



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.3.2018
COM(2018) 127 final

2018/0058 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om supplerende makrofinansiel bistand til Ukraine

{SWD(2018) 66 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- Forslagets begrundelse og formål

Den Europæiske Union (EU) har styrket sit partnerskab med Ukraine væsentligt de seneste år, således at det nu går videre end et rent bilateralt samarbejde og bevæger sig i retning af gradvis politisk associering og økonomisk integration. Ved at fremme dybere politiske bånd, stærkere økonomiske forbindelser og respekt for fælles værdier er associeringsaftalen mellem EU og Ukraine, der blev undertegnet i 2014 og omfatter et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA), det vigtigste redskab til at bringe Ukraine og EU tættere på hinanden. Dele af associeringsaftalen blev midlertidigt anvendt fra 1. november 2014, og DCFTA blev anvendt siden 1. januar 2016. Aftalen trådte i kraft den 1. september 2017 efter at være blevet ratificeret af Ukraine og alle EU's medlemsstater og vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union i juli 2017.

Selv om Ukraine igen oplevede vækst i 2016-2017 efter en dyb recession i 2014-2015, er landets økonomi fortsat sårbar over for eksterne chok. Dette er en konsekvens af landets store afhængighed af råvareeksport, en langsommere genopbygning af valutareserverne end forventet og dets høje gæld over for udlandet, særlig når først betalingsforpligtelserne i forbindelse med omlagte euroobligationer genindfinder sig i 2019. **I denne kontekst er det essentielt, at Ukraines internationale partnere vedbliver med at yde støtte.**

I marts 2015 godkendte Den Internationale Valutafond (IMF) et udvidet lånefacilitetsprogram for Ukraine til et beløb på omkring 17,5 mia. USD, der slutter i marts 2019. IMF's finansielle bistand blev bakket op af betydelig støtte fra EU, medlemsstaterne, en række bilaterale partnere (såsom USA, Japan, Canada og Schweiz) og andre internationale finansielle institutioner som f.eks. Verdensbanken, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og Den Europæiske Investeringsbank (EIB). Det økonomiske opsving er imidlertid stadig skrøbeligt, og der gør sig fortsat en række sårbare punkter gældende, og derfor vil Ukraine få behov for yderligere ekstern finansiering i 2018 og begyndelsen af 2019, som IMF anslår til 4,5 mia. USD (ca. 3,8 mia. EUR¹).

Den 29. november 2017 rettede Ukraines finansminister Oleksandr Danyliuk en officiel anmodning til Europa-Kommissionens næstformand Valdis Dombrovskis om supplerende makrofinansiell bistand fra EU. Bistanden vil bidrage til at dække landets eksterne finansieringsbehov og fremme gennemførelsen af reformer.

I lyset af denne anmodning og den økonomiske situation i Ukraine, navnlig behovet for supplerende for ekstern finansiering, **forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet et forslag baseret på artikel 212 i TEUF om at stille yderligere makrofinansiell bistand (MFA) til rådighed for Ukraine til et beløb på op til 1 mia. EUR i form af mellem- og langfristede lån i to trancher.**

Den foreslåede nye MFA-transaktion vil supplere de forudgående tre MFA-transaktioner på i alt 3,4 mia. EUR, som Ukraine har fået tilbud om siden krisens start i 2014. Der blev udbetalt i alt 2,8 mia. EUR som led i disse transaktioner, herunder 1,6 mia. EUR i 2014-2015 (under den såkaldte MFA I og II) og to trancher på hver 600 mio. EUR i henholdsvis juli 2015 og april 2017 (under MFA III). En tredje og sidste tranche på 600 mio. EUR under MFA III, der var betinget af gennemførelsen af 21 politikforanstaltninger, som der blev opnået enighed om med de ukrainske myndigheder, blev ikke udbetalt. Skønt Ukraine

¹ Alle omregninger i dette dokument er baseret på en EUR/USD-vekselkurs på 1,19.

opfyldte en stor del af de politiske forpligtelser knyttet til denne tranche, var fire foranstaltninger, herunder to med relation til bekæmpelsen af korruption, ikke blevet gennemført på det tidspunkt, hvor rådighedsperioden for bistanden udløb i januar 2018. Under de omstændigheder kunne Kommissionen ikke udbetale den sidste tranche under MFA III, der blev officielt annulleret den 18. januar 2018.

Formålet med den foreslåede makrofinansielle bistand er at hjælpe Ukraine med at dække en del af sit supplerende behov for ekstern finansiering i 2018-2019 og på denne måde mindske økonomiens sårbarheder på kort sigt i forhold til betalingsbalance og de offentlige finanser. Desuden vil EU-bistanden give **incitament** til at **skærpe Ukraines reformindsats** ved at indgå et aftalememorandum med de ukrainske myndigheder indeholdende en passende pakke af foranstaltninger, der kan støtte den økonomiske tilpasning og strukturreformerne. Europa-Kommissionen vil søge bred konsensus med de ukrainske myndigheder for at øge ejerskabet og dermed sandsynligheden for, at de aftalte betingelser opfyldes uden problemer. De politiske betingelser bør tage sigte på at afhjælpe centrale svagheder i Ukraines økonomi og økonomiske styringssystem og leve op til de reformforpligtelser, som Ukraine har påtaget sig i forbindelse med associeringsaftalen og i henhold til andre EU-støtteinstrumenter og tilpasningsprogrammerne sammen med IMF og Verdensbanken. Der er ingen vej uden om gennemførelsen af reformer til bekæmpelse af korruption og styringsreformer, hvis MFA-foranstaltningen skal gennemføres med et positivt resultat.

I lyset af Ukraines ufuldstændige gennemførelse af det politiske program, der var knyttet til MFA III og Kommissionens deraf følgende annullering af den sidste tranche i januar 2018, bør der knyttes specifikke betingelser til hver af de to trancher af bistanden. Specifikt **skal de foranstaltninger fra det tidligere program, som ikke gennemførtes, efter planen komme til udtryk på følgende måde:**

- For så vidt angår **kontrollen af offentligt ansattes formueangivelser** insisterer Kommissionen på, at der etableres et effektivt kontrolsystem, bl.a. i form af automatisk kontrolsoftware med direkte og automatisk adgang til statens databaser og registre. I det aftalememorandum, der skal opnås enighed med Ukraine om under den foreslåede nye MFA-foranstaltning, vil Kommissionen derfor kræve, at ovennævnte automatiske kontrolsystem er indført og taget i brug, og at et betydeligt antal formueangivelser, fortrinsvis fra højstående embedsmænd, er blevet kontrolleret af det automatiske system.
- Med hensyn til kontrollen af virksomheders oplysninger om deres reelle ejere og deres overholdelse af deres indberetningsforpligtelser må det anerkendes, at dette stadig er i sin vorden internationalt, herunder i EU. Efter anmodning fra Ukraine vil der blive udvekslet eksperter mellem Ukraine og EU med det formål at afgøre, hvordan Ukraine kan operationalisere en kontrolmekanisme. På basis heraf kunne memorandummet indeholde konkrete benchmarks for en kontrolmekanisme som en betingelse under MFA-programmet.
- **Træeksportforbuddet**, der ikke er foreneligt med det at afstå fra handelsbegrænsende foranstaltninger, forbliver på plads, og en lov om dets ophævelse er endnu ikke blevet færdigbehandlet af det ansvarlige parlamentsudvalg i Ukraine. Kommissionen vil samarbejde med de ukrainske myndigheder med henblik på at finde en løsning på dette irritationsmoment gennem anvendelse af særlige handelspolitiske instrumenter, herunder muligvis den bilaterale tvistbilæggelsesordning.

- Loven om **indførelse af et centralt kreditregister** blev vedtaget af det ukrainske parlament den 6. februar 2018 og trådte i kraft den 4. marts 2018. Denne foranstaltning kan således betragtes som gennemført og behøver ikke at fremgå af det nye memorandum.

Memorandummet for det nye program vil desuden også omfatte andre foranstaltninger, som Ukraine skal gennemføre for at få udbetalt den første og anden tranche. Disse vil omfatte foranstaltninger inden for forvaltning af de offentlige finanser, der er en del af alle MFA-relaterede politiske programmer. Mere generelt vil konditionaliteten fokusere på et begrænset antal centrale sektorer, der er relevante for Ukraines makroøkonomiske stabilisering.

