

Bruxelles, den 9.10.2019
COM(2019) 456 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET
EUROPÆISKE RÅD OG RÅDET**

Tiden er inde til at få fastlagt Unionens finansielle ramme for 2021-2027

*Europa-Kommissionens bidrag til Det Europæiske Råds møde
den 20.-21. juni 2019*

TIDEN ER INDE TIL AT FÅ FASTLAGT UNIONENS FINANSIELLE RAMME FOR 2021-2027

1. Nu skal der ses resultater

I juni bekræftede lederne målet om at nå frem til en aftale om Unionens kommende finansielle ramme inden udgangen af 2019. Arbejdet er siden da skredet frem under ledelse af det finske formandskab for Rådet. Arbejdet har tydeliggjort, hvor der er fælles fodslag, men også hvor det er nødvendigt at indgå kompromisser for at nå frem til en afbalanceret aftale, der er retfærdig for alle.

En aftale om den kommende ramme inden udgangen af 2019 vil give Unionen en ny retning og ny beslutsomhed. Den vil bidrage til at forhindre, at der opstår forsinkelser og blokeringer, som bliver mindst lige så slemme som dem, der opstod i starten af indeværende periode, og som fik konsekvenser for alle medlemsstater i 2014 og 2015. Målet er inden for rækkevidde, men vil kun kunne nås, hvis der er stærk politisk lederskab og vilje til at finde løsninger, der er i generel europæisk interesse.

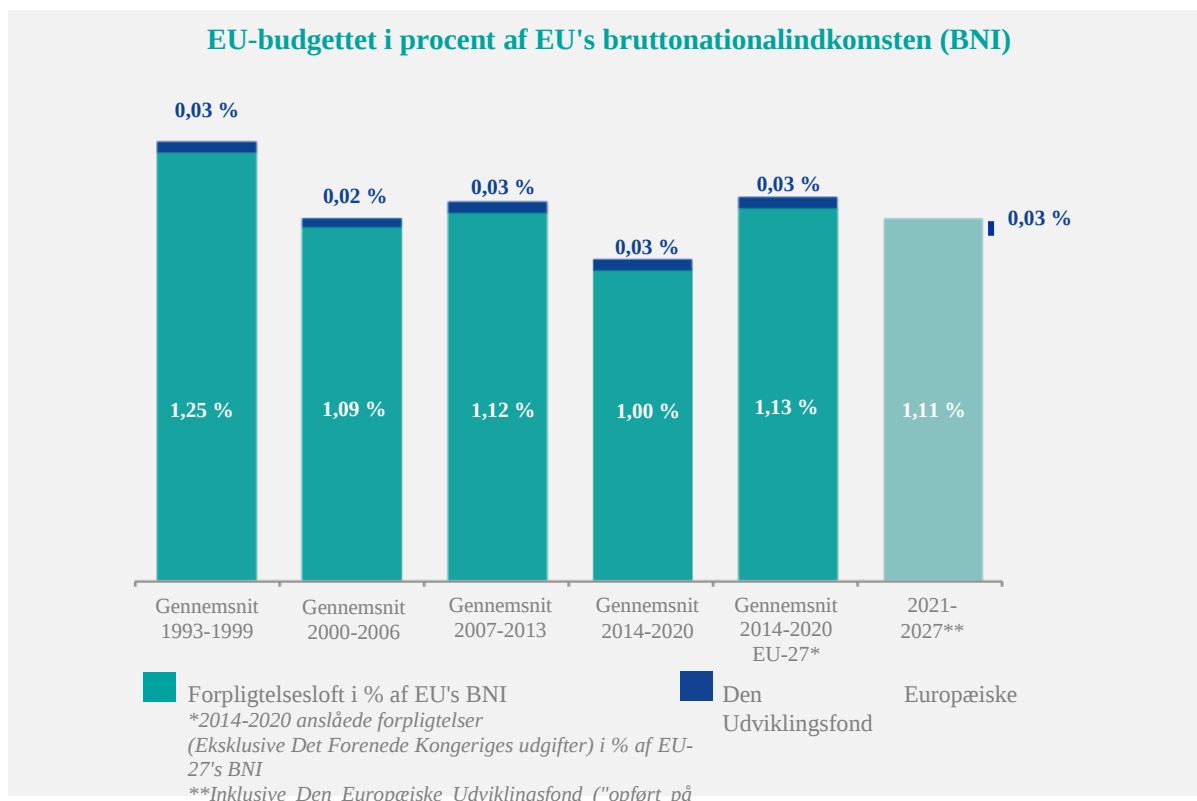
Det Europæiske Råds møde i oktober vil være en lejlighed for lederne til at udstikke retningslinjer om de vigtigste parametre i den kommende ramme. Disse omfatter budgettets samlede størrelse, balancen mellem politikområder, den fremtidige finansiering af budgettet og de betingelser, der er knyttet til finansiering. Ledernes opgave er at finde en rimelig balance mellem ambitioner og realiteter. Der bør tages fuldt ud hensyn til holdningen i Europa-Parlamentet, som fortsat forsvare et ambitiøst kommende budget.

