

**EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2018/1356****af 18. april 2018****med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur for regnskabsåret 2016**

EUROPA-PARLAMENTET,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur for regnskabsåret 2016,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 94 og bilag IV,
  - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget og udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget (A8-0066/2018),
- A. der henviser til, at dechargemyndigheden inden for rammerne af dechargeproceduren gerne vil understrege, at det er særlig vigtigt at styrke EU-institutionernes demokratiske legitimitet yderligere ved at forbedre gennemsigtigheden og ansvarligheden, gennemføre begrebet resultatbaseret budgettering og sørge for god forvaltning af menneskelige ressourcer;
- B. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2016 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter <sup>(1)</sup> var på 193 398 000 EUR, hvilket svarer til en stigning på 4,30 % sammenlignet med 2015; der henviser til, at 36 370 000 EUR af agenturets budget hidrører fra EU-budgettet, og 95 926 000 EUR er indtægter fra gebyrer og afgifter;
- C. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2016 (»Revisionsrettens beretning«) har fastslået, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

**Bemærkninger om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed**

1. noterer sig, at de industrifinansierede aktiviteter i 2016 ifølge Revisionsrettens beretning resulterede i et underskud på 7 600 000 EUR, men budgetresultaterne varierer fra år til år, og agenturet har akkumuleret et overskud på 52 000 000 EUR vedrørende denne kategori af aktiviteter; minder om, at det i agenturets oprettelsesforordning fastsættes, at de opkrævede gebyrer skal være tilstrækkelige til at dække agenturets omkostninger i forbindelse med de relevante certificeringsaktiviteter, og der forventes således ikke noget akkumuleret overskud;

**Budgetmæssig og økonomisk forvaltning**

2. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2016 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99 %, hvilket er en stigning på 1 % i forhold til 2015; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger lå stabilt på 91 %;
3. noterer sig, at forpligtelserne til andre administrationsomkostninger steg med 2 140 000 EUR i absolutte tal til 24 060 000 EUR, hvilket udgør 16,5 % af den samlede procentdel af agenturets budget; noterer sig, at denne stigning i høj grad skyldes omkostningerne til agenturets flytning til dets nye lokaler den 6. juni 2016;

**Forpligtelser og fremførsler**

4. bemærker, at budgetudnyttelsesgraden for så vidt angår gennemførelsen af betalinger i forhold til de beløb, der blev fremført til 2016, var på 96 % (sammenlignet med 97 % i 2015), hvilket ligger over Kommissionens mål på 95 %;
5. bemærker, at fremførsler ofte kan være delvist eller helt berettigede på grund af den flerårige karakter af agenturets operationelle programmer, at de ikke nødvendigvis er tegn på svagheder i budgetplanlægningen og -gennemførelsen og ikke altid er i strid med budgetprincippet om etårighed, navnlig hvis de er planlagt på forhånd og meddelt Revisionsretten;

**Personalepolitik**

6. bemærker, at agenturet i 2016 fik besat alle stillinger, der var godkendt i dets stillingsfortegnelse, nemlig 676 AST- og AD-stillinger;

---

<sup>(1)</sup> EUT C 333 af 9.9.2016, s. 16.

