltag" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*

Makrofinansiel bistand er et politikbaseret instrument, der har til formål at afhjælpe de kort- og mellemfristede eksterne finansieringsbehov. I forbindelse med den igangværende energikrise vil makrofinansiel bistand bidrage til at skabe et økonomisk og finanspolitisk råderum for myndighederne til at iværksætte en effektiv økonomisk respons på den krise. Ved at hjælpe partnerlandet til at overkomme de økonomiske vanskeligheder, der forværres af energikrisen og covid-19-pandemien, skal den foreslåede makrofinansielle bistand bidrage til at fremme den

makroøkonomiske og politiske stabilitet i Nordmakedonien. MFA vil supplere de midler, der stilles til rådighed af de internationale finansielle institutioner, bilaterale donorer og andre af EU's finansielle institutioner. Derved vil den bidrage til den samlede effektivitet af den finansielle støtte fra det internationale samfund og af anden finansiell bistand fra EU, herunder budgetmæssige støttetransaktioner.

Ved at yde langsigtet finansiering på meget fordelagtige vilkår sammenlignet med de andre internationale og bilaterale donorer forventes det desuden, at det makrofinansielle bistandsprogram hjælper regeringen med at gennemføre budgettet uden afvigelser og bidrager til gældsholdbarhed.

Ud over de finansielle virkninger af den makrofinansielle bistand vil det foreslåede program styrke regeringens reformtilsagn. Dette kan bl.a. opnås ved at fastlægge hensigtsmæssige betingelser for udbetalingen af bistanden. Set i en større sammenhæng vil programmet desuden sende et signal om, at EU er rede til at støtte sine partnere i kandidatlande og i de bredere østlige nabolande, når de oplever økonomiske vanskeligheder.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Makrofinansielle bistandstransaktioner til partnerlande er genstand for efterfølgende evaluering. I de hidtidige evalueringer (af afsluttede makrofinansielle bistandsprogrammer) konkluderes det, at makrofinansielle bistandstransaktioner – om end nogle gange i beskeden og indirekte omfang – bidrager til at forbedre den økonomiske stilling over for udlandet og den makroøkonomiske stabilitet samt til gennemførelsen af strukturreformer i partnerlandet. I de fleste tilfælde havde makrofinansielle bistandstransaktioner en positiv indvirkning på partnerlandets betalingsbalance og bidrog til at lempe budgetmæssige begrænsninger. De førte også til en lidt større økonomisk vækst.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forenelighed med den flerårige finansielle ramme

I den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er hensættelser til makrofinansielle lån omfattet af garantien for foranstaltninger udadtil under et globalt Europa (instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde). Den fastsatte (vejledende) udlånskapacitet for makrofinansiell bistand er tilstrækkelig til at dække denne transaktion samt andre makrofinansielle bistandstransaktioner, der er i færd med at blive gennemført.

Eventuel synergivirkning med andre relevante instrumenter

EU er blandt Nordmakedoniens største donorer og yder støtte til landets økonomiske, strukturelle og institutionelle reformer samt til civilsamfundet. I denne forbindelse supplerer dette makrofinansielle bistandsprogram andre af EU's eksterne aktioner eller instrumenter, navnlig instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA), der anvendes til at støtte Nordmakedonien.

Den største merværdi ved makrofinansiell bistand i forhold til andre EU-instrumenter er, at den bidrager til at skabe stabile makroøkonomiske rammer, blandt andet ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation, samt en hensigtsmæssig ramme for fremme af strukturreformer. Der ydes ikke løbende finansiell støtte, og den makrofinansielle bistand skal ophøre, så snart partnerlandets eksterne finansielle situation har genvundet en holdbar kurs.

Den makrofinansielle bistand er også beregnet til at supplere det internationale samfunds interventioner, navnlig de tilpasnings- og reformprogrammer, der støttes af IMF og Verdensbanken.

Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Ved at anvende lån øger denne makrofinansielle bistandstransaktion effektiviteten i EU-budgettet gennem løftestangeffekten og giver den bedste omkostningseffektive løsning.