Gennem hele denne slutfase vil Kommissionen fortsat slå et slag for et moderne, strømlinet og fleksibelt budget, som er, hvad Unionen har brug for. Det er nu, institutionerne skal stå sammen om at sætte Unionen i stand til at opnå gode resultater i det næste årti. Der er kun 14 måneder til lanceringen af de nye programmer, og der er stadig meget, der skal gøres. Nu skal der ses resultater.

2. Et budget, der svarer til opgaven

Den finansielle ramme for 2021-2027 skal tilvejebringe de ressourcer, der er nødvendige for at fremme den positive dagsorden, der blev opnået enighed om i Rom og Sibiu. Dette er en enestående chance for at realisere prioriteterne i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden og i de politiske retningslinjer fra den tiltrædende kommissionsformand Ursula von der Leyen. Den kommende rammes overordnede størrelse skal svare til Unionens ambitioner, men skal samtidig også på en fair måde afspejle de budgetmæssige konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden.

Kommissionen har foreslået et langsigtet budget svarende til 1,114 % af EU-27's bruttonationalindkomst. Nogle har argumenteret for, at budgettet begrænses til 1,00 %, mens andre har støttet Europa-Parlaments ønske om et større budget på op til 1,3 %. Det er vigtigt at se disse tal i den rette sammenhæng. I dag svarer EU's langsigtede budget for de 28 medlemsstater til 1,03 % af EU-28's bruttonationalindkomst, inklusive Den Europæiske Udviklingsfond. Når der ses bort fra udgifter i Det Forenede Kongerige, er der tale om 1,16 % af EU-27's bruttonationalindkomst. Dette er det rette sammenligningsgrundlag.



Det niveau, Kommissionen foreslår, er allerede en reduktion i forhold til den aktuelle situation. Det er en realistisk reaktion på konsekvensen af, at EU mister en væsentlig bidragsyder til EU-budgettet, men sætter samtidig et nødvendigt skub i finansieringen til nye og kommende prioriteter.

Et langsigtet budget af denne størrelse vil ikke resultere i betydelige og uholdbare stigninger i medlemsstaternes bidrag. Stigningen i nationale bidrag på ca. en tredjedel frem til 2027 sammenlignet med 2020-niveauet skyldes primært inflation og realvækst, hvilket vil føre til tilsvarende stigninger i de nationale budgetter i samme periode. Resten er en konsekvens dels af Det Forenede Kongeriges udtræden af EU, dels af øgede investeringer i fælles prioriteter såsom forskning, digitalisering, klima, migration, sikkerhed og forsvar samt Unionens optræden udadtil.

Yderligere nedskæringer ville betyde, at Unionen ikke vil kunne realisere sine prioriterede mål, og få øjeblikkelige konsekvenser for niveauet af EU-støtte i regionerne og for Europas landbrugere, studerende og forskere. Det ville skabe en alvorlig kløft i forhold til den strategiske dagsorden, som Det Europæiske Råd nåede til enighed om i juni 2019.

