

Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse om regionernes og byernes bidrag til udviklingen i Afrika

(2020/C 141/06)

Ordfører: Robert ZEMAN (CZ/EPP), medlem af byrådet i Prachatice**POLITISKE ANBEFALINGER**

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

Grundlæggende antagelser

1. minder om, at bæredygtig udvikling og vellykkede udviklingspolitikker er afhængige af og indvirker på mange andre spørgsmål og politikker såsom generel støtte til opbygning af personlige relationer og rammer for samarbejde mellem lokale og regionale myndigheder, social- og sundhedspolitikker, migrationsstyring, sikkerhed og støtte til bæredygtig økonomisk udvikling især til små og mellemstore virksomheder, fremme af vidensudveksling og god forvaltning osv. De lokale og regionale myndigheder er vigtige aktører i mange af disse spørgsmål i og uden for EU, og det er derfor altafgørende at udvikle nye idéer til, hvordan de kan bidrage til den bæredygtige udvikling, navnlig i Afrika;
2. efterlyser en overordnet strategi fra Unionens side og understreger, at hvis de foreslåede foranstaltninger skal lykkes, er det absolut nødvendigt, at der etableres et tæt samarbejde med de relevante partnere i de afrikanske lande og internationale institutioner som f.eks. FN's flygtningehøjkommissariat (UNHCR) ⁽¹⁾ og Den internationale organisation for migration (IOM) ⁽²⁾;
3. påpeger, at et storstilet samarbejde inden for økonomi og udvikling er en af de måder, hvorpå man kan tackle de grundlæggende årsager til migration til EU. Udvalget understreger, at en håndtering af det komplekse spørgsmål om migration med dets mange konsekvenser både nu og i fremtiden vil kræve mobilisering af betydelige offentlige ressourcer i EU. En sådan strategi kan også bidrage til, at de sociale og sikkerhedsmæssige aspekter af migration til EU opfattes mindre negativt, og at visse spændinger i de europæiske samfund, som giver næring til politisk og social ekstremisme, mindskes.

Regionsudvalgets tidligere arbejde og udtalelser

4. minder om det store arbejde, der allerede er udført af Regionsudvalget, og udtalelserne udarbejdet af Hans Janssen, Peter Bossman og Jesús Gamallo Aller ⁽³⁾, og fremsætter følgende forslag til overvejelser samt flere konkrete foranstaltninger med henblik på at forbedre levevilkårene og fremme bæredygtig udvikling i Afrika for at medvirke til at mindske det pres, som nogle mennesker pålægges om at migrere ⁽⁴⁾;
5. gentager sin støtte til det foreslåede instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) som en vigtig kilde til finansiering af målrettet støtte til bæredygtig udvikling. Udvalget opfordrer igen til, at der oprettes særlige programmer med eget budget — og ikke kun inden for rammerne af NDICI ⁽⁵⁾ — med det formål at støtte EU's byers og regioners arbejde på udviklingsområdet, herunder forskellige langsigtede projekter i Afrika. Sådanne programmer kunne ideelt forvaltes direkte af europæiske regioner fra hele EU, og gøre det muligt for byer, kommuner, virksomheder og nonprofitorganisationer fra disse regioner at deltage i projekter, som i overensstemmelse med FN's verdensmål for bæredygtig udvikling sigter mod at forbedre livskvaliteten i bestemte geografiske områder ⁽⁶⁾;

⁽¹⁾ <https://www.unhcr.org/>.

⁽²⁾ <https://www.iom.int/>.

⁽³⁾ RU's udtalelser om følgende emner: »Naboområder og verden«, ordfører: Hans Janssen, 2018; »Asyl- og Migrationsfonden«, ordfører: Peter Bossman, 2018; »Migration via den centrale Middelhavsroute«, ordfører: Hans Janssen, 2017; »Ramme for partnerskaber med tredjelande om migration«, ordfører: Peter Bossman, 2017; »Forslag til en ny europæisk konsensus om udvikling — Vores verden, vores værdighed, vores fremtid«, ordfører: Jesús Gamallo Aller, 2017; »Beskyttelse af flygtninge i deres oprindelsesområder: et nyt perspektiv 2016«, ordfører: Hans Janssen, 2016; og »Et værdigt liv for alle: fra vision til fælles handling«, ordfører: Hans Janssen, 2015.

