EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.1.2020
COM(2020) 7 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelsen af de beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt Kommissionen ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1076 af 8. juni 2016 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler (tidligere kaldet forordningen om markedsadgang)

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelsen af de beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt Kommissionen ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1076 af 8. juni 2016 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler (tidligere kaldet forordningen om markedsadgang)

I. Indledning

Forordning (EF) nr. 1528/2007 (den såkaldte forordning om markedsadgang) blev vedtaget for at regulere EU's importordning for de lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet, der havde forhandlet økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er). Disse lande var opført på listen i bilag I til nævnte forordning.

Botswana, Cameroun, Elfenbenskysten (Côte d'Ivoire), Eswatini (tidligere Swaziland), Fiji, Ghana, Kenya og Namibia havde pr. maj 2013 endnu ikke truffet de nødvendige foranstaltninger til at ratificere deres respektive ØPA'er. Følgelig og i overensstemmelse med artikel 2, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1528/2007, særlig litra b), blev disse lande fjernet fra listen ved en ændring af bilag I til nævnte forordning. Ved forordning (EU) nr. 527/2013 af 21. maj 2013 ophørte disse lande fra den 1. oktober 2014 med at være omfattet af den markedsadgangsordning, der er tilladt i henhold til forordning (EF) nr. 1528/2007.

Forordning (EU) nr. 527/2013 indebar ligeledes en ændring af forordning (EF) nr. 1528/2007 ved at tillægge Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Kommissionen blev tillagt beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at tilpasse bilag I til forordningen om markedsadgang ved at genindsætte AVS-landene i bilaget, så snart de har afsluttet ØPA-forhandlingerne med EU.

Efter at have afsluttet forhandlingerne og truffet de nødvendige foranstaltninger til at ratificere deres respektive aftaler blev Botswana, Cameroun, Elfenbenskysten (Côte d'Ivoire), Eswatini (tidligere Swaziland), Fiji, Ghana, Kenya og Namibia pr. juli 2014 genindsat i bilag I til forordningen om markedsadgang ved delegeret forordning (EU) nr. 1025/2014, 1026/2014 og 1027/2014 af 25. juli 2014. Kenya blev genindsat i bilaget ved delegeret forordning (EU) nr. 1387/2014 af 14. november 2014.

Af klarhedshensyn blev forordningen om markedsadgang efter flere væsentlige ændringer omarbejdet ved forordning (EU) 2016/1076 af 8. juni 2016 (i det følgende benævnt "forordningen"). Derudover blev Kommissionen ved forordningen tillagt beføjelse til at vedtage delegerede retsakter:

- for at ændre bilag I med henblik på at tilføje regioner eller stater, der har afsluttet forhandlinger om en aftale, således at de navnlig kan blive omfattet af den beskyttelsesordning, der er fastsat i forordningen (artikel 2, stk. 2)
- for at ændre bilag I med henblik på at fjerne regioner eller stater fra bilaget (artikel 2, stk. 3)

- for at genindsætte de regioner eller stater, som blev fjernet fra bilag I ved forordning (EU) nr. 527/2013, og som siden da har truffet de nødvendige foranstaltninger til at ratificere deres respektive aftaler (artikel 3)
- for at tilføje et bilag, der indeholder en beskrivelse af ordningen for varer med oprindelse i Sydafrika (artikel 4, stk. 3)
- for at foretage tekniske ændringer af bilag II ("Oprindelsesregler"), der er nødvendige for at tage hensyn til ændringer af anden EU-toldlovgivning (artikel 5, stk. 3), samt
- for at foretage ændringer i artikel 6 ("Administrativt samarbejde") og artikel 9-20 ("Almindelige beskyttelsesbestemmelser"), som måtte være nødvendige som følge af forskelle mellem forordningen og aftaler, der finder midlertidig anvendelse, eller som indgås i overensstemmelse med artikel 218 i TEUF med de regioner eller stater, der er opført på listen i bilag I (artikel 21).

Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter er tillagt Kommissionen på de betingelser, der er anført i forordningens artikel 22.

Lesotho, Mozambique, Samoa og Sydafrika, som i den undersøgte periode havde truffet de nødvendige foranstaltninger til at ratificere deres respektive ØPA'er, blev optaget i bilag I til forordningen ved delegeret forordning (EU) 2017/1550 og 2017/1551 af 14. juli 2017 og delegeret forordning (EU) 2019/821 af 12. marts 2019.

II. Retsgrundlag

I henhold til artikel 22, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1076 tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, som omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, for en periode på fem år fra den 21. juni 2013. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 2, stk. 2 og 3, artikel 4, stk. 3, artikel 5, stk. 3, og artikel 21 i forordning (EU) 2016/1076, tillægges Kommissionen for en periode på fem år fra den 20. februar 2014. Delegeringen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed.