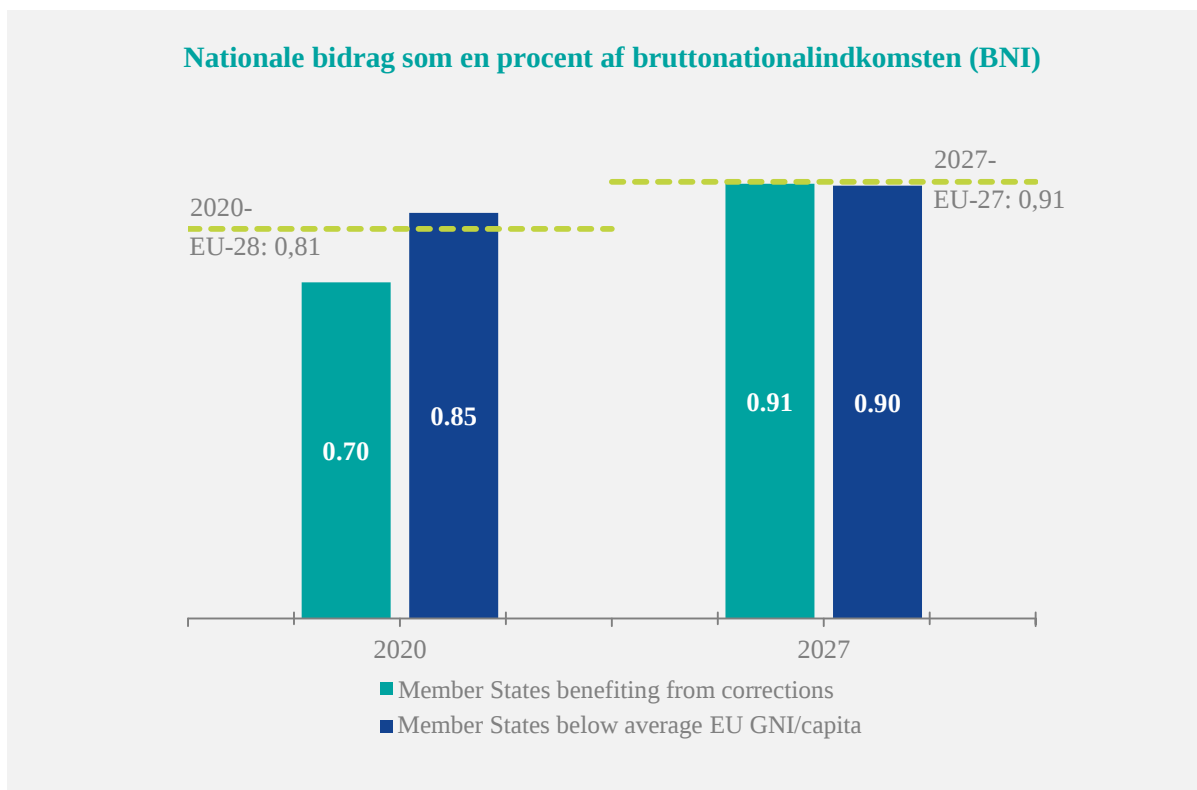
Det Europæiske Råd skal derfor hurtigst muligt fastlægge en realistisk ramme for EU-budgettets overordnede niveau. Hvis der afviges fra den balance, Kommissionen har opnået i sit forslag, vil det få reelle konsekvenser. Et større budget vil give EU mulighed for at opnå mere sammen, men vil lægge yderligere pres på de nationale bidrag, selv om dette i et vist omfang afbødes af den omstrukturering af EU-budgettets finansiering, som Kommissionen har foreslået. Omvendt vil et mindre budget have en negativ indvirkning på Unionens evne til at gennemføre den strategiske dagsorden og Unionens prioriteter effektivt. Det vil undergrave moderniseringen af vores politikker og evnen til hurtigt at tage fat på nye prioriteter.

3. En mere retfærdig tilgang til finansieringen af EU-budgettet

Vellykkede programmer med stor EU-merværdi er til gavn for alle, uanset hvor investeringen foretages. Fordelene ved et EU-medlemsskab rækker desuden langt ud over budgetindtægter. Derfor er den simple fokusering på "nettosaldo" stærkt forfæjlet. Der er tale om et budget for alle europæere, idet

der investeres i områder, hvor sammenlægningen af ressourcer på EU-plan betyder, at der kan opnås resultater, som ikke ville kunne opnås med de nationale budgetter alene.