Som nærmere beskrevet i Kommissionens arbejdsdokument, der ledsager dette forslag og er baseret på bl.a. på vurderingen af den politiske situation foretaget af Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EEAS), **finder Kommissionen, at de politiske og økonomiske forudsætninger for den foreslåede MFA-foranstaltning er opfyldt.**

- Generel baggrund

Ukraine blev ramt af en meget dyb recession i 2014 og 2015, hvor BNP i faste priser faldt med henholdsvis 6,6 % og 9,8 %. Den økonomiske krise afspejlede Ukraines langvarige makroøkonomiske og strukturelle svagheder og var i vidt omfang drevet af det tillidstab og den skade på produktionskapaciteten, der fulgte af konflikten forårsaget af Ruslands destabiliserende handlinger i den østlige del af landet. Kombinationen af en stærk politisk reaktion og en omfattende international hjælpepakke hjalp økonomien tilbage til vækst i 2016 (2,3 %). Opsvinget fortsatte ind i 2017, hvor BNP-væksten nåede op på skønsmæssigt 2,2 % trods de negative virkninger af en blokade, der blev indført i marts 2017 mod områder, der ikke var kontrolleret af regeringen. Væksten i den økonomiske aktivitet i 2017 var hovedsagelig drevet af investeringer og husholdningernes forbrug i kølvandet på en forbedring af tilliden og lønvækst.

Trods den økonomiske krise har Ukraine gjort betydelige fremskridt med konsolideringen af sine **offentlige finanser** de seneste tre år. Det samlede budgetunderskud, som inkluderer underskuddet i olie- og gasselskabet Naftogaz, blev reduceret fra 10 % af BNP i 2014 til kun 2,4 % i 2016 (sammenlignet med det underskudsmål på 3,7 %, der blev fastsat for 2016 inden for rammerne af IMF-programmet). Budgetgennemførelsen var fortsat stærk i 2017 takket være en robust skatteopkrævning, stigende udbyttebetalinger fra statsejede virksomheder og nogle enkeltstående faktorer såsom konfiskationen af tidligere præsident Yanukovychs indefrosne aktiver (til en værdi af i alt 1 % af BNP). Det betød, at det konsoliderede underskud på statens budget i 2017 beløb sig til ca. 1,5 % af BNP. De kvasifiskale underskud forbundet med rekapitaliseringen af statsejede virksomheder og banker er blevet mindsket væsentligt, især på grund af elimineringen af Naftogaz' driftsunderskud. Denne finanspolitiske konsolidering har sammen med relativ valutakursstabilitet siden 2016 også medvirket til at reducere **den offentlige gæld** til skønsmæssigt 76 % af BNP ved udgangen af 2017 (fra 81 % ultimo 2016).

2018-budgettet forudser et budgetunderskud på 2,4 % af BNP (på linje med loftet på 2,5 % som forventet i IMF-programmet) og er baseret på antagelser om en real BNP-vækst på 3 % og en **forbrugerprisinfation** på 9 %. Den tendens til faldende inflation, der herskede fra foråret 2015 (60,9 % i april 2015) til midten af 2016 (6,9 % i juni 2016) er gradvist blevet vendt. Siden da har stigningen i inflationen (14,1 % i januar 2018) været drevet af stigende produktionsomkostninger og forbrugernes stigende efterspørgsel (især som følge af lønstigninger) og af stigende priser på rå fødevarer (grundet frosten i begyndelsen af 2017, der beskadigede afgrøder) og stigende brændstofpriser. Det voksende inflationspres har

foranlediget centralbanken til at øge sin pengepolitiske **rente** med i alt 4,5 procentpoint siden oktober 2017 til 17 % pr. 2. marts 2018.

Med hensyn til den eksterne sektor er Ukraines underskud på **de løbende poster** gradvist vokset (3,5 % af BNP i 2017) efter det skarpe fald forårsaget af den økonomiske krise (fra 9 % af BNP i 2013 til 0,3 % i 2015). Dette skyldtes primært opsvinget i investeringsimporten (grundet stigende tillid i erhvervslivet) og et robust indenlandsk forbrug. En yderligere udvidelse af underskuddet på de løbende poster blev afværget takket være det kraftige opsving i eksporten (17 % målt på årsbasis i 2017) i forlængelse af en voksende global økonomi og en gunstig udvikling i handelsvilkårene. Den private **kapitaltilstrømning** i form af andre investeringer end udenlandske direkte investeringer er også vokset, især som et resultat af regeringens investering i euroobligationer på 3 mia. USD i september 2017. Støtten fra Ukraines multilaterale og bilaterale partnere kombineret med tilpasningen af de løbende poster og et gradvist opsving i de private finansielle strømme hjalp Ukraine med at genoprette sine **internationale reserver** til 18,6 mia. USD ved udgangen af januar 2018 trods svage udenlandske direkte investeringer.

Trods forbedringen af den økonomiske situation siden 2015 resterer der stadig nogle sårbarheder, fordi landet er meget afhængigt af råvareeksport, og fordi genopbygningen af de internationale reserver er gået langsommere end forventet og på grund af den høje udlandsgæld. Desuden repræsenterer det ustabile indenlandske politiske klima og den vedvarende trussel om en intensivering af spændingerne i den østlige del af landet en risiko, der kunne bremse det stadig skrøbelige genopsving.

Som råvareeksportør (landbrugsprodukter og metaller tegner sig for ca. 70 % af Ukraines vareeksport) forbliver Ukraine særligt sårbart over for en **forværring af handelsvilkårene** og Ruslands begrænsning af transit fra Ukraine. Det globale styrt i råvarepriser var faktisk en central faktor bag den betalingsbalancekrise, som Ukraine oplevede i 2009 og 2014-2015.

Ukraines **høje udlandsgæld** udgør en anden kilde til sårbarhed. Trods det kraftige fald i erhvervs- og banksektorens gæld siden krisen i 2014 beløb bruttoudlandsgælden sig til 117,3 mia. USD pr. 1. oktober 2017 (111 % af BNP), herunder 47,5 mia. USD i korte løbetider (45 % af BNP). Mens denne gæld primært kan henføres til den private sektor og ikke som sådan udgør en direkte forpligtelse for staten, er en del af den relateret til statsejede virksomheder (undertiden garanteret af staten), og den udgør derfor en eventualforpligtelse for myndighederne. Den direkte statslige udlandsgæld, der forfalder i det kommende år, er faldet kraftigt med krisen, eftersom myndighederne greb til langfristet långivning fra internationale finansielle institutioner og omlagde obligationsgæld på omkring 15 mia. USD (både direkte ejet og garanteret) med den såkaldte gældstransaktion i november 2015. Den er dog fortsat relativt høj, og tilbagebetalingsforpligtelserne i 2018-2019 er betydelige.

Landets reserver ligger fortsat under IMF's standarder, især i en kontekst med stor udlandsgæld. Ukraine har formået at genopbygge sine **internationale bruttoreserver** i løbet af de sidste tre år, men det er gået langsommere end oprindeligt programmeret af IMF. Med 18,6 mia. USD ved udgangen af januar 2018 ligger reserverne fortsat under niveauet før krisen og det niveau, der blev forudset for udgangen af 2017 ved lanceringen IMF-programmet (22,3 mia. USD). Reserverne kan komme under fornyet pres i 2018-2019, hvor landet forventes at tilbagebetale over 12 mia. USD (renter og afdrag) på statslig og kvasistatslig udlandsgæld. Dette højdepunkt i tilbagebetalingen af gæld falder sammen med præsident- og parlamentsvalget i 2019. I denne kontekst forekommer det nødvendigt at fortsætte genopbygningen af Ukraines internationale reserver, og dette kan den supplerende makrofinansielle bistand fra EU bidrage til, både direkte (gennem dens udbetaling) og

indirekte (som katalysator for privat kapitaltilstrømning og ved at skabe tillid til den lokale valuta).

