

EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2022/1768**af 4. maj 2022****med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) for regnskabsåret 2020**

EUROPA-PARLAMENTET,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug for regnskabsåret 2020,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0118/2022),
- A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (»centret«) for regnskabsåret 2020 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ⁽¹⁾ var på 18 048 883 EUR, hvilket svarer til et mindre fald på 0,71 % sammenlignet med 2019; der henviser til, at centrets budget primært (90 %) stammer fra Unionens budget;
- B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om centrets årsregnskab for regnskabsåret 2020 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at centrets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2020 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, dvs. samme niveau som i 2019; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 94,73 %, hvilket svarer til et fald på 3,56 % i forhold til året før;

Performance

2. fremhæver den vigtige rolle, som centret spiller med hensyn til at forsyne politiske beslutningstagere og fagfolk med analyser og oplysninger om narkotika og narkotikamisbrug samt nye tendenser med henblik på effektivt at bekæmpe ulovlig brug af narkotika og ulovlig narkotikahandel og bidrage til et sundere Europa ved at adressere vigtige narkotikarelaterede folkesundhedsproblemer; minder om, at narkotikahandel er blevet identificeret som en hovedkilde til profit og en rekrutteringskanal for organiseret kriminalitet og terrorisme, og fremhæver derfor centrets bidrag til et mere sikkert Europa;
3. noterer sig med tilfredshed centrets 35 publikationer, herunder strategiske analyser og situationsanalyser og trusselvurderinger, som danner grundlag for politik og praksis; glæder sig over det tætte samarbejde mellem centret og andre agenturer inden for retlige og indre anliggender (RIA), såsom Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Europol, og de fælles publikationer, der blev offentliggjort i 2020;
4. glæder sig over afholdelsen af den europæiske sommerskole om narkotika i 2020 i et fuldt digitalt format med 49 deltagere fra 30 lande; mener, at den er afgørende for fortsat at øge bevidstheden om, at det er vigtigt, at alle narkotikapolitikker har en forebyggelsestilgang og en tilgang baseret på mental sundhed;
5. fremhæver centrets bidrag i form af dets årsrapporter til udviklingen af EU's narkotikadagsorden og -handlingsplan 2021-2025 og den rolle, som centret vil spille i gennemførelsen heraf;

⁽¹⁾ EUT C 114 af 31.3.2021, s. 32.

6. bemærker, at centrets resultatmålingsmodel identificerer et begrænset antal (10) sammensatte centrale resultatindikatorer (KPI'er), som anvendes til at måle effektiviteten af leveringen af de ønskede output og produktiviteten af anvendelsen af de tildelte ressourcer, og som suppleres af KPI'er på højere niveau, der fokuserer på udfald og virkninger; bemærker, at centret fastsatte 55 mål for resultatindikatorerne på højere niveau; bemærker, at to mål i 2020 viste sig ikke at være relevante, at 81 % blev nået, og at 19 % blev delvis nået;
7. bemærker, at det meste af centrets arbejde i 2020 var rettet mod at undersøge indvirkningen af covid-19 på narkotikasituationen i Europa, og at centret lancerede tolv nye ressourcer i 2020, herunder særberetninger og websider, i et forsøg på rettidigt at bidrage med oplysninger og ressourcer til bekæmpelsen af covid-19;
8. bemærker, at centret delvist nåede sit mål for antallet af uddannelsesdage pr. medarbejder (mål: 3 dage, opnået: 1,9 dage), eftersom pandemien gjorde, at flere planlagte kurser måtte aflyses som følge af »force majeure«; bemærker, at målet om, at dokumentationen stilles til rådighed for de nationale kontaktpunkter to uger før møderne, delvist blev nået som følge af usikkerheden omkring mange af centrets møder, som skyldtes den uventede nedlukning, og usikkerheden med hensyn til mødernes format; bemærker, at de centrale resultatindikatorer vedrørende gennemførelsen af arbejdsprogrammet og den effektive gennemførelse af projekter vedrørende teknisk bistand til tredjelande kun delvist blev nået som følge af pandemiens virkninger;
9. glæder sig over centrets samarbejde med andre agenturer og dets bidrag til RIA-agenturernes netværk.