I dag afspejler bidraget fra de enkelte medlemsstater til EU-budgettet ikke solidaritet eller relativ velstand. De rabatter og korrektioner, der er opstået over tid, har resulteret i et uigennemsigtigt og uretfærdigt system. De medlemsstater, der nyder godt af rabatter, bidrager med en lavere andel af deres indkomst end andre medlemsstater. De rigeste medlemsstater betaler mindre målt i procent af deres bruttonationalindkomst pr. indbygger.



Det forhold, at Det Forenede Kongerige udtræder, og at andre korrektioner udløber, betyder, at det aktuelle komplekse system med rabatter og korrektioner automatisk ophører. Det er godt, ikke mindst fordi den logik, der blev lagt til grund i Fontainebleau, ikke længere er relevant i dag. I 1984 var Det Forenede Kongerige en forholdsvis fattig medlemsstat, og budgettet var præget af landbrugsoverførsler. I dag er situationen en helt anden: De medlemsstater, der nyder godt af rabatter, er blandt de mest velstående i EU, og EU's udgifter har ændret sig betydeligt og er blevet mere diversificerede. Kommissionen har derfor foreslået, at rabatterne udfases over en periode på fem år. **Det er nu op til Det Europæiske Råd at nå til enighed om et mere retfærdigt og gennemsigtigt system, hvor alle er underlagt de samme regler.**

Det Europæiske Råd bør også få sat skub i det igangværende arbejde med at identificere nye kilder til finansiering af EU-budgettet. Der er flere fordele ved at skabe nye indtægtskilder. Det vil dels bidrage til at skabe en tættere forbindelse mellem budgettet og de politiske prioriteter, såsom klimapolitikken, dels bidrage til at begrænse stigningen i de nationale bidrag.

Der er nu bred opbakning blandt medlemsstaterne til en ny egen indtægt, som baseres på plastemballageaffald, der ikke genanvendes. Der er også stigende opbakning til en ny egen indtægt, der knyttes til EU's emissionshandelssystem. Den indstillede formand for Europa-Kommissionen har også bebudet, at hun vil foreslå lovgivning for at udvide dette system til den maritime sektor og reducere de gratis kvoter, der gennem tiden har været tildelt luftfartssektoren. Der skal også ses andre muligheder for nye indtægtskilder.

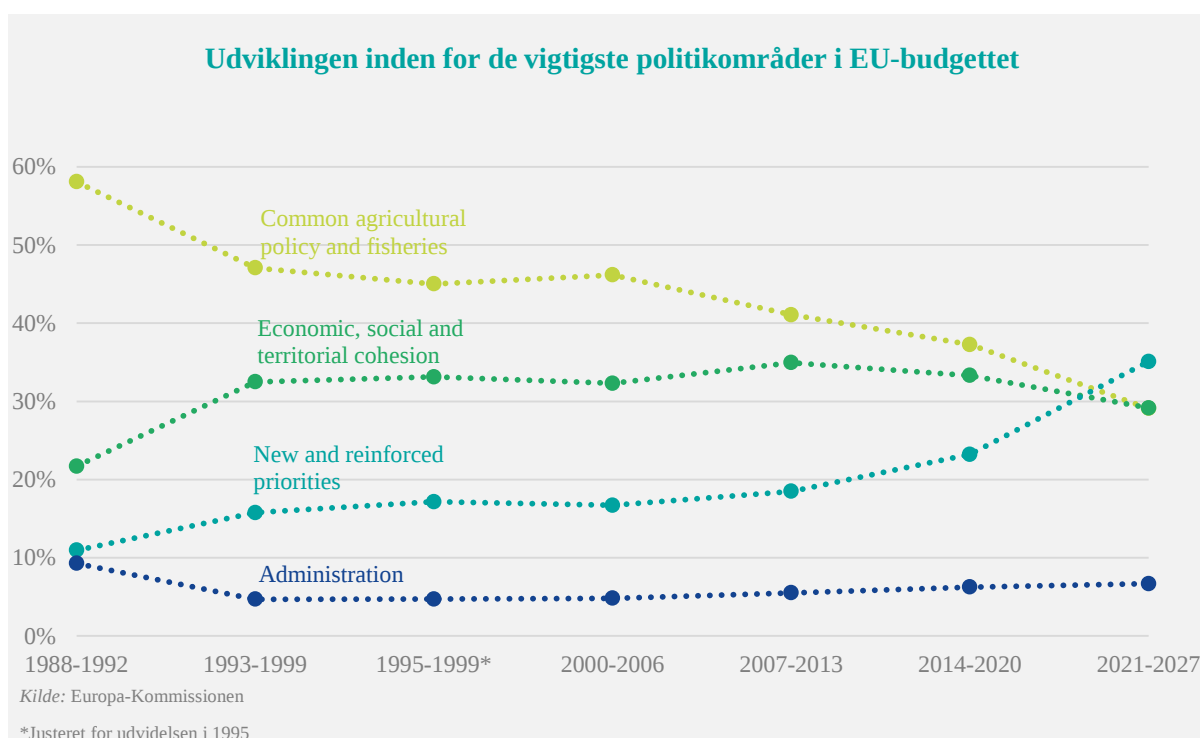
Det anerkendes generelt blandt de involverede parter, at den nuværende situation ikke længere er holdbar. Europa-Parlamentet har gjort det klart, at en reform af systemet med egne indtægter og