I denne kontekst er det essentielt, at IMF og Ukraines internationale partnere, herunder EU, vedbliver med at yde støtte. Siden krisens start er de 17,5 mia. USD hidrørende fra det udvidede lånefacilitetsprogram for Ukraine, som IMF godkendte i marts 2015, blevet suppleret med betydelig støtte fra Ukraines bilaterale partnere, herunder EU. Andre internationale finansielle institutioner, f.eks. Verdensbanken, EBRD og EIB, har også optrappet deres aktivitet væsentligt til støtte for landets økonomiske omstilling. Ukraines økonomi er imidlertid stadig skrøbeligt og er fortsat svag på en række punkter, og derfor vil Ukraine få behov for yderligere ekstern finansiering i 2018 og begyndelsen af 2019, som IMF anslår til 4,5 mia. USD (ca. 3,8 mia. EUR²). Den foreslåede makrofinansielle bistand vil dække 26,5 % af det samlede ekstra finansieringsgab. Verdensbanken er også i færd med at forberede et nyt lån i størrelsesordenen 800 mio. USD som et bidrag til dækning af finansieringsgab. Efter indregning af det potentielle bidrag fra Verdensbanken vil EU's makrofinansielle bistand finansiere 32 % af det resterende finansieringsgab på 3,7 mia. USD.

- Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Der er ydet makrofinansiell bistand til Ukraine under fire særskilte afgørelser:

- Rådets afgørelse af 12. juli 2002 om supplerende makrofinansiell bistand til Ukraine (2002/639/EF)³
- Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 646/2010/EU af 7. juli 2010 om makrofinansiell bistand til Ukraine⁴
- Rådets afgørelse af 14. april 2014 om makrofinansiell bistand til Ukraine (2014/215/EU)⁵
- Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/601 af 15. april 2015 om makrofinansiell bistand til Ukraine⁶

- Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål

Den foreslåede makrofinansielle bistand er i overensstemmelse med EU's tilsagn om at støtte Ukraines økonomiske og politiske omstilling. Den er forenelig med de principper, der gælder for anvendelsen af MFA-instrumentet, nemlig ekstraordinær karakter, politiske forhåndsbetingelser, komplementaritet, konditionalitet og finansiell disciplin.

Den foreslåede makrofinansielle bistand er i overensstemmelse med målene i den europæiske naboskabspolitik. Den bidrager til at støtte Den Europæiske Unions målsætninger om økonomisk stabilitet og udvikling i Ukraine og mere generelt modstandsdygtighed i det østlige naboskabsområde. Ved at støtte myndighedernes indsats for at skabe en stabil makroøkonomisk ramme og gennemføre ambitiøse strukturreformer øger den foreslåede transaktion merværdien af EU's samlede engagement i Ukraine og forbedrer effektiviteten af andre former for finansiell bistand, som EU yder landet, herunder budgetstøtte og tilskud, som er til rådighed gennem eksterne finansielle instrumenter under den nuværende flerårige finansielle ramme 2014-2020. Den foreslåede makrofinansielle bistand udgør også en

² Alle omregninger i dette dokument er baseret på en EUR/USD-vekselkurs på 1,19.

³ EFT L 209 af 6.8.2002, s. 22.

⁴ EUT L 179 af 14.7.2010, s. 1.

⁵ EUT L 111 af 15.4.2014, s. 85.

⁶ EUT L 100 af 17.4.2015, s. 1.

integrerende del af den samlede internationale støtte til Ukraine og vil vedblive med at supplere bistanden fra andre multilaterale og bilaterale donorer.

Ukraine har vigtige økonomiske bånd til EU. Den 1. september 2017 trådte associeringsaftalen mellem EU og Ukraine i kraft. Bestemmelserne vedrørende det vidtgående og brede frihandelsområde (DCFTA) er blevet midlertidigt anvendt siden den 1. januar 2016, hvor EU og Ukraine begyndte at åbne deres vare- og tjenestemarkeder for hinanden. EU er Ukraines største handelspartner og tegnede sig for værdimæssigt 40,6 % af Ukraines samlede handel i 2016. Den bilaterale handel voksede yderligere i 2017. Ukraines eksport til EU voksede med 27,3 % på årsbasis, mens importen fra EU voksede med 22,1 % (opgjort i værdi).

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

- **Resumé af forslaget**

Den Europæiske Union stiller makrofinansiel bistand til rådighed for Ukraine på op til 1 mia. EUR i form af mellem-/langristede lån, som vil bidrage til at dække Ukraines residuale behov for ekstern finansiering i 2018-19. Bistanden skal efter planen udbetales i to lånetrancher. Forudsat at de politiske foranstaltninger, der er knyttet til hver tranche, gennemføres rettidigt, forventes første tranche udbetalt i andet halvår af 2018, mens anden tranche kan frigives i første halvår af 2019. Bistanden vil blive forvaltet af Kommissionen. Der vil gælde specifikke bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder i overensstemmelse med finansforordningen.

Kommissionen og de ukrainske myndigheder vil vedtage et aftalememorandum, der fastlægger de strukturelle reformforanstaltninger, der vil være knyttet til den foreslåede MFA-transaktion, herunder tidsplan og rækkefølge. Hertil kommer, at som det normalt er tilfældet med makrofinansiel bistand, vil udbetalingerne bl.a. være betinget af vellykkede evalueringer under IMF-programmet og den fortsatte udbetaling af IMF-midler til Ukraine.

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 212 i TEUF.

- **Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet er overholdt, eftersom målsætningerne om at genskabe den kortsigtede makroøkonomiske stabilitet i Ukraine ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstaterne på egen hånd og derfor bedre kan nås af Den Europæiske Union. De vigtigste årsager hertil er de budgetmæssige begrænsninger på nationalt plan og behovet for en stærk koordinering mellem donorerne for at maksimere bistandens omfang og virkning.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, da det er begrænset til det minimum, der er nødvendigt for at nå målsætningerne om kortsigtet makroøkonomisk stabilitet, og ikke går videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

Som konstateret af Kommissionen på grundlag af overslagene fra IMF i forbindelse med standby-aftalen svarer bistandsbeløbet til omkring 26,5 % af det anslåede ekstra finansieringsgab for perioden 2018-2019. Denne betydelige forpligtelse er begrundet ved Ukraines politiske betydning for stabiliteten i det europæiske naboskabsområde, landets politiske associering og økonomiske integration med EU som afspejlet i associeringsaftalen mellem de to parter, som trådte i kraft den 1. september 2017, og den vanskelige situation, som Ukraine fortsat befinder sig i, navnlig som følge af konflikten i landets østlige del.

- Reguleringsmiddel/reguleringsform

Projektf finansiering eller teknisk bistand vil ikke være egnet til at opfylde makroøkonomiske mål. Den største merværdi ved makrofinansiel bistand i forhold til andre EU-instrumenter vil være, at den hurtigt kan lette det eksterne finansieringspres og bidrage til at skabe en stabil makroøkonomisk ramme, bl.a. ved at fremme en holdbar betalingsbalance og budgetsituation, samt en passende ramme for strukturreformer. Ved at bidrage til indførelsen af en passende ramme for makroøkonomiske og strukturelle politikker kan den makrofinansielle bistand øge effektiviteten af de aktioner, der finansieres i Ukraine under andre og mere snævert fokuserede finansielle EU-instrumenter.

3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- Høringer af interesserede parter

Kommissionens tjenestegrene har ved udarbejdelsen af dette forslag regelmæssigt været i kontakt med de ukrainske myndigheder for at fremme Ukraines ejerskab til programmet. Eftersom den makrofinansielle bistand ydes som en integrerende del af den internationale støtte til økonomisk stabilisering af Ukraine, har Kommissionen desuden rådført sig med Ukraines internationale partnere, f.eks. Den Internationale Valutafond og Verdensbanken, som støtter landet gennem større finansieringsprogrammer.

- Indhentning og brug af ekspertbistand

Med hjælp fra eksterne eksperter foretog Kommissionen en operationel vurdering, hvori den kontrollerede kvaliteten og pålideligheden af Ukraines offentlige finansielle kredsløb og administrative procedurer, og den forelagde den endelige rapport i august 2014. I andet kvartal 2018 planlægges en operationel vurdering, der skal afspejle den seneste udvikling.

- Konsekvensanalyse

EU's makrofinansielle bistand er et ekstraordinært nødinstrument til håndtering af alvorlige betalingsbalanceproblemer i tredjelande. Dette forslag om makrofinansiel bistand er derfor ikke underlagt et krav om gennemførelse af en konsekvensanalyse efter Kommissionens retningslinjer for bedre regulering (SWD(2015) 111 final), da det ud fra et politisk perspektiv er bydende nødvendigt at skride hastigt til værks i denne nødsituation, som kræver en hurtig reaktion.