⁽⁴⁾ Rapport fra Mo Ibrahim Foundation: https://mo.ibrahim.foundation/sites/default/files/2020-01/2019_Forum_Report_2.pdf.

⁽⁵⁾ RU's udtalelse om »Naboskab og verden«, ordfører: Hans Janssen, 2018.

⁽⁶⁾ FN's verdensmål for bæredygtig udvikling: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>.

6. understreger at de programmer, der således oprettes, bør defineres som langsigtede for at give deltagerne mulighed for også at engagere sig på langt sigt;
7. påpeger, at for at tilskynde regioner til at deltage i sådanne programmer, navnlig de regioner, som ikke allerede har særlig erfaring med udviklingssamarbejde, bør programmerne indeholde nogle incitamentsordninger og teknisk støtte;
8. er overbevist om, at oprettelsen af sådanne særlige programmer kan gøre det muligt for regioner, byer, virksomheder, NGO'er og europæiske borgere, som bor i disse regioner, at øge deres chancer for at være aktive med hensyn til at fremme bæredygtig udvikling uden for EU og øge deres viden om livet i andre dele af verden, navnlig i Afrika, og samtidig skabe nye forretningsmuligheder;
9. foreslår, at disse programmer baseres på anmodninger til regionerne om at deltage i dem, og at der lægges særlig vægt på grænseoverskridende samarbejde for at trække på hinandens erfaringer, menneskelige ressourcer og knowhow;
10. opfordrer til, at sådanne programmer bliver så enkle som muligt set ud fra et administrativt synspunkt.

Udvikling af personlige relationer og styrkelse af kapaciteten hertil som et grundlæggende redskab for effektivt udviklingssamarbejde

11. minder om, at nogle af EU's regioner i den yderste periferi har tætte historiske bånd til Afrika, samt erfaringer på områder af interesse for deres naboer. Udvalget opfordrer til, at mulighederne for grænseoverskridende samarbejde maksimeres gennem en optimal og fleksibel udnyttelse af de muligheder den næste periode tilbyder inden for rammerne af det europæiske territoriale samarbejde og instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI);
12. mener, at det er vigtigt at udnytte det samarbejde og de alliancer, som EU's kommuner og regioner har med deres afrikanske kolleger med det formål at skabe sammenhæng i de politiske tilgange og udnytte viden om udvikling, regionalt samarbejde og innovation (i overensstemmelse med strategien for intelligent specialisering);
13. understreger, at hvis projekterne skal være levedygtige på langt sigt, er det nødvendigt at styrke kapaciteten samt de direkte relationer mellem borgerne så meget som muligt for at sikre begge parter følelse af medejerskab af projekterne og således øge projekternes indvirkning på de berørte borgere;
14. er overbevist om, at mobilitet samt styrkelse og udvidelse af ægte partnerskabsforbindelser først gennem repræsentanter og siden direkte mellem borgere i regioner, byer og kommuner i landene i Den Europæiske Union og Den Afrikanske Union er nødvendig for at sikre bred tilslutning til gennemførelse af den slags projekter blandt almindelige borgere. De lokale myndigheder og organer er blandt de mest respekterede og legitime politiske organer, når det gælder effektiv gennemførelse af projekter, der har til formål at forbedre livskvaliteten i Afrika;
15. kan i lyset af sine medlemmers erfaringer konstatere, at personlige relationer mellem politiske beslutningstagere, civilsamfundet og borgerne, som når kvaliteten er god, og de er tilstrækkeligt aktive og mangfoldige, er vigtige som grundlag for gennemførelsen af specifikke projekter og er i stand til at sikre disses levedygtighed og effektivitet på langt sigt;
16. er overbevist om, at ordentlig bevidstgørelse om almindelige borgeres reelle levevilkår, både i EU og i Afrika, er et vigtigt værktøj, som vil kunne mindske interessen for irregulær migration til Europa. Denne bevidstgørelse behøver ikke kun finde sted i medierne, men også så vidt muligt i peer-to-peer-relationer. Dette kan f.eks. ske i form af direkte udveksling mellem lokale og regionale myndigheder, hvilket kan fremme en bedre gensidig forståelse af forskellige kulturelle og socioøkonomiske realiteter og måske vil kunne forbedre gennemførelsen af udviklingsprojekter. Det er derfor på tide at lægge fundamentet til den og støtte den økonomisk;
17. efterlyser bidrag fra så mange byer og regioner og deres kommuner som muligt, også i medlemsstater, der ikke på nuværende tidspunkt har specielt tætte udviklingssamarbejdsrelationer til de afrikanske lande. Disse bidrag kan føre til et bredere samarbejde, så man effektivt kan få iværksat så mange og så varierede projekter og aktiviteter som muligt for at støtte bæredygtig udvikling i afrikanske lande og samtidig styrke legitimiteten af et sådant samarbejde set med EU-borgernes øjne. For at overvinde kulturelle og sproglige vanskeligheder anbefales også trilaterale partnerskaber på regionalt og kommunalt plan.