diversificeringen af indtægtskilder vil være en væsentlig faktor i dets beslutning om at godkende den kommende finansielle ramme. **Arbejdet skal afsluttes hurtigt, således at der kan skabes grundlag for de endelige afgørelser om nye egne indtægter som led i en afbalanceret aftale.**

4. Et moderne resultatorienteret budget for fremtiden

Modernisering skal være kendetegnende for den kommende finansielle ramme. Det kræver, at der igen ses på forholdet mellem udgiftsområder, og at programmer omlægges, så de bliver så effektive som muligt og understøtter de politiske prioriteter bedst muligt. Det er ikke muligt at adskille debatten om budgettets størrelse fra den om budgettets udformning: Finansiering er kun nyttig, hvis den er målrettet og gennemføres effektivt.

Et moderne budget betyder en ny balance mellem udgiftspolitikker. **Det Europæiske Råd skal derfor sikre, at den balance, som Kommissionen foreslår, fastholdes i den endelige aftale, idet nye prioriteter gives en lidt større vægt.**



Det Europæiske Råd bør også støtte moderniseringen af samhørighedspolitikken og den fælles landbrugspolitik, som fortsat vil spille en væsentlig rolle for Europas fremtid. Kommissionen har foreslået at modernisere disse væsentlige søjler i EU-budgettet, så de fortsat kan udvikle sig i takt med nye prioriteter — herunder større klima- og miljømæssige ambitioner — og ændrede økonomiske og sociale forhold.

I den næste finansielle ramme skal der endvidere lægges stor vægt på, at der er sammenhæng i politikkerne, at forbindelsen mellem finansiering og politiske prioriteter styrkes, og at det sikres, at der er de rette betingelser for, at programmerne giver størst mulig effekt. Det skal være et moderne, resultatorienteret budget.

Det Europæiske Råd bør signalere, at der er stor opbakning til foranstaltninger, som bidrager til, at budgettet bliver mere effektivt, og som styrker forbindelsen mellem programmerne og EU's politiske prioriteter. Der bør navnlig etableres en stærkere forbindelse ved:

- **en ambitiøs tilgang til klimaindsatsen:** Et mål om, at mindst 25 % af udgifterne bidrager til klimamål, er ambitiøst, men kan realistisk set nås, hvis det sker ved hjælp af sektorspecifikke mål og indarbejdelse af klimaforanstaltninger i alle relevante finansielle programmer. Derudover er det

vigtigt at have troværdige bestemmelser om klimasikring, hvis man vil sikre politikkoherens. Ved at koncentrere en kritisk masse af EU-støtten om klimaindsatsen og indføre et nyt tildelingskriterium i samhørighedspolitikken, der er knyttet til drivhusgasemissioner, vil EU-budgettet også kunne bidrage mere bredt til EU's politiske prioriteter. Der vil med den "fond for retfærdig omstilling", som den tiltrædende kommissionsformand har bebudet, blive sat større fokus på at opnå en fair og effektiv klimaomstilling.