Mere generelt bygger Kommissionens forslag om makrofinansiel bistand på erfaringer fra efterfølgende evalueringer foretaget i forbindelse med tidligere foranstaltninger i EU's naboskabsområde. Den makrofinansielle bistand og det økonomiske tilpasnings- og reformprogram, som er knyttet til den, vil bidrage til at lette Ukraines kortsigtede finansieringsbehov og samtidig støtte de politiske foranstaltninger, der tager sigte på at forbedre den finanspolitiske stilling og betalingsbalancen på mellemlang sigt og skabe grobund for bæredygtig vækst.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den planlagte bistand vil blive ydet i form af et lån og skal finansieres via låntagning, som Kommissionen vil gennemføre på vegne af EU. Budgetomkostningerne ved bistanden vil svare til tilførslerne, med en sats på 9 % af de beløb, der indbetales til EU's garantifond for aktioner i forhold til tredjelande fra budgetpost 01 03 06 ("Tilførsler til Garantifonden"). Ud fra den antagelse, at den første udbetaling af lånet på et samlet beløb på 500 mio. EUR vil blive foretaget i 2018, og den anden udbetaling af lånet på 500 mio. EUR vil blive foretaget i

2019, og i overensstemmelse med reglerne for garantifondmekanismen, vil tilførslen finde sted i budgetterne for 2020 (45 mio. EUR) og 2021 (45 mio. EUR).

På grundlag af de aktuelle prognoser for udnyttelsen af budgetpost 01 03 06 vurderer Kommissionen, at budgettet kan dække den foreslåede makrofinansielle bistandsforanstaltning for Ukraine.

5. FAKULTATIVE ELEMENTER

- Fornyelse gennemgang/revision/udløbsklausul

Forslaget indeholder en udløbsklausul. Den foreslåede makrofinansielle bistand stilles til rådighed i to et halvt år regnet fra den første dag efter aftalememorandumets ikrafttræden.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE**om supplerende makrofinansiel bistand til Ukraine**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212, stk. 2, og

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Ukraine udvikles fortsat inden for rammerne af den europæiske naboskabspolitik og det østlige partnerskab. En associeringsaftale mellem Unionen og Ukraine, herunder et vidtgående og omfattende frihandelsområde (DCFTA), trådte i kraft den 1. september 2017.

(2) Siden foråret 2014 har Ukraine være i gang med et ambitiøst reformprogram med det formål at stabilisere landets økonomi og forbedre borgernes indkomstmuligheder. Ukraine og Unionen har i fællesskab fastlagt en reformdagsorden (associeringsdagsordenen, som senest blev ajourført i marts 2015). Korruptionsbekæmpelse samt forfatningsreformer, valgreformer og reformer af retsvæsenet er blandt de vigtigste prioriteter på dagsordenen.

(3) Unionen har ud over politisk støtte i marts 2014 givet tilsagn om en finansiel hjælpepakke på over 11 mia. EUR som støtte til økonomisk stabilisering og reformgennemførelse i Ukraine, herunder 1,6 mia. EUR i makrofinansiel bistand i henhold til Rådets afgørelse 2002/639/EF⁷ og Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 646/2010/EU⁸ og Rådets afgørelse 2014/215/EU⁹. I lyset af Ukraines betydelige eksterne finansieringsbehov fik landet stillet yderligere 1,8 mia. EUR til rådighed i makrofinansiel bistand i april 2015 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/601¹⁰.

(4) Siden maj 2014 har Ukraine modtaget 2,81 mia. EUR i makrofinansiel bistand fra Unionen, herunder 1,2 mia. EUR ud af de 1,8 mia. EUR, der er stillet til rådighed i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/601. Den tredje og sidste tranche af de 600 mio. EUR i makrofinansiel bistand i henhold til afgørelse (EU) 2015/601 blev annulleret

⁷ Rådets afgørelse 2002/639/EF af 12. juli 2012 om supplerende makrofinansiel bistand til Ukraine (EFT L 209 af 6.8.2002, s. 22).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 646/2010/EU af 7. juli 2010 om makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L 179 af 14.7.2010, s. 1).

⁹ Rådets afgørelse 2014/215/EU af 14. april 2014 om makrofinansiel bistand til Ukraine (EUT L 111 af 15.4.2014, s. 85).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/601 af 15. april 2015 (EUT L 100 af 17.4.2015, s. 1).

den 18. januar 2018, eftersom Ukraines efterlevelse af det strukturreformprogram, der var knyttet til tranchen, var ufuldstændig.

(5) Den 11. marts 2015 godkendte Den Internationale Valutafond en fireårig udvidet lånefacilitet for Ukraine på ca. 17,5 mia. EUR til støtte for landets økonomiske tilpasnings- og reformprogram, hvoraf de 8,5 mia. USD blev udbetalt i 2015-2017. IMF's finansielle bistand er blevet suppleret af betydelig bistand fra en række bilaterale partnere (herunder Unionen og dens medlemsstater samt USA, Japan og Canada). Andre internationale finansielle institutioner, f.eks. Verdensbanken, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og Den Europæiske Investeringsbank (EIB), har også optrappet deres aktivitet væsentligt til støtte for Ukraines økonomiske overgang.

(6) IMF's ajourførte efter sit tekniske besøg af november 2017 sit skøn over Ukraines eksterne finansieringsbehov og pegede i den forbindelse på, at der er et yderligere finansieringsgab på 4,5 mia. USD i 2018 og 2019. Dette finansieringsbehov er større, end hvad det internationale samfund indtil videre har givet tilsagn om at dække, herunder gennem makrofinansiell bistand fra Unionen i henhold til Rådets afgørelse 2002/639/EF, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 646/2010/EU, Rådets afgørelse 2014/215/EU og Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/601.

(7) I november 2017 anmodede myndighederne om yderligere makrofinansiell bistand fra Unionen i lyset af Ukraines fortsat vanskelige økonomiske og finansielle situation.

(8) På det møde, som Associeringsrådet EU-Ukraine afholdt den 8. december 2017, bekræftede Unionen sin støtte til Ukraines betydelige reformindsats, herunder gennem finansiell bistand knyttet til konkret fremskridt med reformerne.

(9) Eftersom Ukraine er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, bør landet betragtes som berettiget til at modtage makrofinansiell bistand fra Unionen.

(10) Unionens makrofinansielle bistand bør være et ekstraordinært finansielt instrument til ubunden og uspecificeret betalingsbalancestøtte, som sigter mod at dække modtagerens umiddelbare behov for ekstern finansiering, og bør understøtte gennemførelsen af et politisk program, der indeholder stærke øjeblikkelige tilpasnings- og strukturreformforanstaltninger for at forbedre støttemodtagerens betalingsbalance på kort sigt.

(11) Eftersom der stadig findes et resterende eksternt finansieringsgab på Ukraines betalingsbalance, som overstiger de midler, der stilles til rådighed af IMF og andre multilaterale institutioner, anses Unionens makrofinansielle bistand til Ukraine, i kombination med IMF-programmet, under de nuværende ekstraordinære omstændigheder for at være en hensigtsmæssig reaktion på Ukraines anmodning om støtte til landets økonomiske stabilisering. Unionens makrofinansielle bistand vil støtte Ukraines økonomiske stabilisering og strukturreformer, idet den udgør et supplement til de midler, der stilles til rådighed under IMF's finansielle ordning.

(12) Unionens makrofinansielle bistand bør sigte mod at støtte genoprettelsen af en holdbar ekstern finansieringssituation i Ukraine og derved støtte den økonomiske og sociale udvikling.

(13) Fastsættelsen af beløbet for Unionens makrofinansielle bistand er baseret på en omfattende kvantitativ vurdering af Ukraines resterende behov for ekstern finansiering og tager hensyn til landets evne til at finansiere sig selv med egne midler, navnlig med de internationale reserver, det har til rådighed. Unionens makrofinansielle bistand bør supplere de programmer og midler, der kommer fra IMF og Verdensbanken. Fastsættelsen af bistandsbeløbet tager også højde for forventede finansielle bidrag fra bilaterale og multilaterale donorer og behovet for at sikre en retfærdig byrdefordeling mellem Unionen og

andre donorer samt for den allerede eksisterende anvendelse af Unionens andre eksterne finansieringsinstrumenter i Ukraine og merværdien af Unionens samlede engagement.