Kommissionen bemyndiges til på vegne af både Den Europæiske Union og Euratom at låne midler på kapitalmarkederne med EU-budgettet som garanti. Målet er tilvejebringe midler fra markedet til de bedst mulige renter takket være EU/Euratoms kreditværdighed (AAA-rating hos Fitch, Moody's og DBRS, AA hos S&P, alle med stabile udsigter) og derefter genudlåne dem til støtteberettigede låntagere i forbindelse med udlån som led i EFSM-projekter, betalingsbalanceprojekter, MFA-projekter og Euratomprojekter. Lånoptagelse og långivning gennemføres som modstående ("back-to-back") transaktioner for at undgå rente- eller valutakursrisici for EU-budgettet. Målet om at opnå midler til de bedst mulige renter for låntagnings- og långivningsaktiviteter er nået, fordi disse satser er i overensstemmelse med peer-institutionerne (EIB, EFSM og ESM).

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

X begrænset varighed

- ☐ gældende fra 2022 til 2024
- ☐ Finansielle virkninger fra 2022 til 2024 for forpligtelsesbevillinger og fra 2022 til 2025 for betalingsbevillinger

☐ Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)¹⁶

X Direkte forvaltning ved Kommissionen

- **X** i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i forvaltningsorganerne

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- ☐ offentligtretlige organer

¹⁶ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt.
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

De aktioner, der skal finansieres i medfør af denne afgørelse, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen fra hovedsædet og med støtte fra EU-delegationerne.

Denne bistand er af makroøkonomisk karakter og er udformet i overensstemmelse med det IMF-støttede program. Kommissionens overvågning af foranstaltningen finder sted på grundlag af udviklingen i gennemførelsen af IMF-ordningen og gennemførelsen af de specifikke reformforanstaltninger, der skal fastlægges i et aftalememorandum med partnerlandenes myndigheder og med en frekvens, der er forenelig med antallet af rater (jf. også punkt 1.4.4).

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

De aktioner, der skal finansieres i medfør af denne afgørelse, vil blive gennemført ved direkte forvaltning ved Kommissionen fra hovedsædet og med støtte fra EU-delegationerne.

MFA-udbetalingerne afhænger af tilfredsstillende evalueringer og er betinget af, at betingelserne knyttet til hver enkelt transaktion opfyldes. Overholdelsen af betingelserne overvåges nøje af Kommissionen i tæt samarbejde med EU-delegationerne.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Konstaterede risici

Pålidelige resultater med hensyn til tilbagebetaling af eksterne forpligtelser til tiden rangordning af god kreditværdighed sunde makroøkonomiske finanspolitikker og moderate gælds niveauer (samt forbedringer af gældsstrukturen i retning af længere løbetider) understreger landets evne til at betale renter og afdrag på sin gæld, selv på baggrund af stigende offentlig gæld og stigende rentebetalinger. Nordmakedonien har overordnet set opnået en stabil statslig adgang til internationale kapitalmarkeder på gunstige vilkår. Landets gæld rangordnes BB-/B efter Standard and Poor's (august 2022) med stabile udsigter. Tidligere fremskridt med hensyn til udvikling af institutionel kapacitet inden for forvaltning af offentlige finanser og bekæmpelse af korruption gør det usandsynligt, at den makrofinansielle bistand, som ikke er afsat til specifikke udgifter (i modsætning til f.eks. projektf finansiering), kan anvendes svigagtigt. Forvaltningssystemerne i centralbanken og finansministeriet, administrative procedurer, kontrol- og tilsynsfunktioner, IT-systemernes sikkerhed og hensigtsmæssigheden af interne og eksterne revisionskapaciteter befinder sig på et betydeligt fremskredent stadium i Nordmakedonien. Der er moderate eksterne risici som følge af en mulig svækkelse af det europæiske og globale økonomiske miljø og af en betydelig angrebskrig mod Ukraine, som påvirker de internationale energipriser yderligere (under hensyntagen til Nordmakedoniens afhængighed af energiimport, herunder fuld afhængighed af Rusland med hensyn til gasimport, og landets tætte handelsforbindelser med EU-markedet).

Interne kontrolsystemer

Den makrofinansielle bistand vil blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129.

Forudgående: Kommissionens vurdering af forvaltnings- og kontrolsystemet i modtagerlandet. For hvert modtagerland foretages en forudgående operationel vurdering af de finansielle kredsløb og kontrolmiljøet. Den foretages af Kommissionen, eventuelt med teknisk bistand fra konsulenter. Der foretages en analyse af regnskabsprocedurer, funktionsadskillelsen og den interne og eksterne revision af centralbanken og finansministeriet for at give rimelig sikkerhed for en forsvarlig finansiell forvaltning. Hvis der afsløres svagheder, stilles der betingelser, som skal opfyldes inden udbetalingen af bistanden. Når det er nødvendigt, indføres der også særlige ordninger for betalinger (f.eks. øremærkede konti).