- **En stor budgetmæssig justering som følge af udfordringerne på migrationsområdet:** Dette vil kræve betydeligt flere ressourcer både til interne og eksterne instrumenter, stor støtte til de medlemsstater og regioner, der har de største udfordringer og er under det største pres, og en bedre reaktionsevne, således at midlerne, når der er behov, hurtigt kan målrettes de områder, hvor behovet er størst.
- **Der skal med EU-budgettet bakkes fuldt ud op om de væsentlige nationale reformer og investeringsprioriteter,** der blev fastlagt som led i det europæiske semester. Tilsvarende bør der fortsat være en stærk forbindelse mellem finansieringen af samhørighedspolitikken og den økonomiske forvaltning af EU for at sikre en effektiv gennemførelse af budgettet. Nye instrumenter, såsom budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne for euroområdet, vil også fremme strukturreformer og investeringer.
- Der blev med **øget støtte til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder** gennem en udvidet Europæisk Socialfond Plus fokuseret på investering i mennesker og social samhørighed.

Derudover er en forbedret mekanisme til **beskyttelse af EU-budgettet i tilfælde af generelle mangler i retsstatssystemet** et vigtigt aspekt i den kommende finansielle ramme. Der er tale om en beskyttende mekanisme, der omfatter alle udgiftsområder, for at sikre, at EU-budgettet anvendes effektivt, og ikke en sanktion, der er rettet mod bestemte medlemsstater.

5. Konklusion – vejen til en aftale

Forhandlingerne om den kommende finansielle ramme nærmer sig det afgørende øjeblik. Det tekniske arbejde, som har været i gang, siden Kommission fremsatte sine forslag i maj 2018, er skredet frem med en hidtil uset hastighed og udgør et solidt grundlag for den afsluttende fase af arbejdet. Alligevel er fristen nu ekstrem kort. Der er stadig meget at gøre forud for de nye programmer, som skal lanceres den 1. januar 2021. Hvis Det Europæiske Råd ikke snarest når frem til en aftale, kan forsinkelserne for vigtige investeringer og projekter blive endnu længere end dem, der opstod i starten af indeværende periode, hvilket vil få reelle konsekvenser for modtagerne af EU-midler i hele EU.

Det politiske mål om at nå frem til en aftale i Det Europæiske Råd inden årets udgang er en udfordring, men realistisk. Næste skridt er, at Det Europæiske Råd i oktober udstikker politiske retningslinjer om de centrale emner, der er beskrevet i denne meddelelse. Disse emner hænger tæt sammen: Nøglen til succes er at nå frem til en retfærdig og afbalanceret pakke, der kombinerer:

- et overordnet niveau af finansiering, der svarer til EU's fælles prioriteter
- et moderne budget med den rette balance mellem politikker og et stærkt fokus på EU-merværdi
- en mere gennemsigtig tilgang til finansieringen af EU-budgettet samt indførelsen af nye indtægtskilder for at støtte prioriteterne og mindske byrden på de nationale bidrag og
- større sammenhæng i politikkerne, idet forbindelsen mellem finansiering og politiske prioriteter skal være tættere og mekanismen til beskyttelse af budgettet skal styrkes.

Kommissionen opfordrer Det Europæiske Råd til at udstikke klare retningslinjer om disse punkter under fuld hensyntagen til de synspunkter, Europa-Parlamentet har givet udtryk for.

Derudover bør Europa-Parlamentet og Rådet gå videre med arbejdet om de sektorspecifikke finansielle programmer hurtigst muligt, idet der bygges videre på det betydelige fremskridt, der allerede er gjort.

Kommissionen ønsker fortsat at arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd og Rådet, således at disse meget vigtige forhandlinger kan blive afsluttet med et godt resultat til tiden.