(14) Kommissionen bør sikre, at Unionens makrofinansielle bistand juridisk og indholdsmæssigt er i overensstemmelse med de vigtigste principper, mål og foranstaltninger, der træffes som led i de forskellige eksterne foranstaltninger, og andre af Unionens relevante politikker.

(15) Unionens makrofinansielle bistand bør støtte Unionens eksterne politik over for Ukraine. Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil bør arbejde tæt sammen under hele den makrofinansielle bistandsforanstaltning med henblik på at koordinere og sikre sammenhæng i Unionens udenrigspolitik.

(16) Unionens makrofinansielle bistand bør understøtte Ukraines tilslutning til fælles værdier med Unionen, herunder demokrati, retsstat, god regeringsførelse, respekt for menneskerettighederne, bæredygtig udvikling og bekæmpelse af fattigdom, samt landets tilslutning til principperne om åben, regelbaseret og fair handel.

(17) Det bør være en forudsætning for tildeling af Unionens makrofinansielle bistand, at Ukraine respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet samt sikrer respekt for menneskerettighederne. De specifikke målsætninger for Unionens makrofinansielle bistand bør samtidig være at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og ansvarligheden af de offentlige finansforvaltningssystemer i Ukraine og bør fremme strukturreformer, der har til formål at støtte en holdbar og inklusiv vækst, jobskabelse og finanspolitisk konsolidering. Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil bør regelmæssigt føre kontrol med, at såvel forudsætningerne opfyldes, som at disse mål nås.

(18) For at sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med denne makrofinansielle bistand beskyttes effektivt, bør Ukraine vedtage hensigtsmæssige foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. Derudover bør det fastsættes, at Kommissionen gennemfører kontrol, og at Revisionsretten foretager den fornødne revision.

(19) Unionens makrofinansielle bistand stilles til rådighed med forbehold af Europa-Parlamentets og Rådets bemyndigelse som budgetmyndighed.

(20) Størrelsen af den hensættelse, der kræves til den makrofinansielle bistand, bør være forenelig med budgetbevillingerne i den flerårige finansielle ramme.

(21) Unionens makrofinansielle bistand bør forvaltes af Kommissionen. For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne afgørelse, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med bistanden og forsyne dem med den relevante dokumentation.

(22) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne afgørelse bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹¹.

(23) Unionens makrofinansielle bistand bør ledsages af økonomisk-politiske betingelser, som nedfældes i et aftalememorandum. For at sikre ensartede gennemførelsesbetingelser og af effektivitetshensyn bør Kommissionen tillægges beføjelse til at forhandle disse betingelser

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

med de ukrainske myndigheder under tilsyn af et udvalg sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. I henhold til denne forordning bør rådgivningsproceduren som hovedregel finde anvendelse i alle tilfælde, medmindre andet er fastsat i forordningen. I betragtning af den potentielt store betydning af bistand på mere end 90 mio. EUR vil det være hensigtsmæssigt, at undersøgelsesproceduren anvendes for transaktioner over denne tærskel. I betragtning af størrelsen af Unionens makrofinansielle bistand til Ukraine bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver reduktion, suspendering eller annullering af bistanden —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Unionen stiller makrofinansiell bistand på højst 1 mia. EUR til rådighed for Ukraine ("Unionens makrofinansielle bistand") for at støtte Ukraines økonomiske stabilisering og omfattende reformdagsorden. Bistanden skal bidrage til at dække Ukraines betalingsbalancebehov som angivet i IMF-programmet.
2. Hele Unionens makrofinansielle bistand ydes til Ukraine i form af lån. Kommissionen tillægges beføjelse til på vegne af Unionen at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner og til at udlåne dem til Ukraine. Lånene skal have en gennemsnitlig løbetid på højst 15 år.
3. Kommissionen forvalter frigivelsen af Unionens makrofinansielle bistand på en måde, der er i overensstemmelse med de aftaler eller overenskomster, der er indgået mellem IMF og Ukraine, og med de centrale principper og målsætninger i de økonomiske reformer, som er fastlagt i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine, herunder DCFTA-aftalen inden for rammerne af den europæiske naboskabspolitik.
Kommissionen holder regelmæssigt Europa-Parlamentet og Rådet underrettet om udviklingen i Unionens makrofinansielle bistand, herunder udbetalingen heraf, og forsyner i god tid disse institutioner med den relevante dokumentation.
4. Unionens makrofinansielle bistand stilles til rådighed i en periode på to et halvt år regnet fra den første dag efter ikrafttrædelsen af det aftalememorandum, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1.
5. Sker der i løbet af den periode, hvor Unionens makrofinansielle bistand udbetales, et afgørende fald i Ukraines finansieringsbehov i forhold til de oprindelige prognoser, nedsætter Kommissionen efter undersøgelsesproceduren i artikel 7, stk. 2, størrelsen af bistanden eller suspenderer eller annullerer den.

Artikel 2

1. Det er en forudsætning for Unionens makrofinansielle bistand, at Ukraine respekterer effektive, demokratiske mekanismer – herunder et parlamentarisk flerpartisystem – og retsstatsprincippet samt sikrer respekt for menneskerettighederne.
2. Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil kontrollerer, at disse forudsætninger overholdes i hele den periode, hvor Unionen yder makrofinansiell bistand.

3. Denne artikels stk. 1 og 2 anvendes i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2010/427/EU¹².

Artikel 3

1. Kommissionen aftaler efter undersøgelsesproceduren i artikel 7, stk. 2, med de ukrainske myndigheder klart definerede økonomisk-politiske og finansielle betingelser, der fokuserer på strukturreformer og sunde offentlige finanser, som Unionens makrofinansielle bistand skal være underlagt, og disse betingelser fastlægges i et aftalememorandum ("aftalememorandummet"), som omfatter en tidsramme for betingelsernes opfyldelse. De økonomisk-politiske og finansielle betingelser i aftalememorandummet skal være i overensstemmelse med de aftaler eller overenskomster, der henvises til i artikel 1, stk. 3, herunder de makroøkonomiske tilpasnings- og strukturreformprogrammer, som Ukraine har gennemført med støtte fra IMF.
2. Betingelserne omhandlet i stk. 1 har især til formål at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og ansvarligheden af systemerne til forvaltning af offentlige finanser i Ukraine og for anvendelsen af Unionens makrofinansielle bistand. Fremskridt med hensyn til gensidig markedsåbning, udvikling af regelbaseret og fair handel samt andre prioriteringer i sammenhæng med Unionens udenrigspolitik skal også tages med i betragtning ved udformningen af de politiske foranstaltninger. Kommissionen fører regelmæssigt kontrol med de fremskridt, der gøres i retning af disse mål.
3. De detaljerede finansielle betingelser for Unionens makrofinansielle bistand fastlægges i en låneaftale, der indgås mellem Kommissionen og de ukrainske myndigheder.
4. Kommissionen kontrollerer regelmæssigt, om betingelserne i artikel 4, stk. 3, fortsat er opfyldt, herunder om Ukraines økonomiske politik er i overensstemmelse med målene for Unionens makrofinansielle bistand. I den forbindelse arbejder Kommissionen tæt sammen med IMF og Verdensbanken og, når det er nødvendigt, med Europa-Parlamentet og Rådet.

Artikel 4

1. Med forbehold af de betingelser, der er omhandlet i stk. 3, stiller Kommissionen Unionens makrofinansielle bistand til rådighed i to lånetrancher. Raternes størrelse fastsættes i det aftalememorandum, der er omhandlet i artikel 3.
2. Unionens makrofinansielle bistand finansieres om nødvendigt i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009¹³.
3. Kommissionen frigiver raterne under forudsætning af, at alle følgende betingelser er opfyldt:
 - (a) forudsætningen i artikel 2

¹² Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30).

¹³ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 af 25. maj 2009 om oprettelse af en garantifond for aktioner i forhold til tredjeland (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 10).

- (b) kontinuerlig tilfredsstillende gennemførelse af et politikprogram, der omfatter stærke tilpasnings- og strukturreformforanstaltninger støttet af en ikkeforebyggende IMF-låneaftale og
- (c) kontinuerlig tilfredsstillende gennemførelse af et politikprogram, der omfatter stærke tilpasnings- og strukturreformforanstaltninger støttet af en ikkeforebyggende IMF-låneaftale og c)

tilfredsstillende gennemførelse af de økonomisk-politiske og finansielle betingelser i aftalememorandummet. Anden rate frigives i princippet ikke tidligere end tre måneder efter frigivelsen af første rate.