Personalepolitik

10. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2020 var gennemført med 93,69 %, med syv tjenestemænd og 62 midlertidigt ansatte ud af de 10 tjenestemænd og 66 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 76 godkendte stillinger i 2019); bemærker, at der derudover arbejdede 34 kontraktansatte, en udstationeret national ekspert og tre vikarer og konsulenter for centret i 2020;
11. gentager sin bekymring over, at Revisionsretten har konstateret en tilbagevendende mangel i forbindelse med anvendelsen af eksternt personale og vikarer, som gør sig gældende for adskillige agenturer; opfordrer til, at afhængigheden af ekstern rekruttering på dette vigtige område adresseres og til, at gældende arbejdsret overholdes; bemærker Domstolens dom af 11. november 2021 i sag C-948/19 ⁽²⁾, i hvilken vikaransatte i EU-agenturer blev anset for at høre ind under anvendelsesområdet for Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF ⁽³⁾; opfordrer centret til i videst muligt omfang at anvende fastansat personale og Kommissionen til at sikre passende bevillinger til menneskelige ressourcer til dette formål;
12. bemærker med bekymring manglen på kønsbalance i centrets øverste ledelse med to kvinder (22,2 %) og syv mænd (77,8 %) og i dets bestyrelse med 22 mænd (69 %) og 10 kvinder (31 %); bemærker, at personalet samlet set består af 46 mænd (45,1 %) og 56 kvinder (54,9 %); anmoder centret om i fremtiden at sikre kønsbalance i ledelsen; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til centrets bestyrelse;

Udbud

13. glæder sig over, at centret i 2020 indgik en serviceleveranceaftale med Kommissionens Generaldirektorat for Informationsteknologi (DIGIT) om levering af tjenesteydelser i forbindelse med IKT-udbud og e-udbud (e-Prior-tjenester); bemærker, at udbudsplanen for 2020 med hensyn til gennemførelsen af udbud blev iværksat i overensstemmelse med centrets forvaltningsplan for 2020 og blev gennemført med succes i tæt samarbejde med alle enheder; glæder sig over, at Revisionsretten ikke havde bemærkninger til centrets anvendelse af reglerne for offentlige udbud;

⁽²⁾ Domstolens dom af 11. november 2021, UAB »Manpower Lit« mod E.S. m.fl., C-948/19, ECLI:EU:C:2021:906.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 9).

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

14. anerkender centrets eksisterende foranstaltninger til og løbende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebygge og håndtere interessekonflikter og beskytte whistleblowere; bemærker, at centret på sit websted offentliggjorde CV'er for medlemmerne af bestyrelsen, direktøren og de eksterne eksperter, der er medlemmer af dets videnskabelige udvalg; glæder sig over, at centret offentliggør interesseerklæringer fra medlemmerne af dets bestyrelse;
15. bemærker, at vurderingen af, om der foreligger en risiko for en interessekonflikt, foretages under ledelse af centrets direktør, og at bestyrelsen efter behov vedtager foranstaltninger, der har til formål at forebygge eller undgå interessekonflikter; noterer sig, at der i 2020 ikke blev indberettet, undersøgt eller afsluttet sager vedrørende interessekonflikter;

Reaktion på covid-19 og forretningskontinuitet

16. glæder sig over, at centret oprettede en taskforce til at koordinere folkesundhedsindsatsen over for pandemien i marts 2020 efter aktivering af centrets beredskabsstyringsplan og iværksættelse af foranstaltninger til at sikre personalets sikkerhed og forretningskontinuiteten; bemærker, at centret aktiverede sin forretningskontinuitetsplan, og at de vigtigste foranstaltninger ud over medarbejdernes telearbejde omfattede ugentlige møder i beredskabsenheden (»Incidence Response Team«, der bestod af centrets direktør, forretningskontinuitetschefen, centrets rådgivende læge og andet nøglepersonale), fastlæggelse af klare protokoller og procedurer for adgang til centrets lokaler og for kommunikation om covid-19-relaterede begivenheder, omdefinering af arbejdsgangene på visse centrale områder med henblik på at skifte fra papirbaserede til fuldt elektroniske arbejdskredsløb og sikring af, at IKT-infrastrukturen støttede organisationens bestræbelser med hensyn til telearbejde;
17. glæder sig over etableringen af emnesiden om covid-19 for at tilvejebringe ressourcer og øge bevidstheden om sygdommens indvirkning på personer, der tager narkotiske stoffer, og udbydere af narkotikatenester, herunder fængelsvæsenet, samt over de 28 nye projekter, som centret har udformet, hvoraf 11 har fokus på covid-19;