Under gennemførelsen: Kommissionen kontrollerer partnerlandes periodiske erklæringer. Udbetalingen er genstand for (1) kontrol af de aftalte betingelser foretaget af GD ECFIN's personale i tæt samarbejde med EU-delegationerne og eksterne interessenter såsom IMF og (2) den normale kontrolprocedure i det finansielle kredsløb (model 2), der anvendes i GD ECFIN, herunder den finansielle enheds kontrol af opfyldelsen af de betingelser, der er knyttet til udbetalingen af ovennævnte støtte. Udbetalinger i forbindelse med makrofinansielle bistandstransaktioner kan gøres til genstand for supplerende uafhængig efterfølgende kontrol (dokumentation og/eller kontrol på stedet) ved tjenestemænd i GD ECFIN. Denne kontrol kan også foretages efter anmodning fra den ansvarlige ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede. Afbrydelser og suspensioner af betalinger, finansielle korrektioner (gennemført af Kommissionen) og tilbagebetalinger kan finde sted om nødvendigt (er endnu ikke sket), og dette er eksplicit fastsat i finansieringsaftalerne med partnerlandet.

- 2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Kontrolsystemerne, f.eks. de forudgående operationelle vurderinger eller de efterfølgende vurderinger, har sikret en effektiv fejlprocent for MFA-betalingerne på 0 %. Der er ingen kendte tilfælde af svig, korruption eller ulovlige aktiviteter. Makrofinansielle bistandstransaktioner har en klar interventionslogik, der gør det muligt for Kommissionen at evaluere deres virkning. Kontrollen gør det muligt at bekræfte sikkerheden og realiseringen af politiske mål og prioriteter.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

For at mindske risiciene for svigagtig anvendelse vil der blive truffet en række foranstaltninger:

For det første vil låneaftalen indeholde en række bestemmelser om inspektion, forebyggelse af svig, revisioner og inddrivelse af midler i tilfælde af svig eller korruption. Efter planen vil der endvidere blive knyttet en række specifikke politiske betingelser til bistanden, bl.a. inden for forvaltningen af de offentlige finanser, med henblik på at tilvejebringe større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed. Bistanden vil desuden blive indbetalt på en særlig konto i partnerlandets centralbank.

I tråd med finansforordningens krav har Kommissionen desuden foretaget en operationel vurdering af Nordmakedoniens finansielle og administrative kredsløb for at fastslå, at de indførte procedurer for forvaltning af programbistand, herunder makrofinansiel bistand, tilvejebringer en tilstrækkelig garanti. Vurderingen blev gennemført i 2020 og omfatter områder som budgetforberedelse og -gennemførelse, offentlig intern finanskontrol, intern og ekstern revision, offentlig indkøb, likviditets- og gældsstyring samt centralbankens uafhængighed. Udviklingen på det område vil blive nøje overvåget af EU's delegation i partnerlandet. Kommissionen benytter også budgetstøtte til at bistå de forskellige partnerlandes myndigheder med at forbedre deres systemer til forvaltning af de offentlige finanser, og andre donorer yder også betydelig støtte til disse bestræbelser.

Endelig vil bistanden blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og af Den Europæiske Revisionsret som fastsat i finansforordningens artikel 129.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB ¹⁷	fra EFTA-lande ¹⁸	fra kandidatlande ¹⁹	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	15 02 02 03	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nye budgetposter, som der er søgt om / Ikke relevant

¹⁷ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹⁸ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹⁹ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:**

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	6	Udgiftsområde 6 – Naboområder og verden
--	----------	--

GD: ECFIN			År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
•Aktionsbevillinger									
Budgetpost ²⁰ 15 02 02 03	Forpligtelser	1)						9	9
	Betalinger	2)						9	9
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ²¹									
Budgetpost 14 20 03 01		3)					0,15		0,15
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	=1 +3					0,15	9	9,15

²⁰ Ifølge den officielle budgetkontoplan.