7. glæder sig over en løbende overførsel af stillinger fra administrative (administration og støtte, samordning og neutrale kategorier) til operationelle kategorier, nemlig 81 %;
8. understreger, at balancen mellem arbejde og privatliv bør være en del af agenturets personalepolitik; bemærker, at det budget, der blev anvendt til teambuilding og sociale aktiviteter og idrætsaktiviteter, beløber sig til 176 207,54 EUR; bemærker, at agenturet afholdt i alt 14,5 dage med teambuildingarrangementer; bemærker, at det gennemsnitlige antal sygedage pr. medarbejder er 8 dage;
9. minder om, at agenturet allerede har indført procedurer vedrørende psykisk og seksuel chikane; foreslår, at der tilrettelægges kurser og informationsmøder for at øge medarbejdernes bevidsthed; bemærker, at der ikke blev indberettet nogen sager i 2016;
10. glæder sig over, at agenturet i 2016 ikke modtog nogen klager eller sagsanlæg, og at der ikke blev indberettet tilfælde vedrørende ansættelse eller afskedigelse af medarbejdere;
11. bemærker, at agenturet for at klare udfordringerne i luftfartsindustrien besluttede at operere med et dobbelt karrieresystem, der sigter mod at fastholde og videreudvikle de kompetencer, som kræves i Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagents strategi; ser frem til gennemførelsen af dette nye karrieresystem i de kommende år, indtil det er fuldt udviklet; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultaterne af dette nye karrieresystem;
12. bemærker med tilfredshed et nyt initiativ, som blev lanceret med det formål at ansætte unge talenter direkte fra universitetet («Junior Qualification Programme»); noterer sig, at pilotprojektet sigter mod at indhente ekspertise fra nyuddannede med en høj grad af akademiske kvalifikationer for at opbygge en pipeline af talenter til job inden for agenturets tekniske områder;
13. glæder sig over, at agenturet gradvist har ændret sin ansættelsestilgang fra en reaktiv (afdækning af behov i tilknytning til udfyldning af huller, hvor personer, der forlader agenturet, automatisk erstattes) til en proaktiv tilgang (langtidsplanlægning, prioritering og omfordeling samt tilpasning af ressourcebehov til overordnede strategiske mål);
14. beklager den kønsmæssige ubalance blandt agenturets bestyrelsesmedlemmer, hvor forholdet er 78 % til 22 %; erfarer fra agenturet, at repræsentanterne udnævnes direkte og uafhængigt af medlemsstaterne og industrien og derfor ikke er underlagt agenturets kontrol; noterer med bekymring, at der ikke var kønsbalance i det samlede antal besatte stillinger pr. 31. december 2016, eftersom forholdet var 34 % kvinder og 66 % mænd; beklager desuden, at alle fem ledende stillinger var besat med personer af samme køn; opfordrer agenturet til så hurtigt som muligt at tage fat på og rette op på denne ubalance på alle niveauer;

#### **Udbud**

15. bemærker, at agenturet i 2016 gennemførte over 40 udbudsprocedurer til en værdi af mere end 60 000 EUR; bemærker endvidere, at der blev indgået omkring 400 specifikke kontrakter under rammekontrakter og 150 kontrakter med lav værdi;
16. glæder sig over de korrigerende foranstaltninger, der er truffet for at forbedre den overordnede planlægning af indkøb i agenturet, såsom undertegnelsen af serviceleveranceaftaler (SLA'er) med operationelle afdelinger, uddannelse af ledere og forståelse af behovet for at nedbringe forsinkelser samt ikke-planlagte procedurer;

#### **Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed og demokrati**

17. konstaterer, at agenturet vedtog en strategi til bekæmpelse af svig i november 2014 for at styrke en effektiv forebyggelse og afsløring af svig og for at udarbejde procedurer til bekæmpelse af svig; bemærker, at alle planlagte foranstaltninger, navnlig gennemførelse af et uddannelsesforløb for mindst 80 % af de ansatte, var afsluttet ved udgangen af 2016;
18. noterer sig, at agenturet fastlagde og indførte interne regler om whistleblowing;
19. mener, at der er behov for at oprette et uafhængigt indberetnings-, rådgivnings- og henvisningsorgan med tilstrækkelige budgetmidler med henblik på at hjælpe whistleblowere med at bruge de rette kanaler til at videregive deres oplysninger om mulige uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, og samtidig beskytte deres fortrolighed og tilbyde den nødvendige støtte og rådgivning;
20. bemærker, at agenturet i 2016 udarbejdede en specifik adfærdskodeks for eksterne eksperter, der støtter agenturets arbejde, herunder en politik vedrørende interessekonflikter og en erklæring om anerkendelse af kodeksen;

21. erfarer fra agenturet, at det er i færd med at gennemgå sin politik om upartiskhed og uafhængighed og forebyggelse og afbødning af interessekonflikter («Policy on impartiality and independence: prevention and mitigation of Conflict of Interest») for yderligere at forbedre den interne proces for gennemførelse, revision og ajourføring af interesseerklæringer for agenturets medarbejdere; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort i denne henseende;
22. glæder sig over, at agenturet under hensyntagen til Parlamentets bemærkninger offentliggjorde erklæringer om, at der ikke foreligger interessekonflikter, og CV'er for de enkelte bestyrelsesmedlemmer på sit websted;