En helhedsorienteret tilgang til samarbejdet med regionerne og kommunerne i Afrika er en forudsætning for succes på langt sigt

18. understreger, at overførslen af de europæiske lokale og regionale myndigheders erfaringer til at udføre daglige administrative opgaver og samarbejde med hinanden, især over grænserne, kombineret med en holistisk tilgang, der ikke udelukkende fokuserer på udviklingsamarbejde, er et af de mest effektive redskaber til forbedring af levevilkårene i Den Afrikanske Unions lande;

19. mener derfor, at projekter vedrørende udveksling af bedste praksis som f.eks. RU's Nicosia-initiativ udgør et nyttigt redskab til opbygning af et direkte og konkret samarbejde mellem EU og ikke-EU-partnere på lokalt og regionalt plan⁽⁷⁾;

20. foreslår, at projekter, der administreres af EU's regioner, udføres i et tæt samarbejde med erhvervslivet, NGO'er eller eksperter i form af samarbejde med kommuner, deres virksomheder, lokale afrikanske virksomheder, organisationer og arbejdstagere, der er aktive på stedet. Sådanne projekter skal fokusere på målene for bæredygtig udvikling⁽⁸⁾ (byplanlægning, vandforsyning og -behandling, affaldshåndtering og nyttiggørelse heraf i forbindelse med den cirkulære økonomi osv.) og reagere på lokalsamfundenes behov på en fleksibel og langsigtet måde;

21. er bevidst om, at gennemførelsen af projekter, der har til formål at fremme en bæredygtig udvikling i Afrika, er en yderst kompleks, krævende og ofte risikabel aktivitet. Udvalget mener derfor, at der bør etableres yderligere instrumenter, der kan støtte EU-byer og -regioner i deres samarbejdsprojekter, og som har fokus på projekternes bæredygtighed, sikkerhed og fremme af fælles aktiviteter, der tilskynder og stabiliserer gennemførelsen på langt sigt;

22. foreslår, at projekter, udveksling af bedste praksis og andre aktiviteter navnlig tager sigte på at stabilisere ungdommens/de unges situation og styrke kvinders stilling i samfundet⁽⁹⁾, både som gruppe og som individer, herunder gennem peer-to-peer-gennemførelse, og derved lette deres personlige udvikling og styrke deres tro på en bedre fremtid såvel som deres evne til at bidrage til bæredygtighed i deres nærmiljø;