- 4. Finder Kommissionen, at de i stk. 3 fastlagte betingelser ikke er opfyldt, suspenderer eller annullerer den midlertidigt udbetalingen af Unionens makrofinansielle bistand. I sådanne tilfælde underretter den Europa-Parlamentet og Rådet om årsagerne til denne suspendering eller annullering.
- 5. Unionens makrofinansielle bistand udbetales til Ukraines nationalbank. Under iagttagelse af de bestemmelser, der fastlægges i aftalememorandummet, herunder en bekræftelse af de resterende budgetfinansieringsbehov, kan Unionens midler udbetales til Ukraines finansministerium som den endelige modtager.

Artikel 5

- 1. Låntagnings- og långivningstransaktioner relateret til Unionens makrofinansielle bistand gennemføres i euro med samme valørdato og må ikke indebære nogen ændring af løbetiden for Unionen eller udsætte den for eventuelle valutakurs- eller renterisici eller nogen anden kommerciel risiko.
- 2. Tillader omstændighederne det, og anmoder Ukraine herom, kan Kommissionen træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at der i lånebetingelserne indføres en klausul om førtidig tilbagebetaling, og at låntagningsbetingelserne indeholder en tilsvarende klausul.
- 3. Tillader omstændighederne en forbedring af rentesatsen på lånet, og anmoder Ukraine herom, kan Kommissionen beslutte at refinansiere hele eller en del af sin oprindelige låntagning eller omlægge de tilsvarende finansielle betingelser. Refinansierings- eller omlægningstransaktioner gennemføres i overensstemmelse med stk. 1 og 4 og må ikke resultere i en forlængelse af løbetiden for de pågældende lån eller i en forhøjelse af restgælden på datoen for refinansieringen eller omlægningen.
- 4. Alle Unionens omkostninger, som vedrører de låntagnings- og långivningstransaktioner, der er omfattet af denne afgørelse, afholdes af Ukraine.
- 5. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om udviklingen i de transaktioner, der er omhandlet i stk. 2 og 3.

Artikel 6

1. Unionens makrofinansielle bistand gennemføres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012¹⁴ og Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/2012¹⁵.
2. Unionens makrofinansielle bistand gennemføres ved direkte forvaltning.
3. Den låneaftale, der er omhandlet i artikel 3, stk. 3, skal indeholde bestemmelser, som:
 - (a) sikrer, at Ukraine regelmæssigt kontrollerer, at midler modtaget fra Unionens budget er blevet anvendt efter hensigten, træffer passende foranstaltninger til at forebygge uregelmæssigheder og svig og i givet fald tager retlige skridt til at opnå tilbagebetaling af eventuelt misbrugte midler, der er udbetalt i henhold til denne afgørelse
 - (b) sikrer beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og navnlig fastlægger specifikke foranstaltninger til at forhindre og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder, der kan påvirke Unionens makrofinansielle bistand, jf. Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95¹⁶, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2185/96¹⁷ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013¹⁸
 - (c) udtrykkeligt bemyndiger Kommissionen, herunder Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, eller dens repræsentant til at foretage kontrol og inspektion på stedet
 - (d) udtrykkeligt bemyndiger Kommissionen og Revisionsretten til at foretage revision i og efter rådighedsperioden for Unionens makrofinansielle bistand, herunder dokumentrevision og revision på stedet, f.eks. operationelle vurderinger
 - (e) sikrer, at Unionen har ret til førtidig tilbagebetaling af lånet, hvis det konstateres, at Ukraine i forbindelse med forvaltningen af Unionens makrofinansielle bistand har været involveret i svig eller korruption eller andre illegale aktiviteter, som skader Unionens finansielle interesser.

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (*EUT L 298 af 26.10.2012*, s. 1).

¹⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/2012 af 29. oktober 2012 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (*EUT L 362 af 31.12.2012*, s. 1).

¹⁶ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (*EFT L 312 af 23.12.1995*, s. 1).

¹⁷ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (*EFT L 292 af 15.11.1996*, s. 2).

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (*EUT L 248 af 18.9.2013*, s. 1).

4. Inden gennemførelsen af Unionens makrofinansielle bistand undersøger Kommissionen ved hjælp af en operationel vurdering, om Ukraine råder over forsvarlige finansielle ordninger, administrative procedurer samt interne og eksterne kontrolmekanismer, der er relevante for denne bistand.

Artikel 7

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

Artikel 8

1. Senest den 30. juni hvert år forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. I rapporten:
 - (a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af Unionens makrofinansielle bistand
 - (b) vurderes Ukraines økonomiske situation og udsigter samt fremskridt med at gennemføre de i artikel 3, stk. 1, omhandlede politiske foranstaltninger
 - (c) redegøres der for forbindelsen mellem de økonomisk-politiske betingelser, der er fastlagt i aftalememorandummet, Ukraines aktuelle økonomiske og finanspolitiske resultater og Kommissionens afgørelser om frigivelse af raterne af Unionens makrofinansielle bistand.
2. Senest to år efter udløbet af den rådighedsperiode, der er omhandlet i artikel 1, stk. 4, forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, som vurderer resultaterne og effektiviteten af Unionens gennemførte makrofinansielle bistand, og i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

Artikel 9

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Makrofinansiel bistand til Ukraine

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen¹⁹

Politikområde: Afsnit 01 – Økonomiske og finansielle anliggender

Aktivitet: 03 – Internationale økonomiske og finansielle anliggender

1.3. Forslagets/initiativets art

X Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

"Nyt skub i beskæftigelse, vækst og investeringer: at fremme velfærd uden for EU"

Der er følgende aktivitetsområder med relation til GD ECFIN:

- (a) støtte makrofinansiel stabilitet og fremme vækstfremmende reformer uden for EU, bl.a. gennem regelmæssige økonomiske dialoger med centrale partnere og ved at yde makrofinansiel bistand og
- (b) støtte udvidelsesprocessen, gennemføre EU's naboskabspolitik og EU's prioriteter i andre tredjelande ved at foretage økonomiske analyser samt ved evalueringer af politikker og rådgivning.

1.4.2. *Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter*

Specifikt mål: "At fremme velfærd uden for EU"

Berørte ABM/ABB-aktiviteter Internationale økonomiske og finansielle anliggender

1.4.3. *Forventede resultater og virkninger*

Den foreslåede bistand består af et EU-lån på op til 1 mia. EUR til Ukraine og har til formål at bidrage til en mere holdbar betalingsbalancesituation. Bistanden, der skal udbetales i to rater, forventes at hjælpe landet igennem den vanskelige økonomiske situation og betalingsbalancesituation. Den vil også fremme strukturreformer, som skal styrke den holdbare økonomiske vækst og forvaltningen af de offentlige finanser.

1.4.4. *Virknings- og resultatindikatorer*

Myndighederne skal regelmæssigt indberette en række indikatorer til Kommissionens tjenestegrene og aflægge detaljeret rapport om opfyldelsen af de aftalte politikbetingelser forud for udbetalingen af raterne af bistanden.

Kommissionens tjenestegrene vil løbende overvåge den offentlige finansforvaltning efter den operationelle vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Ukraine i andet kvartal 2018. EU's delegation i Ukraine vil også

¹⁹ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

foretage regelmæssige indberetninger om emner, der er relevante for overvågningen af bistanden. Kommissionens tjenestegrene vil holde tæt kontakt med IMF og Verdensbanken for at drage fordel af den indsigt, de har fået i forbindelse med deres igangværende aktiviteter i Ukraine.

Den foreslåede lovgivningsmæssige afgørelse indeholder bestemmelser om årlig rapportering til Rådet og Europa-Parlamentet, som skal omfatte en vurdering af gennemførelsen af denne foranstaltning. Der vil blive udført en uafhængig efterfølgende evaluering af bistanden inden for to år efter gennemførelsesperiodens udløb.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

Udbetalingen af bistanden er betinget af, at de politiske forudsætninger opfyldes, og at der opnås tilfredsstillende resultater ved gennemførelsen af en finansieringsaftale mellem Ukraine og IMF. Desuden skal Kommissionen og de ukrainske myndigheder i et aftalememorandum nå til enighed om specifikke politiske vilkår.