### Vigtigste resultater

23. glæder sig over agenturets tre vigtigste resultater i 2016, nemlig:
  - at handlingsplanen for Germanwings blev gennemført: agenturet foreslog foranstaltninger inden for områderne flyveoperationer, flybesætninger og helbredsgodkendelse samt et arbejdsdokument om spørgsmålet om afbalancering af patienters krav på fortrolighed og den offentlige sikkerhed
  - at der blev udstedt mere end 3 000 certifikater, herunder 18 nye typecertifikater
  - at der blev udviklet et alarmsystem for konfliktområder som svar på et aktivitetsområde i tæt samarbejde med Kommissionen (GD MOVE og GD HOME);

### Intern revision

24. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS) gennemførte to revisionsopgaver i 2016, hvor den vurderede udformningen og den effektive gennemførelse af forvaltningen og de interne kontrolsystemer i forbindelse med reguleringen og aktiviteterne under den europæiske plan for luftfartssikkerhed (EPAS); bemærker med tilfredshed, at IAS ikke fremsatte nogen konklusioner, der var klassificeret som »kritiske« eller »meget vigtige«, i forbindelse med revisionen af reguleringen;
25. bemærker, at den interne revisionsfunktion (IAC) gennemførte tre revisionserklæringsopgaver inden for agenturet i 2016, herunder af det sociale udvalgs regnskaber, lufttrafikstyring/luftfartstjenester (ATM/ANS) og flyvepladser samt forvaltning af tjenesterejser; påpeger, at de vigtigste anbefalinger fra IAC's revisionsarbejde i 2016 skulle være gennemført i 2017; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om gennemførelsen heraf;

### Intern kontrol

26. bemærker, at de interne kontrolstandarder i agenturet omfatter både de 16 standarder for intern kontrol i Kommissionen og de internationale kvalitetsnormer (ISO 9001), hvilket resulterede i 24 forvaltningsstandarder i agenturet; bemærker, at disse standarder blev revideret og vedtaget af bestyrelsen i 2016 for at bringe dem i overensstemmelse med den seneste udgave af ISO 9001:2015-standarderne;
27. bemærker, at agenturet i 2016 gennemførte en årlig vurdering af »Luftfartssikkerhedsagenturets forvaltningsstandarder«, som integrerer både interne kontrolstandarder og den internationale standardiseringsorganisations standarder; konstaterer, at det i vurderingen konkluderes, at agenturets forvaltningssystem opfylder forvaltningsstandarderne takket være et robust overvågningssystem, der er blevet fastlagt på både forvaltnings- og procesniveau; bemærker, at der blev konstateret visse potentielle forbedringer med hensyn til forretningskontinuitet; erfarer fra agenturet, at forvaltningsprojektet vedrørende forretningskontinuitet er i andet år af udviklingsfasen, at alle konsekvensanalyser er gennemført, og de fleste kontinuitetsplaner allerede er færdige for de udpegede kritiske processer;
28. glæder sig over agenturets europæiske luftfartssikkerhedsplan (EPAS) for 2018-2022, som har til formål at skabe en gennemsigtig ramme for luftfartssikkerhed og identificere større risici og fastlægge de foranstaltninger, der skal træffes; opfordrer desuden medlemsstaterne til at udvikle og gennemføre programmer for øget sikkerhed og bedste praksis;
29. bemærker, at der i 2016 blev foretaget 18 efterfølgende kontroller, som omfattede årlige efterfølgende kontroller af uddannelsestillæg, godtgørelser af tjenesterejser for eksterne eksperter, afsluttede udbudsprocedurer og godtgørelser af udgifter til tjenesterejser; glæder sig over, at alle kontrollerede transaktioner overordnet set var lovlige og formelt rigtige;

### Andre bemærkninger

30. bemærker med tilfredshed, at agenturet i 2016 gennemførte sin flytning til nye lokaler, som er specielt indrettet til formålet, uden forstyrrelser af arbejdet;

31. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning i perioden 2014-2016 brugte 9 400 000 EUR (sammenlignet med 4 400 000 EUR i 2016) af sit akkumulerede overskud til at finansiere indretnings- og flytteomkostningerne på 12 400 000 EUR i forbindelse med agenturets flytning til en ny bygning; bemærker, at Kommissionen også bidrog med 3 000 000 EUR fra EU-budgettet til dette formål; bemærker, at denne finansieringsfordeling mellem industriens og Unionens bidrag var i overensstemmelse med agenturets sædvanlige metode til omkostningsfordeling og medførte, at arbejdet i stor udstrækning blev finansieret af gebyrer fra industrien;
32. erfarer fra agenturet, at det agter at ændre både sine finansielle regler og gebyrer og afgifter for i højere grad at formalisere håndteringen af et akkumuleret overskud; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om denne revision;
33. understreger for så vidt angår agenturets hjemsted, at hjemstedsaftalen mellem agenturet og værtsmedlemsstaten er blevet færdiggjort og trådte i kraft den 17. august 2017;
34. understreger, at 70 % af agenturets budget for 2016 ifølge Revisionsrettens beretning blev finansieret af gebyrer fra luftfartsindustrien og 30 % af EU-midler; understreger, at der sandsynligvis vil ske et fald i agenturets indtægter som følge af Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af Unionen, og at dette kan få en betydelig indvirkning på agenturets forretningsplan; glæder sig over, at der er nedsat en arbejdsgruppe, der skal se på spørgsmålet, og som allerede har foretaget sin første analyse af de potentielle risici ved og indvirkningen af brexit; opfordrer agenturet til at arbejde tæt sammen med de øvrige EU-institutioner, navnlig med Kommissionen, i forbindelse med forhandlingerne om brexit for at være tilstrækkelig forberedt til at minimere eventuelle negative operationelle eller finansielle virkninger, der kan forekomme; foreslår, at agenturet forelægger resultaterne af denne arbejdsgruppes arbejde rettidigt for Europa-Parlamentet;
35. gentager, at revisionen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008<sup>(1)</sup> har til hensigt at udvide agenturets kompetence, og at der derfor ved tildelingen af nye kompetencer fuldt ud skal tages hensyn til den rolle, som nye teknologier såsom fjernstyrede luftfartøjssystemer spiller; understreger betydningen af at tildele tilstrækkelige midler til agenturet for at sikre en vellykket indførelse af disse nye ansvarsområder samt tilstrækkeligt og kvalificeret personale til at udføre yderligere opgaver;
36. håber, at en europæisk lovgivning om droner vil blive fremskyndet; fremhæver agenturets afgørende rolle med hensyn til at sikre størst mulig luftfartssikkerhed i hele Europa; understreger på baggrund af den hastige udvikling i de civile luftfartsaktiviteter, som kommer til udtryk ved den stadig mere udbredte anvendelse af droner, at agenturet bør have de nødvendige økonomiske, materielle og menneskelige ressourcer for med succes at kunne udføre sine regulerings- og gennemførelsesopgaver inden for sikkerhed og miljøbeskyttelse, men uden at gå på kompromis med sin uafhængighed og upartiskhed;
37. glæder sig over den politiske aftale om revision af de fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur<sup>(2)</sup>, som blev indgået i november 2017 mellem Parlamentet, Rådet og Kommissionen; opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at tilvejebringe de nødvendige ressourcer til de nye og øgede beføjelser vedrørende bl.a. risici for den civile luftfart i konfliktområder, miljørelaterede emner og certificering og registrering af ubemandede luftfartøjer;
38. glæder sig over agenturets aktive rolle i indkaldelsen af forslag under programmet Horisont 2020; opfordrer indtrængende agenturet til fortsat at være aktivt inden for forskning og udvikling;
39. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 18. april 2018<sup>(3)</sup> om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

---

<sup>(1)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 af 20. februar 2008 om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur og om ophævelse af Rådets direktiv 91/670/EØF, forordning (EF) nr. 1592/2002 og direktiv 2004/36/EF (EUT L 79 af 19.3.2008, s. 1).

<sup>(2)</sup> Se COM(2015) 613: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af et europæisk luftfartssikkerhedsagentur og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008.

<sup>(3)</sup> Vedtagne tekster, P8\_TA(2018)0133 (se side 393 i denne EUT).