I artikel 22, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1076 opfordres Kommissionen til at udarbejde en rapport til Rådet og Europa-Parlamentet vedrørende delegationen af beføjelser.

III. Udøvelse af de delegerede beføjelser

A. Proceduremæssige aspekter

I henhold til artikel 22, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1076 hører Kommissionen inden vedtagelsen af en delegeret retsakt eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For hver af de delegerede retsakter hørte Kommissionen som foreskrevet eksperter fra medlemsstaterne ved møder eller ved skriftlig procedure. Sideløbende hermed underrettede Kommissionen også Europa-Parlamentet. I overensstemmelse med forordningens artikel 22, stk. 5, underrettede Kommissionen samtidig Europa-Parlamentet og Rådet om de delegerede retsakter, så snart den vedtog dem.

B. Der er siden den 21. maj 2013 blevet vedtaget syv (7) delegerede retsakter, og disse er trådt i kraft som følger:

1. Delegerede retsakter som omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2016/1076 (om genindsættelse af de AVS-regioner eller -stater, som ved forordning (EU) nr. 527/2013 var blevet fjernet fra forordningen om markedsadgang):

- **Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1025/2014 af 25. juli 2014 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 38/2014 om ændring af visse forordninger vedrørende den fælles handelspolitik for så vidt angår tillæggelse af delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser med henblik på vedtagelse af visse foranstaltninger**

  Efter at have afsluttet deres ØPA-forhandlinger blev Botswana, Cameroun, Elfenbenskysten (Côte d'Ivoire), Eswatini (tidligere Swaziland), Fiji, Ghana, Kenya og Namibia pr. 1. oktober 2014 genindsat i bilag I til forordning (EF) nr. 1528/2007.

- **Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1026/2014 af 25. juli 2014 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 527/2013 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007 for så vidt angår udelukkelse af en række lande fra listen over regioner eller stater, der har afsluttet forhandlinger**

  Efter at have truffet de nødvendige foranstaltninger til at ratificere sin ØPA blev Fiji pr. 1. oktober 2014 genindsat i bilag I til forordning (EF) nr. 1528/2007.

  Corrigendum to Commission Delegated Regulation (EU) No 1026/2014 of 25 July 2014 amending Annex I to Council Regulation (EC) No 1528/2007 applying the arrangements for products originating in certain states which are part of the African, Caribbean and Pacific (ACP) Group of States provided for in agreements establishing, or leading to the establishment of, Economic Partnership Agreements, as amended by Regulation (EU) No 527/2013 of the European Parliament and of the Council of 21 May 2013 as regards the exclusion of a number of countries from the list of regions or states which have concluded negotiations

  "The Republic of the Fiji Islands" blev i den engelsksprogede udgave erstattet med "The Republic of Fiji".

- **Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1027/2014 af 25. juli 2014 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 527/2013 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007 for så vidt angår udelukkelse af en række lande fra listen over regioner eller stater, der har afsluttet forhandlinger**

Efter at have truffet de nødvendige foranstaltninger til at ratificere sin ØPA blev Cameroun pr. 1. oktober 2014 genindsat i bilag I til forordning (EF) nr. 1528/2007.

- **Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1387/2014 af 14. november 2014 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler**

  Kenya, Den Europæiske Union og dens medlemsstater afsluttede ØPA-forhandlingerne den 16. oktober 2014. Kenya blev genindsat i bilag I til forordning (EF) nr. 1528/2007.

2. Delegerede retsakter som omhandlet i artikel 4, stk. 3, i forordning (EU) 2016/1076 (ordningen for varer med oprindelse i Sydafrika):

   - **Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/1550 af 14. juli 2017 om tilføjelse af et bilag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1076 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler**

     Efter at ØPA'en med SADC var blevet ratificeret, blev der til forordning (EU) 2016/1076 tilføjet et bilag V indeholdende en beskrivelse af markedsadgangsordningen for varer med oprindelse i Sydafrika.

3. Delegerede retsakter som omhandlet i artikel 2, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1076 (om genindsættelse af de AVS-regioner eller - stater, som har afsluttet ØPA-forhandlingerne):

   - **Kommissionens delegerede forordning (EU) 2017/1551 af 14. juli 2017 om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1076 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler**

     Efter at have ratificeret deres ØPA'er blev Lesotho og Mozambique indsat i bilag I til forordning (EU) 2016/1076.

   - **Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/821 af 12. marts 2019 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1076 med henblik på optagelse af Den Uafhængige Stat Samoa i bilag I**

     Som følge af Samoas deponering af sin tiltrædelsesakt til ØPA'en mellem EU og Stillehavsområdet blev Samoa indsat i bilag I til forordning (EU) 2016/1076.

IV. Konklusioner

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne rapport til efterretning i forbindelse med Kommissionens udøvelse af de beføjelser, den er blevet tillagt ved forordningen.