1.5.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side

Ved at hjælpe landet med at styrke sin økonomiske modstandsdygtighed over for udlandet vil den foreslåede makrofinansielle bistand medvirke til at fremme den makroøkonomiske stabilitet og økonomiske reformer i landet. Ved at supplere de ressourcer, som andre EU-instrumenter, de internationale finansielle institutioner og andre donorer har stillet til rådighed, vil den bidrage til den samlede effektivitet af den finansielle hjælpepakke, der er vedtaget af det internationale donorsamfund i kølvandet på krisen.

Det foreslåede program vil også bidrage til at styrke regeringens reformbestræbelser. Dette kan bl.a. nås ved at fastlægge hensigtsmæssige betingelser for udbetalingen af bistanden. Set i en større sammenhæng vil programmet desuden sende et signal til de andre lande i regionen om, at EU i en tid med økonomiske vanskeligheder er parat til at støtte lande, der har iværksat reformer i perioder med økonomiske vanskeligheder.

1.5.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

Siden 2004 er der gennemført femten efterfølgende evalueringer af makrofinansielle bistandsforanstaltninger. I disse evalueringer konkluderes det, at MFA-transaktioner reelt – om end nogle gange i beskedent og indirekte omfang – bidrager til at forbedre den økonomiske stilling over for udlandet og den makroøkonomiske stabilitet samt til gennemførelsen af strukturreformer i modtagerlandet. I de fleste tilfælde havde MFA-transaktioner en positiv indvirkning på modtagerlandets betalingsbalance og bidrog til at lempe budgetmæssige begrænsninger. De førte også til en lidt større økonomisk vækst.

I 2017 blev der gennemført en uafhængig evaluering af merværdien, effekten, udformningen og gennemførelsen af to tidligere MFA-transaktioner i Ukraine (MFA I og MFA II til i alt 1,61 mia. EUR, der blev udbetalt i 2014-2015), og de blev fundet relevante, effektive og korrekt gennemført. Hovedkonklusionerne af evalueringen er, at den makrofinansielle bistand, delvis takket være den hurtige gennemførelse, havde en positiv indvirkning på Ukraines økonomi, idet den bidrog til at stabilisere den finansielle situation og undgå foranstaltninger med alvorlige negative sociale konsekvenser (såsom yderlige offentlige nedskæringer). Den bidrog også til landets reformbestræbelser.

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

EU er blandt Ukraines største donorer og yder støtte til landets økonomiske, strukturelle og institutionelle reformer samt til civilsamfundet. Målet er at fastholde det nuværende støtteniveau på op til 200 mio. EUR om året i tilskud i årene 2018-2020, forudsat at der fortsat gøres fremskridt med reformerne. Foruden at støtte de økonomiske og statslige reformer vil EU's bistand have til formål at forbedre adgangen til uddannelse, jobs og sundhed for Ukraines befolkning, især de mest sårbare dele heraf, herunder dem, der rammes af konflikten i øst.

Den største merværdi ved makrofinansiel bistand i forhold til andre EU-instrumenter er, at den bidrager til at skabe stabile makroøkonomiske rammer, blandt andet ved at fremme en holdbar betalingsbalance- og budgetsituation, samt en hensigtsmæssig ramme for fremme af strukturreformer. Makrofinansiel bistand udgør ikke en løbende finansiel støtte. Den makrofinansielle bistand skal ophøre, så snart landets eksterne finansielle situation er blevet bragt tilbage på en bæredygtig kurs.

Den makrofinansielle bistand er også beregnet til at supplere de internationale finansielle institutioners interventioner, navnlig de tilpasnings- og reformprogrammer, der støttes af IMF, og Verdensbanken.

1.6. **Varighed og finansielle virkninger**

X Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

X Forslag/initiativ gældende i to et halvt år fra aftalememorandumets ikrafttræden som angivet i afgørelsens artikel 1, stk. 4

X Finansielle virkninger fra 2018 til 2021

1.7. **Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)²⁰**

X **Direkte central forvaltning** ved Kommissionen

2. **FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER**

2.1. **Bestemmelser om kontrol og rapportering**

Denne bistand er af makroøkonomisk karakter og er udformet i overensstemmelse med det IMF-støttede økonomiske program. Kommissionens overvågning af foranstaltningen finder sted på grundlag af udviklingen i gennemførelsen af IMF-arrangementet og de specifikke reformforanstaltninger, der skal fastlægges i et aftalememorandum med de ukrainske myndigheder (jf. også punkt 1.4.4).

2.2. **Forvaltnings- og kontrolsystem**

2.2.1. *Konstaterede risici*

Den foreslåede MFA-transaktion er forbundet med risici af både forvaltningsmæssig og politisk karakter.

Der er risiko for, at den makrofinansielle bistand kan anvendes på svigagtig vis. Da den makrofinansielle bistand ikke er øremærket til bestemte udgifter afholdt af Ukraine, er denne risiko relateret til faktorer som den generelle kvalitet af forvaltningssystemerne i nationalbanken og finansministeriet, administrative

²⁰ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

procedurer, kontrol- og tilsynsfunktioner, IT-sikkerheden og tilstrækkeligheden af den interne og eksterne revisionskapacitet.

En anden risiko hænger sammen med muligheden for, at Ukraine ikke vil kunne efterkomme de finansielle forpligtelser over for EU, der udspringer af den foreslåede makrofinansielle bistand i form af lån (risiko for misligholdelse eller kreditrisiko). En sådan situation kan f.eks. forårsages af en væsentlig yderligere forringelse af betalingsbalancen og landets budgetstilling.

En yderligere væsentlig risiko ved foranstaltningen skyldes den geopolitiske situation i regionen, navnlig på grund af den ulmende konflikt i den østlige del af landet, der lægger en alvorlig bremse på privat kapitaltilstrømning. En forværring af den regionale geopolitiske situation kan have en negativ indvirkning på Ukraines makroøkonomiske stabilitet og dermed på en tilfredsstillende gennemførelse af IMF-programmet samt udbetalingen og/eller tilbagebetalingen af den foreslåede makrofinansielle bistand. Ukraines fortsat vanskelige forhold til Rusland, der er et af landets hovedeksportmarkeder, har også en negativ effekt på landets økonomiske genopretning.

På den indenlandske front stammer de største risici fra det komplekse politiske miljø og de meget stærke interesser imod reformer. Dette kan resultere i en utilstrækkelig gennemførelse af reformer, især forud for de nationale valg i 2019, og kan derfor besværliggøre gennemførelsen af den foreslåede makrofinansielle bistand, bl.a. ved påvirke IMF-programmet.

2.2.2. *Påtænkt(e) kontrolmetode(r)*

Den makrofinansielle bistand vil blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og af Den Europæiske Revisionsret.

2.2.3. *Omkostninger og fordele ved kontrollen og omfanget af sandsynlig misligholdelse*

Basisomkostningerne for Kommissionen i forbindelse med verificerings- og kontrolmetoderne samt omkostningerne ved den operationelle vurdering af finansielle og administrative kredsløb, der foretages forud for foranstaltningen, er beskrevet i tabel 3.2.1. Der er desuden omkostninger for Den Europæiske Revisionsret og ved mulige OLAF-interventioner. Den operationelle vurdering bidrager ikke kun til at vurdere risici for misbrug af midlerne, men giver som en yderligere fordel nyttige oplysninger om de nødvendige reformer inden for forvaltningen af de offentlige finanser. Med hensyn til omfanget af sandsynlig misligholdelse vurderes risikoen for misligholdelse (i form af manglende tilbagebetaling af lånet eller misbrug af midlerne) at være lav på grundlag af de erfaringer, der er gjort med instrumentet for makrofinansiell bistand siden dets indførelse.

2.3. **Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder**

For at mindske risiciene for svigagtig anvendelse vil der blive truffet en række foranstaltninger:

For det første vil låneaftalen indeholde en række bestemmelser om inspektion, forebyggelse af svig, revisioner og inddrivelse af midler i tilfælde af svig eller korruption. Efter planen vil der endvidere blive knyttet en række specifikke politiske betingelser til bistanden, bl.a. inden for forvaltningen af de offentlige finanser, med

henblik på at tilvejebringe større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed. Bistanden vil desuden blive indbetalt på en særlig konto i Ukraines nationalbank.