Intern kontrol

18. bemærker, at centret afsluttede opfølgningen på henstillingerne fra Den Interne Revisionstjenestes (IAS) revision i 2017 vedrørende dataforvaltning og den tilhørende handlingsplan; bemærker, at IAS' strategiske interne revisionsplan for 2020-2022 omfatter to fremtidige revisionsemner for centret, nemlig forvaltning af menneskelige ressourcer og strategisk planlægning og programmering, og at revisionsplanen også omfatter opfølgningsaktiviteter og et reserverevisionsemne vedrørende internationalt samarbejde; bemærker, at IAS indledte de indledende interviews med henblik på revisionen af forvaltningen af menneskelige ressourcer i november 2020, og at arbejdet på stedet blev udført i januar 2021;
19. anerkender, at revisionsrapporten om forvaltningen af informationsteknologiprojekter i centret omfattede to »meget vigtige« henstillinger, nemlig at fastlægge og vedtage en proces for forvaltning af krav og at vedtage en metode til udvikling af systemer; bemærker, at begge henstillinger blev gennemført i 2019 og formelt afsluttet af IAS i 2020; bemærker, at revisionsrapporten om forvaltningen af dataindsamling, validering og kvalitetssikring i centret indeholdt én »meget vigtig« henstilling, der havde til formål at forbedre fastlæggelsen af centrets driftsmæssige behov og identificere de tilhørende IT-funktioner til støtte for dataindsamling, validering og kvalitetssikringsprocessen; glæder sig over, at centret nåede til enighed med IAS om en handlingsplan for at adressere denne henstilling, som blev gennemført på passende og effektiv vis, og at IAS formelt afsluttede henstillingen i januar 2020;
20. bemærker, at efter indførelsen af den nye ramme for intern kontrol i 2017 og oprettelsen af et register med status for gennemførelsen i 2018 blev den endelige udgave af registret vedrørende den nye ramme for intern kontrol godkendt af centrets direktør i marts 2019; bemærker, at centret foretog en vurdering af sit interne kontrolsystem i 2020 og konkluderede, at alle komponenter er til stede og fungerer, og at der ved vurderingen blev identificeret to interne kontrolprincipper, hvor der er behov for visse forbedringer, nemlig med hensyn til kontrolaktiviteter og information og kommunikation, men som ikke påvirkede det interne kontrolsystems overordnede effektivitet; glæder sig over, at centret træffer de nødvendige korrigerende foranstaltninger for at forbedre de konstaterede mangler;

21. bemærker, at centrets strategi for bekæmpelse af svig går tilbage til august 2016 og er blevet rapporteret som fuldt ud gennemført i centrets konsoliderede årlige aktivitetsrapport; bemærker, at centret indledte proceduren for revision af strategien til bekæmpelse af svig, som forventedes at blive fornyet fuldt ud senest i juni 2021; opfordrer centret til at fremskynde opdateringen og aflægge rapport til dechargemyndigheden om de opnåede fremskridt;

Øvrige bemærkninger

22. bemærker, at centret aktivt har overvåget sine miljøpræstationer og sit CO₂-fodaftryk med løbende forbedringscyklusser og — sammenlignet med det fastsatte referencescenarie for 2014 — har reduceret sit CO₂-fodaftryk i årenes løb fra 9,99 ton pr. ansat til 5,66 ton i 2019; bemærker det betydelige fald for 2020 til 0,82 ton pr. ansat som følge af en covid-19-relateret reduktion af tjenesterejser og transport samt centrets overgang til CO₂-neutral elektricitet produceret fra vedvarende energikilder; opfordrer centret til fortsat at overvåge sit energiforbrug og til fortsat at træffe foranstaltninger til at reducere sit CO₂-fodaftryk og anerkender samtidig, at centret har et eksemplarisk system;
23. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 4. maj 2022 ⁽⁴⁾ om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

⁽⁴⁾ Vedtagne tekster af denne dato, P9_TA(2022)0196.