23. mener, at små og mellemstore virksomheder udgør grundlaget for et funktionelt, moderne og stabilt civilsamfund, og foreslår derfor, at der ud over projekter, der fremmer oprettelsen af sådanne virksomheder i Afrika, gennemføres aktiviteter såsom praktikophold i EU, udveksling af arbejdstagere, eventuel etablering af fælles europæiske og afrikanske virksomheder og alle andre former for aktiviteter, der kan føre til øget beskæftigelse i mindre virksomheder;

24. er bevidst om, at det både er nødvendigt at støtte lokale løsninger inden for beskæftigelse, iværksættervirksomhed, sundhed, miljøbeskyttelse og andre aktiviteter, men også samtidig at bidrage til at fremme gensidig handel, iværksættervirksomhed og samarbejde på internationalt plan;

25. bemærker, at alle aktiviteter har til formål at bidrage til at forbedre livskvaliteten for enkeltindivider, familier og specifikke lokalsamfund for at fremme væksten i middelklassen som løftestang for et stabilt og velfungerende samfund;

26. er bevidst om, at vellykkede projekter til fremme af bæredygtig udvikling bør støttes gennem informationsaktiviteter med udgangspunkt i erfaringer gjort i EU, medlemsstaterne og de lokale og regionale myndigheder, som kan være nyttige for de lokale partnere. Det er også vigtigt at søge lokale kontaktpersoner til at arbejde på gennemførte projekter, eller som kan hjælpe unge, skoler og repræsentative interesseorganisationer med at finde egnede partnere til udveksling af erfaringer, praktik- og udvekslingsophold osv.;

27. foreslår, at der gøres brug af tilgængelige kommunikationsteknologier og sociale medier med henblik på at udbrede de oplysninger, som er mest muligt pålidelige så bredt som muligt og samtidig så personligt som muligt på grundlag af officielle kilder fra Den Europæiske Union og dens regioner, så man reducerer skaden af misinformation og desinformation såvel i EU som i lande i Afrika;

28. vurderer, at udvidede forbindelser og samarbejde mellem regioner i EU og Den Afrikanske Union i fremtiden fører til et højere kvalitetsniveau, også i hver af EU's medlemsstater og i landene i Den Afrikanske Union. Nye tættere ligeværdige partnerskabsforbindelser kan give mulighed for andre vigtige former for samarbejde og gradvis økonomisk og social udvikling, som også vil bidrage til at mindske migrationspresset.

⁽⁷⁾ Nicosia-initiativet: <https://cor.europa.eu/da/our-work/Pages/Libya.aspx>.

⁽⁸⁾ FN's verdensmål for bæredygtig udvikling: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>.

⁽⁹⁾ Rapport fra Mo Ibrahim Foundation: https://mo.ibrahim.foundation/sites/default/files/2020-01/2019_Forum_Report_2.pdf.

Pilotprojekter som et uundværligt element for i praksis at afprøve de teoretiske antagelser i denne udtalelse

29. bekræfter sin overbevisning om, at EU bør tænke globalt og handle på lokalt plan, og mener, at den grundlæggende tilgang i denne plan altid bør være bottom-up. Denne udtalelse understreger derfor behovet for at trække på europæiske regionale og lokale myndigheders, virksomheders samt eksperterers erfaringer for at sikre en korrekt gennemførelse af aktiviteter og projekter i samarbejde med deres afrikanske kolleger.

30. Formålet med denne udtalelse er så vidt muligt at fremme en bæredygtig udvikling i samfundet i byer og lokalsamfund i de afrikanske stater, og udvalget opfordrer derfor til, at man hurtigst muligt iværksætter pilotprojekter og andre relevante aktiviteter, som er af afgørende betydning for en vellykket langsigtet bistand til de afrikanske stater, hvor det af politiske og sikkerhedsmæssige årsager er muligt at mindske interessen for irregulær migration, ikke kun mod landene i EU, men også internt i Afrika.

Bruxelles, den 12. februar 2020.

Apostolos TZITZIKOSTAS
Formand for
Det Europæiske Regionsudvalg