²¹ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

til GD ECFIN	Betalinger	=2 +3					0,15	9	9,15
---------------------	------------	-------	--	--	--	--	------	---	-------------

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	4)						9	9
	Betalinger	5)						9	9
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		6)					0,15		0,15
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 6 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6					0,15	9	9,15
	Betalinger	=5+ 6					0,15	9	9,15

Hvis flere aktionsrelaterede udgiftsområder berøres af forslaget/initiativet, indsættes der et tilsvarende afsnit for hvert udgiftsområde (i mio. EUR (tre decimaler))

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	Udgiftsområde 7 – Europæisk offentlig forvaltning
--	---	--

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i [bilaget til finansieringsoversigten](#) (bilag V til de interne regler), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

GD: ECFIN			År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	I ALT
Menneskelige ressourcer				0,262	0,262		0,262	0,786
Andre administrationsudgifter				0,005	0,005			0,010
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	Bevillinger			0,267	0,267		0,262	0,796
	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)			0,267	0,267		0,262	0,796

			År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE	Forpligtelse r	=4+ 6		0,267	0,267		0,417	9,000	9,951

1-7 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Betalinger	=5+ 6		0,267	0,267		0,417	9,000	9,951
--	------------	-------	--	-------	-------	--	-------	--------------	--------------

– Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultat er ↓		År 2022		År 2023		År 2024		År 2026		År 2027		I ALT	
	Type ²²	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Nummer	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ²³													
- Resultat 1	Udbetaling af gavebistand												
- Resultat 2	Hensættelser til garantien for foranstaltninger udadtil									2	9	2	9
- Resultat 3	Efterfølgende evaluering							1	0,15			1	0,15
Subtotal for specifikt mål nr. 1		-	-	-	-	-	-	1	0,15	2	9	3	9,15
OMKOSTNINGER I ALT		-	-	-	-	-	-	1	0,15	2	9	3	9,15

²² Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

²³ Som beskrevet i punkt 1.4.2 "Specifikt/specifikke mål".

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:**

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År2026	I ALT
--	------------	------------	------------	------------	--------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer		0,262	0,262		0,262	0,786
Andre administrationsudgifter		0,005	0,005			0,010
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme		0,267	0,267		0,262	0,796

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7²⁴ i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer						
Andre administrationsudgifter						
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						

I ALT		0,267	0,267		0,262	0,796
--------------	--	-------	-------	--	-------	--------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter bliver dækket af bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet.

²⁴ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.2.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- **X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:**

Overslag angives i årsværk

	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i Kommissionens hovedsæde og repræsentationskontorer)		0,171	0,171		0,171
20 01 02 03 (i delegationerne)					
01 01 01 01 (indirekte forskning)					
01 01 01 11 (direkte forskning)					
Andre budgetposter (angiv nærmere)					
• Eksternt personale (i årsværk) i årsværk ²⁵					
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)		0,091	0,091		0,091
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)					
XX 01 xx yy zz ²⁶	- i hovedsædet				
	- i delegationerne				
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)					
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)					
Andre budgetposter (angiv nærmere)					
I ALT		0,262	0,262		0,262

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Direktør direktorat D: Overvåge og forvalte foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de nordmakedoniske myndigheder om aftalememorandummet, gennemgå rapporter, lede kontrolbesøg og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene. Kontorchef/vicekontorchef direktorat D: Bistå direktøren med forvaltningen af foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de nordmakedoniske myndigheder om aftalememorandummet og låneaftalen (sammen med Generaldirektoratet for budget), gennemgå rapporter og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene. Generaldirektoratet for budget (Kontor E1, E3 under direktørens tilsyn): Forberede låneaftalen, føre forhandlinger om den med Nordmakedoniens myndigheder og sørge for, at den godkendes i de ansvarlige tjenestegrene i Kommissionen og underskrives af
--------------------------------------	---

²⁵ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

²⁶ Delofter for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

	begge parter. Følge op på låneaftalens ikrafttræden. Forberede Kommissionens afgørelser om låntagningstransaktioner, følge op på anmodninger om penge, udvælge banker, udarbejde og gennemføre finansieringstransaktioner og udbetale midlerne til landet. Varetage administrative opgaver som opfølgning af tilbagebetalingen af lån. Udarbejde rapporter herom.
Eksternt personale	Økonomer, sektoren for makrofinansiell bistand (direktorat D): Udarbejde afgørelsen og aftalememorandummet, samarbejde med myndighederne og de internationale finansielle institutioner, gennemføre kontrolbesøg, udarbejde rapporter fra Kommissionens tjenestegrene og Kommissionens procedurer vedrørende forvaltningen af bistanden, samarbejde med eksterne eksperter om den operationelle vurdering og den efterfølgende vurdering.

3.2.3. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

Forslaget/initiativet:

- **X kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)**

3.2.4. *Bidrag fra tredjemand*

Forslaget/initiativet:

- **X indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand**

3.3. **Anslåede virkninger for indtægterne**

- **X Forslaget/**
- **initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.**