Endvidere vil Kommissionens tjenestegrene i tråd med finansforordningens krav foretage en operationel vurdering af Ukraines finansielle og administrative kredsløb for at fastslå, at de indførte procedurer for forvaltning af programbistand, herunder makrofinansiell bistand, tilvejebringer en tilstrækkelig garanti. Vurderingen vil omfatte områder som budgetforberedelser og -gennemførelse, offentlig intern finanskontrol, intern og ekstern revision, offentlig indkøb, likviditets- og gældsstyring samt centralbankens uafhængighed. De foreløbige resultater fra det konsulentfirma, der er involveret i den operationelle vurdering, forventes modtaget i andet kvartal af 2018. Udviklingen på det område vil blive nøje overvåget af EU's delegation i Kiev. Kommissionen benytter også budgetstøtte til at bistå de ukrainske myndigheder med at forbedre deres systemer til forvaltning af de offentlige finanser, og andre donorer yder også betydelig støtte til disse bestræbelser.

Endelig vil bistanden blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og af Den Europæiske Revisionsret.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

Eksisterende udgiftsposter i budgettet:

01 03 02 Makrofinansiel bistand

01 03 06 Tilførsler til Garantifonden

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Antal Beskrivelse	OB/IOB (²¹)	fra EFTA- lande ²²	fra kandidat- lande ²³	fra tredje- lande	iht. finansforordni ngens artikel 18, stk. 1, litra aa)
4	01 03 02: 01 03 02 Makrofinansiel bistand	Opdelte	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
4	01 03 06: Tilførsler til Garantifonden	Ikkeopdelte	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

01 03 06 – I henhold til Kommissionens forslag vil Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland blive tilført midler i henhold til forordningen om oprettelse af fonden²⁴ ved hjælp af bevillinger under budgetpost 01 03 06 ("Tilførsler til Garantifonden") med en sats på 9 % af de samlede udestående forpligtelser. Tilførselsbeløbet beregnes ved begyndelsen af år "n" som differencen mellem målbeløbet og fondens nettoaktiver ved udgangen af år "n-1". Dette tilførselsbeløb opføres i år "n" i budgetudkastet for år "n+1" og indbetales i én transaktion ved begyndelsen af år "n+1" fra budgetposten "Tilførsler til Garantifonden" (01 03 06). Det betyder, at 9 % (maks. 90 mio. EUR) af det reelt udbetalte beløb vil blive taget med i betragtning i målbeløbet ved udgangen af år "n-1" med henblik på beregningen af tilførselsbeløbet til fonden.

Nye budgetposter, som der er søgt om. ikke relevant

.

²¹ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikkeopdelte bevillinger.

²² EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

²³ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

²⁴ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 af 25. maj 2009 om oprettelse af en garantifond for aktioner i forhold til tredjeland (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 10).

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

**Udgiftsområde i den flerårige
finansielle ramme**

4

Udgiftsområde: EU som global partner]

GD <ECFIN>			År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	I ALT
• Aktionsbevillinger							
Budgetpost 01 03 06 Tilførsler til Garantifonden	Forpligtelser	(1a)			45	45	90
	Betalinger	(2 a)			45	45	90
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammet (operationel vurdering og efterfølgende evaluering)							
Budgetpost 01 03 02 Makrofinansiel bistand	Forpligtelser	(3)	0,07			0,15	0,22
	Betalinger	(3 a)	0,07			0,15	0,22
Bevillinger I ALT GD ECFIN	Forpligtelser	=1+1a +3	0,07		45	45,15	90,22
	Betalinger	= 2+2a +3	0,07		45	45,15	90,22
• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)			45	45	90
	Betalinger	(5)			45	45	90
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0,07			0,15	0,22
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 4 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	0,07		45	45,15	90,22
	Betalinger	=5+ 6	0,07		45	45,15	90,22

Hvis flere udgiftsområder påvirkes af forslaget/initiativet:

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme		"Administration"					
5							
		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	I ALT
GD ECFIN							
• Menneskelige ressourcer		0,043	0,429	0,215	0,010	0,010	0,706
• Andre administrationsudgifter		0,010	0,040	0,020			0,070
I ALT GD ECFIN	Bevillinger	0,053	0,469	0,235	0,010	0,010	0,776
Bevillinger I ALT til UDGFITSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,053	0,469	0,235	0,010	0,010	0,777

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGFITSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	0,053	0,539	0,235	45,01	45,16	90,997
	Betalinger	0,053	0,539	0,235	45,01	45,16	90,997

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater



SPECIFIKT MÅL NR.
1²⁵

		År 2017		År 2018		År 2019		År 2020		År 2021			
	Type	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater	Omkostninger i alt
- Resultat	Efterfølgende evaluering									1	0,150	1	0,150
Resultat 2	Operationel vurdering			1	0,070							1	0,070
- Resultat 3	Tilførsler til Garantifonden							1	45	1	45	2	90,0
Subtotal for specifikt mål nr. 1				1	0,070			1	45	2	45,150	4	90,22
OMKOSTNINGER I ALT				1	0,070			1	45	2	45,150	4	90,22

²⁵ Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål ...".

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	²⁶	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	I ALT		
UDGIFTSSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme									
Menneskelige ressourcer		0,043	0,429	0,215	0,010	0,010			0,707
Andre administrationsudgifter		0,010	0,040	0,020					0,070
Subtotal UDGIFTSSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme		0,053	0,469	0,235	0,010	0,010			0,777
uden for UDGIFTSSOMRÅDE 5²⁷ i den flerårige finansielle ramme									
Menneskelige ressourcer									
Andre udgifter af administrativ art									
Subtotal uden for UDGIFTSSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme									
I ALT		0,053	0,469	0,235	0,010	0,010			0,777

Administrationsbevillingerne vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²⁶

År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

²⁷

Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

		År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)								
01 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)		0,3	3,0	1,5	0,07	0,07		
XX 01 01 02 (i delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekte forskning)								
10 01 05 01 (direkte forskning)								
• Eksternt personale (i årsværk)²⁸								
XX 01 02 01 (KA, vikarer, UNE under den samlede bevillingsramme)								
XX 01 02 02 (KA, V, JED, LA og UNE i delegationerne)								
XX 01 04 yy ²⁹	- i hovedsædet							
	- i delegationer							
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)								
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)								
Andre budgetposter (skal angives)								
I ALT		0,3	3,0	1,5	0,07	0,07		

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

²⁸ KA= kontraktansatte, LA = lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED = junioreksperter ved delegationerne.

²⁹ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Direktør direktorat D: Overvåge og forvalte foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de ukrainske myndigheder om aftalememorandummet, gennemgå rapporter, lede kontrolbesøg og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene . Kontorchef/vicekontorchef direktorat D: Bistå direktøren med forvaltningen af foranstaltningen, samarbejde med Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på vedtagelse af afgørelsen og godkendelse af aftalememorandummet, forhandle med de ukrainske myndigheder om aftalememorandummet og låneaftalen (sammen med direktorat L), gennemgå rapporter og bedømme de fremskridt, der gøres med at overholde vilkårene. Økonomer, sektoren for makrofinansiel bistand (direktorat D): Udarbejde afgørelsen og aftalememorandummet, samarbejde med myndighederne og de internationale finansieringsinstitutter, gennemføre kontrolbesøg, udarbejde rapporter fra Kommissionens tjenestegrene vedrørende forvaltningen af bistanden, samarbejde med eksterne eksperter om den operationelle vurdering og den efterfølgende vurdering. Direktorat L (Kontor L4, L5 og L6 under direktørens tilsyn): Forberede låneaftalen, føre forhandlinger om den med de ukrainske myndigheder og sørge for, at den godkendes i de ansvarlige tjenestegrene i Kommissionen og underskrives af begge parter. Følge op på låneaftalens ikrafttræden. Forberede Kommissionens afgørelser om låntagningstransaktioner, følge op på anmodninger om penge, udvælge banker, udarbejde og gennemføre finansieringstransaktioner og udbetale midlerne til Ukraine Varetage administrative opgaver som opfølgning af tilbagebetalingen af lån. Udarbejde rapporter herom.
Eksternt personale	Ikke relevant

3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

X Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme.

3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*

X Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

X Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.